

JORD- OCH SKOGSBRUKSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 13/2001 rd

Regeringens proposition med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till lotterilag samt till vissa lagar som har samband med den (RP 197/1999 rd)

Till förvaltningsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 8 maj 2001 en proposition (RP 65/2001 rd) med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till lotterilag samt till vissa lagar som har samband med den (RP 197/1999 rd) till förvaltningsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att jord- och skogsbruksutskottet skall lämna utlåtande om förslaget till förvaltningsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultative tjänstemannen Tuula Sundström, inrikesministeriet

- regeringssekreterare Janne Kaukonen, jord- och skogsbruksministeriet
- filosofie doktor Minna-Liisa Heiskanen, Hevostietokeskus
- verkställande direktör Ilmari Halinen, Finto Oy
- generalsekreterare Fred Sundvall, Finlands Ryttarförbund r.f.
- vice ordförande Matti Pasanen, Suomen Hevosenomistajien Keskusliitto ry
- chefen för avelsavdelningen Terttu Peltonen, Finlands Hippos r.f.
- ombudsman Petro Ropo, Finlands Travtränare r.f.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås en lag om användningen av avkastningen till totospel för främjande av hästuppfödning och hästsport.

I den föreslagna lagen föreskrivs om de grunder, förutsättningar och förfaranden som skall iakttagas när behovsprövat understöd beviljas för främjande av hästuppfödning och hästsport samt om användningen av understöden. I lagen ingår också bestämmelser om tillsyn över användningen av understöden och om granskningar. Dessutom skall den innehålla bestämmelser om återbetalning och återkrav av understöd samt om myndigheternas befogenheter i samband med detta.

Syftet med propositionen är att uppfylla grundlagens krav på regleringens nivå samt på grunderna för sökandenas och understödstagarnas skyldigheter och att säkerställa god förvaltningssed. Närmare bestämmelser om hur understöd söks, beviljas, utbetalas och används i enlighet med budgeten samt om villkoren i anslutning till detta kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Propositionen har samband med regeringens proposition med förslag till lotterilag samt till vissa lagar som har samband med den. Propositionen med förslag till lotterilag innehåller också bestämmelser om statsunderstöd ur avkast-

ningen av totospel. Den proposition som regeringen nu överlämnat är en kompletteringsproposition. Den nuvarande författningen om statsunderstöd uppfyller inte grundlagens krav på att bestämmelserna skall utfärdas genom lag. Bestämmelser om användningen av avkastningen

av totospel måste ingå i lag, och i lotterilagen föreslås att det stiftas en egen speciallag om totospel. Den föreslagna lagen är ett led i totalreformen av lotterilagen. Lagen avses träda i kraft samtidigt som lotterilagen.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Allmän motivering

Lagförslaget hänför sig till propositionen med förslag till lotterilag samt till vissa andra lagar som har samband med den (RP 197/1999 rd), konstaterar utskottet. Lagförslaget avser att beakta de konstitutionella anmärkningar om författningsnivån i fråga om fördelningen av avkastningen från totospel som grundlagsutskottet lade fram i sitt utlåtande om propositionen från 1999 (GrUU 23/2000 rd). Den föreslagna lagen har bestämmelser om grunder, förutsättningar och förfaranden när behovsprövat understöd beviljas för främjande av hästuppfödning och hästsport samt om användningen av understöden. Dessutom skall lagen innehålla bestämmelser om tillsyn över användningen av understöd och om granskningsrätt. Vidare ingår det bestämmelser om återbetalning och återkrav av understöd och om myndigheternas anknytande befogenheter. Lagen har heltäckande regler som ersätter de nuvarande bestämmelserna i förordning. Enligt vad utskottet har erfart varken begränsar eller utökar lagen möjligheterna att i statsbudgeten ta in anslag för understöd till hästnäringen och hästsporten. Lagen innebär inga ändringar i detaljerna kring beviljande av understöd; den påverkar inte heller understödsbeloppen.

Av de orsaker som framgår av motiveringen till propositionen och på grundval av erhållen utredning finner utskottet förslaget behövligt och lämpligt. Utskottet tillstyrker lagförslaget med anmärkningarna och ändringsförslagen nedan.

Anmärkningar till paragraferna och ändringsförslag

2 §. De uppgifter som enligt den föreslagna paragrafen följer av lagen skall handhas av jord- och skogsbruksministeriet. För uppgifterna kan ministeriet dessutom tillsätta en hästhushållningsdelegation. För närvarande ingår bestämmelser om en hästhushållningsdelegation i förordning (17/1996). Enligt 1 § i förordningen bibräds jord- och skogsbruksministeriet av delegationen i ärenden som anknyter till användningen av statens andel av de medel som inflyter från vadhållning vid hästtävlingar. Utskottet vill understryka delegationens betydelse och anser det därför viktigt att paragrafen är förpliktande och föreskriver att en delegation skall tillsättas.

4 §. I 1 § i den gällande förordningen om statsunderstöd för främjande av hästuppfödning och stödjande av hästsport (244/1992 och ändring 1186/2000) anges vilka som kan få statsunderstöd. Bland understödstagarna nämns centralorganisationen för hästavels- och travsportorganisationerna och centralorganisationen för ridsportorganisationerna samt centralorganisationernas medlemsorganisationer eller medlemsamfund och kommuner. Genom en ändring av den 1 januari 2001 (1186/2000) av förordningen kan också Finntoto Oy få understöd. Enligt motiveringen till propositionen har centralorganisationen för organisationerna inom ridsporten, Finlands Ryttaförbund rf, fått verksamhetsunderstöd av tipsmedel genom undervisningsministeriet. Det understöd av statens andel av vadslagning har gällt särskilda ändamål som inköp av tävlingsutrustning, ombyggnader, datoriserad resultatservice och utveckling av tävlings-

verksamheten. Ryttnarförbundet skall främja ridning som hobby, motionsidrott, rehabilitering och sport. Det ingår i Finlands Idrott r.f. Enligt vad utskottet har erfarit finns det inga planer på att ändra de nuvarande reglerna för understöd. Understöden har huvudsakligen gått till stöd av hästsporten i form av prisstöd och uppfödarpremier. I den information som utskottet har fått understryks det att det faktum att förordningsbestämmelser lyfts upp till lagnivå varken begränsar eller utökar möjligheterna att ta in anslag i statsbudgeten. Å andra sidan beslutar ministeriet om understöden enligt prövning.

7 §. Enligt paragrafen kan kommuner beviljas understöd för anläggande av travbanor, anläggande av andra områden som behövs för travsport och för uppförande och ombyggnad av byggnader som behövs vid trav. I utredning till utskottet framhålls att de understöd som paragrafen avser inte alls har betalats ut på senare år. Men regeringen väljer att också i lag ta in denna förordningsbaserade bestämmelse om statsunderstöd till kommunerna.

Utskottet påpekar att den föreslagna bestämmelsen snävt knyter kommunens roll bara till

travsporten. Anläggningen av ridplatser, både banor, ridvägar och maneger finansieras privat hos oss i motsats till läget i exempelvis Sverige, där anläggningen av ridplan ingår i den kommunala idrottsverksamheten. Därför bör tipsmedel för anläggning av idrottsplatser i högre grad gå till ridsporten. Samtidigt understryker utskottet att ridningen stimulerar sysselsättningen och näringsverksamheten på landsbygden. Till exempel de regionala landsbygdsprogrammen bör kunna vara med och finansiera hästsporten. Utskottet föreslår att paragrafen ändras så att en kommun kan beviljas understöd för 1) anläggning av travbanor eller ridplaner, 2) anläggande av andra områden som behövs för trav- eller ridsport och 3) uppförande och ombyggnad av byggnader som behövs vid trav eller ridsport.

Utlåtande

Jord- och skogsbruksutskottet anför vördsamt som sitt utlåtande

att förvaltningsutskottet bör beakta det som sägs ovan.

Helsingfors den 29 maj 2001

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Timo Kalli /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Hannu Aho /cent
Nils-Anders Granvik /sv
Pertti Hemmilä /saml
Katri Komi /cent
Jari Koskinen /saml

Lauri Kähkönen /sd
Esa Lahtela /sd
Eero Lämsä /cent
Pertti Mäki-Hakola /saml
Olli Nepponen /saml
Erkki Pulliainen /gröna.

Sekreterare vid behandlingen i utskottet var

utskottsrådet Carl Selenius.