

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 11/2008 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om farledsavgift

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 10 juni 2008 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om farledsavgift (RP 79/2008 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- sjöfartsråd Sirkka-Heleena Nyman, kommunikationsministeriet
- överinspektör Tanja Nurmi, finansministeriet

- sjökapten Tapani Voionmaa och ombudsman Stefan Lomberg, Finlands Skeppsmäklareförbund
- verkställande direktör Matti Aura, Finlands Hamnförbund
- sjökapten, sakkunnig Jukka Kantola, Rederierna i Finland rf.

Dessutom har skriftligt yttrande lämnats av

- kommunikationsministeriet
- justitieministeriet
- Tullstyrelsen.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om farledsavgift ändras. Lagens krav om att en redare som är etablerad utomlands ska ha ett ombud som bor i Finland slopas. En redare som är etablerad inom Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ska kunna verka utan ombud eller kunna ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat inom Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Enligt förslaget ska en redare som är etablerad utanför Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat inom Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Enligt förslaget är redaren ansvarig för betalning av farledsavgiften, men om redaren har ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat inom Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, är redaren och ombudet solidariskt ansvariga för betalningen.

Syftet med propositionen är att få den finska lagstiftningen samstämmig med Europeiska gemenskapens lagstiftning när det gäller kraven på en redares ombud. EU-kommission inledde i oktober 2006 ett överträdelseförfarande mot Finland. I april 2008 sände kommissionen ett motiverat yttrande i ärendet till Finland.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och ändamålsenlig. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar, men med följande anmärkningar.

Redaren och dennes ombud är enligt 4 § i lagen om farledsavgift solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften. I en del expertyttranden har det hävdats att ombudet ålagts ett alltför stort ansvar för avgiften. Det uppges leda till extrakostnader för redaren och begränsar ombudets, dvs. fartygsklarerarens möjlighet att utöva sin näring i önskad utsträckning. Den gällande lagen tillkom 2005 då man för att få in avgifterna ansåg det motiverat att ålägga ombudet ansvar för dem. Den nu aktuella propositionen påverkar varken grunderna för farledsavgiften eller beloppet på den avgift som ska tas ut. Det föreslås inte heller några ändringar i de betalningsansvarigas, dvs. redarens och dennes ombuds, ställning.

Ombudets ansvar skulle minska om redaren avkrävdes kontantbetalning innan fartyget lämnar hamnen. Så går det till i Sverige. I Finland är farledsavgiften en skatt och tullagen tillämpas på uttaget av avgiften. Om Finland vill introducera kontantbetalning, måste lagen om farledsavgifter kompletteras, det elektroniska systemet för debitering av farledsavgift ses över och en

principiell utredning göras om huruvida kontantbetalning passar in i debiteringen av farledsavgift, som är en grundlagsenlig skatt (formellt skattebeslut, uttag av skatten, kundens rättssäkerhet, tryggnad av statens fordran), när fartygen ibland stannar bara ett par timmar i hamnen. Utskottet menar att frågan om kontantbetalning absolut behöver utredas.

Syftet med propositionen är att få den finska lagstiftningen samstämmig med den princip om frihet att tillhandahålla tjänster som finns inskriven i artikel 49 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Ändringarna har direkt samband med det överträdelseförfarande som kommissionen inledde mot Finland i oktober 2006. Förslaget underlättar för redare som är etablerade inom EU eller EES. Förutom stater inom dessa områden opererar också tredjeländer på den inre marknaden inom ramen för vad som bestäms i avtalen med dem. Diskrimineringsförbudet kan i de fallen också gälla medborgare utför EU och EES och redare i tredjeländer.

Förslag till beslut

Kommunikationsutskottet föreslår

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 14 oktober 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Martti Korhonen /vänst
medl. Mikko Alatalo /cent
Leena Harkimo /saml
Lauri Kähkönen /sd
Mats Nylund /sv
Pentti Oinonen /saf

Markku Pakkanen /cent
Lyly Rajala /saml
Janne Seurujärvi /cent
Johanna Sumuvuori /gröna
Anne-Mari Virolainen /saml
ers. Henna Virkkunen /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Kaj Laine.