

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 12/2004 rd

Regeringens proposition om godkännande av ändringarna av bilagan (RID) till bihang B (CIM) till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) och med förslag till lag om sättande i kraft av ändringarna i bilagan till konventionen som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 4 maj 2004 en proposition om godkännande av ändringarna av bilagan (RID) till bihang B (CIM) till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) och med förslag till lag om sättande i kraft av ändringarna i bilagan till konventionen som hör till området för lagstiftningen (RP 73/2004 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överingenjör Liisa Virtanen, kommunikationsministeriet
- chefsjurist Rami Metsäpelto, Banförvaltningscentralen
- förvaltningsdirektör Pertti Saarela, VR-Group Ab.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att de ändringar av bestämmelserna i RID-bilagan ("ändringarna RID-2005") som omfattas av Finlands behörighet

godkänns och sätts i kraft. Dessutom avses lagen innehålla vissa kompletterande bestämmelser till RID-bestämmelserna.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Allmän motivering

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning finner utskottet att propositionen är nöd-

vändig och motiverad. Utskottet tillstyrker lagförslaget men med följande ändringsförslag.

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner de ändringar i bilagan om järnvägstransport av farligt gods (RID) till bihang B (CIM) till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) som omfattas av Finlands behörighet.

Riksdagen har emellertid nu undantagsvis endast förelagts de bestämmelser om ändring av konventionen (ibland kallad "fördrag") som hör till området för lagstiftningen. Utskottet pekar därför på ett utlåtande från grundlagsutskottet, enligt vilket det inte finns några ovillkorliga hinder för att riksdagens godkännande i vissa situationer inskränks enbart till sådana bestämmelser i en förpliktelse som kräver riksdagens godkännande (GrUU 18/2002 rd, s. 3). Å andra sidan kan det bara vara fråga om en sådan exceptionell situation när en del av en förpliktelse som kräver riksdagens godkännande utgör en oavhängig, självständig helhet som klart skiljer sig från övriga delar likaväl tekniskt som i sak. I så fall kan det i sådana delar av en förpliktelse som i tekniskt hänseende kan avgränsas så att de inte kräver riksdagens godkännande självklart inte ingå bestämmelser som hör till — eller påverkar — området för lagstiftningen eller som i övrigt kräver riksdagens godkännande. Grundlagsutskottet underströk att en uppspjälkning av en förpliktelse som innehåller bestämmelser som kräver riksdagens godkännande i olika delar i detta hänseende kan komma i fråga bara i mycket exceptionella fall. Huvudregeln är att riksdagen godkänner fördrag och andra internationella förpliktelser i sin helhet. Därför framhöll grundlagsutskottet att det i sista hand hör till riksdagen att bedöma till vilken del en förpliktelse eller bestämmelse i den är av det slag som avses i 94 § 1 mom. i grundlagen.

Med hänvisning till det ovanstående anser kommunikationsutskottet det vara lämpligt att riksdagen endast godkänner de bestämmelser om ändring av konventionen som den förelagts genom propositionen och som hör till området för lagstiftningen. Enligt uppgift utgör kapitel 1.10 i bilagan en självständig helhet, och därför föreslår utskottet att riksdagen godkänner en omformulering i enlighet med detta.

Detaljmotivering

2§. Publicering av vissa fördragsbestämmelser. Enligt 2 § i lagförslaget publiceras ändringarna i den tekniska bilagan till reglementet om interna-

tionell järnvägstransport av farligt gods (RID) i bihang B (CIM) till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) inte i fördragsserien till Finlands författningssamling. Detta beror på att bestämmelserna i bilagorna hör till gemenskapslagstiftningen och därför offentliggörs den vägen.

Utskottet påpekar att statsrådet eller det behöriga ministeriet enligt 9 § i lagen om Finlands författningssamling (188/2000) av särskilda skäl kan besluta att något annat fördrag än ett sådant som har godkänts av riksdagen eller som kräver riksdagens godkännande inte ska publiceras i fördragsserien, om fördragsbestämmelserna har liten allmän betydelse eller om det inte är nödvändigt att i Finland utfärda en separat författning för att sätta fördragsbestämmelserna i kraft. Grundlagsutskottet noterade i sin bedömning av denna bestämmelse (GrUB 1/2000 rd) att fördrag med stöd av grundlagen kan publiceras på något annat sätt än i fördragsserien. Grundlagen anger inte heller på vilket språk fördrag ska publiceras. Möjligheten att publicera fördrag på något annat sätt än i fördragsserien inskränktes i lagförslaget på ett sätt som inte gav anledning till några konstitutionella anmärkningar. Grundlagsutskottet framhöll dock att frågan huruvida ett fördrag har liten betydelse vid tolkningen av 9 § måste bedömas strikt både när det gäller arten av förpliktelser i ett fördrag och när det gäller den tekniska delen av ett fördrag. Att ett fördrag inte publiceras i fördragsserien var således ett undantagsfall enligt grundlagsutskottet.

Enligt paragrafen är avsikten att ändringarna i den tekniska bilagan till reglementet om internationell järnvägstransport av farligt gods (RID) i bihang B (CIM) till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) inte publiceras i fördragsserien till Finlands författningssamling. Ändringarna finns till påseende och kan erhållas hos kommunikationsministeriet, som också lämnar uppgifter om den på finska och svenska.

Kommunikationsutskottet påpekar att bilagans kapitel 1.10 "Säkerhetsbestämmelser" innehåller bestämmelser som kräver riksdagens godkännande. De ingår därför som bilaga till propositionen. Enligt uppgift bör dessa publice-

ras i fördragsserien till Finlands författningssamling, medan resten av bilagan inte behöver publiceras. Utskottet föreslår därför att paragrafen ändras så att endast de bestämmelser som riksdagen godkänner publiceras i fördragsserien.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår kommunikationssutskottet

att riksdagen godkänner de ändringar i kapitel 1.10 i bilagan om järnvägstransport av farligt gods till bihang B (CIM) till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) som godkändes i Sinaia den 17—21 november 2003 till den del de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen och som behandlats av riksdagen omfattas av Finlands behörighet och

att lagförslaget i övrigt godkänns enligt propositionen, men 2 § med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

2 §

Publicering av vissa fördragsbestämmelser

Ändringarna i den tekniska bilagan till reglementet om internationell järnvägstransport av farligt gods (RID) i bihang B (CIM) till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) publiceras i Finlands författningssamlings fördragsserie endast till den del de godkänts av riksdagen. Ändringarna i sin helhet finns till påseende och kan erhållas hos kommunikationsministeriet. Ministeriet lämnar också uppgifter om bilagan på finska och svenska.

Helsingfors den 7 maj 2004

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Markku Laukkanen /cent
vordf. Matti Kangas /vänst
medl. Mikko Alatalo /cent
Leena Harkimo /saml
Marjukka Karttunen /saml
Inkeri Kerola /cent
Risto Kuisma /sd
Erkki Pulliainen /gröna

Eero Reijonen /cent
Pertti Salovaara /cent
Timo Seppälä /saml
Lasse Virén /saml
Raimo Vistbacka /saf
ers. Reijo Paaajanen /saml
Lyly Rajala /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Mika Boedeker.