

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 17/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fartygspersonal och säkerhetsorganisation för fartyg

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 13 november 2012 regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fartygspersonal och säkerhetsorganisation för fartyg (RP 158/2012 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Anna Sotaniemi, kommunikationsministeriet

- gruppchef Stella Wallenius, Trafiksäkerhetsverket
- direktör Heikki Hyyryläinen, Meriturva
- undervisningsråd Markku Karkama, Utbildningsstyrelsen
- utbildningschef Tero Virtanen, Länsirannikon Koulutus Oy WinNova
- ordförande Simo Zitting, Finlands Sjömans-Union rf
- expert Riku Anttila och expert Jessica Troberg, Rederierna i Finland.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslår regeringen att lagen om fartygspersonal och säkerhetsorganisation för fartyg ändras. Genom propositionen ska det i första hand skapas beredskap för ikraftträdandet av de bestämmelser som kräver nationell lagstiftning i de ändringar som godkändes 2010 i bilagan till 1978 års internationella konvention angående normer för sjöfolks utbildning, certifiering och vakthållning och i den kod som hör till

konventionen. Ändringarna gäller kraven på fartygspersonalens behörighet och utbildning. Det görs också vissa tekniska ändringar och preciseringar. Dessutom införs bemyndiganden som ger statsrådet och Trafiksäkerhetsverket rätt att utfärda närmare bestämmelser om genomförandet av bestämmelserna i konventionen.

Lagen avses träda i kraft i början av år 2013.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet till-

styrker lagförslaget utan ändringar.

Regeringen föreslår att ändringarna från 2010 i konventionen om normer för sjöfolks utbild-

ning, behörighet och övriga villkor för yrkesutövning (STCW-konventionen) ska genomföras, att Finland ska göra förberedelser för direktivet om minimikrav på utbildning för sjöfolk (2008/106/EG) och till vissa delar nationellt uppfylla kraven i konventionen om arbete till sjöss (MLC 2006). Vidare föreslås en del ändringar som skett i tillämpningen.

Propositionen ingår i ett större paket tillsammans med statsrådets förordning om ikraftsättande av ändringarna i STCW-konventionen, statsrådets förordning om fartygs bemanning och fartygspersonalens behörighet och Trafiksäkerhetsverkets föreskrift om bemanning och behörighet. Till mycket stor del kommer regleringen att ingå i författningar på lägre nivå.

Enligt vad utskottet erfar medför propositionen en del extra kostnader för rederierna och sjöfolk, bland annat för att certifikaten över specialbehörighet och kurserna för yrkeskompetens måste förnyas vart femte år. Dessutom måste vissa behörighetsbrev bytas ut för att uppfylla de nya kraven. Vidare kommer utbildningsbehovet att öka åtminstone tillfälligt. Vid utfrågningen av de sakkunniga kom det fram att utbildningsorganisationerna för närvarande kanske inte har adekvata resurser för att tillgodose större efterfrågan. Det vore viktigt att lyfta fram utbildningsresurserna genom konkreta åtgärder, påpekar utskottet.

Med hänvisning till inkommen information anser utskottet att propositionen medverkar till att öka säkerheten till sjöss. Det är ytterst viktigt att förbättra kompetensen inom sjöfartsområdet och den kompetenshöjande utbildningen, framhåller utskottet. För sjösäkerheten är det A och O att sjöfolk har hög kompetens i säkerhetsfrågor och att uppdatering av kunskaperna är ordnad systematiskt och överlag på behörigt sätt.

Ett praktiskt problem med utbildningen är att det finns så få praktikplatser på finländska fartyg. Det behövs mångdubbelt fler praktikplatser än det finns för närvarande, enligt uppgifter till utskottet. I fortsättningen bör man undersöka möjligheterna att få fler praktikplatser för att Finland ska kunna ha kvar sin yrkeskompetens inom sjöfartsområdet.

Rent allmänt vill utskottet framhålla vikten av den kommande sjöfartsstrategin och påpekar att man i samband med beredningen bör gå in på frågor om lägre kostnader, särskilt lägre logistikkostnader, sjöfartsutbildning och sjösäkerhet och bättre ekonomiska villkor om kostnaderna inom sjöfarten stiger.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 28 november 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kalle Jokinen /saml
vordf. Osmo Kokko /saf
medl. Mikko Alatalo /cent
Ari Jalonen /saf
Jukka Kopra /saml
Suna Kymäläinen /sd
Johanna Ojala-Niemelä /sd

Janne Sankelo /saml
Arto Satonen /saml
Eila Tiainen /vänt
Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf
Oras Tynkkynen /gröna
Mirja Vehkaperä /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.