

## KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 2/2012 rd

### Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fartygstrafikservice och lag om upphävande av lagen om insamling av uppgifter om och sammanställning av statistik över sjötransporter

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 21 mars 2012 regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fartygstrafikservice och lag om upphävande av lagen om insamling av uppgifter om och sammanställning av statistik över sjötransporter (RP 14/2012 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- sjöfartsråd Sirkka-Heleena Nyman, kommunikationsministeriet
- planerare Antti Arkima, Trafikverket
- tullöverinspektör Olli Tuomisto, Tullen
- verkställande direktör Markku Mylly, Finlands Hamnförbund
- ombudsman Niklas Rönnerberg, Rederierna i Finland.

Dessutom har skriftliga utlåtanden lämnats av

- försvarsministeriet
- Gränsbevakningsväsendet
- Finlands Skeppsmäklareförbund rf.

#### PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att lagen om fartygstrafikservice ändras så att fartygsbefälhavarens anmälningsskyldigheter och de behöriga myndigheternas skyldigheter preciseras. Till lagen fogas bemyndiganden att utfärda närmare bestämmelser om skyldigheterna genom förordning av statsrådet eller genom föreskrifter av Trafikverket eller Tullstyrelsen. Dessutom föreslås lagen om insamling av uppgifter om och

sammanställning av statistik över sjötransporter bli upphävd och bestämmelserna i den lagen bli överfödas till lagen om fartygstrafikservice.

Syftet med ändringarna är att genomföra direktivet om rapporteringsformaliteter för fartyg som ankommer till och avgår från hamnar i medlemsstaterna.

Lagen avses träda i kraft senast den 18 maj 2012.

## UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

*Allmän motivering*

Sammantaget sett anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker lagförslagen, men med följande kommentarer och ändringsförslag.

Syftet med propositionen är att nationellt genomföra Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/65/EU om rapporteringsformaliteter för fartyg som ankommer till och/eller avgår från hamnar i medlemsstaterna och om upphävande av direktiv 2002/6/EG (nedan kallat direktivet om rapporteringsformaliteter), bland annat bestämmelserna om för rapporteringsformaliteter för fartyg som ankommer till och avgår från medlemsstaternas hamnar. Ändringarna föreslås bli införda i lagen fartygstrafikservice (623/2005). Dessutom upphävs lagen om insamling av uppgifter om och sammanställning av statistik över sjötransporter (1343/2009).

Propositionen hänger samman med ambitionen att inrätta ett europeiskt område för sjötransporter utan hinder. Tanken är att minska och samordna rapporteringsformaliteterna för fartyg som går mellan hamnarna i medlemsstaterna. Dessutom lyfts elektroniska tjänster fram och alla medlemsstater förpliktas att införa ett elektroniskt rapporteringssystem som är kompatibelt med Europeiska sjösäkerhetsbyråns system SafeSeaNet. Enligt uppgifter till utskottet kommer anmälningsskyldigheten också i fortsättningen att stämma överens med de gällande reglerna.

Utskottet välkomnar att rapporteringsformaliteterna för fartyg förenklas och samordnas. Ändringarna kommer sannolikt att effektivisera bevakningen av fartyg och fartygslaster och öka sjöfartssäkerheten.

När procedurerna och systemen mellan medlemsstaterna blir interoperabla, måste man också ta hänsyn till behoven på de nationella myndigheterna och bland andra aktörer. Dessutom är det viktigt att man i den utsträckning det är möjligt utnyttjar befintliga system för de elektroniska rapporteringssystemen, påpekar utskottet.

*Detaljmotivering*

*22 a §. Fartygens ankomstmeddelande.* Artikel 9 i direktivet om rapporteringsformaliteter föreskriver att fartyg som går mellan hamnar inom unionen och har tulltillstånd enligt tullagstiftningen för så kallad tidtabellsbunden trafik undantas från kravet att tillhandahålla de uppgifter i FAL-formulären som avses i punkterna 1—6 i del B i bilagan till direktivet. Medlemsstaterna kan dock göra avsteg från denna huvudregel och kräva FAL-uppgifter om det är nödvändiga för att upprätthålla intern ordning och säkerhet och genomföra lagar på tull-, skatte-, invandrings-, miljö- och folkhälsoområdet.

Enligt 2 mom. ska fartygen i sina ankomstmeddelanden ge de uppgifter som anges i punkt A i bilagan till direktivet om rapporteringsformaliteter. Det betyder att uppgifter enligt FAL-konventionen precis som det sägs i artikel 9 i direktivet om rapporteringsformaliteter som regel inte behöver uppges.

Enligt uppgifter till utskottet behöver Tullen av kontroll- och skatteskäl få de FAL-uppgifter om fartyg som finns uppräknade i del B i bilagan till direktivet om rapporteringsformaliteter. Uppgifterna behövs särskilt för att Tullen ska kunna kontrollera skatter.

I syfte att garantera att Tullen får nödvändiga uppgifter föreslår utskottet att 2 mom. kompletteras med att Tullen kan kräva att få de uppgifter som ingår i FAL-formulären som avses i punkterna 1—6 i del B i bilagan till direktivet. Ett villkor är att uppgifterna är nödvändiga för att upprätthålla intern ordning och säkerhet och genomföra lagar på tull-, skatte-, invandrings-, miljö- och folkhälsoområdet.

*22 b §. Fartygens avgångsmeddelande.* Med hänvisning till detaljmotiven till 22 a § föreslår utskottet att 22 b får ett nytt 2 mom. med samma innehåll som i 22 a §. Då blir 2 mom. i propositionen 3 mom.

22 e §. Närmare bestämmelser och föreskrifter. Enligt uppgifter till utskottet behöver paragrafen inte föreskriva om befrielse från anmälningsskyldigheten genom föreskrifter från Tullen. Utskottet föreslår därför att 2 mom. bara ska föreskriva om bemyndigande för Tullen att meddela närmare föreskrifter om innehållet i anmälningar enligt 22 a § och 22 b § och om registrering av anmälningarna i det elektroniska systemet för hantering av information inom sjöfarten. Det är självklart att man med föreskrifterna inte får riskera säkerheten inom sjöfarten, understryker utskottet.

### Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

*godkänner lagförslag 2 utan ändringar och*

*godkänner lagförslag 1 enligt propositionen men 22 a, 22 b och 22 e § med följande ändringar (Utskottets ändringsförslag):*

#### 22 a §

##### *Fartygens ankomstmeddelande*

(1 mom. som i RP)

Ankomstmeddelandet ska innehålla de uppgifter som anges i punkt A i bilagan till direktivet om rapporteringsformaliteter. Dessutom kan tullmyndigheten kräva att ankomstmeddelandet innehåller de uppgifter i FAL-formulären som

avses i punkterna 1-6 i punkt B i bilagan till direktivet om rapporteringsformaliteter, om de är behövliga för att säkerställa nationell intern ordning och säkerhet eller för att verkställa lagar på tull-, skatte-, invandrings-, miljö- eller folkhälsoområdet.

(3 och 4 mom. som i RP)

#### 22 b §

##### *Fartygens avgångsmeddelande*

(1 mom. som i RP)

Tullmyndigheten kan kräva att avgångsmeddelandet innehåller de uppgifter i FAL-formulären som avses i punkterna 1-6 i punkt B i bilagan till direktivet om rapporteringsformaliteter, om de är behövliga för att säkerställa nationell intern ordning och säkerhet eller för att verkställa lagar på tull-, skatte-, invandrings-, miljö- eller folkhälsoområdet. (Nytt)

(3 mom. som 2 mom. i RP)

#### 22 e §

##### *Närmare bestämmelser och föreskrifter*

(1 mom. som i RP)

Tullstyrelsen meddelar närmare föreskrifter om innehållet i de anmälningar som avses (utesl.) i 22 a och 22 b § och om registrering av anmälningarna i det elektroniska system för hantering av information inom sjöfarten som avses i 20 a §. (Utesl.)

(3 mom. som i RP)

**KoUB 2/2012 rd — RP 14/2012 rd**

Helsingfors den 12 april 2012

I den avgörande behandlingen deltog

vordf. Osmo Kokko /saf  
medl. Mikko Alatalo /cent  
Ari Jalonen /saf  
Kalle Jokinen /saml  
Jukka Kopra /saml  
Merja Kuusisto /sd

Suna Kymäläinen /sd  
Johanna Ojala-Niemelä /sd  
Janne Sankelo /saml  
Ari Torniainen /cent  
Reijo Tossavainen /saf  
Mirja Vehkaperä /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.