

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 2/2013 rd

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av Europeiska konventionen om rättsligt skydd för tjänster som bygger på eller utgörs av villkorad tillgång samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 7 februari 2013 regeringens proposition om godkännande av Europeiska konventionen om rättsligt skydd för tjänster som bygger på eller utgörs av villkorad tillgång samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen

(RP 194/2012 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Kreetta Simola, kommunikationsministeriet.

Dessutom har ett skriftligt utlåtande lämnats av — undervisnings- och kulturministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner den 2001 ingångna Europeiska konventionen om rättsligt skydd för tjänster som bygger på eller utgörs av villkorad tillgång.

I konventionen avtalas det om det rättsliga skyddet av system för villkorad tillgång som används inom betal-tv. Godkännandet av konventionen kräver inga ändringar i Finlands lagstiftning, eftersom de ändringar som motsvarar konventionen redan införts i samband med genomförandet av EU:s direktiv om det rättsliga skyddet för tjänster som bygger på eller utgörs av villkorad tillgång.

Konventionen trädde i kraft internationellt år 2003. För Finlands del träder konventionen i kraft den första dagen i månaden efter utgången av en period på tre månader från det att Finland har deponerat sitt anslutningsinstrument. Den föreslagna lagen om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet samtidigt som konventionen träder i kraft för Finlands del.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslaget med följande anmärkningar.

Med ett system eller en tjänst för villkorad tillgång avses ett system som används för att skydda televisions- och radiosändningar och andra innehållstjänster. I praktiken skyddar systemen i dagsläget främst distributionen av avgiftsbelagda tevekanaler. Betalkanalerna använder oftast avkodningskort som gör det möjligt för tittarna att se programmen. Syftet med regler och avtal om system med villkorad tillgång är att förhindra avkodning utan avsändarens tillstånd.

Det rättsliga skyddet av system för villkorad tillgång till TV-sändningar regleras i Europaparlamentets och rådets direktiv 98/84/EG om det rättsliga skyddet för tjänster som bygger på eller utgörs av villkorad tillgång (nedan direktivet om villkorad tillgång). Enligt direktivet ska medlemsstaterna förbjuda tillverkning, import, distribution, försäljning, uthyrning eller innehav av olaglig utrustning i kommersiellt syfte, installation, underhåll eller utbyte av olaglig utrustning i kommersiellt syfte samt marknadsföring av olaglig utrustning genom kommersiella meddelanden. Sanktionerna för överträdelse av förbudet ska vara verkningsfulla, avskräckande och proportionerliga i förhållande till de följder den otillåtna verksamheten eventuellt kan få. I Finland har direktivet genomförts genom lagen om förbud mot vissa avkodningssystem (1117/2001) och 38 kap. 8 b § i strafflagen (39/1889).

Syftet med propositionen är att göra det möjligt för Finland att förbinda sig till Europeiska

konventionen om rättsligt skydd för tjänster som bygger på eller utgörs av villkorad tillgång (nedan konventionen om villkorad tillgång). Bestämmelserna i konventionen, som föreläggs riksdagen för godkännande genom denna proposition, motsvarar i hög grad bestämmelserna i direktivet om villkorad tillgång.

Enligt utredningen till utskottet påverkas gällande lagstiftning inte av att Finland ansluts till konventionen om villkorad tillgång. Finlands gällande reglering motsvarar kraven i direktivet om villkorad tillgång och uppfyller också de skyldigheter som följer av konventionen. Under åren 2001—2010 har polisen inte heller fått kännedom om ett enda fall av brottslig avkodning, visar en utredning som utskottet tagit del av. Trots att de nationella verkningarna av att anslutas till konventionen om villkorad tillgång är små anser utskottet att konventionens mål är ytterst angelägna och att konventionen och anslutningen kan ha positiva följder för att förebygga och minska obehörig avkodning av skydd internationellt.

Utskottet föreslår därför att avtalet och lagförslaget i propositionen godkänns så som regeringen föreslagit.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner konventionen i propositionen och

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 14 februari 2013

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kalle Jokinen /saml
vordf. Osmo Kokko /saf
medl. Mikko Alatalo /cent
Thomas Blomqvist /sv
Markku Eestilä /saml
Ari Jalonen /saf
Jukka Kopra /saml
Suna Kymäläinen /sd

Johanna Ojala-Niemelä /sd
Raimo Piirainen /sd
Janne Sankelo /saml
Eila Tiainen /vänst
Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf
Oras Tynkkynen /gröna
Mirja Vehkaperä /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.