

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 25/2009 rd

Regeringens proposition med förslag till luftfartslag och till ändring av 75 § i gränsbevakningslagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 20 oktober 2009 en proposition med förslag till luftfartslag och till ändring av 75 § i gränsbevakningslagen (RP 211/2009 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (GrUU 32/2009 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Minna Kivimäki, kommunikationsministeriet
- lagstiftningssekreterare Minna Laherto, justitieministeriet
- regeringsråd Timo Turkki, försvarsministeriet
- överinspektör Martti Ant-Wuorinen, inrikesministeriet
- generaldirektör Samuli Haapasalo, Finavia Luftfartsverket
- biträdande direktör Susanna Metsälampi, Luftfartsförvaltningen
- planeringschef Sverker Skogberg, Finnair Oyj
- ombudsman Kai Mönkkönen, Finlands Flygförbund.

PROPOSITIONEN

I denna proposition föreslå regeringen en ny luftfartslag. Den tidigare lagen med samma namn upphävs. Behovet att revidera luftfartslagen beror till stor del på den aktuella ämbetsverksreformen inom trafikförvaltningen, som innebär att Luftfartsförvaltningen läggs ned som självständigt verk och myndighetsverksamheten inom luftfarten överförs till det nya Trafiksäkerhetsverket.

Luftfartsförvaltningens behörighet och uppgifter i den gällande luftfartslagen överförs i den nya lagen till Trafiksäkerhetsverket. Dessutom

överförs skyldigheten att höra den berörda länsstyrelsen om begränsningar av användningen av flygplatser samt den regionala miljöcentralen om ansökan om tillstånd till byggande av en flygplats och begränsningar av flygtrafiken på grund av buller till att i enlighet med reformen av statens regionförvaltning gälla den berörda närings-, trafik- och miljöcentralen.

Enligt propositionen ska också vissa andra bestämmelser i den gällande luftfartslagen ändras. Ändringarna föranleds av de korrigerings- och kompletteringsbehov som uppdagats vid till-

lämpningen av luftfartslagen. Dessutom föreslås att en hänvisning till luftfartslagen i gränsbekänningslagen ska ändras.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2010.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Med hänvisning till propositionen och inkommen utredning anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslagen, men med följande anmärkningar och ändringsförslag.

Den nya luftfartslagen hänger särskilt samman med ämbetsverksreformen inom trafikförvaltningen. Ändringsförslagen i förhållande till den gällande luftfartslagen är i detta avseende närmast av teknisk natur, och dessa ändringar är ändamålsenliga, menar utskottet. Samtidigt pekar utskottet på att det i sitt betänkande blev tvunget att rätta och ändra paragrafer på många ställen.

Vidare innehåller propositionen ändringar till följd av sådant som framkommit vid tillämpningen av den gällande luftfartslagen. Det gäller bestämmelserna om områden där luftfart är inskränkt och farliga områden. Utifrån dessa bestämmelser ska områdeskontrollen på begäran av vissa myndigheter begränsa luftfarten inom ett visst område i högst ett dygn, om detta är nödvändigt för upprätthållande av allmän ordning och säkerhet. Nya bestämmelser införs också om flygtrafiktjänster som erbjuds statsluftfartyg och militära luftfartyg och prissättningen av dessa tjänster, om ett register över automatiska nödradiosändare och om ingripande i ett luftfartygs färd i syfte att förhindra spridning av en smittsam sjukdom. Förslaget innehåller också ändringar som preciserar eller förenklar gällande bestämmelser. Utskottet anser utifrån inkommen utredning att de föreslagna ändringarna är motiverade.

Det har under sakkunnigutfrågningen framförts som viktigt att luftfartslagen inte leder till ett ökat kostnadstryck för flygtrafiken. Sakkunniga har också framfört att vissa mer omfattande ändringsbehov som gäller luftfartslagen. I detta

avseende pekar utskottet på att det inte är fråga om en totalrevidering av luftfartslagen i traditionell bemärkelse, trots att man i praktiken stiftar en helt ny lag för att göra de talrika paragrafändringar som ämbetsverksreformen kräver. Enligt uppgift ansågs det med tanke på tidtabellen inte möjligt att bereda en lag med mer omfattande substansändringar. Därför kommer detta ändringsbehov att bedömas senare.

Enligt det föreslagna 45 § 5 mom. kan Trafiksäkerhetsverket ordna prov i de kunskaper och färdigheter som krävs för tillstånd på engelska. Enligt uppgift innebär detta ett undantag från språklagen (423/2003), och därmed har det betydelse också med tanke på de språkliga rättigheterna. Man måste dock i fråga om denna reglering också beakta flygtrafikens särart och det faktum att engelska är det etablerade fackspråket på området. Dessutom rör det sig om en liten yrkesgrupp och då utgör ett gemensamt språk som alla inom gruppen använder en tydlig säkerhetsfaktor. Det rör sig således om ett ovanligt förslag, men när det gäller luftfartslagen finns det godtagbara grunder för det.

Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande om propositionen (GrUU 32/2009 rd) tagit upp behovet att ändra 75 § i fråga om förbud av icke-regelbunden flygtrafik, 155 § i fråga om regleringen av vägran att ändra eller förnya tillstånd och vissa bestämmelser med normgivningsbemyndiganden. Kommunikationsutskottet föreslår att dessa bestämmelser ska ändras i enlighet med vad grundlagsutskottet föreslår.

Detaljmotivering

2 §. *Definitioner.* Utskottet föreslår att rubriken i den finska versionen ändras till plural i enlighet med inarbetad praxis; den svenska versionen påverkas inte. Dessutom föreslår utskottet att en

ny 16 punkt läggs till i paragrafen. Innehållet i den punkten motsvarar definitionen av "flygplats" (lentopaikka) i den föreslagna 81 § 1 punkten, som enligt utskottets förslag ska utgå.

6 §. *Undantag i fråga om vissa andra luftfartyg och anordningar.* Utskottet föreslår att momentindelningen i den finska versionen rättas till så att 2 och 3 mom., som av misstag skrivits ihop, blir två separata moment. Det föreslagna 3 mom. blir då 4 mom. Detta påverkar inte den svenska versionen.

10 §. *Luftfartygs nationalitet.* Texten till 1 mom. i den föreslagna bestämmelsen står i rubriken i den finska versionen av propositionen. Utskottet föreslår att paragrafen ändras så att texten separeras från rubriken och blir 1 mom., varvid det föreslagna 1 mom. blir 2 mom. Ändringsförslaget påverkar inte den svenska texten.

19 §. *Märkning av luftfartyg.* I den finska versionen kallas registreringsbeteckning "rekisteritunnus" i 1 mom. och "rekisteröintitunnus" i 2 mom. Enligt uppgift är det ändå meningen att i båda momenten tala om "rekisteritunnus", och därför föreslår utskottet att 2 mom. ändras i enlighet med detta. Den svenska texten påverkas inte av detta.

24 §. *Organisationer som svarar för luftvärdighet.* Utskottet föreslår att ordalydelsen i 1 mom. ändras närmast av språkliga skäl, dvs. att man enligt bestämmelsen ska beakta praxis för motsvarande godkännanden i de andra medlemsstaterna.

45 §. *Förutsättningar för att tillstånd ska beviljas och tillståndslag.* Utskottet föreslår en språklig justering av den finska texten i 5 mom. (ordet "on" utgår) som inte påverkar den svenska versionen.

48 §. *Trafiksäkerhetsverkets rätt att få upplysningar.* Brottbenämningen i 1 mom. är inte korrekt på finska, och därför föreslår utskottet att den ändras så att det motsvarar den avsedda

brottbeskrivningen, dvs. grovt äventyrande av trafiksäkerheten. Den svenska texten påverkas inte av detta.

52 §. *Registrerade.* Brottbenämningen i paragrafen är inte korrekt, och därför föreslår utskottet att den ändras så att det motsvarar den avsedda brottbeskrivningen, dvs. äventyrande av trafiksäkerheten vid luftfart.

53 §. *Uppgifter som införs i certifikatregistret.* Enligt utskottets förslag ska fylleri i lufttrafik läggas till bland de brott som räknas upp i 3 mom. 2 punkten. Detta innebär att uppgifter om sådana brott får införas i certifikatregistret.

69 §. *Beviljande av drifttillstånd.* Utskottet föreslår att hänvisningen till EU-förordningen i 3 mom. 5 punkten ändras, eftersom det som avses är lufttrafikförordningen.

75 §. *Icke-regelbunden flygtrafik mellan Finland och tredje länder.* Enligt grundlagsutskottets utlåtande om propositionen har befogenheten att utfärda förbud i 6 mom. formulerats ytterst generöst, särskilt med beaktande av att det inte är allmänintresset som ligger till grund för förbudet utan ekonomiskt avbräck för en annan näringsidkare. Grundlagsutskottet anser att bestämmelser bör kompletteras i enlighet med det som står i motiven, dvs. att det som villkor för förbud också ska gälla att lufttrafikföretaget kringgår begränsningarna av den regelbundna flygtrafiken genom icke-regelbunden flygtrafik. Kommunikationsutskottet föreslår att 6 mom. ändras i enlighet därmed.

81 §. *Definitioner.* I denna paragraf föreslår utskottet att 81 § 1 punkten ska utgå. Den innehåller en definition av begreppet "flygplats" (lentopaikka). Lagförslaget innehåller bara en definition av flygplats och därmed är det mer konsekvent att den ingår bland definitionerna i lagens 2 §. Samtidigt föreslår utskottet att numreringen av punkterna i 81 § justeras till följd av att 1 punkten utgår.

84 §. *Fördelning av ankomst- och avgångstider vid trafikflygplatser.* Utskottet föreslår här att momentindelningen rättas till. Det är nämligen så att 1 och 2 mom. av misstag har slagits ihop. Ändringen innebär att 1 och 2 mom. separeras från varandra, varvid det föreslagna 2 mom. blir 3 mom.

96 §. *Tillhandahållande av marktjänster.* Utifrån inhämtad utredning föreslår utskottet att begreppet "lentoaseman pitäjä" ändras till "lentoapaikan pitäjä" i den finska texten till 3 mom. Detta påverkar inte den svenska versionen. Enligt grundlagsutskottets utlåtande om propositionen är begreppet "säkerhetshantering" ett mycket vagt begrepp. Enligt utlåtandet bör bestämmelsen preciseras exempelvis utifrån det som står i propositionsmotiven. Kommunikationsutskottet föreslår att 5 mom. ska preciseras så att bestämmelserna i stället för säkerhetshantering kan gälla övergripande administrering av marktjänsterna och ansvarsfördelning för att marktjänsterna inte ska medföra fara för flygtrafiken.

97 §. *Användning av flygplatsens centraliserade infrastrukturer.* Utifrån inkommen utredning föreslår utskottet att begreppet "lentoaseman pitäjä" i paragrafen ändras till "lentoapaikan pitäjä". Detta påverkar inte den svenska texten.

99 §. *Kapitlets tillämpningsområde och allmänna bestämmelser.* I det föreslagna 2 mom. talas det om behörig myndighet, vilket avviker från vad som står i EU-förordningen om skyddsregler och förordningar som utfärdats med stöd av den, där det står berörd myndighet. Utskottet föreslår att "behörig" byts ut mot "berörd" i enlighet med förordningen. Hänvisningen i det föreslagna 4 mom. är fel, och således föreslår utskottet att hänvisningen rättas så att den gäller artikel 4.4 i förordningen om skyddsregler.

101 §. *Säkerhetsprogram för flygplatser och lufttrafikföretag och genomförande av programmen.* Hänvisningen i det föreslagna 1 mom. till förordningen om skyddsregler är felaktig. Därför föreslår utskottet en ändring som innebär att

hänvisningen avser artikel 10 i den förordningen.

105 §. *Tillträdesrätt.* Utskottet föreslår att rubriken till paragrafen rättas utifrån paragrafens innehåll. Vidare föreslår utskottet att den felaktiga indelningen i moment rättas till: 2 mom. delas upp i 2 och 3 mom., varvid det föreslagna 3 mom. blir 4 mom.

107 §. *Ingripande i godkännanden i anslutning till tryggnad av flygtrafiken.* Här föreslår utskottet en ändring av paragrafrubriken så att den motsvarar kapitlets och paragrafens innehåll.

109 §. *Utbildningsprogram för civilflygtrafikskydd.* Hänvisningen till förordningen om skyddsregler i 2 mom. har blivit fel, och utskottet föreslår därför en rättelse.

117 §. *Flygtrafiktjänster som erbjuds för statsluftfartyg och militära luftfartyg och prissättningen av dem.* Utskottet föreslår att begreppet "leverantör av flygtrafiktjänster" ändras till "leverantör av flygtrafikledningstjänster" i 1 mom. Detta beror på att 116 §, som det hänvisas till i 117 §, uttryckligen gäller leverantörer av flygtrafikledningstjänster.

15 kap. Skadeståndsansvar och försäkringar.

Det finns ett skrivfel i kapitelrubriken på finska. Utskottet föreslår att den ska lyda "Vahingonkorvausvastuu ja vakuutus". Den svenska texten påverkas inte av detta.

152 §. *Åtgärder för ingripande i tillstånd som beviljats organisationer.* Utskottet föreslår att det felaktiga "chartertrafik" ersätts med "icke-regelbunden flygtrafik" i 6 punkten.

155 §. *Vägran att ändra eller förnya tillstånd på grund av obetald avgift.* Enligt grundlagsutskottets utlåtande om propositionen vore det med tanke på att begränsningar av näringsfriheten måste följa proportionalitetsprincipen trots allt bättre att i 155 § binda myndighetens befogenhet att vägra bifalla en ansökan om att ändra

eller förnya ett tillstånd inte bara till att avgiften inte betalats utan också till att försummelsen att betala avgiften kan anses allvarlig och väsentlig. Kommunikationsutskottet föreslår att paragrafen ändras på det sätt som grundlagsutskottet föreslår.

165 §. *Flyghinder.* I paragrafen talas det om trafikflygplatser, och med dessa avses trafikflygplatser enligt definitionen i 9 kap. Utskottet föreslår därför att man förtydligar 2 mom. 2 och 3 punkten med en hänvisning till definitionen i 81 §. Det framkom dessutom under sakkunnigutfrågningen att 5 mom. som skulle ingå i paragrafen av misstag fallit bort. Utifrån inkommen utredning föreslår utskottet därför att ett nytt 5 mom. införs, varvid propositionens 5 mom. blir 6 mom.

181 §. *Användning av berusningsmedel vid luftfart.* Den föreslagna paragrafen är något inkonsekvent på finska, eftersom där nämns både "muuta huumaavaa ainetta kuin alkoholia" (något annat berusningsmedel än alkohol) och "alkoholia tai huumaavaa ainetta" (alkohol eller berusningsmedel). Utifrån inkommen utredning föreslår utskottet att ordalydelsen görs enhetlig så att man på båda ställena talar om alkohol eller andra berusningsmedel.

Förslag till beslut

Kommunikationsutskottet föreslår således

att lagförslag 2 godkänns utan ändringar och

att lagförslag 1 godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

1.

Luftfartslag

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap

Allmänna bestämmelser

1 §
(Som i RP)

2 §

Definitioner

I denna lag avses med
(1—14 punkten som i RP)

15) *tredje land* andra än medlemsstater,

16) *flygplats* ett bestämt land- eller vattenområde eller ett område på en konstruktion, vilket helt eller delvis har anordnats så att luftfartyg

ska kunna landa, starta samt röra sig till lands och på vattnet. (Ny)

3—5 §
(Som i RP)

6 §

Undantag i fråga om vissa andra luftfartyg och anordningar

(Som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)

7 och 8 §
(Som i RP)

2 kap	
Luftfartygs registrering, nationalitet och märkning	
9 § (Som i RP)	viljas för viss tid eller tills vidare med hänsyn till praxis för motsvarande godkännanden i <i>de andra</i> medlemsstaterna. Trafiksäkerhetsverket ska övervaka verksamheten vid de organisationer som svarar för luftvärdighet. (2 och 3 mom. som i RP)
10 §	25—33 § (Som i RP)
<i>Luftfartygs nationalitet</i>	
(Som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)	4 kap
	Rampinspektioner av luftfartyg
11—18 § (Som i RP)	34—42 § (Som i RP)
19 §	5 kap
<i>Märkning av luftfartyg</i>	Certifikat och behörighetskrav
(1 mom. som i RP) (2 mom. som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)	43 och 44 § (Som i RP)
20 § (Som i RP)	45 §
	<i>Förutsättningar för att tillstånd ska beviljas och tillståndslag</i>
3 kap	(1—4 mom. som i RP) (5 mom. som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)
Luftfartygs luftvärdighet och begränsningar av utsläpp	
21—23 § (Som i RP)	46 och 47 § (Som i RP)
24 §	48 §
<i>Organisationer som svarar för luftvärdighet</i>	<i>Trafiksäkerhetsverkets rätt att få upplysningar</i>
Trafiksäkerhetsverket ska på ansökan godkänna en fysisk eller juridisk person som <i>en organisation som svarar för luftvärdighet</i> om personen i fråga har den yrkeskunniga personal som krävs för upprätthållande och övervakning av luftfartygs luftvärdighet, behövliga arbetsredskap och arbetslokaler, arbetsmetoder, ett kvalitetssystem och anvisningar. Godkännandet be-	(1 mom. som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.) (2 och 3 mom. som i RP)
	49 § (Som i RP)

6 kap

Certifikatregister50 och 51 §
(Som i RP)

52 §

Registrerade

I certifikatregistret får införas uppgifter om personer som hos Trafiksäkerhetsverket ansökt om certifikat, behörighetsbevis, behörighet eller godkännande eller som innehar ett sådant tillstånd. I certifikatregistret får också införas uppgifter om personer som gjort sig skyldiga till äventyrande av *trafiksäkerheten vid luftfart*, användning av berusningsmedel vid luftfart eller i sådana uppgifter inom markorganisationen som påverkar flygsäkerheten eller till luftfartsförseelse. Uppgifter får dessutom registreras om personer i fråga om vilka pågår förundersökning, åtalsprövning eller rättegång avseende de nämnda gärningarna.

53 §

Uppgifter som införs i certifikatregistret

(1 och 2 mom. som i RP)

För beslut och tillsyn som gäller tillstånd får i registret dessutom införas följande känsliga uppgifter:

(1 punkten som i RP)

2) uppgifter om äventyrande av trafiksäkerheten vid luftfart, *fylleri i lufttrafik*, användning av berusningsmedel vid luftfart eller i sådana uppgifter inom markorganisationen som påverkar flygsäkerheten eller luftfartsförseelse eller grovt äventyrande av trafiksäkerheten samt om förundersökning, åtalsprövning eller rättegång avseende sådana gärningar, liksom uppgifter om straff som dömts ut för brott och förseelser samt om andra påföljder.

(4 mom. som i RP)

54—57 §
(Som i RP)

7 kap

Allmänna krav som gäller flygverksamhet58—66 §
(Som i RP)

8 kap

Kommersiell lufttransport och tillstånd till luftfartsverksamhet i vissa fall67 och 68 §
(Som i RP)

69 §

Beviljande av drifttillstånd

(1 och 2 mom. som i RP)

Trafiksäkerhetsverket meddelar de närmare föreskrifter om förutsättningarna för erhållande av drifttillstånd som baserar sig på JAA:s normer och som behövs för trygg flygverksamhet. Föreskrifterna kan gälla

(1—4 punkten som i RP)

5) ekonomiska förutsättningar för verksamheten till den del dessa inte regleras i *lufttrafikförordningen*.

70—74 §
(Som i RP)

75 §

Icke-regelbunden flygtrafik mellan Finland och tredje länder

(1—5 mom. som i RP)

Om innehavaren av ett trafiktillstånd som avses i 73 § kräver det, kan Trafiksäkerhetsverket dock förbjuda bedrivande av sådan icke-regelbunden flygtrafik enligt 5 mom. om den orsakar verksamheten enligt trafiktillståndet ekonomiska olägenheter som inte kan betraktas som obe-

tydliga och lufttrafikföretaget kringgår begränsningarna för regelbunden flygtrafik genom att bedriva icke-regelbunden flygtrafik.

76—80 §
(Som i RP)

9 kap

Flygplatser och markutrustning

81 §

Definitioner

I detta kapitel avses med
(utesl.)

1 (2)) *trafikflygplats* en flygplats med fasta flyginformations-, alarmerings-, flygrådgivnings- och flygkontrolltjänster,

2 (3)) *flygplats för lätta luftfartyg* en flygplats som används för flygverksamhet med segel- och motorsegelflygplan, luftskepp, varmluftsballonger och andra lätta luftfartyg som Trafiksäkerhetsverket anger närmare,

3 (4)) *annat område som tjänar luftfarten* ett område på vilket det finns från flygplatsområdet avskilda byggnader, konstruktioner eller anordningar som tjänar luftfarten,

4 (5)) *intyg över godkännande av trafikflygplats* ett tillstånd som bekräftar att trafikflygplatsens operatör och dess personal har den yrkesskicklighet och organisation och de verksamhetsmetoder som krävs för att säkra att lufttrafiken är tillräckligt trygg och att trafikflygplatsen stämmer överens med föreskrifterna,

5 (6)) *tillstånd till drift av flygplats* ett tillstånd som bekräftar flygplatsens organisation och verksamhetsvillkor och dess överensstämmelse med bestämmelser och föreskrifter,

6 (7)) *manöverområde* en del av flygplatsen som är avsedd för start, landning och taxning med luftfartyg och som inte hör till stationsplattan,

7 (8)) *stationsplatta* en del av flygplatsen som är avsedd för lastning och lossning av passagera-

re, post och gods samt för tankning, uppställning eller underhåll av luftfartyg.

(2 mom. som i RP)

82 och 83 §
(Som i RP)

84 §

Fördelning av ankomst- och avgångstider vid trafikflygplatser

Bestämmelser om fördelning av ankomst- och avgångstider vid trafikflygplatser finns i slotförordningen. (Utesl.)

Om inte något annat bestäms i 3 mom. ansvarar Trafiksäkerhetsverket för de uppgifter som anges för medlemsstaterna i slotförordningen. Trafiksäkerhetsverket utser den tidtabellsanpassare eller samordnare som avses i artikel 4.1 i slotförordningen. (Nytt)

(3 mom. som 2 mom. i RP)

85—94 §
(Som i RP)

10 kap

Marktjänster

95 §
(Som i RP)

96 §

Tillhandahållande av marktjänster

(1 och 2 mom. som i RP)

(3 mom. som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)

(4 mom. som i RP)

Trafiksäkerhetsverket får meddela sådana närmare föreskrifter om marktjänster som förutsätts för säkerhet och smidighet. Föreskrifterna kan gälla marktjänstarrangemang, övergripande administrering av marktjänsterna och ansvarsfördelning för att marktjänsterna inte ska medföra fara för flygtrafiken.

97 §

Användning av flygplatsens centraliserade infrastruktur

(Som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)

98 §

(Som i RP)

11 kap

Luftfartsskydd för den civila luftfarten

99 §

Kapitlets tillämpningsområde och allmänna bestämmelser

(1 mom. som i RP)

Trafiksäkerhetsverket är *berörd* myndighet enligt förordningen om skyddsregler och de förordningar som kommissionen utfärdat med stöd av den som i Finland har hand om medlemsstatens uppgifter enligt förordningen om skyddsregler och beviljar tillstånd och godkännanden enligt den förordningen.

(3 mom. som i RP)

I de fall som avses i artiklarna 4.4 och 6 i förordningen om skyddsregler kan Trafiksäkerhetsverket meddela föreskrifter om åtgärder som avviker från eller kompletterar förordningen om skyddsregler och de förordningar som kommissionen utfärdat med stöd av den, om det är motiverat med hänsyn till de beräknade hoten, det allmänna säkerhetsläget eller särskilda problem i anslutning till den lokala tillämpningen av de åtgärder som avses i förordningen om skyddsregler och i de förordningar som kommissionen utfärdat med stöd av den. Åtgärderna får dock inte innebära avvikelser från vad som bestäms i 102 § 2 mom. Trafiksäkerhetsverket ska underrätta kommissionen om åtgärderna.

(5 mom. som i RP)

100 §

(Som i RP)

101 §

Säkerhetsprogram för flygplatser och lufttrafikföretag och genomförande av programmen

Flygplatsoperatören och de lufttrafikföretag som tillhandahåller tjänster med utgångspunkt i Finland ska göra upp, genomföra och upprätthålla ett säkerhetsprogram som motsvarar det nationella säkerhetsprogram för civil luftfart som avses i artikel 10 i förordningen om skyddsregler. Trafiksäkerhetsverkets godkännande ska sökas för säkerhetsprogrammet och ändringar av det. Om säkerhetsprogrammet för en flygplats eller ändringar av programmet påverkar verksamheten vid polisens, tullverkets eller gränsbevakningsväsendets enhet på flygplatsen, ska Trafiksäkerhetsverket begära utlåtande av inrikesministeriet och tullstyrelsen.

(2 och 3 mom. som i RP)

102—104 §

(Som i RP)

105 §

Tillträdesrätt och Trafiksäkerhetsverkets rätt att få upplysningar av andra myndigheter

(1 mom. som i RP)

Trafiksäkerhetsverket kan skjuta upp behandlingen av ett ärende som gäller beviljande av tillträdesrätt, om förundersökning, åtalsprövning eller domstolsbehandling avseende ett brott enligt 1 mom. 1 eller 2 punkten är anhängig för sökandens vidkommande. (*Utesl.*)

Trafiksäkerhetsverket har trots sekretessbestämmelserna rätt att av förundersöknings- och åklagarmyndigheter och domstolar få behövliga uppgifter om förundersökning, åtalsprövning eller domstolsbehandling för behandling av ett ärende som gäller att bevilja, förnya eller återkalla tillträdesrätt. (Nytt)

(4 mom. som 3 mom. i RP)

106 §

(Som i RP)

107 §

Ingripande i godkännanden i anslutning till luftfartsskydd

(1 mom. som i RP)

108 §
(Som i RP)

109 §

Utbildningsprogram för civilluftfartsskydd

(1 mom. som i RP)

För att ett utbildningsprogram ska godkännas förutsätts att utbildningen uppfyller kraven enligt *förordningen om skyddsregler och de förordningar som kommissionen utfärdat med stöd av den*.

(3 och 4 mom. som i RP)

110 §
(Som i RP)

12 kap

Flygtrafiktjänst

111—116 §
(Som i RP)

117 §

Flygtrafiktjänster som erbjuds för statsluftfartyg och militära luftfartyg och prissättningen av dem

En leverantör av *flygtrafikledningstjänster* enligt 116 § är skyldig att i enlighet med de allmänna tjänstevillkoren på likvärdiga och icke-diskriminerande grunder tillhandahålla flygtrafiktjänster i luftrumsblock för statsluftfartyg och militära luftfartyg, om endast en leverantör tillhandahåller flygtrafiktjänsterna i fråga.

(2—5 mom. som i RP)

118—125 §
(Som i RP)

13 kap

Luftfartsolyckor, tillbud och händelser

126—134 §
(Som i RP)

14 kap

Driftsrestriktioner av bullerskäl vid flygplatser

135—141 §
(Som i RP)

15 kap

Skadeståndsansvar och försäkringar

142—145 §
(Som i RP)

16 kap

Administrativa påföljder som gäller tillstånd och godkännanden

146—151 §
(Som i RP)

152 §

Åtgärder för ingripande i tillstånd som beviljats organisationer

Trafiksäkerhetsverket kan vid behov vidta åtgärder enligt 153—155 §, om det är fråga om (1—5 punkten som i RP)

6) den som idkar regelbunden flygtrafik eller *icke-regelbunden flygtrafik* mellan Finland och ett tredje land,

(7—13 punkten som i RP)

153 och 154 §
(Som i RP)

155 §

Vägran att ändra eller förnya tillstånd på grund av obetald avgift

Myndigheten får inte utan särskilda skäl bifalla en ansökan om att ändra eller förnya ett tillstånd som den beviljat, om den föreskrivna avgiften för tillståndet har förfallit till betalning och inte trots uppmaning har betalats inom en skälig utsatt tid och om försummelsen av betalningsskyldigheten är allvarlig och väsentlig.

156 och 157 §
(Som i RP)

17 kap

Särskilda bestämmelser

158—164 §
(Som i RP)

165 §

Flyghinder

(1 mom. som i RP)

För att anordningar, byggnader, konstruktioner eller märken som eventuellt kan medföra förväxling, störningar eller risker enligt 1 mom. ska få sättas upp krävs ett flyghindertillstånd, om hindret

(1 punkten som i RP)

2) reser sig högre än 30 meter över markytan och är beläget utanför ett område som avses i 1 punkten men på högst 45 kilometers avstånd från referenspunkten för en trafikflygplats som avses i 81 §,

3) reser sig högre än 30 meter över markytan och är beläget utanför ett område som avses i 1 punkten men på högst 10 kilometers avstånd från reservlandningsplatsens referenspunkt eller referenspunkten för någon annan än en trafikflygplats som avses i 81 §, eller

(4 punkten som i RP)
(3 och 4 mom. som i RP)

Tillstånd att sätta upp anordningar, byggnader, konstruktioner eller märken enligt 2 mom. ska sökas hos Trafiksäkerhetsverket. Ansökan skall åtföljas av ett utlåtande av den berörda leverantören av flygtrafikledningstjänster. Om inte flygsäkerheten äventyras, kan Trafiksäkerhetsverket ge tillstånd att sätta upp anordningar, byggnader, konstruktioner eller märken enligt 2 mom. Tillstånd ska beviljas, om avslag skulle orsaka markägaren eller den som innehar en särskild rättighet som gäller marken oskälig olägenhet jämfört med den olägenhet för smidig flygtrafik som hindret orsakar. Flyghinder ska markeras enligt Trafiksäkerhetsverkets föreskrifter. (Nytt)

(6 mom. som 5 mom. i RP)

166—178 §
(Som i RP)

18 kap

Straff

179 och 180 §
(Som i RP)

181 §

Användning av berusningsmedel vid luftfart

Om den som utför en uppgift ombord på ett luftfartyg eller den som inom markorganisationen i en uppgift som påverkar flygsäkerheten utför sin uppgift trots att han eller hon till följd av alkoholförtäring har förhöjd alkoholhalt i blodet eller har använt *alkohol eller något annat berusningsmedel* så att det i hans eller hennes organism finns en konstaterbar mängd av det, eller om en person som avses här handlar i strid med de krav som den militära luftfartsmyndigheten med stöd av 175 § 4 mom. ställt i fråga om användning av alkohol eller andra berusningsmedel, ska han eller hon, om inte ett strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag,

KoUB 25/2009 rd — RP 211/2009 rd

för användning av berusningsmedel i luftfart dö-
mas till böter.

20 kap

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

182—184 §
(Som i RP)

186—188 §
(Som i RP)

19 kap

Ändringssökande

185 §
(Som i RP)

Helsingfors den 26 november 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Martti Korhonen /vänst
vordf. Saara Karhu /sd
medl. Mikko Alatalo /cent
Marko Asell /sd
Leena Harkimo /saml
Kalle Jokinen /saml
Jyrki Kasvi /gröna
Lauri Kähkönen /sd
Mats Nylund /sv

Pentti Oinonen /saf
Markku Pakkanen /cent
Lyly Rajala /saml
Tero Rönni /sd
Pertti Salovaara /cent
Janne Seurujärvi /cent
Ilkka Viljanen /saml
Anne-Mari Virolainen /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.