

Kommunikationsutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation och 1 § i lagen om verkställighet av böter

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation och 1 § i lagen om verkställighet av böter (RP 50/2023 rd): Ärendet har remitterats till kommunikationsutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Emilia Laitala, finansministeriet
- lagstiftningsråd Tuomas Kaivola, kommunikationsministeriet
- brottsvinningsexpert Jaakko Haaparanta, Rättsregistercentralen
- ledande sakkunnig Päivi Karkkola, Transport- och kommunikationsverket.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- justitieministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation och lagen om verkställighet av böter ändras. Enligt förslaget åläggs Transport- och kommunikationsverket att sköta de registerförings- och tillsynsuppgifter som avses i Europeiska unionens förordning om europeisk dataförvaltning och som gäller dataförmedlingstjänster och erkända dataaltruismorganisationer. Det är fråga om nya myndighetsuppgifter. I uppgifterna ingår en möjlighet att påföra dataförmedlingstjänster en påföljdsavgift. På grund av den nya påföljdsavgiften föreslås det dessutom att tillämpningsområdet för lagen om verkställighet av böter ändras.

Förordningen i fråga är en del av EU:s strategi för dataekonomi. Målet är att skapa ett europeiskt dataområde. Det europeiska dataområdet bygger på fyra pelare: en gemensam förvaltningsmodell för tillgång till och användning av data, investeringar och stärkande av infrastrukturen, ökad kompetens samt identifiering av strategiska sektorer. Förordningen är en central åtgärd inom den första pelaren, det vill säga i skapandet av en gemensam dataförvaltningsmodell.

Betänkande KoUB 7/2023 rd

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2024 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

(1) Med stöd av Europeiska unionens förordning om europeisk dataförvaltning föreslås det i propositionen att Transport- och kommunikationsverket ska sköta nya registerförings- och tillsynsuppgifter som gäller dataförmedlingstjänster och dataaltruismorganisationer. Dessutom föreslås bestämmelser om en påföljdsavgift för dataförmedlingstjänsterna. Utskottet välkomnar att Transport- och kommunikationsverkets bestående ökade resursbehov har beaktats i statsbudgeten för 2024 och planen för de offentliga finanserna för 2025—2027.

(2) Enligt propositionen ska Rättsregistercentralen svara för verkställigheten av påföljdsavgifter. Sakkunniga har påpekat att också förfarandet för verkställighet av påföljdsavgift för teleföretag och påföljdsavgift för utövare av televisions- eller radioverksamhet som påförs med stöd av gällande 333 och 334 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) behöver ändras så att det överensstämmer med lagen om verkställighet av böter. Utskottet anser att ändringsbehovet bör bedömas i samband med det pågående lagstiftningsprojekt som gäller bestämmelserna om ändringssökande i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

(3) I samband med behandlingen av ärendet har det också framkommit att förordningen om europeisk dataförvaltning enligt vissa tolkningar kan förutsätta att det föreskrivs om passivitetsbesvär. Propositionen utgår från att man i situationer av typen passivitetsbesvär också har tolkat det så att klagomål kan anföras också hos de högsta laglighetsövervakarna. Enligt utredning till utskottet har det begärts en rättelse av förordningens finska språkdräkt, men behandlingen av begäran om rättelse pågår fortfarande. Eftersom ärendet ännu inte avslutats till denna del och tolkningen av bestämmelserna sannolikt förtydligas inom den närmaste framtiden, har utskottet i nuläget inte fogat några bestämmelser om passivitetsbesvär till propositionen. Utskottet anser det vara ytterst viktigt att kommunikationsministeriet noga följer och bedömer frågan och vid behov bereder behövliga ändringar när tolkningen av regleringen har förtydligats.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Kommunikationsutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslag 1 och 2 i proposition RP 50/2023 rd utan ändringar.

Betänkande KoUB 7/2023 rd

Helsingfors 15.11.2023

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Jouni Ovaska cent
vice ordförande Timo Furuholm vänst
medlem Pekka Aittakumpu cent
medlem Marko Asell sd
medlem Heikki Autto saml
medlem Seppo Eskelinen sd
medlem Petri Huru saf
medlem Aleks Jäntti saml
medlem Marko Kilpi saml
medlem Terhi Koulumies saml
medlem Mats Löfström sv
medlem Anna-Kristiina Mikkonen sd
medlem Pinja Perholehto sd.

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.