

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 15/2007 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av fordonsskattelagen

Till finansutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 6 november 2007 en proposition med förslag till lag om ändring av fordonsskattelagen (RP 146/2007 rd) till finansutskottet för beredning och bestämde samtidigt att kommunikationsutskottet ska lämna utlåtande i ärendet till finansutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Merja Sandell, finansministeriet
- konsultativ tjänsteman Tuomo Suvanto, kommunikationsministeriet
- överingenjör Magnus Cederlöf, miljöministeriet
- enhetschef Olli Lindroos, Fordonsförvaltningscentralen AKE

- trafikdirektör Niilo Järviluoma, Huvudstadsregionens samarbetsdelegation SAD
- verkställande direktör Pentti Rantala, Autoalan Keskusliitto
- verkställande direktör Pasi Nieminen, Automobilförbundet
- verkställande direktör Heikki Kääriäinen, Bussförbundet
- logistikchef Sakari Backlund, Finlands Transport och Logistik SKAL rf
- miljöskyddschef Jouni Nissinen, Finlands Naturskyddsförbund rf
- verkställande direktör Pekka Puputti, Bilimportörerna r.f.
- professor Harri Kallberg, Tieliikenteen Tietokeskus.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— Liikenneympäristöyhdistys
— Sähköajoneuvoyhdistys.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en ändring i fordonsskattelagen. Fordonsskattens grundskatt som uppbärs för personbilar föreslås bli ändrad så, att den baseras på bilens specifika koldioxidutsläpp. För personbilar som det saknas utsläppsuppgifter om bestäms skatten på basis av bilens totalmassa. Beloppen av den grundskatt som uppbärs per dag framgår av en skattetabell som tas in i lagen som bilaga.

Den grundskatt som uppbärs per dag för paketbilar som tagits i användning före 1994 föreslås bli höjd till 35 cent. Fordon som hör till paketbils kategorin och som utöver förarsätet och sätena bredvid detta är utrustade med andra säten eller fästanordningar för sådana säten föreslås bli beskattade som bil avsedd för två ändamål på samma sätt som personbil.

Lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt som senare ska fastställas genom förordning.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Propositionen om ändring av fordonsskattelagen hör samman med propositionen om ändring av bilskattelagen RP 147/2007 rd, som överlämnades samtidigt. Utskottet har yttrat sig om denna i sitt utlåtande KoUU 14/2007 rd.

Båda går ut på att fordonsbeskattningen ska bli baserad på koldioxidutsläppen. Ur trafik- och klimatpolitisk synvinkel är det en ändring i rätt riktning, för den motiverar konsumenterna att köpa bilar med mindre utsläpp. Koldioxidutsläppen från trafiken har klart ökat i EU på senare år, medan man inom andra sektorer bättre har lyckats få kontroll över utvecklingen. Även om utsläppen från trafiken har ökat mindre markant hos oss än i EU i genomsnitt har det i varje fall skett en ökning. Personbilarna är en viktig kategori i trafiken och därför är det befogat att åtgärda utsläppen just när det gäller dem.

Skattemodellen

Propositionen bygger på en avancerad modell med rörlig koefficient. Den kan bli mycket effektiv som styrmedel. Utgångspunkten är en fiskalt neutral ändring där fordonets ålder begränsar modellens effekt. Det är viktigt att ha en långsamt progressiv skattemodell där målnivån senare kan bli mer ambitiös.

Vändpunkt. Vändpunkten kan anses vara 180 gram koldioxid per kilometer, vilket motsvarar en årlig grundskatt på 127,75 euro i dagsläget. En skatt av denna storlek påförs personbilar som tagits i bruk 1994 eller senare. Om bilens utsläpp är mindre sjunker skatten och om utsläppen är större stiger skatten. Det är bra att vändpunkten senare kan sänkas t.ex. med siktet på EU:s strategiska mål 120 gram.

Propositionens konsekvenser

Fordonsskattereformen får liknande konsekvenser som bilskattereformen. I sitt utlåtande KoUU 14/2007 rd behandlar utskottet följderna av den väntade förnyelsen i bilbeståndet och trafikens utveckling. Utskottet hänvisar till utlåtandet i fråga om trafiksäkerhetsfrågor, stöd till kollektivtrafik och undersökningar av prissättningsmodeller som baserar sig på användningen.

Husbilar. Utskottet påpekar att reformen kommer att leda till en ofördelaktig beskattning av husbilar. De hör till M1-klassen liksom personbilar och deras koldioxidutsläpp är oftast inte kända, så fordonsskatten bestäms enligt vikten. Skatten blir alltså kanske väsentligt skärpt för dem. Därför har sakkunniga föreslagit att skatten för husbilar ska bestämmas på samma sätt som skatten för paketbilar.

Enligt uppgift kommer regeringen nästa år att behandla avgränsningen av paketbilar och personbilar i en proposition om tekniska definitioner i fordonsbeskattningen. Utskottet påpekar att fordonsskatten kommer att träda i kraft vid en tidpunkt som avgörs senare och framhåller därför att justeringen bör göras i anknytning till den propositionen.

Vidareutveckling av lagstiftningen

Utskottet ser positivt på den föreslagna lagstiftningen och anser att fordonsbeskattningen bör utvecklas vidare. Det finns skäl att undersöka om den föreslagna modellen kan tillämpas på tunga fordon och motorcyklar också. Dessutom bör det undersökas hur bränsleskatten och drivkraftsskatten för diesel kan ses över rationellt.

Ikraftträdande

I propositionen står det att Fordonsförvaltningscentralens datasystem måste ändras till följd av skatteändringen. I sitt betänkande¹ om propositionen om ikraftträdandet av vissa lagar påtalade utskottet det misslyckade projektet för Fordonsförvaltningscentralens datasystem (PAL-

¹ KoUB 9/2007 rd — RP 134/2007 rd

KO). Utskottet understryker att det misslyckade projektet inte får stå i vägen för en snabb reform av fordonsbeskattningen.

Utlåtande

Kommunikationsutskottet meddelar

att finansutskottet bör beakta vad som sägs ovan.

Helsingfors den 22 november 2007

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Martti Korhonen /vänst
vordf. Saara Karhu /sd
medl. Mikko Alatalo /cent
Marko Asell /sd
Leena Harkimo /saml
Mats Nylund /sv
Reijo Paajanen /saml
Markku Pakkanen /cent

Lyly Rajala /saml
Pertti Salovaara /cent
Janne Seurujärvi /cent
Johanna Sumuvuori /gröna
Ilkka Viljanen /saml (delvis)
Anne-Mari Virolainen /saml
ers. Esa Lahtela /sd
Sari Palm /kd.

Sekreterare var

utskottsråd Mika Boedeker.