

LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE 11/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om Rättsregistercentralen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 2 oktober 2012 regeringens proposition med förslag till lag om Rättsregistercentralen (RP 122/2012 rd) till lagutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd, biträdande avdelningschef Heikki Liljeroos, dataadministrationsdirektör Max Hamberg och överinspektör Jennimari Huovinen, justitieministeriet

- branschdirektör Tauno Aalto, Rättsregistercentralen
- direktör Tuomo Kouhia, Justitieförvaltningens datateknikcentral.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Riksåklagarämbetet
- Riksfogdeämbetet
- Brottpåföljdsmyndigheten
- Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf
- Löntagarorganisationen Pardia rf.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en lag om Rättsregistercentralen som upphäver den gällande lagen med samma namn. Syftet med den nya lagen är att genomföra en omorganisering av informationsförvaltningstjänsterna inom justitieförvaltningen, vilket innebär en partiell sammanslagning av Rättsregistercentralen och Justitieförvaltningens datateknikcentral.

Till följd av organisationsförändringen ska Rättsregistercentralen utöver sina nuvarande uppgifter, dvs. verkställigheten av förmögensstraff och registerföringen inom justitieförvaltningen, svara för produktion och utveckling av informationssystemtjänsterna inom justitieministeriets förvaltningsområde. Justitieförvalt-

ningens datateknikcentral ska svara för produktionen av de grundläggande informationstekniska tjänsterna inom justitieministeriets förvaltningsområde.

Med undantag av de ändringar som gäller uppgiftsfördelningen mellan ämbetsverken och därmed också organisations- och ledningsstrukturen, motsvarar regleringen innehållsligt i stort sett den nuvarande. Den reglering som för närvarande gäller Rättsregistercentralen är på förordningsnivå och föreslås bli införd i den nya lagen.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 april 2013.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Regeringen föreslår att produktionen av informationsförvaltningstjänster inom justitieministeriets förvaltningsområde omorganiseras och fördelas mellan två ämbetsverk så att en del av de tjänster som nu hör till Justitieförvaltningens datateknikcentral överförs på Rättsregistercentralen. Framöver föreslås Justitieförvaltningens datateknikcentral ha hand om anskaffningen och underhållet av grundläggande informationsteknik medan Rättsregistercentralen underhåller och utvecklar informationssystemen. Reformen innebär att ämbetsverkens nuvarande uppgifter omorganiseras, inte att uppgifter tillförs eller slopas. Enligt motiven är avsikten inte att göra inbesparingar utan att öka effektiviteten i tjänsteproduktionen.

För att omorganiseringen ska kunna genomföras föreslår regeringen en ny lag. Reformen sker i praktiken så att de personer vid Justitieförvaltningens datacentral som har hand om uppgifter som övertas av Rättsregistercentralen flyttas över till Rättsregistercentralen. Ämbetsverken bygger upp organisationen från grunden och chefstjänsterna tillsätts, med undantag för tjänsterna inom den högsta ledningen, enligt den nya organisationsstrukturen.

Det är utmärkt att man försöker öka växelverkan mellan ämbetsverken inom justitieministeriets förvaltningsområde och den för deras verksamhet nödvändiga informationsförvaltningen, menar utskottet. Det är svårt att sikta på både kostnadseffektivitet och verksamhetseffekt inom en och samma tjänsteorganisation. Eftersom det är viktigt att vara kostnadseffektiv vid anskaffningen av it-utrustning är det enligt utskottets mening förnuftigt att skilja åt de två funktionerna med sina respektive inriktningar och omorganisera dem utifrån egna premisser.

Syftet med de nya bestämmelserna uppges inte vara att försämra personalens möjligheter att delta i ledningsgruppens arbete utan tanken är att personalen fortfarande ska ha representanter i Rättsregistercentralens ledningsgrupp och att denna antalet representant fortsättningsvis är

fler än en, i och med att ämbetsverket växer. Frågan om reglering av ledningsgruppens sammansättning i lagen rapporteras ha varit uppe till diskussion när propositionen bereddes. Den föreslagna 2 § gavs trots allt en allmän formulering, eftersom man ansåg att en noggrann bestämmelse om sammansättningen inte tjänar sitt syfte. Det här står i samklang med ämbetsverkens självständighet och borgar för smidighet i fråga om ledningen och arbetet i ledningsgruppen.

Under sakkunnigutfrågningen ställdes den bekymrade frågan hur det går för it-stödet till Brottspåföljdsmyndigheten när informationsförvaltningstjänsterna inom justitieförvaltningen omorganiseras. Enligt information kommer Justitieförvaltningens datateknikcentral att tillhandahålla Brottspåföljdsmyndigheten datatekniktjänster, och också fängvårdsrelaterade tekniska tjänster, tills projektet TORI är genomfört. Senare blir det också aktuellt att i anknytning till detta projekt avgöra vem som ska producera it-tjänster för Brottspåföljdsmyndigheten.

En annan fråga som väckt oro är hur det ska gå med det nära samarbetet mellan Riksfogdeämbetet och Justitieförvaltningens datateknikcentralen kring utskökningsregistret. Svaret är att man i samband med omorganiseringen kommer att se till att det på Rättsregistercentralen finns kompetens också när det gäller utskökningsinformationssystem.

Utskottet vill avslutningsvis poängtera det angelägna i att undersökningsledaren och åklagaren samarbetar under förundersökningen och framhåller att it- och ärendehanteringssystemen absolut måste vara kompatibla med de system som används vid åtalsprövning och rättegångar.

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 17 oktober 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Anne Holmlund /saml
medl. Johanna Jurva /saf
Suna Kymäläinen /sd
Markku Mäntymaa /saml
Johanna Ojala-Niemelä /sd
Aino-Kaisa Pekonen /vänst
Jaana Pelkonen /saml

Kristiina Salonen /sd
Jani Toivola /gröna
Kari Tolvanen /saml
Ari Torniainen /cent
Kaj Turunen /saf
Peter Östman /kd.

Sekreterare var

utskottsråd Tuula Sivonen.