

LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE 9/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om samarbete mellan Finland och de övriga nordiska länderna vid verkställighet av domar i brottmål

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 2 september 2014 regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om samarbete mellan Finland och de övriga nordiska länderna vid verkställighet av domar i brottmål (RP 97/2014 rd) till lagutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Ulla Mohell och regeringsråd Paulina Tallroth, justitieministeriet
- konsultativ tjänsteman Tuuli Eerolainen, Riksåklagarämbetet
- advokat Pekka Ylikoski, Finlands Advokatförbund
- jurist Katja Dogovic, Brottspåföljdsmyndigheten.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslår regeringen att det till lagen om samarbete mellan Finland och de övriga nordiska länderna vid verkställighet av domar i brottmål fogas bestämmelser om verkställigheten av samhällstjänst. Det gäller fall där verkställigheten av samhällstjänst som dömts ut i Finland överförs till ett annat nordiskt land och verkställigheten av samhällstjänst som dömts ut eller beslutats i ett annat nordiskt land överförs till Finland.

Behörig myndighet vid verkställigheten av denna lag är Brottspåföljdsmyndighetens centralförvaltningsenhet. Orsaken till att bestämmelser om samhällstjänst behöver fogas till la-

gen är att samhällstjänst är en vanlig påföljd i alla nordiska länder.

I propositionen föreslås det också att bestämmelsen om hörande och delgivning förtydligas och att hänvisningen till förvaltningslagen uppdateras. Bestämmelsen om ändringssökande föreslås bli ändrad så att ändringssökande görs till Helsingfors förvaltningsdomstol. Rätten att överklaga hos högsta förvaltningsdomstolen slopas. Det föreslås också vissa mindre språkliga preciseringar.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2015.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med följande kommentarer och ändringsförslag.

Lagen om samarbete mellan Finland och de övriga nordiska länderna vid verkställighet av domar i brottmål (nordiska samarbetslagen, 326/1963) kompletteras med en bestämmelse om överföring av verkställigheten av samhällstjänst. Bestämmelsen avser överföring dels från Finland till ett annat nordiskt land, dels från ett annat nordiskt land till Finland. För att de dömda ska anpassa sig till samhället är, och därmed också för samhället, det vikt att personen får fullgöra sitt straff i sitt hemland eller bosättningsland. Detta gäller särskilt när bara ett brott är den dömdes enda anknytning till det dömande landet. Bestämmelserna om överföring av verkställigheten av samhällstjänst tillför således den flexibilitet i verkställigheten som har efterlysts. Samarbetet mellan de nordiska länderna har långa traditioner, och det är en god grundval för verkställigheten. Utskottet vill lyfta fram tre detaljer i lagförslaget.

I 9 b § 2 mom. föreskrivs det om förfarandet om en samhällstjänst som har dömts ut eller beslutats i Danmark, Island, Norge eller Sverige har förenats med villkor eller förelägganden som inte kan verkställas i Finland. I sådana fall ska Brottsförvaltningsmyndighetens centralförvaltningsenhet kunna fastställa ändringar i dem. Principen är att ändringen så långt som möjligt ska motsvara det ursprungliga villkoret eller föreläggandet. Lagutskottet menar att det är självklart att utgå från en så här försiktig tolkning. Överföring av verkställigheten bygger på att de nordiska länderna kan lita på att det verkställande landet ser till den dömdes rättssäkerhet på samma sätt som det dömande landet.

Vidare hänvisar utskottet till inkommen information och påpekar att 27 § 1 mom. hänvisar till

vissa paragrafer i den förslagna lagen och föreskriver att är Brottsförvaltningsmyndighetens centralförvaltningsenhet som ska framställa begäran om överföring av verkställigheten. Med hänvisning till inkommen information anser utskottet att lagen måste få en bestämmelse om att det måste verifieras att den dömda har blivit hörd innan verkställigheten överförs.

Under behandlingens gång kom det fram att *bemyndigandet att utfärda förordning i 35 §* och den förordning (620/1964) som har utfärdats med stöd av den är föråldrade och behöver ses över i sin helhet. Översynen kan enligt vad utskottet erfar lämpligen göras när bestämmelserna om fångar som blivit hotade ändras eller eventuellt vid övergripande revidering av den nordiska samarbetslagen. De nordiska justitie-ministerierna förhandlar för närvarande om en övergripande revidering av lagen.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslaget enligt propositionen men 27 § med följande ändringar:

27 §

Begäran som avser verkställighet enligt 8 eller 9 e § eller anordnande av i 15 eller 22 § förutsatt övervakning i Danmark, Island, Norge eller Sverige framställs av Brottsförvaltningsmyndighetens centralförvaltningsenhet. *Till begäran ska fogas den dömdes yttrande i frågan eller ett intyg över att han eller hon har beretts tillfälle att yttra sig.* Begäran som avser verkställighet enligt 4 § framställs av rättsregistercentralen.

(2 mom. som i RP)

Helsingfors den 10 oktober 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Anne Holmlund /saml
Mikael Jungner /sd
Arja Juvonen /saf
Suna Kymäläinen /sd
Johanna Ojala-Niemelä /sd
Jaana Pelkonen /saml

Arto Pirttilahti /cent
Kristiina Salonen /sd
Jani Toivola /gröna
Kari Tolvanen /saml
Ari Torniainen /cent
Peter Östman /kd.

Sekreterare var

utskottsråd Matti Marttunen.