

LAKIVALIOKUNNAN LAUSUNTO 1/2006 vp

Valtioneuvoston kirjelmä ehdotuksista Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksiksi (Oikeus- ja sisäasioiden rahoitusohjelmat 2007—2013)

Suurelle valiokunnalle

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunnan puhemies on 16 päivänä joulukuuta 2005 lähettänyt valtioneuvoston kirjelmän ehdotuksista Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksiksi (Oikeus- ja sisäasioiden rahoitusohjelmat 2007—2013) (U 49/2005 vp) käsiteltäväksi suureen valiokuntaan ja samalla määrän-

nyt, että lakivaliokunnan on annettava asiasta lausuntonsa suurelle valiokunnalle.

Viitetieto

Valiokunta on käsitellyt asiaa aiemmin tunnuksella E 99/2005 vp.

VALTIONEUVOSTON KIRJELMÄ

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksiksi

Euroopan yhteisöjen komissio on 6 päivänä huhtikuuta 2005 tehnyt esityksen oikeus- ja sisäasioiden rahoitusohjelmiksi kehyskaudeksi 2007—2013. Komission esitys koostuu kolmesta puiteohjelmasta. Puiteohjelmista on tarpeen säätää erillisillä lainsäädäntöinstrumenteilla, koska niihin sisältyvillä tavoitteilla on erilaiset oikeusperustat. Perusoikeuksien ja oikeusasioiden puiteohjelma (KOM(2005)122) koostuu neljästä esityksestä. Yhteisvastuun ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskeva puiteohjelma (KOM(2005)123) koostuu neljästä esityksestä. Turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskeva puiteohjelma (KOM(2005)124) koostuu kahdesta esityksestä. Komissio esittää kolmelle puiteohjelmalle yhteensä noin 7,2 miljardia euroa vuosille 2007—2013.

Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto on rahoituskehyskannanotosaan (U 56/2004 vp) pitänyt tärkeänä, että oikeus- ja sisäasioille annetaan aiempaa enemmän painoarvoa tulevista rahoituskehysistä päätettäessä. Valtioneuvosto pitää perusteltuna rahoituksen kasvattamista noin 50 prosentilla.

Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että puiteohjelmien tavoitteet ovat johdettavissa Haagin monivuotisesta lainsäädäntöohjelmasta. Yhteisön rahoitusta tulee suunnata toimenpiteisiin, joiden avulla on saavutettavissa todellista lisäarvoa koko unionin sisäisen turvallisuuden kannalta. Rahoituksen suuntaamisessa tulisi hyödyntää riskianalyysijä niin, että rahoitus suuntautuisi EU:n sisäisen turvallisuuden kannalta keskeisiin kohteisiin.

Valtioneuvoston näkemyksen mukaan etusijalla rahoituksen suuntaamisessa tulee olla ul-

korajavalvonnan kehittäminen. Ulkorajavalvonnan kehittämisellä ja puutteiden korjaamisella voidaan vaikuttaa tehokkaasti koko unionin sisäiseen turvallisuuteen, esimerkiksi vakavan rikollisuuden määrään. Ulkosuhteiden rahoitus tu-

lee pääasiallisesti otsakkeesta 4. Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että oikeus- ja sisäasioiden ulkoiseen ulottuvuuteen liittyvien valmiuksien rahoitus turvataan ulkosuhteiden rahoituksessa.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Nyt käsiteltävänä oleva valtioneuvoston kirjelmä käsittelee komission esitystä oikeus- ja sisäasioiden rahoitusohjelmiksi. Asiaa on käsitelty aiemmin selvityksenä E 99/2005 vp, mutta asiantuntijakuulemisvaiheessa valtioneuvoston kantaa asiaan ei ollut vielä hyväksytty. Heti kirjelmän hyväksymisen jälkeen 17.12.2005 Eurooppa-neuvosto hyväksyi Euroopan unionin rahoituskehykset vuosille 2007—2013. Tehdyn sopimuksen mukaan oikeus- ja sisäasioiden rahoitusohjelmille hyväksyttiin 6,6 miljardia euroa, mikä on noin 500 miljoonaa euroa vähemmän kuin käsiteltävään kirjelmään sisältyvä ehdotus. Näillä perustein lakivaliokunta ei enää tässä vaiheessa katso tarpeelliseksi ottaa kantaa esityksen yksityiskohtiin.

Lakivaliokunta pitää myönteisenä kehityksenä sitä, että oikeus- ja sisäasiat saivat hyväk-

sytyissä rahoituskehyksissä oman meno-otsakkeensa. Valiokunta on muun muassa Haagin ohjelmaa käsitelleessä lausunnossaan viitannut siihen, että oikeus- ja sisäasioille osoitettavien resurssien tulee olla oikeassa suhteessa yhteisesti hyväksyttyihin tavoitteisiin sektorilla. Rahoituskehyksissä saatua neuvottelutulostakin voidaan pitää oikeus- ja sisäasioiden osalta hyvänä. Neuvottelut oikeus- ja sisäasioiden pääluokan jakautumisesta eri rahoitusohjelmiin ovat parhaillaan käynnissä komission, neuvoston ja Euroopan parlamentin välillä.

Lausunto

Lausuntonaan lakivaliokunta ilmoittaa,

että valiokunta yhtyy asiassa valtioneuvoston kantaan.

Helsingissä 14 päivänä helmikuuta 2006

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Tuija Brax /vihr
jäsen. Esko Ahonen /kesk
Leena Harkimo /kok
Lasse Hautala /kesk
Tatja Karvonen /kesk
Petri Neittaanmäki /kesk
Lyly Rajala /kok

Jukka Roos /sd
Tero Rönkä /sd
Petri Salo /kok
Pertti Salovaara /kesk
Timo Soini /ps
Astrid Thors /r
Marja Tiura /kok (osittain).

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Kirsi Pimiä.