

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fiske

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om fiske förändras. Fiskevårdsavgiften för ett kalenderår ska höjas från 39 till 45 euro, avgiften för sju dygn ska höjas från 12 till 15 euro och avgiften för ett dygn ska höjas från 5 till 6 euro. Dessutom föreslås att antalet betalda fiskevårdsavgifter i fortsättningen ska tas till utgångspunkt vid beredningen av budgeten. Samtidigt föreslås att det i lagens övergångsbestämmelser stryks en bestämmelse om att det ska göras en uppskattning av hur mycket medel som influtit i form av fiskevårdsavgifter när statsbudgeten görs.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2018 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2018.

MOTIVERING

1 Nuläge

Enligt 79 § 1 mom. i lagen om fiske (379/2015) ska den som bedriver annat fiske än mete eller pilkfiske och som är 18–64 år betala fiskevårdsavgift till staten. Fiskevårdsavgiften är 39 euro för ett kalenderår, 12 euro för sju dygn och 5 euro för ett dygn.

Enligt 82 § används de i form av fiskevårdsavgifter influtna medlen till

- 1) kostnader för planering, genomförande, styrning och utveckling av ett hållbart nyttjande och hållbar vård av fiskevattnen samt kostnader för fiskeövervakning,
- 2) kostnader för fiskeriområdenas verksamhet,
- 3) kostnader för att organisera fiskerirådgivningstjänster,
- 4) sådana ersättningar till ägare av vattenområden som grundas på nyttjande av allmänna fiskerättigheter i fiskevattnen och på fiskeguideverksamhet, samt
- 5) betalning av utgifter som uppbörden av fiskevårdsavgift föranleder staten och Forststyrelsen.

Dessutom får jord- och skogsbruksministeriet använda avgiftsmedel till betalning av utgifter för de register som avses i 94 § 1 mom. 2–8 punkten.

Enligt 86 § ska i statsbudgeten årligen för de kostnader, ersättningar och utgifter som avses i 82 § tas upp ett anslag som motsvarar det belopp som influtit i fiskevårdsavgifter enligt statens senast fastställda bokslut. I praktiken har detta betytt att utgångspunkten till exempel för beredningen av 2018 års budget varit de medel som influtit år 2016.

2 Föreslagna ändringar

Orsaken till propositionen är att det belopp som influtit i fiskevårdsavgifter varit mindre än beräknat samt att antalet fiskevårdsavgifter som betalats minskat under en lång tid. Det belopp som influtit i fiskevårdsavgifter har varit ca 2 miljoner euro mindre än vad som beräknades i samband med reformen av lagen om fiske. Antalet årsavgifter, som utgör största delen av de influtna fiskevårdsavgifterna, har under de senaste 15 åren minskat med en tredjedel, dvs. med ca 100 000. Eftersom de fiskevårdsavgifter som nu inflyter inte räcker till för att på en tillräcklig nivå täcka alla de användningsändamål som fastställs i lagen för de i form av fiskevårdsavgifter influtna medlen, föreslås i propositionen att fiskevårdsavgiften för ett kalenderår ska höjas från 39 till 45 euro, avgiften för sju dygn ska höjas från 12 till 15 euro och avgiften för ett dygn ska höjas från 5 till 6 euro.

Nedan anges antalet fiskevårdsavgifter som betalats 2002–2015 respektive 2016 uppdelat enligt årliga avgifter respektive korttidsavgifter.

Influtna fiskevårdsavgifter 2002–2016:

	antal/år	antal/vecka	antal/sammanlagt	
2002	308 391	18 172	326 563	
2003	305 840	18 809	324 649	
2004	277 324	21 653	298 977	
2005	265 277	22 363	287 639	
2006	264 436	25 039	289 475	
2007	274 605	27 517	302 122	
2008	268 821	31 606	300 427	
2009	270 544	33 864	304 408	
2010	252 550	34 101	286 651	
2011	244 047	36 649	280 696	
2012	258 083	37 658	295 741	
2013	247 607	43 930	291 537	
2014	233 357	50 535	283 892	
2015	207 270	35 799	243 069	
	antal/år	antal/vecka	antal/dag	antal/sammanlagt
2016	205 170	34 645	22 087	261 902

I anslutning till beredningen av budgetpropositionen föreslås att man som utgångspunkt för beredningen av budgeten i fortsättningen i stället för de influtna fiskevårdsavgifterna ska ta antalet betalda fiskevårdsavgifter. Ändringen förtydligar beredningen av budgeten i en situation där avgiftens belopp ändras, eftersom man på så sätt snabbare får i bruk det belopp som motsvarar de influtna nya avgifterna för de ändamål som fastställs i lagen.

För att förtydliga beredningen av budgeten föreslås det att 133 § 3 mom. i lagen om fiske upphävs.

3 Ekonomiska konsekvenser

Enligt propositionen ska i statsbudgeten årligen för de kostnader, ersättningar och utgifter som avses i 82 § i lagen om fiske tas upp ett anslag som motsvarar det belopp som på basis av statens senast fastställda bokslut beräknas inflyta i fiskevårdsavgifter under det året. Således ska dimensioneringen av anslaget under moment 30.40.51 (Främjande av fiskerihushållningen) i 2018 års budget baseras på antalet sålda tillstånd enligt 2016 års bokslut: 210 000 årsavgifter, 35 000 veckoavgifter och 22 000 dygnsavgifter. Det belopp som inflyter beräknat på ovan nämnda sätt uppskattas uppgå till 10,1 miljoner euro, vilket är 1,4 miljoner euro mer än det föreslagna anslaget beräknat enligt den gällande lagen. Jämfört med statsbudgeten för 2017 ökar anslaget under momentet med 1,250 miljoner euro. Ändringen föranleds förutom av höjningen av avgifterna av att de tillägg av engångsnatur som riksdagen gjorde för 2017 fallit bort (-0,150 miljoner euro).

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. Utlåtande om propositionsutkastet begärdes av justitieministeriet, finansministeriet, NTM-centralerna (fiskeri), Forststyrel-

sen, Landsbygdsverket, Naturresursinstitutet, Visit Finland, Sametinget, Centraförbundet för Fiskerihushållning, Finlands Fritidsfiskares Centralorganisation, Finlands Yrkesfiskarförbund och Finlands Fiskeguideigille. Även andra aktörer än instanserna på sändlistan gavs möjlighet att lämna utlåtande om utkastet. Inom utsatt tid mottogs totalt 16 utlåtanden, av vilka sju från aktörer som inte fanns upptagna på sändlistan.

Sammanfattningsvis kan man konstatera om yttrandena att nästan alla remissinstanserna antingen motsatte sig förslaget till höjd fiskevårdsavgift eller i alla fall ansåg att ett utvidgat betalarunderlag är den primära metoden.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2018 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2018.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av lagen om fiske

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om fiske (379/2015) 133 § 3 mom. samt
ändras 79 § 1 mom. och 86 § som följer:

79 §

Fiskevårdsavgift och justering av den

Den som bedriver annat fiske än mete eller pilkfiske och som är 18–64 år ska betala fiskevårdsavgift till staten. Fiskevårdsavgiften är 45 euro för ett kalenderår, 15 euro för sju dygn och 6 euro för ett dygn.

86 §

Reservering av anslag i budgeten

I statsbudgeten ska årligen för de kostnader, ersättningar och utgifter som avses i 82 § tas upp ett anslag som motsvarar det belopp som på basis av statens senast fastställda bokslut beräknas inflyta i fiskevårdsavgifter under det året.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2018.

Helsingfors den 19 september 2017

Statsminister

Juha Sipilä

Jord- och skogsbruksminister Jari Leppä

Lag

om ändring av lagen om fiske

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om fiske (379/2015) 133 § 3 mom. samt
ändras 79 § 1 mom. och 86 § som följer:

Gällande lydelse

79 §

Fiskevårdsavgift och justering av den

Den som bedriver annat fiske än mete eller pilkfiske och som är 18–64 år ska betala fiskevårdsavgift till staten. Fiskevårdsavgiften är 39 euro för ett kalenderår, 12 euro för sju dygn och 5 euro för ett dygn.

86 §

Reservering av anslag i budgeten

I statsbudgeten ska årligen för de kostnader, ersättningar och utgifter som avses i 82 § tas upp ett anslag som motsvarar det belopp som influtit i fiskevårdsavgifter enligt statens senast fastställda bokslut.

133 §

Övriga övergångsbestämmelser

I de två första statsbudgetar som görs upp efter ikraftträdandet av denna lag ska det för ändamål som avses i 82 § tas in ett anslag grundat på en uppskattning av hur mycket medel som inflyter i form av fiskevårdsavgifter under det år som föregår det år som budgeten gäller.

Föreslagen lydelse

79 §

Fiskevårdsavgift och justering av den

Den som bedriver annat fiske än mete eller pilkfiske och som är 18–64 år ska betala fiskevårdsavgift till staten. Fiskevårdsavgiften är 45 euro för ett kalenderår, 15 euro för sju dygn och 6 euro för ett dygn.

86 §

Reservering av anslag i budgeten

I statsbudgeten ska årligen för de kostnader, ersättningar och utgifter som avses i 82 § tas upp ett anslag som motsvarar det belopp som *på basis av statens senast fastställda bokslut beräknas inflyta i fiskevårdsavgifter under det året.*

(upphävs)

*Denna lag träder i kraft den 1 januari
2018.*
