

REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM EN
ANDRA TILLÄGGSBUDGET FÖR 2017



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen i denna proposition föreslås,

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogande proposition om en andra tilläggsbudget för 2017.

Helsingfors den 21 september 2017

Statsminister

JUHA SIPILÄ

Finansminister *Petteri Orpo*

ALLMÄN MOTIVERING

Till riksdagen överlämnas regeringens proposition om en *andra* tilläggsbudget för 2017.

Ekonomiska utsikter

Finlands ekonomi är inne i en snabb tillväxtfas. Det förutspås att Finlands BNP kommer att växa med 2,9 % år 2017. Under det första halvåret har det kommit nya tecken på att den positiva konjunkturen fortsätter, bl.a. en ökning i nya beställningar inom industrin, ökad omsättning inom den privata tjänsteverksamheten och en fortsatt stark byggnation i tillväxtcentrumen.

Den privata konsumtionen fortsätter att öka i år tack vare den förbättrade sysselsättningen. Tyngdpunkten inom de privata investeringarna håller på att förflyttas från byggande mot produktionsmässiga investeringar inom industrin. Tillväxtförutsättningarna förbättras inom exporten, eftersom den världsomfattande efterfrågan växer och företagens kostnadskonkurrenskraft förbättras. Utrikeshandeln börjar stödja tillväxten av BNP efter en negativ period som varat i flera år.

Den brett baserade och snabba ökningen i ekonomisk aktivitet har ökat sysselsättningen under det första halvåret 2017, men arbetslösheten har knappt minskat. Trenden i arbetslöshetsgraden ligger fortsatt på 8,7 procent.

Inkomstposter

Kalkylen över ordinarie inkomster höjs med ett nettobelopp på 1,047 miljarder euro. De beräknade skatteinkomsterna höjs med 1,035 miljarder euro baserat på den allmänna ökningen i den ekonomiska aktiviteten samt faktorer av engångsnatur som gör att skatteutfallet blir större än beräknat. De största tilläggen gäller samfundsskatten och arvs- och gåvoskatten. Intäktskalkylen för samfundsskatten höjs med 810 miljoner euro och för arvs- och gåvoskatten med 200 miljoner euro. På basis av uppgifter från Skatteförvaltningen handlar det i fråga om båda skatterna till största delen om en tillfällig ökning av inkomsterna som inte påverkar utfallet 2018. Intäkterna av arvs- och gåvoskatten ökar i år på grund av den effektiviserade behandlingen av arvs- och gåvoskatteposterna vid Skatteförvaltningen.

Den positiva utvecklingen i konsumentförtroendet syns i det förutspådda konsumtionsbeteendet och återspeglas också i intäkterna av mervärdesskatt och bilskatt. Intäktskalkylen för mervärdesskatten höjs med 158 miljoner euro och intäkterna av bilskatten med 32 miljoner euro. På basis av uppgifterna för det första halvåret sänks däremot intäktskalkylen för skatten på vissa försäkringspremier, punktskatten på tobak, överlåtelseskatten och avfallsskatten. Intäktskalkylen för skatt på alkoholdrycker sänks med 30 miljoner euro. Ändringen baserar sig på att den nya alkohollagen beräknas träda i kraft senare än avsett.

Kalkylen över inkomster av blandad natur höjs med 11,6 miljoner euro på grund av den höjda intäktskalkylen för avkastning av penningspelsverksamhet.

Ändringar i anslagen

För rehabilitering av frontveteraner och tjänster som tillhandahålls i hemmet föreslås ett tilläggsanslag på sammanlagt 11,6 miljoner euro, för att alla veteraner ska ha tillgång till tjänster som är avsedda för dem. Tilläggsanslaget täcks genom intäktsföring av Penningautomatföreningens outnyttjade medel. Av tilläggsanslaget anvisas 2,98 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 8,66 miljoner euro för tjänster som stöder boende i hemmet.

Balans och statsskulden

Med beaktande av ökningen av de ordinarie inkomsterna med 1,047 miljarder euro och ökningen av anslagen med 19 miljoner euro minskar den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2017 statens behov av nettouplåning med 1,028 miljarder euro. Statens nettouplåning beräknas uppgå till ca 4,4 miljarder euro 2017. Statsskulden beräknas vid utgången av 2017 uppgå till 107 miljarder euro, vilket är ca 48 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2016 Bokslut	2017 Godkänd budget (budget+ tilläggsbudget)	2017 Regeringens proposition	2017 Sammanlagt
Anslag sammanlagt (exkl. minskning av statsskulden)	54 419	55 796	19	55 815
— Räntor på statsskulden (huvudtitel 36)	1 521	1 358	-	1 358
Inkomstposter sammanlagt (exkl. nettouplåning och skuldhantering)	49 538	50 388	1 047	51 435
— Skatteinkomster	41 787	42 153	1 035	43 188
— Övriga inkomster	7 750	8 235	12	8 247
Nettouplåning och skuldhantering (mom. 15.03.01)	2 474	5 408	-1 028	4 380
— Nettouplåning	2 229	5 458	-1 028	4 430
— Skuldhantering	245	-50	-	-50

Ramen för valperioden

Efter tilläggsbudgetpropositionen uppgår nivån för de utgifter som omfattas av ramen till 44 782 miljoner euro år 2017. Den ofördelade reserven för 2017 uppgår således till ca 95 miljoner euro.

II tilläggsbudgeten för 2017

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		1 035 000 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		1 010 000 000
02. Samfundsskatt, tillägg		810 000 000
04. Skatt på arv och gåva, tillägg		200 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		138 000 000
01. Mervärdesskatt, tillägg		158 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier, avdrag		-20 000 000
08. Punktskatter		-88 000 000
01. Punktskatt på tobak, avdrag		-58 000 000
04. Punktskatt på alkoholdrycker, avdrag		-30 000 000
10. Övriga skatter		-25 000 000
03. Bilskatt, tillägg		32 000 000
05. Överlåtelseskatt, avdrag		-50 000 000
08. Avfallsskatt, avdrag		-7 000 000

Avdelning 12

12. INKOMSTER AV BLANDAD NATUR	11 637 000
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	11 637 000
90. Avkastning av penningpelsverksamhet, tillägg	11 637 000

Avdelning 15

15. LÅN	-1 028 090 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	-1 028 090 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering, avdrag	-1 028 090 000

Inkomstposternas totalbelopp:**18 547 000**

ANSLAG

Huvudtitel 28	€
28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	6 910 000
80. Överföringar till landskapet Åland	6 910 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag), tillägg	6 910 000

Huvudtitel 33	
33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	11 637 000
50. Stöd till veteranerna	11 637 000
56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år), tillägg	11 637 000

Anslagens totalbelopp:

18 547 000

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

02. Samfundsskatt

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 810 000 000 euro.

Förklaring: Tillägget föranleds av att de förskottskompletteringar för skatteåret 2016 som inflyter under 2017 och förhandsuppgifterna om debiteringen vid den slutliga beskattningen varit större än beräknat. En del av förskottskompletteringarna är av engångsnatur.

2017 II tilläggsb.	810 000 000
2017 budget	3 567 000 000
2016 bokslut	3 267 837 072
2015 bokslut	2 761 280 794

04. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 200 000 000 euro.

Förklaring: Tillägget föranleds av att det månatliga inflödet varit större än beräknat. Den huvudsakliga orsaken till det ökade månatliga inflödet är den effektiviserade behandlingen av arvs- och gåvoskatteposterna vid Skatteförvaltningen under 2017.

2017 II tilläggsb.	200 000 000
2017 I tilläggsb.	220 000 000
2017 budget	510 000 000
2016 bokslut	522 259 779
2015 bokslut	630 918 741

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 158 000 000 euro.

Förklaring: Bedömningarna av hur det ekonomiska läget och den privata konsumtionen kommer att utvecklas har förbättrats jämfört med den tidigare prognosen.

2017 II tilläggsb.	158 000 000
2017 I tilläggsb.	186 000 000
2017 budget	17 131 000 000
2016 bokslut	17 106 964 879
2015 bokslut	16 628 487 549

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet dras det av 20 000 000 euro.

Förklaring: Avdraget föranleds av att den influtna skatten på försäkringspremier för 2017 varit mindre än förväntat.

2017 II tilläggsb.	-20 000 000
2017 budget	812 000 000
2016 bokslut	785 056 956
2015 bokslut	776 813 223

08. Punktskatter

01. Punktskatt på tobak

Under momentet dras det av 58 000 000 euro.

Förklaring: Avdraget föranleds av att de belopp som influtit under början av året varit mindre än beräknat.

2017 II tilläggsb.	-58 000 000
2017 budget	998 000 000
2016 bokslut	974 899 332
2015 bokslut	880 851 169

04. Punktskatt på alkoholdrycker

Under momentet dras det av 30 000 000 euro.

Förklaring: Avdraget föränleds av att den nya alkohollagen beräknas träda i kraft senare än vad som tidigare antagits.

2017 II tilläggsb.	-30 000 000
2017 budget	1 373 000 000
2016 bokslut	1 354 467 562
2015 bokslut	1 355 743 518

10. Övriga skatter*03. Bilskatt*

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 32 000 000 euro.

Förklaring: Tillägget föränleds av att de belopp som influtit under början av året varit större än beräknat.

2017 II tilläggsb.	32 000 000
2017 I tilläggsb.	52 000 000
2017 budget	853 000 000
2016 bokslut	963 541 452
2015 bokslut	884 127 174

05. Överlåtelseskatt

Under momentet dras det av 50 000 000 euro.

Förklaring: Avdraget föränleds av den uppdaterade inkomstprognosen på basis av uppgifterna över influtna belopp år 2017. Inkomstposten har sänkts på grund av att skatteinflödet under april—augusti varit mindre än beräknat.

2017 II tilläggsb.	-50 000 000
2017 budget	817 000 000
2016 bokslut	857 627 681
2015 bokslut	783 535 939

08. Avfallsskatt

Under momentet dras det av 7 000 000 euro.

Förklaring: Avdraget föräns av att de belopp som inlutit under början av året varit mindre än beräknat.

2017 II tilläggsb.	-7 000 000
2017 budget	22 000 000
2016 bokslut	20 624 302
2015 bokslut	32 363 376

Avdelning 12

INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

90. Avkastning av penningpelsverksamhet

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 11 637 000 euro.

Förklaring: Tillägget beror på intäktsföring av Penningautomatföreningens outnyttjade medel. Medlen anvisas för rehabilitering av frontveteraner.

2017 II tilläggsb.	11 637 000
2017 I tilläggsb.	5 500 000
2017 budget	449 163 000
2016 bokslut	426 788 000
2015 bokslut	426 288 000

Avdelning 15

LÅN

03. Statens nettouplåning och skuldhantering

01. Nettouplåning och skuldhantering

Under momentet dras det av 1 028 090 000 euro.

Förklaring: Under nettouplåningen till nominellt värde antecknas ett avdrag på 1 028 090 000 euro, varvid nettouplåningen till nominellt värde uppgår till 4 429 979 000 euro år 2017. Inberäknat posterna för skuldhantering uppgår beloppet av nettoinkomsterna till 4 379 979 000 euro år 2017.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster	
Nettouplåning till nominellt värde	4 430
Utgifter	
Emissionsförluster (netto)	-40
Kapitalförluster (netto)	-10
Nettoinkomster	4 380
2017 II tilläggsb.	-1 028 090 000
2017 I tilläggsb.	-178 078 000
2017 budget	5 586 147 000
2016 bokslut	2 473 716 053
2015 bokslut	4 405 769 398

ANSLAG

Huvudtitel 28 FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

80. Överföringar till landskapet Åland

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett tillägg på 6 910 000 euro.

Förklaring: Av tillägget föranleds 4 710 000 euro av en förändring av de beräknade inkomster som i statsbudgeten för 2017 ligger till grund för det belopp som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991), och 2 200 000 euro av den slutliga utjämning för 2016 som fastställts av Ålandsdelegationen.

2017 II tilläggsb.	6 910 000
2017 I tilläggsb.	2 168 000
2017 budget	224 576 000
2016 bokslut	219 560 594
2015 bokslut	220 775 638

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

50. Stöd till veteranerna

56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett tillägg på 11 637 000 euro.

Förklaring: Av tillägget föranslås 2 977 000 euro av tillägg som anvisas för rehabilitering och 8 660 000 euro av tillägg som anvisas för tjänster som stöder boende i hemmet.

2017 II tilläggsb.	11 637 000
2017 budget	37 688 000
2016 bokslut	17 988 000
2015 bokslut	20 988 000