

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner och 8 och 9 § i lagen om ersättning för utbildning

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det ändringar i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner och lagen om ersättning för utbildning. De föreslagna ändringarna sammanhänger med att modellen för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier i förskott ska slopas. Det föreslås att förfarandet för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier ändras så att det enbart grundar sig på genomförd löneutbetalning, och att det inte längre ska vara möjligt att ta ut arbetslöshetsförsäkringspremier i förskott.

Lagen om ersättning för utbildning ändras enligt förslaget så att det minsta belopp som kan tas ut och som kan betalas tillbaka är 10 euro. Dessutom föreslås vissa ändringar av teknisk natur.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2021.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
MOTIVERING	3
1 Bakgrund och beredning	3
2 Nuläge och bedömning av nuläget	3
2.1 Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner	3
2.2 Lagen om ersättning för utbildning	4
3 Målsättning	5
4 Förslagen och deras konsekvenser	5
4.1 De viktigaste förslagen	5
4.2 De huvudsakliga konsekvenserna	6
5 Alternativa handlingsvägar	8
6 Remissvar	8
7 Specialmotivering	8
7.1 Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner	8
7.2 Lagen om ersättning för utbildning	10
8 Ikraftträdande	11
9 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning	11
LAGFÖRSLAG	13
1. Lag om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner	13
2. Lag om ändring av 8 och 9 § i lagen om ersättning för utbildning	15
BILAGA	16
PARALLELLTEXTER	16
1. Lag om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner	16
2. Lag om ändring av 8 och 9 § i lagen om ersättning för utbildning	23

MOTIVERING

1 Bakgrund och beredning

Social- och hälsovårdsministeriet började bereda de förslag till ändringar som ingår i propositionen på initiativ av Sysselsättningsfonden. Det ansågs vara möjligt att förenkla det förfarande och den lagstiftning som tillämpas vid uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier genom de föreslagna ändringarna, som innebär en övergång från två alternativa uttagssätt till ett förfarande som samtliga arbetsgivare iakttar. Förfarandet reviderades senast vid ingången av 2019. Revideringen berodde på ibruktagandet av inkomstregistret. Uttaget av arbetslöshetsförsäkringspremierna grundar sig på en modell där utfallet av arbetslöshetsförsäkringspremierna fastställs fyra gånger om året utifrån de uppgifter om utbetalade löner som har meddelats till inkomstregistret och de eventuella utjämningsavgifter som tagits ut eller förskottsåterbärningar som betalats. Modellen för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier i förskott har använts i mycket liten utsträckning.

2 Nuläge och bedömning av nuläget

2.1 Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

Bestämmelser om det förfarande som ska iakttagas vid uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier finns i 7 kap. i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998). Enligt den gällande lagstiftningen är det möjligt att betala arbetslöshetsförsäkringspremien till Sysselsättningsfonden enligt två olika förfaranden, antingen enligt en modell med förskottsbetalning eller enligt ett förfarande med fakturering i efterskott, alltså en utfallsmodell. Utfallsmodellen infördes 2019, när förfarandet för uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremierna reviderades på grund av att inkomstregistret togs i bruk. De funktioner som krävdes för förskottsmodellen byggdes in i det reviderade systemet bara till den del de var nödvändiga.

Förfarandet med förskottsbetalning baserar sig på en förskottspremie och en slutlig arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs efter årets slut samt en eventuell utjämningsavgift eller förskottsåterbärning. Arbetsgivaren ska begära att Sysselsättningsfonden fastställer arbetslöshetsförsäkringspremiens belopp i förskott. Begäran ska lämnas till Sysselsättningsfonden senast den 15 november det år som föregår försäkringsåret eller, om verksamheten inleds under försäkringsåret, före den första löneanmälningen i inkomstregistret. Betalningssättet kan ändras från ingången av följande försäkringsår.

Sysselsättningsfonden fastställer förskottsbeloppet av arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie för följande år i december efter det att arbetslöshetsförsäkringspremierna slutgiltigt kunnat fastställas, i första hand på basis av det sammanlagda beloppet av utbetalade löner som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret för de tolv månader som närmast föregår tidpunkten för fastställandet. Arbetsgivaren kan trots det anmäla en sammanlagt lönebelopp som grund för fastställandet av arbetslöshetsförsäkringspremien. Sysselsättningsfonden kan fastställa ett förskott också på basis av inkomstuppgifter som inkommit till inkomstregistret för en kortare tid eller på basis av en arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställts genom uppskattning.

Arbetslöshetsförsäkringspremien fördelas vid förskottsförfarandet på fyra lika stora betalningsposter och posternas betalningsdagar infaller i början på varje kvartal. Detsamma gäller alla slag av arbetslöshetsförsäkringspremier, såsom löntagares arbetslöshetsförsäkringspremier. Vid förfarandet med förskottspremier kan det sammanlagda lönebelopp som utgör grunden för betal-

ningen på arbetsgivarens initiativ ändras under betalningsåret. På basis av arbetsgivarens anmälan kan det sammanlagda lönebeloppet emellertid inte minskas så att det ligger under det sammanlagda lönebelopp som arbetsgivaren redan betalat enligt uppgifterna i inkomstregistret.

Sysselsättningsfonden kan på eget initiativ ändra lönebeloppet inom ramen för förskottsförfarandet om det är uppenbart att arbetsgivaren har anmält ett för litet lönebelopp i syfte att kringgå betalningen av förskott på arbetslöshetsförsäkringspremierna. Vid fastställandet av den slutliga premien får Sysselsättningsfonden uppgifter om det sammanlagda beloppet av utbetalade löner för det avslutade året genast efter att uppgifterna om löneutbetalning för den sista dagen i december har sparats i inkomstregistret.

Inkomstregistret ändrade sättet för hur Sysselsättningsfonden får inkomstuppgifter och andra uppgifter som behövs för fastställandet av arbetslöshetsförsäkringspremier. I och med ibruktagandet av inkomstdatasystemet meddelas inkomstuppgifterna till inkomstregistret specificerade enligt betalare och inkomsttagare. En arbetsgivare anmäler till inkomstregistret de löner som arbetsgivaren betalat specificerat med personbeteckning för varje löntagare, i regel inom fem dagar från utbetalningen.

Inkomstregistret togs i bruk den 1 januari 2019. Samtidigt infördes ett nytt förfarande för uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremier som baserar sig på genomförd lönebetalning. Arbetsgivarna har kunnat välja mellan antingen förskottsmodellen eller den så kallade utfallsmodellen. Arbetsgivarna har automatiskt hänförs till utfallsmodellen, men kunnat övergå till förskottsmodellen genom en separat anmälan. Över 99 procent av arbetsgivarna har valt utfallsmodellen. Antalet arbetsgivare som valt förskottsmodellen var 82 år 2019 och är under innevarande år 63. I praktiken är det en arbetsgivarkoncern bestående av drygt 60 företag som använder sig av förskottsmodellen.

Därmed är det endast cirka 0,35 procent av arbetslöshetsförsäkringspremierna som har betalats enligt förskottsmodellen och det är endast cirka en procent av arbetsgivarna som har utnyttjat detta förfarande. Största delen av Sysselsättningsfondens kunder använder sig av utfallsmodellen, där premierna fastställs i efterskott utifrån det sammanlagda lönebelopp som faktiskt betalats ut. Det kan inte anses vare motiverat och inte heller vare sig förnuftigt eller kostnadseffektivt i administrativt hänseende att upprätthålla två parallella uttagsmodeller i en situation där Sysselsättningsfondens kunder inte just alls utnyttjar den ena av modellerna.

2.2 Lagen om ersättning för utbildning

Bestämmelser om ersättning för utbildning finns i lagen om ersättning för utbildning (1140/2013). Syftet med lagen är att förbättra arbetsgivarnas möjligheter att ordna utbildning för sina anställda i syfte att utveckla deras yrkeskompetens. Lagen tillämpas på ersättandet av de kostnader som ordnandet av utbildning orsakar (utbildningsersättning) de arbetsgivare som inte har rätt till utbildningsavdrag enligt 56 § 6 mom. i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (360/1968) eller 10 f § 6 mom. i inkomstskattelagen för gårdsbruk (543/1967). Lagen tillämpas dock inte på riksdagens kansli, republikens presidents kansli, riksdagens justitieombudsmans kansli, statens revisionsverk, Finlands Bank och Folkpensionsanstalten. Lagen tillämpas inte heller på hushållsarbetsgivare. I 8 § i lagen om ersättning för utbildning föreskrivs det om förfarandet vid ansökan om utbildningsersättning hos Sysselsättningsfonden. Arbetsgivaren anholder om utbildningsersättningen genom en separat ansökan hos Sysselsättningsfonden. Sysselsättningsfonden meddelar ett beslut om utbildningsersättningens belopp. Detta belopp dras av från den arbetslöshetsförsäkringspremie som arbetsgivaren ålagts att betala eller betalas direkt till arbetsgivaren.

I och med att inkomstregistret togs i bruk har de av arbetsgivarna meddelade korrigeringarna av löneuppgifterna ökat avsevärt. Också små korrigeringar av uppgifterna kan meddelas till inkomstregistret. Om arbetsgivaren ändrar de uppgifter som anmälts till inkomstregistret i ett avseende som gör att det sammanlagda lönebelopp som utgör grund för arbetslöshetsförsäkringspremien ändras, så ändras också den lönekostnad som utgör grund för utbildningsersättningen. Små ändringar i löneuppgifterna har gett upphov till ett betydande antal små ändringar i utbildningsersättningen till belopp som understiger 10 euro. En del av ändringarna har utgjorts av återkrav av redan utbetalad utbildningsersättning och en annan del av utbildningsersättning som ska betalas ut. På årsbasis behandlas cirka 650 ansökningar om utbildningsersättning. Utöver dessa cirka 650 ansökningar har under innevarande år uppstått ett behov av cirka 150–200 återbetalningar eller debiteringar av utbildningsersättningar till belopp som understiger 10 euro på grund av meddelanden om korrigeringar i löneuppgifterna. Små återbärningar och fakturor ökar arbetsgivarens administrativa börda. Behandlingen av små utbildningsersättningar kan ge upphov till större kostnader för arbetsgivarna än vad den utbetalade ersättningen uppgår till.

3 Målsättning

Syftet med propositionen är att förenkla förfarandet för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier vid Sysselsättningsfonden och göra den lagstiftning som gäller uttaget tydligare. Dessutom vill man minska det administrativa arbetet vid Sysselsättningsfonden och rationalisera fondens verksamhet. När det gäller utbildningsersättningen är syftet att rationalisera återbäringsförfarandet så att återbärningar som understiger 10 euro slopas.

4 Förslagen och deras konsekvenser

4.1 De viktigaste förslagen

Det föreslås att förfarandet med förskottsbetalning ska slopas. Förskottsmodellen har använts i mycket liten utsträckning. Endast cirka 0,35 procent av arbetslöshetsförsäkringspremierna betalas enligt förskottsmodellen och det är endast cirka en procent av arbetsgivarna som har utnyttjat detta förfarande. Största delen av Sysselsättningsfondens kunder använder sig av utfallsmodellen, där premierna fastställs i efterskott utifrån det sammanlagda lönebelopp som utbetalats i praktiken. Att bibehålla ett system med två olika uttagssätt ökar arbetet för Sysselsättningsfonden och ger upphov till extra kostnader. Ett slopande av förskottsmodellen underlättar också planeringen av fondens system och processer.

När det gäller utbildningsersättningen föreslås det att återbärningar som understiger 10 euro inte ska betalas ut. Lagen om ersättning för utbildning föreslås därför bli ändrad så att det till lagen fogas en hänvisning till den gräns för det minsta belopp som enligt 21 f § i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner kan tas ut och som kan återbetalas.

En sådan gräns för det minimibelopp som kunde tas ut eller återbetalas tillämpades i tillämpliga delar på utbildningsersättningen redan innan inkomstregistret togs i bruk, men någon paragrafhänvisning infördes inte i lagen om ersättning för utbildning 2019 när den reviderades i samband med ibruktagandet. Små återbetalningar och fakturor ökar arbetsgivarens utgifter och administrativa börda i onödan. Behandlingen av en faktura eller återbetalning som gäller mindre än 10 euro kan ge upphov till större kostnader för arbetsgivaren än vad utbildningsersättningen uppgår till. Avsikten med att införa en undre gräns för det belopp som tas ut eller som återbetalas är inte att ändra tidigare gällande praxis i någon väsentlig utsträckning.

Det föreslås dessutom att hänvisningarna till modellen för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier i förskott ska upphävas och att vissa ändringar av teknisk natur ska göras i paragrafhänvisningarna i 9 § i lagen.

4.2 De huvudsakliga konsekvenserna

Konsekvenserna av de ändringar som föreslås i propositionen är små för dem som betalar arbetslöshetsförsäkringspremie, eftersom det bara är ett litet fåtal av Sysselsättningsfondens kunder som använder sig av förfarandet med förskottsbetalning. Vid Sysselsättningsfonden minskar ett slopande av förskottsmodellen det administrativa arbetet och minskar i någon mån de administrativa kostnaderna. Å andra sidan leder slopandet också till utgifter av engångsnatur för systemändringar.

Enligt en grov uppskattning uppgår samtliga kostnader för underhållet i samband med förskottsmodellen till 25 000 euro under 2020. Modellen är alltså inte dyr att underhålla med avseende på kostnaderna i eurobelopp, men den förorsakar Sysselsättningsfonden avsevärda dolda kostnader, eftersom den måste beaktas vid systemutvecklingen och i anvisningarna för förfarandet. Eftersom underhållet av förskottsmodellen ger upphov till dolda kostnader är det svårt att göra en exakt kostnadsbedömning.

Modellen föranleder kostnader på grund av särskilt den manuella behandlingen av beslut och omprövningsbeslut och på grund av beräkning av ränta. Dessutom ger det tekniska underhållet upphov till högre systemkostnader. Förskottsmodellen måste beaktas vid planering och utveckling av processer och system, och därmed ger den upphov till extra arbete för såväl analytiker och innehållsansvariga som för produktägare och systemutvecklare. Vid underhållet av beslut, anvisningar och andra brevunderlag måste hänsyn alltid tas till egenskaperna och uppdateringsbehovet i fråga om bägge betalningsmodellerna. Förskottsmodellen kräver också ett annat slag av analys och på grund av modellens avvikande natur måste hänsyn alltid tas till två olika modeller som fungerar på olika premisser beaktas i användaranvisningarna. Aktuella anvisningar måste finnas för internt bruk och personalen måste utbildas för systemanvändningen, men också kunderna behöver egna anvisningar och information på såväl webbsidor som i nyhetsbrev. I eventuella specialfall måste de kunder som använder förskottsmodellen få skraddarsydda och ofta arbetskrävande lösningar, eftersom det av kostnadsskäl inte har lönat sig att konstruera alla de automatiska funktioner och andra funktioner som stöder behandlingen för denna modell.

För närvarande är det väldigt få arbetsgivare som använder sig av förskottsmodellen och dess popularitet förmodas snarare minska än öka. Om antalet arbetsgivare som använder modellen kunde förväntas öka märkbart i omfattning, skulle det skapa problem för Sysselsättningsfonden, eftersom dessa kunders betalningar behandlas manuellt. De slutliga arbetslöshetsförsäkringspremierna inklusive ränta räknas ut och kontrolleras manuellt, vilket binder åtminstone två av servicespecialisterna vid fonden. Behandlingsåtgärderna är personberoende, vilket är en riskfaktor i sig. Inom kundservicen måste trots det alla servicespecialister kunna ge anvisningar om de enklaste frågorna när det gäller förskottsmodellen. Om många kunder skulle använda sig av förskottsmodellen borde Sysselsättningsfonden bygga ut systemets egenskaper till att helt och hållet hantera förskottsmodellen digitalt, vilket skulle vara synnerligen arbetskrävande.

Propositionen har inga konsekvenser för fastställandet av arbetslöshetsförsäkringspremier. Den har inte heller några konsekvenser för det totala inflödet av Sysselsättningsfondens finansiering och ändrar inte finansieringsförhållandena mellan de olika finansieringsparterna. Propositionen har inte heller konsekvenser för beloppet av de förmånsutgifter som Sysselsättningsfonden fi-

nansierar eller för hur Sysselsättningsfondens utgifter, förutom dess egna administrativa kostnader, uppstår eller hur Sysselsättningsfondens finansieringsandelar av den inkomstrelaterade dagpenningen och andra förpliktelser som den ska finansiera betalas.

Det sammanlagda lönebelopp som de 63 arbetsgivare som har valt förskottsmodellen betalar ut 2020 uppgår till 115 390 000,00 euro och förskottsbeloppet på arbetslöshetsförsäkringspremierna är 2 630 780,91 euro. År 2019 var intäkterna av arbetslöshetsförsäkringspremierna enligt förskottsförfarandet sammanlagt 9 358 635,28 euro. Sammanlagt uppgick inkomsterna av arbetslöshetsförsäkringspremierna 2019 till 2 649 463 859 euro. Därmed inflöt cirka 0,35 procent av de totala intäkterna av arbetslöshetsförsäkringspremierna 2019 genom förfarandet med uttag av premierna i förskott. Dessutom kan det konstateras att färre kunder omfattas av förskottsmodellen 2020 och att premieinkomsterna kan förväntas bli mindre än 2019. Om samtliga arbetsgivare hade omfattats av utfallsmodellen skulle det ha inneburit att inflödet av premier varit lika stort som nu, men premierna skulle ha betalats in till Sysselsättningsfonden i genomsnitt tre eller fyra månader senare. Förslaget har därmed inte några konsekvenser för den offentliga ekonomin.

Modellen för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier i förskott tidigarelägger betalningen på så sätt att arbetslöshetsförsäkringspremierna betalas i förskott utifrån en uppskattad lönesumma innan lönen har betalats ut och arbetsgivaren betalar också löntagarens arbetslöshetsförsäkringspremie i förskott. I praktiken måste arbetsgivaren finansiera löntagarens betalningsandel fram till löneutbetalningen och innehållningen. Förskottsmodellen binder därför företagets kapital i större utsträckning än utfallsmodellen.

En fördel med utfallsmodellen är att den baserar sig på redan utbetald lön och det är betydligt lättare än för närvarande för arbetsgivaren att stämma av beloppen i bokföringen och kontrollera att de är korrekta och att premiebeloppet varje kvartal överensstämmer med den utbetalda lönen. I fråga om förskottsmodellen kan avstämningen för närvarande ske först efter försäkringsårets utgång. Eftersom största delen av arbetsgivarna redan använder sig av utfallsmodellen, har den föreslagna ändringen enligt bedömningar inte någon betydelse annat än i fråga om de arbetslöshetsförsäkringspremier som betalas av en enda koncern. Också denna koncern har övervägt att övergå till utfallsmodellen från och med ingången av 2021.

De föreslagna ändringarna inverkar inte på hur Sysselsättningsfonden redovisar de andelar som finansieras med intäkterna från arbetslöshetsförsäkringspremierna för arbetslöshetskassorna, Folkpensionsanstalten, Pensionsskyddscentralen och andra vars verksamhet Sysselsättningsfonden enligt lag ska finansiera.

De föreslagna ändringarna medför ändringar i Sysselsättningsfondens processer och informationssystem. Ändringen av informationssystemen innebär en utgift av engångsnatur. Att förskottsmodellen slopas kommer dock att förenkla och effektivisera Sysselsättningsfondens processer och göra dem mer kostnadseffektiva redan under 2021. Genom att frånga förskottsmodellen är det möjligt att dels förenkla anvisningarna till dem som handlägger ärendena, dels systemfunktionerna. Att informationssystemet förenklas kan vara till avsevärd nytta med tanke på framtida ändringar när de funktioner och beräkningsmodeller som ska underhållas är färre. Handläggningen av betalningarna enligt förskottsmodellen har varit personberoende, och därför kommer slopandet av modellen att minska riskerna vid verkställigheten. Sysselsättningsfonden kan använda resurserna på ett mer produktivt sätt. Också anvisningarna till kunderna kan förenklas. Ändringen har positiva konsekvenser för arbetet och systemunderhållet vid Sysselsättningsfonden.

5 Alternativa handlingsvägar

Ett alternativ till det föreslagna slopandet av förskottsförfarandet är att fortsättningsvis behålla två separata förfaringssätt vid uttaget av arbetslöshetsförsäkringspremier. Förskottsmodellen, som grundar sig på förskottsbetalning av arbetslöshetsförsäkringspremier och ett slutligt fastställande av premien och eventuella utjämningsavgifter eller förskottsåterbärningar efter årets slut har utnyttjats av arbetsgivarna i väldigt liten utsträckning och det kan inte anses vare sig motiverat eller i administrativt hänseende förnuftigt att bibehålla två modeller för uttaget i en situation där den ena modellen inte just alls har utnyttjats av Sysselsättningsfondens kunder.

6 Remissvar

Följande aktörer ombads lämna yttranden om propositionen: Finlands näringsliv rf, Kommunala arbetsmarknadsverket, Företagarna i Finland rf, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf, STTK rf, Akava ry, Skatteförvaltningen, finansministeriet och Sysselsättningsfonden. De aktörer som har lämnat yttrande om propositionen har understött de föreslagna ändringarna och inte föreslagit några egna ändringar.

7 Specialmotivering

7.1 Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

7 kap. Betalnings- och uppbördsförfarande

21 §. Fastställande och uttag av premierna. Det föreskrivs i paragrafen om de alternativ som finns för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier. Bestämmelserna i 2 mom. gäller ett förfarande där arbetslöshetsförsäkringspremierna betalas i förskott. Enligt bestämmelserna kan Sysselsättningsfonden på arbetsgivarens begäran bestämma att arbetslöshetsförsäkringspremierna ska betalas i förskott. Det föreslås att momentet upphävs, eftersom alternativet med ett förskottsförfarande för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremierna ska slopas enligt propositionen. Det gällande 3 mom. i paragrafen förblir oförändrat, men 3 mom. blir i stället det nya 2 mom. och det nuvarande 4 momentet det nya 3 mom. I det gällande 4 mom., som alltså enligt förslaget blir 3 mom., föreslås det en teknisk ändring på grund av att förskottsförfarandet frångås. Enligt förslaget ska 21 b § upphävas, och det föreslås därför att bestämmelserna i 3 och 4 mom. i den paragrafen blir nya 4 och 5 mom. i 21 §. Bestämmelserna gäller förfarandet i de fall då ingen arbetslöshetsförsäkringspremie har fastställts och de fall där Sysselsättningsfonden kan fastställa arbetslöshetsförsäkringspremier enligt det läge som gällde före ett företagsarrangemang, om den uppenbara avsikten med arrangemanget har varit att kringgå bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie. Innehållet i bestämmelserna förblir oförändrade.

21 a §. Fastställande och ändring av förskott. Bestämmelserna i paragrafen gäller förfaringssättet för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier som betalas i förskott. Det föreslås att paragrafen upphävs, eftersom förskottsförfarandet för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier enligt propositionen ska slopas. Förskottsmodellen har använts i mycket liten utsträckning. Endast cirka 0,35 procent av arbetslöshetsförsäkringspremierna betalas enligt förskottsmodellen och det är endast cirka en procent av arbetsgivarna som har utnyttjat detta förfarande. Största delen av Sysselsättningsfondens kunder använder sig av utfallsmodellen, där premierna fastställs i efterskott utifrån det sammanlagda lönebelopp som utbetalats i praktiken. Att bibehålla ett system med två olika uttagssätt ökar arbetet för Sysselsättningsfonden och ger upphov till extra kostnader. Ett slopande av förskottsmodellen underlättar också planeringen av fondens system och processer.

21 b §. *Fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremien.* I paragrafen föreskrivs det om fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremien. Bestämmelserna i 1 och 2 mom. gäller endast sådana arbetslöshetsförsäkringspremier som fastställs enligt ett förskottsförfarande, och de blir därför obehövliga i och med att förfarandet slopas. Bestämmelserna i 3 och 4 mom. gäller också sådana arbetslöshetsförsäkringspremier som fastställs enligt ett utfallsförfarande. Det föreslås att bestämmelserna ska flyttas in i 21 §, och 21 b § föreslås därför bli upphävd.

21 c §. *Fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremien genom uppskattning.* Bestämmelserna i paragrafen gäller fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremien genom uppskattning. Det föreslås att det görs tekniska ändringar i paragrafhänvisningarna i 1 mom. på grund av att förskottsförfarandet slopas. I bestämmelserna i 2 mom. föreskrivs det om de situationer där Sysselsättningsfonden på eget initiativ kan ändra det fastställda förskottet och fastställa ett nytt förskott genom uppskattning, om arbetsgivaren har anmält för små inkomstuppgifter med den uppenbara avsikten att kringgå bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie för att undvika arbetslöshetsförsäkringspremier. På grund av att förskottsförfarandet slopas föreslås det att momentet upphävs som obehövligt.

21 d §. *När premierna förfaller till betalning.* Paragrafen innehåller ett bemyndigande att utfärda förordning. Det föreskrivs i paragrafen att bestämmelser om när premier som förfaller till betalning och om förfallodagarna för premierna utfärdas genom förordning av statsrådet. Det föreslås att bemyndigandet ska upphävas. I stället ska bestämmelsen om när premier förfaller till betalning tas in i lagen i den föreslagna ändringen av paragrafen. Enligt förslaget ska arbetslöshetsförsäkringspremien förfalla till betalning 21 dagar från det att premiefakturan sänts.

21 e §. *Ränta på arbetslöshetsförsäkringspremie och förskottsåterbäring.* I paragrafen föreskrivs det om ränta på arbetslöshetsförsäkringspremie och förskottsåterbäring. På grund av att förskottsförfarandet slopas föreslås det att paragrafen upphävs som obehövlig.

21 g §. *Granskningsrätt som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier.* Bestämmelserna i paragrafen gäller Sysselsättningsfondens rätt att i arbetsgivarens handlingar granska riktigheten av de uppgifter som omfattas av arbetsgivarens uppgiftsskyldighet. I 1 mom. finns en hänvisning till 21 b § 4 mom., vars bestämmelser föreslås bli flyttade till 21 § 5 mom. Hänvisningen till 21 b § 4 mom. föreslås bli ändrad till en hänvisning till 21 § 5 mom.

21 j §. *Utmätning av premier.* Paragrafen innehåller en bestämmelse om vilka betalningar enligt lagen som är utmättningsbara. Paragrafen innehåller också en hänvisning till 21 e §, som enligt förslaget ska upphävas. Det föreslås att hänvisningen till 21 e § stryks, eftersom den paragrafen ska upphävas.

21 k §. *Beräkning av räntan vid förändringar i arbetslöshetsförsäkringspremiens belopp.* Det föreskrivs i paragrafen om beräkning av räntan vid förändringar i arbetslöshetsförsäkringspremiens belopp. På grund av att förskottsförfarandet slopas föreslås det att paragrafen upphävs som obehövlig.

9 kap. Särskilda bestämmelser

6 §. *Preskription.* Bestämmelserna i 1 mom. gäller när rätten till återbetalning av en arbetslöshetsförsäkringspremie som betalats utan grund eller av förskott på en sådan premie preskriberas. På grund av att förskottsförfarandet enligt propositionen ska slopas föreslås det att hänvisningen till förskott på premien stryks i momentet. Det föreslås dessutom att den laghänvisning som ingår i momentet ändras till sin lydelse.

7.2 Lagen om ersättning för utbildning

8 §. Förfarandet vid ansökan om utbildningsersättning hos Sysselsättningsfonden. Det föreskrivs i paragrafen om det förfarande som tillämpas vid ansökan om utbildningsersättning hos Sysselsättningsfonden.

Hänvisningen i 2 mom. till förskottsmodellen i 21 b § i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner, finansieringslagen, stryks, eftersom den paragrafen föreslås bli upphävd.

9 §. Tillämpning av finansieringslagen. I paragrafen nämns de bestämmelser i finansieringslagen som ska tillämpas. Det föreslås att hänvisningarna till de paragrafer som gäller förskottsmodellen ska slopas.

Däremot ska en hänvisning till 21 § i finansieringslagen tas in i paragrafen. Hänvisningen till 21 § ska ersätta den nuvarande hänvisningen till 21 b §. På grund av de ändringar som föreslås i finansieringslagen kommer 21 § att innehålla de bestämmelser som behövs för att fatta överklagbara beslut om utbildningsersättning, om användning av de uppgifter som meddelats till inkomstregistret som grund för beslut och om undantag från motiveringsskyldigheten enligt förvaltningslagen.

Det föreslås att en hänvisning till 21 § i finansieringslagen ska tas in i paragrafen. Eftersom utbildningsersättning kan återkrävas i och med en omprövning av beslutet om utbildningsersättning, ska förfarandet bli tydligare genom att bestämmelsen i 21 d § om när premierna förfaller till betalning ska tillämpas på utbildningsersättning.

Det föreslås att det också tas in en hänvisning till 21 f § där det föreskrivs om en undre gräns för det belopp som kan tas ut eller återbetalas. Gränsen föreslås vara 10 euro. Efter det att ändringen trätt i kraft får Sysselsättningsfonden inte tillgodoräkna eller debitera utbildningsersättningar som understiger 10 euro eller göra ändringar på mindre än 10 euro i utbildningsersättningarna. Samma gräns på 10 euro ska tillämpas också när det gäller arbetslöshetsförsäkringspremierna. För närvarande finns det inte några bestämmelser om en undre gräns för vilka belopp som får tas ut eller återbetalas, även om det enligt Sysselsättningsfondens åsikt vore ändamålsenligt. Den enda inverkan ändringen i praktiken kommer att ha är att korrigeringar av de minsta inkomstbeloppen i inkomstregistret inte kommer att ge upphov till återbetalningar och att tilläggsdebiteringar på grund av omprövningsbeslut inte kommer att göras i de fall då beloppen understiger 10 euro. En undre gräns tillämpades på utbildningsersättningar innan inkomstregistret togs i bruk och när utbildningsersättningen fortfarande omfattades av ett beslut gällande arbetslöshetsförsäkringspremie, men i samband med den lagändring som föreslogs i RP 76/2018 rd togs det inte in någon hänvisning till 21 f § i finansieringslagen. Syftet har dock inte varit att ändra rådande praxis. Trots det ändrades praxis från och med den 1 januari 2019 när utbildningsersättningen inte längre ingick i beslutet gällande arbetslöshetsförsäkringspremien, utan ett separat beslut meddelas om ersättningen. Det är därmed motiverat att i tillämpliga delar föreskriva om motsvarande undre gräns för det belopp som kan tas ut och som kan återbetalas. För en återbetalning eller ett uttag av ett belopp som understiger 10 euro uppstår administrativa kostnader för såväl Sysselsättningsfonden som arbetsgivaren, och dessa kan till sin storlek överstiga det belopp som tas ut eller som återbetalas.

Det föreslås att en hänvisning till 21 j § i finansieringslagen tas in i paragrafen. Det föreskrivs i paragrafen att arbetslöshetsförsäkringspremier är direkt utsökbara enligt lagen. Eftersom utbildningsersättningen är en offentligrättslig förmån är det ändamålsenligt och motiverat att utbildningsersättning som betalats ut till ett för stort belopp på motsvarande sätt ska vara direkt utsökbar. Ändringen är också konsekvent med beaktande av att det är meningen att samma regler

för förfarandet i tillämpliga delar ska gälla i utbildningsersättningsärenden som i ärenden som gäller arbetslöshetsförsäkringspremier.

Det föreslås att hänvisningen till 23 § i finansieringslagen ska slopas. I bestämmelsen föreskrivs det om de influtna arbetslöshetsförsäkringspremier som ska redovisas till Folkpensionsanstalten för finansiering av grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa. Bestämmelsen kan inte i sak tillämpas på handläggningen av ett ärende som gäller utbildningsersättning.

Det föreslås att hänvisningarna till 24 § och 24 a—24 e § i finansieringslagen ska slopas. Dessa bestämmelser gäller självriskpremien för arbetsgivares utkomstskydd för arbetslösa. Hänvisningarna är överflödiga, eftersom bestämmelserna om självriskpremie inte kan tillämpas i ett ärende som gäller utbildningsersättning. När bestämmelserna om utbildningsersättning tillkom var det meningen att samma bestämmelser om förfarandet i ärenden som gäller utbildningsersättning ska tillämpas som i ärenden som gäller arbetslöshetsförsäkringspremier. Det finns dock särskilda bestämmelser om självriskpremien som inte är avsedda att tillämpas i ärenden som gäller vare sig arbetslöshetsförsäkringspremier eller utbildningsersättning.

8 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2021.

9 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Den föreslagna lagen om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner har betydelse med tanke på det skydd för privatlivet och det skydd för personuppgifter som tryggas i 10 § 1 mom. i grundlagen samt 21 § om rättsskydd och 81 § om statliga skatter och avgifter i grundlagen (731/1999).

Enligt grundlagsutskottets etablerade uppfattning är både arbetsgivarens och arbetstagarens arbetslöshetsförsäkringspremie i konstitutionellt hänseende att betrakta som en skatt (GrUU 17/2007 rd och GrUU 18/1998 rd). Enligt 80 § i grundlagen ska bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter utfärdas genom lag. I 81 § 1 mom. i grundlagen anges att det ska föreskrivas om statsskatt genom lag, och lagen ska innehålla bestämmelser om grunderna för skattskyldigheten och skattens storlek samt om de skattskyldigas rättsskydd.

Enligt propositionen ska förfarandet för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier ändras så att förskottsmodellen frångås. Det föreslås inga ändringar i de bestämmelser i finansieringslagen som gäller grunderna för skyldigheten att betala arbetslöshetsförsäkringspremie och arbetslöshetsförsäkringspremiernas storlek. Sysselsättningsfondens nuvarande ställning och uppgifter baserar sig på lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner. Uttaget av arbetslöshetsförsäkringspremier överfördes till Sysselsättningsfonden genom den lag om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (542/2012) som trädde i kraft den 10 oktober 2012. Då övergick man till ett centraliserat system där Sysselsättningsfonden sköter om finansiering av de förmåner som finansieras med arbetslöshetsförsäkringspremier, uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier och övervakning av premiernas riktighet. I sitt utlåtande (GrUU 15/2012 rd) om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (RP 42/2012 rd) ansåg grundlagsutskottet att en överföring och medföljande koncentrerings av uppgifterna till Sysselsättningsfonden behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna i enlighet med 124 § i grundlagen.

Enligt propositionen ska förfarandet för uttag av arbetslöshetsförsäkringspremier ändras så att förfarandet med uttag av premier i förskott ska frångås. Förslaget har utarbetats med beaktande

av det skydd för privatlivet och personuppgifter som tryggas i 10 § 1 mom. i grundlagen och det rättsskydd som tryggas i 21 § i grundlagen. Sysselsättningsfonden fastställer i enlighet med de grunder som föreskrivs i finansieringslagen de arbetslöshetsförsäkringspremier som arbetsgivaren ska betala. I de beslut som Sysselsättningsfonden meddelat är det möjligt att begära omprövning hos Sysselsättningsfonden och Sysselsättningsfondens beslut får överklagas hos besvärsnämnden för social trygghet och vidare hos försäkringsdomstolen.

På de grunder som anges ovan kan lagförslagen behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Kläm

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) 21 a och 21 b §, 21 c § 2 mom. samt 21 e och 21 k §,
sådana de lyder, 21 a § i lagarna 542/2012, 522/2018 och 1072/2018, 21 b § och 21 c § 2 mom. i lag 1072/2018, 21 e § i lagarna 1653/2015, 522/2018 och 1072/2018 samt 21 k § i lag 973/2016, och
ändras 21 §, 21 c § 1 mom., 21 d §, 21 g § 1 mom., 21 j § och 26 § 1 mom.,
sådana de lyder, 21 §, 21 c § 1 mom., 21 d § och 21 g § 1 mom. i lag 1072/2018, 21 j § i lag 1653/2015 och 26 § 1 mom. i lag 542/2012, som följer:

21 §

Fastställande och uttag av premierna

Sysselsättningsfonden bestämmer utan att höra arbetsgivaren att arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie ska betalas fyra gånger per år utifrån den lönesumma som avses i 19 a § och med iakttagande av bestämmelserna i 4 och 5 mom. samt 18 och 21 d §. Sysselsättningsfonden ska meddela ett överklagbart beslut om arbetslöshetsförsäkringspremien, av vilket den lönesumma som har anmälts till inkomstregistret och den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs på basis av lönesumman framgår.

Arbetsgivaren svarar också för att löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie betalas till Sysselsättningsfonden. Sysselsättningsfonden fastställer och tar ut löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie hos arbetsgivaren utifrån den lönesumma som avses i 19 a §.

Sysselsättningsfonden fastställer de lönesummor som avses i 1 och 2 mom. på basis av de inkomstuppgifter och andra uppgifter enligt 19 och 19 a § som arbetsgivaren har anmält till det i lagen om inkomstdatasystemet (53/2018) avsedda inkomstregistret, nedan inkomstregistret. Beslutet behöver inte motiveras på det sätt som anges i förvaltningslagen (434/2003), om lönesumman i beslutet inte avviker från den lönesumma som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret.

Om ingen arbetslöshetsförsäkringspremie har fastställts, bestämmer Sysselsättningsfonden att den uteblivna arbetslöshetsförsäkringspremien ska betalas. Beslutet ska fattas inom tre år från ingången av året efter försäkringsårets utgång.

Sysselsättningsfonden kan fastställa arbetslöshetsförsäkringspremien enligt det läge som gällde före ett företagsarrangemang, om den uppenbara avsikten med arrangemanget har varit att kringgå bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie. En arbetsgivare som genomfört företagsarrangemang ska lämna in en utredning om att arrangemanget inte har vidtagits för att företaget ska befrias från arbetslöshetsförsäkringspremien. När Sysselsättningsfonden begär utredning om arrangemanget inom företaget ska den underrätta arbetsgivaren om att utebliven utredning inte hindrar att premien fastställs.

21 c §

Fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremien genom uppskattning

Trots bestämmelserna i 21 § 1 mom. kan Sysselsättningsfonden fastställa arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie enligt 18 § genom uppskattning, om arbetsgivaren inte till inkomstregistret har anmält de inkomstuppgifter som avses i lagen om inkomstdatasytemet eller om de inkomstuppgifter som arbetsgivaren anmält är för små utifrån de uppgifter som Sysselsättningsfonden fått på basis av 22 eller 22 a § och andra uppgifter som fonden förfogar över och som gäller arbetsgivarens lönebetalning och övriga verksamhet.

21 d §

När premierna förfaller till betalning

Arbetslöshetsförsäkringspremien förfaller till betalning 21 dagar från det att premiefakturan sänts.

21 g §

Granskningsrätt som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier

Sysselsättningsfonden har rätt att i arbetsgivarens handlingar granska riktigheten av de uppgifter som omfattas av arbetsgivarens uppgiftsskyldighet enligt 21 § 5 mom., 22 § 1 mom. 3 punkten, 24 § 4 mom. och 24 c §.

21 j §

Utmätning av premier

Arbetslöshetsförsäkringspremier enligt denna lag och dröjsmålsränta enligt 21 i § är direkt utsökbara. Bestämmelser om indrivning av dem finns i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007).

26 §

Preskription

Arbetsgivarens och löntagarens rätt till återbetalning av en arbetslöshetsförsäkringspremie som betalats utan grund preskriberas fem år efter den dag då premien betalades eller arbetstagararens arbetslöshetsförsäkringspremie innehölls, om inte preskriptionen avbrutits innan dess. Bestämmelser om avbrytande av preskription finns i 10 och 11 § i lagen om preskription av skulder (728/2003). Från avbrytandet av preskriptionstiden börjar en ny fem år lång preskriptionstid löpa.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av 8 och 9 § i lagen om ersättning för utbildning

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ersättning för utbildning (1140/2013) 8 § 2 mom. och 9 §, sådana de lyder i lag 1073/2018, som följer:

8 §

Förfarandet vid ansökan om utbildningsersättning hos Sysselsättningsfonden

Sysselsättningsfonden meddelar ett beslut om utbildningsersättningens belopp. Utbildningsersättningen betalas till arbetsgivaren eller dras av från den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs enligt 21 § i finansieringslagen.

9 §

Tillämpning av finansieringslagen

I ett ärende som gäller utbildningsersättning som betalas av Sysselsättningsfonden tillämpas bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie i 21, 21 d, 21 f, 21 i, 21 j, 22, 22 a, 22 c—22 g, 24 f, 24 g, 24 i, 26 d och 26 e § i finansieringslagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 1 oktober 2020

Statsminister

Sanna Marin

Social- och hälsovårdsminister Aino-Kaisa Pekonen

1.

Lag

om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) 21 a och 21 b §, 21 c § 2 mom. samt 21 e och 21 k §,
sådana de lyder, 21 a § i lagarna 542/2012, 522/2018 och 1072/2018, 21 b § och 21 c § 2 mom. i lag 1072/2018, 21 e § i lagarna 1653/2015, 522/2018 och 1072/2018 samt 21 k § i lag 973/2016, och
ändras 21 §, 21 c § 1 mom., 21 d §, 21 g § 1 mom., 21 j § och 26 § 1 mom.,
sådana de lyder, 21 §, 21 c § 1 mom., 21 d § och 21 g § 1 mom. i lag 1072/2018, 21 j § i lag 1653/2015 och 26 § 1 mom. i lag 542/2012, som följer:

Gällande lydelse

21 §

Fastställande och uttag av premierna

Sysselsättningsfonden bestämmer utan att höra arbetsgivaren att arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie ska betalas fyra gånger per år utifrån den lönesumma som avses i 19 a § och med iakttagande av bestämmelserna i 18 §, 21 b § 3 och 4 mom. och 21 d §. Sysselsättningsfonden ska meddela ett överklagbart beslut om arbetslöshetsförsäkringspremien, av vilket den lönesumma som har anmälts till inkomstregistret samt den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs på basis av den framgår.

Trots bestämmelserna i 1 mom. kan Sysselsättningsfonden på arbetsgivarens begäran bestämma att arbetslöshetsförsäkringspremien ska betalas i förskott med iakttagande av 21 a och 21 b §. Begäran ska lämnas till Sysselsättningsfonden senast den 15 november det år som föregår försäkringsåret eller, om verksamheten inleds under försäkringsåret, före den första löneuppgiftsanmälningen i inkomstregistret. Betalningssättet kan ändras från ingången av det följande försäkringsåret. En ändring av betalningssättet ska begäras

Föreslagen lydelse

21 §

Fastställande och uttag av premierna

Sysselsättningsfonden bestämmer utan att höra arbetsgivaren att arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie ska betalas fyra gånger per år utifrån den lönesumma som avses i 19 a § och med iakttagande av bestämmelserna i 4 och 5 mom. samt 18 och 21 d §. Sysselsättningsfonden ska meddela ett överklagbart beslut om arbetslöshetsförsäkringspremien, av vilket den lönesumma som har anmälts till inkomstregistret och den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs på basis av lönesumman framgår.

Arbetsgivaren svarar också för att löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie betalas till Sysselsättningsfonden. Sysselsättningsfonden fastställer och tar ut löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie hos arbetsgivaren utifrån den lönesumma som avses i 19 a §.

Sysselsättningsfonden fastställer de lönesummor som avses i 1 och 2 mom. på basis av de inkomstuppgifter och andra uppgifter enligt 19 och 19 a § som arbetsgivaren har anmält till det i lagen om inkomstdatasystemet (53/2018) avsedda inkomstregistret, nedan in-

Gällande lydelse

senast den 15 november det år som föregår försäkringsåret.

Arbetsgivaren svarar för att löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie betalas till Sysselsättningsfonden. Sysselsättningsfonden fastställer och tar ut löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie hos arbetsgivaren utifrån den lönesumma som avses i 19 a §.

Sysselsättningsfonden fastställer de lönesummor som avses i 1—3 mom. på basis av de inkomstuppgifter och andra uppgifter enligt 19 och 19 a § som arbetsgivaren har anmält till det i lagen om inkomstdatasystemet (53/2018) avsedda inkomstregistret, nedan inkomstregistret. Beslutet behöver inte motiveras på det sätt som anges i förvaltningslagen (434/2003), om man i beslutet inte avviker från den lönesumma som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret.

Föreslagen lydelse

komstregistret. Beslutet behöver inte motiveras på det sätt som anges i förvaltningslagen (434/2003), om lönesumman i beslutet inte avviker från den lönesumma som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret.

Om ingen arbetslöshetsförsäkringspremie har fastställts, bestämmer Sysselsättningsfonden att den uteblivna arbetslöshetsförsäkringspremien ska betalas. Beslutet ska fattas inom tre år från ingången av året efter försäkringsårets utgång.

Sysselsättningsfonden kan fastställa arbetslöshetsförsäkringspremien enligt det läge som gällde före ett företagsarrangemang, om den uppenbara avsikten med arrangemanget har varit att kringgå bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie. En arbetsgivare som genomfört företagsarrangemang ska lämna in en utredning om att arrangemanget inte har vidtagits för att företaget ska befrias från arbetslöshetsförsäkringspremien. När Sysselsättningsfonden begär utredning om arrangemanget inom företaget ska den underätta arbetsgivaren om att utebliven utredning inte hindrar att premien fastställs.

21 a §

Fastställande och ändring av förskott

Det förskott som fastställs ska så noggrant som möjligt motsvara det i 18 § föreskrivna slutliga beloppet av en betalningsskyldig arbetsgivares och löntagares premiebetalningsskyldighet. Sysselsättningsfonden har rätt att fastställa förskott på arbetslöshetsförsäkringspremien utan att höra arbetsgivaren så att förskottet baserar sig på den allmänna löneutvecklingen och

1) de uppgifter som arbetsgivaren har anmält till Sysselsättningsfonden,

2) de inkomstuppgifter som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret för de 12 månader som omedelbart föregår tidpunkten för fastställandet,

3) de inkomstuppgifter som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret för en kortare tid än den som anges i 2 punkten, om inkomstuppgifter har hunnit uppkomma endast för denna tid, eller

(upphävs)

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

4) en arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställts genom uppskattning enligt 21 c §.

Sysselsättningsfonden kan ändra det fastställda förskottet på yrkande av arbetsgivaren. Arbetsgivaren ska ansöka om nedsättning av förskottet före försäkringsårets utgång. Det är dock inte möjligt att ansöka om nedsättning så att förskottet blir lägre än arbetslöshetsförsäkringspremien för den lönebetalning som omfattas av arbetslöshetsförsäkringspremie och som enligt 6 § i lagen om inkomstdatasytemet redan har anmälts för det försäkringsåret. Förskott som betalats till för högt belopp ska återbetalas utan dröjsmål.

Sysselsättningsfonden undanröjer förskott som saknar grund antingen på eget initiativ utan att höra arbetsgivaren eller på yrkande av arbetsgivaren senast innan den slutliga arbetslöshetsförsäkringspremien fastställs.

Angående förskottet meddelas ett beslut av vilket framgår förskottets belopp och grunderna för fastställande av det. Över beslutet om förskottet får besvär inte anföras. Till den del som arbetsgivarens yrkande på ändring eller undanröjande av förskottet inte har godkänts ska arbetsgivaren få ett överklagbart beslut som är motiverat på det sätt som anges i förvaltningslagen (434/2003).

21 b §

Fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremien

Sysselsättningsfonden fastställer arbetslöshetsförsäkringspremien kalenderårsvis före utgången av juni månad året efter försäkringsåret. Om arbetsgivarens verksamhet upphör kan Sysselsättningsfonden fastställa arbetslöshetsförsäkringspremien under försäkringsåret. Arbetslöshetsförsäkringspremien fastställs på basis av de uppgifter som har anmälts till inkomstregistret. Om den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs för ett försäkringsår är större än det uttagna förskottet, tar Sysselsättningsfonden ut skillnaden mellan arbetslöshetsförsäkringspremien och det uttagna förskottet hos arbetsgivaren. Om arbetslöshetsförsäkringspremien är mindre än det uttagna förskottet, betalar

(upphävs)

Gällande lydelse

Sysselsättningsfonden skillnaden mellan arbetslöshetsförsäkringspremien och det uttagna förskottet till arbetsgivaren.

Sysselsättningsfonden ska meddela ett överklagbart beslut om arbetslöshetsförsäkringspremien. Av beslutet ska framgå lönesumman under försäkringsåret och den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs på basis av den, det förskott som betalats för försäkringsperioden samt den utjämningspremie enligt 1 mom. som påförts arbetsgivaren eller den förskottsåterbäring som ska betalas till arbetsgivaren. Beslutet behöver inte motiveras på det sätt som anges i förvaltningslagen, om man i beslutet inte avviker från den lönesumma som bildas av de inkomstuppgifter arbetsgivaren anmält till det i lagen om inkomstdatasystemet avsedda inkomstregistret.

Om ingen arbetslöshetsförsäkringspremie har fastställts, bestämmer Sysselsättningsfonden att den uteblivna arbetslöshetsförsäkringspremien ska betalas. Beslutet ska fattas inom tre år från ingången av året efter försäkringsårets utgång.

Sysselsättningsfonden kan fastställa arbetslöshetsförsäkringspremien enligt det läge som gällde före ett företagsarrangemang, om den uppenbara avsikten med arrangemanget har varit att kringgå bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie. En arbetsgivare som genomfört företagsarrangemang ska lämna in utredning om att arrangemanget inte har vidtagits för att företaget ska befrias från arbetslöshetsförsäkringspremien. När Sysselsättningsfonden begär utredning om arrangemanget inom företaget ska den underrätta arbetsgivaren om att utebliven utredning inte hindrar att premien fastställs.

Föreslagen lydelse

Gällande lydelse

21 c §

Fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremien genom uppskattning

Trots bestämmelserna i 21 § 1 och 2 mom. samt 21 a och 21 b § kan Sysselsättningsfonden fastställa arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie enligt 18 § genom uppskattning, om arbetsgivaren inte till inkomstregistret har anmält de inkomstuppgifter som avses i lagen om inkomstdatasystemet eller om de inkomstuppgifter som arbetsgivaren anmält är för små utifrån de uppgifter som Sysselsättningsfonden fått på basis av 22 eller 22 a § och andra uppgifter som fonden förfogar över och som gäller arbetsgivarens lönebetalning och övriga verksamhet.

Trots bestämmelserna i 21 a § kan Sysselsättningsfonden på eget initiativ ändra det fastställda förskottet och fastställa ett nytt förskott genom uppskattning, om arbetsgivaren har anmält en för liten förskottslönesumma med den uppenbara avsikten att kringgå bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie för att undvika arbetslöshetsförsäkringspremier.

21 d §

När premierna förfaller till betalning

Bestämmelser om när premier som avses i 21 § 1 mom. och 21 c § förfaller till betalning samt om förfallodagarna för premier som avses i 21 § 2 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet.

21 e §

Ränta på arbetslöshetsförsäkringspremie och förskottsåterbäring

Sysselsättningsfonden tar ut ränta på arbetslöshetsförsäkringspremie enligt 21 b § och uppskattad premie enligt 21 c § och betalar ränta på förskottsåterbäring enligt 21 b §. Räntans storlek är referensräntan enligt 12 § i räntelagen (633/1982) för den halvårsperiod

Föreslagen lydelse

21 c §

Fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremien genom uppskattning

Trots bestämmelserna i 21 § 1 mom. kan Sysselsättningsfonden fastställa arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie enligt 18 § genom uppskattning, om arbetsgivaren inte till inkomstregistret har anmält de inkomstuppgifter som avses i lagen om inkomstdatasystemet eller om de inkomstuppgifter som arbetsgivaren anmält är för små utifrån de uppgifter som Sysselsättningsfonden fått på basis av 22 eller 22 a § och andra uppgifter som fonden förfogar över och som gäller arbetsgivarens lönebetalning och övriga verksamhet.

21 d §

När premierna förfaller till betalning

Arbetslöshetsförsäkringspremien förfaller till betalning 21 dagar från det att premiefakturan sänts.

(upphävs)

Gällande lydelse

som föregår kalenderåret i fråga, minskad med två procentenheter, dock minst 0,5 procent. Till den del som arbetslöshetsförsäkringspremien eller den uppskattade premien överstiger 1 000 euro, är räntan på premien dock referensräntan ökad med två procentenheter.

Räntan beräknas från den 1 januari året efter försäkringsåret till förfallodagen för utjämningspremien eller till utgången av månaden före betalningsmånaden för förskottsåterbäringen.

Ränta tas inte ut på dröjsmålsränta som tas ut på grund av obetalt förskott.

Om arbetslöshetsförsäkringspremie har uppburits till ett för lågt belopp hos arbetsgivaren och felet beror på Sysselsättningsfondens skrivfel, räknfel eller något annat därmed jämförbart misstag eller om fastställande av ränta på arbetslöshetsförsäkringspremien annars är oskäligt, kan Sysselsättningsfonden låta bli att fastställa ränta på arbetslöshetsförsäkringspremien.

21 g §

Granskningsrätt som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier

Sysselsättningsfonden har rätt att i arbetsgivarens handlingar granska riktigheten av de uppgifter som omfattas av arbetsgivarens uppgiftsskyldighet enligt 21 b § 4 mom., 22 § 1 mom. 3 punkten, 24 § 4 mom. och 24 c §.

21 j §

Utmätning av premier

Arbetslöshetsförsäkringspremier enligt denna lag, ränta enligt 21 e § och dröjsmålsränta enligt 21 i § är direkt utsökbara. Bestämmelser om indrivning av dem finns i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007)

Föreslagen lydelse

21 g §

Granskningsrätt som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier

Sysselsättningsfonden har rätt att i arbetsgivarens handlingar granska riktigheten av de uppgifter som omfattas av arbetsgivarens uppgiftsskyldighet enligt 21 § 5 mom., 22 § 1 mom. 3 punkten, 24 § 4 mom. och 24 c §.

21 j §

Utmätning av premier

Arbetslöshetsförsäkringspremier enligt denna lag och dröjsmålsränta enligt 21 i § är direkt utsökbara. Bestämmelser om indrivning av dem finns i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007).

Gällande lydelse

21 k §

Beräkning av räntan vid förändringar i arbetslöshetsförsäkringspremiens belopp

Om utjämningspremiens eller den uppskattade premiens belopp ökar, beräknas för den premie som tas ut till följd av ändringen ränta enligt 21 e § 1 mom. från och med den 1 januari året efter försäkringsåret till den förfallodag som fastställts för den premie som följer av ändringen.

För den förskottsåterbäring som ska återbetalas till följd av ändringen av arbetslöshetsförsäkringspremiens beräknas den ränta som avses i 21 e § 1 mom. från och med den 1 januari året efter försäkringsåret till utgången av månaden före återbetalningsmånaden för förskottsåterbäringen.

26 §

Preskription

Arbetsgivarens och löntagarens rätt till återbetalning av en arbetslöshetsförsäkringspremie som betalats utan grund *eller av förskott på en sådan premie* preskriberas fem år efter den dag då premien betalades eller arbetstagarens arbetslöshetsförsäkringspremie innehölls, om inte preskriptionen avbrutits innan dess. Preskriptionen avbryts på det sätt som föreskrivs i 10 och 11 § i lagen om preskription av skulder (728/2003). Från avbrytandet av preskriptionstiden börjar en ny fem år lång preskriptionstid löpa.

Föreslagen lydelse

(upphävs)

26 §

Preskription

Arbetsgivarens och löntagarens rätt till återbetalning av en arbetslöshetsförsäkringspremie som betalats utan grund preskriberas fem år efter den dag då premien betalades eller arbetstagarens arbetslöshetsförsäkringspremie innehölls, om inte preskriptionen avbrutits innan dess. *Bestämmelser om avbrytande av preskription finns i 10 och 11 § i lagen om preskription av skulder (728/2003).* Från avbrytandet av preskriptionstiden börjar en ny fem år lång preskriptionstid löpa.

Denna lag träder i kraft den

20 .

2.

Lag

om ändring av 8 och 9 § i lagen om ersättning för utbildning

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ersättning för utbildning (1140/2013) 8 § 2 mom. och 9 §, sådana de lyder i lag 1073/2018, som följer:

Gällande lydelse

8 §

Förfarandet vid ansökan om utbildningsersättning hos Sysselsättningsfonden

Sysselsättningsfonden meddelar ett beslut om utbildningsersättningens belopp. Utbildningsersättningen betalas till arbetsgivaren eller dras av från den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs enligt 21 § 1 mom. eller 21 b § i finansieringslagen.

9 §

Tillämpning av finansieringslagen

I ett ärende som gäller utbildningsersättning som betalas av Sysselsättningsfonden tillämpas bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie i 21 b, 22, 22 a, 22 c—22 g, 23, 24, 24 a—24 g, 24 i, 26 d och 26 e § i finansieringslagen.

Föreslagen lydelse

8 §

Förfarandet vid ansökan om utbildningsersättning hos Sysselsättningsfonden

Sysselsättningsfonden meddelar ett beslut om utbildningsersättningens belopp. Utbildningsersättningen betalas till arbetsgivaren eller dras av från den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs enligt 21 § i finansieringslagen.

9 §

Tillämpning av finansieringslagen

I ett ärende som gäller utbildningsersättning som betalas av Sysselsättningsfonden tillämpas bestämmelserna om arbetslöshetsförsäkringspremie i 21, 21 d, 21 f, 21 i, 21 j, 22, 22 a, 22 c—22 g, 24 f, 24 g, 24 i, 26 d och 26 e § i finansieringslagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .