

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagändringar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde till följd av ändringen av lotterilagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att hänvisningarna till lotterilagens bestämmelse om användningen av Veikkaus Ab:s avkastning ska strykas i bestämmelser om finansiering som ingår i nio lagar som hör till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. Förslagen hänför sig till den regeringsproposition med förslag till lag om ändring av lotterilagen som har beretts vid inrikesministeriet. I regeringspropositionen om ändring av lotterilagen föreslås det att lotterilagens bestämmelse som gäller ändamålen för Veikkaus Ab:s avkastning slopas.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2024.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL.....	1
MOTIVERING	3
1 Bakgrund och beredning.....	3
1.1 Bakgrund.....	3
1.2 Beredning.....	3
2 Nuläge och bedömning av nuläget.....	4
3 Förslagen och deras konsekvenser.....	8
4 Remissvar	9
5 Ikraftträdande.....	9
6 Förhållande till andra propositioner.....	10
LAGFÖRSLAG	11
1. Lag om upphävande av 23 § i lagen om fritt bildningsarbete	11
2. Lag om upphävande av 16 § i idrottslagen	12
3. Lag om ändring av 4 § i lagen om extra pension för idrottsutövare	13
4. Lag om upphävande av 26 § i ungdomslagen.....	14
5. Lag om upphävande av 11 § i lagen om Centret för konstfrämjande	15
6. Lag om upphävande av 10 § 2 mom. i lagen om främjande av scenkonst.....	16
7. Lag om ändring av 4 § i lagen om ombildning av Institutet för Ryssland och Östeuropa till stiftelse	17
8. Lag om upphävande av 8 § i lagen om Institutet för de inhemska språken	18
9. Lag om upphävande av 10 § i lagen om statsbidrag till privata arkiv.....	19
BILAGA	20
PARALLELLTEXTER	20
1. Lag om upphävande av 23 § i lagen om fritt bildningsarbete	20
2. Lag om upphävande av 16 § i idrottslagen	21
3. Lag om ändring av 4 § i lagen om extra pension för idrottsutövare	22
4. Lag om upphävande av 26 § i ungdomslagen.....	23
5. Lag om upphävande av 11 § i lagen om Centret för konstfrämjande	24
6. Lag om upphävande av 10 § 2 mom. i lagen om främjande av scenkonst.....	25
7. Lag om ändring av 4 § i lagen om ombildning av Institutet för Ryssland och Östeuropa till stiftelse	26
8. Lag om upphävande av 8 § i lagen om Institutet för de inhemska språken	27
9. Lag om upphävande av 10 § i lagen om statsbidrag till privata arkiv.....	28

MOTIVERING

1 Bakgrund och beredning

1.1 Bakgrund

I den regeringsproposition med förslag till ändring av lotterilagen (RP 255/2022 rd) som har beretts vid inrikesministeriet föreslås det att det införs en ny finansieringsmodell där verksamheter finansieras med allmänna budgetmedel inom utgiftsramen från och med ingången av 2024. Med anledning av den nya finansieringsmodellen slopas de i lotterilagen specificerade ändamålen för Veikkaus Ab:s avkastning och fördelningen av finansieringen för olika ändamål. I fortsättningen ska Veikkaus Ab:s avkastning tas in som allmänna medel i statsbudgeten för att användas för budgetenliga ändamål.

Denna proposition innehåller ändringar av teknisk karaktär i lagstiftningen inom undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde till följd av den ovannämnda nya finansieringsmodellen. Propositionen avses bli behandlad samtidigt som regeringspropositionen om ändring av lotterilagen. Av denna anledning upprepas inte motiveringen till den nya finansieringsmodellen i någon större utsträckning i detta utkast. Motiveringen ingår alltså i regeringspropositionen om ändring av lotterilagen.

I denna proposition föreslås det att de omnämmanden som gäller användningen av avkastningen av penningspelsverksamhet för finansiering av forskning, konst, motion och idrott samt ungdomsarbete stryks i den lagstiftning som gäller undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde. Inom undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde föreskrivs det för närvarande i sammanlagt tio lagar om användningen av avkastningen av penningspelsverksamhet för vissa ändamål. Eftersom den statliga finansieringen för verksamheterna i fortsättningen helt och hållet kommer från allmänna budgetmedel blir det onödigt att hänvisa till att avkastningen av penningspel ska användas för vissa ändamål.

1.2 Beredning

Inrikesministeriet har berett det ovannämnda förslaget till proposition om ändring av lotterilagen. Under beredningen av propositionen har man i enlighet med beslutet om tillsättande hört ett stort antal sakkunniga från olika ministerier och sakkunniga som är insatta i frågan om skadeverkningar av penningspel samt sakkunniga från Polisstyrelsen, Konkurrens- och konsumentverket, Centret för forskning i beroenden, kontroll och styrning vid Helsingfors universitet och Veikkaus Ab.

Det förslag till regeringsproposition som hade beretts inom projektet var på remiss 12.4–20.5.2022. Utlåtanden begärdes av ministerierna och myndigheterna, de organisationer som är förtrogna med de skadeverkningar som penningspel ger upphov till och de organisationer och andra aktörer som får understöd från Veikkaus Ab:s avkastning.

Lagförslaget om ändring av lotterilagen anmäldes den 27 juni 2022 till Europeiska kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informations-samhällets tjänster (2022/451/FIN)¹.

Införandet av den nya finansieringsmodellen förutsätter förutom ändringar i lotterilagen även ändringar i undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och jord- och skogsbruksministeriets lagstiftning. De regeringspropositioner som gäller den nya finansieringsmodellen och som har beretts vid olika ministerier ska behandlas samtidigt i riksdagen.

Vid social- och hälsovårdsministeriet har pågått ett lagberedningsprojekt om beredningen av ny lagstiftning om främjande av hälsa och social välfärd. Till följd av de föreslagna ändringarna i lotterilagen har vid jord- och skogsbruksministeriet beretts en lag om understöd för främjande av hästuppfödning och hästsport.

Lagändringarna enligt denna proposition har beretts som tjänsteuppdrag vid undervisnings- och kulturministeriet.

De ändringar av paragraferna och motiveringar till dem som ingår i denna proposition har varit på remiss under sommaren 2022.

Eftersom inrikesministeriet inte tog in undervisnings- och kulturministeriets ändringar av teknisk natur i bestämmelserna i regeringspropositionen om ändring av lotterilagen har vid undervisnings- och kulturministeriet beretts en egen proposition som gäller de paragrafutkast och motiveringar till dem som var på remiss.

2 Nuläge och bedömning av nuläget

Enligt 18 § i lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in anslag som uppskattas motsvara Veikkaus Ab:s vinst under räkenskapsperioden i fråga och de medel som återgår för ny utdelning. Anslagen tas i enlighet med förhållandet mellan de ändamål som föreskrivs i 17 § i lotterilagen in i statsbudgeten under momenten för de ministerier som fördelar avkastningen, det vill säga under undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt jord- och skogsbruksministeriets moment.

Statsbudgeten fungerar som ett verktyg för kanalisering av beslutsfattande och finansiering. Ur ett budgetperspektiv är det i bestämmelserna om ändamålen för avkastningen av penningspelsverksamheten fråga om undantag från principen om avkastningens allmänna täckning. I statens budgetering på medellång sikt används ett ramsystem som är ett betydande finanspolitiskt verktyg för att uppnå regeringens finanspolitiska mål. I ramsystemet fastställs varje valperiod ett maximibelopp för cirka 80 procent av utgifterna i statsbudgeten. De utgifter som i ramsystemet för statsfinanserna motsvarar avkastningen av penningspelsverksamheten är utgifter utanför ramen.

Enligt den gällande lotterilagen används Veikkaus Ab:s avkastning för de ändamål som anges i lagen i enlighet med de angivna andelarna för utdelningen. Ur ett budgetperspektiv är bestämmelserna om ändamålen fråga om ett undantag från principen om avkastningens allmänna täck-

¹ https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/search/?trisaction=search_detail&year=2022&num=451

ning. De utgifter som i ramsystemet för statsfinanserna motsvarar avkastningen av penning-
spelsverksamhet är utgifter utanför ramen. I fråga om Veikkaus Ab:s avkastning i den nya
finansieringsmodellen iakttas den princip om avkastningens allmänna täckning som utgör hu-
vudregel i statsbudgeten. Utgifterna ska riktas och beslut om dem fattas i budgetprocesserna på
samma sätt som i fråga om andra utgifter som hör till utgiftsramen för statsfinanserna. Utgångs-
punkten för beredningen är en samförståndsprotomemoria som publicerades den 8 februari 2022
och som bereddes i ett projekt (V NK045:00/2021) som tillsattes av statsrådet den 26 augusti
2021. Enligt samförståndsprotomemorian ska den sammanlagda nivån för finansieringen via
statsunderstöd vara av minst motsvarande storleksklass som den uppskattade nivån för Ve-
ikkaus Ab:s avkastning. Förslaget har även konsekvenser för statsbudgetens struktur. Att Ve-
ikkaus Ab:s avkastning blir allmänna medel möjliggör ett förtydligande av strukturen för mo-
menten i statsbudgeten.

Veikkaus Ab:s första verksamhetsår, det vill säga 2017, redovisade bolaget cirka 1 021,3 mil-
joner euro i avkastning till staten. År 2018 redovisade Veikkaus Ab 1 014,2 miljoner euro i
avkastning till staten och 2019 cirka 1 009 miljoner euro i avkastning. År 2020 var den redovi-
sade avkastningen till staten cirka 680,2 miljoner euro och 2021 var den 680 miljoner euro.

Avkastningen av penningsspelverksamheten har under de senaste åren minskat på grund av
bland annat effektiviseringsåtgärder gällande förebyggande och minskning av skadeverkningar
som penningsspel ger upphov till och förändringar i spelandet. Den minskade avkastningen har
knappat påverkat finansieringsnivån för sådan verksamhet som penningsspelverksamheten fi-
nansierar, eftersom minskningen nästan i sin helhet har kompenseras med statsbudgetens all-
männa medel. Eftersom avkastningen av penningsspelverksamheten bedöms permanent stanna
på en lägre nivå inleddes i november 2020 ett utredningsarbete för att man ska kunna förbereda
sig på konsekvenserna av den minskade avkastningen. I april 2021 drog regeringen upp riktlin-
jer för att inleda beredningen av en ny permanent finansieringsmodell så att reformen genomförs
från och med ingången av 2024.

I regeringsprogrammet konstateras även att Veikkaus Ab:s förmånstagare kompenseras under
den kommande regeringsperioden för de eventuella minskningar av anslagen till kultur, idrott
och ungdomsverksamhet som föranleds av lotterilagen. I samband med planerna för de offent-
liga finanserna, statsbudgetarna och tilläggsbudgetarna beslutade regeringen om kompensation
till alla verksamheter som finansieras med Veikkaus Ab:s avkastning. Kompensationen har
bland annat genomförts så att Finlands Akademis forskningsfinansiering, statsandelarna för
teatrar, museer, orkestrar och idrottsutbildningscenter och finansieringen av verkstadsverksam-
het för unga och uppsökande ungdomsarbete har övergått till att betalas med allmänna budget-
medel. Dessutom finansierades en del av kompensationen genom en sänkning av lotteriskatten
och utnyttjande av outdelad avkastning som hänför sig till social- och hälsovårdsministeriet.

Avsikten är att ta i bruk en ny finansieringsmodell för verksamhet som finansieras av Veikkaus
Ab:s avkastning. Enligt den nya modellen ska verksamheterna finansieras med allmänna bud-
getmedel inom utgiftsramen från och med ingången av 2024. Med anledning av den nya
finansieringsmodellen slopas de i lotterilagen specificerade ändamålen för Veikkaus Ab:s av-
kastning och fördelningen av finansieringen för olika ändamål. I fortsättningen ska Veikkaus
Ab:s avkastning tas in som allmänna medel i statsbudgeten för att användas för budgetenliga
ändamål.

En betydande andel av ändamålen för finansieringen till understödstagare inom undervisnings-
och kulturministeriets förvaltningsområde är sådan att de också ingår i statsbudgetens del med
allmänna medel. Revideringen möjliggör att finansiering som ska användas till samma ändamål
kan budgeteras under samma moment i fortsättningen. Revideringen av strukturen av momenten

främjar transparensen i statsbudgeten och främjar sålunda också möjligheten att använda anslagen flexiblere.

Vid den fortsatta beredningen utreddes två olika finansieringsmodeller, en så kallad lagbaserad modell och en beslutsbaserad. I den lagbaserade modellen skulle en ny lag ha beretts där det skulle ha föreskrivits om statsunderstödsfinansiering till undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och jord- och skogsbruksministeriet i enlighet med den procentuella fördelning som anges i lagen. Projektgruppen och den parlamentariska uppföljningsgruppen kom fram till att rekommendera den beslutsbaserade modellen där det i samband med statsbudgeten och ramförfarandet beslutas om nivån för statsunderstödsverksamhetens finansiering som helhet och tre ministeriers inbördes andelar.

Ur undervisnings- och kulturministeriet synvinkel bevarar den lagbaserade modellen verksamhetssätten i stort sett som tidigare i fråga om fördelning av avkastningen och budgetering. Den helhet och de ändamål som finansieras med avkastningen av penningspelsverksamhet borde även i fortsättningen synas som egna helheter i statsbudgeten, vilket inte gör det möjligt att bland annat utveckla momentstrukturen. Inte heller omfördelning av finansieringen mellan de nuvarande understödstagarna för avkastningen av penningspelsverksamhet och de objekt som finansieras med allmänna medel är möjlig på samma sätt som för närvarande. Modellen innebär också det att vissa funktioner fortfarande finansieras från två olika moment.

Enligt den beslutsbaserade modellen ska det inte längre föreskrivas om ändamålen för och fördelningen av avkastningen av penningspelsverksamhet när det gäller finansiering för främjande av idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Verksamheterna finansieras i fortsättningen med anslag under undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel. I planen för de offentliga finanserna för 2024–2027 och statsbudgeten för 2024 ingår anslagen i budgetens kapitel under huvudtiteln i enlighet med den fördelning som anges i lotterilagen. Trots att den fördelning som anges i lag inte längre gäller genomförs fördelningen av finansieringen inom huvudtitel 29 enligt de i lag angivna andelarna för vetenskap, konst, motion och idrott samt ungdomsarbete. Fördelningen enligt lotterilagen är av betydelse i det skede när det nya systemet införs. Efter 2024 fattas det beslut om finansieringens nivå, fördelning och ändamål genom ett budgetförfarande.

I planeringen av ekonomi och verksamhet är det förfarandemässigt ingen betydande skillnad jämfört med förfarandet enligt den gällande lotterilagen. Att Veikkaus Ab:s avkastning blir allmänna medel möjliggör en förenkling av ekonomiplaneringsprocessen och utveckling av momentstrukturen.

I fråga om undervisnings- och kulturministeriet förtydligar reformen statsbudgetens struktur och möjliggör utveckling av strukturen av moment. Samtidigt förbättras budgetens transparens, eftersom budgetering av vissa verksamheter upphör, såsom budgeteringen av statsandelar och vissa av statens utgifter under två olika moment. Uppföljningen av utgifterna förbättras och ändringen minskar också det administrativa arbetet.

För undervisnings- och kulturministeriet är den nya finansieringsmodellen förenad med en risk för att regeringen i framtiden exempelvis kan besluta mer flexibelt om ökad finansiering för en sektor på bekostnad av en annan sektor. För att minska denna risk föreslås det i samförstånds-promemorian att en parlamentarisk delegation ska inrättas för att följa upp den finansiering som beviljas allmännyttiga sammanslutningar och utvecklingen av verksamheten.

Inom undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde finns det lagar av typen ramlag för verksamhetsområdena för idrott och ungdomsarbete. Däremot är konsten och kulturen två sektorer som är väldigt mångsidiga till sin natur. Om den finns det därför omfattande och till många delar nyligen reviderad lagstiftning som består av helheter av lagar i fråga om speciallagstiftning om olika ämbetsverk, statsandelssystem och verksamhetsområden, såsom bibliotekslagen (1492/2016), museilagen (314/2019), lagen om främjande av scenkonst (1082/2020), lagen om statlig finansiering för främjande av filmkulturen (1174/2018), lagen om kommunernas kulturverksamhet (166/2019), lagar om stipendium, upphovsrättslagen (404/1961) och andra speciallagar. Efter att ändringen av lotterilagen trätt i kraft och den nya finansieringsmodellen har införts är avsikten att fortsättningsvis bevilja statlig finansiering enligt speciallagstiftning och statsunderstödslagen. Det finns därför inte behov av att stifta en ramlag för konst- och kultursektorn. Det är heller inte meningen att en separat ramlag för främjande av forskning ska beredas, utan den gällande sektorspecifika lagstiftningen och statsunderstödslagen iaktas fortsättningsvis.

Inom undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde finansieras redan i nuläget en stor del av ändamålen för avkastningen av penningspelsverksamhet också delvis med allmänna budgetmedel. På grund av detta har den lagstadgade fördelningen av avkastningen av penningspelsverksamhet inte varit av lika stor betydelse med tanke på den totala nivån för finansieringen som inom sådana verksamhetsområden som endast finansieras med avkastningen av penningspelsbolaget. Exempelvis finansieringsnivån för konstsektorn har man kunnat höja eller sänka i statsbudgetprocessen genom att kompensera ändringarna i statsandelarna för museer, teatrar och orkestrar genom att anvisa anslag från allmänna budgetmedel. Även de statsandelar och statsunderstöd för ungdomsarbete som avses i ungdomslagen finansieras redan i nuläget i allt större utsträckning på andra sätt än med den avkastning från penningspelsbolaget som avses i 17 § i lotterilagen. Till exempel i statsbudgeten för 2022 finansieras över hälften av anslagen för ungdomsarbete med allmänna budgetmedel.

För Institutet för de inhemska språken förändras inte nuläget, eftersom anslaget för den fasta verksamheten redan från och med 2021 har finansierats uteslutande med anslag under deras egna omkostnadsmoment. Redan då förenklades budgeteringen samtidigt som transparensen ökade. Av den avkastning av penningspelsverksamhet som har riktats till vetenskap har cirka 75 procent på lång sikt använts till forskningsfinansiering för Finlands Akademi. Dessutom har avkastningen av penningspelsverksamhet budgeterats som anslag under momentet. Att koppla avkastningen till Finlands Akademis forskningsfinansiering som grundar sig på en fullmakt har varit en mycket komplicerad process där risken för rena beräkningsfel är stor och där det har varit svårt att få en överblick av antalet fullmakter som kan beviljas forskningsprojekt. I och med reformen budgeteras det anslag som förutsätts för fullmakten för forskningsanslag under ett moment, vilket ökar transparensen och förenklar budgeteringen. I fråga om finansieringen för de aktörer som är forskningspolitiskt betydande möjliggör detta en mer långsiktig och enhetlig verksamhetsmodell.

De ändringar av teknisk natur som föreslås i fråga om de lagar som gäller undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde har inte faktiska självständiga konsekvenser, utan ändringarna är en följd av de föreslagna ändringarna av lotterilagen, enligt vilka de allmännyttiga ändamål för Veikkaus Ab:s avkastning som anges i 17 § i lotterilagen slopas. I 17 § i lotterilagen föreskrivs det i fortsättningen om upptagande av Veikkaus Ab:s avkastning i statsbudgeten och redovisning av avkastningen.

3 Förslagen och deras konsekvenser

I denna proposition föreslås det att nio lagar som hör till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde ska ändras så att hänvisningarna till 17 § i lotterilagen stryks som onödiga, eftersom ändamålen för Veikkaus Ab:s avkastning som anges i 17 § i lotterilagen föreslås bli slopade enligt utkastet till regeringens proposition om ändring av lotterilagen. I 17 § i den gällande lotterilagen föreskrivs det om ändamålen för Veikkaus Ab:s avkastning. Enligt paragrafen används 53 procent av Veikkaus Ab:s avkastning för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst samt ungdomsarbete, 43 procent för att främja hälsa och social välfärd och fyra procent för att främja hästuppfödning och hästsport.

Enligt regeringspropositionen om ändring av lotterilagen är avsikten att ta i bruk en ny finansieringsmodell för verksamhet som finansieras av Veikkaus Ab:s avkastning. Enligt den nya modellen ska verksamheterna finansieras med allmänna budgetmedel inom utgiftsramen från och med ingången av 2024. Med anledning av den nya finansieringsmodellen slopas de i lotterilagen specificerade ändamålen för Veikkaus Ab:s avkastning och fördelningen av finansieringen för olika ändamål. I fortsättningen ska Veikkaus Ab:s avkastning tas in som allmänna medel i statsbudgeten för att användas för budgetenliga ändamål. Enligt regeringspropositionen om ändring av lotterilagen ändras bestämmelserna om ändamålen för Veikkaus Ab:s avkastning, upptagande av avkastningen i statsbudgeten och redovisningen av avkastningen så att de överensstämmer med den nya finansieringsmodellen. Enligt den ovannämnda propositionen föreslås det att 17 § i lotterilagen ändras så att den i fortsättningen innehåller bestämmelser om upptagande av Veikkaus Ab:s avkastning i statsbudgeten och redovisning av avkastningen.

I 17 a § i den gällande lotterilagen föreskrivs det om ändamålen för Veikkaus Ab:s avkastning inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. Enligt regeringspropositionen om ändring av lotterilagen föreslås paragrafen bli upphävd och inte heller någon annanstans i lagstiftningen föreskrivs det i fortsättningen om fördelningen av finansieringen mellan främjande av idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Verksamheterna finansieras i fortsättningen med anslag under undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel.

I fråga om lagarna inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde föreslås det i denna proposition att 23 § i lagen om fritt bildningsarbete, 16 § i idrottslagen, 26 § i ungdomslagen, 11 § i lagen om Centret för konstfrämjande, 10 § 2 mom. i lagen om främjande av scenkonst, 8 § i lagen om Institutet för de inhemska språken och 10 § i lagen om statsbidrag till privata arkiv upphävs. Dessutom föreslås det att 4 § i lagen om extra pension för idrottsutövare och 4 § i lagen om ombildning av Institutet för Ryssland och Östeuropa till stiftelse ändras så att hänvisningarna till 17 § i lotterilagen och till penningspelsbolagets avkastning enligt den paragrafen stryks i de nämnda paragraferna.

I lagen om Institutet för de inhemska språken kan 8 § strykas i sin helhet och 10 § i lagen om statsbidrag till privata arkiv likaså, eftersom det inte heller behövs några hänvisningar i paragraferna till användningen av anslagen i statsbudgeten. Finansieringen av myndigheternas verksamhet grundar sig på en budgetlag och på förordningen om statsbudgeten. I fråga om privata arkiv finns det i 2 § i den lag som gäller dem en tillräcklig hänvisning till det anslag som tagits in i statsbudgeten för detta ändamål.

I och med de tekniska ändringar som görs i de ovannämnda lagarna motsvarar lagstiftningen inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde den nya finansieringsmodellen när hänvisningarna till lotterilagen stryks i lagarna.

Efter att ändringen av lotterilagen trätt i kraft och den nya finansieringsmodellen har införts är avsikten att fortsättningsvis bevilja statlig finansiering enligt speciallagstiftning och statsunderstödslagen.

4 Remissvar

De föreslagna paragrafändringarna understöddes av majoriteten av understödstagarnas intresseorganisationer, enskilda understödstagare och övriga remissinstanser.

Inrikesministeriet fäste i sitt yttrande vikt vid de begrepp som användes i motiveringen. Formuleringen ”redovisning av vinsten” borde användas istället för ”Veikkaus Ab:s avkastning”, så att propositionen bättre motsvarar lagstiftningen om bokföring. Dessutom ansåg inrikesministeriet att det under beredningen av de ändringar av lotterilagen som den nya finansieringsmodellen förutsätter hade uttryckts en oro över att den nya finansieringsmodellen kan ha indirekta negativa konsekvenser för säkerheten och också för människors sociala välfärd om finansieringen för de aktörer som finansieras med avkastning av penningspel minskar i den nya finansieringsmodellen.

Finansministeriet lyfte fram att de hänvisningar till 17 § i lotterilagen som finns i den gällande lagstiftningen för undervisnings- och kulturministeriet är möjliggörande till sin karaktär, inte förpliktande. Bestämmelsens ordalydelse är skriven i formen ”kan beviljas/användas” eller ”riktas i första hand till”. På grund av detta kan det vara ändamålsenligt att i den fortsatta beredningen bedöma om det är nödvändigt att bereda ändringarna inom samma tidtabell som ändringarna av lotterilagen eller om det kan räcka att eventuella ändringar genomförs i sinom tid i samband med de ändringar som också annars skulle göras i den ifrågavarande lagstiftningen.

Arbets- och näringsministeriets ansåg att om kriterierna för statligt understöd uppfylls kan understöd inte beviljas och en bindande konstituerande bestämmelse om ett stödprogram som finansieras med statliga medel kan inte sättas i kraft förrän det statliga stödets förenlighet med den inre marknaden har säkerställts. Den myndighet som beviljar understöd eller bestämmer om stödprogrammet ska före beviljandet av understödet utreda om understödet är förenligt med den inre marknaden. I utkastet till regeringspropositionen borde det direkt konstateras att beviljande av understöd så som budgeterats förutsätter en noggrann bedömning av EU:s regler om statligt stöd, eller så borde denna bedömning göras direkt i regeringspropositionen.

Finansministeriets synpunkt på behovet av lagändringar i detta skede är i sig motiverad, men i beredningen av ändringarna av lotterilagen har man utgått från att ändringarna görs enligt samma tidtabell för alla förvaltningsområden. När det gäller arbets- och näringsministeriet iakttagelse om behovet av bedömning av reglerna om statligt stöd kan det konstateras att det i denna proposition inte är fråga om att föreskriva om nya understödsprogram, eftersom de föreslagna tekniska ändringarna inte ens gäller beviljande av understöd eller de omständigheter eller grunder som hänför sig till anvisande av understöd. I undervisnings- och kulturministeriets understödsprocess beaktas EU:s regler om statligt stöd och EU:s konkurrensregler samt de nationella bestämmelser som gäller detta.

5 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2024 samtidigt som ändringarna av lotterilagen.

6 Förhållande till andra propositioner

Propositionen hänför sig till regeringens proposition om ändring av lotterilagen (RP 255/2022) och avses bli behandlad i samband med den.

Kläm

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

om upphävande av 23 § i lagen om fritt bildningsarbete

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §
Genom denna lag upphävs i lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) 23 §, sådan den lyder i lag 1304/2016.

2 §
Denna lag träder i kraft den 20 . _____

2.

Lag

om upphävande av 16 § i idrottslagen

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Genom denna lag upphävs i idrottslagen (390/2015) 16 §, sådan den lyder i lag 1301/2016.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

3.

Lag

om ändring av 4 § i lagen om extra pension för idrottsutövare

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om extra pension för idrottsutövare (1419/2014) 4 §, sådan den lyder i lag
1302/2016, som följer:

Pensionsbeloppet fastställs årligen i statsbudgeten. Pensionen betalas av Keva.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

4.

Lag

om upphävande av 26 § i ungdomslagen

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Genom denna lag upphävs i ungdomslagen (1285/2016) 26 §, sådan den lyder i lag 1303/2016.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

5.

Lag

om upphävande av 11 § i lagen om Centret för konstfrämjande

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Genom denna lag upphävs i lagen om Centret för konstfrämjande (657/2012) 11 §, sådan den lyder i lag 1300/2016.

2 §

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

6.

Lag

om upphävande av 10 § 2 mom. i lagen om främjande av scenkonst

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Genom denna lag upphävs 10 § 2 mom. i lagen om främjande av scenkonst (1082/2020).

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

7.

Lag

om ändring av 4 § i lagen om ombildning av Institutet för Ryssland och Östeuropa till stiftelse

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ombildning av Institutet för Ryssland och Östeuropa till stiftelse (698/2012)
4 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1298/2016, som följer:

4 §

Statsunderstöd

Stiftelsen får statsunderstöd för sin verksamhet. Bestämmelser om statsunderstöd finns i statsunderstödslagen (688/2001).

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

8.

Lag

om upphävande av 8 § i lagen om Institutet för de inhemska språken

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Genom denna lag upphävs i lagen om Institutet för de inhemska språken (1403/2011) 8 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 1305/2016.

2 §

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

9.

Lag

om upphävande av 10 § i lagen om statsbidrag till privata arkiv

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Genom denna lag upphävs i lagen om statsbidrag till privata arkiv (1006/2006) 10 §, sådan den lyder i lag 1311/2016.

2 §

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Helsingfors den 17 november 2022

Statsminister

Sanna Marin

Forsknings- och kulturminister Petri Honkonen

1.

Lag

om upphävande av 23 § i lagen om fritt bildningsarbete

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

23 §

(upphävs)

Användning av penningspelsbolagets avkastning

För statsandelar och statsunderstöd enligt denna lag i fråga om idrottsutbildningscentrer kan penningspelsbolagets avkastning enligt 17 § i lotterilagen (1047/2001) användas.

2.

Lag

om upphävande av 16 § i idrottslagen

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Gällande lydelse

16 §

Föreslagen lydelse

(upphävs)

Finansieringen av statsandelar och statsunderstöd

Statsandelar och statsunderstöd som avses i denna lag ska i första hand betalas med penningsspelsbolagets avkastning enligt 17 § i lotterilagen (1047/2001).

3.

Lag

om ändring av 4 § i lagen om extra pension för idrottsutövare

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om extra pension för idrottsutövare (1419/2014) 4 §, sådan den lyder i lag 1302/2016, som följer:

Gällande lydelse

4 §
Pensionsbeloppet fastställs årligen i statsbudgeten. *Pensionen betalas i första hand med penningsspelsbolagets avkastning enligt 17 § i lotterilagen (1047/2001).* Pensionen betalas ut av den kommunala pensionsanstalten Keva.

Föreslagen lydelse

4 §
Pensionsbeloppet fastställs årligen i statsbudgeten. Pensionen betalas av Keva.

Denna lag träder i kraft den 20 .

4.

Lag

om upphävande av 26 § i ungdomslagen

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Gällande lydelse

26 §

Föreslagen lydelse

(upphävs)

Finansieringen av statsandelar och statsunderstöd

De statsandelar och statsunderstöd som avses i denna lag ska i första hand betalas med penningspelsbolagets avkastning enligt 17 § i lotterilagen (1047/2001).

5.

Lag

om upphävande av 11 § i lagen om Centret för konstfrämjande

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Gällande lydelse

11 §

Föreslagen lydelse

(upphävs)

Finansiering av främjande av konst

De anslag som behövs för finansiering av i denna lag avsedda konstfrämjande åtgärder anvisas centret i första hand av penningspelsbolagets avkastning enligt 17 § i lotterilagen (1047/2001).

6.

Lag

om upphävande av 10 § 2 mom. i lagen om främjande av scenkonst

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

10 §

10 §

För de statsandelar och statsunderstöd som avses i denna lag kan penningsspelsbolagets avkastning enligt 17 § i lotterilagen (1047/2001) användas.

(upphävs)

7.

Lag

om ändring av 4 § i lagen om ombildning av Institutet för Ryssland och Östeuropa till stiftelse

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ombildning av Institutet för Ryssland och Östeuropa till stiftelse (698/2012)
4 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1298/2016, som följer:

Gällande lydelse

4 §

Statsunderstöd

Stiftelsen får statsunderstöd för sin verksamhet *i första hand från penningspelsbolagets avkastning enligt 17 § i lotterilagen (1047/2001)*. Bestämmelser om statsunderstöd finns i statsunderstödslagen (688/2001).

Föreslagen lydelse

4 §

Statsunderstöd

Stiftelsen får statsunderstöd för sin verksamhet. Bestämmelser om statsunderstöd finns i statsunderstödslagen (688/2001).

Denna lag träder i kraft den 20 .

8.

Lag

om upphävande av 8 § i lagen om Institutet för de inhemska språken

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Gällande lydelse

8 §

Föreslagen lydelse

(upphävs)

Finansiering av ämbetsverket

I statsbudgeten upptas årligen ett anslag för finansiering av institutets verksamhet.

Det anslag som avses i 1 mom. ska i första hand anvisas från penningspelsbolagets avkastning som avses i 17 § i lotterilagen (1047/2001) och som i statsbudgeten anvisats för främjande av vetenskapen.

9.

Lag

om upphävande av 10 § i lagen om statsbidrag till privata arkiv

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

Gällande lydelse

10 §

Föreslagen lydelse

(upphävs)

Finansiering

De understöd som avses i denna lag beviljas inom ramen för det anslag som reserveras för ändamålet i statsbudgeten. Anslaget ska i första hand anvisas från penningspelsbolagets avkastning som avses i 17 § i lotterilagen (1047/2001) och som i statsbudgeten anvisats för främjande av vetenskapen.