

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk ändras. Enligt förslaget ska lagen ändras så att det tas in en bestämmelse om bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda bestämmelser om tidsfristerna för att genomföra de arbeten som gäller stöd för vård av ungskog och stöd för tidig vård av plantbestånd. Ändringen behövs för att tidsfristerna för dessa arbeten ska kunna fastställas på ett smidigare sätt. Vidare föreslås det att bestämmelserna om stödmottagare ses över. Enligt förslaget ska också bestämmelserna om beviljande av arealstöd för vård av ungskog till förhöjt belopp preciseras.

Lagen avses träda i kraft den 1 maj 2017.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL.....	1
INNEHÅLL	2
MOTIVERING	3
1 Nuläge.....	3
1.1 Lagstiftning	3
1.2 Praxis.....	4
2 Bedömning av nuläget samt föreslagna ändringar	4
2.1 Stödmottagare.....	4
2.2 Tidsfrist för att genomföra arbeten.....	6
2.3 Hur tillvaratagning av klenträd påverkar stödbeloppet	6
3 Propositionens konsekvenser	7
4 Beredningen av propositionen	7
5 Ikraftträdande	8
6 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning	8
LAGFÖRSLAG	10
Lag om ändring av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.....	10
PARALLELLTEXT	12

MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Lagstiftning

Den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015, nedan *finansieringslagen*) trädde i kraft den 1 juni 2015. I finansieringslagen finns det bestämmelser om olika slags stöd för skogsbruk. Stödsystemet grundar sig på Europeiska unionens regler om statligt stöd, och stödsystemet har godkänts av Europeiska kommissionen. Stödsystemet är temporärt och gäller till och med den 31 december 2020. Stöden är behovsprövade och beviljas inom ramen för den bevilningsfullmakt och de anslag som kan användas årligen.

Syftet med finansieringslagen är att sporra enskilda markägare till en hållbar skötsel och användning av skogarna på ett sätt som gör det möjligt att utöver privatekonomiska mål uppfylla även samhällets skogspolitiska mål och samhällets mål för användningen av skogarna. Genom stödsystemet sporras markägarna till att utföra åtgärder som är ändamålsenliga med tanke på ekonomin och bevarandet av den biologiska mångfalden och som främjar en gynnsam utveckling av skogsresurserna, tryggandet av skogarnas biologiska mångfald och anpassningen till klimatförändringen på lång sikt.

I finansieringslagen indelas stöden i tre grupper: ekologiska stöd och stöd som främjar skogarnas tillväxt, vägnät samt bevarande av skogarnas biologiska mångfald och vård av skogsnaturen. Ekologiska stöd och stöd som främjar skogarnas tillväxt kan beviljas för tidig vård av plantbestånd, vård av ungskog, vitaliseringsgödsling och vård av torvmarksskog. Stödet för vägnät gäller grundlig förbättring av enskilda vägar och byggande av nya skogsvägar. För bevarande av skogarnas biologiska mångfald beviljas miljöstöd. I finansieringslagen finns bestämmelserna om stöd för vård av skogsnaturen i samma kapitel som bestämmelserna om miljöstöd.

Bestämmelser om stödvillkoren, stödets storlek och grunderna för bestämmande av stöd i fråga om stöden enligt finansieringslagen finns i statsrådets förordning om finansiering av hållbart skogsbruk (594/2015). Andra författningar om finansiering är statsrådets förordning om det medelrotpris per kubikmeter virke som ska användas vid beräkning av miljöstödet för skogsbruket (595/2015) och jord- och skogsbruksministeriets förordning om kraven på innehållet i de handlingar som gäller finansieringen av hållbart skogsbruk (622/2015).

På beviljande, utbetalning, tillsyn och andra motsvarande omständigheter i fråga om stöden enligt finansieringslagen tillämpas utöver finansieringslagen också statsunderstödslagen (688/2001). Beviljande och utbetalning av samt tillsyn över finansieringen sköts av Finlands skogscentral, nedan *skogscentralen*. Bestämmelser om skogscentralens organisation finns i lagen om Finlands skogscentral (418/2011).

Av ett beslut om stöd för tidig vård av plantbestånd eller för vård av ungskog ska enligt 29 a § i finansieringslagen framgå att stödet beviljas på villkor att arbetena slutförs före utgången av det andra kalenderåret efter det år då stödet beviljades. Extra tid för att slutföra arbetena beviljas inte.

Enligt 28 a § 1 mom. i finansieringslagen har jord- och skogsbruksministeriet rätt att bestämma att skogscentralen för viss tid eller tills vidare ska avslå stödansökningar som blir anhängiga efter att beslutet offentliggjorts, om det inte under det år då ansökningarna anhängiggjorts finns tillräckliga bevilningsfullmakter för finansiering av stödet. Utifrån jord- och skogsbruksministeriets beslut (jord- och skogsbruksministeriets föreskriftssamling nr 11/16)

har skogscentralen avslagit sådana ansökningar om stöd för tidig vård av plantbestånd, stöd för vård av ungskog och stöd för vitaliseringsgödsling som blivit anhängiga efter den 6 maj 2016. Utifrån jord- och skogsbruksministeriets beslut (jord- och skogsbruksministeriets föreskriftssamling nr 14/16) har skogscentralen kunnat godkänna sådana ansökningar om stöd för tidig vård av plantbestånd som blivit anhängiga den 10 oktober 2016 och därefter. När det gäller vård av ungskog är det däremot meningen att ansökan om stöd inte ska öppnas förrän de nya bestämmelser i finansieringslagen som föreslås i denna proposition har trätt i kraft. Från och med den 1 januari 2017 har skogscentralen kunnat godkänna ansökningar om stöd för vitaliseringsgödslingar.

1.2 Praxis

Med stöd av finansieringslagen och den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) har det under moment 30.40.44 (Stöd för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet) i statsbudgeten funnits ett disponibelt förslagsanslag på 63,7 miljoner euro för betalning år 2016 av kostnaderna för stödbeslut. För godkännande av finansieringsbeslut enligt finansieringslagen har den disponibla bevilningsfullmakten under samma moment uppgått till 88 miljoner euro. I statsbudgeten för 2017 har på motsvarande sätt anvisats ett anslag på 56,23 miljoner euro och en bevilningsfullmakt på 59 miljoner euro. År 2017 finns det dessutom en disponibel bevilningsfullmakt på uppskattningsvis ungefär 22,7 miljoner euro som överförs från år 2016. År 2016 blev ett anslag på uppskattningsvis ungefär 11 miljoner euro oanvänt, och riksdagens finansutskott har i sitt betänkande om budgeten för 2017 konstaterat att ”moment 30.40.44 i tilläggsbudgetpropositionen för 2017 ökas med ett anslag motsvarande den summa som blir oanvänd av stödet för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet för 2016”.

Av det använda anslaget på 52,6 miljoner euro användes ungefär 20 procent för betalning av stödbeslut enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk. Stöd för skogsförnyelse betalades till ett belopp av 4,0 miljoner euro, stöd för vitaliseringsgödsling betalades till ett belopp av 0,4 miljoner euro, stöd för istandsättningsdikning betalades till ett belopp av 2,9 miljoner euro och stöd för byggande av en skogsväg betalades till ett belopp av 3,8 miljoner euro.

Av den bevilningsfullmakt på 56,6 miljoner euro som användes 2016 hänförde sig mer än 80 procent till godkännande av projekt för vård av ungskog och projekt för tidig vård av plantbestånd. Utifrån godkännande med stöd av finansieringslagen användes 29,3 miljoner euro för betalning av arbeten som gällde vård av ungskog, 6,7 miljoner euro för arbeten som gällde tidig vård av plantbestånd, 4,1 miljoner euro för bekämpning av rotticka och 1,0 miljon euro för vitaliseringsgödsling. Kostnader för projekt för vård av torvmarksskog betalades till ett belopp av 0,3 miljoner euro och kostnader för skogsvägsprojekt betalades till ett belopp av 0,16 miljoner euro.

År 2016 var det första år då det nya Kemera-stödsystemet gällde under hela året. Prestationsmängden för betalda arbeten som gällde vård av ungskog uppgick till 72 982 hektar. Arbeten som gällde vård av ungskog och i samband med vilka klenträdd insamlades utfördes på 27 869 hektar och arbeten som gällde tidig vård av plantbestånd utfördes på 42 073 hektar.

2 Bedömning av nuläget samt föreslagna ändringar

2.1 Stödmottagare

Bestämmelser om stödmottagare finns i 4 § i finansieringslagen. Enligt 1 mom. kan endast enskilda markägare beviljas stöd. För projekt för vård av skogsnaturen kan även företag eller yr-

kesutövare beviljas stöd, om stödet främjar vården och användningen av enskilda markägares skogar. Enskilda markägare definieras i paragrafen. Med enskilda markägare avses enligt 2 mom. fysiska personer (1 punkten), de som innehar en arrenderätt, en nyttjanderätt som baserar sig på testamente, en efterlevande makes besittningsrätt, en pensionsrätt eller någon motsvarande rättighet förutsatt att innehavaren är en fysisk person (2 punkten), företag, sammanslutningar och dödsbon där alla bolagsmän, medlemmar eller delägare är fysiska personer och där företagets eller sammanslutningens huvudsakliga syfte är att bedriva gårds- eller skogsbruk (3 punkten), en stiftelse vars verksamhet till största delen utgörs av gårds- eller skogsbruk (4 punkten) samt sådana delägarlag för samfälliga skogar och sådana delägarlag för i lagen om samfälligheter (758/1989) avsedda samfälligheter där minst 50 procent av andelarna ägs av fysiska personer (5 punkten).

Som enskilda markägare betraktas enligt 4 § 3 mom. i finansieringslagen också sådana fysiska personer som tillsammans med ett bolag äger en fastighet, förutsatt att de fysiska personernas ägarandel av fastigheten är minst 50 procent. I förarbetena till bestämmelsen konstateras det att paragrafen inte ställer krav på ett bolag som är samägare till en fastighet. Bolagets verksamhetsområde har till exempel ingen betydelse. Det föreslås att 4 § 3 mom. ändras så att stöd i detta slags situationer av samägande ska kunna beviljas endast om bolagets huvudsakliga syfte är att bedriva gårds- eller skogsbruk. Både verksamhetsområdet och hur stor andel av bolagets verksamhet som utgörs av gårds- och skogsbruk kommer att ha betydelse i fortsättningen. Strukturomvandlingen inom gårdsbruket har bidragit till att verksamhet i bolagsform har blivit allt vanligare inom jordbruket. Bolagsverksamhet inom jordbruket har då bolagiserats, men skog som hör till en fastighet kan vara delvis privatägda av delägarna.

Ett syfte med propositionen är att fondplacering ska falla utanför kretsen av stödberättigade aktörer. Specialplaceringsfonder som avses i 2 § 2 a-punkten i lagen om placeringsfonder (48/1999) kan investera i skogsfastigheter. Specialplaceringsfondernas investeringsverksamhet regleras inte lika strikt som verksamheten för de placeringsfonder enligt fondföretagsdirektivet som definieras i 2 punkten i den paragrafen. De sistnämnda kan inte alls investera i skog eller fastigheter. Även AIF-fonder som avses i 2 kap. 1 § i lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder (162/2014) kan ha skogsrelaterad investeringsverksamhet. AIF-fonderna kan vara exempelvis i lagen om placeringsfonder avsedda specialplaceringsfonder eller kommanditbolag. I enlighet med 4 kap. 3 § i lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder är aktiebolag bolagsformen för AIF-förvaltare.

I Finland har skogsfonder inrättats åtminstone i form av såväl specialplaceringsfonder (inte självständiga juridiska personer) som kommanditbolag (självständiga juridiska personer). Det är också möjligt att skogsfonder har inrättats i aktiebolagsform. På specialplaceringsfonder tillämpas både lagen om placeringsfonder och lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder. På fonder i kommanditbolags- och aktiebolagsform tillämpas lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder. Enligt 4 § 3 mom. i lagförslaget ska de fonder om vilka det föreskrivs i lagen om placeringsfonder eller i lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder inte betraktas som enskilda markägare. Det är meningen att ovannämnda specialplaceringsfonder och fonder i bolagsform och deras fondandelssägare och delägare inte ska vara stödberättigade.

De anslag som i statsbudgeten anvisats för finansiering av hållbart skogsbruk har minskat under de senaste åren. Under beredningen av denna proposition har man därför granskat den paragraf som gäller stödmottagare. Det är meningen att stödet även i fortsättningen ska styras i huvudsak till fysiska personer och de gårdsbruks- och skogsfastigheter som de äger. Ordalydelsen i paragrafen om stödmottagare har varit i någon mån oklar när det gäller frågan om huruvida fonder är stödberättigade. Till denna del har man kommit fram till att bestämmelserna om stödmottagare bör förtydligas på det sätt som beskrivits ovan så att det i 4 § 3 mom.

anges att de fonder om vilka det föreskrivs i lagen om placeringsfonder eller i lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder inte betraktas som enskilda markägare. Utifrån detta kan enligt propositionen inte heller en fondandelsägare vara stödmottagare ens i det fallet att alla fondandelsägare är fysiska personer.

I bestämmelsen om bemyndigande föreslås ändringar som motsvarar de ändringar som föreslås ovan när det gäller stödmottagare. Genom förordning av statsrådet utfärdas enligt förslaget närmare bestämmelser om vad som avses som huvudsakligt bedrivande av gårds- eller skogsbruk enligt 2 och 3 mom. och när bedrivandet av gårds- eller skogsbruk kan anses utgöra största delen av en stiftelses eller ett bolags verksamhet.

2.2 Tidsfrist för att genomföra arbeten

I samband med verkställigheten av stödsystemet har det framkommit att den tidsfrist som med stöd av lagen beviljas för arbeten i anslutning till stöd för tidig vård av plantbestånd eller för vård av ungskog är alltför lång. Av ett beslut om stöd för tidig vård av plantbestånd eller för vård av ungskog ska enligt 29 a § i finansieringslagen framgå att stödet beviljas på villkor att arbetena slutförs före utgången av det andra kalenderåret efter det år då stödet beviljades. Enligt paragrafen beviljas inte extra tid för att slutföra arbetena. Den långa tidsfrist som lagen medger är problematisk för statsbudgeten. I finansieringsbeslut som fattas med stöd av bestämmelsen binds bevillningsfullmakten vid en betydande mängd framtida osäkra arbeten, dvs. främst vid mekaniserad vård av ungskog och hopsamling av klenträäd i samband med detta. Med osäker avses här att det är omöjligt att på basis av ansökan sluta sig till hur sannolikt det är att det arbete som nämns i finansieringsansökan slutförs inom den långa tidsfrist som lagen medger och i den omfattning som bevillningsfullmakt har bundits vid arbetet. Trots att arbetena kan inledas omedelbart efter det att ansökan om finansiering har lämnats in har arbetena i praktiken och därmed även utbetalningarna avancerat i maklig takt, i synnerhet när det gäller vård av ungskog. En betydande del av de anslag som anvisats för 2016 håller på att bli oanvända när genomförandet av projekt som finansierats 2016 senareläggs till 2017 och 2018.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås det i 29 a § 1 mom. bli föreskrivet att det av ett beslut om beviljande av stöd för tidig vård av plantbestånd eller för vård av ungskog ska framgå att stödet beviljas på villkor att arbetena slutförs inom den tidsfrist som anges i beslutet. Enligt förslaget ska det inte heller i fortsättningen beviljas extra tid för att slutföra arbetena. Dessutom föreslås ett nytt 3 mom. bli fogat till paragrafen. Enligt det momentet ska bestämmelser om tidsfristerna för att genomföra de arbeten som gäller tidig vård av plantbestånd och vård av ungskog utfärdas genom förordning av statsrådet.

2.3 Hur tillvaratagning av klenträäd påverkar stödbeloppet

Bestämmelser om stöd för tidig vård av plantbestånd finns i 11 § i finansieringslagen. Enligt 1 mom. kan stöd beviljas för slyröjning och gallring av plantbestånd samt för avlägsnande och gallring av låg skärm. Tillvaratagning av klenträäd är således inte ett stödberättigande arbete i samband med stöd för tidig vård av plantbestånd.

Bestämmelser om stöd för vård av ungskog finns i 12 § i finansieringslagen. Enligt 1 mom. kan stöd beviljas för slyröjning och gallring av äldre plantbestånd samt för avlägsnande och gallring av låg skärm. Stöd kan också beviljas för istandsättning av ungskog om åtgärden inte är kommersiellt lönsam. Dessutom kan stöd beviljas för hopsamling av klenträäd i samband med dessa arbeten.

Enligt 30 § 3 mom. i finansieringslagen ska skogscentralen utifrån anmälan om verkställande som gäller tidig vård av plantbestånd och vård av ungskog besluta om det slutliga stödbeloppet, om vårdarbetet har utförts i en mer begränsad omfattning eller som något annat arbete än vad den ursprungliga ansökan anger. Om vårdarbetet har utförts i en större omfattning än vad den ursprungliga ansökan anger, beräknas stödbeloppet i beslutet om slutligt stödbelopp utifrån den areal för vårdarbetet som uppgetts i den ursprungliga ansökan. I praktiken har det varit en aning oklart om arealstöd för vård av ungskog kan betalas till förhöjt belopp i de fall där ansökan har gällt stöd för tidig vård av plantbestånd och där arbetet har utförts som vård av ungskog och klenträäd har samlats in i samband med detta. Det är inte meningen att arealstöd ska beviljas till förhöjt belopp i situationer av detta slag. I 30 § 3 mom. i finansieringslagen föreskrivs därför enligt förslaget att vid beräkning av stödbeloppet i beslutet om slutligt stödbelopp ska utförd hopsamling av klenträäd inte beaktas som en faktor som höjer stödbeloppet, om ansökan har gällt stöd för tidig vård av plantbestånd men det utförda arbetet uppfyller kraven för vård av ungskog.

3 Propositionens konsekvenser

Den föreslagna definitionen av stödmottagare skapar större klarhet när det gäller den grupp som det stöd som beviljas enligt finansieringslagen är avsett för, dvs. enskilda markägare. Enskilda markägare har inte nödvändigtvis sådan sakkunskap om skötseln av skogar som exempelvis fonder eller bolag i egenskap av professionella investerare har tillgång till. Det är ändamålsenligt att genom den föreslagna ändringen förtydliga gruppen av mottagare av statligt stöd för att anslagen ska förslå för att verkställa stödsystemet. Även om fondernas finansieringsansökningar inte hittills har uppfyllt villkoren för stödmottagare har skogscentralens resurser i onödan bundits vid att utreda ägarförhållandena. Genom att förtydliga gruppen av stödmottagare förenklar man stödsystemet och garanterar att skogscentralen har tillräckliga resurser för att verkställa systemet. Fondandelarna kan byta ägare i mycket snabb takt, till skillnad från det som gäller inom det traditionella privatskogsbruket.

Både stödmottagarnas och skogscentralens arbete underlättas också av att det i lagen på ett tydligare sätt än för närvarande föreskrivs om villkoren för stöd när ett arbete för tidig vård av plantbestånd efter att det har utförts uppfyller finansieringsvillkoren för vård av ungskog.

När bestämmelser om tidsfristerna för att genomföra de arbeten som gäller vård av ungskog och tidig vård av plantbestånd utfärdas genom förordning av statsrådet ges det rum för flexibilitet när det gäller att fastställa tidsfristen och verkställa stödsystemet på ett så ändamålsenligt sätt som möjligt. Om det genom förordning föreskrivs att det godkända arbetet ska utföras och anmälan om verkställande ska lämnas in till skogscentralen inom ett år från det att finansieringsbeslutet meddelades, kommer aktörerna och skogsägarna sannolikt att på ett bättre sätt än för närvarande utreda sina faktiska möjligheter att utföra arbetena. Då kommer bevillningsfullmakten att bindas endast vid arbeten som ska betalas inom ett år från beslutet. Det är dock inte meningen att omfattningen av arbetena ska begränsas från det som gäller i nuläget. Det finns inga hinder för att göra en ny finansieringsansökan, om en åtgärd som en gång godkänts för finansiering trots allt inte blir genomförd.

4 Beredningen av propositionen

Regeringens proposition har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet.

Ett propositionsutkast sändes på remiss till justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, Landsbygdsverket, Tapio Oy, Finlands skogscentral, Bioenergia ry, Finsk Energiindustri rf, Etämetänsanomistajien Liitto ry, Innofor Oy, Koneyrittäjien liitto, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, METO – Skogsbranschens Experter

rf, Metsäpalvelu Turunen Oy, Pirkanmaan Yrittäjät ry, Metsäteollisuus ry, Suomen Sahat ry, OTSO Metsäpalvelut, Träfacket rf, Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf och samfällda skogar (Kemijärvi, Kuusamo, Posio, Salla, Eteläisen-Suomen yhteismetsät ry och Pohjois-Suomen Yhteismetsien Yhdistys ry).

Remissyttrande lämnades av arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, Landsbygdsverket, Finlands skogscentral, Bioenergia ry, Finsk Energiindustri rf, Etämetänsänomistajien Liitto ry, Koneyrittäjien liitto, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, METO – Skogsbranschens Experter rf, Pirkanmaan Yrittäjät ry, Metsäteollisuus ry, OTSO Metsäpalvelut, Träfacket rf, Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf, Suomen yhteismetsät ry, L & T Biowatti Oy samt stiftelsen Amanda ja Juho Niivolan säätiö.

I remissyttrandena understöddes de föreslagna ändringarna till övervägande del. Några remissinstanser ansåg dock det vara tänkbart att de föreslagna ändringarna inte ännu heller räcker till för att säkerställa tillräckliga bevilningsfullmakter. Finansministeriet föreslog att bestämmelsen om fonder ses över. Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry ansåg att den nuvarande bestämmelsen om att fysiska personer kan beviljas stöd när de äger fastigheten tillsammans med ett bolag är viktig. MTK föreslog att bestämmelsen ses över med avseende på bolagets verksamhetsområde.

Ett sammandrag av remissyttrandena finns på statsrådets webbplats (www.valtioneuvosto/hankkeet) under projektnummer MMM058:00/2016.

Efter remissförfarandet har 4 § i lagförslaget och motiveringen till paragrafen ändrats. Även avsnitt 1.2 (Praxis) och kapitel 3 (Propositionens konsekvenser) har setts över efter remissförfarandet.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 maj 2017.

6 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Enligt 80 § i grundlagen ska genom lag utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen i övrigt hör till området för lag. Enligt den paragrafen är utgångspunkten att statsrådet utfärdar förordningarna och att ministerier kan bemyndigas att utfärda förordningar närmast om frågor som är av teknisk natur samt om frågor som har ringa samhällelig eller politisk betydelse. Bemyndigandet ska vara exakt och noga avgränsat.

Stöd enligt finansieringslagen får beviljas inom ramen för det anslag som årligen anvisas i statsbudgeten. Bestämmelser om stödmottagare finns i 4 § i finansieringslagen. Enligt paragrafen kan stöd beviljas de personer och aktörer som nämns i paragrafen. Stöden enligt finansieringslagen avviker i denna mening till sin natur från lagstadgade stöd, ersättningar och förmåner i fråga om vilka rätten att få stöd, ersättning eller en förmån grundar sig direkt på lag och även bestämmandet av stödet detaljerat föreskrivs i lagen. Kännetecknande för stödsystemet för hållbart skogsbruk är att det är bundet till budgeten och att den som beviljar stödet också har en till ändamålsenligheten anknuten prövningsrätt. Det föreslås att förteckningen över stödmottagare i 4 § i finansieringslagen reduceras. Som enskilda markägare betraktas enligt förslaget i fortsättningen sådana fysiska personer som tillsammans med ett bolag äger en fastighet, förutsatt att de fysiska personernas ägarandel av fastigheten är minst 50 procent och att bolagets huvudsakliga syfte är att bedriva gårds- eller skogsbruk. Som enskilda markägare

betraktas inte de fonder om vilka det föreskrivs i lagen om placeringsfonder eller i lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder.

Av ett beslut om stöd för tidig vård av plantbestånd eller för vård av ungskog ska enligt 29 a § 1 mom. i finansieringslagen framgå att stödet beviljas på villkor att arbetena slutförs före utgången av det andra kalenderåret efter det år då stödet beviljades. Extra tid för att slutföra arbetena beviljas inte. Bestämmelsen ändras enligt förslaget så att det i momentet i fortsättningsen föreskrivs att stöd för tidig vård av plantbestånd eller stöd för vård av ungskog beviljas på villkor att arbetena slutförs inom den tidsfrist som anges i beslutet om beviljande. Avsikten är att närmare bestämmelser om dessa tidsfrister för att genomföra arbetena ska utfärdas genom förordning av statsrådet. Tidsfristen för att genomföra arbetena hänför sig till väsentliga delar till de krav som uppställts för genomförandet och till vilka villkor som ska vara uppfyllda för att en markägare ska kunna beviljas behovsprövat stöd för skogsbruk. I det avseendet handlar det åtminstone inte ur stödmottagarens synvinkel enbart om en omständighet av teknisk natur. Det föreslås därför att bestämmelser om tidsfristerna för att genomföra de arbeten som gäller tidig vård av plantbestånd och vård av ungskog ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

I 30 § 3 mom. i finansieringslagen föreskrivs det om beslut om det slutliga stödbeloppet i fråga om stöd för tidig vård av plantbestånd och stöd för vård av ungskog. Om ansökan har gällt stöd för tidig vård av plantbestånd men det utförda arbetet uppfyller kraven för vård av ungskog, ska enligt förslaget utfört arbete för tillvaratagande av klenträd inte beaktas vid beräkning av stödbeloppet i beslutet om slutligt stödbelopp. I övrigt är innehållet i 3 mom. detsamma som i gällande lag. Bestämmelsen handlar om vilka villkor som ska vara uppfyllda för att behovsprövat stöd för skogsbruk ska kunna beviljas. I propositionen anses det vara fråga om en sådan omständighet som påverkar individens rättigheter som det är motiverat att föreskriva om genom lag.

Med stöd av vad som anförts ovan anser regeringen att den föreslagna lagen kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015) 4 § 3 och 4 mom., 29 a § 1 mom. och 30 § 3 mom., av dem 29 a § 1 mom. och 30 § 3 mom. sådana de lyder i lag 227/2016, samt
fogas till 29 a §, sådan den lyder i lag 227/2016, ett nytt 3 moment som följer:

4 §

Stödmottagare

Förutom vad som föreskrivs i 2 mom. betraktas som enskilda markägare också sådana fysiska personer som tillsammans med ett bolag äger en fastighet, förutsatt att de fysiska personernas ägarandel av fastigheten är minst 50 procent och att bolagets huvudsakliga syfte är att bedriva gårds- eller skogsbruk. Som enskilda markägare betraktas inte de fonder om vilka det föreskrivs i lagen om placeringsfonder (48/1999) eller i lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder (162/2014).

Närmare bestämmelser om vad som avses som huvudsakligt bedrivande av gårds- eller skogsbruk enligt 2 och 3 mom. och när bedrivandet av gårds- eller skogsbruk kan anses utgöra största delen av en stiftelses eller ett bolags verksamhet utfärdas genom förordning av statsrådet.

29 a §

Tidsfrist för att verkställa åtgärder

Av ett beslut om beviljande av stöd för tidig vård av plantbestånd eller för vård av ungskog ska framgå att stödet beviljas på villkor att arbetena slutförs inom den tidsfrist som anges i beslutet. Extra tid för att slutföra arbetena beviljas inte.

Närmare bestämmelser om tidsfristerna enligt 1 mom. för att genomföra de arbeten som gäller tidig vård av plantbestånd och vård av ungskog utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 §

Vissa beslut om storleken av stöd

Skogscentralen ska utifrån anmälan om verkställande som gäller tidig vård av plantbestånd och vård av ungskog besluta om det slutliga stödbeloppet, om arealen för det utförda vårdarbetet är mindre än den areal för vilken stöd har sökts. Skogscentralen ska också besluta om det slutliga stödbeloppet, om ansökan har gällt stöd för tidig vård av plantbestånd men det utförda arbetet uppfyller kraven för vård av ungskog, eller tvärtom. Om arealen för det område som vårdats är större än den areal för vilken stöd har sökts, beräknas stödbeloppet i beslutet om

RP 6/2017 rd

slutligt stödbelopp utifrån den areal som uppgetts i ansökan. Om ansökan har gällt stöd för tidig vård av plantbestånd men det utförda arbetet uppfyller kraven för vård av ungskog, beaktas inte utförd hopsamling av klenträäd vid beräkning av stödbeloppet i beslutet om slutligt stödbelopp. För varje beslut om beviljande får det göras endast en anmälan om verkställande.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Helsingfors den 16 februari 2017

Statsminister

Juha Sipilä

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen

Lag

om ändring av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015) 4 § 3 och 4 mom., 29 a § 1 mom. och 30 § 3 mom., av dem 29 a § 1 mom. och 30 § 3 mom. sådana de lyder i lag 227/2016, samt
fogas till 29 a §, sådan den lyder i lag 227/2016, ett nytt 3 moment som följer:

Gällande lydelse

4 §

Stödmottagare

Förutom vad som bestäms i 2 mom. betraktas som enskilda markägare också sådana fysiska personer som tillsammans med ett bolag äger en fastighet förutsatt att de fysiska personernas ägarandel av fastigheten är minst 50 procent.

Närmare bestämmelser om vad som avses som huvudsakligt bedrivande av gårds- eller skogsbruk och när bedrivandet av gårds- eller skogsbruk kan anses utgöra största delen av en stiftelses verksamhet utfärdas genom förordning av statsrådet.

29 a §

Tidsfrist för att verkställa åtgärder

Av ett beslut om stöd för tidig vård av plantbestånd eller för vård av ungskog ska framgå att stödet beviljas på villkor att arbetena slutförs före utgången av det andra kalenderåret efter det år då stödet beviljades.

Föreslagen lydelse

4 §

Stödmottagare

Förutom vad som *föreskrivs* i 2 mom. betraktas som enskilda markägare också sådana fysiska personer som tillsammans med ett bolag äger en fastighet, *förutsatt att de fysiska personernas ägarandel av fastigheten är minst 50 procent och att bolagets huvudsakliga syfte är att bedriva gårds- eller skogsbruk. Som enskilda markägare betraktas inte de fonder om vilka det föreskrivs i lagen om placeringsfonder (48/1999) eller i lagen om förvaltare av alternativa investeringsfonder (162/2014).*

Närmare bestämmelser om vad som avses som huvudsakligt bedrivande av gårds- eller skogsbruk *enligt 2 och 3 mom.* och när bedrivandet av gårds- eller skogsbruk kan anses utgöra största delen av en stiftelses *eller ett bolags* verksamhet utfärdas genom förordning av statsrådet.

29 a §

Tidsfrist för att verkställa åtgärder

Av ett beslut om *beviljande* av stöd för tidig vård av plantbestånd eller för vård av ungskog ska framgå att stödet beviljas på villkor att arbetena slutförs *inom den tidsfrist som anges i beslutet.* Extra tid för att slutföra

Gällande lydelse

Extra tid för att slutföra arbetena beviljas inte.

Föreslagen lydelse

arbetena beviljas inte.

Närmare bestämmelser om tidsfristerna enligt 1 mom. för att genomföra de arbeten som gäller tidig vård av plantbestånd och vård av ungskog utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 §

Vissa beslut om storleken av stöd

Skogscentralen ska utifrån anmälan om verkställande som gäller tidig vård av plantbestånd och vård av ungskog besluta om det slutliga stödbeloppet, om vårdarbetet har utförts i en mer begränsad omfattning eller som något annat arbete än vad den ursprungliga ansökan anger. Om vårdarbetet utförts i en större omfattning än vad den ursprungliga ansökan anger, beräknas stödbeloppet i beslutet om slutligt stödbelopp utifrån den areal för vårdarbetet som uppgivits i den ursprungliga ansökan. För varje beslut om beviljande kan det göras endast en anmälan om verkställande.

30 §

Vissa beslut om storleken av stöd

Skogscentralen ska utifrån anmälan om verkställande som gäller tidig vård av plantbestånd och vård av ungskog besluta om det slutliga stödbeloppet, om arealen för det utförda vårdarbetet är mindre än den areal för vilken stöd har sökts. Skogscentralen ska också besluta om det slutliga stödbeloppet, om ansökan har gällt stöd för tidig vård av plantbestånd men det utförda arbetet uppfyller kraven för vård av ungskog, eller tvärtom. Om arealen för det område som vårdats är större än den areal för vilken stöd har sökts, beräknas stödbeloppet i beslutet om slutligt stödbelopp utifrån den areal som uppgetts i ansökan. Om ansökan har gällt stöd för tidig vård av plantbestånd men det utförda arbetet uppfyller kraven för vård av ungskog, beaktas inte utförd hopsamling av klenträd vid beräkning av stödbeloppet i beslutet om slutligt stödbelopp. För varje beslut om beviljande får det göras endast en anmälan om verkställande.

Denna lag träder i kraft den 20 .