

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 5 och 8 § i lagen om Kommunernas garanticentral

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det ändringar i lagen om Kommunernas garanticentral. Tidpunkten för inledande av mandattiden för garanticentralens delegation ändras och i lagen nämns uttryckligen möjligheten att använda avtalsbaserade säkerheter.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL.....	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE OCH FÖRESLAGNA ÄNDRINGAR	3
1.1 Inledande av delegationens mandattid	3
1.2 Behovet av ändring gällande säkerheter	3
2 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	4
3 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	4
DETALJMOTIVERING	4
1 LAGFÖRSLAG	4
2 IKRAFTTRÄDANDE	5
LAGFÖRSLAG	6
Lag om ändring av 5 och 8 § i lagen om Kommunernas garanticentral.....	6
BILAGA	8
PARALLELLTEXT	8
Lag om ändring av 5 och 8 § i lagen om Kommunernas garanticentral.....	8

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

1.1 Inledande av delegationens mandattid

I 5 § i lagen om Kommunernas garanticentral (487/1996) föreskrivs det om den delegation som utövar garanticentralens beslutanderätt. Delegationen har minst 10 och högst 15 ledamöter samt var och en av dem en personlig ersättare. Enligt bestämmelsen förordnar vederbörande ministerium ledamöterna och ersättarna för en fyraårsperiod som börjar den 1 oktober året efter ett kommunalval. De utses bland personer som kommunernas centralorganisation har föreslagit. När ledamöterna utses ska de rådande politiska styrkeförhållandena i medlemssamfundet och regionala synpunkter beaktas samt opartiskhet även i övrigt iaktas.

I den nya kommunallagen (410/2015) som trädde i kraft vid ingången av maj 2015 ändrades benämningen på kommunalval på finska från kunnallisvaalit till kuntavaalit. Dessutom ändrades tidpunkten för valen liksom även tidpunkten för inledande av kommunfullmäktiges mandattid. Enligt 15 § i kommunallagen börjar kommunfullmäktiges mandattid vid ingången av juni månad och enligt 144 § i vallagen (714/1998) är valdagen vid kommunalval den tredje söndagen i april. Tidigare förrättades kommunalval i oktober och det nya kommunfullmäktiges mandattid inleddes vid ingången av följande kalenderår.

Till följd av ändringarna av kommunallagen och vallagen skulle mandattiden för den nya delegationen för kommunernas garanticentral inledas först nästan ett och ett halvt år efter det att kommunalval förrättats. Det föreslås att denna bestämmelse ändras så att delegationens mandattid inleds den 1 januari året efter det att kommunalval förrättats. Enligt lagens ikraftträdande bestämmelse fortsätter mandattiden för den delegation som är behörig när lagen träder i kraft fram till utgången av 2017.

Den finska ordalydelsen i fråga om kommunalval ändras till att motsvara bestämmelserna i kommunallagen. Dessutom ändras uttrycket vederbörande ministerium som används i paragrafen. Paragrafens ordalydelse ändras till att motsvara den rådande situationen och andra paragrafer i lagen som redan tidigare ändrats så att uttrycket vederbörande ministerium ersätts med finansministeriet.

1.2 Behovet av ändring gällande säkerheter

Regleringen gällande kreditinstitut har förändrats betydligt sedan lagstiftningen om kommunernas garanticentral trädde i kraft och lagen har i anslutning till dessa förändringar även ändrats tidigare. De gällande bestämmelserna möjliggör i praktiken inte längre en situation där kreditinstitutets tillgångar i betydande utsträckning belastas av någon tredje parts rättighet. Syftet med regleringen är att kreditinstitutet ska ha så mycket likvida medel för tryggheten av verksamheten som möjligt och uppnåendet av detta mål förutsätter mera likvida medel än för närvarande av ett kreditinstitut som avses i 1 § i lagen om kommunernas garanticentral, dvs. i praktiken Kommunfinans Abp. Dessa medel ska vara fria från all belastning, såsom t.ex. garanticentralens panträtt som motsäkerhet för garantier som den beviljat.

Enligt 8 § i lagen om Kommunernas garanticentral kan garanticentralen bevilja garantier endast mot tillräcklig säkerhet. För arrangemang som ett kreditinstitut som avses i 1 § vidtagit för att trygga sin likviditet och skydda sig mot risker kan garantier dock beviljas utan någon separat motsäkerhet.

Det finns skäl att precisera lagens 8 § så att det i lagen nämns en möjlighet att genom avtal ställa särskilda villkor, s.k. kovenanter, för Kommunfinans Abp:s verksamhet i syfte att trygga garanticentralens ställning. Dessa särskilda villkor fungerar som avtalsbaserad säkerhet som tryggar garanticentralens ställning. Hittills har avtalsbaserad säkerhet tolkats ingå i definitionen av sådan tillräcklig säkerhet som förutsätts i 8 §, men för undvikande av eventuella tolkningsproblem är det motiverat att föreskriva om saken i lag. Som sådana särskilda villkor som utgör avtalsbaserad säkerhet och som i praktiken fungerar som säkerhet kan bl.a. nämnas villkor som förutsätter viss verksamhet av kreditinstitutet eller villkor som hänför sig till kreditinstitutets ekonomi. Eftersom avtalsbaserad säkerhet används som säkerhet även för arrangemang som ett kreditinstitut vidtagit för att trygga sin likviditet och skydda sig mot risker, är det inte längre behövt att i lagen föreskriva om att garantier för dessa arrangemang kan beviljas utan motsäkerhet. Ett uttryckligt omnämnande av avtalsbaserade säkerheter i lagen ändrar dock inte på principen att det är motiverat att en tillräcklig säkerhet som uppfyller sunda och försiktiga affärsprinciper och ligger i Kommunernas garanticentralers medlemskommuners intresse i första hand utgörs av säkerheter som baserar sig på fordringar och att avtalsbaserade säkerheter används i den utsträckning som det är tillräckligt motiverat med tanke på verksamhetens syfte.

2 Propositionens konsekvenser

Ändringen av mandattiden för garanticentralens delegation har att göra med en teknisk ändring till följd av ikraftträdandet av den nya kommunallagen (410/2015) som inte har några direkta konsekvenser för kommunerna eller andra aktörer.

Genom ändringen av 8 § i lagen om Kommunernas garanticentral beaktar man redan rådande praxis och förebygger man eventuella tolkningsproblem. Ändringen av bestämmelsen har konsekvenser närmast för Kommunernas garanticentraler och Kommunfinans Abp:s verksamhet. Ändringen anses inte inverka på kommunernas ansvar för de förbindelser som Kommunernas garanticentral ingått.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet. Propositionen har sänts på remiss till Kommunernas garanticentral, Kommunfinans Abp, Finlands Kommunförbund, Finansinspektionen, Finanssiala ry och 68 kommuner med varierande befolkningensmängd och geografiskt läge.

Med anledning av yttrandena har propositionens motivering kompletterats i fråga om avtalsbaserade säkerheter.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

5 §. Delegationen. I 3 mom. i denna paragraf beaktas bestämmelserna i den nya kommunallagen, ändringen av tidpunkten för inledande av kommunfullmäktiges mandattid och förrättandet av kommunalval i april i stället för i oktober. I lagens ikraftträdandebestämmelse föreskrivs att mandattiden för den delegation som är behörig när lagen träder i kraft fortsätter fram till utgången av 2017.

8 §. Beviljande av garantier. Enligt 3 mom. i denna paragraf ska garanticentralen på nuvarande sätt kunna bevilja garantier endast mot tillräcklig säkerhet, om inte finansministeriet särskilt beviljar tillstånd att bevilja garantier utan säkerhet. Som ny sak i paragrafen konstateras det separat att säkerheten även kan vara en avtalsbaserad säkerhet, med vilken avses sär-

RP 92/2017 rd

skilda villkor som genom avtal ställs på kreditinstitutets verksamhet och som tryggar garanti-centralens ställning. Som sådana villkor kan nämnas bl.a. villkor som förutsätter viss verksamhet av kreditinstitutet eller villkor som hänför sig till ekonomiska krav, t.ex. förbud mot att pantsätta egendom. Efter detta är det inte längre nödvändigt att i paragrafen särskilt föreskriva om att arrangemang som ett kreditinstitut vidtagit för att trygga sin likviditet och skydda sig mot risker inte omfattas av kravet på motsäkerhet. Med ett uttryckligt omnämnande av avtalsbaserade säkerheter i paragrafen ändrar man dock inte på den grundprincip att det är motiverat att en tillräcklig säkerhet som uppfyller sunda och försiktiga affärsprinciper och ligger i Kommunernas garanticentralers medlemssamfunds intresse i första hand utgörs av säkerheter som baserar sig på fordringar och att avtalsbaserade säkerheter kunde användas i den utsträckning som det är motiverat med tanke på verksamhetens syfte.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 5 och 8 § i lagen om Kommunernas garanticentral

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om Kommunernas garanticentral (487/1996) 5 § 2 mom. och 8 § 3 mom., sådana de lyder, 5 § 2 mom. i lag 377/1997 och 8 § 3 mom. i lag 1005/2007, som följer:

5 §

Delegationen

Delegationen har minst 10 och högst 15 ledamöter samt var och en av dem en personlig ersättare. Finansministeriet förordnar ledamöterna och ersättarna för en fyraårsperiod som börjar den 1 januari året efter det att kommunalval förrättats. De utses bland personer som kommunernas centralorganisation har föreslagit. När ledamöterna utses ska de rådande politiska styrkeförhållandena i medlemssamfunden och regionala synpunkter beaktas samt opartiskhet även i övrigt iakttas.

8 §

Beviljande av garantier

Garanticentralen kan bevilja garantier endast mot tillräcklig säkerhet. Säkerhet kan även ställas som avtalsbaserad säkerhet utan någon separat motsäkerhet. Av särskilda skäl kan garantier även annars beviljas utan säkerhet, om finansministeriet ger tillstånd till detta.

Denna lag träder i kraft den 20 .
Mandattiden för den delegation som är behörig när lagen träder i kraft fortsätter fram till utgången av december 2017.

RP 92/2017 rd

Helsingfors den 24 augusti 2017

Statsminister

Juha Sipilä

Kommun- och reformminister Anu Vehviläinen

Lag

om ändring av 5 och 8 § i lagen om Kommunernas garanticentral

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om Kommunernas garanticentral (487/1996) 5 § 2 mom. och 8 § 3 mom., sådana de lyder, 5 § 2 mom. i lag 377/1997 och 8 § 3 mom. i lag 1005/2007, som följer

Gällande lydelse

5 §

Delegationen

Delegationen har minst 10 och högst 15 ledamöter samt var och en av dem en personlig ersättare. Vederbörande ministerium förordnar ledamöterna och ersättarna för en fyraårsperiod som börjar den 1 oktober året efter ett kommunalval. De utses bland personer som kommunernas centralorganisation har föreslagit. När ledamöterna utses skall de rådande politiska styrkeförhållandena i medlemsamfunden och regionala synpunkter beaktas samt opartiskhet även i övrigt iakttas.

8 §

Beviljande av garantier

Garanticentralen kan bevilja garantier endast mot tillräcklig säkerhet. För arrangemang som ett kreditinstitut som avses i 1 § vidtagit för att trygga sin likviditet och skydda sig mot risker kan garantier dock beviljas utan någon separat motsäkerhet. Av särskilda skäl kan garantier även annars beviljas utan säkerhet, om finansministeriet ger tillstånd till detta.

Föreslagen lydelse

5 §

Delegationen

Delegationen har minst 10 och högst 15 ledamöter samt var och en av dem en personlig ersättare. Finansministeriet förordnar ledamöterna och ersättarna för en fyraårsperiod som börjar den 1 januari året efter det att kommunalval förrättats. De utses bland personer som kommunernas centralorganisation har föreslagit. När ledamöterna utses ska de rådande politiska styrkeförhållandena i medlemsamfunden och regionala synpunkter beaktas samt opartiskhet även i övrigt iakttas.

8 §

Beviljande av garantier

Garanticentralen kan bevilja garantier endast mot tillräcklig säkerhet. *Säkerhet kan även ställas som avtalsbaserad säkerhet utan någon separat motsäkerhet.* Av särskilda skäl kan garantier även annars beviljas utan säkerhet, om finansministeriet ger tillstånd till detta.

RP 92/2017 rd

*Denna lag träder i kraft den 2017 .
Mandattiden för den delegation som är be-
hörig när lagen träder i kraft fortsätter fram
till utgången av december 2017.*