

RIKSDAGENS SVAR 190/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna och till vissa lagar som har samband med den

Ärende

Regeringen har till riksdagen överlämnat sin proposition med förslag till ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna och till vissa lagar som har samband med den (RP 197/2014 rd).

Beredning i utskott

Förvaltningsutskottet har i ärendet lämnat sitt betänkande (FvUB 30/2014 rd).

Beslut

Riksdagen har antagit följande lagar:

Lag

om ändring av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009) 1 §, rubriken för 4 § och 4 § 1 mom., 6 §, rubriken för 8 § och 8 § 1 mom., 11 §, 23 § 1 mom. och 24—26 § samt

fogas till lagen nya 3 a, 7 a och 9 a § och till 10 § nya 3 och 4 mom. samt till lagen en ny 12 a § som följer:

1 §

Lagens tillämpningsområde

I denna lag föreskrivs om närings-, trafik- och miljöcentralerna och om arbets- och näringsbyråerna som lyder under dem. Dessutom föreskrivs i denna lag om närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter, som sköter närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas gemensamma utvecklings- och serviceuppgifter och andra allmänna administrativa uppgifter. I fråga om övriga myndigheter som sköter uppgifter inom sta-

tens region- och lokalförvaltning föreskrivs särskilt.

3 a §

Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter

Utvecklings- och förvaltningscentret sköter närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas gemensamma personalförvaltnings- och ekonomiförvaltningsuppgifter och andra motsvarande serviceuppgifter och allmänna förvaltningsuppgifter samt ger allmänna administrativa anvisningar och styr tillämpningen av dem vid närings-, trafik- och

miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna.

Utvecklings- och förvaltningscentret sköter dessutom uppgifter som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd som beviljats av närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna. Det föreskrivs särskilt om dessa uppgifter annanstans i lagstiftningen.

En tjänsteman vid utvecklings- och förvaltningscentret ska för närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyrån föredra för avgörande förvaltningsärenden som närmare bestämts genom förordning av statsrådet.

Närmare bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §

Organisering av närings-, trafik- och miljöcentralerna och av utvecklings- och förvaltningscentret

I fråga om antalet närings-, trafik- och miljöcentraler och deras verksamhetsområden, namn och verksamhetsställen och om utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhetsställe föreskrivs genom förordning av statsrådet.

— — — — —

2 kap.

Styrning och ledning av närings-, trafik- och miljöcentralerna

6 §

Allmän administrativ styrning

Den allmänna administrativa styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna och av utvecklings- och förvaltningscentret ankommer på arbets- ja näringsministeriet.

7 a §

Styrningen av utvecklings- och förvaltningscentret

Utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet tjänar närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas strategiska mål.

Arbets- och näringsministeriet bestämmer de allmänna administrativa resultatmålen för utvecklings- och förvaltningscentret. Inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen, styr utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inom sina egna ansvarsområden.

Arbets- och näringsministeriet och finansministeriet styr tillsammans utvecklings- och förvaltningscentrets informationsförvaltningstjänster och bestämmer resultatmålen för dem.

Närmare bestämmelser om innehållet i och förfarandena för styrningen av utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet

Inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen, styr närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet inom sina egna ansvarsområden (*styrning av verksamheten*). Arbets- och näringsministeriet sörjer för styrningen av verksamheten när det gäller närings-, trafik- och miljöcentralernas gemensamma funktioner och övriga åtgärder som behövs

med tanke på en enhetlig verksamhet inom centralen.

9 a §

Ledningen av utvecklings- och förvaltningscentret

Utvecklings- och förvaltningscentret leds av utvecklings- och förvaltningscentrets direktör, som ansvarar för att verksamheten leder till resultat.

Utvecklings- och förvaltningscentret har som stöd för ledningen en ledningsgrupp, som bistår vid beslutsfattandet om vitsyftande och principiellt viktiga ärenden vid utvecklings- och förvaltningscentret. I fråga om ledningsgruppens sammansättning bestäms i utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning.

10 §

Beslutanderätt

Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret avgör ärenden som hör till utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet, om inte något annat bestäms eller i utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning föreskrivs om dem.

Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret får överta avgörandet av ett ärende som hör till utvecklings- och förvaltningscentrets behörighet.

11 §

Närings-, trafik- och miljöcentralens samt utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning

I arbetsordningen för en närings-, trafik- och miljöcentral bestäms om hur centralens förvaltning och funktioner ska ordnas samt om beredningen och avgörandet av ärenden. Direktören

för närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om arbetsordningen.

I arbetsordningen för utvecklings- och förvaltningscentret bestäms om hur centrets funktioner ska ordnas samt om beredningen och avgörandet av ärenden. Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret beslutar om utvecklings- och förvaltningscentrets arbetsordning.

Ett ansvarsområde inom en närings-, trafik- och miljöcentral kan vid behov ha en arbetsordning. I arbetsordningen kan det bestämmas närmare om hur funktionerna inom ansvarsområdet ska ordnas och om personalens uppgifter och tjänstgöringsorter. Chefen för ansvarsområdet beslutar om arbetsordningen för ansvarsområdet.

12 a §

Tillsättning av tjänster vid utvecklings- och förvaltningscentret

Direktören för utvecklings- och förvaltningscentret utnämns av arbets- och näringsministeriet.

Den övriga personalen vid utvecklings- och förvaltningscentret utnämns av direktören för utvecklings- och förvaltningscentret.

I fråga om behörighetsvillkoren för tjänsterna vid utvecklings- och förvaltningscentret föreskrivs genom förordning av statsrådet.

23 §

Serviceenhet för den språkliga minoriteten

En närings-, trafik- och miljöcentral kan för uppgifter inom sitt verksamhetsområde ha en särskild serviceenhet som betjänar regionens finsk- eller svenskspråkiga minoritet eller, inom samernas hembygdsområde enligt sametingslagen, dess samiska minoritet. En serviceenhet kan också inrättas vid utvecklings- och förvaltningscentret samt gemensamt för flera närings-, trafik- och miljöcentraler.

24 §

Företrädande av staten

En närings-, trafik- och miljöcentral kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som hör till dess verksamhetsområde, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten gör det. I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralernas rätt att föra målsägarens talan på statens vägnar föreskrivs särskilt.

Utvecklings- och förvaltningscentret kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som föreskrivits för centret, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten gör det.

Om ett ärende som omfattas av en närings-, trafik- och miljöcentralens behörighet har avsevärda konsekvenser för två eller flera centralers verksamhetsområde, ska det ministerium som svarar för styrningen av verksamheten besluta vilken central som ska vara statens representant i ärendet. Ändring i ministeriets beslut får inte sökas genom besvär.

Arbets- och näringsbyråerna kårar och svarar på statens vägnar samt bevakar vid domstolar och andra myndigheter statens rätt och fördel i alla ärenden som hör till byråns verksamhetsområde, om inte en företrädare för det ministerium eller den myndighet inom centralförvaltningen som svarar för styrningen av verksamheten eller en företrädare för närings-, trafik- och miljöcentralen gör det.

25 §

Avgiftsbelagda prestationer

I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralens, utvecklings- och förvaltningscentrets samt

arbets- och näringsbyråns avgiftsbelagda prestationer och storleken på avgifterna gäller lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

I fråga om avgifterna för närings-, trafik- och miljöcentralernas samt utvecklings- och förvaltningscentrets prestationer föreskrivs genom förordning av statsrådet.

26 §

Ändringssökande

I ett beslut av en närings-, trafik- och miljöcentral, av utvecklings- och förvaltningscentret och av en arbets- och näringsbyrå får ändring sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996), om inte något annat föreskrivs om ändringssökande någon annanstans i lagstiftningen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De tjänstemän vid en närings-, trafik- och miljöcentral vars uppgiftsbeskrivning omfattar föredragande av beslut som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd när utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inleds, kan som tjänstemän vid närings-, trafik- och miljöcentralen fram till den 31 mars 2016 fortsätta att föredra dessa beslut för utvecklings- och förvaltningscentret för avgörande utan särskilt beslut eller förordnande.

De tjänstemän vars uppgiftsbeskrivning vid utvecklings- och förvaltningscentret omfattar föredragande av beslut som gäller utbetalning, övervakning av användningen och återkrav av understöd när utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet inleds, kan som tjänstemän vid utvecklings- och förvaltningscentret fram till den 31 mars 2016 fortsätta att föredra dessa beslut för närings-, trafik- och miljöcentralen för avgörande utan särskilt beslut eller förordnande.

Lag

om ändring av 24 § i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001) 24 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1296/2002 som följer:

24 §

Statlig ersättning

Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter beslutar om återkrav av statlig ersättning och om behövliga åtgärder med av-

seende på återkravet. Bestämmelser om förfarandet vid beviljande och utbetalning av statlig ersättning utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lag

om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) 12 kap. 8 § samt 14 kap. 1 § 1 mom. och 2 § som följer:

12 kap.

Genomförande av offentlig arbetskrafts- och företagsservice och tillhörande samarbete

8 §

Beviljande, utbetalning och återkrav av stöd och ersättningar

Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter betalar ut stöd och ersättningar som med stöd av denna lag beviljats av arbets- och näringsbyrån samt kontrollerar användningen av anslag som anvisats statliga arbetsverk eller inrättningar. På beviljande, utbetalning och återkrav av stöd och ersättning

tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat föreskrivs i denna lag. Utvecklings- och förvaltningscentret är statsbidragsmyndighet enligt statsunderstödslagen när stöd eller ersättning återkrävs.

När arbets- och näringsbyrån beviljar enskilda kunder stöd eller ersättning tillämpas inte vad som i 11 § 4 och 5 mom. i statsunderstödslagen föreskrivs om vad som ska antecknas i beslutet, vad som i 15—18 § föreskrivs om statsbidragsmyndighetens tillsynsuppgift, granskningsrätt, utförande av granskning och handräckning och vad som i 24 och 25 § föreskrivs om ränta och dröjsmålsränta.

Om det har beslutats att stöd eller ersättning som betalats ut till en enskild kund ska återkrävas, ska det vid kvittning av det belopp som en-

ligt beslutet ska återkrävas mot förmåner som utvecklings- och förvaltningscentret senare betalar ut iakttag vad som i 4 kap. 48 § i utsökningsbalken (705/2007) föreskrivs om skyddat belopp vid utmätning av lön. Med samtycke av den enskilda kunden kan kvittning dock ske till ett större belopp.

Närmare bestämmelser om förfarandet när stöd och ersättningar söks, beviljas och betalas, om kontroll av användningen av anslag som anvisats statliga ämbetsverk eller inrättningar samt om den inbördes uppgiftsfördelningen mellan arbets- och näringsbyrån och utvecklings- och förvaltningscentret utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 kap.

Sökande av ändring

1 §

Omprövningsbegäran och besvär

Om inte något annat föreskrivs i denna lag får omprövning av beslut som arbets- och näringsbyrån, arbets- och näringsförvaltningens kund-

servicecenter, närings-, trafik- och miljöcentralen och närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter fattat enligt denna lag begäras hos den myndighet som fattat beslutet, enligt vad som bestäms i 7 a kap. i förvaltningslagen (434/2003).

2 §

Hur omprövningsbegäran och besvär inverkar på verkställigheten av beslut

Ett beslut som arbets- och näringsbyrån, arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter, närings-, trafik- och miljöcentralen eller närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter fattat med stöd av denna lag får verkställas även om omprövning av beslutet har begärts eller besvär har anförts, om inte den myndighet som behandlar omprövningsbegäran eller besvärsmyndigheten beslutar något annat.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lag

om ändring av lagen om främjande av integration

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om främjande av integration (1386/2010) 44 § 1 mom., 54, 55, 59 och 61 § samt 87 § 1 mom., av dem 44 § 1 mom. sådant det lyder i lag 906/2014 samt 59 § och 87 § 1 mom. sådana de lyder i lag 1251/2011, som följer:

44 §

Statens ersättning till kommunen

Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och

förvaltningscenter ersätter inom ramen för statsbudgeten kommunen för kostnaderna för anordnandet av de åtgärder som avses i denna lag enligt vad som föreskrivs i detta kapitel.

54 §

Utbetalning av ersättning

Kommunen ska ansöka om sådan ersättning som avses i detta kapitel genom en ansökan hos utvecklings- och förvaltningscentret inom två år från det att det kalenderår gått ut under vilket den verksamhet för vilken ersättning söks har ägt rum.

55 §

Skyldighet att betala tillbaka ersättning

Utvecklings- och förvaltningscentret kan bestämma att kommunen helt eller delvis ska betala tillbaka den ersättning som staten betalat, om felaktiga eller vilseledande uppgifter har getts för betalningen av ersättning, eller om det i övrigt framgår att ersättningen har betalats utan grund.

På det belopp som betalas tillbaka ska en förseningsränta betalas enligt den räntesats som bestäms i enlighet med 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).

Utvecklings- och förvaltningscentret ska besluta om återbetalning av en ersättning som utan grund betalats till en kommun senast det femte kalenderåret efter utgången av det verksamhetsår för vilket ersättningen betalats.

59 §

Arvodet till företrädaren och kostnader

Utvecklings- och förvaltningscentret betalar på ansökan arvode till en företrädare som förordnats för ett barn på basis av den tid som använts till företrädarens uppgifter och ersättning för kostnaderna för företrädandet, om företrädaren har förordnats med stöd av denna lag eller lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) och barnet har bevil-

jats uppehållstillstånd. Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om grunderna för utbetalning av arvode, arvodets storlek, kostnader som ska ersättas och förfarandet vid utbetalning av arvode och ersättning för kostnader.

61 §

Utlämnande av uppgifter ur kommunanvisningsregistret

Närings-, trafik- och miljöcentralen får lämna ut sådana uppgifter ur kommunanvisningsregistret till Migrationsverket, Folkpensionsanstalten, kommunala myndigheter, utvecklings- och förvaltningscentret och arbets- och näringsbyrån som behövs för skötseln av deras uppgifter i anslutning till invandring enligt denna lag, utlänningslagen eller någon annan lag.

Uppgifterna kan även lämnas ut i maskinläsbar form eller med hjälp av en teknisk anslutning.

87 §

Rätt att få uppgifter

Arbets- och näringsministeriet, regionförvaltningsverk, närings-, trafik- och miljöcentraler, utvecklings- och förvaltningscentret, arbets- och näringsbyråer, kommunala myndigheter och Folkpensionsanstalten har trots sekretessbestämmelserna rätt att av varandra, Migrationsverket, förläggningar och flyktingslussar, de som tillhandahåller åtgärder och tjänster som stöder integration och företrädare som förordnats för barn utan vårdnadshavare avgiftsfritt få den information som är nödvändig för att utföra uppgifterna enligt 2, 5 och 6 kap. i denna lag.

Denna lag träder i kraft den

20 .

Lag

om ändring av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013) 4 §, 5 § 1 mom., 6 § 1 mom. och 9 § 1 mom. som följer:

4 §

Behörig myndighet

Arbets- och näringsministeriet styr verkställigheten av lagen och svarar för utvecklingen av ersättningssystemet. Närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter fattar beslut i ersättningsärenden och sköter andra uppgifter i samband med verkställigheten av lagen.

5 §

Ansökan och behandlingen av ansökan

Ansökan om ersättning för resekostnader gör skriftligen hos utvecklings- och förvaltningscentret. Arbetsgivarens rätt till ersättning av statsmedel förfaller, om ersättning inte har sökts inom ett år från utgången av det kalenderår under vilket rätten till ersättning har uppkommit.

6 §

Granskningsrätt

Utvecklings- och förvaltningscentret har rätt att granska arbetsgivarens ekonomi och verksamhet för att utreda riktigheten av ansökan och det beslut som fattats. Utvecklings- och förvaltningscentret kan av särskilda skäl bemyndiga en av Centralhandelskammaren eller en handelskammare godkänd revisor att utföra granskningen. Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på den revisor som utför granskningen.

9 §

Ändringssökande

Omprövning av ett beslut av utvecklings- och förvaltningscentret får begäras hos den beslutande myndigheten på det sätt som anges i 7 a kap. i förvaltningslagen.

Denna lag träder i kraft den

20 .

Lag

om upphävande av lagen om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §
Genom denna lag upphävs lagen om arbets-
och näringsministeriets utbildnings- och utveck-
lingscenter (646/2010).

2 §
Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 2 december 2014