

RIKSDAGENS SVAR 214/2013 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten och lag om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt

Ärende

Regeringen har till riksdagen överlämnat sin proposition med förslag till lag om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten och lag om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (RP 190/2013 rd).

Beredning i utskott

Förvaltningsutskottet har i ärendet lämnat sitt betänkande (FvUB 22/2013 rd).

Beslut

Riksdagen har antagit följande lagar:

Lag

om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

Allmänna bestämmelser

1 §

Syfte

Syftet med denna lag är att skapa ett system för utveckling av regionerna baserat på växelverkan, arbetsfördelning mellan olika aktörer och gemensamma mål. Syftet är dessutom att samordna genomförandet av den nationella regionalpolitiken och Europeiska unionens regional- och strukturpolitik till en fungerande helhet. Systemet ska skapa förutsättningar för tillväxt och förnyelse som baserar sig på regionalt inriktad, hållbar utveckling samt förutsättningar för välfärd och social sammanhållning.

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på utvecklingen av regionerna och på beredningen, förvaltningen, utvärderingen, övervakningen och samordningen av nationella och med medel från Europeiska unionens strukturfonder finansierade planer och program för utveckling av regionerna.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *region* ett sådant landskapsområde eller ett sådant verksamhetsområde för statens regionför-

valtningsmyndigheter som avses i lagen om landskapsindelning (1159/1997) samt vid riksomfattande verksamhet det finländska fastlandet,

2) *strukturfonder* Europeiska regionala utvecklingsfonden, nedan *utvecklingsfonden*, och Europeiska socialfonden, nedan *socialfonden*,

3) *strukturfondsprogrammet* det operativa programmet Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020,

4) *regionala planer* regionalt inriktad beredning av program under ledning av en regional organisation,

5) *nationella teman* riksomfattande mål och verksamheter som ingår i ett program och som ministerierna har berett i samverkan utifrån sina centrala strategier,

6) *strukturfondsmedel* medel från strukturfonderna som Europeiska kommissionen beviljat Finland ur Europeiska unionens budgetar,

7) *förmedlande organ* myndighet som för en förvaltningsmyndighets eller attesterande myndighets räkning utför uppgifter som hänför sig till stödmottagare, och

8) *allmänna förordningen* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006, som omfattas av den gemensamma strategiska ramen.

4 §

Målen för regionutvecklingen

Målen för regionutvecklingen är att

1) stärka en balanserad utveckling av regionerna samt deras nationella och internationella konkurrenskraft,

2) på ett hållbart sätt stärka regionernas näringsstruktur och göra den mångsidigare samt främja den ekonomiska balansen,

3) främja en hållbar sysselsättning samt befolkningens kompetens, lika möjligheter och sociala delaktighet,

4) minska skillnaderna i utveckling mellan och inom regionerna och sporra till fullskaligt utnyttjande av tillgängliga resurser på ett hållbart sätt,

5) utveckla regionernas starka sidor och höja deras specialiseringsgrad samt främja deras kultur,

6) förbättra livsmiljöns kvalitet och främja en hållbar region- och samhällsstruktur.

5 §

Ansvar för regionutvecklingen

Kommunerna och staten svarar för regionutvecklingen i enlighet med det som föreskrivs i denna lag.

För fullgörandet av regionutvecklingsuppgifterna i respektive landskap svarar landskapsförbundet i egenskap av regionutvecklingsmyndighet. Landskapsförbundet är en samkommun som kommunerna i regionen ska vara medlemmar i.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna främjar den regionala utvecklingen genom att inom sina verksamhetsområden fullgöra de verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom statsförvaltningen som det föreskrivs eller särskilt bestäms att de ska sköta.

6 §

Planeringen av regionutvecklingen

Statsrådet beslutar om de riksomfattande prioriteringarna i regionutvecklingen under regeringsperioden (*regionutvecklingsbeslut*).

De ministerier som är centrala med avseende på regionutvecklingen ska för sina förvaltningsområden ange målen och åtgärderna för regionutvecklingen som en del av statsrådet beslut. För precisering och genomförande av prioriteringar-

na kan det utarbetas särskilda program som gäller fler än ett förvaltningsområde.

Planeringen på landskapsnivå omfattar en landskapsöversikt som avses i 25 § i markanvändnings- och bygglagen (132/1999), en landskapsplan som styr annan områdesplanering och ett landskapsprogram som anger målen för landskapets utveckling under de närmaste åren. Bestämmelser om landskapsplanen utfärdas särskilt.

Dessutom utarbetas Europeiska unionens strukturfondsprogram.

Genomförandet av de planer och program som avses ovan får finansieras inom ramen för statsbudgeten.

2 kap.

Myndigheter och deras uppgifter

7 §

Arbets- och näringsministeriets uppgifter

Arbets- och näringsministeriet svarar för utvecklingen av regionerna och för den tillhörande samordningen samt för beredningen av regionutvecklingsbeslutet och de nationella strukturfondsprogrammen i samverkan med ministerierna, landskapsförbunden och andra parter som är viktiga med avseende på regionutvecklingen eller genomförandet av programmen.

Arbets- och näringsministeriet svarar för förvaltningen och genomförandet av strukturfondsprogrammet i egenskap av förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet. Arbets- och näringsministeriet kan överföra en del av uppgifterna som förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet till förmedlande organ.

Dessutom svarar arbets- och näringsministeriet för samordningen, övervakningen och utvärderingen av beredningen och genomförandet av landskapsprogrammen och andra nationella program enligt denna lag i samverkan med ministerierna, landskapsförbunden, närings-, trafik- och miljöcentralerna och andra parter som är viktiga med avseende på regionutvecklingen.

8 §

Förvaltningsmyndigheten för strukturfondsprogrammet

Förvaltningsmyndigheten svarar i enlighet med artikel 125 i den allmänna förordningen för att strukturfondsprogrammet förvaltas och genomförs enligt principen om sund ekonomisk förvaltning och fullgör de uppgifter som avses i Europeiska unionens lagstiftning och i denna lag.

Förvaltningsmyndigheten svarar för att de strukturfondsmedel och motsvarande nationella medel som har tagits in under dess huvudtitel i statsbudgeten anvisas de förmedlande organen. I beslutet om anvisande av medel kan myndigheten ställa sådana villkor baserade på Europeiska unionens lagstiftning eller nationell lagstiftning i frågan som det förmedlande organet ska iaktta och som gäller förvaltningen av programmet och beviljandet, utbetalningen, övervakningen och kontrollen av stödet.

Närmare bestämmelser om förvaltningsmyndighetens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §

Den attesterande myndigheten för strukturfondsprogrammet

Den attesterande myndigheten ska fullgöra de uppgifter som den har enligt artikel 165 i den allmänna förordningen samt de uppgifter som avses i denna lag och lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (/).

Den attesterande myndigheten får i samförstånd med förvaltningsmyndigheten i ett beslut enligt 8 § 2 mom. om anvisande av medel ställa sådana villkor som de förmedlande organen ska iaktta och som är nödvändiga för fullgörandet av den attesterande myndighetens uppgifter enligt 1 mom.

Närmare bestämmelser om den attesterande myndighetens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 §

Revisionsmyndigheten för strukturfondsprogrammet

Den revisionsmyndighet som avses i artikel 123.4 i den allmänna förordningen finns i anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet. Revisionsmyndigheten ska vara funktionellt oberoende av förvaltningsmyndigheten och den attesterande myndigheten.

Revisionsmyndigheten ska fullgöra de uppgifter som den har enligt Europeiska unionens lagstiftning samt de uppgifter som avses i denna lag och lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt. Myndigheten svarar också för uppgifter som det oberoende revisionsorgan som avses i artikel 124.2 i den allmänna förordningen har.

Närmare bestämmelser om revisionsmyndighetens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

11 §

Förmedlande organ

Förmedlande organ svarar för uppgifter i anslutning till beviljande, utbetalning och övervakning av stöd enligt det som särskilt föreskrivs om uppgifterna i lag.

Förmedlande organ ska ha i Europeiska unionens lagstiftning och i den nationella lagstiftningen avsedda förutsättningar att fullgöra sina uppgifter.

Förmedlande organ är arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, landskapsförbunden, närings-, trafik- och miljöcentralerna och Innovationsfinansieringsverket Tekes.

Närmare bestämmelser om de förmedlande organens förutsättningar och uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

12 §

Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt

Arbets- och näringsministeriet svarar för uppgifter som medlemsstaterna ska fullgöra enligt Europaparlamentets och rådets förordning om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (*fonden för dem som har det sämst ställt*).

Revisionsmyndigheten för programmet finns i anslutning till finanscontrollerfunktionen vid finansministeriet.

Närmare bestämmelser om revisionsmyndighetens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

13 §

Delegationen för regional- och strukturpolitik

I anslutning till arbets- och näringsministeriet finns en delegation för regional- och strukturpolitik som ska samordna beredningen och genomförandet av planer och program för regionutvecklingen, övervaka programarbetet som helhet och utvärdera resultaten samt göra upp prognoser. Delegationen ska särskilt

1) samordna beredningen och genomförandet av nationella beslut, planer och program för regionutvecklingen, av partnerskapsavtal och av program inom ramen för strukturfonderna, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (*landsbygdsfonden*) och Europeiska havs- och fiskerifonden (*havs- och fiskerifonden*),

2) följa resultaten som helhet av de beslut, planer, program och avtal som avses i 1 punkten samt utvärdera effekterna av dem, och

3) behandla lagstiftningsförslag som hänför sig till de program som avses i 1 punkten och andra centrala dokument som hänför sig till genomförandet av programmen.

Utöver de uppgifter som avses i 1 mom. kan delegationen för regional- och strukturpolitik lägga fram förslag för arbets- och näringsministeriet, förvaltningsmyndigheterna och övervakningskommittén för strukturfondsprogrammet

till förbättring av samordningen och effektiviteten.

Delegationen tillsätts och dess ordförande utses av statsrådet. Arbets- och näringsministeriet beslutar om ändringar i fråga om delegationens medlemmar.

Närmare bestämmelser om delegationens sammansättning, mandatperiod och specifika uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 §

Övervakningskommittén

För uppföljningen av strukturfondsprogrammens verkställighet, effekter och resultat finns en övervakningskommitté. Övervakningskommittén ska fullgöra de uppgifter som den har enligt Europeiska unionens lagstiftning.

Övervakningskommittén tillsätts och dess ordförande utses av statsrådet. Arbets- och näringsministeriet beslutar om ändringar i fråga om kommitténs sammansättning och medlemmar. Övervakningskommittén kan kalla experter till kommittén. På sammansättningen och medlemmarna tillämpas Europeiska unionens lagstiftning. Kommittén ska utarbeta en arbetsordning för sig.

På kommittémedlemmarna tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de arbetar med sådana uppgifter som avses i denna lag. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen (412/1974). Övervakningskommittén ska eftersträva enhällighet i sitt beslutsfattande. Om ett enhälligt beslut inte kan fattas, blir den mening gällande som har omfattats av två tredjedelar av dem som röstat.

Närmare bestämmelser om övervakningskommitténs mandatperiod, sammansättning, medlemmar och uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 §

Övervakningskommitténs sekretariat

Övervakningskommittén har ett sekretariat, som kommittén utser och bestämmer uppgifterna för. De myndigheter som är medlemmar i kommittén ska vara jämnt företrädade i sekretariatet.

Sekretariatet ska sköta beredningen, föredragningen och verkställigheten av kommitténs ärenden.

16 §

Samarbetsgrupper

Samarbetsgrupper kan tillsättas för samordning av beredningen och genomförandet av de särskilda program eller andra regionalpolitiskt viktiga helheter som avses i denna lag samt för prognostisering, övervakning och utvärdering. I samarbetsgrupperna ska det finnas företrädare för de ministerier och andra parter som har en central betydelse för genomförandet av ett ärende. Samarbetsgrupper för särskilda program tillsätts för programmens genomförandetid, och övriga samarbetsgrupper tillsätts för regeringsperioden.

Samarbetsgrupperna tillsätts och deras ordförande utses av statsrådet. Arbets- och näringsministeriet beslutar om ändringar i fråga om samarbetsgruppernas medlemmar.

Närmare bestämmelser om samarbetsgruppernas sammansättning, mandatperiod, arbetsmetoder och uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

17 §

Landskapsförbundens uppgifter

Landskapsförbunden svarar för den strategiska regionutvecklingen som helhet och ska i den uppgiften

1) svara för landskapets allmänna utveckling och då samarbeta med statliga myndigheter, regionens centralstäder och andra kommuner, universitet och högskolor samt andra parter som

deltar i regionutvecklingen samt i landskapet Lappland med sametinget; samarbetsavtal kan upprättas om samarbetet,

2) utveckla verksamhetsförutsättningarna för näringslivet i sin region med beaktande av kommunernas olika utgångslägen och därmed olika behov och starka sidor,

3) delta i upprättandet av närings-, trafik- och miljöcentralernas och till behövliga delar regionförvaltningsverkens strategiska styrdokument och delta i närings-, trafik- och miljöcentralernas förhandlingar om resultatavtal i syfte att målen för utvecklingen av regionen ska beaktas,

4) svara för samordningen av den regionala prognostiseringen av utbildningsbehoven på lång och medellång sikt och för beredningen av de regionala utbildningsmålen som ett led i utvecklingsplaneringen för utbildning och forskning,

5) svara för samordningen av planer och utvecklingsåtgärder som gäller kultur, som ett led i genomförandet av landskapsprogrammet,

6) i andra regioner än i Helsingforsregionen svara för inledandet av planeringsprocessen för landskapets trafiksystemplan, ledningen av det anknytande samarbetet och samordningen av den planeringen med den övriga planeringen på landskapsnivå,

7) svara för inledandet av planeringsprocessen för omfattande regionala planer för naturresurser och miljö, ledningen av det anknytande samarbetet och samordningen av den planeringen med den övriga planeringen på landskapsnivå,

8) utarbeta en prioritetsordning för kommunernas och andra utbildningsanordnares projektförslag för finansieringsplanen för de följande fyra åren, med undantag för idrottsutbildningscentrens projekt,

9) tillsätta de regionala idrottsråden,

10) främja samservice i sin region enligt lagen om samservice inom den offentliga förvaltningen (223/2007),

11) svara för samordningen av prognostiseringen i landskapet och utvärdera och följa ut-

vecklingen av landskapet och dess olika delar samt effekterna av utvecklingsverksamheten,

12) främja samarbetet mellan kommunerna och landskapen och sköta internationella ärenden och kontakter i anslutning till sina uppgifter, och

13) fullgöra sina övriga uppgifter enligt denna lag.

18 §

Landskapsförbundens samarbetsområden

För organiseringen av landskapsförbundens samarbete indelas landet i landskapsförbundens samarbetsområden. Ett landskapsförbund kan för fullgörandet av de uppgifter som avses i 19 § höra till endast ett samarbetsområde.

Landskapsförbundens samarbetsområde ska bilda en funktionellt och ekonomiskt ändamålsenlig helhet för fullgörandet av de uppgifter som samarbetet gäller. Indelningen i samarbetsområden ska beaktas vid inrättandet av verksamhetsområden för sådana närings-, trafik- och miljöcentraler där alla de uppgifter som ingår i centralernas verksamhetsområde fullgörs.

19 §

Uppgifter som samarbetet omfattar

Landskapsförbunden hanterar i samverkan sådana uppgifter och fattar beslut i sådana i 17 § avsedda ärenden som

1) är viktiga med tanke på den långsiktiga utvecklingen av regionen,

2) ingår i landskapsprogrammen och i genomförandeplanerna för dessa eller i andra planer som i betydande grad påverkar regionutvecklingen, såsom planer gällande trafik, och

3) i huvudsak gäller hela samarbetsområdet.

Medlemskommunerna i de landskapsförbund som hör till samarbetsområdet kan genom överensstämmande beslut eller i grundavtalet överföra även andra uppgifter som gäller regionutveckling eller planering på landskapsnivå för behandling och avgörande i samverkan.

20 §

Beslutsfattandet i samarbetsområdet

Medlemskommunerna i de landskapsförbund som hör till samarbetsområdet ska komma överens om hur behandlingen av och beslutsfattandet i de ärenden som omfattas av samarbete ordnas, antingen så att beslutanderätten utövas av landskapsförbundens gemensamma organ eller så att beslutanderätten utövas av landskapsförbunden genom överensstämmande beslut.

De landskapsförbund som hör till samarbetsområdet ska komma överens om beredningen av de ärenden som ska behandlas och avgöras i samverkan och om ansvaret för beredningen.

21 §

Landskapsförbundens gemensamma organ och hur det väljs

Fullmäktige i de landskapsförbund som hör till samarbetsområdet tillsätter ett gemensamt organ och väljer ledamöter till det, om så bestäms i samarbetsavtalet enligt 3 mom. I annat fall ska medlemskommunerna i de landskapsförbund som hör till samarbetsområdet tillsätta ett gemensamt organ och välja ledamöter till det samtidigt och enligt samma förfarande som de väljer sina representanter till landskapsförbundens fullmäktige. Röstandelarna för de grupperingar som är representerade i det gemensamma organet ska vid valet av ledamöter svara mot den andel röster som de olika grupper som är representerade i medlemskommunernas fullmäktige fått i medlemskommunerna i de landskapsförbund som hör till samarbetsområdet vid kommunalvalen med iakttagande av proportionalitetsprincipen enligt vallagen (714/1998).

Om man beslutar att välja ett sådant gemensamt organ som avses i 1 mom. mitt under den mandatperiod som bestäms enligt kommunalvalet, väljs dess ledamöter första gången av landskapsfullmäktige för de landskapsförbund som hör till samarbetsområdet.

I samarbetsavtalet för de landskap som hör till samarbetsområdet ska det avtalas om antalet le-

damöter i det gemensamma organet och grunderna för rösträtten, organets andra än i lag föreskrivna uppgifter och andra ärenden som är nödvändiga för ordnandet av samarbetet. På godkännande av avtalet tillämpas i övrigt det som i 79 § 1 mom. i kommunallagen (365/1995) föreskrivs om grundavtal för samkommuner.

22 §

Samarbetsskyldighet

Statsrådet kan ålägga samarbetsrådets landskapsförbund och deras medlemskommuner att inleda förhandlingar om samarbete, och samtidigt kan statsrådet besluta om frågor som är nödvändiga för inledandet av samarbetet. Statsrådets föreläggande gäller till dess att medlemskommunerna i de landskapsförbund som hör till samarbetsområdet kommer överens om samarbete.

Om landskapsförbunden inte kan fatta överensstämmande beslut enligt 20 § 1 mom. och detta är till betydande skada för samarbetet mellan staten och kommunerna i fråga om regionutvecklingen, kan statsrådet ålägga medlemskommunerna att inrätta ett gemensamt organ som avses i det momentet.

23 §

Annat samarbete mellan landskapsförbunden

Landskapsförbunden kan avtala om samarbete i ärenden som gäller andra uppgifter än de som avses i 19 §, om detta är nödvändigt för ett ändamålsenligt fullgörande av uppgifterna enligt 17 §.

24 §

Landskapets samarbetsgrupp

I landskapet ska det finnas en samarbetsgrupp för samordning av genomförandet av planer och fullföljandet av avtal som påverkar utvecklingen av regionen och för samordning av genomförandet av de nationella programmen

och de program som medfinansieras av Europeiska unionen.

Landskapets samarbetsgrupp är i landskapet ett sådant partnerskapsorgan som avses i artikel 5 i den allmänna förordningen.

Samarbetsgruppen tillsätts av landskapsförbundets styrelse. Samarbetsgruppens medlemmar tillsätts för kommunfullmäktiges mandatperiod och i fråga om sametinget för sametingets mandatperiod.

Följande parter som är viktiga med avseende på regionutvecklingen i landskapet ska ha en heltäckande representation i samarbetsgruppen:

1) regionens kommuner och landskapsförbundet samt i landskapet Lappland dessutom same-tinget,

2) de statliga myndigheter som finansierar programmen och andra organisationer inom statsförvaltningen som är betydelsefulla med tanke på samarbetsgruppens uppgifter,

3) parter som är viktiga med avseende på regionutvecklingen, såsom arbetsmarknads- och näringsorganisationer, samt det civila samhället, såsom miljöorganisationer och organisationer som främjar jämlikhet och icke-diskriminering.

Landskapsförbundets styrelse utser samarbetsgruppens ordförande, som ska vara en förtroendevald som avses i kommunallagen, och på förslag av de parter som avses i 4 mom. tre vice ordförande, som ska vara medlemmar av samarbetsgruppen.

Samarbetsgruppen kan tillsätta sektioner för beredning av andra ärenden som ska behandlas i samarbetsgruppen än de som avses i 27 § 4 mom. samt kalla experter till gruppen.

25 §

Ställningen för medlemmarna av samarbetsgruppen

På medlemmarna av samarbetsgruppen och dess sektioner tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen. I fråga om medlemmarna gäller det som i 32 b och 33 §, 34 § 1 mom. 1 punkten och 36—41 och

43 § i kommunallagen föreskrivs om förtroendevalda. Den som står i ett anställningsförhållande av permanent natur till landskapsförbundet kan dock väljas till medlem av samarbetsgruppen.

I fråga om de arvoden och ersättningar för inkomstbortfall samt de ersättningar för resekostnader och andra kostnader för utförandet av uppdraget som ska betalas till de medlemmar som företräder i 24 § 4 mom. 1 och 3 punkten avsedda parter gäller det som i 42 § i kommunallagen föreskrivs om förtroendevalda. För de arvoden och ersättningar som ska betalas till företrädarna för de parter som avses i 2 punkten i det momentet svarar de parter som medlemmarna företräder.

26 §

Samarbetsgruppens sekretariat

Landskapets samarbetsgrupp har ett sekretariat, som består av företrädare för de myndigheter som beviljar strukturfondsmedel och andra stöd. Landskapets samarbetsgrupp ska bestämma sekretariatets sammansättning så att de myndigheter som beviljar stöd blir jämnt företrädade.

Sekretariatet ska sköta beredningen, fördragningen och verkställigheten av samarbetsgruppens ärenden.

Utöver det som föreskrivs i 2 mom. ska sekretariatet följa och samordna de projekt inom de nationella programmen, strukturfondsprogrammen, landsbygdsfonden och havs- och fiskerifonden som bereds inom landskapet och rapportera om dessa projekt till samarbetsgruppen.

27 §

Beslutsfattandet och förvaltningsförfarandet i samarbetsgruppen

Om inte något annat föreskrivs nedan, gäller för beslutsfattandet och förvaltningsförfarandet i landskapets samarbetsgrupp i tillämpliga delar det som föreskrivs i 50, 54, 55 och 57—62 § i kommunallagen. På förvaltningsförfarandet i samarbetsgruppen tillämpas i övrigt förvaltningslagen (434/2003).

Landskapsförbundet fastställer en arbetsordning för samarbetsgruppen. Arbetsordningen ska innehålla bestämmelser om beredningen och fördragningen av ärenden och beslutsfattandet i samarbetsgruppen, om storleken på och innehållet i de projekt som ska behandlas samt om inrättande av sektioner och om deras sammansättning och närmare uppgifter. På arbetsordningen tillämpas i övrigt det som i kommunallagen föreskrivs om instruktioner.

Samarbetsgruppen ska eftersträva enhällighet i sitt beslutsfattande. Om ett enhälligt beslut inte kan fattas, blir den mening gällande som har omfattats av två tredjedelar av dem som röstat.

Den finansierande myndigheten får inte bevilja stöd från strukturfonden för ett projekt som baserar sig på den regionala planen och som med tanke på utvecklingen av landskapet är betydelsefullt eller enligt totalkostnadskalkylen stort, om samarbetsgruppen inte har förordat projektet. Den finansierande myndigheten kan avvika från samarbetsgruppens utlåtande enligt vilket finansieringen förordas, om beviljandet av stöd skulle strida mot Europeiska unionens lagstiftning eller den nationella lagstiftningen eller om projektet inte svarar mot programmet. Om finansieraren trots ett bifallande utlåtande av samarbetsgruppen avser att fatta ett finansieringsbeslut som avviker från utlåtandet, ska den underätta samarbetsgruppen om detta och ge en motivering som hänför sig till orsakerna ovan. Beslut som gäller samarbetsgruppens utlåtande får inte överklagas separat genom besvär. Samarbetsgruppen underrättas om de projekt som ingår i de nationella temana av de ministerier som saken gäller.

Enskilda förslag till företagsprojekt som omfattas av affärs- och yrkeshemligheten får inte behandlas i samarbetsgruppen. Innan beslut fattas ska samarbetsgruppen få en sammanfattning av uppgifterna om inkomna ansökningar om företagsstöd.

28 §

Samarbetsgruppens uppgifter

Landskapets samarbetsgrupp ska för fullföljande av de utvecklingsmål som anges i regionens landskapsprogram och för samordning av olika program och finansiella instrument

1) godkänna och vid behov se över den genomförandeplan för landskapsprogrammet genom vilken den finansiering från strukturfonderna och motsvarande nationella finansiering som anvisats landskapet samt annan finansiering som påverkar utvecklingen av regionen fördelas,

2) behandla närings-, trafik- och miljöcentralens och till behövliga delar regionförvaltningsverkets förslag till strategisk resultatmålshandling,

3) vid behov ge utlåtanden om de nationella temana i strukturfondsprogrammet som hänför sig till dess verksamhetsområde och om landsbygdsfondens projektplaner eller om andra projektplaner som är viktiga för regionutvecklingen samt ställa regionens deltagande i dem i prioritetsordning; utlåtandena är inte förpliktande för finansieraren,

4) ge bindande utlåtanden enligt 27 § 4 mom. om projektansökningar som ingår i den regionala planen,

5) främja beredningen av omfattande integrerade projekt som är viktiga för regionutvecklingen samt genomförandet av dem med olika finansiella instrument,

6) vid behov utarbeta regionala urvalskriterier som preciserar de urvalskriterier som övervakningskommittén för strukturfondsprogrammet har godkänt och underätta förvaltningsmyndigheten om dem samt sörja för de förfaranden som behövs för tillämpningen av dem i regionen,

7) fastställa behövliga regionala förfaranden genom vilka man innan finansieringsbesluten fattas säkerställer en bedömning av eventuella miljökonsekvenser av de projekt som godkänns för finansiering,

8) rapportera till förvaltningsmyndigheten om genomförandet av strukturfondsprogrammet

och vid behov föreslå ändringar som behövs i programmet,

9) informera om genomförandet av strukturfondsprogrammet,

10) vid behov utföra även andra uppdrag som har samband med samarbetsgruppens uppgifter och med genomförandet av strukturfondsprogrammen och som det vid behov bestäms närmare om i arbetsordningen.

Landskapets samarbetsgrupp ska för fullgörandet av sina uppgifter i förväg få behövlig information om strukturfondernas nationella teman och om finansieringen av dem.

3 kap.

Programarbete

29 §

Riksomfattande prioriteringar i regionutvecklingen

Statsrådet beslutar för regeringsperioden om de riksomfattande prioriteringarna i regionutvecklingen. Statsrådets regionutvecklingsbeslut styr regionutvecklingen inom de olika förvaltningsområdena och landskapen och samordningen av åtgärderna. De ministerier som är centrala med avseende på regionutvecklingen ska, som ett led i regionutvecklingsbeslutet, för sina respektive förvaltningsområden ange målen och de viktigaste åtgärderna för regionutvecklingen. I regionutvecklingsbeslutet kan det dessutom bestämmas om inledande av särskilda program för genomförandet av prioriteringarna.

Myndigheterna och landskapsförbunden ska beakta regionutvecklingsbeslutet och främja genomförandet av det. De andra ministerierna ska begära utlåtande av arbets- och näringsministeriet, om de eller centralförvaltningsmyndigheterna och affärsverken inom deras respektive förvaltningsområden bereder åtgärder som på ett betydande sätt påverkar den regionala utvecklingen och som inte ingår i regionutvecklingsbeslutet eller inte blir behandlade tillsammans med arbets- och näringsministeriet i samband med någon annan gemensam beredning.

Närmare bestämmelser om innehållet i och övervakningen av regionutvecklingsbeslut, om innehållet i de mål och åtgärder som ministerierna anger och om de förfaranden som ska iaktas i fråga om 1 mom. får utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 §

Särskilda program

För genomförandet av regionutvecklingsbeslutet kan statsrådet inleda särskilda, tidsbegränsade program som i huvudsak gäller fler än ett förvaltningsområde och som statsrådet godkänner.

Förslag till program för det regionala genomförandet av de särskilda programmen kan utarbetas av offentligrättsliga eller privaträttsliga sammanslutningar och stiftelser. Regionala programförslag ska samordnas med landskapsprogrammen. De regionala programmen godkänns av det ministerium som saken gäller eller av landskapsförbundet.

Närmare bestämmelser om målen för och innehållet i de särskilda programmen och om det förfarande som ska iaktas vid beredningen, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av dem får utfärdas genom förordning av statsrådet.

31 §

Hållbar stadsutveckling

För genomförandet av de integrerade åtgärder i strukturfondsprogrammet som stöder en hållbar stadsutveckling ska arbets- och näringsministeriet välja ut de städer som i samverkan ska utarbeta en plan för hållbar stadsutveckling. Planen och den finansieringsram som beviljas för planen ur utvecklingsfonden godkänns av arbets- och näringsministeriet.

Samarbetsgruppen i respektive landskap beslutar om den finansieringsram som beviljas ur socialfonden för genomförandet av planen.

Projekt som finansieras med medel ur utvecklingsfonden ska finansieras i enlighet med sta-

dens framställning, om de uppfyller vad som föreskrivs i lagstiftningen på området och svarar mot strukturfondsprogrammet och den utvecklingsplan som städerna har utarbetat.

Närmare bestämmelser om innehållet i en plan för hållbar stadsutveckling, om det förfarande som ska iakttas i verksamheten och om vem som svarar för verksamheten får utfärdas genom förordning av statsrådet.

32 §

Landskapsprogram

Landskapsförbundet ska utarbeta ett tidsbegränsat landskapsprogram som baserar sig på landskapsöversikten. Landskapsprogrammet ska uppta utvecklingsmål som är baserade på landskapets möjligheter, behov, kultur och andra särdrag, en beskrivning av de för landskapsutvecklingen viktigaste projekten och andra väsentliga åtgärder, samarbetsavtal som behöver upprättas för att uppnå målen och vid behov samarbetsområdena för kommunerna inom regionen samt en plan för finansiering av programmet. Programmet för landskapet Lappland ska innehålla ett avsnitt om samekulturen.

Landskapsprogrammet ska utarbetas med beaktande av landskapsöversikten, regionutvecklingsbeslutet och andra i denna lag avsedda program som gäller landskapet. Landskapsprogrammet ska utarbetas så att dess effekter på prioriteringarna och innehållet i närings-, trafik- och miljöcentralernas och till behövliga delar regionförvaltningsverkens strategiska styrdokument säkerställs.

Landskapsprogrammet ska beredas i samverkan med kommunerna, de statliga myndigheterna och de sammanslutningar och organisationer som deltar i regionutvecklingen och med övriga motsvarande parter. I landskapet Lappland bereds avsnittet om samekultur av sametinget. Landskapsprogrammet ska utarbetas enligt kommunfullmäktiges mandatperiod för fyra år i sänder. Programmet godkänns av landskapsförbundets högsta beslutande organ, och det ses vid behov över enligt regionutvecklingsbeslutet och vid behov även annars.

Närmare bestämmelser om den innehållsstruktur, det förfarande och den tidtabell som ska iakttas vid utarbetandet av ett landskapsprogram får utfärdas genom förordning av statsrådet.

33 §

Landskapsprogrammets genomförandeplan

Vartannat år bereds under ledning av landskapsförbundet, för samarbetsgruppens godkännande, en genomförandeplan för landskapsprogrammet. Planen kan vid behov ses över årligen.

Planen ska innehålla centrala projekt- och åtgärdsförslag för genomförande av landskapsprogrammet och beskrivningar av de samarbetsavtal som gäller dem, ett ställningstagande till de projektansökningar och projektplaner som har samband med strukturfondsprogrammets nationella teman och till regionens deltagande i dem samt prioriteringarna inom den nationella finansieringen och finansieringen från Europeiska unionen. Dessutom beskrivs i planen de åtgärder som vidtas inom landskapens samarbetsområden enligt 18 §, andra åtgärder som är gemensamma för landskapen och de initiativ som ska läggas fram för centralförvaltningen.

Genomförandeplanen bereds i samverkan med närings-, trafik- och miljöcentralerna och andra statliga myndigheter, kommuner och andra parter som deltar i genomförandet av landskapsprogrammet.

Närmare bestämmelser om genomförandeplanens innehållsstruktur och om tidtabellen för och förfarandet vid utarbetandet av planen får utfärdas genom förordning av statsrådet.

34 §

Landskapsprogrammets ställning

Myndigheterna ska i sin verksamhet beakta landskapsprogrammen och genomförandeplanerna för dem samt främja genomförandet. Myndigheterna ska också i övrigt bedöma konsekvenserna av sina åtgärder för regionens utveckling.

Myndigheterna ska begära utlåtande av landskapsförbundet om planer och åtgärder som är viktiga för regionens utveckling, om de inte ingår i landskapsprogrammet eller om de avviker avsevärt från det.

Innan en statlig myndighet fattar ett sådant beslut om organ inom den statliga lokal- eller regionförvaltningen, deras verksamhetsområden eller verksamhetsställen eller de tjänster de tillhandahåller som kan försvaga tillgången till kundservice eller gör en framställning till statsrådet om ett sådant beslut, ska myndigheten begära utlåtande av den berörda kommunen. Om saken gäller två eller flera kommuner, ska utlåtande begäras också av landskapsförbundet. Om den statliga myndigheten har för avsikt att avvika från utlåtandet, ska den rådgöra med kommunen och landskapsförbundet.

35 §

Europeiska unionens strukturfondsprogram

Ett partnerskapsavtal ska upprättas med Europeiska kommissionen om anvisandet av finansiering till, målen för och genomförandet av program inom ramen för utvecklingsfonden, socialfonden, landsbygdsfonden och havs- och fiskerifonden. För upprättandet av partnerskapsavtalet svarar arbets- och näringsministeriet i samverkan med övriga ministerier, landskapsförbunden och andra parter som deltar i utarbetandet av de program som avtalet avser.

Arbets- och näringsministeriet svarar för beredningen av ett nationellt operativt program som medfinansieras av utvecklingsfonden och socialfonden. Programmet bereds i samverkan med övriga ministerier, landskapsförbunden och andra sammanslutningar som deltar i genomförandet av programmet eller som annars är av betydelse för utvecklingen av regionerna. Programförslagets innehåll ska svara mot det som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning. Vid utarbetandet av programmet ska dessutom de riktlinjer och regionala planer beaktas som anges i regionutvecklingsbeslutet. För bered-

ningen av nationella teman som ingår i programmet svarar de ministerier som saken gäller under ledning av arbets- och näringsministeriet.

För beredningen av regionala planer i samband med utformningen av det operativa programmet svarar landskapsförbunden i samverkan med de statliga myndigheterna, kommunerna och andra sammanslutningar som deltar i genomförandet av programmet. De regionala planerna ska, förutom på Europeiska unionens lagstiftning och den nationella lagstiftningen, grunda sig på regionens landskapsprogram och nationella riktlinjer från arbets- och näringsministeriet.

Programmen för europeiskt territoriellt samarbete bereds i samverkan med de medlemsstater som deltar i genomförandet av programmen.

För samordningen av beredningen och genomförandet och för det partnerskap och den behandling inom centralförvaltningen enligt flernivåsstyrelse som avses i artikel 5 i den allmänna förordningen svarar den i 13 § avsedda delegationen för regional- och strukturpolitik. Statsrådet beslutar om att förelägga Europeiska kommissionen partnerskapsavtal och programförslag. Vid ändring av programmet och partnerskapsavtalet iakttas det som föreskrivs om beredningen av dem. Arbets- och näringsministeriet kan efter att ha fått övervakningskommitténs godkännande göra sådana ändringar i strukturfondsprogrammet som inte är betydande och inte innebär någon ändring av det totala beloppet av den nationella offentliga finansiering som anvisas för programmet.

Ministerierna kan tillsätta styrgrupper för behandlingen av det operativa programmens nationella teman och till stöd för genomförandet. I styrgruppernas sammansättning ska det som i artikel 5 i den allmänna förordningen föreskrivs om partnerskapet och flernivåsstyrelsen beaktas.

Närmare bestämmelser om beredningen av program och planer och om innehållet i dem samt om styrgruppernas sammansättning och uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 kap.

Förvaltning av strukturfondsprogram mellan medlemsstaterna

36 §

Arbets- och näringsministeriets uppgifter

Arbets- och näringsministeriet svarar för sådana uppgifter inom beredningen, förvaltningen och kontrollen av program som enligt Europeiska unionens lagstiftning ska skötas av medlemsstaterna.

37 §

Övervakningskommittéer

För varje samarbetsprogram inom målet europeiskt territoriellt samarbete ska det finnas en övervakningskommitté. De deltagande medlemsstaterna ska komma överens om tillsättandet av kommittén och om dess sammansättning. De finländska medlemmarna i övervakningskommittén utses av statsrådet. Arbets- och näringsministeriet beslutar om ändringar i kommitténs sammansättning för de finländska medlemmarnas del. På övervakningskommitténs medlemmar och sammansättning tillämpas Europeiska unionens lagstiftning.

Övervakningskommittén kan tillsätta en förvaltningskommitté för val av projekt samt arbetsgrupper till stöd för genomförandet av samarbetsprogrammet. Förvaltningskommitténs finländska medlemmar utses av arbets- och näringsministeriet. Övervakningskommittén kan kalla experter till kommittén.

På övervakningskommittén tillämpas i övrigt 14 §.

38 §

Förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet

Förvaltningsmyndighet för ett samarbetsprogram inom målet europeiskt territoriellt samarbete är den myndighet eller sammanslutning som

nämns i programdokumentet. Finländsk förvaltningsmyndighet kan vara ett landskapsförbund eller en finländsk gruppering som avses i lagen om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (554/2009).

Förvaltningsmyndigheten ska svara för att samarbetsprogrammet förvaltas och genomförs i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning och fullgöra uppgifterna enligt Europeiska unionens lagstiftning. Förvaltningsmyndigheten kan även fullgöra den attesterande myndighetens uppgifter enligt 9 §. Dessutom ska förvaltningsmyndigheten fullgöra de nationella uppgifterna avseende samarbetsprogrammet i enlighet med det som föreskrivs i denna lag.

39 §

Revisionsmyndighet

Revisionsmyndighet för ett samarbetsprogram inom målet europeiskt territoriellt samarbete är den myndighet som nämns i programdokumentet. Revisionsmyndighetens uppgifter ska vara fristående från uppgifterna för den förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet som avses i 38 § för att revisionsmyndighetens oavhängighet ska kunna garanteras.

Revisionsmyndigheten ska fullgöra de uppgifter som den har enligt Europeiska unionens lagstiftning. Vidare ska revisionsmyndigheten fullgöra nationella uppgifter enligt det som föreskrivs nedan i denna lag.

40 §

Revisorsgruppen

Den revisionsmyndighet som avses i 39 § ska bistås av en revisorsgrupp. Till revisorsgruppen hör en företrädare för varje medlemsstat som deltar i samarbetsprogrammet samt företrädare för den medlemsstat eller det tredjeland som svarar för revisionsmyndighetens uppgifter. Företrädaren ska lämna den information som revisionsmyndighetens arbete kräver om de utgifter som orsakats inom företrädarens område.

Revisorsgruppens finländska medlem utses av arbets- och näringsministeriet. Ordförande för revisorsgruppen är revisionsmyndigheten för samarbetsprogrammet.

41 §

Kontrollant

Arbets- och näringsministeriet utser en kontrollant för den finländska stödmottagaren i ett projekt.

Kontrollanten ska vara en av revisionsnämnden för den offentliga förvaltningen och ekonomin godkänd revisor (OFR-revisor), en av Centralhandelskammaren godkänd revisor (CGR-revisor) eller en av en handelskammare godkänd revisor (GRM-revisor). Kontrollanten ska vara oberoende av stödmottagaren. Kontrollanten ska även i övrigt ha tillräcklig yrkesskicklighet för uppdraget. På kontrollanten tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när han eller hon arbetar med sådana uppgifter som avses i denna lag. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen.

42 §

Kontrollantens uppgifter

Den som har utsetts till kontrollant ska kontrollera att de medfinansierade produkterna och tjänsterna har levererats, att stödmottagarna har betalat de utgifter de uppgett och att utgifterna är förenliga med tillämplig EU-lagstiftning och nationell lagstiftning, samarbetsprogrammet och villkoren för stödberättigande. Dessutom kontrollerar kontrollanten det som förvaltningsmyndigheten för samarbetsprogrammet kräver.

Kontrollanten har rätt att i anslutning till projektet utföra inspektioner av stödmottagaren i den omfattning som uppgifterna kräver. För utförande av en inspektion är den som är föremål för inspektionen skyldig att utan ogrundat dröjsmål och utan ersättning för kontrollanten lägga fram alla behövliga räkenskapshandlingar och

övrigt material som har samband med användningen av medlen liksom även i övrigt bistå vid inspektionen.

Kontrollanten har rätt att omhänderta räkenskapshandlingarna och det övriga material som avses ovan för en rimlig tid, om det krävs för inspektionen. På begäran av kontrollanten ska den som är föremål för inspektionen även lämna övriga upplysningar som behövs för att inspektionen ska kunna genomföras på ett ändamålsenligt sätt.

Kontrollanten har rätt att i den omfattning som uppdraget kräver kontrollera alla de omständigheter som är en förutsättning för att finansiering ska beviljas och utbetalas. Kontrollanten har rätt att för utförandet av inspektionen få tillträde till de lokaler som den som är föremål för inspektionen besitter eller använder. Inspektion får dock inte utföras i utrymmen som används för boende av permanent natur. Vid inspektioner ska 39 § i förvaltningslagen följas.

43 §

Fördelning av medel

Arbets- och näringsministeriet fördelar den statliga medfinansiering som motsvarar medlen från utvecklingsfonden mellan berörda ministerier, landskapsförbund och närings-, trafik- och miljöcentraler. Om fördelningen av medlen förutsätter behandling i statsrådet, ska arbets- och näringsministeriet göra en framställning till statsrådet.

44 §

Ansvar för strukturfondsmedlen i vissa fall

På statens skyldighet att betala ut stödet från strukturfonderna till förvaltningsmyndigheten i de fall där den samordnande stödmottagaren inte har lyckats återkräva felaktigt utbetalda belopp från stödmottagarna tillämpas Europeiska unionens lagstiftning.

5 kap.

Särskilda bestämmelser

45 §

Samarbetsavtal

För genomförandet av de program eller planer som avses i denna lag kan det utarbetas samarbetsavtal där man avtalar om genomförande av åtgärder och projekt som ingår i programmen eller planerna. Samarbetsavtal utarbetas i samverkan med de myndigheter som deltar i finansieringen av åtgärderna och med andra parter som deltar i utvecklingen av regionen. Samarbetsavtal ingås för viss tid. Vid beredningen av ett avtal ska det säkerställas att avtalet stämmer överens med målen i regionutvecklingsbeslutet och i landskapsprogrammet för regionen. De myndigheter som undertecknar avtalet ska beakta avtalet i planer som gäller myndigheternas verksamhet och ekonomi.

Närmare bestämmelser om förfarandet för utarbetandet av ett samarbetsavtal får utfärdas genom förordning av statsrådet.

46 §

Övervakning och utvärdering av program

När program som avses i denna lag bereds ska de utvärderas i enlighet med det som särskilt föreskrivs om utvärderingar.

Genomförandet och effekterna av program som avses i denna lag övervakas och utvärderas med hjälp av de övervakningsuppgifter som anges i programmet.

För övervakningen av genomförandet av regionutvecklingsbeslutet svarar arbets- och näringsministeriet. För övervakningen av målen för regionutvecklingen inom ett ministeriums förvaltningsområde svarar det ministeriet. För övervakningen av ett särskilt program svarar det behöriga ministeriet.

För utvärderingen av landskapsprogrammen svarar landskapsförbunden. De myndigheter som genomför landskapsprogrammen ska lämna

landskapsförbunden uppgifter om övervakningen av programmen.

Minst en gång under programperioden ska det göras en utvärdering av hur målen för landskapsprogrammen och de särskilda programmen har nåtts, av effekterna av programmen och av genomförandet av dem. Utvärderingarna ska göras av en utomstående bedömare.

Bestämmelser om utvärdering av de program som avses i 35 § utfärdas separat.

Närmare bestämmelser om de förfaranden som ska iakttas och de nyckeltal som ska användas vid utvärdering och övervakning av program får utfärdas genom förordning av statsrådet.

47 §

Områdesindelningar

Statsrådet kan utse landets svagast utvecklade områden till stödområde I eller stödområde II utifrån deras utvecklingsbehov. Områdesindelningen baserar sig huvudsakligen på områden som utgörs av hela kommuner och vid behov också av kommundelar. Områdena bestäms med beaktande av Europeiska unionens system för standardindelning av territoriella enheter och identifiering av områden oberoende av administrativa gränser samt, på en mer detaljerad nivå, med beaktande av åtminstone arbetspendling, servicependling, interkommunalt samarbete och trafikförbindelser. Bestämmelser om de allmänna grunderna för att utse områden till stödområden och att dela in områden i stödområden utfärdas genom förordning av statsrådet.

Statsrådet kan förklara områden som har drabbats eller bedöms komma att drabbas av kraftiga minskningar i antalet arbetstillfällen eller av andra omständigheter med en plötslig inverkan på regionens ekonomi som områden med akuta strukturomvandlingsproblem.

Statsrådet kan efter att ha hört den skärgårdsdelegation som avses i 14 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) bestämma att en kommun som med stöd av 9 § i den lagen har förklarats som skärgårdskommun och en sådan skärgårdsdel i en annan kommun

som statsrådet har beslutat att bestämmelserna om skärgårdskommuner ska tillämpas på, ska höra till stödområde I eller stödområde II.

48 §

Ändringssökande

Ändring i ett beslut som ett landskapsförbund har fattat med stöd av denna lag får sökas på det sätt som i kommunallagen föreskrivs om rättelseyrkande och kommunalbesvär.

Ett beslut som landskapets samarbetsgrupp eller landskapsförbundens gemensamma organ har fattat med stöd av denna lag får överklagas hos förvaltningsdomstolen genom besvär på det sätt som i kommunallagen föreskrivs om sökande av ändring i beslut av samkommuner.

Beslut som arbets- och näringsministeriet eller en i denna lag avsedd förvaltningsmyndighet eller attesterande myndighet har fattat med stöd av 7—9 § och beslut som en i denna lag avsedd

övervakningskommitté har fattat med stöd av 14 § får överklagas hos förvaltningsdomstolen genom besvär på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Beslutet ska iaktas även om det överklagats, om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat.

49 §

Ikraftträdande och övergångsbestämmelse

Denna lag träder i kraft den 20 .

Genom denna lag upphävs lagen om utveckling av regionerna (1651/2009) och strukturfondslagen (1401/2006).

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

På förvaltningen, övervakningen och revisionen av strukturfondsprogram som har börjat genomföras före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Lag

om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

Allmänna bestämmelser

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på det stöd för utveckling av regionerna som finansieras med landskapsutvecklingspengar eller med nationella medel som reserverats för finansiering av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller utveckling av landsbygden.

Denna lag tillämpas på stöd enligt 6—8 § som beviljas av Europeiska unionens strukturfondsmedel eller av motsvarande nationella medel vid genomförandet av programmet Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020 — strukturfondsprogrammet för Finland, om inte något annat följer av Europeiska unionens lagstiftning.

Bestämmelserna i 3 kap. tillämpas på genomförandet av programmet Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020 — strukturfondsprogrammet för Finland inom samtliga områden av förvaltningen som genomför programmet och av samtliga förmedlande organ utöver vad som bestäms i den stödlagstiftning som tillämpas i fallet, om

inte något annat följer av Europeiska unionens lagstiftning.

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *strukturfundsmedel* medel från strukturfonderna som Europeiska kommissionen beviljat Finland ur Europeiska unionens budget,

2) *strukturfundsprogrammet* det operativa programmet Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020,

3) *landskapsutvecklingspengar* i statsbudgeten upptagna uteslutande nationella anslag för utveckling av regionerna,

4) *anslag som reserverats för forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden* medel som arbets- och näringsministeriet beviljat för nationell utveckling av landsbygden,

5) *nationell offentlig finansiering* finansiering, förmån eller prestation som anvisas av staten, en kommun eller något annat offentlighetsligt samfund för en stödberättigande åtgärd och vars värde kan fastställas i pengar,

6) *självfinansiering* privata eller offentliga medel som sökanden förvaltar i sin vanliga verksamhet eller naturaprestationer vilka sökanden anvisar för genomförande av ett projekt,

7) *stöd* bidrag som beviljas av statens eller Europeiska unionens medel eller vardera,

8) *statligt stöd* stöd, finansiering eller annan förmån som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

9) *stöd av mindre betydelse* stöd, finansiering och annan förmån som beviljas av en medlemsstat i Europeiska unionen och som avses i kommissionens förordning om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse,

10) *utvecklingsprojekt* tidsmässigt begränsad utvecklingsverksamhet som baserar sig på en projektplan och vars huvudsakliga syfte inte är

att skapa omedelbar ekonomisk fördel för stödmottagaren,

11) *investering* uppförande, utvidgande, reparation eller förvärv av en byggnad, konstruktion eller anläggning samt annat förvärv av materiella eller immateriella anläggningstillgångar,

12) *region* i lagen om landskapsindelning (1159/1997) avsedda landskapsområden eller verksamhetsområden för statens regionförvaltningsmyndigheter samt vid riksomfattande verksamhet det finländska fastlandet,

13) *strukturfundsprojekt* projekt som medfinansieras med strukturfundsmedel för att genomföra strukturfundsprogrammet,

14) *förmedlande organ* myndighet som för en förvaltningsmyndighets eller en attesterande myndighets räkning sköter uppgifter som gäller stödmottagarna,

15) *allmänna förordningen* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006, som omfattas av den gemensamma strategiska ramen.

3 §

Myndigheter

Stöd enligt 6—8 § kan beviljas av arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, landskapsförbunden och närings-, trafik- och miljöcentralerna i enlighet med vad som närmare föreskrivs i denna lag. Dessa myndigheter är då statsbidragsmyndigheter enligt statsunderstödslagen (688/2001).

4 §

Tillämpning av statsunderstödslagen

På stöd som avses i denna lag tillämpas bestämmelserna i statsunderstödslagen, om inte något annat föreskrivs nedan.

5 §

Stödmottagare

Stöd kan beviljas offentligrättsliga och privaträttsliga juridiska personer.

Stödet kan beviljas flera stödmottagare gemensamt.

Närmare bestämmelser om stödmottagare får utfärdas genom förordning av statsrådet.

2 kap.

Stödförfarande

6 §

Stöd som beviljas av ministerier

Arbets- och näringsministeriet kan bevilja en del av landskapsutvecklingspengarna och av de anslag som reserverats för nationella riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden för sådana projekt för utveckling av regionerna eller landsbygden som berör fler än en region eller som är viktiga för hela riket. Projekten kan också vara sådana som ministeriet själv genomför.

Arbets- och näringsministeriet kan bevilja en del av medlen från Europeiska regionala utvecklingsfonden eller Europeiska socialfonden och av motsvarande statliga medel för sådana projekt inom strukturfondsprogrammet som är viktiga för hela riket och som berör fler än en region samt för strukturfondernas projekt för tekniskt stöd. Projekten kan också vara sådana som ministeriet själv genomför.

Social- och hälsovårdsministeriet kan av de medel ur Europeiska socialfonden som ställts till ministeriets förfogande och av motsvarande statliga medel bevilja stöd för sådana utvecklingsprojekt inom strukturfondsprogrammet som är viktiga för hela riket och som berör fler än en region.

Närmare bestämmelser om beviljande av stöd och om stödets användningsändamål får utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Stöd som beviljas av landskapsförbunden

Landskapsförbunden kan bevilja landskapsutvecklingspengar samt medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och motsvarande medel för

1) utvecklingsprojekt som gäller regionutveckling och främjande av det näringspolitiska samarbetet mellan kommunerna i regionen (*regionalt utvecklingsstöd*); i ett utvecklingsprojekt kan investeringarnas andel utgöra högst hälften av projektets godtagbara totalkostnader,

2) anskaffning av anläggningstillgångar eller för ändrings- och förbättringsarbeten på dem i syfte att utveckla infrastrukturen (*infrastrukturellt investeringsstöd*),

3) sådana utvecklings- och investeringsprojekt inom undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde som medfinansieras endast genom Europeiska regionala utvecklingsfonden.

De projekt som medfinansieras genom Europeiska regionala utvecklingsfonden ska vara förenliga med strukturfondsprogrammet.

Landskapsförbunden kan bevilja regionalt utvecklingsstöd också för sådana projekt som landskapsförbunden själva genomför, såsom strukturfondernas projekt för tekniskt stöd.

Närmare bestämmelser om beviljande av stöd och om stödets användningsändamål får utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Stöd som beviljas av närings-, trafik- och miljöcentralerna

Den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen kan bevilja stöd till genomförandet av strukturfondsprogrammet

1) för utvecklingsprojekt som medfinansieras genom Europeiska regionala utvecklingsfonden och som gäller miljön och naturresurserna; i ett utvecklingsprojekt kan investeringarnas andel utgöra högst hälften av projektets godtagbara totalkostnader,

2) för utvecklings- och investeringsprojekt som medfinansieras genom Europeiska regionala utvecklingsfonden och som gäller trafiken och infrastrukturen,

3) för utvecklingsprojekt som medfinansieras genom Europeiska socialfonden och som gäller främjande av sysselsättningen och kompetensen och den sociala delaktigheten.

Den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen kan bevilja en del av medlen ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden och av motsvarande nationella statliga medel för strukturfondernas projekt för tekniskt stöd och för andra projekt enligt 1 mom. som den genomför själv.

Närmare bestämmelser om beviljande av stöd och om stödets användningsändamål får utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §

Anslag och regional fördelning av anslag

Stöd kan beviljas inom gränserna för de anslag som upptagits i statsbudgeten.

Statsrådet beslutar hur de anslag som reserverats i statsbudgeten ska fördelas mellan regionerna.

Närmare bestämmelser om fördelning av anslag får utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 §

Allmänna villkor för beviljande av stöd

Stöd ska vara motiverat med tanke på de mål som uppställts för dess användning och stödet ska på ett betydande sätt bidra till genomförandet av projektet.

Stöd får inte användas som allmänt stöd för verksamheten.

Stödmottagaren ska ha tillräckliga ekonomiska och andra förutsättningar för att genomföra projektet. Stödmottagaren ska dessutom ha förutsättningar att svara för kontinuiteten i den verksamhet som åstadkommit genom projektet efter att projektet avslutats, om detta inte på grund av projektets art är onödigt.

Resultaten av ett utvecklingsprojekt ska kunna tillgodogöras allmänt.

Stöd kan beviljas under förutsättning att den finansiering som behövs har anvisats i statsbudgeten.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för stöd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

11 §

Stöd av mindre betydelse

För beviljande som stöd av mindre betydelse förutsätts att sökanden lämnar stödmyndigheten en utredning om det stöd av mindre betydelse som redan har beviljats och betalats ut till sökanden och att stödbeloppet inte överstiger det maximibelopp för stöd av mindre betydelse som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning.

Om stöd beviljas för något annat ändamål än sökandens företagsverksamhet eller om stöd överförs på det sätt som avses i 12 §, förutsätts att motsvarande utredning lämnas separat för varje part som är föremål för stödet eller som deltar i den åtgärd som stöds och att stödbeloppet inte för någon av de deltagande parterna överstiger det högsta tillåtna beloppet för stöd av mindre betydelse. Om det för uppföljning av statligt stöd har inrättats ett centraliserat riksomfattande register, behöver någon separat utred-

ning inte uppvisas i fråga om de stöd som har beviljats inom en i Europeiska unionens lagstiftning angiven tid efter det att registret inrättades.

Närmare bestämmelser om tillämpningen av Europeiska unionens lagstiftning om statligt stöd på sådant stöd som avses i denna lag och om förutsättningarna för beviljande av stöd av mindre betydelse får utfärdas genom en förordning av statsrådet.

12 §

Överföring av stöd till någon annan för genomförande av projekt

Den myndighet som beviljar stöd kan på grundad anledning besluta att stödmottagaren delvis får överlåta genomförandet av projektet till en sådan sammanslutning som uppfyller de förutsättningar som ställs på stödmottagare i denna lag. En ytterligare förutsättning för att stöd ska beviljas är att det är ändamålsenligt att överföra stödet med tanke på genomförandet av projektet. Andelen stöd som överförs får uppgå till högst hälften av det stöd som beviljats, om inte den myndighet som beviljat stödet beslutar något annat.

Innan stöd överförs ska stödmottagaren genom avtal som upprättas med dem som stöd överförs till säkerställa att villkoren för beviljande, utbetalning och granskning av stödet är uppfyllda och att de villkor som uppställts för användningen av stödet iakttas. Om stödet återkrävs ansvarar stödmottagaren i förhållande till den myndighet som beviljat stödet för att det återbetalas. Stödmottagaren ansvarar i förhållande till den myndighet som beviljat stödet för att projektet genomförs på tillbörligt sätt och att villkoren uppfylls.

Närmare bestämmelser om förfarandet för överföring av stöd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

13 §

Samprojekt

Stödet för genomförande av ett projekt kan beviljas flera sökande gemensamt. Samprojekt kan beviljas stöd endast om det är motiverat med tanke på målen för projektet.

Var och en av dem som ansöker om stöd för ett samprojekt ska uppfylla de förutsättningar som gäller för stödmottagare. Samtliga stödmottagare ska delta i finansieringen av samprojektet, om inte det finns särskilda skäl till att avvika från detta.

Stödmottagarna ska ingå ett avtal om genomförande av samprojektet. I avtalet fastslås parternas rättigheter och skyldigheter och dessutom ska där anges vilken av parterna som ansvarar för kontakterna med den myndighet som beviljat stöd. Den myndigheten kan genom sitt beslut ålägga den parten att också för varje annan parts del göra en anmälan om beloppet av det stöd av mindre betydelse som avses i 11 §.

Samtliga stödmottagare ansvarar solidariskt för genomförandet av ett samprojekt.

Närmare bestämmelser om förfarandet vid samprojekt får utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 §

Godtagbara kostnader

Stödet för projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar eller av det nationella anslaget för utveckling av landsbygden kan beviljas som procentbaserad ersättning, engångserättning eller utifrån faktiska kostnader.

Stöd beviljas för de kostnader som föranleds av projektet och från vilka sådana intäkter som direkt hänför sig till eller har samband med projektet har dragits av.

När det gäller godtagbara kostnader för projekt som medfinansieras genom strukturfondsprogrammet tillämpas utöver 2 mom. också vad som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning och i 3 kap.

Närmare bestämmelser om godtagbara kostnader får utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 §

Stödbelopp

Stödet får inte täcka det fulla beloppet av kostnaderna för ett projekt och den som ansöker om stöd ska själv delta i de kostnader som orsakas av projektet (*självfinansiering*), om det inte finns särskilda skäl att avvika från detta.

En del av självfinansieringen eller den andra finansieringen än den statliga finansieringen för projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar eller med ett nationellt anslag för utveckling av landsbygden får vara vederlagsfritt arbete eller överlåtelse av produktionsinsats (*naturaprestation*) eller verifierbart arbete mot vederlag eller överlåtelse mot vederlag av annan nytthet som behövs i projektet.

Stödet beviljas som en procentandel av de godtagbara kostnaderna eller som engångsersättning.

När stöd beviljas av medel från Europeiska unionens strukturfonder ska utöver 1 och 3 mom. också Europeiska unionens lagstiftning tillämpas på maximibeloppen på fondernas andelar.

Närmare bestämmelser om stödbelopp, naturaprestationer och överlåtelse mot vederlag får utfärdas genom förordning av statsrådet.

16 §

Ansökan om stöd

Ansökan om stöd enligt 6 § lämnas in till det behöriga ministeriet i de fall då ministeriet beviljar stödet. Ansökan om stöd enligt 7 § lämnas in till det landskapsförbund som beviljar stödet eller inom vars område den verksamhet som ska stödjas huvudsakligen bedrivs. Ansökan om stöd enligt 8 § lämnas in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen.

Av ansökan ska framgå åtminstone projektets samband med programmet och den ska innehålla tillräckliga uppgifter om sökanden och stö-

dets användningsändamål, en uppskattning om projektets kostnader, en finansieringsplan och en uppskattning om projektets effekter och resultat samt uppgifter om övriga omständigheter som den beviljande myndigheten behöver känna till för att avgöra ansökan. Om det är fråga om överföring av stöd enligt 12 §, ska det till ansökan fogas uppgifter om de parter som stöd ska överföras till enligt vad som är känt i ansökningsskedet. En ansökan som gjorts skriftligen ska vara undertecknad.

När det gäller samprojekt är alla parter i samprojektet sökande.

I ansökan ska det lämnas en redogörelse för hur resultaten från tidigare finansierade projekt som är av betydelse för projektet har beaktats vid beredningen av projektet. Ansökan ska dessutom innehålla en redogörelse för hur den verksamhet som uppstått genom projektet kommer att fortsätta eller dess resultat kommer att utnyttjas när projektet har avslutats, om inte detta på grund av verksamhetens art är uppenbart onödigt.

Ansökan om stöd blir anhängig när den har lämnats in till den behöriga myndigheten.

Vid ansökan om stöd för projekt inom strukturfondsprogrammet ska dessutom bestämmelserna i 23 § iakttagas.

Närmare bestämmelser om ansökan om stöd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

17 §

Beviljande av stöd

Landskapsförbunden beslutar inom sitt område om beviljande av stöd enligt 7 §. Ett landskapsförbund kan besluta om beviljande av stöd också för projekt som genomförs inom området för ett annat landskapsförbund. Landskapsförbunden kan också besluta att de beviljar stöd för ett projekt gemensamt.

Det behöriga ministeriet beslutar om beviljande av stöd enligt 6 § och den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen om beviljande av stöd enligt 8 §.

Av stödbeslutet ska framgå det beviljade stödbeloppet och de stödvillkor som anges i den-

na lag samt förutsättningarna för utbetalning och återkrävande av stödet. Av beslutet ska dessutom framgå de villkor och förutsättningar som ställs i Europeiska unionens lagstiftning och som väsentligen och direkt inverkar på användningen och utbetalningen av stödet. Genom stödbeslutet godkänns projektplanen för det projekt som stöds.

När stöd beviljas för ett projekt för hållbar stadsutveckling ska myndigheten bevilja det stöd som ansökts, om projektet är förenligt med den tillämpliga EU-lagstiftningen och nationella lagstiftningen och med strukturfondsprogrammet.

Närmare bestämmelser om beviljande av stöd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

18 §

Villkor för användning av stöd

Stöd kan beviljas för kostnader som uppstått efter det att ansökan blivit anhängig.

På användningen av stöd för upphandling av varor och tjänster samt entreprenader tillämpas lagen om offentlig upphandling (348/2007). I sådana fall ska stödmottagaren lämna en redogörelse för genomförandet av upphandlingen, om inte projektstödet beviljats i enlighet med förfarandet för engångsersättning.

Stödmottagaren är skyldig att förvara allt bokföringsmaterial och övriga handlingar som anknyter till projektet på ett sådant sätt att det är möjligt att övervaka användningen av stödet. Bokföringsmaterialet ska förvaras på det sätt som bestäms i 2 kap. 9 och 10 § i bokföringslagen (1336/1997).

Närmare bestämmelser om villkor för användningen av stöd får utfärdas genom förordning av statsrådet.

19 §

Ansökan om utbetalning av stöd

Ansökan om utbetalning av stöd för projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar och av anslag för nationell utveckling av landsbygden inlämnas till den myndighet som beviljat stödet. Ansökan om utbetalning ska göras skriftligt på en blankett som fastställts för ändamålet. Ansökan ska vara undertecknad. Ett landskapsförbund kan besluta att ett annat landskapsförbund får sköta utbetalningen av landskapsutvecklingspengar eller strukturfondsmedel för dess räkning.

Ansökan om utbetalning av stöd för sådana projekt enligt 6—8 § som finansieras genom strukturfondsprogrammet lämnas in via datasystemet EURA 2014 på det sätt som anges i 26 §.

En tidsfrist kan fastställas för ansökan om utbetalning av stöd.

Närmare bestämmelser om ansökan om utbetalning av stöd, tidsfristen för ansökan om utbetalning och ansökningsförfarandet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

20 §

Utbetalning av stöd

Stöd betalas ut utan onödigt dröjsmål retroaktivt enligt en i beslutet godkänd kostnadsmodell eller utifrån faktiska stödberättigande kostnader. Stöd kan betalas ut i förskott, om det är motiverat med tanke på projektgenomförandet.

Närmare bestämmelser om utbetalning av stöd och om förfarandet vid förskottsutbetalning får meddelas genom förordning av statsrådet.

21 §

Rätt att få och lämna ut uppgifter

På rätten att få och lämna ut uppgifter tillämpas 28 §.

3 kap.

**Särskilda bestämmelser om projekt inom
strukturfondsprogrammet**

22 §

Allmänna förutsättningar

Ett projekt som medfinansieras genom strukturfondsprogrammet ska vara förenligt med det programmet och det ska främja uppnåendet av de mål som i programmet uppställts för verksamheten.

Projektets mål får inte heller stå i strid med medlens användningssyfte enligt det partnerskapsavtal som avses i 35 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (/). När det gäller andra utvecklingsprojekt än projekt för utveckling av enskilda företags affärsverksamhet ska projektresultaten kunna utnyttjas allmänt.

Förmedlande organ ska vid förvaltningen av strukturfondsprogrammet följa den relevanta EU-lagstiftningen och nationella lagstiftningen och iakttä de villkor för medelsanvändning som grundar sig på den lagstiftningen och som förordats med beslutet om anvisande av medel.

23 §

Ansökan om stöd inom ramen för strukturfondsprogrammet

Inom strukturfondsprogrammet ska ansökan om stöd göras elektroniskt i ett datasystem som uppfyller kraven enligt 29 §. För att stöd ska kunna sökas via datasystemet EURA 2014 förutsätts stark elektronisk autentisering. I andra system än datasystemet EURA 2014 som förvaltas av arbets- och näringsministeriet kan ansökan inlämnas till den behöriga myndigheten också elektroniskt i en webbtjänst eller på en blankett. Ansökan ska vara undertecknad. Ansökan ska innehålla de uppgifter som Europeiska unionens lagstiftning, den på projektet tillämpliga nationella lagstiftningen och detta kapitel förutsätter. På undertecknandet av ansökan tillämpas vad som i lagen om stark autentisering och elektro-

niska signaturer (617/2009) föreskrivs om identifiering av en person och autentisering.

24 §

Godtagbara kostnader och stödbelopp

Stödet till ett projekt beviljas i enlighet med en kostnadsmodell som den beviljande myndigheten godkänt eller utifrån godtagbara, faktiska, behövliga och till beloppet rimliga kostnader som projektet orsakar.

Finansieringsposterna i enlighet med projektets finansieringsplan ska betalas ut i pengar med undantag för projektets självfinansieringsandel och, när det gäller Europeiska socialfondens projekt, andras än stödmottagarens lönekostnader som det inte betalas stöd för.

Naturaprestationer som avses i artikel 69 i den allmänna förordningen kan inte användas i strukturfondsprojekt.

Stöd får inte beviljas till den del andelen offentlig finansiering av de godtagbara kostnaderna för projektet överskrider det högsta tillåtna offentliga stöd som anges i Europeiska unionens lagstiftning.

Närmare bestämmelser om stödformer, grunderna för hur de bestäms, användningsändamålen, högsta tillåtna stödbelopp eller stödandelar och förfarandet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

25 §

Stödvillkor

På användning av stöd för upphandling av varor och tjänster samt entreprenader tillämpas lagen om offentlig upphandling. I sådana fall ska stödmottagaren lämna en redogörelse för genomförandet av upphandlingen, om inte stödet för projektet beviljats i enlighet med förfarandet för engångsersättning.

Stödmottagaren är skyldig att förvara allt bokföringsmaterial och övriga handlingar som anknyter till projektet på ett sådant sätt att det är möjligt att övervaka användningen av stödet. Bokföringsmaterialet ska förvaras på det sätt

som bestäms i 2 kap. 9 och 10 § i bokföringslagen.

Närmare bestämmelser om förvaring av handlingarna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

26 §

Ansökan om utbetalning

Ansökan om utbetalning ska göras elektroniskt hos den behöriga myndigheten. I andra system än datasystemet EURA 2014 kan ansökan om utbetalning även göras elektroniskt i en webbtjänst eller på blankett hos den behöriga myndigheten. Ansökan ska vara undertecknad.

27 §

Anmälan som gäller återkrav och redovisning av utgifter

De förmedlande organen och förvaltningsmyndigheten ska på det sätt som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning för den i 9 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten avsedda attesterande myndigheten anmäla konstaterade oegentligheter och de åtgärder för återkrav och andra åtgärder som vidtagits för att korrigera felaktigheter.

Om åtgärder som behövs med beaktande av arten och omfattningen av en felaktighet inte har vidtagits, kan den attesterande myndigheten ålägga ett förmedlande organ eller förvaltningsmyndigheten att inom utsatt tid vidta åtgärder genom vilka felaktigheten kan korrigeras eller en upprepning av felaktigheten förhindras.

Förvaltningsmyndigheten ska säkerställa att de åtgärder som avses i 1 mom. är förenliga med Europeiska unionens lagstiftning och den nationella lagstiftningen.

När den attesterande myndigheten avfattar en redovisning av utgifter till kommissionen ansvarar den för att de i 1 mom. avsedda åtgärderna beaktas i samband därmed.

Närmare bestämmelser om förfarandet för anmälan och redovisning får utfärdas genom förordning av statsrådet.

28 §

Rätt att få och lämna ut uppgifter i samband med strukturfondsprogrammet

Utöver vad som i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) föreskrivs om utlämnande av sekretessbelagda uppgifter har arbets- och näringsministeriet, närings-, trafik- och miljöcentralerna, landskapsförbunden och andra förmedlande organ samt revisionsmyndigheten trots bestämmelserna om sekretess rätt att avgiftsfritt av andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag få för behandlingen av ett stödärende nödvändiga uppgifter som gäller sökanden eller stödmottagaren, dennes ekonomiska situation och affärs- eller yrkesverksamhet och finansiering med offentliga medel samt andra omständigheter som är betydelsefulla med avseende på stödet.

Sambandet mellan de uppgifter som begärs och det ärende som behandlas samt uppgifternas nödvändighet ska motiveras när uppgifter begärs.

De myndigheter enligt 1 mom. som har rätt att få uppgifter har trots bestämmelserna om sekretess rätt att till andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag och till Europeiska unionens institutioner lämna ut sådana uppgifter om stödmottagaren som erhållits i samband med arbetsuppgifter enligt denna lag och som behövs för fullgörande av den kontrolluppgift som föreskrivs för myndigheten, aktören eller institutionen eller som behövs för att utöva tillsyn över att Europeiska unionens lagstiftning har följts.

Arbets- och näringsministeriet, landskapsförbunden, närings-, trafik- och miljöcentralerna och andra förmedlande organ har rätt att trots bestämmelserna om sekretess avgiftsfritt av skatteförvaltningen få sådana uppgifter om sökanden och stödmottagaren som är nödvändiga med tanke på beviljande av stöd eller övervakning av stödet.

Uppgifterna enligt 1 och 4 mom. kan överlämnas också elektroniskt eller med hjälp av en teknisk anslutning.

Uppgifter som erhållits med stöd av 1—4 mom. får inte användas för andra ändamål än det för vilket de har begärts.

29 §

Strukturfondsprogrammets datasystem

Inom strukturfondsprogrammet används datasystemet EURA 2014, som förvaltas av arbets- och näringsministeriet. Förvaltningsmyndigheten ansvarar för att datasystemet uppfyller de krav som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning och i denna lag. Datasystemet används för de uppgifter som anges i Europeiska unionens lagstiftning, lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten och denna lag. De förmedlande organen ansvarar för att sådana korrekta och tillräckliga uppgifter som behövs för ansökan, beviljande, utbetalning och övervakning av stöd lagras i datasystemet EURA 2014.

Vid överföring av uppgifter från något annat informationssystem ansvarar hjälpsystemets ägare för att den överförda informationens innehåll och exakthet motsvarar informationsinnehållet i datasystemet EURA 2014. Hjälpsystemets ägare är skyldig att iaktta de innehållsmässiga krav som gäller datasystemet EURA 2014.

Den som ansökt om stöd har rätt att i datasystemet EURA 2014 följa hur ärendet med ansökan om stöd och utbetalningen, kontrollen och återkrävande av stödet framskrider i det datasystemet och de beslut som fattats.

Det krävs stark elektronisk autentisering för att följa ärendet.

Närmare bestämmelser om hjälpsystemsägarers skyldighet att följa datasystemet EURA 2014:s datastyrningsplan och om lagring av andra uppgifter än personuppgifter i systemet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 §

Uppgifternas offentlighet och bevaringen av uppgifter

På de i datasystemet lagrade uppgifternas offentlighet tillämpas lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Offentliga är dessutom sådana uppgifter som medlemsstaterna i enlighet med Europeiska unionens lagstiftning på området är skyldiga att offentliggöra. Förvaltningsmyndigheten sörjer för att de uppgifter om stödmottagare, projekt och stödbelopp som lagrats i datasystemet ges offentlighet i de fall och på det sätt som Europeiska unionens lagstiftning förutsätter.

Förvaltningsmyndigheten, den attesterande myndigheten och revisionsmyndigheten har trots bestämmelserna om sekretess rätt att till den behöriga myndigheten i Europeiska unionen lämna ut sådana i datasystemet EURA 2014 lagrade uppgifter som behövs vid tillsynen över att Europeiska unionens lagstiftning och den tillämpliga nationella lagstiftningen har iakttagits när stöd från strukturfonderna har beviljats.

På den registrerades rätt att granska de uppgifter som finns om honom eller henne i datasystemet, att korrigera fel eller brister som finns i informationen och att avlägsna föråldrad och onödigt information tillämpas personuppgiftslagen (523/1999).

Om Europeiska unionens lagstiftning kräver att det för övervakning av statligt stöd eller annat stöd ska inrättas register, ska ett sådant register bildas av uppgifterna i datasystemet EURA 2014 och uppgifterna i det vid behov överföras till ett register över stöd av mindre betydelse eller över något annat stöd.

Närmare bestämmelser om bevaring av uppgifter och om tidsfristerna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

31 §

Delgivning av beslut

Ett beslut med anledning av en elektronisk ansökan delges på det sätt som föreskrivs i 18 § i

lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003).

Andra beslut som avses i denna lag får delges i enlighet med 1 mom., om den som saken gäller ger sitt samtycke. I annat fall delges beslutet på det sätt som föreskrivs i 59 § i förvaltningslagen (434/2003).

32 §

Revisionsmyndighetens inspektionsrätt

Revisionsmyndigheten får med avseende på användningen av strukturfondsmedel utföra inspektioner av förvaltningsmyndigheten, den attesterande myndigheten, de förmedlande organen och stödmottagarna. När ett enskilt projekt inspekteras gäller inspektionsrätten projektet och dess finansiering i sin helhet. Om stöd har överförs till någon annan, gäller inspektionsrätten också verksamheten hos mottagaren av överfört stöd.

Revisionsmyndigheten kan genom ett beslut bemyndiga en annan myndighet eller en oberoende revisor att för dess räkning utföra en i 1 mom. avsedd sådan inspektion av förmedlande organ och stödmottagare som gäller användningen av strukturfondsmedel. Revisorn ska vara en av revisionsnämnden för offentlig förvaltning och ekonomi godkänd revisor (OFR-revisor) eller revisionssammanslutning (OFR-sammanslutning), en av Centralhandelskammaren godkänd revisor (CGR-revisor) eller revisionssammanslutning (CGR-sammanslutning) eller en av en handelskammare godkänd revisor (HGR-revisor) eller revisionssammanslutning (HGR-sammanslutning).

På revisorn tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när han eller hon arbetar med sådana uppgifter som avses i denna lag. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen (412/1974).

För att en inspektion ska kunna utföras på tillbörligt sätt ska myndigheten eller revisorn ha tillträde till sådana byggnader, lokaler eller platser som är betydelsefulla med tanke på den åtgärd som stöds och användningen av stödet och rätt att inspektera dessa samt granska förhållan-

dena hos stödmottagaren och dennas informationssystem och handlingar. Inspektion får dock inte utföras i utrymmen som används för boende av permanent natur. Den som utför inspektionen har rätt att omhänderta handlingar och annat material som har samband med användningen av stöd, om genomförandet av inspektionen på tillbörligt sätt förutsätter detta. Vid inspektioner ska 39 § i förvaltningslagen följas.

De myndigheter som nämns i 1 mom. har rätt att avgiftsfritt få handräckning av polisen för inspektionen.

33 §

Förvaltningsmyndighetens inspektionsrätt

Förvaltningsmyndigheten får utföra inspektioner av förmedlande organ och stödmottagare. När ett enskilt projekt inspekteras gäller inspektionsrätten projektet och dess finansiering i sin helhet.

För att en inspektion ska kunna utföras på tillbörligt sätt ska myndigheten eller revisorn ha tillträde till sådana byggnader, lokaler eller platser som är betydelsefulla med tanke på den åtgärd som stöds och användningen av stödet och rätt att inspektera dessa samt granska förhållanden hos stödmottagaren och dennas informationssystem och handlingar. Inspektion får dock inte utföras i utrymmen som används för boende av permanent natur. Den som utför inspektionen har rätt att omhänderta handlingar och annat material som har samband med användningen av stöd, om genomförandet av inspektionen på tillbörligt sätt förutsätter detta. Vid inspektioner ska 39 § i förvaltningslagen följas.

Förvaltningsmyndigheten kan genom sitt beslut bemyndiga en annan myndighet eller en oberoende revisor att utföra en inspektion som avses i 1 mom. På revisorer tillämpas då bestämmelserna i 32 § 2 och 3 mom.

34 §

Den attesterande myndighetens inspektionsrätt

Den attesterande myndigheten får med avseende på användningen av strukturfondsmedel utföra inspektioner av förvaltningsmyndigheten, de förmedlande organen och stödmottagarna. När ett enskilt projekt inspekteras gäller inspektionsrätten projektet och dess finansiering i sin helhet.

För att en inspektion ska kunna utföras på tillbörligt sätt ska myndigheten eller revisorn ha tillträde till sådana byggnader, lokaler eller platser som är betydelsefulla med tanke på den åtgärd som stöds och användningen av stödet och rätt att inspektera dessa samt granska förhållandena hos stödmottagaren och dennas informationssystem och handlingar. Inspektion får dock inte utföras i utrymmen som används för boende av permanent natur. Den som utför inspektionen har rätt att omhänderta handlingar och annat material som har samband med användningen av stöd, om genomförandet av inspektionen på tillbörligt sätt förutsätter detta. Vid inspektioner ska 39 § i förvaltningslagen följas.

Den attesterande myndigheten kan genom sitt beslut bemyndiga en annan myndighet eller en oberoende revisor att utföra en inspektion som avses i 1 mom. På revisorer tillämpas då bestämmelserna i 32 § 2 och 3 mom.

35 §

Verkställighet av återkravsbeslut inom strukturfondsprogrammet

Det ministerium eller landskapsförbund som beviljat stöd ansvarar för verkställigheten av återkravsbeslut. Om stödet har beviljats av en närings-, trafik- och miljöcentral, ansvarar antingen den central som har beviljat stödet eller den central som enligt föreskrift ansvarar för uppdraget för återkrävande av stödet.

4 kap.

Särskilda bestämmelser

36 §

Återbetalning av stöd

Stödmottagaren ska utan dröjsmål betala tillbaka ett stöd, antingen i sin helhet eller delvis, som denne fått på felaktiga grunder, till för stort belopp eller uppenbart utan grund. Stödmottagaren ska också återbetala stödet helt eller delvis, om stödet inte har kunnat användas på det sätt som förutsätts i stödbeslutet. Om det belopp som ska återbetalas uppgår till högst 100 euro, behöver det inte återbetalas.

Bestämmelserna i 1 mom. gäller inte skillnaden mellan det stöd som beviljats på kalkylmässiga grunder och de faktiska kostnaderna.

37 §

Återkrav och upphörande av utbetalning

Den behöriga myndigheten ska besluta att utbetalningen av stöd ska upphöra och att redan utbetalt stöd ska återkrävas, om

1) det för beviljandet, utbetalningen eller övervakningen av stödet har lämnats felaktiga eller vilseledande uppgifter eller om sådana uppgifter har hemlighållits och lämnandet av felaktiga eller vilseledande uppgifter eller hemlighållandet av uppgifter har haft inverkan på erhållandet av finansiering,

2) stödmottagaren har vägrat lämna behövliga uppgifter, dokument eller annat material för utbetalningen eller övervakningen av stödet eller i samband med en inspektion har vägrat uppfylla andra för stödmottagaren i lag föreskrivna förpliktelser för att möjliggöra inspektionen,

3) stödet har använts för något annat ändamål än vad det har beviljats för,

4) ägande- eller besittningsrätten till sådan egendom för vars förvärvande stödet beviljats har överlåtits innan fem år har förflutit från den dag då stödet betalades ut eller stödmottagaren har avslutat eller väsentligt inskränkt den verksamhet som var föremål för stödet,

5) det i ägandeförhållandena inom verksamhet som fått stöd i form av infrastrukturellt investeringsstöd har skett väsentliga förändringar inom fem år från den dag då den sista bidragsposten betalades ut och om dessa förändringar inverkar på projektets natur eller förutsättningarna för genomförande av projektet eller om de oskäligt gynnar ett visst företag eller offentligt samfund,

6) stödmottagaren väsentligen har underlåtit att iaktta villkoren i understödsbeslutet.

Den behöriga myndigheten kan bestämma att utbetalningen av ett stöd ska upphöra eller att stödet helt eller delvis ska återkrävas, om

1) stödmottagaren inte har iakttagit villkoren i understödsbeslutet,

2) stödmottagaren har blivit föremål för en utskningsåtgärd, försatts i likvidation eller konkurs eller blivit föremål för saneringsförfarande enligt lagen om företagssanering (47/1993) och något annat inte följer av ändamålet med stödet,

3) stödet eller en del av det har beviljats eller utbetalats på felaktiga grunder.

Belopp som uppgår till högst 100 euro behöver inte återkrävas.

I samprojekt svarar alla stödmottagare solidariskt för återbetalningen av stödet.

38 §

Ränta på belopp som återbetalas

På belopp som återbetalas eller återkrävs ska stödmottagaren från och med utbetalningsdagen betala ränta i enlighet med Europeiska unionens lagstiftning eller, om saken inte regleras där, en årlig ränta enligt 3 § 2 mom. i räntelagen (633/1982) ökad med tre procentenheter.

39 §

Dröjsmålsränta

Om det belopp som återkrävs inte betalas senast på förfallodagen ska det på beloppet betalas en årlig dröjsmålsränta enligt den räntesats som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning el-

ler, om saken inte regleras där, enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen.

40 §

Jämkning av belopp som återkrävs

Den behöriga myndigheten kan avstå från att återkräva en del av det stöd som betalats felaktigt eller utan grund eller att ta ut en del eller hela den ränta som ska betalas på stödbeloppet, om det med hänsyn till stödmottagarens omständigheter och verksamhet som helhet betraktat är oskäligt att återkräva det fulla beloppet. Återkravet och indrivningen av ränta ska dock ske till fullt belopp, om Europeiska unionens lagstiftning kräver det.

41 §

Arbets- och näringsministeriets rätt att återkräva stöd

Arbets- och näringsministeriet kan bestämma att strukturfondsmedel och motsvarande statliga medel eller enbart statliga medel som har utbetalats till ett landskapsförbund ska återkrävas helt eller delvis, om landskapsförbundet använt medlen för något annat ändamål än vad de har beviljats för eller väsentligen brutit mot vad som föreskrivs om användningen av medlen eller mot villkoren i beslutet om anvisande av medlen.

42 §

Inspektionsrätt

Arbets- och näringsministeriet har rätt att inspektera genomförandet av de program som avses i denna lag samt beviljandet, utbetalningen, användningen och övervakningen av stöd som avses i denna lag. Social- och hälsovårdsministeriet, landskapsförbunden och närings-, trafik- och miljöcentralerna har motsvarande rätt i fråga om de stöd som dessa beviljat.

Bestämmelser om EU-institutioners inspektionsrätt i fråga om stöd som helt eller delvis har beviljats av Europeiska unionens medel eller

som har beviljats som statligt stöd finns i Europeiska unionens lagstiftning.

Om stöd har överförts till någon annan gäller inspektionsrätten också verksamheten hos mottagaren av överfört stöd.

De myndigheter som nämns i 1 mom. kan genom sina beslut bemyndiga andra myndigheter eller oberoende revisorer att utföra inspektionen. Revisorn ska vara en av revisionsnämnden för offentlig förvaltning och ekonomi godkänd revisor (OFR-revisor) eller revisionsammanslutning (OFR-sammanslutning), en av Centralhandelskammaren godkänd revisor (CGR-revisor) eller revisionsammanslutning (CGR-sammanslutning) eller en av en handelskammare godkänd revisor (HGR-revisor) eller revisionsammanslutning (HGR-sammanslutning).

För att inspektionen ska kunna utföras på tillbörligt sätt ska myndigheten eller revisorn ha tillträde till sådana byggnader, lokaler eller platser som är betydelsefulla med tanke på den åtgärd som stöds och användningen av stödet och rätt att inspektera dessa samt granska förhållandena hos stödmottagaren och dennas informationssystem och handlingar. Inspektion får dock inte utföras i utrymmen som används för boende av permanent natur. Den som utför inspektionen har rätt att omhänderta handlingar och annat material som har samband med användningen av stöd, om genomförandet av inspektionen på tillbörligt sätt förutsätter detta. Vid inspektioner ska 39 § i förvaltningslagen följas.

De myndigheter som nämns i 1 mom. har rätt att avgiftsfritt få handräckning av polisen för inspektionen.

43 §

Ändringssökande

I beslut av ett landskapsförbund får ändring sökas på det sätt som i kommunallagen (365/1995) föreskrivs om rättelseyrkande och kommunalbesvär.

I beslut som arbets- och näringsministeriet eller en närings-, trafik- och miljöcentral har fattat får omprövning begäras på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen hos den myndighet som fattat beslutet. I beslut som har fattats med anledning av begäran om omprövning får ändring sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

44 §

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Denna lag träder i kraft den 20 .

Genom denna lag upphävs lagen om finansiering av vissa program och projekt inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (1652/2009).

På stöd som beviljats före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde när stödet beviljades.

På stöd som beviljats eller kommer att beviljas inom ramen för strukturfondsprogram som har börjat genomföras före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Helsingfors den 17 december 2013
