

REVISIONSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 6/2012 rd

Berättelse om regeringens åtgärder under år 2011

Till grundlagsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 26 april 2012 berättelsen om regeringens åtgärder under år 2011 (B 7/2012 rd) till grundlagsutskottet och utrikesut-

skottet för beredning och bestämde samtidigt att de permanenta fackutskotten ska lämna utlåtande till grundlagsutskottet.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Ställningstagande som bör stå kvar, punkterna 2 och 3

Punkterna 2 och 3 i det ställningstagande till informationsstyrningen inom social- och hälsovården som riksdagen godkände på förslag från revisionsutskottet (M 2/2008 rd — RSk 15/2008 rd) behövs fortfarande och bör stå kvar i regeringens berättelse.

Riksdagen förutsatte i punkt 2 att regeringen förbättrar den ekonomiska styrningen genom att se över statsandelarna och finansieringen av social- och hälsovården för att de ska uppmuntra kommunerna att bli mer kostnads- och kvalitetsmedvetna i sin verksamhet och att utveckla sin servicestruktur.

Lagen om statsandel för kommunal basservice trädde i kraft den 1 januari 2010. I lagen sammanfördes av de förvaltningsspecifika statsandelarna till finansministeriets förvaltningsområde med vissa undantag den allmänna statsandelen samt statsandelarna för social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande

undervisning, allmänna bibliotek, kommunal kulturverksamhet och sådan grundläggande konstundervisning vars finansiering är invånar-baserad. Reformen rubbade inte beräkningsgrunderna för statsandelarna till social- och hälsovården.

Enligt programmet för regeringen Katainen ska statsandelssystemet ses över som ett led i kommunstrukturreformen. Systemet förenklas och görs tydligare och dess sporrande egenskaper förbättras. Översynen ska inledas 2012, utlovar regeringsprogrammet.

Utskottet menar att inte bara statsandelssystemet utan hela finansieringssystemet för social- och hälsovården behöver ses över för att finansieringen ska få kommunerna att bli mer kostnadseffektiva när de ordnar tjänster. Det är inte rationellt att ändra finansieringen och ordnandet av tjänster separat utan båda bör ses över i ett sammanhang.

I punkt 3 förutsatte riksdagen att regeringen i samband med reformen av regionalförvaltningen avsätter tillräckligt mycket medel för regionalförvaltningens styr- och kontrollverksamhet

och ger den möjligheter att satsa på förebyggande styrning.

Revisionsutskottet påpekade i sitt betänkande att länsstyrelsernas social- och hälsovårdsavdelningar inte förfogade över tillräcklig personal för att kunna satsa på förebyggande styrning och tillsyn på det regionala planet. Den regionala styrningen tilldelades inga nya resurser i regionförvaltningsreformen, utan resurserna har skurits ned stegvis utgående från målen i statens produktivhetsprogram. Regionförvaltningsverken har med nuvarande resurser inte på behörigt sätt kunnat ägna sig åt förebyggande verksamhet trots att detta är en av de strategiska prioriteringarna inom social- och hälsovården.

Regeringen anser i berättelsen att ärendet inte ger anledning till vidare åtgärder. Utskottet är av annan åsikt.

Ställningstagande som bör stå kvar, punkterna 1, 2 och 3

Punkterna 1, 2 och 3 i det ställningstagande till kontrollen av statens ägarstyrning som riksdagen godkände på förslag från revisionsutskottet (M 9/2010 rd — RSk 53/2010 rd) behövs fortfarande och bör stå kvar i regeringens berättelse.

I punkt 1 förutsatte riksdagen att regeringen lämnar riksdagen en årlig berättelse om statens ägarstyrning.

I punkt 2 förutsatte riksdagen att regeringens omarbetade berättelse om ägarstyrning gäller både de bolag som drivs på marknadsmässiga villkor och de bolag som fullgör statens specialuppdrag, inklusive uppgifter om dessa. Berättelsen ska vara tillräckligt informativ och också innehålla uppgifter om hur hållbarhetsprinciperna och hållbarhetsmålen har främjats.

I punkt 3 förutsatte riksdagen att regeringen vidtar åtgärder för att säkerställa finanscontrollerfunktionens verksamhetsförutsättningar så att den föreslagna rapporteringen om statens ägarstyrning kan förverkligas.

Enligt regeringens åtgärdsberättelse pågår inom statsrådet ett projekt som tar sikte på en sammanslagning av statens bokslutsberättelse och berättelsen om regeringens åtgärder till en enda årsberättelse från regeringen. Den är tänkt att även innehålla uppgifter om kommersiella bolag och statliga bolag med specialuppdrag. Eftersom den nya regeringsberättelsen ligger på planeringsbordet och arbetet på sammanslagningen är ofullbordat förblir ställningstagandet i kraft.

Ställningstagande

Revisionsutskottet föreslår

att grundlagsutskottet beaktar det som sägs ovan.

Helsingfors den 12 juni 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tuija Brax /gröna
medl. Sirkka-Liisa Anttila /cent
Susanna Huovinen /sd
Olli Immonen /saf
Mika Lintilä /cent

Lasse Männistö /saml
Pirkko Ruohonen-Lerner /saf
Kari Tolvanen /saml
Erkki Virtanen /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Nora Grönholm
utskottsråd Matti Salminen.