

**SOCIAL- OCH  
HÄLSOVÅRDSUTSKOTTETS  
BETÄNKANDE 21/2008 rd**

**Regeringens proposition med förslag till lagar  
om ändring av folkpensionslagen, sjukförsäkringslagen och lagen om Folkpensionsanstalten**

**INLEDNING**

***Remiss***

Riksdagen remitterade den 3 juni 2008 en proposition med förslag till lagar om ändring av folkpensionslagen, sjukförsäkringslagen och lagen om Folkpensionsanstalten (RP 73/2008 rd) till social- och hälsovårdsutskottet för beredning.

***Utlåtande***

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (GrUU 20/2008 rd) återges efter betänkandet.

***Sakkunniga***

Utskottet har hört

- äldre regeringssekreterare Juha Rossi och konsultativ tjänsteman Minna Liuttu, social- och hälsovårdsministeriet

- budgetråd Tuomas Sukselainen, finansministeriet
- konsultativ tjänsteman Leena Koskinen, undervisningsministeriet
- avdelningschef Erkki Meriläinen, Folkpensionsanstalten
- överinspektör Paula Väliverronen, Skattestyrelsen
- specialrådgivare Vesa Rantahalvari, Finlands Näringsliv
- direktör Kaarina Knuuti, Centraförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf
- biträdande direktör Kaija Kallinen, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf.

Dessutom har skriftliga utlåtanden lämnats av

- Akava rf
- Företagarna i Finland rf
- Tjänstemannacentralorganisationen FTFC rf.

**PROPOSITIONEN**

Regeringen föreslår att folkpensionslagen, sjukförsäkringslagen och lagen om Folkpensionsanstalten ändras. I folkpensionslagen föreslås det bli föreskrivet att statens basfinansieringsandel av folkpensionerna är 53 procent. Den resterande delen ska finansieras med arbetsgivares folkpensionsavgift, folkpensionsfondens intäkter

och statens tilläggsfinansieringsandel. Staten ska dock fortfarande finansiera familjepensionerna i sin helhet.

Som minimibelopp för folkpensionsfondens finansieringstillgångar vid årets utgång föreskrivs fem procent av utgifterna för folkpensionsförsäkringen. Att minimibeloppet uppnås

tryggas med statens tilläggsfinansieringsandel. Om minimibeloppet överskrider betalas däremot inte någon tilläggsfinansieringsandel alls. När minimibeloppet beräknas ska inte längre de handikappförmåner som staten finansierar i sin helhet samt bostadsbidrag för pensionstagare och fronttillägg beaktas.

Det spelrum för sjukförsäkringsfonden som kan godkännas när sjukförsäkringspremierna och sjukförsäkringsavgifterna bestäms föreslås bli utvidgat så att beloppet av fondens finansieringstillgångar ska kunna variera mellan 8 och 12 procent av sjukförsäkringens utgifter. Bestämmelser om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie föreslås bli utfärda- de årligen genom förordning av statsrådet.

Vidare föreslås det att andra förmåner än sjukförsäkringsförmånerna och rehabiliteringsförmånerna bryts ut ur sjukförsäkringsfonden till en egen fond för övrig social trygghet. Ur den nya fonden kommer ca 37 procent av Folkpensionsanstaltens alla förmånsutgifter att betalas,

bl.a. barnbidrag, allmänt bostadsbidrag, studie- stöd och arbetslöshetsförmåner samt det under- hållsstöd som har föreslagits bli överfört till Folkpensionsanstalten från och med ingången av april 2009. Medel i den nya fonden ska tillfälligt kunna användas för betalning av någon annan förmån som hör till samma fond.

Folkpensionsanstaltens verksamhetskostna- der ska noggrannare än för närvarande hänföras till de olika förmånsfonderna. Miniminivån av de medel som ska täcka pensionsansvaret för pensionerna för Folkpensionsanstaltens tjänste- män föreslås bli fastställd till 41 procent av det fulla pensionsansvaret. I lagarna görs dessutom sådana tekniska ändringar som föranleds av änd- ringarna i lagstiftningen.

Propositionen hänför sig till budgetproposi- tionen för 2009 och avses bli behandlad i sam- band med den.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2009. Bestämmelsen om underhållsstöd ska emellertid tillämpas först från och med den 1 april 2009.

## UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

### *Allmän motivering*

Syftet med propositionen är att förtydliga och förenkla finansieringen av Folkpensionsanstal- ten och att göra finansieringssystemet öppnare. Det rör sig huvudsakligen om en teknisk revide- ring som inte innebär förändring av hur statens, arbetsgivarnas och de försäkrades betalningsan- delar har realiserats. Utskottet tillstyrker lagför- slagen med följande ändringar.

### *Reformering av fonderna*

Regeringen föreslår att statens garantibelopp till folkpensionsfonden ska frångås och att statens basfinansieringsandel skrivs in i lagen så att den motsvarar det faktiska läget. Den del av folkpen- sionsutgifterna som inte täcks av statens basfi- nansieringsandel föreslås bli finansierad med medel som flyter in från arbetsgivaravgifter, med folkpensionsfondens placeringsintäkter och med statens tilläggsfinansieringsandel. Statens

nya tilläggsfinansieringsandel svarar som en flexibel finansieringspost mot statens nuvaran- de garantibelopp. Syftet är dock att tilläggsfi- nansieringsandelen ska vara betydligt mindre än det nuvarande garantibeloppet.

Utskottet anser att man i fortsättningen måste se till att den föreslagna tilläggsfinansieringsan- delen inte ökar okontrollerat såsom statens nu- varande garantibelopp, utan att bestämmelserna om finansieringsandelar ses över i samband med att sådana förmåner ändras som innebär bety- dande kostnadsförändringar.

Det föreslås också att den övre gränsen på spelrummet för sjukförsäkringsfondens minimi- andel ska höjas från tio till tolv procent. Social- och hälsovårdsutskottet har redan tidigare föror- dat ett större spelrum. Utskottet har ansett att det är viktigt att se till att premierna utvecklas ratio- nellt och så jämnt som möjligt och att man där- för med bufferten i sjukförsäkringsfonden ska se till att det finns tillräcklig beredskap för den

kommande kostnadsstegringen (ShUB 46/2006 rd). Genom den ändring som regeringen nu föreslår går det att undvika ett alltför snävt spelrum som leder till årliga ändringar av sjukförsäkringspremierna och sjukförsäkringsavgifterna. Sjukförsäkringsfondens nettofinansieringstillgångar kan i fortsättningen vid årets slut vara 8—12 procent av totalutgifterna för sjukförsäkringarna, utan att det skulle påverka premierna och avgifterna för följande år.

Betalningen av sjukförsäkringen och övriga sociala trygghetsförmåner ska enligt förslaget reformeras genom att de splittras upp på olika fonder. I detta syfte bildas en ny fond, fonden för övrig social trygghet. Ur den ska andra förmåner betalas ut än de som finansieras på grundval av sjukförsäkringslagen. Till dessa hör bl.a. barnbidrag, stöd för hemvård, moderskapsunderstöd, bostadsbidrag, studiestöd, grunddagpenningen enligt utkomstskyddet för arbetslösa, arbetsmarknadsstöd och utbildningsstöd. Förslaget gör systemet tydligare, eftersom finansieringen av de förmåner som betalas ur fonderna är olika. De förmåner som betalas ur fonden för övrig social trygghet finansieras huvudsakligen med statliga medel. Den fonden kommer således inte att ha en buffert baserad på ett lägsta belopp på finansieringstillgångarna.

Utskottet anser det motiverat att en ny fond bildas, med föreslår att den ska heta allmänna fonden för social trygghet.

#### *Justering av sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

Regeringen föreslår att bestämmelser om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie i fortsättningen årligen ska utfärdas genom förordning av statsrådet i stället för genom lag. Finansieringen av sjukförsäkringen är uppdelad i finansiering av sjukvårdsförsäkringen och finansiering av arbetsinkomstförsäkringen. Ur sjukvårdsförsäkringen betalas ersättning för en del av läkemedelsutgifterna och resekostnaderna inom öppenvården, kostnaderna för studenternas hälso- och sjukvård och kostnaderna för rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar. Vidare ersätter man en del av läkar- och

tandläkararvodena inom den privata hälso- och sjukvården och sådan vård och sådana undersökningar som läkare ordinerar ur samma försäkring. Försäkringen finansieras av de försäkrade och staten. Arbetsgivarna betalar ingen sjukvårdsavgift.

Grundlagsutskottet anser att sjukförsäkringspremierna och sjukförsäkringsavgifterna är skatter i konstitutionellt hänseende (GrUU 36/2005 rd, s. 2/II). Enligt 81 § 1 mom. i grundlagen bestäms det om statsskatt genom lag, som ska innehålla bestämmelser om grunderna för skattskyldigheten och skattens storlek och om den skattskyldiges rättsskydd. Grundlagsutskottet påpekar att det därför för bedömning av förslaget är betydelsefullt om det uppfyller kravet på att det ska bestämmas om grunderna för sjukvårdspremiens storlek genom lag eller inte. I detta avseende bör man notera att andra bestämmelser i sjukförsäkringslagen i betydande grad begränsar prövningsrätten för den som utfärdar förordningar. Enligt 18 kap. 23 § 1 mom. ska premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie justeras så att intäkterna av sjukvårdspremierna och statens finansieringsandel täcker de utgifter för sjukvårdsförsäkringen som avses i 8 § i samma kapitel. Vidare finns i 9 § i samma kapitel exakta bestämmelser om hur stor del av intäkterna av sjukvårdsförsäkringens sjukvårdspremie som tas ut hos de försäkrade som ska användas för att finansiera det sammanlagda beloppet av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen. Motsvarande bestämmelser om statens finansiella bidrag finns i 10 §. Bestämmelser om höjning av sjukvårdspremien på grund av andra inkomster än förvärvsinkomster finns i sin tur i 18 kap. 20 § 2 och 3 mom. Grundlagsutskottet menar att förordningsutfärdarens prövningsrätt i ett sådant sammanhang är tillräckligt bunden på lagnivå och att förslaget därför inte inverkar på behandlingsordningen. I ett konstitutionellt perspektiv vill utskottet däremot framhålla att det klart föredrar det alternativet att man tar in en grundläggande bestämmelse i lagen som i siffror anger ett relativt snävt intervall för att genom förordning av statsrådet ändra storleken på

sjukvårdspremien, som bestäms utifrån andra bestämmelser i lagen.

Grundlagsutskottet påpekar ändå att det i sin etablerade praxis ansett att det inte är lämpligt att ge förordningsutfärdaren rätt att ändra en lag ens genom ett mycket exakt avgränsat bemyndigande, om det inte finns särskilda och tungt vägande skäl till en sådan åtgärd. Som ett sådant skäl kan man exempelvis tänka sig en årligen justerad avgift som ingår i ett större avgiftssammanhang som upprepat ändras. Men enligt huvudregeln ska lagstiftaren ha kvar rätten att ändra lagen. Därför bör det övervägas om det i sak över huvud taget är nödvändigt att ta in ett bemyndigande att ändra lagen. Eftersom grundlagsutskottet ändå ansåg att den prövningsrätt som den som utfärdar förordningen har är tillräckligt bunden genom lag anser social- och hälsovårdsutskottet inte att det i sak är nödvändigt att årligen utfärda bestämmelser om sjukvårdspremiens premieprocentsats genom lag.

Social- och hälsovårdsutskottet ansåg i samband med behandlingen av den finansiella reformen av sjukförsäkringen att det är viktigt med en årlig uppföljning av hur de olika betalarnas finansieringsandelar utvecklas (ShUB 22/2005 rd). Ett utvecklingsarbete baserat på regeringsprogrammet pågår för närvarande i fråga om många förmåner som finansieras med sjukvårdspremier. Dessutom finns det hela tiden ett stort tryck på läkemedelskostnaderna. Utskottet anser att det fortsatt är viktigt att följa hur premien utvecklas, och därför är det motiverat att storleken på den lagfästa premien kan ändras genom förordning, men bara inom ett snävt intervall.

När sjukförsäkringens finansieringsreform trädde i kraft i början av 2006 var premieprocentsatsen på sjukvårdspremien 1,33. Bestämmelser om detta finns i 18 kap. 20 § 1 mom. i sjukförsäkringslagen. Därefter har procentsatsen ändrats årligen genom lagen om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift (1262/2006). Premien sänktes för 2007 med 0,05 procentenheter och för 2008 med 0,04 procentenheter. Enligt preliminära beräkningar borde man höja premien för 2009 med 0,04 procenten-

heter, varvid premieprocentsatsen blir 1,28. Utskottet föreslår att det intervall inom vilket premien genom förordning kan ändras är 0,3 procentenheter av den premienivå för 2006 som fastställs i sjukförsäkringslagen. Det innebär en marginal på 0,15 procentenheter både uppåt och nedåt, dvs. den lägsta respektive högsta nivån blir 1,18 och 1,48 procent.

### Detaljmotivering

## 2. Lag om ändring av sjukförsäkringslagen

*18 kap. 23 §. Justering av sjukförsäkringens sjukvårdspremie.* Enligt 23 § i lagförslaget utfärdas bestämmelser om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie årligen före den 23 november genom förordning av statsrådet. Med hänvisning till grundlagsutskottets utlåtande och de allmänna motiven föreslår social- och hälsovårdsutskottet att bestämmelser om premieprocentsatsen ska kunna utfärdas genom förordning bara när premien kommer att vara 1,18—1,48 procent av den förvärvsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen och av de andra grunder för sjukvårdspremien som avses i 14 och 16—19 § i sjukförsäkringslagen. Annars måste bestämmelserna utfärdas genom lag.

## 3. Lag om ändring av lagen om Folkpensionsanstalten

Utskottet föreslår att "fonden för övrig social trygghet", som nämns i 12 a, 12 d och 12 f §, i stället ska benämnas "allmänna fonden för social trygghet".

*3 a kap. 12 g §.* Enligt 3 mom. ska man när pensionsansvarsfondens fulla pensionsansvar beräknas i tillämpliga delar iaktta grunderna enligt 6 kap. i lagen om pensionsstiftelser. Vidare sägs där att Försäkringsinspektionen meddelar närmare föreskrifter om grunderna.

Grundlagsutskottet påpekar i sitt utlåtande att bestämmelserna i 12 g § 3 mom. kan förstås som att de hänvisar till en möjlighet att meddela föreskrifter bl.a. om i hur stor omfattning 6 kap. i la-

gen om pensionsstiftelser ska iakttas. Därför ansåg grundlagsutskottet att de bör ändras t.ex. så att Försäkringsinspektionen kan meddela närmare föreskrifter om tillämpningen av grunderna i 6 kap. i lagen om pensionsstiftelser när det fulla pensionsansvaret beräknas i pensionsansvarsfonden.

Enligt gällande lag ska Folkpensionsanstalten vid beräkningen av pensionsansvaret för sina anställda i tillämpliga delar iakttä bestämmelserna i lagen om pensionsstiftelser och dessutom också de föreskrifter som Försäkringsinspektionen meddelat pensionsstiftelsen med stöd av den lagen. Avsikten är att rådande praxis ska fortsätta. Social- och hälsovårdsutskottet föreslår en precisering av ordalydelsen med anledning av grundlagsutskottets utlåtande.

**Lag om upphävande av 2 mom. i ikraftträdandebestämmelsen till lag 587/2007 om ändring av lagen om Folkpensionsanstalten (Nytt lagförslag 4)**

När folkpensionslagen totalreviderades ändrades lagen om Folkpensionsanstalten (731/2001) genom lag 587/2007 av den 15 maj 2007. Den lagen trädde i kraft den 1 januari 2008, och 2 mom. i dess ikraftträdandebestämmelse anger när den högsta nivå på 41 procent av pensionsansvarets fulla belopp som 12 c § 1 mom. föreskriver för Folkpensionsanstaltens pensionsansvarsfond ska vara uppnådd. Dessutom innehåller den bestämmelser

om täckning av pensionsansvaret genom överföringar av investerings- och anläggnings-tillgångar från en annan FPA-fond och om värdeuppskrivningar.

I lagförslag 3 i propositionen föreslås bestämmelser om den lägsta nivån på tillgångarna i pensionsansvarsfonden i 12 g § 2 mom., om täckning av pensionsansvaret genom överföring av anläggnings- eller placeringstillgångar från förmånsfonderna till pensionsansvarsfonden i 12 h § 2 mom. och om värderingen av pensionsansvarsfondens tillgångar i 12 h § 3 mom.

Gällande 2 mom. i ikraftträdandebestämmelsen till lag 587/2007 kommer i så fall till sitt innehåll att vara inkonsekvent i förhållande till propositionens bestämmelser om pensionsansvar, och därför föreslår utskottet att 2 mom. i ikraftträdandebestämmelsen ska upphöra att gälla den 1 januari 2009.

**Förslag till beslut**

Med stöd av det ovan anförda föreslår social- och hälsovårdsutskottet

*att lagförslag 1 godkänns utan ändringar,*

*att lagförslag 2 och 3 godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag) och*

*att ett nytt lagförslag 4 godkänns (Utskottets nya lagförslag).*

*Utskottets ändringsförslag***2.****Lag****om ändring av sjukförsäkringslagen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i sjukförsäkringslagen av den 21 december 2004 (1224/2004) 18 kap. 2 § 3 mom., sådant det lyder i lag 1113/2005, och  
*ändras* 18 kap. 1 §, 8 § 2 mom., 11 § 1 mom. 3 punkten och 2 mom., 13 §, 23 § 2 mom., 26 §, 28 § 1 mom. samt 32 och 35 §,  
sådana de lyder, 18 kap. 1 §, 8 § 2 mom., 11 § 1 mom. 3 punkten och 2 mom., 23 § 2 mom., 26 §, 28 § 1 mom. samt 32 och 35 § i nämnda lag 1113/2005 och 13 § i sistnämnda lag och i lag 1342/2006, samt  
*fogas* till 18 kap. 11 § 1 mom., sådant det lyder i nämnda lag 1113/2005, en ny 4 punkt, varvid den nuvarande 4 punkten blir 5 punkt, som följer:

18 kap.

**Sjukförsäkringsfonden och försäkringspremier och försäkringsavgifter**1, 8, 11 och 13 §  
(Som i RP)

23 §

*Justering av sjukförsäkringens sjukvårdspremie*

— — — — —  
Bestämmelser om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie utfärdas årligen före den 23 november genom förordning av

statsrådet. *Om premien emellertid understiger 1,18 procent eller överstiger 1,48 procent av den förvärvsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen och av de andra grunder för sjukvårdspremien som avses i 14 och 16—19 §, ska bestämmelser om premieprocentsatsen utfärdas genom lag.*

26, 28, 32 och 35 §  
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen  
(Som i RP)

## 3.

**Lag****om ändring av lagen om Folkpensionsanstalten**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 17 augusti 2001 om Folkpensionsanstalten (731/2001) 12 a—12 c § och 15 §  
 1 mom.,  
 av dem 12 a—12 c § sådana de lyder i lag 587/2007, och  
*fogas* till lagen nya 12 d—12 h § som följer:

3 a kap.

**Fonder**

12 a §

*Folkpensionsanstaltens fonder*

Folkpensionsanstaltens fonder är folkpensionsfonden, sjukförsäkringsfonden och *allmänna fonden för social trygghet (förmånsfonder)* samt pensionsansvarsfonden.

(2 mom. som i RP)

12 b och 12 c §  
 (Som i RP)

12 d §

*Fonden för övrig social trygghet*

Ur *allmänna fonden för social trygghet* betalas andra förmåner än de som avses i 12 b och 12 c § och som Folkpensionsanstalten enligt lag ska verkställa samt de verksamhetskostnader som Folkpensionsanstalten orsakas av verkställigheten av dessa förmåner.

Medel som betalats för finansiering av en förmån som hör till *allmänna fonden för social trygghet* kan tillfälligt användas för betalning av en annan förmån som ska betalas ur denna samma fond. Finansieringen av förmåner ska dock rättas till så snart som möjligt, senast vid utgången av det år betalningen har skett.

(3 mom. som i RP)

12 e §  
 (Som i RP)

12 f §

*Betalning av statens andel av verksamhetskostnaderna för **allmänna fonden för social trygghet***

Staten betalar som förskott på verksamhetskostnaderna för *allmänna fonden för social trygghet* till Folkpensionsanstalten minst en sjättedel av det årliga förskottets belopp i januari och därefter det återstående beloppet i månatliga, lika stora poster. För tryggande av finansieringen kan förskottet periodiseras på ett sätt som avviker från vad som föreskrivits ovan.

(2 mom. som i RP)

12 g §

*Pensionsansvarsfonden*

(1 och 2 mom. som i RP)

När det fulla pensionsansvaret beräknas iaktas i tillämpliga delar grunderna enligt 6 kap. i lagen om pensionsstiftelser (1774/1995) och *Försäkringsinspektionens närmare föreskrifter till pensionsstiftelserna om tillämpningen av dessa grunder.*

12 h och 15 §  
 (Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen  
 (Som i RP)

*Utskottets nya lagförslag*

**4.**

**Lag**

**om upphävande av 2 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om  
Folkpensionsanstalten**

*I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:*

*1 §*

*Genom denna lag upphävs 2 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i lagen av den 11 maj 2007 om ändring av lagen om Folkpensionsanstalten (587/2007).*

*2 §*

*Denna lag träder i kraft den 1 januari 2009.*

Helsingfors den 24 oktober 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Juha Rehula /cent  
vordf. Sirpa Asko-Seljavaara /saml  
medl. Risto Autio /cent  
Maria Guzenina-Richardson /sd  
Hannakaisa Heikkinen /cent  
Arja Karhuvaara /saml  
Anneli Kiljunen /sd  
Marjaana Koskinen /sd

Jukka Mäkelä /saml  
Håkan Nordman /sv  
Paula Sihto /cent  
Anni Sinnemäki /gröna  
Satu Taiveaho /sd  
Lenita Toivakka /saml  
Erkki Virtanen /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Eila Mäkipää.



## RESERVATION

*Motivering**Sjukvårdsförsäkringens växande premier måste förbli under riksdagens kontroll*

Regeringen föreslår att bestämmelser om sjukförsäkringens sjukvårdspremie ska utfärdas genom samma statsrådsförordning som den som gäller avgifter och premier för sjukförsäkringens arbetsinkomstförsäkring. Vi ställer oss inte bakom detta. När finansieringsreformen av sjukförsäkringen bereddes ansågs det klart att bestämmelser om sjukvårdspremierna ska utfärdas genom lag eftersom premierna är av skattenatur. Detta var då även social- och hälsovårdsministeriets ståndpunkt.

Grundlagsutskottet påpekar i sitt utlåtande (GrUU 20/2008 rd) om den proposition som nu behandlas att rätten att göra lagändringar med stöd av 81 § 1 mom. i grundlagen i regel ska kvarstå hos lagstiftaren när det gäller avgifter av skattenatur, vilket sjukförsäkringspremierna konstitutionellt sett är. Enligt utskottets etablerade praxis är det inte lämpligt att ge förordningsutfärdaren rätt att ändra en lag ens genom ett mycket exakt avgränsat bemyndigande, om det inte finns särskilda och tungt vägande skäl till en sådan åtgärd. Grundlagsutskottet anser därför att social- och hälsovårdsutskottet har anledning att överväga om det i sak över huvud taget är nödvändigt att ta in ett bemyndigande att ändra lagen.

Sjukförsäkringsutgifterna, särskilt läkemedelsersättningarna, uppskattas under kommande år stiga bland annat till följd av att befolkningens åldersstruktur förändras. Detta medför också ett tryck på att höja de försäkrades sjukvårdspremier, som tas ut i samband med beskattningen. Av denna anledning är det fortfarande motiverat att årligen bestämma sjukvårdspremierna genom lag. Social- och hälsovårdsutskottet an-

såg när det behandlade finansieringsreformen (ShUB 22/2005 rd) att det är viktigt med en årlig uppföljning av hur premierna och de olika betalarnas finansieringsandelar utvecklas.

Ett särskilt vägande skäl för att överföra befogenhet att ändra lag kan enligt grundlagsutskottets tolkningspraxis vara exempelvis att en premie som justeras årligen ingår i ett större avgiftssammanhang som upprepat ändras. Vi anser att ökad flexibilitet inte är en tillräcklig orsak för att genom förordning bestämma om stigande sjukvårdspremier av skattenatur, i synnerhet när det finns andra sätt att öka flexibiliteten. Man kan till exempel bestämma premierna för följande år utifrån kalkyler i juni och sedan justera dem i samband med statens budgetproposition. Det bör också beaktas att när premierna bestäms i oktober utifrån Folkpensionsanstaltens senaste justeringskalkyler befinner man sig ändå i en situation som inte motsvarar de faktiska utgifterna för följande år och där en justering är möjlig först ett år senare. Det är alltså möjligt att ändra praxis exempelvis så att premierna bestäms utifrån justeringskalkylerna för augusti och lämnas till riksdagen som en budgetlagsproposition. Den behövliga justeringen av premienivån görs sedan i efterhand följande år. På detta sätt kan man undvika en alltför stram tidtabell för riksdagen och skatteförvaltningen.

*Även arbetsgivaren måste delta i finansieringen av sjukvårdsförsäkringen*

När man beaktar vilka medel som finns att tillgå för sjukvårdsförsäkringen samt utgiftstrycket och utvecklingsbehoven är det också nödvändigt att utvidga finansieringsbasen för försäkringen. Därför bör sjukförsäkringslagen ändras så att också arbetsgivarna deltar i finansieringen av sjukvårdsförsäkringen.

***Förslag***

Vi föreslår således

*att lagförslagen i övrigt godkänns enligt betänkandet, men lagförslag 2 så att 23 § utgår.*

Helsingfors den 24 oktober 2008

Anneli Kiljunen /sd  
Marjaana Koskinen /sd  
Maria Guzenina-Richardson /sd

Satu Taiveaho /sd  
Erkki Virtanen /vänst