

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 31/2005 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i fråga om vissa dagpenningar

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 22 september 2005 en proposition med förslag till lag om beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i fråga om vissa dagpenningar (RP 128/2005 rd) till social- och hälsovårdsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringssekreterare Marjaana Maisonlahti, social- och hälsovårdsministeriet
- planerare Pirkko Peltonen, Folkpensionsanstalten
- specialrådgivare Vesa Rantahalvari, Finlands näringsliv
- programchef Sinikka Näätsaari, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC
- arbetsmarknadsombud Merja Berglund, Företagarna i Finland
- jurist Heli Puura, Tjänstemannacentralorganisationen FTFC.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att det stiftas en lag om beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i fråga om vissa dagpenningar.

Enligt propositionen ska en andel som motsvarar arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie på samma sätt som under tidigare år dras av från arbetsin-

komsten eller förmån som utbetalas i fråga om de dagpenningsförmåner som beräknas på basis av en persons lön. Avdraget föreslås vara 5,1 procent år 2006.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2006 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2006.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning finner utskottet förslaget befogat. Utskottet tillstyrker lagförslaget men med följande ändringar och anmärkningar.

Social- och hälsovårdsutskottet hänvisar till sina tidigare ställningstaganden. Utskottet har ansett det nödvändigt att grunderna för fastställande av dagpenningarna regleras genom permanent lagstiftning. Utskottet påpekar att fastställandet av den lön som utgör grund för beräkning av dagpenningen i vid bemärkelse hänför sig till de löne- och arbetsinkomstbegrepp som ligger till grund för olika förmåner och som nyligen till en del har förenhetligats i samband med lagstiftningen om finansiering av sjukförsäkringen. Det avdrag från arbetsinkomst eller förmån som sedan 1993 har fastställts årligen genom temporär lagstiftning innebär i fråga om samtliga dagpenningar en lägre nivå än om man tillämpade en beräkningsnorm baserad på permanent lagstiftning. För att åstadkomma transparens i systemet bör vi avstå från undantagsbestämmelser. Att avstå från ett avdrag från grunden till dagpenningen som godkänns årligen ökar utgifterna för sjukförsäkring, arbetsinkomstförsäkring och arbetslöshetsförsäkring. Samtidigt stiger sjukförsäkringens avgift för dagpenning, arbetsgivarens sjukförsäkringsavgift och arbetslöshetsförsäkringsavgifterna. En övergång till ett permanent system skulle trots allt göra systemen för social trygghet enklare och tydligare.

Enligt erhållen utredning beräknas arbetstagares pensionsavgift 2006 vara 0,3 procent lägre än vad som beräknas i propositionen. Däremot kommer löntagares arbetsförsäkringspremie att vara 0,08 procent högre än beräknat i propositionen. Avgifternas sammanlagda andel utgör 4,88 procent. Utskottet anser det oacceptabelt att avdraget i dagpenningarna eller andra förmåner är

större än löntagarens avgifter. Utskottet föreslår att 1 § i lagförslaget ändras så att man år 2006 av den arbetsinkomst som ligger till grund för dagpenningen eller förmån som utbetalas drar av det sammanlagda beloppet av pensionsavgiften och löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift för en arbetstagare som inte fyllt 53 år, dock högst 5,1 procent. När arbetstagares pensionsavgift har fastställts preciseras det exakta beloppet på avdraget av dagpenningen genom förordning som utfärdas av social- och hälsovårdsministeriet med stöd av lagens 2 §.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår social- och hälsovårdsutskottet

att lagförslaget i övrigt godkänns enligt propositionen men 1 § med följande ändringar:

Utskottets ändringsförslag

1 §

Om det i lag eller förordning bestäms att i beloppet av dagpenning eller motsvarande förmån skall beaktas de arbetsinkomster som en person fått i arbets- eller tjänsteförhållande, skall från dessa arbetsinkomster eller från förmån som utbetalas 2006 avdras det sammanlagda beloppet av för ifrågavarande år fastställd arbetstagares pensionsavgift enligt första meningen i 12 b § 1 mom. i lagen om pension för arbetstagare (395/1961) och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie enligt 18 § 1 mom. i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998), dock högst 5,1 procent.

Helsingfors den 23 november 2005

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Valto Koski /sd
vordf. Eero Akaan-Penttilä /saml
medl. Sirpa Asko-Seljavaara /saml
Anneli Kiljunen /sd
Marjaana Koskinen /sd
Pehr Löf /sv
Riikka Moilanen-Savolainen /cent
Aila Paloniemi /cent
Leena Rauhala /kd

Juha Rehula /cent
Paula Risikko /saml
Arto Seppälä /sd
Osmo Soininvaara /gröna
Tapani Tölli /cent
Raija Vahasalo /saml
Erkki Virtanen /vänst
Tuula Väättäin /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Eila Mäkipää.

RESERVATION

Motivering

Med hänvisning till motiveringarna i utskottets betänkande föreslår vi att lagförslaget förkastas.

Förslaget

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi
att lagförslaget förkastas.

Helsingfors den 22 november 2005

Erkki Virtanen /vänst
Leena Rauhala /kd