

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 32/2006 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen samt om upphävande av 64 § 2 mom. i lagen om pensionsstiftelser och 96 § 2 mom. i lagen om försäkringskassor

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 13 juni 2006 en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen samt om upphävande av 64 § 2 mom. i lagen om pensionsstiftelser och 96 § 2 mom. i lagen om försäkringskassor (RP 78/2006 rd) till social- och hälsovårdsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har ekonomiutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtande (EkUU 32/2006 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överdirektör Tarmo Pukkila, biträdande avdelningschef Katriina Lehtipuro, regeringsråd Erkki Rajaniemi, regeringssekreterare Juhani Turunen och övermatematiker Leena Väänänen, social- och hälsovårdsministeriet
- finansråd Urpo Hautala, finansministeriet
- verkställande direktör Jukka Rantala, Pensionsskyddscentralen
- utredningschef Arttu Juuti, Konkurrensverket
- överdirektör Hely Salomaa, direktör Timo Laakso och chefsjurist Markku Sorvari, Försäkringsinspektionen

- direktör Åsa Ceder och direktör Olli Kytö, Alandia-Bolagen
- direktör Nils-Erik Felixsson, Pensionsförsäkringsaktiebolaget Veritas
- verkställande direktör Kari Puro, Pensionsförsäkringsbolaget Ilmarinen
- chefsjurist Tuula Kallio, Etera
- aktuariedirektör Pasi Mustonen, Ömsesidiga arbetspensionsförsäkringsbolaget Varma
- aktuarie Mikko Karpoja, Ömsesidiga försäkringsbolaget Pensions-Fennia
- aktuarie Kimmo Karppinen, Sjömanspensionskassan
- chef för juridiska ärenden Jaakko Gummerus, Tapiola-gruppen
- direktör Matti Leppälä, Arbetspensionsförsäkrarna TELA
- verkställande direktör Esko Kivisaari, Finska Försäkringsbolagens Centralförbund rf
- ombudsman Folke Bergström, Pensionsstiftelseföreningen
- direktör Markku Lemmetty, Akava rf
- sakkunnig Vesa Rantahalvari, Finlands Näringsliv
- socialpolitisk sekreterare Kaija Kallinen, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf
- jurist Juri Aaltonen, Tjänstemannacentralorganisationen FTFC rf

- direktör Risto Suominen, Företagarna i Finland
- jurist Eija Korpi, Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt LPA.

Samband med andra handlingar

Utskottet har i samband med denna proposition behandlat propositionerna RP 76/2006 rd, RP 77/2006 rd och RP 79/2006 rd.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om Försäkringsinspektionen, lagen om pensionsstiftelser och lagen om försäkringskassor ändras. Till lagen om Försäkringsinspektionen fogas bestämmelser om inspektionens självständiga tillsyns- och inspektionsverksamhet, målet för inspektionens verksamhet och direktionens uppgifter. I lagen görs därtill vissa tekniska ändringar.

Lagen om pensionsstiftelser ändras så att tillsynsuppgifter som gäller pensionsstiftelser inte

längre kan överföras från Försäkringsinspektionen på Pensionsskyddscentralen.

Lagen om försäkringskassor ändras så att tillsynsuppgifter som gäller pensionskassor som bedriver verksamhet enligt lagen om pension för arbetstagare och lagen om pension för företagare inte längre kan överföras på Pensionsskyddscentralen.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2007.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Syftet med propositionen är att betona självständigheten i Försäkringsinspektionens tillsyns- och inspektionsfunktion och att tydliggöra direktionens, överdirektörens och direktörernas ställning i lagstiftningen och betona deras ansvar.

Social- och hälsovårdsutskottet understöder förslaget och ser ytterst positivt på den större öfentlighet och öppenhet försäkringsanstalternas verksamhet och tillsynen över dem får. Försäkringsinspektionen ska framöver regelbundet publicera uppgifter om tillsynsobjektens verksamhetsresultat och soliditet. Direktionen åter ska minst en gång om året lämna social- och hälsovårdsministeriet en berättelse över centrala händelser i försäkringsverksamheten och måluppfyllelsen för Försäkringsinspektionen.

Tillsynen över försäkringsverksamhetens soliditet blir ännu viktigare när pensionsanstalterna från 2007 får göra mer riskfyllda placeringar i enlighet med två propositioner (RP 77/2006 rd och RP 79/2006 rd) som är under samtidig behandling i riksdagen. I arbetspensionsförsäk-

ringsverksamheten handlar det om en "produkt" som försäkringstagaren betalar för på förhand men som materialiseras först efter flera årtionden. Därför är det viktigt att branschen inte bara håller sig till lagen utan också följer sunda och försiktiga affärsprinciper. Med tanke på hela pensionssystemets framtid är det också angeläget att tillsynsobjektens soliditet fortsatt håller en nivå som tryggar pensionsförmånerna. Om övervakaren är effektiv och tillåter insyn i sin verksamhet skapar det förtroende för pensionssystemet. Tillsynen blir allt mer krävande när pensionsanstalterna tar större risker i sina placeringar, och därför anser social- och hälsovårdsutskottet i likhet med ekonomiutskottet att Försäkringsinspektionen behöver adekvata resurser för att kunna sköta tillsynen i enlighet med lagens krav.

Ekonomiutskottet föreslår i sitt utlåtande en breddning av Försäkringsinspektionens uppgifter. Experter som social- och hälsovårdsutskottet hört har påpekat att också inspektionens styrsystem kräver en översyn. Social- och hälsovårdsutskottet konstaterar att avsikten inte varit

att ändra Försäkringsinspektionens uppgifter genom den aktuella propositionen. Utskottet finner det motiverat att göra en separat utredning av behoven att ändra inspektionens uppgifter respektive styrsystem.

Detaljmotivering

Eftersom tillsynsuppgifter inte längre ska kunna överföras på Pensionsskyddscentralen, bör 65 § 4 mom. i lagen om pensionsstiftelser upphävas och första meningen i 97 § 4 mom. i lagen om försäkringskassor strykas såsom obehövlig. Till följd av den föreslagna ändringen i lagen om försäkringskassor föreslår utskottet av lagförslag 3 förkastas och att ett nytt lagförslag 4 i stället godkänns.

Utskottets ändringsförslag

2.

Lag

om upphävande av 64 § 2 mom. och 65 § 4 mom. i lagen om pensionsstiftelser

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs

1 §
Genom denna lag upphävs 64 § 2 mom. och 65 § 4 mom. i lagen av den 29 december 1995 om pensionsstiftelser (1774/1995), sådana de lyder

64 § 2 mom. i lag 85/1999 och 65 § 4 mom. i lag 391/2006.

2 §
(Som i RP)

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår social- och hälsovårdsutskottet

att lagförslag 1 godkänns utan ändringar,

att lagförslag 3 förkastas,

att lagförslag 2 godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag) och

att ett nytt lagförslag 4 godkänns (Utskottets nya lagförslag).

Utskottets nya lagförslag

4.

Lag

om ändring av lagen om försäkringskassor

*I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen av den 27 november 1992 om försäkringskassor (1164/1992) 96 § 2 mom., sådant
det lyder i lag 392/2006, och
ändras 97 § 4 mom., sådant det lyder i nämnda lag 392/2006, som följer:*

97 §

Denna lag träder i kraft den .

(Utesl.) En arbetsplatskassa som avses i sjukförsäkringslagen skall också tillstålla Folkpensionsanstalten de handlingar som avses i 1 mom.

Helsingfors den 8 november 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Valto Koski /sd
medl. Sirpa Asko-Seljavaara /saml
Anneli Kiljunen /sd
Marjaana Koskinen /sd
Pehr Löw /sv
Riikka Moilanen-Savolainen /cent
Aila Paloniemi /cent
Leena Rauhala /kd

Juha Rehula /cent
Paula Risikko /saml
Osmo Soininvaara /gröna
Tapani Tölli /cent
Raija Vahasalo /saml
Erkki Virtanen /vänst
Tuula Väättäinen /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Eila Mäkipää.