

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 46/2006 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpen- sionsavgift samt till lagar om ändring av 4 och 13 § i lagen om arbetsgivares socialskyddsav- gift och sjukförsäkringslagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 12 september 2006 en proposition med förslag till lag om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift samt till lagar om ändring av 4 och 13 § i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift och sjukförsäkringslagen (RP 131/2006 rd) till social- och hälsovårdsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- äldre regeringssekreterare Juha Rossi och regeringssekreterare Marjaana Maisonlahti, social- och hälsovårdsministeriet
- avdelningschef Erkki Meriläinen, Folkpensionsanstalten
- specialrådgivare Vesa Rantahalvari, Finlands Näringsliv
- socialpolitisk sekreterare Kaija Kallinen, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf
- jurist Heli Puura, Tjänstemannacentralorganisationen FTFC rf.

Dessutom har Företagarna i Finland lämnat skriftligt utlåtande i ärendet.

PROPOSITIONEN

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift samt att lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift och sjukförsäkringslagen ändras.

Det föreslås att sjukförsäkringens sjukvårdspremie sänks med 0,03 procentenheter till 1,30 procent. Premien för pensions- och förmånstagarer sjunker till 1,47 procent. Det föreslås att ar-

betsgivares folkpensionsavgift höjs med 0,003 procentenheter från nivån för 2006.

Det föreslås att definitionen för lön som utgör grund för arbetsgivares socialskyddsavgift och sjukförsäkringens dagpenningspremie ändras på grund av revideringen av arbetspensionslagarna. Ändringarna, som till sin natur främst är tekniska, gäller arbetstagare som har sänts utomlands samt arbetstagare som är begränsat skattskyldiga. Det föreslås också att bestämmelsen

om återbetalning av arbetsgivares socialskyddsavgift ändras med anledning av reformen av arbetspensionslagarna.

Det föreslås att bestämmelserna om skyldigheten för pensionstagare bosatta utomlands att betala sjukvårdspremie och om redovisningen av premien ändras på grund av de förändringar som

inträffat i beskattningen av begränsat skattskyldiga.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2007 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2007.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning anser utskottet att propositionen är behövlig och motiverad. Utskottet tillstyrker lagförslagen med följande anmärkningar och ändringsförslag.

Det är fråga om den första justeringen av de premieprocentsatser som fastställdes vid revideringen av sjukförsäkringsfinansieringen som trädde i kraft vid ingången av 2006. Efter att regeringen överlämnade sin proposition har Folkpensionsanstalten inkommit med nya bedömningar av grunderna för sjukvårdspremien. Enligt bedömningarna behöver sjukvårdspremien som avses i 2 § 1 mom. i det första lagförslaget sänkas med ytterligare 0,02 procentenheter. Förändringarna beror på att lönesumman ökat med ca 40 miljoner euro mer än beräknat och att förmånsutgifterna och läkemedelsersättningarna i sjukvårdsförsäkringen varit mindre än beräknat under 2006. Utskottet föreslår att 2 § ändras så att den motsvarar de förändrade betalningsgrunderna.

Sjukförsäkringsutgifterna kommer sannolikt att öka de närmaste åren bl.a. eftersom läkemedelskostnaderna och andra hälso- och sjukvårdskostnader ökar. Därför är det nödvändigt att social- och hälsovårdsministeriet utreder hur betalningsgrundernas utveckling bättre kunde prognostiseras. I 18 kap. 26 § i den gällande sjukförsäkringslagen fastställs de gränser inom vilka sjukförsäkringsfondens totala finansieringstillgångar kan variera utan att det påverkar de kommande försäkringspremierna eller statens finansieringsandel. Om minimibeloppet av

finansieringstillgångarna beräknas underskrida åtta procent eller överskrida tio procent av de totala årsutgifterna för sjukförsäkringen, beaktas det beräknade underskottet eller överskottet då försäkringspremierna och försäkringsavgifterna samt statens finansieringsandel fastställs för det följande året. Utskottet anser att trycket på att öka finansieringen av sjukförsäkringen måste minskas t.ex. genom att man håller kontroll över de ökande läkemedelskostnaderna, men att det samtidigt är viktigt att se till att premierna utvecklas rationellt och så jämnt som möjligt. Därför finns det skäl att utreda behovet och möjligheterna att utöka den ovan beskrivna bufferten i sjukförsäkringsfonden, så att det finns tillräcklig beredskap för den kommande kostnadsstegringen.

Arbetsgivarnas folkpensionsavgift föreslås bli höjd p.g.a. det utvidgade försöket med att befria arbetsgivarna från socialskyddsavgift. I sitt betänkande (ShUB 22/2005 rd) om revideringen av sjukförsäkringsfinansieringen ansåg utskottet att det medför problem med avseende på försäkringsprincipen om avgifterna och premierna slås fast till exempel på regionala grunder eller enligt liknande kriterier som inte har något samband med målen för finansieringen. Utskottet har också framhållit att man i fortsättningen ska försöka bedöma vilka konsekvenser dessa försök har för sysselsättningen på områdena i fråga och för hela landet i övrigt som finansierar försöken (ShUB 34/2004 rd). Finansieringen av avgiftsbefrielserna bör omorganiseras helt och hållet så att den bättre motsvarar syftet med försöken, ifall dessa fortfarande anses vara behövliga.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår social- och hälsovårdsutskottet

att lagförslag 2 och 3 godkänns utan ändringar och

att lagförslag 1 godkänns i övrigt enligt propositionen men 2 § med följande ändringar:

Utskottets ändringsförslag

2 §

Sjukförsäkringens sjukvårdspremie utgör 1,28 procent av den förvärvsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen och av de andra grunder för sjukvårdspremien som avses i 18 kap. 14 och 16—19 § i sjukförsäkringslagen. (2 mom. som i RP)

Helsingfors den 29 november 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Valto Koski /sd
vordf. Eero Akaan-Penttilä /saml
medl. Sirpa Asko-Seljavaara /saml
Anneli Kiljunen /sd
Marjaana Koskinen /sd
Pehr Löw /sv
Riikka Moilanen-Savolainen /cent
Aila Paloniemi /cent

Leena Rauhala /kd
Juha Rehula /cent
Paula Risikko /saml
Arto Seppälä /sd
Osmo Soininvaara /gröna
Tapani Tölli /cent
Erkki Virtanen /vänst
Tuula Väättäin /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Harri Sintonen.