

TALOUSVALIOKUNNAN MIETINTÖ 2/2012 vp

**Hallituksen esitys eduskunnalle yhteisestä hankintamenettelystä huutokauppatarkkailijan nimeämiseksi tehdyn sopimuksen ja yhteisestä hankintamenettelystä yhteisten huutokauppa-
paikkojen nimeämiseksi tehdyn sopimuksen hyväksymiseksi sekä laeiksi niiden lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta**

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 28 päivänä helmikuuta 2012 lähettänyt talousvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen eduskunnalle yhteisestä hankintamenettelystä huutokauppatarkkailijan nimeämiseksi tehdyn sopimuksen ja yhteisestä hankintamenettelystä yhteisten huutokauppa-
paikkojen nimeämiseksi tehdyn sopimuksen hyväksymiseksi sekä laeiksi niiden lain-

säädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta (HE 7/2012 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- ylitarkastaja Perttu Wasenius, työ- ja elinkeinoministeriö
- lakimies Heli Valkeinen, Energiamarkkinavirasto.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi Euroopan unionin jäsenvaltioiden ja Euroopan komission välillä tehdyt sopimukset yhteisistä hankintamenettelyistä yhteisen huutokauppatarkkailijan ja yhteisten huutokauppa-
paikkojen nimeämiseksi. Sopimusten tarkoituksena on määrittää yhteisen huutokauppatarkkailijan ja yhteisten huutokauppa-
paikkojen nimeämiseksi tehtävien yhteisten hankintamenettelyjen keskeiset suuntaviivat. Lisäksi sopimukset määrittävät yhteishankintamenettelyjen toteuttamiseen osallistuvat toimijat ja niiden tehtävät.

Sopimukset tulevat voimaan 14 päivän kuluttua siitä, kun komissio on vastaanottanut allekirjoitetut sopimuskappaleet vähintään neljältätoiselta jäsenvaltiolta ja yhdeksäs jäsenvaltio on ilmoittanut komissiolle, että se on joko saattanut kansalliset voimaansaattamistoimensa loppuun tai että kansallisia voimaansaattamistoimia ei kyseisessä jäsenvaltiossa tarvita. Sopimukset tulisivat Suomea sitoviksi 14 päivää sen jälkeen, kun Suomi on ilmoittanut saattaneensa kansalliset voimaansaattamistoimensa loppuun. Esitykseen sisältyvät lakiehdotukset sopimusten lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voi-

maansaattamiseksi on tarkoitettu tulemaan voimaan valtioneuvoston asetuksilla säädettävänä ajankohtana samanaikaisesti sopimusten kanssa.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Talousvaliokunta puoltaa sopimusten hyväksymistä ja lakiehdotusten hyväksymistä vähäisin muutoksin.

Sopimukset liittyvät vuonna 2013 alkavan kolmannen päästökauppakauden täytäntöönpanoon (päästökauppadirektiivi 2003/87/EY; muut. 2009/29/EY ja huutokauppa-asetus 2010/1031/EU). Sopimuksissa valtuutetaan komissio hoitamaan käytännön järjestelyjä hankintakilpailutuksissa, joiden avulla valitaan päästöoikeuksien myynnissä käytettävät yhteiset huutokaupapaikat ja yhteinen huutokaupparakkailija. Sopimuksissa sovitaan myös hankintamenettelyssä tarvittavista instituutioista ja kilpailutuksiin liittyvistä taloudellisista vastuista. Tavoitteena on saada väliaikainen kaupapaikka valittua siten, että huutokauppatoiminta voidaan aloittaa jo kuluvan vuoden loppupuolella. Pysyvään kaupapaikkaan siirrytään muutaman vuoden kuluessa. Hankintojen valmistelu on jo vireillä, ja Suomi pääsee osallistumaan päätökseen tekoon, kun sopimukset on saatettu kansallisesti voimaan. Yhteistä huutokaupapaikkaa tulee Suomen ohella käyttämään 23 jäsenmaata. Kolme jäsenmaata (Saksa, Iso-Britannia ja Puola) on päättänyt järjestää päästöoikeuksiensa huutokaupat kansallisesti. Valittavan huutokaupparakkailijan vastuulla on varmistaa, että huutokaupat järjestetään asianmukaisesti kaikissa huutokaupapaikoissa.

Kyseessä ovat teknisluonteiset sopimukset, joiden avulla pyritään kustannustehokkaasti hankkimaan yhteiset kriteerit täyttävät huutokaupapaikat ja huutokaupparakkailija. Komissio valtuutetaan hoitamaan yhteinen hankintamenettely, tekemään palvelusopimukset ja hoitamaan sopimusten toimeenpano. Jäsenmaista

koostuva yhteishankintojen johtokomitea ohjaa komission toimintaa ja hyväksyy ne toimet, jotka tulevat sitomaan jäsenmaita. Sopimuksissa ei puututa jäsenmaiden ja komission väliseen toimivallanjakoon. Talousvaliokunta pitää sopimuksia tarkoituksenmukaisina. Niiden avulla tehtävillä yhteishankinnoilla luodaan osaltaan puitteet tulevan päästökauppakauden toteutukselle.

Valiokunnan lakiehdotuksiin esittämät muutokset perustuvat 1.3.2012 voimaan tulleen perustuslain 95 §:n 1 momentin muutokseen (1112/2011). Sen mukaisesti kansainvälisen velvoitteen muut kuin lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset saatetaan voimaan valtioneuvoston asetuksella. Valiokunta on tehnyt tätä koskevat lisäykset lakiehdotusten 2 §:iin.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella talousvaliokunta ehdottaa,

että eduskunta hyväksyy hallituksen esityksessä tarkoitetut sopimukset ja

että lakiehdotukset hyväksytään muutoin hallituksen esityksen mukaisina paitsi 1. ja 2. lakiehdotuksen 2 §:t muutettuina seuraavasti:

1. lakiehdotus

2 §

Sopimuksen muiden määräysten voimaansaattamisesta ja tämän lain voimaantulosta säädetään valtioneuvoston asetuksella.

2. lakiehdotus

2 §

Sopimuksen muiden määräysten voimaansaattamisesta ja tämän lain voimaantulosta säädetään valtioneuvoston asetuksella.

Helsingissä 16 päivänä maaliskuuta 2012

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Mauri Pekkarinen /kesk	Päivi Lipponen /sd
jäs.	Lars Erik Gästgivers /r	Jari Myllykoski /vas
	Teuvo Hakkarainen /ps	Sirpa Paatero /sd
	Johanna Karimäki /vihr	Juha Sipilä /kesk
	Jukka Kärnä /sd	Kaj Turunen /ps
	Eero Lehti /kok	vjäs. Lauri Heikkilä /ps.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Tuula Kulovesi.