

Talousvaliokunta

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kilpailulain 25 §:n muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kilpailulain 25 §:n muuttamisesta (HE 256/2016 vp): Asia on saapunut talousvaliokuntaan mietinnön antamista varten.

Asiantuntijat

Valiokunta on kuullut:

- hallitusneuvos Tuomo Knuuti, työ- ja elinkeinoministeriö
- tutkimuspäällikkö Maarit Taurula, Kilpailu- ja kuluttajavirasto

Valiokunta on saanut kirjallisen lausunnon:

- Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry
- Kuluttajaliitto — Konsumentförbundet ry
- Suomen Yrittäjät ry

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kilpailulakia. Esityksen mukaan lain yrityskauppavalvontaa koskevista säännöksistä poistettaisiin sähkömarkkinoilla tapahtuvien yrityskauppojen kieltämistä koskeva erityissäännös.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian.

VALIOKUNNAN PERUSTELUT

Hallituksen esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kilpailulain 25 §:ää niin, että pykälän 2 momentista poistettaisiin tarpeettomana sähkömarkkinoilla tapahtuvia yrityskauppoja koskeva erityissäännös.

Talousvaliokunta pitää hallituksen esitystä perusteltuna ja puoltaa siihen sisältyvän lakiehdotuksen hyväksymistä muuttamattomana.

Valiokunnan mietintö TaVM 3/2017 vp

Kumottavaksi ehdotettua sähkömarkkinoilla tapahtuvia yrityskauppoja koskevaa säännöstä ei talousvaliokunnan saaman selvityksen perusteella ole sovellettu käytännössä koskaan. Esityksellä on siten tarkoitus purkaa tarpeetonta sääntelyä. Talousvaliokunta pitää esitystä tarkoituksenmukaisena ja korostaa yleisemminkin tarpeettoman sääntelyn purkamisen merkitystä. Valiokunta katsoo kuitenkin, että tilanteissa, joissa samaa lakia koskevia laajempia uudistushankkeita on viireillä, sääntelyn purkaminen yksittäisten soveltamatta jääneiden pykälien osalta olisi yleensä perusteltua yhdistää laajempiin samaa lakia koskeviin esityksiin.

Kumottavaksi ehdotetun kilpailulain 25 §:n 2 momentin perusteella voidaan puuttua sellaiseen sähkömarkkinoilla tapahtuvaan yrityskauppaan, jonka seurauksena yrityskaupan osapuolten jakeluverkkotoimintaa harjoittavien yhteisöjen tai laitosten yhteenlaskettu siirtoliiketoiminnan osuus 400 voltin jännitteellä jakeluverkossa siirretystä sähköön määrästä ylittää valtakunnallisesti 25 prosenttia. Säännöksen tavoitteena on ollut torjua vertikaalista integraatiota sähkömarkkinoilla.

Talousvaliokunnan saaman selvityksen mukaan sekä yrityskauppojen yleinen kilpailuoikeudellinen sääntely että sähkömarkkinoiden sääntely ja toimintaympäristö ovat muuttuneet niin, ettei kumottavaksi ehdotettu säännös ole enää tarpeellinen. Yrityskauppavalvonnan arviointitestinä nykyisin noudatettava ns. SIEC-testi, jossa huomio kiinnitetään kilpailun olennaiseen estymiseen markkinoilla, mahdollistaa tehokkaan puuttumisen sähkömarkkinoilla ilmeneviin järjestylihin, joiden seurauksena tehokas kilpailu markkinoilla olennaisesti estyisi. Valiokunnan saaman selvityksen perusteella myös vertikaalisen integraation riskit sähkömarkkinoilla ovat vähentyneet.

VALIOKUNNAN PÄÄTÖSEHDOTUS

Talousvaliokunnan päätösehdotus:

Eduskunta hyväksyy muuttamattomana hallituksen esitykseen HE 256/2016 vp sisältyvän lakiehdotuksen.

Helsingissä 17.3.2017

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

varapuheenjohtaja Harri Jaskari kok
jäsen Harry Harkimo kok
jäsen Petri Honkonen kesk
jäsen Hannu Hoskonen kesk
jäsen Lauri Ihalainen sd
jäsen Katri Kulmuni kesk
jäsen Eero Lehti kok
jäsen Rami Lehto ps
jäsen Markus Lohi kesk

Valiokunnan mietintö TaVM 3/2017 vp

jäsen Martti Mölsä ps
jäsen Arto Pirttilahti kesk
jäsen Ville Skinnari sd
jäsen Antero Vartia vihr

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Lauri Tenhunen