

TRAFIKUTSKOTTETS BETÄNKANDE 17/2002 rd

Regeringens proposition om godkännande av konventionen om vissa enhetliga regler för internationella lufttransporter, med förslag till lag om sättande i kraft och tillämpning av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen och till lag om ändring av 24 § lagen om paketresor samt om godkännande av uppsägning av det i Montreal den 25 september 1975 upprättade tilläggsprotokollet 3

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 24 oktober 2002 en proposition om godkännande av konventionen om vissa enhetliga regler för internationella lufttransporter, med förslag till lag om sättande i kraft och tillämpning av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen och till lag om ändring av 24 § lagen om paketresor samt om godkännande av uppsägning av det i Montreal den 25 september 1975 upprättade tilläggsprotokollet 3 (RP 184/2002 rd) till trafikutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Yrjö Mäkelä, kommunikationsministeriet
- ambassadråd Katri Silfverberg, utrikesministeriet
- lagstiftningsråd Antti Leinonen, justitieministeriet
- jurist Susanna Metsälampi, Luftfartsverket
- jurist Marianne Kajander, Konsumentverket.

Dessutom har utskottet fått ett skriftligt utlåtande från

— Finnair Abp.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att riksdagen godkänner den s.k. Montrealkonventionen från 1999 om vissa enhetliga regler för internationella lufttransporter. I konventionen bestäms bl.a. om transporthandlingar som behövs vid internationell lufttransport av passagerare, bagage och gods, om transportörens ansvar och skyldighet

att teckna försäkring samt om behöriga domstolar. Bestämmelserna i konventionen motsvarar i sak den reglering som för närvarande tillämpas i Finland.

Konventionen är en konvention med delad behörighet, och en del av dess bestämmelser faller inom Europeiska gemenskapens exklusiva behö-

rihet. Europeiska unionens råd beslöt på våren 2001 att konventionen ratificeras för gemenskapens del. Lagförslagen i denna proposition gäller genomförandet av sådana bestämmelser i konventionen som hör till medlemsstaternas nationella behörighet.

Enligt förslaget skall bestämmelserna i Montrealkonventionen i regel också tillämpas vid inrikes lufttransport. De bestämmelser i den gemenskapsförordning som antagits för genomförande av konventionen vilka förbättrar passagerarnas ställning skall tillämpas till vissa delar även vid sådana lufttransporter som inte omfattas av tillämpningsområdet för gemenskapsregleringen.

Propositionen innehåller ett förslag till lag om ändring av lagen om paketesör.

När ersättning krävs för en skada i anslutning till transporten skall researrangörens ansvar alltid bestämmas enligt specialregleringen av transporten. Dessutom föreslås att riksdagen godkänner att Finland säger upp det i Montreal den 25 september 1975 upprättade tilläggsprotokollet 3 om internationell luftbefordran av passagerare och resgods. Tilläggsprotokollet ingår i

det så kallade Warszawakonventionssystemet. Bestämmelserna i tilläggsprotokollet och Montrealkonventionen överlappar varandra och bestämmelserna i tilläggsprotokollet har inte trätt i kraft internationellt. Det är inte ändamålsenligt att tilläggsprotokollet ens i ett senare skede träder i kraft för Finlands del, eftersom det bara gör den internationella regleringen av lufttransporter ännu mera komplicerad. Målet är att Montrealkonventionen småningom skall ersätta också de övriga konventionerna och protokollen inom Warszawakonventionssystemet.

Avsikten är att lagarna skall träda i kraft genom förordning av republikens president samtidigt som Montrealkonventionen träder i kraft internationellt. Konventionen torde träda i kraft internationellt senast den sextionde dagen efter det att Finland och de övriga medlemsstaterna i Europeiska unionen samt Europeiska gemenskapen deponerat sitt ratifikationsinstrument. Europeiska unionens råd har uppställt som mål att de nationella åtgärderna för ratifiering av konventionen i medlemsstaterna slutförs före utgången av 2002.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Av de orsaker som nämns i propositionen och på grundval av erhållen utredning finner utskottet förslaget nödvändigt och lämpligt. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar, men med följande anmärkningar.

Med stöd av artikel 33.2 i Montrealkonventionen kan talan om ersättning av personskador på vissa villkor väckas i den fördragsslutande stat där passageraren vid olyckstillfället hade sin hudsakliga och stadigvarande bostad. Enligt vad

utskottet har erfarit kan talan väckas i en domstol i den stat där den skadelidande var bosatt bara om det ansvariga flygbolaget har starka relationer med staten. Det betyder att till exempel ett finskt flygbolag som inte har ett så kallat code sharing-avtal eller något annat samarbetsavtal med ett annat flygbolag kan med hänvisning till konventionen komma att bemöta talan från passagerare bara i de stater som det trafikerar på eller i övrigt bedriver affärsrörelse i.

Förslag till beslut

På grundval av det ovanstående föreslår trafikutskottet

att riksdagen godkänner den i Montreal den 28 maj 1999 ingångna konventionen om vissa enhetliga regler för internationella lufttransporter till den del konventionen hör till Finlands behörighet,

att riksdagen godkänner att Finland säger upp det i Montreal den 25 septem-

ber 1975 upprättade tilläggsprotokollet 3 om ändring av den i Warszawa den 12 oktober 1929 undertecknade konventionen för förenhetligande av vissa regler rörande internationell luftbefordran, sådan den lyder ändrad genom de i Haag den 28 september 1955 och i Guatemala City den 8 mars 1971 upprättade protokollen och

att lagförslagen godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 19 november 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Erkki Pulliainen /gröna
medl. Klaus Bremer /sv
Jyri Häkämies /saml
Erkki Kanerva /sd
Saara Karhu /sd
Marjukka Karttunen /saml
Raimo Mähönen /sd

Tero Mölsä /cent
Ismo Seivästö /kd
Timo Seppälä /saml
Harry Wallin /sd
Lasse Virén /saml
Raimo Vistbacka /saf.

Sekreterare var

utskottsråd Mika Boedeker.