

Statsrådets skrivelse till riksdagen om kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination, testning och tillfrisknande för att underlätta fri rörlighet under covid-19-pandemin (digitalt grönt intyg)

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska kommissionens förslag av den 17 mars 2021 till Europaparlamentets och rådets förordning om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination, testning och tillfrisknande för att underlätta fri rörlighet under covid-19-pandemin (digitalt grönt intyg) samt en promemoria om förslaget.

Helsingfors den 12 maj 2021

Familje- och omsorgsminister Krista Kiuru

Regeringssekreterare Outi Äyräs-Blumberg

SOCIAL- OCH HÄLSOVÄRDSMINISTERIET PROMEMORIA EU/2021/0308

12.5.2021

STATSRÅDETS SKRIVELSE TILL RIKSDAGEN OM EUROPEISKA KOMMISSIONENS FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING OM EN RAM FÖR UTFÄRDANDE, KONTROLL OCH GODTAGANDE AV INTEROPERABLA INTYG OM VACCINATION, TESTNING OCH TILLFRISKNANDE FÖR ATT UNDERLÄTTA FRI RÖRLIGHET UNDER COVID-19-PANDEMIN (DIGITALT GRÖNT INTYG)

1 Bakgrund

Europeiska kommissionen antog den 17 mars 2021 ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination, testning och tillfrisknande för att underlätta fri rörlighet under covid-19-pandemin (digitalt grönt intyg) (COM(2021) 130 final). Dessutom antog kommissionen ett förslag till förordning om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination, testning och tillfrisknande för tredjelandsmedborgare som lagligen vistas eller är lagligen bosatta på medlemsstaters territorier under covid-19-pandemin (digitalt grönt intyg) (COM(2021)140 final), om vilket utfärdats en separat U-skrivelse. Delvis inom samma helhet antog kommissionen meddelandet En gemensam väg till ett tryggt och hållbart återöppnande (COM(2021) 129 final).

Coreper godkände vid sitt möte den 14 april enhälligt ett mandat (7796/21, 14.4.2021) för inledande av trepartsförhandlingar med Europaparlamentet. Finland har godkänt den allmänna riktlinjen och mandatet.

Europaparlamentet behandlade ärendet vid sitt plenarsammanträde den 26–29 april och godkände sin ståndpunkt. Enligt parlamentet ska EU:s nya covid-19-intyg gälla i 12 månader och inte längre. Intygen är inte resehandlingar och de är inte en förutsättning för utnyttjande av rätten till fri rörlighet. Enligt parlamentet bör innehavare av EU:s covid-19-intyg inte omfattas av ytterligare reserestriktioner, såsom karantän, självisolering eller testning. Parlamentet betonade också att EU-länderna, för att undvika diskriminering av dem som inte är vaccinerade, men också av ekonomiska skäl, bör säkerställa allmänt tillgängliga, snabba och kostnadsfria covid-19-testmöjligheter.

Till riksdagen överläts den 9 april 2021 en E-skrivelse i ärendet (E 42/2021 rd) på grund av EU:s brådskande behandlingstidtabell i anslutning till covid-19-situationen.

2 Förslagets syfte

Rätten för unionsmedborgarna att röra sig och vistas fritt inom Europeiska unionen är ett av EU:s mest uppskattade framsteg och en viktig motor för dess ekonomi. Syftet med det digitala gröna intyget är att underlätta en säker fri rörlighet inom EU för medborgarna under covid-19-pandemin.

3 Förslagets huvudsakliga innehåll

Det digitala gröna intyget

Kommissionen antog den 17 mars 2021 sitt förslag till förordning om det digitala gröna intyget, som ska underlätta en säker fri rörlighet inom EU för medborgarna under covid-19-pandemin.

Det digitala gröna intyget är ett digitalt bevis på att en person antingen

- vaccinerats mot covid-19,
- fått ett covid-19-testresultat, eller
- tillfrisknat från covid-19-sjukdom.

Ett coronaintyg enligt det gröna intyget baserar sig på principen om icke-diskriminering och respekten för unionsmedborgarnas grundläggande rättigheter. Medlemsstaterna har identifierat ett behov av att skapa en gemensamt överenskommen strategi mellan medlemsstaterna vad gäller sådana coronaintygs innehåll och format samt principer och tekniska standarder som ska gälla för intygen. Intygen enligt det gröna intyget ska vara fullständigt interoperabla, säkra och kontrollerbara. Nätverket för e-hälsa antog den 27 januari 2021 riktlinjer för användning av intyg om coronavaccination för medicinska ändamål. Dessa uppdaterades den 12 mars 2021. I dessa riktlinjer definieras de viktigaste komponenterna för interoperabilitet, nämligen en mini-uppsättning data för vaccinationsintyg och en unik identifierare. Nätverket för e-hälsa och hälsosäkerhetskommittén, som inrättats genom artikel 17 i Europaparlamentets och rådets beslut 1082/2013/EU, har också arbetat med en gemensam standardiserad uppsättning uppgifter för intyg om resultat av covid-19-tester, riktlinjer för intyg om tillfrisknande och respektive dataset samt en beskrivning av interoperabilitet hos hälsointyg.

Enligt förslaget ska medlemsstaterna utfärda intyg automatiskt eller på begäran av den berörda personen. Om medlemsstaterna godkänner ett vaccinationsintyg, ett intyg om negativt testresultat eller ett intyg över genomgången sjukdom som grund för att frångå de inskränkningar av den fria rörligheten eller krav på testning eller karantän för resande som införts i enlighet med unionsrätten i syfte att begränsa spridningen av covid-19, bör de vara skyldiga att på samma villkor godta giltiga intyg som utfärdats av andra medlemsstater i enlighet med denna förordning. Systemet och beviljandet av vaccinationsintyg utgår från ett obligatoriskt godkännande i medlemsstaterna av vaccinationer med vaccin som fått EU:s gemensamma försäljningstillstånd. Dessutom får medlemsstaterna godta vaccinationer med andra covid-19-vaccin, till exempel vaccin som en medlemsstats behöriga myndighet har godkänt för försäljning i enlighet med direktiv 2001/83/EG, vaccin som tillfälligt godkänts för distribution i enlighet med artikel 5.2 i direktiv 2001/83/EG eller vaccin som har förts upp på WHO:s förteckning för nödsituationer.

Enligt förslaget har medborgare i tredjeländer som vistas inom EU:s territorium rätt att få grönt intyg på samma villkor som unionsmedborgare. Dessutom är det möjligt att utfärda ett intyg på basis av en vaccination i ett tredjeland, om medlemsstaten fått behövliga uppgifter och anser att de är tillförlitliga. Dessutom kan intyg som beviljats i tredjeländer godkännas inom systemet med det gröna intyget, om kommissionen antagit en genomförandeakt i ärendet.

I förslaget konstateras också att en medlemsstat för att säkerställa samordning bör informera de övriga medlemsstaterna och kommissionen, om medlemsstaten kräver att innehavare av intyg ska genomgå ett test eller karantän eller om den nekar inresa för sådana personer. Medlemsstaten ska också motivera dessa begränsningar.

Kommissionen föreslår också såväl genomförandeakter som delegerade akter inom ramen för vilka kommissionen kan göra behövliga uppdateringar i förordningens ram, bland annat för att beakta den ständigt ökande medicinska bevisningen.

Det digitala gröna intyget är

- digitalt och/eller i pappersformat,
- försett med en QR-kod och en digital stämpel som bekräftar intygets äkthet,
- avgiftsfritt,
- avfattat på EU-landets språk och engelska,
- läsbart i alla EU-länder.

Genomförande

Intyget innehåller endast de nödvändiga uppgifter som behövs för att underlätta utnyttjandet av rätten till fri rörlighet och som fastställs i förordningen. EU-ländernas nationella myndigheter ansvarar för utfärdandet av intyg. Intyget kan utfärdas till exempel av ett sjukhus, en provtagningsstation eller en hälsomyndighet.

Kommissionen och medlemsstaterna bereder tillsammans ett system för verifiering av intyg. Personuppgifter får endast behandlas av myndigheterna i destinationslandet eller de som erbjuder resetjänster, om detta enligt nationell lag är möjligt för att bekämpa pandemin. Personuppgifter som behandlats på ovannämnda sätt får inte lagras.

Målet är att också kompatibla intyg som beviljats i tredjeländer ska kunna fogas till samma system.

Det digitala gröna intyget är ett tillfälligt arrangemang. Förordningen ska gälla i 12 månader.

I punkt 8 redogörs närmare för de huvudsakliga ändringar som rådet gjort i kommissionens förslag.

4 Förslagets rättsliga grund och förhållande till proportionalitets- och subsidiaritetsprincipen

Förslaget grundar sig på artikel 21.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (FEUF). Den rättsliga grunden gäller underlättande av den fria rörligheten inom EU. Förslaget behandlas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, där Europaparlamentet och rådet tillsammans godkänner förordningen. I rådet förutsätts beslut med kvalificerad majoritet. Statsrådet anser att den rättsliga grunden är lämplig.

Statsrådet anser att förslaget uppfyller proportionalitetsprincipens krav.

Enligt förslaget kan målen för förslaget, nämligen att underlätta den fria rörligheten inom EU under covid-19-pandemin genom att införa säkra och interoperabla intyg för innehavarens status vad gäller vaccination, testning och tillfrisknande, inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna på egen hand utan kan snarare, på grund av åtgärdens omfattning och verkningar,

uppnås bättre på EU-nivå. Förslaget respekterar fullt ut medlemsstaternas befogenheter när det gäller att fastställa sin hälso- och sjukvårdspolitik (artikel 168 i FEUF).

Statsrådet anser att förslaget uppfyller subsidiaritetsprincipens krav.

Statsrådet anser att förslaget uppfyller proportionalitetsprincipens krav.

5 Förslagets konsekvenser

Allmänna konsekvenser

Syftet med förslaget är att underlätta en säker fri rörlighet för personer inom EU under covid-19-pandemin. Syftet med förslaget är vidare att inrätta en gemensam ram för beviljande och kontroll av de intyg som det digitala gröna intyget omfattar.

Social- och hälsovårdsministeriet har utarbetat en verksamhetsmodell för förhindrande av spridning av covid-19-smitta vid gränsöverskridande trafik till Finland, som beskrivs i ett styrningsbrev av den 30 mars 2021 till kommunerna, samkommunerna och regionförvaltningsverken. Verksamhetsmodellen baserar sig på regionförvaltningsverkens beslut om obligatorisk hälsokontroll med stöd av 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar. Personer som anländer till Finland från högriskländer utan intyg över ett test som gjorts på förhand eller över genomgången sjukdom ska delta i ett covid-19-test som anordnas av kommunerna omedelbart när de anländer till landet som en del av den obligatoriska hälsokontrollen. Inom verksamhetsmodellen läser de hälsovårdsmyndigheter som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar eller de myndigheter som ger dem handräckning intygen över test som gjorts på förhand eller över genomgången sjukdom. Dessa aktörer ska enligt förordningen också ha beredskap att läsa intyg enligt det gröna intyget.

Institutet för hälsa och välfärd rekommenderade den 17 februari 2021 att alla transportföretag och rederier som transporterar passagerare förutsätter att alla passagerare över 12 års ålder som kommer till Finland från andra länder har ett intyg över ett test som gjorts på förhand eller över genomgången sjukdom när de stiger ombord på färdmedlet. Intyget rekommenderas också för barn i åldern 6–11 år, men det kan inte förutsättas. I och med förordningen kan dessa aktörer läsa intyg enligt det gröna intyget.

Intyg som förutsätts för resor från Finland till utlandet bereds för genomförande via tjänsten Mina Kanta-sidor (se nedan under Konsekvenser för lagstiftningen). Fram till utgången av april 2021 hade ungefär 30 procent av befolkningen vaccinerats mot covid-19, och sammanlagt beräknas alla över 16 år ha fått sin första vaccindos i juni–juli. Enligt Finlands nationella covid-19-vaccinstrategi är målet att genomföra testning av symptomfria personer för nödvändiga resor utomlands från Finland och att utfärda intyg i samband med detta, vid behov i samarbete med den privata sektorn. I Finland har ca 1,5 procent av befolkningen genomgått en laboratoriebekräftad covid-19-sjukdom.

Konsekvenser för lagstiftningen

I Finland bereds ett elektroniskt intyg över vaccinationer, resultat av laborietest och tillfrisknande från sjukdomen som ska genomföras med hjälp av tjänsten Mina Kanta-sidor. Intygen kommer att vara kompatibla med EU:s gröna intyg som Europeiska kommissionen föreslagit. Social- och hälsovårdsministeriet bereder en förordning som ska utfärdas med stöd av lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007). I förordningen ska föreskrivas om att intygen kan ges med hjälp av tjänsten Mina kanta-sidor. Förslaget

till förordning har varit på remiss och avsikten är att förordningen ska träda i kraft under maj månad. Coronaintyget i Mina Kanta-sidor tas i bruk stegvis. I maj fås intyg om coronavaccinering i Mina Kanta-sidor. I juli fås även intyg om testresultat och genomgången sjukdom.

Ekonomiska konsekvenser

I motiveringen till kommissionens förslag ingår ett avsnitt om budgetverkningar samt en finansieringsöversikt. Kommissionens förslag har dessutom samband med EU:s förslag till ändringsbudget nr 2/2021 (COM(2021) 200 final; U 20/2021 rd), enligt vilket digitala gröna intyg ska beviljas tilläggsfinansiering på sammanlagt 46 miljoner euro år 2021. Denna finansiering genomförs med ändringsbudgeten i fråga, genom en anslagsöverföring och omfördelning av finansiering.

I Finland ges patienten enligt lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården uppgifter som gäller honom eller henne och som är lagrade i den riksomfattande arkiveringstjänsten med hjälp av ett medborgargränssnitt. Efter ändringen kan patienten med hjälp av samma gränssnitt (Mina Kanta-sidor) även ges ett intyg över de vaccinationer som getts honom eller henne samt ett intyg över resultaten av hans eller hennes laboratorieundersökningar. Ändringen beräknas medföra kostnader på 3,5 miljoner euro, vilket redan budgeterats, och ett eventuellt behov av ytterligare finansiering tas vid behov upp nationellt inom tilläggsbudgetförfarandet. Beslut om nationell finansiering fattas i samband med beredningen av planen för de offentliga finanserna och statsbudgeten.

Enligt kommissionens förslag till förordning är intygen enligt det gröna intyget avgiftsfria, även om det kan tas ut en avgift för tjänsterna i samband med intyget, såsom covid-19-testning. I Finland är de covid-19-vaccineringar som anordnas av kommunerna avgiftsfria med stöd av 5 § i lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992, nedan klientavgiftslagen). Ett intyg över att personen haft covid-19-sjukdom mindre än sex månader tidigare är också avgiftsfritt, eftersom det gjorts för att påvisa en allmänfarlig smittsam sjukdom.

Avgiftsfriheten för covid-19-testning av symptomfria personer som förutsätts för resor till utlandet från Finland ska bedömas genom målen för lagen om smittsamma sjukdomar, eftersom endast undersökning av sådan allmänfarlig smittsam sjukdom som avses i lagen om smittsamma sjukdomar är avgiftsfri enligt klientavgiftslagen. Enligt 1 § i lagen om smittsamma sjukdomar är syftet med lagen att förebygga smittsamma sjukdomar och spridningen av dem samt deras negativa konsekvenser för människor och samhället. Lagen om smittsamma sjukdomar tillämpas endast inom Finlands gränser. Destinationslandet kräver covid-19-testning av personer som reser utomlands från Finland med stöd av sin egen lagstiftning. Således är sådan covid-19-testning av symptomfria personer som förutsätts för resor till utlandet från Finland inte en avgiftsfri hälsovårdstjänst enligt klientavgiftslagen.

Målet för den nationella testningsstrategin för covid-19 är att genomföra testning av symptomfria personer för resor utomlands från Finland och att utfärda intyg i samband med detta, vid behov i samarbete med den privata sektorn. PCR-testningskapaciteten inom den offentliga hälsovården i Finland är för närvarande ca 30 000 test per dygn och dessutom finns antigen-testningskapacitet på åtminstone 5 000 test per dygn. I Finland testas för närvarande ca 20 000–22 000 personer per dygn. Hälso- och sjukvårdens testningskapacitet fördelas över hela landet och det är inte ändamålsenligt att eftersträva ett fullt utnyttjande av kapaciteten.

6 Förslagets förhållande till grundlagen och till de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna

Förslaget har betydelse för den fria rörligheten. Förslaget inverkar positivt på den grundläggande rättigheten att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier enligt artikel 45 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Syftet med förslaget är att underlätta en säker fri rörlighet för personer inom EU under covid-19-pandemin. Det att en person har ett digitalt grönt intyg kan dock inte vara ett villkor för fri rörlighet. Medlemsstaterna har i varje fall rätt att begränsa den fria rörligheten av orsaker som hänför sig till folkhälsan, särskilt med beaktande av rådets rekommendation (EU) 2020/1475 om en samordnad strategi för inskränkningar i den fria rörligheten med anledning av covid-19-pandemin. Förslaget har också betydelse för likabehandlingen. Med tanke på likabehandlingen är det viktigt att förslaget även innehåller ett intyg över testresultat och ett intyg om tillfrisknande från sjukdomen. Förslaget innebär också behandling av personuppgifter, inklusive hälsouppgifter. Denna behandling sker dock i samband med att intyget beviljas i medlemsstaten och i enlighet med dess nationella lagstiftning. Personuppgifter förmedlas inte mellan medlemsstaterna.

7 Ålands behörighet

Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet bland annat i frågor som gäller smittsamma sjukdomar (27 § 29 punkten i självstyrelselagen). Förvaltningsärenden som gäller bekämpande av smittsamma sjukdomar ingår i landskapets behörighet (30 § 9 punkten i lagen). Ålands myndigheter sköter uppgifterna som gäller bekämpande av smittsamma sjukdomar i landskapet också i samband med en pandemi. I landskapet tillämpas härvid rikets lagstiftning. Förvaltningsuppgifterna styrs enligt den lagstiftning som är tillämplig på dem. Åland planerar att ta i bruk det gröna intyget med samma tidtabell som Fastlandsfinland. Uppgifterna om vaccinationer och utförda coronavirustest lagras för detta ändamål i fortsättningen i Kanta-tjänsterna.

8 Behandling av förslaget i Europeiska unionens institutioner och de övriga medlemsstaternas ståndpunkter

Förslaget behandlas i brådsnande ordning i EU.

Kommissionen presenterade sitt förslag till förordning vid Coreper II-sammanträdet den 17 mars 2021. En inledande diskussion om förslaget fördes i Coreper den 19 mars 2021. Vid Europeiska rådets videokonferens den 25 mars 2021 ansågs det vara viktigt att beredningen av lagstiftningen och den tekniska beredningen i fråga om intygen befrämjas i brådsnande ordning. För behandlingen av förordningsförslagen inrättades en tillfällig arbetsgrupp som inledde sitt arbete den 22 mars 2021 och som därefter sammanträtt fem gånger. Coreper förde en orienteringsdiskussion om förhandlingsläget den 31 mars. Medlemsstaterna ansåg det vara viktigt att systemet med det gröna intyget inte blir diskriminerande och förordade därför att alla tre intygstyper skulle ingå i ramen, dock med det villkoret att användningen av dem baseras på medicinsk bevisning. Ordförandelandets planer på ett snabbt framskridande i förhandlingarna om förordningarna fick omfattande understöd av medlemsstaterna.

Under behandlingen har det uttryckts oro om tekniska och etiska frågor, om den vetenskapliga bevisningens otillräcklighet samt om den snabba beredningstidtabellen. Också dataskyddsfrågorna, möjligheterna att inkludera tredjelandsmedborgare i systemet samt frågan om vilka vacciner och tester som accepteras har väckt diskussion. Den tillfälliga arbetsgruppen behandlade

förordningsförslagen utgående från ordförandens kompromissförslag (9.4.2021) vid sitt sammanträde den 12 april. Coreper godkände vid sitt möte den 14 april enhälligt ett mandat (7796/21, 14.4.2021) för inledande av trepartsförhandlingar med Europaparlamentet.

De viktigaste ändringar som rådet gjorde i kommissionens förslag var följande:

- en hänvisning till att det digitala gröna intyget inte är en förutsättning för utnyttjande av rätten till fri rörlighet eller ett resedokument, så att principen om icke-diskriminering kan betonas särskilt i fråga om personer som inte vaccinerats,
- medlemsstaterna har givits en möjlighet att utfärda och godta intyg som baserar sig på antigenester i form av snabbtester, serologiska tester av antikroppar mot SARS-COV-2 eller någon annan framtida vetenskapligt validerad metod som ger ett tillförlitligt bevis på tillfrisknande,
- rätten till godtagande av vaccinationsintyg enligt vilken typ av vaccin som beviljats försäljningstillstånd,
- en ny artikel som gäller det digitala gröna intygets internationella dimension och där det förtydligas hur man ställer sig till intyg som tredjeländer beviljat unionsmedborgare och deras familjemedlemmar samt tredjelandsmedborgare som lagligen vistas eller är bosatta i EU,
- dataskyddsbestämmelserna har stärkts i hela huvudförordningens text särskilt på basis av Europeiska datatillsynsmannens och Europeiska dataskyddsstyrelsens gemensamma utlåtande,
- kraftigare betoning i texten på informationsutbyte i realtid mellan medlemsstaterna och kommissionen samt i fråga om information till medborgarna,
- texten innehåller nu en övergångsbestämmelse genom vilken det säkerställs att medlemsstaterna kan fortsätta använda befintliga system under sex veckor efter det att huvudförordningen trätt i kraft tills det digitala gröna intyget är fullständigt klart att användas inom deras område,
- texten i förslaget till förordning innehåller en bestämmelse med stöd av vilken Irland och de övriga medlemsstaterna på basis av ömsesidighet kan godkänna intyg som beviljats tredjelandsmedborgare.

Ordförandens mål är att behandla förslagen snabbt, så att förordningarna kan träda i kraft under den sista veckan i juni (26.6.2021). Medlemsstaterna har meddelat att de är fast beslutna att systemet fås klart sommaren 2021.

Europaparlamentet godkände i en omröstning den 25 mars 2021 att förslagen behandlas i skyndsamt förfarande (behandling endast i plenum). Europaparlamentet har godkänt sin ståndpunkt. Förhandlingarna fortsätter på EU-nivå.

9 Nationell behandling av förslaget

En E-skrivelse om förslaget (E 42/2021 rd) har behandlats genom skriftligt förfarande den 30 mars – 7 april i beredningssektionerna för hälsa, transport, kommunikation, rättsliga och inrikes frågor samt konkurrenskraft. Förslaget har exceptionellt överlåtits till riksdagen för behandling först genom en E-skrivelse, eftersom ärendet framskrider med snabb tidtabell i EU. Sakkunniga rådfrågades 4.5 i social- och hälsovårdsutskottet som lämnade sitt utlåtande till stora utskottet den 5.5. Utlåtandet anlände till stora utskottet den 7.5 och det beslutades att fackutskottets

utlåtande skickas för kännedom till statsrådet. Ärendet sändes för kännedom till grundlagsutskottet, förvaltningsutskottet, kommunikationsutskottet och ekonomiutskottet.

U-skrivelsen har behandlats genom skriftligt förfarande den 19–21 april i beredningssektionerna för hälsa, transport, kommunikation, rättsliga och inrikes frågor samt konkurrenskraft.

10 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet upprepar sin ståndpunkt i E-skrivelsen (E 42/2021 rd) och konstaterar följande:

Statsrådet är positivt till kommissionens förslag om ett digitalt grönt intyg. Finland stöder kommissionens strävan att utveckla en samordnad och interoperabel strategi för digitala verktyg för att visa intyg över covid-19-vaccineringar, covid-19-testresultat och tillfrisknande från covid-19-sjukdom och underlätta en trygg rörlighet inom EU under covid-19-pandemin.

Statsrådet betonar att medlemsstaterna har rätt att införa och slopa begränsningar för den fria rörligheten för att förhindra spridningen av covid-19-epidemin och skydda folkhälsan. Det är viktigt att tillämpningen av det digitala gröna intyget i fråga om personer som rör sig över gränserna är beroende av varje enskilt medlemslands prövning på det sätt som kommissionen föreslår.

För närvarande rekommenderar Institutet för hälsa och välfärd att personer som anländer till Finland från länder med hög incidens och länder där det förekommer muterat coronavirus ska ha intyg på ett negativt covid-19-test som tagits tidigast 72 timmar före inresan eller intyg över att personen haft coronavirussjukdom mindre än sex månader tidigare. Personer som inte har sådana intyg styrs till test omedelbart när de anländer till landet. Dessutom styrs personer som fått ett negativt testresultat före resan eller omedelbart i samband med att de anlänt till landet till test tidigast 72 timmar efter inresan. Det rekommenderas att personerna iakttar frivillig karantän tills det andra testresultatet är negativt. För närvarande rekommenderar Institutet för hälsa och välfärd inga avvikelser vad gäller testning av och frivillig karantän för covid-19-vaccinerade resenärer som anländer till Finland. Statsrådet följer noggrant tillgänglig vetenskaplig forskning om verkningarna av covid-19-vacciner samt rekommendationerna från Världshälsorganisationen WHO och Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC).

Statsrådet stöder en tillämpning av förslaget på de tredjelandsmedborgare som bor eller vistas lagligt på medlemsstaters territorium och som i enlighet med unionsrätten har rätt att resa till andra medlemsstater.

Statsrådet anser det vara viktigt att man ser till att förslaget och arrangemangen respekterar de grundläggande rättigheterna och är kompatibla med EU:s och nationella dataskyddsbestämmelser. Det bör särskilt sörjas för att de föreslagna lösningarna håller hög datasäkerhet och att de uppgifter som behandlas i dem skyddas på vederbörligt sätt.

Statsrådet stöder utfärdande av ett intyg över covid-19-vaccination enligt det gröna intyget efter varje vaccineringsdos, eftersom rekommendationerna för genomförande av covid-19-vaccinationsserien är olika i olika medlemsstater. Statsrådet betonar att varje medlemsstat själv ska bedöma om de kräver en eller flera vaccindoser av dem som anländer till landet.

Statsrådet stöder kommissionens förslag om att de personuppgifter som behandlas i samband med verifieringen av intyget inte ska lagras i destinationslandet. Statsrådet stöder också de änd-

U 24/2021 rd

ringar i förordningen vad gäller behandlingen av personuppgifter som gjorts på basis av Europeiska dataskyddsstyrelsens (EDPB) och Europeiska datatillsynsmannens (EDPS) gemensamma utlåtande.

Statsrådet understöder den övergångstid på sex veckor som ordföranden föreslagit i stället för den tidigare tiden på en månad.

Den föreslagna regleringen, som gäller överföring av lagstiftningsmakt och genomförandemakt, kan godkännas.