

U 26/2021 rd

Statsrådets skrivelse till riksdagen om förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter (*autonoma unionstullkvoter; jordbruks- och industriprodukter*)

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska kommissionens förslag av den 29 april 2021 till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter samt en promemoria om förslaget.

Helsingfors den 27 maj 2021

Finansminister Matti Vanhanen

Specialsakkunnig Upi Talsi

FINANSMINISTERIET

PROMEMORIA
27.5.2021

EU/2021/0437

FÖRSLAG TILL RÅDETS FÖRORDNING OM ÄNDRING AV FÖRORDNING (EU) NR 1388/2013 OM ÖPPNANDE OCH FÖRVALTNING AV AUTONOMA UNIONSTULLKVOTER FÖR VISSA JORDBRUKS- OCH INDUSTRIPRODUKTER

1 Förslagets bakgrund och syfte

Europeiska kommissionen lade den 29 april 2021 fram ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter (COM(2021) 215 final).

Förslaget översänds i enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen till riksdagen så att riksdagen kan ta ställning till det, eftersom det är fråga om ett ärende som hör till Europeiska unionens behörighet och om vilket det annars med stöd av 81 § i grundlagen skulle bestämmas genom lag, eftersom det är ett skatteärende.

Autonoma tullkvoter behövs för vissa produkter när produktionen i unionen inte räcker till för att tillgodose användarindustrins behov. Enligt förslaget bör kvoter öppnas med nolltullsats eller med nedsatta tullsats. Förordning (EU) nr 1388/2013 uppdateras en gång i halvåret. De ändringar av tullkvoterna som föreslås ska tillämpas från och med den 1 juli 2021.

2 Förslagets huvudsakliga innehåll

Avsikten är att öppna kvoter med nolltullsats eller med nedsatta tullsats, utan att detta stör marknaderna för dessa produkter. Den 17 december 2013 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) nr 1388/2013, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt.

De föreslagna åtgärderna genomförs inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Tariet) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter. Kvoterna fördelas i den ordning som tulldeklarationerna godtas.

Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art prövat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullkvoter. Gruppen består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet. Gruppen sammanträdde tre gånger kring årsskiftet innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget. Sammanträdena hölls på distans 12.11.2020–22.01.2021. Under sammanträdena behandlades ansökningar om autonoma tullbefrielser och tullkvoter som ska börja gälla fr.o.m. den 1 juli 2021.

Under denna omgång hade fem ansökningar om nya tullkvoter och fem förslag till ändring av giltiga tullkvoter lämnats in. Det föreslås att tre tullkvoter ska stängas eftersom det inte längre ligger i unionens intresse att bibehålla dem. Förhållandevis få förslag lämnades in under denna omgång.

Efter granskningen ansåg kommissionen att det är motiverat att öppna nya, autonoma tullkvoter för vissa nya produkter som för närvarande inte anges i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013. I fråga om vissa andra produkter behöver kvotvolymen ändras. Produkter för vilka

en tullkvot inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör strykas. Ändringarna anges i förslaget till förordning och dess bilaga. Av tydlighetsskäl och med beaktande av de ändringar som måste göras bör bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 ersättas med en ny bilaga.

Under denna omgång lämnade Finland inte in några egna ansökningar. De föreslagna ändringarna har inte gett anledning till några kommentarer.

Det föreslås att förordningen träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning. Förordningen ska tillämpas från och med den 1 juli 2021.

3 Förslagets rättsliga grund och förhållande till proportionalitets- och subsidiaritetsprincipen

Den rättsliga grunden för förordningen är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, där det föreskrivs att tullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen. Detta omfattar även en ändring av och befrielse från tullar. En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet. Förordningen ska antas av rådet med kvalificerad majoritet.

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig. Förslaget anses överensstämma med proportionalitetsprincipen eftersom åtgärderna syftar till att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln. Förordningen går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen. Åtgärderna är också i linje med kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter (EUT C 363, 13.12.2011, s. 6).

4 Förslagets konsekvenser

Kommissionen har inte gjort någon konsekvensbedömning för förslaget eftersom den anser att det är fråga om rent tekniska ändringar som endast rör de tullkvoter som anges i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013.

Enligt den finansieringsöversikt som bifogats förslaget till förordning får förslaget ekonomiska konsekvenser för unionens egna medel. Den negativa inverkan på inkomsterna till följd av de föreslagna ändringarna av tullkvoterna uppskattas till 1 777 725 EUR per år (80 procent av de uttagna tullarna). Medlemsstaterna får behålla 20 procent av tullarna i uppbördskostnader. Effekterna för Finlands del beror på hur stora mängder av varan i fråga Finland importerar till unionen.

5 Ålands behörighet

Ärendet hör inte till landskapet Ålands lagstiftningsbehörighet.

6 Behandling av förslaget i Europeiska unionens institutioner och de övriga medlemsstaternas ståndpunkter

Ärendet behandlas av Europeiska unionens råd under våren och början av sommaren. På grund av den situation som uppkommit till följd av covid-19-epidemin kan tillfälliga avvikelser från rådets arbetsordning förekomma under behandlingen (bl.a. skriftliga förfaranden). Målet är att förslaget ska antas av rådet kring mitten av juni. Förslaget lämnades till rådets arbetsgrupp för tullunionen den 6 maj 2021. Medlemsstaterna föreslog inte några ändringar i förslaget under arbetsgruppens sammanträde (reservationer gjordes).

7 Nationell behandling av förslaget

Ärendet har beretts vid finansministeriet i samarbete med Tullen och samordnats genom skriftligt förfarande i sektion EU5 (tulltekniska frågor) den 10–12 maj 2021.

8 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet anser att förslaget kan antas.