

UTRIKESUTSKOTTETS BETÄNKANDE 2/2009 rd

Regeringens proposition om godkännande av de avtal om ändringar och nödvändiga kompenserande anpassningar som i enlighet med artikel XXI i GATS-avtalet har ingåtts med Förenta Staterna, Argentina, Australien, Brasilien, Ecuador, Filippinerna, Hongkong (Kina), Indien, Japan, Kanada, Kina, Colombia, Republiken Korea, Kuba, Schweiz, det separata tullområdet Taiwan, Penghu, Kinmen och Matsu (kinesiska Taipei) och Nya Zeeland med anledning av Republiken Tjeckiens, Republiken Estlands, Republiken Cyperns, Republiken Lettlands, Republiken Litauens, Republiken Ungerns, Republiken Maltas, Republiken Österrikes, Republiken Polens, Republiken Sloveniens, Republiken Slovakien, Republiken Finlands och Konungariket Sveriges anslutning till Europeiska unionen samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalen som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 5 februari 2009 en proposition om godkännande av de avtal om ändringar och nödvändiga kompenserande anpassningar som i enlighet med artikel XXI i GATS-avtalet har ingåtts med Förenta Staterna, Argentina, Australien, Brasilien, Ecuador, Filippinerna, Hongkong (Kina), Indien, Japan, Kanada, Kina, Colombia, Republiken Korea, Kuba, Schweiz, det separata tullområdet Taiwan, Penghu, Kinmen och Matsu (kinesiska Taipei) och Nya Zeeland med anledning av Republiken

Tjeckiens, Republiken Estlands, Republiken Cyperns, Republiken Lettlands, Republiken Litauens, Republiken Ungerns, Republiken Maltas, Republiken Österrikes, Republiken Polens, Republiken Sloveniens, Republiken Slovakien, Republiken Finlands och Konungariket Sveriges anslutning till Europeiska unionen samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalen som hör till området för lagstiftningen (RP 229/2008 rd) till utrikesutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- handelsråd Kimmo Sinivuori och handelssekreterare Kristiina Kauppinen, utrikesministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen ska godkänna de avtal som Europeiska gemenskapen och dess 25 medlemsstater har ingått med 17 medlemmar i Världshandelsorganisationen om ändringar i de åtaganden om tjänstehandel som de 13 stater som 1995 och 2004 anslöt sig till Europeiska unionen har gjort i Världshandelsorganisationen samt en lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalen som hör till området för lagstiftningen. Avtalen är sinsemellan likalydande.

Genom avtalen slås de åtaganden om tjänstehandel som de 13 medlemsstaterna, som anslöt sig till Europeiska unionen 1995 och 2004, hade gjort i Världshandelsorganisationen samman med Europeiska gemenskapens och dess medlemsstaters gemensamma bindningslista. När den föregående multilaterala förhandlingsrundan avslutades 1994 var de 13 staterna ännu inte medlemmar i unionen och därför är deras åtaganden upptagna i varje stats egen bindningslista.

Sammanslagningen av bindningslistorna är nödvändig för att åstadkomma en gemensam bindningslista för hela gemenskapen, för att garantera förenlighet med gemenskapens regelverk i de nya medlemsstaternas åtaganden och för att säkerställa en enhetlig tolkning av de olika medlemsstaternas åtaganden. Avtalen hand-

lar om de försämringar som gjorts i de 13 nya medlemsstaternas bindningar och om de kompenserande, nya åtaganden som gjorts för gemenskapens 25 medlemsstater som en gottgörelse för försämringarna. En ökad diskrimineringsmöjlighet gentemot respektive Världshandelsorganisationsmedlems utländska tjänsteleverantörer i förhållande till de inhemska hör till försämringarna, medan en minskad diskrimineringsmöjlighet hör till förbättringarna. En medlem i Världshandelsorganisationen kan alltid bevilja utländska tjänsteleverantörer bättre behandling än bindningarna föreskriver; bindningarna uttrycker alltså den maximala diskrimineringen. Bindningarna och de begränsningar som fortsättningsvis tillämpas på de tjänster som bindningarna avser registreras i så kallade bindningslistor.

I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalen som hör till området för lagstiftningen. Europeiska gemenskapen meddelar Världshandelsorganisationen separat vilken dag avtalen träder i kraft. När de har trätt i kraft ska alla medlemmar i Världshandelsorganisationen beviljas avtalsenlig behandling. Lagen avses träda i kraft samtidigt som avtalen vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av republikens president.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Syftet med avtalen är att godkänna ändringarna i de åtaganden om tjänstehandel som gemenskapen och dess 25 medlemsstater gjort i Världshandelsorganisationen. Det är nödvändigt att ändra innehållet i åtagandena för att de tretton nyaste EU-medlemmarnas åtaganden ska vara

förenliga med gemenskapsrätten och för att en enhetlig tolkning av de olika ländernas åtaganden ska kunna säkerställas.

Enligt information till utskottet kommer Finlands bindningar att försämrats i fråga om allmännyttiga tjänster, statligt stöd och uthyrning av flygplan. Som kompensation förbättrar vi

våra bindningar i fråga om telekommunikations-tjänster, finansiella tjänster och frisörstjänster. De innehållsliga ändringar som görs i Finlands åtaganden kan anses vara av ganska liten betydelse, eftersom vår lagstiftning är mindre diskriminerande än våra åtaganden då det gäller marknadstillträde för utländska tjänsteleverantörer. En del av ändringarna faller inom medlemsstaternas behörighet, en del hör till gemenskapens exklusiva behörighet.

Sammanfattningsvis anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen och tillstyrker den utan ändringar.

Förslag till beslut

Utskottet föreslår

att riksdagen godkänner avtalen och

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 24 februari 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pertti Salolainen /saml
vordf. Markku Laukkanen /cent
medl. Eero Akaan-Penttilä /saml
Pekka Haavisto /gröna
Eero Heinäluoma /sd
Antti Kaikkonen /cent
Antti Kalliomäki /sd
Ilkka Kanerva /saml
Tanja Karpela /cent

Kimmo Kiljunen /sd
Katri Komi /cent
Annika Lapintie /vänst
Elisabeth Naucélér /sv
Aila Paloniemi /cent
Ben Zyskowitz /saml
ers. Heikki A. Ollila /saml
Erkki Tuomioja /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Minna Hulkkonen.