

UTRIKESUTSKOTTETS BETÄNKANDE 3/2002 rd

Regeringens proposition om godkännande av Europaavtalet med Bulgarien och av anpassningsprotokollet som hör samman därmed samt med förslag till lag om ikraftträdande av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet och i protokollet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 18 december 2001 en proposition om godkännande av Europaavtalet med Bulgarien och av anpassningsprotokollet som hör samman därmed samt med förslag till lag om ikraftträdande av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet och i

protokollet (RP 223/2001 rd) till utrikesutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- enhetschef Päivi Kaukoranta och ambassadråd Alpo Oksanen, utrikesministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner det i Bryssel den 8 mars 1993 ingångna Europaavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater å ena sidan, och Bulgarien å andra sidan, samt protokollet om anpassningen av avtalet till följd av Finlands, Sveriges och Österrikes anslutning till Europeiska unionen.

Europaavtalet gäller dels frihandeln, dels den politiska dialogen mellan Bulgarien och Europeiska unionen. Det innehåller dessutom bestämmelser om bl.a. arbetskraftens rörlighet, etablering av företag, handel med tjänster, betalningar och kapital.

I avtalet ingår också bestämmelser om samverkan på olika områden och utveckling och förbättring av hithörande regler. Den ledande prin-

cipen är att den bulgariska lagstiftningen skall harmoniseras med gemenskapsreglerna. Målet är en successiv förbättring av Bulgariens beredskap att ansluta sig till EU. Avtalsparterna inser i ingressen att det är Bulgariens slutliga mål att bli medlem i gemenskapen.

Enligt artikel 102 i anslutningsakten har Finland förbundit sig att från och med den 1 januari 1995 tillämpa bestämmelserna i de avtal som anges i artikel 103.1. Sådana avtal är bl.a. Europaavtalen som Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater ingått med Bulgarien, Polen, Rumänien, Slovakien, Tjeckien och Ungern. Särskilda protokoll har upprättats om anpassningen av avtalet till följd av Finlands och de övriga nya medlemsstaternas anslutning till EU. Protokollen antogs av Europeiska unionens

råd den 10 maj 1999 och undertecknades för Bulgariens del i Bryssel den 30 juni 1999.

I sak innebär protokollen att avtalsbestämmelsen i artikel 102 i Finlands anslutningsakt genomförs. Protokollen innebär således inte några reella ändringar i de sex Europaavtalen, utan situationen är exakt densamma som när den finska anslutningsakten undertecknades.

Propositionen hänför sig inte till budgetpropositionen. I propositionen ingår ett förslag till lag om införande av vissa bestämmelser i avtalet och i protokollet. Avtalet och protokollet träder i kraft när samtliga parter har godkänt dem i enlighet med sina nationella förfaranden. Lagen avses träda i kraft vid samma tidpunkt som avtalet och protokollet.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Av de orsaker som framgår av propositionens motivering och med stöd av erhållen utredning finner utskottet propositionen behövlig och befogad.

Utskottet konstaterar att Finland genom att sätta i kraft fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen (FördS 102—103/1994) redan åtagit sig att i sak följa avtalet. Avtalets materiella bestämmelser har med hänvisning till artikel 102 och 103 i anslutningsakten tillämpats redan från den 1 januari 1995. I det anpassningsprotokoll till avtalet som upprättades 1999 till följd av Österrikes, Finlands och Sveriges anslutning till EU rubbas inte innehållet i Europaavtalet med Bulgarien, utan där dokumenteras endast att Österrike, Finland och Sverige blir avtalsslutande parter i Europaavtalet och att finska och svenska äger giltighet som avtalsspråk.

I propositionen om godkännande av vissa bestämmelser i fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen (RP 135/1994 rd, band I, s. 597—598) ingår en beskrivning av huvudinnehållet i Europaavtalen. Av de avtal Europeiska unionen (Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater) ingått med tredje länder hör Europaavtalen till de mest omfattande. I ingressen till Europaavtalet med Bulgarien konstateras att associeringen enligt avtalet är avsedd att

hjälpa Bulgarien att uppnå målet att bli medlem i gemenskapen (numera unionen).

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår utrikesutskottet

att riksdagen godkänner det i Bryssel den 8 mars 1993 ingångna Europaavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Bulgarien, å andra sidan, samt det i Bryssel den 30 juni 1999 ingångna protokollet om anpassningen av de institutionella aspekterna i Europaavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Bulgarien, å andra sidan, för att beakta Republiken Österrikes, Republiken Finlands och Konungariket Sveriges anslutning till Europeiska unionen, till de delar avtalet och anpassningsprotokollet hör till Finlands behörighet och

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 14 mars 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Liisa Jaakonsaari /sd
vordf. Eva Biaudet /sv
medl. Jouni Backman /sd
Tytti Isohookana-Asunmaa /cent
Antti Kalliomäki /sd
Antero Kekkonen /sd
Juha Korkea-öja /cent

Kalevi Olin /sd
Sirpa Pietikäinen /saml
Mirja Ryyriänen /cent
Matti Tiuri /saml
Ben Zyskowitz /saml
ers. Esko-Juhani Tennilä /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Antti Pelttari.