

VALTIOVARAINVALIOKUNNAN MIETINTÖ 1/2007 vp

Hallituksen esitys laiksi valmisteverotuslain muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 29 päivänä toukokuuta 2007 lähettänyt valtiovarainvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laiksi valmisteverotuslain muuttamisesta (HE 16/2007 vp).

Jaostovalmistelu

Asia on valmisteltu valtiovarainvaliokunnan verojaostossa.

Asiantuntijat

Verojaostossa ovat olleet kuultavina

- ylitarkastaja Krista Sinisalo, valtiovarainministeriö
- hallitussihteeri Ismo Tuominen, sosiaali- ja terveysministeriö
- tulliylitarkastaja Markus Teräväinen, Tullihallitus
- Corporate & Regulatory Affairs Manager Maria Grönholm, British American Tobacco Nordic
- toimialapäällikkö Irmeli Mustonen, Elintarviketeollisuusliitto ry.

Kirjallisen lausunnon on asiassa antanut Tupakateollisuusliitto ry.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi valmisteverotuslakia. Lain kaukomyyntiä koskevia verovelvollisuussäännöksiä selkeytettäisiin. Toisessa jäsenvaltiossa sijaitseva kaukomyyjä olisi pääsääntöisesti verovelvollinen. Myyjällä olisi kuitenkin yhä mahdollisuus asettaa tulliviranomaisten hyväksymä veroedustaja hoitamaan valmisteverojen maksaminen Suomessa myyjän puolesta. Lakiin ehdotetaan lisättäviksi menettelysäännökset, joita kaukomyyjän tulee noudattaa. Kaukomyyntin määritelmää ehdotetaan myös täsmennettäväksi. Esityksessä ehdotetaan

lisäksi säädettäväksi, että silloin, kun yksityishenkilö ostaa muuten kuin kaukomyyntillä toisesta jäsenvaltiosta tuotteita, jotka toinen yksityishenkilö tai ammattimainen elinkeinonharjoittaja kuljettaa hänen puolestaan Suomeen, verovelvollinen on yksityishenkilö sekä se, joka osallistuu tuotteiden kuljettamiseen, ja se, joka pitää tuotteita hallussa Suomessa.

Lisäksi valmisteverotuslakiin ehdotetaan tehtäväksi myös eräitä muita teknisiä muutoksia.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan ensi tilassa.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Valiokunta puoltaa esityksen hyväksymistä muuttamattomana.

Hallituksen esityksen tarkoituksena on selkiinnyttää ja täsmentää niitä valmisteverotuslain säännöksiä, jotka koskevat kaukomyyntiä, siihen liittyvää verovelvollisuutta ja verovastuuta. Kaukomyyntillä sinänsä tarkoitettaisiin käsitteellisesti samaa kuin nykyisin. Se olisi siis myyntiä, jossa muu kuin valtuutettu varastonpitäjä tai rekisteröity tai rekisteröimätön elinkeinonharjoittaja ostaa toisesta jäsenvaltiosta valmisteveron alaisia tuotteita, jotka kaukomyyjä tai joku tämän puolesta lähettää tai kuljettaa suoraan tai toisen jäsenvaltion kautta.

Samalla luovuttaisiin ehdottomasta vaatimuksesta, jonka mukaan kaukomyyjän olisi aina asetettava tulliviranomaisen hyväksymä veroedustaja Suomeen. Ilman veroedustajaa toimiva kaukomyyjä olisi itse verovelvollinen Suomessa vastaanotetuista tuotteista. Jos kaukomyyjä kuitenkin asettaa tänne veroedustajan, veroedustaja olisi nykyiseen tapaan verovelvollinen Suomessa vastaanotetuista tuotteista. Lakia täsmennettäisiin lisäksi niin, että siitä ilmenisi selvästi myös kaukomyyjän vastuu veroedustajan suoritettavaksi tulevasta valmisteverosta.

Esityksellä täsmennettäisiin lisäksi yksityishenkilöiden etäostoihin liittyviä verovelvollisuussäännöksiä. Niissä säädettäisiin tilanteista, joissa yksityishenkilö ostaa muutoin kuin kaukomyyntillä tuotteita, jotka toinen yksityishenkilö tai ammattimainen elinkeinonharjoittaja kuljettaa ostajan puolesta toisesta jäsenvaltiosta Suomeen. Verovelvollinen olisi näissä tilanteissa ostajana toiminut yksityishenkilö sekä se, joka osallistuu tuotteiden kuljettamiseen, ja se, joka pitää niitä hallussaan Suomessa.

Esityksen tarkoituksena on poistaa verovelvollisuutta koskeviin säännöksiin liittyvät epä-

selvyydet ja puutteellisuudet. Ne ovat johtaneet käytännössä mm. siihen, ettei valmisteveroja voida periä ilman veroedustajaa toimivalta kaukomyyjältä. Kukaan ei siis maksa silloin veroja Suomessa kulutetuista tuotteista, kuten valmisteverojärjestelmä edellyttäisi.

Valiokunta pitää esitystä asianmukaisena ja tarpeellisena. Se parantaa tulliviranomaisten mahdollisuuksia puuttua laiminlyönti- ja väärinkäytöstilanteisiin ja periä vero oikealta verovelvolliselta. Tällä on merkitystä ennen kaikkea alkoholi- ja tupakkatuotteiden kaukomyyntissä. Vaikka siinä esiintyvät ongelmat ovat olleet toistaiseksi melko vähäisiä — kaukomyyntissä maksamatta jääneiden alkoholi- ja juomapakkauksien sekä tupakkaveron määrä oli Tullihallituksen arvion mukaan 0,5—1,5 milj. euroa vuonna 2006 — lisääntyvä internetkauppa saattaa muuttaa tilannetta huomattavasti. Ulkomailta tilattujen alkoholi- ja tupakkatuotteiden verotus on tärkeää myös verotuksen kulutusta ohjaavan vaikutuksen ylläpitämiseksi ja yritysten välisen kilpailun tasapuolisuuden edistämiseksi.

Valiokunta korostaa lopuksi sitä, että esitys koskee ainoastaan tuotteiden verotusta. Siinä ei oteta kantaa muussa lainsäädännössä oleviin maahantuonnin ja myynnin rajoituksiin. Esityksellä ei näin ollen myöskään muuteta niitä alkoholilain säännöksiä, jotka voivat koskea esimerkiksi tuotteiden tilaamista ulkomailta.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella valtiovarainvaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana.

Helsingissä 8 päivänä kesäkuuta 2007

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Hannes Manninen /kesk	Mika Lintilä /kesk
vpj.	Kari Rajamäki /sd	Olli Nepponen /kok
jäs.	Christina Gestrin /r	Tuija Nurmi /kok
	Tuula Haatainen /sd	Markku Rossi /kesk
	Pertti Hemmilä /kok	Matti Saarinen /sd
	Bjarne Kallis /kd	Petri Salo /kok
	Kyösti Karjula /kesk	Minna Sirnö /vas
	Esko Kiviranta /kesk	Pia Viitanen /sd
	Jari Koskinen /kok	vjäs. Johanna Sumuvuori /vihr.
	Mikko Kuoppa /vas	

Valiokunnan sihteerinä jaostokäsittelyssä on toiminut

valiokuntaneuvos Maarit Pekkanen.