

VALTIOVARAINVALIOKUNNAN MIETINTÖ 33/2013 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi verontilityslain sekä tuloverolain 124 ja 124 a §:n muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 4 päivänä syyskuuta 2013 lähettänyt valtiovarainvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen eduskunnalle laeiksi verontilityslain sekä tuloverolain 124 ja 124 a §:n muuttamisesta (HE 194/2013 vp).

Jaostovalmistelu

Asia on valmisteltu valtiovarainvaliokunnan verojaostossa.

Asiantuntijat

Verojaostossa ovat olleet kuultavina

- finanssineuvos Elina Pylkkänen, valtiovarainministeriö
- ylitarkastaja Ilkka Karjalainen, Verohallinto
- taloussuunnittelupäällikkö Pasi Perander, Kirkkohallitus
- veroasiantuntija Jukka Hakola, Suomen Kuntaliitto.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi verontilityslain ja tuloverolain säännöksiä, jotka koskevat veronsaajaryhmien yhteisöveron jako-osuuksia ja väliaikaisesti sovellettavia jako-osuuksia verovuosille 2014 ja 2015.

Jako-osuuksien muutoksilla kompensoitaisiin kunnille ja seurakunnille yhteisöverotukseen tehtävistä veroperustemuutoksista aiheutuvat verotuottomuutokset.

Esitys liittyy valtion vuoden 2014 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Lait ovat tarkoitettut tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2014. Yhteisöveron jako-osuuksien väliaikaiset muutokset olisivat voimassa vuoden 2015 loppuun, ja niitä sovellettaisiin verovuosilta 2014 ja 2015 tehtäviin tilityksiin.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisenä ja tarkoituksen-

mukaisena. Valiokunta puoltaa hallituksen esityksen hyväksymistä muuttamattomana.

Valiokunta kiinnittää kuitenkin huomiota siihen monimutkaiseen mekanismiin, jolla erityi-

sesti kuntien verotulomenetykset kompensoidaan. Tämä toteutetaan yhteisöveron tuottoon vaikuttavien lakimuutosten osalta verojärjestelmän sisällä ja ansiotuloverotuksen osalta valtionosuuksien kautta. Laskentaan vaikuttavat pysyvien veroperustemuutosten lisäksi myös monet määräaikaiset säännökset sekä kuntien ja seurakuntien talouden tasapainottamiseksi hyväksytyt väliaikaiset jako-osuuksien korotukset. Tämä tekee kokonaisuudesta kaikkiaan niin mutkikkaan, että sen todellisia vaikutuksia yksittäisten kuntien tasolla voi olla vaikea hallita.

Valiokunta toteaa lisäksi, että yhteisöveron muodostama veropohja on ylipäänsä varsin liik-

kuva. Kuntatalouden vakauden kannalta voisi pohtia sen vuoksi, tulisiko myös yhteisöverosuuksista luopua ja kompensoida verotuotto-menetykset kunnille vain yhtä kanavaa pitkin eli valtionosuuksien kautta.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella valtiovarainvaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotukset hyväksytään muuttamattomina.

Helsingissä 11 päivänä joulukuuta 2013

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Kimmo Sasi /kok
vpj. Pentti Kettunen /ps
jäs. Timo Kalli /kesk
Sampsa Kataja /kok
Anneli Kiljunen /sd
Esko Kiviranta /kesk
Mika Lintilä /kesk
Kari Rajamäki /sd
Markku Rossi /kesk

Matti Saarinen /sd
Sari Sarkomaa /kok
Kauko Tuupainen /ps
Kari Uotila /vas
Ville Vähämäki /ps
vjäs. Riitta Myller /sd
Raimo Piirainen /sd
Leena Rauhala /kd
Juha Väättäinen /ps.

Valiokunnan sihteerinä jaostokäsittelyssä on toiminut

valiokuntaneuvos Maarit Pekkanen.