

GRUNDLAGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 11/1998 rd

**Regeringens proposition med förslag till lag om
statens specialfinansieringsbolag och lagstiftning
som har samband med den**

Till Ekonomiutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 22 april 1998 regeringens proposition 35/1998 rd med förslag till lag om statens specialfinansieringsbolag och lagstiftning som har samband med den till ekonomiutskottet för beredning och bestämde samtidigt att grundlagsutskottet skall lämna utlåtande i ärendet till ekonomiutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsrådet Tuomas Aho, handels- och industriministeriet
- professor Ilkka Saraviita
- professor Kaarlo Tuori.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att en lag om statens specialfinansieringsbolag skall stiftas. Detta nya bolag skall åta sig den verksamhet som för närvarande bedrivs av Statsgaranticentralen och Kera Abp. De föreslagna lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter att de har antagits och blivit stadfästa.

I det avsnitt av propositionsmotiveringen som gäller lagstiftningsordningen behandlas förslaget att statsgarantifonden, som sköts av Statsgaran-

ticentralen och står utanför statsbudgeten, skall överföras att förvaltas av handels- och industriministeriet. Enligt propositionen innebär förslaget inte att statsgarantifonden inrättas på nytt. Av den anledningen anser regeringen i propositionen att lagförslagen kan handläggas i vanlig lagstiftningsordning. Regeringen anser det dock vara önskvärt att utlåtande om propositionen inhämtas av riksdagens grundlagsutskott.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Motivering

Utskottet har som en författningsrättslig fråga granskat statsgarantifonden i dess egenskap av en fond som står utanför statsbudgeten.

Statsgarantifonden bildades i början av 1992 genom att de tidigare export- och statsgarantifonderna slogs ihop till en fond. Åtgärden baserade sig på då gällande 69 § 2 mom. regeringsformen, som under vissa förutsättningar tillät fonder utanför budgeten. I början av mars 1992 trädde en revidering av grundlagarnas bestämmelser om statshushållningen i kraft. Reformen innebar bland annat ett förbud mot att inrätta fonder utanför statsbudgeten. På grund av reformens ikraftträdelsebestämmelse blev stadgandena om de dåvarande fonderna och således också fonderna i kraft. I samband med reformen ansågs det emellertid att dylika fonders uppgifter eller tillgångar åtminstone inte i betydande grad kan utvidgas genom en vanlig lag (GrUB 17/1990 rd, s 5/II). Grundlagsutskottet har i flera sammanhang efter revideringen av stadgandena om stats-

hushållningen granskat fonder utanför budgeten (se GrUU 5/1996 rd och senare 1/1997 rd).

Enligt propositionen är syftet med statsgarantifonden att trygga att de garantier och den borgen som specialfinansieringsbolaget har gett. Med medel ur fonden sköts dessutom Statsgaranticentralens samt exportgarantianstaltens och Statsgarantianstaltens ansvarsförbindelser. Reformen utvidgar inte utan tvärtom inskränker den på vissa punkter fondens nuvarande uppgifter. Propositionen innebär inte heller att fonden skulle bli större. På dessa grunder anser utskottet att de ändringar som gäller statsgarantifonden kan genomföras i vanlig lagstiftningsordning.

Utlåtande

Med stöd av det ovan sagda anför grundlagsutskottet vördsamt

att lagförslagen kan behandlas i den ordning 66 § riksdagsordningen föreskriver.

Helsingfors den 29 april 1998

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Ville Itälä /saml
vordf. Johannes Koskinen /sd
medl. Tuija Brax /gröna
Esko Helle /vänst
Valto Koski /sd
Heikki Koskinen /saml
Jorma Kukkonen /sd

Osmo Kurola /saml
Johannes Leppänen /cent
Jukka Mikkola /sd
Riitta Prusti /sd
Veijo Puhjo /vgr
Maija-Liisa Veteläinen /cent
suppl. Jouko Jääskeläinen /fkf.