

JORD- OCH SKOGSBRUKSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 14/2000 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om landsbygdsnäringsregistret

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 19 oktober 2000 regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om landsbygdsnäringsregistret (RP 165/2000 rd) till jord- och skogsbruksutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Tuula Sandholm, jord- och skogsbruksministeriet

- lagstiftningsrådet Leena Vettenranta, justitieministeriet
- dataombudsmannen Reijo Aarnio
- statistikgruppens direktör Esa Ikäheimo och specialplanerare Tommi Kilpeläinen, jord- och skogsbruksministeriets informations-tjänstcentral.

Dessutom har Centraförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK och Svenska Lantbruksproducenternas Centraförbund lämnat skriftliga sakkunnigutlåtanden.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att vissa bestämmelser om utlämnande av uppgifter och sekretess i lagen om landsbygdsnäringsregistret skall ändras. Av uppgifterna om offentligt finansierade utvecklingsprojekt för landsbygdsnäringar föreslås kontaktuppgifter som gäller projektet och uppgifter om beskrivning av projektets innehåll och finansiering vara offentliga. Av uppgifterna om åkerskiften föreslås de som gäller namn, nummer, läge och areal för registerenheter och bas-skiften och rätten att få stöd vara offentliga.

Lagrummet om utlämnande av uppgifter skall ändras så att uppgifter som enligt propositionen

föreslås vara offentliga kan lämnas ut ur projekt- och åkerskiftesregistret. Lagrummet om givande och utlämnande av registeruppgifter föreslås bli ändrat så att uppgifter får ges och lämnas ut till utomstående enligt lag eller bestämmelser som utfärdas med stöd av lag. Vidare föreslås vissa ändringar i lagen om landsbygdsnäringsregistret som har samband med lagstiftningen om skydd för personuppgifter och därtill att hänvisningsbestämmelserna ses över.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt sedan den blivit antagen och stadfäst.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Allmän motivering

Regeringen föreslår att vissa bestämmelser om utlämnande och hemlighållande av uppgifter i lagen om landsbygdsnäringsdistriktet skall ändras. Lagen föreslås bli kompletterad med vissa preciseringar som beror på att annan lagstiftning, inte minst lagstiftningen om skydd för personuppgifter och offentlighetslagstiftningen har setts över och justerats.

Av de orsaker som framgår av propositionens motivering och med stöd av erhållen utredning finner utskottet propositionen behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker lagförslaget med nedan anförda anmärkningar och ändringsförslag.

Utskottet påpekar att det i den gällande lagen om landsbygdsnäringsregister saknas bestämmelser om hur länge uppgifter skall förvaras. Ett väsentligt element i en reglering av personuppgifter på lagnivå är dock en bestämmelse om hur länge uppgifterna skall förvaras. I linje med detta har grundlagsutskottet i sitt utlåtande (GrUU 14/1998 rd) konstaterat att till de frågor som utifrån bestämmelsen om grundläggande fri- och rättigheter absolut bör regleras är uppgifternas förvaringstid. I den föreliggande propositionen finns inget förslag till bestämmelse om förvaringstid. Enligt vad utskottet har erfärut står jord- och skogsbruksministeriet dock inför en totalrevidering av lagen om landsbygdsnäringsregistret och i det sammanhanget är det också meningen att utreda hur länge det är behövligt och lämpligt att förvara olika slag av uppgifter i registret. Det framgår vidare av erhållen utredning att olika slag av uppgifter som måste betraktas som personuppgifter finns införda i landsbygdsnäringsregistret och att varierande förvaringstider har fastställts på dem. En del uppgifter kan strykas i registret, om de konstateras vara onödiga med tanke på registrets ändamål, medan det kan vara nödvändigt att förvara andra uppgifter i 10 år. Totalreformen kommer att genomföras mycket snart och därför menar utskottet att det inte finns någon orsak att i detta sammanhang särskilt börja komplettera lagens bestämmelser

om förvaringstider för olika slag av uppgifter. Utskottet förutsätter dock att de lämpliga förvaringstiderna för olika slag av uppgifter kartläggs efter typ i samband med totalreformen och att förslag till bestämmelser om uppgifternas förvaringstider tas in i en proposition som överläts till riksdagen så fort som möjligt därefter (*Utskottets förslag till uttalande*).

Detaljmotivering

5 §. (Ny) Utskottet påpekar att lagen om lantbruksstatistik (675/1975) har upphävt och att lagen om landsbygdsnäringsstatistik (1197/1996) har stiftats i stället. Därmed är hänvisningen till lagen om lantbruksstatistik i 5 § 3 mom. förlegad. Utskottet föreslår därför att hänvisningen ersätts med en hänvisning till lagen om landsbygdsnäringsstatistik.

7 §. Utskottet noterar att 3 mom. enligt propositionen föreslås bli ändrat så att det hänvisar till lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Med stöd av erhållen utredning menar utskottet att bestämmelsen dessutom bör ändras så att där inte längre talas om massutlämnande eller känsliga stickprov, eftersom sådana begrepp inte längre ingår i offentlighetslagen eller personuppgiftslagen. Om utlämnande av personuppgifter ur myndighetsregister föreskrivs i 16 § 3 mom. lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Utskottet föreslår därför att det i bestämmelsen bara konstateras att det beträffande utlämnande av personuppgifter i övrigt gäller vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

I 4 mom. föreskrivs om utlämnande av uppgifter i registret till Europeiska unionens myndigheter. I momentets andra mening hänvisas till det som sägs i personuppgiftslagen om utlämnande av personuppgifter till utlandet. Med stöd av det som utskottet har erfärut anser det hänvisningen misslyckad, eftersom det inte finns generella bestämmelser om utlämnande av personuppgifter till utlandet i personuppgiftslagen.

Trots att det i 5 kap. personuppgiftslagen föreskrivs om översändande av personuppgifter till stater utanför Europeiska unionen, finns där inga generella bestämmelser om utlämnade av personuppgifter inom EU. Detta beror på att personuppgiftsdirektivet (95/46/EG), som i Finland har satts i kraft genom personuppgiftslagen, avser att skydda inte bara enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter utan också det fria flödet av sådana uppgifter inom EU. Utskottet föreslår därför att momentets andra mening stryks.

9 §. Vid utfrågningen av sakkunniga har det uppmärksamats att den registeransvariga enligt personuppgiftslagen alltid är skyldig att rätt-

ta till ett fel i registret. Därmed är propositionens formulering att den registeransvarige eller någon annan myndighet särskilt skall bemyndigas att rätta ett fel i registret, onödigt och felaktigt. Utskottet föreslår därför att meningen stryks.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår jord- och skogsbruksutskottet vördsamt

att lagförslaget godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag), och

att ett uttalande godkänns (Utskottets förslag till uttalande).

Utskottets ändringsförslag

Lag

om ändring av lagen om landsbygdsnäringsregistret

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 29 december 1994 om landsbygdsnäringsregistret (1515/1994) 5 § 3 mom., 7 § 1 mom. 2 punkten, 2, 3 och 4 mom., 8 §, 9 §, 11 § 1 mom. och 12 § som följer:

5 § (Ny)

Uppgifter i registret

I samband med registerföringen kan uppgifter om registerenheter också insamlas för statistiska ändamål enligt *lagen om landsbygdsnäringsstatistik (1197/1996)*.

7 §

Givande och utlämnande av registeruppgifter

(1 och 2 mom. som i RP)

Beträffande utlämnande av personuppgifter gäller i övrigt vad lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) föreskriver.

Uppgifter som ingår i registret får lämnas ut till Europeiska unionens myndigheter, när gällande stadganden förutsätter det. (*Utesl.*)

8 §

(Som i RP)

9 §

Rättelse av fel

Angående rättelse av uppgifter i registret tillämpas personregisterlagen. (*Utesl.*)

11 och 12 §

(Som i RP)

Ikraftträdelsebestämmelsen
(Som i RP)

Utskottets förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att det i samband med en totalrevidering av lagen om landsbygdsnäringsregistret kartläggs hur länge olika typer av uppgifter lämp-

ligen bör förvaras och att förslag till bestämmelser om olika uppgifters förvaringstider tas in i en proposition som därefter så fort som möjligt lämnas till riksdagen.

Helsingfors den 30 november 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Timo Kalli /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Nils-Anders Granvik /sv
Pertti Hemmilä /saml
Matti Kangas /vänst
Tapio Karjalainen /sd
Marja-Leena Kemppainen /fkf

Katri Komi /cent
Lauri Kähkönen /sd
Esa Lahtela /sd
Pertti Mäki-Hakola /saml
Olli Nepponen /saml
Erkki Pulliainen /gröna
ers. Aulis Ranta-Muotio /cent.

Sekreterare vid behandlingen i utskottet var

utskottsrådet Carl Selenius.