

LAGUTSKOTTET

Utlåtande 14/1996 rd

Statsrådets skrivelse U 48/1996 rd

*Skydd av gemenskapens finansiella intressen**Till Stora utskottet***Inledning****Initiativ**

Riksdagens talman lämnade den 24 september 1996 statsrådets skrivelse U 48/1996 rd med anledning av ett förslag till protokoll gällande förhandsavgörande av Europeiska gemenskapernas domstol angående tolkningen av konventionen om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (*skydd av gemenskapens finansiella intressen*) till stora utskottet för behandling och bestämde samtidigt att lagutskottet och statsutskottet skall ge utlåtande i frågan till stora utskottet.

Statsrådets skrivelse**Förslaget till protokoll**

Finland undertecknade den 26 juli 1995 tillsammans med de övriga medlemsstaterna i Europeiska unionen en konvention om skydd av gemenskapernas ekonomiska intressen. Avsikten med denna konvention om s.k. gemenskapsbedrägeri är att effektivisera det straffrättsliga skyddet för gemenskapens medel och medlemsstaternas rättsliga samarbete i denna fråga.

Konventionen ger inte EG-domstolen behörighet att meddela förhandsavgöranden om tolkningen av konventionen. Därför lämnas ett separat förslag till tilläggsprotokoll om behörighet för EG-domstolen att meddela förhandsavgöranden. Behörigheten grundar sig på artikel K.3 i fördraget om Europeiska unionen. Det främsta syftet med förfarandet är att harmonisera tillämpningen av konventionen i medlemsstaterna.

Enligt förslaget skall EG-domstolen kunna meddela förhandsavgöranden om tolkningen av konventionen om gemenskapsbedrägeri och av konventionsprotokollen. En medlemsstat har att välja mellan två alternativ, att den högsta domstolen begär förhandsavgörande i en sak eller att

alla domstolar har rätt att begära förhandsavgörande. Om medlemsstaterna så vill kan de lagstifta om att det hör till den högsta rättinstansen att begära förhandsavgörande.

Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet har en positiv inställning till EG-domstolens behörighet att meddela förhandsavgöranden. Däremot har statsrådet en mer förbehållsam inställning till att domstolen skall kunna meddela förhandsavgöranden i frågor som gäller nationella straffrättsliga sanktioner eller liknande frågor som traditionellt uteslutande har ingått i den nationella beslutanderätten. Enligt det föreslagna protokollet får EG-domstolen inte behörighet att meddela förhandsavgöranden om tolkningen av nationell finländsk strafflagstiftning. Följaktligen anser statsrådet att Finland kan anta förslaget.

Tilläggsprotokollet kräver inga ändringar i finländsk lagstiftning. Protokollet innefattar lagbestämmelser och därför måste riksdagens samtycke inhämtas innan förslaget antas.

Utskottets ställningstaganden**Motivering**

Utskottet framhåller att själva konventionen, dvs. konventionen om gemenskapsbedrägeri inte har behandlats av riksdagen, eftersom behandlingen och undertecknandet var aktuella ganska snart efter Finlands EU-anslutning. Däremot har riksdagen behandlat tre rättsakter i anknytning till konventionen. Lagutskottet har tillstyrkt alla tre förslagen. Rättsakterna och utlåtandena är följande:

— U 50/1995 rd första protokollet till konventionen om gemenskapsbedrägeri
— LaUU 1/1996 rd,

— U 5/1996 rd korruptionskonventionen — LaUU 7/1996 rd och

— E 60/1996 rd andra protokollet till konventionen om gemenskapsbedrägeri
— LaUU 11/1996 rd.

Därutöver har lagutskottet behandlat statsrådets EU-redogörelse E 4/1996 rd om förberedelserna för avtalen om EU:s tredje pelare, särskilt angående EG-domstolens ställning. Utlåtande 6/1996 rd avgavs i samband med behandlingen. I utlåtandet framhåller lagutskottet att det är skäl att se till att juridiskt bistånd finns att tillgå i ett så tidigt stadium av rättsprocessen som möjligt, när EG-domstolen får behörighet att meddela förhandsavgöranden.

Helsingfors den 6 november 1996

I den avgörande behandlingen deltog vice ordföranden Matti Vähänäkki /sd, medlemmarna Sulo Aittoniemi /cent, Jouko Jääskeläinen /fkf, Juha Karpio /saml, Pekka Kuosmanen /saml, Annika Lapintie /vänst, Reino Ojala /sd, Mark-

Lagutskottet framhåller att det föreliggande protokollet överensstämmer med utskottets ståndpunkter i de tidigare utlåtandena. Följaktligen finner utskottet statsrådets ståndpunkt relevant.

Utlåtande

Lagutskottet meddelar värdsamt som sitt utlåtande

att utskottet omfattar statsrådets ståndpunkt och tillstyrker protokollet.

ku Pohjola /sd, Heikki Rinne /sd, Sade Tahvanainen /sd, Jukka Tarkka /ungf och Jorma Vokkolainen /vänst samt suppleanterna Vuokko Rehn /cent och Raimo Vistbacka /saf.
