

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare och 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare och lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter ändras.

Det föreslås att det servicesystem som är tillgängligt via ett allmänt datanät kompletteras med ett gränssnitt för arbetstagare, med hjälp av vilket en småarbetsgivare som använder sig av servicen kan lämna ut i lag angivna uppgifter om anställningsförhållandet till en arbetstagare eller en mottagare av arbetsersättning eller bruksavgift som loggat in sig i servicen. Arbetstagaren ska på motsvarande sätt kunna lämna uppgifter till en arbetsgivare som använder sig av servicen.

Via gränssnittet för arbetstagare kan enligt förslaget uppgifter om verkställande av förskottsinnehållningen, löneräkningen, beräkning av reseersättningar och uppgifter som gäller arbetstiderna lämnas ut. Dessutom kan

rätten till insyn i de egna uppgifterna tillgodoses via systemet.

Det föreslås att lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter ändras så att Skatteförvaltningen trots sekretessbestämmelserna ska kunna överföra uppgifter till servicesystemet om ändringar i förskottsinnehållning på lönen samt arbetsersättningar och bruksavgifter, det vill säga uppgifterna i ändringsskattekortet. Via servicesystemet ska också en inloggad arbetstagare eller mottagare av arbetsersättning eller bruksavgift kunna lämna småarbetsgivaren uppgifter som behövs för verkställandet av förskottsinnehållningen.

Lagarna avses träda i kraft den 1 december 2014. Ändringen av 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter ska tillämpas första gången på uppgifterna i ändringsskattekorten för skatteåret 2015.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	4
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	5
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	5
DETALJMOTIVERING	6
1 LAGFÖRSLAG	6
1.1 Lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare ..	6
1.2 Lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningssuppgifter	7
2 IKRAFTTRÄDANDE	8
3 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	8
LAGFÖRSLAG	10
1. Lag om ändring av lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarations- service för småarbetsgivare	10
2. Lag om ändring av 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskatt- ningssuppgifter	11
BILAGA	12
PARALLELLTEXT	12
1. Lag om ändring av lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarations- service för småarbetsgivare	12
2. Lag om ändring av 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskatt- ningssuppgifter	13

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

Lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare (658/2004) trädde i kraft den 1 februari 2006 genom statsrådets förordning (75/2006). Med hjälp av systemet för betalningstjänst- och deklarationsservice som är tillgängligt via ett allmänt datanät kan småarbetsgivaren genom ett enda servicesystem sköta de arbetsgivarförpliktelser som gäller betalning av lön och andra motsvarande prestationer.

I lagens 2 § 1 och 2 mom. föreskrivs om de uppgifter som kan skötas med hjälp av servicesystemet. Med hjälp av systemet kan småarbetsgivaren till exempel sköta arbetsgivarprestationer och förskottsinnehållningar i anslutning till betalning av lön eller annan motsvarande prestation. Med hjälp av systemet kan arbetsgivaren sköta de betalningar och deklarationer som hänför sig till det lagstadgade arbetspensionssystemet och de deklarationer som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringssystemet. Arbetsgivaren kan med hjälp av systemet sköta löneuträkningen och ur servicen få de behövliga uppgifterna för löne- och arbetstidsbokföringen. Man kan också sköta innehållning och betalningen av den utmäta delen av lönen genom systemet.

Skatteförvaltningen har enligt 2 § 4 mom. rätt att begränsa de uppgifter som sköts via servicesystemet om det tekniska genomförandet av servicesystemet, de kostnader som uppgifterna föranleder eller avtalspartnarnas deltagande eller uteblivande förutsätter detta. För tillfället är det till exempel inte möjligt att genom servicesystemet sköta de i lagen nämnda arbetsgivarprestationerna som hänför sig till det lagstadgade olycksfallsförsäkringssystemet eller i allmänt bindande kollektivavtal ingående grupplivförsäkring för arbetstagare. Det har förhandlats med Olycksfallsförsäkringsanstaltens förbund om ett samarbetsavtal som har som syfte att förbättra omfattningen av servicesystemet och förenkla fullgörandet av småarbetsgivarens förpliktelser som hör till den lagstadgade olycksfallsförsäkringen.

Genom förordning av statsrådet kan föreskrivas hurdana andra uppgifter som är jäm-

ställbara med de förpliktelser som anknyter till de lagstadgade arbetsgivarprestationerna som kan skötas med hjälp av systemet. En förutsättning för detta är att arbetsgivaren får nya motsvarande förpliktelser eller att arbetsgivarförpliktelserna ändras väsentligt med tanke på systemet.

Skatteförvaltningen har som uppgift att administrera systemet för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare. Skatteförvaltningen är enligt 3 och 4 § i lagen den som tekniskt administrerar systemet och ska sköta om att det fungerar samt trygga datasäkerheten i fråga om informationssystemet och de uppgifter som registrerats i systemet. De uppgifter som registrerats i systemet och det register som bildas av dessa uppgifter är inte sådana till Skatteförvaltningens bestämmanderätt hörande myndighetshandlingar som avses i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), nedan *offentlighetslagen*, och Skatteförvaltningen har inte rätt att använda sig av dessa uppgifter vid skötande av sina uppgifter. Skatteförvaltningen kan inte heller lämna ut uppgifterna utan serviceanvändarens samtycke. Den som står i anställnings- eller uppdragsförhållande till Skatteförvaltningen har dessutom tystnadsplikt i fråga om det han eller hon fått reda på i samband med den tekniska administreringen av systemet om de uppgifter som serviceanvändaren registrerat i registret. Serviceanvändaren ansvarar för att det register som upprätthålls genom systemet är lagenligt. Skatteförvaltningen ansvarar ända för att de uppgifter som behandlas med hjälp av systemet är behövliga på det sätt som anges i bestämmelserna om skyddande av personuppgifter. Om utlämnande av uppgifter för statistik till Statistikcentralen föreskrivs särskilt i statistiklagen (280/2004).

En identifierad serviceanvändare får i dag med stöd av 17 § 5 mom. i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999), nedan *skatteuppgiftslagen*, uppgifter om skattekort som behövs för verkställande av förhandsinnehållningen för de av serviceanvändaren specificerade skattskyldiga. De förskottsinnehållningsupp-

gifter som flyttas över till systemet gäller bara uppgifterna i grundskattekortet för så kallade gamla arbetstagare, vilket innebär att möjliga ändringar i förskottsinnehållningen inte förmedlas till systemet. De behövliga uppgifterna för verkställande av förskottsinnehållningen är sekretessbelagda uppgifter enligt 1 och 4 § i skatteuppgiftslagen. Serviceanvändaren har med stöd av offentlighetslagen och skatteuppgiftslagen tystnadsplikt i fråga om de uppgifter som lämnats ut för förskottsinnehållning. Dessutom har en småarbetsgivare en sådan tystnadsplikt som avses i 33 § i personuppgiftslagen (523/1999).

Hushåll och småarbetsgivare använder sig av systemet för betalningstjänst- och deklARATIONSSERVICE för småarbetsgivare. Åren 2006—2013 har löner för 2,6 miljarder euro räknats ut med hjälp av servicesystemet. I medeltal är beloppet av de löner som räknats ut med hjälp av servicen 63 miljoner euro per månad och beloppet har stigit årligen. I juli 2014 hade systemet cirka 141 000 registrerade serviceanvändare, varav lite över 95 800 stycken var hushåll och 45 000 småarbetsgivare. I och med höjningen av hushållsavdraget kommer antalet hushåll som använder sig av servicesystemet antagligen att stiga år 2014.

Genom en avgiftsfri och handledande service har småarbetsgivare erbjudits en möjlighet att sköta sina lagstadgade arbetsgivar skyldigheter på ett lätt och korrekt sätt. Enligt den gällande lagen möjliggör det nuvarande servicesystemet ändå inte utnyttjande av systemet vid informationsutbytet mellan småarbetsgivaren och arbetstagaren eller mottagaren av arbetsersättning eller bruksavgift.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

Arbetsgivaren och arbetstagaren har ett flertal lagstadgade förpliktelser att lämna ut uppgifter om anställningsförhållandet till varandra. Syftet med lagförslaget är att utveckla systemet för betalningstjänst- och deklARATIONSSERVICE för småarbetsgivare så att arbetstagaren eller mottagaren av arbetsersättning eller bruksavgift med småarbetsgivarens samtycke genom servicesystemet kan få

och lämna uppgifter som gäller anställningsförhållandet. Det föreslås att ett så kallat gränssnitt för arbetstagare byggs ut i systemet, genom vilket lagstadgade uppgifter kunde skötas.

Småarbetsgivarens samtycke krävs alltid för att gränssnittet för arbetstagare kan tas i bruk. Efter detta kunde arbetstagaren eller mottagaren av arbetsersättning eller bruksavgift använda servicesystemets gränssnitt för arbetstagare. Tillförlitlig identifiering krävs alltid för inloggning. De uppgifter som man kan sköta genom servicesystemets gränssnitt för arbetstagare bestäms i lag. Genom gränssnittet för arbetstagare kan uppgifter som gäller verkställande av förskottsinnehållning, löneräkning och beräkning av reseersättningar och arbetstiderna lämnas ut till den andra parten i anställningsförhållandet. Dessutom kan rätten till insyn av de egna uppgifterna tillgodoses genom systemet. Genom gränssnittet för arbetstagare sker lämnande av uppgifter mellan arbetsgivaren och arbetstagaren säkert och elektroniskt. Detta möjliggör till exempel att man frångår skattekort i pappersform.

I propositionen förelås att för Skatteförvaltningen föreskrivs en möjlighet att ställa uppgifterna i ändringsskattekortet till servicesystemets förfogande. Enligt förslaget gäller utlämnandet alla de uppgifter i ändringsskattekort som getts för lön eller arbetsersättning eller bruksavgift eftersom det inte är möjligt att i förväg identifiera eller begränsa anställningsförhållanden eller vilka arbetstagare som använder sig av systemet. Enligt förslaget kunde en inloggad arbetstagaranvändare hämta och välja sina egna skattekortsuppgifter och skicka dem vidare för verkställande av förskottsinnehållningen till den småarbetsgivare som använder sig av servicen. Överföring av uppgifterna från beskattnings datsystem till servicesystemet sker datasäkert. Enligt förslaget svarar Skatteförvaltningen för datasäkerheten både när det gäller informationssystemen i servicen och dataöverföringen. Skatteförvaltningen ska dessutom årligen utplåna onödiga skattekortsuppgifter som överförts till servicesystemet.

De uppgifter som registrerats i småarbetsgivarens register och de skatteuppgifter som

överförs till servicesystemet är sådana personuppgifter som avses i personuppgiftslagen. De omfattas av skyldigheten att iaktta sekretess i fråga om personuppgifterna, skatteuppgifterna och servicesystemet. Avsikten med propositionen är inte att ändra småarbetsgivarens roll som registeransvarig när han eller hon använder sig av servicen.

3 Propositionens konsekvenser

Systemet för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare har utvecklats som en del av det av finansministeriet koordinerade Program för påskyndande av elektronisk ärendehantering och demokrati, det vill säga SADe-programmet. Utveckling av servicesystemet har varit en del av Tjänster för företag-projektet, där det centrala målet har varit att minska på den administrativa bördan.

Genom gränssnittet för arbetstagare kan den administrativa bördan för småarbetsgivaren och arbetstagaren minskas på bland annat genom att man avstår från att lämna in och ta emot samt arkivera ändringsskattekort i pappersform då arbetstagaren genom servicesystemet elektroniskt kan överlåta uppgifterna i ändringsskattekortet till arbetsgivaren. På samma sätt kan småarbetsgivaren avstå från att skriva ut och sända löneuträkningen i pappersform till arbetstagaren, vilket innebär att arbetsgivaren sparar kostnaderna för att skriva ut och posta den. Arbetstagaren får dessutom snabbare tillgång till en löneuträkning som är i elektroniskt format.

Enligt förslaget kan arbetstagaren i servicesystemet också lämna och rätta på till exempel sina kontakt- och bankkontouppgifter. Genom ett gränssnitt för arbetstagare i servicesystemet möjliggör man även att uppgifterna registreras i systemet då de uppstår,

alltså att arbetstagaren kan rapportera det utförda arbetet eller arbetsresan rakt i systemet för löneuträkning. Arbetsgivaren behöver därmed inte som ett skilt arbetsmoment registrera uppgifterna i systemet. Arbetstagaren kan via systemet använda sig av den i personuppgiftslagen avsedda rätten till insyn av de egna uppgifterna och få se de uppgifter som avses i lagen elektroniskt och vid behov skriva ut dem. Arbetsgivaren behöver alltså inte separat skriva ut uppgifterna och ge dem till arbetstagaren.

Ändringsarbetena och byggandet av gränssnittet för arbetstagare i systemet för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare är helt finansierade genom SADe-programmet. Lämnan av uppgifterna i ändringsskattekorten orsakar cirka 57 000 euros investeringskostnader för Skatteförvaltningen. Investerings- och administreringskostnaderna för systemet täcks genom Skatteförvaltningens nuvarande anslag och ändringarna orsakar inte behov av tilläggsanslag.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet i samarbete med Skatteförvaltningen.

Propositionen har sänts på remiss till justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, Finlands Näringsliv rf, Centralhandelskammaren, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC, Företagarna i Finland rf, Tjänstemannacentralorganisationen STTK rf, Skattebetalarnas Centralförbund rf, Akava ry, Arbetspensionsförsäkrarna TELA rf, Olycksfallsförsäkringsanstaltens förbund, Suomen Pienyrittäjät ry samt Dataombudsmannen. Remissinstanserna hade ingenting att anmärka på propositionen.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare

1 §. *Användarna av servicesystemet.* I den nya 2 mom. föreskrivs om serviceanvändarens möjlighet att ge arbetstagaren eller mottagaren av arbetsersättning eller bruksavgift (*arbetstagaranvändaren*) tillträde till systemet för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare. Den registeransvariges, det vill säga serviceanvändarens, samtycke krävs för öppnande av gränssnittet för arbetstagare. Arbetstagaranvändaren loggar in sig i servicesystemet genom att använda sig av sina personliga bankkoder eller ett elektroniskt identitetskort. Om de uppgifter som sköts genom gränssnittet för arbetstagare föreskrivs enligt förslaget i den nya 2 a §. Det föreslås att rubriken ändras till pluralform på grund av den nya användargruppen.

2 a §. *Uppgifter som kan skötas med hjälp av gränssnittet för arbetstagare.* I 1 mom. i paragrafen föreskrivs det enligt förslaget om de uppgifter som serviceanvändaren genom gränssnittet för arbetstagare kan lämna till arbetstagaranvändaren. Serviceanvändaren kan med hjälp av gränssnittet för arbetstagare lämna uppgifter om betalning och förskotts-innehållning av lön eller annan prestation till arbetstagaranvändaren. Serviceanvändaren kan lämna ett sådant intyg om utbetalda löner som avses i 2 § 4 mom. i förordningen om förskottsuppbörd (1124/1996) till arbetsgivaren för att fogas till skattekortet. Intyget lämnas till nästa arbetsgivare i situationer där anställningsförhållandet tar slut mitt i året. Intyget ska lämnas om det är frågan om ett skattekort för lön för huvudsyssla och förskottsinnehållningen har verkställts enligt en inkomstgräns eller om det är frågan om ett graderat skattekort. Betalaren kan ge arbetstagaren en sådan verifikation av arbetsgivaren om utbetalda löner och andra betalningar som avses i 35 § i lagen om förskottsuppbörd (1118/1996) samt om därav verkställda förskottsinnehållningar. Serviceanvändaren kan dessutom utnyttja systemet genom att ge be-

talningsmottagaren en löneuträkning. På betalning av lön och arbetsgivarens skyldighet att ge en löneuträkning tillämpas 2 kap. 16 § i arbetsavtalslagen (55/2001).

Med hjälp av systemet kan man också tillgodose rätten till insyn för den registrerade. I 1 mom. i paragrafen föreskrivs det enligt förslaget om rätten till insyn av de egna uppgifterna som registrerats i servicesystemet om arbetstagaranvändaren, det vill säga den registrerade. I 26—28 § i personuppgiftslagen föreskrivs om rätten till insyn av personuppgifter, enligt vilken var och en har rätt att få veta vilka uppgifter om honom eller henne som registrerats i registret eller att registret inte innehåller uppgifter om honom eller henne. Rätten till insyn inbegriper också rätten att få information om vilka källor som regelbundet används för registret samt för vilket ändamål registeruppgifterna används och i regel lämnas ut. Genom servicesystemet kan serviceanvändaren tillåta att den registrerade kontrollerar sina egna uppgifter som registrerats i systemet. Den registrerade kan också genom registerbeskrivningen för servicesystemet få de uppgifter om användningsändamålet, källorna och utlämnande av uppgifterna som hör till rätten till insyn.

I 2 mom. i paragrafen föreskrivs enligt förslaget om de uppgifter som arbetstagaranvändaren med hjälp av systemet kan lämna till serviceanvändaren. Arbetstagaranvändaren kan med hjälp av systemet lämna behövliga identifierings- och kontaktuppgifter, det vill säga namn, personbeteckning samt behövliga adress- och kontaktuppgifter. Arbetstagaranvändaren kan ge uppgifter om sitt bankkonto för betalning av lönen.

Betalningsmottagaren, det vill säga arbetstagaranvändaren, kan lämna behövliga uppgifter till serviceanvändaren för verkställande av förskottsinnehållningen. Med dessa uppgifter avses både de uppgifter i grundskattekort för gamla arbetstagare som överförs elektroniskt till servicesystemet och uppgifterna i ändringsskatte kort. Arbetstagaranvändaren kan i servicen välja ett skattekort med en inkomstgräns (alternativ B i grundskatte kortet) i enlighet med 5 a § i förordningen om förskottsuppbörd istället för den kumula-

tiva förskottsinnehållningen som avses i 5 § i samma förordning. Servicesystemet meddelar serviceanvändaren om att arbetstagaranvändaren har valt skattekortet. Serviceanvändaren godkänner skattekortet och samtidigt arkiveras skattekortet elektroniskt i systemet.

Serviceanvändaren har enligt förslaget fortfarande tillgång till de elektroniskt överförda uppgifterna i grundskattekortet för de gamla arbetstagarna. Om arbetstagaranvändaren i servicen trots allt skickar sitt grundskattekort till en annan arbetsgivare eller väljer ett ändringsskattekort istället för grundskattekortet, bestäms skattekortet enligt detta val. Servicesystemet meddelar serviceanvändaren om ett inkommande skattekort. Det är ändamålsenligt att bevara den nuvarande funktionen för mottagande av grundskattekort vid sidan om servicen för arbetstagaranvändaren så att arbetstagaren inte behöver logga in sig i servicen för att välja att grundskattekortet används, om han eller hon inte har något annat att meddela sin arbetsgivare.

Enligt 2 mom. i paragrafen kan arbetstagaranvändaren lämna behövliga uppgifter om grunder för uträkning av lönen och ersättning för resekostnader. Med grunder för uträkning av lön avses till exempel uppgifter som behövs för timlön eller ackordslön. Som uppgifter för resekostnadsersättningar kan i enlighet med 17 § i förordningen om förskotts- och reskostnader lämnas uppgifter för reseräkningen om resans ändamål, destination, reserutten, resesättet, tidpunkten då resan börjat och avslutats samt, i fråga om utlandsresor, uppgifter om det land eller det område där resedygnet utomlands har avslutats.

Arbetstagaranvändaren kan lämna behövliga uppgifter för arbetstidsbokföringen till arbetsgivaren. Dessa vore timanteckningar till exempel om kostnadsstället och ankomst- och avgångstider för kostnads- och arbetsstället. Det föreskrivs om arbetstidsbokföringen i arbetstidslagens (605/1996) 7 kap. 37 §. Det föreslås att även en småarbetsgivare som använder servicen enligt 1 mom. i paragrafen ska kunna meddela arbetstagaren behövliga uppgifter om arbetstiderna till exempel i situationer där arbetet utförs i växlande arbetsskift. Bestämmelser om arbetsgivarens skyldighet att göra upp en arbets- och skiftförteckning finns i 7 kap. 35 § i arbets-

tidslagen. På grund av systemtekniska skäl kommer endast arbetstagaren att ha en möjlighet att meddela arbetstider i initialskedet av ibruktagandet av gränssnittet för arbetstagarare.

Enligt förslaget föreskrivs det i paragrafens 3 mom. att de onödiga skattekortsuppgifterna som överförs till servicesystemets mellanlager med stöd av 17 § 6 mom. i skatteuppgiftslagen ska utplånas årligen. De skattekortsuppgifter som registrerats i servicesystemet förvaras så som de andra uppgifterna som registrerats i systemet. Enligt 3 § i lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare är förvaringstiden för uppgifterna 11 år från att uppgifterna registrerats i registret.

1.2 Lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter

17 §. Utlämnande av uppgifter för verkställande av förskottsinnehållning. Det föreslås att lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter ändras så att Skatteförvaltningen med stöd av det nya 6 mom. i 17 § kan överföra uppgifter som gäller ändringsskattekort till systemet för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare. Utlämnande av uppgifterna begränsas så att det endast gäller ändringsskattekort som ges för lön och arbetsersättning och bruksavgift, eftersom endast dessa betalningar behandlas i servicesystemet. Överföringen gäller alla ovannämnda uppgifter i ändringsskattekortet eftersom det inte är möjligt att i förväg identifiera eller begränsa anställningsförhållanden eller arbetstagarare som använder sig av systemet. Dataöverföringen gäller tillsammans uppgifterna i ändringsskattekort för cirka 600 000 personer.

Med hjälp av servicen kan arbetstagaranvändaren därmed omedelbart se de skattekort som han eller hon elektroniskt kan lämna till arbetsgivaren som använder sig av systemet. Arbetsgivare som använder sig av systemet får av Skatteförvaltningen med stöd av 17 § 5 mom. i skatteuppgiftslagen uppgifterna i grundskattekortet för de av arbetsgivaren specificerade arbetstagarna. Förutom uppgifterna i grundskattekortet för dessa gamla arbetstagarare får serviceanvändaren endast till-

gång till de uppgifter i ändringsskatteskort som arbetstagaren har överlämnat elektroniskt eller skickat till arbetsgivaren i pappersform. De uppgifter i ändringsskatteskorten som enligt förslaget överförs är skatteåret, namnet på den skattskyldige, personbeteckning, skattnummer, eventuellt FO-nummer, ikraftträdandedagen för skatteskortet, hurdan inkomst skatteskortet gäller, förskotts innehållningsprocenten samt inkomstgränsen för skatteskortet eller den årliga inkomstgräns som behövs för systemet för löneuträkning.

Uppgifterna uppdateras i servicesystemets mellanlager en gång per dygn. Tekniskt sätt överförs uppgifterna elektroniskt från beskattningens datasystem som förvaltas av Skatteförvaltningen till servicesystemets mellanlager, där de bevaras. Skatteförvaltningen är den tekniska administratören av servicesystemet och ansvarar för datasäkerheten av informationssystemet och de uppgifter som registrerats i systemet. Överföringen av uppgifterna sker datasäkert genom direkta krypterade linjeförbindelser.

Bestämmelserna om överföring av uppgifter möjliggör att arbetstagaranvändaren genom gränssnittet för arbetstagare kan hämta sina egna uppgifter i ändringsskatteskortet och skicka dem vidare i servicesystemet till betalaren för verkställande av förskotts innehållningen. Arbetstagaren kan dessutom i tjänsten se sina egna uppgifter i grundskatteskortet och kan enligt förslaget välja en alternativ inkomstgräns för verkställande av förskotts innehållningen. Efter att betalaren godkänt skatteskortet, tas det i bruk och arkiveras därefter elektroniskt i systemet.

2 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 december 2014. Ändringen av 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningssuppgifter tillämpas första gången på uppgifterna i ändringsskatteskorten för skatteåret 2015.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

De föreslagna lagarna om ändring av lagen om ett system för betalningstjänst- och dekla-

rationsservice för småarbetsgivare och lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningssuppgifter är av betydelse med hänsyn till 10 § 1 mom. i grundlagen.

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid tryggade. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Laghänvisningen om skydd för personuppgifter förutsätter att lagstiftaren reglerar denna rätt, men detaljerna i regleringen blir beroende av lagstiftarens prövning. En sådan bestämmelse om de grundläggande fri- och rättigheterna binder lagstiftarens prövningsrätt i mindre grad än en bestämmelse med ett sådant regleringsförbehåll där den grundläggande fri- och rättigheten konstateras föreligga i enlighet med vad som bestäms i lag.

I enlighet med grundlagsutskottets etablerade praxis (till exempel GrUU 14/2002 rd, s. 2/I, GrUU 51/2002 rd, s. 2/I, GrUU 6/2003 rd, s. 2/I, GrUU 35/2004 rd, s. 2/II och GrUU 27/2006 rd, s. 2/I) begränsas lagstiftarens spelrum även av att skyddet för personuppgifter delvis utgör en del av skyddet för privatliv i samma moment. Det är alltså fråga om att lagstiftaren ska trygga denna rättighet på ett sätt som kan anses godtagbart med hänsyn till de grundläggande fri- och rättigheterna som en helhet. Utskottet har i sin praxis ansett att det är viktigt med tanke på skyddet för personuppgifter att reglera åtminstone registrerings syfte, innehållet i de registrerade personuppgifterna och tillåtna användningsändamål, vilket inbegriper uppgifternas tillförlitlighet och bevaringstiden för uppgifterna i personregistren samt den registrerades rättsskydd. Regleringen av dessa faktorer på lagnivå ska dessutom vara omfattande och detaljerad. Kravet på bestämmelse i lag omfattar också möjligheten att överlåta uppgifter via en teknisk anslutning (GrUU 12/2002 rd, s. 5).

I 1 § 2 mom. i lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare ska användningsändamålet för gränssnittet för arbetstagare anges, det vill säga utbyte av uppgifter som gäller lagstadgade förpliktelser mellan parterna i ett anställningsförhållande och i 2 a § innehållet av uppgifterna i gränssnittet för arbetstagare. De uppgifterna som avses i lagförslaget gäll-

er sådana förpliktelser som angetts i lagen om förskottsuppbörd, arbetsavtalslagen, arbetstidslagen samt personuppgiftslagen för arbetsgivaren och arbetstagaren eller mottagaren av arbetsersättning eller bruksavgift. Detaljerna om de uppgifter som registrerats i registret bestäms enligt de ovan nämnda lagarna och till exempel enligt förordningen om förskottsuppbörd.

Skatteförvaltningen kan med stöd av skatteuppgiftslagen utan hinder av sekretessbestämmelserna överföra alla uppgifter som gäller ändringar i förskottsinnehållningen från sitt eget informationssystem till servicesystemet. Skatteförvaltningen har enligt lagförslaget en skyldighet att årligen utplåna onödiga uppgifter om förskottsinnehållningen som överförts till servicesystemet. Om ut-

lämnande av sekretessbelagda uppgifter och skyldigheten att utplåna uppgifterna föreskrivs därmed i lag så som förutsätts i grundlagsutskottets praxis (se till exempel GrUU 19/2005 rd, GrUU 24/2000 rd, GrUU 14/2002 rd, GrUU 16/2004 rd och GrUU 19/2009 rd).

Med stöd av vad som anförts ovan anser regeringen att lagförslagen inte innebär ett sådant ingrepp i skyddet för privatliv och personuppgifter som strider mot bestämmelserna i 10 § 1 mom. i grundlagen. Regeringen anser att lagförslagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare (658/2004) rubriken för 1 § och
fogas till 1 § ett nytt 2 mom. och till lagen en ny 2 a § som följer:

1 §

Användarna av servicesystemet

Serviceanvändaren och en arbetstagare eller mottagare av arbetsersättning eller bruksavgift som använder sig av servicesystemet med serviceanvändarens samtycke (*arbetstagaranvändare*) kan via servicesystemet lämna varandra i 2 a § avsedda uppgifter som gäller lagstadgade förpliktelser.

2 a §

Uppgifter som kan skötas via gränssnittet för arbetstagare

Serviceanvändaren kan med hjälp av systemet lämna behövliga uppgifter till arbetstagaranvändaren om betalning av lön eller

annan prestation, om verkställande av förskottsinnehållning och om arbetstider. Serviceanvändaren kan med hjälp av systemet lämna arbetstagaranvändaren de uppgifter som omfattas av rätten till insyn i de egna uppgifterna.

Arbetstagaranvändaren kan med hjälp av systemet lämna serviceanvändaren behövliga identifierings- och kontaktuppgifter samt uppgifter för betalning av löner eller prestationer, för ersättning för resekostnader, för verkställande av förskottsinnehållning och för arbetstidsbokföringen.

Skatteförvaltningen ska årligen utplåna de uppgifter om förskottsinnehållning som överförts till servicesystemet enligt 17 § 6 mom. i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999) och som inte längre behövs.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter**

I enlighet med riksdagens beslut
fogas till 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999), sådan paragrafen lyder i lag 1234/2011, ett nytt 6 mom. som följer:

17 §

*Utlämnande av uppgifter för verkställande
av förskotts innehållning*

Trots sekretessbestämmelserna kan Skatteförvaltningen för verkställande av förskotts innehållning överföra behövliga uppgifter om ändringar i förskotts innehållningen på lön samt på arbetsersättning och bruksavgift till

systemet för betalningstjänst- och deklARATIONSSERVICE för småarbetsgivare, där arbets- tagaranvändaren kan lämna uppgifterna vidare till serviceanvändaren med iakttagande av vad som föreskrivs i lagen om ett system för betalningstjänst- och deklARATIONSSERVICE för småarbetsgivare (658/2004).

Denna lag träder i kraft den 20 och till- lämpas första gången på uppgifterna i änd- ringsskattekorten för skatteåret 2015.

Helsingfors den 28 augusti 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Finansminister *Antti Rinne*

1.

Lag**om ändring av lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare (658/2004) rubriken för 1 § och
 fogas till 1 § ett nytt 2 mom. och till lagen en ny 2 a § som följer:

Gällande lydelse

1 §

*Servicesystemets användare**Föreslagen lydelse*

1 §

Användarna av servicesystemet

Serviceanvändaren och en arbetstagare eller mottagare av arbetsersättning eller bruksavgift som använder sig av servicesystemet med serviceanvändarens samtycke (*arbetstagaranvändare*) kan via servicesystemet lämna varandra i 2 a § avsedda uppgifter som gäller lagstadgade förpliktelser.

2 a §

Uppgifter som kan skötas via gränssnittet för arbetstagare

Serviceanvändaren kan med hjälp av systemet lämna behövliga uppgifter till arbetstagaranvändaren om betalning av lön eller annan prestation, om verkställande av förskottsinnehållning och om arbetstider. Serviceanvändaren kan med hjälp av systemet lämna arbetstagaranvändaren de uppgifter som omfattas av rätten till insyn i de egna uppgifterna.

Arbetstagaranvändaren kan med hjälp av systemet lämna serviceanvändaren behövliga identifierings- och kontaktuppgifter samt uppgifter för betalning av löner eller prestationer, för ersättning för resekostnader, för verkställande av förskottsinnehållning och för arbetstidsbokföringen.

Skatteförvaltningen ska årligen utplåna de uppgifter om förskottsinnehållning som överförts till servicesystemet enligt 17 § 6 mom. i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999) och som inte längre behövs.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter

I enlighet med riksdagens beslut
fogas till 17 § i lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999), sådan paragrafen lyder i lag 1234/2011, ett nytt 6 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

17 §

17 §

Utlämnande av uppgifter för verkställande av
förskottsinnehållning

Utlämnande av uppgifter för verkställande av
förskottsinnehållning

Trots sekretessbestämmelserna kan Skatteförvaltningen för verkställande av förskottsinnehållning överföra behövliga uppgifter om ändringar i förskottsinnehållningen på lön samt på arbetsersättning och bruksavgift till systemet för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare, där arbetstagaranvändaren kan lämna uppgifterna vidare till serviceanvändaren med iakttagande av vad som föreskrivs i lagen om ett system för betalningstjänst- och deklarationsservice för småarbetsgivare (658/2004).

Denna lag träder i kraft den 20 och tillämpas första gången på uppgifterna i ändringsskattekorten för skatteåret 2015.