

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av 22 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk och till lag om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om finansiering av hållbart skogsbruk ändras temporärt och att ikraftträdande bestämmelser ändras i en lag om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Bestämmelserna om stöd för flisning av energivirke i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk gällde till utgången av 2007. Europeiska gemenskapernas kommission godkände i december 2007 stödsystemet för stöd för flisning av energived för perioden 2008–2012. Lagen om finansiering av hållbart skogsbruk har totalreviderats. Avsikten är att den nya lagen om finansiering av ett

hållbart skogsbruk, som bland annat innehåller bestämmelser om stöd för flisning av energived, ska sättas i kraft så snart som möjligt efter det att kommissionen har godkänt stödsystemet och de ändringar som kommissionen kräver har gjorts i lagen. För att det ska vara möjligt att bevilja stöd för flisning av energived redan innan den nya lagen träder i kraft, föreslås det att lagen ändras så att bestämmelserna om flisningsstöd gäller till utgången av 2012.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996, nedan *finansieringslagen från 1996*) trädde i kraft den 1 januari 1997. Lagen innehåller bestämmelser om statlig finansiering för åtgärder med vilka hållbar vård och användning av enskilda skogar främjas i enlighet med skogslagen (1093/1996). Lagen och de författningar som utfärdats med stöd av den har ändrats flera gånger.

I finansieringslagen från 1996 har finansieringen delats in i fyra grupper: tryggnad av virkesproduktionens uthållighet, upprätthållande av skogarnas biologiska mångfald, projekt för vård av skogsnaturen och övriga främjande åtgärder som stöder den verksamhet som avses ovan. Stödet för flisning av energived hör till gruppen övriga främjande åtgärder. Bestämmelserna om flisningsstöd trädde i kraft den 1 december 1999 och gällde till och med den 31 december 2007. Närmare bestämmelser om flisningsstöd finns i jord- och skogsbruksministeriets förordning om beviljande av stöd för flisning av energivirke och om stödets maximibelopp (1287/2002, nedan *förordningen*).

Enligt förordningen är villkoret för att flisningsstöd ska beviljas att det virke för vilket flisningsstöd söks kommer från ett område där arbetet för vård av ungskog eller tillvaratagande av energived har finansierats i enlighet med finansieringslagen. Stödet beviljas retroaktivt, dvs. stödansökan görs efter det att användaren har tagit emot den flis han eller hon köpt för energibruk. Stödet är 1,70 euro per flisad kubikmeter löst mått.

Finansieringslagen från 1996 har totalreviderats. Lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007, nedan *den nya finansieringslagen*) har ännu inte satts i kraft. Detta beror på Europeiska gemenskapens regler om statligt stöd.

Europeiska gemenskapens regler om statligt stöd ingår i artiklarna 87–89 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Kommissionen ska i samarbete med medlemsstaterna fortlöpande granska alla

stödprogram som förekommer i dessa stater. Kommissionens allmänna tillsyn över statliga stöd baserar sig på anmälan om stödprogram, dvs. notifikation, till kommissionen, på godkännande av stödprogrammen i kommissionen och på medlemsstaternas rapportering om tillämpningen av stödprogrammen.

Enligt artikel 88 i EG-fördraget ska medlemsstaterna underrätta kommissionen om planer på att ändra stödåtgärder i så god tid att kommissionen kan yttra sig om dem. Kommissionen underrättades om den nya finansieringslagen i mars 2007. Frågan om flisningsstöd behandlades i kommissionens generaldirektorat för konkurrens och beslut meddelades i december 2007. Kommissionen godkände stödsystemet för femårsperioden 2008–2012.

I 15 § i den nya finansieringslagen finns bestämmelser om villkoren för flisningsstöd. Villkoren för beviljande av stöd är oförändrade.

Behandlingen av den nya finansieringslagen pågår ännu i kommissionen, förutom när det gäller stödet för uttag och flisning av energived. Jord- och skogsbruksministeriet har lämnat tilläggsuppgifter till kommissionen. I kontakten med kommissionen har det kommit fram att den nya finansieringslagen måste ändras för att den ska uppfylla kommissionens krav. Kommissionen kräver att stödsystemet till denna del måste följa gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk (EUT C 319, 27.12.2006, s. 1). I riktlinjerna finns ett skilt kapitel för den framtida skogsbrukspolitiken (styckena 175–182).

Som ovan konstaterats har kommissionen godkänt stödet för flisning av energived för nästa femårsperiod. Flera paragrafer i den nya finansieringslagen måste dock ändras. För att det inte ska bli någon längre paus i beviljandet av flisningsstöd från ingången av 2008, är det lämpligast att till en början fortsätta med systemet för flisningsstöd enligt finansieringslagen från 1996. Detta är möjligt eftersom de bestämmelser om flisningsstöd som finns i finansieringslagen från 1996 och i jord- och skogsbruksministeriets förordning

som utfärdats med stöd av den lagen till innehållet motsvarar bestämmelserna i den nya finansieringslagen och den storlek på flisningsstödet som har meddelats kommissionen.

Den nya finansieringslagen kan inte sättas i kraft endast till den del som den gäller flisningsstödet. En sådan bestämmelse övervägdes under beredningsskedet, men konstaterades strida mot riksdagens grundlagsutskotts senaste praxis (GrUU 18/2006 rd), och förkastades därför.

Det föreslås att ikraftträdandebestämmelsen ändras så att bestämmelserna om flisningsstöd gäller till och med den 31 december 2012. Sannolikt kommer dock bestämmelsen att vara i kraft en kortare tid än detta. Enligt ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna i den nya finansieringslagen upphävs finansieringslagen från 1996 jämte ändringar genom den nya lagen. Således tillämpas bestämmelserna i den nya finansieringslagen när den har trätt i kraft.

2 Konsekvenser

Både inom EU och nationellt har det ställts upp höga mål för användningen av förnybar energi. Ett mål är att användningen av förnybar energi ska stiga till 20 procent givande före 2020. Genom lagen om finansiering av hållbart skogsbruk kan man bidra till att målen nås. Energived som tillvaratas och flisas i samband med vård av ungskog kan med hjälp av statligt stöd användas för energiotvinning. Utan stöd blir kostnaderna för uttag och flisning så höga på skogsområdena i fråga att det inte finns köpare för skogsflis på marknaden. Avverkningsresterna skulle bli kvar i skogen och ruttna bort.

Enligt den undersökning som jord- och skogsbruksministeriet lät Pöyry Forest Industry Consulting Oy utföra 2006 uppmuntras skogsägarna att vårda ungskog och ta till vara energived på sådana skogsområden som inte är lönsamma med tanke på skörd av gagnvirke, om stödet för energived blir en del av det stöd som betalas i enlighet med la-

gen om finansiering av hållbart skogsbruk. Dessutom främjar vården av ungskog skogstillväxten och skogsindustrins tillgång till virke på lång sikt. Det nuvarande betalningssystemet för stödet styr även stödet till olika aktörer inom produktionskedjan för flis från småträd.

Det statliga stödet för flisning av energived har varit och avses även i fortsättningen vara 1,70 euro per kubikmeter löst mått. Bland de åtgärder som finansierats med stöd av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk är tillvaratagandet och flisningen av energived arbetsformer som ökat i popularitet. År 2006 användes 1,12 miljoner euro till stöd för flisning och år 2007 användes 1,42 miljoner euro.

Den skogsflis vars produktion finansierats med statligt stöd utgör dock mindre än tio procent av den skogsflis som går åt årligen. Merparten av skogsflisen fås från avverkningsrester vid slutavverkning av granskog. År 2007 gick det åt cirka 3,7 miljoner kubikmeter fast mått skogsflis och andelen flis för vilken statligt stöd hade beviljats var 334 300 kubikmeter fast mått.

Den positiva effekten av användningen av energived är att koldioxidutslöppen minskar, vilket bidrar till att bromsa klimatförändringen. Med en kubikmeter fast mått träbränsle kan man minska koldioxidbelastningen med cirka 0,6 ton, om träbränslet ersätter tung brännolja.

Användningen av energived stärker lokala ekonomier genom att erbjuda möjligheter till arbete, t.ex. inom tillvaratagandet och flisningen av energived och inom värmeföretagandet. Den ökar också självförsörjningen inom värmeproduktionen.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet.

Inga utlåtanden har begärts om propositionen. Det har inte ansetts vara nödvändigt, eftersom flisningsstöd endast kan beviljas i enlighet med det stödsystem som Europeiska gemenskapernas kommission har godkänt.

4 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt. Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***1.****Lag****om temporär ändring av 22 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras temporärt i lagen av den 12 december 1996 om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) 22 § 1 mom., sådant det lyder i lagarna 718/1999 och 284/2002, som följer:

22 §

Åtgärder som kan finansieras

I fråga om de övriga främjande åtgärder som avses i 1 § 2 mom. 4 punkten kan finansiering beviljas för

1) utarbetande av verkställighetsutredningar enligt 3 §,

2) bekämpning av rotticka,

3) rättande av oförutsedda fel,

4) ersättande av skador,

5) försöks- och utredningsverksamhet som främjar en hållbar skötsel och användning av enskilda skogar, samt

6) flisning av energivirke som avses i 6 § 1 mom. 4 punkten.

Denna lag träder i kraft den 200 och
gäller till och med den 31 december 2012.

2.**Lag****om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 30 december 2002 om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1285/2002) ikraftträdandebestämmelsen som följer:

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003. Denna lag träder i kraft den 200 .
Lagens 23 § 2 mom. träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Lagens 23 § 5 mom. gäller till och med den 31 december 2012.

Helsingfors den 15 februari 2008

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Sirkka-Liisa Anttila*

*Parallelltext***1.****Lag****om ändring av 22 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras temporärt i lagen av den 12 december 1996 om finansiering av hållbart skogsbruk
 (1094/1996) 22 § 1 mom., sådant det lyder i lagarna 718/1999 och 1284/2002, som följer:

Gällande lydelse

22 §

Åtgärder som kan finansieras

I fråga om de övriga främjande åtgärder
 som avses i 1 § 2 mom. 4 punkten kan finan-
 siering beviljas för

- 1) utarbetande av verkställighetsutredningar enligt 3 §,
- 2) bekämpning av rotticka,
- 3) rättande av oförutsedda fel,
- 4) ersättande av skador,
- 5) försöks- och utredningsverksamhet som främjar en hållbar skötsel och användning av enskilda skogar, samt

Föreslagen lydelse

22 §

Åtgärder som kan finansieras

I fråga om de övriga främjande åtgärder
 som avses i 1 § 2 mom. 4 punkten kan finan-
 siering beviljas för

- 1) utarbetande av verkställighetsutredningar enligt 3 §,
- 2) bekämpning av rotticka,
- 3) rättande av oförutsedda fel,
- 4) ersättande av skador,
- 5) försöks- och utredningsverksamhet som främjar en hållbar skötsel och användning av enskilda skogar, samt
- 6) *flisning av energivirke som avses i 6 § 1 mom. 4 punkten.*

*Denna lag träder i kraft den 200 och
 gäller till och med den 31 december 2012.*

2.

Lag**om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 30 december 2002 om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1285/2002) ikraftträdandebestämmelsen som följer:

Gällande lydelse

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003. Lagens 23 § 2 mom. träder *dock* i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

Föreslagen lydelse

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003. Lagens 23 § 2 mom. träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. *Lagens 23 § 5 mom. gäller till och med den 31 december 2012.*

Denna lag träder i kraft den 200 .
