

RP 11/2011 rd

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN
OM EN ANDRA TILLÄGGSBUDGET FÖR 2011**



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen i denna proposition föreslås,
att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade proposition om en andra tilläggsbudget för 2011.

Helsingfors den 23 juni 2011

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jutta Urpilainen*

ALLMÄN MOTIVERING

Till riksdagen överlämnas regeringens proposition om en *andra* tilläggsbudget för 2011.

År 2011 väntas BNP-tillväxten bli 3,9 %. Den inhemska efterfrågan väntas bidra allra mest till att öka tillväxten i år. Exporten fortsätter att dra relativt bra, men dess effekt på tillväxten minskar. Utsikterna för efterfrågan på privata investeringar är goda. De samhällsekonomiska investeringarna ökar snabbare än BNP. Investeringsgraden stiger nästan till den genomsnittliga nivån åren 2000—2008. Sysselsättningsläget väntas långsamt förbättras under året. Antalet sysselsatta ökar med 1,5 %, medan arbetslöshetsgraden minskar till 7,7 %. Antalet långtidsarbetslösa väntas fortsätta öka. I år kommer konsumentpriserna att stiga med 3,4 %.

Skuldsättningen inom den offentliga ekonomin fortsätter, även om det gynnsamma konjunkturläget, åtstramningen av den indirekta beskattningen och nedtrappningen av stimulansåtgärderna förbättrar den offentliga ekonomins finansiella ställning i år. De offentliga samfundens skuld är något under 50 % i förhållande till den totala produktionen vid utgången av 2011.

Det föreslås att kalkylen över de ordinarie inkomsterna i tilläggsbudgetpropositionen höjs med ett nettobelopp på 846 miljoner euro.

Kalkylen över skatten på förvärvs- och kapitalinkomster föreslås bli höjd med 404 miljoner euro. Höjningen av inkomstposten baserar sig på att uppgifterna om influtna belopp under början av året och förhandsuppgifterna från den slutförda beskattningen för 2010 var positivare än beräknat och visar att intäkterna från skatten på kapitalinkomsterna 2010 var högre än vad som tidigare beräknats. Detta ökar statens utdelning 2010 och 2011. De rättelser av utdelningen som föranleds av detta ökar den skatt som inflyter till staten med ca 290 miljoner euro.

Sammanlagt 182 miljoner euro mindre än väntat beräknas inflyta i samfundsskatt. Bakgrunden till detta är såväl uppgifterna om det influtna beloppet i år som förhandsuppgifterna från den slutförda beskattningen för 2010, enligt vilka det slutliga beloppet av samfundsskatten skatteåret 2010 blir klart lägre än vad man tidigare hade beräknat.

Ett tillägg på 303 miljoner euro föreslås i intäktskalkylen över mervärdesskatten till följd av en ökning i den privata konsumtionen. Också kalkylen över försäljningen av nya personbilar har stigit från vad man hade beräknat, och det föreslås därför att kalkylen över bilskatten höjs med 95 miljoner euro.

Finlands Bank intäkt för 45 miljoner euro mer än beräknat av sin vinst till staten. Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst är ca 180 miljoner euro större än beräknat, vilket beror på en ökning av intäktsföringen av Senatfastigheters vinst.

Ekonomiska utsikter

Inkomstposterna

Stödjande av sysselsättningen	Ett anslag på 28 miljoner euro och en fullmaktsökning på 4 miljoner euro föreslås för finansiering av sysselsättnings-, utbildnings- och specialåtgärder för att främja sysselsättningen bland unga och långtidsarbetslösa. Tilläggsanslaget kommer att användas för bl.a. arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, yrkesutbildning och förberedande utbildning. Antalet personer som omfattas av åtgärderna ökar därmed i genomsnitt med 3 700.
Balans och statsskulden	Med beaktande av ökningen med 846 miljoner euro i de ordinarie inkomsterna och tilläggsanslagen på 32 miljoner euro minskar den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2011 behovet av nettoupplåning med 815 miljoner euro. Den statliga nettoupplåningen 2011 föreslås uppgå till 8,2 miljarder euro, varvid statsskulden vid utgången av året beräknas vara 83 miljarder euro.

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2010 Bokslut	2011 Godkänd budget (Budget+ I tilläggsb.)	2011 Regeringens proposition	2011 Sammanlagt
Anslag sammanlagt (exkl. minskning av statsskulden)	49 880	51 242	32	51 273
— Räntor på statsskulden (huvudtitel 36)	1 867	1 933	-	1 933
Minskning av statsskulden (huvudtitel 37)	-	-	-	-
— Nettoamorteringar	-	-	-	-
— Skuldhantering	-	-	-	-
Inkomstposter sammanlagt (exkl. nettoupplåning och skuldhantering)	39 051	42 230	846	43 076
— Skatteinkomster	32 207	35 539	620	36 159
— Övriga inkomster	6 844	6 690	226	6 917
— Kumulativt överskott	-	-	-	-
Nettoupplåning och skuldhantering (mom. 15.03.01)	11 272	9 012	-815	8 197
— Nettoupplåning	11 038	9 062	-815	8 247
— Skuldhantering	234	-50	-	-50

Ramen för valperioden	Det föreslås att de utgifter som omfattas av ramen höjs med 32 miljoner euro i tilläggsbudgeten, varvid nivån för de totala ramutgifterna för 2011 uppgår till sammanlagt 37 824 miljoner euro. Den utgiftsram som tidigare fastställts för 2011 är 38 093 miljoner euro efter pris- och strukturkorrigeringar. Räknat på detta sätt kvarstår 270 miljoner euro som en ofördelad reserv 2011. Vidare förblev en del av utgiftsramens ofördelade reserv för 2010 oanvänd. Av denna reserv får enligt rambestämmelsen för perioden 2008—2011 högst 100 miljoner euro användas för engångsutgifter 2011.
-----------------------	---

De av riksdagen godkända anslagen för 2011 och de nu föreslagna ändringarna av anslagen enligt huvudtitel, euro

	Huvudtitel	Godkänd budget (Budget+ I tilläggsb.)	Regeringens proposition	Sammanlagt
21.	Riksdagen	133 253 000	-	133 253 000
22.	Republikens president	21 837 000	-	21 837 000
23.	Statsrådets kansli	79 285 000	-	79 285 000
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 268 352 000	-	1 268 352 000
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	836 350 000	-	836 350 000
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 325 426 000	-	1 325 426 000
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 856 293 000	-	2 856 293 000
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	15 620 899 000	3 809 000	15 624 708 000
29.	Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	6 729 748 000	-	6 729 748 000
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 831 928 000	-	2 831 928 000
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	2 059 339 000	-	2 059 339 000
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	3 701 249 000	28 000 000	3 729 249 000
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	11 518 334 000	-	11 518 334 000
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	326 333 000	-	326 333 000
36.	Räntor på statsskulden	1 933 000 000	-	1 933 000 000
Sammanlagt		51 241 626 000	31 809 000	51 273 435 000

De av riksdagen godkända inkomstposterna för 2011 och de nu föreslagna ändringarna i inkomstposterna enligt avdelning, euro

	Avdelning	Godkänd budget (Budget+ I tilläggsb.)	Regeringens proposition	Sammanlagt
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	35 539 174 000	620 000 000	36 159 174 000
12.	Inkomster av blandad natur	4 702 988 000	-	4 702 988 000
13.	Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsförling av vinst	1 795 680 000	226 400 000	2 022 080 000
15.	Lån (exkl. nettoupplåning och skuldhantering)	191 803 000	-	191 803 000
Sammanlagt (exkl. nettoupplåning och skuldhantering)		42 229 645 000	846 400 000	43 076 045 000
15.03.01	Nettoupplåning och skuldhantering	9 011 981 000	-814 591 000	8 197 390 000
Sammanlagt		51 241 626 000	31 809 000	51 273 435 000

II tilläggsbudgeten för 2011

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		620 000 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		222 000 000
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster, tillägg		404 000 000
02. Samfundsskatt, minskning		-182 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		303 000 000
01. Mervärdesskatt, tillägg		303 000 000
10. Övriga skatter		95 000 000
03. Bilskatt, tillägg		95 000 000

Avdelning 13

13. RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	226 400 000
04. Andel i statens penninginstituts vinst	45 000 000
01. Andel i Finlands Banks vinst, tillägg	45 000 000
05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	181 400 000
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst, tillägg	181 400 000

Avdelning 15

15. LÅN	-814 591 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	-814 591 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering, minskning	-814 591 000

Inkomstposternas totalbelopp:

31 809 000

ANSLAG

Huvudtitel 28	€
28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	3 809 000
80. Stöd till landskapet Åland	3 809 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag), tillägg	3 809 000

Huvudtitel 32	
32. ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	28 000 000
30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik	28 000 000
51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag), tillägg	28 000 000

Anslagens totalbelopp:

31 809 000

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11 SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Under momentet beräknas inflyta ett tillägg på 404 000 000 euro.

Förklaring: Höjningen av inkomstposten baserar sig på uppgifterna om influtna belopp under början av året och på de förhandsuppgifter som finns att tillgå om den slutförda beskattningen för 2010. Enligt uppgifterna är det influtna beloppet under början av året större än väntat, vilket ökar statens beskattningsutfall av förvärvs- och kapitalinkomster med ca 110 miljoner euro, medan de ändringar i utdelningen av beskattningen som görs utifrån uppgifterna från beskattningen 2010 ökar beskattningsutfallet med ca 290 miljoner euro.

I årets första tilläggsbudget sänktes inkomstposten för förvärvs- och kapitalinkomster. Sänkningen motiverades av de kalkyler över den utdelning som ska tillämpas vid redovisningen av skatten på förvärvs- och kapitalinkomster som fastställdes för 2011 utifrån upp-

gifter om beskattningen 2009. I kalkylerna var statens utdelning mindre än vad man antog i samband med beredningen av budgetpropositionen. Utifrån de förhandsuppgifter från den slutförda beskattningen för 2010 som fanns att tillgå i början av juni är beloppet av kapitalinkomstskatten för skatteåret 2010 högre än vad man tidigare hade uppskattat. Därför ska den utdelning som tillämpas för skatteåren 2010 och 2011 enligt förslaget ändras så att den motsvarar den höjda prognosen för kapitalinkomstskatten. Avsikten är att de nya utdelningarna ska tillämpas tidigast första gången vid den redovisning som görs i juli. I fråga om skatteåret 2010 ökar statens utfall som en följd av rättelsen av utdelningen med ca 170 miljoner euro, och i fråga om skatteåret 2011 bedöms det att rättelsen kommer att öka statens skatteinkomster med ca 120 miljoner euro i förhållande till det budgeterade beloppet. Det sammanlagda beloppet av skatter som inflyter

till de övriga skattetagarna minskar med ett motsvarande belopp.

Av de förhandsuppgifter om den slutförda beskattningen som står till förfogande går det inte att slå fast vilka poster som gör att kapitalinkomstprognosen överskrids. Mest sannolikt

beror överskridningen på överlåtelsevinsterna, som är beroende av utvecklingen av förmögenhetsvärdena och i fråga om vilka det är mycket svårt att avgöra förändringar, i synnerhet vid konjunkturvändningar.

Uppskattning av inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst till staten år 2011 (mn euro)

	budget	II tilläggs- budgetprop.	sammanlagt
Inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst			
— under samma skatteår	6 295	210	6 505
— tidigare skatteår	473	180	653
Källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga	351	14	365
Sammanlagt	7 119	404	7 523

2011 II tilläggsb.	404 000 000
2011 I tilläggsb.	-291 000 000
2011 budget	7 410 000 000
2010 bokslut	6 495 559 952
2009 bokslut	7 188 100 700

02. Samfundsskatt

Under momentet avdras 182 000 000 euro.

Förklaring: Företagens resultatutveckling bedöms vara stark också år 2011, men inflödet av samfundsskatt har ökat långsammare än väntat. Statens samfundsskatteintag var år 2010 274 miljoner euro mindre än det budgeterade beloppet. Utifrån uppgifterna om influtna belopp och de förhandsuppgifter om den slutförda beskattningen för 2010 som finns att till-

gå bedöms det att beloppet av den slutliga samfundsskatten för skatteåret 2010 är ca 300 miljoner euro mindre än vad som uppskattades förra hösten. Förändringen kommer också att sänka prognosen för den slutliga samfundsskatten för de kommande åren. Med anledning av det som sagts ovan sänks inkomstposten under momentet med 182 000 000 euro.

Eftersom den ekonomiska tillväxten och utvecklingen i fråga om företagens resultatutsikter fortsätter att vara stark, kan man samtidigt också se tecken på en mer positiv utveckling än vad som anges här. Om denna positiva utveckling fortsätter kan den höja intäktskalkylen mer än vad som här anges.

Den uppskattade utvecklingen i fråga om den slutliga samfundsskatten (mn euro)

	budget	II tilläggs- budgetprop.
Skatteårets slutliga skatt 2010	5 000	4 700
Skatteårets slutliga skatt 2011	5 400	5 270

Prognos för inflödet av samfundsskatt år 2011

	budget	prognos	II tilläggs- budgetprop.
Inflödet av samfundsskatt under olika skatteår, mn euro			
— skatteåret 2012	462	400	-62
— skatteåret 2011	4 617	4 332	-285
— skatteåret 2010	593	673	80
— tidigare skatteår	35	35	-
Sammanlagt	5 707	5 440	-267
— varav statens utdelning	3 789	3 607	-182

2011 II tilläggsb.	-182 000 000
2011 budget	3 789 000 000
2010 bokslut	2 972 396 819
2009 bokslut	2 207 020 618

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning*01. Mervärdesskatt*

Under momentet beräknas inflyta ett tillägg på 303 000 000 euro.

Förklaring: Höjningen av inkomstposten baserar sig på uppgifter om influtna belopp och på en förändring i den totalekonomiska prognosen. Den ökade ekonomiska tillväxten och det förbättrade sysselsättningsläget har ökat hushållens förtroende, vilket märks i synnerhet i en efterfrågan på kapitalvaror. Också

den snabba prisstegringen ökar värdet av den privata konsumtionen, och kalkylen över ökningen av konsumtionsutgifterna år 2011 har stigit från 4,5 procent till 5,8 procent.

2011 II tilläggsb.	303 000 000
2011 budget	14 571 000 000
2010 bokslut	13 710 451 824
2009 bokslut	13 315 890 692

10. Övriga skatter*03. Bilskatt*

Under momentet beräknas inflyta ett tillägg på 95 000 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten höjs på grund av tillväxtprognosen för försäljningen av nya personbilar. Inkomstposten i budgeten baserade sig på en försäljningsprognos på 117 000 nya personbilar år 2011. Bilhandeln har fortsatt att återhämta sig år 2011. På basis av uppgifterna från början av året förväntas

försäljningen av nya personbilar öka till 130 000 och inflödet av bilskatt öka till 1 107 miljoner euro.

2011 II tilläggsb.	95 000 000
2011 budget	1 012 000 000
2010 bokslut	941 127 018
2009 bokslut	686 898 654

Avdelning 13

RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

04. Andel i statens penninginstituts vinst

<i>01. Andel i Finlands Banks vinst</i>	som nu ska intäktsföras utgör 69 % av hela vinsten.	
Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 45 000 000 euro.		
<i>Förklaring:</i> Bankfullmäktige har beslutat att banken ska intäktsföra 195 miljoner euro till staten enligt resultatet 2010. Den andel	2011 II tilläggsb.	45 000 000
	2011 budget	150 000 000
	2010 bokslut	260 000 000
	2009 bokslut	250 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

<i>01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst</i>	ning på 150 miljoner euro från Suomen Yliopistokiinteistöt Oy - Finlands Universitetsfastigheter Ab av en framtida köpesumma.	
Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 181 400 000 euro.		
<i>Förklaring:</i> Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst har bestämts till sammanlagt 346,4 miljoner euro. Intäktsföringen av Senatfastigheters vinst är större än vad som beräknades i budgeten, 250 miljoner euro, vilket till största delen beror på en engångsbetal-	2011 II tilläggsb.	181 400 000
	2011 budget	165 000 000
	2010 bokslut	191 884 000
	2009 bokslut	158 853 316

Avdelning 15

LÅN

03. Statens nettoupplåning och skuldhantering

01. Nettoupplåning och skuldhantering

Under momentet avdras 814 591 000 euro.

Förklaring: För nettoupplåning till nominellt värde antecknas ett avdrag på 814 591 000 euro, varvid beloppet av nettoupplåningen till nominellt värde är 8 247 390 000 euro år 2011. Inberäknat posterna för skuldhantering uppgår beloppet av nettoinkomsterna till 8 197 390 000 euro år 2011.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster

Nettoupplåning till nominellt värde (netto)	8 247
---	-------

Utgifter

Emissionsförluster (netto)	-40
----------------------------	-----

Kapitalförluster (netto)	-10
--------------------------	-----

Nettoinkomster	8 197
-----------------------	-------

2011 II tilläggsb.	-814 591 000
--------------------	--------------

2011 I tilläggsb.	941 356 000
-------------------	-------------

2011 budget	8 070 625 000
-------------	---------------

2010 bokslut	11 272 089 213
--------------	----------------

2009 bokslut	10 264 465 191
--------------	----------------

ANSLAG

Huvudtitel 28 FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

80. Stöd till landskapet Åland

<i>30. Avräkning till Åland</i> (förslagsanslag)	2011 II tilläggsb.	3 809 000
Under momentet beviljas ett tillägg på	2011 I tilläggsb.	-1 019 000
3 809 000 euro.	2011 budget	191 053 000
<i>Förklaring:</i> Behovet av tilläggsanslag	2010 bokslut	175 028 505
föranleds av att de inkomster som i statsbudge-	2009 bokslut	164 486 434
ten för 2011 ligger till grund för det belopp		
som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/		
1991) blir högre än beräknat.		

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)

Under momentet beviljas ett tillägg på 28 000 000 euro.

Fullmakt. Motiveringen till momentet ändras så att anskaffningen av offentlig arbetskraftsservice och tjänster som kompletterar denna service, med undantag för anskaffningar av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajanaland, får år 2011 föranleda staten utgifter på högst 109 851 000 euro efter år 2011.

Förklaring: Tilläggsanslaget riktas närmast till en minskning av ungdoms- och långtidsarbetslösheten. Av tilläggsanslaget beräknas sammanlagt 8 800 000 euro användas för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, varav 7 540 000 euro för yrkesutbildning och 1 260 000 euro för förberedande utbildning. Den anskaffade utbildningens volym ökar med totalt ca 220 000 studerandeda-

gar. Det beräknas att sammanlagt 19 200 000 euro kommer att användas för sysselsättning, varav 12 000 000 euro för lönesubventioner inom den privata sektorn, 3 900 000 euro för kommuner och samkommuner, 1 580 000 euro för staten, 1 570 000 euro för startpeng och 150 000 euro för deltidstillägg. Antalet personer som omfattas av åtgärderna ökar med i genomsnitt 3 700.

Ökningen av bevillningsfullmakten med 4 000 000 euro beror på att anslaget för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning ökar. Ökningen av bevillningsfullmakten beräknas föranleda staten utgifter på 3 000 000 euro år 2012 och 1 000 000 euro år 2013.

2011 II tilläggsb.	28 000 000
2011 budget	535 338 000
2010 bokslut	538 081 215
2009 bokslut	497 992 256