

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om penningautomatunderstöd

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om penningautomatunderstöd ändras.

Syftet med de föreslagna ändringarna är att underlätta och förenkla ansökningsförfarandet och beslutssystemet för penningautomatunderstöd, förbättra förutsättningarna för kontroll av användningen av understöd och att förtydliga social- och hälsovårdsministeriets och Penningautomatföreningens ansvar i fråga om understödssystemet.

I stället för statsrådets allmänna sammanträde ska social- och hälsovårdsministeriet besluta om fördelningen av understöd. Bestämmelser om vissa tidsfrister som gäller ansöknings- och tillsynsförfarandet ska utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet i stället för genom förordning av statsrådet. Användningsskyldigheten för understöd ska förkortas från 30 år till 20 år i fråga om understöd för anskaffning av en lägenhet, uppförande eller ombyggnad. Begreppet särskilda kostnader som gällt riktat verksamhetsunderstöd och specialunderstöd slopas och i stället talas det om kostnader för

verksamhet eller projekt. Med undantag för de minsta understödstagarna ska det i regel krävas en rapport av understödstagarens revisor om användningen av understöd. Tekniska beslut som gäller ändring av understödsvillkoren för understöd som har beviljats och överföring av understöd fattas av Penningautomatföreningen i stället för av social- och hälsovårdsministeriet. Till lagen fogas ett omnämnande av att uppgifter om sammanslutningar som den som ansöker om understöd eller understödstagaren har en fast anknytning till verksamhetsmässigt eller ekonomiskt ska lämnas in i samband med ansökan om understöd och övervakningen av användningen av understöd.

Lagen avses träda i kraft våren 2013. Lagen tillämpas på understöd som beviljas från och med 2014. På understöd som beviljats före den 1 januari 2014 tillämpas bestämmelser i 9 § som när det gäller den som ansöker om understöd mildrar understödsvillkoren samt 31 och 36 § som gäller beslutsfattande.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	4
2.1 Målsättning och alternativ	4
2.2 De viktigaste förslagen	5
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	5
3.1 Ekonomiska konsekvenser	5
3.2 Konsekvenser för myndigheterna	6
3.3 Samhälleliga konsekvenser	6
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	6
4.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial	6
4.2 Remissyttranden och hur de har beaktats	6
DETALJMOTIVERING	8
1 LAGFÖRSLAG	8
2 NÄRMARE BESTÄMMELSER OCH FÖRESKRIFTER	16
3 IKRAFTTRÄDANDE- OCH ÖVERGÅNGSBESTÄMMELSER	16
4 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	16
LAGFÖRSLAG	18
Lag om ändring av lagen om penningautomatunderstöd	18
BILAGA	24
PARALLELLTEXT	24
Lag om ändring av lagen om penningautomatunderstöd	24

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

Penningautomatunderstöd har i Finland beviljats av Penningautomatföreningens avkastning för att stödja verksamheten i organisationer inom social- och hälsovårdsbranschen redan från och med 1938 då Penningautomatföreningen fick ensamrätt till penningautomatverksamhet. Penningautomatföreningen var först en privaträttslig förening tills den 1962 ombildades till en offentlig-rättslig förening. Penningautomatföreningen började 1968 anordna kasinospel och 1991 bedriva kasinoverksamhet.

Penningautomatföreningen (nedan även RAY) har efter den ändring (575/2011) av lotterilagen (1047/2001) som trädde i kraft vid ingången av 2012 lagstadgad ensamrätt till penningautomat-, kasinospels- och kasinoverksamhet. De centrala bestämmelserna om Penningautomatföreningen överfördes 2011 från förordningsnivå till lotterilagen. I 13 § i lotterilagen föreskrivs bl.a. om föreningens organisation, medlemmar, ändamålet med verksamheten, styrelsens sammansättning, beslutförhet och offentligrättsliga uppgifter samt revisorer. RAY:s styrelse består av lika många sådana medlemmar som har förordnats av statsrådet som sådana medlemmar som har utsetts av föreningsmötet. Styrelsens ordförande förordnas av statsrådet.

I lotterilagen finns bestämmelser om vissa centrala principer för penningautomatunderstöd. RAY:s medel ska enligt lotterilagen användas till att främja hälsa och social välfärd (13 § 2 mom. och 17 § 2 mom.), avkastningen ska tas in i statsbudgeten (18 § 1 mom. 2 punkt) och RAY ska redovisa avkastningen till social- och hälsovårdsministeriet (19 §). RAY lägger fram ett fördelningsförslag för understöd och statsrådet beslutar om fördelningen av understöden (20 § 1 mom.). Statsrådet kan besluta att 20 procent av avkastningen ska delas ut senare (21 §). Enligt 22 § i lotterilagen är huvudregeln vid användningen av RAY:s avkastning att understöd ska

beviljas allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser med rättsförmåga. I paragrafen föreskrivs det även om vissa undantag från denna huvudregel. RAY:s avkastning har sedan 1990-talet också använts till rehabilitering av veteraner. I 54 § i lotterilagen föreskrivs om jäv och tjänsteansvar för förtroendevalda och anställda vid RAY när ärenden som gäller understöd behandlas och i 55 § om tystnadsplikt och handlingars offentlighet.

Närmare bestämmelser om grunderna och förfarandena för beviljande av penningautomatunderstöd samt om utbetalning, användning, övervakning av användningen och återkrav av understöd finns i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001). Statsunderstödslagen (688/2001) tillämpas inte till någon del på penningautomatunderstöd. Lagarna är dock i fråga om de centrala delarna enhetliga till sitt innehåll. Särskilt bestämmelserna om övervakning av användningen av understöd, kontroll samt återbetalning och återkrav överensstämmer med bestämmelserna i statsunderstödslagen. Det har även utfärdats en statsrådsförordning om vissa tidsfrister som ska tillämpas på penningautomatunderstöd (1170/2001).

Penningautomatföreningen har en central ställning i fråga om beviljande av understöd och övervakningen av användningen av understöd. Ansökningarna om understöd lämnas till RAY som behandlar ansökningarna och utifrån dem årligen bereder ett fördelningsförslag som lämnas till social- och hälsovårdsministeriet. Statsrådets allmänna sammanträde fattar det slutliga beslutet om ansökningarna om understöd. Understöd delas i regel ut en gång per år. RAY betalar ut understöden och övervakar användningen av dem. Social- och hälsovårdsministeriet ska leda och övervaka RAY:s verksamhet i ärenden som gäller understöd.

År 2012 beviljades i penningautomatunderstöd allt som allt ungefär 282 miljoner euro till ungefär 760 organisationer och stiftelser för ungefär 1 600 ändamål. För vård och re-

habilitering av veteranerna i våra krig anvisades finansiering via Statskontoret för ungefär 100 miljoner euro.

Social- och hälsovårdsministeriet har låtit göra en bedömning av RAY:s understödsverksamhet som gjordes av Net Effect Oy under tiden 1 september 2010—31 mars 2011. Bedömningen omfattade lagstiftningen som styr RAY:s understödsverksamhet, beredningen och behandlingen av understödsbeslut, hur övervakningen av användningen av understöd fungerar och verkningarna av den verksamhet som understöds. I bedömningen ansågs det att svagheter som observerats i understödsverksamheten var att understödsprocessen består av flera steg och behandlingen därför tar lång tid, att det är svårt att säkerställa att understödsförslagen är jämförbara och därmed att sökandena behandlas jämlikt, att uppföljningen av verkningarna av understödsverksamheten är dålig och att behovsprövningen i anslutning till beslutsfattandet är komplicerad. Enligt bedömningen bör även arbetsfördelningen och ledningsförhållandet mellan social- och hälsovårdsministeriet och RAY förtydligas.

Statens revisionsverk (SRV) har i sin laglighetsgranskningsberättelse 2/2011 (Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd) fäst uppmärksamhet i synnerhet vid åtskiljandet av särskilda kostnader från allmänna kostnader, vilket enligt SRV i nuläget är problematiskt och inte entydigt. Enligt SRV bör en ändring av 13 § i lagen om penningautomatunderstöd övervägas. SRV lade i sin berättelse även fram flera andra utvecklingsförslag som dock inte nödvändigtvis kräver författningsändringar, utan kräver att RAY:s och social- och hälsovårdsministeriets verksamhet utvecklas.

Som en helhetsbedömning av den nuvarande situationen kan det konstateras att det är motiverat att till många delar ändra och uppdatera lagen om penningautomatunderstöd som stiftades 2001. Det finns särskilt behov av att förenkla beslutssystemet. Understödsvillkoren och tillsynsbestämmelserna ska till vissa delar ses över och de preciseringar som utvecklingen av annan lagstiftning förutsätter ska göras. Största delen av preciseringarna är tekniska.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

2.1 Målsättning och alternativ

Syftet med propositionen är att underlätta och förenkla det nuvarande beslutssystemet i flera steg för penningautomatunderstöd, förbättra förutsättningarna för övervakning av användningen av understöd och att förtydliga social- och hälsovårdsministeriets och Penningautomatföreningens ansvar i fråga om understödssystemet.

I den bedömning av understödsverksamheten som social- och hälsovårdsministeriet låtit göra (Net Effect) föreslogs det, för att underlätta och förkorta beslutsfattandet i flera steg i anslutning till understödsförslaget, att det slutliga beslutsfattandet överförs från statsrådet till RAY:s styrelse. Styrelsens redovisningsskyldighet gentemot social- och hälsovårdsministeriet bör enligt bedömningen i stället utökas. Dessutom föreslogs det att understöd ska kunna sökas flera gånger per år och att även beslut ska fattas flera gånger per år. Enligt förslaget ska beslutsfattandet om ändring av understödsvillkoren för beviljade understöd och överföring av understöd överföras från ministeriet till RAY. Detsamma bör även övervägas i fråga om ärenden som gäller återkrav. I bedömningen lades det även fram förslag om utveckling av flera andra sakkomplex i anslutning till beviljande och övervakning av understöd. Förslagen förutsätter inga författningsändringar, men förutsätter ändringar i RAY:s och social- och hälsovårdsministeriets verksamhetspraxis.

I bedömningen föreslogs även två alternativa utvecklingsriktningar, dvs. en organisationsstyrd understödsverksamhet och en understödsverksamhet som utgår från social- och hälsovårdspolitiska riktlinjer. I den första modellen beslutar RAY självständigt om understöd och statsmakten har ett mycket litet inflytande. I den andra modellen ska besluten fattas vid social- och hälsovårdsministeriet i stället för vid statsrådets allmänna sammanträde. Dessutom ska bl.a. resultatstyrningen och övervakningen av användningen av medel skäppas jämfört med läget i dag.

Social- och hälsovårdsministeriet tillsatte 2011 en arbetsgrupp för att reda ut behovet

av att ändra författningarna om penningautomatunderstöd. Arbetsgruppen beslutade föreslå ändringar särskilt i beslutssystemet för understödsförfarandet och i de understödsvillkor som gäller understöd som ska beviljas. Utgångspunkten för arbetsgruppens förslag och även för förslagen i denna regeringsproposition är att bevara och utveckla den nuvarande modellen för beslutsfattande. Understödsbesluten ska utifrån RAY:s beredning även i fortsättningen fattas i statsrådet, men på initiativ av social- och hälsovårdsministeriet i stället för statsrådets allmänna sammanträde. Arbetsgruppen behandlade även de alternativa modeller som föreslagits i ovannämnda bedömningsrapport och som hade som utgångspunkt att RAY och dess styrelse fattar understödsbesluten antingen helt självständigt eller så att de på något sätt är redovisningsskyldiga gentemot social- och hälsovårdsministeriet. Arbetsgruppen ansåg efter det att den hört sakkunniga att ibruktagande av dessa modeller skulle förutsätta betydande ändringar även i lotterilagen, RAY:s administration och statens budgetpraxis. Arbetsgruppen var av den uppfattningen att om beslutsfattandet överförs till RAY, bör bl.a. RAY:s administration ändras så att företrädarna för de organisationer som får understöd inte längre är med och beslutar om beviljande av understöd. Att beslutsfattandet överförs till RAY innebär i praktiken att RAY:s avkastning lösgörs från statsbudgeten, vilket med tanke på statsfinanserna skulle vara en mycket betydande ändring och vilket skulle förutsätta att även lotterilagen ändras. Trots dessa svårigheter betraktade arbetsgruppen inte RAY-modellen som ett uteslutet alternativ. Arbetsgruppen ansåg dock att genom att utveckla den nuvarande modellen kan de mål som har uppställts för lagstiftningsprojektet uppnås och särskilt ansöknings- och beslutsförfarandet underlättas och förenklas.

2.2 De viktigaste förslagen

I stället för statsrådets allmänna sammanträde ska social- och hälsovårdsministeriet besluta om fördelningen av understöd. Bestämmelser om vissa tidsfrister som gäller ansöknings- och tillsynsförfarandet ska ut-

färdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet i stället för genom förordning av statsrådet. Användningsskyldigheten för understöd ska förkortas från 30 år till 20 år i fråga om understöd för anskaffning av en lägenhet, uppförande eller ombyggnad. Begreppet särskilda kostnader som gällt riktat verksamhetsunderstöd och specialunderstöd slopas och i stället talas det om kostnader för verksamhet eller projekt. Med undantag för de minsta understödstagarna ska det i regel krävas en rapport av understödstagarens revisor om användningen av understöd. Tekniska beslut som gäller ändring av understödsvillkoren för understöd som har beviljats och överföring av understöd fattas av Penningautomatföreningen i stället för av social- och hälsovårdsministeriet. Till lagen fogas ett omnämnande av att uppgifter om sammanslutningar som den som ansöker om understöd eller understödstagaren har en fast anknytning till verksamhetsmässigt eller ekonomiskt ska lämnas in i samband med ansökan om understöd och övervakningen av användningen av understöd.

Det föreslås inga betydande ändringar i paragraferna om återbetalning och återkrav av understöd, med undantag för de ändringar av befogenheterna som konstateras ovan. Om det i framtiden till dessa delar uppkommer särskilda behov av ändringar, ska ändringsbehoven ses över när statsunderstödslagen ändras.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Propositionen har inga betydande verkningar för anvisandet av penningautomatunderstöd till allmännyttiga sammanslutningar för att främja hälsa och social välfärd. Med tanke på de organisationer som får understöd, i praktiken föreningar och stiftelser, utgör kravet på att understödstagarna, med undantag för de allra minsta understödstagarna, ska lämna in en rapport av en revisor om användningen av penningautomatunderstöd under räkenskapsperioden en betydande ändring. Gränsen ska gå vid 50 000 euro och om understöden är mindre än så krävs denna rapport inte. Det är svårt att bedöma ändring-

ens kostnadseffekt. Enligt revisionslagen (459/2007) ska stiftelser alltid ha en revisor och i praktiken gäller detsamma föreningar, vars inkomster överstiger 200 000 euro, då dessa föreningars och stiftelsers revisorer också i övrigt redan nu granskar användningen av understöd åtminstone i någon mån. Om en förening inte har en revisor och föreningen på grund av rapporten köper en revisors tjänster, innebär detta en ny utgiftspost för föreningen. Denna kostnad är dock vanligen även en sådan utgiftspost som godkänns för användning av penningautomatunderstöd och som föreningen alltså inte sist och slutligen behöver stå för. Att det krävs en rapport av en revisor beräknas möjliggöra en bättre helhetsnivå på övervakningen än i nuläget och även medföra att det inte finns något väsentligt behov av att öka övervakningsresurserna vid RAY:s övervakningsavdelning.

3.2 Konsekvenser för myndigheterna

Genom propositionen förenklas statsrådets beslutssystem, då social- och hälsovårdsministeriet beslutar om understöden i stället för statsrådets allmänna sammanträde och behörigheten i fråga om ändring av användningsvillkoren för understöd och överföring av understöd överförs från social- och hälsovårdsministeriet till RAY. I ärenden som gäller återkrav kvarstår beslutanderätten hos social- och hälsovårdsministeriet. Genom de många preciseringar som föreslås i lagen förbättras förutsättningarna för övervakningen av användningen av understöd.

3.3 Samhälleliga konsekvenser

Ändringarna har konsekvenser för verksamheten och användningen av understöd i de organisationer som får understöd. Konsekvenserna är dock inte särskilt betydande. Ändringarna inverkar inte på anvisandet av understöd till olika ändamål. Syftet är att skapa förutsättningar för att understöd i fortsättningen inte beviljas endast en gång per år och för en övergång till ett fortlöpande ansökningsförfarande eller ansökningar enligt olika teman. Denna ändring kan ha positiva konsekvenser för organisationernas verksamhet och verksamhetsförutsättningar. På

detta sätt är det även möjligt att reagera snabbare på olika samhälleliga problem och behov.

4 Beredningen av propositionen

4.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial

Propositionen har beretts i den arbetsgrupp som social- och hälsovårdsministeriet tillsatte 2011 och där det ingick företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, Penningautomatföreningen, finansministeriet och inrikesministeriet. Arbetsgruppen beredde först en förordning som gällde Penningautomatföreningen och som trädde i kraft den 1 januari 2012 (statsrådets förordning om Penningautomatföreningen 1289/2011). Arbetsgruppen granskade med stöd av i synnerhet den bedömningsrapport som nämnts ovan och Statens revisionsverks rapport behoven av att ändra lagen om penningautomatunderstöd samt klarlade de problem som Penningautomatföreningens understödsavdelning fört fram och som gäller rättsgrunden. Arbetsgruppen hörde även sakkunniga.

Denna regeringsproposition grundar sig till centrala delar på arbetsgruppens förslag.

4.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Utlåtanden om utkastet till proposition begärdes av finansministeriet, inrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, justitieministeriet, Statens revisionsverk, Penningautomatföreningen, SOSTE Finlands social och hälsa rf, Synskadades Centralförbund rf, Förbundet för mödra och skyddshem rf, Y-säätiö och Centralförbundet för Barnskydd rf.

Remissinstanserna förhöll sig i princip positivt till propositionen och dess målsättningar.

Justitieministeriet föreslog preciseringar i vissa bestämmelser om granskningsrätt, återkrav, behörighet, ändringssökande och tillämpning av de allmänna förvaltningslagarna. SRV fäste uppmärksamhet vid de allmänna förutsättningarna för beviljande av understöd och det ändamål som specificerats

i understödsbeslutet samt bestämmelsen om att det krävs en rapport av en revisor.

Arbets- och näringsministeriet betonade i sitt utlåtande att organisationernas verksamhetsmiljö har ändrats betydligt och blivit mera internationell under de senaste åren. I och med att situationen förändrats har det blivit allt viktigare att närmare bedöma karaktären hos den verksamhet som understöds och hur verksamheten eventuellt inverkar på konkurrensen. Detta innebär i praktiken att man redan vid beredningen av understödsbesluten i större utsträckning än i nuläget bör fästa uppmärksamhet vid om stödet snedvrider konkurrensen mellan aktörer som erbjuder samma tjänster. Denna bedömning bör göras åtminstone i fråga om de mest betydande stöden. Vid bedömningen av konsekvenserna för konkurrensen bör därför t.ex. de uppgifter klarläggas, som sökanden lämnat i samband med ansökan eller som Penningautomatföreningen skaffat om marknadsläget inom området i fråga för den verksamhet som ska stödjas.

SOSTE Finlands social och hälsa rf ansåg att propositionen i betydande mån stärker social- och hälsovårdsministeriets ledning av RAY:s verksamhet. Föreningen ansåg att det ska avtalas genomskådligt och tydligt om ministeriets och RAY:s uppgiftsfördelning och att understöden fortfarande ska användas för att stödja innovativ verksamhet som utgår från organisationer samt att understödsverksamheten inte alltför mycket får styras av den offentliga sektorns behov. SOSTE föreslog även preciseringar i vissa paragrafer som gäller förutsättningarna för beviljande av understöd och övervakning. SOSTE krävde särskilt att användningsskyldigheten för understöd bör förkortas till 15 år.

Efter remissbehandlingen har utkastet till proposition ändrats utifrån justitieministeriets förslag. Dessutom har den nedre gränsen för att det ska krävas en rapport av en revisor sänkts från årliga understöd på 100 000 euro till understöd på 50 000 euro. De paragraf-specifika motiveringarna har till många delar preciserats.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1 §. Tillämpningsområde. I 1 mom. i den gällande paragrafen hänvisas det till penningospelssammanslutningar som bedriver penningautomat-, kasinospels- och kasinoverksamhet. Med detta avses i praktiken Penningautomatföreningen. Med beaktande av att Penningautomatföreningens verksamhet inte längre är tillståndspliktig och föreningen har lagstadgad ensamrätt till verksamheten, föreslås det att lagen ändras så att det i momentet hänvisas till understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning (penningautomatunderstöd).

I lagen om penningautomatunderstöd nämndes Penningautomatföreningen ursprungligen inte alls, utan det hänvisades till penningospelssammanslutningar som enligt definitionen avsåg en penningospelssammanslutning enligt 12 § 2 mom. i lotterilagen som har fått tillstånd att tillhandahålla penningautomater, anordna kasinospel och bedriva kasinoverksamhet.

Lotterilagen ändrades vid ingången av 2012 genom lag 575/2011 så att man från det formella systemet med tillstånd övergick till ett system med lagstadgade ensamrätter. Enligt 11 § 2 mom. i lotterilagen har Penningautomatföreningen ensamrätt att tillhandahålla penningautomater för användning, anordna kasinospel och bedriva kasinoverksamhet. I 13 § i lotterilagen togs det in centrala bestämmelser om Penningautomatföreningen. Samtidigt ändrades lagen om penningautomatunderstöd genom lag 576/2011 så att det i 2 § 1 punkten konstateras att med en penningospelssammanslutning avses uttryckligen Penningautomatföreningen.

Lagen om penningautomatunderstöd föreslås till denna del bli ändrad så att det konstateras att med Penningautomatföreningen avses en penningospelssammanslutning enligt 13 § i lotterilagen.

2 §. Definitioner.

Det föreslås att punkt 1 som innehåller definitionen av penningospelssammanslutning upphävs med hänvisning till motiveringen i paragraf 1 som onödig.

I många paragrafer i lagen om penningautomatunderstöd har begreppet penningospelssammanslutning använts. Det föreslås att lagen ändras så att det i paragraferna hänvisas till Penningautomatföreningen i stället för till penningospelssammanslutningar.

Begreppet penningospelssammanslutning ersätts med Penningautomatföreningen i paragraferna 5, 6, 8, 10, 19, 21, 22, 24, 25, 27, 33, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44 och 45. I motiveringen till de olika paragraferna nedan nämns denna ändring inte mera särskilt.

4 §. Allmänna förutsättningar för beviljande av understöd. I denna paragraf föreskrivs det om vissa allmänna förutsättningar som ska beaktas när beviljande av penningautomatunderstöd prövas.

Eftersom beviljande av penningautomatunderstöd är beroende av prövning och mottagarna inte har subjektiv rätt att få understöd, och det sammanlagda beloppet av understöd som söks mångfaldigt överstiger de tillgängliga understödsmedlen, är det nödvändigt att gallra ut understödsmål även på många andra grunder än vad som uttryckligen konstateras i denna paragraf. Av god förvaltning följer dock att grunderna i så omfattande mån som möjligt ska konstateras och att de som ansöker om understöd även informeras om grunderna i besluten i de fall då understödsansökan avslås.

Det föreslås att paragrafen kompletteras så att finansieringsresurserna i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har en fast anknytning till ekonomiskt eller verksamhetsmässigt samt resultatet av sökandens verksamhet och missförhållanden och brister i verksamheten nämns i de allmänna förutsättningarna.

Understöd kan enligt 1 mom. 3 punkten i denna paragraf beviljas, om beviljandet av understöd ska anses vara nödvändigt med beaktande av sökandens egna tillgångar, de till buds stående medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har bestämmande inflytande i samt intäkterna från den verksamhet som understöds.

Till denna del hänvisas det i den gällande lagen således till sökandens egna tillgångar och till medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har bestämmande inflytande i. Vid beredningen av understöd ska dock sökandens finansieringsmöjligheter beaktas även i ett bredare perspektiv, då sökanden har möjlighet att få stöd av sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har en fast anknytning till. Parallella stiftelser eller sammanslutningar av detta slag har ofta till stadgeenlig uppgift att stödja den verksamhet som den som ansöker om understöd bedriver och en stiftelse kan även ha bildats av den sammanslutning som ansöker om understöd, men som dock inte har direkt bestämmande inflytande i den. Opartiskheten i förmögenhetsprövningen talar för att även dessa stödsammanslutningars förmögenhet ska beaktas vid prövningen av understödsbehovet.

Det föreslås att 1 mom. 3 punkten ändras så att vid prövningen av understödsbehovet beaktas förutom medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har bestämmande inflytande i även de till buds stående medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har en fast anknytning till ekonomiskt eller verksamhetsmässigt.

Begreppet bestämmande inflytande ska tolkas med stöd av speciellt bokföringslagen (1336/1997). Förmögenhet ska betraktas som en helhet oberoende av vilken form den ekonomiska aktören har. I bokföringsnämndens utlåtande 1775/2006 konstateras det att vid bedömningen av bestämmande inflytande betonas principen om att innehållet går före formen, vilket innebär att alla omständigheter som gäller ett arrangemang bör utredas och bedömas från fall till fall och med betoning på helheten. I fråga om tolkningen av begreppet fast anknytning kan det, förutom att sammanslutningen stöder eller dess uppgift är att stödja den som ansöker om understöd och sammanslutningen dessutom eventuellt

har bildats av den som ansöker om understöd, även hänvisas till t.ex. Tekes tolkning av annan intresseförbindelse, vilket vanligen innebär att samma person eller personer sitter i båda sammanslutningarnas styrelser.

Beaktande av de till buds stående medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har bestämmande inflytande i och har fast anknytning till innebär inte att alla medel årligen bör överföras till ägarsammanslutningen. De förmögenhetskriterier som RAY har godkänt baserar sig på en helhetsprövning.

Understöd kan enligt 1 mom. 4 punkten beviljas, om beviljandet av understöd ska anses nödvändigt med beaktande av annat offentligt stöd som sökanden erhållit samt arten och omfattningen av den verksamhet eller det projekt som är föremål för understödet.

Vid beredningen av beviljandet av understöd används de utredningar och uppgifter om användningen av understöd, verksamhetens resultat och understödstagarens verksamhet i allmänhet som fåtts vid övervakningen av användningen av understöd. Det är motiverat att dessa utredningar beaktas när beviljandet av understöd bereds, i synnerhet om det har funnits brister i den verksamhet som den som ansöker om understöd bedriver.

Enligt förslaget ska lagen kompletteras så att understöd kan beviljas, om beviljandet av understöd ska anses nödvändigt med beaktande av annat offentligt stöd som sökanden erhållit, arten och omfattningen av den verksamhet eller det projekt som är föremål för understödet samt arten och resultatet av den verksamhet som den som ansöker om understöd bedriver.

Syftet med bestämmelsen är inte att göra det svårare för nya understödstagare att bli delaktiga av understödsverksamheten. RAY har haft som praxis att en ny organisation ska ha bevis på att den klarar av att sköta administrationen och bokföringen på behörigt sätt t.ex. under ett års tid. Detta behöver emellertid inte nödvändigtvis förhindra att understöd beviljas.

5 §. Ansökan om understöd. Enligt 4 mom. i paragrafen utfärdas bestämmelser om ansökningstiderna och den tidpunkt då sökanden senast ska ha rättsförmåga genom förordning av statsrådet.

Det föreslås att lagen ändras så att bestämmelser om ansökningstiderna för understöd utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet i stället för genom förordning av statsrådet. Det är inte längre nödvändigt att utfärda bestämmelser om tidpunkten då sökanden ska ha rättsförmåga. Utgångspunkten är att det ska krävas att en sammanslutning eller stiftelse har rättsförmåga när ansökan om understöd görs.

6 §. Beslut om beviljande av understöd. Enligt den gällande lagen bereder penningsspelssammanslutningen, vilket i praktiken avser Penningautomatföreningen, ett förslag om beviljande av understöd och lämnar förslaget samt en understödsplan för de följande tre åren till social- och hälsovårdsministeriet på vars föredragning statsrådet beslutar om beviljandet av understöd. Social- och hälsovårdsministeriet har enligt 3 mom. till uppgift att leda och övervaka penningspelssammanslutningens beredningsförfarande som gäller fördelningsförslaget och understödsplanen. Enligt 4 mom. utfärdas bestämmelser om tidsfristerna för inlämnande av fördelningsförslaget genom förordning av statsrådet.

Det föreslås att lagen ändras så att det konstateras att Penningautomatföreningen bereder ett förslag om beviljande av understöd och en understödsplan och lämnar dem till social- och hälsovårdsministeriet som beslutar om beviljandet av understöd. Enligt förslaget ska begreppet fördelningsförslag slopas och i stället ska begreppet understödsförslag användas. Av detta begrepp framgår det även bättre att avsikten är att understöd i fortsättningen inte längre ska beviljas endast en gång per år, vilket hittills har varit huvudregeln. Med understödsförslag avses fördelningsförslaget enligt 20 § 1 mom. i lotterilagen. Det anses till denna del inte nödvändigt att ändra lotterilagen.

Avsikten är att förfarandet för beviljande av understöd ska ändras så att det blir flexiblere. I och med detta ska praxisen med ett beslut om fördelning av understöd per år frångås och understöd ska beviljas flera gånger per år genom t.ex. ansökningar som baserar sig på olika teman. Att enskilda medlemmar av statsrådet är jäviga har även blivit ett betydande problem när beslut om fördel-

ning av understöd som gäller hundratals organisationer fattas. Understödsbesluten ska dock även i fortsättningen behandlas i statsrådets finansutskott på det sätt som de behöriga bestämmelserna förutsätter.

I fråga om understödsplanen ska det inte längre konstateras att den görs för de följande tre åren. Det är även i fortsättningen motiverat och nödvändigt att en understödsplan görs för de följande åren, särskilt med tanke på planeringen av understödstagarnas verksamhet, men i stället för tre år kan understödsplanen gälla en kortare eller längre tidsperiod. En understödsplan behövs däremot inte när understöd beviljas endast en enda gång.

Bestämmelser om tidsfristerna för inlämnande av fördelningsförslaget utfärdas enligt 6 § 4 mom. genom förordning av statsrådet. Det föreslås att lagen ändras så att bestämmelser om detta utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

7 §. Understödsbeslut. Enligt 2 mom. i paragrafen ska det av ett beslut framgå åtminstone understödstagaren, ändamålet och beloppet. Enligt 4 mom. ska det av ett beslut vid behov dessutom framgå understödets maximibelopp av totalkostnaderna, dvs. understödsdelen, andra grunder för beviljandet och betalningen av understödet samt understödsplanen för de följande tre åren.

I fråga om understödsplanen föreslås det att tidsangivelsen tre år stryks, eftersom planen kan gälla en kortare eller längre tidsperiod än detta.

SRV har i sin granskningsberättelse 2/2011 riktat kritik mot att ändamålet med understödet ofta har angetts alltför bristfälligt i understödsbeslutet.

SRV har i sitt utlåtande ansett det problematiskt att bestämmelsen i 9 § 1 mom. kvarstår. Enligt denna bestämmelse ska understöd användas för det ändamål som nämns i ansökan, om ändamålet inte har specificerats närmare i understödsbeslutet. Även om avsikten är att precisera hur ändamålet anges i understödsbeslutet, är det i praktiken inte möjligt eller ändamålsenligt att ange ändamålen så exakt och fullständigt att hänvisningen till understödsansökan inte är nödvändig i fortsättningen.

Det föreslås att lagen ändras så att det i understödsbeslutet ska anges tillräckligt specificerade uppgifter om ändamålet.

8 §. Utbetalning av understöd. Enligt huvudregeln i den gällande lagen betalas verksamhetsunderstöden fyra gånger per år och specialunderstöden enligt när kostnaderna infaller på basis av begäran om utbetalning. Ett villkor för understöd som är avsedda för anskaffning av en lägenhet eller uppförande är dessutom att RAY ska godkänna byggnads- eller anskaffningsplanen och en redogörelse för projektets totalkostnader och finansieringen av driftskostnaderna. Innan det kan understöd utbetalas för planeringskostnaderna.

Av kontrollskäl bör användningsområdet för det villkor som tillämpats på understöd för byggande och andra motsvarande understöd utvidgas.

Därför föreslås det att lagen ändras så att om det riktade verksamhetsunderstöd eller specialunderstöd som har beviljats till sitt belopp väsentligt avviker från det understöd som har sökts, är ett villkor för utbetalning av understödet att Penningautomatföreningen har godkänt den nya budget och den preciserade genomförande- och verksamhetsplan som fått av den sökande.

Ett villkor för utbetalning av specialunderstöd som har beviljats för anskaffning, uppförande eller ombyggnad av fast egendom, en byggnad eller en lägenhet i en byggnad är liksom i den gällande lagen fortfarande dessutom att Penningautomatföreningen har godkänt byggnads- eller anskaffningsplanen samt en redogörelse för projektets totalfinansiering och finansieringen av driftskostnaderna.

9 §. Användning av understöd. I paragrafen anges en tidsfrist för användningen av understöd för ändamål som överensstämmer med understödsbeslutet. Enligt huvudregeln i den gällande lagen är denna användningsskyldighet i kraft tio år efter det att understöd har betalats ut. I fråga om understöd som har beviljats för anskaffning av en lägenhet, uppförande eller ombyggnad är användningsskyldigheten dock i kraft 30 år.

Det föreslås att användningsskyldigheten för understöd som har beviljats för anskaffning av en lägenhet, uppförande eller om-

byggnad förkortas till 20 år (4 mom.). I regeringens proposition som gäller statsunderstödslagen (RP 63/2001 rd) hänvisas det till proportionalitetsprincipen, dvs. endast villkor och begränsningar som står i rätt proportion och som är nödvändiga för att genomföra ändamålet ska fastställas. Användningsvillkorens längd ska även jämföras med längden på användningsvillkoren för andra motsvarande former av understöd. Vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (ARA) tillämpas till denna del en tidsfrist på 20 år och vid undervisnings- och kulturministeriet en tidsfrist på 15 år.

Förkortningen av användningsskyldigheten gäller även understöd som har beviljats före lagens ikraftträdande, vilket konstateras i ikraftträdandebestämmelserna.

Det är inte ändamålsenligt att användningsskyldigheten förkortas från den föreslagna tidsfristen på 20 år till t.ex. 15 år, eftersom investeringsunderstöden riktar sig till en mycket brokig mångfald av understödsobjekt, från enskilda lägenhetsaktier till ombyggnader. I praktiken har social- och hälsovårdsministeriet i flera fall med stöd av 31 § som gäller jämkning av återkrav beslutat att helt eller delvis låta bli att driva in understöd, om understödstagarna håller på att avstå från t.ex. egendom som de har ägt i 10–20 år och för vilken understöd har beviljats.

I 5 mom. konstateras det att den som erhåller investeringsunderstöd kan överlåta åt någon annan än mottagaren att ordna verksamhet som bedrivs i lokaler som understötts eller en del av verksamheten, om verksamheten överensstämmer med ändamålet för understödet. För tydlighetens skull föreslås det att till momentet fogas ett omnämnande av uthyrning av lokaler till utomstående aktörer, vilket i praktiken ofta är en förutsättning för överföring av verksamheten.

11 §. Godtagbara kostnader. I 2 mom. nämns understöd som beviljas av avkastningen av penningautomat-, kasinospels- och kasinoverksamhet.

Enligt förslaget ska lagen ändras så att det talas om penningautomatunderstöd.

13 §. Riktat verksamhetsunderstöd. Enligt den gällande lagen får riktat verksamhetsunderstöd användas till särskilda kostnader för

verksamheten minskat med de särskilda intäkterna.

SRV har i sin granskningsberättelse 2/2011 fäst uppmärksamhet vid att riktade verksamhetsunderstöd har använts även till andra än särskilda kostnader och att det ofta är svårt att skilja särskilda kostnader från allmänna kostnader.

Det föreslås att lagen ändras så att begreppet särskilda kostnader slopas. Riktade understöd får i enlighet med orsaksprincipen användas till kostnader för verksamheten i fråga. Många organisationer är i huvudsak beroende av RAY-understöd och de har inte resurser att på annat sätt finansiera nödvändiga allmänna kostnader.

För att täcka administrationskostnaderna ska det i fortsättningen utarbetas särskilda tillämpningsanvisningar för de understödstagare som även får allmänt understöd och för dem som inte får det. De tillåtna administrationskostnadernas andel, som inte får överstiga det maximibelopp som det har kommits överens om gemensamt, ska anges i understödsbeslutet. Andelen kan vara t.ex. 15 procent, om en organisation inte får allmänt understöd.

I 2 mom. finns specialvillkor som gäller understöd som har beviljats för kurs- eller semesterverksamhet eller annan motsvarande verksamhet och enligt vilka såsom särskilda kostnader godkänns högst ett belopp som motsvarar verksamhetsenhetens normala dygnsdebitering. Av understödet får då högst 10 procent användas till kostnader för ordnande av verksamheten, såsom informations-, kansli-, administrations- och programkostnader.

Det föreslås att i momentet slopas begreppet särskilda kostnader liksom även i 1 mom. och dessutom föreslås det att den mening enligt vilken högst 10 procent av understödet får användas till vissa administrativa kostnader stryks. Meningen är onödig efter det att begreppet särskilda kostnader slopas.

I organisationer som ordnar semesterverksamhet är det förutom att ordna inkvartering, måltider och annat uppehälle även viktigt att ordna semesterprogram för kunderna. Det kan även ordnas en assistent för kunden under semestern, om det med tanke på kundens individuella situation är nödvändigt. Dessa

kostnader kan i enlighet med den föreslagna orsaksprincipen i 13 § anses som kostnader för verksamheten.

14 §. Specialunderstöd. Liksom i 13 § föreslås det att begreppet särskilda kostnader slopas.

15 §. Val av kunder. Paragrafen gäller situationer där det i ett understödsbeslut som gäller verksamhetsunderstöd eller i specialvillkor som fogats till beslutet förutsätts att kunderna ska väljas på basis av ansökan.

Det föreslås att tillämpningsområdet för detta villkor utvidgas så att det förutom verksamhetsunderstöd gäller alla former av understöd. Understöd beviljas i betydande mån för bl.a. anskaffning av stödbostäder.

18 §. Bokföring och revision. Understödstagaren ska enligt 2 mom. i den gällande lagen ordna revisionen på det sätt som föreskrivs i revisionslagen (936/1994).

Efter det att lagen om penningautomatunderstöd trädde i kraft har det utfärdats en ny revisionslag enligt vilken mindre sammanslutningar inte längre alls behöver förrätta revision (4 §) och endast mycket stora sammanslutningar behöver välja en CGR-revisor. Understödstagaren ska dock välja en CGR-revisor eller en GRM-revisor i en sammanslutning där både under den avslutade räkenskapsperioden och under den som omedelbart föregår denna högst ett av följande villkor har uppfyllts:

1) balansomslutningen överstiger 100 000 euro,

2) omsättningen eller motsvarande avkastning överstiger 200 000 euro, eller

3) antalet anställda överstiger i medeltal tre.

Enligt Penningautomatföreningens uppfattning underskrider ungefär hälften av de föreningar som den understöder de gränser som nämns ovan, vilket innebär att egentliga yrkesrevisorer inte krävs enligt revisionslagen.

Behörighetskraven för verksamhetsgranskare som avses i den reviderade föreningslagen (503/1989) är betydligt mildare än för revisorer. Enligt lagen om stiftelser (109/1930) ska det alltid väljas en revisor.

Med tanke på övervakningen av användningen av penningautomatunderstöd ska det anses nödvändigt att kraven på revision skärps när en sammanslutning får betydande

understöd. Revisorernas verksamhet kompletterar RAY:s tillsynsåtgärder.

Med beaktande av den omsättning på 200 000 euro som nämns ovan och som vanligen också i övrigt medför att det krävs att en godkänd revisor väljs, föreslås det att lagen ändras så att det krävs en rapport av en revisor, om understödet uppgår till minst 50 000 euro. Revisorn ska således ge en rapport om användningen av understödet i fråga. Av mindre organisationer som får understöd ska det inte krävas en rapport av en revisor.

Enligt RAY:s bedömning kommer drygt 100 organisationer av de allt som allt ungefär 750 organisationerna inte att beröras av rapporteringsskyldigheten, om understödsgränsen är 50 000 euro, och ungefär 300 organisationer, om gränsen är 100 000 euro.

Det föreslås att lagen ändras så att om penningautomatunderstöd har använts enligt prestationsprincipen under räkenskapsperioden till ett belopp av minst 50 000 euro, ska understödstagaren, utöver vad som i övrigt föreskrivs om saken, lämna in en rapport av en revisor om användningen av penningautomatunderstöd under räkenskapsperioden. Bestämmelser om rapporten utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

19 §. Redovisning över användningen av understöd. Enligt den gällande lagen ska understödstagaren för varje år, före utgången av april följande år, tillstålla penningspelssammanslutningen en redovisning över användningen av understödet. Till redovisningen ska fogas bokslut, revisionsberättelse, utredningar angående resultatet samt andra behövliga utredningar. Dessutom krävs det ett koncernbokslut över understödstagaren och de sammanslutningar och stiftelser som denne har bestämmande inflytande i eller en kalkyl med motsvarande uppgifter.

I bokföringslagen, som trädde i kraft vid ingången av 2005, frigjordes verksamhetsberättelsen från bokslutet och verksamhetsberättelsen är således inte längre en del av bokslutet. Så kallade små bokföringsskyldiga behöver inte längre enligt bokföringslagen upprätta en verksamhetsberättelse. Bokföringsnämnden har i sina allmänna anvisningar den 12 september 2006 konstaterat att det är befogat att den verksamhetsberättelse som

krävs enligt bokföringslagen hålls avskild från den verksamhetsberättelse som en liten bokföringsskyldig upprättat genom att benämna den senare t.ex. årsberättelse eller berättelse om verksamheten.

Med tanke på övervakningen av användningen av understöd är det motiverat att alla understödstagare och även dessa små bokföringsskyldiga upprättar och tillstår RAY åtminstone ovannämnda årsberättelse eller berättelse om verksamheten.

Det har ovan i fråga om 4 § föreslagits att lagen ska kompletteras så att vid prövningen av understödsbehovet beaktas förutom medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har bestämmande inflytande i även de till buds stående medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har en fast anknytning till ekonomiskt eller verksamhetsmässigt.

Det föreslås därför att lagen ändras så att den som ansöker om understöd även ska tillstålla Penningautomatföreningen såväl en verksamhetsberättelse eller en berättelse om verksamheten som uppgifter om sammanslutningar och stiftelser som understödstagaren har en fast anknytning till ekonomiskt eller verksamhetsmässigt.

21 §. Penningautomatföreningens tillsynsuppgift. Penningspelssammanslutningen ska enligt 21 § 4 mom. i den gällande lagen årligen tillstålla social- och hälsovårdsministeriet en redogörelse för övervakningen av understödens användning och en tillsynsplan för det följande året. Det konstateras dessutom att tidpunkten då tillsynsredogörelsen och tillsynsplanen ska inlämnas bestäms genom förordning av statsrådet.

Enligt förslaget ska lagen till denna del ändras så att redogörelsen och planen tillställs social- och hälsovårdsministeriet för godkännande och att bestämmelser om tidpunkterna utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Avsikten med ändringen är att precisera ministeriets ledning i förhållande till Penningautomatföreningen.

22 §. Granskningsrätt. Enligt 1 mom. i paragrafen har penningspelssammanslutningen rätt att utföra för utbetalningen av understöd och övervakningen av dess användning nöd-

vändiga granskningar som gäller understödstagarens ekonomi och verksamhet.

Vid övervakningen av användningen av understöd är det i praktiken alltid nödvändigt att även utföra granskningar som inte på det sätt som avses i 1 mom. direkt hänför sig till utbetalningen av och övervakningen av användningen av understödet i fråga. Mål för granskning utgör således bl.a. administrationen och understödstagarens andra verksamheter än de som beviljas understöd. Dessa uppgifter är utöver övervakningen av användningen av understöd ofta nödvändiga även med tanke på understödsberedningen.

För tydlighetens skull föreslås det att lagen kompletteras så att det konstateras att granskningsrätten även omfattar granskning av understödstagarens administration och av andra verksamheter eller projekt än de som beviljas understöd.

Granskningen av administrationen omfattar i praktiken t.ex. lagligheten i fråga om understödstagarens verksamhet, hur organisationen fungerar, riskhanteringen samt verkställandet av beslut och fullgörandet av lagstadgade skyldigheter.

I 4 mom. hänvisas det till de allmänna förvaltningslagarna [lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), språklagen (148/1922), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) samt 14 och 15 § i stats-tjänstemannalagen (750/1994)] som ska tillämpas på revisorer och utomstående sakkunniga. Enligt grundlagsutskottets praxis är det i nuläget inte längre nödvändigt att hänvisa till de allmänna förvaltningslagarna när offentliga förvaltningsuppgifter enligt 124 § i grundlagen anförtros andra än myndigheter. De allmänna förvaltningslagarna tillämpas på skötseln av offentliga förvaltningsuppgifter direkt med stöd av de bestämmelser som de innehåller i fråga om tillämpningsområde, definitionen på myndighet eller enskildas skyldighet att ge språklig service.

För tydlighetens skull föreslås det att i 4 mom. slopas hänvisningen till de allmänna förvaltningslagarna. Däremot bestäms det att på revisorer och utomstående sakkunniga tillämpa bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de sköter uppgifter enligt denna paragraf.

25 §. Avbrytande av utbetalning. I 1 mom. konstateras det att penningsspelssammanslutningen genom sitt beslut kan bestämma att utbetalningen av understöd ska avbrytas, om det finns grundad anledning att misstänka att understödstagaren inte förfar på det sätt som avses i 8 § 3 mom. eller 9 och 10 §. Språkdräkten i momentet skiljer sig i någon mån från språkdräkten i 28 § 1 mom. 1 punkten om återkrav enligt prövning av understöd.

För att undvika tolkningsproblem föreslås det att lagen ändras så att RAY kan fatta beslut om avbrytande bl.a. om det finns grundad anledning att misstänka att understödstagaren har förfarit i strid med 8 § 3 mom. eller 9 eller 10 §. Språkdräkten är då densamma som i 28 § 1 mom. 1 punkten.

31 §. Jämkning. I paragrafen föreskrivs det om under vilka förutsättningar social- och hälsovårdsministeriet kan fatta beslut om jämkning av återkrav.

I praktiken har beslut om jämkning fattats med anledning av en ansökan som understödstagaren har lämnat in. Ansökan har tillställts social- och hälsovårdsministeriet som har begärt ett utlåtande om den av Penningautomatföreningen. Det har årligen fattats några tiotals beslut av detta slag.

Det föreslås att till paragrafen fogas ett nytt 3 mom. enligt vilket understödstagarens ansökan som gäller återbetalning eller återkrav av understöd ska tillställas Penningautomatföreningen.

RAY lämnar ansökan till social- och hälsovårdsministeriet i samband med sitt utlåtande.

35 §. Kvittning. I paragrafen hänvisas det till understöd som avses i 1 § 1 mom. och med vilket i praktiken avses penningautomatunderstöd.

För att göra begreppen mera enhetliga föreslås det att lagen ändras så begreppet penningautomatunderstöd används i paragrafen.

36 §. Ändring av villkoren för understöd och överföring av understöd. Enligt paragrafen beslutar social- och hälsovårdsministeriet om ändring av villkor och begränsningar som tagits in i understödsbeslutet, höjning av understödsdelen, mindre ändringar av ändamålet med understödet, förkortning av användningsskyldigheten, överföring av understödet till en annan stödberättigad sammanslutning

och förlängning av understödets användningstid. Penningspelssammanslutningen (RAY) beslutar om förlängning av understödets användningstid med högst två år.

Det fattas årligen några tiotals beslut av detta slag. Besluten innebär inte ett likadant ingripande i understödstagarens ställning och egendom som när det är fråga om återkrav av understöd. Det är skäl att bevara besluten om återkrav som myndighetsbeslut och därför ska de även i fortsättningen fattas av social- och hälsovårdsministeriet. Mindre och tekniska ändringar av villkoren i understödsbesluten kan göras av Penningautomatföreningen i stället för av social- och hälsovårdsministeriet.

Det föreslås att lagen ändras så att i stället för social- och hälsovårdsministeriet beslutar RAY om mindre och tekniska ändringar i understödsbesluten och om överföring av understöd. Ministeriet har till uppgift att leda och övervaka RAY:s verksamhet till denna del.

Om det vid ändringen av ett understödsvillkor är fråga om något annat än en mindre eller teknisk ändring, ska ärendet för jämlikhetens skull behandlas på samma sätt och samtidigt som beslut fattas om de ansökningar som har lämnats in av andra som ansöker om understöd. Detta förfarande ska således tillämpas, om det t.ex. är fråga om en väsentlig ändring av ändamålet med understödet eller höjning av understödsdelen. Avsikten är inte att social- och hälsovårdsministeriet i dessa fall ska fatta särskilda beslut.

39 §. Delgivning. I 1 mom. konstateras det att ett beslut får sändas per post till den som saken gäller förutom när det är fråga om beslut om avbrytande av utbetalning av understöd, återkrav av understöd eller kvittning. I övrigt hänvisas det till vad som föreskrivs om delgivning i förvaltningsärenden. Penningspelssammanslutningen ska enligt 2 mom. delge sökanden ett egentligt understödsbeslut som avses i 7 §.

Vid delgivningen av beslut ska bestämmelserna i förvaltningslagen (434/2003) och lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003) iakttas.

Det föreslås att 1 mom. i paragrafen upphävs, eftersom momentet överlappar de all-

mäna förvaltningslagarna och således är onödigt.

RAY ska även i fortsättningen delge dem som ansöker om understöd det understödsbeslut som avses i 7 §.

40 §. Ändringssökande. Enligt paragrafen får ändring i statsrådets, social- och hälsovårdsministeriets eller penningspelssammanslutningens beslut enligt denna lag inte sökas genom besvär. Ett rättelseyrkande får däremot riktas till social- och hälsovårdsministeriet. Enligt 2 mom. får i beslut som fattas med anledning av rättelseyrkande ändring sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Det föreslås att lagen ändras så att omprövning av social- och hälsovårdsministeriets eller Penningautomatföreningens beslut enligt denna lag får begäras hos social- och hälsovårdsministeriet på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen. Särskilda bestämmelser om en tidsfrist på 30 dagar eller besvärsförbud är inte nödvändiga, eftersom det redan föreskrivs om dem i de allmänna bestämmelserna om omprövningsbegäran i 7 a kap. i förvaltningslagen.

Vid justitieministeriet pågår i samarbete med de övriga ministerierna ett projekt som gäller utvidgning av systemet med besvärstillstånd. Justitieministeriet har föreslagit att det bör övervägas om det finns skäl att begränsa det fortsatta ändringssökandet i fråga om åtminstone understödsbeslut och kanske också i fråga om beslut om återkrav. Justitieministeriet har även ansett att ett ministeriums beslut i ärenden som gäller statligt understöd kan jämföras med vanliga förvaltningsbeslut och att det för att undvika onödiga besvär är nödvändigt att i statsunderstödslagen och eventuellt i speciallagarna ta in bestämmelser om att ändring får sökas endast på laglighetsgrund.

Det föreslås därför att 2 mom. ändras så att ändring i social- och hälsovårdsministeriets beslut med anledning av omprövningsbegäran ska sökas hos förvaltningsdomstolen och att ändring får sökas endast på laglighetsgrund.

41 §. Verkställighet. I paragrafen hänvisas till lagen om indrivning av skatter och avgifter (367/1961). Lagen har ersatts med lagen om verkställighet av skatter och avgifter

(706/2007). Det föreslås att lagen ändras så att det hänvisas till den gällande lagen.

42 §. Hörande av Penningautomatföreningen. Enligt den gällande paragrafen fattar social- och hälsovårdsministeriet beslut som avses i 27, 28, 35 och 36 § efter att ha hört penningsspelssammanslutningen.

Eftersom RAY ska fatta de beslut som avses i 36 § i stället för social- och hälsovårdsministeriet, föreslås det att hänvisningen till de beslut som avses i 36 § stryks. För tydlighetens skulle föreslås det att till paragrafen fogas 31 §, som gäller jämkning, samt det beslut med anledning av omprövningsbegäran som avses i 40 §.

43 §. Procedurbestämmelser. Enligt paragrafen ska penningsspelssammanslutningen (RAY) när den behandlar ärenden som avses i denna lag iakttä de allmänna förvaltningslagarna.

Eftersom de allmänna förvaltningslagarna tillämpas på skötseln av offentliga förvaltningsuppgifter direkt med stöd av de bestämmelser som de innehåller i fråga om tillämpningsområde, definitionen på myndighet eller enskildas skyldighet att ge språklig service, föreslås det att paragrafen upphävs.

45 §. Ersättning för kostnader för lednings- och övervakningsuppgifter. I paragrafen föreskrivs det om penningsspelssammanslutningens skyldighet att ersätta staten för de kostnader för ledningsuppgifterna enligt 6 § 3 mom., 8 § 4 mom. och 21 § 3 mom. som orsakas social- och hälsovårdsministeriet.

I fråga om 36 § har det föreslagits att social- och hälsovårdsministeriet även ska ha till uppgift att leda och övervaka RAY när föreningen beslutar om ändring av understödsvillkoren och överföring av understöd. Kostnaderna för detta ska omfattas av ersättnings-skyldigheten.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

Bestämmelser om ansökningstider för understöd, tidsfrister för inlämnande av understödsförslag, revisorns rapport och tidsfristerna för när RAY:s tillsynsredogörelse och tillsynsplan ska lämnas in till social- och hälsovårdsministeriet ska utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet

med stöd av de bemyndiganden som anges i lagen. Utgångspunkten i fråga om ansökningstider är att möjliggöra ett flexibelt förfarande.

Enligt 4 § 6 punkten i reglementet för statsrådet (262/2003) handläggs och avgörs fördelningen av Penningautomatföreningens avkastning vid statsrådets allmänna sammanträde. Denna punkt i reglementet för statsrådet ska upphävas, eftersom det föreslås att lagen om penningautomatunderstöd ändras så att social- och hälsovårdsministeriet beslutar om beviljande av understöd.

3 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Lagen föreslås träda i kraft våren 2013 så att den tillämpas på understöd som beviljas efter den 1 januari 2014. På understöd som beviljats före den 1 januari 2014 tillämpas bestämmelser i 9 § som när det gäller den som ansöker om understöd mildrar understödsvillkoren samt 31 och 36 § som gäller beslutsfattande. På dessa understöd tillämpas i övrigt de bestämmelser som gällde vid lagens ikraftträdande.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

I propositionen föreslås det att statsrådets rätt att utfärda förordning ska överföras till social- och hälsovårdsministeriet. Social- och hälsovårdsministeriet ska ges rätt att utfärda bestämmelser om vissa tekniska frågor som inte gäller grunderna för individens rättigheter och skyldigheter.

Genom lagförslaget ska dessutom den beslutanderätt som social- och hälsovårdsministeriet har överföras till Penningautomatföreningen till den del det är fråga om mindre och tekniska ändringar i understödsvillkoren för beviljade understöd och överföring av understöd till en annan stödberättigad sammanslutning.

Enligt 124 § i grundlagen kan offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter genom lag eller med stöd av lag endast, om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och det inte äventyrar

de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning. Uppgifter som innebär betydande utövning av offentlig makt får dock ges endast myndigheter. De beslut som avses ovan och som ska överföras till Penningautomatföreningen kan inte anses innebära betydande utövning av offentlig makt och det är ändamålsenligt att dessa mindre och tekniska beslut fattas av Penningautomatföreningen som har berett understödsförslaget och övervakar användningen av understöd. Dessutom ska social- och hälsovårdsministeriet leda Penningautomatföreningens verksamhet när dessa beslut fattas.

Överföringen äventyrar inte heller de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning. De allmänna förvaltningslagarna tillämpas på skötseln av offentliga förvaltningsuppgifter direkt med stöd av de bestämmelser som de innehåller i fråga om tillämpningsområde, definitionen på myndighet eller enskildas skyldighet att ge språklig service.

Med stöd av vad som anförts ovan har det vid beredningen av propositionen ansetts att lagen kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om penningautomatunderstöd

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) 2 § 1 punkten och 43 §, av dem 2 § 1 punkten sådan den lyder i lag 576/2011,
ändras 1 § 1 mom., 4 § 1 mom. 3 och 4 punkten, 5 och 6 §, 7 § 2 och 4 mom. 3 punkten, 8 §, 9 § 4 och 5 mom., 10 §, 11 § 2 mom., 13 §, 14 § 1 mom., det inledande stycket i 15 §, 18 § 2 mom., 19, 21, 22, och 24 §, det inledande stycket i 25 § och 1 punkten, 27 § 3 punkten, 33 § 1 mom., 35 och 36 §, 37 § 1 mom. och det inledande stycket i 2 mom., det inledande stycket i 38 § 1 mom., 39—42, 44 och 45 § samt,
fogas till 18 § nya 3 och 4 mom. och till 31 § ett nytt 3 mom. som följer:

1 §

Tillämpningsområde

I denna lag föreskrivs om de grunder och förfaranden som ska iakttas när allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser med rättsförmåga beviljas understöd för att främja hälsa och social välfärd (*penningautomatunderstöd*). Understödet ges ur avkastningen för den Penningautomatförening som avses i 13 § i lotterilagen (1047/2001).

4 §

Allmänna förutsättningar för beviljande av understöd

Understöd kan beviljas inom ramen för statsbudgeten, om

3) beviljandet av understöd ska anses vara nödvändigt med beaktande av sökandens egna tillgångar, de till buds stående medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har bestämmande inflytande i eller som sökanden har en fast anknytning till ekonomiskt eller verksamhetsmässigt samt avkastningen från den verksamhet som understöds,

4) beviljandet av understöd ska anses nödvändigt med beaktande av annat offentligt stöd som sökanden erhållit samt arten och omfattningen av den verksamhet eller det

projekt som är föremål för understödet eller arten och resultatet av annan verksamhet som den som ansöker om understöd bedriver,

5 §

Ansökan om understöd

Understöd ska sökas skriftligen hos Penningautomatföreningen.

Penningautomatföreningen ska på lämpligt sätt informera om möjligheten att söka understöd och om ansökningsförfarandet samt lämna uppgifter om de allmänna förutsättningarna för beviljande av understöd och om villkoren för understöd.

Den som ansöker om understöd ska i samband med ansökan lämna Penningautomatföreningen sådana riktiga och tillräckliga uppgifter om ändamålet med understödet och andra omständigheter, som behövs för att ansökan ska kunna avgöras.

Bestämmelser om ansökningstiderna för understöd utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

6 §

Beslut om beviljande av understöd

Penningautomatföreningen bereder ett förslag till beviljande av understöd (*understödsförslag*). Till understödsförslaget ska fogas

en understödsplan som upptar de enskilda sökandena.

Understödsförslaget och understödsplanen ska lämnas till social- och hälsovårdsministeriet som beslutar om beviljandet av understöd.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar Penningautomatföreningens beredning av understödsförslaget och understödsplanen.

Bestämmelser om tidsfristerna för inlämnande av understödsförslaget utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

7 §

Understödsbeslut

Av ett beslut genom vilket understöd beviljas ska framgå åtminstone understödstagaren, tillräckligt specificerade uppgifter om ändamålet med understödet samt beloppet.

Av ett beslut genom vilket understöd beviljas ska vid behov dessutom framgå

3) understödsplanen.

8 §

Utbetalning av understöd

Penningautomatföreningen betalar årligen verksamhetsunderstöden kvartalsvis i fyra lika stora poster tidigast i februari, maj, augusti och november, om det inte är motiverat att i enskilda fall avvika från detta på grund av väsentliga variationer i tidpunkten för kostnaderna eller verksamheten eller till följd av förändringar i verksamheten.

Penningautomatföreningen betalar specialunderstöden enligt tidpunkten för kostnaderna och arbetena i så stora poster att de motsvarar behovet av understöd för de godtagbara kostnaderna enligt understödsbeslutet. Ett villkor för utbetalning av specialunderstöd som beviljats för anskaffning, uppförande eller ombyggnad av fast egendom, en byggnad eller en lägenhet i en byggnad är dessutom att Penningautomatföreningen har godkänt

byggnads- eller anskaffningsplanen samt en redogörelse för projektets totalfinansiering och finansieringen av driftskostnaderna. Understöd för planeringskostnaderna kan betalas ut vid en tidigare tidpunkt. Om riktat verksamhetsunderstöd eller andra specialunderstöd som har beviljats, till beloppet väsentligt avviker från det understöd som har sökts, är ett villkor för utbetalning av understödet att Penningautomatföreningen har godkänt den nya budget och den preciserade genomförande- och verksamhetsplan som sökanden lämnat in.

Understödsdagaren ska lämna Penningautomatföreningen riktiga och tillräckliga uppgifter för utbetalningen av understödet.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar Penningautomatföreningen när den betalar ut understöd.

9 §

Användning av understöd

Den i 3 mom. avsedda användningstiden för egendom som är föremål för understöd är dock 20 år efter det att understödet beviljades, om understödet har beviljats för anskaffning, uppförande eller ombyggnad av fast egendom, en byggnad eller en lägenhet i en byggnad.

Den som får investeringsunderstöd kan trots vad som föreskrivs i 3 och 4 mom. låta någon annan än mottagaren ordna den verksamhet, eller en del av den, som bedrivs i lokaler som är föremål för understöd eller hyra ut lokalerna, om verksamheten överensstämmer med ändamålet med understödet.

10 §

Understödsdagarens skyldighet att lämna uppgifter

Understödsdagaren ska lämna Penningautomatföreningen riktiga och tillräckliga uppgifter för övervakningen av att villkoren i understödsbeslutet iakttas.

Understödsdagaren ska utan dröjsmål underrätta Penningautomatföreningen om en ändring som påverkar uppnåendet av ändamålet.

målet med understödet och om någon annan ändring som inverkar på användningen av understödet.

11 §

Godtagbara kostnader

Från de godtagbara kostnaderna avdras de övriga offentliga understöd som har beviljats för samma ändamål. Om understödets andel av de godtagbara kostnaderna finns angiven i understödsbeslutet, kan penningautomatunderstödet tillsammans med andra offentliga understöd vara högst så stort som den angivna understödsdelen, om inte något annat framgår av understödsbeslutet.

13 §

Riktat verksamhetsunderstöd

Riktat verksamhetsunderstöd får användas endast till kostnader för den verksamhet som understöds, minskade med avkastningen från verksamheten.

När understöd som beviljats för kurs- eller semesterverksamhet eller annan motsvarande verksamhet används till kostnader för inkvartering, helpension eller motsvarande uppehälle, godkänns såsom kostnader högst ett belopp som motsvarar verksamhetsenhetens normala dygnsdebitering.

14 §

Specialunderstöd

Specialunderstöd får användas endast till kostnader för den investering eller det projekt som understöds, minskat med avkastningen från projektet.

15 §

Val av kunder

Om det i ett understödsbeslut eller i specialvillkor som fogats till det förutsätts att

kunderna ska väljas på basis av ansökan, ska understödstagaren

18 §

Bokföring och revision

Understödstagaren ska ordna revisionen på det sätt som föreskrivs i revisionslagen (459/2007).

Om penningautomatunderstöd har använts enligt prestationsprincipen under räkenskapsperioden till ett belopp av minst 50 000 euro, ska understödstagaren dessutom till Penningautomatföreningen lämna revisorns rapport om användningen av penningautomatunderstöd under räkenskapsperioden.

Bestämmelser om formen för revisorns rapport utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

19 §

Redovisning över användningen av understöd

Understödstagaren ska för varje år, före utgången av april följande år, tillstålla Penningautomatföreningen en redovisning över användningen av understödet. Till redovisningen ska fogas bokslut, verksamhetsberättelse eller berättelse över verksamheten, revisionsberättelse, verksamhetsgranskningsberättelse, utredningar angående resultatet samt andra behövliga utredningar.

Understödstagaren ska till redovisningen foga ett koncernbokslut över understödstagaren och de sammanslutningar och stiftelser som denne har bestämmande inflytande i eller en kalkyl med motsvarande uppgifter. Understödstagaren ska dessutom till redovisningen foga uppgifter om sammanslutningar och stiftelser som understödstagaren har en fast anknytning till ekonomiskt eller verksamhetsmässigt.

21 §

Penningautomatföreningens tillsynsuppgift

Penningautomatföreningen ska övervaka understödet på behörigt sätt och i tillräcklig grad genom att inhämta uppgifter om användning och uppföljning av understödet samt andra uppgifter liksom genom att vid behov utföra granskningar.

Penningautomatföreningen ska på lämpligt sätt följa resultatet och ändamålsenligheten i fråga om användningen av beviljade understöd samt deras inverkan på konkurrensen och olika befolkningsgruppers ställning liksom understödets andra verkningar. Penningautomatföreningen ska med jämna mellanrum utvärdera nödvändigheten av understöden och behoven av att utveckla dem.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar Penningautomatföreningen när den utövar tillsyn över användningen av understöden.

Penningautomatföreningen ska årligen för godkännande till social- och hälsovårdsministeriet ge in en redogörelse för övervakningen av användningen av understöden och en tillsynsplan för det följande året. Bestämmelser om tidpunkten då tillsynsredogörelsen och tillsynsplanen ska ges in utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

22 §

Granskningsrätt

Penningautomatföreningen har rätt att utföra för utbetalningen av understöd och övervakningen av dess användning nödvändiga granskningar som gäller understödstagarens ekonomi och verksamhet. Granskningsrätten omfattar även granskning av understödstagarens administration och av andra verksamheter eller projekt än de som beviljas understöd. Om understödet har beviljats på det sätt som föreskrivs i 4 § 3 mom. för att användas för en verksamhet eller ett projekt som genomförs av någon annan än understödstagaren och som uppfyller ändamålet enligt understödsbeslutet, har Penningautomatföreningen rätt att vid behov granska ekonomin eller

verksamheten hos den som genomför verksamheten eller projektet enligt understödsbeslutet. Också social- och hälsovårdsministeriet har sådan granskningsrätt som avses i detta moment.

Penningautomatföreningen kan av särskilda skäl bemyndiga en utomstående revisor att utföra granskningar enligt 1 mom. Revisorn ska vara en godkänd revisor eller revisionsammanslutning enligt revisionslagen eller lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (467/1999). En revisionsammanslutning ska utse en ansvarig revisor för granskningen.

En utomstående sakkunnig kan på Penningautomatföreningens begäran bistå vid granskningen.

På revisorer och utomstående sakkunniga tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de sköter uppgifter enligt denna paragraf.

24 §

Handräckning

Penningautomatföreningen har rätt att få nödvändig handräckning av polis-, tull-, skatte- och utskökningsmyndigheterna vid utförandet av övervaknings- och granskningsuppgifter som avses i denna lag.

25 §

Avbrytande av utbetalning

Penningautomatföreningen kan genom sitt beslut bestämma att utbetalningen av understöd ska avbrytas, om

1) det finns grundad anledning att misstänka att understödstagaren har förfarit i strid med 8 § 3 mom. eller 9 eller 10 §,

—————

27 §

Skyldighet att återkräva understöd

Social- och hälsovårdsministeriet ska genom ett beslut bestämma att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understöd

som redan utbetalats ut ska återkrävas, om understödstagaren

3) gett Penningautomatföreningen eller myndigheten felaktiga eller vilseledande uppgifter om någon omständighet som har varit ägnad att väsentligt inverka på erhållandet av understödet, dess belopp eller villkor, eller hemlighållit en sådan omständighet, eller

31 §

Jämkning

Understödstagares ansökan om jämkning av återbetalning eller återkrav av ett understöd ska göras hos Penningautomatföreningen.

33 §

Tiden för återkrav

Ett beslut om avbrytande av utbetalningen eller om återkrav av understöd ska fattas utan dröjsmål och av särskilda skäl inom två kalenderår efter det att Penningautomatföreningen har fått kännedom om en sådan omständighet med stöd av vilken utbetalningen av understödet ska avbrytas eller upphöra eller understödet återkrävas.

35 §

Kvittning

Det belopp som ska återbetalas eller återkrävas kan jämte ränta indrivas så att det dras av från annat penningautomatunderstöd som betalas till samma understödstagare.

36 §

Ändring av villkoren för understöd och överföring av understöd

Penningautomatföreningen kan på understödstagares ansökan av särskilda skäl göra

mindre ändringar och tekniska ändringar i understödsbeslut.

Penningautomatföreningen kan på ansökan av understödstagaren av särskilda skäl överföra ett beviljat understöd till en annan allmännyttig sammanslutning eller stiftelse med rättsförmåga som uppfyller kraven enligt denna lag så att det används för samma ändamål. En förutsättning för att understödet ska kunna överföras är att den som tar emot understödet har förbundit sig att uppfylla de ursprungliga understödsvillkoren.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar Penningautomatföreningen när den utför de uppgifter som avses i 1 och 2 mom.

37 §

Information från myndigheter

Bestämmelser om Penningautomatföreningens rätt att få uppgifter från en myndighet finns i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

Penningautomatföreningen har trots sekretessbestämmelserna rätt att av myndigheterna få för skötseln av sina uppgifter nödvändiga upplysningar om

38 §

Utlämnande av uppgifter

Utöver vad som i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet bestäms om utlämnande av sekretessbelagda uppgifter, har Penningautomatföreningen trots tystnadsplikten rätt att lämna ut uppgifter

39 §

Delgivning

Penningautomatföreningen ska delge ett beslut som avses i 7 § 2 mom.

40 §

Ändringssökande

Omprövning av social- och hälsovårdsministeriets eller Penningautomatföreningens beslut enligt denna lag får begäras hos social- och hälsovårdsministeriet på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003).

Ändring i social- och hälsovårdsministeriets beslut med anledning av en begäran om omprövning ska sökas hos förvaltningsdomstolen. Ändring får sökas endast på laglighetsgrund.

41 §

Verkställighet

Ett beslut enligt denna lag får verkställas trots att ändring har sökts. I ett ärende som avses i 27 och 28 § kan ett beslut som meddelats med anledning av en begäran om omprövning verkställas i den ordning som föreskrivs i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007).

42 §

Hörande av Penningautomatföreningen

Social- och hälsovårdsministeriet fattar beslut som avses i 27, 28, 31, 35 och 40 § efter att ha hört Penningautomatföreningen.

44 §

Tjänsteansvar

På Penningautomatföreningens tjänstemän och förtroendevalda tillämpas 14 och 15 § i statstjänstemannalagen (750/1994) samt bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de behandlar ärenden som avses i denna lag.

45 §

Ersättning för kostnader för lednings- och övervakningsuppgifter

Penningautomatföreningen ska ersätta staten för kostnaderna för lednings- och övervakningsuppgifterna enligt 6 § 3 mom., 8 § 4 mom., 21 § 3 mom. och 36 § 3 mom. i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

Denna lag träder i kraft den 20. Lagen tillämpas på penningautomatunderstöd som beviljas från och med 2014. På understöd som beviljats före den 1 januari 2014 tillämpas 9 § 4 och 5 mom. samt 31 och 36 § i denna lag. På dessa understöd tillämpas i övrigt de bestämmelser som gällde vid lagens ikraftträdande.

Helsingfors den 27 februari 2013

Statsminister

JYRKI KATAINEN

Social- och hälsovårdsminister *Paula Risikko*

Lag**om ändring av lagen om penningautomatunderstöd**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) 2 § 1 punkten och 43 §, av dem
 2 § 1 punkten sådan den lyder i lag 576/2011,
ändras 1 § 1 mom., 4 § 1 mom. 3 och 4 punkten, 5 och 6 §, 7 § 2 och 4 mom. 3 punkten,
 8 §, 9 § 4 och 5 mom., 10 §, 11 § 2 mom., 13 §, 14 § 1 mom., det inledande stycket i 15 §,
 18 § 2 mom., 19, 21, 22, och 24 §, det inledande stycket i 25 § och 1 punkten, 27 § 3 punkten,
 33 § 1 mom., 35 och 36 §, 37 § 1 mom. och det inledande stycket i 2 mom., det inledande
 stycket i 38 § 1 mom., 39—42, 44 och 45 § samt,
fogas till 18 § nya 3 och 4 mom. och till 31 § ett nytt 3 mom. som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

1 §

1 §

*Tillämpningsområde**Tillämpningsområde*

I denna lag föreskrivs om de grunder och
 förfaranden som skall iakttas när understöd
 av avkastningen av penningspelssammanslut-
 ningar som bedriver penningautomat-, kasi-
 nospels- och kasinoverksamhet beviljas all-
 männyttiga sammanslutningar och stiftelser
 med rättsförmåga för att främja hälsa och so-
 cial välfärd.

I denna lag föreskrivs om de grunder och
 förfaranden som ska iakttas när allmännyttiga
 sammanslutningar och stiftelser med rätts-
 förmåga beviljas understöd för att främja häl-
 sa och social välfärd (**penningautomatun-
 derstöd**). Understödet ges ur avkastningen
 för den Penningautomatförening som avses i
 13 § i lotterilagen (1047/2001).

2 §

2 §

*Definitioner**Definitioner*

I denna lag avses med
 1) penningspelssammanslutning Penningau-
 tomatföreningen,

(upphävs 1 punkt)

4 §

4 §

*Allmänna förutsättningar för beviljande av
understöd**Allmänna förutsättningar för beviljande av
understöd*

Understöd kan beviljas inom ramen för

Understöd kan beviljas inom ramen för

statsbudgeten, om:

3) beviljandet av understöd skall anses vara nödvändigt med beaktande av sökandens egna tillgångar, de till buds stående medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har bestämmande inflytande i samt intäkterna från den verksamhet som understöds,

4) beviljandet av understöd skall anses nödvändigt med beaktande av annat offentligt stöd som sökanden erhållit samt arten och omfattningen av den verksamhet eller det projekt som är föremål för understödet,

statsbudgeten, om:

3) beviljandet av understöd ska anses vara nödvändigt med beaktande av sökandens egna tillgångar, de till buds stående medlen i sammanslutningar eller stiftelser som sökanden har bestämmande inflytande i *eller som sökanden har en fast anknytning till ekonomiskt eller verksamhetsmässigt* samt avkastningen från den verksamhet som understöds,

4) beviljandet av understöd ska anses nödvändigt med beaktande av annat offentligt stöd som sökanden erhållit samt arten och omfattningen av den verksamhet eller det projekt som är föremål för understödet *eller arten och resultatet av annan verksamhet som den som ansöker om understöd bedriver,*

5 §

Ansökan om understöd

Understöd skall sökas skriftligen hos penningsspelssammanslutningen.

Penningspelssammanslutningen skall på lämpligt sätt informera om möjligheten att söka understöd och om ansökningsförfarandet samt ge uppgifter om de allmänna förutsättningarna för beviljande av understöd och om villkoren för understöd.

Den som ansöker om understöd skall i samband med ansökan lämna penningsspelssammanslutningen riktiga och tillräckliga uppgifter om ändamålet med understödet samt om de andra omständigheter som behövs för att ansökan skall kunna avgöras.

Bestämmelser om ansökningstiderna *och den tidpunkt då sökanden senast skall ha rättsförmåga* utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Beslut om beviljande av understöd

Penningspelssammanslutningen bereder ett förslag om beviljande av understöd (*fördelningsförslag*). Till fördelningsförslaget skall fogas en understödsplan *för de följande tre*

5 §

Ansökan om understöd

Understöd ska sökas skriftligen hos *Penningautomatföreningen*.

Penningautomatföreningen ska på lämpligt sätt informera om möjligheten att söka understöd och om ansökningsförfarandet samt lämna uppgifter om de allmänna förutsättningarna för beviljande av understöd och om villkoren för understöd.

Den som ansöker om understöd ska i samband med ansökan lämna *Penningautomatföreningen* sådana riktiga och tillräckliga uppgifter om ändamålet med understödet och andra omständigheter, som behövs för att ansökan ska kunna avgöras.

Bestämmelser om ansökningstiderna för understöd utfärdas genom förordning av *social- och hälsovårdsministeriet*.

6 §

Beslut om beviljande av understöd

Penningautomatföreningen bereder ett förslag till beviljande av understöd (*understödsförslag*). Till *understödsförslaget* ska fogas en understödsplan som upptar de enskilda

åren vilken upptar de enskilda sökandena.

Fördelningsförslaget och understödsplanen skall lämnas till social- och hälsovårdsministeriet på vars föredragning statsrådet beslutar om beviljandet av understöd.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar penningspelssammanslutningens beredningsförfarande som gäller fördelningsförslaget och understödsplanen.

Bestämmelser om tidsfristerna för inlämnande av fördelningsförslaget utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Understödsbeslut

Av ett beslut genom vilket understöd beviljas skall framgå åtminstone understödstagaren, ändamålet och beloppet.

Av ett beslut genom vilket understöd beviljas skall vid behov dessutom framgå

3) understödsplanen för de följande tre åren.

8 §

Utbetalning av understöd

Penningspelssammanslutningen betalar årligen verksamhetsunderstöden kvartalsvis i fyra lika stora poster tidigast i februari, maj, augusti och november, om det inte är motiverat att i enskilda fall avvika från detta på grund av väsentliga variationer i tidpunkten för kostnaderna eller verksamheten eller till följd av förändringar i verksamheten.

Penningspelssammanslutningen betalar specialunderstöden enligt när kostnaderna och arbetena infaller i så stora poster som den anser att understöd behövs för de godtagbara kostnaderna enligt understödsbeslutet. Ett villkor för utbetalning av specialunderstöd som beviljats för anskaffning eller uppförande eller ombyggnad av fast egendom, en

sökandena.

Understödsförslaget och understödsplanen ska lämnas till social- och hälsovårdsministeriet som beslutar om beviljandet av understöd.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar *Penningautomatföreningens* beredning av *understödsförslaget* och understödsplanen.

Bestämmelser om tidsfristerna för inlämnande av *understödsförslaget* utfärdas genom förordning av *social- och hälsovårdsministeriet*.

7 §

Understödsbeslut

Av ett beslut genom vilket understöd beviljas ska framgå åtminstone understödstagaren, *tillräckligt specificerade uppgifter om ändamålet med understödet* samt beloppet.

Av ett beslut genom vilket understöd beviljas ska vid behov dessutom framgå

3) understödsplanen.

8 §

Utbetalning av understöd

Penningautomatföreningen betalar årligen verksamhetsunderstöden kvartalsvis i fyra lika stora poster tidigast i februari, maj, augusti och november, om det inte är motiverat att i enskilda fall avvika från detta på grund av väsentliga variationer i tidpunkten för kostnaderna eller verksamheten eller till följd av förändringar i verksamheten.

Penningautomatföreningen betalar specialunderstöden enligt tidpunkten för kostnaderna och arbetena i så stora poster att de motsvarar behovet av understöd för de godtagbara kostnaderna enligt understödsbeslutet. Ett villkor för utbetalning av specialunderstöd som beviljats för anskaffning, uppförande eller ombyggnad av fast egendom, en byggnad

byggnad eller en lägenhet i en byggnad är dessutom att penningospelssammanslutningen har godkänt byggnads- eller anskaffningsplanen och en redogörelse för projektets totalfinansiering och finansieringen av driftskostnaderna. Dessförinnan kan understöd utbetalas för planeringskostnaderna.

Understödstagaren skall ge penningospelssammanslutningen riktiga och tillräckliga uppgifter för utbetalningen av understödet.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar penningospelssammanslutningen när den betalar ut understöd.

9 §

Användning av understöd

Den i 3 mom. avsedda användningstiden för egendom som är föremål för understöd är dock 30 år efter att understödet beviljades, om understödet har beviljats för anskaffning eller uppförande eller ombyggnad av fast egendom, en byggnad eller en lägenhet i en byggnad.

Den som erhåller investeringsunderstöd kan utan hinder av 3 och 4 mom. överlåta åt någon annan än mottagaren att ordna verksamhet som bedrivs i lokaler som understötts eller en del av verksamheten, om verksamheten överensstämmer med ändamålet för understödet.

10 §

Understödstagarens skyldighet att lämna uppgifter

Understödstagaren skall lämna penningospelssammanslutningen riktiga och tillräckli-

eller en lägenhet i en byggnad är dessutom att *Penningautomatföreningen* har godkänt byggnads- eller anskaffningsplanen samt en redogörelse för projektets totalfinansiering och finansieringen av driftskostnaderna. Understöd för planeringskostnaderna kan betalas ut vid en tidigare tidpunkt. *Om riktat verksamhetsunderstöd eller andra specialunderstöd som har beviljats, till beloppet väsentligt avviker från det understöd som har sökts, är ett villkor för utbetalning av understödet att Penningautomatföreningen har godkänt den nya budget och den preciserade genomförande- och verksamhetsplan som sökanden lämnat in.*

Understödstagaren ska lämna *Penningautomatföreningen* riktiga och tillräckliga uppgifter för utbetalningen av understödet.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar *Penningautomatföreningen* när den betalar ut understöd.

9 §

Användning av understöd

Den i 3 mom. avsedda användningstiden för egendom som är föremål för understöd är dock 20 år efter det att understödet beviljades, om understödet har beviljats för anskaffning, uppförande eller ombyggnad av fast egendom, en byggnad eller en lägenhet i en byggnad.

Den som får investeringsunderstöd kan trots vad som föreskrivs i 3 och 4 mom. låta någon annan än mottagaren ordna den verksamhet, eller en del av den, som bedrivs i lokaler som är föremål för understöd *eller hyra ut lokalerna*, om verksamheten överensstämmer med ändamålet med understödet.

10 §

Understödstagarens skyldighet att lämna uppgifter

Understödstagaren ska lämna *Penningautomatföreningen* riktiga och tillräckliga upp-

ga uppgifter för övervakningen av att villkoren i understödsbeslutet iakttas.

Understödstagaren skall utan dröjsmål underrätta penningospelssammanslutningen om en ändring som påverkar uppnåendet av ändamålet med understödet eller om någon annan ändring som inverkar på användningen av understödet

gifter för övervakningen av att villkoren i understödsbeslutet iakttas.

Understödstagaren ska utan dröjsmål underrätta *Penningautomatföreningen* om en ändring som påverkar uppnåendet av ändamålet med understödet och om någon annan ändring som inverkar på användningen av understödet.

11 §

Godtagbara kostnader

Från de godtagbara kostnaderna avdras övriga offentliga understöd som beviljats för samma ändamål. Om understödets andel av de godtagbara kostnaderna finns angiven i understödsbeslutet, kan det understöd som beviljas av avkastningen av penningautomat-, kasinospels- och kasinoverksamhet tillsammans med andra offentliga understöd vara högst så stort som denna angivna understödsdel, om inte något annat framgår av understödsbeslutet.

11 §

Godtagbara kostnader

Från de godtagbara kostnaderna avdras de övriga offentliga understöd som har beviljats för samma ändamål. Om understödets andel av de godtagbara kostnaderna finns angiven i understödsbeslutet, kan *penningautomatunderstödet* tillsammans med andra offentliga understöd vara högst så stort som den angivna understödsdelen, om inte något annat framgår av understödsbeslutet.

13 §

Riktat verksamhetsunderstöd

Riktat verksamhetsunderstöd får användas endast till särskilda kostnader för den understödda verksamheten minskat med de särskilda intäkter som verksamheten inbringar.

När understöd som beviljats för kurs- eller semesterverksamhet eller annan motsvarande verksamhet används till kostnader för inkvartering, helpension eller motsvarande uppehälle, godkänns såsom särskilda kostnader högst ett belopp som motsvarar verksamhetsenhetens normala dygnsdebitering. *Av understödet får då högst tio procent användas till kostnader för ordnande av verksamheten, såsom informations-, kansli-, administrations- och programkostnader.*

13 §

Riktat verksamhetsunderstöd

Riktat verksamhetsunderstöd får användas endast till *kostnader för den verksamhet som understöds, minskade med avkastningen från verksamheten.*

När understöd som beviljats för kurs- eller semesterverksamhet eller annan motsvarande verksamhet används till kostnader för inkvartering, helpension eller motsvarande uppehälle, godkänns såsom kostnader högst ett belopp som motsvarar verksamhetsenhetens normala dygnsdebitering.

14 §

Specialunderstöd

Specialunderstöd får användas endast till särskilda kostnader som den investering eller det projekt som understöds medför minskat med de särskilda intäkter som projektet inbringar.

14 §

Specialunderstöd

Specialunderstöd får användas endast till *kostnader* för den investering eller det projekt som understöds, *minskat med avkastningen från projektet*.

15 §

Val av kunder

Om det i ett understödsbeslut *som gäller verksamhetsunderstöd* eller i specialvillkor som fogats till det förutsätts att kunderna skall väljas på basis av ansökan, skall understödstagaren

15 §

Val av kunder

Om det i ett understödsbeslut eller i specialvillkor som fogats till det förutsätts att kunderna ska väljas på basis av ansökan, ska understödstagaren

18 §

Bokföring och revision

Understödstagaren skall ordna revisionen på det sätt som föreskrivs i revisionslagen (936/1994).

18 §

Bokföring och revision

Understödstagaren ska ordna revisionen på det sätt som föreskrivs i revisionslagen (459/2007).

Om penningautomatunderstöd har använts enligt prestationsprincipen under räkenskapsperioden till ett belopp av minst 50 000 euro, ska understödstagaren dessutom till Penningautomatföreningen lämna revisorns rapport om användningen av penningautomatunderstöd under räkenskapsperioden.

Bestämmelser om formen för revisorns rapport utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

19 §

Redovisning över användningen av understöd

Understödstagaren skall för varje år, före utgången av april följande år, tillställa penningsspelssammanslutningen en redovisning

19 §

Redovisning över användningen av understöd

Understödstagaren ska för varje år, före utgången av april följande år, tillställa Penningautomatföreningen en redovisning över

över användningen av understödet. Till redovisningen skall fogas bokslut, revisionsberättelse, utredningar angående resultatet samt andra behövliga utredningar.

Understödstagaren skall till redovisningen foga ett koncernbokslut över understödstagaren och de sammanslutningar och stiftelser som denne har bestämmande inflytande i eller en kalkyl med motsvarande uppgifter.

användningen av understödet. Till redovisningen ska fogas bokslut, *verksamhetsberättelse eller berättelse över verksamheten*, revisionsberättelse, *verksamhetsgranskningsberättelse*, utredningar angående resultatet samt andra behövliga utredningar.

Understödstagaren ska till redovisningen foga ett koncernbokslut över understödstagaren och de sammanslutningar och stiftelser som denne har bestämmande inflytande i eller en kalkyl med motsvarande uppgifter. *Understödstagaren ska dessutom till redovisningen foga uppgifter om sammanslutningar och stiftelser som understödstagaren har en fast anknytning till ekonomiskt eller verksamhetsmässigt.*

21 §

Penningspelssammanslutningens tillsynsuppgift

Penningspelssammanslutningen skall övervaka understödet på behörigt sätt och tillräckligt genom att inhämta uppgifter om användning och uppföljning av understödet samt andra uppgifter liksom genom att vid behov utföra granskningar.

Penningspelssammanslutningen skall på lämpligt sätt följa resultatet och ändamålsenligheten i fråga om användningen av beviljade understöd samt deras inverkan på konkurrensen och olika befolkningsgruppers ställning liksom deras andra verkningar. Penningspelssammanslutningen skall med jämna mellanrum utvärdera nödvändigheten av understöden och behoven av att utveckla dem.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar penningspelssammanslutningen när den utövar tillsyn över understödets användning.

Penningspelssammanslutningen skall årligen tillställa social- och hälsovårdsministeriet en redogörelse för övervakningen av understödets användning och en tillsynsplan för det följande året. Tidpunkten då tillsynsredogörelsen och tillsynsplanen skall inlämnas bestäms genom förordning av statsrådet.

21 §

Penningautomatföreningens tillsynsuppgift

Penningautomatföreningen ska övervaka understödet på behörigt sätt och i tillräcklig grad genom att inhämta uppgifter om användning och uppföljning av understödet samt andra uppgifter liksom genom att vid behov utföra granskningar.

Penningautomatföreningen ska på lämpligt sätt följa resultatet och ändamålsenligheten i fråga om användningen av beviljade understöd samt deras inverkan på konkurrensen och olika befolkningsgruppers ställning liksom understödets andra verkningar. *Penningautomatföreningen* ska med jämna mellanrum utvärdera nödvändigheten av understöden och behoven av att utveckla dem.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar *Penningautomatföreningen* när den utövar tillsyn över användningen av understöden.

Penningautomatföreningen ska årligen för godkännande till social- och hälsovårdsministeriet ge in en redogörelse för övervakningen av användningen av understöden och en tillsynsplan för det följande året. Bestämmelser om tidpunkten då tillsynsredogörelsen och tillsynsplanen ska ges in utfärdas genom förordning av social- och hälsovårdsministe-

riet.

22 §

Granskningsrätt

Penningspelssammanslutningen har rätt att utföra för utbetalningen av understöd och övervakningen av dess användning nödvändiga granskningar som gäller understödstagarens ekonomi och verksamhet. Om understödet har beviljats på det sätt som föreskrivs i 4 § 3 mom. för att användas för en verksamhet eller ett projekt som genomförs av någon annan och som fyller ändamålet enligt understödsbeslutet, har penningspelssammanslutningen rätt att vid behov granska ekonomin eller verksamheten hos den som genomför verksamheten eller projektet enligt understödsbeslutet. Också social- och hälsovårdsministeriet har sådan granskningsrätt som avses i detta moment.

Penningspelssammanslutningen kan av särskilda skäl bemyndiga en utomstående revisor att utföra granskningar enligt 1 mom. Revisorn skall vara en godkänd revisor eller revisionsammanslutning enligt revisionslagen eller lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (467/1999). En revisionsammanslutning skall utse en ansvarig revisor för granskningen.

En utomstående sakkunnig kan på penningspelssammanslutningens begäran bistå vid granskningen.

På revisorer och utomstående sakkunniga tillämpas lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), språklagen (148/1922), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) samt 14 och 15 § stats tjänstemannalagen (750/1994).

På revisorer och utomstående sakkunniga tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar.

24 §

Handräckning

Penningspelssammanslutningen har rätt att få nödvändig handräckning av polis-, tull-, skatte- och utökningsmyndigheterna vid utfö-

22 §

Granskningsrätt

Penningautomatföreningen har rätt att utföra för utbetalningen av understöd och övervakningen av dess användning nödvändiga granskningar som gäller understödstagarens ekonomi och verksamhet. Granskningsrätten omfattar även granskning av understödstagarens administration och av andra verksamheter eller projekt än de som beviljas understöd. Om understödet har beviljats på det sätt som föreskrivs i 4 § 3 mom. för att användas för en verksamhet eller ett projekt som genomförs av någon annan än understödstagaren och som uppfyller ändamålet enligt understödsbeslutet, har Penningautomatföreningen rätt att vid behov granska ekonomin eller verksamheten hos den som genomför verksamheten eller projektet enligt understödsbeslutet. Också social- och hälsovårdsministeriet har sådan granskningsrätt som avses i detta moment.

Penningautomatföreningen kan av särskilda skäl bemyndiga en utomstående revisor att utföra granskningar enligt 1 mom. Revisorn ska vara en godkänd revisor eller revisionsammanslutning enligt revisionslagen eller lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (467/1999). En revisionsammanslutning ska utse en ansvarig revisor för granskningen.

En utomstående sakkunnig kan på Penningautomatföreningens begäran bistå vid granskningen.

På revisorer och utomstående sakkunniga tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de sköter uppgifter enligt denna paragraf.

24 §

Handräckning

Penningautomatföreningen har rätt att få nödvändig handräckning av polis-, tull-, skatte- och utökningsmyndigheterna vid utfö-

randet av övervaknings- och granskningsuppgifter som avses i denna lag.

randet av övervaknings- och granskningsuppgifter som avses i denna lag.

25 §

Avbrytande av utbetalning

Penningspelssammanslutningen kan genom sitt beslut bestämma att utbetalningen av understöd skall avbrytas, om

1) det finns grundad anledning att misstänka att understödstagaren inte förfar på det sätt som avses i 8 § 3 mom. eller 9 och 10 §,

25 §

Avbrytande av utbetalning

Penningautomatföreningen kan genom sitt beslut bestämma att utbetalningen av understöd ska avbrytas, om

1) det finns grundad anledning att misstänka att understödstagaren *har förfarit i strid med 8 § 3 mom. eller 9 eller 10 §,*

27 §

Skyldighet att återkräva understöd

Social- och hälsovårdsministeriet skall genom ett beslut bestämma att utbetalningen av understöd skall upphöra samt att understöd som redan betalats ut skall återkrävas, om understödstagaren

3) gett penningspelssammanslutningen eller myndigheten felaktiga eller vilseledande uppgifter om någon omständighet som har varit ägnad att väsentligt inverka på erhållandet av understödet, dess belopp eller villkor, eller hemlighållit en sådan omständighet, eller

27 §

Skyldighet att återkräva understöd

Social- och hälsovårdsministeriet ska genom ett beslut bestämma att utbetalningen av understöd ska upphöra samt att understöd som redan utbetalats ut ska återkrävas, om understödstagaren

3) gett *Penningautomatföreningen* eller myndigheten felaktiga eller vilseledande uppgifter om någon omständighet som har varit ägnad att väsentligt inverka på erhållandet av understödet, dess belopp eller villkor, eller hemlighållit en sådan omständighet, eller

31 §

Jämkning

31 §

Jämkning

Understödstagares ansökan om jämkning av återbetalning eller återkrav av ett understöd ska göras hos Penningautomatföreningen.

33 §

Tiden för återkrav

Ett beslut om avbrytande av utbetalningen eller om återkrav av understöd skall fattas utan dröjsmål och av särskilda skäl inom två kalenderår efter att penningospelssammanslutningen har fått kännedom om en sådan omständighet med stöd av vilken utbetalningen av understödet skall avbrytas eller upphöra eller understödet återkrävas.

33 §

Tiden för återkrav

Ett beslut om avbrytande av utbetalningen eller om återkrav av understöd ska fattas utan dröjsmål och av särskilda skäl inom två kalenderår efter det att *Penningautomatföreningen* har fått kännedom om en sådan omständighet med stöd av vilken utbetalningen av understödet ska avbrytas eller upphöra eller understödet återkrävas.

35 §

Kvittning

Det belopp som skall återbetalas eller återkrävas kan jämte ränta indrivras så att det dras av från annat understöd enligt 1 § 1 mom. som betalas till samma understödstagare.

35 §

Kvittning

Det belopp som ska återbetalas eller återkrävas kan jämte ränta indrivras så att det dras av från annat *penningautomatunderstöd* som betalas till samma understödstagare.

36 §

Ändring av villkoren för understöd och överföring av understöd

Social- och hälsovårdsministeriet kan på understödstagarens ansökan av särskilda skäl

1) ändra villkor och begränsningar som gäller användningen av understödet vilka tagits in i understödsbeslutet med stöd av 7 § 3 mom.,

2) höja understödets i 7 § 4 mom. 1 och 2 punkten avsedda maximibelopp i fråga om den verksamhet eller det projekt som är föremål för understödet och ändra andra grunder för beviljande och utbetalning av understödet,

3) i ringa mån ändra ändamålet med understödet,

4) förkorta egendomens användningstid enligt 9 § 3 och 4 mom., och

5) förlänga understödets användningstid enligt 16 § 2–4 mom.

Social- och hälsovårdsministeriet kan på ansökan av understödstagaren av särskilda skäl överföra ett beviljat understöd till en annan allmännyttig sammanslutning eller stif-

36 §

Ändring av villkoren för understöd och överföring av understöd

Penningautomatföreningen kan på understödstagarens ansökan av särskilda skäl göra *mindre ändringar och tekniska ändringar i understödsbeslut.*

Penningautomatföreningen kan på ansökan av understödstagaren av särskilda skäl överföra ett beviljat understöd till en annan allmännyttig sammanslutning eller stiftelse med

telse med rättsförmåga som uppfyller kraven enligt denna lag så att det används för samma ändamål. En förutsättning för att understödet skall kunna överföras är att den som tar emot understödet har förbundit sig att uppfylla de ursprungliga understödsvillkoren.

Penningspelssammanslutningen kan på ansökan av understödstagaren av särskilda skäl förlänga understödets användningstid enligt 16 § 2 och 3 mom. med högst två år. Beslut om längre förlängning av användningstiden fattas av social- och hälsovårdsministeriet.

37 §

Information från myndigheter

På penningospelssammanslutningens rätt att få uppgifter från en myndighet tillämpas vad som bestäms i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Penningspelssammanslutningen har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att av myndigheterna få för skötseln av sina uppgifter nödvändiga upplysningar om

rättsförmåga som uppfyller kraven enligt denna lag så att det används för samma ändamål. En förutsättning för att understödet ska kunna överföras är att den som tar emot understödet har förbundit sig att uppfylla de ursprungliga understödsvillkoren.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och övervakar Penningautomatföreningen när den utför de uppgifter som avses i 1 och 2 mom.

37 §

Information från myndigheter

Bestämmelser om Penningautomatföreningens rätt att få uppgifter från en myndighet finns i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

Penningautomatföreningen har trots sekretessbestämmelserna rätt att av myndigheterna få för skötseln av sina uppgifter nödvändiga upplysningar om

38 §

Utlämnande av uppgifter

Utöver vad som i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet bestäms om utlämnande av sekretessbelagda uppgifter, har penningospelssammanslutningen utan hinder av tystnadsplikten rätt att lämna ut uppgifter

38 §

Utlämnande av uppgifter

Utöver vad som i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet bestäms om utlämnande av sekretessbelagda uppgifter, har *Penningautomatföreningen* trots tystnadsplikten rätt att lämna ut uppgifter

39 §

Delgivning

Ett beslut i ett annat ärende än ett som avses i 25, 27, 28 och 35 § får sändas per post till den som saken gäller. Om inte något annat visas, anses delgivningen ha skett den sjunde dagen efter att beslutet postades. I fråga om delgivning skall i övrigt iakttas bestämmelserna om delgivning i förvaltnings-

39 §

Delgivning

(upphävs)

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

ärenden.

Penningspelssammanslutningen skall delge ett beslut som avses i 7 § 2 mom.

Penningautomatföreningen ska delge ett beslut som avses i 7 § 2 mom.

40 §

40 §

*Ändringssökande**Ändringssökande*

Ändring i statsrådets, social- och hälsovårdsministeriets eller penningspelssammanslutningens beslut enligt denna lag får inte sökas genom besvär. En part som är missnöjd med ett beslut får söka rättelse i beslutet inom 30 dagar från delfåendet. Rättelseyrkandet skall riktas till social- och hälsovårdsministeriet.

I beslut som fattas med anledning av rättelseyrkande får ändring sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Omprövning av social- och hälsovårdsministeriets eller Penningautomatföreningens beslut enligt denna lag får begäras hos social- och hälsovårdsministeriet på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003).

Ändring i social- och hälsovårdsministeriets beslut med anledning av en begäran om omprövning ska sökas hos förvaltningsdomstolen. Ändring får sökas endast på laglighetsgrund.

41 §

41 §

*Verkställighet**Verkställighet*

Ett beslut som avses i denna lag får verkställas trots att ändring har sökts. I ett ärende som avses i 27 och 28 § kan ett beslut som meddelats med anledning av rättelseyrkande verkställas i den ordning som föreskrivs i lagen om indrivning av skatter och avgifter i utsökningsväg (367/1961).

Ett beslut enligt denna lag får verkställas trots att ändring har sökts. I ett ärende som avses i 27 och 28 § kan ett beslut som meddelats med anledning av en begäran om omprövning verkställas i den ordning som föreskrivs i *lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007)*.

42 §

42 §

*Hörande av penningspelssammanslutningen**Hörande av Penningautomatföreningen*

Social- och hälsovårdsministeriet fattar beslut som avses i 27, 28, 35 och 36 § efter att ha hört penningspelssammanslutningen.

Social- och hälsovårdsministeriet fattar beslut som avses i 27, 28, 31, 35 och 40 § efter att ha hört *Penningautomatföreningen*.

43 §

(upphävs)

Procedurbestämmelser

När penningspelssammanslutningen behandlar ärenden som avses i denna lag skall den iaktta lagen om förvaltningsförfarande, språklagen och lagen om offentlighet i myn-

digheternas verksamhet.

44 §

Tjänsteansvar

På penningospelssammanslutningens tjänstemän och förtroendevalda tillämpas 14 och 15 § statstjänstemannalagen samt bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de behandlar ärenden som avses i denna lag.

44 §

Tjänsteansvar

På *Penningautomatföreningens* tjänstemän och förtroendevalda tillämpas 14 och 15 § i statstjänstemannalagen (750/1994) samt bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de behandlar ärenden som avses i denna lag.

45 §

Ersättning för kostnader för lednings- och övervakningsuppgifter

Penningospelssammanslutningen skall ersätta staten för kostnaderna för lednings- och övervakningsuppgifterna enligt 6 § 3 mom., 8 § 4 mom. och 21 § 3 mom. i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

45 §

Ersättning för kostnader för lednings- och övervakningsuppgifter

Penningautomatföreningen ska ersätta staten för kostnaderna för lednings- och övervakningsuppgifterna enligt 6 § 3 mom., 8 § 4 mom., 21 § 3 mom. och 36 § 3 mom. i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

*Denna lag träder i kraft den 20.
Lagen tillämpas på penningautomatunderstöd som beviljas från och med 2014.
På understöd som beviljats före den 1 januari 2014 tillämpas 9 § 4 och 5 mom. samt 31 och 36 § i denna lag. På dessa understöd tillämpas i övrigt de bestämmelser som gällde vid lagens ikraftträdande.*