RP 122/2006 rd

REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM STATSBUDGETEN FÖR 2007

HELSINGFORS 2006

ISSN 0785-7659

Edita Prima Ab, Helsingfors 2006

Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade förslag till statsbudget för 2007.

Helsingfors den 12 september 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Eero Heinäluoma*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING . . . . . **A 7**
1. Sammanfattning . . . . . A 7
2. De ekonomiska utsikterna de närmaste åren . . . . . A 13
2.1 Den internationella ekonomin . . . . . A 13
2.2 Samhällsekonomins utveckling i Finland . . . . . A 14
2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin . . . . . A 17
3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål . . . . . A 20
3.1 Finanspolitiken . . . . . A 21
3.2 Skattepolitiken . . . . . A 22
3.3 Utvecklande av den offentliga serviceproduktionen och produktiviteten inom förvaltningen . . . . . A 24
3.4 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt . . . . . A 25
3.5 EU:s ekonomisk-politiska koordinering. . . . . A 26
4. Budgetpropositionens inkomstposter . . . . . A 28
4.1 Huvudlinjen i skatte- och avgiftspolitiken . . . . . A 28
4.2 Skatteinkomstposterna . . . . . A 30
4.3 Övriga inkomstposter . . . . . A 33
5. Anslagen i budgetpropositionen . . . . . A 35
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna . . . . . A 36
5.2 De tväradministrativa politikprogrammen . . . . . A 38
5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde . . . . . A 44
5.4 Vetenskaps- och teknologipolitiken . . . . . A 72
5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna . . . . . A 73
6. Basservicebudgeten . . . . . A 77
6.1 Kommunernas statsandelssystem . . . . . A 77
6.2 Kommun- och servicestrukturreformen . . . . . A 78
6.3 Kommunalekonomins utveckling fram till 2011 . . . . . A 80
6.4 Basservicen. . . . . A 83
6.5 Statens åtgärder . . . . . A 89
7. Statens resursförvaltning . . . . . A 94
7.1 Arbetsgivar- och personalpolitiken . . . . . A 94
7.2 Utveckling av förvaltningen. . . . . A 96
7.3 Utveckling av produktiviteten . . . . . A 99
8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik . . . . . A 102
8.1 Fonder utanför statsbudgeten . . . . . A 102
8.2 Affärsverk. . . . . A 107
8.3 Statens ägarpolitik . . . . . A 108

STATSBUDGETEN FÖR 2007 . . . . . **1**
Sifferstat 1

DETALJMOTIVERING 30
Allmänna bestämmelser 30

Inkomstposter 1 38
11. Skatter och inkomster av skattenatur 1 38
12. Inkomster av blandad natur 2 47
13. Ränteinkomster och intäktsföring av vinst 4 72
15. Lån 5 75

Anslag 6 77
21. Riksdagen 6 77
22. Republikens president 7 81
23. Statsrådet 7 83
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde 8 90
25. Justitieministeriets förvaltningsområde 8 115
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde 9 146
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde 11 193
28. Finansministeriets förvaltningsområde 11 212
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde 13 252
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde 16 347
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde 19 429
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde 21 486
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde 22 550
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde 26 648
35. Miljöministeriets förvaltningsområde 27 688
36. Räntor på statsskulden 29 723
37. Minskning av statsskulden 29 726

BILAGOR
Bilaga 1: Ekonomisk översikt
Bilaga 2: Budgetpropositionens regionpolitiska verkningar

ALLMÄN MOTIVERING

1. Sammanfattning

Osäkerheten inom den internationella ekonomin har ökat i och med de ökade politiska spänningarna. Oljepriset är högt, och det förväntas inte sjunka nämnvärt. Stegringen i konsumentpriserna har ökat såväl i Förenta Staterna som i euroområdet, och tillväxten i den internationella handeln håller på att avta. I Förenta Staterna har penningpolitiken stegvis stramats åt för att stävja underskottet i bytesbalansen och den ökade inflationen. Där beräknas den ekonomiska tillväxten avta och stanna knappt 3 % åren 2006 och 2007. I Asien är den ekonomiska tillväxten fortfarande snabb, även om de osäkra utsikterna inom den internationella ekonomin torde börja påverka tillväxttakten också i utvecklingsländerna.

I euroområdet ökade den ekonomiska tillväxten under 2006. Den ekonomiska tillväxten är mera omfattande än tidigare och vilar nu också på den inhemska efterfrågan. Den totala produktionen beräknas öka med 2 % både 2006 och 2007. Den ökade osäkerheten under senare tid kan dock bidra till en långsammare ekonomisk tillväxt, men det faktum att tillväxten avtar i Förenta Staterna torde inte få några snabbare återverkningar på euroområdet.

Den ekonomiska tillväxten i Finland genomgår just nu konjunkturcykelns snabbaste fas. Den totala produktionen har ökat med 3 % i några år, och i år stiger tillväxten till 4,5 %. En del av ökningen beror på att referensnivån 2005 sjönk till följd av arbetsmarknadstvisten inom skogsindustrin. Den ekonomiska tillväxten är i hög grad beroende av såväl utländsk som inhemsk efterfrågan. År 2007 beräknas tillväxten åter bli långsammare och stanna på 3 %. Stegringen i konsumentpriserna har varit måttfull.

Sysselsättningen har förbättrats kraftigt under de två senaste åren. År 2006 stiger sysselsättningsgraden till 68,8 %. Efterfrågan på arbetskraft har ökat i synnerhet inom de privata tjänsterna och byggbranschen, men också inom industrin. Utbudet på arbetskraft har likaså ökat eftersom äldre arbetstagare stannar kvar längre i arbetslivet medan de unga aktivare än förut söker sig ut på arbetsmarknaden. Arbetslöshetsgraden sjunker 2006 till 7,7 %, och 2007 beräknas arbetslöshetsgraden sjunka till 7,4 % i och med att utbudet på arbetskraft minskar. Den strukturella arbetslösheten förblir likväl hög, och den utgör tillsammans med matchningsproblemen på arbetsmarknaden en växande riskfaktor när det gäller en stabil ekonomisk tillväxt.

Den ekonomisk-politiska linjen

Det viktigaste målet för regeringens ekonomiska politik är en ökad sysselsättning bland annat för att kunna stå emot det utgiftstryck på den offentliga ekonomin som beror på befolkningens stigande medelålder. Regeringens budgetar har stött den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen genom skatteåtgärder, anslagsökningar som förbättrar förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och

strukturella reformer. I denna budgetproposition har åtgärder som förbättrar arbetsmarknadens funktionalitet särskild prioritet. Finanspolitiken inom den offentliga ekonomin beräknas i sin helhet vara neutral år 2007.

I och med den gynnsamma ekonomiska utvecklingen har skatteinkomsterna ökat snabbare än vad man i regeringsperiodens början beräknade. Dessutom har den strama utgiftslinjen bibehållits och den årliga tillväxten i förvaltningsområdenas reella utgifter stannar på i genomsnitt 1,2 % under den här regeringsperioden. Med hjälp av högre skatteinkomster och inkomster av försäljning av egendom har man betalat av på statsskulden, vilket tillsammans med den låga räntenivån har minskat ränteutgifterna för skulden.

Avbetalningarna på statsskulden och de minskade ränteutgifterna har gett plats för den kommande utgiftsökning som den allt äldre befolkningen föranleder. Trots detta är vi dock långt från det balansmål som framlades i början av decenniet och enligt vilket överskottet inom statsfinanserna under detta decennium bör uppgå till i genomsnitt 1½—2 % av bruttonationalprodukten om statsskulden skall kunna minskas tillräckligt för att garantera en hållbar offentlig ekonomi också under senare år. Utgiftsökningen måste dämpas för att skattebördan inte skall bli orimligt stor i framtiden.

Främjande av produktiviteten

För att en stabil ekonomisk tillväxt skall kunna tryggas måste sysselsättningsgraden höjas och arbetsproduktiviteten dessutom kontinuerligt förbättras inom såväl den offentliga som den privata sektorn. Det är nödvändigt att höja produktiviteten och effektiviteten inom den offentliga förvaltningen och servicen också för att balansen i den offentliga ekonomin skall kunna garanteras. I enlighet med beslutet om ramarna för statsfinanserna 2007—2011 har de produktivitetshöjande åtgärderna beräknats leda till att antalet statligt anställda minskar med i genomsnitt 1,6 % per år fram till 2011 och att produktiviteten samtidigt ökar. År 2007 motsvarar personalminskningen 1 100 årsverken.

Inkomstposterna

År 2007 beräknas de egentliga inkomsterna inom budgetekonomin uppgå till 40,5 miljarder euro. Detta är 3,4 % mera än i den ordinarie budgeten 2006. Statens skatteinkomster uppskattas bli 35,1 miljarder euro. De ökar med 5,0 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2006 om den gynnsamma ekonomiska utvecklingen fortsätter. Andra inkomster än skatteinkomsterna beräknas minska jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Överföringen från statens pensionsfond till budgetekonomin halveras, eftersom det är meningen att pensionsfondens medel skall öka med ett större belopp än tidigare i den mån en gynnsam inkomstutveckling inom statsfinanserna medger.

De lättnader i inkomstbeskattningen som följer regeringens riktlinjer i fråga om förhandlingsresultatet för det inkomstpolitiska avtalet sänker statens intäkter av inkomstskatten med 725 miljoner euro 2007, inflationsjusteringen medräknad. Förvärvsinkomstav-

draget i statsbeskattningen höjs och statens inkomstskatteskala ändras på ett sådant sätt att inkomstskattegraden för medelinkomsttagare sjunker med en knapp procentenhet.

Anslag

Anslagen i statsbudgeten för 2007 föreslås, inklusive amorteringarna på statsskulden, uppgå till 40,5 miljarder euro, vilket är 2,3 % mer än i den ordinarie budgeten för 2006. När pris- och strukturförändringarna beaktas ligger anslagen reellt sett på 2006 års nivå. Förvaltningsområdenas utgifter ökar nominellt med ca 1,8 %, och ränteutgifterna för statsskulden förutspås öka en aning till följd av den höjda räntenivån.

Tablå 1. Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2005 bokslut	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.	Förändring % 2006—2007
Skatt på inkomst	12 715	12 153	12 721	5
Mervärdesskatt	11 281	12 590	13 558	8
Övriga skatter	8 315	8 667	8 813	2
Övriga inkomster	6 712	5 726	5 390	-6
Sammanlagt	39 023	39 136	40 482	3
Nettoupplåning och skuldhantering[1)]	-	446	-	
Inkomstposter sammanlagt	39 023	39 582	40 482	2
Konsumtionsutgifter	12 340	12 617	12 758	1
Överföringsutgifter	22 237	24 313	24 824	2
Investeringsutgifter	549	374	393	5
Övriga utgifter, exkl. nettoamorteringar på statsskulden	2 340	2 278	2 344	3
Sammanlagt	37 467	39 582	40 319	2
Nettoamorteringar och skuldhantering[1)]	3 780	-	163	
Anslag sammanlagt	41 247	39 582	40 482	2
Bokslutsunderskott	-2 225	-		

[1)] Inbegriper redovisat som netto 85 miljoner euro i skuldhanteringsutgifter 2005, 46 miljoner euro 2006 och 48 miljoner euro 2007.

Ofördelad reserv

Regeringen föreslår att de utgifter som hör till ramen för budgetpropositionen skall uppgå till 30,2 miljarder euro. Den s.k. ofördelade reserven för 2007 är 112 miljoner euro.

Användning av inkomster av egendomsförsäljning

Med stöd av de försäljningsfullmakter som riksdagen beviljat beräknas inflyta inkomster av försäljning av egendom så, att de kan fördelas närmast på utveckling och upprätthållande av trafikinfrastrukturen och på forsknings- och utvecklingsverksamhet till ett belopp av ca 115 miljoner euro.

Sysselsättning och ekonomisk tillväxt understöds

I syfte att höja sysselsättningsgraden och öka arbetskraftens yrkesmässiga och regionala rörlighet föreslår regeringen ett åtgärdspaket som innehåller såväl omstruktureringar och anslagsökningar

som ändringar i skattegrunderna. För åtgärder i syfte att underlätta sysselsättningen föreslås ett anslagstillägg på 15 miljoner euro och för åtgärder som skall främja arbetskraftens rörlighet 2 miljoner euro. I det senare ingår ett nytt behovsprövat flyttbidrag som skall utgöra en del av utkomstskyddet vid flyttning. För tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning föreslås ett tilläggsanslag om 8,3 miljoner euro. För att arbetskraftens rörlighet skall fås att öka föreslås att maximibeloppet av avdraget för resekostnader i beskattningen skall höjas från 4 700 euro till 7 000 euro, vilket minskar skatteintäkterna med 14 miljoner euro sammanlagt.

Genom ett beslut av statsrådet reserveras sammanlagt 30 miljoner euro av anslagen för inrikesministeriets, handels- och industriministeriets och arbetsministeriets förvaltningsområden för understöd till orter som drabbats av plötsliga ekonomiska omstruktureringar och stora förluster av arbetstillfällen.

Finland deltar i ett försök inom Europeiska gemenskapen som syftar till att utreda hur en riktad sänkning av mervärdesskatten påverkar sysselsättningen och den ekonomiska gråzonen. I anslutning till detta kommer mervärdesskattesatsen för frisörstjänster och för vissa mindre reparationstjänster att sänkas från 22 till 8 % för åren 2007—2010. Skatteinkomsterna beräknas minska med 43 miljoner euro på grund av försöket.

Försöket med att sänka arbetsgivarnas socialskyddsavgifter utvidgas till att åren 2007—2009 gälla privata och kommunala arbetsgivare och församlingen som arbetsgivare i ekonomiska regionen Pielinen—Karelen och kommunerna Ilomants och Rautavaara.

År 2007 inleds tio nya väg-, ban- och farledsprojekt, varav fem noterades redan i budgeten för 2006. Kostnaderna för projekten uppgår till ca 800 miljoner euro totalt, varav 27 miljoner euro hänför sig till år 2007. De projekt som inleds är den första fasen av en grundlig reparation av banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, den grundliga reparationen av banavsnittet Lahtis—Luumäki, bangårdsarbetena i Mellersta Böle samt den grundliga reparationen av vägavsnitten Villmanstrand—Imatra, Åboleden—Vallberget på Ring I, Lusi—Vaajakoski och Kyrkslätt—Stensvik samt av vägen i centrum av Nyslott och av vägen och broarna i Kemi och dessutom förbättringen av farleden till Fredrikshamn.

Satsningarna på familjernas, barnens och de ungas välmående fortgår. Familjeledigheterna revideras med början vid ingången av 2007. Föräldradagpenningarna och den semesterersättning som betalas till arbetsgivaren höjs, och användningen av den s.k. pappamånaden blir flexiblare. Dessutom förlängs adoptivföräldrars föräldrapenningsperiod. En anslagsökning på 0,8 miljoner euro avsätts för familjeledighetsreformen. Reformen finansieras huvudsakligen genom en höjning av löntagarnas och företagarnas dagpenningspremier och av arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgifter.

För att förbättra tillgången på familjevårdare föreslås anslag om drygt 0,5 miljoner euro, för fler tolktjänster ca 1,8 miljoner, för utökade ledigheter för närståendevårdare 7,8 miljoner euro, för tillgången på specialbarnträdgårdslärares tjänster ca 1,0 miljoner euro och för utvidgad dagverksamhet för handikappade ca 6,0 miljoner euro. För en förhöjning av underhållsstödet föreslås 2,5 miljoner euro och för syskonförhöjningen för hemvård av barn 1,4 miljoner euro. För en förhöjning av bostadsbidraget för pensionstagare föreslås 4,6 miljoner euro och för en förhöjning av specialvårdbidrag för pensionstagare 4,8 miljoner euro. Det blir lättare för krigsinvalider att få institutionsvård, och rehabiliteringen av deras makar samt rehabiliteringen av frontveteraner förbättras.

Till stöd för skoltrivseln startas ett omfattande nationellt åtgärdspaket för vilket anvisas 8 miljoner euro totalt. Anslagen för de till ersättning berättigande timmarna inom morgon- och eftermiddagsverksamheten för barn föreslås bli utökade med 7 miljoner euro.

Enligt propositionen anvisas 746 miljoner euro för utvecklingssamarbete, och anslagen uppgår därmed till 0,43 % av bruttonationalprodukten nästa år.

För krishanteringsutgifter som Finland godkänt föreslås 119 miljoner euro, varav den civila krishanteringens andel är drygt 14 miljoner euro.

De minskade landsbygdsmedlen under EU:s nya finansieringsperiod kompenseras nationellt, och för detta behövs ett anslag på 50 miljoner euro 2007. Finansieringen av programmet för utveckling av landsbygden fortsätter på nuvarande nivå, och särskild vikt fästs vid att bevara jordbrukarnas inkomstnivå. Till följd av detta accentueras miljöstödens och kompensationsbidragens betydelse.

Kommunalekonomin

Åtgärderna i budgetpropositionen bedöms som helhet förbättra kommunernas finansiella ställning i förhållande till år 2006 med ca 424 miljoner euro netto, indexhöjningarna medräknade. För sammanslagningsunderstöd till kommunerna föreslås 55 miljoner euro och för genomförande av det nationella hälsovårdsprojektet och utvecklingsprogrammet för det sociala området 75 miljoner euro. Den sista delen, 185 miljoner euro, av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna åren 2005—2008 betalas till kommunerna redan 2007. Den betalas till kommunerna genom en sådan sänkning av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen att kommunernas skatteinkomster ökar med ett belopp som motsvarar den sista delen av justeringen av kostnadsfördelningen. På motsvarande sätt ändras skattegrunderna i statsbeskattningen på ett sådant sätt att ändringarna inte har någon betydande inverkan på de skattskyldigas ställning.

Kommun- och servicestrukturreformen inleds 2007. Avsikten med reformen är att med den kommunala demokratin som utgångspunkt stärka kommun- och servicestrukturen, utveckla sätten att producera service och organisera den, revidera kommunernas finan-

sierings- och statsandelssystem och se över uppgiftsfördelningen mellan staten och kommunerna, så att det finns en stark strukturell och ekonomisk grund för tillhandahållandet och produktionen av tjänster som vilar på kommunernas ansvar och för utvecklingen av kommunerna. Avsikten är således att öka produktiviteten och bromsa upp ökningen av kommunernas utgifter och att skapa förutsättningar för en utvecklad styrning av den service som kommunerna tillhandahåller.

Den statsekonomiska balansen

Budgetpropositionen för 2007 uppvisar ett överskott på 163 miljoner euro. Överskottet används till amorteringar på statsskulden. Dessutom växer fondekonomins överskott bl.a. för att överföringen från pensionsfonden till budgeten minskar, liksom även inlösningen av Bostadsfondens värdepapperiserade lån.

Tablå 2. Balansen inom budgetekonomin och statsfinanserna, mn euro

	2005 bokslut	2006 budgeterat[1)]	2007 budgetprop.	Förändring, % 2006—2007
Budgetekonomin				
Inkomster	39 023	40 127	40 482	0,9
Utgifter	37 467	39 782	40 319	1,3
Egentligt överskott	1 556	346	163	
Utgifter för skuldhantering (-)	-44	-46	-48	
Nettofinansieringsöverskott	1 511	300	115	
Fondekonomin				
Inkomster	4 538	4 639	4 471	-3,6
Utgifter	4 185	4 234	3 182	-24,8
Nettofinansieringsöverskott	353	405	1 289	
Statsfinanserna[2)]				
Inkomster	41 373	42 671	43 455	1,8
Utgifter	39 465	41 920	42 002	0,2
Nettofinansieringsöverskott	1 864	705	1 404	

[1)] Inklusive tilläggsbudgeten för 2006.

[2)] Budgetekonomins och fondernas inkomster och utgifter kan inte som sådana räknas samman på grund av inbördes överföringar.

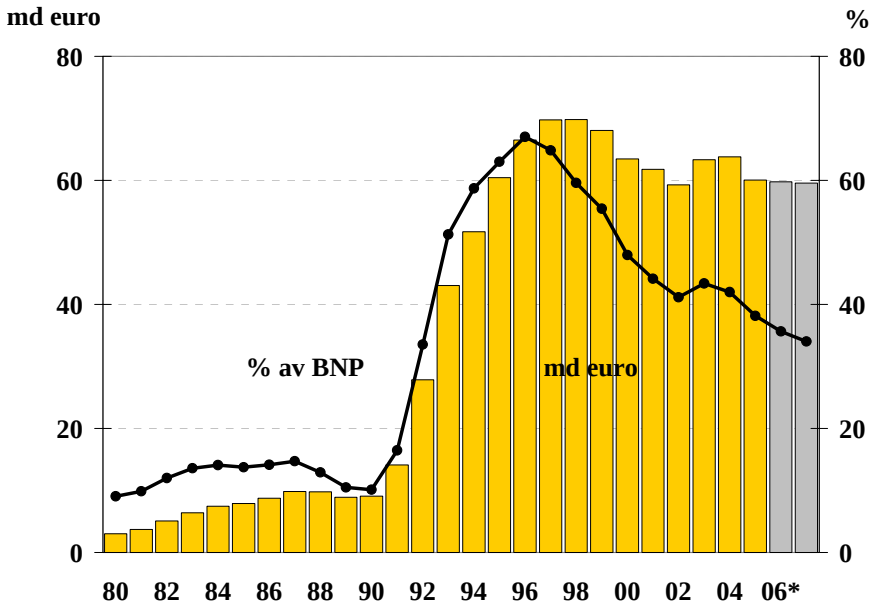
Regeringsprogrammets mål att få statsfinanserna i balans till utgången av valperioden kommer att nås. Enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna beräknas överskottet inom statsfinanserna år 2007 uppgå till 0,3 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Statsskulden

Ränteutgifterna för skulden inom statens budgetekonomi beräknas uppgå till 2,3 miljarder euro, dvs. ca 66 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2006. Höjningen av räntenivån ökar ränteutgifterna för statsskulden i euro med ett större belopp än vad som kan sparas in i ränteutgifter genom amorteringar på skulden.

Under innevarande år minskar statsskulden uttryckt såväl i eurobelopp som i förhållande till bruttonationalprodukten. Nästa år minskar statsskulden till 34,4 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Statsskulden beräknas uppgå till knappt 60 miljarder euro i slutet av 2007.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP



2. De ekonomiska utsikterna de närmaste åren

Världsekonomin håller på att passera konjunkturtoppen och övergå till ett skede med långsammare tillväxt. De höga råvarupriserna begränsar efterfrågan och regleringen av den monetära politiken inom de viktigaste ekonomiområdena övergår från att ha understött tillväxten till att upprätthålla prisstabiliteten. Det inhemska konjunkturläget är fortfarande gott. En del av det här årets snabba tillväxt förklaras av att förra årets arbetsmarknadstvist ledde till en sänkning av engångsnatur i referensnivån. Tillväxten bedöms också sjunka till tre procent år 2007. Redan inom den närmaste framtiden hämmar begränsningarna för ett ökat utbud på arbetskraft den inhemska välfärdsutvecklingen.

2.1 Den internationella ekonomin

Osäkerheten i anslutning till den internationella ekonomins utveckling ser ut att ha ökat. De politiska spänningarna har ökat och tillväxten i den internationella efterfrågan håller på att försvagas. Priserna på flera produktionsförnödenheter är fortfarande höga, men den utjämnade efterfrågan och det ökade utbudet torde minska

trycket på prisökningar. Oljepriset är högt, och det förväntas inte sjunka nämnvärt, eftersom produktionskapaciteten fortfarande utnyttjas nästan fullt ut. Konsumentprisstegringen i Förenta Staterna har ökat ytterligare och överstiger 4½ %, medan den inom euroområdet har stigit till 2½ %. Världshandelstillväxten mattas av till 6 % i år och till något under 6 % år 2007.

I Förenta staternas ekonomi har tecknen på avtagande tillväxt blivit allt allmännare. Ökningen i fråga om bostadspriserna har avtagit och privatkonsumtionen ökar långsammare än förut. För att stävja det stora underskottet i bytesbalansen, som redan överstiger 6 %, och den ökade inflationstakten har finanspolitiken stegvis stramats åt, och referensräntan har redan stigit till över 5 %. Den ekonomiska tillväxten i Förenta staterna förväntas avta under senare delen av innevarande år och stanna på knappt 3 % åren 2006 och 2007.

Effekterna av den långsammare tillväxten i världshandeln och det höga oljepriset torde småningom avspegla sig i tillväxttakten i utvecklingsländerna. Trots detta bibehålls den ekonomiska tillväxten i Kina och Indien, och inte heller i Ryssland förväntas den avta nämnvärt. Det verkar som om Japan har fått bukt med den prisnedgång som landet länge har dragits med, och tillväxten håller på att öka.

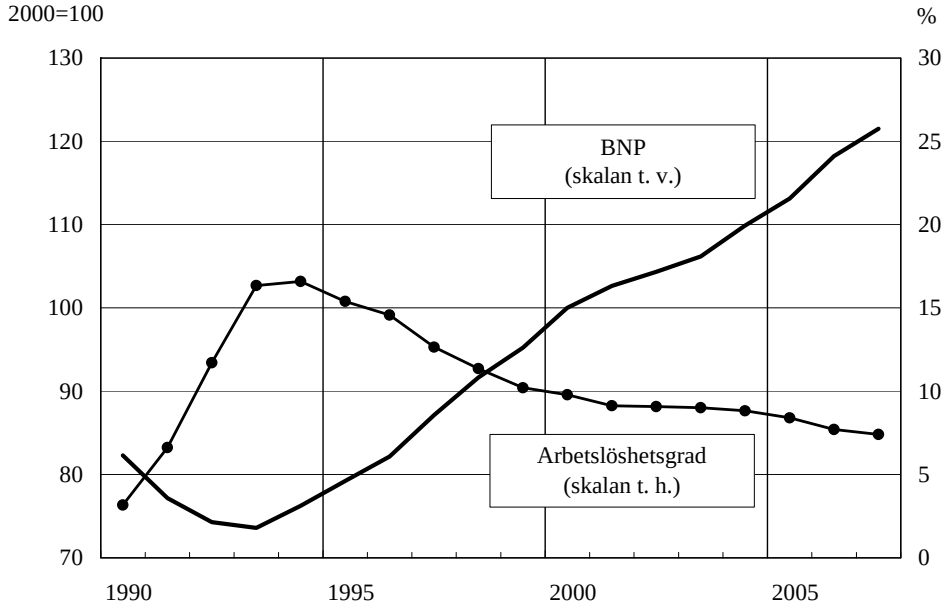
Den ekonomiska utvecklingen i euroområdet

I euroområdet ökade den ekonomiska tillväxten under början av året. Den ekonomiska tillväxten, som länge har varit beroende av exportökningen, har börjat stöda sig allt mer också på den inhemska efterfrågan, eftersom den förbättrade sysselsättningen har ökat hushållens förtroende för marknaden och deras beredskap att konsumera. Den senaste tidens ökade osäkerhet kan dock återspeglas i konsumenternas agerande och produktionstillväxten. Den minskade efterfrågan i Förenta staterna förutspås däremot till en början återspegla sig i vår ekonomi närmast indirekt och därmed med en viss fördröjning. Produktionen förväntas öka med 2 % åren 2006 och 2007. Riskerna för den globala ekonomin ansluter sig till oljepriset, inflationen, valutakurserna och den internationella konjunkturutvecklingen.

2.2 Samhällsekonomins utveckling i Finland

År 2005 var den ekonomiska tillväxten intensiv, trots strejker och lock-out inom skogsindustrin. Den totala tillväxten ökade med 2,9 %, eftersom tillväxten understöddes av alla noteringar av efterfrågan utom de offentliga investeringarna. Tack vare den starka ekonomiska aktiviteten började sysselsättningen öka och antalet arbetslösa sjönk snabbare än hittills. Trots de brant stegrade energipriserna stannade konsumentprisökningen på en knapp procent, även om producentpriserna steg med 2 % inom industrin och exportpriserna med hela 6½ %.

Figur 2. Totalproduktion och sysselsättning



Den ekonomiska tillväxten i Finland genomgår just nu konjunkturcykelns snabbaste fas. Den totala produktionstillväxten har redan under några år legat på ca 3 %. Under första halvåret 2006 var bruttonationalprodukten enligt de preliminära uppskattningarna 5 % högre än föregående år, och produktionen ökades av alla efterfrågekomponenter. Tillväxten är i hög grad beroende av såväl utländsk som inhemsk efterfrågan. Detta tillsammans med positiva prognosindikatorer pekar på att högkonjunkturen fortsätter också under andra halvan av året. När den låga referensnivån har vikit kommer den i jämförelse med föregående år anmärkningsvärt snabba tillväxten emellertid att avta mot slutet av året och närma sig den nivå den har enligt produktionspotentialen. Nästa år stiger tillväxten trots det fortfarande till tre procent.

Tablå 3. Samhällsekonomins utveckling

	2003	2004	2005*	2006**	2007**
Bruttonationalprodukt, gängse priser, md euro	145,9	151,9	157,4	166,8	173,4
Bruttonationalprodukt, volymförändring, %	1,8	3,5	2,9	4,5	3,0
Arbetslöshetsgrad, %	9,0	8,8	8,4	7,7	7,4
Sysselsättningsgrad, %	67,3	67,2	68,0	68,8	69,1
Konsumentprisindex, förändring, %	0,9	0,2	0,9	1,5	1,3
Långa räntor (statsobligationer, 10 år), %	4,1	4,1	3,4	3,8	4,1

Utrikeshandeln

Såväl export- som importökningen är fortfarande snabb. Till exportökningen bidrar i synnerhet den stora efterfrågan på metallindustrins produkter, men i teknisk mening också förra årets produktionsstopp inom pappersindustrin. Att värdet på importen har ökat beror delvis på den snabba importprisstegringen. Tillväxten i utrikeshandeln upprätthålls också av den fortsatta tillväxten i export och import som sker som transit genom Finland. Den avtagande tillväxten i efterfrågan inom världshandeln och på den inhemska marknaden dämpar tillväxten i utrikeshandeln nästa år, även om några förändringar i den inhemska industrins priskonkurrensförmåga inte förväntas. I synnerhet inom metallindustrin fortsätter den snabba exportökningen.

Konsumtion

Konsumenternas starka förtroende för den egna ekonomin och Finlands ekonomi sviktade en aning under våren, men återhämtade sig redan under sommaren. Hushållens konsumtion var i början av året större än väntat, även om inkomstutvecklingen har förblivit lam. I synnerhet anskaffningarna av kapitalkonsumtionsvaror, med undantag för bilar, var klart fler än året innan. Hushållen utökade sina anskaffningar av varor och tjänster med i genomsnitt 3½ % under året. Nästa år kommer inkomstökningarna att vara mindre än i år, och även konsumtionsökningen kommer därför att avta. Också de kostnader den snabbt ökade skuldsättningen medför kräver en större del av hushållens inkomster än tidigare.

Den offentliga konsumtionen ökar långsamt år 2006 och år 2007. Statens reella konsumtionsutgifter förväntas till och med minska. Även kommunernas konsumtionsutgifter ökar 1½ % åren 2006 och 2007. År 2007 föranleder åtagandena i samband med vårdgarantin mindre utgiftsökningar än år 2006.

Investeringar

Investeringarna inom bostadsbyggnadsbranschen och jord- och vattenbyggnadsbranschen har ökat snabbt under senare år och tillväxten fortsätter också detta år inom bostadsbyggnationen. Tyngdpunkten då det gäller investeringar håller emellertid småningom på att förskjutas till annan byggnadsverksamhet, maskiner och anläggningar och vidare från den inhemska till den utländska marknaden. Industrins produktionspotential stärks också av de ökade utgifterna för forskning och produktutveckling.

Sysselsättning

Sysselsättningstillväxten är stark. Enligt beräkningarna kommer de 36 000 nya arbetsplatserna, en ökning med 1,5 %, att höja sysselsättningsgraden till 68,8 % år 2006. Nya arbetsplatser uppstår i synnerhet inom de privata tjänsterna och byggbranschen, men också inom industrin ökar efterfrågan på arbetskraft. I och med att efterfrågan har ökat har också utbudet av arbetskraft ökat, eftersom äldre arbetstagare stannar längre på arbetsmarknaden, yngre aktivare än tidigare söker sig ut på arbetsmarknaden och också andelen utländsk arbetskraft som söker sig till den finska arbetsmarknaden i någon mån ökar. Problemen med att få tag i arbetskraft har dock förvärrats regionalt, särskilt inom byggbranschen, men också inom vis-

sa andra branscher där efterfrågan och utbudet på arbetskraft inte matchar varandra.

Antalet arbetslösa minskar under innevarande år med i genomsnitt 17 000 personer och arbetslöshetsgraden minskar till 7,7 %. Den strukturella arbetslösheten — drygt 150 000 personer — förblir ett stort problem och är tillsammans med de strukturella flaskhalsarna på arbets- och bostadsmarknaden allt större riskfaktorer med tanke på en stabil ekonomisk tillväxt. År 2007 kommer ökningen av sysselsättningen inom vissa branscher och därmed tillväxten i hela ekonomin att avta, men framför allt kommer den sjunkande arbetslöshetsgraden att fortsätta sjunka och den sjunker till 7,4 %.

Löne- och prisutvecklingen

Det inkomstpolitiska avtal som undertecknades i december 2004 är i kraft till utgången av september 2007. Kostnadsverkningarna av löneförhöjningarna enligt avtalet var 2,1 % från början av juni i år. Några fler löneökningar tillkommer inte under avtalsperioden. Eftersom löneglidningarna uppskattas förbli på ungefär den genomsnittliga nivån för de senaste åren, stiger löntagarnas förtjänstnivåindex i genomsnitt med 2,9 % i år och med 2,5 % nästa år. På grund av de ökade arbetsinsatserna stiger lönesumman i år med drygt 4½ % och nästa år med 3½ %.

Inflationen har varit snabbare än väntat under de senaste månaderna på grund av den kraftiga uppgången i råoljepriserna på världsmarknaden. Också världsmarknadspriserna på vissa andra råvaror har gått upp kännbart under innevarande år. Effekten av uppgången i dollarpriserna på råvaror har i någon mån dämpats av den starkare euron. Om världsmarknadspriset på råolja och eurokursen förblir på i stort sett nuvarande nivå, kommer konsumentpriserna inte att stiga med mer än ungefär 1,5 % i genomsnitt år 2006. Producentpriserna stiger mer än konsumentpriserna. Under 2007 försvagas stegringen i konsumentpriserna något, då det kostnadstryck på importpriserna som det förväntade världsmarknadspriset på råolja skapat förblir mindre än under innevarande år och också stegringen i arbetskostnader fortsätter att mattas av.

2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin

Den ökade ekonomiska tillväxten och det förbättrade sysselsättningsläget har förbättrat den offentliga ekonomins finansiella ställning. De genomförda skattelättnaderna har stött den ekonomiska tillväxten. Den ökade sysselsättningen och tillväxten i den privata konsumtionen har stärkt skattebasen. Överskottet inom hela den offentliga ekonomin håller på att stabiliseras och blir nästan 3 % i relation till den totala produktionen under innevarande och nästa år. Också statens och kommunernas sammanräknade finansiella ställning uppvisar ett litet överskott.

De offentliga utgifternas andel av bruttonationalprodukten sjunker till 49 % under innevarande år, även om utgifterna ökar nominellt. Lättnaderna i inkomstbeskattningen gör att skattegraden fort-

sätter att gå ned 2006 och 2007. År 2007 kommer balansen i den offentliga ekonomin att vara ungefär på samma nivå som 2006 och finanspolitiken kan beskrivas som neutral. Den offentliga skulden (EMU-skulden) sjunker under innevarande år till 38,4 % i förhållande till totalproduktionen och fortsätter att sjunka också nästa år. Skulden i euro bibehålls dock närmast oförändrad på 64 miljarder euro. Tillväxten av kommunernas skuldsättning kommer att mattas av. Däremot minskar statsskulden.

Tablå 4. Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

	2002	2003	2004	2005*	2006**	2007**
	i förhållande till bruttonationalprodukten, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	44,5	43,8	43,5	43,8	43,0	42,7
Offentliga samfunds utgifter	48,8	50,0	50,3	50,1	49,0	48,7
Offentliga samfunds nettokreditgivning	4,1	2,3	2,1	2,5	2,9	2,8
Statsförvaltningen	1,4	0,5	0,4	0,4	0,6	0,3
Lokalförvaltningen	-0,2	-0,6	-0,8	-0,7	-0,3	-0,1
Socialskyddsfonderna	3,0	2,5	2,5	2,7	2,6	2,6
Arbetspensionsanstalterna	3,0	2,7	2,7	2,8	2,5	2,4
Övriga socialskyddsfonder	0,0	-0,2	-0,2	-0,1	0,1	0,2
De offentliga samfundens skuld (EMU)	41,3	44,3	44,3	40,5	38,4	37,0
Statsskulden	41,2	43,4	42,0	38,2	35,8	34,4

Statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna

Enligt nationalräkenskaperna förväntas statens inkomster gå upp med 3 % innevarande år. De sammanlagda skatteinkomsterna ökar med 2 %. Direkta skatter kommer att inflyta i mindre utsträckning än föregående år till följd av skattelättnaderna, däremot ökar mervärdesskatteintäkten i enligheter med uppgången i den privata konsumtionen. Staten har i år fått ovanligt stora dividendinkomster, vilket beror på att vissa bolag har delat ut extra dividender. Statens totala utgifter beräknas öka med drygt 2 % år 2006, dvs. en aning mindre än inkomsterna. Statsbidragen till kommunerna ökar med en tiondedel.

Också under år 2007 beräknas skatteinkomsterna öka. Statens dividendinkomster minskar. Utgifterna ökar med 2½ %. Konsumtionsutgifterna ökar måttligt medan investeringsutgifterna ökar betydligt. Ränteutgifterna stiger en aning.

Statens finansiella överskott utgör i år 0,6 % jämfört med nationalprodukten och sjunker till 0,3 % år 2007. Statsskulden fortsätter att minska i förhållande till bruttonationlaprodukten, och inte heller nominellt förväntas skulden längre öka.

Kommunalekonomin enligt nationalräkenskaperna

År 2006 uppvisar kommunalekonomin fortfarande ett underskott. Kommunernas finansiella ställning förbättras dock till följd av en snabbare ökning i skatteinkomster än förväntat. Kommunernas lånebestånd ökar långsammare än under de senaste åren.

Kommunernas konsumtionsutgifter ökar nominellt med 4½ %. Lönesumman ökar med drygt 3½ % och köpen av tjänster beräknas

öka med ca 6 %, dvs. något mindre än under de föregående åren. Höjningarna av kommunala arbetsgivares pensionsavgift och arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie ökar utgifterna för personal. Utgifterna ökas också av bl.a. det fortsatta genomförandet av vårdgarantin, reformen av finansieringen av arbetsmarknadsstödet och förpliktelsen att ordna fortbildning på det socala området.

År 2007 uppvisar kommunalekonomin fortfarande ett litet underskott. Den beräknade uppgången i kommunalekonomin beror på att skatteinkomsterna och statsandelarna ökar med sammanlagt ca 4½ % medan uppgången i de totala utgifterna väntas sakta av till 3½ %. Den tidigarelagda justeringen av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten och utbetalningen av den sista raten via skattesystemet ökar kommunernas inkomster med 185 miljoner euro 2007.

Konsumtionsutgifterna ökar nominellt med 4 %. Inköpen förväntas liksom under 2006 uppvisa en snabb ökning. Förtjänstnivån i kommunerna beräknas öka med ca 2½ %, dvs. med ca ½ procentenhet mindre än 2006. Även om de kommunala arbetsgivarnas pensionsavgift höjs och personalens antal beräknas öka med 3 000 personer, avtar löneutgiftsökningen och stannar på 3½ %. De ökade svårigheterna med att få arbetskraft kan dock öka trycket på löneglidningarna och medföra att löneutgifterna ökar i större utsträckning än beräknat.

Socialskyddsfonderna enligt nationalräkenskaperna

Socialskyddsfonderna betalar ut förmåner, understöd och olika sjukvårdsersättningar till ett belopp av ca 24 miljarder euro år 2006. Därutöver betalas av medel i statsbudgeten arbetspensioner som grundar sig på statliga arbetsförhållanden till ett belopp av 3 miljarder euro. Socialskyddsförmånerna ökar med 3 % jämfört med året innan. Snabbast ökar utgifterna för sjuk- och arbetspensionsförsäkring. Utgifterna för utkomstskyddet går ner i och med den minskade arbetslösheten. Indexförhöjningarna i fråga om pensioner blev större än året förut, och också i fråga om folkpensionerna gjordes en extra förhöjning från den 1 september 2006. Nivån på arbetspensioner som påbörjas höjs av de 63 år fyllda arbetstagarnas ökade pensionstillväxt och av att pensionstaket (60 % av lönen) faller bort i och med den pensionsreform som trädde i kraft från ingången av 2005.

Till följd av sjukförsäkringsreformen stiger såväl arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgifter som arbetstagarnas sjukförsäkringspremier, vilket ökar avgiftsintäkterna år 2006, även om arbetsgivarna ersattes för avgiftshöjningen genom en motsvarande sänkning av folkpensionsavgiften. Arbetslöshetsförsäkringsfonden uppvisar ett litet överskott tack vare de höjda arbetslöshetsförsäkringspremierna. Arbetspensionsanstaltens finansiella överskott minskar däremot något på grund av de sänkta arbetspensionsavgifterna. Socialskyddsfondernas finansiella överskott är 2½ % i förhållande till totalproduktionen. Arbetspensionstillgångarnas marknadsvärde var 104,6 mil-

jarder euro i slutet av juni 2006, dvs. ca 63 % i förhållande till totalproduktionen.

År 2007 beräknas socialskyddsförmånerna öka med 3½ %. Snabbast ökar utgifterna för sjuk- och arbetspensionsförsäkringen. Nedgången i arbetslöshetsutgifter fortsätter. Pensionernas indexförhöjningar blir högre än i år. Indexförhöjningen i fråga om folkpensioner uppskattas bli 1½ % och i fråga om arbetspensioner 2 %. Antalet pensionstagare ökar med 2 %. Totalt uppgår pensionstagarna till 1,3 miljoner personer. Antalet familjer och barn som får barnbidrag sjunker, eftersom antalet personer som fyller 17 år och därmed inte längre omfattas av barnbidraget är större än antalet födda. Barnbidrag betalas för 1,0 miljoner barn.

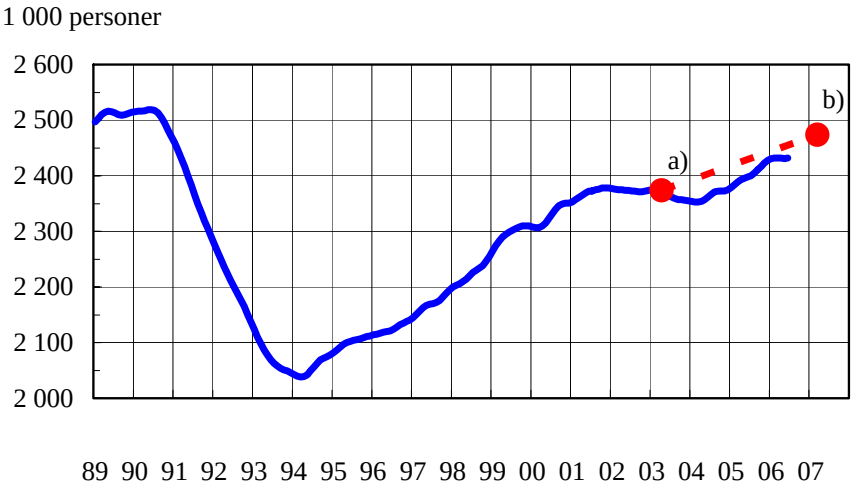
Socialförsäkringsavgiftsprocenten beräknas förblir på samma nivå som tidigare med undantag för en liten höjning av arbetspensionsavgifter. Socialförsäkringsavgifterna ökar därmed i det närmaste i samma takt som lönesumman inom samhällsekonomin, där avgifterna i huvudsak uppbärs. Arbetspensionsanstalternas överskott beräknas vara 2,4 % i förhållande till den totala produktionen och med de oförändrade avgiftsprocenterna ökar konjunkturbufferten för arbetslöshetsförsäkringsfonden med 0,2 procentenheter i förhållande till den totala produktionen.

3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål

Regeringen har uppställt som centralt mål för sin ekonomiska politik att minska arbetslösheten och öka sysselsättningen med 100 000 personer under regeringsperioden. Då det gäller sysselsättningen kommer målet som det ser ut för närvarande nästan att nås, det beräknas att 80 000 fler personer kommer att vara sysselsatta vid regeringsperiodens utgång än vid dess början. Att uppnå målet att lyfta sysselsättningsgraden till 75 procent fram till slutet av följande valperiod kommer att vara en utmanande uppgift som vid sidan av en snabb ekonomisk tillväxt även kräver bättre fungerande marknader för nyttigheter, kapital och arbete.

Regeringens mål att få statsfinanserna i balans fram till utgången av valperioden uppnås enligt nuvarande utsikter. Tryggandet av den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt skulle emellertid kräva en ännu starkare finansiell ställning för den offentliga ekonomin.

Figur 3. Sysselsatta i åldern 15—74, trenden



a) Situationen vid regeringsperiodens början.
b) Mål.

3.1 Finanspolitiken

Den ekonomiska utvecklingen har under de senaste åren varit klart bättre än inom euroområdet i genomsnitt, och de allmänna förutsättningarna för Finlands ekonomiska utveckling ser ut att förbli gynnsamma också 2007. Den gynnsamma helhetsbilden av samhällsekonomin har på ett betydande sätt påverkats av regeringens ekonomiska politik. Utgiftsökningarna inom statsfinanserna har genom de ändrade utgiftsramarna kunnat hållas på en måttlig nivå, skattesystemets konkurrensförmåga har förbättrats och funktionaliteten hos arbetsmarknaden och marknaden för nyttigheter har förbättrats genom strukturella reformer.

Samhällsekonomin står på något längre sikt dock inför omfattande utmaningar. I och med att befolkningen blir allt äldre ökar utgiftstrycket inom den offentliga ekonomin i form av ökade pensions- och vårdutgifter. Samtidigt försvagas den finansiella basen för den offentliga ekonomin, eftersom antalet förvärvsarbetande minskar när åldersstrukturen förändras.

De utmaningar dessa utsikter innebär ökas av den omvälvning som pågår inom världsekonomin och som också för Finlands vidkommande innebär att mindre konkurrenskraftiga funktioner flyttas till utlandet. En förutsättning för att sysselsättningsgraden skall höjas är i praktiken att matchningen av arbetskraftens yrkeskunskap och geografiska placering förbättras.

Den osäkerhet som gäller den ekonomiska tillväxtens styrka, sysselsättningsutvecklingen och skattekonkurrenstrycket samt behovet av beredskap med tanke på befolkningens stigande medelålder

framhäver betydelsen av en långsiktig finanspolitik. Med tanke på den offentliga ekonomins hållbarhet är det absolut nödvändigt att man förmår höja sysselsättningsgraden till en betydligt högre nivå än den nuvarande; det relativa arbetskraftstalet måste lyftas inom alla åldersgrupper och bättre förutsättningar än för närvarande måste skapas för en ökning av produktiviteten. Det krävs också satsningar på utveckling av utbildningen och forsknings- och produktutvecklingsverksamheten.

En förutsättning för att den offentliga ekonomins hållbarhet skall kunna tryggas är att statsskulden sjunker i proportion till bruttonationalprodukten, med undantag för konjunkturmässiga avvikelser. För att säkerställa detta är regeringens mål att statsfinanserna i slutet av valperioden är i balans enligt nationalräkenskaperna, varvid ett klart överskott uppstår inom den offentliga ekonomin som helhet betraktad, delvis tack vare vårt fonderande pensionssystem. Enligt nuvarande utsikter uppfylls detta mål. De återverkningar den åldrande befolkningen får på arbetsmarknaden och i de åldersrelaterade utgifterna börjar dock tydligt märkas under de år som följer på ramperioden. Utan en stark ekonomisk tillväxt och en stram offentlig ekonomi byggd på en sträng utgiftsdisciplin uppkommer snart en strukturell klyfta mellan utgiftsåtaganden och inkomster, och denna klyfta kommer att vidgas med tiden.

En förbättrad produktivitet intar en nyckelposition i säkerställandet av en hållbar offentlig ekonomi. Statsförvaltningens produktivitetsprogram ger rum för en sporrande lönepolitik och skapar utrymme för den privata sektorns behov av arbetskraft när befolkningen blir allt äldre och utbudet på arbetskraft minskar. När produktiviteten ökar kan man på ett kontrollerat sätt anpassa antalet statsanställda till de arbetskraftsresurser som står till hela samhällsekonomins förfogande. Samtidigt måste man ändå se till att de uppgifter som staten ansvarar för blir skötta och att servicenivån inom den offentliga förvaltningen förbättras.

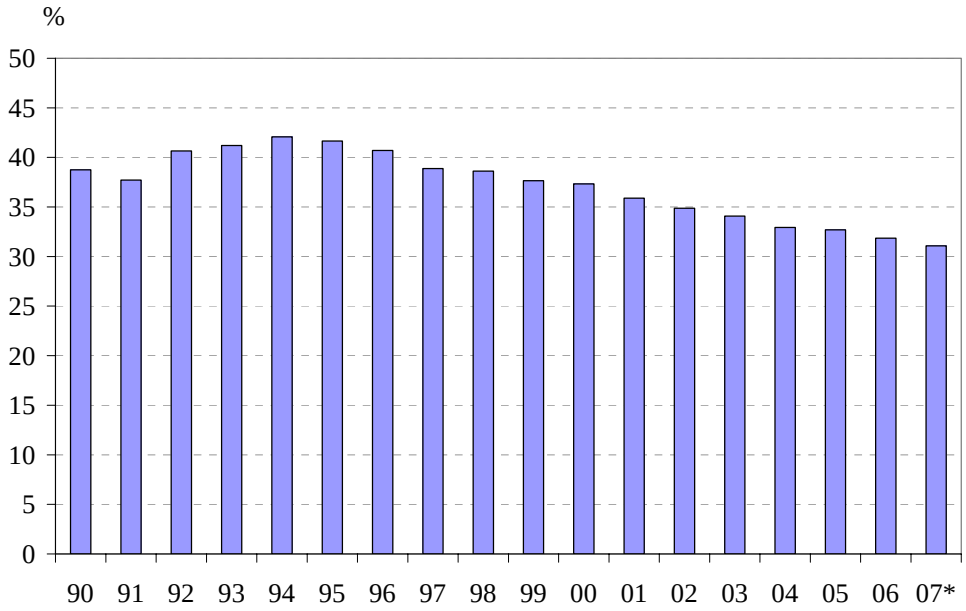
3.2 Skattepolitiken

Ett centralt mål inom skattepolitiken är främjande av ekonomisk tillväxt och sysselsättning. Med ett internationellt konkurrenskraftigt skattesystem kan man bäst trygga en hög sysselsättningsgrad och skatteintäkter som förutsätts för finansiering av välfärdstjänster också på lång sikt.

Beskattningen av förvärvsinkomster lindras med ca 2 650 miljoner euro sammanlagt under regeringsperioden. Beskattningen har blivit lindrigare på alla inkomstnivåer, men tyngdpunkten har legat på att minska beskattningen för dem som har små och medelstora inkomster. Skattegraden för en löneinkomst som har stabiliserats i förhållande till köpkraften och som motsvarar den genomsnittliga lönenivån 2007 har sjunkit med drygt tre procentenheter från 2003 till 2007. Under samma tid har den högsta marginalskattegraden

sjunkit med drygt två procentenheter. I dessa förändringar ingår ändringarna i den genomsnittliga skattesatsen för kommunalskatten och i löntagaravgifterna.

Figur 4. Skattegraden för löneinkomster, i % för medelinkomsttagare



För att förbättra förutsättningarna för företagsverksamheten genomfördes år 2005 en företags- och kapitalbeskattningsreform. Efter reformen är skattesystemet i Finland internationellt sett konkurrenskraftigt med tanke på såväl skattesatsen som skattebasen. Som en del av reformen upphörde dessutom beskattningen av förmögenhet år 2006. År 2004 höjdes skattetröskeln för mervärdesskatten för att småföretagarnas verksamhetsförutsättningar skulle förbättras.

År 2007 lindrades beskattningen av förvärvsinkomster med 590 miljoner euro i enlighet med vad som överenskommits i samband med den inkomstpolitiska helhetslösningen 2004. En inkomstklass slopas i statens inkomstskatteskala, och skalan blir således fyrgradig.

Före år 2006 genomfördes skattesänkningar utöver lättnaderna i statens inkomstskatteskala genom förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen. Eftersom detta förfarande upplevdes som problematiskt med tanke på kommunernas finansiella ställning, togs år 2006 ett nytt förvärvsinkomstavdrag i bruk inom statsbeskattningen med vars hjälp beskattningen av låg- och medelinkomsttagare lindrades.

Sysselsättningen understöds också genom att Finland deltar i mervärdesskatteförsöket inom arbetsintensiva branscher åren 2007—

2010. Den reducerade skattesatsen på 8 procent tillämpas på små reparationstjänster samt på herr- och damfrisering. Elskatten inom industrin sänks i enlighet med den nationella klimat- och energistrategin.

3.3 Utvecklande av den offentliga serviceproduktionen och produktiviteten inom förvaltningen

En ökad produktivitet är ett sätt att trygga jämvikten i den offentliga ekonomin. Resurser måste gå att överföra från ett uppgiftsområde till ett annat på det sätt som förändringarna i befolkningens åldersstruktur och i regionstrukturen samt de nya prioriteringarna när det gäller servicebehoven förutsätter. Regeringen genomför produktivitetsprogrammet inom den offentliga sektorn och har inlett kommun- och servicestrukturprojektet.

Den offentliga serviceproduktionen i Finland har bedömts vara av god kvalitet, ge gott resultat och vara kostnadseffektiv både i internationella jämförelser och utgående från deras åsikter som använder tjänsterna. Produktiviteten inom den offentliga serviceproduktionen har dock hela tiden sjunkit eller på sin höjd hållits oförändrad. Därutöver kräver den ökade efterfrågan på tjänster och kontrollen över det ökade utgiftstrycket strukturella reformer för att trygga en balanserad utveckling av den offentliga ekonomin.

Särskilt snabb har produktivitetsnedgången varit inom kommunernas basservice, i genomsnitt ca 2 % om året under perioden 2000—2004. Produktiviteten inom statsförvaltningen har i genomsnitt hållits konstant. Ytterligare insatser har inte lett till en motsvarande ökning av tjänster. Förändringens riktning är klar, även om förändringen i fråga om servicens kvalitet inte till alla delar ännu har kunnat beaktas i produktivitetsmätningarna. De stora och bestående skillnaderna i produktivitet och effektivitet mellan olika kommuner och deras serviceproduktionsenheter är ett tecken på att ett genomgående ibruktagande av effektivare strukturer och verksamhetsmodeller kunde öka produktiviteten till och med i hög grad utan att äventyra servicens kvalitet och verkningsfullhet.

De åldersklasser som kommer in på arbetsmarknaden är mindre än de som går i pension, och mängden arbetskraft minskar samtidigt som pensioneringen av de stora åldersklasserna föranleder ett behov av rekrytering inom alla branscher. Om nuvarande tjänster och den ökning av tjänster som den förändrade åldersstrukturen medför också i framtiden produceras i nuvarande omfattning på de offentliga organisationernas egen försorg utan att produktiviten ökar alls, kommer den offentliga sektorn redan under de närmaste åren att behöva varannan av dem som inträder på arbetsmarknaden. En sådan bild av utvecklingen är farlig med tanke på tryggandet av förutsättningarna för den nationalekonomiska tillväxten som helhet. En förbättring av den offentliga servicens och förvaltningens produktivitet är därför nödvändig. När personalomsättningen ökar på grund av åldersstrukturen erbjuder detta å andra sidan ett ypperligt tillfälle till

att med iakttagande av en god personalpolitik förverkliga även omfattande reformer då det gäller struktur och verksamhetssätt och samtidigt utveckla arbetsuppgifter och kompetens.

Produktiviteten förbättras genom en översyn av strukturer och verksamhetssätt och genom en effektiverad användning av informations- och kommunikationstekniken. Skillnaderna i produktivitet och effektivitet mellan de anstalter som producerar hälsovårds-, sjukvårds-, social- och undervisningstjänster är fortfarande stora. De metoder som redan används för att erbjuda effektivare service skall tas i bruk överlag. Dessutom bör man vid anordnandet av serviceproduktion dra nytta av den privata sektorns serviceutbud i fråga om den service som det åligger kommunerna att ordna.

För den kommunala sektorns vidkommande har regeringen inlett ett kommun- och servicestrukturprojekt i syfte att bl.a. förbättra produktiviteten och effektiviteten hos den serviceproduktion som för närvarande åligger kommunerna. Dessa och andra utvecklings- och effektivitetsåtgärder med tanke på basservicen redovisas i kapitel 6 i den allmänna motiveringen.

Då det gäller statsförvaltningen har regeringen som en del av beslutet om ramarna för statsfinanserna åren 2007—2011 beslutat att genomförandet av produktivitetsprogrammet i sin helhet skjuts upp till verkställighetsskedet. Enligt rambeslutet skall behovet av arbetskraft inom statsförvaltningen minskas med ca 9 600 årsverken fram till 2011 genom åtgärder som ökar produktiviteten. Denna fråga granskas mera ingående i kapitel 7.3.

3.4 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt

Finlands befolkning åldras fram till år 2030 snabbare än i någon annan EU-medlemsstat. Befolkningen i arbetsför ålder börjar minska år 2010 när den första stora åldersklassen fyller 65 år. Försörjningskvoten, dvs. antalet 65-åringar och äldre i förhållande till befolkningen i arbetsför ålder (15—64 år gamla), kommer år 2030 att vara den största i EU, 41 %. Därefter jämnar utvecklingen i vårt land ut sig något vad gäller åldrandet. År 2050 bedöms vår försörjningskvot vara 47 %, vilket är under genomsnittet i EU.

Den ekonomiska utvecklingen i Finland hotar att avta permanent och stanna på ca 1,5 % under de kommande decennierna på grund av att befolkningen i arbetsför ålder och arbetskraften minskar. Den ekonomiska tillväxten kommer att vara beroende enbart av produktiviteten.

Tabell 5. Potentiell ekonomisk tillväxt i Finland och påverkande faktorer 2004—2050[1)]

	2004—2010	2011—2030	2031—2050
Potentiell ekonomisk tillväxt	2,7	1,7	1,5
Ökning av arbetets produktivitet	2,1	2,0	1,7
Sysselsättningstillväxt	0,6	-0,3	-0,2

[1)] Källa: EU-kommissionen och EU:s ekonomisk-politiska kommitté, 2005.

Den åldrande befolkningen bidrar under de kommande decennierna till det ökade utgiftstrycket på den offentliga ekonomin. Enligt färska beräkningar som gjorts i EU-kretsar kommer åldersrelaterade utgifter, dvs. utgifter för pensioner, hälso- och sjukvård och långtidsvård, att i vårt land öka till något över 5 % i förhållande till bruttonationalprodukten fram till år 2050, vilket klart överstiger genomsnittet i EU-länderna, där det är 3½ % i förhållande till bruttonationalprodukten. Tack vara den partiella fonderingen av arbetspensionerna stiger pensionsavgifterna något långsammare än pensionsutgifterna.

I Finland har man dock förberett sig bättre på det utgiftstryck som den åldrande befolkningen ger upphov till än i många andra EU-länder. Inom den offentliga ekonomin har en sträng utgiftsdisciplin iakttagits med hjälp av utgiftsregeln, och man har försökt dämpa den offentliga skuldsättningen med tanke på framtida utgiftstryck. Genom den ekonomiska politiken har den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen främjats. Pensionssystemet har reviderats för att stärka en hållbar finansiering av systemet. Den pensionsreform som trädde i kraft vid ingången av år 2005 understöder ett uppskjutande av pensioneringen genom att löna arbete som utförs av 63—68-åringar med en pensionstillväxt på 4,5 %. Inom arbetspensionssystemet tas från och med 2009 i bruk en livslängdskoefficient, med vars hjälp nya pensioner anpassas till den förväntade, ökade livslängden. Arbetspensionsanstalterna har samlat fonder med vilkas hjälp trycket på höjda pensionsavgifter kan minskas. Förtidspensioneringarna har man försökt stävja genom den pensionsreform som trädde i kraft vid ingången av 2005.

Samtidigt som utgifterna inom den offentliga ekonomin ökar, finns det inte några egentliga möjligheter till utökade inkomster inom den offentliga ekonomin på grund av den internationella skattekonkurrensen. Inom skattepolitiken är det skäl att förbereda sig på en stegvis förhöjning av arbetspensionsavgifterna under de närmaste åren för att utbetalningen av pensioner i framtiden skall kunna tryggas. De utgifter som åldrandet ger upphov till kan finansieras med en rimlig skattegrad endast om underlaget för beskattningen breddas tillräckligt jämfört med nuvarande nivå. Detta innebär att sysselsättningen måste öka kännbart jämför med det nuvarande. Uppnåendet av en hållbar utveckling på lång sikt förutsätter att sysselsättningsgraden stiger från knappt 69 % till 75 % på medellång sikt. En annan förutsättning är att produktiviteten ökar märkbart.

3.5 EU:s ekonomisk-politiska koordinering

Under 2005 genomfördes två kännbara reformer inom koordineringen av EU:s ekonomiska politik. Den ena gällde stabilitets- och tillväxtpakten och den andra Lissabonstrategin, i fråga om vilken beslöts att medlemsstaterna årligen utarbetar nationella reformprogram. Betecknande för båda är att uppmärksamheten har riktats mot

nationella åtgärder och behovet av strukturella reformer. Behovet av samordning på EU-nivå föreligger dock fortfarande. Detta har klart framgått av i synnerhet energipolitiken inom vilken åtgärder och koordination behövs på såväl nationell nivå och EU-nivå som internationellt.

Genomförandet av den reviderade stabilitets- och tillväxtpakten har i många avseenden gett positiva erfarenheter. Med tanke på helheten torde det vara centralt att i synnerhet de stora staterna i euroområdet strävar efter att sanera sin offentliga ekonomi relativt målmedvetet. Konjunkturuppgången har stött denna utveckling. De nya avtalsramarna har fört med sig flexibilitet i tidtabellerna för anpassning av den offentliga ekonomin, men torde samtidigt ha ökat medlemsstaternas engagemang och åtaganden. Detta är delvis en följd av att medlemsstaterna i sina stabilitets- och tillnärmningsprogram har fastställt målen för den offentliga ekonomin på medellång sikt. Underskottet i euroområdets offentliga ekonomi minskade något år 2005. I år och nästa år kommer situationen inte att förändras i väsentlig utsträckning, utan underskottet beräknas bli ca 2,3—2,4 % av bruttonationalprodukten. Inte heller i den offentliga skuldsättningen sker det någon förändring, utan skuldförhållandet förblir 70 % av bruttonationalprodukten. Kommissonen har påpekat att man i många länder, trots konjunkturuppgången, bedriver en jämförelsevis stimulerande finanspolitik, vilket avviker från vad som överenskoms i samband med revideringen av stabilitets- och tillväxtpakten. Problemet är att medlemsstaterna inte har förmått dra nytta av de goda tiderna för att sanera den offentliga ekonomin och stärka en hållbar utveckling. Enligt rådet är risken med tanke på hållbarheten stor för sex av medlemsländerna medan den för tio av länderna bedöms vara genomsnittlig, närmast beroende på att antingen ökningen av åldersrelaterade utgifter eller skuldbördan är stor. Det är oroande att många medlemsstater relativt långsamt verkar uppnå sina budgetmål på medellång sikt, vilket utgör garantin för en bibehållen hållbarhet i ekonomin.

Med tanke på genomförandet av Lissabonstrategin har utarbetandet av nationella reformprogram och den därtill anslutna multilaterala uppföljningen visat sig vara till nytta. Kommissionen understryker särskilt att nästan alla länder har uppställt mål för utgifterna för forskning och produktutveckling. I de nationella programmen har man också rätt väl beaktat även stabilitets- och hållbarhetssynpunkterna i anslutning till den offentliga ekonomin. Revideringen har ökat det nationella engagemanget för strategin. Under 2006 kommer programmen att förnyas och utgående från dem kan man samtidigt mera systematiskt utvärdera verkställigheten och hur målen har uppnåtts. Det är dock skäl att beakta att det i huvudsak är fråga om strukturpolitik och genomförande av strukturella reformer på medellång sikt, varför synliga resultat inte kan förväntas alltför snart.

4. Budgetpropositionens inkomstposter

Tablå 6. Inkomstposterna avdelningsvis åren 2005—2007[1)]

Kod	Avdelning	År 2005 bokslut mn euro	År 2006 ordinarie budget mn euro	År 2007 budgetprop. mn euro	Förändring 2006—2007 mn euro	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	32 311	33 410	35 092	1 682	5
12.	Inkomster av blandad natur	5 373	4 491	3 817	- 673	- 15
13	Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	1 099	1 006	1 338	332	33
15.	Lån	241	675	235	- 440	- 65
	Sammanlagt	**39 023**	**39 582**	**40 482**	**900**	**2**

[1)] I tablån anges inkomstposterna avdelningsvis i enlighet med tabelldelen nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

År 2007 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettolåneupptagning till 40 482 miljoner euro. Av inkomsterna är ca 87 % skatter och inkomster av skattenatur. Av tablå 6 framgår inkomstsidans utveckling avdelningsvis i förhållande till den ordinarie budgeten för 2006.

Inkomstsidan i den ordinarie budgeten för 2006 har justerats i en tilläggsbudget för 2006. Skatteinkomsterna beräknas år 2007 öka med 3,9 % av det belopp som budgeterades för år 2006 (ökningen är korrigerad med omstruktureringarna). Intäkterna av skatter baserade på inkomst och förmögenhet, i synnerhet samfundsskatten, och mervärdesskatteintäkterna beräknas öka, däremot beräknas intäkterna av acciser och övriga skatter förbli i det närmaste oförändrade år 2007.

4.1 Huvudlinjen i skatte- och avgiftspolitiken

Skatter som uppbärs på förvärvsinkomster

År 2007 lindras beskattningen av förvärvsinkomster med ca 590 miljoner euro i enlighet med regeringens riktlinjer i fråga om förhandlingsresultatet för det inkomstpolitiska avtal som ingicks i november 2004. I inkomstskatteskalan görs vidare en inflationsjustering på två procent, vilket minskar intäkterna av inkomstskatten med 150 miljoner euro. De föreslagna ändringarna av skattegrunderna för statsbeskattningen sänker indirekt intäkterna av kommunalbeskattningen med 17 miljoner euro, vilket kommunerna kompenseras för genom en sänkning av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen.

För att arbetskraftens rörlighet skall fås att öka höjs maximibeloppet för avdraget för resekostnader i beskattningen från 4 700 euro till 7 000 euro, vilket på årsbasis minskar skatteintäkterna med 14 miljoner euro, varav statens andel är 6 miljoner euro. Bortfallet på 7 miljoner euro i kommunernas skatteintäkter kompenseras genom en säkning av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen.

Statens intäkter av inkomstskatten sänks dessutom till följd av tidigareläggningen av betalningen av den sista posten av den justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som periodiserats åren 2005—2008. Den sista posten betalas till kommunerna genom en sänkning av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen så att intäkten av kommunalskatten stiger med 185 miljoner euro år 2007. Statsbeskattninges skattegrunder ändras så att åtgärderna inte skall ha någon betydande inverkan på de skattskyldigas ställning. Ändringen sänker statens intäkter av inkomstskatten med drygt 200 miljoner euro per år.

Beskattningen av arbetstagare som hyrts från utlandet och den arbetsersättning som betalas till en begränsat skattskyldig ändras så att den inkomst en utländsk hyrd arbetstagare får för arbete som utförts här i landet betraktas som inkomst från Finland, oberoende av hur lång arbetstagarens vistelse i Finland är. Ändringarna beräknas öka skatteinkomsterna med några miljoner euro.

Samfundsskatten

Sänkningen av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen ökar också församlingarnas skatteinkomster. Av denna anledning sänks församlingarnas andel av intäkterna av samfundsskatten fr.o.m. skatteåret 2007 med 0,2 procentenheter och statens andel höjs i motsvarande grad, vilket ökar statens skatteinkomster med ca 11 miljoner euro.

Det föreslås att skattelättnader som riktas till utvecklingsområdet skall beviljas också under 2007 och 2008, vilket sänker statens skatteintäkter med drygt en miljon euro.

Sänkningen av mervärdesskattesatsen inom arbetsintensiva branscher

Finland deltar i ett försök inom Europeiska gemenskapen som syftar till att utreda hur en riktad sänkning av mervärdesskatten påverkar sysselsättningen och den ekonomiska gråzonen. I anslutning till detta föreslås att mervärdesskattesatsen för vissa arbetsintensiva servicebranscher sänks från 22 % till 8 % för åren 2007—2010. Sänkningen gäller herr- och damfrisörstjänster och små reparationstjänster. Sänkningen av mervärdesskattesatsen beräknas på årsbasis minska mervärdesskatteintäkterna med ca 43 miljoner euro.

Sänkningen av accisen på elström inom industrin

I enlighet med den nationella klimat- och energistrategin sänks accisen på elström för industrin och yrkesmässig växthusodling och vissa understöd för elproduktion slopas. Dessa ändringar beräknas minska inkomsten från energiskatterna med ett nettobelopp av ca 70 miljoner euro.

4.2 Skatteinkomstposterna

Beskattningsutfallet påverkas förutom av ändringar i beskattningsgrunderna också av utvecklingen när det gäller de skattepliktiga inkomsterna och den övriga skattebasen. Ändringarna i de skattepliktiga inkomsterna och utvecklingen i fråga om den övriga skattebasen beror på hur hela samhällsekonomin och dess delområden utvecklas. De framförda uppskattningarna av skattebasen har härletts från de uppskattningar och prognoser som ingår i den ekonomiska översikt som utgör bilaga till budgetpropositionen.

Tablå 7. Vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2004	2005	2006	2007
	förändr., % per år			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	5,0	3,4	3½	4
— Löneinkomster och andra inkomster	4,8	4,6	4½	3½
— Pensioner och andra sociala förmåner	4,1	2,9	3	3½
— Kapitalinkomster	16,2	-1,1	2½	6½
Värdet av hushållens konsumtionsutgifter	3,7	4,3	5½	5
Mervärdesskattebasen	3,1	5,7	5½	4½
Bensinförbrukning	-0,4	-0,4	½	-½
Förbrukning av dieselolja	1,9	1,8	2	2
Elförbrukning	1,8	-1,9	3	1½
Konsumtion av accisbelagd alkohol	1,2	1,1	1	1½
Förstaregistrering av personbilar	26,0	-3,2	½	½

Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

Skatter som uppbärs på grund av inkomst och förmögenhet är inkomstskatt, källskatt på ränteinkomster och skatt på arv och gåva. Av dessa beräknas år 2007 flyta in sammanlagt 13 451 miljoner euro, dvs. 5,0 % mer än vad som har budgeterats för år 2006.

De inkomster som flyter in av inkomstskatten beräknas år 2007 uppgå till 12 721 miljoner euro, vilket är 4,7 % mer än vad som har budgeterats för år 2007. Av detta betalar hushållen ungefär två tredjedelar och företagen ungefär en tredjedel i form av samfundsskatt.

De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas öka med 4 % år 2007. Av de skattepliktiga inkomsterna utgör löneinkomsterna mer än 60 %. Utvecklingen när det gäller lönerna och sysselsättningen är således av avgörande betydelse för skatteinkomsterna, i synnerhet på längre sikt. Löneinkomsterna beräknas öka med ca 3½ %. Pensionsinkomsterna och övriga sociala förmåner beräknas likaså öka med 3 ½ %. De skattepliktiga kapitalinkomsterna, av vilka de viktigaste posterna utgörs av överlåtelsevinster, dividendinkomster och hyresinkomster, beräknas öka med totalt 6 ½ %. Även om kapitalinkomsternas andel av skattebasen är under 10 %, är deras relativa betydelse större med tanke på hur säkra inkomstposterna är. Hur säkra prognoserna är i fråga om kapitalinkomsterna är en betydande enskild faktor som inverkar på hur väl den beräknade utdelning som används vid redovisningen av skatt på

förvärvs- och kapitalinkomster motsvarar den slutliga utdelningen. Om t.ex. kapitalinkomsterna blir högre än vad som förväntats, är statens verkliga andel av de betalda skatterna högre än beräknat, vilket ökar statens skatteinkomster året efter det skatteår då beskattningen slutförs och de verkliga debiteringsförhållandena framgår.

Statens beskattningsutfall av förvärvs- och kapitalinkomster beräknas vara 8 102 miljoner euro år 2007, dvs. något mer än vad som budgeterats för i år.

Av inkomstskatten från samfund beräknas inflyta 4 619 miljoner euro, vilket är nästan 14 % mera än vad som har budgeterats för år 2006. År 2007 beräknas den slutliga samfundsskatten öka i något långsammare takt än år 2006, men det årliga beskattningsutfallet inom budgetekonomin påverkas också av tidsmässiga faktorer och till följd av dessa inflyter det år 2006 mindre i samfundsskatt än vad som anses vara normalt jämfört med föregående skatteår. Lönsamheten inom företagssektorn kommer att bli rekordgod i år. Den snabba ekonomiska tillväxten och den måttfulla utvecklingen av arbetskraftskostnaderna har visat sig i att företagen har uppvisat bättre resultat. Detta skapar en god grund även för år 2007. Om utvecklingen av företagens utgifter och produktion förblir balanserad, finns det förutsättningar för att den positiva resultatutvecklingen i företagen fortsätter även år 2007. Den snabba tillväxttakten förväntas dock avta. Även om arbetskraftskostnaderna också nästa år bedöms öka måttligt, kan resultatutvecklingen rubbas av bl.a en fortsatt stegring av energipriserna och störningar i den internationella ekonomiska utvecklingen.

Av övriga skatter baserade på inkomst och förmögenhet beräknas flyta in 11,5 % mer än vad som har budgeterats för år 2006.

	2005 bokslut	2006 budgeterat	2007 budget-prop.	2006—2007 förändr., %
Inkomstskatt, mn euro	12 715	12 153	12 721	4,7
— Skatter som uppbärs på förvärvs- och kapitalinkomst	8 737	8 090	8 102	0,1
— Samfundsskatt	3 978	4 063	4 619	13,7
Övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet	650	655	730	11,5

Skatter på grund av omsättning

Skatter som grundar sig på omsättningen är mervärdesskatt, försäkringspremieskatt och apoteksavgifter. Av dem beräknas inflyta 14 201 miljoner euro, vilket är 5,5 % mera än vad som har budgeterats för år 2006. Mervärdesskattens andel av nämnda belopp är 13 558 miljoner euro. År 2006 höjs mervärdesskatteintäkterna i budgetekonomin med 1 miljard euro på grund av att redovisningen av mervärdesskatteintäkten till Folkpensionsanstaltens sjukförsäkrings- och folkpensionsfonder slopas.

År 2007 beräknas ökningen av mervärdesskatteintäkterna avta i någon mån, men ökningen uppskattas fortsättningsvis uppgå till 5,2 %. Hushållens starka förtroende samt tillväxten i fråga om sysselsättningen, löneinkomsterna och köpkraften har upprätthållit en stark konsumtiontillväxt, men år 2007 bedöms hushållens skuldsättning vara en faktor som begränsar konsumtionstillväxten.

Hushållens konsumtion utgör ca 60 % av mervärdesskattens hela skattebas. I skattebasen ingår dessutom poster för investeringar och användning av mellanprodukter vid offentlig och skattefri verksamhet samt privat verksamhet som inte eftersträvar vinst.

	2005 bokslut	2006 budgeterat	2007 budget-prop.	2006—2007 förändr., %
Skatter på grund av omsättning, mn euro	11 861	13 467	14 201	5,5
— Mervärdesskatt	11 280	12 884	13 558	5,2

Acciser

I acciser beräknas år 2007 flyta in sammanlagt 4 649 miljoner euro, dvs. 0,3 % mer än vad som har budgeterats för år 2006. Ungefär två tredjedelar av acciserna inflyter i form av energiskatter. Andra acciser av betydelse för intäkterna är skatten på alkoholdrycker och tobaksaccisen. Intäktskalkylen över energiskatten höjs till följd av en teknisk ändring så att vissa energiskattestöd, sammanlagt 74 miljoner euro år 2007, som tidigare sänkt intäkterna av accisen i stället beaktas såsom anslag. Med beaktande av denna omstrukturering beräknas intäkterna av accisen minska med en dryg procent jämfört med vad som har budgeterats för år 2006.

I energiskatter beräknas inflyta sammanlagt 2 957 miljoner euro år 2007, vilket med beaktande av omstruktureringen är drygt 3 % mindre än vad som har budgeterats för i år. Av energiskatterna inflyter tre fjärdedelar från trafiken i form av accis på motorbensin och dieselolja och resten från bl.a. uppvärmning och energiproduktion. Prognosen för energiskatteintäkterna baserar sig på en prognos över förbrukningen av energiprodukter som gjorts upp i samarbete med handels- och industriministeriet samt producenter i branschen. Konsumtionen av bensin beräknas sjunka något år 2007 och konsumtionen av dieselolja öka med knappt 2 %. I inkomsposten har beaktats sänkningen av accisen på elström för industrin och slopandet av motsvarande stöd.

År 2007 beräknas intäkten av skatt på alkoholdrycker öka med 1,7 % jämfört med vad som har budgeterats för år 2006, vilket motsvarar den beräknade ökningen av den skattepliktiga alkoholkonsumtionen år 2007. I tobaksacciser beräknas inflyta 617 miljoner euro år 2007, dvs. 1,5 % mer än vad som har budgeterats för år 2006.

	2005 bokslut	2006 budgeterat	2007 budget-prop.	2006—2007 förändr., %
Acciser, mn euro	4 522	4 636	4 649	0,3
— Skatt på alkoholdrycker	973	991	1 008	1,7
— Tobaksaccis	607	608	617	1,5
— Energiskatter	2 885	2 979	2 957	-0,7

Övriga skatter och inkomster av skattenatur

Övriga skatter och inkomster av skattenatur beräknas inflyta till ett belopp av 2 791 miljoner euro, dvs. intäkterna av dem kvarstår på samma nivå som har budgeterats för år 2006. I bilskatt beräknas inflyta 1 350 miljoner euro. Denna siffra baserar sig på en uppskattning att 150 000 nya personbilar kommer att säljas år 2007.

	2005 bokslut	2006 budgeterat	2007 budget-prop.	2006—2007 förändr., %
Övriga skatter och inkomster av skattenatur, mn euro	2 562	2 793	2 791	-0,1
— Bilskatt	1 277	1 400	1 350	-3,6

4.3 Övriga inkomstposter

Statens inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 3 817 miljoner euro, dvs. knappt 13 % mindre än vad som har budgeterats för år 2006 och 15 % mindre än vad som budgeterades i den ordinarie budgeten för 2006. Som nettoinkomster från aktieförsäljning har som stabiliserat belopp antecknats 420 miljoner euro. Inkomsterna från Europeiska unionen beräknas uppgå till 1 242 miljoner euro, dvs. 6,6 % mer än vad som budgeterats för i år. Från statens pensionsfond intäktsförs i budgetekonomin drygt hälften mindre än år 2006. Inom budgetekonomin intäktsförs 0,9 % mindre av tippningsvinstmedel och 2,3 % mer av Penningautomatföreningens avkastning jämfört med år 2006. Avsikten är att medlen i pensionsfonden skall utökas i snabbare takt än tidigare.

	2005 bokslut	2006 budgeterat	2007 budget-prop.	2006—2007 förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	5 373	4 377	3 817	-12,8
— överföring från statens pensionsfond	1 175	1 059	484	-54,3
— inkomster från EU	757	1 165	1 242	6,6
— nettoinkomster från försäljning av aktier	1 491	420	420	0,0
— statens andel av tippningens och penning-lotteriets vinstmedel	386	401	398	-0,9
— avkastning av Penning-automatföreningens verk-samhet	415	400	409	2,3
— övriga	1 148	930	865	-7,0

Ränteinkomster och intäktsföring av vinst beräknas uppgå till ett belopp av 1 338 miljoner euro, vilket är 23,5 % mindre än vad som har budgeterats för år 2006. Ränteinkomsterna beräknas uppgå till 178 miljoner euro. Statens ränteinkomster består av räntor på långfristiga lån som staten har beviljat samt på investeringar av kassareserver som överskrider det som behövs dagligen för löpande utgifter. Kassareserven uppskattas till 4 miljarder euro år 2007 och genomsnittsavkastningen till 2,5 %. Det beräknas flyta in 950 miljoner euro i dividendintäkter, vilket är nästan en tredjedel mindre än år 2006 då staten har exceptionellt höga dividendinkomster på grund av att Fortum Abp och TeliaSonera AB har delat ut sammanlagt nästan 400 miljoner euro i extra dividender. Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst beräknas uppgå till 110 miljoner euro.

	2005 bokslut	2006 budgeterat	2007 budget-prop.	2006—2007 förändr., %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euro	1 099	1 749	1 338	-23,5
— ränteinkomster	187	180	178	-1,0
— dividendinkomster	747	1 334	950	-28,8
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	108	101	110	8,4
— andel i Finlands Banks vinst	56	134	100	-25,4

5. Anslagen i budgetpropositionen

Anslagen i budgetpropositionen föreslås uppgå till 40 319 miljoner euro, vilket är 1,9 % mer än anslagen i den ordinarie budgeten för 2006. Med beaktande av höjningen av prisnivån och ändringarna i budgetens struktur ligger anslagen reellt sett på samma nivå som i år; förvaltningsområdenas utgifter minskar med 0,3 %. Ränteutgifterna beräknas öka med 2,9 %. Att ökningen av statens utgifter avtar mot slutet av valperioden motsvarar den linje som avtalats i regeringsprogrammet och enligt vilken utgiftsökningarna koncentreras till början av perioden.

Tablå 8. Anslagen enligt huvudtitlar åren 2005—2007[1)]

Kod	Huvudtitel	År 2005 bokslut mn euro	År 2006 ordinarie budget mn euro	År 2007 budgetprop. mn euro	Förändring 2006—2007 mn €	%
21.	Riksdagen	93	104	112	8	8
22.	Republikens president	8	12	10	- 2	- 17
23.	Statsrådet	49	75	52	- 23	- 31
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	833	895	974	78	9
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	683	696	706	10	1
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 538	1 553	1 584	31	2
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 206	2 274	2 225	- 49	- 2
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	5 521	5 792	5 995	203	4
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	6 129	6 470	6 552	81	1
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 671	2 703	2 633	- 70	- 3
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	1 819	1 750	1 773	23	1
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	969	974	1 013	39	4
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde[2)]	9 921	11 325	11 704	379	3
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	2 079	1 965	1 938	- 27	- 1
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	686	754	743	- 11	- 1
36.	Räntor på statsskulden	2 263	2 238	2 304	66	3
	Sammanlagt, exkl. minskning av statsskulden	**37 468**	**39 582**	**40 319**	737	**2**
37.	Minskning av statsskulden	3 780	—	163	163	—
	Sammanlagt	**41 247**	**39 582**	**40 482**	**900**	**2**

[1)] I tablån anges anslagen för varje huvudtitel i enlighet med tabelldelen nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

[2)] En revidering av sjukförsäkringens finansiering höjer anslagsnivån fr.o.m. 2006.

5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

Som stöd för en långsiktig finanspolitik ingår i regeringsprogrammet en utgiftsregel som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela regeringsperioden. Utgiftsregeln sätter en maximigräns för huvuddelen, ungefär tre fjärdedelar, av utgifterna i statsbudgeten. Utanför utgiftsregeln och de på basis av den fastställda ramarna för statsfinanserna lämnas framför allt utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, så som utgifterna för utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag och överföringar till Folkpensionsanstalten. Verkningarna av de ändringar som görs i grunderna för dessa utgifter tas dock in i ramarna. Utanför ramen lämnas dessutom ränteutgifterna för statsskulden, finansiella placeringar och vissa andra utgifter som det finanspolitiskt sett inte är motiverat att binda till ramen.

I rambeslutet i mars 2006 höll man sig till en stram utgiftslinje och anslagen för förvaltningsområdena minskades med 146 miljoner euro, så att man skall kunna säkerställa ett tillräckligt spelrum med tanke på oförutsedda utgifter och den politiska beslutsprocessen. I fråga om de anslag som är beroende av prövning gjordes dessutom inte, med några undantag, några nivåförhöjningar på grund av ändringar i prisnivån, vilket ökade utrymmet i ramarna med ca 120 miljoner euro. Till följd av produktivitetsprogrammen minskar utgifterna inom förvaltningsområdena med ca 16 miljoner euro år 2007.

Genom vårens rambeslut justerades dessutom valperiodens ramar till att tekniskt motsvara pris- och kostnadsnivån år 2007 och ändringarna i budgetens struktur. Beloppet av ramanslagen för år 2007 fastställdes till 30 211 miljoner euro, varvid 139 miljoner euro kvarstår som en ofördelad reserv med tanke på oförutsedda utgiftsbehov.

I budgetpropositionen har ramen justerats med sammanlagt 160 miljoner euro så att den skall motsvara de preciserade prisprognoserna och ändringarna i budgetens struktur. Som en strukturell ändring har i ramen beaktats den ändring av systemet med energiskattestöd som höjer både anslagen i budgeten och inkomstposterna med 74 miljoner euro. Preciseringen av den beräknade pris- och kostnadsnivån föranleder en ramjustering till ett nettobelopp av ca 86 miljoner euro. Den justerade utgiftsramen för 2007 uppgår till 30 510 miljoner euro.

Ofördelad reserv

De anslag som skall hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 30 213 miljoner euro, vilket lämnar en ofördelad reserv på 112 miljoner euro. Regeringen strävar efter att budgetpropositionen för 2007 håller sig inom de gränser som uppställs i ramarna för valperioden. Tilläggsbudgetpropositionen för våren 2007 ges sannolikt under följande valperiod inom ramen för den nya regeringens program.

Det minskade spelrummet i vårens rambeslut beror på de tilläggssatsningar på bl.a. förbättring av sysselsättningen samt jordbruksstödet som föreslås i denna budgetproposition. Å andra sidan har uppskattningen över Finlands EU-avgifter för nästa år sjunkit avse-

värt sedan ramperioden. Betalningen till kommunerna av den sista raten av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna åren 2005—2008 tidigareläggs från år 2008 till 2007. Även om den sista raten betalas till kommunerna genom en sänkning av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen, anses den i detta fall minska den ofördelade reserven för 2007 eftersom den i annat fall jämställs med den justering av kostnadsfördelningen som betalas via statsandelssystemet och ökar statens utgifter.

År 2005 uppgick nettoinkomsterna av försäljning av egendom till 1 491 miljoner euro, varav enligt regeringens beslut 10 % av den del som överstiger 500 miljoner euro, dvs. 99,1 miljoner euro, utan hinder av utgiftsregeln får användas för extra utgifter av engångsnatur, närmast för infrastrukturinvesteringar samt för främjande av forsknings- och utvecklingsverksamhet. Av detta belopp har knappt 90 miljoner euro budgeterats för basbanhållning och basväghållning samt nya farledsprojekt åren 2006 och 2007. Med återstående 9,3 miljoner euro föreslås i denna budgetproposition att fyra nya farledsprojekt skall inledas.

Regeringen kompletterade sitt tidigare beslut om användningen av inkomsterna av försäljningen av egendom i rambeslutet våren 2006, enligt vilket 20 % av den del av inkomsterna av försäljningen av egendom som överstiger 500 miljoner euro får budgeteras för ovan nämnda behov fr.o.m. år 2006.

Med stöd av de försäljningsfullmakter som riksdagen beviljat kan staten under denna regeringsperiod åren 2006 och 2007 beräknas få sådana inkomster från försjälning av egendom att sammanlagt 115 miljoner euro av inkosterna i enlighet med ovan nämnda rambeslut kan användas främst till att förbättra och upprätthålla trafikinfrastrukturen samt till forskning och utveckling. Finansieringsobjekt är basväghållningen (17 miljoner euro), anskaffningen av jordområden för vägprojekt (4 miljoner euro), basbanhållningen (29 miljoner euro), underhållet av enskilda vägar (2 miljoner euro), mervärdesskatteutgifterna för ovan nämnda områden (10 miljoner euro), ökningen av bevillningsfullmakterna för forskning ock produktutveckling (42 miljoner euro) samt 2007 års andel av anskaffningen av ett kombinationsfartyg för oljebekämpning (10 miljoner euro). I utgifterna utanför ramen för budgetpropositionen för 2007 ingår tilllägg uppgående till sammanlagt 182 miljoner euro som skall finansieras med inkomsterna av försäljning av egendom.

Utgifter utanför ramen

Som anslag utanför ramen föreslås 10 106 miljoner euro, vilket är 194 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2006. Denna ökning beror huvudsakligen på att kalkylen för ränteutgifter inom statsskulden har stigit till följd av höjningen av den allmänna räntenivån samt på att de utgifter som motsvarar inkomster av försäljning av egendom har ökat.

Tablå 9. Anslag utanför ramen, mn euro

	2007 budgetprop.
Enligt utgiftsregeln	
Utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och överföring till Folkpensionsanstalten	4 719
Kompensation till kommunerna för skattelättnader	759
Utgifter motsvarande inkomster som erhålls från EU	1 140
Utgifter motsvarande tippningsvinstmedel och intäktsföringen från Penningautomatföreningen	812
Utgifter som finansieras med inkomster av försäljning av egendom	182
Finansiella placeringar	66
Ränteutgifter	2 304
Undantag från utgiftsregeln	
Stöd för sjöarbetsinkomst	24
Stöd för heltidsarbete inom låglönesektorn	100
Sammanlagt	10 106

5.2 De tväradministrativa politikprogrammen

I enlighet med regeringsprogrammet startades år 2003 fyra tväradministrativa politikprogram, som leds och koordineras av de ministrar som svarar för programmen: informationssamhällsprogrammet (statsministern), sysselsättningsprogrammet (arbetsministern), företagsamhetsprogrammet (handels- och industriministern) och politikprogrammet för medborgarinflytande (justitieministern). Politikprogrammen fortgår till regeringsperiodens slut.

Informationssamhällsprogrammet

Syftet med informationssamhällsprogrammet är att öka konkurrenskraften och produktiviteten, den sociala och regionala jämlikheten samt medborgarnas välfärd och livskvalitet genom utnyttjande av data- och kommunikationsteknik i hela samhället. Med programmet eftersträvas en bibehållen ställning för Finland som en av de ledande producenterna och användarna av informations- och kommunikationsteknik samt koordinas statsförvaltningens egna åtgärder på horisontell nivå.

Ministergruppen för informationssamhällsprogrammet har uppställt följande allmänna prioriteringar för informationssamhällsprogrammet åren 2005—2007: horisontellt och vertikalt samarbete, effektiverad serviceproduktion med hjälp av data- och kommunikationsteknik, utbildning och kompetens i fråga om informationssamhället, telekommunikationsförbindelser samt lagstiftnings- och verksamhetsmiljö.

Avsikten med informationssamhällsprogrammet är ett informationssamhälle för hela befolkningen som omfattar medborgarperspektivet (färdigheter att utnyttja informationssamhällets tjänster), den offentliga förvaltningens perspektiv (nya verksamhetsmodeller

och effektiverad verksamhet med hjälp av data- och kommunikationsteknik) samt företagsperspektivet (främjande av konkurrenskraften med hjälp av data- och kommunikationsteknik).

Under slutdelen av politikprogrammet ligger tyndgpunkten på att inleda genomförandet av den nationella strategin för informationssamhället. Strategin innehåller ett konkret åtgärdsprogram inklusive eventuella ansvariga instanser som sträcker sig till följande regeringsperiod. Utvecklingen av tillgången på offentliga tjänster samt tjänsternas kvalitet och effekt fortsätter genom projekt för revidering av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen (projekten KuntaIT och ValtIT, det nationella systemet för klientuppgifter inom social- och hälsovården och en nationell aktör) samt bl.a. genom att främja ibruktagandet av elektroniska identifikationslösningar inom hela den offentliga förvaltningen (tjänsterna VETUMA och KATSO). Vid inrikesministeriet har från och med den 1 september 2006 grundats en enhet som styr kommunernas informationsförvaltning, KuntaIT-enheten. Enhetens uppgift är att styra utvecklingen av och samarbetet i fråga om kommunernas informationsförvaltning, koordinera den finansiering av informationsförvaltningsprojekten inom statsförvaltningen som riktats till kommunerna och genomföra gemensamma utvecklingsprojekt inom den kommunala sektorn. KuntaIT fungerar i nära samarbete med ledningsenheten för statens IT-verksamhet och social- och hälsovårdsministeriet. Nationella lösningar när det gäller elektronisk kommunikation och revideringen av processerna genomförs som en del av Fenix-sökningen som riktar sig till den offentliga förvaltningen inom Tekes. År 2007 fortsätter också andra pågående projekt och åtgärder inom informationssamhällsprogrammet.

Avsikten är att projekt och åtgärder som hänför sig till informationssamhällsprogrammet skall finansieras under följande moment inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition:

23.02.21, 26.98.43, 27.01.21, 27.10.21, 28.01.21, 28.01.22, 28.05.21, 28.18.21, 29.01.21, 29.10.25, 29.10.30, 29.20.25, 29.20.30, 29.30.22, 29.40.30, 29.50.21, 29.60.22, 29.60.50, 30.10.61, 30.10.62, 30.20.21, 30.20.47, 30.60.21, 30.70.21, 31.01.21, 31.60.63, 32.10.21, 32.20.22, 32.20.27, 32.20.28, 32.20.40, 32.20.41, 32.20.83, 32.30.45, 32.30.47, 32.30.62, 33.01.28, 33.01.63, 33.32.36, 33.92.50 och 34.06.51.

Dessutom är det meningen att anslag som närmast ingår under omkostnadsmomenten för ett flertal verk skall användas till utvecklande av elektronisk kommunikation och statens informationsförvaltning.

Politikprogrammet för sysselsättning

En del av regeringens åtgärder i syfte att höja sysselsättningsgraden och sänka arbetslösheten har genomförts inom ramen för det tväradministrativa politikprogrammet för sysselsättning. Tyngdpunkten i sysselsättningsprogrammet ligger på en sänkning av den strukturella arbetslösheten och främjande av utbudet på arbetskraft.

Sysselsättningsprogrammet har genomförts i form av fyra delprojekt, som är

1) reformering av den offentliga arbetskraftsservicens servicestruktur,

2) aktivering av arbetsmarknadsstödet,

3) arbetskraftspolitiska aktiva program och utbildning

4) förlängning av tiden i arbetslivet.

Mot slutet av programperioden betonas i sysselsättningsprogrammet ett effektivt genomförande av projekten i samarbete mellan olika förvaltningsområden och arbetsmarknadsorganisationer och stöds en fortsättning av de program och åtgärder som har inletts inom olika förvaltningsområden.

Genom den revidering av arbetsmarknadsstödet som inleddes i början av år 2006 verkställs samhällsgarantin för långtidsarbetslösa, stärks arbetsmarknadsstödets beroende av motprestation och ändras ansvarsfördelningen mellan staten och kommunerna då det gäller finansieringen av arbetsmarknadsstödet och utkomststödet. Genom revideringen effektiveras också förebyggandet av långtidsarbetslöshet.

Målet för de arbetskraftspolitiska aktiva programmen och utvecklingen av utbildningen är att förebygga långtidsarbetslöshet och främja de ungas placering i utbildning eller på arbetsmarknaden och minska ungdomsarbetslösheten. Den mellanliggande arbetsmarknaden för dem som är svårast att sysselsätta stärks och ett individuellt aktivt program utarbetas för alla långtidsarbetslösa, och rillräckligt långvariga serviceprocesser genomförs. Alla arbetslösa unga erbjuds utbildnings-, arbetspraktik- eller arbetsverkstadsåtgärder efter att arbetslösheten varat i högst tre månader. Målet för utbildningsgarantin för unga är att år 2008 skall minst 97 % av dem som avslutar grundskolan under samma år inleda sina studier i gymnasiet, i yrkesutbildning eller i grundskolans påbyggnadsundervisning. Arbetsverkstadsverksamheten för unga permanentas.

För att öka och utveckla vuxenutbildningen verkställs Noste-programmet, görs förfarandet för gemensam ansökan till den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen för i synnerhet de små och medelstora företagens behov smidigare och förbättras de regionala prognoserna för yrkesutbildningen och dess kontakter med arbetslivet. Kvaliteten på och effektiviteten i vuxenutbildningen förbättras genom utveckling av utbildningen i form av ett samarbete mellan arbets- och undervisningsförvaltningen.

För att utbudet på arbetskraft skall kunna ökas och sysselsättningsgraden höjas förutsätts att de unga övergår från den grundläggande utbildningen till fortsatta studier och arbetslivet tidigare än nu och att äldre personers tid i arbetslivet förlängs ytterligare. För att de unga skall komma ut i arbetslivet snabbare än nu utvecklas universitetens urval av studerande och verkställs ett åtgärdsprogram med syftet att främja avläggande av examina inom utsatt tid. Sär-

skild uppmärksamhet fästs vid genomströmningen vid yrkeshögskolorna och inom yrkesutbildningen genomförs ett åtgärdsprogram som syftar till att minska andelen studerande som avbryter sina studier. Vuxenutbildningssystemet stärks.

Det görs attraktivare att fortsätta arbeta genom att arbetslivets kvalitet förbättras med hjälp av olika utvecklingsprogram (Veto, Tykes, Kesto m.fl.) och genom arbetslagstiftningen. Säkerheten och flexibiliteten i arbetslivet utvecklas på ett balanserat sätt och genom åtgärderna höjs arbetets produktivitet. Genomförandet av programmen för utvecklande av arbetslivet fortsätter utgående från de riktlinjer som dragits upp (Tykes) och en del slutförs i enlighet med vad som beslutats i programmen (Veto). I arbetet med att utveckla arbetslivets kvalitet betonas tillämpningen av resultaten av utvecklingsprogrammen i praktiken och på arbetsplatserna (Kesto). Samtidigt främjas utveckling av arbetslivet utgående från efterfrågan. En central tyngdpunkt för arbetslagstiftningen år 2007 är slutförandet av revideringen av samarbetslagen.

Avsikten är att politikprogrammet skall finansieras under följande moment inom ramen för de anslag som i föreslås i denna budgetproposition:

26.98.63, 29.01.62, 29.20.31, 29.30.31, 29.30.34, 29.91.51, 33.01.62, 33.01.63, 33.17.53, 33.17.54, 33.32.30, 34.01.23, 34.01.63, 34.05.61, 34.05.62, 34.06.21, 34.06.31, 34.06.50, 34.06.51 och 34.06.52.

Politikprogrammet för företagsamhet

Politikprogrammet för företagsamhet består av följande fem delområden:

— Främjande av inledande av företagsverksamhet
— Förbättrande av förutsättningarna för tillväxtföretagande
— Främjande av generationsväxling och ägarskifte i företag
— Utvecklande av företagstjänster genom ökad kompetens och innovativitet
— Regelverkens förutsägbarhet, marknadens funktion och omläggning av serviceproduktionen inom den offentliga sektorn.

När åtgärdsavvägningarna avgörs och resurserna riktas beaktas de varierande behoven i regionerna. Särskild vikt läggs vid samarbetet med regionala aktörer.

En betydande del av projekten under senare delen av politikprogrammets programperiod ansluter sig till utvecklingen av företagsamheten inom servicebranscherna. Utvecklingen av företagarnas socialskydd, omorganiseringen av rådgivnings- och stödorganisationerna och åtgärder som syftar till att stärka kvinnligt företagande är särskilt viktiga för serviceföretagen, liksom projekt som hänför sig till förutsättningar för företagsamhet bland invandrare. Bättre förutsättningar för akademiskt utbildades företagsamhet stöder utvecklingen av tjänsteinnovationer och i synnerhet tjänster inom företagsvärlden, också som exportprodukter. Inom politikprogrammet

framhävs våren 2007 verkställandet av fattade beslut och slutförandet av pågående projekt.

Revideringen av de offentliga företagstjänsterna och utvecklingen av samarbetet mellan olika aktörer fortsätter och flyttas till en allt mer praktisk nivå. I beredningsskedet av den nya programperioden för EU:s strukturfonder som börjar år 2007 beaktas ordnandet av regionala företagstjänster samt kvinnligt företagande. Stödsystemet för företagsverksamhet på landsbygden görs mera flexibelt och mångsidigt, bl.a. i syfte att stärka förutsättningarna för turism. Från och med ingången av år 2007 tas inom fem TE-centralers område i bruk en modell som har utvecklats för hantering av förändringarna på landsbygden. Man följer upp projektet för utvärdering av lagstiftningens verkningar på företagen och verkställandet av de förslag till åtgärder som den s.k. författningsarbetsgruppen har lagt fram. När det gäller att minska sådan byråkrati som stör företagsverksamheten ligger tyngdpunkten på utveckling av den elektroniska kommunikationen.

Inom ramen för politikprogrammet följs hur åtgärdsprogrammet för produktivitet och kommun- och servicestrukturprojektet framskrider samt bereds förslag som stöder målen för projekten och förutsättningarna för företagsverksamheten. Programmet ingår i genomförandet av helhetslinjen för fostran till företagsamhet inom alla utbildningsnivåer. Inom programmet utreds vilka åtgärder som skall vidtas för främjande av företagsamhet inom kreativa branscher. Man utvecklar modeller för att stödja företagsamhet bland handikappade och andra specialgrupper. Huruvida verksamheten i det nätverk som stöder företagsamhet bland invandrare skall göras permanent utvärderas utgående från erfarenheterna år 2006. Forsknings- och produktutvecklingsverksamheten och finansieringen beträffande servicebranscherna stärks inom Finnveras, TEKES, FinPros och TE-centralernas verksamhet. Verkningarna av reformen av företagsbeskattningen och låglönestödet för äldre arbetskraft följs upp. Den finansiella situationen inom det reviderade systemet med startpeng följs upp.

Uppgifterna enligt centrala mätare för företagsamhet samlas i en företagsamhetsöversikt som publiceras varje år och som kommer att publiceras även efter utgången av politikprogrammet.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras under följande moment inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition:

26.98.43, 26.98.61, 26.98.62, 26.98.63, 28.18.21, 29.01.62, 29.10.25, 29.20.25, 29.20.30, 29.20.31, 29.30.22, 29.40.25, 29.40.30, 29.50.21, 30.10.61, 30.10.62, 30.10.63, 32.10.21, 32.10.22, 32.20.22, 32.20.27, 32.20.28, 32.20.40, 32.20.83, 32.30.22, 32.30.42, 32.30.43, 32.30.44, 32.30.45, 32.30.47, 32.30.49, 32.30.62, 33.17.50, 33.17.51, 33.18.60, 34.05.61, 34.05.62 och 34.06.51.

Politikprogrammet för medborgarinflytande

Demokratin i Finland är till grunderna en av de bästa i världen och innehåller många exemplariska drag. Nivån på medborgaraktiviteten är ett av de tydligaste problemen; ett exempel är utnyttjandet av rösträtten som är avsevärt lägre än i de bästa länderna i Europa. Skillnaderna i aktivitet ökar; Finland håller på att delas upp mellan aktiva medborgare och medborgare som drar sig undan från samhället. Förtroendet för samhällets centrala institutioner är svagt. Förhållandet mellan medborgarna och förvaltningen är avlägset, vilket tyder på en bristfällig växelverkan.

När politikprogrammet upphör år 2007 är det centrala målet att de saker som har utvecklats inom ramen för politikprogrammet skall bli bestående i ministerierna och att förvaltningen av demokratifrågor skall effektiveras. Målet är att reformera medborgarfostran vid läronastalterna, säkerställa verksamhetsbetingelserna för medborgarsamhället och den allmännyttiga verksamheten i ett föränderligt samhälle, utveckla växelverkan mellan medborgarna och förvaltningen och förbättra den representativa demokratins dragningskraft.

Främjandet av ett aktivt medborgarskap inom lärarutbildningen, i skolan, vid läroanstalterna och inom vuxenpedagogiken fortsätter. Undervisning och forskning kring medborgar- och organisationsverksamhet effektiveras vid universiteten, i yrkeshögskolorna och vid läroanstalterna för fritt bildningsarbete. Ramarna för organisationsverksamheten görs tydligare så att de sporrar verksamheten.

Projekt för utvecklande av medborgardeltagande och medborgarpåverkan i deras egenskap av individer, via medborgarorganisationer och i politiska grupperingar fortsätter. I detta arbete utnyttjas de verktyg den moderna informationstekniken erbjuder, men också andra medel för påverkan utvecklas.

Indikatorerna för demokrati, särskilt medborgarfostran, medborgarverksamheten, den kommunala demokratin, kommunalvalen och den kommunala partiverksamheten skall följas kontinuerligt och över dessa skall upprätthållas ett register som står till allas förfogande. Ett bättre kunskapsunderlag är nödvändigt med tanke på en kontinuerlig utveckling av demokratin i föränderliga förhållanden.

Beredningen och genomförandet av politikprogrammet för medborgarinflytande sköts av statsrådets kansli, justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet och undervisningsministeriet. Riksdagspartierna, medborgarorganisationernas sakkunniga, Finlands Kommunförbund samt representanter för kommunerna och vetenskapssamfunden deltar i programmet.

Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras under följande moment inom ramen för de anslag som i föreslås i denna budgetproposition:

23.27.50, 25.01.21, 25.70.21, 28.01.22, 29.30.22, 29.30.25 och 29.50.22.

5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde

Nedan granskas de föreslagna anslagen förvaltningsområdesvis. De ändringar som föreslås i funktionerna, uppgifterna och organisationen inom förvaltningsområdena har sammanfattats i avsnitt 7.

Statsrådets kansli (huvudtitel 23)

För statsrådets huvudtitel föreslås anslag om sammanlagt 52 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 23 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. I anslaget har som avdrag beaktats sammanlagt 25,4 miljoner euro som utgifter av engångsnatur för EU-ordförandeskapet och som tillägg sammanlagt 1,6 miljoner euro på gund av att statens ägarstyrning koncentreras till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007. För politisk aktivitet föreslås ett anslag om 14,9 miljoner euro, varav 2,5 miljoner euro är utgifter av engångsnatur som 2007 års riksdagsval föranleder.

Utrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 24)

För utrikesministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 974 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 78,3 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Av anslagen under utrikesministeriets huvudtitel utgör andelen för utrikesförvaltningen 21 %, andelen för internationellt utvecklingssamarbete 60 %, andelen för närområdessamarbetet 2 % och andelen för övriga utgifter 17 %.

För utrikesministeriets omkostnader föreslås ett anslag om 185 miljoner euro. År 2007 deltar utrikesministeriet fullt ut i Osse-trojkan och bereder ordförandeskapet i OSSE år 2008 samt sköter ordförandeskapet i Nordiska ministerrådet. Som en del av utvecklingen av de administrativa stöd- och servicefunktionerna slopas 31 administrativa stöd- och serviceuppgifter inom utrikesförvaltningen.

Utvecklingssamarbete

För internationellt utvecklingssamarbete föreslås i budgetpropositionen ett anslag om sammanlagt 746,1 miljoner euro, som motsvarar ca 0,43 % av bruttonationalinkomsten. För utrikesministeriets huvudtitel under kapitel 30, Internationellt bistånd, föreslås sammanlagt 582,5 miljoner euro i enlighet med den ram som anvisats för förvaltningsområdet. Det föreslås att utöver anslaget för utvecklingssamarbete för budgetåret i budgetpropositionen beviljas fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 656 miljoner euro så att utgifterna för dem infaller efter 2007.

Närområdessamarbete

För närområdessamarbete föreslås anslag om 22,5 miljoner euro, vilket är 0,5 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2006. I enlighet med den strategi för närområdessamarbete som statsrådet har fastställt är det primära föremålet för samarbetet Ryska federationens nordvästra delar. Närområdessamarbetet genomförs i synnerhet inom följande områden: miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, rättsväsendet, trafik och datakommunikation, energi, kärnsäkerhet samt utbildning och medborgarsamhället.

Krishanteringsverksamhet

För militär krishantering föreslås sammanlagt 107,9 miljoner euro, vilket är 0,8 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2006. Utrikesministeriets förvaltningsområdes andel av utgifterna

för underhållet av de finländska krishanteringsstyrkorna är 57,4 miljoner euro. Inom försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 46,9 miljoner euro för utgifter för krishanteringsverksamhetens materiel och förvaltning. För den civila krishanteringen föreslås ett anslag om 14,1 miljoner euro. Den personal som är anställd för uppgifter inom militär och civil krishantering motsvarar enligt uppskattning ca 1 100 årsverken år 2007.

Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)

För justitieministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 706 miljoner euro, vilket är 10 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2006.

Av anslagen är 95 miljoner euro avsedda för ministeriet och de myndigheter som verkar i samband med det, 226 miljoner euro för domstolarna, 55 miljoner euro för rättshjälpsverksamheten, 80 miljoner euro för utsökning, 204 miljoner euro för verkställande av straff, 32 miljoner euro för åklagarväsendet och 14,7 miljoner euro för val.

För att förbättra uppföljningen av demokratins tillstånd och förutsättningarna för medborgarinflytande inrättas en demokratienhet vid justitieministeriet.

Rättssäkerhet

Målet för domstolsväsendet är att bevara tillgången till rättssäkerhet på nuvarande nivå och jämna ut skillnaderna i behandlingstiderna mellan olika domstolar genom att utveckla domstolsförfarandet, domstolsorganisationen och informationsteknikens applikationer. I förvaltningsdomstolarna ser man till att i synnerhet ärenden som är viktiga med tanke på samhället och utvecklandet av regionerna behandlas snabbt. Omorganiseringen av tingsrätternas domkretsar påskyndas.

I syfte att utveckla rättsskyddet permanentas försöken med juridisk rådgivning och utvidgas konsumentklagonämndens verksamhetsfält till att omfatta bl.a. boendefrågor samt införs gruppbesvär.

Betalningsstörningar och behandling av dem

Genom åtgärder för utvecklande av utsökningen och genom förfarandet med offentlig utredning i enlighet med den nya konkurslagen effektiveras bekämpningen av den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten samt utredningen av missbruk. Genom åtgärder i enlighet med det skuldhanteringsprogram som utarbetats genom ett brett samarbete effektiveras förebyggandet av skuldproblem och skötseln av dem görs smidigare. De utredningsförfaranden som hänför sig till företagsverksamhet och lagstiftningen om kreditupplysning utvecklas även i anslutning till företagsamhetsprogrammet. I syfte att effektivera utsökningen utvecklar man utsökningens verksamhetsprocesser och organisation genom att utsökningsdistrikten breddas.

Bekämpning av brottsligheten

För att minska brottsligheten och dess negativa verkningar genomförs programmet för inre säkerhet. Särskilda tyngdpunktsområden för den närmaste tiden är åtgärder för minskande av dels våldsbrottsligheten, dels den ekonomiska brottsligheten.

För att påskynda verkställandet av straffrättsligt ansvar strävar man inom åklagarväsendet efter att särskilt effektivera behandlingen av ekonomiska brottmål och andra krävande brottmål så, att antalet ärenden där åtalsprövningen varar länge skall minska väsentligt. I syfte att effektivera verksamheten omorganiseras åklagarväsendet på så sätt att de nuvarande samarbetsområdena ombildas till åklagarämbeten med ett tillräckligt antal lokala verksamhetsställen.

Antalet fångar beräknas vara i medeltal 3 800. I syfte att förbättra fångvårdens effekt och produktivitet fortsätter utvecklingen av verksamhetens innehåll och organisations- och personalstrukturen i enlighet med den reviderade lagstiftningen. För att utveckla anstaltsbeståndet inom fångvården och avlägsna hygieniska olägenheter i gamla anstalter fortsätter genomförandet av ett långsiktigt investeringsprogram.

Inrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 26)

För inrikesministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 1 584 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 31 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006.

Utlänningsförvaltningen

Utlänningslagen kommer att ändras på grund av de rättsakter som godkänts i Europeiska unionen. Exempelvis åren 2006—2007 skall åtminstone sju direktiv genomföras på nationell nivå. Utlänningsverkets verksamhet effektiveras genom en övergång till elektroniska processer.

Polisväsendet

Revieringen av alkohollagstiftningen har medfört förändringar i synnerhet när det gäller antalet misshandelsfall och antalet berusade personer som tagits i förvar. Om alkoholkonsumtionen håller sig på nuvarande nivå eller eventuellt ökar ytterligare, torde olägenheterna av alkoholkonsumtionen även i fortsättningen att synas i polisens uppgifter.

Samarbetet mellan myndigheterna utvecklas vidare i takt med att verksamheten vid polisens, tullens och gränsbevakningsväsendets gemensamma analyscentrum blir etablerad. Genomförandet av ett omfattande tväradministrativa brottsförebyggande program, vars syfte är att minska våldet, inleds.

Avvärjning och förebyggande av våld i familjer och i närrelationer är ett allt viktigare samhälleligt mål. Samarbetet mellan polisen samt social- och hälsovårdsmyndigheterna utökas i syfte att skapa en socialjour för hela landet. Våld mot barn kommer fram allt oftare.

Polisen, gränsbevakningsväsendet och utlänningsverket ökar satsningarna på bekämpning av människosmuggling och människohandel.

Polisväsendet, räddningsväsendet och gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den interna säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften, i syfte att Finland skall vara det tryggaste landet i Europa.

Polisens tjänster är tillgängliga över hela landet i enlighet med de servicemål som har ställts upp.

Polisen deltar i genomförandet av programmet för den inre säkerheten i samarbete med andra myndigheter och aktörer. Målet är att allt effektivare avslöja sådan kriminalitet som lätt förblir dold, såsom våld i familjer, människohandel och ekonomisk brottslighet.

Polisens teknikcentral flyttar till ombyggda lokaler i Kuusankoski. Polisyrkeshögskolan och Polisskolan slås samman till en läroanstalt som förläggs till Tammerfors. Planeringen av lokaler för polisinrättningarna i Joensuu och Tavastehus inleds.

Räddningsväsendet

Inom räddningsväsendet inleds åtgärder som förutsätts i den strategi som syftar till att skydda befolkningen och som en del av strategin fortgår projektet med räddningsväsendets ledningssystem. Räddningsväsendets verksamhet vid storolyckor utvecklas, liksom de datasystem som behövs vid dem. Åtgärder vidtas för att lägga om systemet med befolkningsskydd så att det motsvarar de nya hotbilderna. Åtgärder som syftar till att förbättra boendesäkerheten inleds. Sambruket av nödcentralernas resurser effektiviseras genom att datasystemet för nödcentralerna och tillvägagångssätten utvecklas. Räddningsinstitutets forskningsverksamheten utvecklas så att den motsvarar hela branschens behov. Utbildningen för civil krishantering etableras som en del av Räddningsinstitutets verksamhet.

Gränssäkerhet

Gränssäkerheten upprätthålls och gränstrafikens smidighet tryggas. Bekämpningen av brott såsom ordnande av olaglig inresa i landet och människohandel effektiveras genom att gränsbevakningsväsendet i ökande omfattning deltar i brottsbekämpningen och i förundersökningsverksamheten. Myndighetssamarbetet effektiveras i samband med upprätthållandet av gränssäkerheten och genom att gränsbevakningsväsendets resurser allt bättre utnyttjas i samband med upprätthållandet av den inre säkerheten. Prioritetsområden för gränsbevakningsväsendet är forskningsverksamhet och riskanalys, fungerande internationella gränsövergångsställen, en ny kostnadseffektiv gränsbevakningsmodell, kriminalunderrättelse och brottsutredning, förmågan att stöda polisen i bekämpningen av terrorism och i andra specialsituationer samt sjöräddningstjänsten. Gränsbevakningsväsendet deltar aktivt i utvecklandet av EU:s gränsbevakningssamarbete.

Kommunerna

Av anslagen under huvudtiteln utgör andelen för understöd till kommuner och utveckling av regionerna ca 32 %. För kommunernas allmänna stadsandel föreslås ett belopp på 189,2 miljoner euro. I förslaget ingår en justering av kostnadsnivån på 2,0 %, vilket motsvarar 75 % av totalbeloppet av den uppskattade förändringen i kostnadsnivån. På dimensioneringen av anslaget inverkar dessutom den utjämning av statsandelarna som görs på basis av ändringen i skatteintäkterna.

I de anslag om 54,7 miljoner euro som är avsedda för sammanslagningsunderstöd till kommuner och stöd för investerings- och ut-

vecklingsprojekt har man berett sig på att 14 ändringar av kommunindelningen träder i kraft år 2007. För kommunernas understöd enligt prövning föreslås 12 miljoner euro, vilket är 14,5 miljoner euro mindre än år 2006. Av anslaget reserveras 2 miljoner euro som enligt beslut av statsrådet skall användas till understöd för lindrande av sådana störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 2 225 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 49 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett utgiftsåtagande om 1 425 miljoner euro åren efter budgetåret. Detta innebär en ökning med 132 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006.

Riktlinjerna för utvecklingen av förvaltningsområdet har fastställts i den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen 2004. Prioritetsområdena för utvecklandet av försvarssystemet är ledningssystemet, arméns beredskapsförband, luftvärnet, militär krishanteringsförmåga och ett logistik- och underhållssystem som bildat nätverk med näringslivet både nationellt och internationellt.

Utvecklingen av försvarsmakten förutsätter fokusering på kärnverksamheterna samt en fortsatt omstrukturering. I syfte att bygga upp de resurser som behövs för utvecklingen genomför försvarsmakten en revidering av lednings- och förvaltningssystemet, fortsätter med omstruktureringen och förbättrar stödfunktionernas produktivitet genom partnerskaps- och servicecentralsprojekt samt genom utveckling av den egna verksamheten. Under åren 2006—2007 hanteras kostnadstrycket genom kraftiga interna sparåtgärder.

Anskaffning av försvarsmateriel

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag om 580,9 miljoner euro, varav 433,5 miljoner euro föranleds av betalningar på grund av tidigare beviljade beställningsfullmakter. Av anslaget för materielanskaffningar föranleds dessutom 70,4 miljoner euro av betalningsandelarna för 2007 för de nya beställningsfullmakterna för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2007) och forskning, produktutveckling och projektberedning (TTK-PROTO 2007), 46 miljoner euro av annan anskaffning av försvarsmateriel och 31,1 miljoner euro av utgifter för ändringar av index och valutakurser. Det anslag som föreslås för försvarsmaterielanskaffningar minskar med 62,4 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Minskningen föranleds huvudsakligen av de nedskärningar i utgifterna och de ändringar av realiseringstidpunkten för utgifterna som fastställts i statsrådets rambeslut.

Resurser för utvecklingen av försvaret används i första hand till att uppnå förmåga att förebygga och avvärja ett strategiskt anfall. Förmågan att förebygga och avvärja hot om militärt våld av större omfattning upprätthålls i proportion till hotets omfattning. Dessut-

om förbättras förutsättningarna för att delta i krishanteringen som en del av de europeiska krishanteringsgrupperna.

Försvarsmaktens omkostnader

För försvarsmaktens omkostnader föreslås anslag om sammanlagt 1 357 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 28,2 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Ökningen föranleds främst av en lönejustering och en allmän ökning av kostnadsnivån.

Antalet anställda vid försvarsmakten samt personalens struktur och kompetens anpassas för utförande av försvarsmaktens uppgifter och för långsiktig utveckling av försvarssystemet. Försvarsmaktens personalutgifter skall successivt minskas till nivån för 2004 före år 2008. Alla män i den givna åldersklassen utbildas som med tanke på sitt hälsotillstånd är lämpliga för beväringstjänst. Vid reservövningar utbildas 5 000 reservister. Samarbetet och växelverkan med det övriga samhället och myndigheterna utvecklas i syfte att trygga samhällets livsviktiga funktioner och objekt.

Militär krishantering

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 46,9 miljoner euro för materiel- och förvaltningsutgifter för militär krishantering och 3,5 miljoner euro för omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central. Andelen för underhållet av de finska krishanteringsgrupperna, 57,4 miljoner euro, ingår i utrikesministeriets förvaltningsområde. Fokus för den militära krishanteringen är att delta i EU:s stridsgrupper och bygga upp prestationsförmågan i anslutning till detta. Anslagen för den militära krishanteringen har dimensionerats enligt styrkan för och uppgifterna inom de finska krishanteringsgrupperna med beaktande av de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2007.

Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 5 995 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 203 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Ökningen beror främst på uppgången i statens pensionsutgifter samt ändringen av budgeteringen av energiskattestödet.

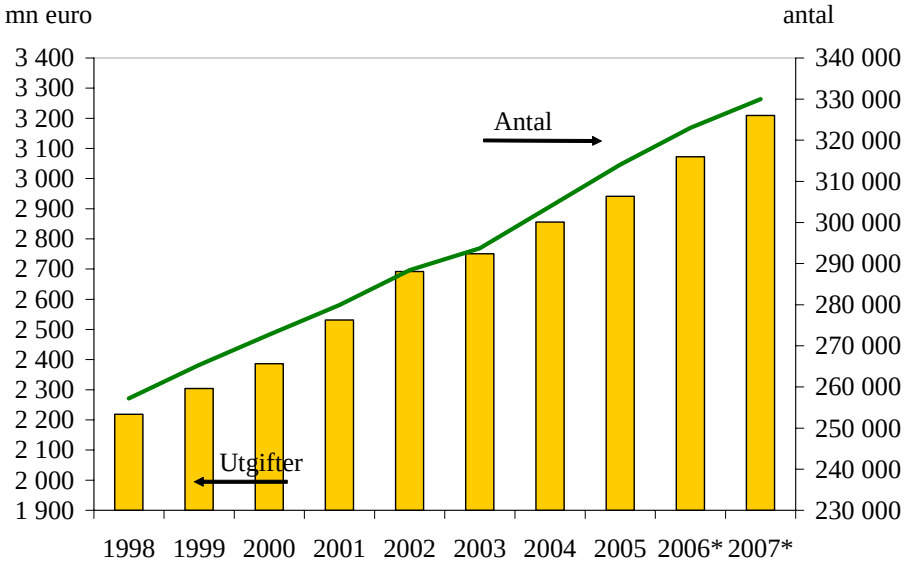
Avsikten är att medlen i statens pensionsfond skall öka med ett större belopp än tidigare på grund av den gynnsamma inkomstutvecklingen. Därför minskas intäktsföringen från pensionsfonden till budgetekonomin till 484 miljoner euro.

För genomförande av projekt som främjar produktiviteten i den offentliga förvaltningen föreslås ett anslag på 13 miljoner euro för budgetåret.

Statens pensionsutgifter

Över hälften av utgifterna inom finansministeriets förvaltningsområde är pensioner. För de pensioner och ersättningar som staten betalar föreslås 3 334 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 4,6 % jämfört med den ordinarie budgeten 2006.

Figur 5. Statens årliga pensionsutgifter, mn euro (vänstra skalan) och antalet pensioner (högra skalan)



Inkomstöverföringar till Åland

De inkomstöverföringar som skall betalas till landskapet Åland beräknas uppgå till sammanlagt 207 miljoner euro. Anslagen ökar med 7 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Storleken på avräkningsbeloppet till Åland bestäms enligt självstyrelselagen för Åland så, att avräkningsbeloppet är 0,45 % av inkomsterna enligt statsbokslutet med undantag för upptagna nya statslån. Anslaget för avräkningsbeloppet höjs i motsvarighet till ökningen av statens inkomster.

Avgifter till EU

För Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen föreslås 1 528 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 12 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Avgifterna baserade på bruttonationalprodukten samt andelen av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade konungariket minskar i budgeten för 2006 i och med att de mervärdesskattebaserade avgifterna ökar.

Energiskattestöd

Anslagen i den ordinarie budgeten för 2006 innehöll inte energiskattestöd. För energiskattestödet föreslås 94 miljoner euro. Avsikten är att anslaget skall användas för stöd som via accissystemet betalas till jordbruket och trädgårdsodlingen, växthusodlingen, fartygstrafiken, elproduktionen och energiintesiva företag. De stöd som tidigare har betalats via accissystemet har betalats till stödtagarna i form av acciser. De utbetalda prestationerna har minskat intäkten av acciser. Enligt det nya förfarandet tas de in i budgeten till bruttobelopp.

Undervisningsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

För undervisningsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 6 552 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 81 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006.

Största delen av anslagen under undervisningsministeriets huvudtitel består av anslag för universitetens verksamhet och stödjande av vetenskap samt statsandelar och statsunderstöd för yrkeshögskoleundervisning, allmänbildande utbildning, yrkesutbildning, yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete, biblioteksväsendet och kultur, konst, idrottsverksamhet samt ungdomsarbete. Utgifterna för undervisnings- och kulturverksamheten finansieras huvudsakligen av staten och kommunerna. Av utgifterna för vetenskap samt kultur, konst, idrottsverksamhet och ungdomsarbete finansieras 402 miljoner euro med tippnings- och penninglotterivinstmedel.

Den finansiering som beviljats för den ortodoxa kyrkostyrelsens omkostnader föreslås bli ersatt med ett lagstadgat statsunderstöd.

Finansieringen av universiteten och av vetenskap

Staten svarar nästan helt för universitetens och vetenskapsverksamhetens omkostnader och anslag. Andra finansiärer, såsom företag och sammanslutningar, svarar för en andel om ca 15 % av den totala finansieringen. Av universitetens omkostnader täcks ca 12 % med inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen. Grundfinansieringen av universitetens omkostnader bestäms utifrån målet för antalet examina och avlagda examina. Universitetsväsendets omkostnadsanslag ökar med sammanlagt 31 miljoner euro, varav en ökning på 20 miljoner euro härrör från lagen om utveckling av högskoleväsendet. Till bevillningsfullmakten för Finlands Akademis forskningsanslag föreslås en ökning på 19,7 miljoner euro. Dessutom tilldelas förvaltningsområdet, huvudsakligen universitet, via avtalet om skuldkonversion med Ryssland olika instrument och förnödenheter.

Statsandelar för undervisning och kultur

Statsfinansieringen av utbildningstjänster som ordnas av kommunerna och andra huvudmän samt statsfinansieringen av kulturverksamheten fastställs huvudsakligen enligt ett kalkylmässigt statsandelssystem utifrån priserna per enhet och prestationsvolymen. För statsandelar för driftskostnaderna för utbildnings- och kulturverksamheten föreslås 3 328 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 39 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Ökningen föranleds främst av den justering av kostnadsnivån med 2,0 % som ligger till grund för statsandelssystemet samt av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Dessutom ökar det ersättningsbara antalet timmar för morgon- och eftermiddagsverksamheten för små skolbarn från tre till fyra timmar, och i motsvarighet till det höjs statsandelarna med 7 miljoner euro. För åtgärdspaketet avseende skoltrivseln anslås 8 miljoner euro. För tilläggsutbildningen för läroavtalsstuderande föreslås 8,3 miljoner euro. Maximiantalet studerande ökar till följd av tilläggs-

finansieringen med ca 3 000 studerande till sammanlagt 25 000 studerande.

För statsandelar för anläggningsprojekt föreslås 47 miljoner euro för skolprojekt och 5,8 miljoner euro för biblioteksprojekt. Fullmakten avseende statsandelarna för anläggningsprojekt vid läroanstalter beviljas 2007 i form av efterfinansiering.

För programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna föreslås en ökning med 5 miljoner euro, varvid 35 miljoner euro används för programmet.

Användningen av tippningsvinstmedel

Det statsägda Oy Veikkaus Ab:s nettovinst används i sin helhet i form av anslag inom undervisningsministeriets förvaltningsområde för att stödja idrott och fysisk fostran, ungdomsarbete samt vetenskap och konst. Av utgifterna för vetenskap finansieras 28,6 % med avkastningen från tippning och penninglotterier. Av det totala beloppet av den statliga finansieringen av konst, kultur-, musei- och biblioteksverksamhet, idrottsverksamhet och ungdomsarbete (inkl. statsandelarna till kulturen) beviljas 61,3 % av tippningsvinstmedel. Tippningsvinstmedel beräknas inflyta till ett belopp av 397,7 miljoner euro. Beloppet av de statsandelar till bibliotek som finansieras med tippningsvinstmedel föreslås vara 33 % av det totala beloppet av dessa statsandelar. Av den avkastning av vinstmedel föreslås att 25 % används till att främja idrott och fysisk fostran, 9 % till att främja ungdomsarbete, 19 % till att främja vetenskap och 47 % till att främja konst.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 2 633 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 70 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 3 734 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en ökning med 1 664 miljoner euro jämfört med budgeten för 2006. Ökningen beror på att största delen av de förbindelser om miljöstöd för jordbruket och kompensationsbidrag som ingåtts skall förnyas.

Tablå 10. Utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt politiksektor, mn euro

	2007 budgetprop.	Förändring 2006/2007
Utveckling av landsbygden	113	-83
Jordbruk	2 095	+24
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	44	-0
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	59	+0
Vattenhushållning	24	-4
Skogsbruk	156	-7
Lantmäteri och samanvändning av geografisk information	55	+0
Förvaltning och övrigt	88	-0
Sammanlagt	2 633	-70

Största delen av avdragen av anslag föranleds av att programperioden för EU-medfinansierad utveckling av landsbygden byts. Utbetalningarna under föregående period koncentrerades till år 2006, och en ny period inleds 2007. EU-medlen för utvecklande av landsbygden krymper under den nya perioden. Inkomsterna från EU ökar dock med ca 56 miljoner euro, vilket beror på den exceptionellt låga nivån 2006. År 2006 minskas de inkomster som flyter in av förskott som erhållits i början av programperioden.

Utveckling av landsbygden

Regeringen har som mål att landsbygdens livskraft skall förbättras på ett hållbart sätt. Landsbygdsregionernas, i synnerhet den avlägset belägna landsbygdens och den egentliga landsbygdens balanserade utveckling i förhållande till hela landets utveckling, främjas enligt den strategi för utveckling av landsbygden som utarbetats för programperioden 2007—2013 speciellt genom att företagsverksamheten och kompetensen på landsbygden stärks och sysselsättningen förbättras. Strategin genomförs med hjälp av åtgärderna i programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland samt genom landsbygdsrådgivning. Utvecklingen av landsbygden omfattar även lokala verksamhetsgrupper och byaverksamhet. Bevillningsfullmakten för projekt inom programverksamheten är under den nya programperiodens första år 62,4 miljoner euro större än året innan, medan utbetalningsmedlen minskar betydligt. Anslagen för landsbygdsrådgivningen minskar. År 2007 verkställs även statsrådets särskilda landsbygdspolitiska program.

Jordbruk

Målet är att jordbruksproduktionen skall fortsätta i hela Finland, att råvaror av hög kvalitet produceras för den inhemska livsmedelskedjan, att lönsamheten inom jordbruket tryggas samt att den näringsbelastning som jordbruksproduktionen förorsakar minskar. Målet är också att utöka den åkerareal som används för energiproduktion. Beloppet av de jordbrukarstöd som betalas ut bibehålls på ungefär samma nivå som 2006. Genom EU-inkomststödet kompen-

seras verkningarna av sänkningen av priserna på jordbruksprodukter. År 2007 införs nya system för miljöstöd och kompensationsbidrag. Dessa system innehåller skärpta miljökrav och krav på djurvälfärd. Den nationella tilläggsdelen till miljöstödet sammanförs med det av EU delfinansierade systemet. Nya stödsystem för bl.a. utvecklingen av sockerbranschens struktur införs också. Till odlare betalas dessutom med medlen för det nationella stödet för jordbruk och trädgårdsodling den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget inom stödområdena A och B. Den nya räntestödsfullmakten beviljas till ett belopp av 170 miljoner euro. Den nationella kvalitetsstrategin inom livsmedelshushållningen genomförs inom de prioritetsområden som man kommit överens om inom näringsgrenen. Anslagen ökar med 24 miljoner euro från 2006 till 2007. Då det belopp på 62,7 miljoner euro som överförts från tidigare år i budgeten för 2006 beaktats som en faktor som minskar utgifterna och motsvarande överföring 2007 är 44,5 miljoner euro, bibehålls de disponibla anslagen på nästan samma nivå.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Åtgärderna för att skydda människornas och djurens hälsa och miljön samt för att förbättra jordbruks- och livsmedelsproduktionens konkurrenskraft fortgår. Målen för reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik är att livsmedelssäkerheten skall tryggas, produkt- och produktionskvaliteten skall förbättras, miljöverkningarna skall iakttas allt bättre och djurens välfärd skall främjas.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Verksamheten syftar till att fisk- och viltbestånden skall utnyttjas på ett hållbart och mångsidigt sätt.

Vattenhushållning

Syftet är att förbättra beredskapen inför exceptionella vattenförhållanden och specialsituationer när det gäller vattenförsörjningen.

Skogsbruk

Verksamheten har som mål en hög nivå på utnyttjandet av virkesproduktionen, ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna samt skogarnas mångfald. Dessa mål eftersträvas genom att det nationella skogsprogrammet 2010 och den handlingsplan för mångfalden i skogarna i södra Finland som hänför sig till skogsprogrammet verkställs i enlighet med regeringsprogrammet.

Lantmäteri och samanvändning av geografisk information

Genomförandet av den nationella strategi för geografisk information som ingår i regeringens informationssamhällsprogram fortsätter 2005—2010. De verkställighetsuppgifter på nationell nivå som INSPIRE-direktivförslaget förutsätter inleds.

Förvaltning och övrigt

Uppgifter från ministeriet och ministeriets informationstjänstcentral överförs till Landsbygdsverket, som grundas 2007. Arbetskrafts- och näringscentralerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde, sköter uppgifter på regional nivå för att verkställa EU:s gemensamma jordbrukspolitik, landsbygds- och strukturpolitik och fiskeripolitik, och svarar bl.a. för att tillsynen över stöden utövas i överensstämmelse med författningarna. De regionala miljöcentralerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom miljöministeriets förvaltningsområde, sköter jord- och skogsbruksministeriets upp-

gifter på regional nivå i fråga om användning och vård av vattentillgångar. Länsveterinärerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom inrikesministeriets förvaltningsområde, sköter på regional nivå uppgifter i anslutning till livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välfärd samt medicinering. Skogscentralerna sköter på regional nivå uppgifter i anslutning till främjandet av och tillsynen över skogsbruket.

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)

För kommunikationsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 1 773 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 23 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och övriga inkomster vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar beräknas uppgå till ca 180 miljoner euro.

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs regeringens trafik- och kommunikationspolitik samt ägarpolitiken i fråga om de företag och affärsverk vilkas ägarstyrning sköts av ministeriet. De övriga politiksektorerna utgörs av forskningsanstalterna.

Kommunikationspolitik

Målet med kommunikationspolitiken är att skapa en god omvärld för serviceproducenterna och att erbjuda användarna en möjlighet att nyttiggöra informationssamhällets tjänster. Kommunikationspolitiken genomförs med hjälp av lagstiftning och styrning.

Kommunikationsverket sköter administrativa uppgifter. Verkets omkostnader om 32,3 miljoner euro finansieras i huvudsak med inkomsterna av de avgifter kommunikationsverket tar ut. Anslagsfinansieringens andel är 5,2 miljoner euro. Verksamhetsområdet får direkt stöd för understödjande av tidningspressen till ett belopp av 14,3 miljoner euro. Rundradion Ab:s verksamhet finansieras med ca 411 miljoner euro genom de televisions- och koncessionsavgifter som betalas till televisions- och radiofonden.

Trafikpolitik

Trafikpolitiken har som mål att sörja för medborgarnas välfärd och för förbättringen av näringslivets verksamhetsbetingelser genom att på ett balanserat sätt på olika områden och med tanke på de olika befolkningsgrupperna säkerställa smidig samfärdsel och en fungerande transportmarknad. De som planerar och ordnar med trafiktjänster måste beakta finländarnas dagliga behov av samfärdsel och näringslivets transportbehov.

Trafikpolitiken verkställs med utnyttjande av de medel som lagstiftningen och styrningen ger samt genom att man upphandlar trafiktjänster i syfte att skapa ett tryggt och miljövänligt trafiktjänstsystem. Genom inköp av och stöd för tåg-, sjö-, flyg- och busstrafiktjänster tryggas behovet av basservice i fråga om samfärdsel i hela landet och främjas bevarandet av trafiktjänster. Inom köptrafiken beräknas antalet resor 2007 uppgå till totalt 20 miljoner stycken.

Trafikpolitiken genomförs av kommunikationsministeriet, av förvaltningsmyndigheterna Fordonsförvaltningscentralen, Järnvägsverket och Luftverket samt av trafikledsverken Vägverket, Banförvaltningscentralen och Sjöfartsverket. Trafikpolitiken verkställs också genom att andra än statsägda trafiknät stöds och genom att trafiktjänster upphandlas och stöds.

Kommunikationsministeriets utgifter beräknas till 18,7 miljoner euro. Fordonsförvaltningscentralens utgifter beräknas till 81,8 miljoner euro, varav 69,9 miljoner euro finansieras med inkomster av avgifter och skötseln av uppgifter i anslutning till fordonsbeskattning med ett anslag på 11,9 miljoner euro. Järnvägsverkets utgifter beräknas till 6 miljoner euro, varav 2 miljoner euro finansieras med inkomsterna av kontrollavgifter och 4 miljoner euro med anslag. Luftfartsverkets utgifter beräknas till 11,6 miljoner euro, varav 4 miljoner euro finansieras med inkomsterna av avgifter och 7,6 miljoner euro med anslag.

Basväghållningen inom Vägförvaltningen fokuserar på att trygga den dagliga farbarheten på vägarna och att förbättra trafiksäkerheten. Till basväghållningen riktas 572 miljoner euro och för investeringar för utveckling av vägnätet föreslås 119 miljoner euro.

Inom Banförvaltningscentralens verksamhet ligger tyngdpunkten för basbanhållningen på att förnya överbyggnaderna på de banavsnitt som genomgick en ombyggnad på 1970-talet och som nu är slutanvända. Utgifterna för basbanhållningen beräknas till 343 miljoner euro. På grund av banavgifter och andra inkomster är behovet av budgetfinansierat nettoanslag 293 miljoner euro. För banprojekt föreslås 36,2 miljoner euro.

Sjöfartsverkets omkostnader beräknas till 100,1 miljoner euro, varav 94,1 miljoner euro täcks med anslag. Farledsavgifterna har budgeterats till bruttobelopp på inkomstsidan i budgeten. För utveckling av havsfarlederna föreslås 14 miljoner euro.

Trafikledsverken föreslår att tio nya utvecklingsprojekt inleds: Rv 6 Villmanstrand—Imatra, Lv 101 Åboleden—Vallberget på Ring I, Rv 4 Lusi—Vaajakoski, Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik, Rv 14 Nyslotts centrum, Rv 4 vid Kemi och broarna, farleden till Fredrikshamn, förbättring av servicenivån (etapp I) på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, förbättring av servicenivån på banavsnittet Lahtis—Luumäki och förbättring av servicenivån på bangården i Mellersta Böle.

För privata vägar föreslås ett statsunderstöd på 12 miljoner euro. För stöd till andra flygfält med linjeflyg än sådana som Luftfartsverket ansvarar för föreslås 1 miljon euro.

För köp av och stöd för trafiktjänster föreslås sammanlagt 158 miljoner euro, varav 67,6 miljoner euro anvisas för att främja sjöfarten och den övriga sjötrafiken och 90,4 miljoner euro anvisas för köp, ersättningar och stöd avseende kollektivtrafiktjänster.

Forskningsinstituten

Forskningsinstituten Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet är verksamma inom förvaltningsområdet. Meteorologiska institutets utgifter beräknas till 41,3 miljoner euro, varav 11 miljoner euro finansieras med inkomster och 30,3 miljoner euro med anslag. Havsforskningsinstitutets utgifter beräknas till 9,4 miljoner euro, varav 0,9 miljoner euro finansieras med inkomster och 8,5 miljoner euro med anslag.

Handels- och industriministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 32)

För handels- och industriministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 1 013 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 38,9 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006.

Teknologi- och innovationspolitik

Vid genomförandet av teknologi- och innovationspolitiken understryks åtgärderna enligt principbeslutet om strukturell utveckling av det offentliga forskningssystemet. Utvecklingen av politiksektorn styrs i synnerhet av spetskompetensklustrena, den strukturella omläggningen av sektorforskningen och effektiviseringen av den strategiska styrningen. Drygt hälften, dvs. 569 miljoner euro, av utgifterna inom ministeriets förvaltningsområde går till teknologi- och innovationspolitiken. Bevillningsfullmakterna och projektanslaget under Teknologiska utvecklingscentralens (Tekes) moment ökas med 5 % från 2006 års nivå, från vilken verkningarna av inkomster av engångsnatur av försäljningen av aktier har rensats. När den allmänna besparing på 5 miljoner euro som 2007 anvisats ministeriet i utgiftsramarna har riktats till Tekes moment för projektanslag blir tillväxten av Tekes FoU-finansiering sammanlagt 4,2 %. För statens tekniska forskningscentrals (VTT) omkostnader föreslås 74 miljoner euro, i vilket belopp en ökning på över 4 miljoner euro ingår. Ökningen tryggar för sin del att internationellt högklassiga kompetenscentra kan byggas upp och bilda nätverk. Dessutom tilldelas forskningsinstituten inom förvaltningsområdet via avtalet om skuldkonversion med Ryssland olika instrument och förnödenheter. FoU-finansieringen behandlas i ett helhetsperspektiv i avsnitt 5.4.

Företagspolitik

Med hjälp av företagspolitiken stärks företagens konkurrenskraft och förbättras företagens verksamhetsbetingelser.

Finansiering riktas till objekt som präglas av marknadsmisslyckande, dvs. som den privata finansieringsmarknaden på grund av bristfälligheter i marknadsmekansimen inte är villig att finansiera. Prioriteringsområden för företagspolitiken är företag i den inledande fasen och tillväxtorienterade företag samt främjande av kompetens, nätverksbyggande och införande av ny teknologi i företagen. Det föreslås att anslagen för politiksektorn skall uppgå till 232 miljoner euro. Bevillningsfullmakten för den statliga medfinansieringen av EU:s strukturfonder föreslås uppgå till 63 miljoner euro. Som Finnvera Abp:s fullmakter för räntestödslån föreslås sammanlagt 235 miljoner euro, varav utgifter på 12,7 miljoner euro beräknas uppkomma. I ersättningar för kreditförluster till bolaget betalas en-

ligt uppskattning 21,7 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt skall uppgå till 21,7 miljoner euro, varav 12 miljoner euro reserveras för att enligt statsrådets beslut användas till understöd för lindrande av sådana störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten. Omfattande åtgärder avseende företagsamheten ingår i regeringens politikprogram för företagsamhet, som behandlas i avsnitt 5.2.

Övriga politiksektorer

Energipolitiken genomförs i enlighet med den gällande nationella energi- och klimatstrategin. I syfte att nå målen med energipolitiken satsar man på att effektivisera energiproduktionen och energianvändningen, utnyttja förnybara energikällor och biobränslen och utveckla prisstrukturen för el. Handel med utsläppsrätter bedrivs särskilt genom att Kyotomekanismerna nyttiggörs. Som bevillningsfullmakt för energistödet föreslås 30,2 miljoner euro och som fullmakt för förbindelser i anslutning till Kyotomekanismerna 30 miljoner euro.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 33)

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 11,7 miljarder euro, vilket innebär en ökning på 379 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006.

Regeringen har som mål att utveckla välfärdssamhället genom att förbättra sysselsättningen och minska arbetslösheten, upprätthålla arbetsförmågan, stärka bastjänsterna och utkomstskyddet samt balansera den regionala utvecklingen. Social- och hälsovårdspolitikens viktigaste utvecklingsmål är främjande av hälsan och funktionsförmågan, förbättrande av arbetslivets dragningskraft, förebyggande och skötsel av utslagning, välfungerande tjänster och ett skäligt utkomstskydd, barnfamiljernas välbefinnande samt främjande av jämställdhet mellan könen.

Vid sidan av staten deltar kommunerna, arbetsgivarna och de försäkrade i finansieringen av socialutgifterna. Statens andel av kostnaderna varierar från system till system på så sätt att de avgifter och premier som arbetsgivarna och de försäkrade betalar primärt finansierar de inkomstrelaterade förmånerna. När det gäller utkomstskyddssystemen svarar staten för grundskyddet i sin helhet, dock med undantag för utkomststödet och arbetsmarknadsstödet. Dessutom garanterar staten finansieringen av folkpensionsförsäkrings-, sjukförsäkrings- och företagarpensionssystemen. Kommunerna svarar för att social- och hälsovårdstjänster ordnas samt för utkomstskyddet, och staten deltar i finansieringen av dessa. Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel är nästan en fjärdedel av socialutgifterna.

Folkpensions- och sjukförsäkringsfonder

Folkpensionsanstaltens andel av folkpensionskostnaderna är 60 %. Staten svarar för den resterande delen av kostnaderna. Folkpensionsanstaltens finansieringsandel täcks huvudsakligen med den folkpensionsavgift som tas ut hos arbetsgivarna. Statsandelen av

folkpensionsutgifterna är 841 miljoner euro. Utöver det finansierar staten bostadsbidragen för pensionstagare och vårdbidragen för barn och handikappbidragen i sin helhet, sammanlagt ca 450 miljoner euro. Dessutom tryggar staten folkpensionsfondens finansieringstillgångar, som skall vara minst 4 % av de årliga utbetalda totala utgifterna, samt tryggar folkpensionsfondens likviditet. För att folkpensionsfondens miniminivå skall kunna bibehållas förutsätts 2007 dessutom garantibelopp av staten på uppskattningsvis 600 miljoner euro.

Sjukförsäkringen är uppdelad i en arbetsinkomstförsäkring och en sjukvårdsförsäkring. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna samt av löntagarna och företagarna. År 2007 intäktsförs enligt beräkning sammanlagt 1 859 miljoner euro av de försäkrades premier och arbetsgivarnas avgifter. Dessutom deltar staten i finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen genom att stå för minimidagpenningen, en andel av företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård och en andel av föräldradagpenningen uppgående till sammanlagt 90 miljoner euro. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder i sin helhet samt en andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt finansierar löntagarna och företagarna samt förmånstagarna vardera hälften av sjukvårdsförsäkringen, sammanlagt 1 008 miljoner euro, medan staten deltar med en andel på 1 072 miljoner euro. Staten skall dessutom trygga sjukförsäkringsfondens likviditet.

Socialförsäkringsavgifter

Finansieringen av utkomstskyddssystemen förblir strukturellt sett oförändrad. Inga större förändringar sker i det sammanlagda beloppet av de obligatoriska socialförsäkringarna. Arbetslöshetsförsäkringspremierna beräknas kvarstå oförändrade medan arbetspensionsavgifterna beräknas stiga något.

Tablå 11. Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2004	2005	2006	2007
Arbetsgivare:				
Folkpensionsförsäkring				
privat arbetsgivare, avgiftsklass I	1,35	1,366	0,898	**0,901**
privat arbetsgivare, avgiftsklass II	3,55	3,566	3,098	**3,101**
privat arbetsgivare, avgiftsklass III	4,45	4,466	3,998	**4,001**
Kommunen och församlingen som arbetsgivare	2,4	2,416	1,948	**1,951**
Statlig arbetsgivare	3,95	3,966	1,948	**1,951**
Sjukförsäkring				
Privat arbetsgivare, församlingen och kommunen som arbetsgivare	1,614	1,6	-	**-**
Statlig arbetsgivare	2,864	2,85	-	**-**
Alla arbetsgivare fr.o.m. 1.1.2006	-	-	2,06	**2,06**

Tablå 11. Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

Arbetslöshetsförsäkring				
lönesumma under 840 940 euro	0,6	0,7	0,75	**0,75**
till den del som överstiger 840 940 euro	2,5	2,8	2,95	**2,95**
Arbetspensionsförsäkring				
Arbetsgivarens genomsnittliga APL-avgift	16,8	16,8	16,5	**16,6**
Kommunal arbetsgivare	23,19	23,21	23,73	**23,83**
Statlig arbetsgivare	18,9	18,9	19,2	**19,2**
De försäkrade:				
Sjukförsäkring				
— Sjukvårdspremie fr.o.m. 1.1.2006				
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)	1,5	1,5	1,5	**1,47**
Löntagare och företagare	1,5	1,5	1,33	**1,30**
— Dagpenningspremie fr.o.m. 1.1.2006				
Löntagare	-	-	0,77	**0,76**
Företagare	-	-	1,02	**1,01**
Arbetslöshetsförsäkring	0,25	0,5	0,58	**0,58**
Arbetspensionsförsäkring, under 53-åringar	4,6	4,6	4,3	**4,4**
personer över 53 år	4,7	5,8	5,4	**5,6**
Företagare och lantbruksföretagare:				
Arbetspensionsförsäkring, under 53-åringar	21,4	21,4	20,8	**21,0**
personer över 53 år	21,4	22,6	21,9	**22,2**

Arbetsgivarens socialskyddsavgift

Arbetsgivarens socialskyddsavgift fastställs på grundval av det sammanlagda beloppet av arbetsgivarens folkpensionsavgift och sjukförsäkringsavgift. Det sammanlagda beloppet av avgifterna stiger från år 2006 hos samtliga arbetsgivare med 0,003 procentenheter.

Försöket med arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner i Lappland och i skärgårdskommunerna fortsätter åren 2006—2009 och har utvidgats så att det också gäller kommunala arbetsgivare och församlingen som arbetsgivare. De privata arbetsgivarna samt kommunala arbetsgivare och församlingen som arbetsgivare inom de kommuner som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland är befriade från arbetsgivares socialskyddsavgift under åren 2005—2009. De privata arbetsgivarna samt de kommunala arbetsgivarna och församlingen som arbetsgivare i ekonomiska regionen Pielinen—Karelen, kommunerna Rautavaara och Ilomants befrias dessutom från arbetsgivares socialskyddsavgift under åren 2007—2009.

Tablå 12. Arbetsgivares socialskyddsavgift, %

	2005	2006	2007
Arbetsgivarens socialskyddsavgift:			
— privat arbetsgivare, avgiftsklass I	2,966	2,958	2,961
— privat arbetsgivare, avgiftsklass II	5,166	5,158	5,161
— privat arbetsgivare, avgiftsklass III	6,066	6,058	6,061
— kommunen och församlingen som arbetsgivare	4,016	4,008	4,011
— statlig arbetsgivare	6,816	4,008	4,011

Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift

Från och med 2007 är arbetsgivares sjukförsäkringsavgift 2,06 % av lönen. Avgiften är den samma som år 2006.

Arbetsgivares folkpensionsavgift

Privata arbetsgivares och statliga arbetsgivares folkpensionsavgift är 2007 beroende på avgiftsklassen 0,901 %, 3,101 % eller 4,001 %. Folkpensionsavgiften för statliga och kommunala arbetsgivare samt för församlingen som arbetsgivare stiger till 1,951 %. Höjningen av folkpensionsavgiften med 0,003 procentenheter föranleds av utvidgningen av försöket med sänkt socialskyddsavgift för arbetsgivare. Folkpensionspremie tas inte ut hos de försäkrade.

De försäkrades sjukförsäkringspremier

Den försäkrades sjukförsäkringspremie består av sjukförsäkringens dagpenningspremie och sjukförsäkringens sjukvårdspremie.

En dagpenningspremie på 0,76 % och en sjukvårdspremie på 1,30 %, dvs. sammanlagt 2,06 %, tas 2007 ut hos löntagarna utifrån arbetsinkomsten. En dagpenningspremie på 1,01 % och en sjukvårdspremie på 1,30 %, dvs. sammanlagt 2,31 %, tas 2007 ut hos företagare utifrån arbetsinkomsten. Av pensionsinkomster och inkomster av förmåner tas en sjukvårdspremie på 1,47 % ut.

Arbetslöshetsförsäkringspremier

Arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie beräknas kvarstå på 2006 års nivå, dvs. 0,75 % av en lönesumma på 840 940 euro och 2,95 % av det överskjutande beloppet. Löntagarnas arbetslöshetsförsäkringspremie beräknas fortfarande vara 0,58 % av lönen.

Arbetspensionsförsäkringsavgifter

Arbetsgivares genomsnittliga APL-avgift beräknas stiga till 16,6 procent. Statliga arbetsgivares arbetspensionsavgift, 19,2 %, beräknas förbli oförändrad. Kommunala arbetsgivares arbetspensionsavgift beräknas stiga till 23,83 procent. Arbetspensionsavgiften för såväl arbetstagare som företagare och arbetsgivare beräknas stiga från 2006 års nivå. (Närmare om arbetspensionsavgifter i tablå 11.)

Sjukförsäkringsersättningar

Sjukförsäkringsutgifterna beräknas 2007 stiga till totalt ca 4,029 miljarder euro. Den största ökningen föranleds av ökade utgifter för föräldradagpenningar, läkemedelsersättningar och sjukdagpenningar.

Till den behovsprövade rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten används maximalt 100,1 miljoner euro. För godkännande av nya läkemedel i förteckningen över specialersättningsgilla läkemedel har liksom tidigare reserverats 8,4 miljoner euro.

Besöken hos lantbruksföretagarna effektiviseras fr.o.m. den 1 januari 2007 som ett led i företagshälsovården för lantbruksföretagare. De totala kostnaderna ökar på grund av reformen med 0,7 miljoner euro, varav statsandelen är 0,3 miljoner euro.

Familjeledighet

I samband med reformen av familjeledigheten ökas föräldradagpenningen delvis. Till modern betalas under de 56 första vardagarna av moderskapsledigheten en högre dagpenning än för närvarande (ca 90 % av arbetsinkomsterna). Den moderskaps- och föräldradagpenning som betalas ut efter det bestäms enligt gällande grunder. Om fadern använder en del av föräldradagpenningsperioden betalas till honom för de 50 första vardagarna en högre dagpenning än för tillfället, nämligen ca 80 % av arbetsinkomsterna. Fadern behöver inte stanna hemma genast efter att moderskapsdagpenningsperioden utgått, utan familjen kan fritt dela upp föräldradagpenningsperioden.

Den semesterersättning som betalas till arbetsgivaren höjs och användningen av den s.k. pappamånaden blir flexiblare. Dessutom förlängs minimilängden på adoptivföräldrars föräldradagpenningsperiod från 180 dagar till 200 dagar. Staten finansierar 0,8 miljoner euro av reformen. Dessutom finansieras reformen genom en höjning av löntagarnas och företagarnas dagpenningspremie med 0,04 procentenheter och arbetsgivares sjukförsäkringsavgift med 0,05 procentenheter. Höjningen ingår i de ovannämnda försäkringsavgifterna.

Deltidsdagpenning införs den 1 januari 2007. Den sänker utgifterna för sjukvårdsdagpenning med 3,5 miljoner euro, vilket på årsnivå innebär 5,5 miljoner euro.

Idrottsföreningar betalar från och med ingången av 2007 arbetsgivares sjukförsäkringsavgift. Som en ökning av intäkterna av försäkringsavgiften har 0,3 miljoner euro beaktats, som också tas i betraktande vid fastställandet av försäkringsavgiften.

De socialförsäkringsnämnder som har varit verksamma i anslutning till Folkpensionsanstalten läggs ned fr.o.m. den 1 januari 2007 och verksamheten flyttas över till besvärsnämnden för social trygghet.

Pensionsutgifter

För pensioner har via social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel reserverats 2,44 miljarder euro år 2007. Detta innebär en ökning på 55,3 miljoner euro, vilken huvudsakligen föranleds av nivåökningen av folkpensionerna den 1 september 2006. Till folkpensionerna används 1,9 miljarder euro, till lantbruksföretagarpensionerna 447 miljoner euro, till företagarpensionerna 68 miljoner euro och till sjömanspensionerna 42 miljoner euro.

Arbetspensionerna finansieras i huvudsak genom arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Staten deltar i finansieringen av företagar-, lantbruksföretagar- och sjömanspensionerna. Folkpensionerna, som utgör ungefär 16 % av de

totala pensionsutgifterna, finansieras huvudsakligen med arbetsgivarnas försäkringsavgifter samt med statens medel.

Reformerna av lagen om pension för företagare och andra lagar i anslutning till den genomförs fr.o.m. den 1 januari 2007. Till följd av dessa reformer beräknas den statliga medfinansieringen minska med nästan 10 miljoner euro år 2007. Specialvårdbidraget för pensionstagare och barn samt specialhandikappbidraget höjs med 15 euro i månaden fr.o.m. den 1 januari 2007 och de maximala boendeutgifterna inom ramen för bostadsbidrag för pensionstagare justeras med 2,8 % i kommungrupp I och II och med 1,4 % i kommungrupp III. Höjningarna ökar statens utgifter med 1,1 miljoner euro i fråga om specialvårdbidraget för barn och specialhandikappbidraget, med 4,8 miljoner euro i fråga om specialvårdbidraget för pensionstagare och med 4,6 miljoner euro i fråga om bostadsbidraget för pensionstagare.

Förändringar i pensionsindex och lönekoefficienten

Arbetspensionsindex stiger med uppskattningsvis 2,07 % jämfört med föregående år. Folkpensionsindex stiger med uppskattningsvis 1,67 %. Lönekoefficienten kommer att innebära en ökning med ca 2,7 procent jämfört med den lönekoefficient som användes år 2006.

Tablå 13. Förändringar i pensionsindex och lönekoefficienten

	2004	2005	2006	2007
Arbetspensionsindex	2 028	2 047	2 081	2 124
FP-index	1 357	1 362	1 377	1 400
Lönekoefficient	1,000	1,028	1,063	1,092

Utkomstskydd för arbetslösa

Statens utgifter för utkomstskydd för arbetslösa beräknas till 660 miljoner euro 2007. Arbetslöshetsnivån beräknas 2007 sjunka till 7,4 procent, vilket minskar såväl utgifterna för statsandelar till arbetslöshetskassorna som utgifterna för grundtryggheten. Grunddagpenningen för arbetslösa höjs så att den motsvarar förändringen i levnadskostnaderna. Grunddagpenningens fulla belopp beräknas 2007 vara 23,89 euro per dag.

Rätten för företagares familjemedlemmar att få utkomstskydd för arbetslösa ändras den 1 oktober 2007 så att det inte krävs att företagsverksamheten eller det egna arbetet skall ha upphört eller varit avbrutet i fyra månader om en familjemedlems arbete i företaget har upphört på grund av produktionsorsaker eller ekonomiska orsaker. Reformen ökar statens utgifter 2007 med 1,25 miljoner euro. På årsnivå är kostnaden 8,2 miljoner euro.

Tablå 14. Centrala sifferserier för utkomstskyddet för arbetslösa

	2004	2005	2006	2007
Arbetslöshetsgrad, %	8,8	8,4	7,7	7,4
Dagpenningar och andra förmåner i anslutning till utkomstskyddet för arbetslösa				
Grunddagpenningens fulla belopp (€/dag)	23,16	23,24	23,50	23,89
Genomsnittlig grunddagpenning (€/dag)	22,7	22,8	23,1	23,5
Genomsnittlig inkomstrelaterad dagpenning (€/dag)	45,2	46,0	47,9	48,1
Genomsnittlig utbildningsdagpenning (€/dag)	50,0	51,2	52,4	54,2
Genomsnittligt vuxenutbildningsstöd (€/dag)	857	878	905	920
Genomsnittlig alterneringsersättning (€/dag)	39,9	40,9	42,6	42,9

Beredskap för pandemier

Förvaltningsområdets förmåga att stödja den nationella beredskapen för en influensapandemi förbättras ytterligare. Folkhälsoinstitutets permanenta beredskapsnivå höjs också med tanke på andra hotande smittsamma sjukdomar eller biologiska hot bl.a. genom att jourberedskapen förbättras, laboratorieberedskapen upprätthålls och den kommunikations- och datatekniska beredskapen som byggts upp för bekämpning av pandemier effektiviseras. Till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten riktas dessutom statsunderstöd för förbättring av beredskapen att bekämpa smittsamma sjukdomar, inbegripet iståndsättning av de nuvarande isoleringsrummen och byggande av nya.

Elektroniskt arkiv för klientuppgifter

Resurser riktas till att definiera och inrätta ett nationellt elektroniskt arkiv för klientuppgifter inom social- och hälsovården.

Social- och hälsovårdstjänsterna

Målet med den kommunala social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på fungerande social- och hälsovårdstjänster samt att trygga den grundläggande försörjningen i hela landet. Social- och hälsovårdsministeriet har startat flera utvecklingsprojekt som för sin del hjälper kommunerna att producera social- och hälsovårdstjänster som uppfyller de uppställda målen.

Inom ramen för det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet, som genomförs åren 2003—2007, fortgår 2007 bedömningen av vårdbehovet på lika grunder och tryggandet av tillgången till vård, genomförandet av arbetsfördelnings- och samarbetsplanerna inom specialsjukvården och stärkandet av primärvårdens ställning inom hälso- och sjukvårdens servicesystem samt utvecklingen av datasystem. Inom utvecklingsprojektet för det sociala området 2003—2007 prioriteras 2007 slutförandet av åtgärderna i enlighet med programmets mål, spridningen av resultat och utvärderingen av projektet.

För statsandelar för driftskostnaderna för den kommunala social- och hälsovården föreslås 4 302,9 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 280,6 miljoner euro jämfört med 2006. Av ökningen föranleds 63 miljoner euro av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna och 82,4 miljoner euro av en höj-

ning av statsandelarna med 2,0 procent till följd av förändringar i kostnadsnivån.

Av ökningen av statsandelarna hänför sig 50 miljoner euro till utvecklingen av kommunernas hälso- och sjukvårdssystem enligt det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet och 25 miljoner euro till utveckling av socialservicesystemet i anslutning till utvecklingsprojektet för det sociala området. Av tillägget till utvecklingsprojektet för det sociala området används ca 17,1 miljoner euro för utveckling av socialtjänster: barndagvården utvecklas genom att tillgången till specialbarnträdgårdslärare förbättras, tillgången till familjedagvårdare förbättras genom att minimibeloppen för vårdarvodena och kostnadsersättningarna höjs, tjänsterna för handikappade förbättras genom utvidgning av tolkningstjänsterna och genom utvidgning av dagverksamheten så att den omfattar alla gravt handikappade, orken för närståendevårdare stöds genom att den ledighet som ordnas för närståendevårdare utökas, underhållsstödet höjs och stödet för hemvård och privatvård av barn justeras.

Tillägget på 50 miljoner euro till det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet och ca 7,9 miljoner euro av tillägget till utvecklingsprojektet för det sociala området används för höjning av statsandelsprocenten med sammanlagt 0,46 procentenheter. Dessutom höjs statsandelsprocenten med 0,10 procentenheter som kompensation för att självrisken för boendeutgifterna slopades ur utkomstskyddet 2006.

Statsandelen för driftskostnaderna inom den kommunala social- och hälsovården höjs 2007 från nuvarande 33,32 % till 33,88 %.

I jämförelse med 2006 har statsandelarna ökats med 3,4 miljoner euro på grund av övergångsutjämningarna i anslutning till revideringen av statsandelssystemet och minskats med 8,6 miljoner euro på grund av den utjämning av statsandelarna som grundar sig på skatteinkomster.

Som statsunderstöd för kommunernas hälso- och sjukvårdsprojekt föreslås 39,8 miljoner euro. Av understödet används knappt 13 miljoner euro till utvecklingsprojekt som stöder det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet. Den resterande delen av anslaget riktas till utvecklingsprojektet för det sociala området samt till projekt med anknytning till genomförandet av alkoholprogrammet samt till utbetalning av statsunderstöd till sjukvårdsdistrikten för effektivisering av bekämpningen av smittsamma sjukdomar och för beredskap för pandemier.

Arbetsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 34)

För arbetsministeriets förvaltningsområdet föreslås anslag om sammanlagt 1 938 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 27 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 460 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket

innebär en ökning med 106 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2006.

Regeringens mål är att öka sysselsättningsgraden med 100 000 personer fram till år 2007.

Offentlig arbetskrafts-service

Den offentliga arbetskraftsservicens centrala uppgift är att arbeta för en fungerande arbetsmarknad. Avsikten är att upprätthålla och främja balansen mellan efterfrågan på och utbudet av arbetskraft på arbetsmarknaden, trygga tillgången på arbetskraft, bekämpa arbetslösheten samt ordna arbete för dem som söker arbete. Den strukturella reformen av den offentliga arbetskraftsservicen har slutförts 2006. År 2007 finns det 38 servicecenter för arbetskraft. De är sakkunnignätverk där man på samma byrå tillhandahåller dels offentlig arbetskraftsservice för dem som det är svårast att sysselsätta, dels tjänster som anordnas av kommunerna, i synnerhet social- och hälsovårdsväsendet och Folkpensionsanstalten. Vid de jobbcenter som inrättas vid arbetskraftsbyråerna satsar man på att dels stödja de arbetssökande att söka arbete på eget initiativ, dels ge de arbetssökande handledning då de söker arbete. Arbetsgivartjänsterna kommer i allt större utsträckning att produceras i samarbete med andra företagstjänster och näringslivet. Inom kundtjänsten byggs Internettjänsterna ut. Informationstjänsterna produceras i större utsträckning än förut i form av Internettjänster som tillhandahåller information om arbets- och utbildningsmöjligheter, arbetslivet och arbetsmarknaden. Med hjälp av Internettjänsterna kan kundtjänsten göras effektivare och servicen mer tillgänglig samtidigt som det blir möjligt att omfördela tjänstemännens arbetsinsatser.

Prioritetsområden inom arbetskraftspolitiken och dimensioneringen av dem

Centrala samhälleliga mål inom arbetsministeriets ansvarsområde är att trygga tillgången på kunnig arbetskraft och att minska den strukturella arbetslösheten.

Den revidering av arbetsmarknaden som inleddes 2006 fortgår 2007. Målet är att tyngdpunkten för arbetsmarknadsstödet skall överföras från passivt stöd till aktivt stöd. Arbetsmarknadsstödet blir mer beroende av motprestationer. Om en arbetslös person som fått arbetsmarknadsstöd som passivt stöd i 500 dagar eller efter att ha lyft arbetslöshetsdagpenning fått arbetsmarknadsstöd i 180 dagar vägrar att acceptera en arbetsuppgift som erbjuds honom eller henne, som är lämplig och som främjar sysselsättningen, upphör rätten till arbetsmarknadsstöd tills vidare. De aktiveringsåtgärder som riktas till denna målgrupp utökas med i snitt 4 000 personer 2007 (ökningen 2006 i snitt 3 000 personer). Aktiveringsåtgärderna ordnas i samarbete mellan staten, kommunerna, servicecentren för arbetskraft och andra aktörer.

Sysselsättningen samt matchningen av efterfrågan och utbud på arbetskraft underlättas i enlighet med de förslag som lagts fram av en arbetsgrupp på trepartsbasis som tillsatts att utreda åtgärder som främjar sysselsättningen. Användningen av lönesubvention och stödsedel i samband med arbetsmarknadsstödet i företag görs smi-

digare så att företag kan beviljas stöd för visstidsanställningar redan efter att den aktuella personens arbetslöshet har varat i sex månader. Arbetsförvaltningen och privata personalserviceföretag inleder ett samarbete, genom vilket man påskyndar sysselsättandet och underlättar besättandet av lediga arbetsplatser. Till följd av ändringarna ökar antalet arbetslösa som deltar i aktiveringsåtgärder med i snitt 4 750 personer 2007.

För verkställigheten av arbetskraftspolitiken (kap. 34.06) föreslås 1 553 miljoner euro. Av anslagen för verkställigheten används något under hälften till utgifterna för det utkomstskydd för arbetslösa som betalas i form av arbetsmarknadsstöd. I medeltal omfattas 25 310 personer av arbetskraftsutbildning. I medeltal 46 440 personer sysselsätts med sysselsättningsanslag. För EU:s strukturfondsprogram (kap. 34.05) föreslås 221 miljoner euro. Programmen omfattar i genomsnitt 4 500 arbetslösa. Enligt uppskattning omfattar aktiveringsåtgärderna, som i första hand är avsedda för arbetslösa arbetssökande, i genomsnitt sammanlagt 96 500 personer, vilket är ca 3,8 % av arbetskraften. Aktiveringsgraden beräknas stiga till den nivå som definieras i regeringsprogrammet.

Av förvaltningsområdets anslag reserveras 8 miljoner euro och av fullmakt på 8 miljoner euro för förvaltningsområdet för att enligt beslut av statsrådet användas för lindrande av sådana oförutsedda störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten.

Genom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen riktas insatser på att arbetsmarknaden skall få tillräckligt med yrkeskunnig arbetskraft samtidigt som man ser till att de som redan är i arbetslivet får utveckla sitt kunnande. För att säkerställa att utbildningen inriktas rätt kommer man att bilda regionala samarbetsnätverk med organisationer och företag som representerar de centrala branscherna. Arbetskraftsutbildningen riktas särskilt till branscher som rekryterar arbetskraft. De arbetssökande sporras till yrkesmässig och regional rörlighet. Som en ny åtgärd införs ett behovsprövat flyttbidrag. Kilometerersättningen i samband med rörlighetsbidraget höjs och maximitiden för resebidrag enligt prövning förlängs från två till fyra månader. Invandrarnas möjligheter att delta i yrkesinriktad arbetskraftsutbildning ökas. I syfte att höja utbildningsnivån för arbetslösa arbetssökande utökas andelen arbetskraftsutbildning som syftar till examen. För att göra utbildningen mer arbetslivscentrerad skall den yrkesinriktade arbetskraftsutbildningen alltid inkludera handledd och övervakad inlärning i arbetet. Andelen samanskaffningsutbildning som planeras och finansieras tillsammans med arbetsgivare utökas alltjämt.

Miljöministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 35)

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om totalt 743 miljoner euro, dvs. 11 miljoner euro mindre än år 2006. Av budgetfinansieringen används två tredjedelar för allmänt bostadsbidrag och en tredjedel för miljö- och naturvård. Det beräknas att ca 2,7 miljarder euro av Statens bostadsfonds medel används för betalning av bostadslån, bostadsväsendets räntestöd och bidrag samt av räntor och amorteringar av fondens lån. Ur statens bostadsfond överförs 116,5 miljoner euro till budgeten 2007.

Inom miljö- och naturvård läggs tonvikten på att avvärja klimatförändringen genom internationellt samarbete, fördröja utarmningen av naturens mångfald och förbättra Östersjöns tillstånd. Boendet främjas genom ökat tomtutbud inom tillväxtområdena i syfte att motsvara efterfrågan bättre än hittills. För bostadsproduktionens del ligger tyngdpunkten på tillväxtområdena och på att stöda grupper med särskilda behov genom utbud av bostäder.

Miljövård

Östersjöns och insjöarnas tillstånd förbättras genom att man reducerar näringsbelastningen från i synnerhet jordbruket samt genom att man effektiverar hanteringen av avloppsvatten i samhällen och i glesbygden. Byggandet av överföringsledningar som främjar vattenvården i samhällena och restaureringen av förorenade markområden stöds också med statens arbetsanslag. Finansieringen av det kombinationsfartyg som anskaffas för att förbättra beredskapen att bekämpa miljöskador fortsätter 2007—2008. Miljötillstånden hanteras förstklassigt och snabbt och tillsynen av tillstånden effektiveras. Åtgärder för att dämpa klimatförändringarna vidtas på nationell och internationell nivå. Utsläppen av de farligaste ämnena och av små partiklar samt deras förekomst i miljön minskas stegvis. Uppkomsten av avfall förebyggs, avfallsanvändningen ökas och slutförvaringen på avstjälpningsplatser minskas genom att man verkställer riksomfattande och regionala avfallsplaner. Oljeavfallsavgiften föreslås bli höjd från 4,2 cent till 5,75 cent per kilo smörjolja. Den extra intäkt som fås av höjningen av oljeavfallsavgiften inriktas på iståndsättning av mark som förorenats av olja.

Områdesanvändning och naturskydd

Genom att stärka samarbetet mellan markanvändningen och bostadspolitiken eftersträvar man att öka utbudet av tomter för bostadsbyggande och stärka Helsingforsregionens konkurrenskraft. Särskild uppmärksamhet fästs vid samhällsstrukturens utveckling i syfte att främja hållbar utveckling och uppnå de klimat- och energipolitiska målen.

Naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000 genomförs i enlighet med det finansieringsprogram som setts över år 2005.

Boende och byggande

Efterfrågan på ägarbostäder förutspås fortfarande vara stor. Den gynnsamma ekonomiska utvecklingen i Finland och den låga räntenivån gör att marknaden för ägarbostäder är stark. Skuldsättningen av unga människors och medelåldersmänniskors hushåll har snabbt ökat. Den största efterfrågan på bostäder har riktats på småhus. Priset på och byggandet av småhus har kraftigt ökat. Det problematiska

i fråga om en balanserad prisutveckling på bostadsmarknaden är att ökningen av bostadsbyggandet har skett utanför tillväxtcentrerna, och inte på de områden där efterfrågan är störst. Främst inom huvudstadsregionen har bostadsproduktionen under de två senaste åren gått ned tydligt som en följd av tomtbristen.

På hyresmarknaden har tillgången till bostäder varit exceptionellt bra. Uppkomsten av nya arbetsplatser och försnabbningen av flyttningsrörelsen ökar efterfrågan på hyresbostäder i tillväxtcentrerna. På medellång sikt är främst ett tillräckligt stort utbud av hyresbostäder till rimligt pris, viktigt för den ekonomiska utvecklingen för att trygga rörligheten för arbetskraften och utbudet av arbetskraft. Särskilt inom Helsingforsregionen är en bostad till rimligt pris för många anställda inom servicebranschen grundförutsättningen för att kunna bo och arbeta inom regionen. På grund av detta har man förbättrat möjligheterna för medelinkomsttagare att få hyresbostad genom att höja inkomstgränserna för ARA-hyresbostäder. Dessutom förbättras villkoren för det allmänna bostadsbidraget fr.o.m. den 1 januari 2007 genom att man föreskriver att barnens familjepensioner är prioriterade inkomster vid beviljande av bostadsbidrag.

Den statsunderstödda bostadsproduktionen har minskat i takt med att efterfrågan och behovet minskat och produktionen koncentreras allt mera på ett ökat utbud av bostäder för grupper med särskilda behov. Utgångspunkten för den statsunderstödda produktionen är ett behov av långvarig användning av bostäderna och projektens ekonomiska hållbarhet.

I områden med minskande befolkning föranleder den avtagande efterfrågan på bostäder en sänkning av ägarbostädernas priser, och ett lågt nyttjande av bostäderna leder till problem för hyresbostädernas ägare. Genom bostadspolitiken försöker man hålla bostadsområdena trivsamma och livskraftiga, men med bostadspolitiska medel kan inte man egentligen inte inverka på att ett sjunkande invånarantal. Genom att utveckla hyreshussamfundens verksamhet strävar man efter att förbättra deras effektivitet och lönsamhet. Statens ekonomiska risker på bostadssektorn gäller i huvudsak krediterna och garantierna för hyreshus. Största delen av de bostäder som finansieras med statslån och garanteras av staten är belägna i områden med växande befolkning, vilket minskar sannolikheten för förluster. I slutet av 2005 hade staten totalt ca 27 miljoner euro i ekonomiska förluster för kredit- och borgensverksamhet i fråga om bostäder.

Tablå 15. Anslagen enligt ekonomisk art åren 2005—2007[1)]

Kod	Utgiftsart	År 2005 bokslut mn euro	År 2006 ordinarie budget mn euro	År 2007 budgetprop. mn euro	Förändring 2006—2007 mn euro	%
01-03	Avlöningar[2)]	7	7	7	0	0
04-07	Pensioner	2 983	3 121	3 257	136	4
16-18	Anskaffning av försvarsmateriel	586	643	581	- 62	- 10
21-28	Omkostnader	7 338	7 412	7 499	87	1
08-15,	19-29 Övriga konsumtionsutgifter	1 426	1 435	1 414	- 20	- 1
01-29	**Konsumtionsutgifter**	**12 340**	**12 617**	**12 758**	**140**	**1**
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	7 356	8 126	8 437	311	4
40-49	Statsbidrag till näringslivet	2 768	2 897	3 041	145	5
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	7 044	7 011	6 977	- 34	- 0
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	2 113	3 016	3 118	102	3
61-62	EU:s strukturfondsfinansiering och den motsvarande statliga medfinansieringen	639	760	686	- 73	- 10
63-65	Övriga överföringar inom landet	295	302	310	8	3
66-68	Överföringar till utlandet	605	662	727	65	10
69	Överföringar till EU	1 416	1 540	1 528	- 12	- 1
30-69	**Överföringar**	**22 237**	**24 313**	**24 824**	**511**	**2**
70-73	Anskaffning av inventarier	27	2	13	11	550
74-75	Husbyggen	15	14	17	2	14
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	59	53	52	- 1	- 2
77-79	Jord- och vattenbyggen	320	239	242	3	1
70-79	Realinvesteringar	421	308	324	16	5
80-86	Lån som beviljas av statens medel	114	63	67	4	6
87-89	Övriga finansinvesteringar	14	3	3	0	0
80-89	Lån och övriga finansinvesteringar	128	65	69	4	6
70-89	**Investeringsutgifter**	**549**	**374**	**393**	**20**	**5**
90-92	Räntor på statsskulden	2 246	2 222	2 290	68	3
93-94	Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering[3)]	3 780	—	163	163	—
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	94	55	54	- 2	- 4
90-99	**Övriga utgifter**	**6 121**	**2 278**	**2 507**	**229**	**10**
	Sammanlagt	**41 247**	**39 582**	**40 482**	**900**	**2**

[1)] Varje utgiftsmoment är försett med en nummerkod som anger utgiftsarten. På basis av dessa nummer-koder har utgifterna samlats i grupper enligt sin art. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

[2)] Inkluderar endast de löneanslag som har dessa nummerkoder, de övriga ingår i omkostnaderna.

[3)] Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om budgeten uppvisar ett underskott.

Fullmakter

I samband med behandlingen av statsbudgeten får beviljas en till beloppet och syftet begränsad fullmakt att ingå avtal eller avge förbindelser. En fullmakt får i allmänhet användas endast under det finansår i vars budget den har beviljats. Anslagen för de utgifter som fullmakterna medför upptas i senare budgetar till fullt eller bristande belopp.

Tablå 16. Budgetutgifter för användningen av fullmakter enligt fullmaktstyper, mn euro

	2007	2008	2009	2010	2011—
Utgifter på grund av tidigare beviljade fullmakter:					
Fullmakter att bevilja understöd	377	217	111	43	56
Bevillningsfullmakter för EU-projekt	584	457	0	0	0
— EU:s andel	290	236	0	0	0
— Nationell andel	294	222	0	0	0
Utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	512	416	341	182	518
Räntestödslånefullmakter	43	38	31	26	72
Fullmakter i samband med statsbidrag till kommunerna	57	42	38	32	60
Fullmakter att bevilja lån	48	22	7	1	13
Fullmakter för jord- och vattenbyggnad	203	191	128	77	661
Fullmakter att teckna aktier och andelar	0	0	0	0	0
Husbyggnadsfullmakter	9	2	0	0	0
Beställningsfullmakter	492	463	171	87	134
Andra fullmakter	259	133	61	21	0
Sammanlagt	**2 584**	**1 981**	**888**	**469**	**1 513**
Utgifter på grund av fullmakter som beviljas år 2007:					
Fullmakter att bevilja understöd	956	971	910	845	838
Bevillningsfullmakter för EU-projekt	72	125	209	141	3
— EU:s andel	32	69	113	83	0
— Nationell andel	40	56	96	57	3
Utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	0	110	138	159	257
Räntestödslånefullmakter	3	5	5	4	18
Fullmakter i samband med statsbidrag till kommunerna	0	2	8	10	43
Fullmakter att bevilja lån	19	36	15	5	6
Fullmakter för jord- och vattenbyggnad	58	341	340	184	36
Fullmakter att teckna aktier och andelar	0	0	0	0	0
Husbyggnadsfullmakter	5	9	3	1	0
Beställningsfullmakter	82	184	193	156	74
Andra fullmakter	33	173	114	53	32
Sammanlagt	**1 228**	**1 955**	**1 936**	**1 557**	**1 306**
Utgifter sammanlagt	**3 812**	**3 937**	**2 824**	**2 026**	**2 820**

Det föreslås att i budgeten för 2007 beviljas fullmakter på så sätt att de föranleder utgifter till ett belopp av sammanlagt 8,0 miljarder euro. Över hälften av utgifterna beror på jord- och skogsbruksminis-

teriets fullmakter i anslutning till EU:s nya programperiod. Det beräknas att av de fullmakter som beviljats i tidigare budgetar föranleds utgifter fr.o.m. 2007 totalt 7,4 miljarder euro, varav de utgifter som föranleds 2007 är 2,6 miljarder euro. Av de nu föreslagna och de tidigare beviljade fullmakterna föranleds ett behov av anslag under åren efter budgetåret om totalt 11,6 miljarder euro. Tablå 16 omfattar inte fullmakter för fonder som är utanför budgeten. De behandlas i avsnitt 8.

5.4 Vetenskaps- och teknologipolitiken

Satsningarna på utbildning, forskning, teknologisk utveckling och stöd av innovationsverksamheten är ett centralt villkor för en samhällelig och ekonomisk utveckling som grundar sig på kunskap och kunnande på hög nivå. Parallellt med en ökning av anslagen måste resurserna kunna inriktas allt klarare på de mål som är viktigast för utvecklingen. Regeringen har därför fordrat att det under ledning av statens råd för vetenskap och teknologi utarbetas en nationell strategi för att skapa och stärka internationellt konkurrenskraftiga kompetenskoncentrationer och enheter för spetskompetens inom vetenskap och teknologi. Satsningar på att utveckla forskningsinfrastrukturer och skapa nationell infrastrukturpolitik har gjorts på motsvarande sätt.

Övriga centrala utvecklingsprojekt inom det offentliga forskningssystemet är inriktade på strukturellt och funktionellt förnyande av högskolorna, på styrning av den statliga sektorforskningen och dess resurser enligt samhällets förändrade behov samt på att skapa yrkesmässiga forskarbanor. Internationaliseringen av vetenskapen och teknologin är ett genomgående drag för utvecklingsåtgärderna.

Universitetens basfinansiering ökas 2007 lagstadgat med 20 miljoner euro. Luckorna i innovationsfinansieringen samt bristerna i finansieringen av teknologiföretag som är i sådd- och startfasen har börjat avlägsnas genom offentlig riskfinansiering som ligger mellan forskningsfinansiering och privata kapitalplacerares verksamhet.

Europeiska unionens sjunde ramprogram för forskning som håller på att startas erbjuder finländska forskningsorganisationer och enskilda talrika nya möjligheter som skall tas till vara ända från programmets början. Programmet som sträcker sig till 2013 är klart större än de tidigare. I programmet ingår flera lovande öppningar, såsom inledning av Europeiska forskningsrådets (ERC) verksamhet, grundande av europeiska tekniksammanslutningar (ETP) och planering och genomförande av gemensamma teknologiinitiativ (JTI). Genom dem är det möjligt att främja det europeiska området för forskningsverksamhet (ERA) så att en fungerande inre marknad för forsknings- och innovationsverksamhet kan skapas i Europa.

Tablå 17. Utvecklingen av de centrala anslagen för forskning och utvecklingsarbete, mn euro

	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.	2006—2007 förändr.	2006—2007 förändr., %
Universitet	426	435	9	2
Statliga forskningsanstalter	269	274	5	2
— varav statens tekniska forskningscentral	69	73	4	6
Forskningsorganisationernas forskningsanslag, sammanlagt	694	708	14	2
Finlands Akademi	250	270	20	8
Teknologiska utvecklingscentralen	478	498	20	4
Finansieringsorganisationer sammanlagt	728	768	40	5
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	49	49	-	-
Sammanlagt	1 471	1 525	54	4
Leveranser i anslutning till skuldkonversionsavtalet mellan Finland och Ryssland[1)]		12		
Alla sammanlagt	1 471	1 537	66	4

[1)] Enligt skuldkonverteringsavtalet mellan Finland och Ryska federationen sköts de fordringar Finland har hos det forna Sovjetunionen delvis genom leveranser av apparatur och tjänster som är inriktade på forskning och utbildning. Till Finland levereras 2006—2008 varor och tjänster som räknas till forskningsfinansiering för ett värde av totalt ca 20 miljoner euro. Leveranserna fördelas på flera förvaltningsområden. För Finlands del är handels- och industriministeriet den myndighet som är behörig att avtala om leveransförteckningen och projektspecifika värden.

5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna

Regionalpolitikens mål enligt regeringsprogrammet är social och regional balans. För att uppnå detta utjämnas skillnaderna i regionernas utvecklingsbetingelser. Målet är att uppnå balans i flyttningsrörelsen och befolkningsstrukturen samt att trygga servicestrukturen i hela landet. Det regionala utvecklingsarbetet genomförs både genom nationella regionala program och genom regionala program som delvis finansieras av EU.

Utveckling av regionerna

De allmänna målen för regionutvecklingen grundar sig på regionutvecklingslagen (602/2002). Staten, kommunerna och landskapsförbunden, som är regionala utvecklingsmyndigheter i regionerna, ansvarar för regionutvecklingen. Det regionala utvecklingsarbetet bildar en växelverkande helhet av region- och centralförvaltningens utvecklingsåtgärder.

Regeringsprogrammet och strategidokumentet, som kompletterar det, samt statsrådets beslut om rikstäckande mål för regionutvecklingen fastställer tyngdpunkterna och de viktigaste åtgärderna i re-

gionutvecklingens strategi. Målen och åtgärderna för regionutvecklingen för respektive ministerium preciserar regeringens regionutvecklingsstrategi inom olika förvaltningsområden. Strategierna grundar sig på både riksomfattande och regionala mål. På regionnivå beaktas riksomfattande mål och ministeriernas områdesstrategier i de landskapsprogram som bereds genom statliga myndigheters, kommuners och övriga finansiärers samarbete och under ledning av landskapsförbunden.

Ändringen av regionutvecklingslagen (954/2005) stärker landskapsförbundens ställning som regionutvecklingsmyndighet och förbättrar samordningen av region- och centralförvaltningens åtgärder genom ökat samarbete och koordinering av sektormyndigheterna. Som en del av det nyorganiserade planeringssystemet i anknytning till regionutvecklingen godkänner landskapsförbunden årligen en genomförandeplan för landskapsprogrammet med förslag till anslag som tas in i statsbudgeten. På motsvarande sätt samlar ministerierna de centrala anslag som inverkar på regionutvecklingen. Dessutom används landskapens framställningar om ovan nämnda anslag som hjälp i sektorministerierna när förslag bereds för budgetpropositionen för 2008. Ministerierna skall även förhandla med landskapen om beredning och allokering av de samlade anslagen. Målet är att statsrådet skall besluta om den regionala fördelningen av de samlade anslagen enligt det nya förfarandet så samtidigt som möjligt i början av 2007.

De nationella specialprogrammen; regioncentrumprogrammet, programmet för kunskapscentra, landsbygdspolitiska helhetsprogrammet och skärgårdsprogrammet fortsätter med nya program 2007.

De mål som uppställts för regionernas utvecklingsarbete, medlen för att uppnå målen och de regionala verkningarna av budgetpropositionen granskas närmare i budgetpropositionens bilaga 2.

Europeiska unionens strukturfonders verksamhet i Finland

År 2007 avslutas strukturfondernas programperiod 2000—2006 och inleds en ny programperiod 2007—2013. Under den nya programperioden genomförs i Finland målet EU:s regionala konkurrenskraft och sysselsättning, som primärt är inriktad på att främja forskning, innovation, tillgänglighet och sysselsättning. Dessutom kommer man i Finland att genomföra målet Territoriellt samarbete i Europa med syftet att bl.a. stärka integreringen inom unionens område på alla delområden samt öka det gränsöverskridande samarbetet och utbytet av bästa praxis. EU:s finansiering av dessa mål kommer från två strukturfonder, Europeiska regionutvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF).

De åtgärdsprogram som genomför målen följer tyngdpunktsområdena för den nationella region- och byggnadspolitiska strategin för 2007—2013. Åtgärdsprogrammen grundar sig på verksamhetslinjer som är gemensamma för programmen. Verksamhetslinjernas centrala prioritering och innehåll preciseras när beredningen av pro-

grammet framskrider bl.a. med beaktande av de regionala särdragen.

Varje program finansieras ur en fond. Åtgärdsprogrammen som finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden är regionala strukturfondsprogram och de tas fram storregionvis. Det åtgärdsprogram som finansieras ur Europeiska socialfonden är ett nationellt program som innehåller både en riksomfattande del och en regional del.

Den strukturfondsfinansiering som Finland fått för programperioden 2007—2013 uppgår till totalt 1 716 miljoner euro, uttryckt i gängse priser. Statsbudgeten omfattar däremot inte EU:s finansiering för åtgärdsprogram som genomför gränsöverskridande samarbete. Finansieringen inkomstförs enligt programmens förvaltningsmodell direkt till en administrativ och attesterande myndighet utanför budgetekonomin. Den statliga medfinansieringen, som motsvarar EU-stödet, ingår för dessa program i statsbudgeten. I statsbudgeten ingår inte heller medel för de åtgärdsprogram som genomförs på Åland, för dessa program ingår i landsskapets behörighet.

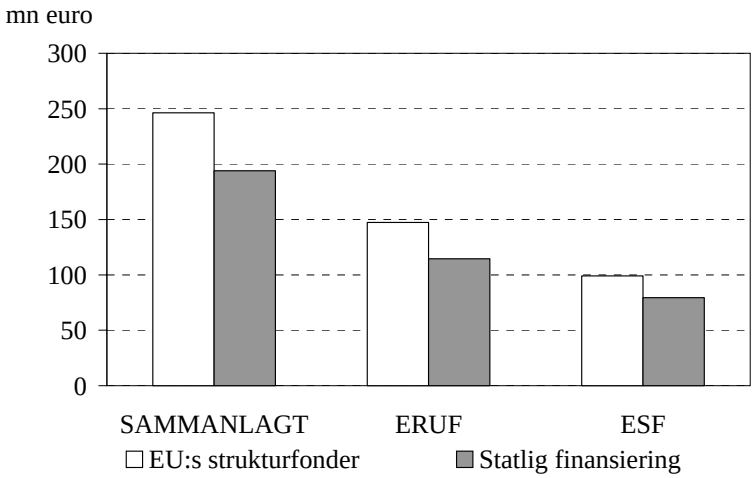
Tabell 18. Åtgärdsprogram för EU:s strukturfond 2007—2013, gängse priser inkluderande en indexering på 2 % per år

	EU:s finansiering mn euro	Förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet
Regional konkurrenskraft och sysselsättning (ERUF):		Inrikesministeriet
— södra Finland	138	
— västra Finland	159	
— östra Finland	366	
— norra Finland	311	
Sammanlagt	974	
Regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF):		Arbetsministeriet
— Riksomfattande del	218	
— södra Finland	69	
— västra Finland	79	
— östra Finland	180	
— norra Finland	69	
Sammanlagt	615	

Strukturfondsmedlen i budgeten för 2007

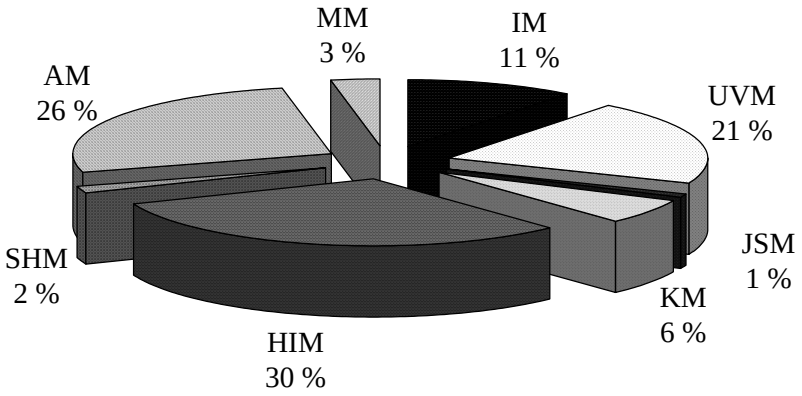
Strukturfondsmedel beräknas inkomstföras i statsbudgeten totalt ca 310 miljoner euro. I det ingår inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden för programperioden 2000—2006 och förskottsbetalningar för programperioden 2007—2011. De inkomster som tillkommer av utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EUGFJ-U) och EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) består av betalningar för programperioden 2000—2006.

Figur 6. Bevillningsfullmakt för EU:s strukturfondsprogram per fond 2007, mn euro



I budgeten för 2007 ingår såsom bevillningsfullmakt om sammanlagt 246 miljoner euro i EU-strukturfondsmedel och 196 miljoner euro i statlig medfinansiering. I propositionen motsvarar förhållandet mellan EU:s finansiering och den nationella offentliga finansieringen nuvarande läge och är i östra och norra Finland 50/50 och i södra och västra Finland samt i den nationella delen av ESF-programmet 40/60. Förhållandet mellan den statliga och den kommunala finansieringen är 75/25 i propositionen. Exakta uppgifter om EU-finansieringen och den motsvarande statliga finansieringen finns under moment 26.98.61 och 34.05.61 samt i tabellerna under dem.

Figur 7. Bevillningsfullmakten för EU:s strukturfonder och den statliga medfinansieringen per ministerium år 2007



6. Basservicebudgeten

6.1 Kommunernas statsandelssystem

Statsandels- och statsunderstödssystemet består av uppgiftsbaserade statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten och social- och hälsovården, en utjämning av statsandelarna baserad på skatteinkomster samt en allmän statsandel. Systemet kompletteras av ett finansieringsunderstöd enligt prövning för kommuner med tillfälliga eller exceptionella ekonomiska svårigheter. Kommunerna kan dessutom beviljas statsbidrag för anläggningskostnader och utvecklingsprojekt samt stöd för sammanslagning av kommuner.

År 2007 är statsandelsprocenten, som på riksomfattande nivå beskriver kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna för uppgiftsbaserade statsandelar, för undervisningsverksamheten 45,30 och för den övriga kulturverksamheten 29,70. Statsandelsprocenten för social- och hälsovården är 33,88. De uppgiftsbaserade statsandelarna bestäms så att från grunden för statsandelen som uträknats för båda förvaltningsområdena var för sig utifrån kalkylerade kostnader (social- och hälsovården) och priser per enhet (undervisnings- och kulturverksamheten) avdras kommunens finansieringsandel. Statsandelarna för social- och hälsovården betalas till kommuner, men statsandelen för undervisnings- och kulturverksamheten betalas också till samkommuner och enskilda utbildningsarrangörer. Kommunens finansieringsandel i fråga om statsandelsåligganden är lika stor per invånare i alla kommuner. I grunderna för fastställande av statsandelen beaktas däremot de faktorer som karaktäriserar kommunernas olika servicebehov samt de faktorer som hänför sig till omständigheterna i kommunen, och därför varierar statsandelarna beräknade per invånare i de olika kommunerna. När statsandelen för undervisnings- och kulturverksamheten beviljas beaktas den invånarbaserade finansieringsandelen som en faktor som minskar andelen för kommuner, men i fråga om samkommuner och enskilda utbildningsarrangörer beviljas statsandelen enligt full finansieringsgrund.

Inom statsandelssystemet jämnas kommunernas inkomstbas ut genom en utjämning av statsandelarna som grundar sig på kommunernas skatteinkomster. Utjämningstillägg till statsandelarna får de kommuner vars kalkylerade skatteinkomst per invånare är under utjämningsgränsen för hela landet, dvs. 91,86 % av de genomsnittliga skatteinkomsterna i landet. Utjämningstillägget täcker till fullt belopp skillnaden mellan utjämningsgränsen och kommunens kalkylerade skatteinkomst. Om kommunens skatteinkomst överstiger utjämningsgränsen görs utjämningsavdrag från statsandelen. Avdraget är 37,0 % av den del som överstiger utjämningsgränsen. Antalet utjämningar ändras varje år utifrån beskattningsuppgifterna.

De uppgiftsbaserade statsandelarna samt statsandelarna och statsunderstöden för anläggnings- och utvecklingsprojekt är budgeterade för förvaltningsområdena i fråga, utjämningen av statsandelar

fördelas i förhållande till de kalkylerade statsandelar som beviljats utbildningsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt inrikesministeriets förvaltningsområden.

Syftet med statsandelarna och statsunderstöden är att säkerställa kommunernas möjligheter att genom en skälig skattegrad upprätthålla tillräcklig kommunal service i olika delar av landet så att kommunernas inkomstbas är tillräcklig i förhållande till kommunernas åligganden och förpliktelser. De avgifter som kommunen tar ut har ingen inverkan på skatteinkomsterna eller statsandelarna.

6.2 Kommun- och servicestrukturreformen

Regeringen överlämnar en proposition till riksdagen med förslag till lag om revidering av kommun- och servicestrukturen. Avsikten är att lagen skall träda i kraft vid ingången av 2007 och gälla till utgången av 2012.

Genom lagen skapas förutsättningar för en revidering av kommun- och servicestrukturen. Avsikten med lagen är att med den kommunala demokratin som utgångspunkt stärka kommun- och servicestrukturen, utveckla sätten att producera service och organisera den, revidera kommunernas finansierings- och statsandelssystem och se över uppgiftsfördelningen mellan staten och kommunerna, så att det finns en stark strukturell och ekonomisk grund för organiseringen och produktionen av de tjänster som är på kommunernas ansvar samt för utveckling av kommunerna. Avsikten är således att öka produktiviteten och bromsa upp ökningen av kommunernas utgifter och att skapa förutsättningar för en utvecklad styrning av den service som kommunerna tillhandahåller.

Kommunstrukturen

Meningen är att stärka kommunstrukturen genom att sammanslå kommuner och ansluta delar av kommunerna till andra kommuner. Målet är en livskraftig, funktionsduglig och hel kommunstruktur. Kommunsammanslagningarna genomförs på frivillig basis. Bestämmelserna om kommunernas sammanslagningsunderstöd revideras vid ingången av 2007. Sammanslagningsunderstöd beviljas för de ändringar av kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av åren 2008—2013. När kommunerna går samman säkras statsandelarna för sammanslagningen för de följande fem åren. Sammanslagningsunderstöden skall sporra kommunerna till sammanslagning mellan flera kommuner. Sammanslagningsunderstödets belopp per kommunsammanslagning sjunker avsevärt från det nuvarande. Sammanslagningsunderstödet betalas för en treårsperiod. Sammanslagningsunderstöden graderas efter den nya kommunens totala folkmängd, efter andra än den största kommunens folkmängd och utifrån antalet kommuner som är med i kommunsammanslagningen. Om en kommunsammanslagning leder till en kommun med mera än 20 000 invånare, är sammanslagningsunderstödets belopp större. För en kommun som har en särskilt svår ekonomisk ställning betalas sammanslagningsunderstödet förhöjt åren

2008 och 2009. Utifrån separat föreskrivna kriterier utreds möjligheterna för kommuner som har en särskilt svår ekonomisk ställning att trygga de lagstadgade tjänsterna för invånarna samt vidta åtgärder för att säkra förutsättningarna för tjänsterna.

Servicestrukturen

Servicestrukturerna stärks genom att man samlar tjänster som förutsätter ett större befolkningsunderlag än kommunens och genom att öka samverkan mellan kommunerna. Målet är att i hela landet trygga kvalitativa och lagstadgade tjänster som är tillgängliga för medborgarna. Servicestrukturen skall vara täckande och ekonomisk och den skall göra det möjligt att använda resurserna effektivt. I den kommun eller inom det samarbetsområde som har hand om primärvården och därtill nära anslutna uppgifter inom socialväsendet skall det finnas minst ca 20 000 invånare. Invånarantalet i en kommun eller ett samarbetsområde som har ett i lagen om yrkesutbildning avsett tillstånd att ordna grundläggande yrkesutbildning skall vara minst ca 50 000 invånare. Från villkoren för bildande av kommun och samarbetsområde kan man avvika, om det inte är möjligt att bilda en funktionell helhet på grund av skärgårdskaraktär eller långa avstånd eller om det är nödvändigt för att trygga språkliga rättigheter. I syfte att trygga tjänster som kräver ett brett befolkningsunderlag delas landet upp i samkommuner som anges i lagen om specialiserad sjukvård. Kommunen skall höra till en samkommun. Samkommunen skall i den utsträckning som kommunen anvisar svara för de tjänster som bestäms i lagen om specialiserad sjukvård och lag angående specialomsorger om utvecklingsstörda. Kommunen kan ge samkommunen även andra uppgifter.

Verksamhetens lönsamhet förbättras även genom att man effektiverar kommunernas verksamhet i fråga om organisering och produktion av service och genom att man stärker verksamhetsförutsättningarna för huvudstadsregionen och andra stadsregioner som lider av samhällsstrukturella problem.

Basserviceprogrammet

Basserviceprogrammet, som behandlar kommunernas uppgifter och finansieringen av dem, utvecklas och permanentas som en del av det på lag grundade förhandlingsförfarandet mellan stat och kommuner. Kommunernas finansierings- och statsandelssystem revideras i syfte att skapa ett enkelt och genomskinligt system. Under reformen beslutar man om att stärka kommunernas skatteinkomstbas genom överföring av skatteavdrag på staten och avlägsnande av sådana hinder för sammanslagning och samarbete mellan kommunerna som ansluter till kommunernas finansieringssystem. Målet är att sammanslå de förvaltningsområdesspecifika statsandelarna. I statsandelssystemet beaktas kommunernas olika omständigheter och servicebehov. Det system för utjämning av statsandelar som bygger på skatteinkomster skall vara neutralt i fråga om förhållandet kommunen-staten. Reformen ändrar inte kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

6.3 Kommunalekonomins utveckling fram till 2011

Utgångsläget för kommunalekonomin är, på grund av en snabb förbättring av den ekonomiska situationen, bättre än i basserviceprogrammet våren 2006. Årsbidraget räcker till att finansiera nettoinvesteringarna fr.o.m. 2009. Detta beror på en ökning av skatteinkomsterna som är snabbare än väntat i år och nästa år och på en beräknat långsammare ökning av omkostnaderna.

Om omkostnaderna ökade med drygt 5 % per år även i fortsättningen, skulle det leda till ett stort underskott i årsbidraget och en kraftig skuldsättning för kommunalekonomin. Dessutom är kommunernas befolkningsstruktur redan nu mycket differentierade. På många områden och i många kommuner skärper flyttningsrörelsen situationen så att den blir mycket svårare än vad den verkar totalt sedd ur kommunalekonomisk synvinkel. Den strama finansieringssituation som pågått länge kombinerad med de risker som är förknippade med utgiftsutvecklingen förutsätter att kommunerna och staten samarbetar i fråga om lösningar som förbättrar servicestrukturen och lönsamheten, så att omkostnaderna stiger måttligt under åren framöver.

Den kommunala ekonomin uppvisar ett underskott även 2006, men kommunernas och samkommunernas årsbidrag stiger jämfört med året före. Årsbidraget täcker avskrivningarna på anläggningstillgångarna för första gången sedan 2002, men kommer att ligga under nettoinvesteringarnas nivå.

Den kommunala ekonomins årsbidrag förbättras 2007 från 2006 års preliminära bidrag om ca 2,0 miljarder euro med ca 2,2 miljarder euro och överstiger avskrivningarna med nästan en femtedel. Räkenskapsperiodens resultat beräknas vara positivt, ca 0,7 miljarder euro. Den beräknade uppgången i finansieringssituationen beror på att skatteinkomsterna och statsandelarna ökar med ca 5 %, medan uppgången i omkostnaderna beräknas bli långsammare, ca 4 %. Skatteinkomsterna beräknas öka med 5 %, vilket innebär att den sista delen av justeringen av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten betalas redan 2007. Detta ökar kommunernas inkomster med 185 miljoner euro mera än beräknat.

Kommunernas nettoinvesteringar beräknas hålla sig kring 2,3 miljarder euro, vilket innebär att årsbidraget inte riktigt räcker till att täcka nettoinvesteringarna. Eftersom kommunalekonomin fortfarande uppvisar ett litet underskott ökar kommunernas skuldsättning fortfarande, visserligen klart långsammare än under de senaste åren. Lånestocken beräknas uppgå till 8,3 miljarder euro i slutet av 2007, vilket är ca 5 % i förhållande till totalproduktionen.

Enligt uppskattning balanseras kommunalekonomin stegvis 2008—2011. Som en följd därav kommer tillväxten av kommunernas skuldsättning att mattas av. Skatteinkomsterna väntas öka 2008—2011 med i snitt ca 3,5 % per år. Ökningen av omkostnaderna väntas minska till i snitt knappt 4 %. Detta grundar sig på antaganden bl.a. om att förtjänstnivåutvecklingen inom kommunerna

blir långsammare och att antalet anställda stiger måttligt med drygt 2 000 personer per år. Köp av tjänster förutspås öka med i snitt drygt 5 % per år, dvs. klart långsammare än under de första åren av 2000-talet. Nettoinvesteringarna antas hålla sig på nuvarande nivå, ca 2,3 miljarder euro.

Ökningen av kommunernas inkomster har blivit snabbare sedan 2005. Skatteinkomsterna och statsandelarna ökade med 5 % år 2005, och tillväxten beräknas vara ca 7 % år 2006. Kommunernas avgifts- och premieinkomster år 2005 var 1 451 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 4 % från föregående år. Även 2006 beräknas i kalkylen att avgifts- och premieinkomsterna ökar lika mycket. Även efter det är inkomstutvecklingen klart snabbare än under de första åren av 2000-talet. Kommunernas finansieringsutsikter förbättras av att justeringen av kostnadsfördelningen tidigareläggs och att avgiftsbördan för den kommunala arbetsgivaren lättar. Detta ger kommunerna ett bra tillfälle att förbättra balanserna under ramperioden.

Tabell 19. Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2005—2011 enligt kommunernas bokföring, mn euro (gängse priser)[1)]

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Resultatbildningen							
1. Verksamhetsbidrag	**-18 010**	**-18 887**	**-19 641**	**-20 379**	**-21 109**	**-21 841**	**-22 605**
2. Skatteinkomster	14 255	15 279	16 050	16 677	17 287	17 857	18 437
3. Statsandelar, driftsekonomin	5 070	5 435	5 698	5 863	6 051	6 226	6 404
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	162	139	140	138	141	141	145
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	**1 477**	**1 965**	**2 247**	**2 298**	**2 370**	**2 383**	**2 380**
6. Avskrivningar	-1 754	-1 819	-1 886	-1 956	-2 028	-2 103	-2 181
7. Extraordinära poster, netto[1)]	283	600	300	300	300	300	300
8. Räkenskapsperiodens resultat	**6**	**746**	**661**	**642**	**642**	**580**	**499**
Finansiering							
9. Årsbidrag	**1 477**	**1 965**	**2 247**	**2 298**	**2 370**	**2 383**	**2 380**
10. Extraordinära posterer[1)]	283	600	300	300	300	300	300
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen[1)]	-595	-750	-400	-400	-400	-400	-400
12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)	**1 165**	**1 815**	**2 147**	**2 198**	**2 270**	**2 283**	**2 280**
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-3 169	-3 250	-3 200	-3 200	-3 200	-3 200	-3 200
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster[1)]	1 068	1 214	880	880	880	880	880
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	**-2 101**	**-2 036**	**-2 320**	**-2 320**	**-2 320**	**-2 320**	**-2 320**
Finansieringsbehov (=12.+15.)	**-937**	**-221**	**-173**	**-122**	**-50**	**-37**	**-40**

Tabell 19. Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2005—2011 enligt kommunernas bokföring, mn euro (gängse priser)[1)]

17. Lånestock	7 705	8 155	8 335	8 465	8 515	8 555	8 595
18. Likvida medel	3 187	3 416	3 423	3 431	3 431	3 434	3 434
19. Nettoskuld (=17.-18.)	4 518	4 739	4 912	5 034	5 084	5 121	5 161

[1)] Vid bedömning av kommunalekonomins utveckling skall man beakta att Esbo stad erhöll 364 miljoner euro i försäljningsinkomster vid försäljningen av stadens elverk år 2006. Denna post av engångsnatur har bokförts i 2006 års kalkyl till motsvarande belopp under extraordinära intäkter (7,10), som korrigeringsposter under intern finansiering (11) och som försäljningsinkomster under anläggningstillgångar (14). Registreringen har en positiv inverkan på räkenskapsperiodens resultat och finansieringsrest. Samtidigt har man beaktat verkningarna på behovet av upplåning och på kassamedel.

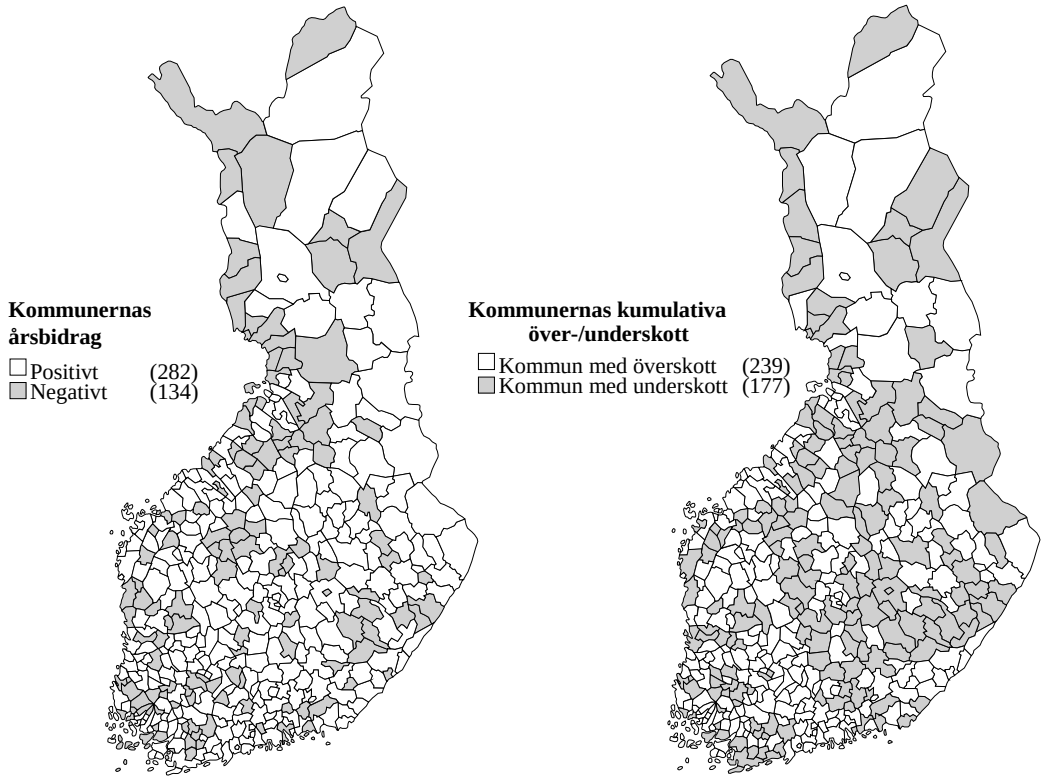
Enligt den prognos kommunavdelningen vid inrikesministeriet uppgjort förbättras kommunernas årsbidrag från 2005 till 2007 i alla kommungrupper. Trots att den ekonomiska situationen förbättras blir årsbidraget för kommuner med mindre än 2 000 invånare under avskrivningarna och situationen, sedd i förhållande till årsbidraget, på nytt svagare 2007 jämfört med 2006. Mest förbättras årsbidraget för kommuner med mer än 100 000 invånare. Vid utgången av år 2005 uppvisade 177 kommuner ett kumulativt underskott, som uppkommit under en följd av år, på sammanlagt ca 433 miljoner euro. Det kumulativa underskottet hänförde sig i 80 procent av fallen till kommuner med mindre än 10 000 invånare.

Kommunernas lånestock ökar från 2005 till 2007, men jämfört med 2006 är lånestockens tillväxt obefintlig på riksnivå 2007. Detta beror på att i kommuner med mera än 40 000 invånare beräknas lånebeloppet minska som en följd av den goda ekonomiska situationen. I små kommuner ökar lånestocken dock fortsättningsvis kraftigt.

Tablå 20. Kommunernas ekonomiska utveckling 2005—2007 enligt kommunernas bokföring, euro/invånare enligt kommungrupp (åren 2006 och 2007 innehåller inget finansieringsstöd enligt prövning, och ökningen av verksamhetsbidraget enligt basserviceprogrammet)

Invånarantal	Årsbidrag 2005	Årsbidrag 2006	Årsbidrag 2007	Lånestock 2005	Lånestock 2006	Lånestock 2007
under 2 000	-15	52	42	1 493	1 639	1 749
2 000—6 000	43	119	112	1 287	1 537	1 606
6 001—10 000	73	151	116	1 335	1 503	1 535
10 001—20 000	147	229	272	1 256	1 503	1 518
20 001—40 000	137	227	298	1 386	1 548	1 554
40 001—100 000	182	266	304	1 613	1 827	1 808
över 100 000	453	568	641	1 249	1 315	1 267
Hela landet	213	305	351	1 347	1 515	1 516

Figur 8. Kommunernas årsbidrag och kumulativa över- eller underskott i bokslutet för 2005



6.4 Basservicen

Ca 80 % av kommunernas omkostnader utgörs av utgifter för statsandelsåligganden som hänför sig till anordnande av basservice inom social- och hälsovården samt inom undervisnings- och kulturverksamheten.

Av de kommunalt anställda arbetar över 80 % inom social- och hälsovården samt inom undervisnings- och kulturverksamheten. När det gäller arbetet inom basservicen förskjuts tyngdpunkten till hälsovårdstjänster och tjänster för åldringar till följd av att befolkningens åldersstruktur förändras. Antalet ordinarie anställda och deras relativa andel har ökat de senaste åren och utvecklingen beräknas fortsätta i samma riktning också de kommande åren. När de stora årskullarna går i pension i slutet av årtiondet ökar behovet att rekrytera ny personal i kommunerna.

Kommunernas utgifter

Kalkylen över utvecklingen av kommunernas och samkommunernas utgifter har gjorts upp med antagandet att de statliga åtgärderna föranleder kommunerna utgifter om ca 70 miljoner euro på årsnivå.

Under ramperioden är betydande osäkerhetsfaktorer förknippade med utvecklingen av kommunernas omkostnader. De köpta tjänsterna har ökat kraftigt under de senaste åren och trycket på att öka dem är stora även inom den närmaste framtiden när särskilt ökningen av efterfrågan på omsorgstjänster snabbas upp i takt med att befolkningens medelålder stiger. Riskerna med utvecklingen av kommunernas lönekostnader gäller såväl antalet anställda som inkomstnivåns utveckling. Efter millennieskiftet har kommunerna ökat antalet anställda med nästan 30 000 personer, trots att trycket från den stigande medelåldern hos befolkningen än så länge har varit relativt litet. Kommunernas inkomstnivå har sedan 2004 stigit snabbare än inom ekonomin i övrigt. Före detta var situationen motsatt, när kommunernas löneutveckling var klart långsammare än inom den övriga ekonomin. Svårigheterna att rekrytera arbetskraft hotar dessutom att öka trycket på lönerna.

Kommunernas och samkommunernas omkostnader beräknas öka med 4,2 % år 2007. Detta är klart mindre än åren 2000—2005, då omkostnaderna ökade med i snitt nästan 5,5 % per år. Omkostnaderna beräknas uppgå till totalt ca 28,9 miljarder euro, varav ca 60 % är löneutgifter och ca 30 % köp av tjänster och varor.

Den långsammare ökningen av utgifterna antas huvudsakligen bero på att personalutgifterna och understöden ökar långsammare än föregående år. Kommunernas inkomstnivå beräknas öka med 2,5 %, dvs. uppskattningsvis 0,5 procentenheter mindre än 2006. Även om den kommunala arbetsgivarens pensionsavgift höjs och antalet anställda uppskattas öka med 3 000 personer beräknas ökningen av löneutgifterna gå ned till 3,5 %. I det inkomstpolitiska avtalet som gäller till slutet av september ingår inga löneförhöjningar för 2007. De ökade svårigheterna att rekrytera arbetskraft hotar emellertid att öka trycket på löneglidning. Köpen ökar fortfarande rätt snabbt. Den mängd understöd som kommunerna betalar beräknas i varje fall kvarstå på 2006 års nivå.

Omkostnaderna beräknas öka under åren 2008—2011 med i snitt nästan 4 % per år. Även om ökningen av omkostnaderna procentuellt mattas av, är omkostnadernas ökning i fortsättningen fortfarande över 1 miljard euro per år och deras andel av bruttonationalprodukten beräknas stiga från 18,7 % till 19 % under åren 2007—2011.

Antalet anställda beräknas uppgå till 453 000 personer i slutet av 2007 och beräknas stiga till 463 000 personer före slutet av 2011. Vid bedömning av utvecklingen beräknas antalet anställda öka endast inom social- och hälsovården. Inom den kommunala sektorn blir ökningen av det antal personer som går i pension snabbare mot slutet av ramperioden. Varje år ökar det antal som pensioneras från knappt 12 000 personer år 2006 till drygt 16 000 personer under toppåret 2014. I och med att utbudet av arbetskraft vänder nedåt blir det dessutom svårare för kommunen att rekrytera arbetskraft, efter-

som en allt större andel av de nya årskullarna som kommer ut på arbesmarknaden borde sysselsättas inom den kommunala sektorn.

Tablå 21. Kommunernas och samkommunernas utgifter 2005—2011, md euro (gängse priser)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Omkostnader	**26,4**	**27,8**	**28,9**	**30,0**	**31,2**	**32,3**	**33,5**
Löneutgifter	16,2	16,9	17,5	18,1	18,7	19,3	20,0
Löner	12,4	12,8	13,3	13,8	14,3	14,8	15,3
Övriga personalutgifter	3,8	4,0	4,2	4,3	4,4	4,6	4,7
Köp	8,0	8,5	9,0	9,5	10,0	10,5	11,0
Understöd	1,8	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Övriga omkostnader	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
2. Inkomster av verksamheten	**8,3**	**8,9**	**9,3**	**9,7**	**10,0**	**10,4**	**10,9**
3. Verksamhetsbidrag	**-18,0**	**-18,9**	**-19,6**	**-20,4**	**-21,1**	**-21,8**	**-22,6**
4. Ränteutgifter, brutto	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
5. Investeringar, brutto	3,2	3,3	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
6. Utgifter sammanlagt (1+4+5)	**29,7**	**31,2**	**32,4**	**33,5**	**34,6**	**35,8**	**36,9**
7. Bruttonationalprodukt	157,4	166,8	173,4	178,9	184,3	189,3	194,1
8. Bruttoutgifter, % av BNP	18,9	18,7	18,7	18,7	18,8	18,9	19,0
9. Inkomster totalt, % av omkostnaderna	17,9	18,0	18,2	18,3	18,4	18,5	18,7
10. Inkomster av verksamhet, % av omkostnaderna	31,7	32,0	32,1	32,2	32,2	32,4	32,5
Sysselsatta, 1 000 personer	448	450	453	456	458	460	463

Kommunernas skatteinkomster

Kommunernas basservice finansieras huvudsakligen med kommunernas egna skatteinkomster. År 2007 beräknas ca 16,1 miljarder euro inflyta i skatteinkomster.

Tablå 22. Kommunernas skatteinkomster 2005—2011, mn euro

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Kommunalskatt	12 364	13 260	13 924	14 474	15 004	15 514	16 034
Samfundsskatt	1 162	1 249	1 336	1 383	1 433	1 463	1 493
Fastighetsskatt	729	770	790	820	850	880	910
Skatteinkomster sammanlagt	**14 255**	**15 279**	**16 050**	**16 677**	**17 287**	**17 857**	**18 437**
Skatteinkomster, % av BNP	9,1	9,2	9,3	9,4	9,4	9,5	9,5
Förändring, %							
Kommunalskatt	3,6	7,3	5,0	4,0	3,7	3,4	3,4
Samfundsskatt	9,8	7,5	7,0	3,5	3,6	2,1	2,1
Fastighetsskatt	5,8	6,2	2,6	3,8	3,7	3,5	3,4
Skatteinkomster sammanlagt	**4,2**	**7,2**	**5,0**	**3,9**	**3,7**	**3,3**	**3,2**

Tablå 22. Kommunernas skatteinkomster 2005—2011, mn euro

Genomsnittlig kommunalskatte-procent,	18,30	18,40	18,40	18,40	18,40	18,40	18,40
Samfundsskatteprocent	26	26	26	26	26	26	26
Kommunernas andel av samfundsskatten, %	22,03	22,03	22,03	22,03	22,03	22,03	22,03

Kommunernas skatteinkomster beräknas öka med 5 % år 2007. Tillväxten av kommunalskattens skatteunderlag blir långsammare i och med att lönesummans tillväxt mattas av, men en sänkning av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen ökar kommunalskattens intäkter. Utbetalningen av den sista delen av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som periodiserats för åren 2005—2008 betalas redan 2007. Den betalas till kommunerna så att förvärvsskatteavdraget i kommunalbeskattningen minskas. Till följd av denna ändring ökar kommunernas skatteinkomster med 185 miljoner euro 2007. I finansieringsanalysen antas den genomsnittliga kommunalskatteprocenten åren 2007—2011 ligga på 2006 års nivå. Avkastningen från samfundsskatten beräknas öka med 7 % och fastighetsskatten med 2,6 % år 2007. Kommunernas skatteinkomster ökar något i förhållande till bruttonationalprodukten jämfört med föregående år.

Statsbidrag

Staten finansierar kommunernas basservice genom statsbidrag till ett belopp av sammanlagt 7,8 miljarder euro år 2007. Kommunernas statsbidrag är i huvudsak kalkylmässiga och övergripande. För kalkylerade statsandelar föreslås 7 008 miljoner euro. För andra statsbidrag föreslås 746 miljoner euro. Statsbidragen ökar med totalt 293 miljoner euro 2007. I ökningen ingår statsandelar för utgifter för nya åligganden, indexjusteringar av statsandelarna och den år 2007 utbetalade andelen av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

Utöver de åtgärder som staten har beslutat påverkas kommunernas statsbidrag av förändringen i åldersstrukturen och befolkningsmängden. På grund av förändringen ökar statsandelarna för social- och hälsovården med ca 48 miljoner euro år 2007. För undervisningsverksamhetens del minskar kommunernas statsandelar, beroende på minskande årskullar, i fråga om föreskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen med ca 24 miljoner euro. Som en följd av förändringen sker det en ökning av kommunernas kalkylerade kostnader inom social- och hälsovården med ca 144 miljoner euro och en sänkning av dem inom undervisningsverksamheten med ca 54 miljoner euro.

Tablå 23. Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservice-budgeten 2005—2007, mn euro och förändring 2006—2007, %

	2005	2006	2007 budget-prop.	2006—2007, %
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet				
IM	157	200	189	-5,5
UVM	2 350	2 480	2 516	1,4
därav finansiering till samkommunerna på basis av priset per enhet	1 057	1 116	1 132	1,4
SHM	3 673	4 022	4 303	7,0
Kalkylerade statsandelar sammanlagt	6 180	6 702	7 008	4,6
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten				
IM, finansieringsunderstöd enligt prövning	40	27	12	
IM, understöd för kommunsammanslagningar	41	25	55	
UVM, understöd enligt prövning	68	56	55	
UVM, kulturverksamhet, idrottsväsende och ungdomsarbete	28	29	29	
UVM, anläggningsprojekt	76	73	53	
SHM, forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård (special-statsandel)	41	49	49	
SHM, läkar- och tandläkarutbildning (specialstatsandel)	90	87	87	
SHM, barnskydd	55	-	-	
SHM, barn- och ungdomspsykiatri, vårdköer	5	4	-	
SHM, anläggnings- och utvecklingsprojekt	55	54	40	
SHM, grundläggande utkomststöd	-	228	241	
AM, sysselsättningsstöd till kommuner	68	68	69	
AM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	7	7	7	
AM, ersättning för kostnader för invandrare	51	53	51	
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	625	759	746	-1,7
Statsbidrag inom budgeten för basservice sammanlagt	6 805	7 461	7 754	3,9

När det gäller den basservice som omfattas av de uppgiftsbaserade statsandelarna för social- och hälsovården och undervisnings- och kulturverksamheten består kommunernas finansieringsandel av en lagstadgad självfinansieringsandel som per invånare är lika stor i alla kommuner. År 2007 är kommunernas självfinansieringsandel inom social- och hälsovården 1 602 euro och inom undervisnings- och kulturverksamheten 640 euro per invånare.

De kalkylerade kostnader, statsandelar och självfinansieringsandelar för social- och hälsovården som presenteras i tablå 24 täcker de tjänster som ordnas av kommunerna och samkommunerna. De kalkylerade kostnader och statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten som presenteras i tablå 25 täcker de tjänster som ordnas av kommunerna och samkommunerna. Kommunernas fi-

nansieringsandelar täcker förutom de ovan nämnda tjänsterna även finansieringsandelarna för utbildning som anordnas av staten och av enskilda.

Tablå 24. Kommunernas och samkommunernas kalkylerade kostnader, kommunernas självfinansieringsandelar samt statsandelarna för social- och hälsovårdens driftskostnader, mn euro

	2005	2006	2007	2006—2007, %
Social- och hälsovård				
kalkylerade kostnader	11 682	12 028	12 671	5,4
kommunernas självfinansieringsandelar	7 922	8 020	8 378	4,5
statsandelar (utan utjämningsposter)	3 760	4 008	4 293	7,1

Tablå 25. Kommunernas och samkommunernas kalkylerade kostnader, kommunernas finansieringsandelar samt statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhetens driftskostnader, mn euro

	2005	2006	2007	2006—2007, %
Undervisnings- och kulturverksamhet				
kalkylerade kostnader	5 280	5 485	5 558	1,3
kommunernas finansieringsandelar	3 151	3 266	3 347	2,5
statsandelar (utan utjämningsposter)	2 404	2 479	2 510	1,3

År 2007 beräknas ändringen i kostnadsnivån när det gäller statsandelsåligganden vara 2,4 %, vilket ökar kostnaderna för basservicen inom social- och hälsovården med 292 miljoner euro och inom undervisnings- och kulturverksamheten med 107 miljoner euro, dvs. sammanlagt med 399 miljoner euro. Staten deltar i kostnadsökningen via de indexhöjningar som görs i statsandelarna. I statsandelarna görs 2007 en indexhöjning på 2,0 %, vilket är 75 % av totalbeloppet av förändringen i kostnadsnivån 2007 samt av justeringen på 0,2 procentenheter av nivån 2005. Indexhöjningen ökar statsandelarna med 147 miljoner euro, av vilket kommunernas och samkommunernas andel är 133 miljoner euro. En full indexhöjning vore 2,6 % och den skulle öka statsandelarna med 196 miljoner euro, av vilket kommunernas och samkommunernas andel skulle vara 177 miljoner euro. I finansieringsanalysen har som beräkningsantagande för åren 2008—2011 använts den fulla indexhöjningen.

Den uppgiftsbaserade statsandelen och den allmänna statsandelen höjs eller sänks kommunvis genom en utjämning av statsandelarna på basis av respektive kommuns kalkylerade skatteinkomster. Utjämningen 2007 baserar sig på skatteuppgifterna för 2005. Utjämningen delas upp på tre förvaltningsområden i förhållandet: SHM 57 %, UVM 37 % och IM 6 %.

Tablå 26. Utjämningar av statsandelarna 2005—2007, mn euro

	2005	2006	2007
Utjämningstillägg	635	705	715
Utjämningsavdrag	-788	-672	-698
Skillnad / netto	-153	33	17

Utjämningstilläggen till statsandelarna på basis av skatteinkomsterna uppgår till ca 715 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 10 miljoner euro jämfört med föregående år. Utjämningstillägg betalas till 329 kommuner. I 72 kommuners statsandelar görs ett utjämningsavdrag till ett belopp av ca 698 miljoner euro.

6.5 Statens åtgärder

Genom statens åtgärder ökar eller minskar kommunernas och samkommunernas utgifter och inkomster på grund av ändringar i verksamheten, budgetbeslut, indexjusteringar av statsandelarna, justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna samt på grund av ändringar i beskattningen och socialskyddsavgifterna. År 2007 beräknas de ovan nämnda grunderna inverka på kommunernas och samkommunernas ekonomi jämfört med år 2006 som följer:

Tablå 27. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2006 till 2007

	utgifter	**inkomster**
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut		
Övergångsutjämningar som hänför sig till statsandelsreformen		+6
Ändringar i finansieringen av arbetsmarknadsstödsreformen:		
— AM, passivt arbetsmarknadsstöd (över 500 dagar)	-15	
— IM, kompensation under den övergångsperiod som hänför sig till reformen		-15
IM, finansieringsunderstöd enligt prövning		-15
IM, understöd för kommunsammanslagningar och investeringsstöd		+30
SHM, kalkylerad statsandel:		
— det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet, höjning av statsandelsprocenten		+50
— utvecklingsprogrammet för det sociala området, höjning av statsandelsprocenten		+8
— förbättring av tillgången på familjevårdare	+2	+1
— ökning av tolktjänsterna	+5	+2
— förlängd ledighet för närståendevårdare	+23	+8
— tillgång till service av specialbarnträdgårdslärare	+3	+1
— utökad dagverksamhet för handikappade	+18	+6
— höjt underhållsstöd	+7	+3
— syskonförhöjning av stödet för hemvård och vissa preciseringar	+5	+2
— kompensation för slopad självrisk för boendeutgifter		+13

Tablå 27. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2006 till 2007

SHM, slopande av självrisken för boendeutgifter inom utkomststödet	+26	+13
SHM, utvecklingsprojekt	-14	-14
SHM, barn- och ungdomspsykiatri	-4	-4
UVM, höjning av läroavtalskvoten inom tilläggsutbildningen	+7	+7
UVM, projekt för skoltrivsel		+4
UVM, ökning av det antal timmar som berättigar till ersättning inom morgon- och eftermiddagsverksamheten		+7
UVM, yrkesprov inom yrkesutbildningen	+2	+1
UVM, datakommunikationsförbindelser för grundundervisningen		+1
UVM, anläggningsprojekt		-21
UVM, yrkesinriktad tilläggsutbildning		+1
UVM, yrkeshögskolor, projektfinansiering		-5
Sammanlagt	+65	+90
2. Indexhöjningar 2,0 % (75 % av hela på 2,4 % kostnadsnivåstegringen och 75 % av 2005 års justering på 0,2 procentenheter)		
UVM, varav		+62
— kommuner (77 %)		+48
— privata (23 %)		+14
SHM		+82
IM		+3
Sammanlagt,		+147
varav kommuner		+133
3. Justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna		
UVM, varav		+23
—kommuner		+18
— privata		+5
SHM		+63
Sammanlagt, varav		+86
kommuner		+81
4. Ändringar i beskattning och avgifter		
Sänkning av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen (tidigareläggning av betalningen av den sista delen av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna)		+185
Verkningar på kommunernas skatteinkomster av ändringarna i statsbeskattningen av förvärvsinkomstavdraget och inkomstskatteskalan (inpo-lättnader)		-17
Höjning av maximibeloppet av avdraget för resekostnader		-7
Kompensation för inpo-lättnaderna och det höjda avdraget för resekostnader genom en sänkning av förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen		+24
Sammanlagt		+185

Tablå 27. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2006 till 2007

Verkningarna av statens åtgärder sammanlagt		
— utan indexhöjning	+65	+356
— indexhöjningarna inkluderade	+65	+489
Netto utan indexhöjning		+291
Netto, indexhöjningarna inkluderade		+424

År 2007 anvisas 55 miljoner euro för sammanslagningsunderstöd till kommunerna, vilket är ca 30 miljoner euro mer än 2006. För kommunernas behovsprövade finansieringsunderstöd föreslås 12 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 14,5 miljoner euro.

För genomförande av det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet samt utvecklingsprogrammet för det sociala området ökas statsandelarna till social- och hälsovården med 75 miljoner euro. Av detta används ca 70,7 miljoner euro för höjning av statsandelsprocenten, 1,0 miljon euro till att förbättra tillgången till service av specialbarnträdgårdslärare, 7,8 miljoner euro för att utvidga dagverksamheten att gälla alla gravast handikappade och öka tolktjänsterna, 7,8 miljoner euro till att förlänga ledigheten för närståendevårdare, 2,5 miljoner euro till att höja underhållsstödet, 0,5 miljoner euro till att förbättra tillgången till familjedagvårdare och 1,8 miljoner euro till stöd för hemvård och privat vård av barn. Dessa reformer beräknas leda till en ökning av kommunernas utgifter med sammanlagt 63 miljoner euro 2007.

Som en del av de åtgärder som vidtas för att stödja dem som har det allra sämst ställt slopades självrisken för boendeutgifter inom utkomststödet från och med den 1 september 2006. Kommunerna kompenseras fullt ut för kostnaderna genom att statsandelarna ökar med sammanlagt 14 miljoner euro 2006 och 26 miljoner euro 2007.

Statsunderstödet till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården uppgår till 40 miljoner euro, varav knappt 15 miljoner euro är avsedda för utvecklingsprojekt inom det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet och beredskap inför en eventuell pandemi, och dryggt 25 miljoner euro för projekt inom utvecklingsprogrammet för det sociala området och projekt inom alkoholprogrammet.

Avsikten är att inom området för undervisnings- och kulturverksamhet göra vissa ändringar i verksamheten som inverkar på kommunernas inkomster och utgifter. Till stöd för skoltrivseln införs ett omfattande nationellt åtgärdspaket för vilket år 2007 anvisas 8 miljoner euro totalt, varav ca 4 miljoner euro i form av statsunderstöd till kommuner och samkommuner. Ökningen av det till ersättning berättigande timantalet inom morgon- och eftermiddagsverksamheten från tre till fyra timmar ger kommunerna 7 miljoner euro till i statsandelar. Införandet av yrkesprov inom yrkesutbildningen från och med 2006 inverkar också på kommunernas inkomster och utgif-

ter. I och med att yrkesprov införs på bredare front beräknas kommunernas utgifter 2007 öka med ca 2 miljoner euro och statsandelarna med 1 miljon euro. Statsunderstödet för investeringar som hänför sig till en förbättring av datakommunikationsförbindelserna höjs med 1 miljon euro 2007. Till läroavtalsstuderandes tilläggsutbildning riktas mera finansiering så att kommunernas inkomster beräknas öka med 7 miljoner euro. Eftersom det gäller statligt finansierad verksamhet ökar även kommunernas utgifter på motsvarande sätt.

För den justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som delats upp på åren 2005—2008 betalas sammanlagt 86 miljoner euro 2007. Kommunernas andel uppgår till 81 miljoner euro.

Den sista delen av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna åren 2005—2008 betalas till kommunerna redan 2007. Beloppet betalas ut till kommunerna så att förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen minskas och skattegrunderna för statsbeskattningen ändras så att ändringarna inte har någon betydande inverkan på de skattskyldigas ställning. Till följd av detta ökar kommunernas skatteinkomster med 185 miljoner euro 2007.

Maximibeloppet av avdraget för resekostnader höjs 2007, vilket minskar skatteintäkterna med 14 miljoner euro, varav kommunernas andel är 7 miljoner euro. Dessutom fortsätter lindringen av inkomstbeskattningen 2007 på det sätt som beslutades i samband med det inkomstpolitiska avtalet. Alla skattelättnader genomförs inom statsbeskattningen, men indirekt sänker de också kommunernas skatteinkomster med 17 miljoner euro. Kommunerna kompenseras för dessa förlorade skatteinkomster, sammanlagt 24 miljoner euro, genom att förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen sänks.

Statens åtgärder leder till en ökning av kommunernas nettoutgifter med 65 miljoner euro 2007. I tablå 27 ingår en sammanfattning av verkningarna av statens åtgärder som helhet.

Den totala effekten av de statliga åtgärderna i budgetpropositionen på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i skattegrunderna bedöms vara att kommunernas finansiella ställning jämfört med 2006 förbättras med ca 291 miljoner euro netto utan indexhöjningar och med 424 miljoner euro inklusive indexhöjningar.

Vid sidan av de nya åtgärder som staten vidtar 2007 påverkas balansen i kommunalekonomin och behovet av finansiering för basservicen av utvecklingen när det gäller mängden uppgifter och åtaganden som tidigare föreskrivits kommunerna och efterfrågan på tjänster samt av utvecklingen i fråga om skatteinkomsterna, lönekostnaderna och kostnadsnivån.

I enlighet med basserviceprogrammet bereds en revidering av klientavgifterna inom social- och hälsovården. Avsikten med revide-

ringen är att trygga avgiftsunderlaget när det gäller klientavgifter inom den kommunala servicen och fördela avgifterna rättvist.

Utveckling av produktiviteten inom servicen

Det är viktigt att hantera den ökade efterfrågan på basservice och det ökade utgiftstrycket för att hela ekonomins tillväxtmöjligheter och en hållbar finansiering av kommunalekonomin skall kunna tryggas. Utgifterna inom hälso- och sjukvården har ökat i snabbare takt under de första åren av 2000-talet.

Enligt tillgängliga statistikuppgifter och forskningsresultat har basservicens produktivitet varit svag i början av 2000-talet. Detta har i första hand berott på den kraftiga ökningen av antalet kommunalt anställda. Ökningen beror till största delen på nya uppgifter, utveckling av tjänsternas kvalitetsnivå och olika utvecklingsprojekt. Det är möjligt att en del av nedgången i tjänsternas produktivitet har sin förklaring i att kvaliteten har förbättrats genom att personalen har utökats.

Vid sidan av produktivitetsutvecklingen är det värt att särskilt fästa vikt vid produktivitets- och effektivitetsskillnader som tyder på att det finns möjligheter att öka produktiviteten. Det finns betydande effektivitetsskillnader mellan olika tjänsteproducerande enheter och även mellan kommuner.

Enligt undersökningar som Statens ekonomiska forskningscentral har gjort är skillnaderna i effektivitet mellan hälsovårdscentralerna avsevärda. Den ineffektivaste femtedelen hade en genomsnittlig effektivitet på 0,63. Detta betyder att dessa hälsocentraler är i genomsnitt 37 % ineffektivare än de allra effektivaste hälsocentralerna. Den genomsnittliga effektiviteten inom den kommunala dagvården var 0,83. Den genomsnittliga ineffektiviteten inom verksamheten var således 17 % i genomsnitt sedan faktorer som beror på olikheter i omständigheterna hade beaktats. De effektiva och ineffektiva kommunerna är rätt jämnt fördelade över hela landet och över alla storleksklasser. Den genomsnittliga effektiviteten är högre och skillnaderna i effektivitet mellan kommunerna klart lägre inom grundundervisningen än vid hälsocentralerna och inom barndagvården.

Kommunernas förutsättningar att klara av det ökade utgiftstrycket ökar avsevärt om man genom reformerna kan öka produktiviteten. För att utvecklingen inom produktiviteten skall fås att vända är det viktigt att de kommuner som har den svagaste produktiviteten tar till sig de välfungerande kommunernas bästa tillvägagångssätt och på så sätt börjar producera sina tjänster effektivare. Kommunerna bör särskilt bedöma orsakerna till ineffektivitet. Målet är att i första hand genom kommun- och servicestrukturprojektet effektivisera produktionen av den basservice som kommunsektorn ansvarar för.

7. Statens resursförvaltning

De centrala uppgifterna inom statens resursförvaltning är statens verksamhet som arbetsgivare och utvecklandet av förvaltningen. Inom statens budgetekonomi arbetar år 2007 ca 122 800 personer och arbetskraftskostnaderna uppgår till ca 5,4 miljarder euro.

Regeringens utgångspunkt är att tillgången till och kvaliteten på de tjänster som den offentliga sektorn ansvarar för skall tryggas även i framtiden. Från denna utgångspunkt utvecklas förvaltningen till att vara så effektiv och ekonomisk som möjligt.

I enlighet med beslutet om ramarna för statsfinanserna 2007—2011 övergår produktivitetsprogrammet för statsförvaltningen 2007 fullt ut till genomförandefasen, då ministerierna inom sina egna förvaltningsområden genomför de produktivitetsprojekt som legat till grund för beredningen av rambeslutet och beaktar effekterna av projekten i budgeten. Under ledning av finansministeriet görs en mängd revideringar inom den allmänna förvaltningen och stödtjänsterna. Revideringarna omfattar hela statsförvaltningen, och de förbättrar produktiviteten och minskar utgifterna och behovet av personal.

7.1 Arbetsgivar- och personalpolitiken

Utvärderingen av effekterna av statens personalpolitiska linje och de betydande åtgärder som pågår för att utveckla funktionerna inom statsförvaltningen, t.ex. höjningen av produktiviteten och regionaliseringen av funktioner, har förutsatt att den personalpolitiska linje som statsrådet beslutade om 2001 kompletteras. Statsrådet fattade därför den 23 mars 2006 ett principbeslut om ordnande av statsanställdas ställning vid organisationsförändringar. Avsikten med principbeslutet är att fastställa enhetliga metoder för organisationsförändringar och för tryggande av personalens ställning samt att stödja hanteringen av omställningar och en högklassig ledning.

En förutsättning för att produktivitetsmålet i beslutet om ramarna för statsfinanserna 2007—2011 skall nås är att den strategiska personalplaneringen utvecklas över lag. De förändringar i de statliga organisationernas verksamhetsbetingelser som gäller produktivitet, ekonomi och effekt betonar även i övrigt vikten av att hanteringen av mänskliga resurser och ledningen grundar sig på en verksamhetsstrategi. Hanteringen av mänskliga resurser bör utvecklas genom att resultatmål ställs upp och genom att man regelbundet ger akt på hur de nås.

Revideringen av statens lönesystem har framskridit så långt att 96 % av de statligt anställda och nästan alla ämbetsverk omfattas av det nya lönesystemet. När det gäller att förbättra statens förmåga till lönekonkurrens har tyngdpunkten flyttats över på utvecklingen av belöningssystem.

Statens tjänste- och arbetskollektivavtal för 2005—2007 har avfattats i enlighet med det inkomstpolitiska avtal som undertecknades den 16 december 2004. Avtalen är i kraft till den 30 september

2007. År 2006 justerades lönerna från och med den 1 juni 2006 med en generell förhöjning på 1,4 %, en förbundspott på 0,4 % och en jämställdhetspott på i genomsnitt 0,25 %. Avtalen innehåller inga lönejusteringar för 2007.

I de granskningar av indexvillkoret i det inkomstpolitiska avtalet som gjordes i slutet av 2005 påpekades att det inte ledde till lönehöjningar. I maj—juni 2006 bedömde avtalsparterna hur målen för avtalet hade uppfyllts och granskade löneutvecklingen för alla löntagare och de olika sektorerna eller avtalsområdena. I fråga om statsförvaltningen fanns det inget att anmärka på och inte heller några krav i anslutning till förtjänstutvecklingsklausulen.

Den effekt som 2006 års lönehöjningar har 2007 har budgeterats i denna budgetproposition. På denna grund har omkostnadsanslagen höjts med sammanlagt 35 miljoner euro jämfört med budgeten för 2006. Införandet av nya lönesystem ökar löneutgifterna med sammanlagt 26 miljoner euro.

De statsanställdas inkomster beräknas 2006 öka med i genomsnitt 2,7 %, varav 1,6 procentenheter beror på avtalsenliga förhöjningar och 1,1 procentenheter på tillämpningen av avtalen.

Tablå 28. Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2004—2007

Nyckeltal	2004	2005	2006[1)]	2007[1)]
Antal anställda	123 900	123 800	123 700	122 800
Förändring från föregående år, %	-0,2	-0,1	-0,1	-0,7
Antal årsverken	120 400	120 900	120 800	119 900
Förändring från föregående år, %	-0,2	0,4	-0,1	-0,7
Lönesumma, mn euro[2)]	3 991	4 146	4 250	4 296
Arbetskraftskostnader, mn euro[2)]	5 060	5 284	5 319	5 377
Genomsnittlig totalinkomst, euro/mån./person	2 643	2 729	2 803	2 867
Lönebikostnader, %	60,9	61,8	58,9	58,9
Alla av staten betalda pensionsutgifter, mn euro	2 875	2 955	3 044	3 135
Kvinnornas andel, %	49,0	49,1	49,2	49,3
Personalens genomsnittsålder, år	42,9	43,1	43,2	43,3

[1)] Åren 2006 och 2007 är huvudsakligen uppskattningar. Där har beaktats den minskning av statens personal till år 2007 som den förbättrade produktiviteten möjliggör, men inte några andra av de förändringar gällande personalen som ingår i budgetpropositionen för 2007.

[2)] I uppskattningarna för år 2006 och 2007 har beaktats ökningar som föranleds av kända avtalsändringar och tillämpningen av avtalen (bl.a. införandet av nya lönesystem).

I tablå 29 ingår ett sammandrag av det uppskattade antal årsverken 2006 och 2007 som anges i förklaringen till varje huvudtitel. Grunderna för beräkningen av antalet årsverken (årsv.) avviker något från det som presenteras i tablå 28. Personal som anställts med sysselsättningsmedel ingår inte i tablå 29. I siffrorna i tablån ingår

den minskning av statens personal med ca 1 100 årsverken från 2006 till 2007 som den förbättrade produktiviteten möjliggör.

Tablå 29. Antalet anställda vid ämbetsverk inom budgetekonomin enligt årsverken[1)]

	Huvudtitel	2006	2007	Förändring 2006—2007 årsv.	%
23.	Statsrådet	278	299	21	7,5
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde[2)]	1 610	1 610	0	0,0
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	9 610	9 560	-50	-0,5
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	17 820	17 710	-110	-0,6
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	17 520	17 110	-410	-2,3
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	10 700	10 510	-190	-1,8
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	34 990	34 990	0	0,0
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	5 510	5 450	-60	-1,1
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 350	3 250	-100	-3,0
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	6 860	6 870	10	0,1
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	4 190	4 190	0	0,0
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	3 960	3 910	-50	-1,3
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	2 460	2 420	-40	-1,6
	Sammanlagt	118 858	117 879[3)]	-979	-0,8

[1)] Förutom personalen under huvudtitel 21 och 22 och vid affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk samt personal som avlönats med sysselsättningsmedel.

[2)] Inom utrikesministeriets förvaltningsområde beräknas dessutom de anställda som avlönas i stationeringslandet år 2006 och 2007 motsvara 1 030 årsverken och de som avlönas för krishanteringsoperationer och fredsbevarande operationer 1 100 årsverken.

[3)] Ökningen av Finlands Akademis forskningsanslag (100 årsverken) under UVM:s huvudtitel och av Statens tekniska forskningscentrals avgiftsbelagda verksamhet (50 årsverken) under HIM:s huvudtitel leder till att antalet årsverken ökar år 2007.

7.2 Utveckling av förvaltningen

Regeringens utgångspunkt är att tillgången till och kvaliteten på de tjänster som den offentliga sektorn ansvarar för skall tryggas även i framtiden. Utgående från detta utvecklas förvaltningen så att den är så effektiv och ekonomisk som möjligt. En demokratisk styrning tryggas när sätten att producera tjänster och organiseringen av tjänsterna förändras. Tillgången till tjänster på båda inhemska språken garanteras. Förvaltningen utvecklas i enlighet med de riktlinjer som anges i statsrådets redogörelse till riksdagen för central-, regional- och lokalförvaltningens funktion och utvecklingsbehov (SRR 2/2005 rd) och i enlighet med riksdagens utlåtande med anledning av redogörelsen. Åtgärderna vidtas inom ramarna för statsfinanserna, och beslut om finansieringen av dem fattas i budgeten.

Tillgången till statlig service och servicekvaliteten

För tryggandet av tillgången till statlig service behålls ett tillräckligt täckande nätverk av verksamhetsställen inom statens lokalförvaltning. Ministerierna slår fast mål för den underlydande regional- och lokalförvaltningen beträffande tillgången till statlig service. I samband med resultatstyrningen och länsstyrelsernas utvärdering av basservicen följer man hur målen har nåtts. De elektroniska kommunikationstjänsterna utökas, och tjänster tillhandahålls alltmer i form av samservice.

Förvaltningsstrukturer och samarbete

Regeringen fortsätter revideringen av statens centralförvaltning och preciseringen av strukturerna och arbetsfördelningen. Under de närmaste åren skall centralförvaltningen revideras, med förbättrad produktivitet som utgångspunkt. Verkställighetsuppgifter delegeras till lägre nivåer inom förvaltningen än ministerierna, ämbetsverk slås samman, funktioner effektiviseras med hjälp av förbättrade strukturer och tillvägagångssätt, stödtjänster koncentreras till servicecentraler, och informationsförvaltningen, datakommunikationstjänsterna och de elektroniska processerna görs effektivare. Systemet för statens forskningsinstitut utvecklas i enlighet med de riktlinjer som statsrådet har fastställt. Regeringens grepp i fråga om utstakning av riktlinjer och samordning stärks, och samarbetet mellan ministerierna ökas genom utveckling av en verksamhetsmodell för programstyrningen och av andra verksamhetsformer. I syfte att effektivisera verksamheten inom regionförvaltningen fortsätter arbetet med att sammanföra aktörerna och förenhetliga områdesindelningarna. Ämbetsverkens och inrättningarnas strategi- och produktivitetsmål stöds genom statens lokalitetsstrategi som antogs 2005 och vars mål är att förbättra arbetsmiljön vid ämbetsverken och inrättningarna på ett sådant sätt att lokalerna stöder verksamheten kostnadseffektivt och att statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet kan säkerställas i en snabbt föränderlig omvärld.

De funktioner och enheter inom statens centralförvaltning som är nya eller som skall utvidgas eller förnyas skall utgående från statsrådets principbeslut av den 8 november 2001 i första hand placeras utanför huvudstadsregionen. Regionaliseringen samordnas med förvaltningens produktivitetsmål. Målet med det långsiktiga regionaliseringsprogrammet är att 4 000—8 000 arbetsplatser skall ha utlokaliserats till områden utanför huvudstadsregionen före utgången av 2015. Regionaliseringen genomförs på ett sätt som främjar en balanserad utveckling av landet och som utnyttjar och stöder regionernas starka sidor. Utgifterna för regionaliseringen täcks genom att resurser omfördelas inom förvaltningsområdena, inom ramen för respektive huvudtitel och statsbudgeten. De kostnadsbesparingar som regionaliseringen medför skall synas under ramperioden.

Verksamheten inom förvaltningsområdena

Europeiska kemikalieverket inleder sin verksamhet i Helsingfors 2007, och förberedelserna för placeringen av verket i Finland fortsätter. Ägarstyrningen av statsägda företag som är verksamma på marknadsvillkor koncentreras till statsrådets kansli, dit även den all-

männa samordningen och beredningen av statens ägarpolitik överförs. Inom utrikesförvaltningen fortsätter man att strömlinjeforma förvaltningen genom att rationalisera de administrativa stöd- och serviceuppgifterna bl.a. inom fastighetsförvaltningen och data- och kontorstjänsterna.

Inom justitieförvaltningen utvecklas utsökningsväsendets organisation utgående från den reviderade utsökningslagen, och utvecklandet av tingsrättsnätet påskyndas med målet att dra in fyra tingsrätter 2007. En övergång till ett elektroniskt system för fastighetsomsättningen förbereds som ett led i utvecklingen av handläggningen av inskrivningsärenden i fråga om fastigheter. Den elektroniska informationsöverföringen inom behandlingskedjan för brottmål utvecklas. Behandlingen inom rättsväsendet av ärenden som gäller ostridiga fordringar strömlinjeformas. Tillgången till rättshjälp förbättras genom att försöken med juridisk rådgivning vid rättshjälpsbyråer permanentas.

Inom inrikesförvaltningen läggs den lokala polisens distriktsindelning om, och samarbetsområdena utvidgas med målsättningen att uppnå ett fullständigt samarbete som överskrider häradsgränserna. Polisens datacentral utvecklas till en servicecentral som i större omfattning än nu producerar tjänster även för andra myndigheter. Verksamheten vid polisens teknikcentral utvidgas så att centralen producerar tjänster även för andra säkerhetsmyndigheter. En enhet som ger utbildning i civil krishantering inrättas 2007 i anslutning till räddningsinstitutet i Kuopio.

Inom försvarsförvaltningen fortsätter omstruktureringen av försvarsmakten. Omorganiseringen av huvudstaben, flyttningen av marinstaben till Åbo och sammanslagningen av försvarets funktioner i Åboregionen slutförs. Den nuvarande arméstaben läggs ner och i stället inrättas en försvarsgrensstab, Arméstaben. De nuvarande försvarsområdena och militärlänen upplöses, och som regionala ledningsorganisationer för armén inrättas sju staber för militärlänen. Lokalbyråer inrättas för skötseln av värnpliktsärenden. Dessutom slår man samman depåer och koncentrerar lagerhållningen.

Inom finansförvaltningen fortsätter strömlinjeformningen av beskattningsprocesserna inom skatteförvaltningen genom att automatiseringen och kundernas självservice utökas. Skötseln av lånen inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde börjar överföras till Statskontoret.

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde slås verksamhetsställen som hänför sig till högskoleväsendet och även andra små verksamhetsställen inom förvaltningsområdet som omfattar en enda sektor ihop till större sektorövergripande helheter, och antalet regionalt splittrade verksamhetsställen minskas.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde överförs planerings-, styrnings- och verkställighetsuppgifter för jordbruket och landsbygdsutvecklingen från ministeriet och ekonomi- och

informationsförvaltningsuppgifter från jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral till Landsbygdsverket, som inrättas den 1 maj 2007.

Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fortsätter effektiviseringen av verksamheten vid forsknings- och utvecklingsinstituten, och man utreder möjligheterna att minska arbetsmängderna och antalet anställda vid kontrollmyndigheter, besvärsinstanser och tillståndsmyndigheter samt att utveckla funktionerna på ministerienivå. Beredningen av ett nationellt elektroniskt arkiveringssystem för klientuppgifter inom social- och hälsovården och av anknytande servicefunktioner fortsätter.

Inom arbetsförvaltningen fortsätter den administrativa koncentreringen av nätet av arbetskraftsbyråer, och verksamhetsområdenas gränser ses över med beaktande av pendlingsregionerna, så att det totala antalet byråer kan vara mindre än det tidigare målet på 105 byråer. Arbetsförvaltningen inleder också ett samarbete med privata personalserviceföretag, genom vilket man påskyndar sysselsättandet och gör det lättare att besätta lediga arbetsplatser.

Inom miljöförvaltningen fortsätter åtgärderna för att flytta statens bostadsfond till Lahtis i början av 2008. Miljöförvaltningens serviceenhet för ekonomi- och personalförvaltning i S:t Michel inleder sin verksamhet i full skala 2007. De regionala miljöcentralernas samarbete och specialisering stärks. Uppgiftsfördelningen mellan de ämbetsverk som sköter naturvårdsuppgifter utvecklas. Effektiviseringen av miljötillståndssystemet och miljötillståndsförvaltningen fortsätter, liksom även samordningen av tillståndspraxis. I Uleåborg, Jyväskylä och Joensuu stärker Finlands miljöcentral sin forskningsverksamhet tillsammans med universiteten och övriga forskningsinstitut i regionen.

7.3 Utveckling av produktiviteten

Målet med ökad produktivitet inom statsförvaltningen är att varaktigt dämpa utgiftsökningen och förbättra möjligheterna att omfördela resurserna, minska behovet av personal och göra arbetskraften konkurrenskraftigare. De produktivitets- och effektivitetshöjande projekten är samtidigt avsedda att göra tjänsterna bättre och mer tillgängliga, påverka arbetsförhållandena och arbetstillfredsställelsen positivt och att medföra andra fördelar.

Regeringens mål är en planerad och bevislig ökning av produktiviteten när det gäller den offentliga förvaltningen och servicen samt dito utnyttjande av produktivitetsnyttan. Åtgärder som påverkar produktiviteten genomförs med hjälp av det åtgärdsprogram för produktiviteten som gäller statsförvaltningen. Ministerierna gjorde 2004 i samband med beredningen av ramarna för statsfinanserna upp ett produktivitetsprogram för de enskilda förvaltningsområdena, och 2005 ett preciserat program. Regeringen har i sitt beslut om ramarna för 2007—2011 fattat beslut om verkställighetsfasen av åt-

gärdsprogrammet för produktiviteten. Ministerierna vidtar de produktivitetshöjande åtgärder som behövs inom olika förvaltningsområden, fortsätter redan påbörjade åtgärder och genomför tillsammans med det projekt som inrättats vid Statskontoret de åtgärder enligt rambeslutet som gäller servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning. Statens upphandling görs effektivare genom att upphandlingen inom de viktigaste gemensamma produktgrupperna samordnas och överlappande upphandlingsverksamhet minskas. Utvecklingen av produktivitetsmätningen och produktivitetsforskningen fortsätter.

I ministeriernas program finns totalt över hundra revideringsprojekt som har samband med organisationernas grundläggande uppgifter och är avsedda att öka produktiviteten och minska behovet av personal. Projekten gäller verksamheten, servicen och processerna samt tillämpningen och användningen av informationsteknik. Under ledning av finansministeriet görs dessutom en mängd revideringar av den allmänna förvaltningen och stödtjänsterna. Revideringarna omfattar hela statsförvaltningen, och de förbättrar produktiviteten och minskar utgifterna och behovet av personal.

Verkställighetsfasen börjar inom produktivitetsprogrammet

Målsättningarna, de viktigaste åtgärderna och verkningarna i fråga om det produktivitetsprogram som följer beslutet om ramarna för statsfinanserna ingår i budgetpropositionen, och om dem rapporteras i berättelseförfarandet. Dessutom ger regeringen utgående från beredning av finansministeriet särskilt akt på genomförandet av programmet.

I beslutet om ramarna för statsfinanserna 2007—2011 slogs det fast hur de produktivitetshöjande åtgärderna skall minska behovet av personal inom hela statsförvaltningen och inom respektive förvaltningsområde fram till 2011. Målet är att behovet av arbetskraft år 2011 skall vara totalt 9 645 årsverken mindre än för närvarande. Minskningen utgör ca 8 % av det nuvarande antalet anställda och innebär att i genomsnitt en dryg tredjedel av de arbetsplatser som blir lediga genom naturlig avgång lämnas obesatta. I målen för de enskilda förvaltningsområdena har planerna för förvaltningsområdena och regeringens prioriteringar beaktats. Det minskade personalbehov som den förbättrade produktiviteten möjliggör har beaktats i budgetpropositionen till den del produktivitetsprojekten har verkningar som hänför sig till år 2007. Den ökade produktiviteten leder till att antalet statligt anställda minskar med 1 100 årsverken från 2006 till 2007. Ett minskat behov av personal leder till utgiftsbesparingar som varierar enligt hur de produktivitetshöjande projekten genomförs. Förvaltningsområdena har kunnat omfördela en del av de utgiftsbesparingar som produktivitetsprojektet har fört med sig, och resten har räknats som besparingar som minskar utgifterna inom statsfinanserna som helhet. För att konsekvenserna för personalen skall kunna hanteras på lämpligt sätt har regeringen fattat ett principbeslut som gäller principerna för personalpolitiken vid

organisationsförändringar. Principbeslutet bereddes i samarbete med arbetsmarknadens organisationer.

Utveckling av ekonomi- och personalförvaltningstjänsterna

Ekonomi- och personalförvaltningstjänster för statens ämbetsverk och inrättningar tillhandahålls vid fyra servicecentraler. Inom vissa förvaltningsområden har skötseln av ekonomi- och personalförvaltningstjänsterna dessutom koncentrerats från flera ämbetsverk till ett enda. Enligt statsrådets rambeslut från våren 2006 skall det inom statsförvaltningen inrättas fem servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning, inklusive de redan inrättade servicecentralerna. Centralerna bildar ett nätverk som fungerar enligt enhetliga principer. Målet är att ekonomi- och personalförvaltningstjänsterna inom alla förvaltningsområden senast 2009 tillhandahålls enligt modellen med servicecentraler. För närvarande har servicecentraler inrättats inom justitieministeriets, inrikesministeriets, försvarsministeriets och finansministeriets förvaltningsområden. Undervisningsministeriet har utrett inrättandet av en servicecentral som betjänar universiteten.

— Inom justitieministeriet inleddes servicecentralsverksamheten den 1 april 2006 i Tavastehus och Åbo. Filialen i Kuopio inleder sin verksamhet den 1 januari 2007, och i och med det är verksamheten fullt utbyggd.

— Verksamheten vid inrikesförvaltningens servicecentral startade den 1 januari 2006 i Joensuu och i tillfälliga kontor i Helsingfors, Tavastehus och Rovaniemi. Servicecentralen får inrikesförvaltningens alla ämbetsverk som kunder under år 2006, lite snabbare och med lite mer omfattande service än planerat. Servicecentralen börjar betjäna kunder som är utanför det egna förvaltningsområdet 2007. Då är det meningen att Joensuu universitet skall bli kund hos servicecentralen.

— Verksamheten vid försvarsmaktens servicecentral för löneförvaltningen startade 2005 i Tavastehus. Servicecentralen ansvarar för lönebetalningen till försvarsmaktens hela personal. Verksamheten utvidgas 2006 till en servicecentral för löne- och ekonomiförvaltningen. Vid utgången av 2007 skall försvarsmakten helt och hållet vara kund hos servicecentralen. Servicecentralen förbereder sig på att få ämbetsverk vid andra förvaltningsområden som kunder efter 2008.

— Inom finansministeriets förvaltningsområde startade en servicecentral för ekonomi- och personförvaltningen 2006, och den verkar i Tavastehus, Björneborg och Helsingfors. Servicecentralen har ämbetsverk från flera förvaltningsområden som kunder. Ämbetsverken inom finansministeriets förvaltningsområde har redan blivit eller håller på att bli kunder hos servicecentralen. Skatteförvaltningen har ett eget servicekontor för ekonomiförvaltningen i Åbo och ett servicekontor för personalförvaltningen i Tavastehus.

Med hjälp av servicecentralerna och de processer som utarbetats för dem kan man i betydande grad öka produktiviteten och effekti-

viteten i ekonomi- och personalförvaltningsuppgifterna och förbättra verksamhetens kvalitet. Samtidigt minskar behovet av personalresurser för serviceproduktion.

Utveckling av upphandlingen, informationsförvaltningen och lokalitetsförvaltningen

Upphandlingen inom statsförvaltningen effektiviseras ytterligare bl.a. genom att den centraliserade upphandlingen utökas med stöd av den ändring av lagen om statsbudgeten som trädde i kraft den 1 september 2006 och genom att upphandlingen sköts professionellare. Inom utvecklandet av statsförvaltningens informationsförvaltning har man övergått till en verksamhetsform av koncerntyp. Målet är att förbättra servicekvaliteten och effektivisera införandet av lösningar som bygger på IT i hela statsförvaltningen. Produktivitetsvinsterna märks inte bara i servicekvaliteten utan också i de totala kostnaderna och i antalet anställda. Inom statens lokalitetsförvaltning tillämpas riktlinjer och lösningar som gör servicen och användningen när det gäller lokaler effektivare, stöder nya arbetsmetoder och beaktar ny informationsteknik.

8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik

Den sammanlagda balansen för fonderna utanför statsbudgeten var 21,2 miljarder euro vid utgången av 2005, vilket innebär en tillväxt på 4 % jämfört med året innan. De statliga affärsverkens sammanlagda balans var 10,4 miljarder euro i slutet av året. Affärsverkens soliditet växlade mellan 49 % och 98 %. Dessutom har staten innehav i allt som allt 14 börsbolag och över 50 andra bolag. I slutet av 2005 var värdet på statens innehav i börsbolag 19,4 miljarder euro. År 2007 beräknas det inflyta 950 miljoner euro i utdelning av statens bolagsinnehav under moment 13.03.01.

8.1 Fonder utanför statsbudgeten

Staten har elva fonder som står utanför budgetekonomin. De sammanlagda inkomsterna av dem beräknas 2007 uppgå till ca 4,5 miljarder euro och utgifterna till 3,2 miljarder euro. Fondekonomin uppvisar därmed ett nettoöverskott på ca 1,3 miljarder euro. Från fonderna intäktsförs sammanlagt 0,6 miljarder euro till statsbudgeten, och det föreslås att det skall överföras ca 19 miljoner euro till dem år 2007. I tablå 30 finns sammanfattande uppgifter om fondernas ekonomi åren 2005—2007.

Statens bostadsfond

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån, räntestöd och understöd som beviljas för social bostadsproduktion och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån. Fonden svarar också för utgifterna för sina skulder.

Fonden får sina medel av räntor, amorteringar och annuiteter på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. För fonden har tagits finansiering både som en del av statens upplåning och genom värdepapperisering av fondens aravalånefordringar. Vid ingången av budgetåret är aravalånens värdepapperiserade värde

sammanlagt ca 0,3 miljarder euro och värdet på fondens övriga skulder ca 2,4 miljarder euro. Kapitalet av statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2007 vara ca 9,8 miljarder euro, och det lånebestånd som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden beräknas vara ca 4,3 miljarder euro. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 3,2 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 2,3 miljarder euro i fråga om delgarantier för ägarbostadslån och ca 0,4 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån.

År 2007 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till ca 645 miljoner euro. Fonden får ha kortfristiga lån till ett belopp av 2,3 miljarder euro. Fondens värdepapperiserade lån förfaller till inlösning till ett värde av 335 miljoner euro. Dessutom förfaller ett lån på 1 616 miljoner euro som har tagits för fonden. Det föreslås att fullmakten för nya arava-, räntestöds- och borgenslån som beviljas är 825 miljoner euro och att fullmakten för understöd och ackord som betalas ur fonden är 70,7 miljoner euro sammanlagt. Det föreslås att 116,5 miljoner euro år 2007 överförs från fonden till statsbudgeten. Dessutom betalas ur statens bostadsfond ännu sådana understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter som har beviljats före 2006.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostadslån i slutet av 2007 får uppgå till sammanlagt högst 2,6 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 13,0 miljarder euro. Bostadsfonden belastades vid slutet av 2005 av ekonomiska förluster från statens bostadskredit- och borgensverksamhet till ett sammanlagt värde av ca 27,2 miljoner euro.

Statens pensionsfond

Med hjälp av statens pensionsfond gör staten sig redo att betala framtida pensioner inom statens pensionssystem, samtidigt som den strävar efter att utjämna pensionsutgifterna under kommande år. Till fonden insamlas 2007 uppskattningsvis 1 307 miljoner euro i arbetsgivares pensionsavgifter från statens ämbetsverk och inrättningar, affärsverk, kommuner, privata statsunderstödda institutioner och s.k. VALTAVA-inrättningar. I arbetstagares pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier insamlas till fonden 325 miljoner euro. Till fondens inkomster hör också avkastningen av fondens investeringar, sammanlagt uppskattningsvis 480 miljoner euro år 2007.

För fonden har i lagen om statens pensionsfond föreskrivits ett fonderingsmål. Fonden får växa tills dess belopp motsvarar 25 % av statens pensionsansvar. Lagen om statens pensionsfond ändrades 2006 på så sätt att överföringen av fondens inkomster till statsbudgeten uppgår till högst 40 % av statens årliga pensionsutgifter. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en sådan ändring av lagen om statens pensionsfond att överföringen från fonden också 2007 får

uppgå till högst 40 % av statens årliga pensionsutgifter. År 2007 är överföringen till budgeten 484 miljoner euro. Vid utgången av 2007 beräknas fondens kapital vara 9 841 miljoner euro, vilket motsvarar 12 % av pensionsansvaret.

Gårdsbrukets utvecklingsfond

Syftet med att utveckla gårdsbrukets struktur är att förbättra inkomstnivån samt levnads-, arbets- och produktionsbetingelserna på gårdarna. För gårdarnas investeringar och ägarbyten beviljas finansieringsstöd i form av räntestöd för räntestödslån i budgeten och i form av understöd och vissa lån som beviljas ur gårdsbrukets utvecklingsfond. Gårdsbrukets utvecklingsfonds disponibla medel, inklusive den post som överförs från föregående år, uppgår 2007 till ca 141,3 miljoner euro, vilket är 77,6 miljoner euro mindre än föregående år. Det föreslås att det från budgeten överförs 15,0 miljoner euro till fonden. Uppskattningsvis 15,5 miljoner euro intäktsförs som medfinansiering från EU.

Fondens utgifter uppgår till sammanlagt ca 138 miljoner euro. Utgifterna består bl.a. av understöd, förvaltningsarvoden, utgifter för skuldreglerings- och säkerhetsverksamhet, understöd till forskning och investeringsutgifter. Av gårdsbrukets utvecklingsfonds medel beviljas nya statliga lån endast för vissa investeringar när det gäller renhushållning, naturnäringar och skolter.

Statens kärnavfallshanteringsfond

Sedan ingången av 2004 består statens kärnavfallshanteringsfond av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens utlåning. Målet för fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande. Kärnavfallsavgifter skall betalas för verksamhet som medför kärnavfall. Avgifter betalas därmed av Industrins Kraft Ab och Fortum Power and Heat Ab samt statens tekniska forskningscentral, som förfogar över en FiR-1 -forskningsreaktor. Till fondens uppgifter hör även att vara med och fastställa omfattningen av den reserveringsskyldighet som gäller de avfallshanteringsskyldiga. Reserveringsfondens balansomslutning är ca 1,4 miljarder euro.

Statens kärnavfallshanteringsfond skall dessutom ta ut de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen och årligen fördela alla de medel som samlats in på detta sätt till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. År 2006 uppgick de avgifter som samlas in hos innehavare av kärnanläggningar till sammanlagt 2,7 miljoner euro och de avgifter som samlas in hos de avfallshanteringsskyldiga till sammanlagt 1,2 miljoner euro. De avgifter som 2007 samlas in hos innehavare av kärnanläggningar beräknas kvarstå på samma nivå som 2006.

Försörjningsberedskapsfonden

Till försörjningsberedskapsfonden intäktsförs den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med accisen på bränslen och vars avkastning är knappt 50 miljoner euro per år. Fondens medel används till att trygga minimibehoven för medborgarna, näringsli-

vet och försvaret i olika krissituationer. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsfonder och olika tekniska reservarrangemang. Fondens balansomslutning är ca 1,1 miljard euro.

Statsgarantifonden

Syftet med statsgarantifonden är att trygga att de exportgarantier, borgen och andra förbindelser som avses i lagen om statsgarantifonden (444/1998) och som ges av Finnvera Abp uppfylls. Med medel ur fonden sköts även tidigare ingångna förbindelser. Statsgarantifonden får sina medel från de garantipremier och fordringar som skall återkrävas vilka hänför sig till exportgarantier och andra ansvarsförbindelser som getts av Statsgaranticentralen och av de anstalter som föregick den, från medel som Finnvera Abp överfört till fonden och från ett anslag som anvisas i statsbudgeten för att överföras till fonden.

Den 31 december 2005 hade fonden ansvarsförbindelser som uppkommit huvudsakligen av garantier enligt lagen om statliga exportgarantier (422/2001) för sammanlagt ca 4,7 miljarder euro. Ansvarsstocken växte med ca 0,9 miljarder euro från året innan. Av dessa garantier har ca 4,5 miljarder euro beviljats efter 1999 då Finnvera Abp inledde sin verksamhet, och de syns i bolagets bokslut i form av ansvar utanför balansen. Av de garantier som beviljats före 1999 är ca 210 miljoner euro på statsgarantifondens ansvar. Fondens likvida medel uppgick i början av 2006 till ca 420 miljoner euro.

Statens säkerhetsfond

Då statens säkerhetsfond slutför nedkörningen av systemet med bankstöd koncentrerar sig fonden på administreringen av beviljat bankstöd och övervakningen av att stödvillkoren iakttas, eftersom några nya behov av bankstöd inte är i sikte. Vid utgången av 2005 hade beviljat bankstöd betalats till ett nettobelopp av 6,1 miljarder euro sammanlagt. I beloppet ingår det stöd som beviljats av Finlands Bank, statens säkerhetsfond och statsrådet via statsbudgeten. Statliga proprieborgensansvar avskaffades som onödiga i slutet av 2003.

Statens televisions- och radiofond

Statens televisions- och radiofond ordnar finansieringen av Rundradion Ab:s verksamhet och främjar även övrig televisions- och radioverksamhet. Fonden förvaltas av Kommunikationsverket, som tar ut televisionsavgifter och koncessionsavgifter för fonden. Fondens inkomster av avgifterna uppskattas till ca 422 miljoner euro. Statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av fondens medel för Rundradion Ab:s verksamhet, för Kommunikationsverket för uttag, kontroll och övervakning av avgifter samt för upphovsrättsliga ersättningar och för främjandet av televisions- och radioverksamheten.

Interventionsfonden för jordbruket

De medel som står till förfogande för interventionsfonden för jordbruket används för exportbidrag och interventionslagring enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik och för genomförande av andra stödprogram som avser att balansera marknaderna för jordbruksprodukter. Utgifterna för den egentliga interventionsverksamheten fi-

nansieras med medel ur Europeiska garantifonden för jordbruket. Från och med 2004 har också anslaget för interventionsverksamheten inom fiskerihushållningen intäktsförts till fonden. Det beräknas att sammanlagt ca 71 miljoner euro behövs till interventionsverksamheten 2007. För täckande av de ränte- och administrationskostnader och vissa kostnader i anslutning till livsmedelsbiståndet som finska staten skall svara för samt den nationella andelen av kostnaderna för främjandet av avsättningen föreslås i budgetpropositionen en överföring på 2,0 miljoner euro till interventionsfonden.

Brandskyddsfonden

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) skall i syfte att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland årligen betalas en brandskyddsavgift. Var och en som bedriver försäkringsrörelse i Finland är skyldig att betala brandskyddsavgift.

Ur fonden kan beviljas allmänt understöd eller specialunderstöd till kommuner och räddningsområden, avtalsbrandkårer samt organisationer inom räddningsbranschen och andra motsvarande sammanslutningar. Understöden har riktats till projekt som inte omfattas av statens övriga finansieringssystem. Understöden ur fonden har samordnats med statsandelssystemet.

Beloppet av de brandskyddsavgifter som inflyter 2007 väntas kvarstå på ca 7,8 miljoner euro. De understöd som betalas ur fonden uppgår till sammanlagt ca 12,7 miljoner euro. Understöden till kommunerna utgör ca 6,3 miljoner euro och övriga understöd ca 6,4 miljoner euro.

Oljeskyddsfonden

Oljeskyddsfonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som tas ut för olja som importeras till eller transporteras via Finland. För iståndsättning av oljeförorenad mark har i statsbudgeten dessutom överförts inkomster som influtit av oljeavfallsavgiften. En proposition om ändring av lagen om oljeavfallsavgift (894/1986) kommer att överlämnas till riksdagen. Oljeavfallsavgiften föreslås från ingången av 2007 bli höjd från 4,2 cent till 5,75 cent per kilo smörjolja. Det föreslås att 2 miljoner euro överförs till fonden 2007. Oljeskyddsfondens årliga budget är ca 11 miljoner euro.

Av oljeskyddsfondens medel ersätts kostnader för oljeskador, bekämpning av oljeskador, återställande av miljön, underhåll av oljebekämpningsmateriel och upprätthållande av bekämpningsberedskapen. Medel ur fonden kan också användas för kostnader för iståndsättning av oljeförorenade jordområden. Oljeskyddsfonden är ändå inte primärt ansvarig för kostnaderna för oljeolyckor och förorenad mark. Merparten av de ersättningar som beviljas ur oljeskyddsfonden betalas till det lokala räddningsväsendet och staten för finansiering av anskaffningar som krävs med tanke på beredskapen att bekämpa oljeskador. De planer för bekämpning av oljeskador som de lokala räddningsväsendena gör upp och som blir klara 2006 leder till att räddningsverkens anskaffningar för oljebekämpning ökar. De ökande oljetransporterna på Finska viken medför li-

kaså en ökning av statens och de lokala räddningsväsendenas anskaffningar.

Tablå 30. Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2005	2006**	2007**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	68	68	69
Inkomster av blandad natur	782	928	657
Pensionsavgifter	1 473	1 564	1 629
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	739	534	610
Överföringar från budgeten	23	27	19
Inkomster exkl. finansoperationer	3 085	3 122	2 985
Återbetalning av beviljade lån	1 453	1 517	1 486
Inkomster sammanlagt	4 538	4 639	4 471
Konsumtionsutgifter	133	232	159
Överföringsutgifter	717	793	762
Ränteutgifter	78	67	93
Överföringar till budgeten	1 376	1 232	600
Övriga utgifter	1	0	0
Utgifter exkl. finansoperationer	2 305	2 325	1 614
Lån som beviljats samt övriga finansinvesteringar	1 881	1 909	1 568
Utgifter sammanlagt	4 185	4 234	3 182
Nettofinansieringsöverskott	353	405	1 289

8.2 Affärsverk

Staten har sex affärsverk inom tre olika förvaltningsområden. På marknaden verkar de i en konkurrenssituation och finansierar sin verksamhet med inkomster av affärsverksamheten. Affärsverkens ekonomi står utanför statsbudgeten. I samband med behandlingen av statsbudgeten godkänner riksdagen målen för affärsverkets tjänster och övriga mål för verksamheten samt fattar övriga viktiga styrbeslut; den ger t.ex. vid behov sitt samtycke till affärsverkets upplåning. Det behöriga ministeriet beslutar om affärsverkets resultatmål. Statsrådet fastställer bokslutet och beslutar om beloppet av den vinst som skall intäktsföras till staten. Affärsverkens verksamhet grundar sig på lagen om statliga affärsverk (1185/2002) och de lagar som gäller respektive affärsverk.

I tablåerna nedan har samlats prognoser om de statliga affärsverken. Av affärsverkens intäktsföring av vinster 2006 beräknas det inflyta ca 110 miljoner euro under moment 13.05.01 i statsbudgeten för 2007.

Tablå 31. De statliga affärsverkens verksamhet år 2007

Affärsverk (koncern)	Omsättning		Räkenskapsperiodens resultat av omsättningen		Avkastning på investerat kapital	Soliditet	Investerings utgifter	Personal antal i medeltal
	mn €	förändring, %	mn €	(%)	(%)	(%)	mn €	
Senatfastigheter	596,0	3,7	114,5	19,2	3,8	59,8	320,0	275
(koncern)	599,0	3,7	110,0	18,4	3,7	58,8	320,0	275
Forststyrelsen	225,3	-6,2	62,5	28,0	2,7	98,0	30,0	1 325
(koncern)	252,0	1,9	61,6	24,0	-	98,0	30,0	1 465
Vägverket	540,0	5,6	16,5	3,1	11,2	49,0	50,0	2 800
Rederiverket	57,1	2,9	2,7	4,7	3,7	55,2	25,0	470
Lotsverket	38,2	0,3	2,0	5,2	10,3	73,9	4,0	400
Luftfartsverket	265,1	4,6	18,5	7,0	3,2	73,4	90,0	1 770
Sammanlagt	1721,7		216,7				519,0	7 040

Tablå 32. Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk år 2007 (mn euro)

		Intäktsföringar i budgeten					Specialuppgifter, anslag
	Affärsverk	Borgensavgifter	Räntor	Intäktsföring av vinst	Återbetalning av lån	Sammanlagt	
28.60	Senatfastigheter	4,1	64,7	32,0	151,5	252,3	0,0
30.63	Forststyrelsen	0,0	0,0	59,2	0,0	59,2	34,1
31.26	Vägverket	0,1	1,9	7,0	3,4	12,4	0,0
31.33	Rederiverket	0,0	2,9	1,0	4,3	8,2	0,0
31.34	Lotsverket	0,0	0,1	1,2	0,4	1,7	4,2
31.50	Luftfartsverket	0,3	0,0	9,2	0,0	9,5	0,0
	Sammanlagt	4,5	69,6	109,6	159,6	343,3	38,3

8.3 Statens ägarpolitik

Statsrådet fattade i juni 2004 beslut om att centralisera ägarstyrningen i sådana statsbolag och intressebolag som är verksamma på marknadsvillkor. Det första steget var att bilda en ledningsgrupp för ägarstyrningen. Ledningsgruppen har till uppgift att säkerställa att ägarstyrningsåtgärderna bereds och genomförs på ett enhetligt sätt inom hela statsförvaltningen. Verksamheten inom ledningsgruppen för ägarstyrningen har visat sig vara nyttig och motsvara förväntningarna.

Genom att centralisera ägarstyrningen i sådana statsbolag och intressebolag som är verksamma på marknadsvillkor och genom att göra en klarare skillnad än nu mellan dels ägarstyrning, dels regleringar och myndighetsuppgifter inom respektive sektor kan man se till att statens ägarpolitik och ägarstyrning är öppen och konsekvent. En sådan omställning genomförs den 1 maj 2007, då en ny enhet för ägarstyrning inleder sin verksamhet vid statsrådets kansli. Närmast genom överföring av tjänster försäkrar man sig om att nuvarande sakkunskap och erfarenhet när det gäller ägarstyrningen kan tas till

vara. Från handels- och industriministeriet övergår 11 tjänstemän, från finansministeriet fyra tjänstemän och från kommunikationsministeriet en tjänsteman till enheten för ägarstyrning.

Staten strävar efter att sköta hela sitt innehav i olika bolag så professionellt och aktivt som möjligt. Utifrån det principbeslut om statens ägarpolitik som statsrådet fattade i början av 2004 utvecklas statsbolagen och de statliga intressebolagen på så sätt att värdet på statens innehav ökar på lång sikt. De bolag som är verksamma på marknadsvillkor skall vara lönsamma och konkurrenskraftiga. Det allmänna målet för de bolag som sköter statliga specialuppgifter är lönsam verksamhet. Samtidigt eftersträvas ett så gott helhetsresultat som möjligt med tanke på samhället. Regeringen är beredd att fortsätta minska statens innehav i de bolag där ägandet baserar sig främst på investeringsintressen. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande befogenheter som riksdagen gett.

Statsbudgeten för 2007

INKOMSTPOSTER

	Avdelning 11	€
11.	**SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR**	**35 091 576 000**
01.	**Skatter på grund av inkomst och förmögenhet**	**13 451 000 000**
01.	Skatt på inkomst	12 721 000 000
02.	Källskatt på ränteinkomster	170 000 000
03.	Skatt på arv och gåva	560 000 000
04.	**Skatter och avgifter på grund av omsättning**	**14 201 000 000**
01.	Mervärdesskatt	13 558 000 000
02.	Skatt på vissa försäkringspremier	517 000 000
03.	Apoteksavgifter	126 000 000
08.	**Acciser**	**4 649 000 000**
01.	Tobaksaccis	617 000 000
04.	Skatt på alkoholdrycker	1 008 000 000
05.	Läskedrycksaccis	37 000 000
07.	Energiskatter	2 957 000 000
08.	Accis på vissa dryckesförpackningar	30 000 000

Avdelning 12

10.	**Övriga skatter**	**2 677 000 000**
03.	Bilskatt	1 350 000 000
05.	Överlåtelseskatt	550 000 000
06.	Lotteriskatt	135 000 000
07.	Fordonsskatt	585 000 000
08.	Avfallsskatt	57 000 000
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**113 576 000**
02.	Lästavgifter	953 000
03.	Banskatt	21 000 000
04.	Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift, dataskyddsavgift och tillsynsavgift för postverksamhet	4 223 000
05.	Avgift för övervakning av flygtrafiken	6 600 000
06.	Farledsavgifter	75 200 000
08.	Oljeavfallsavgift	4 600 000
09.	Övriga skatteinkomster	1 000 000

Avdelning 12

12.	**INKOMSTER AV BLANDAD NATUR**	**3 817 427 000**
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**1 300 000**
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	1 300 000
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**91 700 000**
01.	Domstolarnas inkomster	31 000 000
47.	Utsökningsavgifter	51 000 000
50.	Inkomster från verkställighet av straff	9 550 000
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	150 000
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**144 250 000**
98.	Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden	143 350 000
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	900 000
27.	**Försvarsministeriets förvaltningsområde**	**2 578 000**
20.	Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18 000
22.	Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
99.	Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	2 552 000
28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**789 712 000**
07.	Överföring från statens pensionsfond	483 540 000
23.	Servicecentralens inkomster	100 000
25.	Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.	24 480 000
28.	Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	111 145 000
29.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	30 312 000

30.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	16 960 000
49.	Tullverkets inkomster	6 974 000
51.	Inkomster av metallmynt	22 050 000
63.	Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	33 200 000
90.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	47 700 000
91.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader	3 100 000
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	10 151 000
29.	**Undervisningsministeriets förvaltningsområde**	**424 755 000**
70.	Inkomster från studiestödsverksamheten	22 000 000
88.	Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	397 755 000
99.	Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	5 000 000
30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**959 276 000**
01.	Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	584 567 000
02.	Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	325 100 000
03.	Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	9 450 000
04.	Andra inkomster från EU	1 108 000
20.	Statens andel av inkomsten av totospel	8 800 000
30.	Livsmedelssäkerhetsverkets inkomster	2 130 000
31.	Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	141 000
32.	Växtförädlingsavgifter	753 000
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 300 000
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	500 000
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	5 400 000
43.	Spöfiskeavgifter	2 400 000
44.	Fiskevårdsavgifter	6 167 000
45.	Jaktvårdsavgifter	6 960 000
60.	Skogsforskningsinstitutets inkomster	2 000 000
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 500 000
31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**66 617 000**
24.	Vägförvaltningens inkomster	7 000 000
30.	Sjöfartsverkets inkomster	17 000
40.	Inkomster av banhållningen	14 000 000
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	45 600 000
32.	**Handels- och industriministeriets förvaltningsområde**	**15 652 000**
10.	Finansieringsandel för handels- och industriministeriets samt arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	3 300 000
20.	Säkerhetsteknikcentralens inkomster	1 352 000
99.	Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde	11 000 000

Avdelning 13

33.	**Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde**	**426 455 000**
05.	Försäkringsinspektionens inkomster	—
08.	Folkhälsoinstitutets inkomster	700 000
09.	Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster	1 085 000
92.	Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	409 495 000
98.	Återbäringar av statsunderstöd	15 000 000
99.	Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	175 000
34.	**Arbetsministeriets förvaltningsområde**	**150 962 000**
40.	Inkomster från Europeiska socialfonden	128 000 000
70.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	21 327 000
99.	Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde	1 635 000
35.	**Miljöministeriets förvaltningsområde**	**127 370 000**
07.	Överföring från statens bostadsfond	116 500 000
40.	Inkomster till regionala miljöcentraler	220 000
60.	Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	4 650 000
99.	Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	6 000 000
39.	**Övriga inkomster av blandad natur**	**616 800 000**
01.	Böter	82 000 000
02.	Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	75 000 000
04.	Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	35 000 000
07.	Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	2 300 000
10.	Övriga inkomster av blandad natur	2 500 000
50.	Nettoinkomster av försäljning av aktier	420 000 000

Avdelning 13

13.	**RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST**	**1 338 075 000**
01.	**Ränteinkomster**	**178 475 000**
04.	Räntor på statens lån till affärsverken	69 600 000
05.	Räntor på övriga lån	8 875 000
07.	Räntor på depositioner	100 000 000
03.	**Dividendinkomster**	**950 000 000**
01.	Dividendinkomster	950 000 000
04.	**Andel i statens penninginstituts vinst**	**100 000 000**
01.	Andel i Finlands Banks vinst	100 000 000

Avdelning 15

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	**109 600 000**
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	109 600 000

Avdelning 15

15. LÅN	**234 680 000**
01. Lån som återbetalas till staten	**234 680 000**
02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk	159 700 000
04. Amorteringar på övriga lån	74 980 000

Inkomstposternas totalbelopp:

40 481 758 000

ANSLAG

Huvudtitel 21

		€
21.	**RIKSDAGEN**	**112 349 000**
01.	**Riksdagsledamöterna**	**21 775 000**
	21. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	21 775 000
02.	**Riksdagens kansli**	**66 998 000**
	21. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	59 498 000
	29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	5 200 000
	74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	2 300 000
09.	**Statsrevisorerna**	**239 000**
	21. Omkostnader för statsrevisorerna (förslagsanslag)	239 000
14.	**Riksdagens justitieombudsman**	**4 778 000**
	21. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	4 778 000
30.	**Forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor**	**1 650 000**
	21. Omkostnader för forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor (reservationsanslag 2 år)	1 500 000
	29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	150 000
40.	**Statens revisionsverk**	**13 228 000**
	21. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ..	12 743 000
	29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	485 000
99.	**Riksdagens övriga utgifter**	**3 681 000**
	21. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (förslagsanslag)	3 681 000

Huvudtitel 22

22.	**REPUBLIKENS PRESIDENT**	**9 943 000**
01.	**Republikens president**	**340 000**
01.	Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	297 000
21.	Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	43 000
02.	**Republikens presidents kansli**	**9 603 000**
21.	Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	6 913 000
27.	Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	190 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	1 000 000
75.	Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	1 500 000

Huvudtitel 23

23.	**STATSRÅDET**	**51 909 000**
01.	**Statsrådet**	**4 028 000**
01.	Avlöningar (förslagsanslag)	4 028 000
02.	**Statsrådets kansli**	**25 424 000**
21.	Omkostnader för för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år) ...	22 424 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 000 000
03.	**Justitiekanslersämbetet**	**2 847 000**
21.	Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	2 847 000
27.	**Understödjande av politisk verksamhet**	**14 933 000**
50.	Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	14 933 000
99.	**Statsrådets övriga utgifter**	**4 677 000**
21.	Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	812 000
24.	Ordnar (förslagsanslag)	471 000
25.	Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)	639 000
26.	Utgifter för inrättande av Kemikalieverket (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
27.	90-årsjubileet med anledning av Finlands självständighet (reservationsanslag 2 år)	300 000
28.	Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)	80 000
58.	Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	75 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**973 684 000**
01. Utrikesförvaltningen	**204 645 000**
21. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	185 040 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	14 800 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 805 000
30. Internationellt bistånd	**582 468 000**
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—
66. Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)	582 468 000
50. Närområdessamarbete	**22 533 000**
66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	22 533 000
99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	**164 038 000**
01. Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	1 154 000
21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	2 213 000
22. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	57 441 000
25. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	14 136 000
26. OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)	1 100 000
50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 315 000
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	39 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	86 323 000
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	300 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	17 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**706 477 000**
01. Ministeriet och myndigheter i samband med det	**95 383 000**
21. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 421 000
22. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 462 000
27. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	1 000 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	39 000 000
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	11 500 000

10. Domstolsväsendet	**225 527 000**
21. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 000 000
22. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 500 000
23. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	203 627 000
27. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	6 400 000
30. Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp	**55 105 000**
21. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 705 000
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	32 400 000
40. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	**80 031 000**
21. Exekutionsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	80 031 000
50. Verkställighet av straff	**203 980 000**
21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)	198 580 000
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 400 000
60. Åklagarväsendet	**31 791 000**
21. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 791 000
70. Valutgifter	**14 660 000**
21. Valutgifter (förslagsanslag)	14 660 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**1 584 356 000**
01. Inrikesministeriet	**103 291 000**
21. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 465 000
22. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	5 212 000
23. Omkostnader för inrikesförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	9 114 000
24. Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)	2 500 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	60 000 000
43. Kommunikationsnät för exceptionella förhållanden (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
02. Utlänningsverket	**13 221 000**
21. Utlänningsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 221 000

05. Länsstyrelserna		**51 648 000**
21.	Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	51 648 000
06. Registerförvaltning		**29 576 000**
21.	Registerförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	29 576 000
07. Häradena		**42 289 000**
21.	Häradsämbetenas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	42 289 000
75. Polisväsendet		**575 681 000**
21.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	572 181 000
22.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	3 500 000
80. Räddningsväsendet		**66 689 000**
21.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	61 089 000
22.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	2 090 000
31.	Statsandelar (reservationsanslag 2 år)	3 510 000
90. Gränsbevakningsväsendet		**199 805 000**
21.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	199 605 000
74.	Byggande (fast anslag)	200 000
97. Understöd åt kommuner		**259 588 000**
31.	Allmän statsandel till kommunerna, på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning och övergångsutjämningar (förslagsanslag)	189 178 000
32.	Sammanslagningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)	54 710 000
34.	Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)	12 000 000
35.	Intressebevakning i förmyndarverksamheten (förslagsanslag)	3 700 000
98. Utveckling av regionerna		**242 568 000**
43.	Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	31 380 000
61.	Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)	138 923 000
62.	Statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	27 307 000
63.	Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	44 958 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE		**2 225 281 000**
01. Försvarspolitik och förvaltning		**235 206 000**
21.	Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 568 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	221 638 000
10. Militärt försvar		**1 939 631 000**
16.	Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 2 år)	580 932 000
21.	Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 357 049 000
50.	Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag) .	1 650 000
30. Militär krishantering		**50 444 000**
21.	Omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central (reservationsanslag 2 år)	3 494 000
22.	Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	46 940 000
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE		**5 995 452 000**
01. Finansministeriet		**82 160 000**
21.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	29 163 000
22.	Omkostnader for enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)	9 017 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	43 000 000
62.	Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	130 000
89.	Försäljning och förvärv av aktier (reservationsanslag 2 år)	850 000
03. Statens ekonomiska forskningscentral		**3 814 000**
21.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 814 000
05. Statskontoret		**18 937 000**
21.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 937 000

Huvudtitel 28

07. Pensioner och ersättningar som staten betalar ut	**3 334 202 000**
05. Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)	3 208 860 000
06. Extra pensioner (förslagsanslag)	19 900 000
07. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	28 285 000
50. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)	43 257 000
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)	33 200 000
95. Räntor som staten skall betala på överstora inkomster som erhållits i förskott på grund av principen om sista pensionsanstalt (förslagsanslag)	700 000
18. Skatteförvaltningen	**339 597 000**
21. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	339 597 000
39. Vissa överföringar till landskapet Åland	**207 333 000**
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	182 133 000
31. Skattegottgörelse (förslagsanslag)	21 000 000
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	4 200 000
40. Tullverket	**129 832 000**
21. Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	129 832 000
52. Statistikcentralen	**41 655 000**
21. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 655 000
80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen	**14 834 000**
21. Stöd för anpassning av personalen (reservationsanslag 2 år)	169 000
23. Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	1 103 000
25. Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	352 000
27. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	13 000 000
60. Statens betalning av utgifterna på grund av Utbildningsfonden (förslagsanslag)	210 000
81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde	**9 545 000**
01. Avlöningar till nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 177 000
02. Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)	168 000
25. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	3 100 000
95. På lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)	100 000
96. Oförutsedda utgifter (fast anslag)	5 000 000

82. Ersättningar till fonder och finansiella institut	**6 500 000**
44. Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	6 500 000
84. Internationella finansiella bidrag	**1 405 000**
66. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
68. Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)	1 235 000
90. Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen	**1 528 000 000**
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 528 000 000
99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde	**277 638 000**
41. Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)	124 000 000
43. Energiskattestöd (förslagsanslag)	93 883 000
63. På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)	12 000 000
95. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	55 000
97. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag) ...	47 700 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**6 551 714 000**
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet	**277 653 000**
21. Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 964 000
23. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 991 000
25. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	4 566 000
26. Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)	13 063 000
27. Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)	7 995 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	135 000 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	485 000
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	2 341 000
62. Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	68 266 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 982 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	1 000 000

Huvudtitel 29

10. Allmänbildande utbildning	**1 939 029 000**
21. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	43 523 000
22. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 000
25. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	9 249 000
30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	1 838 630 000
34. Statsandel för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	47 100 000
51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	521 000
20. Yrkesutbildning	**662 634 000**
21. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	31 615 000
24. Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)	3 026 000
25. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 899 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	513 883 000
31. Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	112 211 000
30. Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	**339 998 000**
21. Omkostnader för Utbildningscentret för undervisningssektorn (reservationsanslag 2 år)	424 000
22. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	14 004 000
25. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	2 927 000
30. Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)	79 567 000
31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	116 419 000
34. Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)	35 000 000
50. Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)	47 251 000
51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	18 008 000
52. Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	9 328 000
55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)	11 561 000
56. Statsandel för sommaruniversitets driftskostnader (förslagsanslag)	4 509 000
40. Yrkeshögskoleundervisning	**367 711 000**
22. Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	3 310 000
25. Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)	2 068 000
30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	362 333 000

50.	**Undervisning och forskning vid universitet**	**1 396 849 000**
21.	Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 289 052 000
22.	Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	22 043 000
23.	Nationalbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 277 000
24.	Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 477 000
60.	**Vetenskap**	**270 238 000**
21.	Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 034 000
22.	Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 131 000
23.	Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 730 000
24.	Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 520 000
25.	Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)	150 000
50.	Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	130 011 000
53.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	77 342 000
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	12 320 000
70.	**Studiestöd**	**766 854 000**
22.	Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	622 000
52.	Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)	23 000 000
55.	Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	690 932 000
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	20 300 000
58.	Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	4 000 000
59.	Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	28 000 000
80.	**Konst och kultur**	**388 399 000**
21.	Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	3 366 000
22.	Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 947 000
23.	Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 596 000
24.	Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 745 000
25.	Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	7 018 000
26.	Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 494 000
27.	Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	555 000
28.	Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	402 000
30.	Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)	74 451 000
31.	Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	13 812 000

32. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)	4 470 000
33. Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)	5 541 000
34. Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)	5 800 000
40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	252 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	8 395 000
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	11 088 000
52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	188 829 000
53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	16 795 000
54. Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)	3 627 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	1 110 000
72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	589 000
75. Ombyggnad och husbyggen (reservationsanslag 3 år)	2 500 000
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	17 000
90. Idrottsverksamhet	**101 550 000**
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	100 208 000
52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer (fast anslag)	1 342 000
91. Ungdomsarbete	**40 799 000**
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	36 076 000
51. Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)	4 723 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**2 633 274 000**
10. Utvecklande av landsbygden	**112 755 000**
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	8 580 000
54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)	8 632 000
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 620 000
61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	48 400 000
62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	40 000 000
63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	2 523 000

20.	**Jordbruk**	**2 094 824 000**
21.	Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	31 725 000
22.	Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)	441 000
40.	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	566 165 000
41.	EU-inkomststöd (förslagsanslag)	551 337 000
42.	Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
43.	Miljöstöd för jordbruket (reservationsanslag 2 år)	310 996 000
44.	Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	414 673 000
45.	Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	130 900 000
46.	Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)	3 642 000
47.	Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)	1 213 000
48.	Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (förslagsanslag)	31 852 000
49.	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	31 480 000
60.	Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	2 000 000
61.	Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)	15 000 000
30.	**Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet**	**43 770 000**
21.	Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 552 000
25.	Veterinärvård (förslagsanslag)	1 650 000
41.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	2 568 000
40.	**Fiskeri-, vilt- och renhushållning**	**58 741 000**
21.	Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 397 000
25.	Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
41.	Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)	5 400 000
42.	Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
43.	Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 644 000
50.	Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	7 194 000
51.	Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	5 799 000
52.	Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)	2 750 000
62.	Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	14 000 000
77.	Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	957 000
50.	**Vattenhushållning**	**23 826 000**
22.	Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)	6 480 000
30.	Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	1 000 000
31.	Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)	5 927 000

43.	Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	420 000
48.	Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	841 000
77.	Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)	9 158 000
60.	**Skogsbruk**	**150 213 000**
21.	Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 950 000
41.	Fröförsörjning i fråga om skogsträd (fast anslag)	903 000
42.	Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)	42 789 000
43.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	50 000
44.	Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	57 880 000
45.	Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	6 965 000
50.	Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 576 000
83.	Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	100 000
63.	**Forststyrelsen**	**5 790 000**
50.	Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	5 790 000
70.	**Lantmäteri och samanvändning av geografisk information**	**55 113 000**
21.	Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 775 000
22.	Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 338 000
40.	Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	4 000 000
90.	**Förvaltning**	**87 510 000**
21.	Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 594 000
22.	Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)	3 172 000
23.	Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	13 380 000
25.	Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 593 000
26.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	729 000
27.	Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	3 328 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	25 000 000
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	3 714 000
91.	**Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska skadenämnden**	**732 000**
21.	Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	732 000

Huvudtitel 31

31.	**KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**1 772 805 000**
01.	**Kommunikationsministeriet**	**18 688 000**
21.	Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 688 000
20.	**Fordonsförvaltningscentralen**	**11 856 000**
21.	Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 856 000
24.	**Vägförvaltningen**	**721 847 000**
21.	Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)	572 027 000
76.	Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt landsvägslagen (förslagsanslag)	30 820 000
78.	Vissa vägprojekt (förslagsanslag)	97 800 000
79.	Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	21 200 000
25.	**Statsbidrag för väghållningen**	**12 000 000**
50.	Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	12 000 000
30.	**Sjöfartsverket**	**108 110 000**
21.	Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	94 060 000
76.	Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)	50 000
77.	Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)	—
78.	Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)	14 000 000
32.	**Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik**	**67 621 000**
41.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)	40 985 000
42.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)	21 483 000
50.	Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	953 000
51.	Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200 000
40.	**Banförvaltningscentralen**	**331 042 000**
21.	Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)	293 342 000
76.	Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)	1 500 000
78.	Vissa banprojekt (förslagsanslag)	36 200 000

41. Järnvägsverket	**4 000 000**
21. Järnvägsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 000 000
51. Luftfartsförvaltningen	**7 600 000**
21. Luftfartsförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 600 000
52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken	**1 000 000**
41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (fast anslag)	1 000 000
60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik	**90 433 000**
42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841 000
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	52 625 000
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	6 567 000
65. Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (förslagsanslag)	30 400 000
70. Kommunikationsverket	**5 219 000**
21. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	5 219 000
72. Ersättningar och understöd för kommunikation	**14 264 000**
42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	14 264 000
80. Meteorologiska institutet	**30 278 000**
21. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 278 000
81. Havsforskningsinstitutet	**8 499 000**
21. Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	8 499 000
99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	**340 348 000**
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	271 279 000
40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942 000
62. Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	13 822 000
78. Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)	53 800 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	505 000

Huvudtitel 32

32.	**HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**1 013 151 000**
10.	**Förvaltning**	**158 094 000**
21.	Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 001 000
22.	Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 423 000
25.	Produktivitetsanslag för handels- och industriministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	725 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	40 000 000
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	7 700 000
92.	Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	5 235 000
95.	Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	10 000
20.	**Teknologi- och innovationspolitik**	**569 263 000**
21.	Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 450 000
22.	Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	74 016 000
23.	Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 250 000
24.	Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 922 000
25.	Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 170 000
26.	Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	29 218 000
27.	Teknologisk forskningsverksamhet (förslagsanslag)	164 770 000
28.	Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 2 år)	9 164 000
40.	Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	161 637 000
41.	Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	7 005 000
83.	Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	66 661 000
30.	**Företagspolitik**	**232 485 000**
21.	Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	1 270 000
22.	Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 088 000
40.	Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	17 000 000
42.	Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)	12 684 000
43.	Ersättning för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	21 700 000
44.	Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	3 840 000

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	15 648 000
47. Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslutningar (reservationsanslag 3 år)	4 361 000
48. Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	35 000 000
49. Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)	24 306 000
60. Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)	20 000
62. Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	80 568 000
40. Konsument- och konkurrenspolitik	**16 171 000**
21. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 854 000
26. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 133 000
31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 511 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673 000
60. Energipolitik	**35 756 000**
21. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	706 000
27. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
40. Energistöd (förslagsanslag)	27 600 000
43. Kyotomekanismer (förslagsanslag)	4 000 000
50. Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)	50 000
70. Ägarpolitik	**1 382 000**
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	1 382 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**11 703 986 000**
01. Social- och hälsovårdsministeriet	**69 248 000**
21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 022 000
28. Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (reservationsanslag 2 år)	1 840 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	15 000 000

62. Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	5 976 000
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	6 200 000
67. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 210 000
02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården	**23 327 000**
21. Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	23 327 000
03. Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden	**1 951 000**
21. Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	1 951 000
04. Besvärsnämnden för social trygghet	**2 989 000**
21. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	2 989 000
06. Rättsskyddscentralen för hälsovården	**6 549 000**
21. Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)	4 349 000
26. Utgifter för sinnesundersökningar (förslagsanslag)	2 200 000
07. Institutet för arbetshygien	**40 900 000**
50. Statsbidrag för utgifterna vid Institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)	38 200 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 2 år)	2 700 000
08. Folkhälsoinstitutet	**44 946 000**
21. Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 346 000
26. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	10 600 000
09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral	**4 915 000**
21. Omkostnader för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)	4 915 000
10. Strålsäkerhetscentralen	**11 772 000**
21. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 772 000
11. Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling	**2 696 000**
21. Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 363 000
22. Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)	1 333 000

12. Statens skolhem	**603 000**
21. Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)	603 000
13. Arbetarskyddets distriktsförvaltning	**25 513 000**
21. Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år) ..	25 513 000
14. Statens sinnessjukhus	**718 000**
21. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år) .	718 000
15. Utjämning av familjekostnader	**1 415 900 000**
51. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 300 000
52. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 403 600 000
53. Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)	1 000 000
16. Allmän familjepension	**38 200 000**
60. Allmän familjepension (förslagsanslag)	38 200 000
17. Utkomstskydd för arbetslösa	**660 250 000**
50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	536 500 000
51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	52 750 000
53. Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)	12 000 000
54. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	26 000 000
55. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	33 000 000
18. Sjukförsäkring	**1 162 000 000**
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 162 000 000
19. Pensionsförsäkring	**2 447 600 000**
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	42 000 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	447 000 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	68 000 000
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	100 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	1 890 500 000
20. Olycksfallsförsäkring	**14 500 000**
53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	14 500 000

21. Frontveteranpensioner	**74 000 000**
52. Fronttillägg (förslagsanslag)	74 000 000
22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering	**226 678 000**
50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	223 600 000
56. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	2 960 000
57. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	110 000
59. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 000
23. Annat skydd för personer som lidit skada av krigen	**2 350 000**
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	2 350 000
28. Annat utkomstskydd	**62 100 000**
50. Militärunderstöd (förslagsanslag)	18 500 000
51. Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	21 100 000
60. Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)	22 500 000
32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	**4 723 987 000**
30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)	4 302 900 000
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)	48 747 000
33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	87 170 000
34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)	2 370 000
36. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	39 800 000
38. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)	240 500 000
39. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	2 500 000
33. Vissa utgifter inom social- och hälsovården	**13 100 000**
23. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	6 200 000
31. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600 000
32. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (fast anslag)	6 300 000

Huvudtitel 34

53. Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning	**9 960 000**
23. Hälsokontroll (reservationsanslag 2 år)	800 000
24. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360 000
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	7 800 000
57. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare	**207 739 000**
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	192 500 000
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)	15 239 000
92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet	**409 495 000**
50. Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (förslagsanslag)	306 000 000
55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	61 707 000
58. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500 000
59. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	38 288 000

Huvudtitel 34

34. ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**1 937 782 000**
01. Arbetsförvaltningen	**59 933 000**
21. Arbetsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 031 000
22. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	772 000
23. Arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	3 300 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	22 000 000
63. Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	8 300 000
67. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 530 000
05. Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program	**221 390 000**
61. Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)	135 623 000
62. Statlig medfinansiering för arbetsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	85 767 000
06. Arbetskraftspolitiken	**1 552 500 000**
21. Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	144 617 000

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	6 500 000
50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)	137 854 000
51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	516 711 000
52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	716 100 000
64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	30 718 000
07. Flykting- och migrationsärenden	**77 266 000**
21. Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	7 739 000
28. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	900 000
30. Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)	9 300 000
63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	59 327 000
99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde	**26 693 000**
23. Civiltjänst (förslagsanslag)	3 893 000
50. Lönegaranti (förslagsanslag)	22 000 000
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	800 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**742 726 000**
01. Miljöministeriet	**34 045 000**
21. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 045 000
10. Miljövård	**28 167 000**
27. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	2 667 000
60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	2 300 000
63. Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	1 100 000
65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	2 300 000
67. Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)	800 000
70. Anskaffning av ett fartyg för bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
77. Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	9 000 000

Huvudtitel 35

20. Samhällen, användning av områden och naturvård	**63 090 000**
22. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 112 000
37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	850 000
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	23 778 000
63. Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år)	14 000 000
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	2 350 000
76. Anskaffning av naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	20 000 000
30. Främjande av boendet	**490 500 000**
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	440 500 000
55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	50 000 000
60. Överföring till statens bostadsfond	—
40. De regionala miljöcentralerna	**65 463 000**
21. De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	65 463 000
50. Miljötillståndsverken	**4 679 000**
21. Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 679 000
60. Finlands miljöcentral	**25 062 000**
21. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 062 000
70. Statens bostadsfond	**4 639 000**
21. Bostadsfondens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 639 000
99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde	**27 081 000**
26. Vissa ersättningar (reservationsanslag 2 år)	440 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	9 000 000
62. Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	12 641 000
63. EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	1 500 000
65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)	1 500 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	**2 303 700 000**
01. Ränta på skulden i euro	**2 284 000 000**
90. Ränta på skulden i euro (förslagsanslag)	2 284 000 000
03. Ränta på skulden i utländsk valuta	**700 000**
90. Ränta på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag)	700 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	**19 000 000**
21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	19 000 000

Huvudtitel 37

37. MINSKNING AV STATSSKULDEN	**163 169 000**
01. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering	**163 169 000**
94. Nettoamorteringar och skuldhantering (förslagsanslag)	163 169 000

Anslagens totalbelopp:

40 481 758 000

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslånens kapital, samt amorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till statslån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslånens kapital,

2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslån samt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,

3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,

4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,

5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,

6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten,

7) inkomster av universitetens verksamhet och av förvaltning och försäljning av aktier i aktiebolag (universitetsbolag), som ett universitet ensamt eller med en betydande andel tillsammans med andra bildat och som i fråga om sitt verksamhetsområde och sin verksamhet direkt främjar samverkan med det övriga samhället och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens genomslagskraft i samhället, i enlighet med det som föreskrivs om universitetens uppgifter i 4 § i universitetslagen (645/1997), eller som behövs för internationellt kommersiellt utnyttjande av universitetets utbildnings- och forskningstjänster, samt universitetens utgifter för verksamheten och för bildande av universitetsbolag, aktieteckning och andra ägararrangemang enligt vad som bestäms särskilt i budgeten under momentet i fråga.

Inkomster som betalats till ett ämbetsverk i dess egenskap av arbetsgivare, försäkrings- och skadeersättningar, ersättningar för användning av personalrestauranger samt inkomster av att ämbetsverkets lokaliteter tillfälligt upplåts till utomstående för enskilda tillställningar kan, om dessa inkomster och ersättningar nämns i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll, såsom inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet nettobudgeteras genom att de dras av från omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det. Dessutom får försäljningsintäkterna av sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras under omkostnadsanslaget nettas mot omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, omfattas alla inkomster av ämbetsver-

kets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutsdelen i momentmotiveringen av nettobudgetering. Inkomster och utgifter som skall nettobudgeteras är härvid bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning som bedriver affärsverksamhet.

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett inkomstmoment, som vid nettobudgetering skall tas in i budgeten som en nettoinkomstpost på grund av att de uppskattade inkomsterna är större, innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter eller återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt eller återbäring av sådana belopp eller statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun eller sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten, samt investeringsutgifter eller inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier eller anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet eller försäljning av lös egendom, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Anslag som har budgeterats enligt uppgift är ämbetsverkens omkostnadsanslag, som behandlas nedan, samt vissa projektartade anslag som hänför sig till konsumtionsutgifterna. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produk-

tionsfaktorer som skall användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,

2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,

3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och

4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter får inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag från denna huvudregel kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under avlöningsmomenten (01—03) och omkostnadsmomenten (21—27). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutsdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximiantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. För avlöningen av tjänstemän som valts till tjänsten får inte användas andra moment än avlönings- och omkostnadsmoment. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutsdelen i motiveringen under momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförts till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 29, 70, 74—75, 76 och 77—79 har definierats sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet i ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats på inkomstsidan som en del av nettobudgeten.

Då anslagen används går momentmotiveringen före definitionen av standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. I det senare fallet används ordet "även" för att uttrycka att användningsändamålen har kompletterats, t.ex. på följande sätt: "Anslaget under momentet får även användas för honorärkonsulers utgifter."

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 21—27. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgif-

ter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan en fullmakt som särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna skall uppfyllas ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Omkostnadsanslaget får även användas för betalning av mindre förhandsavgifter i anslutning till ämbetsverkets eller inrättningens normala fortgående verksamhet.

Som separata anslag enligt utgifternas art har budgeterats överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar och anskaffnings- och långivningssamt andra finansinvesteringsutgifter för aktier och andelar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana projekt inom ämbetsverkets verksamhetsområde som godkänts och delfinansierats av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbjudandena i fråga. Om ett omkostnadsanslag som har nettobudgeterats omfattar inkomster utanför statsfinanserna, skall den mervärdesskatteandel som motsvarar dessa inkomster och som hänför sig till ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster betalas av omkostnadsanslaget i fråga.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, enligt vad som avses under "Brutto- och nettobudgetering", ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättning för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket samt ämbetsverkets inkomster för tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte skall hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnadsmomenten och de särskilda avlöningsmomenten (sifferkod 01—03) och

b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdel, samt

c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnads- och avlöningsmoment.

04—07. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

16—18. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Dessutom kan under momentet som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket får i samband med anskaffning av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

29. Mervärdesskatteutgifter

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster under huvudtitel 21 Riksdagen och huvudtitel 22 Republikens president, samt under andra huvudtitlar till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster inom statsrådets och ministeriernas förvaltningsområden.

Statens konsumtions- och investeringsutgifter (moment 01—28 och 70—79) har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga sammanslutningar samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter. De konsumtions- och investeringsutgifter som betalas från momenten för överföringsutgifter budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om ett överföringsanslag gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som

betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.d. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap o.s.v. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—62. EU:s strukturfondsfinansiering och den motsvarande statliga medfinansieringen

Under momenten har budgeterats överföringar av medel för betalning av EU-finansieringen av statens egna och andra projekt enligt EU:s strukturfonders mål- och gemenskapsinitiativprogram som godkänts tillsammans med Europeiska unionens kommission. EU:s deltagande i programmen har antecknats under moment 61 och den motsvarande statliga finansieringen under moment 62. I fråga om Fonden för fiskets utveckling har medfinansieringen undantagsvis budgeterats under moment 62 (30.40.62).

63—65. Övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn.

66—69. Överföringar till utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar samt andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar åt staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (21—27), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfaran-

de) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt definieras under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av statens i motiveringen till momenten nämnda nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet skall kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra än de som utnämnts till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av allmänna vägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrläggningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och värdepapper, investeringar i aktiebolag med statlig majoritet och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på skuld i euro eller utländsk valuta.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på skuld i euro eller utländsk valuta,

kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

I N K O M S T P O S T E R

Avdelning 11
SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

F ö r k l a r i n g :

Avdelningens inkomstposter 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Skatter på grund av inkomst och förmögenhet**	**13 365 106**	**12 808 000**	**13 451 000**	**643 000**	**5**
01.	Skatt på inkomst	12 715 303	12 153 000	12 721 000	568 000	5
02.	Källskatt på ränteinkomster	163 659	165 000	170 000	5 000	3
03.	Skatt på arv och gåva	486 144	490 000	560 000	70 000	14
04.	**Skatter och avgifter på grund av omsättning**	**11 861 016**	**13 173 000**	**14 201 000**	**1 028 000**	**8**
01.	Mervärdesskatt	11 280 500	12 590 000	13 558 000	968 000	8
02.	Skatt på vissa försäkringspremier	464 498	460 000	517 000	57 000	12
03.	Apoteksavgifter	116 018	123 000	126 000	3 000	2
08.	**Acciser**	**4 522 263**	**4 636 000**	**4 649 000**	**13 000**	**0**
01.	Tobaksaccis	607 173	608 000	617 000	9 000	1
04.	Skatt på alkoholdrycker	972 975	991 000	1 008 000	17 000	2
05.	Läskedrycksaccis	35 276	40 000	37 000	- 3 000	- 7
07.	Energiskatter	2 885 153	2 979 000	2 957 000	- 22 000	- 1
08.	Accis på vissa dryckesförpackningar	21 686	18 000	30 000	12 000	67

Avdelningens inkomstposter 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
10.	**Övriga skatter**	**2 534 237**	**2 683 000**	**2 677 000**	**- 6 000**	**- 0**
03.	Bilskatt	1 277 064	1 400 000	1 350 000	- 50 000	- 4
05.	Överlåtelseskatt	541 946	535 000	550 000	15 000	3
06.	Lotteriskatt	125 628	130 000	135 000	5 000	4
07.	Fordonsskatt	536 251	560 000	585 000	25 000	4
08.	Avfallsskatt	53 347	58 000	57 000	- 1 000	- 2
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**28 002**	**109 949**	**113 576**	**3 627**	**3**
02.	Lästavgifter	603	953	953	—	—
03.	Banskatt	15 451	18 000	21 000	3 000	17
04.	Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift, dataskyddsavgift och tillsynsavgift för postverksamhet	3 734	4 532	4 223	- 309	- 7
05.	Avgift för övervakning av flygtrafiken	—	5 800	6 600	800	14
06.	Farledsavgifter	—	76 300	75 200	- 1 100	- 1
08.	Oljeavfallsavgift	3 185	3 364	4 600	1 236	37
09.	Övriga skatteinkomster	5 029	1 000	1 000	—	—
	Sammanlagt	**32 310 625**	**33 409 949**	**35 091 576**	**1 681 627**	**5**

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på inkomst

Under momentet beräknas inflyta 12 721 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter skatt som fysiska personer betalar till staten enligt inkomstskatteskalan, skatt som skall betalas på kapitalinkomster, källskatt som skall betalas av begränsat skattskyldiga och statens andel av inkomstskatten för samfund. Under momentet inflyter också skatt på förmögenhet, även om skatteformen är nedlagd från ingången av år 2006.

De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas öka med ca 3½ % år 2007. Av de skattepliktiga inkomsterna utgör löneinkomsterna mer än 60 %. Utvecklingen när det gäller lönerna och sysselsättningen är således av avgörande betydelse för skatteinkomsterna, i synnerhet på längre sikt. Löneinkomsterna beräknas öka med ca 3½ % år 2007. Kapitalinkomsterna beräknas öka med 6 % år 2007. Även om kapitalinkomsternas andel av de skattepliktiga inkomsterna understiger 10 %, är de av stor betydelse med tanke på skatteutfallet, eftersom staten är den enda skattetagaren i fråga om kapitalinkomstskatten. Hur säkra prognoserna är i fråga om kapitalinkomsterna är en betydande enskild faktor som inverkar på hur väl den beräknade utdelningen grundad på skattetagarnas debiteringsförhållanden som används vid redovisningen av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster motsvarar de verkliga debiteringsförhållandena.

I inkomster av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster beräknas inflyta 8 102 miljoner euro år 2007, varav källskattens andel uppskattas till ca 440 miljoner euro.

I inkomstposten har beaktats den linjedragning rörande en lindring av beskattningen av förvärvsinkomster 2007 som ingick i regering-

ens ställningstagande till förhandlingsresultatet gällande det inkomstpolitiska avtalet.

I inkomstposten har beaktats att betalningen av den sista raten på grundval av justeringen av kostnadsfördelningen mellan stat och kommun erläggs redan 2007 via skattesystemet, så att kommunernas intäkter av inkomstskatten ökar med 185 miljoner euro. Skattegrunderna vid statsbeskattningen ändras på ett sådant sätt, att åtgärderna inte har någon betydande inverkan på de skattskyldigas ställning. Dessutom har man i inkomstposten beaktat den kompensation på 24 miljoner euro som kommunerna får via skattesystemet för den förlust som lättnaderna i beskattningen av förvärvsinkomsterna och höjningen av maximibeloppet av reseavdraget i statsbeskattningen ger upphov till i form av förlorade skatteintäkter.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller skatteskalorna för 2007. I inkomstskatteskalan föreslås en sammanslagning av andra och tredje inkomstgränsen och marginalskatteprocentsatserna ändras.

I inkomstskatteskalan föreslås en inflationsjustering om två procent, som beräknas minska skatteintäkterna på årsnivå med ca 150 miljoner euro jämfört med de skattegrunder som gäller år 2006.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition som gäller ändring av inkomstskattelagen (1535/1992) och vissa andra skattelagar samt lagändringar justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna ger upphov till. Förvärvsinkomstavdraget föreslås bli höjt i statsbeskattningen och sänkt i kommunalbeskattningen. Ändringarna beräknas tillsammans med ändringarna i inkomstskatteskalan minska statens intäkt av inkomstskatten med sammanlagt drygt 800 miljoner euro på årsbasis. Maximibeloppet för avdraget för resekostnader i beskattningen höjs dessutom från 4 700 euro till 7 000 euro, vilket minskar skatteintäkterna med sammanlagt ca 6 miljoner euro på årsbasis.

Regeringen överlämnar i samband med budgetpropositionen en proposition till Riksdagen gällande bestämmelser i anslutning till beskattning av arbetsersättning till utländsk hyrd arbetskraft och begränsat skattskyldiga. Enligt propositionen betraktas den inkomst en utländsk hyrd arbetstagare får för arbete som utförts här i landet som löneinkomst från Finland, oberoende av hur lång arbetstagarens vistelse i Finland är. Förslaget beräknas öka skatteinkomsterna med några miljoner euro.

Till staten beräknas inflyta inkomstskatt av samfunden till ett belopp av ca 4 619 miljoner euro år 2007. Skattebasen för inkomstskatten från samfund beräknas öka med 5 % år 2007. I den proposition med förslag till lag om ändring av inkomstskattelagen som regeringen kommer att överlämna till riksdagen föreslås att församlingarnas andel av intäkterna av samfundsskatten skall sänkas med 0,2 procentenheter och statens andel skall höjas i motsvarande grad, vilket ökar statens skatteinkomster med 11 miljoner euro per år. Statens andel av samfundsskatteintäkten uppgår till 76,23 %.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till Riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet (1262/1993). Det föreslås att skattelättnader riktade till utvecklingsområdet skall beviljas också under 2007 och 2008, vilket beräknas minska intäkterna av inkomstskatten med ca 1,6 miljoner euro, varav statens andel utgör ca 1,2 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till Riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om värdering av tillgångar vid beskattningen (1142/2005). För aktier i bostadsaktiebolag och aktier som ger besittningsrätt till en lägenhet i ett fastighetsaktiebolag skall fastställas ett jämförelsevärde på samma sätt som för andra värdepapper. De föreslagna ändringarna minskar skatteinkomsterna i någon mån, men det kan inte på basis av befintliga uppgifter bedömas i vilken utsträckning.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	12 721 000 000
2006 budget	12 153 000 000
2005 bokslut	12 715 302 724

02. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 170 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/1992). Skattebeloppet är 28 % på den ränta som betalats för en insättning eller ett masskuldebrevslån.

2007 budget	170 000 000
2006 budget	165 000 000
2005 bokslut	163 659 362

03. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 560 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940) och arvsskatteskalan i lagen.

2007 budget	560 000 000
2006 budget	490 000 000
2005 bokslut	486 143 655

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 13 558 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Skattebeloppet är i regel 22 % av skattegrunden. Skatten på livsmedel är 17 %. Skatten på läkemedel, böcker, filmer, tjänster som möjliggör utövande av idrott, inkvarteringstjänster, rundradions licensintäkter, persontransporter samt inträdesavgifter till kultur- och underhållningsevenemang är 8 %. Mervärdesskattebasen beräknas öka med ca 5,7 procent år 2006 till följd av den starka tillväxten i den privata konsumtionen. År 2007 beräknas mervärdesskattebasens tillväxt bli långsammare och stanna på 4,4 %.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av mervärdesskattelagen (1501/1993) i anslutning till en sänkning av mervärdesskatten inom vissa arbetsintensiva servicebranscher åren 2007—2010. Sänkningen gäller herr- och damfrisörstjänster och små reparationstjänster, dvs. reparation av cyklar, skor, lädervaror, kläder och linne. Den skattesats som skall tillämpas är 8 %. Propositionen sammanhänger med ett försök inom Europeiska gemenskapen som syftar till att utreda hur en riktad sänkning av mervärdesskatten påverkar sysselsättningen och den ekonomiska gråzonen. Försöket beräknas minska mervärdesskatteintäkterna med ca 43 miljoner euro på årsbasis.

2007 budget	13 558 000 000
2006 tilläggsb.	294 000 000
2006 budget	12 590 000 000
2005 bokslut	11 280 500 291

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 517 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966). Skattebeloppet utgör 22 % av försäkringspremien utan skatt enligt försäkringsavtalet. Fria från skatt är försäkringspremier som grundar sig på person-, kredit- eller återförsäkringsavtal eller på försäkringsavtal enligt patientskadelagen samt försäkringspremier som grundar sig på försäkringsavtal om utrikestransporter av varor och transportmedel i utrikestrafik.

2007 budget	517 000 000
2006 budget	460 000 000
2005 bokslut	464 497 500

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 126 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/1946).

Avsikten är att tabellen i 2 § i lagen om apoteksavgift (701/2002) skall justeras så, att justeringen grundar sig på ändringen av den totala omsättningen från år 2003 till år 2004. Den justerade apoteksavgiftstabellen tillämpas för första gången på en apoteksavgift som fastställs på basis av omsättningen år 2006.

2007 budget	126 000 000
2006 budget	123 000 000
2005 bokslut	116 018 492

08. Acciser

01. Tobaksaccis

Under momentet beräknas inflyta 617 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Accisbeloppet utgör 50 % av detaljhandelspriset på cigarretter, 22 % av priset på cigarrer, 48 % av priset på pip- och cigarrettobak och 50 % av priset på finskuren tobak avsedd att rullas till cigarretter samt 60 % av priset på cigarrettpapper och annan produkt som innehåller tobak. Därtill uppbärs i skatt på cigarretter 15,13 euro/1 000 stycken och på pip- och cigarrettobak samt på tobak avsedd att rullas till cigarretter 3,62 euro/kg.

Av intäkten av tobaksaccisen inflyter nästan 90 % av accisen på cigarretter. Konsumtionen av cigarretter beräknas öka med ca 1 % år 2007.

2007 budget	617 000 000
2006 budget	608 000 000
2005 bokslut	607 173 418

04. Skatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 1 008 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994).

Accisbeloppet för starka alkoholdrycker är 28,25 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Accisen på mellanprodukter är i analogi 20,19 och accisen på viner 19,27 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Accisen på öl per liter hundraprocentig alkohol är 19,45 euro.

Den uppskattade förbrukningen av alkoholdrycker grundar sig på prognoser om alkoholförbrukningen som finansministeriet gjort upp i samarbete med olika aktörer. Alkoholförbrukningen i sin helhet beräknas öka med 1½ % år 2007.

2007 budget	1 008 000 000
2006 budget	991 000 000
2005 bokslut	972 974 698

05. Läskedrycksaccis

Under momentet beräknas inflyta 37 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om läskedrycksaccis (1474/1994). Beloppet av grundaccisen är 4,5 cent per liter.

Konsumtionen av de produkter som är belagda med läskedrycksaccis beräknas minska en aning år 2007.

2007 budget	37 000 000
2006 budget	40 000 000
2005 bokslut	35 276 430

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 2 957 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) samt lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996).

Prognosen för energiskatteintäkterna baserar sig på den prognos över förbrukningen av energiprodukter som gjorts upp i samarbete med handels- och industriministeriet. Konsumtionen av motorbensin beräknas sjunka med ½ % år 2007 och konsumtionen av dieselolja öka med knappt 2 %. Elförbrukningen beräknas öka med 1½ %.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996) så, att accisen på elström för industrin och yrkesmässig växthusodling halveras och vissa understöd för elproduktion slopas. Ändringarna beräknas minska nettobeloppet av de energiskatter som inflyter till staten med ca 70 miljoner euro.

De stöd som tidigare har betalats via accissystemet har betalats till stödtagarna i form av återbäring av accis. De betalda återbäringarna har minskat intäkten av energiskatter. Med beaktande av syftet med stöden och grunden för erhållande av stöd tas stöden inom det nya förfarandet in som ett anslag i budgeten under moment 28.99.43. Stödbeloppet beräknas år 2007 uppgå till 74 miljoner euro och inkomsterna av energiskatter beräknas öka med motsvarande belopp.

2007 budget	2 957 000 000
2006 budget	2 979 000 000
2005 bokslut	2 885 153 357

08. Accis på vissa dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 30 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Accis skall betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkoholdrycker, läskedrycker, vatten och vissa andra drycker som dricks som sådana, med undantag av förpackningar framställda av vätskekartong. Accisfria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Accisen på dryckesförpackningar som ingår i det pantbaserade retursystemet och som återvinns som material är 8,5 cent per liter till utgången av 2007. Accisen på dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i något retursystem är 51 cent per liter.

De influtna acciserna på dryckesförpackningar beräknas öka år 2007, eftersom förändringarna i fråga om de förpackningssystem som används vid industriell tillverkning av drycker har varit större än beräknat, vilket medfört att användningen av burkar har blivit vanligare.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	30 000 000
2006 budget	18 000 000
2005 bokslut	21 685 572

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 1 350 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Skattebeloppet är 28 % av det allmänna konsumentpriset minskat med 650 euro (bensindrivna personbilar) eller med 450 euro (dieseldrivna personbilar). Skatten på en före år 2003 tillverkad bil som beskattas som begagnad grundar sig på skatten på ett motsvarande fordons värde på den finska marknaden. Beskattningen av paketbilar grundar sig på importvärden och skatten är 35 % av beskattningsvärdet. I intäktskalkylen har beak-

tats den skatteåterbäring som skall betalas för taxi- och invalidbilar och som beräknas uppgå till 25 200 000 euro.

Den uppskattade försäljningen av nya personbilar och uppskattningen av antalet bilar som importerats som begagnade, som prognosen är baserad på, grundar sig på bilbranschens och tullens uppskattningar. År 2007 beräknas försäljningen av nya personbilar uppgå till 150 000 stycken och importen av begagnade personbilar till 27 000 stycken.

2007 budget	1 350 000 000
2006 budget	1 400 000 000
2005 bokslut	1 277 064 449

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 550 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). Skatten utgör 4 % av överlåtelsepriset för fastigheter och 1,6 % av överlåtelsepriset för värdepapper.

2007 budget	550 000 000
2006 budget	535 000 000
2005 bokslut	541 946 194

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 135 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992).

Skattebeloppet räknas på skillnaden mellan penninginsatsernas belopp och de vinster som utbetalts. För Oy Veikkaus Ab:s penningspel och för motsvarande spel vid Ålands Penningautomatförening är skattesatsen 9,5 % och för penningautomater och kasinospel 8,25 %.

2007 budget	135 000 000
2006 budget	130 000 000
2005 bokslut	125 628 235

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 585 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). I fordonsskatt uppbärs per dag ett belopp som består av en grundskatteandel med tillägg för en drivkraftsskatteandel. Grundskattens belopp per dag är 26 cent för fordon som tagits i bruk före den 1 januari 1994 och 35 cent för fordon som tagits i bruk nämnda dag eller senare. För fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin påförs drivkraftsskatt.

2007 budget	585 000 000
2006 budget	560 000 000
2005 bokslut	536 251 180

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 57 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (495/1996).

Avfallsskattens belopp är 30 euro per ton avfall som förs till en allmän avstjälpningsplats.

2007 budget	57 000 000
2006 budget	58 000 000
2005 bokslut	53 347 151

19. Övriga inkomster av skattenatur

02. Lästavgifter

Under momentet beräknas inflyta 953 000 euro.

Förklaring: Lästavgiften grundar sig på lagen (189/1936) och förordningen (468/1954) om lästavgift. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.32.50.

2007 budget	953 000
2006 budget	953 000
2005 bokslut	603 452

03. Banskatt

Under momentet beräknas inflyta 21 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Banskatten grundar sig på banskattelagen (605/2003). Enligt 5 § i lagen om ändring av banskattelagen uppbärs för användningen av direktbanan Kervo—Lahtis, som finansierats från moment 31.40.78, investeringsskatt, vars avkastning är uppskattad till 4 000 000 euro. Av inkomstposten har 17 000 000 euro beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.40.21.

2007 budget	21 000 000
2006 budget	18 000 000
2005 bokslut	15 450 800

04. Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift, dataskyddsavgift och tillsynsavgift för postverksamhet

Under momentet beräknas inflyta 4 223 000 euro.

Förklaring: Kommunikationsmarknadsavgiften och teleentreprenadavgiften grundar sig på kommunikationsmarknadslagen (393/2003). Dataskyddsavgiften grundar sig på lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004). Tillsynsavgiften för postverksamhet grundar sig på lagen om posttjänster (313/2001). Regeringen överlämnar en proposition till regeringen med förslag till lag om ändring av lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation på ett sådant sätt att strukturen för finansiering av verksamheten ändras genom en minskning av inkomsterna av dataskyddsavgifter med 250 000 euro och en ökning av inkomsterna av avtal. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.70.21.

Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

2007 budget	4 223 000
2006 budget	4 532 000
2005 bokslut	3 733 930

05. Avgift för övervakning av flygtrafiken

Under momentet beräknas inflyta 6 600 000 euro.

Förklaring: Riksdagen har godkänt den proposition med förslag till lag om tillsynsavgift för flygtrafiken som överlämnades i samband med budgetpropositionen. Avgiften har karaktären av en avgift av skattenatur. Avgiftens storlek är 0,90 euro för varje passagerare på minst två år som avrest från flygplatsen. Passagerarantalet uppskattas till ca 7,6 miljoner passagerare. Ledningsenheten för flygplatsen är betalningsskyldig. För varje flygplats avdras från avgiften 20 000 euro på årsnivå. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.51.21.

2007 budget	6 600 000
2006 budget	5 800 000

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 75 200 000 euro.

Förklaring: Farledsavgiften grundar sig på lagen om farledsavgift (1122/2005) enligt vilken det för fartyg som bedriver handelssjöfart på finskt vattenområde skall betalas farledsavgift till staten. Uppskattningen av inflödet av farledsavgifter 2007 grundar sig på utfallet 2005 så, att trafiken under åren 2006 och 2007 har beräknats öka med 2 %, vilket gör att de inkomster som flyter in ökar med 1 % per år.

2007 budget	75 200 000
2006 budget	76 300 000

08. Oljeavfallsavgift

Under momentet beräknas inflyta 4 600 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Avgiften grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (894/1986). Det föreslås att oljeavfallsavgiften höjs från början av år 2007 från nuvarande 4,2 cent till 5,75 cent per kilo smörjolja. Motsvarande utgifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har antecknats under moment 35.10.60 och 65.

2007 budget	4 600 000
2006 budget	3 364 000
2005 bokslut	3 185 226

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Under momentet redovisas alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de skattegrunder som gällde före 2007.

2007 budget	1 000 000
2006 budget	1 000 000
2005 bokslut	5 029 023

Avdelning 12
INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**1 745**	**1 390**	**1 300**	**- 90**	**- 6**
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	1 745	1 390	1 300	- 90	- 6
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**93 383**	**88 470**	**91 700**	**3 230**	**4**
01.	Domstolarnas inkomster	31 147	30 000	31 000	1 000	3
47.	Utsökningsavgifter	51 727	48 000	51 000	3 000	6
50.	Inkomster från verkställighet av straff	10 375	10 320	9 550	- 770	- 7
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	135	150	150	—	—
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**116 894**	**129 990**	**144 250**	**14 260**	**11**
98.	Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden	115 864	129 000	143 350	14 350	11
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	1 030	990	900	- 90	- 9
27.	**Försvarsministeriets förvaltnings-område**	**24 785**	**939**	**2 578**	**1 639**	**175**
20.	Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18	18	18	—	—
22.	Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	14	8	8	—	—
99.	Övriga inkomster inom försvars-ministeriets förvaltningsområde	24 752	913	2 552	1 639	180
28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**1 582 791**	**1 551 769**	**789 712**	**- 762 057**	**- 49**
07.	Överföring från statens pensionsfond	1 174 875	1 229 104	483 540	- 745 564	- 61
23.	Servicecentralens inkomster	—	—	100	100	0
25.	Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.	24 144	24 000	24 480	480	2
28.	Kommunernas andelar av beskattnings-kostnaderna	112 773	114 169	111 145	- 3 024	- 3

Avdelningens inkomstposter 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
29.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	30 756	31 137	30 312	- 825	- 3
30.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	17 209	17 422	16 960	- 462	- 3
49.	Tullverkets inkomster	6 745	7 537	6 974	- 563	- 7
51.	Inkomster av metallmynt	43 774	22 520	22 050	- 470	- 2
63.	Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	10 879	26 000	33 200	7 200	28
(87.)	Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden	45 570	30 000	—	- 30 000	- 100
90.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	39 368	34 800	47 700	12 900	37
91.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader	2 332	3 700	3 100	- 600	- 16
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	74 365	11 380	10 151	- 1 229	- 11
29.	**Undervisningsministeriets förvaltningsområde**	**414 533**	**421 432**	**424 755**	**3 323**	**1**
(43.)	Studentexamensnämndens inkomster	9	8	—	- 8	- 100
70.	Inkomster från studiestödsverksamheten	24 115	23 000	22 000	- 1 000	- 4
88.	Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	386 108	391 424	397 755	6 331	2
99.	Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	4 301	7 000	5 000	- 2 000	- 29
30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**530 117**	**902 962**	**959 276**	**56 314**	**6**
01.	Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	455 963	825 110	584 567	- 240 543	- 29
02.	Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	21 399	32 948	325 100	292 152	887
03.	Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	6 492	5 096	9 450	4 354	85
04.	Andra inkomster från EU	1 106	845	1 108	263	31
20.	Statens andel av inkomsten av totospel	7 978	7 700	8 800	1 100	14
30.	Livsmedelssäkerhetsverkets inkomster	7 349	3 130	2 130	- 1 000	- 32
31.	Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	30	240	141	- 99	- 41
32.	Växtförädlingsavgifter	334	757	753	- 4	- 1
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 132	2 300	2 300	—	—
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	313	500	500	—	—
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	5 392	4 200	5 400	1 200	29
43.	Spöfiskeavgifter	2 173	2 500	2 400	- 100	- 4
44.	Fiskevårdsavgifter	5 457	6 500	6 167	- 333	- 5
45.	Jaktvårdsavgifter	7 260	7 176	6 960	- 216	- 3
60.	Skogsforskningsinstitutets inkomster	1 343	2 000	2 000	—	—
(71.)	Inkomster till Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel	2 686	460	—	- 460	- 100

Avdelningens inkomstposter 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
(73.)	Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion	—	—	—	—	—
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 711	1 500	1 500	—	—
31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**80 026**	**53 367**	**66 617**	**13 250**	**25**
24.	Vägförvaltningens inkomster	12 352	3 000	7 000	4 000	133
30.	Sjöfartsverkets inkomster	—	17	17	—	—
40.	Inkomster av banhållningen	19 282	6 000	14 000	8 000	133
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	48 392	44 350	45 600	1 250	3
32.	**Handels- och industriministeriets förvaltningsområde**	**74 334**	**15 713**	**15 652**	**- 61**	**- 0**
10.	Finansieringsandel för handels- och industriministeriets samt arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	4 639	3 300	3 300	—	—
20.	Säkerhetsteknikcentralens inkomster	1 595	1 413	1 352	- 61	- 4
(30.)	Överföringar från fonder utanför statsbudgeten	60 702	—	—	—	—
99.	Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde	7 398	11 000	11 000	—	—
33.	**Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde**	**502 236**	**422 464**	**426 455**	**3 991**	**1**
05.	Försäkringsinspektionens inkomster	—	—	—	—	—
08.	Folkhälsoinstitutets inkomster	627	700	700	—	—
09.	Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster	1 252	1 144	1 085	- 59	- 5
92.	Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	415 445	400 445	409 495	9 050	2
98.	Återbäringar av statsunderstöd	84 663	20 000	15 000	- 5 000	- 25
99.	Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	249	175	175	—	—
34.	**Arbetsministeriets förvaltningsområde**	**137 818**	**156 877**	**150 962**	**- 5 915**	**- 4**
40.	Inkomster från Europeiska socialfonden	114 535	134 000	128 000	- 6 000	- 4
70.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	20 691	21 327	21 327	—	—
99.	Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde	2 592	1 550	1 635	85	5
35.	**Miljöministeriets förvaltningsområde**	**136 398**	**135 800**	**127 370**	**- 8 430**	**- 6**
07.	Överföring från statens bostadsfond	130 000	128 000	116 500	- 11 500	- 9
40.	Inkomster till regionala miljöcentraler	339	250	220	- 30	- 12
60.	Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	4 349	4 650	4 650	—	—
(70.)	Bostadsväsendets inkomster	6	—	—	—	—
99.	Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	1 704	2 900	6 000	3 100	107

Avdelningens inkomstposter 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
39.	**Övriga inkomster av blandad natur**	**1 677 825**	**609 700**	**616 800**	**7 100**	**1**
01.	Böter	76 699	75 000	82 000	7 000	9
02.	Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	71 900	75 000	75 000	—	—
04.	Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	32 497	35 000	35 000	—	—
07.	Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	2 417	2 200	2 300	100	5
10.	Övriga inkomster av blandad natur	3 374	2 500	2 500	—	—
50.	Nettoinkomster av försäljning av aktier	1 490 937	420 000	420 000	—	—
	Sammanlagt	**5 372 884**	**4 490 873**	**3 817 427**	**- 673 446**	**- 15**

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av återbäringar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar samt andra inkomster som inte har nettobudgeterats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

2007 budget	1 300 000
2006 budget	1 390 000
2005 bokslut	1 744 524

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

01. Domstolarnas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 31 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/1993) och motsvarande förordning (1282/2005) samt på köpvittnesförordningen (958/1996).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter från försäljningen av prestationer	30 755	29 600	31 000
— övriga intäkter	260	-	-
Intäkter sammanlagt	31 015	29 600	31 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	72 906	73 150	74 000

Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-41 891	-43 550	-43 000
Kostnadsmotsvarighet, %	43	40	42

2007 budget	31 000 000
2006 budget	30 000 000
2005 bokslut	31 146 865

47. Utsökningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 51 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter från försäljningen av prestationer	49 818	48 000	51 000
— övriga intäkter	61	-	-
Intäkter sammanlagt	49 879	48 000	51 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	57 184	57 177	59 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-7 305	-9 177	-8 000
Kostnadsmotsvarighet, %	87	84	86

2007 budget	51 000 000
2006 budget	48 000 000
2005 bokslut	51 726 685

2007 budget	9 550 000
2006 budget	10 320 000
2005 bokslut	10 374 552

50. Inkomster från verkställighet av straff

Under momentet beräknas inflyta 9 550 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1348/2003).

Beräknade inkomster	€
Arbetsverksamhet	6 300 000
Personalbostäder	1 900 000
Ersättning för mat och uppehälle för fångarna	650 000
Övriga inkomster	700 000
Sammanlagt	9 550 000

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 150 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1348/2003) och justitieministeriets förordning om avgifter för notarius publicus prestationer (1210/2002). Under momentet inflyter dessutom den utdelning som enligt konkurslagen skall redovisas till staten och som går förlorad för borgenärerna.

2007 budget	150 000
2006 budget	150 000
2005 bokslut	134 814

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

98. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden

Under momentet beräknas inflyta 143 350 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter som mellanliggande betalningar av det EU-stöd som beviljas för genomförande av mål 1- och mål 2-programmen under programperioden 2000—2006 och som andelen för år 2007 av förskottsbetalningarna för de åtgärdsprogram i östra Finland, norra Finland, södra Finland och västra Finland som förverkligar målet regional konkurrenskraft och sysselsättning under programperioden 2007—2013.

Beräknade inkomster	€
Programperioden 2000—2006 (mellanbetalningar)	
Mål 1	74 000 000
Mål 2	52 000 000
Sammanlagt	126 000 000
Programperioden 2007—2013 (förskottsbetalningar)	
Östra Finland	6 540 000
Norra Finland	5 530 000
Södra Finland	2 450 000
Västra Finland	2 830 000
Sammanlagt	17 350 000
Sammanlagt	143 350 000

2007 budget	143 350 000
2006 budget	129 000 000
2005 bokslut	115 863 993

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 900 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Länsstyrelsernas låneskötselavgifter	350 000
Inkomster av försäljning av beslagtagna föremål	100 000
Övriga inkomster	450 000
Sammanlagt	900 000

2007 budget	900 000
2006 budget	990 000
2005 bokslut	1 030 026

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas till utgifter för föryttringen av lösegendom, utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av materiel samt andra utgifter för förvärv och underhåll av lösegendom.

Förklaring:

Inkomster och utgifter	€
Bruttoinkomster	
Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	4 278 000
Bruttoutgifter	
Utgifter för föryttring, förvärv och underhåll av lösegendom	4 260 000
Nettoinkomster	18 000

2007 budget	18 000
2006 budget	18 000
2005 bokslut	18 000

22. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för ändamål i enlighet med omkostnadsanslagens standardinnehåll. Inkomsterna får också användas till temporär finansiering av utgifter för grundlig renovering och reparation.

Förklaring: Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer inom försvarsministeriets förvaltningsområde (1050/2005) och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

En omkostnadsdel på 139 100 euro för StPL-avgiften har beaktats i nettoinkomstposten.

Resultatmålen för försvarsförvaltningens byggverk presenteras i kapitel 27.92.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoinkomster	123 881	128 255	130 921
Bruttoutgifter	123 867	128 247	130 913
Nettoinkomster	14	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	123 881	128 255	130 782
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	123 984	128 450	130 974
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-102	-195	-192
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

2007 budget	8 000
2006 budget	8 000
2005 bokslut	14 352

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 2 552 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar för kostnader samt övriga inkomster som gäller militär krishantering, inkomster av föryttring av lösegendom som förvärvats med anslag under moment 27.30.22 samt sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

2007 budget	2 552 000
2006 tilläggsb.	1 660 000
2006 budget	913 000
2005 bokslut	24 752 450

28. Finansministeriets förvaltningsområde

07. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 483 540 000 euro.

Statens Pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Överföringen grundar sig på lagen om statens pensionsfond (1372/1989). I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statens pensionsfond så att det belopp som år 2007 skall överföras ur fonden till statsbudgeten utgör högst 40 % av utgiften år 2007 för pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av statens pensionssystem.

2007 budget	483 540 000
2006 tilläggsb.	-170 000 000
2006 budget	1 229 104 000
2005 bokslut	1 174 874 634

23. Servicecentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 100 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för ändamål i enlighet med omkostnadsanslagens standardinnehåll.

Förklaring: Statskontorets servicecentral inledde sin verksamhet den 1 januari 2006. År 2006 togs inkomsterna av och utgifterna för centralens verksamhet upp bland Statskontorets omkostnader under moment 28.05.21.

Utgifterna för servicecentralens verksamhet täcks med intäkterna från försäljningen av tjänster, vilka har prissatts till självkostnadspris. År 2007 har servicecentralen kunder från åtminstone tre förvaltningsområden.

Servicecentralen förbinder sig att år 2007 tillhandahålla tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen för alla kunder som ingår avtal om sådana tjänster år 2006.

De inkomster som inflyter under momentet reserveras för finansiering av servicecentralens investeringar under kommande år. Den andel som skall intäktsföras för år 2007 uppgår till 100 000 euro.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter från försäljningen av prestationer	3 325
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 325
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100

2007 budget	100 000

25. Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.

Under momentet beräknas inflyta 24 480 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna flyter in med stöd av lagen om statskontoret (305/1991). Inkomsterna inflyter från avgifter som tas ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, ekonomiskt stöd, ersättningar för trafikolyckor och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

2007 budget	24 480 000
2006 budget	24 000 000
2005 bokslut	24 143 807

28. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 111 145 000 euro.

2007 budget	111 145 000
2006 budget	114 169 000
2005 bokslut	112 773 419

29. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 30 312 000 euro.

2007 budget	30 312 000
2006 budget	31 137 000
2005 bokslut	30 756 387

30. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 16 960 000 euro.

2007 budget	16 960 000
2006 budget	17 422 000
2005 bokslut	17 208 931

49. Tullverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 6 974 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på tullagen (1466/1994) samt på finansministeriets förordning om tullverkets avgiftsbelagda prestationer (1212/2004). Under momentet intäktsförs också uppbördsprovisioner för avgifter som uppburits för andra myndigheter.

Beräknade inkomster	€
Offentligrättsliga prestationer	4 616 000
Företagsekonomiska prestationer	728 000
Uppbördsprovisioner för avgifter som uppburits för andra myndigheter	630 000
Övriga inkomster av blandad natur	1 000 000
Sammanlagt	6 974 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter från försäljningen av prestationer	5 087	5 937	5 344
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 400	6 255	5 482
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-313	-318	-138
Kostnadsmotsvarighet, %	94,2	94,9	97,5

En del av tullverkets offentligrättsliga prestationer (EMOTR-export, förhandsavgöranden till enskilda och vissa avslag) säljs av billighetsskäl till ett pris som understiger självkostnadspriset.

2007 budget	6 974 000
2006 budget	7 537 000
2005 bokslut	6 745 152

51. Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta 22 050 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet intäktsförs inkomster från utgivning av metallmynt och överlåtelse av präglingsrättigheter för sådana samt inkomster av försäljning av metallegeringar från returnerade mynt.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för betalning av tillverknings-, finansierings- och lagringskostnader enligt de avtal som ingåtts om tillverkning av metallmynt

samt för inlösen av metallmynt och för utgifter för lagring och förstöring av metallmynt.

Under momentet upptas också skillnaden mellan inkomsterna från och utgifterna för jubileums- och samlarmynt.

F ö r k l a r i n g :

Inkomster och utgifter	€
Inkomster av verksamheten	29 490 000
Särskilda utgifter för verksamheten	7 440 000
Nettoinkomster	22 050 000

2007 budget	22 050 000
2006 budget	22 520 000
2005 bokslut	43 774 317

63. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 33 200 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Under momentet inflyter inkomster som är ersättning enligt lagen om ändring av statens pensioner (381/2001) som andra pensionsanstalter betalat till staten för pensionsutgifter som dessa ansvarar för. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.07.63.

2007 budget	33 200 000
2006 budget	26 000 000
2005 bokslut	10 879 115

(87.) Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och inkomstposten under det slopas i budgeten.

2006 budget	30 000 000
2005 bokslut	45 569 751

90. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 47 700 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Enligt det gällande beslut av Europeiska unionens råd (2000/597/EG) som gäller unionens egna medel får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de uppburit för unionens räkning, från de inkomster som influtit avdra 25 % för täckande av uppbördskostnaderna.

2007 budget	47 700 000
2006 budget	34 800 000
2005 bokslut	39 367 971

91. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader

Under momentet beräknas inflyta 3 100 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för resekostnader till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.81.25.

2007 budget	3 100 000
2006 budget	3 700 000
2005 bokslut	2 332 258

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 10 151 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter i fråga om löner på indragningsstat med stöd av statsrådets beslut om uppbörd av vissa centralt utbetalda förmåner och ersättningar hos statens affärsverk (868/1988), i fråga om arv som tillfaller staten med stöd av ärvdabalken (40/

1965), i fråga om regresser huvudsakligen med stöd av lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), i fråga om återbäringar av pensioner med stöd av lagen om statens pensioner (280/1966) och i fråga om återbäringar och regresser på kommunernas förskott på öppenvårdstjänster med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948). Under momentet inflyter dessutom avgifter som tas ut för statsborgen på Senatfastigheters lån.

Beräknade inkomster	€
Återbetalningar av löner på indragningsstat som betalats på affärsverkens vägnar	21 000
Försäkringsersättningsregresser	3 300 000
Arv som tillfallit staten	1 500 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	4 100 000
Övriga inkomster	1 230 000
Sammanlagt	10 151 000

2007 budget	10 151 000
2006 budget	11 380 000
2005 bokslut	74 364 963

29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

(43.) Studentexamensnämndens inkomster

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att bruttoutgifterna under det budgeteras under moment 29.10.22 samt att bruttoinkomsterna beaktas i nettoanslaget under nämnda moment.

2006 budget	8 000
2005 bokslut	9 372

70. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 22 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Beräknade inkomster	€
Avkortning av borgensansvar som betalas 2007	800 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	14 200 000
Ränteinkomster	7 000 000
Sammanlagt	22 000 000

2007 budget	22 000 000
2006 budget	23 000 000
2005 bokslut	24 114 921

88. Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel

Under momentet beräknas inflyta 397 755 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Som mål för Oy Veikkaus Ab:s intäktsföring uppställs 397 700 000 euro. Dessutom beräknas 55 000 euro inflyta från amorteringar och räntor på lån som av vinstmedel beviljats för byggverksamhet.

2007 budget	397 755 000
2006 tilläggsb.	10 000 000
2006 budget	391 424 000
2005 bokslut	386 108 260

99. Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 5 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

2007 budget	5 000 000
2006 budget	7 000 000
2005 bokslut	4 300 706

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 584 567 000 euro.

Förklaring: Vid Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) har EU inrättat en tillfällig fond för omstrukturering i syfte att finansiera åtgärderna för omstrukturering i anslutning till sockerreformen. Medlen för omstruktureringsfonden tas ut från den industri som fortsätter sockerproduktionen i medlemsstaterna. Med de influtna medlen stöds bl.a. sockerfabriker som läggs ned eller övergår till annan produktion. De fondavgifter som skall tas ut i Finland och redovisas till kommissionen tas inte in i statsbudgeten. År 2007 beräknas ca 20 miljoner euro tas ut i Finland som fondavgifter till EU. Under detta moment beräknas i stället inflyta 31 132 000 euro för åtgärder för omstrukturering av sockerbranschen i Finland.

För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskepolitik skall kunna genomföras beräknas Finlands andel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och från omstruktureringsfonden uppgå till sammanlagt 655 567 000 euro. När 71 000 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Interventionsfonden för jordbruket beräknas 584 567 000 euro inflyta under momentet. De inkomster som inflyter från EU minskas av att de system som omfattas av rådets förordning EG nr 1698/2005 börjar finansieras med medel ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). Inkomsterna från den tas upp under moment 12.30.02.

I de inkomster som inflyter år 2007 har beaktats de inkomster för vilkas vidkommande EU-institutionen fattar beslut om utbetalning år 2007.

De avgifter som tas ut hos producenterna för finansiering av överskridningen av landskvoten för mjölkproduktionen intäktsförs under detta moment. Eftersom kommissionen minskar de andelar som EGFJ betalar till Finland med ett belopp som motsvarar avgifterna påverkar avgifterna inte inkomsterna under momentet.

I inkomsterna har inte Ålands inkomster beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands befogenheter.

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ och omstruktureringsfonden

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
Omstruktureringsstöd till sockerproducenter	31,132	30.20.48
EU-inkomststöd	551,337	30.20.41
Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen	0,720	30.20.48
Honungsproduktion	0,093	30.20.46
Veterinärmedicin EEG 424/90	1,200	30.30.21 30.30.25
Stöd för växtskyddsåtgärder EEG 1256/1999	0,085	30.30.21
Sammanlagt	584,567	
Till interventionsfonden för jordbruket	71,000	I interventionsfonden för jordbruket
Alla sammanlagt	655,567	

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	584 567 000
2006 budget	825 110 000
2005 bokslut	455 962 942

02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling

Under momentet beräknas inflyta 325 100 000 euro.

Förklaring: Från EU beräknas inflyta sammanlagt 340 450 000 euro i inkomster från utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). När 15 350 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond, beräknas 325 100 000 euro intäktsföras under momentet.

Utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EUGFJ-U) deltar under programperioden 2000—2006 i finansieringen av mål 1-programmen och gemenskapsinitiativet Leader+. Från utvecklingssektionen intäktsförs uppskattningsvis 44 300 000 euro inom ramen för dessa program. När 11 200 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond, beräknas 33 100 000 euro från EUGFJ-U intäktsföras under momentet.

Under programperioden 2007—2013 deltar den nya europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) i finansieringen av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland. Efter det att programmet för utveckling av landsbygden har godkänts betalar EJFLU i förskott 7 % av den medfinansiering som fonden kan fördela för utbetalning under två budgetår. Från EJFLU intäktsförs uppskattningsvis 296 150 000 euro, varav 67 750 000 euro är förskott som betalas år 2007. När 4 150 000 euro av förskotten intäktsförs utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond, beräknas 292 000 000 euro intäktsföras under momentet, varav 63 600 000 euro är förskott.

Tidigare betalades EU:s andelar av vissa landsbygdsutvecklingsprojekt, miljöstödet, kompensationsbidraget, avträdelsestödet och stödet för beskogning av åker med medel ur garantisektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket och intäktsfördes under moment 12.30.01.

I inkomsterna har inte Ålands inkomster beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands befogenheter.

Uppskattning av de inkomster som inflyter inom ramen för olika program (mn euro)

Program	Intäktsförs i budgeten	Intäktsförs till Gårdsbrukets utvecklingsfond	Intäktsförs sammanlagt	Motsvarande utgifter under moment
Programperioden 2000—2006 (EUGFJ-U)				
Mål 1, östra Finland	13,200	8,600	21,800	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Mål 1, norra Finland	8,800	2,600	11,400	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Gemenskapsinitiativ Leader+	11,100	-	11,100	30.10.61
Sammanlagt EUGFJ-U	33,100	11,200	44,300	

Programperioden 2007—2013				
Utvecklingsprojekt (inkl. investeringar)	19,400	4,150	23,550	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Miljöstöd	112,500	-	112,500	30.20.43
Kompensationsbidrag	147,300	-	147,300	30.20.44
Avträdelsestöd och stöd för beskogning av åker	12,800	-	12,800	30.20.45
Sammanlagt EJFLU	292,000	4,150	296,150	
Alla sammanlagt	325,100	15,350	340,450	

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	325 100 000
2006 budget	32 948 000
2005 bokslut	21 398 539

03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen

Under momentet beräknas inflyta 9 450 000 euro.

Förklaring: För att strukturpolitiken enligt EU:s gemensamma fiskepolitik skall kunna genomföras beräknas att från EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) intäktsförs 7 000 000 euro som inkomster från programmen (mål 1-programmen samt strukturprogrammet för fiskerinäringen, som står utanför mål 1-programmen) under programperioden 2000—2006.

Från Europeiska fiskerifonden (EFF) intäktsförs uppskattningsvis 2 450 000 euro i förhandsbetalningar för programmet under programperioden 2007—2013.

De utgifter som motsvarar inkomsterna finns under moment 30.40.62.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

	Inkomster mn €
EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) (programperioden 2000—2006)	7,000
Europeiska fiskerifonden (EFF) (programperioden 2007—2013)	2,450
Sammanlagt	9,450

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	9 450 000
2006 budget	5 096 000
2005 bokslut	6 491 976

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 1 108 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som intäktsförs från EU under momenten 12.30.01, 12.30.02 och 12.30.03 eller för forskningsanstalternas forskningsprojekt. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Inkomster och motsvarande utgifter

	Inkomster €	Utgifter €	Moment
Bokföringsuppgifter EEG 1915/83	112 000	300 000	30.20.21
Fiskekontroll, Rådets beslut 2001/431/EG	150 000	508 000	30.90.21
Insamling av fiskeriuppgifter, Rådets beslut 2000/439/EG	550 000	870 000	30.90.21
		553 000	30.40.21
Strukturundersökning, Rådets förordning EEG 571/88	296 000	-	30.90.23
Sammanlagt	1 108 000	2 231 000	

EU:s andel av utgifterna för tillhandahållandet av bokföringsuppgifter täcker ungefär hälften av de kostnader det ger upphov till. År 2007 intäktsförs slutbetalningar för 2005 och förskott för 2007.

EU:s andel av utgifterna för fiskekontroll är ca 20 % och av utgifterna för insamling av fiskeriuppgifter ca 45 %. År 2007 intäktsförs EU:s andelar av utgifterna för fiskekontrollen år 2006 och förskotten på EU:s andelar av utgifterna för insamlingen av fiskeriuppgifter för 2007 samt slutbetalningarna av EU:s andelar av utgifterna för insamlingen av fiskeriuppgifter för 2006.

Som slutbetalning för undersökningen av jordbrukets struktur inom EU, som genomfördes år 2005, intäktsförs uppskattningsvis 296 000 euro. För den undersökning av jordbrukets struktur inom EU som skall genomföras år 2007 har utgifter på 700 000 euro budgeterats under moment 30.90.23. EU:s medfinansiering är ca 700 000 euro, varav en förhandsbetalning intäktsförs år 2006 och slutbetalningen torde intäktsföras år 2008.

2007 budget	1 108 000
2006 budget	845 000
2005 bokslut	1 106 442

20. Statens andel av inkomsten av totospel

Under momentet beräknas inflyta 8 800 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (1047/2001). I anslag som motsvarar inkomsterna beviljas under moment 30.10.54 anslag om 8 632 000 euro för främjande av hästuppfödning och hästsport samt under moment 30.20 21 anslag om 168 000 euro till Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi för forskning i hästhushållning.

2007 budget	8 800 000
2006 budget	7 700 000
2005 bokslut	7 977 610

30. (12.30.30 och 73) Livsmedelssäkerhetsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 130 000 euro.

Inkomsterna inflyter med stöd av 7 § i lagen om bekämpningsmedel (1031/1977).

Förklaring: Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.20.22, 30.30.21, 32.10.22, 33.09.21 och 35.60.21. De inkomster som inflyter av Livsmedelssäkerhetsverkets övriga verksamhet har beaktats i nettoinkomsterna under moment 12.30.31 och i nettoutgifterna under moment 30.30.21.

2007 budget	2 130 000
2006 budget	3 130 000
2005 bokslut	7 348 537

31. Inkomster av köttbesiktningsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 141 000 euro i nettoinkomster.

Inkomsterna inflyter med stöd av jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för köttbesiktning och för tillsynen över vissa anläggningar inom köttbranschen (830/2001) samt jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för tillsynen över vissa fiskerivaror och fiskanläggningar (831/2001).

De inkomster som inflyter under momentet får användas till ändamål i enlighet med omkostnadsmomentets standardinnehåll vilka hänför sig till den köttbesiktning som ankommer på Livsmedelssäkerhetsverket.

Förklaring: Resultatmålen för verksamheten framgår av motiveringen till kapitel 30.30.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoinkomster	5 459	5 594	5 640
Bruttoutgifter	5 429	5 354	5 499
Nettoinkomster	30	240	141

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	5 459	5 594	5 640
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 554	5 473	5 635
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-95	121	5
Kostnadsmotsvarighet, %	98	102	100

2007 budget	141 000
2006 budget	240 000
2005 bokslut	29 812

32. Växtförädlingsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 753 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter från avgifter som uppbärs med stöd av lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977). I avgifter för utsäde av förädlade sorter beräknas inflyta 673 000 euro. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.30.41. Dessutom beräknas under momentet inflyta 80 000 euro i inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.20.21.

2007 budget	753 000
2006 budget	757 000
2005 bokslut	334 477

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts med stöd av vattenlagen (264/1961) och miljöskyddslagen (86/2000) samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.25.

2007 budget	2 300 000
2006 budget	2 300 000
2005 bokslut	2 132 313

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som uppbärs för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS 94/1989), som ingåtts med konungariket Norge, och 2 § i fiskeristadgan. Statens andel av de utgifter som motsvarar inkomsten år 2006 har antecknats under moment 30.90.21

och den andel som hör till fiskelagen och andra enskilda vattenägare under moment 30.40.52.

2007 budget	500 000
2006 budget	500 000
2005 bokslut	313 196

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 5 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Jaktlicensavgiften för en fullvuxen älg höjs från 100 euro till 120 euro och för en älgkalv från 34 euro till 50 euro genom en ändring av 2 § i statsrådets förordning om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (823/2001). Motsvarande utgift har antecknats under moment 30.40.41.

2007 budget	5 400 000
2006 budget	4 200 000
2005 bokslut	5 391 996

43. Spöfiskeavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på 88 § i lagen om fiske (286/1982).

Spöfiskeavgiften är fortfarande 27 euro för ett kalenderår och 6 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2005 betalades 73 367 spöfiskeavgifter för ett kalenderår och 31 945 avgifter för en period på sju dygn, vilka gällde inom ett län. Då det beräknas att antalet spöfiskeavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 81 500 och antalet spöfiskeavgifter som gäller fiskeperioder på sju dygn till minst 33 250 år 2007, inflyter totalt 2 400 000 euro. Ett belopp som motsvarar de inkomster som beräknas inflyta av spöfiskeavgifterna år 2006 och från vilket har avdragits de beräknade utgifter som åsamkas staten för uppbörden av avgiften år 2006 delas ut till ägarna av fiskevattnen år 2007. Denna utgift har antecknats under moment 30.40.52.

2007 budget	2 400 000
2006 budget	2 500 000
2005 bokslut	2 172 592

44. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 6 167 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på 88 och 91 c § i lagen om fiske (286/1982).

Fiskevårdsavgiften är fortfarande 20 euro för ett kalenderår och 6 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2005 betalades 265 277 fiskevårdsavgifter för ett kalenderår och 22 363 för en period på sju dygn. Då det beräknas att antalet fiskevårdsavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 300 000 och antalet fiskevårdsavgifter som gäller en period på sju dygn till minst 25 000 år 2007, beräknas det inflyta sammanlagt 6 150 000 euro under momentet. Därutöver beräknas under momentet inflyta 17 000 euro i inkomster från försäljning av adress- och namnuppgifter ur fiskevårdsavgiftsregistret. Den utgift som skall användas för främjande av fiskerihushållningen har antecknats under moment 30.40.51.

2007 budget	6 167 000
2006 budget	6 500 000
2005 bokslut	5 456 590

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 6 960 000 euro.

Förklaring: Antalet personer som betalar jaktvårdsavgift beräknas uppgå till 290 000. Jaktvårdsavgiften enligt 1 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993) är fortfarande 24 euro. Det anslag som reserverats för främjande av jakt och viltvård har antecknats under moment 30.40.50.

2007 budget	6 960 000
2006 budget	7 176 000
2005 bokslut	7 259 905

60. Skogsforskningsinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 000 000 euro.

Inkomsterna inflyter från den avgiftsbelagda verksamheten i forskningsskogarna.

Förklaring: I inkomster av den bruttobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten inflyter 1 500 000 euro av virkesförsäljning, 400 000 euro av arrenden och hyror för byggnader och 100 000 euro i övriga inkomster. De inkomster som inflyter av skogsforskningsinstitutets övriga verksamhet, sammanlagt 4 900 000 euro, har beaktats i nettoanslaget under moment 30.60.21 som en faktor som minskar utgifterna.

2007 budget	2 000 000
2006 budget	2 000 000
2005 bokslut	1 342 635

(71.) Inkomster till Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att inkomsterna beaktas i nettoanslaget under moment 30.30.21.

2006 budget	460 000
2005 bokslut	2 686 107

(73.) Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att inkomsterna beaktas i kalkylerna under moment 12.30.30.

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 euro.

Förklaring: I inkomsterna under momentet beaktas de inkomster inom förvaltningsområdet för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som skall nettobudgeteras.

2007 budget	1 500 000
2006 tilläggsb.	76 000
2006 budget	1 500 000
2005 bokslut	2 711 378

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

24. Vägförvaltningens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana ersättningar för inlösen av mark som återkrävs och av övriga inkomster av blandad natur samt av intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

2007 budget	7 000 000
2006 tilläggsb.	1 680 000
2006 budget	3 000 000
2005 bokslut	12 351 767

30. Sjöfartsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 17 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter är försäljningsintäkter av sådan lösegendom som förvärvats med andra medel än anslaget under omkostnadsmomentet och övriga inkomster av blandad natur.

2007 budget	17 000
2006 budget	17 000
2005 bokslut	—

40. Inkomster av banhållningen

Under momentet beräknas inflyta 14 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter bl.a. av försäljning av banhållningens fastigheter samt av intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

2007 budget	14 000 000
2006 budget	6 000 000
2005 bokslut	19 282 436

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 45 600 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om temporär ändring av 87 § i vägtrafiklagen så att inkomster av tillstånd till undantag i vissa fall när det gäller lastbilar vars bredd har minskats på insidan beräknas inflyta till ett belopp av ca 350 000 euro år 2007.

Med hänvisning till motiveringen i förklaringsdelen under moment 31.24.78 omfattar inkomstposten Helsingfors stads andel av finansieringen av utgifter som förorsakas av byggkostnaderna för projektet Skogsbackavägen, Helsingfors. Andelen beräknas utgöra ca 11,2 miljoner euro år 2007. Inkomstposten omfattar också Esbo stads andel av finansieringen av utgifterna för (Ring I) Åboleden—Vallberget. Denna andel beräknas utgöra ca 1,2 miljoner euro år 2007. Med hänvisning till motiveringen i förklaringsdelen under moment 31.99.78 omfattar inkomstposten dessutom Helsingfors stads andel av finansieringen av utgifter som förorsakas av byggkostnaderna för trafikleder till Nordsjö hamn. Andelen beräknas utgöra ca 32,8 miljoner euro år 2007. Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro.

2007 budget	45 600 000
2006 tilläggsb.	7 056 000
2006 budget	44 350 000
2005 bokslut	48 391 909

32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

10. Finansieringsandel för handels- och industriministeriets samt arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande

Under momentet beräknas inflyta 3 300 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande ((971/2004) tas år 2007 ut en finansieringsandel som är ungefär en sjättedel av de särkostnader som föranleds av produktionen av tjänster. Finansieringsandelarna inflyter av företagarutbildning som på uppdrag av handels- och industriministeriet och arbetskrafts- och näringscentralerna ordnas för små och medelstora företag, produktifierade sakkunnigtjänster, regionala projekt för utveckling av näringarna samt övriga kompetensutvecklingstjänster som finansieras med medel under moment 32.10.22 och projekt som finansieras med medel under moment 32.30.62 och som delfinansieras av Europeiska socialfonden.

2007 budget	3 300 000
2006 budget	3 300 000
2005 bokslut	4 638 879

20. Säkerhetsteknikcentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 352 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgörs av tillstånds- och kontrollavgifter enligt handels- och industriministeriets beslut (1032/1996) med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt ersättningar enligt elsäkerhetslagen (410/1996), lagen om anord-

ningars energieffektivitet (1241/1997), lagen om de tekniska kraven på anordningar inom räddningsväsendet och brandsäkerheten för produkter (562/1999), lagen om tryckbärande anordningar (869/1999) och lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000) samt lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005) för kostnader för provning och undersökningar samt ersättning för förvaltningstjänster som producerats för Mätteknikcentralen och Energimarknadsverket.

2007 budget	1 352 000
2006 budget	1 413 000
2005 bokslut	1 595 173

99. Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 11 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Inkomster till Centralen för turistfrämjande	3 000
Inkomster till Teknologiska utvecklingscentralen	422 000
Konkurrensverkets inkomster	3 000
Inmutningsavgifter	750 000
Övriga inkomster	9 822 000
Sammanlagt	11 000 000

Inkomsterna till Centralen för turistfrämjande inflyter av inkomster av blandad natur.

Teknologiska utvecklingscentralens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om teknologiska utvecklingscentralens avgifter (1254/1997).

Konkurrensverkets inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om konkurrensverkets avgiftsbelagda prestationer (185/2000).

Inkomsterna av inmutningsavgifterna grundar sig på gruvlagen (503/1965).

2007 budget	11 000 000
2006 budget	11 000 000
2005 bokslut	7 397 534

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

05. Försäkringsinspektionens inkomster

Under momentet beräknas inte inflyta någon nettoinkomst.

Förklaring: Försäkringsinspektionens budget baserar sig på nettobudgetering och på lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944). Försäljningsintäkterna utgörs av försäkringstillsynsavgifter som grundar sig på lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen samt av avgifter i enlighet med de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Övriga inkomster utgörs av inkomster av försäljning av avskriven lösegendom samt av dröjsmålsräntor och indrivningsavgifter.

Det eventuella debiteringsöverskott som inflyter från försäkringstillsynsavgifter beaktas som gottgörelse vid debitering av försäkringstillsynsavgifter för följande år. På motsvarande sätt beaktas ett underskott som en tilläggsavgift vid följande års debitering.

En omkostnadsdel på 13 000 euro för StPL-avgiften har beaktats i nettoinkomstposten.

Försäkringsinspektionens resultatmål presenteras i kapitel 33.05.

2007 budget	—
2006 budget	—
2005 bokslut	—

08. Folkhälsoinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 700 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 5 § i lagen om folkhälsoinstitutet (828/1981) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.08.21 och 33.08.26.

2007 budget	700 000
2006 budget	700 000
2005 bokslut	627 239

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 085 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana behandlingsavgifter enligt kemikalielagen (744/1989), sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/1994) och sådana behandlingsavgifter enligt 25 § i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976) som upbärs enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt av sådana inspektionsavgifter enligt gentekniklagen (377/1995) som uppbärs enligt de grunder som statsrådet fastställt.

2007 budget	1 085 000
2006 budget	1 144 000
2005 bokslut	1 251 876

92. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet

Under momentet beräknas inflyta 409 495 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 3 § 4 mom. i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.92.50 beviljas anslag om 306 000 000 euro i understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande samt under moment 33.92.55, 58 och 59 beviljas anslag om totalt 103 495 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

2007 budget	409 495 000
2006 budget	400 445 000
2005 bokslut	415 445 000

98. Återbäringar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som betalts enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2007 budget	15 000 000
2006 budget	20 000 000
2005 bokslut	84 662 750

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 175 000 euro.

2007 budget	175 000
2006 budget	175 000
2005 bokslut	249 052

34. Arbetsministeriets förvaltningsområde

40. Inkomster från Europeiska socialfonden

Under momentet beräknas inflyta 128 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av andelen för år 2007 av betalningarna av det EU-stöd som beviljas för genomförande av mål 1-, 2- och 3-programmen och gemenskapsinitiativet Equal under programperioden 2000—2006 och av ESF-programmet för Fastlandsfinland under programperioden 2007—2013. Utgifterna för socialfondsprogrammen har för EU:s del budgeterats under moment 34.05.61.

Beräknade inkomster	€
Programperioden 2000—2006	
Mål 3	53 000 000
Mål 1A	25 000 000
Mål 1B	12 000 000
Mål 2A	8 000 000
Mål 2B	7 000 000
Gemenskapsinitiativ Equal	12 000 000
Programperioden 2007—2013	
Fastlandsfinland	11 000 000
Sammanlagt	128 000 000

2007 budget	128 000 000
2006 budget	134 000 000
2005 bokslut	114 535 215

70. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 21 327 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av arbetslöshetsförsäkringsfondens prestationer enligt 31 § i lönegarantilagen (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt av kapitalbeloppen av de fordringar som under året i fråga återkrävts av arbetsgivare och deras konkursbon. Utgifterna enligt lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän, 22 000 000 euro, har budgeterats under moment 34.99.50.

2007 budget	21 327 000
2006 budget	21 327 000
2005 bokslut	20 691 257

99. Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 635 000 euro.

Förklaring: Räntorna på återbäring av betalningar enligt lönegarantin är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som betalts som lönegaranti enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) och 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

Vid dimensioneringen av momentet har beaktats 180 000 euro som inkomster som inflyter av ESF-verksamhet inom området för förvaltningsförsöket i Kajanaland. Om stöden bestäms i de EU-rättsakter som gäller företagarutbildning och stödprogram för regionala utvecklingsprojekt (EU 548 och 549/11.10.1996).

Beräknade inkomster	€
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
Inkomster av ESF-verksamhet inom förvaltningsförsöket i Kajanaland	180 000
Övriga inkomster	455 000
Sammanlagt	1 635 000

2007 budget	1 635 000
2006 budget	1 550 000
2005 bokslut	2 591 524

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

07. Överföring från statens bostadsfond

Under momentet överförs 116 500 000 euro.

Förklaring: Ur fonden görs en intäktsföring i statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande egna kapitalet utgår man ifrån det egna kapital som fastställts i bokslutet för 2005 och från vilket de summor avdragits, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (1,96 %) för statens långfristiga upplåning i euro år 2005 så att hälften av dess årliga förändring har beaktats. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till 16,8 miljoner euro.

2007 budget	116 500 000
2006 budget	128 000 000
2005 bokslut	130 000 000

40. Inkomster till regionala miljöcentraler

Under momentet beräknas inflyta 220 000 euro.

Förklaring: Av inkomsterna beräknas 170 000 euro inflyta i form av vattenskyddsavgifter. Vattenskyddsavgifterna tas ut med stöd av 10 kap. 27 § i vattenlagen (264/1961).

2007 budget	220 000
2006 budget	250 000
2005 bokslut	338 932

60. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 4 650 000 euro.

Förklaring: Ersättningarna enligt 10 och 18 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) beräknas uppgå till 4 500 000 euro för utgifter som förorsakas av grundlig ombyggnad av och oljebekämpningsberedskap för två av Gränsbevakningsväsendets bevakningsfartyg samt av anskaffning av annan materiel för bekämpning av oljeskador.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2007 budget	4 650 000
2006 budget	4 650 000
2005 bokslut	4 349 160

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 6 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta 3 500 000 euro från EU:s miljöfond (LIFE) för programperioden 2000—2006 och 2 500 000 euro från EU:s finansiella instrument för miljö Life+ för den nya programperioden 2007—2013. Med beaktande av de anslag som överförts från tidigare år har som motsvarande utgifter budgeterats 1 500 000 euro under moment 35.99.63. De övriga inkomsterna baserar sig på förordningen om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (1241/2003) samt på inkomster av blandad natur. Under momentet intäktsförs även Finlands miljöcentrals, miljötillståndsverkens och Statens bostadsfonds inkomster av blandad natur.

2007 budget	6 000 000
2006 budget	2 900 000
2005 bokslut	1 704 495

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter

Under momentet beräknas inflyta 82 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de medel som inflyter av bötesstraff och de medel som inflyter med stöd av lagen om parkeringsbot (248/1970).

2007 budget	82 000 000
2006 budget	75 000 000
2005 bokslut	76 698 827

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 75 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster, upplupna förseningsräntor och restavgifter som hänför sig till inkomst- och förmögenhetsbeskattningen samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning.

2007 budget	75 000 000
2006 budget	75 000 000
2005 bokslut	71 900 449

04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag

Under momentet beräknas inflyta 35 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs utgiftsrester som inte använts och överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras till följande år i bokslutet.

2007 budget	35 000 000
2006 budget	35 000 000
2005 bokslut	32 496 791

07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 2 300 000 euro.

Förklaring: Intäktsföringarna grundar sig på lagen om överföring av magistraterna, ordningsrätterna och städernas exekutionsverk till staten (344/1976), lagen om indragning av stadshäktena (346/1976), lagen om överföring av rådstuvurätterna och städernas åklagarväsen till staten (353/1976) och lagen angående ändring av lagen om ändring av polislagen (51/1977).

Från och med början av 1994 betalas alla till statens pensionssystem hörande arbetsgivares pensionsavgifter till statens pensionsfond. Inkomsterna under momentet inflyter av de ersättningar till staten som Kommunernas pensionsförsäkring betalar för pensionsutgifter inom städernas rättsväsende. Inkomstnivån under momentet påverkas av att Kommunernas pensionsförsäkring under tidigare år har betalat en del av utgifterna för pensionerna som engångsprestationer.

2007 budget	2 300 000
2006 budget	2 200 000
2005 bokslut	2 417 022

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2007 budget	2 500 000
2006 budget	2 500 000
2005 bokslut	3 374 463

50. Nettoinkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 420 000 000 euro i nettoinkomster.

2007 budget	420 000 000
2006 budget	420 000 000
2005 bokslut	1 490 937 424

Avdelning 13
RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Ränteinkomster**	**187 346**	**154 795**	**178 475**	**23 680**	**15**
04.	Räntor på statens lån till affärsverken	86 623	83 200	69 600	- 13 600	- 16
05.	Räntor på övriga lån	6 075	9 095	8 875	- 220	- 2
07.	Räntor på depositioner	94 648	62 500	100 000	37 500	60
03.	**Dividendinkomster**	**746 890**	**650 000**	**950 000**	**300 000**	**46**
01.	Dividendinkomster	746 890	650 000	950 000	300 000	46
04.	**Andel i statens penninginstituts vinst**	**55 938**	**100 000**	**100 000**	**—**	**—**
01.	Andel i Finlands Banks vinst	55 938	100 000	100 000	—	—
05.	**Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst**	**108 467**	**101 100**	**109 600**	**8 500**	**8**
01.	Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	108 467	101 100	109 600	8 500	8
	Sammanlagt	**1 098 641**	**1 005 895**	**1 338 075**	**332 180**	**33**

01. Ränteinkomster

04. Räntor på statens lån till affärsverken

Under momentet beräknas inflyta 69 600 000 euro.

Förklaring: Räntorna inflyter av räntor på främmande kapital som beviljats statliga affärsverk på samma villkor som lån.

2007 budget	69 600 000
2006 tilläggsb.	-7 300 000
2006 budget	83 200 000
2005 bokslut	86 622 632

05. Räntor på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 8 875 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten och som sköts av Statskontoret. I inkomstposten ingår även räntor på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån.

2007 budget	8 875 000
2006 budget	9 095 000
2005 bokslut	6 075 490

07. Räntor på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 100 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

2007 budget	100 000 000
2006 tilläggsb.	32 500 000
2006 budget	62 500 000
2005 bokslut	94 648 173

03. Dividendinkomster

01. Dividendinkomster

Under momentet beräknas inflyta 950 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter i form av dividendinkomster på de aktier som staten äger. Den allmänna utgångspunkten för dividendpolitiken är att statsbolag och statens intressebolag betalar dividend som mätt i dividend per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

2007 budget	950 000 000
2006 tilläggsb.	683 900 000
2006 budget	650 000 000
2005 bokslut	746 890 497

04. Andel i statens penninginstituts vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 100 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) skall en del av bankens vinst reserveras för statens behov.

2007 budget	100 000 000
2006 tilläggsb.	34 000 000
2006 budget	100 000 000
2005 bokslut	55 937 577

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 109 600 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2006.

2007 budget	109 600 000
2006 budget	101 100 000
2005 bokslut	108 467 000

Avdelning 15
LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Lån som återbetalas till staten**	**240 529**	**228 864**	**234 680**	**5 816**	**3**
02.	Återbetalningar på statens lån till affärsverk	197 304	90 370	159 700	69 330	77
04.	Amorteringar på övriga lån	43 225	138 494	74 980	- 63 514	- 46
(03.)	**Statens nettoupplåning och skuldhantering**	**—**	**446 039**	**—**	**- 446 039**	**- 100**
(01.)	Nettoupplåning och skuldhantering	—	446 039	—	- 446 039	- 100
	Sammanlagt	**240 529**	**674 903**	**234 680**	**- 440 223**	**- 65**

01. Lån som återbetalas till staten

En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med en frivillig skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå från en del av kapitalet och räntan i fråga om ett lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 159 700 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) antecknats som beviljade av staten.

2007 budget	159 700 000
2006 tilläggsb.	68 830 000
2006 budget	90 370 000
2005 bokslut	197 303 852

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 74 980 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som betalats av anslag i

statsbudgeten och som sköts av Statskontoret. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsförsäkringspremier. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositionslagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån.

2007 budget	74 980 000
2006 budget	138 494 000
2005 bokslut	43 225 433

(03.) Statens nettoupplåning och skuldhantering

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten.

(01.) Nettoupplåning och skuldhantering

Förklaring: Med anledning av att budgeten uppvisar ett överskott, föreslås att momentet och inkomstposten under det slopas i budgeten.

2006 tilläggsb.	-446 039 000
2006 budget	446 039 000
2005 bokslut	—

A N S L A G

Huvudtitel 21
RIKSDAGEN

F ö r k l a r i n g :

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	Ändring 2006—2007 %
01.	**Riksdagsledamöterna**	**19 117**	**20 820**	**21 775**	**955**	**5**
21.	Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	19 117	20 820	21 775	955	5
02.	**Riksdagens kansli**	**53 529**	**61 254**	**66 998**	**5 744**	**9**
21.	Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	49 836	56 554	59 498	2 944	5
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 693	4 700	5 200	500	11
74.	Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	—	—	2 300	2 300	0
09.	**Statsrevisorerna**	**1 449**	**1 737**	**239**	**- 1 498**	**- 86**
21.	Omkostnader för statsrevisorerna (förslagsanslag)	1 449	1 737	239	- 1 498	- 86
14.	**Riksdagens justitieombudsman**	**3 807**	**4 545**	**4 778**	**233**	**5**
21.	Omkostnader för riksdagens justitie-ombudsmans kansli (förslagsanslag)	3 807	4 545	4 778	233	5

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
30.	**Forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor**	**—**	**—**	**1 650**	**1 650**	**0**
21.	Omkostnader för forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor (reservationsanslag 2 år)	—	—	1 500	1 500	0
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	—	—	150	150	0
40.	**Statens revisionsverk**	**11 394**	**12 521**	**13 228**	**707**	**6**
21.	Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	10 996	12 093	12 743	650	5
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	398	428	485	57	13
99.	**Riksdagens övriga utgifter**	**3 447**	**3 603**	**3 681**	**78**	**2**
21.	Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (förslagsanslag)	3 447	3 603	3 681	78	2
	Sammanlagt	**92 744**	**104 480**	**112 349**	**7 869**	**8**

01. Riksdagsledamöterna

21. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 775 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 54 700 euro för StPL-avgiften.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Riksdagsledamöternas arvoden	14 885 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 990 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 900 000
Sammanlagt	21 775 000

2007 budget	21 775 000
2006 budget	20 820 000
2005 bokslut	19 117 274

02. Riksdagens kansli

21. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 59 498 000 euro.

Vid utskottssekretariatet vid riksdagens kansli kan inrättas två tjänster som utskottsråd. Av anslaget får 500 000 euro användas för Stiftelsen för utrikespolitisk forskning.

Förklaring: Tjänsterna inrättas för granskningsutskottet som inleder sin verksamhet 2007.

Riksdagen betalar Stiftelsen för utrikespolitisk forskning 500 000 euro för överföring av Utrikespolitiska institutets verksamhet till forskningsinstitutet för internationella relatio-

ner och EU-frågor som inrättas i anknytning till riksdagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 98 500 euro för StPL-avgiften.

2007 budget	59 498 000
2006 budget	56 554 000
2005 bokslut	49 836 356

29. (21.02.19) Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 200 000 euro.

Förklaring: Under momentet har budgeterats alla mervärdesskatteutgifter inom hela huvudtiteln förutom de mervärdesskatteutgifter som har budgeterats under moment 21.30.29 och 21.40.29.

2007 budget	5 200 000
2006 budget	4 700 000
2005 bokslut	3 692 836

74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till planerings- och byggnadskostnader för grundlig renovering av och ändringsarbeten på riksdagens byggnader.

2007 budget	2 300 000

09. Statsrevisorerna

21. Omkostnader för statsrevisorerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 239 000 euro.

Vid statsrevisorernas kansli indras tjänsten som kanslichef från och med den 1 mars 2007.

Förklaring: Omkostnaderna för statsrevisorernas kansli har budgeterats för tiden 1.1—28.2.2007, eftersom kansliets verksamhet upphör från och med den 1 mars 2007 och granskningsutskottet inleder sin verksamhet vid utskottsinstitutionen vid ingången av valperioden. De kostnader som på grund av ändringen föranleds av omplacering av personalen vid statsrevisorernas kansli liksom även hyresutgifter för de lokaler som varit i kansliets bruk har från och med den 1 mars 2007 beaktats i omkostnaderna för riksdagens kansli under moment 21.02.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 600 euro för StPL-avgiften.

2007 budget	239 000
2006 budget	1 737 000
2005 bokslut	1 449 219

14. Riksdagens justitieombudsman

21. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 778 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 12 200 euro för StPL-avgiften.

2007 budget	4 778 000
2006 budget	4 545 000
2005 bokslut	3 807 082

30. Forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor

21. Omkostnader för forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Vid forskningsinstitutet för internationella relationer och EU-frågor kan inrättas en direktörstjänst. Anslaget får användas till utgifter som föranleds av anställning av personal och hyrning av lokaler för det forskningsinstitut för internationella relationer och EU-frågor som inrättas från och med den 1 januari 2007 och för övriga kostnaderna som föranleds av forskningsinstitutets verksamhet.

2007 budget	1 500 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 150 000 euro.

2007 budget	150 000

40. Statens revisionsverk

21. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 743 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 29 400 euro för StPL-avgiften.

2007 budget	12 743 000
2006 budget	12 093 000
2005 bokslut	10 996 000

29. (21.40.19) Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 485 000 euro.

2007 budget	485 000
2006 budget	428 000
2005 bokslut	397 591

99. Riksdagens övriga utgifter

21. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 681 000 euro.

Anslaget får användas för avlönande av sekreterare och annan kanslipersonal som behövs för gruppernas verksamhet samt för övriga utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet.

Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att per varje riksdagsledamot betalas 1 420 euro i månaden. Dessutom betalas per månad ett belopp motsvarande månadssumman för två riksdagsledamöter som bassumma till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2003 fram till valperiodens slut och till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2007 från och med valperiodens början.

Anslaget under momentet har ombildats till förslagsanslag.

2007 budget	3 681 000
2006 budget	3 603 000
2005 bokslut	3 447 360

Huvudtitel 22
REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Republikens president**	**297**	**305**	**340**	**35**	**11**
01.	Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	261	262	297	35	13
21.	Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	36	43	43	—	—
02.	**Republikens presidents kansli**	**7 848**	**11 310**	**9 603**	**- 1 707**	**- 15**
21.	Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	6 457	8 770	6 913	- 1 857	- 21
27.	Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	116	240	190	- 50	- 21
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	694	1 000	1 000	—	—
75.	Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	581	1 300	1 500	200	15
	Sammanlagt	**8 145**	**11 615**	**9 943**	**- 1 672**	**- 14**
	Det totala antalet anställda	85	85	85		

01. Republikens president

01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)

2007 budget	297 000
2006 tilläggsb.	30 000
2006 budget	262 000
2005 bokslut	261 052

Under momentet beviljas 297 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om gottgörelsen till republikens president (1032/1999).

21. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)

Under momentet beviljas 43 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av republikens presidents driftsutgifter.

2007 budget	43 000
2006 budget	43 000
2005 bokslut	35 832

02. Republikens presidents kansli

F ö r k l a r i n g : Republikens presidents kansli har till uppgift att bistå republikens president, sköta administrativa ärenden, ordna personlig service för republikens president och presidentens familj samt sörja för republikens presidents personliga säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande.

21. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 913 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 130 000 euro som utgifter för fordons- och fastighetsservice och en omkostnadsdel på 13 300 euro som en omkostnadsdel för StPL-avgiften samt som avdrag 2 000 000 euro som en utgift av engångsnatur.

2007 budget	6 913 000
2006 budget	8 770 000
2005 bokslut	6 457 000

27. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 190 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (930/1999) användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande.

F ö r k l a r i n g : Anslagets nivå motsvarar den faktiska användningen av anslaget.

2007 budget	190 000
2006 budget	240 000
2005 bokslut	116 098

29. (22.02.19) Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

2007 budget	1 000 000
2006 budget	1 000 000
2005 bokslut	693 791

75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till nödvändiga reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda.

2007 budget	1 500 000
2006 budget	1 300 000
2005 bokslut	581 000

Huvudtitel 23
STATSRÅDET

F ö r k l a r i n g :

Verksamhetsidé

Statsrådets kansli är ett ministerium som under statsministerns ledning ansvarar för tillsynen över hur regeringsprogrammet genomförs och som biträder statsministern vid ledningen av statsrådets verksamhet. Statsrådets kansli ansvarar för samordningen av Finlands EU-politik och behandlar utvecklandet av EU. Statsrådets kansli säkrar under alla omständigheter statsministerns och regeringens verksamhetsbetingelser.

Verksamhetsmiljö

Riksdagsvalet 2007 och uppföljningen av regeringsprogrammet för den regering som utses samt tillämpningen av förfarandet med politikprogrammen är centrala faktorer som inverkar på kansliets verksamhet.

Ägarstyrningen av alla statsägda företag som är verksamma på marknadsvillkor koncentreras till statsrådets kansli. Avsikten med koncentrationen är att förenhetliga och effektivisera ägarstyrningen. Lösningen innebär att statens ägarstyrning separeras från de reglerings- och myndighetsuppgifter som hänför sig till företagsverksamheten. Till statsrådets kansli överförs förutom ägarstyrningen av företag som är verksamma på marknadsvillkor även den allmänna samordningen och beredningen av ägarpolitiken.

Beredningen och samordningen av Finlands ställningstaganden i anslutning till det konstitutionella fördraget är en av kansliets viktigaste uppgifter då det gäller EU-politiken. Avsikten är att skapa förutsättningar för en lösning för effetkivisering av verksamheten inom den utvidgade unionen. Den andra tyngdpunkten inom verksamheten är arbetet för förbättring av unionens konkurrenskraft, vilket företräder kontinuitet inom Finlands EU-politik.

Finland har, då det gäller intern och extern säkerhet, i och med globaliseringen blivit allt mera beroende av den internationella situationen som helhet. Kansliets målsättning är att effektivisera och förbättra en säkerhetsverksamhet som betjänar ledningen av staten. Ett centralt område är även att förbättra och samordna kriskommunikationen.

I det ekonomiska rådets arbete accentueras framför allt utnyttjande av alla möjligheter och mötande av alla konkurrensutmaningar som globaliseringen av ekonomin för med sig, befolkningens stigande medelålder och de förändringar på arbetsmarknaden som föranleds av detta samt den offentliga ekonomins förmåga att bära allt ansvar som den ställs inför.

Verksamhetsmiljön påverkas även av tillväxtmålen för den offentliga förvaltningens produktivitet.

Samhälleliga verkningar

Statsrådets kansli uppställer följande samhälleliga effektmål för sin verksamhet:

— Systemet för behandling och samordning av EU-ärenden utvecklas så, att konsekvensen, förutsebarheten och effekten då det gäller Finlands EU-politik stärks.

— Statens företagsinnehav sköts så att det övergripande resultatet är gott.

— Till den nya regeringens förfogande ställs högklassiga ledningsredskap och alternativa förfaringssätt samt rapporteringsmöljigheter för uppföljning av regeringsprogrammet.

Resultatet av verksamheten

Genomförandet av produktivitetsprogrammet fortsätter genom att statsrådets arkivs verksamhet reformeras, översättningsverksamheten utvecklas och möjligheterna att lägga ut tjänsterna inom ekonomiförvaltningen på ett servicecenter utreds.

Utgående från resultaten av statsrådets kanslis utvecklingsprojekt främjas uppföljningen av produktiviteten så att ett kostnadsberäkningssystem som sammanför uppgifterna om uppföljningen av användningen av arbetstiden och övriga kostnadsuppgifter tas fram. Mätningen av kundtillfredsställelsen utvecklas.

Hantering och utvecklande av personalresurser

Målet för personalplaneringen vid statsrådets kansli är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en bra arbetsgemenskap där arbetsklimatet följs och utvecklas.

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Fysiskt välbefinnande			
—sjukdagar/årsv.	12,5	7,4	7,0
Trivseln i arbetet			
arbetstillfredsställelseindex	3,3	3,4	3,4

Justitiekanslersämbetet

Avsikten med arbetet vid justitiekanslersämbetet är att stödja upprätthållandet av lagligheten inom myndigheternas verksamhet och främjandet av människornas rättssäkerhet. Detta sker genom övervakning av verksamheten hos myndigheter och andra som sköter offentliga uppdrag samt av advokaternas verksamhet. Justitiekanslern ser till att ärendena avgörs med iakttagande av laglig ordning och gällande bestämmelser i statsrådet. Justitiekanslern övervakar att de grundläggande fri- och rättigheterna samt de mänskliga rättigheterna tillgodoses i all verksamhet.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Statsrådet**	**5 068**	**3 987**	**4 028**	**41**	**1**
01.	Avlöningar (förslagsanslag)	5 068	3 987	4 028	41	1
02.	**Statsrådets kansli**	**27 680**	**51 120**	**25 424**	**- 25 696**	**- 50**
21.	Omkostnader för för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	22 064	21 250	22 424	1 174	6
(22.)	EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 3 år)	3 000	25 370	—	- 25 370	- 100
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 616	4 500	3 000	- 1 500	- 33

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
03.	**Justitiekanslersämbetet**	**2 805**	**2 818**	**2 847**	**29**	**1**
21.	Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 805	2 818	2 847	29	1
27.	**Understödjande av politisk verksamhet**	**12 020**	**14 712**	**14 933**	**221**	**2**
50.	Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	12 020	14 712	14 933	221	2
99.	**Statsrådets övriga utgifter**	**1 421**	**1 892**	**4 677**	**2 785**	**147**
21.	Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	485	812	812	—	—
24.	Ordnar (förslagsanslag)	402	471	471	—	—
25.	Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)	484	414	639	225	54
26.	Utgifter för inrättande av Kemikalieverket (reservationsanslag 2 år)	—	120	2 300	2 180	1 817
27.	90-årsjubileet med anledning av Finlands självständighet (reservationsanslag 2 år)	—	—	300	300	0
28.	Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)	—	—	80	80	0
58.	Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	50	75	75	—	—
	Sammanlagt	**48 995**	**74 529**	**51 909**	**- 22 620**	**- 30**
	Det totala antalet anställda[1)]	287	278	299		

[1)] I antalet anställda ingår inte medlemmarna av statsrådet.

01. Statsrådet

01. Avlöningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 028 000 euro.

Antalet anställda får uppgå till högst 45, varav 18 får vara medlemmar av statsrådet och 27 specialmedarbetare.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 8 600 euro för StPL-avgiften.

2007 budget	4 028 000
2006 budget	3 987 000
2005 bokslut	5 068 262

02. Statsrådets kansli

Förklaring: För utvecklande av statens ägarpolitik och ägarstyrning föreslås att ägarstyrningen av alla statsbolag och aktiebolag som är verksamma på marknadsvillkor koncentreras till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007. Samtidigt överförs personalresurser till statsrådets kansli från finansministeriet, kommunikationsministeriet och handels- och industriministeriet.

21. Omkostnader för för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 22 424 000 euro.

Vid statsrådets kansli inrättas en tjänst som chef för enheten för ägarstyrning från och med den 1 maj 2007. Tjänstens lönenivå bestäms enligt avlöningsförfarandet för statens högsta tjänstemannaledning.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 43 100 euro som en omkostnadsdel för StPL-avgiften, 29 000 euro som utgift för det nya lönesystemet och 100 000 euro som underhållsutgifter för kriskommunikationen. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg i överföring av löneutgifter och andra utgifter beaktats 812 000 euro, varav 232 000 euro i överföring av fyra personer från moment 28.01.21, 65 000 euro i överföring av en person från moment 31.01.21 och 515 000 euro i överföring av elva personer från moment 32.10.21, i anslutning till att statens ägarstyrning koncentreras till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget på grund av inrättande av enheten för ägarstyrning som tillägg beaktats 647 000 euro, varav 597 000 euro bl.a. som utgifter för dataadministrationen och utgifter för nya lokaler samt 50 000 euro som löneutgifter och andra utgifter för en person.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 300 000 euro för det projekt som gällde J. V. Snellmans jubileum som beviljats som en utgift av engångsnatur i budgeten för 2006. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 103 000 euro i löneutgifter för åtta månader för en programdirektör och en sekreterare.

Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats 50 000 euro, som är avsett för finansieringen av informationssamhällsprogrammet.

2007 budget	22 424 000
2006 tilläggsb.	200 000
2006 budget	21 250 000
2005 bokslut	22 064 000

(22.) EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 tilläggsb.	4 500 000
2006 budget	25 370 000
2005 bokslut	3 000 000

29. (23.02.19) Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

2007 budget	3 000 000
2006 budget	4 500 000
2005 bokslut	2 616 205

03. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Övervakningen av lagligheten i statsrådets verksamhet utförs i första hand genom att föredragningslistorna för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningen för republikens president granskas på förhand så, att eventuella fel kan korrigeras. År 2005 granskades ca 2 300 ärenden på föredragningslistorna.

År 2005 inkom till justitiekanslersämbetet 1 186 klagomål från enskilda personer och 1 221 klagomål avgjordes. Mediantiden för behandlingen var ca 7 veckor och medeltalet ca 26 veckor. År 2005 har avgöranden som lett till åtgärder träffats med anledning av ca 18 % av de undersökta klagomålen. Antalet ärenden som undersöktes på justitiekanslersämbetets eget initiativ och ärenden som anhängiggjorts vid granskning av straffdomar uppgick år 2005 till 176. Avsikten är att behandla ärendena så snabbt som möjligt och att träffa på behörigt sätt motiverade och kvalitativa avgöranden med riktigt innehåll.

21. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 847 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 4 000 euro för övergången till det nya lönesystemet, en omkostnadsandel på 7 400 euro för StPL-avgiften, 35 000 euro som en utgift av engångsnatur för skrivandet av en historik med anledning av justitiekanslersämbetets 200-årsjubileum och 15 000 euro för utgifter som hänför sig till riksdagsvalet 2007 samt som avdrag 50 000 euro för en utgift av engångsnatur.

2007 budget	2 847 000
2006 budget	2 818 000
2005 bokslut	2 805 000

27. Understödjande av politisk verksamhet

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 14 933 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) samt 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädda i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är 12 381 780 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet, varav 8 % är avsett för kvinnornas politiska verksamhet och likaså 8 % för verksamheten i partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 62 220 euro av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland samt 2 489 000 euro som en utgift av engångsnatur för utgifter som föranleds av riksdagsvalet 2007 i enlighet med ovan nämnda författningar.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

2007 budget	14 933 000
2006 budget	14 712 000
2005 bokslut	12 020 000

99. Statsrådets övriga utgifter

21. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 812 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som förorsakas av Europeiska rådets möten samt statsministerns arbetsbesök och andra resor. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i statsrådets kansli. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter för resor som företas av statsministerns säkerhetsvakter och personer som direkt bistår statsministern.

2007 budget	812 000
2006 budget	812 000
2005 bokslut	485 310

24. Ordnar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 471 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

2007 budget	471 000
2006 budget	471 000
2005 bokslut	401 941

25. Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 639 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprojektet. Anslaget får användas till avlöning av personal som motsvarar högst tio årsverken.

Förklaring: Utredningsprojektet utreder polislinjens och den militära linjens utlämningar till Tyskland och senare till Sovjetunionen och dödsfall i lägren för krigsfångar samt tillfångatagna finländska och finskättade krigsfångars senare skeden. Projektet skall placeras vid Riksarkivet. Forskningsprojektet har inletts 2004 och det pågår till 2008. Projektet har uppskattats föranleda utgifter om sammanlagt 1 900 000 euro.

2007 budget	639 000
2006 budget	414 000
2005 bokslut	484 000

26. Utgifter för inrättande av Kemikalieverket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av förberedelserna för inrättandet av EU:s kemikalieverk i Helsingfors och hyresutgifter för verket. Anslaget får användas till avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring: Statsrådet kansli har den 24 februari 2006 med Senatfastigheter ingått ett hyresavtal för hyrande av lokaler i vilket ingår bashyra och andra kostnader som föranleds av hyresavtalet.

2007 budget	2 300 000
2006 budget	120 000

27. 90-årsjubileet med anledning av Finlands självständighet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till att ordna festligheter som hänför sig till 90-årsjubileet med anledning av Finlands självständighet. Anslaget får användas till avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke.

2007 budget	300 000
2006 tilläggsb.	100 000

28. Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 80 000 euro.

Anslaget får användas till förberedelser med anledning av märkesåret 1809. Anslaget får användas för avlöning av personal motsvrande högst ett årsverke.

F ö r k l a r i n g : För förberedelser och genomförandet av festligheter med anledning av märkesåret 1809 har tillsatts en delegation och en kommitté (för tiden 26.6.2006—31.12.2010), vilkas uppgift är att förbereda allmänna statliga evenemang med anledning av märkesåret 1809 och att i synnerhet under 2009 främja beaktandet av märkesåret i verksamheten inom statens ämbetsverk och inrättningar samt i kommunernas, andra sammanslutningars och mediernas verksamhet.

2007 budget	80 000

58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 75 000 euro.

Anslaget får användas som understöd för stödjande av det riksomfattande traditionsarbete som utförs inom Traditionsförbundet Eklövet.

F ö r k l a r i n g : I anslutning till veteranpolitiken grundades våren 2003 traditionsförbundet Eklövet, vars syfte är att sköta och värna om arvet efter Finlands krig åren 1939—1945 och veteranerna från krigen.

2007 budget	75 000
2006 budget	75 000
2005 bokslut	50 000

Huvudtitel 24
UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Verksamhetsidé

Utrikesministeriet främjar Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd samt verkar för en trygg och rättvis värld. Det centrala i utrikesministeriets verksamhet är utrikes- och säkerhetspolitiken, utrikespolitiskt betydelsefulla internationella frågor och de internationella relationerna i allmänhet. Ministeriet främjar Finlands handelsekonomiska intressen och ansvarar för utvecklingspolitiken och utvecklingssamarbetet samt främjar kontrollen över globaliseringen, utvecklar internationell rätt och sköter den offentliga diplomatin. Beskickningsnätet tjänar finländarna och hela det finländska samhället. Utrikesministeriets verksamhet grundar sig på ministeriets värderingar, som är samarbete, kreativitet och resultatet av verksamheten.

Verksamhetsmiljö

Den globala utvecklingen öppnar samhällen och marknader samt intensifierar de politiska, ekonomiska och konkreta kontakterna mellan dem. När den internationella verksamhetsmiljön förändras betonas det utvidgade säkerhetsbegreppet i allt högre grad. Betydelsefulla faktorer som inverkar på Finlands och finländarnas säkerhet är terrorism, svaga stater, organiserad brottslighet, brott mot mänskliga rättigheter, globala hot mot hälsan och miljökatastrofer. Europeiska unionens betydelse som internationell aktör ökar och dess utvidgning fortsätter. Unionens roll inom internationell militär och civil krishantering förstärks. Även ministeriets verksamhetsmiljö i hemlandet förändras. Utrikesförvaltningen samarbetar i allt högre grad med den övriga statsförvaltningen, näringslivet och medborgarorganisationerna.

Förvaltningsområdets strategiska mål

Utifrån regeringsprogrammet och ministeriets strategi som gäller Finlands fördel - globalt ansvar och som stöder regeringsprogrammet har man fastställt de centrala strategiska effektmålen för utrikesförvaltningen. Med hjälp av dessa mål genomför ministeriet sin verksamhetsidé och enligt dem fördelas resurserna.

Ett inflytelserikt Finland inom det internationella samfundet

Utrikesministeriet ser till att Finland på ett så effektivt sätt som möjligt förmår inverka på de lösningar i internationella relationer som har återverkningar för Finlands och finländarnas säkerhet och välstånd. I verksamheten år 2007 innebär detta bl.a. följande:

— målet är att öka Finlands inflytande när det gäller Europeiska unionens beslut, trygga enigheten inom unionen och dess handlingskraft samt stöda integrationsutvecklingen. I detta arbete kommer man att dra nytta av resultaten och erfarenheterna under Finlands EU-ordförandeskap.

— det bilaterala och multilaterala samarbetet mellan Finland och Ryssland utvecklas. Vid förhandlingarna om framtiden för avtalssystemet mellan EU och Ryssland är det möjligt att medverka till att de kommande avtalssystemen avspeglar Finlands nationella intressen. Det ökade intres-

set i Ryssland för den nordliga dimensionen skall utnyttjas fullt ut bl.a. när existerande partnerskap inom den nordliga dimensionen utvecklas och nya partnerskap ingås.

— Finland utvecklar de transatlantiska relationerna såväl bilateralt som en aktiv EU-medlemsstat och medlem i Natos partnerskap för fred.

— Finlands ordförandeskap i Nordiska ministerrådet och Barents euroarktiska råd samt förberedelserna inför ordförandeskapet i OSSE år 2008 och medlemskapet i ordförandetrojkan under åren 2007—2009 sköts med framgång i syfte att stärka Finlands internationella ställning.

Ett trygghetsskapande internationellt samfund

Utrikesministeriet verkar för att det internationella samfundet skall förmå förhindra konflikter och hantera kriser. Ministeriet förstärker de internationella institutionernas handlingskraft och deras samarbete både regionalt och globalt. Ministeriet förhindrar och förebygger nya hot mot säkerheten genom att främja samarbetet. I verksamheten år 2007 innebär detta bl.a. följande:

— EU:s externa verksamhet stärks genom att konsekvensen och effektiviteten inom unionen utvecklas.

— krishanteringen främjas som ett övergripande tillvägagångssätt, där civil- och militärfunktioner granskas som en helhet. Planeringen, samarbetet och beredskapen mellan olika förvaltningsområden utvecklas såväl nationellt som internationellt.

— säkerhet på bred front främjas bl.a. genom att det satsas på konsekvens inom säkerhets- och utvecklingspolitiken. Det gäller att på ett övergripande sätt satsa på att förebygga, lösa och stabilisera konflikter och återuppbygga samhällena.

— ministeriet deltar i utarbetandet och beredningen av statsrådets följande säkerhets och försvarspolitiska redogörelse.

En rättvis värld

Utrikesministeriet stöder genomförandet av demokrati, god administration, mänskliga rättigheter, jämställdhet, rättsstatsprincipen samt en fungerande marknadsekonomi och hållbar utveckling. I en värld med ett ökande ömsesidigt beroende främjar utrikesministeriet mänsklig trygghet och minskar fattigdomen. I verksamheten år 2007 innebär detta bl.a. följande:

— omfattningen av konsekvens inom EU:s människorättspolitik ökas. FN:s råd för mänskliga rättigheter utvecklas till ett organ som fokuserar på att främja och verkställa mänskliga rättigheter.

— de nya metoderna vid hanteringen av globaliseringen utvecklas i samarbete med övriga länders regeringar, företagssektorn och medborgarsamhället.

— samarbetet mellan FN-systemets reformer och internationella biståndsgivare främjas och Finlands insats i internationella organisationer säkerställs.

— utvecklingspolitikens och utvecklingssamarbetets resultat, kvalitet och verkningar förbättras genom att principerna i den s.k. Parisdeklarationen gällande biståndsresultatet verkställs i Finlands bilaterala och multilaterala verksamhet.

Ett framgångsrikt Finland

Utrikesministeriet stärker en öppen och regelbaserad världsekonomi i syfte att främja Finlands internationella konkurrenskraft. Ministeriet förbättrar finska företags möjligheter att komma in på marknaden och deras verksamhetsbetingelser samt främjar investeringar i Finland. Utrikesministeriet hjälper till att göra den finska kulturen, kreativiteten och kunnandet kända och framgångsrika utomlands. Beskickningarna öppnar dörrar, sänker internationella trösklar och skapar nätverk. I verksamheten år 2007 innebär detta bl.a. följande:

— det internationella handelssystemet stärks genom att resultaten från WTO:s Doharunda verkställs och genom att Rysslands medlemskap i WTO säkerställs i enlighet med Finlands målsättning. Det multilaterala handelssystemet kompletteras med regionala och bilaterala arrangemang så att tyngdpunkten är förlagd på sådana marknader som är viktiga för Finlands ekonomi.

— man eftersträvar att påverka företagens externa verksamhetsmiljö genom att hindren för export och import avvecklas och genom att utrikesministeriets strategi för främjande av exporten och internationaliseringen verkställs.

— EU:s konkurrenskraft utvecklas med hjälp av en gemensam handelspolitik.

— i alla yttre förbindelser utnyttjas kännedomen om Finland, våra starka sidor och vårt specialkunnande.

Ett öppet och serviceinriktat utrikesministerium

Utrikesministeriet effektiverar sitt samarbete med medborgasamhället och de ekonomiska aktörerna genom att öppenheten ökas och nya former av partnerskap utvecklas. Ministeriet producerar och delar ut information som ur samhällets och intressegruppernas synvinkel är betydelsefull och nyttig. Utrikesministeriet tillhandahåller finländska myndighetstjänster ute i världen. Ministeriet gör det lättare för finländare att sköta ärenden samt att tryggt röra sig och leva utomlands. Utrikesministeriet hjälper snabbt, effektivt och sakkunnigt nödställda finländare. I verksamheten år 2007 innebär detta bl.a. följande:

— ministeriet genomför en utredning som gäller utvecklandet av förvaltningsområdets verksamhet och organisation.

— kvaliteten på konsuls- och andra medborgartjänster förbättras.

— mer växelverkan och utbyte av information mellan intressegrupperna samt med medborgarsamhället, bl.a. genom att mediakommunikationen utvecklas och de regionala verksamhetsställena utnyttjas i medborgarkommunikationen.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Utrikesförvaltningen**	**197 163**	**199 789**	**204 645**	**4 856**	**2**
21.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	177 363	179 184	185 040	5 856	3
29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	13 145	14 800	14 800	—	—
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 805	4 805	4 805	—	—
(76.)	Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år)	1 850	1 000	—	- 1 000	- 100
30.	**Internationellt bistånd**	**472 222**	**518 377**	**582 468**	**64 091**	**12**
50.	Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—	—	—	—	—
66.	Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)	472 222	518 377	582 468	64 091	12
(67.)	Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	—
50.	**Närområdessamarbete**	**25 018**	**23 000**	**22 533**	**- 467**	**- 2**
66.	Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	25 018	23 000	22 533	- 467	- 2

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
99.	**Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde**	**138 504**	**154 218**	**164 038**	**9 820**	**6**
01.	Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	955	1 150	1 154	4	0
21.	Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	1 549	2 213	2 213	—	—
22.	Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	46 249	49 119	57 441	8 322	17
25.	Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	12 476	14 411	14 136	- 275	- 2
26.	OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)	—	—	1 100	1 100	0
50.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 705	1 383	1 315	- 68	- 5
51.	Understöd till nödställda (förslagsanslag)	19	39	39	—	—
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	74 550	84 886	86 323	1 437	2
67.	Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	1 000	1 000	300	- 700	- 70
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	—	17	17	—	—
	Sammanlagt	**832 906**	**895 384**	**973 684**	**78 300**	**9**
	Det totala antalet anställda[1)]	1 630	1 610	1 610		

[1)] Enligt uppskattning motsvarar den personal inom förvaltningsområdet som är anställd för krishanteringsuppgifter och fredsbevarande uppdrag ca 1 100 årsverken åren 2006 och 2007 samt den personal vid utrikesrepresentationerna som är avlönad i stationeringslandet 1 030 årsverken åren 2006 och 2007.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Utgående från utrikesministeriets strategi utvecklas utrikesförvaltningen med allt tydligare utgångspunkt i verksamheten och målen så att verksamhetens resultat och effekter inom förvaltningsområdet kan utvärderas på ett allt mer systematiskt sätt än tidigare. Med utgångspunkt i strategin utvecklas resultatstyrningen och det strategiska ledarskapet samt organisationen, inklusive beskickningsnätet.

Produktivitetsprogram

Som en del av utrikesförvaltningens produktivitetsprogram genomförs en utredning som gäller utvecklandet av förvaltningsområdets verksamhet och organisation. Under 2007 fortsätter man att göra förvaltningen mer strömlinjeformad genom att rationalisera de administrativa stöd- och servicefunktionerna bl.a. inom fastighetsförvaltningen samt inom data- och kontorstjänsterna. Man fortsätter att genomföra servicecentralmodellen för ekonomi- och personalförvaltningen. Personalåtgärderna enligt produktivitetsprogrammet förläggs i fråga om beskickningarnas stöduppgifter till år 2007 beroende på den stora förflyttningen av personal inom utrikesförvaltningen.

Målsättningen är att 31 administrativa stöd- och servicefunktioner skall slopas inom utrikesförvaltningen.

En sakkunnig personal som trivs i arbetet

Utrikesförvaltningens personalstrategi 2005—2010 drar upp riktlinjer för utrikesförvaltningens personalpolitik. Målet är att utveckla det systematiska kompetensledarskapet och karriärplaneringen. Inom utbildningen satsar man på de krav som de nya tillvägagångssätten och den föränderliga verksamhetsmiljön ställer.

Beskickningsnätet och medborgartjänster

Utrikesministeriets beskickningsnätverk omfattar 97 verksamhetsställen, av vilka 90 finns i olika stater och 7 i internationella organisationer. Beskickningarna fungerar som ett stödnät för Finland och finländarna. De har i uppgift att öka kännedomen om Finlands samhälle, ekonomi och kultur i utlandet samt att stöda finländska företag vid exportfrämjande och internationalisering. Beskickningsnätverkets täckning utvärderas utifrån dessa funktioners och ministeriets strategiska mål.

Utrikesministeriet fortsätter att förbättra kvaliteten på de konsulära tjänsterna och övriga medborgartjänster och tillhandahålla det stöd som beskickningarna erbjuder så att detta motsvarar klienternas behov. Verksamhetens framgång mäts med utgångspunkt i hur kundtillfredsställelsen utvecklas.

21. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 185 040 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av honorära konsuler, konsumtionsutgifter som föranleds av forskning och utvecklingsarbete samt forskningsanslag som betalas till statliga ämbetsverk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 373 000 euro såsom en effekt av de ökade operativa anslagen för utvecklingssamarbete på utgifterna för biståndsförvaltningen, 292 100 euro som en omkostnadsdel för StPL-avgiften och 47 000 euro med anledning av övergången till det nya lönesystemet samt som avdrag 689 000 euro såsom överföring av löne- och övriga utgifter för sex personer till moment 27.10.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (1173/2005) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton.

En sakkunnig personal som trivs i arbetet

— Den strategiska personalplaneringen utvecklas genom att ett kompetenshanteringssystem tas i bruk i början av 2007. Vidareutvecklandet av det nya lönesystemet fortsätter och särskild vikt fästs vid förbättrandet av förvaltningsområdets konkurrenskraft i fråga om lönerna. När det gäller utvecklandet av personalen är tyngdpunkten lagd vid ledarutbildningen och vidareutvecklandet av den samt en heltäckande och mångsidig utbildning vid förflyttning av personalen. Nätverksutbildningen vidareutvecklas. Ministeriets interna kommunikation effektiveras genom satsningar på intranet så att det fungerar såväl som ett hjälpmedel och en informationskälla i arbetet som en personaltidning som är den sammanhållande faktorn inom organisationen.

— På grund av EU-ordförandeskapet förlängdes mandaten för personalen vid beskickningarna och därför genomförs år 2007 en förflyttning av personalen som är större än normalt och som föranleder betydande utgifter för utrikesförvaltningen. I samband med förflyttningen av personalen genomförs minskningen av beskickningarnas stöduppgifter i enlighet med produktivitetsprogrammet. År 2007 avvecklas även de tidsbundna förstärkningar som beror på EU-ordförandeskapet såväl vid beskickningarna som vid ministeriet. I början av året kommer vid ministeriet att inrättas ett se-

kretariat för OSSE-ordförandeskapet, och OSSE-beskickningen i Wien kommer att förstärkas med anledning av Finlands ordförandeskap i OSSE år 2008.

De resurser som verksamheten förutsätter och upprätthållande av den grundläggande infrastrukturen

— Utrikesministeriet administrerar en fastighetsförmögenhet vars bokföringsvärde är inemot 255 miljoner euro. Utvecklandet av fastighetsförvaltningen utgör en del av utrikesförvaltningens produktivitetsprogram. På grundval av en utredning av fastighetsförvaltningen som blir färdig 2006 kommer utvecklingsåtgärderna att fortsätta med målsättningen att hitta en förvaltningsmodell som är ekonomisk, effektiv och produktiv.

— Som en del av utrikesförvaltningens produktivitetsprogram kommer en strategi för ministeriets elektroniska tjänster att utarbetas 2007. Man strävar efter att sänka kostnaderna för informationsförvaltningen genom att konkurrensutsätta datakommunikationstjänsterna. Användningen av Arkki-arkivsystemet effektiveras och utvecklandet av det fortsätter som ett datamedium för hela utrikesförvaltningen. Olika lösningar inom dokumenthanteringen utvecklas som ett medel för produktionen av information. I syfte att förbättra datasäkerheten genomförs vid ministeriet planeringen av ett system för hantering av datasäkerheten i enlighet med datasäkerhetsstrategin.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	17 655	15 217	19 700
— övriga intäkter	200	183	200
Intäkter sammanlagt	17 855	15 400	19 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	16 751	14 134	18 199
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 104	1 266	1 701
Kostnadsmotsvarighet, %	107	109	109

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	202 565	196 984	206 240
Bruttoinkomster	20 014	17 800	21 200
Nettoutgifter	182 551	179 184	185 040
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	10 956		
— överförts till följande år	5 768		

Nyckeltal som beskriver de mål som uppställts för utrikesförvaltningen

	2005 utfall	2006 prognos	2007 mål
En sakkunnig personal som trivs i arbetet			
1. Anställda som deltar i arbetsmiljöbarometern, %	44	55	65
2. Arbetstillfredsställelsen enligt barometern	nöjaktig+ (3,2)	nöjaktig+ (3,3)	nöjaktig+ (3,4)
3. Genomförd utbildning enligt PU-samtalen, %	75	75	75
4. Utnyttjande av personuppgiftssystemen vid planeringen av förflyttningar och rekryteringar, %	90	90	95
Upprätthållande av den grundläggande infrastruktur som verksamheten förutsätter			
1. Beskickningar som omfattas av utrikesförvaltningens interna datanät, st.	92 (95 %)	95 (98 %)	97 (100 %)

Utrikesförvaltningens omkostnader enligt avdelning år 2007 €

Beskickningarnas omkostnader	53 811 000
Omkostnader för ministeriets ledning, avdelningar och fristående enheter	15 800 000
Omkostnader för personaladministrationen	94 637 000
Omkostnader för fastighetsförvaltningen	9 000 000
Omkostnader för informationsförvaltningen	11 500 000
Utrikesförvaltningens omkostnadsdel för StPL-avgiften	292 000
Sammanlagt	185 040 000

2007 budget	185 040 000
2006 tilläggsb.	3 280 000
2006 budget	179 184 000
2005 bokslut	177 363 000

29. (24.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 800 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för utvecklingssamarbete och närområdesbistånd.

F ö r k l a r i n g : Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete och närområdesbistånd inte skall belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna särskilt.

2007 budget	14 800 000
2006 budget	14 800 000
2005 bokslut	13 144 643

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 805 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

År 2007 får förbindelser som gäller pågående husbyggnadsprojekt ingås så att förbindelserna åsamkar staten utgifter om sammanlagt högst 3 000 000 euro efter år 2007.

Dispositionsplan €

Projekt	
2. Ombyggnadsprojekt	4 760 000
3. För namngivna projekt, odelat	45 000
Sammanlagt	4 805 000

2007 budget	4 805 000	*(76.) Anskaffning av fastigheter och lokaler*
2006 budget	4 805 000	(reservationsanslag 3 år)
2005 bokslut	4 805 000	*Förklaring:* Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 tilläggsb.	—
2006 budget	1 000 000
2005 bokslut	1 850 000

30. Internationellt bistånd

Förklaring: Utvecklingspolitiken är en del av utrikes- och säkerhetspolitiken. Målet med och genomförandet av det utvecklingspolitiska programmet utformas till en del av utrikesministeriets strategi och verksamhetsidé. Genomförandet av det utvecklingspolitiska programmet följs med som en del av uppföljningen av utrikesministeriets strategiska mål.

FN:s millenniedeklaration, dess värderingar och utvecklingsmål skapar grunden för Finlands utvecklingspolitik och genomförandet av den. Det centrala *effektmålet* för utvecklingspolitiken är att avskaffa den extrema fattigdomen och svälten och man framhäver i detta sammanhang en rättsbaserad infallsvinkel och principerna för hållbar utveckling.

Finland stöder i enlighet med regeringens utvecklingspolitiska program samarbetsländerna i genomförandet av millenniedeklarationens utvecklingsmål 1—7 och inriktar härvid sitt stöd och sina åtgärder i enlighet med prioriteringarna i planerna för minskande av fattigdomen i samarbetsländerna på sektorer och utvecklingsprogram där Finlands styrkeområden ger ett mervärde och där Finland besitter stort kunnande. Detta gäller även EU och det multilaterala samarbetet. Dessutom är målet i enlighet med det åttonde utvecklingsmålet i millenniedeklarationen att stöda partnerskapsländerna med att stärka en för utvecklingen gynnsam verksamhetsmiljö.

Man kommer att följa upp hur utvecklingsmålen i millenniedeklarationen uppnås, och följande nyckeltal (MDG) används vid uppföljningen av millenniedeklarationen:

MDG 1: andelen personer av hela befolkningen (%) som förtjänar mindre än 1 USD per dag, utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.
MDG 1: antalet underviktiga barn under 5 år per 100 000 normalviktiga barn, utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.
MDG 2: antalet barn som har börjat grundskolan, utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.
MDG 3: andelen pojkar och flickor (%) av alla som börjat utbildning på första och andra stadiet, utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.
MDG 4: dödligheten hos barn under 5 år (antal), utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.
MDG 5: mödradödligheten/100 000 friska mödrar som fött barn, utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.
MDG 6: Andelen HIV-positiva (%) av gravida: utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.
MDG 7: andelen personer som lider brist på vattenförsörjning och sanitet (%) av hela befolkningen: utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.
MDG 8: antalet partnerskap av kommersiell och annan karaktär mellan Finland och utvecklingsländer: utvecklingen under tidsintervallen 2005—2015.

Resultatet av enskilda länders och regioners samarbete, multilateralt samarbete och EU-samarbete kan utvärderas även med andra indikatorer enligt land, organisation, program och tema som utvecklats för uppföljning av i vilken omfattning utvecklingsmålen uppnås. Målet är att såväl de nationella indikatorerna som indikatorerna för enskilda sektorer och program visar på framsteg i alla Finlands långvariga samarbetsländer och i fråga om multilateralt bistånd i utvecklingsländerna i allmänhet.

Utgående från Finlands utvecklingspolitiska program och utrikesministeriets strategi har *resultatmålen för verksamheten* fastställts för utvecklingspolitiken och utvecklingssamarbetet, och dessa är:

— att främja konsekvensen i politiken genom att den utvecklingspolitiska aspekten beaktas inom de områden för internationellt samarbete och nationell politik där man påverkar utvecklingsländernas ställning.

— att fortsätta med verkställandet av målen i FN:s millenniedeklaration genom att öka och fördela biståndsanslagen i enlighet med det utvecklingspolitiska programmet.

— att förbättra utvecklingspolitikens och utvecklingssamarbetets resultat, kvalitet och verkningar genom att verkställa principerna i den s.k. Parisdeklarationen gällande biståndsresultatet i Finlands bilaterala verksamhet och genom att främja dem i den multilaterala verksamheten.

Resultatmålen för verksamheten i Finlands utvecklingspolitik och hur dessa mål uppnås utvärderas med hjälp av följande *nyckeltal*:

---

1) Finlands biståndsanslag fördelas i enlighet med målen i det utvecklingspolitiska programmet.
Målvärden:
— Andelen finansiering som riktar sig till de allra fattigaste länderna (LDC) ökar.
— Största delen av biståndsanslagen inriktas på bilateralt samarbete.
2) Ägarskap. Målvärden:
— Alla Finlands långvariga samarbetsländer har utarbetat utvecklingsplaner som grundar sig på nationella prioriteter och mål att minska fattigdomen, och stödet inriktas i enlighet med dessa planer.
—Inom det multilaterala utvecklingssamarbetet fördelas stödet i enlighet med organisationernas, de finansiella institutens och partnerskapsprogrammens mål samt de tematiska målen.
— Vid de årliga utvärderingarna används nyckeltal som beskriver varje partnerskapslands/organisations/ finansiella instituts/programs egna analysramar och mål, ifall dessa nyckeltal finns tillgängliga.
3) Samordning. Målvärden:
— De sektorprogram som Finland stöder använder partnerskapslandets egna offentliga butgeterings-, bokförings-, uppföljnings- och rapporteringssystem.
— De löften om betalning och utbetalningar som hänför sig till Finlands programbistånd sker inom en tidtabell som överenskommits gemensamt med partnerskapsländerna och andra biståndsgivare.
4) Harmonisering. Målvärden:
— Programbiståndets andel ökar med 66 % fram till år 2010 (målet i Parisdeklarationen).
— Antalet gemensamma uppdrag ökar.
— Finland ställer inte utöver de gemensamt överenskomna villkoren några extra villkor för sitt eget bistånd i budgetstödet eller sektorprogrammen.

5) Centralisering. Målvärden:
— Andelen långvariga samarbetsländer av Finlands bilaterala gåvobaserade bistånd till enskilda länder och regioner är minst 60 %.
— I de långvariga samarbetsländerna fördelas Finlands utbetalningar inom det bilaterala samabetet i allt högre grad till högst tre sektorer eller samarbetsprogram och utbetalningarna på årsbasis är minst 10 miljoner euro/år.
— Inom det multilaterala samarbetet riktar sig Finlands utbetalningar till UNDP, UNICEF, UNFPA och WFP av FN-organisationerna och till övriga FN-organisationer som är viktiga med tanke på genomförandet av millenniedeklarationen samt till Världsbanken/IDA av utvecklingsfinansieringsinstitutionerna och till regionala utvecklingsfinansieringsinstitutioner.

Resultatet av verksamheten i fråga om enskilda länders och regioners samarbete, multilateralt samarbete och EU-samarbete kan utvärderas även med andra indikatorer enligt land, organisation, program och tema som utvecklats för uppföljning av i vilken omfattning utvecklingsmålen uppnås.

Målet i regeringsprogrammet och i regeringens utvecklingspolitiska program är att biståndsanslagen höjs till 0,7 procent av bruttonationalinkomsten före år 2010, dock med beaktande av den ekonomiska utvecklingen. År 2007 uppskattas biståndsanslagen öka till 0,43 % av BNI. Beslut om tillväxtsiffrorna för biståndet för följande valperiod fattas i samband med regeringsprograms- och ramförhandlingarna efter riksdagsvalet 2007. LDC-ländernas andel av biståndet till enskilda länder och regioner bedöms år 2007 uppgå till ca 85 miljoner euro (46 %[1)]). Andelen för länderna söder om Sahara uppskattas uppgå till ca 102 miljoner euro (55 %[1)]). LDC-länderna och Afrika utgör tyngdpunktsområden även inom det multilaterala utvecklingssamarbetet och samarbetet inom EG.

Inom ramen för budgeten fattats varje år ett särskilt beslut om inriktningen av de fullmakter att bevilja medel och ingå avtal som gäller multilateralt bistånd samt bistånd till enskilda länder och regioner och som styr verksamheten under de följande åren.

Anslag för offentligt bistånd och utbetalningar (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Anslag sammanlagt	401,6	421,2	452,0	479,2	506,8	545,6	600,1	670,754
Utbetalningar	390,9	402,4	434,4	490,4	494,3	547,3	720,6[1)]	
%-andel av BNI	0,33	0,31	0,32	0,35	0,35	0,37	0,47	

[1)] De skuldlättnader som beviljades Irak och Serbien år 2005 uppgick till sammanlagt 67,3 miljoner euro. Skuldlättnaderna bokfördes som kalkylmässigt utvecklingssamarbete och inverkade inte på anslagen. Deras procentuella andel av BNI var ca 0,05 år 2005.

Statens biståndsutgifter år 2007 enligt huvudtitel	mn €
Under kapitel 24.30	582,468
Under övriga kapitel inom utrikesministeriets förvaltningsområde	47,662
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	0,200
Inom finansministeriets förvaltningsområde	96,800
Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	1,300
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1,200

[1)] Procenten har anpassats till dispositionsplanens ram utan finansieringen av återuppbyggnaden efter tsunamin eller av Pakistan och Irak.

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	0,200
Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde	1,000
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1,200
Inom arbetsministeriets förvaltningsområde	12,000
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	2,100
Sammanlagt	746,130

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab

Under momentet beviljas inget anslag.

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. samt 3 a och b § i lagen om Fonden för industriellt samarbete Ab (291/1979) på de villkor som statsrådet bestämmer ge bolaget förbindelser om att staten skall ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten skall täcka en eventuell kursförlust som vållas av lån i andra valutor än euro som bolaget har upptagit. Förbindelser får ges så, att motvärdet av det sammanlagda kapitalbeloppet av de betalda krediter, aktie- och andelsinvesteringar och borgen som omfattas av förbindelserna får vara högst 168 187 926 euro och det sammanlagda kapitalbeloppet av de lån i andra valutor än euro som bolaget upptagit högst 100 000 000 euro.

2007 budget	—
2006 budget	—
2005 bokslut	—

66. (24.30.66 och 67) Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 582 468 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de ändamål som är specificerade i dispositionsplanen. Anslaget får användas för utbetalningar som sker med stöd av tidigare beviljade fullmakter och för utgifter som föranleds av betalningsarrangemang som avtalas under år 2007.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för biståndsförvaltningen, när de föranleds av utbildning av personal, tjänsteresor som personalen inom biståndsförvaltningen företar till och inom mottagarländerna, anskaffning av kontorsautomatik samt betalning av sakkunnigarvoden i anslutning till biståndsprojekten. De anslag som är avsedda för humanitärt bistånd får även användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna endast om en exceptionellt omfattande humanitär kris kräver detta. Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föranleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av utvecklingssamarbetsuppgifter enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989). Under momentet får beviljas statsunderstöd samt betalas sådana förskott som hänför sig till utgifter som föranleds av användningen av fullmakter till ett belopp av högst 1 000 000 euro.

Dispositionsplan	**€**
1. Multilateralt bistånd	155 600 000
2. Bistånd till enskilda länder och regioner	197 782 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	50 847 000
4. Bistånd som inte fördelats på olika länder	23 500 000
5. Humanitärt bistånd	60 439 000
6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	7 500 000
7. Evaluering av biståndet och intern revision	900 000
8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	75 900 000
9. Räntestöd	10 000 000
Sammanlagt	582 468 000

År 2007 får nya biståndsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter

till ett sammanlagt värde av högst 656 450 000 euro efter år 2007, och räntestödskrediter beviljas till ett värde av högst 80 000 000 euro. Räntestödets andel är 28 000 000 euro.

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal	€
1. Multilateralt bistånd	338 250 000
2. Bistånd till enskilda länder och regioner	210 800 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	-
4. Bistånd som inte fördelats på olika länder	10 500 000
5. Humanitärt bistånd	-
6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	-
7. Evaluering av biståndet och intern revision	-
8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	68 900 000
9. Räntestöd	28 000 000
Sammanlagt	656 450 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats ökningen av administrativa resurser inom utvecklingssamarbetet i samma förhållande som ökningen av de totala anslagen för utvecklingssamarbetet. Förhållandet mellan biståndsförvaltningen och de operativa anslagen bibehålls på samma nivå som under tidigare år, eftersom 5 % av ökningen i de operativa anslagen har styrts till omkostnadsanslagen.

Projektet för återuppbyggnad av Irak har överförts från punkt 4 i dispositionsplanen (Bistånd som inte fördelats på olika länder) till punkt 2 (Bistånd till enskilda länder och regioner), som redan från tidigare innefattar övriga återuppbyggnadsprojekt.

Med avvikelse från tidigare praxis finansieras de statsbidrag som lämpar sig för bistånd och som finansierats under moment 24.99.50, inklusive Finlands UNICEF-förening, Suomen UNIFEM - Finlands UNIFEM ry och Finlands flyktinghjälp rf, under punkt 8 i dispositionsplanen (Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet).

Det anslag om 2 300 000 euro som tidigare budgeterats under moment 24.30.(67) har överförts till punkt 4 i dispositionsplanen (Bistånd som inte fördelats på olika länder).

Vid dimensioneringen av utgifter som föranleds av fullmakterna har beaktats de fullmakter som beviljades i tilläggsbudgeten för 2006. Dessutom förblir 30,9 miljoner euro i utbetalningar som hänförs till fullmakter som beviljats före 2006 oanvända och utbetalningar överförs till ett belopp av 62,7 miljoner euro från 2008 till senare år.

Utgifter som föranleds av de beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna (mn euro)

	2007	2008	2009	2010	Till senare år sammanlagt
Fullmakter som beviljats före 2006[1)]	390,4	248,9	157,1	96,7	160,3
Fullmakter som beviljas 2006[2)]	117,9	164,5	183,0	84,5	357,7
Fullmakter som beviljas 2007	-	107,3	135,1	157,1	257,0
Sammanlagt	508,3	520,7	475,2	338,3	775,0

[1)] I beloppet ingår EUF-fullmakten enligt tilläggsbudgeten för 2000 och fullmakten för varje enskilt land och region enligt tilläggsbudgeten för 2004.

[2)] i beloppet ingår fullmakten för varje enskilt land och region enligt tilläggsbudgeten för 2005 (tsunami).

1. Multilateralt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 155 600 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 338 250 000 euro efter år 2007.

Målet är att stärka det multilaterala systemets funktionsförmåga och resultat. Utöver allmänna understöd riktar sig stödet till tematiskt stöd och partnerskapsprojekt.

Merparten av FN-organisationernas utvecklingsfinansiering riktas som ett allmänt obundet understöd till fyra operativa utvecklingsorganisationer: FN:s utvecklingsprogram (UNDP), FN:s barnfond (UNICEF), FN:s befolkningsfond (UNFPA) och Världslivsmedelsprogrammet (WFP). Stödet till internationella utvecklingsfinansieringsinstitutioner kanaliseras i främsta hand genom internationella utvecklingsorganisationen (IDA), som hör till Världsbanksgruppen. Andra finansieringsinstitutioner som får stöd är de regionala utvecklingsfinansieringsinstitutionerna, t.ex. Asiatiska utvecklingsbanksgruppen (AsDB), Afrikanska utvecklingsbanksgruppen (AfDB), Interamerikanska utvecklingsbanken (IDB), Internationella jordbruksutvecklingsfonden (IFAD), som sorterar under FN, samt de nordiska utvecklingsfonderna. Finansieringen är flerårig och obunden och fördelas i enlighet med det finansiella bidrag som fastställts vid förhandlingarna om tilläggsfinansiering.

Det multilaterala utvecklingsarbetets resultatmål 2007 är att främja reformen av internationell biståndsarkitektur och att stärka konsekvensen i de strategiska riktlinjerna mellan multilateral och bilateral verksamhet samt EU-verksamhet. Målet är också att lätta på utvecklingsländernas skuldbörda. Målen i millenniedeklarationen främjas. Finlands insats i egenskap av sakkunnig tryggas i de organisationer och inom de sektorer som är de centralaste sett ur det utvecklingspolitiska programmets synvinkel.

Resultatet av den multilaterala verksamheten följs upp med hjälp av resultatindikatorer för organisationer, finansiella institut och enskilda program inom ramen för tematiska program och partnerskapsprogram. Biståndsgivarländernas gemensamma utvärdering av verksamhetens resultat skall utnyttjas, utvecklingsländernas skuldbörda och dess utveckling skall följas och finländarnas andel i internationella organisationers uppgifter skall utvärderas. Resultatet av Finlands agerande följs upp i de multilaterala aktörernas beslutande organ och i verksamheten på fältet.

2. Bistånd till enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag om 197 782 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 210 800 000 euro efter år 2007.

Inom det bilaterala samarbetet är målsättningen att utöka de långvariga samarbetsländernas andel till 60 procent av det gåvobaserade biståndet till enskilda länder och regioner. Finlands långvariga samarbetsländer i Afrika är Moçambique, Tanzania, Etiopien, Zambia och Kenya; i Latinamerika Nicaragua och i Asien Vietnam och Nepal. Dessa länders andel uppskattas uppgå till ca 108 miljoner euro (59 %[1)]). Afrikas utveckling har en väsentlig betydelse för uppnåendet av målen i millenniedeklarationen. Utöver det långsiktiga utvecklingssamarbetet betonas i samarbetet med enskilda länder och regioner förebyggande, kontroll och eftervård av konflikter.

Tidsbundet samarbete stöds i Sydafrika, inom de palestinska områdena, på Västra Balkan, i Öst-Timor, Afghanistan och Sudan. Finland deltar genom att stöda det internationella samfundets arbete för att förebygga våldsamma kriser och för återuppbyggnaden i stater som återhämtar sig efter kriser, bl.a. Irak och Sudan. Genom ett tidsbundet samarbete stöds även återuppbyggnaden efter naturkatastrofer i Indonesien, Pakistan och Sri Lanka.

I övriga länder genomförs bilateralt utvecklingssamarbete endast då Finlands bilaterala satsningar medför ett verkligt mervärde.

[1)] Procenten har anpassats till dispositionsplanens ram utan finansieringen av återuppbyggnaden efter tsunamin eller av Pakistan och Irak.

Plan för fördelningen av biståndet till enskilda länder och områden	mn euro, uppskattning
Långvariga samarbetsländer	**108,4**
AFRIKA OCH MELLANÖSTERN	73,3
Etiopien	6,4
Kenya	8,6
Moçambique	20,4
Zambia	14,6
Tanzania	23,3
ASIEN OCH LATINAMERIKA	35,1
Nepal	5,8
Nicaragua	13,0
Vietnam	16,3
Länder i övergångsskedet och tillfälliga samarbetsländer	**53,0**
Afrika och Mellanöstern	26,0
Asien och Latinamerika	20,2
västra Balkan	6,8
Regionalt samarbete	**31,2**
Afrika och Mellanöstern	13,4
Asien och Latinamerika	14,3
Övrigt	3,5
Övriga länder	**5,2**
Afrika och Mellanöstern	0
Asien och Latinamerika	4,2
Övrigt och marginal	1,0
Sammanlagt	**197,8**

Utgångspunkten för biståndet till enskilda länder och regioner är samarbetsparternas nationella utvecklingsplaner och strategier för minskning av fattigdomen. Målet är att de sektorbaserade programhelheter som skall genomföras i samarbete med andra biståndsgivare samt projektsamarbetet, det institutionella samarbetet och det lokala samarbetet kopplas samman till en del av samarbetsländernas egna utvecklingsplaner. Utöver det ovan nämnda är målet att öka budgetstödet främst i långvariga samarbetsländer, ifall genomförandet av ländernas nationella utvecklingsplaner och samhällsutvecklingen framskrider på ett tillfredsställande sätt.

Inom utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner följs genomförandet av effektmålen med hjälp av uppföljningsindikatorer som härletts ur MDG-indikatorerna samt med uppföljningsindikatorer för budgetstöd och övriga strategier för minskande av fattigdomen för enskilda länder.

Inom utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner utvärderas genomförandet av kvalitetsledning av utvecklingssamarbetet genom att man följer med hur harmoniseringen av samarbetet framskrider mellan övriga biståndsgivare och landets olika förvaltningsområden, genom att man bedömer utvecklingen i fråga om den andel som avser användningen av samfinansieringsprogram och nationell praxis samt utvecklingen i fråga om graden av koncentrering på prioritetssektorerna.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag om 50 847 000 euro.

I samarbetet mellan EU och AVS-länderna (länderna i Afrika, Västindien och Stilla Havet) främjas målen i millenniedeklarationen utifrån Cotonou-avtalet mellan EU och AVS-länderna. Det utvecklingssamarbete och annat samarbete som grundar sig på Cotonou-avtalet finansieras med medel ur Europeiska Utvecklingsfonden (European Development Fund, EUF). Den nionde Europeiska Utvecklingsfonden, som har kompletterats med medel som blivit över från tidigare fonder, täcker åren 2000—2007.

Målet för verksamheten är att effektivera EUF:s resultat i syfte att nå målen i EU:s nya utvecklingspolitiska resolution samt att arbeta för konsekvens t.ex. mellan de arbetsgrupper som drar upp riktlinjerna för rådets utvecklingspolitik och EUF-kommittén.

EUF:s resultat följs utgående från kommissionens resultatutvärdering av landstrategierna.

4. Bistånd som inte fördelats på olika länder

För ändamålet föreslås anslag om 23 500 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 10 500 000 euro efter år 2007. De anslag för affärspartnerskapsprogrammet som ingår i denna punkt i dispositionsplanen får också användas till betalning av utgifter som föranleds av beslut som gäller ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna.

Syftet med det bistånd som inte har fördelats på olika länder är att stöda sådan verksamhet som är väsentlig för uppnående av det utvecklingspolitiska programmet och millenniedeklarationens utvecklingsmål i synnerhet i syfte att främja konsekvensen och en för utvecklingen gynnsam verksamhetsmiljö samt i syfte ingå sådana partnerskapsförhållanden som stöder utvecklingen, särskilt inom området säkerhet och utveckling samt ekonomisk verksamhet och utveckling, på ett mera allmänt plan än i direkt anslutning till ett visst geografiskt område.

Målet är ett aktivt genomförande av omfattande säkerhet, med betoningen på förebyggande verksamhet. Man går in för att aktivt svara på de utmaningar som ställs när konflikter skall förhindras och lösas och eftervården av dem skötas exemplariskt. Uppnåendet av målen främjas bl.a. genom att förebyggandet av konflikter och sådana program och organisationer som stöder ledningen finansieras och genom att stöd riktas till det tematiska samarbetet och stärkandet av utvecklingsländernas kapacitet. En rättsbaserad utveckling och demokrati och rättsbaserade mänskliga rättigheter samt uppbyggandet av en gynnsam verksamhetsmiljö för utvecklingen främjas.

Uppkomsten och utvecklandet av sådana partnerskapsförhållanden mellan Finland och utvecklingsländerna som grundar sig på offentligt, privat eller medborgarorganisationernas deltagande stöds. I synnerhet utvecklas partnerskap mellan ekonomiska aktörer i syfte att öka välståndet i utvecklingsländerna för att fattigdomen skall minska och för att möjligheter till affärsverksamhet skall skapas även för finska aktörer.

Målet är att effektivera genomgående teman, såsom främjande av jämlikhet och rättigheterna för grupper som lätt blir utstötta samt beaktandet av miljöfrågor i all verksamhet. Komplementariteten i det bilaterala och multilaterala samarbetet samt i samarbetet inom EU ökas.

Resultatet av det bistånd som inte har fördelats på olika länder följs i huvudsak upp med hjälp av nyckeltal som härletts ur mål för enskilda program och organisationer.

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 60 439 000 euro.

Syftet med humanitärt bistånd är att rädda människoliv, lindra mänskligt lidande och bistå de människor som är mest utsatta. Inom ramen för biståndet prioriteras de fattigaste utvecklingsländerna. Finland arbetar för att effektivera det humanitära biståndet och införa understödsstandarder samt för en bättre samordning av utvecklingssamarbetet och det humanitära biståndet. Bistånd ges enligt behov till offer för katastrofer, kriser, väpnade konflikter och sjukdomar (hiv/aids), med iakttagande av principerna för opartiskhet, rättvisa och humanitet. Med hjälp av humanitärt bistånd försöker man också stöda befolkningen inom krisområden i det omedelbara återuppbyggnadsarbetet och när det gäller att förbättra katastrofberedskapen.

Det humanitära biståndet kanaliseras via internationella och inhemska biståndsorganisationer. Av anslagen för humanitärt bistånd finansieras även de generella bidragen till de viktigaste biståndsorganisationerna, såsom FN:s flyktingorganisation (UNHCR), biståndsorganet för palestinska flyktingar UNRWA och Internationella rödakorskommittén (ICRC). Målet är att fördela finansieringen av det humanitära biståndet ännu mer centraliserat till de aktörer som så smidigt och snabbt som möjligt förmår delta i hjälpen vid kriser.

Resultatet av humanitärt bistånd utvärderas via nyckeltal som mäter sådana biståndsorganisationers eget resultat som ger humanitärt bistånd. Man följer med hur det humanitära biståndet utvecklas.

6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information

För ändamålet föreslås anslag om 7 500 000 euro.

Syftet med planeringen och stödfunktionerna är att förbättra utvecklingssamarbetets kvalitet genom att stöda forskning, utveckla den branschvisa planeringen, främja och systematisera uppföljningen på basis av resultat och effekter samt stärka biståndsförvaltningens kapacitet och personalens kunnande.

Syftet med forskningsverksamheten är att främja genomförandet av det utvecklingspolitiska programmet och en bättre förståelse av dess viktigaste utvecklingsfrågor. Avsikten är även att stärka beredskapen hos u-landsforskare och att främja samarbetet mellan nord och syd på forskningssektorn.

Målsättningen med utbildningen och träningen av biståndspersonalen är att utveckla utrikesministeriets personalkapacitet och skapa förutsättningar för att förbättra utvecklingssamarbetets kvalitet och verkningsgrad.

Målsättningen för den utvecklingspolitiska informationen och informationsverksamheten är att stärka samhällets stöd till de värden och mål som ingår i millenniedeklarationen. Målet är dessutom att öka samarbetsländernas kunnande på kulturens och kommunikationens område.

Finland deltar i OECD:s biståndskommittés (DAC) arbete, vilket stöder planeringen av utvecklingspolitiken.

Datasystemen för utvecklingssamarbetet utvecklas som stöd för den planering, det beslutsfattande och den uppföljning som gäller användningen av biståndsanslag.

Biståndsförvaltningens och utvecklingspolitikens resultat av verksamheten och strukturer utvärderas med hjälp av ministeriets interna system för kvalitetssäkring i fråga om utvecklingssamarbetet.

7. Evaluering av biståndet och intern revision

För ändamålet föreslås anslag om 900 000 euro.

Syftet med evaluerings- och revisionsverksamheten är att förbättra kvaliteten i fråga om biståndets innehåll och administrativa verksamhetsprinciper samt medelsanvändningens effektivitet och ändamålsenlighet. Evalueringen och den interna revisionen har en roll som kompletterar varandra när det gäller att utvärdera och övervaka utvecklingssamarbetets resultat, kvalitet och effekter samt vid genomförandet av det utvecklingspolitiska programmet.

8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet

För ändamålet föreslås anslag om 75 900 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 68 900 000 euro efter år 2007.

Anslaget används huvudsakligen för stöd till finländska medborgarorganisationer och Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) samt tematiskt stöd till internationella medborgarorganisationer, då syftet med stödet är att främja en gynnsam verksamhetsmiljö. Dessutom kan anslaget användas för stöd till medborgarverksamhet i u-länderna genom sammanslutningar av medborgarorganisationer, t.ex. stiftelser.

Effektmålen för organisationernas bistånd är att minska fattigdomen och stärka medborgarsamhällena i utvecklingsländerna samt det globala partnerskapet. I fråga om den utvecklingspolitiska informationen är målet att stärka partnerskapen och utveckla kvaliteten på medborgarkommunikationen och kundtjänsterna.

Hälften av biståndsstödet till medborgarorganisationerna kanaliseras via tio partnerskapsorganisationer. Målet i regeringens utvecklingspolitiska program är att öka andelen biståndsstöd till medborgarorganisationerna till 14 procent av det egentliga biståndet fram till år 2007.

Resultatet av partnerskapsorganisationernas verksamhet utvärderas utifrån de nyckeltal som utvärderar effekten och resultatet. Organisationerna rapporterar om resultaten och avkastningen av biståndet. Uppföljningen av riktigheten i och resultatet av användningen av biståndsstöd grundar sig på sådan etablerad praxis när det gäller kvalitetssäkring som överenskommits mellan medborgarorganisationerna och ministeriet.

9. Räntestöd

För ändamålet föreslås anslag om 10 000 000 euro. Det föreslås dessutom att nya räntestödskrediter år 2007 får beviljas till ett belopp av högst 80 000 000 euro.

Räntestödets andel bedöms vara sammanlagt 28 000 000 euro.

Genom räntestödskrediter stöds utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling.

Syftet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestödskrediter är att begränsa den osunda konkurrensen genom att räntestödet begränsas till ekonomiskt olönsamma projekt.

I syfte att effektivera användningen av räntestödskrediter och göra användningen mångsidigare är målet att utveckla samarbetsförhållanden med flera länder än för närvarande. I synnerhet i vissa av Finlands långvariga samarbetsländer och de länder som omfattas av övergångsstrategier stärks i mån av möjligheter förbindelserna mellan räntestödet och annat utvecklingssamarbete. Även i dessa fall säkerställer man att projekten stämmer överens med samarbetslandets egna utvecklingsplaner.

I syfte att kvalitetssäkra verksamheten är principen den att utrikesministeriet godkänner enbart sådana projekt i fråga om vilka det finländska kunnandet tillför ett mervärde till partnerskapslandets utveckling. Uppföljningsmekanismerna för projekten stärks.

Anslaget används också för uppföljning och övervakning av användningen av redan beviljade krediter samt för utvärdering och beredning av nya förslag till projekt. Anslaget kan också i vissa särskilda fall användas till stöd för den garantiavgift som hänför sig till krediter.

2007 budget	582 468 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	518 377 000
2005 bokslut	472 222 000

(67.) Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 24.30.66.

50. Närområdessamarbete

Förklaring: Syftet med Finlands närområdessamarbete är att främja regional stabilitet och stöda en balanserad ekonomisk och samhällelig utveckling i närområdena. Strävan är att främja miljöskydd och kärnsäkerhet samt att stöda reformer inom förvaltning och rättssystem. Man syftar även till att förebygga sådana företeelser som på ett menligt sätt kan riktas mot Finland, såsom en ökad organiserad brottslighet och narkotikahandel samt spridningen av smittsamma sjukdomar. Genom närområdessamarbete bidrar man även till att stärka den lokala demokratin och medborgarsamhället.

Det primära föremålet för närområdessamarbetet är nordvästra Rysslands federationskrets, i synnerhet Karelska republiken, Leningradregionen, Murmanskregionen och S:t Petersburg. I syfte att säkerställa målen för närområdessamarbetet och garantera en resultatrik verksamhet kan samarbete även genomföras med den ryska centralförvaltningen. I och med Europeiska unionens utvidgning betonas Östersjöområdets betydelse och behovet av regionalt samarbete ökar.

Ukraina och Vitryssland hänförs till de länder som är godkända av OECD:s biståndskommitté (DAC) och till vilka offentliga biståndsanslag kan riktas. Av denna orsak kan närområdesfinansiering endast i enskilda fall anvisas för sådana projekt i Ukraina och Vitryssland som inte kan betraktas som biståndsprojekt enligt Finlands utvecklingspolitiska program och målen i millenniedeklarationen. Projekt av detta slag är i första hand strålnings- och kärnsäkerhetsprojekt.

Närområdessamarbetet genomförs i synnerhet inom följande områden: miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, rättsväsendet, trafik och datakommunikation, energi, kärnsäkerhet samt utbildning och medborgarsamhället. I enlighet med närområdessamarbetets utvecklingssyfte ingår utveckling av utbildning och andra mänskliga resurser liksom av förvaltning och lagstift-

ning som övergripande funktioner i programmen för de olika verksamhetssektorerna. Vid planeringen beaktar man dessutom jämställdhets- och minoritetsfrågor, miljösynpunkter samt kampen mot korruption. Närområdessamarbetet genomförs huvudsakligen i form av fleråriga program för varje enskild sektor. Särskild uppmärksamhet fästs vid verksamhetens effekt.

Som en del av närområdessamarbetet främjas utnyttjandet av multilateral finansiering i synnerhet i nordvästra Ryssland. Via internationella finansiella institut kan man även kanalisera stöd till projekt som vid sidan av nordvästra Ryssland har verkningar i det övriga Ryssland eller Finlands övriga samarbetsländer enligt närområdesstrategi, när detta av politiska eller ekonomiska skäl är ändamålsenligt. Utöver samfinansierade projekt riktas finansieringen av närområdessamarbetet till fonder för tekniskt bistånd och sakkunnigverksamhet vid internationella finansiella institut. I enlighet med regeringsprogrammet deltar man i Östersjöskyddet genom utvecklingsprojekt i nordvästra Ryssland, i synnerhet i projekt för utvecklandet av hanteringen av avloppsvatten i S:t Petersburg. Finland deltar i Europeiska unionens miljöpartnerskapsprogram och partnerskapsprogrammet inom social- och hälsovårdssektorn inom den nordliga dimensionen. I enlighet med regeringens säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse deltar Finland i programmet Globalt partnerskap.

Närområdessamarbetet i dess nuvarande form utvecklas gradvis till ett jämbördigt umgänge och samarbete, där parterna tillsammans ställer upp mål, förbinder sig att hålla fast vid dem och bär ansvaret för genomförandet av samarbetet.

Finland har fram till utgången av 2006 förbundit sig att inom ramen för handlingsprogrammet för närområdessamarbetet främja den ekonomiska och politiska omvandlingsprocessen i samarbetsländerna med sammanlagt ca 1 193 miljoner euro, varav det gåvobistånd som kanaliseras via budgeten utgör ca 725 miljoner euro.

Resurser som är avsedda för närområdessamarbete år 1990—2006 (mn euro)

	1990—2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Sammanlagt
Gåvobistånd								
Huvudtitlarna sammanlagt	378,6	35,3	39,2	34,8	29,0	27,8	26,6	571,3
Finlands andel av EBRD:s aktiekapital	48,1	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5		65,6
Investeringsprogrammet för Baltikum	15,3							15,3
Höjning av FINNFUND:s aktiekapital	5,0					0,2		5,2
Efterskänkning av fordran på Polen	68,1							68,1
Gåvobistånd sammanlagt	515,1	38,8	42,7	38,3	32,5	31,5	26,6	725,5
Krediter								
Strukturanpassningskrediter	115,7							115,7
G-24 betalningsbalanskrediter	45,6							45,6
FINNFUND-krediter	35,2	1,6	4,0		0,3	1,8	1,2	44,1
Krediter sammanlagt	196,5	1,6	4,0		0,3	1,8	1,2	205,4

Garantier								
Garantier för leverans av humanitärt bistånd	41,4							41,4
EBRD:s garantikapital	192,6							192,6
Garantiandel för investeringsprogrammet för Baltikum	11,2							11,2
Garantier för energisektorn i Baltikum	16,8							16,8
Garantier sammanlagt	262,0							262,0
Sammanlagt	973,6	40,4	46,7	38,3	32,8	33,3	27,8	1 192,9

Fördelningen av gåvobiståndet enligt huvudtitel (mn euro)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Huvudtitel 24	30,4	31,2	35,3	30,3	25,4	25,0	23,0	22,5
Huvudtitel 25	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Huvudtitel 26								
Huvudtitel 27	0,5	0,5	0,5	1,0	0,2			
Huvudtitel 28	1,1	0,6	0,6	1,2	1,2	1,2		
Huvudtitel 29	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Huvudtitel 30	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,3	0,2	0,2
Huvudtitel 31	1,1	1,1	1,0	0,9	0,9	0,9	0,1	
Huvudtitel 32	0,1	0,1	0,1					
Huvudtitel 33	0,3	0,3	0,3	0,2	0,1	0,2	0,2	0,4
Huvudtitel 34	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Huvudtitel 35	3,3	3,3	3,3	3,1	3,1	2,5	1,9	0,8
Sammanlagt	38,6	38,8	42,7	38,3	32,5	31,3	26,6	25,1

Anslagen för närområdessamarbetet har huvudsakligen koncentrerats till utrikesministeriets huvudtitel. Sektorministerierna ansvarar för de normala förvaltningsutgifterna för det internationella samarbetet, för tjänstemannautbytet, samarbetet mellan högskolorna samt seminarie- och utbildningsprojekt i liten skala.

År 2007 föreslås fullmakter att ingå avtal om 4,5 miljoner euro under moment 24.50.66 Närområdessamarbete.

66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 533 000 euro.

Anslaget får användas i främsta hand till projekt på områdena för miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, förvaltningsutveckling, energi och kärnsäkerhet samt projekt som stöder medborgarsamhället. Med beaktande av närområdessamarbetets utvecklingssyfte genomförs projekten i form av fleråriga program inom de enskilda sektorerna. Vid projektplaneringen beaktas jämställdhets- och minoritetsfrågor, miljösynpunkter samt kampen mot korruption.

Anslaget får i enlighet med närområdesstrategin användas till finansiering av planeringen, genomförandet och utvärderingen av bilaterala och multilaterala projekt samt till understöd till investeringsfonder, fonder för tekniskt bistånd och andra fonder som stöder utvecklingen i samarbetsländerna i Finlands närområdesstrategi och som verkar i anslutning till nationella och internationella finansiella institut och or-

ganisationer och till finansiering av projekt som genomförs av dessa fonder. Anslaget får i första hand användas för projekt som genomförs i Ryska federationen. Anslaget kan i enskilda fall användas för sådana projekt i Ukraina och Vitryssland, i första hand strålnings- och kärnsäkerhetsprojekt, som inte kan betraktas som biståndsprojekt enligt Finlands utvecklingspolitiska program och målen i millenniedeklarationen. Anslaget får också användas till att fullgöra förbindelser som ingåtts år 2004 eller tidigare och som avser projekt i Baltikum.

Anslaget får även användas till finansiering av sakkunniga som arbetar vid internationella organisationer och finansiella institut samt i ifrågavarande land. Anslaget får dessutom användas till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till den ovan nämnda verksamheten samt till betalning av sådana konsumtionsutgifter för närområdesprojekt som betalas till andra statliga ämbetsverk. Anslaget får vidare användas till avlöning av personal i tidsbundet arbetsavtalsförhållande motsvarande högst tre årsverken för sakkunniguppgifter som hänför sig till koordinering, projektberedning, samfinansiering, utvärdering och förvaltning i anslutning till närområdessamarbetet samt utvecklandet av det. Under momentet får beviljas statsunderstöd.

År 2007 får avtal om närområdessamarbete ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 4 500 000 euro efter år 2007.

Förklaring: Målet är att år 2007 främja kvaliteten på projekten och öka den växelverkan som hänför sig till närområdessamarbetet genom att förankra den nya strategin för närområdessamarbete hos företrädarna för olika intressegrupper med hjälp av information och olika evenemang. Steget mot samarbete på lika villkor tas genom att som mål uppställa en andel för ryssarna på i genomsnitt 17 procent av de totala kostnaderna för samarbetsprojekt för tekniskt bistånd. För att bedöma verksamhetens effekter genomförs 1—2 projekt- eller sektorsvisa utvärderingar.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Miljö	5 300 000
Jord- och skogsbruk	1 700 000
Social- och hälsovård	3 200 000
Utveckling av förvaltningen	1 200 000
Energi och kärnsäkerhet	2 700 000
Anslag för medborgarorganisationerna	1 300 000
Övriga verksamhetsområden	3 733 000
Internationellt samarbete samt fonder för tekniskt bistånd	2 400 000
I reserv för tilläggsfinansiering av pågående närområdesprojekt och av eventuella nya projekt	1 000 000
Sammanlagt	22 533 000

Beräknade utgifter på grund av beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna (mn euro)

	2007	2008	2009	2010—
Fullmakter som beviljats före 2006	1,8	0,2	0,2	0,5
Fullmakter som beviljas 2006	2,0	2,0	1,0	
Fullmakter som beviljas 2007		2,0	2,0	0,5
Sammanlagt	3,8	4,2	3,2	1,0

Avsikten är att största delen av fullmakten att ingå avtal skall användas för närområdesprojekt inom områdena för miljö, energi, kärnsäkerhet, jord- och skogsbruk samt social- och hälsovård.

2007 budget	22 533 000
2006 budget	23 000 000
2005 bokslut	25 018 000

99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

F ö r k l a r i n g :

Krishantering

Finlands utrikes- och säkerhetspolitik, inklusive krishanteringen, utvecklas i enlighet med den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse som överlämnades till riksdagen hösten 2004. Finlands krishanteringsverksamhet har som mål att stärka det internationella samfundets förmåga att ingripa i internationella konflikter och krissituationer samt att utveckla nationell beredskap, med beaktande av Finlands internationella åtaganden.

Finland deltar i de centrala internationella organisationer som arbetar med krishantering från ett globalt och europeiskt perspektiv och i utvecklandet av verksamheten och de färdigheter som den förutsätter, liksom även i krishanteringsuppgifter på olika håll i världen. Finland deltar i militära uppdrag och civil krishantering i Europa (med tyngdpunkten på västra Balkan), i Mellanöstern, Kaukasien, Asien (med tyngdpunkten på Afghanistan) och i Afrika. Den personal som är anställd för fredsbevarande operationer och uppgifter inom civil krishantering motsvarar enligt uppskattning ca 1 100 årsverken.

Den civila krishanteringen utvecklas fortsättningsvis inom unionens prioritetssektorer inom polisiär verksamhet, rättsstatsutveckling, utvecklande av civilförvaltningen och räddningsinsatser, samt genom ökat deltagande i operationer som leds av andra internationella organisationer såsom FN, OSSE, ER och andra aktörer. Målet är att utöka EU:s konceptuella arbete och resurserna samt främja uppnåendet av en operativ förmåga inom alla prioritetssektorer. Bland prioritetssektorerna betonas särskilt rättsstatsprincipen och hur den skall utvecklas i större omfattning och integreras i kommande operationer. Målet är att utveckla den civila krishanteringens funktionsduglighet genom att främja synergi och samarbete mellan den civila och den militära krishanteringen.

I samarbete med inrikesministeriet utvecklar utrikesministeriet Finlands beredskap att delta i civila krishanteringsoperationer. Målet är dessutom att få fler finländare på ledande poster inom civil krishantering i organisationer och insatser.

Kyotoprotokollets flexibla mekanismer

I enlighet med regeringsprogrammet är målet att effektivera Finlands insatser i den internationella miljöpolitiken, vilket man bland annat försöker göra genom att genomföra Kyotoprotokollets flexibla mekanismer i utvecklingsländerna och övriga länder. Utrikesministeriet har hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling i enlighet med regeringens energi- och klimatpolitiska strategi.

OSSE-ordförandeskapet

Finland är 2008 ordförande för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE). Beslut om ordförandeskapet i organisationen fattades vid ett utrikesministermöte i Ljubljana i december 2005. Utrikesministern i ordförandelandet är ordförande i OSSE och den politiska styrningen av OSSE är på hans ansvar. Utöver det ett år långa ordförandeskapet är Finland trojkamedlem i organisationen åren 2007—2009. Ordförandeskapet föranleder merkostnader från och med år 2007. För att ordförandeskapet skall kunna skötas med framgång inrättas vid utrikesministeriet från ingången av 2007 ett sekretariat för OSSE-ordförandeskapet och OSSE-beskickningen i Wien förstärks.

01. Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 154 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för Finlands representanter i Europaparlamentet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 4 000 euro som en omkostnadsdel för StPL-avgiften.

2007 budget	1 154 000
2006 budget	1 150 000
2005 bokslut	955 367

21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 213 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för statsbesök och ministerbesök i Finland och i utlandet. Anslaget får även användas till betalning av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till statsbesök och ministerbesök.

2007 budget	2 213 000
2006 budget	2 213 000
2005 bokslut	1 549 016

22. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 57 441 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och statens pensionsavgift för krishanteringspersonal som avses i lagen om militär krishantering (211/2006), samt till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden. Anslaget får också användas till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet samt för materialkostnader i anslutning därtill, till sådant understöd inom försvarssektorn som inom ramen för internationell krishantering ges till enskilda länder samt till stabiliseringsarbete efter konflikterna. Dessutom får anslaget användas till ekonomiskt stöd för sådana internationella krishanteringsoperationer till vilka Finland inte sänder personal eller annars deltar i.

Om Finland får en begäran om att skicka en ny krishanteringsstyrka för internationella krishanteringsuppdrag, och om Finland beslutar att ställa upp en krishanteringsstyrka, eller om Finland beslutar om fortsatt deltagande i följande skede av en redan pågående operation, får under momentet beviljade anslag användas för betalning av utgifterna för detta.

Dispositionsplan	€
01. Utbildnings- och beredskapsutgifter för EU:s stridsgrupper	12 253 000
03. Utgifter för krishanteringsoperationen i Liberia (UNMIL-operationen)	197 000
04. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-operationen)	21 621 000
05. Gemensamma utgifter	2 100 000
06. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Bosnien-Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-operationen)	7 033 000
07. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-operationen)	197 000
08. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Afghanistan (ISAF-operationen)	7 616 000
09. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya fredsbevarande operationer samt för andra utgifter för den fredsbevarande verksamheten	6 424 000
Sammanlagt	57 441 000

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt numerären och uppgifterna inom de finska krishanteringsstyrkorna med beaktande av de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2007. Den sammanlagda numerären för de finska krishanteringsstyrkorna är ungefär 1 000 soldater. FN:s ersättningar för löneutgifter intäktsförs under moment 12.24.99.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	57 441 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	49 119 000
2005 bokslut	46 249 115

25. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 136 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av specialutgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet samt för betalning av utgifter för tjänstemän inom andra förvaltningsområden som deltar i civil krishantering. Anslaget får vidare användas till projekt och utbildning i Finland i anslutning till civil krishantering, till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörer, till stödjande av verksamheten vid organisationer som bedriver civil krishanteringsverksamhet samt för ersättning av kostnaderna för personförsäkring för personal inom den civila krishanteringen. Av anslaget får 4 000 000 euro användas till nya projekt eller till eventuella tilläggsutgifter för pågående projekt inom den civila krishanteringen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 200 000 euro såsom överföring till moment 26.01.21 som utgifter för utbildning för civil krishantering. Anslaget har dimensionerats enligt de 100 årsverkena inom den civila krishanteringsverksamheten med beaktande av de projekt inom den civila krishanteringen som Finland sannolikt kommer att delta i bl.a. i anslutning till en eventuell utvidgning av Europeiska unionens uppgifter inom civil krishantering. Inkomsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

Med avvikelse från tidigare praxis finansieras stödet till KATU ry, vilket tidigare finansierades med medel under detta moment, numera med medel under moment 24.99.50.

2007 budget	14 136 000
2006 budget	14 411 000
2005 bokslut	12 476 468

26. OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för förberedelser för och planering av Finlands instundande ordförandeskap i Organisationen för säkerhet och samarbete (OSSE) år 2008, inklusive löneutgifter för visstidsanställd personal.

Förklaring: Under år 2007 görs det mesta av beredningen inför ordförandeskapet. Vid utrikesministeriet inrättas ett särskilt sekretariat fr.o.m. 1.1.2007 för OSSE-ordförandeskapet, med uppgift att svara för beredningen av ordförandeskapets substans samt för arrangemangen med sammanträden, besök och övriga evenemang som ordnas under ordförandeskapet. Av dessa är ministermötet år 2008 det viktigaste. Under ordförandeskapet sköter OSSE-beskickningen i Wien (WET) ordförandeskapet i OSSE:s permanenta råd, dess beredningskommitté, ekonomi- och administrationskommittén samt i flera arbetsgrupper. OSSE-beskickningen förstärks under 2007.

2007 budget	1 100 000

50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 315 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de samfund som nämns i dispositionsplanen. Av det anslag som reserveras för medborgarorganisationernas Europainformation anvisas Finland i Europa rf 219 000 euro och Informationscentralen Alternativ till EU rf 51 000 euro.

Dispositionsplan	€
Medborgarorganisationernas Europainformation	515 000
Finlands FN-förbund rf	315 000
Den finländska kommittén för europeisk säkerhet	110 000
Samerådet	50 000
Organisationer som stöder Konferensens om säkerhet och samarbete i Europa verksamhet samt människorätts-organisationer	45 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genèvekonventionerna i Finland	60 000

KATU ry	100 000
Övriga samfund som bedriver internationell verksamhet	120 000
Sammanlagt	1 315 000

Förklaring: Med avvikelse från tidigare praxis finansieras de statsbidrag som lämpar sig för bistånd och som finansierats med medel under detta moment, inklusive Finlands UNICEF-förening, Suomen UNIFEM - Finlands UNIFEM ry och Finlands flyktinghjälp rf, under punkt 8 i dispositionsplanen under moment 24.30.66 (Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet) och det stöd till KATU ry, som finansierats med medel under moment 24.99.25, med medel under detta moment.

2007 budget	1 315 000
2006 budget	1 383 000
2005 bokslut	1 704 806

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster är nödställda, till avskrivningar samt till betalning av understöd utomlands.

2007 budget	39 000
2006 budget	39 000
2005 bokslut	18 512

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 86 323 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets verksamhetsområde och till betalning av frivilliga finansiella bidrag.

Förklaring: Ändringarna i dimensioneringen av anslaget föranleds av Finlands finansiella bidrag för en grundlig renovering av FN:s högkvarter (CMP).

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	21 596 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	8 518 000
Finansiellt bidrag till FN:s miljöfond (UNEP)	2 860 000
Finansiellt bidrag till ozonfonden	737 000
Finansiellt bidrag till FN:s freds-bevarande styrkor	22 843 000
Finansiellt bidrag till en grundlig renovering av FN:s högkvarter (CMP)	1 512 000
Finansiellt bidrag till FN:s centrum för boende- och bebyggelsefrågor (UNCHS)	460 000
Medlemsavgift till konventionen mot kemiska vapen (OPCW)	385 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som underlyder FN	4 917 000
Medlemsavgift till Europarådet	3 330 000
Medlemsavgift till OECD	2 018 000
Medlemsavgift till WTO	710 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	4 150 000
Finansiellt bidrag till den globala miljö-faciliteten (GEF)	8 000 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	461 000
Övriga medlemsavgifter	3 826 000
Sammanlagt	86 323 000

2007 budget	86 323 000
2006 budget	84 886 000
2005 bokslut	74 550 458

67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till sådant samarbete med utvecklingsländer som omfattas av den internationella klimatkonventionen samt till Finlands kostnader för försöksprogrammet för Kyotoprotokollets flexibla mekanismer och projekt i anslutning därtill.

År 2007 får samarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 2 000 000 euro efter år 2007.

Förklaring: Användningen av fullmakter som i tidigare budgetar beviljats under momentet beräknas föranleda staten utgifter om högst 300 000 euro år 2007.

I enlighet med regeringens energi- och klimatpolitiska strategi har utrikesministeriet hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling. I fråga om kostnaderna för försöksprogrammet anvisas anslagen till utrikesministeriet. Till kostnaderna för försöksprogrammet hör också vissa kostnader som hänförs till projekt som bygger på gemensamt genomförande.

I fråga om de nya anskaffningar av utsläppsreduceringar som ingår i den energi- och klimatpolitiska strategin anvisas medlen särskilt för utrikesministeriet ur budgeten för handels- och industriministeriets förvaltningsområde.

2007 budget	300 000
2006 budget	1 000 000
2005 bokslut	1 000 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 000 euro.

Anslaget får användas till täckande av de kalkylerade kursskillnaderna mellan de kontokurser som fastställs av utrikesministeriet och bankernas officiella dagskurser samt andra kalkylerade kursskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

2007 budget	17 000
2006 budget	17 000
2005 bokslut	—

Huvudtitel 25
JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g :
Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Den rättsliga regleringen blir internationell och inriktas på alltfler nya livsområden. Det faktum att samhället tar sig mer varierande former, blir mer internationellt samt att befolkningsstrukturen ändras föranleder särskilda behov med tanke på utvecklandet av lagstiftningen och rättsskyddssystemet. Medborgarnas behov av information i frågor som gäller dem har ökat behovet av juridisk rådgivning. De revideringar som har gjorts i fråga om rättegångskostnader och rättegångsförfaranden har ökat parternas rättegångskostnadsrisk, vilket har höjt tröskeln att inleda rättegångar i synnerhet i tvistemål. Olika domstolar uppvisar stora skillnader i sina behandlingstider, vilket har lett till regional obalans i tillgången till rättsskydd. Förlikningsförfarandets betydelse har ökat. En tydlig lagstiftning, en god förvaltning och ett effektivt rättsskyddssystem garanterar att rättigheterna tillgodoses och utgör allt viktigare konkurrensfaktorer på den internationella marknaden.

Några stora förändringar i brottsligheten i Finland har inte skett under de senaste åren. I förhållande till befolkningsmängden sker det alltjämt fler brott mot liv i Finland än i Norden och de övriga västeuropeiska länderna. Den statistikförda misshandelsbrottsligheten har ökat något på lång sikt. Ändringarna i alkohollagstiftningen 2004 har inverkat närmast på antalet våldsbrott och antalet brott i direkt anknytning till bruket av alkohol. Ökningen beträffande dessa typer av brott har dock avstannat den senaste tiden. Antalet narkotikabrott och egendomsbrott som kommit till myndigheternas kännedom har minskat. Hoten i anslutning till den snabba globaliseringsutvecklingen gäller internationell terrorism och informationssamhällets sårbarhet samt spridning av organiserad brottslighet. Dessa förutsätter att det internationella samarbetet mellan de rättsliga myndigheterna utökas och att samarbetet mellan de inhemska myndigheterna effektiveras.

Under de första åren av det pågående årtiondet har privatpersoners och företags skuldproblem hållit sig något så när stabila enligt de flesta mätare. Den viktigaste miljövariabeln är den allmänna ekonomiska utvecklingen som bäst beskrivs av tillväxten i totalproduktionen och den genomsnittliga arbetslöshetsgraden. Utvecklingen när det gäller förhållandet mellan de båda variablerna bedöms vara positiv under de närmaste åren. Hushållens skuldsättningsgrad har dock stigit i jämn takt sedan slutet av förra årtiondet, vilket ökar riskerna för överskuldsättning. Skuldsättningsgraden var 87 % i förhållande till inkomsterna i september 2005.

Till följd av att befolkningens livslängd har blivit längre och familjernas förmögenhet ökat samt att familjerna blivit mera heterogena och internationella är det nödvändigt att bedöma behovet att revidera den lagstiftning som gäller familjemedlemmarnas inbördes förmögenhetsförhållanden. Förändringen i befolkningsstrukturen och det allt äldre byggnadsbeståndet ökar bl.a. behovet att

renovera och underhålla bostadsaktiebolag, vilket bör beaktas då man bedömer behoven att revidera lagstiftningen.

I fråga om Europeiska unionen aktualiseras i synnerhet beredningen och beslutsfattandet beträffande lösningar som gäller det konstitutionella fördraget. Avgörandena gäller bl.a. omfattningen av unionens befogenheter.

De krav på service som riktar sig på myndighetsverksamheten inom förvaltningsområdet har kontinuerligt ökat, vilket förutsätter att resurserna tydligare än förut fördelas till de viktigaste uppgifterna inom förvaltningsområdet och att stödtjänsterna effektiveras.

Justitieministeriet uppställer följande preliminära samhälleliga resultatmål och övriga utvecklingsmål:

Viktiga prioriteringar i fråga om måluppställning för förvaltningsområdet är

— minskning av dröjsmål som hänför sig till rättegångar

— minskning av dröjsmål som hänför sig till verkställandet av det straffrättsliga ansvaret

— förbättring av förhållandena i fängelserna

Rättssäkerhet

Vid domstolarnas rättskipning är det fråga om en rättsstats och ett välfärdssamhälles grundläggande förutsättningar. Ett samhälleligt effektmål för domstolsväsendet, vilket är av grundläggande karaktär för hela samhället, är att garantera att rättsfriden bevaras. I relation till detta skall rättsväsendet garantera rättssäkerheten för parterna vid en rättegång med iakttagande av vederbörligt rättsligt förfarande, främja det allmänna välbefinnandet genom att garantera en högklassig rättssäkerhet och trygga att förtroendet bevaras. Inom rättspolitiken fästs särskild vikt vid snabbhet, regional jämlikhet och kostnadernas skälighet i fråga om rättssäkerheten.

Det främsta målet med domstolarnas rättskipning under förhållanden där budgetramen för domstolsväsendet minskar är att bevara tillgången till rättssäkerhet och behandlingstiden för ärenden på uppnådd nivå. Målet förutsätter strukturella reformer inom rättsväsendet som utförs genom produktivitets- och utvecklingsåtgärder och förenkling av rättegångsförfarandena. De regionala skillnaderna i behandlingstiderna mellan domstolarna jämnas ut. Målet är att jämna ut de regionala skillnaderna i behandlingstiderna som för närvarande som mest är 5—6 månader, vid hovrätterna och förvaltningsdomstolarna som mest 4 månader år 2007. Särskild vikt fästs vid den totala tiden för processen och ärenden som har varit länge anhängiga. Den totala behandlingstiden för ärenden kommer inte att förlängas år 2007. Tillgången till rättshjälp förbättras genom att försöken inom rådgivningen vid rättshjälpsbyråerna permanentas. Projektet med tingshuset i Kotka inleds.

Kriminalpolitik

Det centrala målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten, i synnerhet återfallsbrottsligheten. Prioritetsområden är vålds- och narkotikabrottslighet samt ekonomisk brottslighet. I syfte att nå målen effektiveras i synnerhet bekämpning av våldsbrott, snabbt verkställande av straffrättsligt ansvar, åklagarnas grepp i behandlingskedjan för brottmål samt en förbättrad effekt vid verkställigheten av straff i syfte att minska återfallsbrottsligheten. Beredningen av en totalrevidering av förundersöknings- och tvångsmedelslagen påbörjas.

Målet är att minska återfallsbrottsligheten hos förstagångsfångar så, att andelen som återvänder till fängelset inom fem år efter frigivningen minskar från 35 % till 32 %. Avsikten är att bestående minska antalet brott mot liv till under 100 per år, då det under de senaste åren har varierat mellan drygt 100 och knappt 150. Vid utvecklandet av straffsystemet fästs särskild vikt vid kontrollen av antalet fångar i syfte att behärska det kostnadstryck som antalet fångar föranleder och fördela disponibla resurser allt effektivare till sådan verksamhet som minskar återfallsbrottsligheten. Åtgärderna för att avhjälpa de värsta olägenheterna som gäller fångarnas inkvarteringsutrymmen påskyndas. Sydvästra Finlands fängelse tas i bruk år 2007. Utvidgningen av Kylmäkoski fängelse

inleds i anknytning till särskilda finansieringsarrangemang för orter som har genomgått plötsliga strukturförändringar.

Betalningsstörningar och skuldhantering

Genom de åtgärder som avses i skuldhanteringsprogrammet och genom en utveckling av utsöknings- och konkursbevakningsmyndigheternas verksamhet minskas skuldproblemen, effektiveras och påskyndas fullgörandet av skyldigheter och utredandet av situationer av betalningsoförmåga, främjas gäldenärernas förmåga att klara av sina skulder, sänks indrivningskostnaderna samt effektiveras verksamheten mot ekonomisk brottslighet och den ekonomiska gråzonen. På detta sätt kan man bidra till att säkerställa en sund ekonomi och kreditgivning, förhindra social och ekonomisk utslagning samt motarbeta den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten.

Effektmål är stabilisering av utsökningens indrivningsresultat som beskriver antalet avvärjda kreditförluster, effektivare utredning av missbruk, främjande av utsökningsgäldenärernas möjlighet att klara sig samt sänkning av indrivningskostnaderna. Indrivningsresultatet stabiliseras till 640 miljoner euro trots att höjningen av gäldenärens skyddade belopp vid utmätning av lön minskar resultatet från ingången av år 2007 och effekterna av att utmätning börjar tillämpas under en viss tid gör det från år 2008. Det faktum att effekterna av utmätning under en viss tid träder i kraft och skuldansvaret upphör kommer att minska antalet utsökningsgäldenärer och skuldproblem från och med år 2008 fram till början av följande årtionde.

Medborgarnas rättsförhållanden

Med tanke på utvecklandet av lagstiftningen gällande familjeförhållanden är det viktigt att bibehålla en balans mellan perspektiven som betonar individualitet respektive familjeansvar. Utgående från utförda undersökningar bedöms huruvida gällande lagstiftning om makars förmögenhetsförhållanden jämte bestämmelserna om medling leder till orättvisa och överraskande slutresultat. Insatser inriktas på lagstiftningsberedning på internationell nivå, vars syfte är att öka rättssäkerheten i takt med att familjeförhållandena internationaliseras i synnerhet genom att fastställa vilka domstolar som är behöriga och vilken stats lagstiftning som skall tillämpas bl.a. på frågor som gäller försörjningsskyldighet.

Den lagberedning som gäller det elektroniska systemet för utbyte av fastigheter och elektroniska pantbrev fortsätter med beaktande av de datatekniska lösningar som skall väljas vid uppbyggnaden av systemet och finansieringen av systemet.

Utvecklande av Europa på det rättsliga planet

Finlands mål är, i enlighet med de slutsatser som godkändes vid Europeiska rådet i Tammerfors, att främja tillkomsten av ett europeiskt rättsområde, inom vilket medborgarna kan utnyttja sina rättigheter på lika grunder. Justitieministeriet betonar i synnerhet den princip som grundar sig på ömsesidigt godkännande av domar och beslut.

Lagstiftningens kvalitet

Målet är att lagstiftningen tillämpas konsekvent och i situationer där lagstiftningen förverkligar de uppställda målen på bästa möjliga sätt som helhet betraktat. Gemensamma system och verksamhetsprinciper i fråga om planeringen av författningsberedningen, dess ledning och kvalitetskontroll etableras. I synnerhet utvecklas metoder för att förbättra kontrollen över regleringen samt för att bedöma alternativen för och verkningarna av regleringen. God författningsberedningskultur främjas såväl nationellt som när det gäller samarbete inom EU och övrigt internationellt samarbete.

Utvecklande av produktiviteten

I syfte att förbättra produktiviteten inom förvaltningsområdet genomförs under åren 2007—2011 åtgärder i enlighet med produktivitetsprogrammet för förvaltningsområdet med hjälp av vilka man i enlighet med regeringens rambeslut av den 23 mars 2006 kommer att skapa förutsätt-

ningar för att genomföra minskningar om sammanlagt 720 årsverken genom naturlig personalomsättning. Avsikten är att i anslutning till produktivitetsfrämjande åtgärder minska sammanlagt 48 årsverken inom förvaltningsområdet 2007. De främsta målen för utvecklandet av produktiviteten framgår av förvaltningsområdets produktivitetsprogram.

De effektmål och mål för verksamheten som preciserar de ovan nämnda strategiska målen de närmaste åren presenteras i de olika kapitlen under denna huvudtitel. Förvaltningsområdets allmänna utvecklingsmål som i synnerhet gäller personalen, en förbättring av produktiviteten och informationsförvaltningen presenteras i kapitel 25.01 (Ministeriet och myndigheter i samband med det).

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	Ändring 2006—2007 %
01.	**Ministeriet och myndigheter i samband med det**	**90 718**	**91 212**	**95 383**	**4 171**	**5**
21.	Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 169	23 969	23 421	- 548	- 2
22.	Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 200	17 143	20 462	3 319	19
27.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	1 334	1 000	1 000	—	—
29.	Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	39 622	39 000	39 000	—	—
51.	Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	11 393	10 100	11 500	1 400	14
10.	**Domstolsväsendet**	**225 824**	**221 881**	**225 527**	**3 646**	**2**
21.	Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 222	7 000	7 000	—	—
22.	Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 741	8 500	8 500	—	—
23.	Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	202 545	199 981	203 627	3 646	2
27.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	7 316	6 400	6 400	—	—
30.	**Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp**	**56 501**	**56 251**	**55 105**	**- 1 146**	**- 2**
21.	Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 208	21 851	22 705	854	4
50.	Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	35 293	34 400	32 400	- 2 000	- 6
40.	**Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning**	**80 409**	**79 000**	**80 031**	**1 031**	**1**
21.	Exekutionsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	80 409	79 000	80 031	1 031	1

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
50.	**Verkställighet av straff**	**194 839**	**195 630**	**203 980**	**8 350**	**4**
21.	Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)	188 939	190 230	198 580	8 350	4
74.	Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 900	5 400	5 400	—	—
60.	**Åklagarväsendet**	**30 949**	**30 998**	**31 791**	**793**	**3**
21.	Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 949	30 998	31 791	793	3
70.	**Valutgifter**	**4 119**	**21 150**	**14 660**	**- 6 490**	**- 31**
21.	Valutgifter (förslagsanslag)	4 119	21 150	14 660	- 6 490	- 31
	Sammanlagt	**683 358**	**696 122**	**706 477**	**10 355**	**1**
	Det totala antalet anställda	9 581	9 610	9 560		

01. Ministeriet och myndigheter i samband med det

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsprincip skapar justitieministeriet som en del av statsrådet rättspolitiska linjer, utvecklar författningspolitiken och styr sitt förvaltningsområde. Justitieministeriets mål är ett öppet, aktivt och tryggt samhälle, där människorna kan lita på att deras rättigheter realiseras.

Justitieministeriets långsiktiga mål och utvecklingslinjer fram till år 2012 har fastställts i ministeriets strategidokument. I förklaringen till huvudtitelns motivering presenteras de centrala effektmålen enligt dessa riktlinjer samt de mål som genomför regeringsprogrammet och regeringens strategidokument. I detta kapitel presenteras de mål som gäller justitieministeriet och myndigheterna i samband med det samt utvecklingsmål som är gemensamma för hela förvaltningsområdet.

Justitieministeriet har preliminärt uppställt följande mål för 2007:

I statsrådet etableras gemensamma verksamhetsprinciper och arbetssätt för *författningsberedningen*, med hjälp av vilka författningsberedningens planmässighet och kvalitet förbättras. De anvisningar som gäller bedömning av författningsförslagens konsekvenser förenhetligas och förtydligas och arrangemang som stöder verkställigheten av dem skapas. Justitieministeriet samordnar åtgärder samt främjar en god författningsberedningskultur bl.a. genom styrning, rådgivning och laggranskning.

Justitieministeriets mål för laggranskningen är att minst 80 % av regeringspropositionerna samt minst 70 % av statsrådets och republikens presidents förordningar skall granskas. Som mål ställs att granskningen skall genomföras på 15 dagar. Insatser inriktas på att ministerierna för sin del skall planera lagberedningsarbetet bättre och i anslutning till detta iaktta granskningsskyldigheten och reservera tillräckligt med tid för översättning och granskning.

En bedömning av hur grundlagen fungerar och huruvida det finns ett eventuellt revideringsbehov av den inleds. Utveckling av statliga folkomröstningar och medborgarinitiativ utreds. I syfte att förbättra förutsättningarna för att kunna följa med demokratisituationen och medborgarinflytandet inrättas en demokratienhet vid justitieministeriet.

Vid utvecklandet av *rättssäkerheten* påskyndas prioritetsområdet som går ut på att utveckla tingsrättsnätverket och målet är att dra in fyra tingsrätter år 2007. Utöver organisationsförändringar fortsätter insatserna för att förenkla de allmänna domstolarnas rättegångsförfaranden och sammansättningar samt för att stöda införandet av nya flexibla sammansättningar för förvaltningsdomstolarna. Möjligheterna att utvidga rättelseförfarandet och möjligheterna att decentralisera skatteärenden som är koncentrerade till förvaltningsdomstolen i Helsingfors till andra förvaltningsdomstolar utreds. Systemet för ändringssökande vid förvaltningsdomstolarna förenhetligas genom att de uppgifter som ankommer på landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd, som omfattas av jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde, överförs på förvaltningsdomstolarna. Revideringen av förvaltningsprocesslagen inleds. Utvecklandet av behandlingen av registratorsärenden i fråga om fastigheter utreds. Behandlingen av summariska mål effektiveras utgående från utredningar som färdigställs år 2006. Många av de ovan nämnda åtgärderna hänför sig till genomförandet av produktivitetsprogrammet.

Inom *kriminalpolitiken* är ministeriets prioritetsområden genomförande av en revidering av fängelselagen och därtill hörande ändringar av organisations- och personalstrukturen i enlighet med de mål som avses i den nya fängelselagstiftningen, beredning och genomförande av åtgärder som syftar till kontroll av antalet fångar och andra produktivitetsåtgärder samt ett smidigt genomförande av organisationsförändringar vid åklagarväsendet.

De planerade åtgärder som inverkar på antalet fångar gäller förvandlingsstraff för böter, tillämpning av övervakad prövofrihet, införande av påföljd som verkställs utanför fängelset och som baserar sig på elektronisk övervakning eller någon annan motsvarande metod samt utvecklande av samhällstjänstens innehåll för att utöka möjligheterna att tillämpa den som ett alternativ till fängelsestraff.

I samarbete med Brottspåföljdsverket och Senatfastigheter kommer man vid planeringen av fångvårdsväsendets investeringsprogram särskilt att sörja för att de värsta hygieniska olägenheterna som gäller fångarnas inkvarteringsutrymmen avhjälps senast i början av 2010-talet.

Man stöder ett omfattande införande av en skriftlig straffprocess samt en fördelning av åklagarväsendets resurser för att uppnå en snabbare behandling av ekonomiska brottmål och andra krävande brottmål. Sådana koordinerings-, uppföljnings- och sakkunniguppgifter som hänför sig till genomförandet av programmet för minskande av våld ombesörjs.

Inom *politiken i anslutning till betalningsstörningar* utvecklas exekutionsväsendets organisation utgående från den reviderade utsökningslagstiftningen så att det finns 22 utsökningsdistrikt i början av 2008, då det finns 51 för närvarande. Avsikten med organisationsförändringen är att uppnå en jämnare arbetsfördelning samt bättre produktivitet och effektivitet. Indrivningen av ostridiga fordringar förenklas och i samarbete med andra myndigheter effektiveras verksamheten för bekämpning av ekonomiska brott och den ekonomiska gråzonen. Under de tre följande åren tas de nyckeltal för effektiviteten i bruk som anges i motiveringen till huvudtiteln för politiken i anslutning till betalningsstörningar.

I syfte att förbättra kvaliteten och produktiviteten när det gäller *förvaltningsområdets stödtjänster* fortsätter utvecklandet av servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltningen samt datatekniken som en del av det statliga nätverket av servicecentraler. Verksamheten vid servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning kommer att vara fullt utbyggd i början av år 2007 och i fråga om tjänsteproduktion utförs förberedelser för att övergå till nettobudgetering år 2008.

Vid justitieförvaltningens datateknikcentral etableras nya styrnings- och uppföljningsförfaranden samt utvecklas prissättningen och produktifieringen av tjänster samt serviceavtalen i syfte att införa en tydlig beställar-utförar-modell. Man ombesörjer att verksamheten och serviceproduktionen stämmer överens med målen och åtgärderna för revidering av statens IT-funktioner.

Prioritetsområdena inom informationsförvaltningen ingår i regeringens informationssamhällsprogram och justitieministeriets produktivitetsprogram, dvs. elektroniska rättsprocesser, elektroniska tjänster för medborgarna och intressegrupper, utvecklande av rättssalsteknologin samt utvecklandet av utbytet av uppgifter mellan polis, åklagare och domstolar i syfte att förbättra smidigheten i brottmålens funktionskedja. Tjänsterna för elektronisk kommunikation utvecklas.

Verkställandet av en *personalstrategi* inom justitieministeriets förvaltningsområde fortsätter och strategin förnyas planenligt år 2007. Härvid beaktas särskilt vilka effekter förvaltningsområdets produktivitetsprogram har på dimensioneringen av personalen och uvecklingen av dess kunnande. Under det fortsatta arbetet tillämpas det utvecklingsarbete som redan färdigställts under verkställandet av strategin.

Utvecklandet av *den rättspolitiska forskningen* fortsätter utgående från regeringens linjer som gäller utvecklingen av det offentliga forskningssystemet, utvecklingsprogrammet för den rättspolitiska forskningen (2005) och den forskningsstrategi som är under beredning.

21. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 421 000 euro.

Inkomster som nettobudgeteras är inkomsterna från publikationsverksamheten samt från EU.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar.

F ö r k l a r i n g :

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	31 731	23 999	23 451
Bruttoinkomster	418	30	30
Nettoutgifter	31 313	23 969	23 421
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 738		
— överförts till följande år	2 594		

Av anslaget är 470 000 euro avsett för betalning av utgifter som föranleds av politikprogrammet för medborgarinflytande. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 000 000 euro i överföring till momentet för Justitieförvaltningens servicecentral 25.01.22 i anslutning till omorganiseringen av ekonomi- och personalförvaltningens stöduppgifter. Som tillägg har beaktats 394 000 euro som löneutgifter och andra utgifter för sex årsverken till följd av inrättandet av en demokratienhet från den 1 januari 2007, 76 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och en omkostnadsdel på 88 600 euro för StPL-avgiften. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 94 000 euro som löneutgifter och andra utgifter för en programdirektör och ett årsverke från den 1 maj 2007 och 44 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget enligt huvudfunktioner	%
Strategier för och uppföljning av samhällspolitiken	10
Författningsberedning	23
EU-samarbete och annat internationellt samarbete	15
Förvaltningsområdets styrning	16
Ministeriets övriga förvaltningsuppgifter	4
Ministeriets stödfunktioner	21
Frånvaroperiod med lön	11

Uppgifter om personalen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Årsverken	395	280	244
Medelålder	45,6	46,1	46,6
Arbetstillfredsställelseindex	3,2	3,2	3,2
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,8	7,8	7,5

2007 budget	23 421 000
2006 tilläggsb.	110 000
2006 budget	23 969 000
2005 bokslut	31 169 000

22. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 20 462 000 euro.

Vid nettobudgeteringen har beaktats inkomsterna från den avgiftsbelagda verksamheten vid Rättspolitiska forskningsinstitutet, Rättsregistercentralen, dataombudsmannens byrå och Institutet för kriminalpolitik samt inkomsterna från EU.

Anslaget får också användas till betalning av de stipendier som Institutet för kriminalpolitik delar ut.

F ö r k l a r i n g : Forskningen vid *Rättspolitiska forskningsinstitutet* stöder justitieministeriets lagberedning och producerar grundläggande data till grund för diskussionen, planeringen och beslutsfattandet i samhället i fråga om rätts- och kriminalpolitiken. I anslutning till utvecklingen av det offentliga forskningssystemet och omfördelningen av resurser är syftet att avsevärt stärka Rättspolitiska forskningsinstitutets resurser och omorganisera institutet.

Uppföljningen av brottslighetssituationen utvecklas. Den tidigare kvantitativa uppföljningen fördjupas och utvidgas med hjälp av registermaterial till att gälla brottslighetens karaktär och karakteristiska drag för gärningarna. Andra prioritetsområden för brottslighetsforskningen är analys av det nationella material som gäller offeforskning samt brottsligheten bland unga män och brottsoffers erfarenheter. Teman för forskningen inom ramen för påföljdssystemet är ungdomsstraff, påföljdernas inverkan på återfallsbrottslighet samt utredning av hur många ungdomar som på grund av brott och mot sin vilja befinner sig på andra anstalter än i fängelser. Vid beskrivningen av rättstillståndet bedöms de rättsliga institutionernas verksamhet och metoderna för att lösa rättsliga problem. Dessutom bedöms hur regleringen angående familjer, system för hantering av skulder samt dataskydd fungerar. Lagstiftningsforskning bedrivs även i synnerhet med tanke på regleringens och lagberedningens kvalitet. Allmänhetens förtroende för rättsväsendet utgör också föremål för utredning. Institutets nationella och internationella forskningskontakter till universitet och forskningsinstitut i branschen utökas. Tillgången till och användbarheten hos forskningsrönen stärks genom ökad nätinformation. Man strävar till att även i fortsättningen täcka en femtedel av institutets tota-

la finansiering med inkomster av den avgiftsbelagda forskningsverksamheten.

Institutet för kriminalpolitik producerar internationell sakkunnigservice inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och av linjebeslut som årligen fattas i anslutning därtill.

Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar medborgarnas rätt till privatliv, vilken är en grundläggande rättighet, och främjar för sin del medborgarnas förtroende för samhällets tjänster. En viktig uppgift för byrån de närmaste åren är att delta i så stor utsträckning som möjligt i informationssamhällets nationella och internationella utvecklingsarbete samt att producera härtill anslutet styrningsmaterial, bedriva ett brett samarbete med intressegrupperna och delta i arbetet med att utveckla lagstiftningen och metoderna inom olika verksamhetsområden både på nationell och internationell nivå.

Med hjälp av förebyggande verksamhet och information om avgörandepraxisen försöker man på lång sikt minska antalet begäran om åtgärder och handledning som registerförare och registrerade framställer skriftligen. På kort sikt beräknas dock antalet ärenden som anhängiggörs öka. Dessutom kommer uppgifterna att öka på grund av den lagstiftning som är under beredning. Målet är att utöka antalet ärenden som behandlas genom en utveckling av de interna verksamhetsmetoderna och av personalens kunnande. Andelen ärenden som gäller rättskränkningar försöker man minska i förhållande till antalet begäran om handledning och rådgivning samtidigt som målet är att sänka den genomsnittliga kostnaden för de ärenden som behandlas. Man försöker utveckla informationstjänsten och informationen om ärenden samt avgörandenas kvalitet och möjligheterna att förstå dem.

Målet är att behandlingstiden för ett ärende skall vara samma som tidigare eller ännu kortare. De aktuella reformer som hänför sig till den lagstiftning som gäller kreditupplysning och dataskydd för elektronisk kommunikation kommer dock att öka arbetsmängden i stor utsträckning, vilket också inverkar på enhetens resursbehov. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som anhängiggjorts av medborgare skall vara sex månader och den genomsnittliga behandlingstiden för samtliga ärenden fyra månader. Målet är att den maximala behandlingtiden skall vara tio månader (liksom 2006). Omfattningen av den avgiftsbelagda utbildningsverksamheten uppgår alltjämt till ett belopp av ca 10 000 euro per år.

Dataombudsmannens kostnader och årsverken enligt funktionshelheter

	Kostnader		Årsverken	
	2004	2005	2004	2005
Huvudfunktioner				
Dataombudsmannens avgöranden	23 %	27 %	24 %	27 %
Förebyggande verksamhet	22 %	19 %	19 %	17 %
Utvecklande av lagstiftningen och förvaltningen	3 %	4 %	3 %	4 %
Förhandsövervakning och övervakning i efterskott samt utlåtanden	6 %	7 %	6 %	7 %
Informationstjänster, konsultation och allmän uppföljning av dataskyddet	8 %	9 %	9 %	10 %
Internationell verksamhet	6 %	7 %	4 %	4 %
Stödfunktioner	19 %	16 %	20 %	19 %
Frånvaroperiod med lön	12 %	11 %	14 %	12 %
Kostnader (1 000 euro)/årsverken sammanlagt	1 263	1 299	21,0	20,8

Målet för *Centralen för undersökning av olyckor* är att effektivt och tillförlitligt utreda orsakerna till olyckor och på basis av dessa ge rekommendationer i syfte att förbättra den allmänna säkerheten och förhindra nya olyckor samt att följa iakttagandet av säkerhetsrekommendationerna.

Av rekommendationerna för spårtrafiken och luftfarten iakttas ca 60 %. Målet är att utveckla ajourhållningen i fråga om uppföljningen av rekommendationerna och förbättra rekommendationernas kvalitet och informationen om dem. Samarbetet inom EU kommer ytterligare att intensifieras och det ställer nya krav på olycksundersökningen bl.a. i takt med att de gemensamma europeiska säkerhetsmyndigheterna för luftfart, järnväg och sjöfart som inrättats inom EU utvidgar och utvecklar sin verksamhet.

Särskild uppmärksamhet fästs vid utvecklandet av konkurrensmöjligheterna och uppföljningen av undersökningskostnaderna. I anslutning till detta tillämpas redan ett funktionsberäkningssystem och en tillämpning för arbetstidsbokföring. Utgående från verksamhetshandboken och forskarnas anvisningar utvecklas forskningsmetoder genom att även beakta de mål för förenhetligande och utveckling i fråga om undersökning som börjat tillämpas inom Europeiska unionen. Utbildningen av forskare fortsätter.

Undersökningar av storolyckor (A-undersökningar) och undersökningar av tillbud till storolyckor eller allvarliga olyckor (B-undersökningar) skall färdigställas i genomsnitt inom ett år och undersökningar av mindre olyckor (C-undersökningar) i genomsnitt inom ett halvt år.

Avsikten är att utföra sk. preliminära utredningar i större omfattning än tidigare för att man noggrannare skall kunna bedöma om det med tanke på den allmänna säkerheten är viktigt att utreda fallet. Målet är att man i 80 % av de givna rekommendationerna skall känna till situationen när det gäller genomförandet. Avsikten är att medan utredningen pågår i större utsträckning än tidigare informera parterna och ansvarsområdena om iakttagelser som är viktiga med tanke på säkerheten.

Det allmänna målet för *rättsregistercentralen* är att indrivnings- och registreringsuppgifterna samt lämnandet av uppgifter sköts snabbt och med beaktande av rättssäkerhetssynpunkter. Den arbetsmängd som hänför sig till rättsregistercentralens grundläggande uppgifter har ökat markant på grund av ökningen i andelen straffregisterutdrag i och med att lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn trädde i kraft 2003. Dessutom har lagen om verkställighet av böter, som trädde i kraft 2002, lett till att antalet ansökningar om betalningstid ökat avsevärt. Särskilt fokus läggs på slutförandet av det kontrollerade byte av underlaget för privaträttsliga register som påbörjades 2005 samt på en effektivering av resultatet av indrivningen med hjälp av det nya verkställighetssystemet. Utvecklandet av strafforder- och ordningsbotsförfarandena minskar på Rättsregistercentralens arbetsmängd.

Rättsregistercentralens kostnader och årsverken

	Kostnader		Årsverken	
	2004	2005	2004	2005
Huvudfunktioner	57 %	50 %	70 %	66 %
Stödfunktioner	30 %	38 %	15 %	17 %
Frånvaroperiod med lön	13 %	12 %	15 %	17 %
Kostnader (1 000 euro) och årsverken sammanlagt	3 838	5 187	56,7	53,5

Justitieförvaltningens datateknikcentral har till uppgift att producera olika datatekniktjänster för förvaltningsområdets ämbetsverk, t.ex. utvecklings-, expert-, produktions-, anskaffnings- och stödtjänster som stöder ämbetsverkens verksamhetsprocesser och utvecklandet av dem. Datateknikcentralen producerar själv de tjänster som behövs eller anlitar andra ser-

viceproducenter. Styrningen av datateknikcentralen grundar sig på resultatstyrning och serviceavtal.

Ställningen och organisationen när det gäller de regionala stödpersoner som för närvarande har placerats vid ämbetsverkena samt deras överföring till datateknikcentralen utreds 2007.

Centrala utvecklingsområden är rapporteringssystemen i anslutning till tillgången till information, informationstjänstsystemen (t.ex. Finlex) och utvecklingsuppgifter i anslutning till elektronisk kommunikation samt uppbyggnaden av en rättssalsteknologi inklusive video- och ljudupptagningssystem och utvecklande av informationsutbytet mellan förvaltningsområdena. Inom många produktivitetsprojekt inom förvaltningsområdet intar utvecklingen av datatekniken en framträdande plats.

För att mäta kvaliteten på och användbarheten hos IT-tjänsterna genomförs årligen servicenivåundersökningar och användbarhetsundersökningar. Man försöker bibehålla informationssystemens användbarhet på nuvarande goda nivå och förbättra kundtillfredsställelsen genom en förbättring av användarstödets tjänster. Särskilt fokuserar man på produktifiering och prissättning av tjänster. Tjänsternas produktivitet och lönsamhet följs genom jämförelser av kostnaderna per användare med andra förvaltningsområden.

Justitieförvaltningens servicecentral inrättades under justitieministeriet den 1 januari 2006. Till centralen koncentreras största delen av de stödtjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen som tidigare sköttes vid ministeriet och vid olika ämbetsverk inom förvaltningsområdet. Verksamheten kommer att vara fullt utbyggd i början av 2007 då även verksamhetsstället i Kuopio öppnas.

Ett centralt mål för Justitieförvaltningens servicecentral är att förbättra ekonomi- och personalförvaltningens produktivitet, lönsamhet och kvalitet inom förvaltningsområdet samt att frigöra resurser i förvaltningsområdets ämbetsverk för deras grundläggande uppgifter. Viktiga mätare för kvaliteten på resultatstyrningen och servicen förbereds 2006 så att de kan tillämpas då ämbetsverket förbereder sig för nettobudgetering 2008.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 117	17 653	20 962
Bruttoinkomster	526	510	500
Nettoutgifter	6 591	17 143	20 462
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	663		
— överförts till följande år	1 272		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 33 000 euro på grund av övergången till ett nytt löneystem, 575 000 euro i överföring från moment 25.50.21 från överföringen av mikrostödpersoner i fängelser till Justitieförvaltningens datateknikcentral samt 2 852 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral från moment 25.01.21, 25.10.21, 25.10.22, 25.10.23, 25.40.21 och 25.60.21. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 44 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder. År 2007 utgör de övriga ämbetsverkens andel av finansieringen av omkostnaderna för Justitieförvaltningens servicecentral 132 000 euro under moment 25.01.22.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Justitieförvaltningens servicecentral	7 300 000
Justitieförvaltningens datateknikcentral	5 200 000
Rättsregistercentralen	2 950 000
Dataombudsmannens byrå	1 300 000
Rättspolitiska forskningsinstitutet	1 167 000
Centralen för undersökning av olyckor	950 000
Institutet för kriminalpolitik	470 000
Datasekretessnämnden	25 000
System för ekonomi och personaladministration inom förvaltningsområdet	1 000 000
Gemensamma informationsförvaltningsutgifter	100 000
Sammanlagt	20 462 000

Uppgifter om personalen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Årsverken	113	268	351
Medelålder	45,4	45,7	46,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,4	8,0	8,0

2007 budget	20 462 000
2006 budget	17 143 000
2005 bokslut	7 200 000

27. (25.01.29) Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningskommissioner som tillsatts för utredning av olyckor enligt lagen om undersökning av olyckor (373/1985) samt i den omfattning som statsrådet bestämmer till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningar som utförs som internationellt samarbete. Anslaget får dessutom användas till realisering av skadeståndsansvar som eventuellt föranleds av en förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller någon annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar.

2007 budget	1 000 000
2006 budget	1 000 000
2005 bokslut	1 333 951

29. (25.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 000 euro.

2007 budget	39 000 000
2006 budget	39 000 000
2005 bokslut	39 621 961

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt brottsskadelagen (1204/2005) samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974) samt till betalning av ringa ombudsarvoden i anslutning därtill. Dessutom

får anslaget även användas till betalning av understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer, till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi och till understöd till Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial. Anslaget får vidare användas för understöd till sådana förbund på landskapsnivå som inom sitt område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihushållningskollektiv i vissa frågor som anknyter till omfattande vattenfrågor samt till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och spridandet av kunskap om den.

Anslaget får dessutom användas till understöd för ersättningar för rättegångar med anledning av miljöskador, samt till nödvändiga kostnader för intressebevakningen i förvaltningsärenden som gäller miljövården. Understöd kan betalas om saken kan anses vara av stor vikt med tanke på det allmänna miljövårdsintresset eller ha en betydande inverkan på många personers omständigheter och de kostnader som åsamkas en part eller kärande inte kan anses vara rimliga med beaktande av hans eller hennes betalningsförmåga. Av anslaget får högst 1 880 000 euro användas till betalning av andra ersättningar än ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt brottsskadelagen samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd.

Dispositionsplan	€
Ersättningar för brottsskador samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda	9 650 000
Understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer (högst)	290 000
Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	1 330 000
Övriga understöd (högst)	230 000
Sammanlagt	11 500 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 400 000 euro på grund av den nya brottsskadelagen.

Delegationen för personskadeärenden följer med hur målen med den nya brottsskadelagen uppnås.

2007 budget	11 500 000
2006 budget	10 100 000
2005 bokslut	11 392 999

10. Domstolsväsendet

Förklaring: Oberoende domstolar som fungerar bra och effektivt utgör en förutsättning för förverkligande av en rättssäkerhet som överensstämmer med kravet på grundläggande fri- och rättigheter samt mänskliga rättigheter samt för en rättssäkerhet som utgör grunden för den ekonomiska verksamheten och ordnandet av medborgarnas inbördes relationer. Likaså utgör de en förutsättning för upprätthållande av allmän ordning och säkerhet samt avgörande av meningsskiljaktigheter enligt lika förfaranden utgående från allmänna regler som fastställts på förhand.

Domstolarna får allt oftare behandla omfattande ärenden och ärenden som är juridiskt krävande samt en ny typ av rättsliga frågor. Lagstiftningen på olika områden ändras kontinuerligt, vilket kräver kännedom och tolkning av domstolarna. Förväntningarna på rättssäkerheten har också tilltagit. Dessa omständigheter ställer allt större krav både i fråga om de allmänna domstolarna och förvaltningsdomstolarna på att rättskipningssystemet fungerar och personalen besitter yrkesskicklighet.

Detta understryks också av att rättsordningen blir allt mer internationell i synnerhet på grund av medlemskapet i Europeiska unionen, den europeiska konventionen om de mänskliga rättighe-

terna samt många andra internationella förpliktelser som är bindande för Finland. Bl.a. EG-rätten har effekter på allt flera rättsområden och den skall tillämpas allt oftare såväl vid förvaltningsförfarande som vid de allmänna domstolarna.

Vid de allmänna domstolarna behandlas och avgörs åtalsärenden som gäller straffrättsligt ansvar samt tvistemål, ansökningsärenden och registratorsärenden som gäller rättsförhållanden av privaträttslig natur. De allmänna domstolarna ser således till att det straffrättsliga ansvaret verkställs inom alla områden som omfattar privat och samhällelig verksamhet. De ansvarar även för att garantera privata människor, företag och andra sammanslutningar rättsskydd när det gäller deras inbördes relationer samt även i relation till offentliga samfund då det inte är fråga om tillämpning av förvaltningsrättslig lagstiftning.

Hos förvaltningsdomstolarna söks ändring i beslut som fattas inom alla förvaltningsområden och på olika nivåer i förvaltningen söks hos dem. Förvaltningsdomstolarnas avgöranden har ofta utöver effekterna för parterna även effekter som sträcker sig till samhällets verksamhetsförmåga och konkurrenskraft. Avgöranden av besvär som gäller t.ex. planeringen av markanvändningen och byggandet eller skapandet av trafikförbindelser och informationssystem har betydande konsekvenser för sysselsättningen. Avgöranden som gäller beskattning samt ekonomisk konkurrens och offentlig upphandling inverkar direkt på den ekonomiska verksamheten. Likaså har avgörandena betydelse när det gäller att främja en fungerande förvaltning, eftersom även mindre dröjsmål eller osäkerhet i fråga om tolkningen av den lagstiftning som skall tillämpas kan föranleda betydande extra kostnader inom förvaltningen.

Kännetecknande för den lagstiftning som gäller den offentliga förvaltningen är fortlöpande förändringar och utvidgning till nya ärendekategorier, vilket för sin del ökar förväntningarna på förvaltningsdomstolarna. Då t.ex. förändringarna i befolkningsstrukturen förutsätter kontinuerliga reformer av lagstiftningen, leder detta i sin tur till att förvaltningsdomstolarna ständigt måste avgöra nya typer av rättsliga frågor inom social- och hälsovården. Vid förvaltningsdomstolarna har under ledning av högsta förvaltningsdomstolen inletts ett systematiskt samarbete när det gäller kvalitetsledning.

Med hjälp av produktivitets- och utvecklingsåtgärder påskyndas sammanslagningen av tingsrätterna och förenklas domstolarnas förfaranden. Hovrättsprocessen effektiveras med hjälp av ett sållningsförfarande, en förenkling av sammansättningarna för avgöranden eller andra medel som presenteras i den utredning som färdigställs 2006. I brottmål etableras ett skriftligt förfarande. Behandlingen av krävande ärenden påskyndas och effektiveras genom att utveckla samarbetet mellan de olika parterna vid en rättegång. Vid förvaltningsdomstolarna etableras flexiblare sammansättningar vid behandling. Man stöder det kvalitetsarbete som utförs vid de olika domstolarna.

Systemet med domaransvar utvecklas, beredningen av systemet för utbildning av domare samt genomförandet av programmet för yrkesmässig utbildning för rättsväsendets kanslipersonal och ledarutbildningen vid domstolarna fortsätter. Det projekt vars syfte är att bygga ett tingshus i Kotka påbörjas.

Uppgifter om personalen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Allmänna domstolar			
Personal, årsv.	2 823	2 764	2 736
Medelålder	46,5	47,0	47,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,5	7,5	7,5

Förvaltningsdomstolarna			
Personal, årsv.	658	672	668
Medelålder	47,7	48,0	48,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,9	8,5	8,5

21. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Förklaring: Högsta domstolen är den högsta domstolen i tviste- och brottmål. Dess viktigaste uppgift är att utgående från systemet med besvärstillstånd avgöra enskilda besvär och således ge prejudikat för tolkning och tillämpning av lag vilka styr och förenhetligar rättspraxis. Högsta domstolen behandlar och avgör även ärenden som gäller extraordinärt ändringsökande samt avger utlåtanden i benådningsärenden till presidenten och i ärenden som gäller Ålands självstyrelse.

Högsta domstolen övervakar inom sitt behörighetsområde de lägre domstolarnas rättskipning t.ex. genom att följa med snabbheten i verksamheten, resursernas tillräcklighet och kvaliteten på besluten samt sammanställer en gemensam verksamhetsberättelse för de allmänna domstolarna.

Antalet ärenden som inkommer till högsta domstolen liksom även antalet beviljade besvärstillstånd och offentliggjorda avgöranden i sak beräknas hålla sig på ungefär samma nivå som tidigare år. År 2005 inkom till högsta domstolen 3 151 ärenden, beviljades besvärstillstånd i 174 ärenden och offentliggjordes 145 avgöranden. Av dessa var 33 % tvistemål och 38 % brottmål. De bestämmelser som trädde i kraft från ingången av år 2006 kommer i viss mån att minska den arbetsmängd som förorsakas av extraordinärt ändringssökande och gör det således möjligt att högsta domstolens arbete kan inriktas på ett mer ändamålsenligt sätt med tanke på styrningen av rättspraxis.

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Ärenden som avgjorts, st	3 154	3 150	3 150
— beviljade besvärstillstånd	174	170	180
— offentliggjorda avgöranden	145	130	140
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— ärenden som gäller besvärstillstånd	5,2	4,0	4,0
— avgöranden i sak	15,3	14,0	14,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 305	2 317	2 317
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	37	37	37

Målet är att beslut som gäller beviljande eller förvägran av besvärstillstånd skall ges så snabbt som möjligt så att avgörandets laga kraft inte fördröjs onödigt i sådana ärenden där besvärstillstånd inte beviljas. Förutom målet i fråga om en genomsnittlig behandlingstid på fyra månader år 2007 är målet att 80 % av de ärenden i vilka besvärstillstånd har förvägrats skall behandlas inom sex månader.

I avgifter som enligt lag (701/1993) uppbärs för högsta domstolens beslut beräknas 130 000 euro inflyta under moment 12.25.01.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 34 000 euro i överföring till momentet för Justitieförvaltningens servicecentral 25.01.22 samt som tillägg 6 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 22 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2007 budget	7 000 000
2006 tilläggsb.	4 000
2006 budget	7 000 000
2005 bokslut	7 222 000

22. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 500 000 euro.

Förklaring: Högsta förvaltningsdomstolen är högsta rättsinstans i förvaltningsmål. Utöver rättssäkerhetssynpunkter är de prejudikat som högsta förvaltningsdomstolen offentliggör viktiga för tillämpningen av lagar inom den statliga och kommunala förvaltningen. De största sakkategorierna är beskattningen, byggande och planläggning, miljöfrågor, social- och hälsovården, utlänningsfrågor, kommunalförvaltningen samt konkurrensärenden och offentlig upphandling. Ca 85 % av de ärenden som har avgjorts av högsta förvaltningsdomstolen gäller beslut som getts av regionala förvaltningsdomstolar. Dessutom avgör högsta förvaltningsdomstolen bl.a. de besvär som har anförts över marknadsdomstolens samt statsrådets och ministeriernas beslut.

Högsta förvaltningsdomstolen övervakar rättskipningen t.ex. genom att följa med snabbheten i förvaltningsdomstolarnas verksamhet, resursernas tillräcklighet och kvaliteten på besluten samt sammanställer en gemensam verksamhetsberättelse för förvaltningsdomstolarna.

Förvaltningsdomstolarnas avgöranden är viktiga för parterna och många avgöranden har också omfattande samhälleliga verkningar i egenskap av prejudikat som styr rätts- och förvaltningspraxis samt en central ställning när det gäller tillämpningen av EG-rätten. Högsta förvaltningsdomstolen skall kunna avgöra ärenden som gäller ändring i snabb takt. Målet för 2007 är att högsta förvaltningsdomstolen skall avgöra 4 100 lagskipningsmål. Det beräknas inkomma 3 900 nya ärenden.

Den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som avgörs 2007 beräknas vara 10 månader så, att 28 % av dem har avgjorts inom sex månader och 25 % inom 6—9 månader (28 och 20 % år 2005).

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Ärenden som avgjorts, st	4 009	4 000	4 100
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	10,6	10,0	9,7
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 176	2 179	2 180
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	41	40	41

I avgifter som enligt lag (701/1993) uppbärs för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 300 000 euro inflyta under moment 12.25.01.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 40 000 euro i överföring till momentet för Justitieförvaltningens servicecentral 25.01.22 och som tillägg 4 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 22 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2007 budget	8 500 000
2006 tilläggsb.	3 000
2006 budget	8 500 000
2005 bokslut	8 741 000

23. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 203 627 000 euro.

I anslutning till domkretsarrangemang för tingsrätterna (Kokemäki, Kyrönmaa, Orimattila och Åbonejden) är det möjligt att från den 1

oktober 2007 inrätta fyra tingsdomartjänster (3 T13 och 1 T11) under förutsättning att fyra tjänster som lagman (1 T17 och 3 T15) samtidigt dras in.

Vid hovrätterna kan i syfte att utveckla organisations- och personalstrukturen en tjänst som hovrättslagman (T16) och tre tjänster som hovrättsråd (2 T14 och 1 T12) fr.o.m. den 1 mars 2007, under förutsättning att man i stället minskar antalet visstidsanställda hovrättsråd och fiskaler.

Vid förvaltningsdomstolarna kan fyra tjänster som förvaltningsrättsdomare (3 T13 och 1 T11) inrättas fr.o.m. den 1 mars 2007, under förutsättning att man i stället minskar antalet visstidsanställda förvaltningsrättsdomare och förvaltningsrättssekreterare.

Vid försäkringsdomstolen kan tre tjänster som försäkringsrättsdomare (2 T13 och 1 T11) inrättas den 1 mars 2007, på grund av inrättandet av den nya besvärsnämnden för ärenden som gäller social trygghet och den ökade arbetsmängden på grund av de besvär som inkommit över nämndens beslut.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster de andelar av inkomster från Lantmäteriverkets fastighetsdatasystem som med stöd av förordning tilldelats justitieministeriet samt inkomster från EU.

Förklaring: Antalet ärenden som inkommer till *hovrätterna* beräknas hållas på föregående års nivå, ca 12 500 ärenden. Av ärenden stod tvistemål för 25 % och brottmål för 67 % år 2005. Antalet avgjorda ärenden har minskat tydligt jämfört med 2004 på grund av de problem som hänför sig till sållningsförfarandet. Lagstiftningen är under revidering och utvecklandet av arbetsmetoderna fortsätter. Den genomsnittliga behandlingstiden var 7,9 månader år 2005. I fråga om behandlingstiderna förekommer fortfarande betydande skillnader mellan hovrätterna: medan ärendena år 2005 avgjordes på 5,1 månader i Kouvola hovrätt tog de 11,2 månader i anspråk i Helsingfors hovrätt. Målet är att denna skillnad i behandlingstid på ca sex månader skall minska till ca fyra månader 2007 bl.a. tack vare en omfördelning av personalresurserna. Förutom målet med en genomsnittlig behandlingstid på 8 månader är målet att 50 % av ärendena skall avgöras inom sex månader och 25 % inom 6—12 månader (53 och 24 % år 2005).

Vid *förvaltningsdomstolarna* ökade antalet ärenden år 2005 med ca 14 % huvudsakligen på grund av de besvär över bilskatten som inkom till Helsingfors förvaltningsdomstol. År 2005 var de största ärendekategorierna social- och hälsovården (27 %), skatter (26 %), ekonomisk verksamhet inberäknat trafik- och kommunikationsärenden (15 %), utlänningsärenden (9 %) samt byggande och miljöfrågor sammanlagt 11 %. Antalet inkomna ärenden beräknas även åren 2006 och 2007 hålla sig på åtminstone samma nivå som 2005 beroende bl.a. på en ökning i antalet ansökningar om miljötillstånd vilka hänför sig till miljöskyddslagstiftningens ikraftträdande.

Den genomsnittliga behandlingstiden var 8,4 månader år 2005, med en variation från 6,3 månader vid Åbo förvaltningsdomstol till 11,7 månader vid Kouvola förvaltningsdomstol. Målet är att denna skillnad i behandlingstiden skall minska till ca fyra månader 2007 bl.a. genom en omfördelning av resurserna. Förutom målet att ha en genomsnittlig behandlingstid på 8,5 månader är målet att 45 % av ärendena skall avgöras inom sex månader och 32 % inom 6—12 månader (45 och 32 % år 2005).

Till *tingsrätterna* inkom sammanlagt 768 000 ärenden år 2005. År 2007 beräknas antalet ärenden kvarstå på samma nivå som under tidigare år i andra ärendekategorier än fastighetsärenden. På minskningen i antalet fastighetsärenden inverkar övergångsskedets slut år 2006 i fråga om jordabalken. Sammanlagt ca 97 000 straffrättsliga ärenden avgjordes, varav 65 000 var egentliga brottmål och de andra var tvångsmedelsärenden och ärenden som gäller förvandling av böter och andra straffrättsliga ärenden. Sammanlagt 191 000 civila ärenden avgjordes. Om man ser till antalet avgjorda ärenden, men inte om man ser till arbetsmängden, utgjorde fastighetsärendena (63 %) den största gruppen av de avgjorda ärendena. Deras antal uppgick till ca 486 000.

Av de straffrättsliga ärendena hänförde sig 38 % till trafiken. Rattfylleri eller grovt rattfylleri stod för en andel på 30 % och andra ärenden som hänför sig till trafiksäkerheten på 8 %. Misshandelsbrotten stod för en andel på 13 %. Antalet brottmål beräknas på det hela taget kvarstå på 2005 års nivå. År 2005 avgjordes ca 44 000 brottmål i nämndemannasammansättning. Den revidering som gäller en förenkling av straffprocessen i enkla brottmål träder i kraft i början av oktober 2006. Ändringen minskar antalet ärenden som avgörs vid sammanträde och kostnaderna för nämndemän.

Den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål var 3,3 månader och vid de stora tingsrätterna i huvudstadsregionen 4,0—6,4 månader. År 2007 är målet att den genomsnittliga behandlingstiden inte skall vara över tre månader längre än genomsnittet för hela landet vid någon tingsrätt. Dessutom är målet att behandlingstiden i 50 % av brottmålen skall vara högst två månader. Behandlingstiden får överskrida nio månader i högst 10 % av brottmålen.

Behandlingstiden för tvistemål som anhängiggjorts genom summarisk stämningsansökan var två månader. Den genomsnittliga behandlingstiden för de ca 5 668 tvistemål som avgjordes vid sammanträde (3,9 % av tvistemålen) var 9,8 månader. År 2007 är målet att 35 % av de ärenden som avgörs vid huvudförhandling skall avgöras inom sex månader och 75 % inom 12 månader.

Till *marknadsdomstolen* inkom år 2005 mer än 600 ärenden, vilket utgör en ökning med 71 % jämfört med föregående år. Antalet besvär som gäller offentlig upphandling ökade med ca 200 ärenden och över Energimarknadsverkets beslut enligt elmarknadslagen inkom 77 besvär. År 2005 avgjordes 292 ärenden, av vilka mer än 90 % gällde offentlig upphandling och den genomsnittliga behandlingstiden uppgick till ca sex månader. Till följd av den överraskande ökningen i antalet ärenden är marknadsdomstolen mycket överbelastad trots de tilläggsresurser som beviljats för åren 2005 och 2006. Då antalet ärenden beräknas hålla sig på en hög nivå även 2007, måste marknadsdomstolens resurser utökas ytterligare för att behandlingstiderna skall kunna hållas skäliga.

Till *försäkringsdomstolen* inkom ca 10 900 ärenden år 2005, vilket är 7 % mindre än året innan. De största ärendekategorierna var arbetslöshetsskydd, studiestöd, olycksfall samt frågor som berör arbets- och folkpensioner. Anhopningsutvecklingen fortsatte emellertid eftersom antalet ärenden som inkom överskred antalet avgjorda ärenden och den genomsnittliga behandlingstiden förlängdes till 14 månader. Med hjälp av de tilläggsresurser som anvisades 2006 och som avsikten är att bevilja även 2007 beräknar man kunna stoppa anhopningsutvecklingen och stegvis förkorta behandlingstiderna.

Av lagen om en besvärsnämnd för ärenden som gäller social trygghet följer att antalet ärenden hos försäkringsdomstolen ökar med 1 300—1 500 ärenden, nämligen med mer än 10 procent. Lagen är under beredningen. Med beaktande av de nuvarande anhopningarna av ärenden måste mera personal anställas vid försäkringsdomstolen.

Till *arbetsdomstolen* inkom 2005 sammanlagt 140 ärenden och antalet beräknas kvarstå på denna nivå 2006 och 2007.

I samband med beredningen av budgeten har följande preliminära mål ställts för domstolarnas verksamhet år 2007:

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Hovrätterna			
Ärenden som avgjorts, st	12 921	12 930	12 900
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	7,9	7,9	8
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 663	2 689	2 690
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	25	25	25

Tingsrätterna			
Ärenden som avgjorts, st	773 836	835 522	770 000
Vägd arbetsmängd	175 912	182 647	175 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	3,3	3,1	3,2
— Omfattande tvistemål	8,0	7,9	7,9
— Summariska ärenden	2,0	2,1	2,0
— Skuldsaneringsärenden	5,9	5,8	5,8
Resurshushållning (€/vägd arbetsmängd)	726	692	706
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	80	85	85
Sessionsärenden/domarårsv.	115		100
Förvaltningsdomstolarna			
Ärenden som avgjorts, st	22 480	22 100	22 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,4	8,5	8,5
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 196	1 262	1 260
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	52	50	50
Försäkringsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st	10 580	11 400	11 400
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	14,0	13,5	13,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	586	584	590
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	99	104	104
Marknadsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st	292	330	450
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,2	7,0	8,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	4 086	3 727	59
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	17	19	19
Arbetsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st	163	145	140
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	5,2	5,0	5,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	5 646	6 414	6 400
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	14	13	13

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	205 775	201 781	205 127
Bruttoinkomster	2 638	1 800	1 500
Nettoutgifter	203 137	199 981	203 627
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	11 512		
— överförts till följande år	10 920		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 500 000 euro för tryggande av domstolarnas verksamhetsförutsättningar, 768 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och en omkostnadsdel på 586 600 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 896 000 euro i överföring till momentet för Justitieförvaltningens servicecentral 25.01.22 och 35 000 euro i överföring av löneutgifterna för en person till moment 25.50.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 220 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Hovrätterna	34 000 000
Tingsrätterna	125 000 000
Förvaltningsdomstolarna	28 000 000
Specialdomstolarna	9 000 000
Informationsförvaltningsutgifter och övriga utgifter	7 627 000
Sammanlagt	203 627 000

I avgifter som enligt lag uppbärs för domstolarnas prestationer beräknas inflyta ca 31 000 000 euro under moment 12.25.01. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka avgifter uppbärs kan ca 42 % täckas med avgifter.

2007 budget	203 627 000
2006 tilläggsb.	463 000
2006 budget	199 981 000
2005 bokslut	202 545 000

27. (25.10.29) Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet samt till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) skall betala.

2007 budget	6 400 000
2006 budget	6 400 000
2005 bokslut	7 316 020

30. Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp

Förklaring: Rättshjälpens effekt och produktivitet utökas genom att försöken med juridisk rådgivning permanentas. Alternativen för att centralisera behandlingen av beslutsfattandet i fråga om rättshjälp för privata rättsbiträden utreds 2007 som en del av produktivitetsprogrammet. Nätverket av rättshjälpsbyråer utvecklas och resurserna fördelas enligt efterfrågan utan att kvaliteten på rättshjälpstjänsterna försämras. Man börjar beskriva rättshjälpens effekt även med hjälp av antalet ärenden som avgjorts genom medling.

Rättsskyddet bör vara jämnt fördelat över hela landet och bör kunna ges i ett tidigt skede samt med tillämpning av lämpligt flexibelt förfarande och till skäliga kostnader. Via en rättshjälpsbyrå kan en medborgare helt eller delvis med statliga medel få ett biträde för skötseln av ett juridiskt ärende. Rättshjälpen omfattar samtliga juridiska ärenden. Rättshjälpsbyråerna fattar också besluten om rättshjälp. Rättshjälp beviljas inte om sökanden har en rättshjälpsförsäkring genom vilken kostnaderna kan ersättas. Rättshjälp ges inte heller till företag eller sammanslutningar.

Konsumenttvistenämnden förverkligar rättsskyddet genom att ge skriftliga rekommendationer om hur tvister som konsumenterna har överfört till nämnden skall avgöras. Här avses tvister som uppstår mellan konsumenter och näringsidkare i ärenden som gäller meningsskiljaktigheter i anslutning till anskaffning av konsumtionsnyttigheter. Dessutom behandlar nämnden tvister som gäller bostadsköp. Nämnden medlar också i tvister. Nämnden ger råd och utbildar konsumentråd-

givare samt svarar på medborgarnas och näringsidkarnas skriftliga frågor. Nämnden informerar om sina avgöranden och följer hur rekommendationerna iakttas. Regeringen kommer i samband med budgetpropositionen att avlåta en proposition till riksdagen angående konsumenttvistenämnden, med hjälp av vilken nämndens befogenheter utvidgas till att omfatta bl.a. boendefrågor samt gruppklagomål införs.

Uppgifter om personalen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Rättshjälpsbyråerna			
Personal, årsverken	453	450	448
Medelålder	48,1	48,5	49
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,4	9	9
Konsumenttvistenämnden			
Personal, årsverken	10	29	36
Medelålder	46,8	48,0	48,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	4,8	5	5

21. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 705 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna från rättshjälpsavgiften, de ersättningar som den som erhåller rättshjälp betalar och även den förlorande partens ersättningar för rättegångskostnader.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

År 2005 inkom till rättshjälpsbyråerna sammanlagt ca 53 500 ärenden, vilket motsvarar 2004 års nivå. Av de inkomna ärendena var 82 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden, av vilka de familje- och arvsrättsliga ärendena uppgick till 47 %, övriga civilrättsliga ärenden 34 % och skuldregleringsärenden 1 %. Brottmålen stod för en andel på 18 %. År 2007 beräknas antalet ärenden öka. I 32 % av de behandlade ärendena gavs juridiska råd, 23 % av ärendena resulterade i att en handling upprättades, 24 % av ärendena avgjordes vid domstolsprövning och 21 % ledde antingen till behandling hos en förvaltningsmyndighet eller till någon annan åtgärd. 22 500 rättshjälpsbeslut fattades och 1 873 ekonomiska utredningar utfördes för privata biträdens klienter. Antalet behandlade ärenden motsvarar föregående års nivå.

Den rådgivning när det gäller rättshjälp som inleddes i oktober 2005 tog emot ca 2 400 samtal år 2005. I 21 % av dessa var telefonrådgivning tillräcklig och krävde inga fortsatta åtgärder. Till juridisk rådgivning styrdes 38 % av samtalen, i 28 % av samtalen uppmanades uppringaren att kontakta ett rättsbiträde, en advokat eller ennan jurist, i 12 % av fallen uppmanades uppringaren att kontakta någon annan myndighet. De flesta samtal gällde arvsfrågor, ca 20 % av samtalen. Kötiden till rättshjälpsbyråerna var ca 12 dagar, vilket motsvarar föregående års nivå. År 2007 beräknas väntetiden hållas på föregående års nivå.

År 2005 inkom till konsumentklagonämnden sammanlagt ca 3 800 klagomål, vilket motsvarar föregående års nivå. De flesta klagomålen gällde bilar och andra fordon, vilka uppgick till 15 % av ärendena. Antalet behandlade klagomål var 15 % färre än föregående år. Av nämndens rekommendationer iakttas 70—80 %, vilket motsvarar de föregående årens nivå. Nämndens behandlingstid på den allmänna avdelningen uppgår till 7,1 månader och på avdelningen för bostadsköp till 13,4 månader. De tilläggsresurser som beviljats för 2006 beräk-

nas minska anhopningen av ärenden och även förkorta behandlingstiderna.

I samband med beredningen av budgeten har följande preliminära mål ställts för rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens verksamhet år 2007:

Rättshjälpsbyråerna

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Ärenden som behandlats, st	53 861	55 314	55 300
Rättshjälpsbeslut, st	22 500	22 541	22 500
Resurshushållning (€/vägd arbetsmängd)	82	84	83
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	510	546	540
Kötider, dagar		12	12

Konsumenttvistenämnden

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Besvär som behandlats, st	3 404	3 700	4 000
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	459	440	440
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	117	123	123
Behandlingstid, mån.			
— ärenden som gäller bostadsköp	13,4	12,0	11,0
— övriga ärenden	7,1	9,0	8,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	24 463	25 751	26 605
Bruttoinkomster	4 052	3 900	3 900
Nettoutgifter	20 411	21 851	22 705
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 863		
— överförts till följande år	4 661		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 300 000 euro på grund av en utvidgning av konsumenttvistenämndens befogenheter till att omfatta bl.a. boendefrågor, 334 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och en omkostnadsdel på 69 600 euro för StPL-avgiften. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 44 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2007 budget	22 705 000
2006 tilläggsb.	91 000
2006 budget	21 851 000
2005 bokslut	21 208 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som förorsakas av tillämpningen av rätts-

hjälpslagen (257/2002), lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993), lagen om rättegång i brottmål (689/1997) samt konkurslagen (120/2004).

Dispositionsplan	€
Rättshjälp och försvar	28 400 000
Biträdande av målsägande	100 000
Skuldsanering för privatpersoner	1 700 000
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	1 500 000
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen	700 000
Sammanlagt	32 400 000

Förklaring: Av de ersättningar som betalas till privata rättsbiträden uppstår 78 % vid tingsrätterna, 19 % vid hovrätterna och ca 3 % vid andra domstolar. År 2005 fick ca 32 000 parter ett privat rättsbiträde och de ersättningar som betalades uppgick till i genomsnitt 976 euro per part. Utgifterna sänks genom en revidering av rättshjälpslagstiftningen så att rättshjälp fördelas noggrannare än förut enligt behovet av rättshjälp.

2007 budget	32 400 000
2006 budget	34 400 000
2005 bokslut	35 292 595

40. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: I syfte att förbättra utsökningens effekt och produktivitet utvecklas utsökningens organisation, personalens kunnande och uppgiftsstruktur, metoder och verksamhetsprocess. I det tredje skedet av totalrevideringen av utsökningslagen ökas förfarandets flexibilitet genom en revidering av övriga bestämmelser gällande utmätning av lön, utsökning, realisering av egendom och indrivning av penningfordringar. Prioriteringen för utsökningsavgifterna flyttas bort från de tabellavgifter som uppbärs hos de gäldenärer som har det sämst ställt i ekonomiskt hänseende. Ändringen av utsökningslagen träder i kraft vid ingången av 2007. Reformen kommer att underlätta situationen för de gäldenärer som har det sämst ställt i ekonomiskt hänseende och minska resultatet av indrivningen. En proposition som omfattar det sista och fjärde skedet av totalrevideringen av utsökningslagen överlämnades till riksdagen våren 2006. I denna ingår bestämmelser om skatteutsökning och den organisation som gäller utsökningsförvaltningen och myndighetsverksamheten. Ändringarna avses träda i kraft vid ingången av 2008. Det föreslås att exekutionsväsendets organisation utvecklas utgående från dessa bestämmelser så att det finns 22 utsökningsdistrikt i början av 2008, då det finns 51 för närvarande. Avsikten med organisationsförändringen är att uppnå en jämnare arbetsfördelning samt bättre produktivitet och effektivitet.

För att effektivera indrivningsförfarandet och sänka kostnaderna förenklas indrivningen av ostridiga fordringar. Man utvecklar en uppföljning och hantering av de kostnader som under olika skeden av indrivningsprocessen orsakas borgenären, gäldenären och den offentliga ekonomin.

Praxis etableras i enlighet med den offentliga utredning som avses i den nya konkurslagen, och man utvecklar uppställningen av mål för verksamheten samt fortsätter uppföljningen och utvärderingen av de förnyade utredningsförfarandena för privatpersoner och företag. Lagstiftningen om kreditupplysning utvecklas också i fråga om företagares och sammanslutningars kreditupplysningar. I samarbete med utsöknings- och konkursbevakningsmyndigheterna samt andra myndigheter effektiveras verksamheten för bekämpning av ekonomiska brott och den ekonomiska gråzonen genom att utsökningens specialindrivning förstärks, samt utvärderingen av verksamhetens resultat förbättras när det gäller avslöjande av missbruk och återfående av nyttan av brott och återfående av egendom som gjorts oåtkomlig för verkställighet genom konstgjorda arrangemang.

Uppgifter om personalen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Exekutionsväsendet			
Årsverken	1 420	1 417	1 409
Medelålder	48,5	49,0	49,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,5	10,0	10,0
Konkursombudsmannens byrå			
Årsverken	10	10	10
Medelålder	44,7	45,0	45,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	2,4	2,5	2,5

21. Exekutionsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 80 031 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Konkursombudsmannens byrå, häradenas exekutionsverk och lanskapsfogdeämbetet i landskapet Åland samt för häradsämbetenas exekutionsavdelningars omkostnader som finansieras från andra moment än moment 26.07.21 (Häradsämbetenas omkostnader). Anslaget får också användas till betalning av utgifterna för exekutionsväsendets andel av användningen, underhållet och utvecklandet av de centraliserade datasystemen.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster inkomsterna från de ersättningar som uppbärs för specialgranskningar utförda av Konkursombudsmannens byrå.

Förklaring: Antalet utsökningsärenden som inkom år 2005 uppgick till 2,2 miljoner och det belopp som skulle indrivas var 3,1 miljarder euro. Antalet utsökningsgäldenärer uppgick i slutet av året till 262 000. Med tanke på utsökningsdistriktens verksamhet var år 2004 exceptionellt. Det andra skedet av totalrevideringen av utsökningslagen som trädde i kraft i mars och det nya informationssystem för utsökningen som samtidigt togs i bruk fördröjde behandlingen av ärendena och indrivningen. Verksamheten beräknas bli normaliserad 2006—2007. Antalet behandlade ärenden, behandlingstiderna och det indrivna eurobeloppet beräknas återgå till den traditionellt goda nivån.

Under 2005 har nya kompletterande nyckeltal tagits i bruk, på basis av vilka man kan bedöma de uppnådda resultaten utgående från indrivningsresultatet, förmågan att ingripa i fråga om missbruk, utsökningsgäldenärernas möjlighet att klara sig och indrivningskostnaderna. Nyckeltalen utvecklas alltjämt i syfte att mäta verksamhetens effekt och omorganisera verksamheten. I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för *exekutionsväsendets* verksamhet 2007:

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppsk./mål
Ärenden som behandlats (1 000 st)	2 655	2 450	2 400
Redovisats till sökandena (milj. €)	657	640	640
Lyckad indrivning			
Av antal ärenden, %	35,8	38,0	40,0
Av belopp, %	20,1	20,0	20,0

Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,4	6,4	6,0
Resurshushållning (€/behandlat ärende)			
Exekutionsverken	29	30	32
Exekutionsavdelningarna	26	28	30
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	1 781	1 710	1 700

Konkursombudsmannens byrå. Genom det förfarande med offentlig utredning som inleddes i och med den nya konkurslagen försöker man i synnerhet bekämpa den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten. En offentlig utredning inleds på initiativ av konkursombudsmannen i sådana konkursbon med ringa tillgångar där man konstaterar speciella utredningsbehov i anslutning till gäldenärens verksamhet. Utvecklingen av praxisen för offentlig utredning fortsätter med en omfattande rådgivning och utbildning. Också specialinspektionerna av konkursbon utvecklas så att de bättre skall beakta behoven hos konkursbon med ringa tillgångar och i situationer med offentlig utredning. Av kostnaderna för de specialinspektioner som utförs med konkursombudsmannens medel beräknas ca 25 % kunna uppbäras tillbaka till staten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	78 846	79 120	80 151
Bruttoinkomster	104	120	120
Nettoutgifter	78 742	79 000	80 031
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	6 357		
— överförts till följande år	8 024		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 050 000 euro på grund av samarbetsbestämmelserna för sammanslagning av 11 häradsämbetens exekutionsavdelningar till häradets exekutionsverk i överföring från moment 26.07.21, 379 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och som en omkostadsdel på 224 100 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 700 000 euro i överföring till momentet för Justitieförvaltningens servicecentral 25.01.22, 28 000 euro i överföring till moment 26.01.23 och 176 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Exekutionsväsendet	70 796 000
Konkursombudsmannens byrå	1 035 000
Informationsförvaltningsutgifter	8 200 000
Sammanlagt	80 031 000

Såsom utsökningsavgifter beräknas ca 51 000 000 euro inflyta under moment 12.25.47. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka utsökningsavgift uppbärs kan 86 % täckas genom avgifter.

2007 budget	80 031 000
2006 tilläggsb.	244 000
2006 budget	79 000 000
2005 bokslut	80 409 000

50. Verkställighet av straff

Förklaring: Antalet fångar har under 2005—2006 varit mer än 40 % större än i slutet av förra årtiondet. År 2005 var antalet fångar i genomsnitt 3 888. År 2006 beräknas antalet fångar uppgå till i genomsnitt 3 950. De ändringar som gäller verkställande av förvandlingsstraff för böter, de nya bestämmelserna om villkorlig frigivning och införandet av övervakad prövofrihet kommer att minska antalet fångar. År 2007 beräknas antalet fångar uppgå till i genomsnitt 3 800. I början av 2007 var sammanlagt 3 636 inkvarteringsplatser i fängelserna i användning.

Verkningsfullheten av straffverkställigheten förbättras genom att den individuella planeringen av påföljdernas innehåll utökas, rusmedelsvården effektiveras och stödet till och övervakningen av fångarna vid frigivningen effektiveras. Verksamheten vid placeringsenheterna som ansvarar för planeringen av strafftiden etableras. Missbrukarrehabiliteringen som hänför sig till samhällspåföljder utökas. Användningen av övervakad prövofrihet utökas och innehållet i den utvecklas.

Det antal personer som kommer att avtjäna fängelsestraff uppgår till ca 3 800 och de som kommer att avtjäna förvandlingsstraff för böter uppgår till ca 1 700 under året. I syfte att genomföra individuell planering av strafftiden utökas de funktioner som ordnas på deltid. För att jämna ut överbeläggningen i de slutna anstalterna effektiveras användningen av platserna inom de öppna anstalterna.

I syfte att stöda att målen med den nya lagstiftningen uppnås har fångvårdsväsendet organiserats som fem regionfängelser. Regionfängelsernas organisations- och personalstruktur förnyas så att de motsvarar kraven på planmässigt och målinriktat närarbete. Brottspåföljdsverkets organisation förnyas så att den motsvarar de förändrade uppgifterna och de krav som ställs på en effektiv ledning av hela brottspåföljdsområdet. Som en del av det åtgärdsprogram som gäller förbättrande av produktiviteten inom statsförvaltningen kommer man utgående från det utredningsarbete som påbörjades 2006 att göra upp planer angående produktion av tjänster, anskaffningsmetoder och anlitande av utomstående serviceproducenter samt tidtabellen för genomförandet av ändringarna. Inom den personalutbildning som ordnas vid Fångvårdens utbildningscentral flyttas tyngdpunkten till sådan utbildning som kompletterar yrkesfärdigheter som skaffats inom olika branscher.

År 2007 kommer 262 inkvarteringsplatser att tas i bruk då det nya fängelset som byggs i Åbo färdigställs och samtidigt tas 396 gamla inkvarteringsplatser ur bruk. Dessutom flyttas 40 patientplatser vid Sinnessjukhuset för fångar till nya utrymmen. Avsikten är att inleda arbetena med ombyggnaden av och tillbyggnaden i fängelset i Kuopio 2007. Dessutom fortsätter planeringen av projektet med ombyggnad av och tillbyggnad i fängelset i S:t Michel. Efter att dessa projekt har genomförts kvarstår ännu en grundlig renovering av 512 fångplatser.

Vid reparationsbyggandet läggs huvudvikten vid s.k. baljceller, som Europarådets kommitté till förhindrande av tortyr upprepade gånger har kritiserat Finland för. Man kommer skilt att kartlägga metoder för att lösa problemen med baljceller på avdelningen för kvinnor vid fängelset i Tavastehus. Projektet som syftar till en utvidgning av Kylmäkoski fängelse i anslutning till särskild finansiering för regioner som har genomgått plötsliga strukturförändringar påbörjas.

Antalet personer som har avtjänat samhällspåföljder ökade under den förra delen av innevarande decennium och uppgick dagligen till nästan 4 800 i genomsnitt år 2005. År 2007 beräknas antalet uppgå till 4 940. De författningsändringar som träder i kraft i början av oktober 2006 beräknas öka antalet villkorligt frigivna som skall ställas under övervakning med ca 150. Antalet villkorligt dömda ungdomar som ställs under övervakning beräknas minska. Antalet samhällstjänstdomar som skall verkställas beräknas öka något och uppgå till ca 4 100.

Verksamhetens omfattning

	2005 utfall	2006 budget	2007 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	3 888	3 820	3 800
Fångar som anlände från friheten	7 552	7 500	7 500
De som avtjänar samhällspåföljder i genomsnitt	4 791	4 910	4 940
Samhällspåföljder som skall verkställas	5 819	6 080	6 140

Uppgifter om personalen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Verkställighet av straff			
Personal, årsverken	3 160	3 175	3 150
Medelålder	43,4	43,5	43,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	14,3	14,0	13,8

21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 198 580 000 euro.

Av anslaget får högst 5 700 000 euro användas till sänkning av priserna för de företagsekonomiska prestationerna vad gäller fångvårdsväsendets arbetsverksamhet och högst 2 000 000 till sänkning av de hyresandelar för fångvårdsväsendets personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

Vid nettobudgeteringen har beaktats anstaltsbutikernas försäljningsintäkter, inkomster från verksamheten vid Satakunda fängelse, Fångvårdens utbildningscentrals inkomster och inkomster från sinnesundersökningar samt intäkter från EU med undantag för jordbruksstöd.

Förklaring: Justitieministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen ställt upp följande preliminära resultatmål för verksamheten 2007:

Fångvårdsväsendet

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Fängelsefångar i verksamheter (i genomsnitt), %	62	63	63
Andelen verksamhets- och rusmedelsprogram av arbetstidsanvändningen för fångar som avtjänade straff, %	5,0	5,6	5,7
Antal fångar som avtjänade straff vid öppna anstalter (i medeltal), %	25,4	26,0	27,0
De som framgångsrikt avtjänat övervakad prövofrihet, %			85
Fängelsesäkerhet			
— rymningar och avvikande utan lov/antal som under året varit i fängelse, %	0,5	under 0,5	0,4
— antal som inte återvänt efter tillstånd att avlägsna sig/antal som under året varit i fängelse, %	2,1		2,1
Resurshushållning (omkostnader/fånge, €)	43 779	43 800	46 000
Produktivitet (fångar/årsverke)	1,42	1,42	1,42
Personalens utbildningsnivåindex	4,0	4,1	4,1

Kriminalvårdsväsendet

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Andel som slutfört samhällstjänst, %	82	85	85
Andel som slutfört ungdomsstraff, %	45	50	50
Plan för strafftiden uppgörs, % av de dömda	85	80	85
Resurshushållning (omkostnader/dömda, €)	2 662	2 766	2 850
Produktivitet (antal som avtjänar ett straff+klienter som får utlåtanden)	54	60	60
Personalens utbildningsnivåindex	5,4	5,4	5,5

Fångvårdens utbildningscentral

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Kursdeltagardagar	28 872	27 060	25 000
Resurshushållning (kostnader/kursdeltagardag, €)	103	109	110
Produktivitet (kursdeltagardagar/årsverken för undervisningspersonalen)	1 604	1 630	1 600

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Fångvårdsväsendet	175 130 000
Kriminalvårdsväsendet	13 600 000
Brottspåföljdsverket	6 820 000
Fångvårdens utbildningscentral	3 030 000
Sammanlagt	198 580 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	198 161	197 490	205 880
Bruttoinkomster	7 722	7 260	7 300
Nettoutgifter	190 439	190 230	198 580
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	6 982		
— överförts till följande år	5 482		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för fångvårdsväsendets arbetsverksamhet (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 757	8 100	7 000
— övriga intäkter	1 500	1 300	1 400
Intäkter sammanlagt	9 257	9 400	8 400
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	7 015	7 600	7 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15 736	15 800	15 600
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 479	-6 400	-7 200
Kostnadsmotsvarighet, %	59	59	54
Prisstöd	5 095	5 300	5 700
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-1 384	-1 100	-1 500

Det beräknade antalet årsverken för arbetsverksamheten uppgår till 187.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 030 000 euro för anläggningars hyror och 1 800 000 euro i utgifter som föranleds av verkställandet av den nya fängelselagstiftningen, 1 250 000 euro för uppgörande av planer för frigivning av fångar, för stödåtgärder för införande av villkorlig frihet och för en utvidgning av missbrukarvården, 922 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 3 500 000 euro för tryggande av fångvårdsväsendets verksamhetsförutsättningar, 100 000 euro för påbörjande av utvidgningsprojektet i Kylmäkoski fängelse, 35 000 euro i löneutgifter för en person i överföring från moment 25.10.23 och som en omkostnadsdel på 401 200 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 575 000 euro i överföring av omkostnaderna för Justitieförvaltningens datateknikcentral till moment 25.01.22 och 81 000 euro i överföring av löneutgifterna för två årsverken till moment 26.01.23. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 220 000 euro med anledning av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2007 budget	198 580 000
2006 tilläggsb.	3 500 000
2006 budget	190 230 000
2005 bokslut	188 939 000

74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Anslaget får även användas till markbyggnadsarbeten. Av anslaget får dessutom högst 1 000 000 euro användas vid arbetskolonierna för arbetsprojekt som gäller kommunägda kulturhistoriskt värdefulla objekt eller som kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av kommunen.

Förklaring: Målet är att vid öppna anstalter, t.ex. arbetskolonier, sysselsätta i genomsnitt 180 fångar, och utöver detta i anstalterna placera uppskattningsvis i genomsnitt 30 fångar som arbetar civilt eller studerar utanför anstalten. Utgifterna för sysselsättning och uppehälle är 26 000 euro per fånge och år.

2007 budget	5 400 000
2006 budget	5 400 000
2005 bokslut	5 900 000

60. Åklagarväsendet

Förklaring: Ett allmänt mål när det gäller effekten i åklagarväsendets verksamhet är att åtalsprövningen skall genomföras snabbt, på ett sätt som tryggar parternas rättsskydd och uppnåendet av straffrättsligt ansvar. Behandlingens snabbhet beaktas i alla skeden av behandlingen av ett brottmål. Resurserna fördelas i synnerhet till krävande brottmål och brottmål som har samhällelig betydelse, såsom ekonomiska brott och narkotikabrott samt organiserad brottslighet.

I syfte att uppnå de mål som gäller förbättrande av produktiviteten och i syfte att omfördela resurserna kommer man i enlighet med en regeringsproposition som avlåts 2006 att förnya organisationen vid det lokala åklagarväsendet, utvidga möjligheten att begränsa det skriftliga förfarandet och förundersökningen samt i enlighet med den nya lagstiftningen att främja förlikning i brottmål. En regeringsproposition kommer att överlämnas enligt vilken antalet straffanspråk som skall behandlas av åklagare kommer att minska till under hälften.

Till den lokala åklagaren inkom år 2005 ca 86 600 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var ca 86 700. Dessutom avgjordes ca 236 500 ärenden som gällde strafforder. Antalet ärenden beräknas åren 2006—2007 kvarstå på ungefär samma nivå.

Uppgifter om personalen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Åklagarväsendet			
Årsverken	539	539	530
Medelålder	45,6	46,0	46,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,0	9,0	9,0

21. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 31 791 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för riksåklagarämbetet, häradenas åklagarämbeten och landskapsåklagarämbetet på Åland samt för de omkostnader för åklagaravdelningarna i häradsämbetena som finansieras från andra moment än moment 26.07.21 (Häradsämbetenas omkostnader).

Förklaring: Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen upp följande preliminära resultatmål för åklagarväsendet:

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Snabbhet			
— genomsnittlig åtalsprövningstid	1,8 mån.	1,9 mån.	2,0 mån.
— öppna ärenden som varit hos åtalsprövningen längre än 6 mån.	2 053	1 801	1 800
— öppna ärenden som varit hos åtalsprövningen längre än ett år	371	279	260
Produktivitet			
— avgjorda ärenden/årsv. (hela personalen)	169	174	175
— avgjorda ärenden/årsv. (åklagare)	267	275	275
Resurshushållning			
— omkostnader/avgörande, €	314	315	315

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 466 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 400 000 euro för effektivering av behandlingen av ekonomiska brott och en omkostandsdel på 92 000 euro för StPL-avgiften och som avdrag 182 000 euro i överföring av omkostnader för Justitieförvaltningens servicecentral till moment 25.01.22. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 44 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Riksåklagarämbetet	2 990 000
De lokala åklagarenheterna	27 601 000
Datatjänster och övriga data-administrationstjänster	1 200 000
Sammanlagt	31 791 000

2007 budget	31 791 000
2006 tilläggsb.	326 000
2006 budget	30 998 000
2005 bokslut	30 949 000

70. Valutgifter

21. Valutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 660 000 euro.

Anslaget får i enlighet med vallagen (714/1998), sametingslagen (974/1995) och lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/1987) användas till betalning av utgifter som föranleds av riksdagsval, presidentval, kommunalval, Europaparlamentsval, sametingsval och rådgivande folkomröstningar samt utgifter som föranleds av sammanställning och databehandling av valresultaten.

Förklaring: Av anslaget är 100 000 euro avsett för betalning av utgifter som föranleds av politikprogrammet för medborgarinflytande.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro för åtgärder i syfte att öka röstningsaktiviteten.

År 2007 förrättas riksdagsval och sametingsval. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat de utgifter som föranleds av upprätthållandet av valberedskapen och utvecklandet av valdatasystemet.

2007 budget	14 660 000
2006 budget	21 150 000
2005 bokslut	4 118 786

Huvudtitel 26
INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Möjligheterna till en balanserad regional utveckling har förbättrats. De medelstora och stora urbana regionerna på olika håll i landet är inne på ett gynnsamt tillväxtspår. Den ekonomiska utvecklingen väntas bli långsammare 2007, varvid arbetskraftens regionala rörlighet är balanserad. De gynnsamma möjligheterna till trots har näringsverksamhetens strukturella problem, som samtidigt håller på att fördjupas särskilt på landsbygden och inom de små ekonomiska regionerna. Det är särskilt den stigande medelåldern hos befolkningen och arbetskraften som leder till minskande befolknings- och arbetskraftsresurser och därmed kastar en skugga över utvecklingen av dessa områden. Den internationaliserade marknaden skärper konkurrensen mellan företag och regioner och ändrar deras verksamhetsförutsättningar. På kunnande baserad konkurrenskraft är en framgångsfaktor som, för att stärkas, kräver samarbete mellan den offentliga sektorn och det privata produktionslivet. Finansieringen från EU:s strukturfondspolitik minskar fr.o.m. 2007 och detta förutsätter ändringar i den nationella regionalpolitiken.

Globaliseringen samt utvidgningen av Europeiska unionen är stora utmaningar även för den offentliga sektorn. Samtidigt ökar den offentliga förvaltningens behov av tjänster av nationella skäl bl.a. på grund av befolkningens stigande medelålder och medborgarnas krav. Under de närmaste åren kommer den offentliga förvaltningens personal att gå i pension i snabbt ökande grad. De årskullar som samtidigt kommer ut på arbetsmarknaden är mindre än förr. I den snabbt förändrade verksamhetsmiljön accentueras ytterligare behovet att trygga tillgången till tjänster och betydelsen av en kostnadseffektiv förvaltning.

Det att EU:s övergångsbestämmelser har gått ut, alkohollagstiftningen ändrats och prisnivån sjunkit har inverkat särskilt på antalet omhändertaganden av misshandlade och berusade. I och med att alkoholkonsumtionen håller sig på en högre nivå än tidigare eller eventuellt fortfarande ökar kommer problemen med alkoholanvändningen att även i fortsättningen synas i polisens arbete bl.a. såsom stigande antal polisutryckningar på grund av våld i hemmen och olyckor.

Samarbetet mellan säkerhetsmyndigheterna utvecklas vidare bl.a. i takt med att verksamheten inom polisens, tullens och gränsbevakningens gemensamma analyscentraler inarbetas. Verkställandet av ett omfattande tväradministrativt brottsbekämpningsprogram som syftar till att minska misshandeln startar.

Förvaltningen av myndighetsradionätet som används som redskap för säkerhetsmyndigheterna överförs från kommunikationsministeriet till inrikesministeriet. Samtidigt överförs ägarstyrningen av Suomen Erillisverkot Oy till inrikesministeriet.

Avvärjning och förebyggande av våld i familjer och i närrelationer är ett allt viktigare samhälleligt mål. Samarbetet mellan polisen samt social- och hälsovårdsmyndigheterna utökas i syfte att skapa en socialjour för hela landet. Våld mot barn kommer fram allt oftare.

Polisen, gränsbevakningsväsendet och utlänningsverket ökar satsningarna på bekämpning av människosmuggling och människohandel.

Den högre medelåldern hos befolkningen och befolkningens koncentration till regioner med tillväxtcentra inverkar också på behovet av räddningsväsendets tjänster och sättet att organisera dem. Behovet av tjänster inom regionerna med tillväxtcentra ökar, medan det däremot blir svårare att trygga tjänsterna inom avfolkningsområdena. Inom räddningsväsendet finns en personal med hög medelålder och en åldersstruktur med tyngdpunkten lagd på de äldre årskullarna, vilket ökar trycket på att ordna utbildning. Den högre pensionsåldern gör det svårare att effektivt använda personalen vid räddningsverken. Det internationella samarbetet inom räddningsväsendet och därtill hörande biståndsuppdrag håller på att öka.

Människorna rör sig globalt och i och med att EU:s område utvidgas ökar även rörligheten inom EU. Dessutom försöker man i Finland aktivt utöka invandringen av arbetskraft i enlighet med det invandrarpolitiska programmet. Det finns beredskap för snabbt ökande förändringar i antalet asylsökande och andra överraskande flyttningsrörelser. Efterfrågan på utlänningsförvaltningens tjänster kommer därför att öka. Därför är det viktigt att effektivera funktionerna och vid behov även omorganisera förvaltningen. Även EU:s övernationella beslutsprocess och det samarbete som även i övrigt ökar inom EU och internationellt innebär nya utmaningar för migrationsförvaltningen. Allt större uppmärksamhet behöver fästas på illegal invandring och illegalt arbete samt bekämpning av människohandel, minimering av missbruket av asylsystemet och tillbakasändning av dem som olagligt vistas i landet.

Som en följd av den internationella utvecklingen ökar människornas rörlighet och det inverkar på gränssäkerheten, vilket leder till större utmaningar vid Europeiska unionens yttre gräns. Även inom Europeiska unionen innebär människornas fria rörlighet större utmaningar för gränsövervakningen. Fri rörlighet ökar verksamhetsmöjligheterna för den organiserade brottsligheten. Inom Europeiska unionens område är de illegala inresorna ett centralt problem, och dess betydelse ökar också i Finland. I Europa och även i Finland har det konstaterats att en stor del av de illegala inresorna och den övriga gränsöverskridande brottsligheten sker huvudsakligen över de inre gränserna. Schengenområdet utvidgas till de baltiska länderna 2007 och kontrollerna vid de inre gränserna slopas. Detta innebär nya möjligheter för brottslingar och personer som missbrukar asylförfarandet. I anknytning till illegala inresor förekommer brottsliga företeelser, såsom människosmuggling och människohandel.

Gränstrafiken mellan Ryssland och Finland ökar. Den volym av godstrafik som går från Finland till Ryssland och som transit genom Finland är stor. Utvecklingen av gränstrafiken är en del av Europeiska unionens nordliga dimension och Rysslands strategi samt en viktig framgångsfaktor för Finland. Samtidigt är den ökande gränstrafiken, på grund av levnadsstandardsklyftan mellan länderna, även en risk.

Den ryska utlänningspolitiken och gränsövervakningen har en stor betydelse för Finlands inre säkerhet. Förnyandet av den ryska gränsbevakningstjänsten har inletts. Resurserna för gränsbevakningstjänsten vid Rysslands Federala säkerhetstjänst (FSB) inriktas på den södra gränsen där säkerhetssituationen är svag. Nätet av gränsbevakningsstationer vid gränsen mot Finland glesnar och konstruktionerna för spärrstängsel lämnas oskötta. Samtidigt håller man för personalens del på att helt övergå till en yrkesorganisation, och detta är en övergångsperiod. Detta kan öka antalet fall av illegal immigration, för i Ryssland vistas t.o.m. många miljoner människor illegalt och åtminstone en del försöker aktivt komma in på Europeiska unionens territorium.

Direktflygen från Fjärran östern, främst Kina och Indien, fortsätter att öka. Denna trafik över Finlands yttre gränser innebär även större utmaningar för bekämpningen av illegal immigration och människohandel.

På hela landets nivå beräknas kommunalekonomin förbättras åren 2006 och 2007 jämfört med 2005. Kommunalekonomins utvecklingprognos har beskrivits i samband med genomgången av budgeten för bastjänster i den allmänna motiveringen.

Samhälleliga effektmål

Inrikesministeriet uppställer för sin verksamhet följande preliminära samhälleliga resultatmål:

Balanserad regional utveckling samt stärkande av den nationella och regionala konkurrenskraften

Regionernas konkurrenskraft stärks och den balanserade regionstrukturen utvecklas genom att man stöder kompetens, företagsamhet och sysselsättning i regionerna och skapar förutsättningar att upprätthålla välfärdssamhällets grundläggande struktur. Regelbunden uppföljning av hur målet förverkligats utförs såväl med hjälp av kvalitativ utvärdering och kvantitativa nyckeltal, som beskriver utbildningsnivån, arbetsmarknadssituationen, flyttningsrörelsen och befolkningen, regionala bruttonationalprodukten och produktionen, kommunalekonomin i olika typer av kommuner samt välfärden. Förbunden på landskapsnivå har i sina landskapsprogram uppställt mål för utvecklingen i sina områden.

Polisväsendet, räddningsväsendet och gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den interna säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften, i syfte att Finland skall vara det tryggaste landet i Europa.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Gatusäkerhetsindex	91,4	93	94
Trafiksäkerhetsindex	135,9	136	138
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), %	49,6	49,7	50,0

En fungerande och tillförlitlig serviceförvaltning med samarbetsförmåga tryggas

Tillgången till statlig service tryggas inom alla regioner genom att man utvecklar den statliga region- och lokalförvaltningens serviceproduktion och bevarar nätet av verksamhetsställen så att det är tillräckligt täckande. Ministerierna fastställer regionala servicemål för den statliga regional- och lokalförvaltningen. Service erbjuds alltmer i form av nättjänster och samservice. Strukturerna inom förvaltningen förnyas och regionaliseringen av centralförvaltningens funktioner fortsätter främst utanför huvudstadsregionen. I vilken utsträckning målet uppnås uppföljs regelbundet med hjälp av en konkret åtgärdsplan och bindande servicemål som uppställts för statens regional- och lokalförvaltning.

Genom förvaltningsförsöket i Kajanaland tryggas tillgången till kvalitativ kommunal service inom försöksregionen. Genom försöket tryggas medborgarnas deltagande i beslutsprocessen om den service som i kommunerna sköts i samverkan.

De tryggaste och smidigaste trafikförbindelserna mellan Ryssland och Europeiska unionen går via Finland.

Tryggande av tillgången till kommunal basservice

Tillgången till kommunal basservice av god kvalitet tryggas i hela landet genom en skälig skatte- och avgiftsbörda. Den kommun- och servicestrukturreform som närmare beskrivits i granskningen av basservicebudgeten i allmänna motiveringen genomförs och genom den tryggas en stark strukturell och ekonomisk grund gör det möjligt att ordna och producera tjänster på kommunalt ansvar samt att utveckla kommuner. Regeringens proposition med lagstiftning som krävs

för planering och verkställande av reformen är avsedd att överlämnas till riksdagen så att lagarna kan träda i kraft från och med början av 2007 och de lagstiftnings- och förvaltningsåtgärder som reformen kräver kan genomföras från och med början av 2009.

Meningen är att stärka kommunstrukturen genom att sammanslå kommuner och ansluta delar av kommunerna till andra kommuner. Målet är en livskraftig och funktionsduglig samt hel kommunstruktur. Servicestrukturerna stärks genom att man sammanslår tjänster som förutsätter ett större befolkningsunderlag än kommunens och genom att öka samverkan mellan kommunerna. Servicestrukturen skall vara täckande och ekonomisk och den skall göra det möjligt att använda resurserna effektivt. Syftet är att lägga om kommunernas finansierings- och statsandelssystem och precisera arbetsfördelningen mellan kommunerna och staten.

En god säkerhetssituation och positiv säkerhetskultur stärks

Polisen deltar i genomförandet av programmet för den inre säkerheten i samarbete med andra myndigheter och aktörer. Målet är främst att bekämpa organiserad internationell brottslighet och narkotikabrottslighet. Dessutom är målet att allt effektivare avslöja sådan kriminalitet som lätt förblir dold, såsom våld i familjer, människohandel och ekonomisk brottslighet. Den lokala polisens distriktsindelning läggs om och samarbetsområdena utvidgas med målsättningen att uppnå ett fullständigt samarbete som överskrider häradsgränserna. Målet med de strukturella reformerna är även effektivering av specialkunnandet och ökad partullverksamhet. Reformerna genomförs så att polisens service kan tryggas jämlikt med beaktande av närhetsprincipen.

Finland har en god säkerhetskultur och ett effektivt system för räddningsväsendet. Det innebär ett tryggt samhälle, där olyckor förebyggs effektivt, ett samhälle som har en motiverad och kunnig personal samt ekonomiskt producerade tjänster avpassade efter hoten och utgående från kundens behov samt som har ett bra nätverk för samarbete.

I Finland finns de tryggaste gräns- och havsområdena i Europa. Gränssäkerhetsnivån bibehålls under regeringsperioden på 2003 års nivå. Genom åtgärderna säkras att antalet brott med organiserad illegal invandring bibehålls på 2003 års nivå. Gränstrafiken fungerar utan oskäligt köande. För trafiken vid Europeiska unionens och Schengens yttre gränser är den genomsnittliga väntetiden vid gränskontrollen per person 30 minuter i hamnar och 10 minuter både vid landgränsen och på flygstationer. För ett längre tidsintervall är väntetiden för passagerare 20 minuter i hamnar och 5 minuter vid landgränsen och på flygstationer.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 uppskattning	2011 målnivå
Antal eldsvådor, högst (exkl. skogs- och markbränder) (st.)	9 920	10 430	under 8 500
Antal omkomna i bränder, högst (pers.)	109	85	under 40
Värdet av skador till följd av byggnadsbränder (mn €), högst	102	168	under 80

Nyckeltal/mätare	Mått 2004	Mått 2005	Målnivå 2007
Brott med organiserad illegal invandring (st.)	18	43	högst 42
Kontrollernas täckningsgrad (%)	99,9	99,9	99,5
Kontrollernas täckningsgrad (%)	99,6	99,7	99,9
Förhindrande av gränsincidenter (%)	93	89	97
Upptäckta gränsincidenter (%)	75	68	72
Utredningsnivå för gränsincidenter (%)	100	100	64

Brott som gränsbevakningsväsendet avslöjat (ant.)	6 858	6 647	8 000
Persontrafikens smidighet vid landgränsen och på flygstationer	8	8	10
Persontrafikens smidighet i hamnar	34	30	30

Lednings- och prestationsberedskapen inom sjöräddningsväsendet hålls på en sådan nivå att hjälp kan anvisas vid alla nödsituationer. Hjälpen skall vara framme senast inom en timme räknat från den tidpunkt då nödsituationen har definierats.

Främjande av en aktiv och balanserad invandrarpolitik

I invandrar- och flyktingpolitiken realiseras de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna, god förvaltning, rättsskydd och beaktande av nationella intressen. Invandringen är balanserad, laglig invandring främjas och internationellt skydd ges dem som behöver det. Illegal invandring, illegalt arbete och människohandel bekämpas. Bättre förutsättningar skapas för ökad arbetsrelaterad invandring.

Inrikesförvaltningens servicecentral

Målet med inrikesförvaltningens servicecentral är att förbättra produktiviteten och kvaliteten inom förvaltningen och samtidigt göra det möjligt att inrikta resurserna på de viktigaste uppgifterna inom förvaltningsområdet. Målet i fråga om ekonomi-, personal- och telefonitjänsterna är att öka produktiviteten med i genomsnitt 35 % före utgången av 2009. Samtidigt är syftet att bibehålla kundnöjdheten och trivseln i arbetet åtminstone på nuvarande nivå. Servicecentralen börjar betjäna kunder som är utanför det egna förvaltningsområdet 2007.

Samordningen av den statliga ekonomiförvaltningens och personaladministrationens processer med informationssystemen görs centralt inom ramen för Kieku-programmet i anslutning till servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning. Samarbetet stöder en enhetligare serviceproduktion och en bättre kvalitet på tjänsterna.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Inrikesministeriet**	**96 983**	**96 772**	**103 291**	**6 519**	**7**
21.	Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 121	22 457	23 465	1 008	4
22.	Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	5 212	5 212	5 212	—	—
23.	Omkostnader för inrikesförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	—	7 103	9 114	2 011	28
24.	Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)	—	—	2 500	2 500	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	62 246	60 000	60 000	—	—
43.	Kommunikationsnät för exceptionella förhållanden (reservationsanslag 3 år)	6 604	2 000	3 000	1 000	50
(63.)	Offentliga tjänster på nätet-projektet (reservationsanslag 2 år)	800	—	—	—	—
02.	**Utlänningsverket**	**13 122**	**12 942**	**13 221**	**279**	**2**
21.	Utlänningsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 122	12 942	13 221	279	2

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
05.	**Länsstyrelserna**	**53 248**	**51 415**	**51 648**	**233**	**0**
21.	Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	53 248	51 415	51 648	233	0
06.	**Registerförvaltning**	**29 055**	**28 569**	**29 576**	**1 007**	**4**
21.	Registerförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	29 055	28 569	29 576	1 007	4
07.	**Häradena**	**44 252**	**43 748**	**42 289**	**- 1 459**	**- 3**
21.	Häradsämbetenas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	44 252	43 748	42 289	- 1 459	- 3
75.	**Polisväsendet**	**578 505**	**571 067**	**575 681**	**4 614**	**1**
21.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	575 439	567 567	572 181	4 614	1
22.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	3 066	3 500	3 500	—	—
80.	**Räddningsväsendet**	**69 472**	**66 394**	**66 689**	**295**	**0**
21.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	62 340	60 594	61 089	495	1
22.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	3 422	2 090	2 090	—	—
31.	Statsandelar (reservationsanslag 2 år)	3 710	3 710	3 510	- 200	- 5
90.	**Gränsbevakningsväsendet**	**200 283**	**197 465**	**199 805**	**2 340**	**1**
21.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	198 876	197 124	199 605	2 481	1
(70.)	Luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	145	—	—	—	—
74.	Byggande (fast anslag)	1 262	341	200	- 141	- 41
97.	**Understöd åt kommuner**	**242 436**	**254 476**	**259 588**	**5 112**	**2**
31.	Allmän statsandel till kommunerna, på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning och övergångsutjämningar (förslagsanslag)	156 772	199 676	189 178	- 10 498	- 5
32.	Sammanslagningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)	40 531	24 600	54 710	30 110	122
34.	Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)	40 000	26 500	12 000	- 14 500	- 55
35.	Intressebevakning i förmyndarverksamheten (förslagsanslag)	3 386	3 700	3 700	—	—
(36.)	Statsunderstöd för de kostnader som föranleds kommuner och samkommuner till följd av naturkatastrofen i Asien (fast anslag)	1 726	—	—	—	—
(80.)	Räntestöd och konsolideringslån till kommunerna (förslagsanslag)	21	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
98.	**Utveckling av regionerna**	**210 232**	**230 448**	**242 568**	**12 120**	**5**
43.	Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	29 905	29 880	31 380	1 500	5
61.	Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)	110 286	125 097	138 923	13 826	11
62.	Statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	25 247	31 162	27 307	- 3 855	- 12
63.	Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	44 795	44 309	44 958	649	1
	Sammanlagt	**1 537 588**	**1 553 296**	**1 584 356**	**31 060**	**2**
	Det totala antalet anställda	17 980	17 820	17 710		

01. Inrikesministeriet

Förklaring: Inrikesministeriet bygger utifrån sin verksamhetsprincip ett tryggt Finland som har en balanserad utveckling.

Enligt inrikesministeriets vision är Finland det tryggaste landet i Europa med livskraftiga regioner där en god förvaltning säkerställer högklassiga och jämlika tjänster. Inrikesministeriet är en sakkunnigorganisation som har en bra ledning och god samarbetsförmåga och värdesätter människornas kunskaper.

Inrikesministeriet uppskattar i sin verksamhet pålitlighet, förmåga till förändringar och samarbete samt öppenhet.

Mål för verksamheten är

Regionutveckling och regionalförvaltning

— att stärka regionalpolitikens strategiska roll i beslutsprocessen inom de olika förvaltningsområdena,

— att stöda förutsättningarna för regionernas utveckling på deras eget initiativ och att genomföra programarbetet med framgång,

— att förbättra funktionsdugligheten och samarbetet inom regional- och lokalförvaltningen, att utöka beslutanderätten samt att stärka den demokratiska styrningen,

— att säkerställa tillgången till kvalitativ och ekonomiskt producerad offentlig service, i synnerhet statlig service, i olika delar av landet.

Regionalpolitikens strategiska roll i beslutsprocessen stärks genom en nationell strategi för åren 2007—2013 gällande EU:s region- och strukturfondspolitik, genom statsrådets beslut om nationella mål för utvecklandet av regionerna och genom landskapsprogram. I landskapsprogrammens genomförandeplaner antecknas de olika förvaltningsområdenas utvecklingsåtgärder för regionen och de utgör grunden för fördelningen av den statliga finansieringen för regionutveckling.

Lagen om ändring av regionutvecklingslagen (954/2005) som träder i kraft vid ingången av 2007 stärker landskapsförbundens ställning som regionutvecklingsmyndighet och ökar samarbetet inom regionerna, mellan regionerna och centralförvaltningen och inom centralförvaltningen.

Regionalpolitikens betydelse stärks även genom att man aktivt och synligt ökar informationen om de strategiska beslut som fattats. Uppgifter från uppföljning och forskning används vid strategiskt och operativt beslutsfattande samt för utveckling av verksamheten.

För ett framgångsrikt genomförande av programarbetet satsar man på att avsluta perioden 2000—2006 för EU-programmen och inleda en ny period utan dröjsmål. De särskilda program som statsrådet godkänt (programmet för kompetenscentra, regioncentrumprogrammet, landsbygdspolitiska specialprogrammet och skärgårdsprogrammet) fortsätter från och med 2007 med nyupplagda program.

I syfte att förbättra regional- och lokalförvaltningens funktion och samarbete, att öka beslutanderätten och att stärka den demokratiska styrningen säkras tillgången till de tjänster som den offentliga sektorn ansvarar för och tryggas kvaliteten även i framtiden. Från denna utgångspunkt utvecklas förvaltningen så att den är så effektiv och ekonomisk som möjligt.

För tryggande av kvalitativa och ekonomiskt producerade tjänster utvecklar man elektroniska tjänster och överför man statliga kundtjänster inom lokalförvaltningen för gemensamt tillhandahållande. I syfte att effektivera samservicen utvecklar man även elektronisk samservice. Målet är att producera tjänster på ett sätt som överskrider gränserna för förvaltningsområdena och utgår från kundens behov av tjänster. Målet är att genom intensifierat samarbetet inom kommunernas och hela den offentliga förvaltningens informationsförvaltning och genom utveckling av den elektroniska kommunikationen effektivera den offentliga förvaltningens funktioner, förbättra tillgången till, kvalitet för och effekt av offentlig service.

För utveckling av den elektroniska kommunikationen inom den offentliga förvaltningen inrättas det i inrikesministeriet en enhet, KuntaIT, som skall styra informationsförvaltningens utveckling. KuntaIT-enheten arbetar i nätverkssamarbete med kommunsektorn, statsförvaltningen och aktörer inom den privata sektorn.

Genom regionalisering av de statliga verksamhetsenheterna utanför huvudstadsregionen kan man säkra att kunnig personal anställs i statlig tjänst och stöda kompetensen i regionerna. Detta eftersträvas främst genom stöd till kluster vid inriktning av regionaliseringsåtgärderna.

Kommunerna

Som en del av kommun- och servicestrukturreformen revideras kommunernas finansierings- och statsandelssystem i syfte att skapa ett enkelt och genomskinligt system. Under reformen beslutar man om att stärka kommunernas skatteinkomstbas genom överföring av skatteavdrag på staten och avlägsnande av sådana hinder för samgång och samarbete mellan kommunerna som ansluter till kommunernas finansieringssystem. Målet är att sammanslå de förvaltningsområdesspdifika statsandelarna. Det system för utjämning av statsandelar som bygger på skatteinkomster skall vara neutralt i fråga om förhållandet kommunen—staten. Reformen ändrar inte kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Basserviceprogrammet, som behandlar kommunernas uppgifter och finansieringen av dem, utvecklas och permanentas som en del av det på lag grundade förhandlingsförfarandet mellan stat och kommuner.

Kommunindelningslagens bestämmelser om stödform och stödnivå för kommunernas sammanslagningsunderstöd kommer att revideras. Nya bestämmelser för sammanslagningsunderstödet kommer att tillämpas på de ändringar i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av åren 2008—2013. Sammanslagningsunderstödet skall sporra kommunerna till sammanslagning mellan flera kommuner. Sammanslagningsunderstödet betalas för en tre års period. När kommunerna går samman säkras statsandelarna för sammanslagningen för de följande fem åren.

Kommunernas ekonomiska ställning stärks så att behovsprövade finansieringsunderstöd gradvis kan minskas.

Genom utvärdering av basservicen stöds utvecklingen av tillgången till, kvaliteten för och finansiering av service samt en ekonomisk och resultatrik organisering av tjänster. I syfte att öka effektiviteten hos de utvärderingar av basservicen som kommunerna ordnar koordineras samarbetet mellan de instanser som genomför utvärderingarna och utvecklas användningen av värderingsuppgifterna för statsförvaltningens beslutfattande i fråga om kommunerna.

Polisväsendet

Polisväsendets centrala strategiska riktlinjer har fastställts i programmet för inre säkerhet. Tyngdpunkten i fråga om programmets genomförande ligger på bekämpning av internationell brottslighet och narkotikabrottslighet. Arbetet styrs av ett av statsrådet fastställt åtgärdsprogram. Genomförandet av åtgärdsprogrammet kräver ett omfattande samarbete mellan myndigheterna. Arbetet med att effektivera bekämpningen av ekonomisk brottslighet fortsätter.

I syfte att uppnå målen med programmet för inre säkerhet utvecklas säkerhetsplaneringen vidare i enlighet med fastställda linjer och samarbete med den privata sektorn utförs i enlighet med strategin för företagssäkerhet.

Polisen är beredd på terrorism som nationellt och internationellt samarbete mellan myndigheter.

Räddningsväsendet

Räddningsväsendets lednings-, bevaknings- och larmsystem samt det system som behövs för att skapa en situationsbild revideras utgående från statsrådets principbeslut och i anslutning till det strategin för tryggande av samhällets livsviktiga funktioner. Man ser till att de åtgärder som omfattas av programmet för inre säkerhet genomförs med tyngdpunkten lagd på förebyggande av olyckor och effektivering av beredskapen för storolyckor. Branschens interna samarbete utvecklas vidare med målet att främst förenhetliga förfaranden och tillvägagångssätt. Åtgärder vidtas för att förnya systemet med befolkningsskydd så att det motsvarar de nya hotbilderna.

Migrationsförvaltning

Utlänningslagstiftningens funktionsduglighet utvecklas utifrån de erfarenheter som tillämpningen gett och de övriga behoven av att ändra lagstiftningen i enlighet med riktlinjerna av en övergripande strategi. Migrationsförvaltningens funktionsduglighet tillses. Man fortsätter att genomföra de åtgärder som krävs av inrikesförvaltningen enligt det invandrarpolitiska programmet med beaktande av såväl aktningen för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna som kraven på inre säkerhet och nationella intressen. Inom EU eftersträvar man en gemensam migrations- och asylpolitik bl.a. genom att harmonisera lagstiftningen. Finland ser till att nationella fördelar beaktas vid beredningen av rättsakterna. I EU godkända rättsakter sätts i kraft nationellt inom utsatt tid. Man ombesörjer att Finland har fungerande samarbetsrelationer med migrationsförvaltningen i Ryssland, Ukraina och i EU:s övriga närområden. Samtidigt ser man till att de bilaterala relationerna till EU:s medlemsländer i närområdena och de övriga nordiska länderna fungerar.

Civil krishantering

Beredskapen för civil krishantering utvecklas och upprätthålls inom landet så att den motsvarar de krav som uppställts i lagstiftningen. En utbildningscentral som ger utbildning i civil krishantering har grundats den 1 augusti 2006 i anslutning till räddningsinstitutet i Kuopio. Genom inrättandet av ett utbildningssystem för civil krishantering förbättras förmågan hos den personal som sänds utomlands att bättre än förr svara på internationella utmaningar när det gäller uppdrag inom civil krishantering.

Servicecentralen

Verksamheten vid inrikesförvaltningens servicecentral har startat den 1 januari 2006. Under 2007 fortsätter servicecentralen med att utveckla kundrelationerna till alla sina kunder i fråga om ekonomi- och personaltjänster. Servicecentralen förbereder sig för att koncentrera samtalsförmedlingsuppdragen inom förvaltningsområdet till verksamhetsstället i Kajana från ingången av 2007.

År 2007 tar servicecentralen som betalande kund universitetet i Joensuu i egenskap av ett verk utanför förvaltningsområdet och bereder sig på att ta andra kunder.

Volymuppgifter för verksamheten	2006 uppskattning	2007 mål
Ekonomitjänster		
Inköps- och resefakturor (1 000 st.)	313	546
Försäljningsfakturor (1 000 st.).	122	283
Antal anställda	56	79
Anslag (1 000 euro)	4 200	4 483
Personaltjänster		
Löneutbetalningstransaktioner (1 000 st.).	200	380
Antal anställda	36	58
Anslag (1 000 euro)	2 700	3 221
Telefonitjänster		
Personer inom ramen för centraliserade telefonitjänster	500	9 600
Antal anställda	3	23
Anslag	200	1 410
Antal anställda totalt	95	160

Servicecentralens personal är yrkeskunnig och arbetsför. Personalen stannar kvar och orkar arbeta i servicecentralens tjänst och är nöjd med sitt arbete. Målet är att servicecentralen övergår till ett nytt lönesystem under 2007.

Genomförande av produktivitetsprogrammet

Produktiviteten förbättras i enlighet med de åtgärder som framlagts i produktivitetsprogrammet och de produktivitetsvinster som uppnåtts används så att uppgifterna kan skötas på ett resultatrikt sätt. Målet är att förbättra möjligheterna att få resurser till nya uppgifter och andra nödvändiga resursbehov samt att öka möjligheterna att omallokera resurserna.

Inrikesförvaltningens produktivitet förbättras genom att man koncentrerar gemensamma funktioner till servicecentraler. Ekonomi- och personalförvaltningens servicecentral inledde sin verksamhet vid ingången av 2006. Telefonitjänsterna koncentreras till verksamhetsenheten i Kajana från och med 2007. Polisens datacentral utvecklas till en servicecentral för informationsförvaltning inom inrikesministeriets förvaltningsområde, som i mera omfattande grad än nu producerar tjänster även för andra myndigheter. Samtidigt utreds vilka av de uppgifter inom informationsförvaltningen som sköts vid myndigheterna idag kunde koncentreras till en servicecentral. Centralens verksamhet inleds under den senare hälften av 2008. Verksamheten vid polisens teknikcentral utvidgas så att den producerar tjänster även för andra säkerhetsmyndigheter. Produktivitetsvinster uppnås även genom att man utvecklar elektroniska tjänster, bl.a. tillståndstjänster och andra tjänster för länsstyrelserna, utlänningsförvaltningen och polisen samt genom att utveckla elektroniska verksamhetsprocesser. Dessutom utreds möjligheterna att sammanföra kundtjänsterna främst på befintliga serviceställen. Centraliseringen av förvaltningen av förvaltningsområdets lokalfrågor förbereds. Inrikesministeriets upphandlingsfunktion centraliseras.

Inrikesministeriet ställer upp följande mål för utveckling av ministeriets mänskliga resurser:

Utvecklande av mänskliga resurser	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	8,0	7,8	högst 7,6
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,30	3,35	minst 3,35

21. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 465 000 euro.

Anslaget får även användas till utbildningsverksamhet inom civil krishantering och betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 605	23 257	24 265
Bruttoinkomster	984	800	800
Nettoutgifter	22 621	22 457	23 465
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 973		
— överförts till följande år	1 473		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 135 000 euro som personalutgifter i anslutning till kommun- och servicestrukturreformen och 1 000 000 euro som anslag för utbildningsverksamhet inom civil krishantering, varav 200 000 euro i överföring från moment 24.99.25, 200 000 euro i överföring från moment 27.30.21, 100 000 euro i överföring från moment 26.75.21 och 200 000 euro i överföring från moment 26.80.31. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 28 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke från moment 26.75.21, 131 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för två årsverken i anslutning till omorganisering av förvaltningen av myndighetsradionätet från moment 31.01.21 och för en omkostnadsdel på 101 300 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 33 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke till moment 26.01.23 och 135 000 euro med anledning av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 200 000 euro på grund av en tillfällig ökning av hyresutgifterna för ministeriets lokaliteter. Avsikten är att åren 2006—2008 beviljas ett tilläggsanslag på 200 000 euro, som beaktas som avdrag åren 2009—2011.

2007 budget	23 465 000
2006 tilläggsb.	100 000
2006 budget	22 457 000
2005 bokslut	22 121 000

22. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 212 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för upprätthållande och utvecklande av inrikesförvaltningens gemensamma datanät och av datasystem som används gemensamt samt till utgifter för planering och genomförande av den nya datateknikcentralen som är gemensam för förvaltningsområdet.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Stamnät	1 659 000
Förvaltningsområdets telenät	1 634 000
System för ärendehantering	600 000
E-post	150 000
System för ekonomi och personaladministration	150 000
Övriga system	290 000
Elektronisk kommunikation	385 000
Datasäkerhet	100 000
Övriga informationsförvaltningsutgifter	244 000
Sammanlagt	5 212 000

2007 budget	5 212 000
2006 budget	5 212 000
2005 bokslut	5 212 000

23. Omkostnader för inrikesförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 9 114 000 euro.

Som inkomster beaktas vid nettobudgeteringen inkomster från andra ämbetsverk och inrättningar än från inrikesministeriets förvaltningsområde.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 28 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke från moment 25.40.21, 81 000 euro som överföring av löneutgifter för två årsverken från moment 25.50.21, 33 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverket från moment 26.01.21, 26 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke från moment 26.02.21, 169 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för tre årsverken från moment 26.05.21, 99 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för två årsverken från moment 26.06.21, 35 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke från moment 26.07.21, 1 124 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 20 årsverken från moment 26.75.21, 88 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för två årsverken från moment 26.80.21, 328 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för sju årsverken från moment 26.90.21 och en omkostnadsandel på 500 euro för StPL-avgiften. Avsikten är att anslagen återförs i statsbudgeten för 2008 till de moment från vilka de har överförts. Vid ingången av 2008 övergår man till alla delar till avgiftsbelagd verksamhet enligt beställar-utförar-modellen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 103	9 514
Bruttoinkomster	-	400
Nettoutgifter	7 103	9 114

2007 budget	9 114 000
2006 budget	7 103 000

24. Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas till avlönande av personal för viss tid motsvarande högst sex årsverken och till övriga omkostnader.

Anslaget får även användas till betalning av EU godkända och finansierade projekt.

Förklaring: Vid inrikesministeriet grundas fr.o.m. 1.9.2006 en enhet som styr kommunernas informationsförvaltning, Kun-

taIT-enheten. Enheten fungerar som ett nätverkssamarbete med kommunsektorn, statsförvaltningen och aktörer inom den privata sektorn. Enhetens personalstyrka är sex årsverken.

Avsikten är att med ett särskilt verksamhetsanslag stärka och försnabba utvecklingen av kommunernas informationsförvaltning och därigenom förbättra produktiviteten. Med anslaget främjas servicestrukturreformen och bruktagningen av elektroniska verksamhetssätt i kommunförvaltningen. I detta sammanhang kartläggs den IT-finansiering som anknyter till organiseringen av basservicen vid de olika förvaltningsområdena och säkras att finansieringen inriktas enhetligt. Målet är ett intensifierat samarbete mellan kommunerna och hela den offentliga sektorn.

Meningen är att av anslaget använda 450 000 euro till löneutgifter och övriga utgifter, 1 800 000 euro till köp av experttjänster och 250 000 euro till utgifter för tryckutgifter och övriga utgifter.

Hur länge det särskilda momentet och anslaget består utreds 2007.

Anslaget är en överföring från moment 26.98.43.

2007 budget	2 500 000

29. (26.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 60 000 000 euro.

Anslaget får även användas till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning som anskaffas med medel under moment 26.98.63 och till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till statliga investeringsprojekt i sysselsättningsfrämjande syfte.

2007 budget	60 000 000
2006 budget	60 000 000
2005 bokslut	62 246 491

43. (31.72.43) Kommunikationsnät för exceptionella förhållanden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd i anslutning till myndighetsradionätet och underskottsunderstöd till Suomen Erillisverkot Oy.

Förklaring: Till inrikesministeriet överförs förvaltningen av kommunikationsministeriets myndighetsradionät.

Användarna av myndighetsradionätet beräknas uppgå till ca 28 500 vid utgången av 2006 och till 30 000 vid utgången av 2007. Priserna för användning av Virve-nätet justeras och Försörjningsberedskapscentralens stöd används så att högst 3 miljoner euro ges i stöd på grund av underskott.

Under moment 26.01.21 har för organiseringen införts som tillägg 131 000 euro i överföring från moment 31.01.21.

2007 budget	3 000 000
2006 tilläggsb.	440 000
2006 budget	2 000 000
2005 bokslut	6 604 000

02. Utlänningsverket

Förklaring: Det samhälleliga effektmålet för utlänningsverket vid beslutsfattandet är att tillse att verkets verksamhet främjar en balanserad invandring och att verket producerar informations- och experttjänster till stöd för det invandrarpolitiska beslutsfattandet. Vid utlänningsverkets beslutsfattande betonas principen om de mänskliga rättigheterna och de grundläggande frioch rättigheterna, en god förvaltning och ett gott rättskydd samt förhindrande av missbruk i samband med invandring.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Basuppgifter			
Omkostnader (1 000 €)	13 576	12 792	13 221
Årsverken (årsv.)	233	225	225
Nyckeltal			
Resultatet av verksamheten			
— produktivitet (beslut/årsv.)	163	170	171
— ekonomi (nettoutgifter €/beslut)	356	348	347
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (%)	53	53	55

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för utlänningsverkets verksamhet:

Beslutsfattandet präglas av snabbhet och rättssäkerhet. Antalet beslut motsvarar minst antalet anhängiga ärenden. Tiderna för behandling av anhängiga ärenden håller sig minst på nuvarande nivå. Kundernas rättsskydd bibehålls på god nivå. Personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara samt öppna, styrande och sådana som sparar rutinartat arbete. Riktlinjer dras upp för vanliga tillämpningsfrågor. Arbetet med elektronifiering av de viktigaste processerna när det gäller verksamheten fortsätter.

Beslutsfattande

Nyckeltal	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Anhängiggjorda ärenden (st.), uppskattning			
1. Invandring	19 372	20 000	20 000
— uppehållstillstånd för arbetstagare	3 716	4 000	4 000
— uppehållstillstånd för studerande	3 448	3 500	3 500
— övriga uppehållstillstånd (inkl. int-skydd)	12 208	12 500	12 500
2. Avlägsnande ur landet	2 685	2 700	2 700
3. Internationellt skydd	7 081	7 100	7 100
— asyl	2 684	2 600	2 600
— flyktingkvot	697	700	700
— resedokument	3 700	3 800	3 800
4. Medborgarskap	5 826	6 000	7 000
— medborgarskapsansökningar	2 533	2 600	2 600
Sammanlagt	**34 964**	**35 800**	**36 800**
Avgöranden			
1. Invandring	16 975	20 000	20 000
— uppehållstillstånd för arbetstagare	2 905	4 000	4 000
— uppehållstillstånd för studerande	3 158	3 500	3 500
— övriga uppehållstillstånd (inkl. int-skydd)	10 912	12 500	12 500
2. Avlägsnande ur landet	2 729	2 700	2 700
3. Internationellt skydd	6 779	7 100	7 100
— asyl	2 447	2 600	2 600
— flyktingkvot	612	700	700
— resedokument	3 720	3 800	3 800

4. Medborgarskap	7 152	7 500	8 000
— medborgarskapsansökningar	3 893	4 000	4 000
Sammanlagt	**33 635**	**37 300**	**37 800**
Genomsnittlig behandlingstid, dagar			
1. Invandring	67	65	65
— uppehållstillstånd för arbetstagare	46	35	30
— uppehållstillstånd för studerande	20	17	16
3. Internationellt skydd			
— asyl (påskyndat förfarande)	97 (53)	180 (80)	180 (70)
— resedokument	139	120	120
4. Medborgarskap			
— medborgarskapsansökningar	551	400	350
Oförändrade överklagade beslut, %	>95	>95	>95
Avgöranden av anhängiggjorda (%)	97	104	103

Upprätthållande av utlänningsregistret

Utlänningsregistret erbjuder ett tillförlitligt och uppdaterat redskap för ärendehantering och informationstjänst för en verksamhetsmiljö gällande utlänningsfrågor.

Utlänningsregistrets tekniska funktion var 99,8 % år 2005 och bedöms hålla sig på samma nivå även åren 2006 och 2007.

Informations- och experttjänster

Utlänningsverket producerar aktuella statistikuppgifter och information om tillämpningen av utlänningslagen och medborgarskapslagen och verkets övriga verksamhet så att ministeriet har tillgång till beredning av nationell politik, planering av verksamheten och uppgifter som förutsätts i EU:s statistiksamarbete.

Hantering av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Mänskliga resurser			
Personalomsättning, %	29	26	22
Utbildningsdagar/årsv.	3,9	4	4
Index för utbildningsnivån	5,2	5,4	5,5
Sjukfrånvaro, (arbetsdagar/årsv.)	11,5	10,5	10,0
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,11	3,17	3,20

21. Utlänningsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 221 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 081	15 442	15 721
Bruttoinkomster	2 505	2 500	2 500
Nettoutgifter	13 576	12 942	13 221

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	1 525
— överförts till följande år	1 071

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 100 000 euro på grund av ökade utgifter för asyl, 127 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och en omkostnadsdel på 30 000 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 26 000 euro i överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke till moment 26.10.23 och 20 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2007 budget	13 221 000
2006 tilläggsb.	87 000
2006 budget	12 942 000
2005 bokslut	13 122 000

05. Länsstyrelserna

Förklaring: Länsstyrelsen är en statlig myndighet inom regionalförvaltningen, som styrs av sju ministerier. Den är sakkunnig inom många sektorer. Länsstyrelserna främjar, bedömer och övervakar livsbetingelserna i länet, invånarnas välfärd och hur de grundläggande fri- och rättigheterna genomförs.

Basuppgifter om länsstyrelserna

Länsstyrelsernas största kompetensområden är social- och hälsovårdsväsendet och bildningsväsendet. Utgifterna för länsstyrelsens polisavdelningar betalas ur polisens verksamhetsanslag, med undantag av de tjänster som länsstyrelserna erbjuder i egenskap av ämbetsverk, såsom bl.a. lokaler, personal- och ekonomiförvaltning samt ämbetsverksservice. Länsstyrelsen i landskapet Åland har uppgifter som avviker från de uppgifter som länsstyrelserna i det övriga Finland har och som föranleds av de särskilda drag som statsförvaltningen och självstyrelsen i landskapet Åland har.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för länsstyrelserna:

Samhälleliga verkningar

Länsstyrelsernas viktiga samhälleliga effektmål är att genom sina ansvarsområden tillse att befolkningens rättigheter fullföljs i hela landet.

Länsstyrelserna främjar den regionala utvecklingen och tillser att det regionala välståndet och medborgarnas trygghet förbättras. Länsstyrelserna verkar för främjandet av hela befolkningens jämlikhet i fråga om social trygghet och hälsa och för minskande av utslagning. Länsstyrelserna stöder särskilt sådana åtgärder som i fråga om barn och unga bryter en utveckling som leder till social diskriminering och skillnader i hälsa. Länsstyrelserna svarar för den regionala beredskapsverksamheten.

Tyngdpunktsområdena för verksamheten

Inom social- och hälsovårdsavdelningarna sköts uppgifter som ingår i tre olika ministeriers ansvarsområden. I social- och hälsovårdsväsendet genomförs strategiska riktlinjer för social- och hälsovårdspolitikens i samarbete med kommunerna. De närmaste årens mål är fungerande social- och hälsovårdstjänster, tryggande av tillgången till tjänster inom en skälig tid samt främjande av befolkningens hälsa och välbefinnande. Detta förutsätter utveckling av praxis samt samarbetet mellan sektorerna och det regionala samarbetet. Till länsstyrelsernas centrala uppgifter hör att styra, följa upp och övervaka den serviceproduktion och det förebyggande arbete som producerat kommunalt och privat. Antalet ärenden som gäller klagan har ökat och de ärendena som behand-

las har blivit svårare under de senaste åren. Länsstyrelserna spelar en betydelsefull roll vid förvaltning av anslag som kanaliseras till kommuners och samkommuners projekt för utveckling av social- och hälsovården. Uppgifter i anknytning till förvaltningen av EU:s strukturfonder regionaliseras från social- och hälsovårdsministeriet till länsstyrelserna. Tyngdpunkten för alkoholförvaltningen ligger på en effektivering av övervakningen. Centrala utvecklingsobjekt för veterinärmedicinen och miljö- och hälsovården är djurens hälsovårdssystem, beredskapsplaner för bekämpning av djursjukdomar, stärkande av övervakningen av miljö- och hälsoskyddet på lokalnivå, effektivering av tillsynen över djurskyddet samt effektivering av övervakningen av sjukdomar som sprids från djur till människor. Länsstyrelserna deltar i genomförandet av de riksomfattande programmen för tillsyn över miljö- och hälsoskyddet. Länsstyrelserna fortsätter med att bedöma att den kommunala livsmedelstillsynen motsvarar kraven.

Bildningsavdelningarna sköter uppgifter som gäller utbildnings- och kulturförvaltning samt idrotts- och ungdomsväsendet, vilka ålagts och delegerats dem enligt författningarna. Bildningsavdelningarna främjar, på ett sätt som närmare avtalas i resultatavtalen, måluppnåelse för utbildningspolitiken och för biblioteks-, motions- och ungdomspolitiken nationellt och regionalt. Länsstyrelserna sköter finansieringsbeslut om, utbetalningar och uppföljning av samt tillsyn över de projekt som finansieras i strukturfondernas (ERUF, ESR) åtgärdsprogram så som det bestäms i strukturfondslagen som håller på att revideras.

Tyngdpunkten för utveckling av trafikavdelningarnas verksamhet är tryggande av servicenätet för kollektivtrafiken genom att bevilja trafiktillstånd och med hjälp av köp som kompletterar basservicetrafiken. En tyngdpunkt är också att koordinera inrättandet av reseservicecentraler. Trafikavdelningarnas ställning accentueras vid produktionen av säkerhetsmyndigheternas infrastrukturtjänster.

Konkurrens- och konsumentenheterna övervakar konkurrensen inom de regionala och lokala marknaderna genom att ingripa i skadliga begränsningar av konkurrensen och genom att främja konkurrensen. Länsstyrelserna deltar i tillsynen över efterlednaden av den konsumenträttsliga lagstiftningen, vilket ökar konsumenternas förtroende för marknadens verksamhet. Den ekonomiska tryggheten förbättras med hjälp av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning samt genom främjande av prismedvetenheten. En tyngdpunkt i fråga om produktsäkerhetskontroll är att stöda bildandet av regionala kontrollenheter.

Räddningsavdelningarna förverkligar för sin del de riksomfattande målen för räddningsväsendet och främjar det samarbete som utförs av myndigheter inom regionalförvaltningen. Tyngdpunktsområden är uppföljning och övervakning av hur besluten om servicenivå inom räddningsområdena har fullföljts samt främjande av genomförandet av programmet för den inre säkerheten inom länen.

Justitieförvaltningsavdelningarna utvecklas som en del av exekutionsverkets omläggning, där enhetlighet, verkningsfullhet och laglighet accentueras. Justitieförvaltningsavdelningarnas speciella del här i omläggningen är effektivering av styrningsuppgiften.

Polisavdelningarna genomför programmet för inre säkerhet som ledare av lokalpolisen och som regional samarbetspartner. Programmet förbereder för definierade hot mot säkerheten.

Länsstyrelsernas förvaltningsavdelningar genomför åtgärderna för projektet för effektivering av samservicen inom länets område. Den länsstyrelsen underställda lokalförvaltningens förvaltning av lokaliteter effektiveras. Länsstyrelserna svarar för de regionala försvarskurserna. I syfte att förbättra servicen samt produktiviteten och lönsamheten överförs bl.a. telefonväxelverksamheten till en servicecentral.

Resultatmål för verksamheten

	Utfall 2005 (st.)	Självkostnadspris (€)	Uppskattning 2006 (st.)	Självkostnadspris (€)	Utfall 2007 (st.)	Självkostnadspris (€)
Taxitillstånd	2 804	245	2 800	240	2 800	220
Tillstånd för godstrafik	10 512	164	9 000	160	9 000	155
Serveringstillstånd	3 890	580	3 900	580	4 000	560
Detaljhandelstillstånd för alkoholdrycker	1 926	180	1 900	180	1 900	175
Annuiteter för lån	51 794	18	45 000	18	42 500	18
Ärenden som gäller processuell klagan	2 240		2 300		2 200	

Tillgång till tjänster

För länsstyrelserna uppställs regionala servicemål vilkas genomförande utvärderas vid resultatförhandlingar mellan ministerierna och länsstyrelserna och vilka redovisas i rapporterna om utvärdering av basservicen.

Service	**Utvärderingskriterium**	**Mål 2007**
Klagan i ärenden som gäller bildningsväsendet	Handläggningstid	70 % på 9 månader
Klagan i ärenden som gäller social- och hälsovård	Handläggningstid	I regel 6—11 mån.
Klagan över kommunala beslut	Handläggningstid	70 % på 9 månader
Alkoholtillstånd	Handläggningstid	I genomsnitt 1 mån.
Tillstånd för privata tjänsteproducenter inom social- och hälsovården	Handläggningstid	I genomsnitt 3 mån.
Tillstånd för godstrafik	Handläggningstid	14 dgr
Linjetrafiktillstånd	Handläggningstid	2 mån.
Taxitillstånd	Handläggningstid	2 mån.
Tillsyn över social- och hälsovårdens tjänsteproducenter	Tillsynsbesök	Årligen 5 % av producenterna
Tillsyn av anläggningar med avseende på miljö- och hälsoskyddet	Tillsynsbesök	Årligen 90 % av anläggningarna

Kvalitetsledning

Länsstyrelserna tar i användning ett system för kundrespons som utvärderar de viktigaste tjänsterna.

Mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Antal anställda	1 034	1 001	980
Ordinarie anställda/visstidsanställda (%)	90/10	90/10	91/9
Kvinnors och mäns andel av personalen (K/M %)	68/32	67/33	66/34
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,3	3,3	3,4
Sjukfrånvaro per årsverken (arbetsdagar)	7,9	7,0	6,8

21. Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 51 648 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer samt till betalning av projekt som godkänts och finansieras av EU.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	60 797	58 815	60 573
Bruttoinkomster	8 887	7 400	8 925
Nettoutgifter	51 910	51 415	51 648
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 307		
— överförts till följande år	4 645		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 174 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 250 000 euro på grund av reformen för medling vid brott, 44 000 euro i överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke från moment 29.01.21 och en omkostnadsdel på 322 800 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 169 000 euro i överföring av löneutgifter och övriga utgifter för tre årsverken till moment 26.01.23 och 362 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2007 budget	51 648 000
2006 budget	51 415 000
2005 bokslut	53 248 000

06. Registerförvaltning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Uppgifterna i befolkningsdatasystemet är korrekta och uppdaterade.

Resultatet av verksamheten

Regionaliseringen av magistraternas uppgifter och magistraternas specialisering fortsätter. Mellan medborgare och myndigheter skapas nättjänster. Kvaliteten på uppgifterna i de system som är på registerförvaltningens ansvar förbättras och verksamhetsförutsättningarna för elektronisk kommunikation utvidgas.

De lokala myndigheterna inom registerförvaltningen utgörs av 22 magistrater, som omfattar ett eller flera härad. Av magistraterna fungerar 6 som avdelningar vid häradsämbetet och 16 som fristående ämbetsverk. På Åland sköter länsstyrelsen uppgiften som lokal registerförvaltningsmyndighet. Magistraterna erbjuder högklassiga register- och rättsskyddstjänster som täcker människans hela levnadslopp. Magistraterna är lokala myndigheter för folkbokföringen, handelsregistret och föreningsregistret. Dessutom sköter magistraterna vissa allmänna förvaltningsuppgifter samt fungerar som förmyndarskapsmyndighet.

Centralmyndighet inom folkbokföringen är Befolkningsregistercentralen. Befolkningsregistercentralen utvecklar och styr folkbokföringen samt upprätthåller det riksomfattande befolkningsdatasystemet tillsammans med magistraterna. Befolkningsregistercentralen ansvarar även för de riksomfattande informations- och nättjänsterna i befolkningsdatasystemet. Till Befolkningsregistercentralens uppgifter hör också att ta fram certifikat för elektroniska identitetskort och andra certifieringstjänster, rösträttsregistret vid val, Julha-registertjänst för den offentliga sektorn samt registret över förmyndarskapsärenden.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för registerförvaltningen:

Folkbokföringens verkningsfullhet och tyngdpunktsområden

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Effektmål			
Uppgifterna i befolkningsdatasystemet är korrekta och uppdaterade			
Stadigvarande adresser som motsvarar den faktiska adressen på boningsorten i hemkommunen, %	99	99	99
Av tillfälliga adresser är rätt, %	79	80	82
Resultatmål för verksamheten			
Flyttningsanmälningar per telefon eller via nätet, %	48	48	50
Byggnadsuppgifter, andelen kommuner som meddelar elektroniskt av alla kommuner som meddelar byggnadsuppgifter, %	76	78	80
Ekonomiska mål			
Totalinkomst av den informationstjänst som Befolkningsregistercentralen ger, mn euro	9,6	9,8	10,0
Totalinkomst av den informationstjänst som Befolkningsregistercentralen ger, mn euro	1,2	1,4	1,7

Dessutom fastställs följande regionala servicemål för registerförvaltningen:

Regionala servicemål

	2007 mål
Förordnande av intressebevakning	
Avgöranden genom magistratens beslut, tid högst mån.	3
Ansökningar till tingsrätten, tid högst mån.	4—6
Intressebevakning-revision	
Granskningstid för årsredovisningar som inkommit inom utsatt tid inom mars månad	före utgången av det år de har inkommit
Notarius publicus	
Erhållande av service, högst dagar	2
Fastställande av erkännande av faderskap	
Behandlingstid högst, dagar	2
Flyttningsanmälan/adresser	
Tid för svarande i servicetelefon, tid i normala fall högst min.	1
Handelsregistret	
Behandling av handelsregisteranmälningar för bostadsaktiebolag, tid i genomsnitt mån.	0,5
Befolkningsregistercentralens kundstöd	
Jourhavandes tillgänglighet, högst min.	1

Sakkunnigs tillgänglighet, högst tim.	2
Behandling av kundrespons på Befolkningsregistercentralen	
Svarstid med Internetförbindelse, vardagar högst dygn	1

Vid sidan av regionala servicemål och effektmål accentueras följande omständigheter inom registerförvaltningen:

Allmänt

Arbetsmängden mellan magistraterna utjämnas och magistraternas specialisering främjas så att de åtgärder som hänför sig till specialisering och fördelning av behörigheten i första skedet slutförs under år 2007.

Tillgängligheten och driftssäkerheten för de system som är på registerförvaltningens ansvar förbättras.

Verksamhetsförutsättningarna för elektronisk kommunikation förbättras.

Samservicens utbud av tjänster breddas och förenhetligas riksomfattande. Enligt planen kommer de magistraters serviceställen som har liten produktivitet att ersättas med samservice.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Årsverken			
— magistraterna	818	818	798
— Befolkningsregistercentralen	108	112	112
Kvinnors och mäns andel av personalen, %			
—magistraterna (kvinnor/män)	86/14	86/14	86/14
— Befolkningsregistercentralen (kvinnor/män)	62/38	62/38	62/38
Arbetstillfredsställelseindex			
—magistraterna (1—5)	3,2	3,2	3,3
— Befolkningsregistercentralen (0—100)	74	74	76
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.			
— magistraterna	10,4	10,0	9,5
— Befolkningsregistercentralen	14,5	14,0	13,0

Vissa volymuppgifter för registerförvaltningen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Befolkningsdatasystemet			
Upprätthållande			
— Registrerade anmälningar	1 220 244	1 194 250	1 192 400
Informationstjänsten (dataenheternas antal)			
— BRC (fakturerad enhet, mn st.)	290	301	308
— Staten	43	45	46
— Kommunerna	38	40	41
— Övrig offentlig förvaltning	10	11	11
— Privata	199	205	210
— Magistraterna (offentligrättsliga avgiftsbelagda tjänster, utdrag, förteckningar, st.)	196 527	191 680	190 567
— Magistraterna (företagsekonomiska tjänster, st.)	4 735	9 917	9 711

Handels- och föreningsregistret			
Handelsregistret			
— ur handelsregistret givna utdrag, kopior och intyg	25 643	24 290	23 890
— ur YTJ-systemet givna utdrag och intyg	676	720	725
— anmälningar som gäller bostadsaktiebolag	20 205	20 435	20 608
— övriga anmälningar	15 369	14 870	14 735
Föreningsregistret			
— givna utdrag, kopior och intyg	6 543	6 325	6 246
Förmynderskap (offentligrättsliga prestationer)			
— ur registret över förmynderskapsärenden givna utdrag	10 820	10 750	10 439
— tillståndsbeslut	6 730	6 750	6 799
— revisioner	41 325	41 438	42 630
— förordnande av intressebevakare	2 800	2 973	3 001
— ansökningar till tingsrätten om förordnande av intressebevakning	4 826	4 923	4 908
Allmän förvaltning (vittnestjänster)			
— bestyrkande av köp	10 462	10 168	10 144
— notarius publicus-uppgifter	123 571	123 180	123 610
— ur båtregistret givna utdrag	20 526	20 375	20 340
— beslut om namnändring enligt ansökan	3 099	3 063	3 783
— vigslar och registrering av partnerskap	10 849	10 981	11 156

21. Registerförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

F ö r k l a r i n g :

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 29 576 000 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	52 067	50 011	52 426
Bruttoinkomster	22 732	21 442	22 850
Nettoutgifter	29 335	28 569	29 576
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 339		
— överförts till följande år	3 059		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	20 704	19 700	20 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	26 572	26 200	26 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 868	-6 500	-6 200
Kostnadsmotsvarighet, %	78	75	77

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 130 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 1 107 000 euro i överföring av utgifter på grund av sammanslagning och ombildning av magistrater till separata ämbetsverk från mom. 26.07.21, en omkostnadsdel på 15 900 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 99 000 euro i överföring av löneutgifter och övriga utgifter för två årsverken till moment 26.01.23 och 300 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2007 budget	29 576 000
2006 budget	28 569 000
2005 bokslut	29 055 000

07. Häradena

Förklaring: Polis-, åklagar-, utsöknings- och registerväsendets uppgifter samt de allmänna förvaltningsuppgifterna på lokal nivå har ordnats häradsvis. Häradsämbetet är statens lokala allmänna förvaltningsmyndighet och specialförvaltningsmyndighet inom häradet. Vid skötseln av uppgifterna uppnår häradsämbetet riksomfattande, regionala och lokala mål.

Inrikesministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för häradsämbetenas verksamhet 2007:

— Samservicens utbud av tjänster breddas och förenhetligas riksomfattande. Enligt planen kommer de häradsämbetens serviceställen som har liten produktivitet att ersättas med samservice.

— Häradsämbetenas kundtjänster vid servicebyråerna och serviceställena organiseras i regel som samservice med beaktande av de möjligheter som elektronisk samservice ger.

21. Häradsämbetenas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 42 289 000 euro.

Anslaget får användas till löner för den gemensamma personalen vid häradsämbetena samt till gemensamma utgifter för lokaler och till andra omkostnader.

Förklaring: Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktats 700 000 euro på grund av utgifter för Jakobstads och Seinäjoki häradsämbetens lokaler och 25 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt som avdrag för utgifter som föranleds av sammanslagning och ombildning av magistrater till separata ämbetsverk 2 915 000 euro, varav 1 107 000 euro i överföring till moment 26.06.21 samt 35 000 euro som överföring av löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke till moment 26.01.23.

2007 budget	42 289 000
2006 budget	43 748 000
2005 bokslut	44 252 000

75. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet samt förebygger och reder ut brott samt sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning. Polisens mål är att Finland skall vara det tryggaste landet i Europa, något som garanteras av en yrkeskunnig, tjänstvillig, pålitlig, samarbetsvillig och välorganiserad poliskår.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för polisen:

Basuppgifter om polisen	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Antal brott/alla brott, st., högst	787 307	755 000	760 000
Antal brott/strafflagsbrott, st., högst	531 717	515 000	535 000
Antal brott mot liv och hälsa, st., högst	33 550	29 000	34 000[1)]
Antal egendomsbrott, st., högst	257 714	272 000	260 000
Narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, st., högst	14 358	13 700	14 500
Antal poliser (inkluderar inte studerande), pers.	7 711	7 640	7 636
Antalet studerande, pers.	534	642	642
Antal övrig personal, pers.	2 771	2 654	2 574
Polisens personal totalt, pers.	11 016	10 936	10 852
Antal invånare/polis (inkluderar inte studerande), pers.	678	685	685
Antal utexaminerade från polisutbildningen, pers.	360	397	384
Polisväsendets totala kostnader/invånare, euro, högst	131	128	127
Pris per utbildningsdag i Polisskolan, euro, högst	126	113	144
Pris per utbildningsdag i Polisyrkeshögskolan, euro, högst	175	180	195
Polispersonalens sjukfrånvaro av den fasta arbetstiden, %, högst	4,15	4,15	4,15

[1)] Polisens mål är att mer än tidigare avslöja bl.a. dold brottslighet, varför antalet statistikförda brott ökar.

Tillsyn

Polisen deltar i vidareutveckling av den regionala och lokala säkerhetsplaneringen i enlighet med linjerna i programmet för den inre säkerheten. Man förebygger familjevåld och våld mot närstående i samarbete med andra myndigheter. Fältpatrullernas verksamhet vid bekämpning av våldsbrottsligheten preciseras. Polisens trafikövervakningsstrategi genomförs. I strategin fästs det särskild uppmärksamhet vid effektivering av övervakningen av den tunga trafiken i samarbete med andra myndigheter. Tillsammans med vägförvaltningen bygger man ut den automatiska trafikövervakningen och tar i användning ny trafikövervakningsteknik.

Tillsyn	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Gatusäkerhetsindex, minst	91,4	93,0	94,0
Trafiksäkerhetsindex, minst	135,9	136,0	138,0
Antal trafikdöda, pers., högst	366	350	325
Kostnad för trafikövervakningsprestation, euro, högst	20,90	15,00	22,00
Omkostnad/anslag, 1 000 euro, högst	188 789	185 419	183 711
Personal			
Antal anställda, pers.	3 274	3 251	3 226
Andel av använd arbetstid, %	29,7	29,7	29,7

Larmverksamhet

Tillgången till polisens larmtjänster och polisens verksamhetsbetingelser inom nödcentralsområdena tryggas. Systemet fungerar enhetligt i hela landet.

Larmverksamhet	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Aktionsberedskapstiden vid utryckningar av A-klass, min.	12,1	12,0	12,0
Aktionsberedskapstiden vid utryckningar av A och B-klass, min.	22,2	21,0	21,0
Antal A- och B-utryckningar, st., högst	843 431	732 875	740 000
Kostnader/alarmuppdrag, euro, högst	75,35	85,17	83,57
Omkostnad/anslag, 1 000 euro, högst	54 923	53 943	53 446
Personal			
Antal anställda, pers.	953	946	938
Andel av använd arbetstid, %	8,6	8,6	8,6

Brottsbekämpning

Resultaten från de senaste årens resultat och även i övrigt har verksamheten varit resultatrik. Det är viktigt att fortsätta att effektivera åtgärderna för bekämpning av den ekonomiska brottsligheten och bekämpningen av den grå ekonomin. För den ekonomiska brottslighetens vidkommande effektiveras särskilt de åtgärder som minskar möjligheterna att begå brott. Utredningsnivån för egendomsbrottslighet höjs. Förutsättningarna för organiserad brottslighet försvagas i samarbete med andra myndigheter så att man utnyttjar internationellt samarbete. Det är främst vid bekämpningen av den organiserade brottsligheten som det är viktigt att verkställa rättsligt ansvar för brottslingarna i deras hemland. Det brottsförebyggande programmet som syftar till att minska våldsbrottsligheten genomförs i fråga om de åtgärder som berör polisen. Vid bekämpning av våldsbrottsligheten satsar man på den våldsbrottslighet som är dold för polisen. Laglighetsövervakningen utgör en viktig del av polisens kvalitetsarbete.

Brottsbekämpning	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, st., högst	564	770	650
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott, % (exkl. trafikbrott), minst	49,6	49,7	50,0
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %, minst	39,4	39,2	40,2
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %, minst	79,9	83,0	83,0
Utredningstiden för avgjorda ekonomiska brottmål, medeltal/dygn, högst	381	250	225
Återfående av nyttan av brott vid ekonomiska brott (netto), mn euro, minst	46,8	43,0	40,0
Kostnader/brott som kommit till polisens kännedom, euro	335	332	332
Kostnader/utrett strafflagsbrott, euro, högst	450	450	450
Omkostnad/anslag, 1 000 euro, högst	237 848	233 602	231 450
Personal			
Antal anställda, pers.	4 125	4 095	4 064
Andel av använd arbetstid, %	37,4	37,4	37,4

Tillståndstjänster

Tillståndstjänster produceras smidigt och kostnadseffektivt. Användningen av elektronisk kommunikation för tjänsterna fördjupas och användningen av alternativa serviceformer utvecklas och ökas. Tillståndstjänsterna stöder effektivt upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten samt trafiksäkerheten. Polisen beviljar resedokument med biometriska kännetecken.

Tillståndstjänster	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Väsentliga tillstånd som polisen beviljat (körkort, vapentillstånd, pass, identitetskort), st.	850 561	700 000	800 000
Tillstånd för utlänningar beviljade av polisen, st.	43 496	50 000	50 000
Kostnader/väsentliga tillstånd som polisen beviljat, euro/st.	40,7	45,6	43,6
Kostnadsmotsvarighet för tillståndstjänsterna, %	103	100	100
Antal anställda, pers.	789	783	777
Andel av använd arbetstid, %	7,2	7,2	7,2

21. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 572 181 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer.

Anslaget får även användas till betalning av EU godkända och finansierade projekt som hänför sig till polisväsendet.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	656 835	607 567	613 731
Bruttoinkomster	69 830	40 000	41 550
Nettoutgifter	587 005	567 567	572 181
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	39 804		
— överförts till följande år	28 238		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	39 610	37 400	38 550
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	38 719	37 400	38 550
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	891	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	102	100	100

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 75 000 euro till planering av lokaliteter i Joensuu, 980 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och en omkostnadsdel på 1 641 800 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 1 124 000 euro i överföring av löneutgifter och övriga utgifter för 20 årsverken till moment 26.01.23 och 28 000 euro i överföring för löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke till moment 26.01.21, 100 000 euro i överföring av utbildningsutgifter för civil krishantering till moment 26.01.21 och 715 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

År 2007 inleds planeringen av lokaliteterna i Tavastehus.

2007 budget	572 181 000
2006 tilläggsb.	6 910 000
2006 budget	567 567 000
2005 bokslut	575 439 000

22. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för transporter föranledda av avlägsnande av personer ur landet och tolknings- och översättningstjänster för asylsökande som polisen ansvarar för samt till utgifter för transporter i samband med hämtning av förbrytare som överlåts till Finland.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Transporter för avlägsnande ur landet	2 900 000
Tolknings- och översättningstjänster	400 000
Transporter i samband med hämtning	200 000
Sammanlagt	3 500 000

Avsikten är att använda förslagsanslaget på prov 2005—2007. Avsikten är att fortsätta praxis, om anslaget inte överskrids utan extraordinära orsaker under försöket.

2007 budget	3 500 000
2006 budget	3 500 000
2005 bokslut	3 065 573

80. Räddningsväsendet

Förklaring: Räddningsväsendets uppgift är förebyggande av eldsvådor och andra olyckor, räddningsverksamhet vid olyckor samt befolkningsskyddsuppgifter under undantagsförhållanden samt beredskap för sådana.

Räddningsverkens uppgifter har ökat under de senaste åren. Av räddningsverkens uppgifter har ökning främst skett i fråga om första akutomhändertaganden inom hälso- och sjukvården, olika samarbetsuppgifter med myndigheter och uppgifter som orsakats av naturkatastrofer. Antalet omkomna vid bränder har internationellt sett legat på en hög nivå i Finland. Antalet mordbränder har varit i stigande under de senaste åren. Risken beräknas öka i fråga om allvarliga naturolyckor, såsom stormar, översvämningar och skogsbränder.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Åtgärder som förutsätts i den strategi som syftar till att skydda befolkningen inleds och som en del av strategin fortgår projektet med räddningsväsendets ledningssystem. Räddningsväsendets verksamhet vid storolyckor utvecklas, liksom de datasystem som behövs vid dem. Åtgärder vidtas för att lägga om systemet med befolkningsskydd så att det motsvarar de nya hotbilderna.

Räddningsväsendets åtgärder som syftar till att förbättra säkerheten för de boende inleds.

Forskningsverksamheten utvecklas så att den motsvarar hela branschens behov. Med hänvisning till motiveringarna i kapitel 26.01 etableras utbildningen för civil krishantering som en del av Räddningsinstitutets verksamhet.

Nödcentralernas verksamhetsförutsättningar stärks, tjänster och tjänsternas kvalitet utvecklas samt ledningen förbättras så att nödcentralerna kan klara av sina uppgifter. Sambruket av nödcentralernas resurser effektiveras genom att man utvecklar datasystemet för nödcentralerna och tillvägagångssätten.

Nyckeltal	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
PRESTATIONER			
Antalet uppdrag av larmkaraktär vid räddningsverken, uppskattning	94 051	96 000	85 000
— uppdrag på grund av eldsvådor	12 970	14 000	12 000
— kontroll- och säkringsuppgifter	28 614	29 000	27 000
— uppgifter med första akutomhändertagande	24 213	26 000	24 000
— övriga uppgifter	28 254	27 000	22 000
Antal nödanmälningar, st., uppskattning	2 408 000	3 700 000	3 700 000
— varav antalet nödsamtal st.	1 885 904	2 900 000	2 900 000
— uppdrag som förmedlats till fältet, st.	978 375	1 503 000	1 503 000
Räddningsinstitutets examina (inkl. YH-examina), st., minst	238	268	250
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet, st., minst	99 359	109 830	102 800
SERVICEFÖRMÅGA OCH SERVICEKVALITET			
Den första enheten anländer till olycksplatsen, riskområde 1 (6 min.), %	56	56	90
Den första enheten anländer till olycksplatsen, riskområde 2 (10 min.), %	84	84	90
Brandsyn i specialobjekt, minst (%)	85	100	100
I 86 % av nödsamtalen är tiden för besvarande 10 s	8,4	10	10
Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (% av nödsamtalen)	94,8[1)]	86,0	86,0
I brådskande fall är tiden från nödanmälan till den uppdragsgivning som uppgiften förutsätter, %	90	90	90
Nöjdhetsindex för nödcentralsverkets samarbetsmyndigheter (skala 1—5), minst	har inte mätts	3,5	3,5
Befolkningen är nöjd med Nödcentralsverkets tjänster, minst (skala 1—5)	4,29	4,00	4,30
LÖNSAMHET			
Bruttokostnader för nödcentralsverksamheten €/invånare, högst [2)]	8,2	9,9	9,8
Årlig driftsutgift per studerande för utbildning som leder till examen från Räddningsinstitutet, €, högst	24 600	26 000	25 100
Pris per kursdeltagardag vid Räddningsinstitutet, €, högst	136	132	136
PRODUKTIVITET			
Antal nödsamtal/jourhavande vid en nödcentral	-	7 000	7 000
Räddningsinstitutets personalkostnader/kursdeltagardagar	48,51	50,00	51,00

HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Räddningsinstitutet			
Antal anställda	103	103	104
Könsfördelning, kvinnor/män	81/22	80/23	80/24
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	10,50	10,00	9,5
Nödcentralsverket			
Antal anställda	772	777	758
Könsfördelning, män/kvinnor	349/423	351/426	343/415
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	13,5	12,0	12,0

[1] Endast de nödcentraler som är med i ELS-datasystemet håller på att genomföras.

[2] Nyckeltalet för 2005 är nettotal. Målet har ändrats från och med 2006 till bruttotal.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	3 498	4 419	4 642
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 703	4 714	4 938
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-205	-295	-296
Kostnadsmotsvarighet, %	94,5	93,7	94,0
Prisstöd	292	292	-
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	87	-3	-296

21. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 61 089 000 euro.

Anslaget får även användas för projekt som godkänts och finansieras av EU.

Förklaring:

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	61 732	67 301	67 765
Bruttoinkomster	6 263	6 707	6 676
Nettoutgifter	55 469	60 594	61 089
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 823		
— överförts till följande år	10 694		

Räddningsinstitutets bruttoutgifter och -inkomster (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Bruttoutgifter	14 074	13 909	14 111
Inkomster	3 876	3 127	3 349
Årsverken	91	103	105

Nödcentralens bruttoutgifter och -inkomster (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Bruttoutgifter	45 241	51 486	51 435
Inkomster	2 344	3 580	3 327
Årsverken	589	750	758

I inkomsterna har beaktats 1 890 000 euro i ersättningar som Savonia yrkeshögskolan har betalat för yrkeshögskolundervisning som Räddningsinstitutet meddelat.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 200 000 euro på grund av ökade hyresutgifter för en simulator för rumsbränder, 17 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och en omkostnadsdel på 113 000 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 88 000 euro i överföring av löneutgifter och övriga utgifter för två årsverken till moment 26.10.23.

2007 budget	61 089 000
2006 tilläggsb.	160 000
2006 budget	60 594 000
2005 bokslut	62 340 000

22. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 090 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt 77 § 1 mom. i räddningslagen (468/2003) och till omkostnader som föranleds av användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag och av ersättningar i samband därmed till Luftfartsverket för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemet samt till kostnader för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder och för lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp. Anslaget får även användas till handräckningsuppdrag som gäller efterspaning eller något motsvarande och leds av en polismyndighet. Anslaget kan även användas för upprätthållande av sådan beredskap som gäller användning av luftfartyg för räddningsverksamhet enligt 74 § i räddningslagen samt till betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller annan olycka enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen.

Anslaget får även användas till lämnande av internationell hjälp inom ramen för EU:s och andra internationella organisationers system för räddningstjänst och civil krishantering samt för betalning av löneutgifter, beredskaps- och omkostnader som föranleds av bi- eller multilateral tjänstgöring i grupperna för utvärdering och koordinering av och stöd för katastrofer (UNDAC, UNDAC-support, IHP), vilka lyder under FN, som sakkunnig i NATO:s Euroatlantiska partnerskapsråd (EAPC) och vid den internationella beredskapsenheten (FRF) inom Finlands räddningstjänst samt för omkostnader som föranleds av sådana räddningsuppdrag i närområdena som av inrikesministeriet föreskrivs kommunerna.

Förklaring:

Målsättning

Skogsbränder kan upptäckas i ett tidigt skede, varvid området och skadorna kan begränsas. Genom att delta i finansieringen av rädd-

nings- och läkarhelikoptrar säkras att helikoptrarna kan användas vid efterspaning av försvunna och i annan räddningsverksamhet. Personal- och materialberedskap som skapats för räddningsväsendet kan användas vid internationella räddnings- och biståndsuppgifter.

Som grund för dimensioneringen av anslaget är sändande av den internationella beredskapsenheten inom Finlands räddningstjänst till ett uppdrag eller deltagande i 3—5 mindre uppdrag eller lämnande av materialhjälp vid en katastrof.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Användning av luftfartyg i räddningstjänsten	1 520 000
Spaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder	286 000
Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	190 000
Undersökningar enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen	10 000
Understöd enligt 77 § i räddningslagen	84 000
Sammanlagt	2 090 000

2007 budget	2 090 000
2006 budget	2 090 000
2005 bokslut	3 422 349

31. Statsandelar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 510 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd med stöd av lagen om statsunderstöd till det lokala räddningsväsendet (1122/2003) för betydande kostnader vid anskaffning av material eller system som behövs för skötseln av räddningsväsendet samt för utvecklingsprojekt inom räddningsväsendets områden. Anslaget får även användas till betalning av i 77 § 2 mom. i räddningslagen (468/2003) avsedda understöd för befolkningsskyddsutgifter till kommuner och räddningsområdena.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 200 000 euro som överföring av utbildningsutgifter för civil krishantering till moment 26.01.21.

Målsättning

Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att förbättra kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och beredskapen inom räddningsverksamheten samt befolkningsskyddet samt att effektivera resursanvändningen. Med hjälp av anslaget främjas dessutom den balanserade utvecklingen av räddningsområdena.

Resultatmål

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Antalet understödda VIRVE-terminalutrustningar	196	0	0
Antalet understödda utvecklingsprojekt	7	15	15
Antalet understödda brandbilar	57	45	30
Antalet understödda kommunala ledningscentraler	2	2	2

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statsandel för räddningsområdena	3 410 000
Understöd enligt 77 § 2 mom. i räddningslagen	100 000
Sammanlagt	3 510 000

2007 budget	3 510 000
2006 tilläggsb.	-100 000
2006 budget	3 710 000
2005 bokslut	3 710 000

90. Gränsbevakningsväsendet

F ö r k l a r i n g : Enligt gränsbevakningsväsendets vision har Finland de tryggaste gräns- och havsområdena i Europa. Gränsbevakningsväsendet är en internationellt erkänd expert i fråga om säkerheten vid gränsen och sjöräddning som har god samarbetsförmåga och effektivt och ekonomiskt producerar för samhället nödvändiga säkerhetstjänster. Garantin för säkerheten är en pålitlig och yrkeskunnig personal.

Gränsbevakningsväsendet uppskattar i sin verksamhet pålitlighet, yrkeskunskap och samarbetsförmåga.

Som en del av inrikesministeriets produktivitetsprojekt utvecklar gränsbevakningsväsendet stödtjänster för ledningsorganisationer och det militära försvaret. Vid gränsbevakningsväsendet fortsätter arbetet med att samordna stödtjänster och annan service för tullen, gränsbevakningsväsendet och polisverksamheten samt med att samordna resursanvändningen vid dessa. Utvecklingen av en kostnadseffektiv gränsbevakningsmodell fortsätter för andra än Sydöstra Finlands gränsavsnitt. En försöksverksamhet i anslutning till detta har påbörjats 2006 och fortgår 2007.

Målet är att vid ingången av 2007 öppna gränsövergångsstället i Imatra för landsvägstrafik dygnet runt.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för gränsbevakningsväsendet:

Mänskliga resurser

Gränsbevakningsväsendets personal är yrkeskunnig och arbetsför. Personalen stannar kvar och orkar arbeta i gränsbevakningsväsendets tjänst och är nöjd med sitt arbete. I personalens arbetsmiljö upprätthålls arbetssäkerhet. Målnivåerna är uppställda enligt följande tabell.

Resultatmätare	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Yrkeskunnighet (utbildn.dagar/årsv.)	20,0	19,0	18,0
Personalomsättning (%)	6,6	7,9	8,0
Fältduglighet (1,0—5,6)	4,2	4,2	4,2
Kondition (1,0—5,9)	3,9	4,0	4,0
Sjukdomsfrekvens (sjukdagar/årsv.)	8,8	8,5	8,3
Olycksfall (sjukdagar/årsv.)	0,7	0,6	0,5
Arbetsklimat (1—5)	-	3,50	-

Resultatet av verksamheten

Resultatområdena sammanlagt

Resultatet av verksamheten vid gränsbevakningsväsendet bibehålls på 2005 års nivå. Kvalitetsledningen höjs med tre procentenheter. Produktiviteten, dvs. de vägda prestationernas förhållande till årsverkena sjunker med fem procentenheter. Orsaken till den sänkta produktiviteten är minskad patrullering i sidriktning vid östgränsen på grund av att personalen till sommaren kommenderats från Lappland, Kajanaland och Norra Karelen att stöda gränskontrollerna inom Helsingfors område; kontrollen vid yttre gränsen minskar i Helsingfors hamnar när de baltiska länderna börjar tillämpa Schengenavtalet hösten 2007; utbildningsdagarna minskar för beväringar beroende på att beväringsutbildningen upphör 1.7.2007 vid gränsjägarkompaniet i Kajana och gränsjägarkompaniet i Ivalo reduceras till en gränsjägaravdelning. Lönsamheten, dvs. de vägda prestationernas förhållande till omkostnaderna, sjunker med två procent beroende på stigande personalkostnader som en följd av gränsbevakningsväsendets nya lönesystem.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Resultatmätare (**totalindex**), minst			
Verksamhetens resultat (ind.)	116	115	116
Kvalitetsledning (ind.)	132	129	135
Produktivitet (ind.)	101	102	96
Lönsamhet (ind.)	99	99	97
Insatser			
Omkostnader (mn euro)[1)]	203	200	202
Årsverken (årsv.)	3 132	3 105	3 077

[1)] Omkostnaderna är kassautgifter enligt prisnivån för ifrågavarande år.

Gränsövervakning

Beslutsfattarna ges en bild av situationen vid gränsen som är ajour och motsvarar den verkliga situationen. Gränsövervakningen riktas så och en sådan beredskap upprätthålls att olovliga gränsöverskridningar observeras och förhindras omedelbart på de viktigaste områdena. På övriga områden avslöjas olovliga gränsöverskridningar inom ramen för de utsatta tiderna. Olovliga gränsöverskridningar och andra viktiga gränsincidenter utreds omedelbart för att kunna behandlas av gränsfullmäktige och så att andra följdåtgärder kan vidtas. Gränsövervakningen ordnas på ett produktivt och ekonomiskt sätt. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Resultatmätare			
Verksamhetens resultat (ind.)	127	120	127
Kvalitetsledning (ind.)	146	136	149
Gränssituationsbilden (0—10)	8,2	8,1	7,6
Förhindrande av gränsincidenter (%)	89	97	97
Upptäckta gränsincidenter (%)	68	79	78
Utredning av gränsincidenter (dgr)	4,2	3,2	3,4
Utredningsnivå för gränsincidenter (%)	100	70	90
Handläggning av gränsincidenter (%)	100	100	100
Produktivitet (ind.)	109	103	102
Lönsamhet (ind.)	107	101	106
Produktion			
Patrullering (timmar)	384 000	386 000	354 000
— varav vid östgränsen (timmar)	304 000	310 000	273 000
Fast övervakning (timmar)	895 000	922 000	852 000
Kontroller (st.)	95 000	104 000	100 000
Upptäckta gränsincidenter (st.)[1)]	128	80	96
Upptäckta gränsincidenter (st.)[2)]	2 056	2 300	2 500
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	106	109	105
Årsverken (årsv.)	1 631	1 696	1 602

[1)] Olovlig gränsöverskridning av person, luftfartyg eller fartyg eller annan gränsincident.

[2)] Förseelser och brott som gäller bl.a. riksgränsen, gränszon, jakt, fiske, båt- och terrängtrafik.

Gränskontroller

Alla personer som överskrider Schengenområdets yttre gräns kontrolleras. Då det gäller medborgare från EU/EES görs en minimikontroll och i fråga om övriga en grundlig kontroll. Vid Schengenområdets inre gränser upprätthålls beredskapen för gränskontroller. Inresa och utresa mot föreskriven ordning avslöjas för att trygga en smidig gränsövergångstrafik. Vid gränskontrollerna och de undersökningar som utförs och förvaltningsbeslut som fattas i samband med dem ser man till att personernas rättsskydd tryggas. Gränsövervakningen ordnas på ett produktivt och ekonomiskt sätt. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Resultatmätare			
Verksamhetens resultat (ind.)	95	101	95
Kvalitetsledning (ind.)	99	102	102
Kontrollernas täckningsgrad (%)	99,9	100	100
Kontrollernas kvalitet (%)	99,7	99,9	99,9
Kontrollernas smidighet vid landgränserna och flygplatserna (min)	8	11	10
Kontrollernas smidighet i hamnarna (min)	30	34	33
Rättsskydd (%)	100,0	99,9	99,9
Produktivitet (ind.)	92	10	90
Lönsamhet (ind.)	90	98	87
Produktion			
Gränskontroller vid den yttre gränsen (mn pers.)[1)]	15,5	16,0	14,8
— varav visumpliktiga (mn pers.)[2)]	4,4	4,5	4,2
Upptäckta gränsincidenter (st.)[3)]	3 518	4 830	4 820
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	85	79	85
Årsverken (årsv.)	1 311	1 224	1 288

[1)] Gränskontroller vid den yttre gränsen 2002/14,7 milj., 2003/14,4 milj., 2004/15,2 milj.

[2)] Visumpliktiga 2002/4,1 milj., 2003/4,1 milj., 2004/4,1 milj.

[3)] Förseelser och brott mot straff-, utlännings- och vägtrafiklagen som upptäcks i samband med gränskontroller.

Sjöräddning och övrig räddningsverksamhet

Sjöräddningsplanerna hålls ajour. Omedelbar ledningsberedskap upprätthålls. Man ser till att gränsbevakningsväsendets sjöräddningsenheter upprätthåller sin prestationsförmåga. Alla som hamnat i sjönöd anvisas hjälp omedelbart. För upptäckande och förebyggande av sjöräddningsincidenter ser man i samband med gränsövervakningen till att övervakningen av sjödistrikten är tillräcklig. Sjöräddningstjänstens funktionsduglighet stöds genom utbildning av ledningen och påverkning av intressegrupper. Grannländernas sjöräddningstjänst stöds och vid behov ges hjälp. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Resultatmätare, minst			
Verksamhetens resultat (ind.)	115	116	116
Kvalitetsledning (ind.)	115	116	116
Planeringsberedskap (0—10))	8,4	8,4	8,4

Ledningsberedskap (0—10)	6,2	7,1	7,1
Prestationsförmåga (%)	100,0	100,0	100,0
Tillgång (timmar)	0,6	0,6	0,6
Produktion			
Räddningsprestationer (st.)	1 618	1 720	1 720
Övnings- m.fl. prestationer (st.)	274	555	555
Aktionstiden för gränsbevakningsväsendets enheter (h)[1)]	2 469	2 200	2 200
Förhindrade sjöolyckor (st.)	3	10	10
Hjälpbehövande som räddats (personer)	3 182	3 300	3 300
Räddade ur livsfara (personer)	71	200	200
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	3	3	3
Årsverken (årsv.)	50	45	49

[1)] Ht. sjöräddningscentralerna

Militärt försvar

Försvarsplaner, sådan lednings- och aktionsberedskap som situationen kräver samt förmågan att bilda styrkor upprätthålls. Värnpliktiga hemförlovas utbildade i enlighet med uppgifterna och placeringsdugliga vid gränstrupperna. Sådana gränsstyrkor som uppgifterna förutsätter produceras. För gränsstyrkorna reserveras den militära utrustning som uppgifterna kräver. I takt med att sammansättningen av, användningsprinciperna för och militärutrustningen för gränstrupperna utvecklas koncentreras gränsbevakningsväsendets utbildning av beväringar till tre utbildningscentraler 2007. Den militära försvaret ordnas produktivt och ekonomiskt. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Resultatmätare, minst			
Verksamhetens resultat (ind.)	94	101	96
Kvalitetsledning (ind.)	99	101	102
Planeringsberedskap (0—10)	6,8	7,0	7,0
Placerbarhet (%)	83	80	82
Utbildningsbarhet (%)	72	85	85
Placeringsläge (0—10)	9,3	9,4	9,3
Militär utrustning (0—10)	7,2	5,4	5,3
Utbildning (0—10)	7,5	7,5	7,5
Produktivitet (ind.)	91	101	91
Lönsamhet (ind.)	89	98	89
Produktion			
Utbildningsdygn	140 900	157 000	139 000
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	9	9	9
Årsverken (årsv.)	140	140	133

21. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 199 605 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt 21 § 3 mom. i sjöräddningslagen (1145/2001) samt till betalning av ersättningar till Luftfartsverket för kostnader för alarmerings- och ledningsverksamhet i samband med

flygräddningsuppdrag som gäller flygtrafiktjänster och sjöräddningsuppdrag som utförs av gränsbevakningsväsendets luftfartyg.

Anslaget får även användas till betalning av anskaffningsutgifter för maskiner, anordningar och materiel samt till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro.

Anslaget får även användas för projekt som godkänts och finansieras av EU.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	202 845	199 874	202 967
Bruttoinkomster	4 619	2 750	3 362
Nettoutgifter	198 226	197 124	199 605
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	12 593		
— överförts till följande år	13 244		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro på grund av övergången till användning av biometriska kännetecken, 464 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och en omkostnadsdel på 467 300 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 328 000 euro i överföring av löneutgifter och övriga utgifter för sju årsverken till moment 26.01.23 och 175 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2007 budget	199 605 000
2006 tilläggsb.	500 000
2006 budget	197 124 000
2005 bokslut	198 876 000

74. Byggande (fast anslag)

Under momentet beviljas 200 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter för projektet för grundlig renovering av Immola garnisons område.

Förklaring: Meningen är att planeringen sköts tillsammans med Senatfastigheter.

Avsikten är att momentet och anslaget under det slopas i budgeten för 2008. Byggnadsprojekten skall i fortsättningen administreras av Senatfastigheter.

2007 budget	200 000
2006 budget	341 000
2005 bokslut	1 262 000

97. Understöd åt kommuner

Förklaring:

Kommunernas finansierings- och statsandelssystem har beskrivits i samband med genomgången av budgeten för bastjänster i den allmänna motiveringen (avsnitt 6 i den allmänna motiveringen).

Kapitlets utgifter föranleds i regel av kommunernas allmänna statsandel som hör till genomgången av budgeten för bastjänster och av utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna och av kommunernas sammanslagningsunderstöd och finansieringsunderstöd enligt prövning.

Med den allmänna statsandelen till kommunerna och den utjämning av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomsterna är syftet att bidra till att kommunernas lagstadgade uppgifter och totalfinansieringen av dem är i balans enligt område och kommungrupp.

Genom kommunens sammanslagningsunderstöd främjas kommunsammanslagningar på frivillig basis samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som medverkar till en mer ekonomisk produktion av kvalitativ och jämlik kommunal basservice. År 2007 genomförs 14 sammanslagningar av kommuner, medan det bara var en sammanslagning 2006.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Kommunsammanslagningar	10	1	14
Anslag (mn euro)	41,2	24,6	54,7

Genom finansieringsunderstöd enligt prövning till kommunerna försöker man se till att även de kommuner som befinner sig i den svåraste ekonomiska situationen kan klara av att producera basservice och att dessa kommuners ekonomiska balans kan förbättras. Det finns beredskap att betala finansieringsunderstöd enligt prövning till 30 kommuner, vilket är 20 kommuner mindre än enligt 2006 års uppskattning. Anslaget för understöd, 12 miljoner euro, är 14,5 miljoner euro mindre än 2006.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Antal kommuner som fått understöd	105	50	30
Finansieringsunderstöd tot. mn euro	40	26,5	12
Årsbidrag neg., antal	139	105	60
Årsbidrag neg. utan understöd	159	125	76

Utjämningen av statsandelarna utgående från kommunernas skatteinkomster fördelar sig på tre förvaltningsområden så att social- och hälsovårdsministeriets andel utgör 57 %, undervisningsministeriets 37 % och inrikesministeriets andel 6 % av det totala beloppet utjämningar. Utjämningen ökar statsandelarna till ett nettobelopp av 17 553 448 euro. Utjämningens nettoeffekt ändras jämfört med det föregående året så, att statsandelsutgifterna minskar på de nämnda tre förvaltningsområdena med 15 108 416 euro.

Statsandelarnas utjämningstillägg och utjämningsavdrag på basis av skatteinkomsterna enligt förvaltningsområde (euro)

	Ökningar	Minskningar	netto
Social- och hälsovårdsministeriet	407 689 234	-397 683 769	10 005 465
Undervisningsministeriet	264 640 380	-258 145 605	6 494 775
Inrikesministeriet	42 914 656	-41 861 449	1 053 207
Sammanlagt	715 244 271	-697 690 823	17 553 448

I den revidering av kommunernas statsandelssystem som genomfördes vid ingången av 2006 ingår en övergångsperiod på tre år, i enlighet med vilken övergångsutjämningarna är fördelade förvaltningsområdesvis i ovan nämnt förhållande. Utjämningen minskar statsandelarna med ett nettobelopp av -1 153 000 euro. Utjämningens nettoeffekt ändras jämfört med det föregående året så, att statsandelsutgifterna ökar med 5 888 000 euro.

Ökning och minskning av övergångsutjämningen förvaltningsområdesvis (euro)

	Ökningar	Minskningar	netto
Social- och hälsovårdsministeriet	1 538 138	-2 195 311	-657 173
Undervisningsministeriet	998 440	-1 425 027	-426 587
Inrikesministeriet	161 909	-231 085	-69 176
Sammanlagt	2 698 488	-3 851 424	-1 152 936

Statsandelarna höjs 2007 med 75 % av en full indexhöjning, dvs. med 2,0 %.

31. Allmän statsandel till kommunerna, på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning och övergångsutjämningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 189 178 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av allmän statsandel till kommunerna, av utjämning på basis av kommunernas skatteinkomster och av övergångsutjämning, enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996).

Förklaring: Regeringen överlämnar en proposition i anslutning till en ändring av inkomstskattelagen med förslag till lag om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna så att i samband med justeringen av den nyutformade kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna, som genomförs 2008, beaktas, genom att sänka statsandelsprocenten, den post från justeringen av 2005 års kostnadsfördelning på 185 miljoner euro som periodiserats till 2008 och skall kompenseras 2007 genom skattesystemet.

Den allmänna statsandelen till kommunerna bestäms enligt ett på förhand fastställt genomsnittligt eurobelopp per invånare och kommunvisa bestämningsgrunder. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats invånarantalet vid årsskiftet 2005/2006, vilket ligger till grund för den allmänna statsandelen, och den allmänna statsandelens grunddel, som bestäms på basis av invånarantalet och ett genomsnittligt eurobelopp, samt tillägg på grund av förändringar i invånarantal, skärgårdstillägg, fjärrortstillägg, tätortstillägg och språktillägg enligt lagen om statsandelar till kommunerna. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats en korrigeringspost på 30 120 000 euro i fråga om verkningarna av den arbetsmarknadsreform som genomfördes 1.1.2006 och en därtill hörande minskning för övergångsperioden på 15 061 000 euro.

I det genomsnittliga eurobeloppet för den allmänna statsandelen har gjorts en justering på 2,0 % av kostnadsnivån, vilken vid dimensioneringen av anslaget har beaktats som ett tillägg på 3 101 000 euro. Det genomsnittliga beloppet för den allmänna statsandelen per invånare är 28,19 euro.

Med hänvisning till kapitelmotiveringen har vid dimensioneringen av anslaget beaktats de på skatteinkomsterna baserade statsandelarnas utjämningstillägg och utjämningsavdrag, ett nettobelopp på 1 053 000 euro samt ökningarna och minskningarna av övergångsutjämningen, ett nettobelopp på -70 000 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en nettoändring av den på skatteinkomsterna baserade utjämningen av statsandelar och övergångsutjämningen så att statsandelsutgifterna i fråga om utjämningen av statsandelar minskar med 907 000 euro och i fråga om övergångsutjämningen ökar med 354 000 jämfört med 2006. Med hänvisning till kapitelmotiveringen görs de utjämningstillägg och utjämningsavdrag som baserar sig på utjämningen av övergångs- och statsandelar förutom under detta moment också under moment 29.10.30, 29.80.30 och 33.32.30 i budgeten.

2007 budget	189 178 000
2006 budget	199 676 000
2005 bokslut	156 771 949

32. Sammanslagningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 54 710 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av kalkylerade sammanslagningsunderstöd enligt 38 § i kommunindelningslagen (1196/1997), för ersättning av minskningen av statsandelar enligt 39 §, betalning av stöd för investerings- och utvecklingsprojekt enligt 40 §.

Av anslaget får högst 200 000 euro användas för betalning av kostnader för särskilda utredningar enligt 8 § i kommunindelningslagen och högst 150 000 euro till understöd till kommunerna för de kostnader som föranleds av förundersökningar som gäller sammanslagningen.

Anslaget får dessutom användas till betalning av högst 2 000 000 euro i understöd för samarbete enligt 13 a § i lagen om statsandelar till kommunerna.

Förklaring: Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition om ändring av kommunindelningslagen så att bestämmelserna om formen av och nivån för sammanslagningsunderstöden revideras för ändringar av kommunindelningen som genomförs vid ingången av 2008 och därefter. Samtidigt skall stödet för investerings- och utvecklingsprojekt som betalas separat i samband med ändringar av kommunindelning slopas.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 24 780 500 euro som kalkylerade sammanslagningsunderstöd som betalas på basis av fjorton nya ändringar i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av 2007 och som gäller hela kommuner, 1 794 000 euro som sammanslagningsunderstöd för andra året för en ändring av kommunindelningen som realiserats 2006, 11 144 000 euro som sammanslagningsunderstöd för tredje året för tio ändringar av kommunindelningen som realiserats 2005, 750 500 euro som sammanslagningsunderstöd för fjärde året för en ändring av kommunindelningen som realiserats 2004, 897 000 euro som sammanslagningsunderstöd för femte året för två ändringar av kommunindelningen som realiserats 2003, 7 043 000 euro som ersättning för minskad statsandel, 5 950 000 euro som understöd för investerings- och utvecklingsprojekt, 200 000 euro som utredningskostnader enligt kommunindelningslagen, 150 000 euro som bidrag för förhandsutredningar gällande sammanslagningar samt 2 000 000 euro som understöd för samarbete.

2007 budget	54 710 000
2006 budget	24 600 000
2005 bokslut	40 531 246

34. Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av finansieringsunderstöd enligt prövning till kommunerna enligt 13 § i lagen om statsandelar till kommunerna.

Av anslaget reserveras 2 000 000 euro som enligt beslut av statsrådet skall användas till understöd för lindrande av sådana oförutsedda störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten.

Förklaring: Understöd kan beviljas en kommun som i första hand på grund av exceptionella eller tillfälliga ekonomiska svårigheter är i behov av ökat ekonomiskt stöd. Som faktorer vilka påverkar behovet beaktas även lokala särförhållanden. Villkor för beviljandet av finansieringsunderstödet är att kommunen har godkänt en åtgärdsplan för att balansera ekonomin. För beviljande och användning av understödet kan den myndighet som beviljar understödet ställa även andra villkor som gäller kommunens ekonomi. Finansieringsunderstödet behöver under de påföljande åren inte beviljas eller det kan beviljas mindre, om planen eller de uppställda villkoren inte har följts.

2007 budget	12 000 000
2006 budget	26 500 000
2005 bokslut	40 000 000

35. Intressebevakning i förmyndarverksamheten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 700 000 euro.

Anslaget får användas för ersättningar till sådana producenter av allmänna intressebevakningstjänster som avses i 6 § i lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten (443/1999).

F ö r k l a r i n g : Ersättning till producenter av intressebevakningstjänster betalas enligt grunder som fastställs av inrikesministeriet. Som ersättningsgrund har sedan 2004 använts en ersättning som bestäms för varje intressebevakning särskilt. Ersättning betalas minst 70 euro och högst 240 euro per intressebevakning inom det i budgeten för ändamålet reserverade anslagets gränser.

2007 budget	3 700 000
2006 budget	3 700 000
2005 bokslut	3 385 910

98. Utveckling av regionerna

F ö r k l a r i n g : Samhälleliga effektmål för regionutvecklingen är balanserad regional utveckling samt stärkande av den nationella och regionala konkurrenskraften. Målet eftersträvas genom utveckling av kunnandet, innovativiteten, företagsamheten och sysselsättningen i regionerna samt av välfärdssamhällets infrastruktur. Med anslagen stöds dessutom tryggandet av en fungerande och tillförlitlig serviceförvaltning med samarbetsförmåga.

Utgångsläget för *regionernas utveckling på deras eget initiativ* är utvecklingsåtgärder som grundar sig på regionernas egna starka sidor. Målen för regionernas utvecklingsarbete på deras eget initiativ skrivs in i landskapsprogram och genomförandeplaner. Genomförandeplanerna görs upp genom brett upplagda förhandlingar under ledning av landskapsförbunden tillsammans med kommuner, regionala myndigheter och beslutsfattare från centralförvaltningen. I dem antecknas de olika förvaltningsområdenas utvecklingsåtgärder för regionen och de utgör grunden för fördelningen av den statliga finansieringen för regionutveckling. Genomförandeplanerna arbetas in som verkställighetshandlingar för regionutvecklingen och de används som grund när budgetpropositionen och ramarna görs upp. Dessutom skapas och befästs de tillvägagångssätt genom vilka man utvärderar effekten av landskapsprogrammen och utfallet av deras årliga genomförandeplaner för regionens utveckling.

Förvaltningsförsöket i Kajanaland fortsätter. Målet är att stöda ökningen av livskraften och den strategiska kapaciteten i Kajanaland så att det tillförs mera kraft för utveckling av landskapets näringar och kvaliteten på och tillgången till tjänster kan tryggas. Målet för användningen av Kajanalands utvecklingspengar är bl.a. att sänka arbetslösheten i regionen närmare den nationella nivån, upprätthållande av väghållningens nivå, tryggande av kollektivtrafikens serviceförmåga, skogsvård och vård av den övriga miljön samt förbättring av verksamhetsförutsättningarna för näringslivet.

Ett resultatrikt genomförande av programarbetet under åren 2007—2008 innebär ett framgångrikt slutförande av den nuvarande programperioden för EU-programmen och start av den nya programperioden utan dröjsmål. Målet är att effektivt och framgångsrikt leda och genomföra ERUF-åtgärder med sikte på det regionala målet för konkurrenskraft och sysselsättning under EU-programperioden 2007—2013. Strategin för åren 2007—2013 är att stärka den nationella och regionala konkurrenskraften, sysselsättningen och välfärden. De regionala särdragen och kohesionspolitikens centrala principer beaktas. Nationellt och regionalt bemöts den hårdnande nationella och internationella konkurrensen med framgång. Man förutser förändringar i världsekonomin och reagerar smidigt på dem. Man agerar som lockande företags-, kunskaps-, arbets- och bo-

endemiljöer. Särskilda åtgärder riktas mot östra och norra Finland, glest bebyggda regioner samt regioner med utvecklingsutmaningar i södra och västra Finland.

Strategin täcker i tillämpliga delar även målet europeiskt territoriellt samarbete och europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet. I programmen för målet europeiskt territoriellt samarbete stöds integreringen av gränsområdena och större samarbetsområden samt tillkomsten av omfattande nätverk. Genom att öka samarbetet och främja utbytet av erfarenheter samt sprida god praxis kan europeiskt territoriellt samarbete och ENPI-programmen på ett betydelsefullt sätt inverka på konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen inom regionerna, särskilt inom gränsområderna och förbättra gränsområdernas arbetsmarknad och den gränsöverskridande arbetsmarknaden.

Regioncentrumprogrammet genomförs som en del av regeringens strategiska riktlinjer för stadspolitiken och utvecklingen av landskapen. Regioncentrumprogrammets mål för 2007—2010 är utveckling av regioncentrernas starka sidor och kunnande, av dess grund och strukturer, utveckling av specialisering och verksamhetsmodellerna för samarbete för att stärka det nät som består av alla landskap. Målgrupper för programmet är funktionellt enhetliga stadsregioner som grundar sig på arbete, boende samt produktion och efterfrågan av tjänster.

Stadsregionernas tudelade roll, dels tillväxtfrämjare av samhällsekonomin och starka knutpunkter för det nationella innovationssystemet och dels motorer för utvecklingen av egna regioner, stärks. Uppmärksamhet fästs särskilt vid att stärka hela stadsnätet.

Vid utveckling av Helsingforsregionen stärks perspektivet på utvecklandet av konkurrenskraften och det interna samarbetet inom det vidsträckta metropolområdet.

Målet för *programmet för kompetenscentra* är att för sin del inverka på genomförandet av innovationspolitikens allmänna mål i regionerna. Målet för programmet som skall genomföras 2007—2013 är att 1) skapa klusterbaserade nya innovationer, produkter, tjänster, företag och arbetsplatser som bygger på spetskompetens, 2) att stödja specialisering och arbetsfördelning mellan regionerna i syfte att skapa internationellt konkurrenskraftiga kompetenscentra och 3) öka de regionala innovationsmiljöernas dragningskraft för att få internationellt agerande företag, investeringar och personer med spetskompetens till regionen. Utgångspunkten för programmet är samarbetet mellan olika aktörer inom regionen tillsammans med klusteraktörer som befinner sig på annat håll.

Landsbygdspolitiska specialprogrammet genomförs 2007—2010. Målet är att stärka landsbygdens livskraft och tillvarata växelverkan mellan staden och landsbygden. Specialprogrammet drar uppriktlinjer och samordnar olika ministeriers åtgärder i syfte att utveckla landsbygden. Programmet bereds i samarbetsgruppen för landsbygdpolitiken under ledning av inrikesministeriet och jord- och skogsbruksministeriet. Inrikesministeriet föredrar programmet för statsrådet.

Skärgårdsprogrammet pågår 2007—2010. Genom programmet eftersträvas tillvaratagande av skärgården, vattendragen och havet.

Anslagsförslag enligt 10 a § i regionutvecklingslagen (954/2005)

De centrala anslag som inverkar på regionutvecklingen är landskapsutvecklingspengar (26.98.43) och Kajanalands utvecklingspengar (26.98.63). Anslaget på dessa moment uppgår sammanlagt till 76 338 000 euro. Största delen av landskapsutvecklingspengarna utdelas enligt statsrådets beslut till landskapsförbunden att användas för specialprogram som genomför de nationella målen för regionutvecklingen. Dessutom utdelas en del av anslaget till lanskapsförbunden att användas för andra än de ovan nämnda specialprogrammen. Landskapsförbunden kan själva besluta om att inrikta anslaget på sådana åtgärder för regionutveckling som de anser vara viktiga. Kajanalands utvecklingspengar hänförs i sin helhet till Kajanalands landskap och om deras användningsändamål beslutar, enligt lagen om förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003), Kajanalands landskapsfullmäktige.

43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 31 380 000 euro.

Anslaget får användas närmast till självständigt utvecklande av näringsverksamheten i regionerna, inberäknat åtgärder gällande kunskapscentra, regioncentra och stadspolitiken, till utveckling av landsbygden och skärgården samt till regionala samarbetsprojekt. Anslaget får även användas för anställande av den personal, motsvarande högst 24 årsverken, som behövs för genomförande av de program och projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar samt till betalning av kostnader för lokaler och av övriga kostnader som föranleds av avlönande av personal.

Anslaget utgör landskapsutvecklingspengar i enlighet med 20 § i regionutvecklingslagen.

Förklaring: Anslaget utgör i regionutvecklingslagen avsedd finansiering för utvecklande av regionerna och inriktas i synnerhet på regionala satsningar på kunnande.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att av anslaget används 8 700 000 euro för genomförande av kunskapscentraprogrammet, 9 200 000 euro för utveckling av regioncentra och för finansiering av stadspolitiska åtgärder, 1 000 000 euro för landsbygdpolitiska helhetsprogrammet och 200 000 euro för skärgårdsprogrammet. Det beräknas att 12 280 000 euro används till finansiering som inte bundits till program.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 2 500 000 euro som överföring till moment 26.01.24.

2007 budget	31 380 000
2006 budget	29 880 000
2005 bokslut	29 905 000

61. Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 138 923 000 euro.

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 147 273 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2007.

Anslaget får användas för betalning av EU-medfinansieringen av projekt inom åtgärdsprogram som verkställer målet regional konkurrenskraft och sysselsättning för EU:s programperiod 2007—2013 samt för teknisk hjälp som hänför sig till genomförandet av programmen.

Anslaget får dessutom användas för betalning av EU:s medfinansiering för projekt som verkställer mål 1 och 2-programmen för EU:s programperiod 2000—2006 samt för betalning av EU:s medfinansiering som betalas ur Europeiska regionala utvecklingsfonden för teknisk hjälp som hänför sig till genomförandet av programmen.

Anslaget får tillsammans med anslagen under förvaltningsområdenas motfinansieringsmoment användas även för anställande av den personal, motsvarande högst 105 årsverken, som behövs för genomförande av de program som Europeiska regionala utvecklingsfonden medfinansierar. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 8 500 000 euro av bevillningsfullmakten och 6 850 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Av anslaget beräknas 14 549 000 euro användas för utbetalningar under programperioden 2007—2013 och 124 374 000 euro för utbetalningar under programperioden 2000—2006.

Målnivåerna för användning av medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden inom mål 1- och 2-programmen under programperioden 2000—2006 (mn euro)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Tillgänglig bevillningsfullmakt fram till utgången av budgetåret, mn euro[1)]	819,832	933,813	-
Använd bevillningsfullmakt, %	94	96	100
Bundet av ramarna för åren 2000—2006, %	85	99	100
Utbetalat av ramarna för åren 2000—2006, %	60	74	88

[1)] Innehåller pånytt budgeterade bevillningsfullmakter.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	2010	Sammanlagt
Förbindelser 2000—2006	118,374	107,362	-	-	225,736
Förbindelser 2007	13,699	27,755	55,687	41,652	138,773
Sammanlagt	132,073	135,117	55,687	41,652	364,509
Kajanaland	6,850	4,987	3,400	2,550	17,787
— förbindelser år 2005—2006	6,000	3,287	-	-	9,287
— förbindelser år 2007	0,850	1,700	3,400	2,550	8,500
Fullmakterna sammanlagt	138,923	140,104	59,087	44,182	382,296

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program Europeiska regionala utvecklingsfonden	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperopden	Bevillnings-fullmakt år 2007	Anslag år 2007
Programperioden 2000—2006			
Mål 1, östra Finland	328,922	-	46,699
— varav Kajanaland	11,876	-	6,000
Mål 1, norra Finland	169,719	-	21,550
Mål 2, västra Finland	227,507	-	30,918
Mål 2, södra Finland	179,898	-	25,207
Sammanlagt	906,046	-	124,374
Programperioden 2007—2013			
Östra Finland	365,564	65,394	6,353
— varav Kajanaland	47,523	8,500	0,850
Norra Finland	311,273	41,870	4,188
Västra Finland	159,367	21,438	2,148
Södra Finland	138,063	18,571	1,860
Sammanlagt	974,276	147,273	14,549
Sammanlagt	1 880,322	147,273	138,923

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten för 2007 på förvaltningsområdena (mn euro)

	Europeiska regionala utvecklingsföndens andel					Statlig medfinansiering					
	Öster	Norr	Söder	Väster	Sammanlagt	Öster	Norr	Söder	Väster	Mål 3 och ENPI	Sammanlagt
FM	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,100	0,100
IM	5,120	5,862	3,157	4,288	18,427	1,616	2,731	2,018	3,730	4,567	14,662
UVM	6,258	5,024	4,828	2,573	18,683	2,423	3,338	3,433	2,097	1,165	12,456
JSM	1,138	0,837	0,186	0,429	2,590	0,454	0,664	0,220	0,255	0,199	1,792
KM	6,827	2,931	1,857	1,715	13,330	4,577	2,428	3,432	2,797	0,777	14,011
HIM	31,292	21,353	4,829	8,360	65,834	15,884	18,208	8,077	11,187	0,291	53,647
SHM	0,569	0,419	-	-	0,988	0,269	0,304	-	-	0,097	0,670
AM	2,845	3,350	1,671	2,358	10,224	1,077	1,517	1,211	2,098	0,583	6,486
MM	2,845	2,094	2,043	1,715	8,697	0,808	1,214	1,818	1,165	1,846	6,851
Kajanaland	8,500	-	-	-	8,500	4,023	-	-	-	-	4,023
Sammanlagt	65,394	41,870	18,571	21,438	147,273	31,131	30,404	20,209	23,329	9,625	114,698

Inkomsterna har antecknats under moment 12.26.98 och statlig medfinansiering under momenten 26.98.62, 28.01.62, 29.01.62, 30.10.62, 31.99.62, 32.30.62, 33.01.62, 34.05.62 och 35.99.62.

2007 budget	138 923 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	125 097 000
2005 bokslut	110 285 659

62. Statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 307 000 euro.

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 20 577 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2007.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt med anknytning till åtgärdsprogram som förverkligar målet regional konkurrenskraft och sysselsättning som finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden under EU:s programperiod 2007—2013 samt för projekt med anknytning till målet europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och för delområdet gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet för ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC).

Anslaget får dessutom användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och 2-program under programperioden 2000—2006 samt för gemenskapsinitiativens åtgärder och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 användas även för anställande av teknisk hjälp och den personal och övriga tekniska hjälp som behövs för genomförande av de program som nämns ovan samt till betalning av förbindelser enligt EU:s programperiod 1995—1999. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 4 023 000 euro av bevillningsfullmakten och 6 028 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Av anslaget beräknas 2 979 000 euro användas för utbetalningar under programperioden 2007—2013 och 24 328 000 euro för utbetalningar under programperioden 2000—2006.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	2010	Sammanlagt
Förbindelser 2000—2006	18,903	5,734	-	-	24,637
Förbindelser 2007	2,376	3,310	6,622	4,246	16,554
Sammanlagt	21,279	9,044	6,622	4,246	41,191
Kajanaland	6,028	3,456	1,,609	1,006	12,099
— förbindelser år 2005—2006	5,425	2,651			8,076
— förbindelser år 2007	0,603	0,805	1,609	1,006	4,023
Fullmakterna sammanlagt	27,307	12,500	8,231	5,252	53,290

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten under momentet på fonder och program (mn euro)

	Öster	Norr	Söder	Väster	Mål 3 och ENPI CBC samt nat. ESF-del	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	1,616	2,731	2,018	3,730	4,567	14,662
Europeiska regionala utvecklingsfonden/Kajanaland	4,023					4,023
Europeiska socialfonden	0,409	0,165	0,248	0,287	0,783	1,892
Sammanlagt	6,048	2,896	2,266	4,017	5,350	20,577

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden	Bevillningsfullmakt år 2007	Anslag år 2007
Programperioden 2000—2006			
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)			
Mål 1	422,686	-	8,280
— varav Kajanaland	9,176	-	5,425
Mål 2	416,754	-	3,015
Gemenskapsinitiativ	137,180	-	10,066
Sammanlagt	976,620	-	21,361
Europeiska socialfonden (ESF)			
Mål 1	227,627	-	0,803
Mål 2	143,152	-	2,164
Sammanlagt	370,779	-	2,967
ERUF+ESF sammanlagt	1 347,399	-	24,328

Programperioden 2007—2013			
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)			
Östra Finland	274,680	5,639	0,792
— varav Kajanaland	35,708	4,023	0,603
Norra Finland	232,260	2,731	0,360
Västra Finland	91,914	3,730	0,559
Södra Finland	89,896	2,018	0,303
Mål 3 och ENPI CBC	46,400	4,567	0,678
Sammanlagt	735,150	18,685	2,692
Europeiska socialfonden (ESF)			
Östra Finland	130,766	0,409	0,061
Norra Finland	59,340	0,165	0,029
Västra Finland	91,914	0,287	0,043
Södra Finland	89,896	0,248	0,037
Mål 3 och ENPI CBC samt nat. ESF-del	-	0,783	0,117
Sammanlagt	371,916	1,892	0,287
ERUF+ESF sammanlagt	1 107,066	20,577	2,979
ERUF+ESF SAMMANLAGT	2 454,465	20,577	27,307

2007 budget	27 307 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	31 162 000
2005 bokslut	25 246 622

63. Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 44 958 000 euro.

Under 2007 får beslut fattas så att de får åsamka staten utgifter om högst 2 500 000 euro åren 2008—2010.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter i överensstämmelse med 6 och 10 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003).

Anslaget får användas även för betalning av år 2007 föranledda utgifter som grundar sig på beslut från tidigare år på momenten 34.06.51 och 34.06.64 till den del de har hänförts till området för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Vidare får anslaget användas till betalning av omkostnader. Under momentet budgeteras inkomster enligt omkostnadernas standardinnehåll samt de betalningsandelar utomstående finansiärer betalat för vägförvaltningens åtgärder.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst 35 årsverken samt till betalning av kostnader för lokaler och av övriga kostnader som föranleds av avlönande av personal.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen till den del konsumtionsutgifter betalas av anslaget. Till övriga delar budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att med anslaget finansiera sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet.

Under momentet har antecknats nationella utvecklingspengar med stöd av 6 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland för utveckling av försöksområdet. I lagens 10 § uppräknas användningsändamålen för Kajanalands utvecklingspengar.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 780 000 euro för verkställande av förslag framlagda av en arbetsgrupp på trepartsbasis som tillsatts att utreda åtgärder som främjar sysselsättningen.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	2010	Sammanlagt
Förbindelser 2005—2006	7,793	0,762	-	-	8,555
Förbindelser 2007	-	1,000	1,000	0,500	2,500
Sammanlagt	7,793	1,762	1,000	0,500	11,055

2007 budget	44 958 000
2006 budget	44 309 000
2005 bokslut	44 795 000

Huvudtitel 27
FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Målet för vårt lands försvar är att i alla situationer garantera landets självständighet och trygga medborgarnas livsbetingelser och statsledningens handlingsfrihet. Finlands försvarsförmåga dimensioneras så att försvaret täcker hela landet. För detta ändamål upprätthålls allmän värnplikt och försvaret byggs upp med ett regionalt försvarssystem som grundval. Arbetet med att skapa beredskap för militärt samarbete i olika krissituationer fortgår genom utvecklingen av militär kompatibilitet. Utgångspunkten för utvecklandet av försvaret är det nationella försvaret som gör alliering möjlig.

Försvarsministeriet uppställer för sitt verksamhetsområde följande preliminära mål för de samhälleliga verkningarna för år 2007:

— Det nationella försvaret upprätthålls och utvecklas så att det motsvarar de krav som den föränderliga säkerhetsmiljön ställer. Detta innebär att försvarsförmågans trovärdighet samt förmågan att förebygga och avvärja militära hot mot säkerheten förbättras. Försvarssystemet utvecklas i enlighet med statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse från 2004 så att produktiviteten och kostnadseffektiviteten i verksamheten förbättras.

— Samarbetet och växelverkan inom försvarsministeriets förvaltningsområde utvecklas tillsammans med det övriga samhället och myndigheterna på olika nivåer av förvaltningen i syfte att trygga samhällets livsviktiga funktioner och objekt.

— Försvarsförvaltningens förmåga till internationellt samarbete och internationell militär krishantering utvecklas. Den militära krishanteringsförmågan förbättras i enlighet med internationella förbindelser och kraven i omvärlden. Fokus för den militära krishanteringen är att delta i EU:s stridsgrupper och bygga upp prestationsförmågan i anslutning till deltagandet.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		2005 bokslut 1000 €	2006 ordinarie budget 1000 €	2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Försvarspolitik och förvaltning**	**238 813**	**242 189**	**235 206**	**- 6 983**	**- 3**
21.	Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 509	14 167	13 568	- 599	- 4
29.	Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	225 304	228 022	221 638	- 6 384	- 3

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		2005 bokslut 1000 €	2006 ordinarie budget 1000 €	2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
10.	**Militärt försvar**	**1 919 251**	**1 973 848**	**1 939 631**	**- 34 217**	**- 2**
16.	Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 2 år)	570 847	643 300	580 932	- 62 368	- 10
(17.)	Reparation av ett Hornet 413-plan (reservationsanslag 3 år)	15 100	—	—	—	—
21.	Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 331 654	1 328 898	1 357 049	28 151	2
50.	Understödjande av försvarsorganisationers verksamhet (fast anslag)	1 650	1 650	1 650	—	—
30.	**Militär krishantering**	**47 560**	**57 998**	**50 444**	**- 7 554**	**- 13**
21.	Omkostnader för Försvarsmaktens Internationella Central (reservationsanslag 2 år)	—	6 242	3 494	- 2 748	- 44
22.	Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	47 562	51 746	46 940	- 4 806	- 9
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	-2	10	10	—	—
92.	**Försvarsförvaltningens byggverk**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**2 205 624**	**2 274 035**	**2 225 281**	**- 48 754**	**- 2**
	Det totala antalet anställda	18 060	17 520	17 110		

01. Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring: Med försvarspolitik avses beredning, beslutsfattande och politisk styrning avseende försvarets uppgifter och allmänna arrangemang samt deltagande i internationell fredsbevarande verksamhet och verksamhet som upprätthåller den internationella säkerheten. Försvarspolitiken täcker alla områden inom försvaret och ansvaret för den bär ministeriet, som i anslutning till beredningen och verkställandet av försvarspolitiken fastställer riktlinjerna och målsättningen för det militära försvaret. Dessutom ansvarar försvarsministeriet på försvarspolitikens område för deltagandet i verksamhet som upprätthåller den internationella säkerheten och stabiliteten såväl inom ramen för internationella organisationer som även genom bilateralt och multilateralt försvarspolitiskt samarbete samt militärt samarbete.

I styrningen av försvarsministeriets förvaltningsområde ingår bl.a. att fastställa och samordna kraven på prestationsförmågan hos det militära försvaret, förvaltningsområdets materielpolitik och projektstyrning, riktlinjerna för förvaltningsområdets personal- och arbetsgivarpolitik, styrningen av personalresurserna samt övriga övergripande personalfrågor. Försvarsministeriet ansvarar också för fastställandet av verksamhetsbetingelserna för militär krishantering, av de allmänna arrangemangen och av de centrala verksamhetsprinciperna.

I anslutning till försvarsministeriet verkar säkerhets- och försvarskommittén, som har till uppgift att bistå försvarsministeriet samt ministerutskottet för utrikes- och säkerhetspolitiska ärenden i frågor som gäller totalförsvaret.

Försvarsministeriet har som preliminära resultatmål för sin verksamhet 2007 uppställt att

— utvecklingen av det militära försvaret styrs utifrån riktlinjerna i säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen och i enlighet med statsledningens beslut

— verksamheten inom förvaltningsområdet utvecklas med målet att kunna övergå från bestående, fasta arrangemang till mer flexibla verksamhets- och förvaltningsmodeller som ger större spelrum. Handlingsprogram som grundar sig på en beställar-producentmodell införs i omfattande utsträckning.

— beredningen av säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen, strategisk planering och utveckling av verksamheten inom förvaltningsområdet samt statsrådets gemensamma prognostiseringsverksamhet stöds med hjälp av forskning som är ändamålsenligt inriktad och bedrivs vid rätt tidpunkt

— försvarsförvaltningens personalsystem utvecklas utifrån 2004 års säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse, försvarsförvaltningens personalpolitiska program och förvaltningsområdets produktivitetsprogram. Inom projekt som syftar till att utveckla omstrukturerings- och handlingsmodeller och som påverkar personalens ställning iakttas god arbetsgivarsed

— de värnpliktigas ekonomisk-sociala ställning främjas inom ramen för tväradministrativa samarbetsforum

— försvarsmaktens prestationsförmåga förbättras genom effektiv planering och anskaffningsverksamhet, och ministeriets styrning och uppföljning av dessa verksamheter utvecklas

— totalrevideringen av värnpliktslagen och lagen om försvarsmakten samt författningsprojektet avseende det frivilliga försvaret slutförs

— det internationella försvarspolitiska samarbetet fördjupas i enlighet med förvaltningsområdets strategiska riktlinjer. Man deltar i det internationella samarbetet kring försvarsmateriel utifrån nationella utgångspunkter. Man deltar också aktivt i utvecklingen av samarbetet inom EU:s försvarsmaterielbransch inom Europeiska försvarsbyråns (EDA) alla fyra verksamhetsområden. Lämpligheten för internationellt samarbete säkerställs i fråga om försvarsmaktens materiel. Det internationella upphandlings- och underhållssamarbetet och industrins exportförutsättningar utvecklas.

— utvecklingen av det frivilliga försvaret styrs på ett sätt som utvecklar försvarsmaktens övergripande prestationsförmåga och stöder samhällets beredskapsförmåga

— förmågan att ge handräckning vid förebyggande och avvärjning av speciellt icke-militära hot utvecklas både nationellt och internationellt. Ministeriets handlingsförmåga vid störningar under normala förhållanden och under undantagsförhållanden förbättras.

— en helhetsbedömning av behoven att utveckla centralförvaltningens verksamhet inom försvarsministeriets förvaltningsområde utarbetas.

21. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 568 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrån och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (NIMIC/MSIAC) samt till betalning av utgifter för verkställandet av OSSE:s förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder och anknytande administrativa åtgärder.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 30 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och 23 800 euro som en omkostnadsdel för StPL-avgiften samt som avdrag 1 000 000 euro i överföring av forskningsanslag för Försvarets vetenskapliga delegation till moment 27.10.21 och 88 000 euro till följd av produktivitetsåtgärderna.

Resultatmål i fråga om hanteringen av mänskliga resurser

— Att säkerställa en fungerande utvecklingsprocess i fråga om arbetsförmågan samt kompetenshanteringen. Särskild uppmärksamhet fästs vid utvecklandet av förmansfärdigheterna och vid stärkandet av hela personalens professionalitet.
— I syfte att upprätthålla personalens arbetsförmåga införs den s.k. Tyky-verksamhetsprocessen fullt ut och ett program för utvecklande av kompetensen utarbetas
— Arbetstillfredsställelseindex skall överstiga den genomsnittliga nivån i andra ministerier

2007 budget	13 568 000
2006 tilläggsb.	-1 000 000
2006 budget	14 167 000
2005 bokslut	13 509 000

29. (27.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 221 638 000 euro.

2007 budget	221 638 000
2006 tilläggsb.	17 005 000
2006 budget	228 022 000
2005 bokslut	225 304 135

10. Militärt försvar

Förklaring: Försvarsmakten upprätthåller en militär försvarsförmåga som kan anpassas till föränderliga, hotande situationer och med vars hjälp krissituationer av olika grad kan behärskas och olika slag av militära åtgärder riktade mot finskt territorium kan avvärjas. För att målsättningen skall uppnås upprätthålls en sådan förmåga att förebygga och avvärja ett strategiskt anfall som motsvarar säkerhetsmiljön. Förmågan att förebygga och avvärja hot om militärt våld av större omfattning upprätthålls i proportion till hotets omfattning. Dessutom förbättras förutsättningarna för att delta i krishantering såsom en del av de europeiska krishanteringstrupperna.

Prioritetsområdena för utvecklandet av försvarssystemet är ledningssystemet, arméns beredskapsförband, luftvärnet, militär krishanteringsförmåga och ett logistik- och underhållssystem som bildat nätverk med näringslivet både i hemlandet och utomlands.

Minskningen av försvarsmaktens krigstida numerär fortsätter så att maximistyrkan 2008 är 350 000 soldater.

Utvecklandet av försvarsmakten förutsätter fokusering på kärnverksamheterna samt en fortsatt omstrukturering. I syfte att bygga upp de resurser som behövs för utvecklingen genomför försvarsmakten en revidering av lednings- och förvaltingssystemet, fortsätter med omstruktureringen och förbättrar stödfunktionernas produktivitet genom partnerskaps- och servicecentralsprojekt samt genom utveckling av den egna verksamheten. Under åren 2006—2007 hanteras kostnadstrycket genom kraftiga interna sparåtgärder.

Det militära försvarets utgifter och årsverken fördelade per resultatområde

	2005 utfall		2006 prognos		2007 uppskattning	
	mn €	årsv.	mn €	årsv.	mn €	årsv.
Resultatområde:						
1. Strategisk och operativ planering och ledning	64	505	64	500	63	492
2. Forskning och utveckling	87	444	95	439	95	433
3. Underhåll och utbildning av värnpliktiga	415	5 544	432	5 341	421	5 184
4. Utbildning för anställda vid försvarsmakten	77	849	84	841	85	827
5. Försvarsmaktens materiella beredskap (användning, service, underhåll, anskaffning, utveckling och slopande av materiel)	1 034	6 722	1 093	6 657	1 057	6 545
6. Upprätthållande av försvarsviljan och samhällsrelationer	32	153	28	152	33	149
7. Upprätthållande av lägesbilden, territorieövervakning och militär underrättelse samt handräckning	155	2 005	160	1 986	169	1 953
8. Internationellt samarbete	20	84	16	174	15	297
Sammanlagt	1 884	16 306	1 972	16 090	1 938	15 880

Tabellen innehåller momenten 27.10.16 (Anskaffning av försvarsmateriel) och 27.10.21 (Försvarsmaktens omkostnader).

Det militära försvarets utgifter fördelade per resultatenhet (miljoner euro)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Armén	938	1 106	950
—Anskaffning av försvarsmateriel	236	434	269
— Omkostnader	702	672	681
Marinen	212	221	200
—Anskaffning av försvarsmateriel	55	67	44
— Omkostnader	157	154	156
Flygvapnet	356	391	386
—Anskaffning av försvarsmateriel	35	77	65
— Omkostnader	321	314	321
Huvudstaben	240	246	263
—Anskaffning av försvarsmateriel	80	65	64
— Omkostnader	160	181	199
Gemensamma utgifter	138	8	139
—Anskaffning av försvarsmateriel	135	-	139
— Omkostnader	3	8	-
Sammanlagt	1 884	1 972	1 938
—Anskaffning av försvarsmateriel	541	643	581
— Omkostnader	1 343	1 329	1 357

Försvarsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för det militära försvaret år 2007:

Mål gällande utvecklingsprogram

— Armén uppnår förmågan att förebygga och avvärja strategiska anfall år 2008. Tre beredskapsbrigader har i enlighet med konceptet för beredskapsförband utrustats med systemen brigad 2005.

— Utvecklingen av arméns slagkraft och ersättandet av truppminor påbörjas genom anskaffning av tunga salvpjäser för att verkningarna av vapnen skall kunna nå in i motståndarens operativa djup.

Utveckling av armén

Kumulativ användning av anslaget (mn euro)	2006 (planerad)	2007 (planerad)
Anslag för anskaffning av försvarsmateriel	232,5	476
Omkostnadsanslag	6	14

— Flygvapnet utvecklar sin prestationsförmåga genom att utrusta och utbilda de krigstida trupper som moderniserats i fråga om sammansättning och krigsutrustning och i anknytning till detta genom att förbättra beredskapsbasernas stridstålighet genom utveckling av det passiva försvaret och förmågan att återställa funktionsförmågan. Mobila ledningsplatser för flygbaserna har införts 2007. En jaktflygdivision har uppgraderats.

Utveckling av flygvapnet

Kumulativ användning av anslaget (mn euro)	2006 (planerad)	2007 (planerad)
Anslag för anskaffning av försvarsmateriel	58,8	130,1
Omkostnadsanslag	1,7	3,7

— Förberedelserna för anskaffningen av ett luftvärnsrobotsystem med lång och medellång räckvidd och ett projektilluftvärn fortgår. Dessutom utvecklas ledningscentralerna för eldgivning inom huvudstadsregionens och beredskapsbrigadernas luftvärn och påbörjas moderniseringen av robotsystemet ItO 90.

Utveckling av luftvärnet

Kumulativ användning av anslaget (mn euro)	2006 (planerad)	2007 (planerad)
Anslag för anskaffning av försvarsmateriel	109,7	137,3
Omkostnadsanslag	0,8	2,1

— Marinen uppnår 2007 operativ beredskap på alla fartyg i Flottilj 2000. Minfartyget Hämeenmaa har materiell aktionsberedskap och moderniseringen av sjövärnsrobotsystemet 85 slutförs i sin helhet.

Utveckling av marinen

Kumulativ användning av anslaget (mn euro)	2006 (planerad)	2007 (planerad)
Anslag för anskaffning av försvarsmateriel	69,4	127,6
Omkostnadsanslag	3,2	7,6

— Utvecklingen av en förmåga som motsvarar de europeiska krishanteringsmålen fortgår med beaktande av besluten om att utveckla EU:s krishantering.

Mål avseende moderniseringen av lednings- och förvaltningssystemet och användningen av resurser

Moderniseringen av försvarsmaktens lednings- och förvaltningssystem förbereds så att det moderniserade lednings- och förvaltningssystemet, som överensstämmer med kraven i den strategiska planen, införs fullt ut den 1 januari 2008. År 2007

— slutförs omorganiseringen av Huvudstaben

— slutförs flyttningen av marinstaben till Åbo samt sammanslagningen av försvarets funktioner i Åboregionen

— läggs den nuvarande arméstaben som hör till huvudstaben ned och i stället inrättas en självständig försvarsgrensstab, Arméstaben

— upplöses de nuvarande försvarsområdena och militärlänen. Som regionala ledningsorganisationer för armén inrättas sju staber för militärlänen. För skötseln av värnpliktsärenden och som lokala ledningsorganisationer för armén inrättas lokalbyråer.

— sammanslås depåerna och koncentreras lagerhållningen före den 1 januari 2008 i enlighet med det styrningsbrev som försvarsministeriet utfärdat om verkställandet av 2004 års redogörelse.

Försvarsmaktens personalresurser utvecklas utifrån riktlinjerna i försvarsförvaltningens personalpolitiska program och i det styrningsbrev som försvarsministeriet utfärdat om verkställandet av 2004 års redogörelse. Antalet anställda vid försvarsmakten samt personalens struktur och kompetens anpassas för utförande av försvarsmaktens uppgifter och långsiktig utveckling av försvarssystemet. Förutsättningarna för personalledningen tryggas genom utveckling av försvarsmaktens utbildningssystem, arbets- och studiemiljö samt hantering och styrning av kompetensen. Personalens funktionsförmåga stärks genom främjande av en rättvis, hälsosam och säker arbets- och verksamhetskultur och stödjande av mångfalden i arbetslivet. Försvarsmaktens personalutgifter minskas successivt till 2004 års nivå före 2008.

För tryggande av prestationsförmågan hos en trovärdig materiel används cirka en tredjedel av försvarsbudgeten för försvarsmaterielanskaffningar.

Resultatmål/nyckeltal	2005 utfall	2006 prognos	2007 mål
Fredstida och krigstida personal som i fråga om kvalitet och kvantitet är tillräcklig och ett utbildningssystem som lämpar sig för samhällets utbildningssystem		uppskattning	uppskattning
Den anställda militärpersonalens fältduglighet (1—5)	3,9	3,9	3,9
Mental arbetsförmåga (1—7)	--	5,1	5,1
Ledning (1—5)	--	3,7	3,7
Information (1—5)	3,7	3,7	3,7
Försvarsmaktens arbetsgivarbild utåt (1—5)	3,2	3,2	3,2
Modern militär utrustning som i fråga om kvantitet och kvalitet är tillräcklig		uppskattning	uppskattning
Planeringen av försvarsmaterielanskaffningarna görs mer tillförlitlig och anskaffningarna effektiviseras genom att andelen överförda poster inom anslagen för anskaffning av försvarsmateriel är högst, %	25,4	13	12
Den obundna andelen av till buds stående anslag för anskaffning av försvarsmateriel utgör 31.12 högst, %	4,7	5	5

Beställningsfullmakter som av det totala antalet skall vara bundna det år fullmakten beviljas, minst %	48,7	85	90
Försvarsmaktens till buds stående lokaliteter (mn effektiva m^2) avdras	3,60	3,51	3,49
Kostnadsmotsvarighetsprocenten i fråga om försvarsmaktens avgiftsbelagda verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är minst	111	104	105

16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 580 932 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt annan materiel och utrustning för försvarsmakten och till sådan forsknings- och utvecklingsverksamhet, testning av system och utbildning av dem som använder materiel med direkt anknytning till anskaffningen. Av anslaget får 464 536 000 euro användas till betalning av utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter och till utgifter för ändringar i index och valutakurser i anslutning till dem samt 45 980 000 euro för andra anskaffningar av försvarsmateriel.

Med anledning av att det inte på alla punkter har varit möjligt att ingå avtal med stöd av de beställningsfullmakter som godkänts i tidigare budgetar, får 2007 ingås avtal för det obundna belopp som omfattas av beställningsfullmakten Utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH). Härvid förutsätts att de årliga betalningar som dessa avtal medför inte överstiger de penningbelopp som anges i finansieringsplanen för HTH-beställningsfullmakten.

I fråga om beställningsfullmakten för försvarsmaktens tekniska forskning och produktutveckling (TTK) får avtal som ingåtts hävas och beställningsfullmaktens medel bindas på nytt 2007 inom ramen för det obetalda belopp på 26 252 000 euro av förbindelserna.

År 2007 får avtal ingås i anslutning till utvecklingen av försvarsmaktens integrerade spaning, övervakning och ledning samt av marinen, flygvapnet och luftvärnet (beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten PVKEH 2007) så att de åsamkar staten utgifter om högst 521 087 000 euro under åren 2007—2011 enligt valutakursen den dag budgeten träder i kraft. Användningen av fullmakten får enligt nämnda valutakursnivå åsamka staten utgifter om högst 61 266 000 euro före utgången av 2007, högst 169 733 000 euro före utgången av 2008, högst 313 200 000 euro före utgången av 2009, högst 447 087 000 euro före utgången av 2010 och högst 521 087 000 euro före utgången av 2011.

År 2007 får avtal ingås i anslutning till försvarsmaktens tekniska forskning, projektberedning och utvecklingsarbete som föregår serieanskaffning samt anskaffning av prototyper (TTK-PROTO 2007) så att de åsamkar staten utgifter om högst 67 423 000 euro under åren 2007—2010 enligt valutakursen den dag budgeten träder i kraft. Användningen av fullmakten får enligt nämnda valutakursnivå åsamka staten utgifter till ett belopp av högst 9 150 000 euro före utgången av 2007, högst 36 673 000 euro före utgången av 2008, högst 59 523 000 euro före utgången av 2009 och högst 67 423 000 euro före utgången av 2010.

Betalningar enligt maximibeloppen för beställningsfullmakterna för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2007) samt för teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning (TTK-PROTO 2007) kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2007.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser samt avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförda till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter sammanlagt[1)]
Utrustande av beredskapsförband (VYV 1)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	39 400	56 519	18 000			113 919
VYV 1 sammanlagt	39 400	56 519	18 000			113 919
Utvecklande av service- och flygbas-baserade system för helikoptrar (HTH)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	5 152	5 345				10 497
Förbindelser 2007	12 190	15 604	7 573	6 404	7 030	48 801
HTH sammanlagt	17 342	20 949	7 573	6 404	7 030	59 298
Utvecklande av huvudstadsregionens försvar (PPK)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	18 500					18 500
PPK sammanlagt	18 500					18 500
Försvarsmaktens tekniska forskning och produktutveckling (TTK)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	26 252					26 252
TTK sammanlagt	26 252					26 252
Kompletterande av beredskapsför-bandens utrustning (VYV 2)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	158 500	98 600				257 100
VYV 2 sammanlagt	158 500	98 600				257 100
Utvecklande av Finlands krigs-ekonomiska beredskap (STALVA)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	33 600	33 600				67 200
STALVA sammanlagt	33 600	33 600				67 200
Avvärjningskapacitet hos flygvapnets jaktplan (IHT 2004)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	31 154	26 798	14 678			72 630
IHT 2004 sammanlagt	31 154	26 798	14 678			72 630
Utvecklande av marinen och spaningen (PVKEH 2005)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	31 060	14 850				45 910
PVKEH 2005 sammanlagt	31 060	14 850				45 910
Tungt raketkastarsystem (MLRS)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	8 500	9 600	9 800	11 000		38 900
MLRS sammanlagt	8 500	9 600	9 800	11 000		38 900
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2006)						
Förbindelser som ingåtts före 2007	69 178	159 030	109 450	61 900	67 100	466 658
PVKEH 2006 sammanlagt	69 178	159 030	109 450	61 900	67 100	466 658

Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2007)						
Förbindelser 2007	61 266	108 467	143 467	133 887	74 000	521 087
PVKEH 2007 sammanlagt	61 266	108 467	143 467	133 887	74 000	521 087
Teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning (TTK-PROTO 2007)						
Förbindelser 2007	9 150	27 523	22 850	7 900		67 423
TTK-PROTO 2007 sammanlagt	9 150	27 523	22 850	7 900		67 423
Fullmakterna sammanlagt	**503 902**	**555 936**	**325 818**	**221 091**	**148 130**	**1 754 877**

[1)] Omfattar inte utgifter föranledda av ändringar i index och valutakurser.

Vid dimensioneringen av momentet har som avdrag beaktats 1 200 000 euro i överföring till moment 27.10.21 (Försvarsmaktens omkostnader) för brådskande och oundvikliga utgifter som hänför sig till utveckling av säkerheten för upplagring av explosiva varor.

Utöver de betalningar enligt avtal som ingåtts med stöd av beställningsfullmakter beräknas skillnaden mellan de tilläggsbehov som uppkommer på grund av stegringen i index och valutakurser i anslutning till beställningsfullmakterna och de avdrag som nedgången i index och valutakurser i anslutning till beställningsfullmakterna medför förorsaka utgifter om 31 050 000 euro 2007.

Förnyandet av HTH-beställningsfullmakten beror på att denna beställningsfullmakt omfattar sådana materielanskaffningar som det år 2006 varken är möjligt eller ändamålsenligt att ingå avtal om.

I fråga om TTK-fullmakten föreslås att man efter den 31 december 2006 kan häva de avtal som ingåtts och binda beställningsfullmaktens medel på nytt 2007. Framskridandet av forskningsprogrammen leder till en precisering av målen med forskningsverksamheten och därmed till att det blir nödvändigt att rikta in finansieringen på nytt.

Målet med programmet för utveckling av ett integrerat ledningssystem inom ramen för fullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PV KEH 2007) är att en spanings-, övervaknings- och ledningsarkitektur (TVJ-arkitektur) som är gemensam för alla försvarsgrenar skapas. Inom programmet för utveckling av armén utrustas skyddskompanierna och specialjägarbataljonen. Inom programmet för utveckling av flygvapnet uppdateras underhållet av jaktplansmaterielen. Inom programmet för utveckling av luftvärnet ersätts det nuvarande robotsystemet för närluftvärn med ett nytt luftvärnsrobotsystem med kort räckvidd och moderniseras luftvärnsrobot 90–systemet. Inom utvecklingsprogrammet för underhåll och logistik anskaffas krigsmaterielfordon som svarar mot försvarsmaktens fordonsstrategi, stridsmansutrustning samt tjänster och materiel som hänför sig till utvecklingen av den logistiska lägesbilden. Dessutom utvecklas försvarsmaktens slagkraft vid luft-mot-markstrider.

Det centrala målet med beställningsfullmakten för forskning, produktutveckling och projektberedning (TTK-PROTO 2007) är att förbättra beredskapen för anskaffningar som ingår i kommande beställningsfullmakter genom forskning, utveckling, testning och provning.

Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2007) och för teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning (TTK-PROTO 2007) jämte alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2007—2011.

I fråga om anskaffning av försvarsmateriel i utlandet är 10 000 000 euro en allmän nedre gräns för motköp. Försvarsministeriet kan efter att ha hört kompensationskommissionen besluta att kravet på motköp inte används i fråga om anskaffningar som överstiger den nedre gränsen, om särskilda skäl förordar detta.

2007 budget	580 932 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	643 300 000
2005 bokslut	570 847 000

21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 357 049 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för försvarsmaktens trupper och förberedelser för denna samt för försvarsmaktens övriga internationella samarbete, för sänkning av hyror för personalbostäder samt för utgifter för Frihetskorsets Orden. Av anslaget får högst 4 400 000 euro användas till betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av funktionellt behov samt högst 336 000 euro för sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda verksamheten för krigsinvalider och krigsveteraner, försvarsarbete samt viktiga idrottstävlingar.

År 2007 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de får åsamka staten utgifter om högst 31 900 000 euro före utgången av 2008 och högst 42 200 000 euro före utgången av 2009.

Under 2007 får avtal om anskaffning av skjutbane- och målutrustning samt serviceavtal för dessa ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 9 000 000 euro under åren 2007—2009. Utgifterna på grund av användningen av fullmakten får uppgå till högst 3 000 000 euro före utgången av 2007, högst 6 000 000 euro före utgången år 2008 och högst 9 000 000 euro före utgången av 2009.

Under 2007 får avtal om anskaffning av de bruksfordon som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 28 810 000 euro under åren 2007—2010. Användningen av fullmakten får åsamka staten utgifter till ett belopp av högst 6 260 000 euro före utgången av 2007, högst 13 530 000 euro före utgången av 2008, högst 19 780 000 euro före utgången av 2009 och högst 28 810 000 euro före utgången av 2010.

Under 2007 får avtal om anskaffning av utrustning som ingår i beklädnadsutrustningen M 05 för stridsmän ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 6 000 000 euro under åren 2007—2009. Utgifterna på grund av användningen av fullmakten får uppgå till högst 2 000 000 euro före utgången av 2007, högst 4 000 000 euro före utgången år 2008 och högst 6 000 000 euro före utgången av 2009.

För betalning av de extra utgifter som föranleds av justering av priserna på varor och tjänster i anslutning till de nya beställningsfullmakterna används de anslag som varje år beviljas för försvarsmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av en uppgång i index och valutakurser samt avdrag som föranleds av en nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförda till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter sammanlagt
Beställningsfullmakten för service och underhåll som gäller simuleringssystem för tvåsidig strid						
Förbindelser som ingåtts före 2007	2 468	2 428	1 974	1 973	5 921	14 764
Beställningsfullmakten för simulerings-system för tvåsidig strid sammanlagt	2 468	2 428	1 974	1 973	5 921	14 764
Beställningsfullmakten för omkostnader 2005						
Förbindelser som ingåtts före 2007	8 371					8 371
Beställningsfullmakten för omkostnader 2005 sammanlagt	8 371					8 371
Beställningsfullmakten för service som gäller ItOhj90-systemet						
Förbindelser som ingåtts före 2007	2 290	2 360	2 430			7 080
Beställningsfullmakten för service som gäller ItOhj90-systemet sammanlagt	2 290	2 360	2 430			7 080
Beställningsfullmakten för utläggning av den grundläggande flygutbildningen på entreprenad						
Förbindelser som ingåtts före 2007	4 105	4 105	4 105	3 079		15 394
Beställningsfullmakten för utläggning av den grundläggande flygutbildningen på entre-prenad sammanlagt	4 105	4 105	4 105	3 079		15 394
Beställningsfullmakten för omkostnader 2006						
Förbindelser som ingåtts före 2007	30 523	7 946				38 469
Beställningsfullmakten för omkostnader 2006 sammanlagt	30 523	7 946				38 469
Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster						
Förbindelser som ingåtts före 2007		3 000	3 000	3 000	54 000	63 000
Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster sammanlagt		3 000	3 000	3 000	54 000	63 000
Beställningsfullmakten för omkostnader 2007						
Förbindelser 2007		31 900	10 300			42 200
Beställningsfullmakten för omkostnader 2007 sammanlagt		31 900	10 300			42 200
Beställningsfullmakten för anskaffning av målutrustning						
Förbindelser 2007	3 000	3 000	3 000			9 000
Beställningsfullmakten för anskaffning av målutrustning sammanlagt	3 000	3 000	3 000			9 000

Beställningsfullmakten för anskaffning av bruksfordon						
Förbindelser 2007	6 260	7 270	6 250	9 030		28 810
Beställningsfullmakten för anskaffning av bruksfordon sammanlagt	6 260	7 270	6 250	9 030		28 810
Beställningsfullmakten för anskaffning av beklädnadsutrustning för stridsmän						
Förbindelser 2007	2 000	2 000	2 000			6 000
Beställningsfullmakten för anskaffning av beklädnadsutrustning för stridsmän sammanlagt	2 000	2 000	2 000			6 000
Fullmakterna sammanlagt	**59 017**	**64 009**	**33 059**	**17 082**	**59 921**	**233 088**

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 436 300 euro som en omkostnadsdel för StPL-avgiften, 1 200 000 euro i överföring av de brådskande och oundvikliga utgifter som hänför sig till utvecklingen av upplagring av explosiva varor från moment 27.10.16, 1 000 000 euro i överföring av forskningsanslag för Försvarets vetenskapliga delegation från moment 27.01.21 och 689 000 euro i överföring av löneutgifter och andra omkostnader för soldatuppgifter från moment 24.01.21. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg också beaktats 330 000 euro till följd av statens kollektivavtal samt 2 767 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet, varav försvarsmaktens andel är 2 607 000 euro och Försvarsförvaltningens byggverks andel 160 000 euro.

Skjutbane- och målutrustning har tidigare anskaffats med årliga anslag. Beställningsfullmakten möjliggör bättre samarbete med tillverkarna av utrustningen. Till följd av fullmakten kommer underhållet och reservdelslogistiken i fråga om skjutbane- och målutrustningen att fungera säkrare. Dessutom kan anskaffningen av utrustning, finansieringen av service och utveckling samt utbildningsmöjligheterna säkerställas planenligt samtidigt som tjänstgöringssäkerheten förbättras.

Anskaffningen av bruksfordon har tidigare skötts med årliga anslag. Tack vare beställningsfullmakten kan en långsiktig bruksfordonspark utvecklas i enlighet med försvarsmaktens fordonsstrategi och fleråriga avtal ingås med fordonsleverantörerna. Den nya fordonsmaterielen ersätter utgående materiel och ökar därför inte kostnaderna för lokaler och livscykelkostnaderna.

Med beställningsfullmakten för beklädnad skaffas de artiklar som inte i första hand är avsedda för militärt bruk och som omfattas av beklädnadsutrustning M 05 för stridsmän för beredskapstrupper och för de andra viktigaste operativa trupperna.

De nya beställningsfullmakterna jämte alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2007—2011.

Bruttoutgifterna under momentet uppskattas fördela sig som följer: löneutgifter 719 miljoner euro, de värnpliktigas dagpenningar samt reservisternas löner och dagpenningar 35 miljoner euro, köp av tjänster 240 miljoner euro, material, förnödenheter och varor 147 miljoner euro, hyror 132 miljoner euro, övriga kostnader 71 miljoner euro och investeringar 36 miljoner euro. Därtill uppskattas 23 miljoner euro inflyta i inkomster under momentet. I bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna ingår också hyresutgifter som försvarsmakten åsamkas för tjänstebostäder samt hyresinkomster av dessa.

Tidigare beviljade beställningsfullmakter föranleder år 2007 betalningar om högst 47 757 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 371 525	1 352 132	1 380 266
Bruttoinkomster	28 483	23 234	23 217
Nettoutgifter	1 343 042	1 328 898	1 357 049
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	36 161		
— överförts till följande år	24 773		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	7 838	6 650	7 545
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 242	6 365	7 220
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-405	285	325
Kostnadsmotsvarighet, %	95	104	105
Prisstöd	343	336	336
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-62	621	661

Försvarsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för försvarsmaktens verksamhet 2007:

Resultatmål/nyckeltal	2005 utfall	2006 prognos	2007 mål
Resultatområde 1:			
Strategisk och operativ planering och ledning			
Verkställighet av SRR 2004 i enlighet med FSM:s styrningsbrev		uppskattning	uppskattning
Resultatområde 2:			
Forskningsverksamhet och utveckling			
Framgångsrik forskningsverksamhet vid försvarsmakten		uppskattning	uppskattning

Resultatområde 3:			
Underhåll och utbildning av värnpliktiga			
Värnpliktigas utbildningsdygn/årsverken inom utbildningen	1 927	1 820	1 820
Utbildningsnivån för krigstida enheter som ingår i trupproduktionen är minst (1—5)	3,5	3,5	3,5
För de krigstida trupperna utbildas alla de män i en åldersklass som förordnats att träda i tjänst och vilkas hälsotillstånd gör dem lämpade för tjänstgöring	23 842	23 000	23 000
Vid reservövningar utbildades antal i relation till behovet (antal/behov, inkl. frivilliga), %	85	17	17
Kostnaderna per dygn för en utbildad värnpliktig, euro	40	40	40
Resultatområde 4:			
Utbildning för anställda vid försvarsmakten			
Antalet grund- och vidareutbildade officerare/årsverken inom utbildningen	0,4	0,3	0,3
Resultatområde 5:			
Försvarsmaktens materiella beredskap (användning, service, underhåll, anskaffning, utveckling och slopande av materiel)			
Tillgänglighet i fråga om den viktigaste militärutrustningen			uppskattning
Resultatområde 6:			
Upprätthållande av försvarsviljan och samhällsrelationer			
De värnpliktigas försvarsvilja är på nivå (1—5)	4	4	4
Den anställda personalens försvarsvilja är på nivå (1—5)	5	5	5
Resultatområde 7:			
Upprätthållande av lägesbilden, territorieövervakning och militär underrättelse samt handräckning			
Försvarsmaktens lägesbild upprätthålls tidsenlig så att den möjliggör försvarsplanering och beslutsfattande vid rätt tidpunkt.			
Lägesbildens nivå (1—5)	4	4	4
Förpliktelserna i fråga om handräckning genomförs kvalitativt		uppskattning	uppskattning

2007 budget	1 357 049 000
2006 tilläggsb.	1 450 000
2006 budget	1 328 898 000
2005 bokslut	1 331 654 000

50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas till stödjande av försvarsorganisationers verksamhet.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används till sådan frivillig försvarsutbildning utanför försvarsförvaltningen som stöder försvarsberedskapen samt till verksamhet inom det frivilliga försvarssystemet på regional och lokal nivå.

Resultatmålen för stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet 2007 är följande:

— Anslaget används i synnerhet för sådan frivillig försvarsutbildning som stöder försvarsberedskapen.

— Kvantiteten och kvaliteten i fråga om verksamheten inom den frivilliga försvarsutbildningen samt det frivilliga försvarssystemets regional- och lokalnivå bibehålls på åtminstone föregående års nivå.

2007 budget	1 650 000
2006 budget	1 650 000
2005 bokslut	1 650 000

30. Militär krishantering

F ö r k l a r i n g : Under moment 24.99.22 i utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för underhållsutgifter för de finska krishanteringstrupperna och under moment 27.30.21 och 27.30.22 i försvarsministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central och för materiel- och förvaltningsutgifter för den finska militära krishanteringen samt för utgifter för observatörsverksamhet.

Målet med krishanteringen är att Finland skall bevara en hög krishanteringsprofil inom både den civila och militära sektorn. Finlands krishanteringsinsatser och nya verksamhetsformer utvecklas kvalitativt med målet att nå en krishanteringsförmåga som svarar mot förändringarna i omvärlden.

Försvarsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för den militära krishanteringen 2007:

— att delta i krishanteringsoperationer i enlighet med statsledningens beslut

— att fortsätta utveckla försvarsmaktens kapacitet så att den motsvarar europeiska krishanteringsmål

— att upprätthålla beredskap att delta i nya operationer även med kort varsel.

— att nå beredskap att delta i EU:s snabbinsatsstyrkor från och med den 1 januari 2007.

Resultatmätare

Finlands internationella beredskapstrupp har 30 dygns startberedskap från och med 1.1.2007
a) följande styrkor har fullständig kapacitet för operationer 2007:
— jägarbataljonen
— brigadens ledningsförmåga (stabskompaniet och signalkompaniet)
— pionjärbataljonen
— CIMIC-kompaniet
— NBC-sektionen
— arméns specialoperationstruppp
— marinens specialoperationstruppp
a) följande styrkor har preliminär kapacitet för operationer 2007:
— avdelningen för elektronisk krigsföring
— marinens ledningsfartyg
— kustjägarenheten
— fartygsgranskningsgruppen
EU:s snabbinsatsstyrkor har fem dygns startberedskap från och med 1.1.2007
— stridsavdelningen Tyskland-Nederländerna-Finland har fullständig kapacitet för operationer 2007
— stridsavdelningen Sverige-Norge-Finland-Estland har preliminär kapacitet för operationer 2007

21. Omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 494 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnader i hemlandet för Försvarsmaktens Internationella Central.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 3 100 000 euro för utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt i överföring av överföringsersättningar till moment 27.30.22 och 200 000 euro i överföring av anslagen för utbildningsverksamhet inom civil krishantering till moment 26.01.21. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktats 7 000 euro till följd av övergången till det nya lönesystemet samt 531 000 euro i överföring av materiel- och förvaltningsutgifter för Försvarsmaktens Internationella Central från moment 27.30.22.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	3 494 000
2006 tilläggsb.	314 000
2006 budget	6 242 000

22. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 46 940 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt till överföringsersättningar, till administrativa utgifter för Finlands finansiella bidrag till lufttransportarrangemanget enligt SALIS-avtalet, till betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörerna, till betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltnings- och andra konsumtionsutgifter för beredskapstruppen och till betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering. Anslaget får även användas till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de finska krishanteringstrupperna i Kosovo, Afghanistan och Bosnien-Hercegovina och för de finska stabsofficerarna i Liberia och Sudan och ytterligare till betalning av utgifter för internationell krishantering. Anslaget får också användas till utgifter för utvecklingsprogrammet för styrkor som Finland utser för internationell krishantering.

Om Finland får en begäran om att skicka en ny krishanteringstrupp för internationella krishanteringsuppdrag och om Finland beslutar att ställa upp en krishanteringstrupp eller om Finland beslutar om fortsatt deltagande i följande skede av en redan pågående operation, får under momentet beviljade anslag användas till betalning av utgifterna för detta.

Dispositionsplan	€
01. Utgifter för Finlands krishanteringstrupp i Kosovo (KFOR-operationen)	12 600 000
02. Utgifter för Finlands krishanteringstrupp i Bosnien-Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-operationen)	4 650 000
03. Utgifter för militärobservatörsverksamheten	2 450 000
04. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Afghanistan (ISAF-operationen)	6 650 000
05. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-operationen)	50 000
06. Utgifter för krishanteringsoperationen i Liberia (UNMIL-operationen)	40 000
07. Gemensamma utgifter för krishanteringsoperationer	1 405 000
08. Programmet för utvecklande av krishanteringstrupperna	6 000 000
09. Utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt för överföringsersättningar	7 001 000
20. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya krishanteringsoperationer samt för andra utgifter för krishantering	6 094 000
Sammanlagt	46 940 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 531 000 euro för materiel- och förvaltningsutgifter för Försvarsmaktens Internationella Central i överföring till moment 27.30.21. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktats 3 100 000 euro för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt i överföring av överföringsersättningar från mo-

ment 27.30.21. Anslaget har dimensionerats i enlighet med styrkan för och uppgifterna inom de finska krishanteringstrupperna med beaktande av de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i 2007. Finland har till FN:s förfogande ställt sammanlagt cirka 30 obeväpnade militärobservatörer i Mellanöstern, Kashmir, det forna Jugoslavien samt i området Etiopien-Eritrea. Finska krishanteringstrupper är verksamma i Kosovo inom KFOR-operationen, i Bosnien-Hercegovina inom EUFOR/ALTHEA-operationen, i Afghanistan inom ISAF-operationen, i Sudan inom UNMIS-operationen och i Liberia inom UNMIL-operationen. Stridsavdelningen Tyskland-Nederländerna-Finland är i beredskap 1.1—30.6.2007. De finska krishanteringstruppernas sammanlagda styrkan är cirka 1 000 soldater.

Ersättningarna för kostnader som hänför sig till fredsbevarande verksamhet och övriga inkomster intäktsförs under moment 12.27.99.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	46 940 000
2006 tilläggsb.	-314 000
2006 budget	51 746 000
2005 bokslut	47 561 870

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursskillnader som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finska krishanteringstrupperna.

2007 budget	10 000
2006 budget	10 000
2005 bokslut	-2 224

92. Försvarsförvaltningens byggverk

Förklaring: Byggverkets verksamhetsidé är att ordna de bästa fastighetstjänsterna under alla omständigheter för försvaret. Det byggnadsbestånd som byggverket skall underhålla 2007 omfattar sammanlagt 3,36 miljoner effektiva kvadratmeter. Vidare omfattar underhållet energinätverk samt olika konstruktioner och anläggningar som används av försvarsmakten.

Försvarsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Försvarsförvaltningens byggverk 2007:

— Försvarsförvaltningens byggverks verksamhet, kompetens och organisation utvecklas så att de motsvarar försvarsmaktens behov. Byggverket utvecklas i enlighet med försvarsministeriets styrning till ett kompetenscentrum, dvs. en expert-, upphandlings- och producentorganisation i fastighets-, byggnads-, underhålls och miljöbranschen, som svarar mot de nationella och internationella utmaningar som försvarsförvaltningen ställs inför.

— Försvarsmakten stöds vid planeringen och genomförandet av den förvaltning av lokaler, områden och miljö som hänför sig till verkställigheten av 2004 års säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse, och omstruktureringen av försvarsmakten beaktas vid utvecklingen av byggverkets egen organisation.

— Byggservicen, de projektplaneringsuppdrag som Senatfastigheter och Huvudstaben kommit överens om, fastighets- och miljötjänsterna, städtjänsterna och sakkunnigtjänsterna produceras kvalitativt och konkurrenskraftigt i enlighet med ingångna partnerskapsavtal och avtalen om sakkunnigtjänster.

— Årliga reparationer av byggnader, utomhusområden och konstruktioner utförs inom ramen för underhållsprogrammet och den på riksplanet överenskomna underhållsramen med beaktande

av användarens behov och ägarnas målsättning. Särskilt säkerställs att lokalerna är tillgängliga fortgående.

— Särskilda beställningar och småinvesteringar genomförs i den omfattning, inom den tidtabell och inom ramen för de kostnader som överensstämmer med avtalen.

— Säkerheten i fråga om energitillgången förbättras särskilt då det gäller de kritiska punkterna och kostnadskonkurrenskraften vid energitillförsel säkerställs. Fastigheternas energieffektivitet förbättras genom energirevisioner och energisparåtgärder i enlighet med det partnerskapsavtal som ingåtts med Senatfastigheter.

— Den företagsekonomiska lönsamheten i fråga om de tjänster som tillhandahålls utanför försvarsförvaltningen säkerställs genom att ett tillräckligt täckningsbidrag räknas in i priset på tjänsterna.

Följande målnivåer uppställs för nyckeltalen för underhållet av och energitjänsterna för fastigheterna:

Nyckeltal	2005 utfall	2006 prognos	2007 mål
Byggnader som inrymmer lokaliteter och som underhålls av Försvarsförvaltningens byggverk:			
Skötsel €/effektiva m^2/mån (inkl. inte fastighetsskatt eller s.k. användartjänster)	0,50	0,49	0,47
Städtjänster €/städ-m^2/mån[1)]	0,77	0,76	0,76
Årsreparationer €/effektiva m^2/mån	0,43	0,44	0,45
Specifik värmeförbrukning kWh/byggnads-m^3, uppvärmd volym	40,1	39,5	39,2
Euro/MWh (värmeenergi), priset på värme	47,28	52,70	53,60
Specifik elförbrukning kWh/byggnads-m^3, elektrifierad volym	13,3	13,0	13,0
Euro/MWh (elenergi), priset på el	73,04	78,30	87,50
Specifik vattenförbrukning l/byggnads-m^3, uppvärmd volym	108	108	105
Euro/m^3 (vatten), priset på vatten	2,20	2,80	2,95

[1)] Städytan är mindre än lägenhetsytan i de lokaler som Byggverket upprätthåller.

Resultatmätare

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Kundtillfredsställelse (1—5)	3,75	3,77	3,8
Trivsel i arbetet (1—5)	3,61	3,61	3,7
Omsättning/årsv. (euro)	104 000	108 000	122 000

Huvudtitel 28
FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g :
Närmiljön

Befolkningens medelålder stiger snabbare i Finland än i de andra EU-länderna och detta ger upphov till olika spänningar på arbetsmarknaden och inom den offentliga ekonomin. Åldrandet är en stor utmaning i synnerhet med tanke på en hållbar finansiering av den offentliga ekonomin, då utgiftstrycket i fråga om pensioner och välfärdstjänster ökar medan tillväxten både i fråga om nationalprodukten och skattebasen avtar i och med att arbetskraften minskar.

Arbetskraftsminskningen kan dämpas närmast genom att arbetskarriären förlängs och arbetslivets dragningskraft förbättras. När arbetsinsatsen minskar blir det allt viktigare att den och övriga resurser inriktas på ett så produktivt sätt som möjligt, varvid styrningen av de strategiska personalresurserna får en större betydelse. Att höja sysselsättningsgraden och produktiviteten är därför den största utmaningen för den ekonomiska politiken.

En central utmaning hänför sig också till den snabba förändringen i den internationella arbetsfördelningen och konkurrensmiljön i en öppen världsekonomi. Anpassningen till den snabba förändringen i konkurrensmiljön kräver en väl fungerande marknad för varor och tjänster, finansmarknad och arbetsmarknad. I en global ekonomi är produktiviteten den viktigaste definieraren av nationell konkurrenskraft, och den kan ökas effektivt genom investeringar i mänskligt kapital och teknisk utveckling. Strävan att förbättra produktiviteten motarbetas dock bl.a. av en allt mer komplicerad lagstiftning.

Den internationella konkurrensen om produktion och arbetsplatser leder till ökad konkurrens om kompetent och högt utbildad arbetskraft mellan länderna. Konkurrensen om direkta investeringar och arbetsplatser leder också till att skattekonkurrensen mellan länderna skärps. Internationaliseringen av ekonomin ökar den fria rörligheten för arbete, arbetskraft, kapital och tjänster. Internationella normer och skattekonkurrensen förutsätter att den nationella lagstiftningen och tillvägagångssätten ändras.

En stabil och hållbar offentlig ekonomi förutsätter att ökningen av de offentliga utgifterna kan dämpas, produktiviteten höjas och den ekonomiska tillväxtpotentialen stärkas. För att en balanserad offentlig ekonomi skall kunna tryggas på längre sikt måste inkomstöverföringarna och servicesystemen revideras så att de stöder varandra samt resurserna inom den offentliga sektorn dimensioneras rätt och vissa uppgifter prioriteras. Resurser måste kunna överföras från ett uppgiftsområde till ett annat på det sätt som förändringarna i befolkningens åldersstruktur och i regionstrukturen samt de nya prioriteringarna när det gäller servicebehoven förutsätter. Samtidigt måste den offentliga ekonomins och den offentliga sektorns verkningar på den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen och likaså deras verkningar när det gäller en fungerande konkurrensmiljö och fördelningen av resurser beaktas bättre än tidigare.

På längre sikt föranleder befolkningens stigande medelålder ett större tryck när det gäller efterfrågan på och finansiering av basservice inom den kommunala sektorn. Balanseringen av ekonomin förutsätter att kommunerna fattar sådana beslut om servicestrukturen och produktiviteten med hjälp av vilka ökningen av omkostnaderna kan hållas inom de gränser som ökningen av statsandelarna och skatteinkomsterna ställer.

Statsrådet uppställer följande effektmål för finansministeriets förvaltningsområde:

Ekonomisk tillväxt och stabilitet

Ett mål vid beredningen av den ekonomiska politiken och strukturpolitiken är att höja sysselsättningsgraden genom att arbetsinsatserna och efterfrågan på arbete ökar. Genomförandet av de skattepolitiska lösningarna syftar till att stöda sysselsättningen, investeringarna och den ekonomiska tillväxten samt säkerställa Finlands internationella konkurrenskraft.

En effektivare användning av skattepengarna

Ett mål är att kraven på en balanserad offentlig ekonomi och tryggandet av tillhandahållandet av service möts, då befolkningens åldersstruktur förändras och utgiftstrycket i kommunerna ökar. Tryggandet av basservicen förutsätter strukturella förändringar genom vilka lönsamheten och effektiviteten kan ökas och en hållbar finansiering på detta sätt säkerställas. Den förestående snabba pensionsavgången möjliggör rationalisering av funktioner men leder också till att resurser måste fördelas för kärnfunktionerna. Styrningen av statens resurser effektiveras ytterligare genom att de möjligheter och förfaranden som styrning på koncernnivå erbjuder tas i bruk.

Höjning av sysselsättningsgraden

Att höja sysselsättningen är det viktigaste målet i regeringsprogrammet. Ett mål vid beredningen av den ekonomiska politiken och strukturpolitiken är att höja sysselsättningsgraden genom att arbetsinsatserna och efterfrågan på arbete ökar. Vi svarar på de ekonomisk-politiska utmaningarna i en situation där den ekonomiska omvärlden i Finland befinner sig i kraftig omvälvning. Förmåga att anpassa sig till förändringarna i den globala ekonomin och utnyttjande av tekniken intar en nyckelposition för att sysselsättningsgraden skall kunna höjas och produktiviteten utvecklas i gynnsam riktning.

Utgående från de mål som uppställts av statsrådet uppställer finansministeriet följande preliminära kompletterande resultatmål för sitt ansvarsområde:

Statens finansförvaltning medverkar till att trygga den ekonomiska grundvalen och valmöjligheterna för kommande generationer genom en effektiv och högklassig styrning och utveckling av den offentliga verksamheten och ekonomin samt genom att skapa en gynnsam, sporrande och stabil ekonomisk närmiljö för företag och enskilda.

Verksamheten inom statens finansförvaltning grundar sig på forskning kring och en stark uppfattning om framtida ändringsbehov och styrprocesser som stöder dem, på tillhandahållande av kundorienterade skatte- och tulltjänster samt på effektiv styrning och lönsam organisering av statlig service på koncernnivå.

Den ekonomiska politiken

Inom statens finansförvaltning produceras på ett strategiskt och konstruktivt sätt en kritisk vision som grundar sig på säker information och överskrider förvaltningsområdesgränserna som stöd för den samhälleliga ekonomiska debatten samt beslutsfattandet.

Genom finansmarknadspolitiken och verksamhet som främjar den förstärks och skapas verksamhetsförutsättningar och spelregler för finansmarknaden, vilka i alla förhållanden upprätthåller allmänhetens förtroende för en stabil, effektiv och balanserad verksamhet på finansmarknaden såväl i hemlandet som internationellt.

Med hjälp av statistiska uppgifter och forskningsrön som produceras inom förvaltningsområdet stöds framförhållningen av förändringar i den ekonomiska utvecklingen samt beslutsfattandet.

Statens finansförvaltning deltar i utvecklandet av kommunekonomin och revideringen av kommun- och servicesstrukturerna med de metoder som står till förfogande.

Det nationella konkurrenskraftsprogram som uppgjorts utgående från Lissabonstrategin genomförs med hjälp av de instrument som statens finansförvaltning förfogar över.

Ett bättre iakttagande av stabilitetspakten och en effektivare budgetdisciplin på EU-nivå främjas aktivt.

Styrningen av den offentliga ekonomin och verksamheten

Fortsatta åtgärder vidtas vid beredningen av ramarna och budgeten för att säkerställa att utgifterna håller sig inom ramarna för statsfinanserna, bl.a. genom att det nödvändiga i att bibehålla en stram utgiftspolitik betonas vid planeringen av utgifterna för kommande år och genom att produktivitetsprogrammet för förvaltningsområdet genomförs.

Ett strategiskt mål för skuldhanteringen inom statens budgetekonomi är att tillgodose finansieringsbehovet inom statens budgetekonomi och minimera kostnaderna för skulden på en risknivå som kan anses godtagbar på lång sikt.

Utvecklande av statsförvaltningen samt koncernstyrning

Statens finansförvaltning samordnar, styr och utvecklar högklassiga instrument för styrningen av den offentliga verksamheten och ekonomin, såsom resultatstyrning, lagstiftningen inom ansvarsområdet, statskoncernens serviceproduktion, statens IT-styrning samt kompetens i anslutning till nämnda funktioner.

Genomförandet av redan inledda förändringsprocesser fortgår: produktivitetsprogrammet, stödet för sammanställande av servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning samt genomförandet av statens lokal-, fastighets-, upphandlings- och IT-strategi.

Statens konkurrenskraft som arbetsgivare stärks och rekryteringen av kompetent personal i statens tjänst förbättras.

Verkställandet av beskattningen

Skatteförvaltningen verkställer beskattningen och överför skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningsförfarandet verkställs så att det medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet.

Den allmänna tullpolitiken och tullväsendet samt en fungerande inre marknad

Tullens samhälleliga effektmål är att trygga en smidig utrikeshandel för företagen, att sörja för ett effektivt och korrekt verkställande av EU:s handelspolitik och den nationella varubeskattningen, samt att garantera en resultatrik brottsbekämpning med hjälp av effektiva övervakningsmetoder, moderna tekniska hjälpmedel och datasystem som stöder inriktandet av åtgärderna. Viktiga prioritetsområden är revideringen av tullklarerings- och beskattningsprocesserna med hjälp av datateknik samt främjandet av ett smidigt tullförfarande i handeln med Ryssland.

Statistikväsendet

Som nationell allmän myndighet inom statistikbranschen utvecklar Statistikcentralen statens statistikväsen som en högklassig och effektiv helhet med enhetliga tillvägagångssätt. Statistikcentralen sörjer för att de uppgifter den producerar är relevanta och av hög kvalitet så att de tillgodoser de centrala nationella behoven och uppfyller Finlands internationella förbindelser. Verksamheten utförs så att Statistikcentralens goda rykte och positiva bild hos allmänheten upprätthålls. Uppgiftslämnarnas motivation att lämna uppgifter upprätthålls genom att dataskyddet ombesörjs i alla faser av informationsbehandlingen. Uppgiftslämnarna uppmuntras också att övergå till att lämna uppgifterna i elektronisk form.

Produktiviteten och den funktionella effektiviteten inom förvaltningsområdet

Med hjälp av produktivitetsprogrammet för finansministeriets förvaltningsområde eftersträvas förbättrad produktivitet på två nivåer: 1) genom åtgärder som medverkar till förbättrad produkti-

vitet inom hela statsförvaltningen och 2) genom åtgärder som medverkar till produktivitetsvinster via utvecklande av olika verksamhetsenheter inom förvaltningsområdet, särskilt kärnverksamheten, och utvecklande av ledarskapet. Den första kategorin omfattar utvecklandet av statens koncernförvaltning och koncerntjänster. Den andra kategorin omfattar alla enheter inom förvaltningsområdet där en revidering av beskattningsprocesserna och utvecklande av tullens verksamhet genom ökad elektronisk kommunikation har lyfts fram som ett s.k. spetsprojekt inom produktivitetsprogrammet. En uppsättning mått som beskriver produktivitetsutvecklingen inom förvaltningsområdet används. En gemensam referensram för utveckling och utvärdering samt förfaranden för god förvaltning och styrning vilka stöder den skapas och tas i bruk inom förvaltningsområdet.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Finansministeriet**	**139 831**	**81 681**	**82 160**	**479**	**1**
21.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 099	30 742	29 163	- 1 579	- 5
22.	Omkostnader for enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)	8 185	7 861	9 017	1 156	15
29.	Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	40 656	42 000	43 000	1 000	2
62.	Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	50	237	130	- 107	- 45
(73.)	Utveckling av ekonomi-, personal- och informationsförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	12 000	—	—	—	—
(83.)	Kapitallån till Solidium Oy (fast anslag)	50 000	—	—	—	—
89.	Försäljning och förvärv av aktier (reservationsanslag 2 år)	841	841	850	9	1
03.	**Statens ekonomiska forskningscentral**	**3 768**	**3 762**	**3 814**	**52**	**1**
21.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 768	3 762	3 814	52	1
05.	**Statskontoret**	**42 078**	**41 776**	**18 937**	**- 22 839**	**- 55**
21.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 708	41 408	18 937	- 22 471	- 54
(22.)	Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år)	370	368	—	- 368	- 100
07.	**Pensioner och ersättningar som staten betalar ut**	**3 032 908**	**3 187 860**	**3 334 202**	**146 342**	**5**
05.	Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)	2 940 064	3 072 760	3 208 860	136 100	4
06.	Extra pensioner (förslagsanslag)	18 685	20 290	19 900	- 390	- 2

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
07.	Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	24 115	27 710	28 285	575	2
50.	Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)	37 208	41 000	43 257	2 257	6
63.	Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)	12 147	26 000	33 200	7 200	28
95.	Räntor som staten skall betala på överstora inkomster som erhållits i förskott på grund av principen om sista pensionsanstalt (förslagsanslag)	688	100	700	600	600
18.	**Skatteförvaltningen**	**349 540**	**347 487**	**339 597**	**- 7 890**	**- 2**
21.	Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	349 540	347 487	339 597	- 7 890	- 2
39.	**Vissa överföringar till landskapet Åland**	**205 805**	**200 610**	**207 333**	**6 723**	**3**
30.	Avräkning till Åland (förslagsanslag)	181 797	176 110	182 133	6 023	3
31.	Skattegottgörelse (förslagsanslag)	20 998	21 000	21 000	—	—
40.	Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	3 010	3 500	4 200	700	20
40.	**Tullverket**	**142 495**	**129 953**	**129 832**	**- 121**	**- 0**
21.	Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	130 295	129 953	129 832	- 121	- 0
(70.)	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 2 år)	4 000	—	—	—	—
(71.)	Anskaffning av ett system för kontorsautomation (reservationsanslag 3 år)	8 200	—	—	—	—
52.	**Statistikcentralen**	**41 453**	**41 239**	**41 655**	**416**	**1**
21.	Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 453	41 239	41 655	416	1
60.	**Senatfastigheter**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
80.	**Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen**	**24 375**	**18 885**	**14 834**	**- 4 051**	**- 21**
21.	Stöd för anpassning av personalen (reservationsanslag 2 år)	169	169	169	—	—
23.	Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	1 050	1 096	1 103	7	1
(24.)	Stöd för främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	500	1 600	—	- 1 600	- 100
25.	Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	530	410	352	- 58	- 14
(26.)	EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)	7 000	15 400	—	- 15 400	- 100

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
27.	Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	15 000	—	13 000	13 000	0
60.	Statens betalning av utgifterna på grund av Utbildningsfonden (förslagsanslag)	126	210	210	—	—
81.	**Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde**	**74 645**	**10 062**	**9 545**	**- 517**	**- 5**
01.	Avlöningar till nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 177	1 177	1 177	—	—
02.	Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)	23	168	168	—	—
25.	Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 685	3 700	3 100	- 600	- 16
(28.)	Projektet för elektronisk identifikation och betalningar över nätet inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)	450	—	—	—	—
95.	På lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)	310	17	100	83	488
96.	Oförutsedda utgifter (fast anslag)	70 000	5 000	5 000	—	—
82.	**Ersättningar till fonder och finansiella institut**	**5 165**	**5 500**	**6 500**	**1 000**	**18**
44.	Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	5 165	5 500	6 500	1 000	18
84.	**Internationella finansiella bidrag**	**1 232**	**1 405**	**1 405**	**—**	**—**
66.	Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	—	170	170	—	—
68.	Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)	1 232	1 235	1 235	—	—
90.	**Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen**	**1 416 418**	**1 540 000**	**1 528 000**	**- 12 000**	**- 1**
69.	Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 416 418	1 540 000	1 528 000	- 12 000	- 1
99.	**Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde**	**41 039**	**182 055**	**277 638**	**95 583**	**53**
41.	Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)	—	124 000	124 000	—	—
(42.)	Stöd till rederier (förslagsanslag)	8 250	—	—	—	—
43.	Energiskattestöd (förslagsanslag)	—	—	93 883	93 883	0
63.	På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)	9 463	8 000	12 000	4 000	50

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
95.	Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	57	55	55	—	—
97.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	23 269	50 000	47 700	- 2 300	- 5
	Sammanlagt	**5 520 751**	**5 792 275**	**5 995 452**	**203 177**	**4**
	Det totala antalet anställda	10 659	10 700	10 510		

01. Finansministeriet

Förklaring: Genom sin verksamhet strävar finansministeriet efter att påverka tryggandet av den ekonomiska grundvalen och valmöjligheterna för kommande generationer. Som stab för statsrådet svarar finansministeriet för en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt, för en god skötsel av statsfinanserna och för en resultatrik offentlig förvaltning.

Finansministeriets strategiska mål är

— att bereda en ekonomisk politik som stöder en stabil ekonomisk utveckling, förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och en hållbar offentlig ekonomi samt att förutse kommande utmaningar och i mån av möjlighet skapa beredskap inför dem

— att bereda en ekonomisk politik och strukturpolitik som syftar till att höja sysselsättningsgraden genom att arbetsinsatserna och efterfrågan på arbete ökar

— att höja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen och servicen genom utnyttjande av styrning, strukturer och ny teknik.

Effektmål

Finansministeriet är en strategisk påverkare som genom sin verksamhet och sina åtgärder

— skapar förutsägbarhet och ramar för det ekonomiska, politiska och övriga beslutsfattandet

— utvecklar högkvalitativa och rättvisa processer och styrmedel för styrning av den offentliga verksamheten och ekonomin

— utvecklar och förnyar statsförvaltningen och statens koncerntjänster

— styr och utvecklar produktiviteten inom förvaltningsområdet

— utvecklar och verkställer statens personalpolitik

— styr statsmedlen och medverkar till att trygga finansieringen av den statliga verksamheten.

Föremål för de ovan nämnda effektmålen är de politiska beslutsfattarna, statsförvaltningen och den övriga offentliga förvaltningen, EU och andra internationella instanser, arbetsmarknadsparterna samt indirekt också företagen, sammanslutningarna och medborgarna.

Resultat av verksamheten

Ministeriet tryggar en resultatrik och produktiv verksamhet genom att effektivera verksamhetsprocesserna och arbetsmetoderna i anslutning till dem samt ledarskapet. Vid ministeriet bereds frågorna inom tre helheter. Dessa är 1. Beredningen av den ekonomiska politiken, 2. Statens koncernstyrning och 3. Styrningen av förvaltningsområdet. Målet är en bättre beredning och samordning av ärendena, allt större framförhållning, bättre gemensam användning av kompetensen och resurserna vid ministeriet och förbättrade effekter av ministeriets verksamhet.

I syfte att säkerställa resultaten och effekterna av verksamheten intensifierar ministeriet samarbetet också med intressegrupperna.

Som en fortsättning på reformen av redovisningsskyldigheten revideras strukturen i budgeten för förvaltningsområdet så att kapitel- och momentstrukturen bildar en helhet som tjänar styrningen av funktionerna och kapitelstrukturen stöder uppställandet av tydliga och meningsfulla resultatmål.

Uppföljningen av produktiviteten inom ministeriets verksamhet främjas genom ett kostnadsberäkningssystem som tas i bruk i början av 2007. När det gäller upphandlingar till ministeriet och ämbetsverken inom dess förvaltningsområde tillämpas riktlinjerna i förvaltningsområdets upphandlingsstrategi. Målet är att öka produktiviteten genom att processkostnaderna i fråga om upphandling minimeras.

Inom förvaltningsområdets produktivitetsprogram börjar den aktiva verkställighetsfasen. Finansministeriet säkerställer tillräckliga stödåtgärder och gemensamma förfaranden för de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet. Vid styrningen av förvaltningsområdet tillämpas utarbetade förfaranden för god förvaltning och styrning samt en gemensam referensram för utveckling och utvärdering inom förvaltningsområdet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Ministeriets strategiska personalstyrning utvecklas på ett helhetsbetonat sätt och så att pågående förändringsprocesser stöds. Ett mål för hanteringen av personalresurserna är en effektiv ledning som stöder verksamheten, tryggad tillgång till tillräcklig och kunnig personal och en inspirerande och belönande arbetsplats. Beslut gällande personalresurserna skall grunda sig på en högtstående och långsiktig personalplanering inom vilken riktlinjerna i personalstrategin (dimensionering och kunnande) tillämpas. Utvecklandet av ministeriets löne- och belöningssystem fortsätter.

Finansministeriets personalplanering genomförs som ett led i identifieringen och utvecklandet av ministeriets kärnprocesser. Ministeriets organisation omformas så att den blir smidigare och arbetsformerna utvecklas så att antalet anställda kan minskas gradvis.

Vid ministeriet fortgår den strategibaserade kompetensutvecklingen i riktning mot gemensamt fastställda kompetensområden samt utvecklas ledarskapet och chefsarbetet ytterligare. Åtgärderna i syfte att upprätthålla de anställdas välbefinnande i arbetet fortgår utgående från riktlinjerna i det uppdaterade arbetsplatsprogrammet. Arbetstillfredsställelsen bedöms med olika mått. Utgående från resultaten av mätningen utarbetas en utvecklingsplan, och genomförandet av planen inleds.

Enheten för statsrådets informationsförvaltning

Enheten för statsrådets informationsförvaltning bereder de till finansministeriets ansvarsområde hörande ärenden som gäller statsrådets gemensamma informationsförvaltning samt de till den interna informationsförvaltningen vid ett enskilt ministerium hörande ärenden som enheten skall svara för på basis av ett serviceavtal.

Effektmål

Enheten för statsrådets informationsförvaltning sörjer för tillgängligheten och tillförlitligheten hos statsrådets gemensamma system och hos de system som stöder verksamheten vid de ministerier med vilka enheten ingått servicavtal samt för att de driftsäkerhets- och säkerhetskrav som ställts upp för de ifrågavarande funktionerna uppfylls. Systemen skall också uppfylla Europeiska unionens krav på säkerhet och dataskydd och krav som gäller funktionskritiska system.

Enheten för statsrådets informationsförvaltning producerar på serviceavtalsbasis alla tjänster inom informationsförvaltningen för statsrådets kansli och finansministeriet. Enheten producerar fastställda system-, underhålls- och förvaltningstjänster för de ministerier med vilka enheten ingått avtal om sådana tjänster.

Enheten för statsrådets informationsförvaltning skall främja den elektroniska kommunikationen i enlighet med regeringsprogrammet genom att producera, utveckla och underhålla den offentliga förvaltningens medborgarportal *Suomi.fi* och dess innehåll. Enheten utvecklar och underhåller likaså den offentliga förvaltningens interaktiva blankett- och kommunikationsportal *Lomake.fi*, den elektroniska guiden till förvaltningens nättjänster *Asiointiopas.fi* samt kvalitetskriterierna för den offentliga förvaltningens nättjänster *Laatuaverkkoon.fi*.

Resultat av verksamheten

Kvalitetsmål för enheten för statsrådets informationsförvaltning:

— kundtillfredsställelsen, som mäts en gång om året med hjälp av kvalitetsresponsen, är minst 3,5 på skalan 1—5

— användartillfredsställelsen, som mäts efter varje serviceförfrågan med hjälp av ett frågeformulär, är minst 8 på skalan 1—10

— målet för serviceberedskapen i situationer som orsakar avbrott i en verksamhet och omfattas av driftstödet är att utredningen av felet skall inledas inom en timme och i situationer där felet inverkar störande på en verksamhet inom fyra timmar från det att felanmälan gjorts

— målet för tillgången till en server för kritiska system är 99,5 % och till en server för sk. normal servicenivå 98,5 %

— målet för tillgången till kritisk aktiv utrustning i statsrådets telekommunikationsnät är 99,95 %

— svarstiden vid reparation av aktiva komponenter i telekommunikationsnätet är 4 timmar

— kvalitetsmålet för kundtillfredsställelsen när det gäller de tjänster som statsrådets växel tillhandahåller är 8,5 på skalan 1—10.

21. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 29 163 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund. Anslaget får även användas till sådana projekt för utvecklande av förvaltningen som omfattar hela förvaltningen och till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som skall överföras och Revisionsnämndens för den offentliga förvaltningen och ekonomin (OFR-nämndens) inkomster.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 232 000 euro som överföring av löneutgifter och andra utgifter för fyra tjänster till moment 23.02.21 i anslutning till att statens ägarstyrning koncentreras till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 110 000 euro till följd av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 76 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 71 900 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	30 233	30 829	29 223
Bruttoinkomster	1 992	87	60
Nettoutgifter	28 241	30 742	29 163

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	9 167
— överförts till följande år	9 024

2007 budget	29 163 000
2006 tilläggsb.	2 000 000
2006 budget	30 742 000
2005 bokslut	28 099 000

22. Omkostnader for enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 9 017 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Under momentet kan inkomsterna av tjänster som producerats för kundorganisationerna nettobudgeteras.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro på grund av att enhetens serviceverksamhet utvidgats. Som tillägg har också beaktats enhetens följande nya ansvar:

— en medborgarportal för kommunikation i krissituationer 130 000 euro

— en kontaktcentral för telefonrådgivning till medborgarna 77 000 euro

— koncentreringen av ägarstyrningen till statsrådets kansli 37 000 euro

— utvecklande av kvalitetskriterier för offentliga nättjänster samt *Laatuaverkkoon.fi*.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 3 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 14 000 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 063
Bruttoinkomster	46
Nettoutgifter	9 017

2007 budget	9 017 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	7 861 000
2005 bokslut	8 185 000

29. (28.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 000 000 euro.

2007 budget	43 000 000
2006 budget	42 000 000
2005 bokslut	40 655 649

62. Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 130 000 euro.

År 2007 får beslut om beviljande som hänför sig till program under programperioden 2007—2013 fattas för sammanlagt 100 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för åren 2003—2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2007.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av gemenskapsinitiativ som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden under programperioden 2000—2006 och för betalning av den statliga medfinansieringen av europeiskt territoriellt samarbete under programperioden 2007—2013.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen (602/2002).

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	Sammanlagt
Förbindelser 2003—2006	0,130	0,118	-	0,248
Förbindelser 2007	-	0,050	0,050	0,100
Sammanlagt	0,130	0,168	0,050	0,348

Finansministeriet beslutar om användningen av medfinansieringen inom ministeriets förvaltningsområde i enlighet med de ekonomiska ramarna för EU-programmen.

2007 budget	130 000
2006 budget	237 000
2005 bokslut	49 950

89. Försäljning och förvärv av aktier (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 850 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter föranledda av aktiearrangemang och andra egendomsarrangemang och förvaltning av egendomen samt till betalning av utgifter i anslutning till privatiseringen av statsbolag.

Förklaring: Statens ägarstyrning koncentreras till statsrådets kansli den 1 maj 2007. De eventuella arrangemangen kring bolagen inom finansministeriets förvaltningsområde och de bolag som överförs från ministeriets förvaltningsområde till statsrådets kansli, statens fastighetsförmögenhet och övrig statlig egendom förutsätter anslag för betalning av utgifter med anledning av arrangemangen och åtgärderna för administration och skötsel i anslutning därtill.

2007 budget	850 000
2006 budget	841 000
2005 bokslut	841 000

03. Statens ekonomiska forskningscentral

Förklaring: Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) är en enhet för tillämpad ekonomisk forskning inom finansministeriets förvaltningsområde.

Finansministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för forskningscentralen år 2007:

1. EFFEKTMÅL

VATT:s grundläggande uppgift är att till stöd för det ekonomisk-politiska beslutsfattandet producera forskningsdata om en effektiv användning av den offentliga sektorns resurser och om anpassningen av dem till föränderliga krav och till omgivningen samt om verkningarna av den offentliga sektorns åtgärder på den samhällsekonomiska tillväxten och på välfärden.

De samhälleliga verkningarna främjas genom prioritering av forskning i enlighet med det treåriga forskningsprogrammet, finansministeriets strategiska mål och regeringens strategidokument. Forskningsresultaten utnyttjas bättre och deras verkningsfullhet förbättras.

2. RESULTATET AV VERKSAMHETEN

2.1. Produktion och kvalitetsledning

Till följd av att den offentliga servicen omvärderas överförs tyngdpunktsområdet inom forskningen på forskning kring denna service. Forskningsdata produceras särskilt med tanke på behoven av information i samband med kommun- och strukturreformen. VATT satsar särskilt på produktivitetsforskning, där det finns stora utmaningar bl.a. på grund av problemen med att mäta kvaliteten på servicen. Projekten för utvärdering av produktiviteten och effektiviteten inom häl-

so- och sjukvården, socialväsendet och utbildningen fortgår i anslutning till de olika ministeriernas produktivitetsprojekt. Utredningen av de faktorer som påverkar effektiviteten och produktiviteten kräver delvis att nya forskningsmetoder tas i bruk vid sidan av de traditionella statistiska betraktelsesätten. I anslutning till detta undersöks systemen inom kommunekonomin, vilka är centrala för utvecklandet och tryggandet av servicen. I syfte att göra forskningen kring servicen effektivare och öka dess verkningsfullhet byggs ett nätverk av experter upp samt ordnas seminarier och informationsmöten.

Både globaliseringen och befolkningens stigande medelålder gör att det finns ett stort behov av att forska kring välfärdsstatens ekonomiska hållbarhet på lång sikt. I denna forskning behandlas Finlands dragningskraft som etableringsplats för företag samt åldrandets verkningar på produktivitetsutvecklingen. Arbetet på skattepolitikens område fokuserar på beskattningens ekonomiska verkningar och möjligheter att påverka den ekonomiska tillväxten på lång sikt. I det forskningsarbete som gäller näringspolitiken framhävs frågor som hänför sig till tillväxten, företagarverksamheten och det finska samhällets konkurrenskraft i ett vidare perspektiv. De behov av att ändra det finländska skattesystemet som den internationella skattekonkurrensen medför undersöks och bedöms. Den företagsdatabas som behövs vid bedömningen av beskattningens effekter utvecklas.

Forskningen kring personbeskattningen fokuserar på personbeskattningens och förmånernas verkningar på arbetsmarknaden och inkomstfördelningen i olika befolkningsgrupper. Dessutom specificeras hur systemen och de ändringar som gjorts i dem fungerar samt hur effektiva de är bl.a. genom att VATT:s och finansministeriets gemensamma TUJA-modell för mikrosimulering utnyttjas i forskningen.

I förändringen på arbetsmarknaden framhävs tillgången på tillräcklig och högklassig arbetsinsats till följd av den tilltagande pensionsavgången de närmaste åren. VATT:s arbetsmarknadsforskning fokuserar därför särskilt på frågor som gäller matchningen på arbetsmarknaden, anskaffning av arbetskraft och arbetskraftens rörlighet samt på bedömningen av arbetskraftspolitikens effekter. I den forskning som gäller utvärdering av arbetskraftspolitiken utnyttjas det utförda systematiska utvecklingsarbetet.

De offentliga åtgärdernas effektivitet granskas genom att de regionalpolitiska åtgärdernas — särskilt EU:s strukturfonders — verkningsfullhet samt de regionala arbetsmarknadernas funktionalitet utreds bl.a. med hjälp av en ny regionalekonomisk modell. En undersökning av förhållandet mellan bostadsutbudet och arbetskraftens rörlighet blir också aktuell. Dessutom granskas efterfrågan på bostäder samt prisbildningen på jord-, byggnads- och fastighetsmarknaden när det gäller boendet.

I de forskningsprojekt som gäller infrastrukturen granskas dess betydelse för den ekonomiska tillväxten och produktiviteten, de nya styr- och finansieringssystemens verkningar på produktiviteten och den offentliga ekonomin samt verkningarna av de förändringar som skett i tillhandahållandet av infrastrukturtjänster.

De centrala projekten inom miljö- och energiekonomin tar upp utvärderingen av effekterna av genomförandet av internationella miljöavtal och miljöpolitiken på lång sikt. Forskningen kring de ekonomiska verkningarna av anpassningen till klimatförändringen blir ett nytt forskningstema.

I utvecklingen av modeller inriktas arbetet på framförhållning och utvärdering av ekonomiskpolitiska alternativ på medellång och lång sikt samt på utvärdering av de ekonomiska omstruktureringarnas och den ekonomiska strukturpolitikens verkningar. Modellen för regional jämvikt inriktas i synnerhet på utvärdering av effekterna i fråga om den offentliga sektorn och infrastrukturen.

2.2. Hantering och utveckling av mänskliga resurser

VATT utvecklar på lång sikt kompetensen inom forskningen kring den offentliga ekonomin i Finland. Personalens kompetens utvecklas enligt principen om livslångt lärande. Målet är att ledarskapet, arbetsförmågan och arbetsmiljön skall stå på hög nivå.

3. ALLMÄNNA UTVECKLINGSPROJEKT

VATT deltar i det projekt som mäter produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde och vidareutvecklar mätningen av produktiviteten av den egna verksamheten.

Information och kommunikation

Vid forskningscentralen fortgår utvecklandet av nätkommunikationen och nättjänsterna bl.a. genom att kommunikationen på engelska förbättras med tanke på internationella kunder. Forskningscentralens grafiska framtoning förnyas.

Informationsförvaltning

Det strategiska och operativa utvecklingsarbetet inom informationsförvaltningen fortgår i enlighet med VATT:s strategiska riktlinjer i samarbete med finansministeriets förvaltningsområde.

21. Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 814 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 15 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 11 700 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 903	4 846	4 714
Bruttoinkomster	1 399	1 084	900
Nettoutgifter	3 504	3 762	3 814
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	672		
— överförts till följande år	936		

2007 budget	3 814 000
2006 budget	3 762 000
2005 bokslut	3 768 000

05. Statskontoret

Förklaring: Statskontoret är ett kvalitetsstyrt serviceverk inom statens koncernförvaltning som styrs av finansministeriet och producerar gemensamma administrativa stödtjänster för hela statsförvaltningen, styr ämbetsverkens och inrättningarnas stödprocesser och stöder utvecklandet av dem. Statskontoret främjar riskhanteringen inom hela statsförvaltningen och tillhandahåller alla statliga enheter lagstadgade försäkringstjänster och krigsveteraner och andra förmånstagare fastställda ersättningstjänster. Statskontoret består av tre divisioner och Statskontorets servicecentral.

1. EFFEKTMÅL

Statskontorets strategiska mål är att för statsförvaltningen på ett kostnadseffektivt sätt producera tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen, finansiella tjänster och ersättningstjänster samt lagstadgade försäkringstjänster och i syfte att uppnå detta

— sköter Statskontoret all basverksamhet på ett förstklassigt sätt, men mera ekonomiskt än tidigare.

Statskontoret följer internt och rapporterar till finansministeriet och i bokslutet resultaten av verksamheten med hjälp av de talrika måtten i den styrmodell som grundar sig på den europeiska kvalitetsutmärkelsemodellen (EFQM) och det balanserade styrkortet (BSC).

— Divisionen Förvaltningens styrning har som ett centralt mål att genomföra ett utvecklingsprojekt (KIEKU) som kommer att resultera i att de administrativa stödtjänsterna för ämbetsverken omorganiseras för att produktiviteten inom statsförvaltningen skall förbättras avsevärt.

Före 2008 skall ämbetsverken ha möjlighet att utnyttja servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning och de enhetliga verksamhetsprocesser som används vid dem samt år 2009 enhetliga datasystem för ekonomi- och personalförvaltning.

— Inom divisionen Finansiering utvecklas riskhanteringen, mätningen av resultaten av finansieringsverksamheten och det avtalsbaserade samarbetet med de ämbetsverk som är uppdragsgivare samt utarbetas modeller för hanteringen av utlåningen så att de leder till bättre ekonomiskt slutresultat.

Skuldhanteringen kan skötas så att resultatet är bättre än vad den jämförelseportfölj som uppdragsgivaren gjort upp förutsätter och administreringen av utlåningen är effektivare och på en lägre risknivå än år 2006.

— Inom divisionen Försäkring utvecklas och stöds den intregrerade riskhanteringen bland de statliga arbetsgivarna genom att för arbetsgivarkunderna utvecklas metoder för riskhanteringsanalys och genom att ledningen utbildas i riskhanteringsfrågor. Ett resultatrikt genomförande av produktivitetsprojekten understöds genom programmet för välbefinnande i arbetet, Kaiku, som stöder utvecklandet av ledarskapet och chefsarbetet i en föränderlig ledarskapssituation. Inom divisionen verkställs också ändringarna i pensionslagarna vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt samt anpassas kontrollerat skötseln av funktionen Militärskador och veteranärenden till den sjunkande efterfrågan

År 2009 har alla statliga ämbetsverk ett program för utvecklande av riskhanteringen.

År 2010 är den förväntade pensioneringsåldern 62 år och den förväntade arbetsförmågan samma som nu (0,85).

2. RESULTATET AV VERKSAMHETEN

— Inom divisionen Förvaltningens styrning genomförs servicecentralmodellen samt produceras tillförlitlig och rättidig information som är lätt att utnyttja.

Vid utgången av år 2007 sköts 40 % av basprocesserna inom ekonomi- och personalförvaltningen vid servicecentralerna, mätt i förhållande till antalet anställda vid kundämbetsverken.

Täckningsgraden för resultatuppgifterna i Netra är 80 % år 2007.

— Inom divisionen Finansiering hålls ränteskillnaden i statens upplåning fortfarande på en låg nivå i förhållande till andra europeiska stater, bibehålls placerarkårens nuvarande omfattning och minimeras kreditförlusterna inom utlåningen.

Inom upplåningen håller vi oss bland de bästa euroländerna.

Kostnaderna för kreditförluster i samband med utlåningen minimeras.

— Inom divisionen Försäkring motsvarar arbetsgivarnas servicenivå när det gäller lagstadgade försäkringar motsvarande servicenivå inom den privata sektorn och höjs kostnadseffektiviteten genom samarbete med andra aktörer i arbetspensionsbranschen samt genom satsningar på utvecklande av datatekniken, operativa processer och processer för kundhantering.

Inom statens arbetspensionssystem är styckkostnaderna för verkställandet lägre än inom andra arbetspensionssektorer.

— Statskontorets servicecentral tillhandahåller konkurrenskraftiga och högklassiga tjänster och verksamheten är lönsam.

Kostnaderna för servicen kan täckas med inkomsterna av den.

2.1. Funktionell effektivitet

Prestation	**Kostnader (1 000 euro)**		
	2005	2006	2007
Skötsel av centralbokföringen	564	811	630
Administrering av statens betalningsrörelse	260	275	270
Förvaltning av statsskulden	5 615	5 700	5 700
Administrering av bostadslån	3 117	3 600	3 300
Administrering av räntestödslån	253	350	310
Pensionsbeslut	7 914	7 900	7 900
Svar på förhandsförfrågningar gällande pensioner	1 016	1 460	1 400
Utbetalda pensioner	3 244	3 750	3 500
Skadeståndsbeslut	4 576	4 700	4 700
Krigsinvalid- och veteranbeslut	3 951	4 600	4 250
Andel i procent av Statskontorets totala kostnader	67 %	67 %	61 %

Statskontorets basverksamhet sköts mera ekonomiskt än tidigare och elektroniska serviceprocesser utnyttjas. Genom utvecklande av de elektroniska serviceprocesserna kan antalet årsverken minskas. Målet är en minskning med tio årsverken inom Statskontorets basverksamhet år 2007 jämfört med utfallsprognosen för år 2006.

Statskontoret förbättrar produktiviteten år 2007 bl.a.

— genom att processen för ansökan om rehabilitering för krigsinvalider och veteraner utvecklas och förenklas,

— med hjälp av elektroniska ansökningar om ålderspension så att ansökan kan lämnas in till Statskontoret i elektronisk form och överförs direkt till databasen,

— genom att kommunikationsfunktionerna och hanteringen av avtal koncentreras samt

— genom att registrators- och arkivfunktionen utvecklas.

År 2007 förbättras produktiviteten vid servicecentralen med 14 %. Styckkostnaderna sjunker inom största delen av serviceprocesserna. Tidsredovisning görs per kund och per serviceprocess.

I syfte att förbättra produktiviteten på längre sikt förnyas Statskontorets lokaliteter åren 2006—2009, varvid utrymmeseffektiviteten enligt planerna kommer att förbättras betydligt. Statskontoret förenhetligar också hanteringen av kundrelationer.

Statskontoret medverkar till förbättrande av produktiviteten inom hela statsförvaltningen bl.a. genom att genomföra projektet Kieku, inom vilket skapas förutsättningar för en betydande förbättring av produktiviteten på andra håll inom statsförvaltningen med hjälp av gemensamma elektroniska processer för ekonomi- och personalförvaltning och datasystem som stöder dem samt genom att servicecentralnätet inom statsförvaltningen främjas. År 2010 sköts 70 % av basprocesserna inom ekonomi- och personalförvaltningen vid servicecentralerna. Produktivitetsvinsten på lång sikt av projektet Kieku har beräknats uppgå till ca 100 miljoner euro per år och den har redan börjat realiseras.

Projektet Kaiku inverkar dämpande på ökningen av statens pensionsutgifter genom att risken för nedsatt arbetsförmåga avvärjs. Den kalkylerade vinsten i form av mindre antal nya invalidpensioner beräknas uppgå till ca 50 miljoner euro per år.

2.2. Produktion och kvalitetsledning

2.2.1. Divisionerna

Prestation	Antal prestationer		
	2005	2006	2007
Andelen elektroniska inköpsfakturor av alla fakturor			30 %
Öppnade sidor i Netra /dag	1 289	1 500	1 500
Lånestock för administrerade utgivna lån, antal	28 003	29 500	26 000
Borgen för ägarbostadslån, antal	167 901	185 000	190 000
Lånestock för räntestödslån, antal	23 058	29 000	20 000
Antal pensionsbeslut (alla pensionsslag)	21 266	23 000	25 000
Förhandsinformation till enskilda kunder	94 394	100 000	100 000
Utbetalda pensioner, antal	307 622	308 000	308 000
Antal skadeståndsbeslut (olycksfalls-, brotts-, trafik- och älgskador)	36 785	35 300	36 700
Antal beslut gällande krigsinvalid- och veteranfrågor	132 603	125 900	107 410
Betalda livräntor och försörjningspensioner, antal	32 081	29 000	27 000

Icke vägt medeltal av de allmänna vitsorden i undersökningarna om kundtillfredsställelse

	2005	2006	2007
Divisionen Förvaltningens styrning	8,1/8,4	8,3	8,3
Finansieringsdivisionen	8,4	8,4	8,4
Försäkringsdivisionen	8,4	8,4	8,4

2.2.2. Servicecentralen

Antal prestationer	2007
Antal inköpsfakturor (st.)	120 000
Antal anställningsförhållanden som servicecentralen skött (årsv.)	2 300

Servicecentralen genomför en heltäckande undersökning av kundtillfredsställelsen åtminstone en gång per år. Beträffande alla nya kunder görs en undersökning av kundtillfredsställelsen enligt situationen innan de övergick till att anlita servicecentralen. Målet är att kundrelationen till servicecentralen inte skall minska tillfredsställelsen med servicen. När verksamheten har etablerats bör tillfredsställelsen vara större än i den tidigare verksamhetsmodellen.

Servicecentralen styr sin verksamhet utgående från Statskontorets interna EFQM- och BSC-baserade styrmodell. Kvaliteten på servicen mäts med hjälp av help desk-rapporteringen om behandlade fall, serviceproduktionens omfattning och övervakning av kvalitetsmålen. Kvalitetsmål uppställs bl.a. för behandlingstiderna och för hur väl tidtabellerna skall hålla.

Servicecentralen deltar i tävlingen om Finlands kvalitetspris år 2007. Genomförandet av utlokaliseringen fortgår genom att verksamheten i Björneborg etableras och genom att arbetsmetoderna utvecklas så att de stöder verksamhetsställen med flera funktioner.

2.3. Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Lärdomarna av det program för utvecklande av arbetsplatsen och ledarskapet som Statskontoret genomförde år 2005 och 2006 inkluderas som en fast del i den dagliga verksamheten på arbetsplatserna. Till åtgärderna inom programmet hörde att utveckla tillvägagångssätten och spelreg-

lerna för ledarskapssystemet och chefsarbetet, förbättra innehållet i resultat- och utvecklingsdiskussionerna, ta i bruk en modell för hur saker skall föras på tal samt procedurerna i anslutning till styrningen av kundrelationer och förändring.

I slutet av år 2005 infördes ett nytt lönesystem, och det kan nu utnyttjas till fullo som hjälpmedel för ledningen av verksamheten. Avsikten är att förbättra arbetsgivarens konkurrenskraft bl.a. genom att ett resultatlönesystem införs och kommunikationen och rekryteringsförfarandena utvecklas. I detta syfte har personalförvaltningens resurser utökats redan år 2006.

Statskontoret uppgör årligen en personalberättelse. De talrika mått på prestationsnivån och uppgifter om personalens åsikter som ingår i den utgör en del av Statskontorets ledningspraxis.

Vid servicecentralen är arbetstillfredsställelsen minst på samma nivå som före övergången till servicecentralmodellen (medelvärde 3,6).

21. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 18 937 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att den omkostnadsdel i pensionsavgiften som skall tas in i statens pensionssystem tas i bruk vid ingången av 2007 och att omkostnaderna och inkomsterna i anslutning till Statskontorets servicecentral har överförts till moment 12.28.23. Dessutom har beaktats den anslagsöverföring om 252 000 euro från moment 30.90.23 som föranleds av att skötseln av de lån som jord- och skogsbruksministeriet beviljat har överförts till Statskontoret.

Pensionsavgiftens omkostnadsdel betalas till Statskontoret. Därför har inkomsterna under momentet ökats med 25,7 miljoner euro. Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats avvärjningen av risken för arbetsoförmåga, som skall finansieras med pensionsavgiftens omkostnadsdel. Utgifterna i anslutning till detta är 1,9 miljoner euro år 2007. Tidigare år har utgifterna budgeterats under moment 28.80.24.

Serviceavgifterna för de tjänster som Statskontoret köpt av sin servicecentral har upptagits som utgifter under Statskontorets omkostnader och de inkomster som Statskontoret fakturerat för de allmänna tjänster och informationsförvaltningstjänster som det producerat för servicecentralen har upptagits som inkomster under Statskontorets omkostnader.

Lån som jord- och skogsbruksministeriet har beviljat överförs till Statskontoret från länsstyrelserna, Lantmäteriverket och jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. De praktiska uppgifterna överförs från informationstjänstcentralen den 1 maj 2007 och till övriga delar vid ingången av år 2008. Antalet lån som överförs är ca 50 000 och deras kapitalvärde uppgår till ca 75 miljoner euro. Jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för den lånestock som skall överföras till dess att överföringen från det nuvarande låneskötselsystemet till Statskontorets låneskötselsystem har genomförts vid ingången av år 2008. De ändringar som skötseln av dessa lån kräver i Statskontorets datasystem för skötsel av lån betalas med de anslag som jord- och skogsbruksministeriet administrerar.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 85 000 euro för StPL-avgiften och som avdrag 330 000 euro på grund av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	45 266	46 669	48 016
Bruttoinkomster	4 255	5 261	29 079
Nettoutgifter	41 011	41 408	18 937
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 620		
— överförts till följande år	4 316		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	4 170	5 261	29 079
— övriga intäkter	24	-	-
Intäkter sammanlagt	4 194	5 261	29 079
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 045	4 821	26 589
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 149	440	2 490
Kostnadsmotsvarighet, %	138	109	109

2007 budget	18 937 000
2006 budget	41 408 000
2005 bokslut	41 708 000

(22.) Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 budget	368 000
2005 bokslut	370 000

07. Pensioner och ersättningar som staten betalar ut

05. Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 208 860 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner och tillägg till dessa samt dröjsmålsförhöjningar och eventuella rättegångskostnader enligt lagen om statens pensioner (280/1966) och lagstiftning som har samband med den. Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt, vilka föranleds av att andra pensionsanstalter betalar pensioner som de be-

viljat för statens räkning och som staten skall ansvara för.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 100 000 euro i utgifter för rehabiliteringsförmåner enligt lagen om statens pensioner (280/1966).

Vid dimensioneringen av anslaget har den uppskattade ökningen av pensionsbeståndets volym beaktats. Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2007 (2124).

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av statsanställning	2 241 040
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner på grund av anställning hos kommun, församling och enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner	879 010
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	9 520
Pensioner som avses i 7 § 2 mom. i andra ersättningslagen	20
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner vid affärsverk och statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	76 170
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionsskydd	3 100
Sammanlagt	3 208 860

2007 budget	3 208 860 000
2006 budget	3 072 760 000
2005 bokslut	2 940 064 224

06. Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 900 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och för betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Pensionerna beviljas med iakttagande av lagen om statens pensioner och lagen om statens familjepensioner i tillämpliga delar sådana de lydde före den 1 januari 2005. Från den extra pensionen avdras den pension som enligt lagen om pension för arbetstagare beviljas för samma anställning.

Anslaget får dessutom användas för fortsatt betalning av tidsbundna pensioner till anställda som tidigare har fått extra pension för statlig anställning samt för betalning av familjepension som beviljas efter dem.

Av anslaget får högst 751 200 euro användas till beviljande av konstnärspensioner enligt statsrådets beslut om extra konstnärspensioner (75/1974) och journalistpensioner enligt statsrådets beslut om extra journalistpensioner (37/1977), dock så att högst 35 extra konstnärspensioner och högst 10 extra journalistpensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension. Av anslaget får ytterligare högst 9 000 euro användas för extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljar.

Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner och familjepensioner på basis av anställning i huvudsyssla vid förbundet Maatalousseurojen Keskusliitto, sedermera Maatalouskeskusten Liitto, och vid lantbruks- och hushållningssällskap som varit medlemsorganisationer i nämnda förbund, inom ramen för organ som upprättats för utövande av behörighet som givits i kolonisationslagstiftningen. Det förutsätts dessutom att personen är eller hade varit berättigad till pension antingen av statens medel eller enligt det kommunala pensionssystemets s.k. tilläggspensionsskydd och att pensionsskyddet annars skulle bli väsentligt mindre än vad det hade varit om tiden i kolonisationsuppgifter hade beaktats som pensionstid för de nämnda pensionernas del.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2007 (2124). Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att 35 nya konstnärspensioner och 10 nya journalistpensioner beviljas år 2007. Vid dimensioneringen av anslaget för nya extra pensioner har beaktats att s.k. lokalt anställda utländska medborgares pensionsskydd för tjänst hos finska staten utbetalas som engångsersättning med stöd av statsrådets beslut (SRb 195/1989).

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Tidigare beviljade extra pensioner	18 966 600
Konstnärs- och journalistpensioner som beviljas under året (högst)	751 200
Övriga extra pensioner som beviljas under året	173 200
Av riksdagens kanslikommission beviljade pensioner (högst)	9 000
Sammanlagt	19 900 000

2007 budget	19 900 000
2006 budget	20 290 000
2005 bokslut	18 684 957

07. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 285 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas för betalning av ersättningar till Kommunernas pensionsförsäkring för pensionsarrangemang som med stöd av olika lagar vidtagits i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner och till pensionskassan Eläkekassa Maa för den ökning av pensionsutgifterna som föranleds av att den tid som den pensionsberättigade verkat i kolonisationsuppgifter beaktas i den pension som pensionskassan beviljar. Anslaget får dessutom användas för betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammas Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensionsskyddet enligt lagen om statens pensioner. Belastningen åsamkas av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentrals tjänst den 31 december 1983, i Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till ovan nämnda bolag.

Anslaget får även användas för betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över före den 1 januari 1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammas Oy eller Patria Lapua Oy i samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar. Med gammal arbetstagare avses då personer som den 31 december 1990 överflyttats från Vammaskoski fabrik eller Lappo Patronfabrik till Vammas Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen. Statskontoret får avtala att pensionsansvaren betalas som ett engångsbelopp som uträknats på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget får också användas för överföringar från statens pensionssystem av kapitalvärdet på pensionsrätten till följd av överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem enligt den lag som gäller saken.

Förklaring: Ersättningarna betalas i huvudsak som engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2007 (2124). Lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/1999) har beaktats i anslaget.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Ersättning till Kommunernas pensionsförsäkring	23 355 000
Ersättning till Nokia Abp	305 000
Ersättning till Vapo Oy	1 025 000
Ersättning till Vammas Oy	254 000
Ersättning till Lapua Oy	153 000
Övriga ersättningar	31 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	3 162 000
Sammanlagt	28 285 000

2007 budget	28 285 000
2006 budget	27 710 000
2005 bokslut	24 115 274

50. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 257 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om olycksfallsförsäkring och trafikförsäkringslagen samt övrig lagstiftning som hänför sig till nämnda ersättningssystem, till utbetalning av ekonomiskt stöd efter avliden person som varit anställd hos staten och vissa därmed jämförbara personer, till betalning av periodiska ersättningar enligt statstjänstemannalagen och avgångsbidragsförordningen, till ersättning för vissa kostnader och skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst samt till betalning av ersättningar enligt lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift. Anslaget får också användas till betalning av arvoden till sakkunnigläkare i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador.

Anslaget får på särskilt beslut av statsrådet även användas till ersättningar för kostnader förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet.

Förklaring: Utgifterna för ersättningar för olycksfalls- och trafikskador kommer att utbetalas i enlighet med det s.k. fulla kostnadsansvar som trädde i kraft den 1 januari 2005 genom ändringarna av den 30 december 2004 av lagen om olycksfallsförsäkring och trafikförsäkringslagen (1358/2004, 1360/2004) och lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (1363/2004), vilket beräknas öka utgifterna för ersättningarna med ca 2,7 miljoner euro år 2007.

De verkningar arvodena till sakkunnigläkare i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador har på utgifterna uppgår till ca 22 000 euro per år.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Olycksfallsersättningar som betalas med stöd av lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948), yrkessjukdomslagen (1343/1988), lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/1990), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 18 b § i lagen om statens pensioner (280/1966), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet	35 200
Trafikförsäkringsersättningar som betalas med stöd av trafikförsäkringslagen (279/1959) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)	1 950
Ersättningar för vissa kostnader och skador som åsamkas statens personal, vilka betalas med stöd av lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)	67
Periodiska ersättningar som betalas till tjänstemän med stöd av statstjänstemannalagen (750/1994) och avgångsbidragsförordningen (1350/1994)	3 400
Utgifter för arrangemang som motsvarar grupplivförsäkring och som grundar sig på tjänste- och arbetskollektivavtal och lagstiftningen om en förmån som motsvarar grupplivförsäkring för personer som verkat som riksdagsmän eller tjänsteinnehavare vid riksdagen eller som fredsbevarande personal samt ekonomiskt stöd efter värnpliktigs död	2 400
Ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift (8/1898)	150
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	90
Sammanlagt	43 257

2007 budget	43 257 000
2006 budget	41 000 000
2005 bokslut	37 208 283

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 33 200 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2007 (2124).

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.63.

2007 budget	33 200 000
2006 budget	26 000 000
2005 bokslut	12 147 474

95. Räntor som staten skall betala på överstora inkomster som erhållits i förskott på grund av principen om sista pensionsanstalt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 700 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av ränteutgifter som föranleds av utbetalningen av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Förklaring: Under moment 12.28.63 erhåller Statskontoret en ersättning i form av inkomstförskott som motsvarar utbetalningen av de pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för. Inkomstförskott som överstiger den faktiska pensionsutgiften medför ränteutgifter för staten.

2007 budget	700 000
2006 budget	100 000
2005 bokslut	687 610

18. Skatteförvaltningen

Förklaring: Skatteförvaltningen är en central organisation inom finansministeriets förvaltningsområde. Kunder är skattetagarna, skattebetalarna samt de som anlitar informationstjänsten och sakkunnigtjänster.

Finansministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för skatteförvaltningen år 2007:

1. EFFEKTMÅL

Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningen verkställs så att den utöver skatterna medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet.

När det gäller skattetagarna är det kundrelaterade effektmålet att arbeta för att skatteinkomsterna flyter in och överförs till skattetagarna vid rätt tidpunkt och till rätt belopp. Till de viktigaste kundrelaterade effektmålen när det gäller skattebetalarna hör att minska kundernas behov av kontakt med skattemyndigheterna, att göra det lättare att sköta skatteärenden och att förbättra kvaliteten på verkställandet av beskattningen. Med detta avses särskilt att beskattningen är enhetlig och korrekt.

Effektmålen stöds med åtgärder som säkerställer att de skatteinkomster som skall överföras till skattetagarna inflyter till rätt belopp och vid rätt tidpunkt. Sådana åtgärder är tillräcklig service och handledning för kunderna, optimalt inriktad skattekontroll och effektiv skatteuppbörd. Skattebetalarnas beteende har en avgörande inverkan på resultatet av skatteförvaltningens verksam-

het. Skatteförvaltningen arbetar för att skattebetalarna med så litet besvär som möjligt kan klara av sina lagstadgade skyldigheter. Kundkommunikationen säkerställer att kunderna är medvetna om sina rättigheter och skyldigheter när det gäller skattefrågor.

Bekämpningen av den grå ekonomin prioriteras högt inom skattekontrollen och avspeglar sig i skatteförvaltningens verksamhet i form av nationellt och internationellt myndighetssamarbete.

Utvecklingen i fråga om de skatteinkomster med nominellt värde som skatteförvaltningen uppbär och nettoutgifterna samt förhållandet mellan nettoutgifter och skatteinkomster 2001—2005 (1 000 euro)

	2001	2002	2003	2004	2005
Nettoutgifter	307 761	325 275	319 922	326 515	332 487
Bruttoskatteinkomster	49 765 614	49 376 972	48 600 500	49 858 200	52 377 900
— förhållande, %	0,62	0,66	0,66	0,65	0,63
Nettoskatteinkomster	39 360 000	40 220 240	39 211 620	40 152 700	41 923 900
— förhållande, %	0,78	0,81	0,82	0,81	0,79

2. RESULTATET AV VERKSAMHETEN

2.1. Funktionell effektivitet

Målet för tillväxten i arbetsproduktiviteten är 3 %. Lönsamheten (styckkostnaderna) beräknas gå ned med 3,5 % jämfört med prognosen för år 2006.

Parvis jämförelse

	2004 utfall	2005 utfall	2006 prognos	2007 prognos
Produktivitetsindex	100,0	101,2		
Lönsamhetsindex, med projekt	100,0	98,7		
Lönsamhetsindex, utan projekt	100,0	94,8		
Produktivitetsindex		100,0	101,0	
Lönsamhetsindex, med projekt		100,0	108,8	
Lönsamhetsindex, utan projekt		100,0	109,6	
Produktivitetsindex			100,0	103,0
Lönsamhetsindex, med projekt			100,0	103,5
Lönsamhetsindex, utan projekt			100,0	103,9

Vid beräkningen utgår man ifrån Statistikcentralens modell med vars hjälp man får fram effektivitetstalen för flera år. Produktivitetsindex erhålls så, att avkastningsindex divideras med arbetsinsatsindex. Lönsamhetsindex erhålls så, att kostnadsindex divideras med avkastningsindex.

Det viktigaste målet för det produktivitetsfrämjande arbetet inom skatteförvaltningen är att strömlinjeforma beskattningsprocesserna genom att automatiseringen och kundernas självservice utökas. Detta förbättrar till en början produktiviteten inom personbeskattningen. Inom företags- och samfundsbeskattningen syns verkningarna först efter en tid. I det produktivitetsfrämjande arbetet inom stödfunktionerna utnyttjas också de förfaranden som är gemensamma för statskoncernen och finansministeriets förvaltningsområde.

Det arbete som görs för att förbättra produktiviteten inverkar också på verksamhetens lönsamhet, men lönsamheten kan inte utvecklas på ett lika gynnsamt sätt som arbetsproduktiviteten bl.a. på grund av att det är dyrt att utveckla nya system. Kostnadseffekterna av det nya lönesystemet, som togs i bruk år 2006, fördröjer också lönsamhetsutvecklingen.

Ändringar i verksamheten och lagstiftningen bör utvärderas ingående också ur medborgarnas och företagens perspektiv.

2.2. Produktion och kvalitetsledning

Kundvolymer

	2005 utfall	2006 prognos	2007 prognos
Inkomst- och förmögenhetsbeskattade enskilda kunder	4 547 710	4 589 000	4 630 000
Beskattade jordbruksidkare	101 394	97 000	92 500
Beskattade företagskunder	189 488	188 000	187 000
Beskattade samfundskunder	348 500	354 000	360 000
Momsskyldiga, affärsverksamhet	258 176	262 000	266 000
Momsskyldiga, primärproduktion	251 560	257 000	262 000
Regelbundna arbetsgivare	116 342	116 500	117 000
Tillfälliga arbetsgivare	102 637	100 000	98 000
Fastighetsskattebetalningar	3 810 700	3 846 000	3 880 543
Arvsbeskattade	99 919	102 000	104 000

Verksamhetens enhetlighet och korrekthet följs inom skatteförvaltningen bl.a. med hjälp av evalueringsundersökningar. Ett mål inom såväl personbeskattningen som företagsbeskattningen är enhetliga riksomfattande anvisningar för arbetsmetoderna och urvalskriterier efter att de harmoniseringsåtgärder som nu pågår inom företagsbeskattningen är avslutade. Ett mål är också att den tid beskattningsåtgärderna tar är densamma i olika delar av landet och att behandlingstiderna är skäliga med tanke på skattebetalarnas behov.

De skattebetalande kundernas och skattetagarnas tillfredsställelse med skatteförvaltningens tjänster utreds med kundtillfredsställelseundersökningar vart tredje år. Utfallet av kundtillfredsställelseundersökningarna och målet år 2007 enligt skolvitsordsskalan är följande:

Kundtillfredsställelse (skolvitsord)

	1995 utfall	1998 utfall	2001 utfall	2004 utfall	2007 mål
Skattebetalare					
— enskilda	7,3	7,7	7,8	7,9	8,0
— företag	ej undersökt	7,3	7,6	7,8	7,9
Skattetagare			8,1	8,1	8,1

Prioritetsområde inom skattekontrollen är den skattekontroll som bidrar till att inbringa skatter och bekämpningen av den grå ekonomin. Målen för skattekontrollen ingår i de årliga skattekontrollplanerna. Det fjärde åtgärdsprogrammet om minskning av den ekonomiska brottsligheten och den ekonomiska gråzonen, utarbetat enligt statsrådets principbeslut av den 20 juni 2001, har fastställts och tiden för Virke-projektet har förlängts till utgången av år 2008.

Målet för samstämmigheten mellan förskottsinnehållningen och den slutliga beskattningen är att den totala avvikelsen år 2007 (skatteåret 2006) får vara högst 11 % av de skatter och avgifter som debiterats.

Restindrivningen inbringar 52 % av det sammanlagda beloppet av de skatter som tagits med i indrivningen år 2007 och de skatter som debiterats år 2006 men som ännu är obetalda den 1 januari 2007.

2.3. Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Målet för antalet årsverken inom skatteförvaltningen år 2007 är 6 000 årsverken. Målet är att antalet årsverken sänks till 4 954 före ingången av år 2011, vilket innebär en minskning med 1 220 årsverken jämfört med utfallet år 2005. Uppnåendet av målet kräver att lagstiftningen ut-

vecklas så att volymen inom den automatiserade behandlingen kan utökas. Minskningen av antalet årsverken sker inom ramen för pensionsavgång och annan naturlig avgång så att ny personal rekryteras i enlighet med de behov som utvecklandet av verksamheten medför.

Personalresurser

	2004 utfall	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Årsverken	6 266	6 174	6 150	6 000

Som ett led i uppgörandet av personalbokslutet genomförs årligen en personalenkät om arbetsförhållandena (finansministeriets arbetslivsbarometer). Ett mål är att stöda utvecklandet av arbetshälsan. För vissa av måtten i personalbokslutet har dessutom uppställts målvärden.

Målen för hantering och utveckling av mänskliga resurser år 2007 (barometerskala 1—5)

Arbetslivsbarometer	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Arbetstillfredsställelseindex	3,32		3,4
Arbetsklimat och samarbete	3,56		3,6
Ledarskap	3,28		3,35
Utvecklingsstöd	3,28		3,35
Mått i personalbokslutet			
Andelen högskoleexamina ökar	33,8 %	34,5 %	34,8 %
Kortvarig frånvaro ökar inte	3,64 dgr/pers.	3,64 dgr/pers.	3,64 dgr/pers.
Personalomsättningen minskar	143 pers.	120 pers.	110 pers.

3. PROJEKT

Planeringen och genomförandet av skattekontosystemet, som ansluter sig till politikprogrammet för företagsamhet, fortsätter. Det Internetbaserade betalningstjänstsystemet för små arbetsgivare (*Palkka.fi*) utvecklas genom att de funktioner som ArPL-reformen förutsätter införs i systemet.

Skatteförvaltningen producerar fortsättningsvis tjänster för elektronisk kommunikation och främjar en ökad elektronisk informationsförmedling i enlighet med målen för informationssamhällsprogrammet. Utöver tjänsten Skattekort på nätet, som togs i bruk år 2006, utvecklas en elektronisk tjänst för enskilda kunder för rättelse av den förhandsifyllda skattedeklarationen. Omfattningen av insamlade TYVI-data utvidgas ytterligare.

Utvecklandet av beskattningsprocesserna fortsätter. Ett mål är att höja produktiviteten inom beskattningen så att automatiska förfaranden, systematisk inriktning av övervakningen utgående från kundanalyser samt elektroniska tjänster och elektronisk informationsöverföring utnyttjas i allt högre grad i beskattningsarbetet.

På grund av att den teknik som används i beskattningssystemen föråldras måste systemen förnyas också utan att det resulterar i en utveckling av verksamheten, vilket delvis tär på utvecklingsresurserna.

21. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 339 597 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att det projekt för ett Internetbaserat betalningstjänstsystem för små arbetsgivare (*Palkka.fi*) och det skattekontoprojekt som ingår i politikprogammet för företagsamhet och vidareutvecklandet och

marknadsföringen av TYVI-tjänsterna, som ingår i informationssamhällsprogrammet, samt möjligheterna till elektronisk kommunikation i anslutning till beskattningen skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har täckandet av de utgifter som föranleds av offentligrättsliga prestationer vilka av skäl som hänför sig till rättsvården prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet samt kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2007 beaktats.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 2 950 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 787 400 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 1 600 000 euro på grund av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	337 262	352 187	344 397
Bruttoinkomster	4 776	4 700	4 800
Nettoutgifter	332 486	347 487	339 597
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	41 593		
— överförts till följande år	58 646		

2007 budget	339 597 000
2006 tilläggsb.	1 750 000
2006 budget	347 487 000
2005 bokslut	349 540 000

39. Vissa överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. På grund av detta tillförs landskapet Åland årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna med undantag för upptagna nya statslån multipliceras med avräkningsgrunden enligt självstyrelselagen, som är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som skall tas upp i statens budgetproposition. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Även det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på ovan nämnt sätt.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president beslut av delegationen gällande avräkningen samt delegationens beslut gällande ovan nämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen skall stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 182 133 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det avräkningsbelopp och de förskott på avräkningsbeloppet som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

2007 budget	182 133 000
2006 tilläggsb.	4 464 000
2006 budget	176 110 000
2005 bokslut	181 797 319

31. Skattegottgörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland till landskapet Åland.

F ö r k l a r i n g : Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det överstigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

2007 budget	21 000 000
2006 budget	21 000 000
2005 bokslut	20 997 666

40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

2007 budget	4 200 000
2006 tilläggsb.	610 000
2006 budget	3 500 000
2005 bokslut	3 009 681

40. Tullverket

F ö r k l a r i n g : Tullverket uppbär tullar, skatter som hör till uppgiftsområdet och andra avgifter korrekt, främjar en smidig utrikeshandel och sörjer för den allmänna säkerheten genom att bekämpa olaglig import och export samt annan brottslighet som sammanhänger med utrikeshandeln och utlandstrafiken och tryggar för Finlands vidkommande att Europeiska unionens utrikeshandel och den inre marknaden fungerar utan störningar genom att tillgodose näringslivets intressen och informationsbehov såväl nationellt som på unionsnivå och se till att handels-, konkurrens- och jordbrukspolitiska förpliktelser fullgörs.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för Tullverket år 2007:

1. EFFEKTMÅL

Tullverket ser inom sitt verksamhetsområde till att Europeiska unionens utrikeshandel och den inre marknaden fungerar friktionsfritt genom att anpassa sina funktioner och strukturer på det sätt som utvidgningen av unionen förutsätter och samtidigt skärpa handlingsförmågan med avseende på trafiken över östgränsen och via hamnarna i sydöstra Finland. Samtidigt rationaliseras och minskas verksamheten på sådana områden där antalet uppgifter har minskat på grund av utvidgningen eller av andra orsaker. Inom det samhälleliga skyddsuppdrag som tjänar såväl unionen som i synnerhet Finland förstärker Tullverket sina verksamhetsförutsättningar när det gäller genomförandet av programmet för inre säkerhet.

Nivån på tullbrottsbekämpningen 2005—2007

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Av tullen avslöjade brott	5 196	5 300	5 300
Andelen uppklarade, av tullen avslöjade brott (%)	91	92	92
Tullbrottsbekämpningens verkningsfullhet (mn euro)	25,85	15,00	15,00

Kundbetjäningen utvecklas så att för varje kundgrupp tillhandahålls sådana metoder för skötseln av tullärenden som lämpar sig för den, är så smidiga som möjligt och garanterar ett korrekt slutresultat. Användningen av elektronisk kommunikation utökas och den tid per dygn då den elektroniska tjänsten kan användas förlängs.

2. RESULTATET AV VERKSAMHETEN

Oavsett förändringarna i omvärlden bibehålls resultatet av verksamheten i sin helhet åtminstone på nuvarande nivå genom omfördelning av såväl personalresurser som tekniska resurser.

2.1. Funktionell effektivitet

Tullverket deltar i finansministeriets produktivitetsprogram i enlighet med ministeriets riktlinjer. Tullverket bereder sig på att bli kund hos servicecentralen för ekonomiförvaltning från och med år 2008. Tullverket gör minst 75 % av upphandlingen i kategori C och minst 50 % av upphandlingen i kategori B via Hansel Ab. När det gäller informationsförvaltning och lokaler deltar Tullverket i produktivitetsprogrammet på det sätt som avtalas med ministeriet.

Tullverkets nyckeltal för 2005—2007 (år 2005 = 100)

		2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utgifter		100	109,6	104,5
Årsverken		100	102,0	101,2
Prestationer viktade med arbetsinsats		100	103,9	108,6
Egentliga prestationer		100	106,7	106,7
Arbetsproduktiviteten	viktade prestationer / årsv.	100	101,9	107,3
	egentliga prestationer / årsv.	100	104,6	105,4
Lönsamhet	utgifter / viktade prestationer	100	105,5	96,2
	utgifter / egentliga prestationer	100	102,7	98,0

2.2. Kvalitetsledning

Inom kvalitetsledningen utvecklas per kundgrupp ändamålsenliga metoder för kontroll av tullförfarandets korrekthet vilka är så kostnadseffektiva som möjligt både för kunderna och för Tullverket. Kvalitetsledningsmetoderna per kundgrupp tas i bruk stegvis börjande med ur tullverksamhetens synvinkel stora kunder.

För utvärderingen av verksamhetens kvalitet övervakas skatteresternas belopp, jämförs antalet tulldeklarationer som inkommer elektroniskt med det totala antalet tulldeklarationer och antalet elektroniskt mottagna transiteringar inom det europeiska systemet med det totala antalet transiteringar i systemet samt dryftas andelen uppklarade tullbrott liksom kundtillfredsställelsen i fråga om bilskatter och acciser samt tullklareringar.

2.3. Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Ramen för antalet årsverken vid Tullverket år 2007 är 2 598 årsverken. Minskningen är 20 årsverken jämfört med år 2006. I minskningen har kraven i produktivitetsprogrammet beaktats.

Genom Tullverkets personalstrategi säkerställs enhetliga förfaranden vid Tullverket vilka stöder verksamhetsstrategierna. De värden som verket antagit är riktgivande för tillvägagångssät-

tena på organisationens samtliga nivåer. Målet är att förbättra Tullverkets konkurrenskraft som arbetsgivare. Ledarskap och chefsarbete är centrala utvecklingobjekt.

Tullverkets löneutgifter och årsverken 2005—2007

	2005 utfall	2006 budget	2007 budgetprop.
Löneutgifter, 1 000 €	103 312	105 313	106 439
Årsverken	2 567	2 618	2 598

För mätningen av hur väl de personalpolitiska målen har uppfyllts används undersökningen av arbetstillfredsställelsen, personalbokslutet, utvecklingen i fråga om kortvarig sjukfrånvaro, personalomsättningen och förändringarna i fråga om pensioneringsåldern.

Fördelningen av Tullverkets resurser per huvuduppgift 2005—2007[1)]

	2005		2006		2007	
	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €
En smidig utrikeshandel (inkl. grundl. övervakn.)	1 080	56 390	1 100	61 721	1 060	57 175
Skydd av samhället	520	27 156	541	30 350	540	29 131
Fiskala uppgifter	531	27 735	531	29 806	531	28 653
Stöd (innefattar förvaltning, utbildning, datateknik, informationstjänst och statistikföring)	436	22 731	446	24 989	467	25 143
Sammanlagt	2 567	134 012	2 618	146 866	2 598	140 102

[1)] Fördelningen av resurser per huvuduppgift ändras så att den motsvarar Tullverkets sarategier (bl.a. överförs den grundläggande övervakningen från uppgiftsområdet Utrikeshandeln till uppgiftsområdet Skydd av samhället).

21. Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 129 832 000 euro.

I nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna från EU, med undantag för uppbördsprovisionen för de tullar som uppbärs till EU när det gäller tredjeländer, och donationer till narkotikahundverksamheten samt eventuella inkomster av myndighetssamarbete. Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 600 000 euro för att tullen i Imatra skall kunna hålla öppet dygnet runt och en omkostnadsdel på 355 200 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 390 000 euro på grund av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	134 334	130 083	129 972
Bruttoinkomster	322	130	140
Nettoutgifter	134 012	129 953	129 832
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	8 366		
— överförts till följande år	4 650		

2007 budget	129 832 000
2006 tilläggsb.	11 500 000
2006 budget	129 953 000
2005 bokslut	130 295 000

52. Statistikcentralen

Förklaring: Statistikcentralen utarbetar statistik och gör utredningar som gäller samhällsförhållandena samt sörjer för det allmänna utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga myndigheter.

Finansministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för Statistikcentralen år 2007:

1. EFFEKTMÅL

Statistikcentralen producerar de statistiker och tjänster som gällande EU-rättsakter och förpliktelser gällande EU samt nationella behov förutsätter, gör nödvändiga uppdateringar och revideringar av statistikerna samt täcker de kostnader som nya EU-förordningar medför år 2007 och de kostnader som skall finansierias nationellt år 2007 med omkostnadsfinansieringen.

2. RESULTATET AV VERKSAMHETEN

2.1. Funktionell effektivitet

Styckkostnaderna inom produktionen av statistiska uppgifter och de fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna bibehålls på samma nivå som 2006. Produktiviteten beräknas öka med i genomsnitt 2 % per år under åren 2006—2008.

Åtgärderna enligt Statistikcentralens produktivitetsprogram vidtas. Den elektroniska informationsöverföringen utökas i hela produktionskedjan. Inom den direkta datainsamlingen främjas användningen av elektronisk datainsamling. Datasystemen integreras så att de insamlade uppgifterna kan användas på ett mångsidigare sätt. I syfte att effektivera servicen tillämpar Statistikcentralen en produktionsmodell som bygger på idén med datalager, och centraldatorn slopas före utgången av år 2008. De merkostnader om 736 000 euro som härrör från EU år 2007 täcks med omkostnadsanslaget. Vissa av ekonomiförvaltningens uppgifter överförs till servicecentralen.

Statistikcentralens totala kostnader (1 000 euro)

	2005	2006	2007	Förändring %
Produkter och service	27 703	28 750	28 750	0
Dataarkiv och information	25 531	24 750	24 750	0
Totala kostnader	53 234	53 500	53 500	0

Målet för den avgiftsbelagda servicen är en genomsnittlig kostnadsmotsvarighet på 100 % under treårsperioden 2006—2008.

2.2. Produktion och kvalitetsledning

Statistikcentralen fortsätter att förbättra kvaliteten på produkter och tjänster och att utveckla serviceförmågan bl.a genom att förnya utbudet av tjänster och göra standardtjänster till nättjänster. De centrala uppgifterna i den allmänna samhällsstatistiken tillhandahålls åtminstone i nuvarande omfattning som en avgiftsfri offentlig tjänst.

Tiden i veckor från utgången av statistikperioden när det gäller publicering av statistiker som utkommer regelbundet

	2005	2006	2007
Årsstatistiker	40,1	40,1	40,1
Kvartalsstatistiker	8,4	8,4	8,4
Månadsstatistiker	4,7	4,7	4,7

2.3. Hantering och utveckling av mänskliga resurser

I enlighet med riktlinjerna i Statistikcentralens program Personalen 2010 fortgår satsningarna på att utveckla personalens specialkompetens och belöning samt chefsarbetet och på att förbättra personalens arbetshälsa. Avsikten är att arbetstillfredsställelsen skall vara åtminstone på nuvarande nivå.

21. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 41 655 000 euro.

Anslaget får även användas för betalning av medlemsavgifter och finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 90 000 euro som överföring från moment 32.10.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 134 100 euro för StPL-avgiften och som avdrag 110 000 euro på grund av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av avgiftsbelagd verksamhet samt inkomsterna från EU och från samprojekt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	51 795	52 589	52 355
Bruttoinkomster	10 271	11 350	10 700
Nettoutgifter	41 524	41 239	41 655
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	8 159		
— överförts till följande år	8 088		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter från försäljningen av prestationer	8 303	8 200	8 200
— övriga intäkter	53	100	100
Intäkter sammanlagt	8 356	8 300	8 300

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 655	8 300	8 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-299	-	100
Kostnadsmotsvarighet, %	97	100	101

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	1 120	950	950
— finansiering från EU	1 629	1 700	1 300
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	245	400	150
Inkomster sammanlagt	2 994	3 050	2 400
Totala kostnader för projekt[1)]	6 175	4 500	4 678
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-3 181	-1 450	-2 278
Kostnadsmotsvarighet, %	48	68	51

[1)] När det gäller samfinansierade projekt har man vid kostnadsberäkningen börjat utnyttja uppgifterna i arbetstidsbokföringen. När budgeten för 2006 uppgjordes var förfarandet inte ännu i bruk.

2007 budget	41 655 000
2006 budget	41 239 000
2005 bokslut	41 453 000

60. Senatfastigheter

1. SERVICEMÅL OCH ANDRA VERKSAMHETSMÅL

Senatfastigheter producerar och utvecklar lokalservice och andra tjänster med nära anknytning till den främst för statliga ämbetsverk och inrättningar samt sköter den statliga fastighetsförmögenhet som är i dess besittning. Senatfastigheters värdeunderlag är en samhällsansvarig verksamhet som en del av statssamfundet. Uppgiften är att tillhandahålla lokalservice som ekonomiskt, socialt och miljömässigt produceras och prissätts på ett ansvarsfullt sätt.

Senatfastigheter

— säkerställer en hållbar och sund ekonomisk grund för verksamheten trots att behovet av reparationer och underhåll av fastighetsbeståndet ökar

— utvecklar och upprätthåller sakkunnig- och lokalitetsförvaltningstjänsterna så att de stöder de statliga kundernas strukturella omvandlingar och förändringar i verksamheten

— strävar efter att upprätthålla kundtillfredsställelsen trots att investeringsmöjligheterna försämras

— sörjer för åtgärderna i samband med överföring av besittningsrätt, bildande av servicecentraler och utvecklande av statens fastighetsförmögenhet.

2. INVESTERINGAR

Senatfastigheters investeringar får medföra utgifter om högst 320 miljoner euro år 2007. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser, som under de följande finansåren får medföra utgifter om högst 250 miljoner euro. Utöver detta får Senatfastigheter göra investeringar som finansieras av arbetsministeriet. Investeringarna koncentreras till grundliga renoveringar som bibehåller byggnadsbeståndets värde och förbättrar dess funktionsduglighet. I investeringsramen ingår inte markanvändningsavgifter och inte heller överlåtelseskatt.

Senatfastigheter får bevilja dotter- eller intressebolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern lån till ett belopp av högst 30 miljoner euro. Dessutom får Senatfastigheter utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för sådana fastighetsaktiebolags lån som är dess dotterbolag och mot tillräcklig säkerhet för sina intressebolags lån till ett sammanlagt värde av högst 35 miljoner euro.

3. UPPLÅNING

Senatfastigheter berättigas att för investeringsförbindelser år 2007 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 250 miljoner euro.

Förklaring: Finansministeriet har med beaktande av servicemålen och andra verksamhetsmål preliminärt uppställt 114,5 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheter år 2007.

År 2007 intäktsför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt 252,3 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från år 2006, borgensavgifter och räntor och amorteringar på lån. I finansieringsplanen för 2007 har räntorna och amorteringarna uppskattats till 216,2 miljoner euro, intäktsföringen av vinst till 32 miljoner euro och borgensavgifterna till 4,1 miljoner euro.

Preliminär investeringsplan för 2007 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Investeringar i reparationer som förbättrar byggnadsbeståndets värde och användbarhet	170
Investeringar i nybyggnader	150
Sammanlagt	320

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall		2006 prognos		2007 uppskattning	
	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern
Omsättning, mn €	552,4	554,5	575	577	596	599
— förändring, %	2,9	2,9	4,1	4,1	3,7	3,7
Hyresbidrag, mn €	376,8	376,8	400	400	413	413
— % av omsättningen	68,2	68,0	69,6	69,3	69,3	69,0
Rörelsevinst, mn €	184,3	177,6	213	207	215	210
— % av omsättningen	33,4	32,0	37,0	35,9	36,1	35,1
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	87,8	82,6	116,8	111	114,5	110
— % av omsättningen	15,9	14,9	20,3	19,2	19,2	18,4
— % av grundkapitalet	13,1	12,3	17,4	16,5	17,0	16,4
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	32,2	32,0	32	32	32	32
Avkastning på investerat kapital, %	3,41	3,31	3,8	3,7	3,8	3,7
Investeringar i % av omsättningen	64,3	64,0	59,1	58,9	53,7	53,4
Soliditet, %	59,3	58,1	59,6	58,5	59,8	58,8
Balansomslutning, mn €	5 647	5 573	5 710	5 730	5 770	5 790
Antal anställda	271	271	275	275	275	275

I utfallet för 2005 ingår försäljningsvinster och försäljningsförluster, i siffrorna för 2006 och 2007 har dessa inte prognostiserats.

Inkomstmoment gällande affärsverk (mn euro)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	2,5	3,6	4,1
13.01.04 Räntor	81,3	72,3	64,7
13.05.01 Intäktsföring av vinst	32,2	32,0	32,0
15.01.02 Lån	193,4	151,4	151,5
Sammanlagt	309,4	259,3	252,3

80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen

21. Stöd för anpassning av personalen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 169 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som förorsakas av de stödåtgärder som behövs vid omplaceringen av personal i samband med rationaliseringen av förvaltningen.

2007 budget	169 000
2006 budget	169 000
2005 bokslut	169 000

23. Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 103 000 euro.

Anslaget får användas för arbetarskyddsforskning, arbetarskyddsutbildning, insamlande av uppgifter om arbetarskyddet och information om arbetarskyddet som har som mål att inom statsförvaltningen genomföra ett arrangemang som motsvarar lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979) samt för forskning, utbildning och information i syfte att främja de statliga arbetsgivarnas och den statsanställda personalens relationer i arbetslivet.

2007 budget	1 103 000
2006 budget	1 096 000
2005 bokslut	1 050 000

(24.) Stöd för främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 28.05.21.

2006 budget	1 600 000
2005 bokslut	500 000

25. Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 352 000 euro.

Anslaget får användas till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats ett belopp som beräknas bli överfört från föregående år samt pensioneringen av personer som erhållit lön på indragningsstat. År 2007 beräknas 7 personer gå i ålderspension.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 1 900 euro för StPL-avgiften.

2007 budget	352 000
2006 budget	410 000
2005 bokslut	530 000

(26.) EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 tilläggsb.	1 000 000
2006 budget	15 400 000
2005 bokslut	7 000 000

27. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 000 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar i informationsteknologi och till anskaffning av undersökningar, utredningar, utbildningstjänster och andra tjänster som syftar till att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundna uppgifter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt för främjande av produktiviteten inom förvaltningen om vilka finansministeriet och respektive ministerium har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsterna.

2007 budget	13 000 000
2005 bokslut	15 000 000

60. Statens betalning av utgifterna på grund av Utbildningsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 210 000 euro.

Anslaget får användas till erläggande av statens betalning till Utbildningsfonden enligt 13 § i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002).

Förklaring: I fråga om personer i statens tjänst betalar staten till Utbildningsfonden de i fondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Yrkesexamensstipendiebeloppet steg med 40 % den 1 augusti 2005.

2007 budget	210 000
2006 budget	210 000
2005 bokslut	125 718

81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde

01. Avlöningar till nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 177 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av löne- och socialskyddskostnader för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner och i vissa fall till betalning av dagpenning till sådana nationella experter som inte får ersättningar av Europeiska unionen. Med anslaget får avlönas personal i tidsbundna uppgifter för nationella experter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Lönerna och socialskyddet för nationella experter från Finland som arbetar inom Europeiska unionen betalas av arbetsgivaren i hemlandet, men Europeiska unionen betalar i regel vissa ersättningar till dem. Anställningsvillkoren för nationella experter som arbetar vid unionens institutioner baserar sig på kommissionens beslut av den 27 februari 2004 och rådets beslut av den 16 juni 2003. De nationella experterna arbetar vid Europeiska unionens institutioner en viss tid, minst sex månader och högst fyra år. En och samma person kan i regel arbeta som nationell expert endast en gång.

Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

2007 budget	1 177 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	1 177 000
2005 bokslut	1 177 000

02. Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 168 000 euro.

Anslaget får användas till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes samt till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande.

2007 budget	168 000
2006 budget	168 000
2005 bokslut	23 005

25. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader enligt ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer.

F ö r k l a r i n g : Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte går med på att ersätta, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna skall årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning av hur de använt det anslag som anvisats dem. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.28.91.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt förvaltningsområde

Förvaltningsområde	€
21. Riksdagen	-
22. Republikens president	-
23. Statsrådet	236 300
24. Utrikesministeriet	772 700
25. Justitieministeriet	179 200
26. Inrikesministeriet	326 300
27. Försvarsministeriet	30 600
28. Finansministeriet	292 300
29. Undervisningsministeriet	99 500
30. Jord- och skogsbruksministeriet	363 000
31. Kommunikationsministeriet	122 600
32. Handels- och industriministeriet	315 700
33. Social- och hälsovårdsministeriet	116 300
34. Arbetsministeriet	62 400
35. Miljöministeriet	183 100
Sammanlagt	3 100 000

2007 budget	3 100 000
2006 budget	3 700 000
2005 bokslut	2 685 000

95. På lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2007 budget	100 000
2006 budget	17 000
2005 bokslut	310 000

96. Oförutsedda utgifter (fast anslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana nödvändiga utgifter för oförutsedda behov för vilka anslag inte ingår i budgeten.

2007 budget	5 000 000
2006 budget	5 000 000
2005 bokslut	70 000 000

82. Ersättningar till fonder och finansiella institut

44. Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 6 500 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses erhålla av att vara värdland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: Finland anses årligen vinna ca 5 951 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken är belägen i Helsingfors, vilket motsvarar det skattebelopp som banken år 2005 innehållit av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsförmåner för bankens anställda. Arrangemanget avtalades vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i värdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid ovan nämnda institutioner betalar. Under momentet föreslås 6 500 000 euro för värdlandsersättningen år 2007.

2007 budget	6 500 000
2006 budget	5 500 000
2005 bokslut	5 164 680

84. Internationella finansiella bidrag

66. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till inlösen av förbindelser som 1982—1986 givits internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen. Anslaget får även användas till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter 1986.

Förklaring: Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljoner euro oinlösta den 31 mars 2006.

2007 budget	170 000
2006 budget	170 000
2005 bokslut	—

68. Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 235 000 euro.

Anslaget får användas för den betalningspost av höjningen av Nordiska miljöfinansieringsbolagets grundkapital som skall betalas år 2007.

Förklaring: Avsikten är att Nordiska miljöfinansieringsbolagets (NEFCO) grundkapital skall höjas från 80 miljoner euro till 113,4 miljoner euro under åren 2002—2007. Finlands andel av höjningen uppgår till sammanlagt 7 400 000 euro, som skall betalas i sex poster 2002—2007. Under momentet föreslås 1 235 000 euro för betalningsposten år 2007.

2007 budget	1 235 000
2006 budget	1 235 000
2005 bokslut	1 232 100

90. Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen

69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 528 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland skall betala till Europeiska unionen och till medfinansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade konungariket.

Förklaring: Om de medel som skall tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag till dessa medel bestäms i rådets beslut 2000/597/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper förutom diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och sockeravgifter, också en mervärdesskattebaserad avgift (momsavgift) och en avgift baserad på bruttonationalinkomsten (BNI-avgift), som medlemsstaterna skall betala. De traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning ingår inte i finska statsbudgeten.

Rådets förordning (EG) nr 1150/2000, som gäller genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel, nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt och nr 2223/96, som gäller beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspris, innehåller närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften.

Anslaget grundar sig på det förslag till allmän budget för 2007 som Europeiska unionens råd lagt fram.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Mervärdesskattebaserade avgifter	246 000 000
Finansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade konungariket	128 000 000
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	1 154 000 000
Sammanlagt	1 528 000 000

2007 budget	1 528 000 000
2006 budget	1 540 000 000
2005 bokslut	1 416 417 725

99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde

41. Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 124 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd till arbetsgivare.

Förklaring: Lagen om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställs på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004) tillämpas på förskottsinnehållningen på de löner som utbetalas åren 2005—2009 och på redovisningen av beskattningen för de nämnda skatteåren. Stödet beviljas på så sätt att arbetsgivaren på eget initiativ får lämna ett belopp motsvarande stödets omfattning obetalt vid betalning av förskottsinnehållningen till skatteförvaltningen. Skattetagarnas andelar av skatteinkomsten justeras i skatteredovisningssystemet. Stödbeloppet beräknas uppgå till 24 000 000 euro.

Lagen om temporärt låglönestöd till arbetsgivare (1078/2005) tillämpas på löner som betalas åren 2006—2010. En arbetsgivare har rätt till låglönestöd för varje 55 år fylld arbetstagare i heltidsarbete som lyfter 900—2 000 euro i månaden i lön. Stödet beviljas på så sätt att arbetsgivaren på eget initiativ får lämna ett belopp motsvarande stödets omfattning obetalt vid betalning av förskottsinnehållningen till skatteförvaltningen. Skattetagarnas andelar av skatteinkomsten justeras i skatteredovisnings-

systemet. Stödbeloppet beräknas uppgå till 100 000 000 euro.

2007 budget	124 000 000
2006 budget	124 000 000

43. Energiskattestöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 93 883 000 euro.

Anslaget får användas för stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen, växthusodlingen, fartygstrafiken, elproduktionen och energiintesiva företag vilket betalas via accissystemet.

Förklaring: I samband med rambeslutet 2005 beslöt regeringen att jordbruks- och växthusnäringens samt renhushållningens produktionskostnader skall sänkas genom att dessas energibeskattning lättas. Enligt lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) och lagen om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (604/2006) återbärs energiskatterna på lätt och tung olja och el delvis inom jordbruket och trädgårdsodlingen. Renhushållningens andel har budgeterats under moment 30.20.40.

De stöd som tidigare har betalats via accissystemet har betalats till stödtagarna i form av återbäring av accis. De betalda återbäringarna har minskat beloppet av accisintäkten under moment 11.08.07. Med beaktande av syftet med stöden och grunden för erhållande av stöd tas stöden inom det nya förfarandet in som ett anslag i budgeten. Accisintäkten ökar med 74 miljoner euro under moment 11.08.07.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
1. Energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen Lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006)	19 883 000
2. Stöd till trädgårdsodlingen Lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994, 10 a §)	2 500 000
3. Stöd till fartygstrafiken Lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994, 9 § 4 punkten)	3 000 000
4. Stöd till elproduktionen Lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 §)	46 000 000
5. Accisåterbäring till energiintensiva företag Lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 a §)	22 500 000
Sammanlagt	93 883 000

2007 budget	93 883 000
2006 tilläggsb.	15 810 000

63. På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas för återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skattestyrelsen eller Tullstyrelsen har berättigats att återföra redan betald skatt. Anslaget får dessutom användas för betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som skall återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande.

Anslaget får också användas till betalning av återbäringsräntor på skatter, tullar och andra avgifter som Tullverket betalat.

2007 budget	12 000 000
2006 budget	8 000 000
2005 bokslut	9 463 056

95. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 000 euro.

Anslaget får användas till indrivning av statens låne- och borgensfordringar samt för tryggande och skötsel av dem och statens ärvda egendom och likaså till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som utbetalats utan grund och för utövandet av statens regressrätt samt till betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare. Anslaget får dessutom an-

vändas till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2007 budget	55 000
2006 budget	55 000
2005 bokslut	56 868

97. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 47 700 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av räntor som hänför sig till verkställandet av inkomst- och förmögenhetsbeskattningen, räntor enligt lagen om skatteredovisning och återbäringsräntor enligt 27 b § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdandebestämmelse som hänför sig till nämnda paragraf (568/2004), 65 § i bilskattelagen (1482/1994), 39 § 1 mom. (569/2004) i lagen om påförande av accis och 39 § 2 mom. (570/2004) i tullagen samt återbäringsräntor på övriga skatter och avgifter som tullverket betalat.

Förklaring: Beloppet av de ränteutgifter som hänför sig till beskattningen beräknas uppgå till 47 700 000 euro år 2007.

2007 budget	47 700 000
2006 budget	50 000 000
2005 bokslut	23 269 388

Huvudtitel 29
UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar och statsunderstöd som beviljas inom undervisningsministeriets förvaltningsområde budgeteras 2007 på grundval av beslutet om beviljande avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Budgetpropositionens utgångspunkter

Undervisningsministeriet driver regeringens utbildnings-, forsknings-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitik tillsammans med ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet och sammanslutningar inom verksamhetsområdet. Till förvaltningsområdets värderingar hör bildning, jämlikhet, skapande och välmåga. En hållbar ekonomisk tillväxt och Finlands andliga och materiella välfärd bygger i väsentlig grad på utbildning.

Strategiska nyckelområden inom ansvarsområdet

Utbildningsmässig och kulturell jämlikhet främjas genom att trygga möjligheterna till utbildning och kulturtjänster för de olika befolkningsgrupperna och regionerna. Samhällets kulturella och ekonomiska konkurrenskraft främjas genom att öka kunnandet och skapa förutsättningar för innovationsverksamhet. Målet är att ha tillgång på kunnig arbetskraft och förlänga tiden i arbetslivet. Innovationsgrunden för ett kreativt välfärdssamhälle stärks med hjälp av forskning och kulturella medel. Befolkningens andliga och fysiska välfärd samt delaktighet och deltagande i samhället främjas. Stärkandet av de ungas sociala identitet stöds.

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

På grund av den internationella ekonomiska utvecklingen påverkas även Finland i allt högre grad av konjunkturerna i världsekonomin. Vikten av forskning, innovationer och produktutveckling samt spetskompetens framhävs som en del av den globala konkurrenskraften. Inom arbetslivet krävs kunnande på allt högre nivå. En höjd utbildningsnivå och ständiga satsningar på kultur och forskning stärker det finländska välfärdssamhället och innovationssystemet. På grund av internationaliseringen blir det finländska samhället också mera pluralistiskt.

Ett minskat antalet elever i grundskoleåldern leder till ett minskat antal elever i den grundläggande utbildningen. Förändringarna i befolkningsstrukturen påverkar också behoven av utbildning och arbetskraft samt tillgången på tjänster. Tillgången på arbetskraft försvåras och flaskhalsar i arbetskraften blir vanligare. Den internationella rörligheten kommer däremot att öka. En viktig utmaning är att förlänga tiden i arbetslivet och integrera invandrarna. Ett livslångt lärande och stöd för att orka i arbete bidrar till att befolkningen stannar längre i arbetslivet.

En utmaning i den regionala utvecklingen är att nya arbetsplatser skapas huvudsakligen i tillväxtcentra. Arbetsmöjligheterna minskar inom många områden och branscher. Ekonomisk osäkerhet och sociala problem kan även avspegla sig på barn och unga. Fungerande utbildnings-, kultur- och fritidstjänster har stor betydelse för den regionala dragningskraften och främjandet av jämlikheten. Utvecklingen i fråga om informationssamhället ökar möjligheterna att förverkliga demokrati och samhällelig jämlikhet.

Förvaltningsområdets samhälleliga verkningar

Utbildnings- och vetenskapspolitik

Genom utbildnings- och vetenskapspolitiken stärks Finlands konkurrenskraft och kunnande som främjar välfärden. För att trygga kunskapsbasen i framtiden ökas barns och ungas välmående i skolan. Inom vetenskapspolitiken ligger tyngdpunkten på att stärka internationaliseringen, utveckla forskarutbildningen och forskarkarriärerna samt öka växelverkan mellan vetenskapen och samhället.

Prioriteringarna i utbildningspolitiken består i att förbättra utbildningens kvalitet och effektivitet, stöda barn och unga samt förbättra utbildningsmöjligheterna för vuxna. Förlängning av tiden i arbetslivet stöds genom en effektivare placering av unga i utbildning och arbetslivet samt genom ökade utbildningsmöjligheter för den vuxna befolkningen i arbetsför ålder. Genom utvecklande av studiestödet främjas planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Läroanstaltsnätverkets och utbildningstjänsternas anpassning till befolkningsutvecklingen stöds. Högskolenätverkets struktur utvecklas i enlighet med riktlinjerna i den utbildningspolitiska redogörelse som lämnats till riksdagen. Produktiviteten förbättras genom att man koncentrerar resurserna till kärnuppgifterna, överför ekonomi- och personalförvaltningens funktioner till servicecentraler och utvecklar den elektroniska kommunikationen. Statsandelssektorns produktivitet förbättras som ett led i projektet för kommun- och servicestrukturreformen.

Målet är att

— 2008 skall 97 % av dem som avslutar grundskolan under samma år inleda sina studier i gymnasiet, i yrkesutbildning eller i grundskolans påbyggnadsundervisning,

— avbrytande av studierna minskar och genomströmningen ökar,

— åldern då högre utbildning inleds sjunker med ett år före utgången av 2008 och studietiden förkortas med minst ett år före utgången av 2012,

— andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning stiger till minst 60 % före utgången av 2008 och att

— antalet doktorsexamina stiger till 1 600 examina före utgången av 2008.

Utbildningsgarantin: personer som avslutar den grundläggande utbildningen och genast inleder utbildning

	2002	2004	2007 (mål)
Studerande i grundläggande yrkesutbildning, %	36,7	38,4	38,5
Studerande i gymnasieutbildning, %	54,8	54,1	55,0
Studerande i grundskolans påbyggnadsundervisning, %	2,6	2,5	3,0
Studerande sammanlagt, %	94,2	95,0	96,5
Antal studerande	57 900	60 400	63 300

Avbrytande av utbildning som leder till examen (%)

	2002	2004	2007 (mål)
Gymnasieutbildning	2,2	1,9	1,8
Grundläggande yrkesutbildning[1)]	10,8	9,7	8,5
Yrkeshögskolestudier	6,0	6,3	6,0
Universitetsutbildning	4,8	4,8	4,2

[1)] I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i speciallläroanstalter.

Medelåldern för dem som avlägger högskoleexamen (median)

	2002	2004	2007 (mål)
Yrkeshögskoleexamen[1)]	24,9	25,1	24,5
Högre högskoleexamen	27,1	27,3	26,9

[1)] Ungas utbildning

Sysselsättning och fortsatta studier bland dem som avlagt examen (%)

	2002	2004	2007 (mål)
Studentexamen	70,1	70,0	72,0
Yrkesinriktad grundexamen	73,2	73,4	75,0
Examen inom yrkesinriktad tilläggsutbildning	85,3	85,5	86,3
Yrkeshögskoleexamen	89,2	89,0	89,0
Universitetsexamen[1)]	92,4	92,1	92,3
Doktorsexamen	91,9	91,2	92,3

[1)] Av de studerande som avlagt högre högskoleexamen

Studerande och examina[1)]

	2002	2004	2007 (uppskattning)
Förskoleundervisning			
— antal studerande	60 910	58 390	56 900
Grundläggande utbildning			
— nya studerande	63 570	59 830	57 300
— studerande som fått avgångsbetyg	61 450	63 830	66 000
— antal studerande	582 230	581 080	561 000
Gymnasieutbildning			
— nya studerande	41 020	40 590	36 500
— avlagda studentexamina[2)]	36 200	34 650	33 000
— antal studerande	124 160	118 530	115 000

Grundläggande yrkesutbildning[3]			
— nya studerande	60 280	61 350	60 000
— avlagda examina	33 210	36 600	43 000
— antal studerande[4]	138 130	143 780	146 000
Yrkesinriktad tilläggsutbildning[5]			
— nya studerande	20 540	24 620	28 000
— avlagda examina	13 150	13 080	15 500
— antal studerande i utbildning vid läroanstalter[6]	12 950	24 090	25 000
— antal studerande i läroavtalsutbildning[7]	14 720	18 940	20 200
Grundexamina vid yrkeshögskolor[8]			
— studerande som inlett sina studier	31 420	32 690	33 500
— avlagda examina	20 480	20 670	22 200
— antal studerande	114 050	116 830	117 500
— varav utländska studerande[4]	3 130	3 730	4 300
Högre yrkeshögskoleexamina[8]			
— studerande som inlett sina studier	160	240	1 200
— avlagda examina	-	60	240
— antal studerande	160	610	1 600
Grundexamina vid universitet[9]			
— nya studerande	21 010	20 970	20 800
— avlagda examina	14 690	15 310	19 000
— antal studerande	144 310	149 170	151 000
— varav utländska studerande	2 840	3 050	5 400
Doktorsexamina vid universitet[10]			
— avlagda examina	1 220	1 400	1 590
— antal studerande	21 940	22 110	22 300
— varav utländska studerande	1 310	1 580	2 521

[1] Utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Studerandeantalen för förskoleundervisningen, den grundläggande undervisningen, gymnasieutbildningen, den grundläggande yrkesutbildningen och yrkesinriktad tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning är studerandeantal enligt statsandelssystemet.

[2] IB-gymnasieexamina och Reifeprüfungexamina ingår inte.

[3] Omfattar sådan läroplansbaserad utbildning och utbildning som förbereder för fristående examen, som ordnas vid läroanstalter och i läroavtalsform och som leder till en yrkesinriktad grundexamen.

[4] Inkluderar även studerande i annan utbildning än sådan som leder till examen.

[5] Omfattar sådan utbildning i skolform och läroavtalsform som leder till yrkesexamen och specialyrkesexamen.

[6] Uppgifterna om antalet studerande baserar sig på Statistikcentralens datainsamling. Ökningen i antalet studerande beror delvis på ändringar i statistikföringen i början av 2004.

[7] Antal årsstuderande i genomsnitt enligt statsandelssystemet.

[8] Källa databasen AMKOTA.

[9] Omfattar studerande för lägre och högre högskoleexamina och dessa examina, källa databasen KOTA.

[10] Omfattar alla postgraduala studerande (även licentiater), källa databasen KOTA.

Konst- och kulturpolitiken

Genom konst- och kulturpolitiken främjas kreativitet, kulturell mångfald och jämlikhet på det nationella och internationella planet. Kulturpolitiken påverkar också genomförandet av välfärds-, regional- och innovationspolitiken. Målet är att säkerställa förverkligandet av förutsättningarna för kreativitet och av de kulturella rättigheterna samt kvaliteten och tillgången på konst och kultur. För att nå målet stärks den ekonomiska grunden för kulturell verksamhet.

Förbättrande av förutsättningarna för konst och kreativitet

Förutsättningarna, kompetensen och utvecklandet i fråga om konst och annan form av kreativitet stärks i samhället. En hög kvalitet på den professionella konsten tryggas genom att man strävar efter att förbättra verksamhetsförutsättningarna för konstnärerna.

Bevarande, skydd och ett aktivt bruk av kulturarvet

Kulturmiljön vårdas så att man även främjar ett ekonomiskt utnyttjande av objekten. Kulturarvet bevaras och sparas i digital form i större utsträckning och tillgången till kulturarvet genom datanät ökas. Minnesorganisationen beträffande kulturen utvecklas.

Kulturtjänster samt användningen och utnyttjandet av dem

Man förebereder sig på de konsekvenser som befolkningsutvecklingen kommer att ha för konst- och kulturtjänsterna. Tillgången till konst och kultur, etniska gruppers och handikappades delaktighet samt förutsättningarna för kulturell verksamhet utvecklas.

Främjande av konst- och kulturtjänster för barn och unga

Konst för barn och unga, kulturtjänster avsedda för barn och unga samt kreativ verksamhet främjas. En trygg mediemiljö för barn och unga utvecklas.

Främjande av kulturproduktion och kulturexport

Infrastrukturen för konstens och kulturens olika områden utvecklas. Utbudet och det ekonomiska utnyttjandet av mångsidig konst och kultur främjas. Den kreativa ekonomin stärks i syfte att förbättra konkurrenskraften och sysselsättningen. De olika verksamhetsområdenas företagsekonomiska kunnande och kulturexporten främjas. Upphovsrättssystemets funktion utvecklas och kunskapen om det ökas.

Nyckeltal för konsten och kulturen	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
Åskådare på teatrar som omfattas av teater- och orkesterlagen och på Kansallisteatteri, 1 000 personer	2 490	2 438	2 500
Anvisade årsverken till teatrar[1)]	2 413	2 459	2 469
Antalet besökare i museer med rätt till statsandel och i andra museer som sköts som huvudsyssla, 1 000 personer	4 723	4 578	4 600
Anvisade årsverken till museer[1)]	1 028	1 072	1 158
Besökare på symfoniorkestrarna[2)] och Nationaloperan, 1 000 personer	952	1 015	1 100
Anvisade årsverken till orkestrar[1)]	1 011	1 027	1 033
Premiärer på inhemska långfilmer	13	12	12
Premiärer på inhemska långa dokumentärfilmer	6	4	3
Den totala utlåningen vid allmänna bibliotek, 1 000 stycken	109 750	105 570	105 000
Antal biblioteksfilialer	456	456	470

[1)] Kalkylerade årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen

[2)] Inkluderar två orkestrar som inte omfattas av statsandelssystemet.

Idrottspolitiken

Genom idrottspolitiken främjar man befolkningens välmåga och hälsa under hela livet.

Främjande av befolkningens välmåga, hälsa och funktionsförmåga

Man uppmuntrar personer i alla åldrar att motionera regelbundet och betonar beaktandet av motionsaspekten i utbildningen och samhällsplaneringen. Målet förverkligas genom program som främjar hälsomotion och genom understöd till idrottsorganisationernas verksamhet och genom byggande av idrottsanläggningar som tjänar breda befolkningsgrupper.

Stärkande av delaktigheten och deltagandet i samhället

Det arbete med att utveckla utbildningen som frivilliga aktörer på det lokala planet utför stöds som en del av utbildningssystemet för motion och idrott. Utbildningsverksamhetens kvalitet och innehåll utvecklas så att verksamheten tjänar barns och ungas, hälsomotionens och elitidrottens behov.

Stöd till en etisk och samhällsansvarig elitidrott som siktar på internationella framgångar

Elitidrottens förutsättningar förbättras genom stöd till utveckling av träningssystemen och effektivering av träningen, integrering av handikappidrott på elitnivå och till antidopingverksamhet.

Nyckeltal för idrottsverksamheten	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
Personer i åldern 15—64 år som motionerar tillräckligt ur hälsosynpunkt (2 ggr/v), %			
— män	61	60	61
— kvinnor	65	68	69

Deltagande i motion och idrott inom frivillig- och medborgarverksamhet, personer	1997—1998	2001—2002	2006
Alla	509 000	510 000	530 000
— män	291 000	291 000	296 000
— kvinnor	218 000	219 000	234 000

Ungdomspolitiken

Genom ungdomspolitiken främjas ett aktivt medborgarskap hos de unga, stöds stärkandet av de ungas sociala identitet samt förbättras ungas uppväxt- och levnadsvillkor.

Stöd till ett aktivt medborgarskap för de unga

Målet är att främja ungas aktiva verksamhet i samhället. För unga skapas förutsättningar till fritidssysselsättningar och gemensam verksamhet samt kanaler för att påverka den samhälleliga verksamheten. Målet är att de unga röstar lika aktivt som resten av befolkningen i nationella val.

Stärkande av de ungas sociala identitet

Stärkandet av den sociala identiteten koncentrerar sig på unga i grupper som löper risk att marginaliseras. De ungas livskompetens förbättras med hjälp av olika åtgärder. Verkstadsverksamheten för unga har som mål att minska ungdomsarbetslösheten. Syftet är att genom förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk minska ungas experimenterande med och bruk av alkohol och narkotika.

Förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsförhållanden

De ungas uppväxt- och levnadsförhållanden förbättras så att de ungas levnadsförhållanden når samma nivå som andra befolkningsgruppers.

Verkstadsverksamhet för unga	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
Verkstäder, antal	236	230	230
Antal unga i verkstäder (6 månaders perioder)	7 000	7 050	8 000
Unga som fått studieplats eller arbete eller deltar i annan ledd verksamhet, %	50	66	66
Antal arbetslösa unga	34 800	30 500	24 000

Statsandelar inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

		2005 bokslut	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.	2006/2007 förändring
29.10.30	Allmänbildande utbildning	1 725 485	1 854 440	1 838 630	-15 810
29.20.30	Yrkesutbildning	425 961	500 397	513 883	13 486
29.20.31	Läroavtalsutbildning	110 116	101 727	112 211	10 484
29.30.30	Medborgarinstitut	76 394	78 100	79 567	1 467
29.30.31	Yrkesinriktad tilläggsutbildning	109 145	112 790	116 419	3 629
29.30.50	Folkhögskolor	45 593	46 847	47 251	404
29.30.51	Särskilda yrkesläroanstalter	15 776	18 169	18 008	-161
29.30.55	Studiecentraler	13 161	11 938	11 561	-377
29.30.56	Sommaruniversitet	4 253	4 511	4 509	-2
29.40.30	Yrkeshögskolor	339 629	358 704	362 333	3 629
29.80.30 och 52	Bibliotek	90 147	91 235	110 956	19 721
29.80.31 och 52	Teatrar och orkestrar	44 040	45 529	46 665	1 136
29.80.32 och 52	Museer	18 113	18 987	19 353	366
29.80.33	Kommunernas kulturverksamhet	6 080	5 000	5 541	541
29.90.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	14 276	16 708	17 031	323
29.90.50	Kommunernas idrottsväsende	15 435	16 712	16 872	160
29.91.50	Kommunernas ungdomsarbete	6 099	7 073	7 073	-
Sammanlagt		3 059 703	3 288 867	3 327 863	38 996
Bedömning av fördelningen av statsandelarna					
Kommuner och samkommuner (77 %)		2 355 971	2 532 428	2 562 455	30 027
— Kommunerna		1 295 784	1 392 835	1 409 350	16 515
— Samkommuner		1 060 187	1 139 593	1 153 105	13 512
Privata (23 %)		703 732	756 439	765 408	8 969

Med hänvisning till motiveringen till kapitel 26.97. har i statsandelarna beaktats den i lagen om statsandelar till kommunerna avsedda andelen av de på skatteinkomsterna baserade utjämningstilläggen och utjämningsavdragen samt övergångsutjämningarna i statsandelarna. På basis av utjämningarna har under moment 29.10.30 gjorts ett tillägg på 5 781 000 euro och under momenten 29.80.30 ett tillägg på 288 000 euro. Nettobeloppet av den sammanlagda effekten av utjämningsposterna uppgår till 6 069 000 euro inom huvudtitel 29.

Tippnings- och penninglotterivinstmedel

Enligt lotterilagen (1047/2001) används avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. I statsbudgeten tas varje år in ett anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelsammanslutning som ordnar nämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen. Tippningsvinstmedlen utgör en viktig finansieringskälla inom nämnda sektorer.

Som mål för Oy Veikkaus Ab:s intäktsföring har fastställts 397,7 miljoner euro. Avkastningsökning som överstiger detta belopp överförs till bolagets dispositionsfond i syfte att säkerställa ett jämnt inflöde under kommande år.

Av vinstmedlen föreslås ett belopp på 77,3 miljoner euro bli beviljat under moment 29.60.53 för stöd till vetenskapen, 188,8 miljoner euro under moment 29.80.52 för stöd till konsten, 100,2 miljoner euro under moment 29.90.50 för stöd till idrotten och 36,1 miljoner euro under moment 29.91.50 för stöd till ungdomsfostringsarbetet. Av anslaget under moment 29.80.52 föreslås 36,5 miljoner euro användas till statsandelar för bibliotek, vilket täcker 33 % av statsandelarna för bibliotekens driftkostnader. Detta är den maximala andelen enligt 2 § i lagen om användning av avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel (1054/2001).

Den statliga finansieringen av vetenskap, konst, idrott och ungdomsarbete under kapitlen 29.60, 80, 90 och 91 föreslås vara sammanlagt 801,0 miljoner euro, varav tippningsvinstmedlens andel är 50,2 %.

Tippningsvinstmedel och övriga anslag som beviljats för samma ändamål, mn euro

	2002 bokslut	2003 bokslut	2004 bokslut	2005 budget	2006 budget	2007 budget-prop.	2007 %-andel (utan bibliotek)
Statsandel för bibliotekens driftskostnader	80,1	87,0	87,3	89,8	90,9	110,0	
— tippningsvinstmedel	35,5	58,6	59,0	48,5	40,0	36,5	
— budgetmedel	44,5	28,4	28,3	41,3	50,9	74,5	
Vetenskap	188,9	210,5	238,9	241,1	258,3	270,2	
— tippningsvinstmedel	76,2	75,8	75,7	75,7	75,7	77,3	21,1
— budgetmedel	112,7	134,7	163,2	165,4	182,6	192,9	
Konst	222,2	227,0	243,2	259,5	270,3	277,4	
— tippningsvinstmedel	144,2	130,1	128,6	136,7	146,4	152,3	41,6
— budgetmedel	78,0	96,9	114,6	122,8	123,9	125,1	
Idrott	84,4	85,7	90,0	93,0	96,4	101,5	
— tippningsvinstmedel	83,3	83,9	88,1	89,9	95,1	100,2	27,4
— budgetmedel	1,0	1,9	1,9	3,1	1,3	1,3	

Ungdom	22,0	22,3	30,7	34,5	39,0	40,8	
— tippningsvinstmedel	20,3	20,7	28,5	31,6	34,2	36,1	9,9
— budgetmedel	1,6	1,6	2,2	2,8	4,7	4,7	
Tippningsvinstmedel sammanlagt utan bibliotek	324,0	310,5	320,9	333,9	351,4	365,9	100,0
Tippningsvinstmedel sammanlagt	359,5	369,1	379,9	382,4	391,4	402,4	

Anslag som reserverats för vissa ändamål ur tippningsvinstmedel och ur andra moment i budgeten (euro)

	Tippnings-vinstmedel	Allmänna budgetmedel	Sammanlagt
Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken	2 375 000	2 730 000	5 105 000
Finlands Akademis forskningsanslag	58 500 000	130 011 000	188 511 000
Statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar	32 853 000	13 812 000	46 665 000
Statsandelar och statsunderstöd för museer	14 883 000	4 470 000	19 353 000
Statsandelar och statsunderstöd för bibliotek	36 505 000	74 451 000	110 956 000
Understöd för restaurering och reparation	1 075 000	1 160 000	2 235 000
Till konstkommissionernas omkostnader och de regionala konstkommissionerna för främjande av konsten	4 320 000	3 366 000	7 686 000
Idrottsutbildningscenter	15 689 000	1 342 000	17 031 000
Utvecklande av verkstadsverksamhet för unga och förhindrande av utslagning	1 600 000	4 723 000	6 323 000

Kyrkliga ärenden

Till undervisningsministeriets ansvarsområde hör den evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund. Till ansvarsområdet hör även det allmänna ordnandet av begravningsväsendet, där utgångspunkten är religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Målet är att

— garantera gynnsamma verksamhetsförutsättningar för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund och

— främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten.

Produktivitetsprogrammets konsekvenser

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av den regeringens ekonomiskpolitiska strategi som anges i regeringsprogrammet. Rambeslutet för åren 2007—2011 innehåller åtgärder för utveckling av produktiviteten. Till följd av åtgärderna kommer statens personalbehov inom undervisningsministeriets förvaltningsområde under ramperioden att minska med 1 300 årsverken, vilket är 3,5 % av den nuvarande personalen. För åtgärderna i produktivitetsprogrammet redogörs närmare i samband med de berörda kapitlen.

Budgetpropositionens struktur har ändrats genom att vissa kapitel och moment har slagits samman och vissa kapitels ordningsföljd har ändrats.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet**	**256 607**	**277 852**	**277 653**	**- 199**	**- 0**
21.	Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 974	22 275	23 964	1 689	8
(22.)	Utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	3 785	3 694	—	- 3 694	- 100
23.	Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 748	18 827	18 991	164	1
25.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	6 019	5 966	4 566	- 1 400	- 23
26.	Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)	10 063	10 563	13 063	2 500	24
27.	Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)	7 932	7 931	7 995	64	1
29.	Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	127 923	135 000	135 000	—	—
50.	Vissa understöd (fast anslag)	485	485	485	—	—
51.	Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	2 572	2 564	2 341	- 223	- 9
62.	Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	53 706	68 554	68 266	- 288	- 0
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 900	1 943	1 982	39	2
70.	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	1 500	50	1 000	950	1 900
(05.)	**Kyrkliga ärenden**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(07.)	**Utbildningsstyrelsen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(08.)	**Internationellt samarbete**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(10.)	**Undervisning och forskning vid universitet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
10.	**Allmänbildande utbildning**	**1 842 579**	**1 969 612**	**1 939 029**	**- 30 583**	**- 2**
21.	Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	42 724	43 202	43 523	321	1
22.	Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	6	6	0
25.	Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	3 649	4 149	9 249	5 100	123
30.	Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	1 725 485	1 854 440	1 838 630	- 15 810	- 1

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
34.	Statsandel för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	70 200	67 300	47 100	- 20 200	- 30
51.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	521	521	521	—	—
(20.)	**Yrkeshögskoleundervisning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
20.	**Yrkesutbildning**	**573 348**	**639 305**	**662 634**	**23 329**	**4**
21.	Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	31 366	31 376	31 615	239	1
24.	Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)	3 026	3 026	3 026	—	—
25.	Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 499	1 499	1 899	400	27
30.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	425 961	500 397	513 883	13 486	3
31.	Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	110 116	101 727	112 211	10 484	10
(76.)	Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	1 380	1 280	—	- 1 280	- 100
30.	**Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete**	**319 244**	**331 056**	**339 998**	**8 942**	**3**
21.	Omkostnader för Utbildningscentret för undervisningssektorn (reservationsanslag 2 år)	412	412	424	12	3
22.	Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	14 404	14 004	14 004	—	—
25.	Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	2 927	2 927	2 927	—	—
30.	Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)	76 394	78 100	79 567	1 467	2
31.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	109 145	112 790	116 419	3 629	3
34.	Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)	28 000	30 000	35 000	5 000	17
50.	Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)	45 593	46 847	47 251	404	1
51.	Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	15 776	18 169	18 008	- 161	- 1
52.	Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 000	1 000	- 1 000	- 50

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
53.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	7 179	9 358	9 328	- 30	- 0
55.	Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)	13 161	11 938	11 561	- 377	- 3
56.	Statsandel för sommaruniversitets driftskostnader (förslagsanslag)	4 253	4 511	4 509	- 2	- 0
(40.)	**Allmänbildande utbildning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
40.	**Yrkeshögskoleundervisning**	**346 583**	**365 158**	**367 711**	**2 553**	**1**
22.	Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	4 886	4 386	3 310	- 1 076	- 25
25.	Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)	2 068	2 068	2 068	—	—
30.	Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	339 629	358 704	362 333	3 629	1
50.	**Undervisning och forskning vid universitet**	**1 333 334**	**1 352 984**	**1 396 849**	**43 865**	**3**
21.	Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 237 436	1 258 053	1 289 052	30 999	2
22.	Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	24 051	22 599	22 043	- 556	- 2
23.	Nationalbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	13 277	13 277	0
24.	Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	71 847	72 332	72 477	145	0
(60.)	**Yrkesutbildning**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
60.	**Vetenskap**	**241 101**	**258 371**	**270 238**	**11 867**	**5**
21.	Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 966	31 827	32 034	207	1
22.	Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 777	13 843	14 131	288	2
23.	Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 787	2 788	2 730	- 58	- 2
24.	Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 513	1 522	1 520	- 2	- 0
25.	Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)	300	200	150	- 50	- 25
50.	Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	103 873	120 132	130 011	9 879	8
53.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	75 733	75 739	77 342	1 603	2
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	11 151	12 320	12 320	—	—
(69.)	**Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
70.	**Studiestöd**	**736 320**	**776 765**	**766 854**	**- 9 911**	**- 1**
22.	Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	600	599	622	23	4
52.	Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)	23 206	27 100	23 000	- 4 100	- 15
55.	Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	660 656	698 700	690 932	- 7 768	- 1
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	20 213	20 000	20 300	300	2
58.	Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	3 728	3 866	4 000	134	3
59.	Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	27 918	26 500	28 000	1 500	6
80.	**Konst och kultur**	**351 996**	**363 876**	**388 399**	**24 523**	**7**
21.	Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	3 354	3 357	3 366	9	0
22.	Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 969	16 948	16 947	- 1	- 0
23.	Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 616	2 407	2 596	189	8
24.	Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 040	16 743	16 745	2	0
25.	Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	6 091	6 178	7 018	840	14
26.	Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 455	3 464	3 494	30	1
27.	Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	544	547	555	8	1
28.	Omkostnader för Institutet för Ryssland och Österuropa (reservationsanslag 2 år)	805	806	402	- 404	- 50
30.	Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)	41 609	51 274	74 451	23 177	45
31.	Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	15 594	13 667	13 812	145	1
32.	Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)	4 098	4 471	4 470	- 1	- 0
33.	Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)	6 080	5 000	5 541	541	11
34.	Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)	6 000	7 000	5 800	- 1 200	- 17

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
40.	Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	192	252	252	—	—
50.	Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	10 345	10 215	8 395	- 1 820	- 18
51.	Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	10 629	11 062	11 088	26	0
52.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	185 280	186 380	188 829	2 449	1
53.	Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	15 135	16 465	16 795	330	2
54.	Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)	3 560	3 534	3 627	93	3
70.	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	500	1 000	1 110	110	11
72.	Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	589	589	589	—	—
75.	Ombyggnad och husbyggen (reservationsanslag 3 år)	2 500	2 500	2 500	—	—
95.	Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	11	17	17	—	—
(88.)	**Vetenskap**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(90.)	**Konst och kultur**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
90.	**Idrottsverksamhet**	**93 007**	**96 385**	**101 550**	**5 165**	**5**
50.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	89 940	95 077	100 208	5 131	5
52.	Statsandel för idrottsutbildningscentrer (fast anslag)	1 867	1 308	1 342	34	3
(53.)	Understöd för kostnader för mediearrangemang i samband med VM i friidrott 2005 (fast anslag)	1 200	—	—	—	—
91.	**Ungdomsarbete**	**34 478**	**38 951**	**40 799**	**1 848**	**5**
50.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	31 630	34 228	36 076	1 848	5
51.	Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)	2 848	4 723	4 723	—	—
(98.)	**Idrottsverksamhet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(99.)	**Ungdomsarbete**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
	Sammanlagt	**6 128 598**	**6 470 315**	**6 551 714**	**81 399**	**1**
	Det totala antalet årsverken	34 710	34 990	34 990[1)]		

[1)] Omfattar effekten av en ökning av Finlands Akademis forskningsanslag.

01. (29.01, 05, 07, 08, del och 10, del) Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet

Förklaring: Undervisningsministeriet svarar som en del av statsrådet för utvecklandet av utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitiken och det internationella samarbetet i anslutning därtill. Ministeriet främjar bildningen och skapar förutsättningar för kunnande, ett livslångt lärande och skapande samt för medborgarnas medverkan och välmåga.

Undervisningsministeriets verksamhetsprocesser och de mål som ställts upp för dem främjar uppnåendet av målen för de samhälleliga verkningarna inom utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitikens ansvarsområde.

Undervisningsministeriet uppställer följande resultatmål för sin verksamhet:

Produktion och kvalitetsledning

1. Undervisningsministeriets verksamhet är av hög kvalitet. Arbetet med att fastställa kvalitetskriterier för undervisningsministeriet inleds och utvecklandet av riskhanteringen fortsätter.

2. Undervisningsministeriets strategiarbete är målinriktat och styr verksamheten. En omorganisering av undervisningsministeriets strategiarbete inleds.

3. Undervisningsministeriets lagstiftningsarbete uppfyller de kvalitetskrav som statsrådet ställt. Planmässigheten, samarbetet och kunnandet stärks i beredningen av lagstiftning.

4. Planeringen och uppföljningen av undervisningsministeriets och dess förvaltningsområdes verksamhet och ekonomi utförs på ett systematiskt och övergripande sätt och omfattar både den nationella och internationella verksamheten. Planerings- och uppföljningssystemet utvecklas och görs klarare.

5. Styrningen inom undervisningsministeriets ansvarsområde främjar uppnåendet av målen för de samhälleliga verkningarna och resultatet av verksamheten.

Funktionell effektivitet

6. Man skapar förutsättningar för att öka undervisningsministeriets produktivitet. Servicecentralprojektet och upphandlings- och lokalstrategierna genomförs i enlighet med produktivitetsprogrammet för undervisningsministeriets förvaltningsområde och utvecklandet av produktivitetsmått fortsätter. Genomförandet av strategin för nättjänster och nätverksamhet fortsätter och målet är att man 2010 har övergått till att huvudsakligen använda elektroniska processer.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

7. Antalet anställda vid undervisningsministeriet minskar i enlighet med strategimålen främst genom pensioneringar och annan personalomsättning. I rekryteringen fästs uppmärksamhet vid organisationens förmåga till förnyelse.

8. Ett system för kompetensutveckling tas i bruk. Systemets tyngdpunkt ligger på ett mångsidigt kunnande samt utnyttjande av vetenskapliga och empiriska uppgifter.

9. Man säkerställer att uppföljnings- och utvecklingsprocessen i fråga om arbetshälsan fungerar väl då omständigheterna förändras.

Undervisningsministeriets mål i fråga om personalen

	2004 utfall	2005 utfall	2007 mål
— Årsverken	329	330	333
— Arbetstillfredsställelseindex minst	3,4	3,4	3,4
— Ledarskapsindex minst	-	3,5	3,5

21. Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 964 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 472	22 455	24 144
Bruttoinkomster	128	180	180
Nettoutgifter	21 344	22 275	23 964
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 013		
— överförts till följande år	4 643		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	84
Tjänste- och arbetskollektivavtal	140
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-176
Överföring 1 årsverke till moment 26.05.21	-44
Överföring 1 årsverke till moment 29.01.23	-48
Hyror	374
Utvecklingsprojekt bl.a. utvärdering av utbildningen från moment 29.01.(22)	994
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	65
Flyttningskostnader (utgift av engångsnatur)	300
Sammanlagt	1 689

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	23 964 000
2006 budget	22 275 000
2005 bokslut	21 974 000

(22.) Utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att av anslaget under momentet budgeteras 994 000 euro under moment 29.01.21.

2006 budget	3 694 000
2005 bokslut	3 785 000

23. (29.07.21) Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 18 991 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) utveckling av läromedel,

2) produktion av svenskspråkiga och andra läromedel med liten spridning,

3) ett understöd på 258 000 euro till sametinget att delas ut för produktion av läromedel på samiska språket.

Förklaring: Utbildningsstyrelsens uppgift är att ansvara för utvecklandet av utbildningen inom sitt ansvarsområde, främja utbildningens resultat och internationalisering, följa ordnandet av utbildning och att handha uppgifter som särskilt fastställts.

Undervisningsministeriet uppställer följande mål för Utbildningsstyrelsen:

Stödjande av de samhälleliga verkningarna

1) *Riktlinjerna för den framtida inlärningen och utvecklandet av inlärningsmiljöerna* fastställs. Grunder för läroplanerna utarbetas och genomförandet av dem stöds. Nödvändiga grunder för examina utarbetas. Elevernas och studerandenas välmåga främjas. Hela åldersklassens inlärning stöds särskilt genom åtgärder som vidtas i ett tidigt skede. Effektivare åtgärder vidtas för att öka genomströmningen i utbildningen.

2) *Den finlandssvenska utbildningen* utvecklas med hänsyn till de särskilda behov som finns när det gäller att förvärva en kulturidentitet och med beaktande av lika utbildningsmöjligheter. Intresset för att lära sig svenska ökas. Utbudet av undervisning i svenska i förhållande till språklagstiftningens mål utreds.

3) *Resultatet och verkningarna av utbildningssystemet* främjas genom produktion av information och utvärderingar till stöd för utvecklingen. Informationsproduktionen och kvalitetsledningen utvecklas.

4) Kostnadseffektiviteten, inriktningen, omfattningen och kvaliteten hos *nationella tjänster som stöder upprätthållandet och utvecklandet av utbildningssystemet* utvecklas i enlighet med produktivitetsprogrammet. Utbildningsanordnarna stöds i utvecklandet av det regionala samarbetet. Systemet för styrning av statliga läroanstalter förnyas.

5) Man ansvarar för avslutandet av *projekten under EU:s programperiod 2000—2006* och förbereder administreringen av projekten under den kommande programperioden.

Funktionell effektivitet

I syfte att förbättra produktiviteten fortsätter utvecklandet av den elektroniska dokumenthanteringen, planeringen av servicecentralprojektet samt utvecklandet av planerings- och uppföljningsinstrument för resultatredovisningen. Resurserna koncentreras särskilt till kärnfunktioner.

Den avgiftsbelagda verksamheten baserar sig på Utbildningsstyrelsens egen sakkunskap och den tjänar för sin del genomförandet av de strategiska prioritetsområdena. Verksamheten omfattar utbildnings-, konsult- och utvärderingsprojekt, produktion av läromedel och publikationer samt olika offentligrättsliga och andra prestationer. Målet är att volymen och inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten kvarstår på samma nivå som föregående år samtidigt som flyttningen av verksamheten till ersättande lokaler orsakar en tillfällig kostnadsökning.

Hantering av mänskliga resurser

	2004 utfall	2005 utfall	2007 mål
Årsverken (moment 29.01.23)	300	306	291
Årsverken (övriga moment)	42	43	50
Arbetstillfredsställelseindex	3,15	-	3,4

Utbildningsstyrelsens myndighetsprestationer, st

	2004 utfall	2005 utfall	2007 mål
Grunder för läroplaner	7	5	20
Grunder för yrkesexamen	47	53	50
Utvärdering av inlärningsresultat	3	3	3

Målet är att öka arbetstillfredsställelsen med hjälp av ändringsprocesser inom organisationen och verkställandet av en ny strategi.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 255	26 037	26 201
Bruttoinkomster	7 566	7 210	7 210
Nettoutgifter	19 689	18 827	18 991
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 553		
— överförts till följande år	2 612		

Kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
— Intäkter	2 675	2 520	2 400
— Kostnader	2 580	2 520	2 400
— Kostnadsmotsvarighet, %	104	100	100
Företagsekonomiska prestationer			
— Intäkter	4 469	4 500	4 500
— Kostnader	3 727	3 760	3 900
— Kostnadsmotsvarighet, %	120	120	115

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	64
Tjänste- och arbetskollektivavtal	125
Lokalkostnader	226
Överföring 1 årsverke från moment 29.01.21	48
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-364
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	64
Sammanlagt	163

2007 budget	18 991 000
2006 budget	18 827 000
2005 bokslut	18 748 000

25. (29.08.25) Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 566 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete,

2) till utgifter som föranleds av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram,

3) till betalning av understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter

för kultur- och bildningsverksamhet med inriktning på utlandet och som betalas till sådana personer och samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet samt gör finsk kultur känd utomlands.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Internationella projekt inom verksamhetsområdet för utbildning och vetenskap	1 186 000
Internationella projekt inom verksamhetsområdet för kultur-, idrotts- och ungdomsväsendet	2 411 000
Övriga internationella projekt	969 000
Sammanlagt	4 566 000

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	4 566 000
2006 budget	5 966 000
2005 bokslut	6 019 000

26. Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 063 000 euro.

Anslaget får användas till

1) betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961),

2) betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter,

3) kostnader som föranleds av ordnande av den ersättning för utlåning av skyddade verk som betalas till upphovsmännen till ett belopp av högst 2 000 000 euro.

Förklaring: Av anslaget betalas ersättningar som baserar sig på avtal som ingåtts med stöd av upphovsrättslagen för kopiering och användning av skyddat material vid läroanstalter och statens ämbetsverk.

Syftet med det anslag som föreslås i punkt 3 är att Finland uppfyller gemenskapslagstiftningens krav i fråga om den ersättning som skall betalas för utlåning från allmänna bibliotek. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av 19 § 4 mom. i upphovsrättslagen.

2007 budget	13 063 000
2006 budget	10 563 000
2005 bokslut	10 063 000

27. (29.10.23) Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 7 995 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) stödjande av den avgiftsbelagda servicen till ett belopp av högst 144 000 euro,

2) undervisning i finska språket och finsk kultur utomlands inklusive betalning av löner till universitetslektorer och andra tjänstemän inom undervisningsförvaltningen som tjänstgör vid utländska universitet, sammanlagt högst 47 personer, till ett belopp av 1 684 000 euro,

3) stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, lärar-, ungdoms- och expertutbyte till ett belopp av 2 802 000 euro.

Förklaring:

Resultat av verksamheten

Centret för internationellt personutbyte, CIMO (Centre for International Mobility)

— främjar internationell växelverkan inom den finländska utbildningen och arbetslivet samt inom kultur- och ungdomsverksamheten,

— stöder genom sin verksamhet en ökad internationell rörlighet och den finländska utbildningens och kulturens internationella synlighet och konkurrenskraft,

— genomför stipendie- och personutbytesprogram och ansvarar för den nationella verkställigheten av Europeiska unionens utbildnings-, kultur-, och ungdomsprogram samt för verkställigheten av det nordiska Nordplus-programmet,

— arrangerar rådgivnings- och informationsservice och marknadsför finländsk utbildning internationellt, särskilda prioritetsområden är Ryssland och Asien,

— stöder undervisningen i finska språket och finsk kultur vid utländska universitet,

— ordnar kurser i finska språket för utländska universitetsstuderande i Finland och

— ökar utnyttjandet av datateknik inom informationen, rådgivningen och utbildningen.

Kvantitativa mål

	2003 utfall	2005 utfall	2007 mål
Deltagare i Sokrates-programmet	10 051	11 937	13 880
— Deltagare som reser från Finland	4 561	5 319	7 880
— Deltagare som reser till Finland	5 490	6 618	6 000
Deltagare i EU:s ungdomsprogram	4 996	4 567	4 300
Leonardo da Vinci-programmet	-	1 250	1 300
Bilateralt och multilateralt samarbete	1 074	677	830
— utbytesprogram	153	246	300
— övriga stipendieprogram	921	431	530
Programmet North-South	-	207	180
Internationellt praktikantutbyte[1)]	1 332	1 415	1 600
Främjande av finska språket och finsk kultur (stipendier för sommarkurser)	257	254	300

[1)] Inkluderar även det praktikantutbyte som organiseras av studentorganisationerna och som stöds av CIMO.

De löneutgifter som avses i punkt 2 i beslutsdelen fastställs i tillämpliga delar i enlighet med reglementet för universitetslektorer i finska språket och kulturen som arbetar utomlands.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 758	9 821	9 885
Bruttoinkomster	2 173	1 890	1 890
Nettoutgifter	7 585	7 931	7 995
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	593		
— överförts till följande år	940		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nytt lönesystem	19
Tjänste- och arbetskollektivavtal	29
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	16
Sammanlagt	64

2007 budget	7 995 000
2006 budget	7 931 000
2005 bokslut	7 932 000

29. (29.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 135 000 000 euro.

2007 budget	135 000 000
2006 budget	135 000 000
2005 bokslut	127 923 240

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 485 000 euro.

Dispositionsplan	€
1. Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	475 000
2. Statsunderstöd som beviljas Paasikivi-Samfundet	10 000
Sammanlagt	485 000

2007 budget	485 000
2006 tilläggsb.	50 000
2006 budget	485 000
2005 bokslut	485 000

51. (29.05.21 och 50) Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 341 000 euro.

Dispositionsplan	€
1. Understöd till Ortodoxa kyrkan	1 983 000
2. Understöd till Finlands Sjömanskyrka, skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar, vårdande av de stupades minne samt iståndsättning av begravningsplatser i det avträdda området	358 000
— varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkorna i Hamburg och London (högst)	152 000
Sammanlagt	2 341 000

Av understödet till Finlands Sjömanskyrka får högst 152 000 euro användas till byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkorna i Hamburg och London, förutsatt att evangelisk-lutherska kyrkans centralfond betalar minst motsvarande andelar.

Förklaring: Regeringen har avlåtit en proposition till riksdagen med förslag till en totalrevidering av lagstiftningen om ortodoxa kyrkan. Skötseln av den ortodoxa kyrkans central- och stiftsförvaltning överförs från staten till den ortodoxa kyrkan från och med ingången av 2007. Den budgetfinansiering som tidigare har beviljats för omkostnader ersätts med statsbidrag som beviljas årligen.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (1,2 %) för understödet i punkt 1	22
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	6
Sammanlagt	28

2007 budget	2 341 000
2006 budget	2 564 000
2005 bokslut	2 572 000

62. Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 68 266 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av statlig medfinansiering av mål 1-, mål 2- och mål 3-program, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt projekt för innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden under programperioden 2000—2006,

2) för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 2- och 3-program under programperioden 2007—2013,

3) tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 för avlönande av den personal som behövs för tekniskt stöd och genomförande av de program som nämns ovan.

4) till betalning av Finlands skyldigheter enligt artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt:

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 38 771 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2007.

Förklaring: Man sörjer för att EU:s strukturfondsprogram för programperioderna 2000—2006 och 2007—2013 verkställs och koordineras effektivt. Målet är att stödja den nationella utbildnings- och kulturpolitiken genom att till fullo utnyttja de EU:s strukturfondsresurser som riktar sig till förvaltningsområdet.

Det beräknas att 18 252 000 euro används för den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 50 014 000 euro för den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt.

Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	Sammanlagt
Förbindelser åren 2003—2006	64,596	73,160	-	137,756
Förbindelser 2007	3,670	7,754	27,347	38,771
Sammanlagt	68,266	80,914	27,347	176,527

Bevillningsfullmakten under momentet beräknas fördela sig på fonder enligt följande (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Västra Finland	Södra Finland	Mål 3 och ENPI	Nationella delen av ESF-programmet	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	2,423	3,338	2,097	3,433	1,165	-	12,456
Europeiska socialfonden	5,688	2,303	3,983	3,451	-	10,889	26,315
Sammanlagt	8,111	5,642	6,080	6,884	1,165	10,889	38,771

2007 budget	68 266 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	68 554 000
2005 bokslut	53 706 370

66. (29.08.66) Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 982 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco samt andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Medlemsavgift till Unesco	1 395 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	34 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om deloverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	5 000
Finlands finansiella bidrag till unionen WIPO/Bern	80 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	21 000
En utgift föranledd av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	15 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	20 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	290 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	21 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	33 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	55 000
Medlemsavgift till OECD/INES	13 000
Sammanlagt	1 982 000

2007 budget	1 982 000
2006 budget	1 943 000
2005 bokslut	1 899 745

70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) betalning av anskaffning av inventarier och utrustning som föranleds av arrangemang som hänför sig till undervisningsministeriets lokaler samt till betalning av planeringsutgifter för dem,

2) till avlönande av personal motsvarande 2 årsverken i uppgifter för viss tid.

2007 budget	1 000 000
2006 budget	50 000
2005 bokslut	1 500 000

(05.) Kyrkliga ärenden

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 29.01 och att momenten 21 och 50 under kapitlet slås samman till moment 29.01.51.

(07.) Utbildningsstyrelsen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 29.01 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 29.01.23.

(08.) Internationellt samarbete

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitlen 29.01 och 29.80 och att moment 25 och 66 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.01 och moment 22 överförs till moment 29.80.28 samt att moment 50 slås samman med moment 29.80.50.

(10.) Undervisning och forskning vid universitet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 29.50 och att moment 21, 22 och 24 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitlet i fråga, utom moment 29.10.23 som överförs till kapitel 29.01 till moment 23.

10. (29.40) Allmänbildande utbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Utgångspunkten för utvecklingen av den allmänbildande utbildningen (förskoleundervisning, grundläggande utbildning, påbyggnadsundervisning, gymnasieundervisning, grundläggande konstundervisning och morgon- och eftermiddagsverksamhet) är att grundtryggheten i utbildningen tryggas och stärks för alla i hela landet, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. Målet är att öka handlingsförmågan, den regionala tillgången och verkan inom skol- och läroanstaltsnätverket.

Det centrala målet för verksamheten är att säkerställa att barns och ungas utbildningsmässiga rättigheter förverkligas. Detta sker genom att man säkerställer en professionell undervisning och handledning samt en trygg studiemiljö och god skolgemenskap. Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieutbildningen förverkligas på ett högtstående och resultatrikt sätt så att eleverna erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och en större andel unga som slutar skolan inleder fortsatta studier under samma år. De samhälleliga verkningarna beskrivs med hjälp av resultaten från internationella PISA-undersökningar.

Resultat av verksamheten

Till stöd för välbefinnandet i skolan startas en omfattande nationell åtgärdshelhet, för vilken anslås 8 000 000 euro år 2007. Särskild uppmärksamhet fästs vid förebyggande av skolmobbning, utvecklande av undervisnings- och arbetsformer för de högre årskurserna av den grundläggande utbildningen och vid övergången till andra stadiet i syfte att förhindra utbildningsmässig utslagning. Tyngdpunkten ligger på ett tidigt stöd vid inlärnings- och skolgångssvårigheter samt befästande av elevernas och studerandenas deltagande som en del av skolornas samhälleliga verksamhetskultur. Morgon- och eftermiddagsverksamheten stöds i fråga om kvalitet och kvantitet.

De regionala tjänsterna och förvaltningsförfarandena inom förskoleundervisningen utvecklas i samarbete med utbildningsanordnarna. Lösningar som integrerar förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen stöds. Man startar ett nationellt projekt för fostran till tolerans i syfte att öka kunskapen om främmande kulturer, minoriteter och människliga rättigheter. Genomströmningen i gymnasieutbildningen effektiviseras och den nationella utvärderingen av muntliga språkkunskaper utvecklas. Reformen av studentexamensprovet i modersmålet genomförs och ett prov i hälsokunskap införs.

Tillförlitliga och jämförbara utvärderings- och forskningsuppgifter som beaktar nationella och internationella behov produceras, hanteras och utnyttjas. Utvärderingen av förskoleundervisningens och den grundläggande utbildningens bildnings- och fostringsuppgift görs mångsidigare.

Antal elever inom den allmänbildande utbildningen åren 2005—2007

	2005 hösten utfall	2006 hösten utfall	2007 hösten utfall	2006/2007 hösten ändring
Förskoleundervisning	57 577	57 300	56 900	-400
Grundläggande utbildning	574 544	568 000	561 000	-7 000
— varav påbyggnadsundervisning	2 370	2 400	2 400	-
Gymnasieutbildning för unga	106 892	109 000	107 000	-2 000
Gymnasieutbildning för vuxna	23 707	22 000	21 000	-1 000
— varav ämnesstuderande	14 817	15 000	15 500	500

Ca 77 200 examinander deltar i studentexamen 2007 och de beräknas avlägga sammanlagt ca 220 200 prov.

21. (29.40.21) Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 43 523 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid EU:s Europaskolor,

2) till internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande utbildning för invandrare, service- och utvecklingscentralverksamheten i skolor för barn med handikapp, understöd för utvecklande av inlärningsmiljöer och till utnyttjande av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen.

F ö r k l a r i n g :

Antal elever

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	866	866	866
Suomalais-venäläinen koulu	680	680	680
Skolor för barn med handikapp	485	485	485
Grundläggande utbildning vid skolhem	153	153	153
Sammanlagt	2 184	2 184	2 184

Årsverken

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	81	81	81
Suomalais-venäläinen koulu	83	83	83
Skolor för barn med handikapp	687	688	687
Sammanlagt	851	852	851

Den beräknade användningen av anslaget	€
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	4 827 000
Suomalais-venäläinen koulu	4 682 000
Skolor för barn med handikapp	30 680 000
Grundläggande utbildning vid skolhem	2 030 000
EU:s Europaskolor	904 000
Gemensam internationell verksamhet och utvecklingsprojektfinansiering	400 000
Sammanlagt	43 523 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	46 877	46 102	47 523
Bruttoinkomster	3 887	2 900	4 000
Nettoutgifter	42 990	43 202	43 523
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 914		
— överförts till följande år	1 648		

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för den statliga allmänbildande utbildningen, 5 846 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	266
Nytt lönesystem	38
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-35
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	79
Sammanlagt	348

2007 budget	43 523 000
2006 budget	43 202 000
2005 bokslut	42 724 000

22. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet föreslås ett nettoanslag om 6 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 279	6 674	7 267
Bruttoinkomster	6 287	6 682	7 261
Nettoutgifter	-8	-8	6

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Omkostnadsdel för StPL-avgiften	14

Bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna under momentet har tidigare budgeterats under moment 12.29.(43). De nettobudgeterade inkomsterna inflyter i enlighet med vad som föreskrivs i undervisningsministeriets förordning om studentexamensnämndens avgiftsbelagda prestationer (1335/2001).

2007 budget	6 000

25. (29.40.25) Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 249 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den allmänbildande utbildningen och därtill hörande välbefinnande i skolan,

2) till andra EU- och OECD-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

3) till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvecklande av ett elektroniskt ansökningssystem till andra stadiet	500
Kostnader som föranleds undervisningsväsendet för inrättandet av EU:s kemikalieverk	100
Främjande av välbefinnande i skolan	4 500
Sammanlagt	5 100

Avsikten är att företagsamhetsprogrammet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	9 249 000
2006 budget	4 149 000
2005 bokslut	3 649 000

30. (29.40.30) Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 838 630 000 euro.

Anslaget får användas

1) till att betala statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) samt till att till kommunerna betala på skatteinkomsterna och statsandelsreformen baserade utjämningar av statsandelarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna,

2) till betalning av utgifter för stöd till och uppföljning av verkställandet av lagstiftningen om morgon- och eftermiddagsverksamhet samt för utveckling av verksamheten, högst 200 000 euro,

3) till understöd för användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen, utvecklande av inlärningsmiljöer och för förbättrande av telekommunikationsförbindelserna, högst 6 000 000 euro,

4) till understöd för främjande av välbefinnandet i skolan och till nationella sakkunnig- och rådgivningstjänster angående inlärningssvårigheter, högst 1 400 000 euro,

5) på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer högst 8 362 000 euro till betalning av understöd enligt 42 i § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet och för internationalisering av läroanstalterna, för stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål, för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer samt till en kommun eller registrerad förening för kostnader som föranleds av finländska elevers på gränskommunernas samarbete baserade skolgång i Sverige,

6) till betalning av statsunderstöd för undervisning på samiska och i samiska enligt 43 § 2

mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och 4 och 5 § i statsrådets beslut om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (191/1999), högst 1 290 000 euro,

7) till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland, Norge och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område,

8) till statsunderstöd enligt prövning för läroanstalter som ger grundläggande utbildning i konst, högst 136 000 euro.

Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är högst 2 830 300. Priset är 21,37 euro per ledd timme.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen enligt antalet invånare är för grundläggande konstundervisning 1,4 euro per invånare. Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 509 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet timmar högst 90 650 timmar.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
1) Kalkylerade kostnader (antal elever x pris per enhet)	
— förskoleundervisning (56 500 * 4 866 €)	274 949 000
— kommunal grundläggande utbildning (550 700 * 5 343 €)	2 942 539 000
— privat grundläggande utbildning (13 300 * 5 528 €, inkl. moms)	73 534 000
— kommunal gymnasieutbildning (110 130 * 4 796 €)	528 208 000
— privat gymnasieutbildning (9 870 * 4 950 €, inkl. moms)	48 869 000
— grundläggande konstundervisning per invånare	7 320 000
Kommunernas finansieringsandel	-2 149 274 000
Utjämningsposter	5 781 000
Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	34 476 000
Statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme	53 166 000
Statsandel för skolor i utlandet	1 603 000
Statsandelar sammanlagt	1 821 171 000
2) Uppföljning och utveckling av morgon- och eftermiddagsverksamheten (högst)	200 000
3) Användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen, inlärningsmiljöer och telekommunikationsförbindelser (högst)	6 000 000
4) Främjande av välbefinnandet i skolan samt undervisningsmetoder och arbetsformer (högst)	1 400 000
5) Understöd enligt 42 § i finansieringslagen (högst)	8 362 000
6) Understöd enligt 43 § i finansieringslagen (högst)	1 290 000
7) Utgifter för undervisning i utlandet	71 000
8) Statsunderstöd till läroanstalter som ger grundläggande konstundervisning (högst)	136 000
Sammanlagt	1 838 630 000

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen förslag till lag om ändring av lagen om grundläggande utbildning och till ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet så att antalet ledda timmar som berättigar till statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever höjs från tre till fyra. Ändringen stöder en helhetsinriktad enhetlig skoldag och ökar elevernas välbefinnande.

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen in-

begriper 28 278 000 euro av kommunernas andel i fråga om övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Gymnasieutbildning	4 796 euro/studerande
Grundläggande utbildning	5 343 euro/elev
Förskoleundervisning	4 866 euro/elev
Grundläggande konstundervisning	
— statsandel per invånare	1,4 euro/invånare
— statsandel per undervisningstimme	58 euro/undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	21,37 euro/verksamhetstimme

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Lagstadgad justering av kostnadsnivån (2,0 %)	36 716
Den tredje posten av justeringen av kostnadsfördelningen	16 838
Ändring i utjämningsposterna	-20 262
Rättelse av anslag	-12 871
Ändring i antalet elever inom förskoleundervisningen	-3 218
Ändring i antalet elever inom den grundläggande utbildningen	-21 055
Ändring i antalet studerande inom gymnasieutbildningen	-1 262
Justering av priset per enhet för morgon- och eftermiddagsverksamhet	678
Ökning av antalet ledda timmar inom morgon- och eftermiddagsverksamheten	8 450
Ändring i bedömningen av morgon- och eftermiddagsverksamhetens omfattning	-19 452
Ändring i antalet invånare beträffande grundläggande konstundervisning	8
Ändring av den timbaserade grundläggande konstundervisningens omfattning	824
Förbättring av telekommunikationsförbindelserna	1 000
Främjande av välbefinnande i skolan	3 500
Sammanlagt	-10 107

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	1 838 630 000
2006 budget	1 854 440 000
2005 bokslut	1 725 484 761

34. (29.40.34) Statsandel för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 47 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och gäller den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, den grundläggande konstundervisningen, yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna,

2) till betalning av anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/1992) och gäller grundskolor, gymnasier, musikläroanstalter, yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor,

3) till betalning av statsandelar för anläggningskostnader i enlighet med lagen om statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/1978).

Fullmakter:

1) År 2007 får statsandel beviljas för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen så att de statsandelar som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 50 000 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2007. Statsandelarna betalas i enlighet med

47 § 2 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) under sju år räknat från ingången av kalenderåret efter det då projektet slutfördes.

2) Dessutom får under 2007 omfattningen av sådana anläggningsprojekt för vilka statsandel kommer att beviljas 2008 eller därefter fastställas så att de av projekten föranledda statsandelarna beräknas uppgå till sammanlagt högst 60 000 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2007.

Förklaring: Med de statsandelar som beviljas kan utrymmen byggas eller renoveras för uppskattningsvis 8 000 elever.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Statsandelar som beviljats 1993—2006	
— allmänbildande utbildning	36 200 000
— kommunal yrkesutbildning och kommunala yrkeshögskolor	9 400 000
— privat yrkesutbildning och privata yrkeshögskolor	1 477 000
Statsandelar och andra lagstadgade utgifter som de före 1993 beviljade byggloven förutsätter	
— allmänbildande läroinrättningar	23 000
Sammanlagt	47 100 000

De beviljade statsandelarna beräknas åsamka staten utgifter enligt följande (mn euro)

	2008	2009	2010	2011—
Statsandelar som beviljats före 2007				
— allmänbildande läroinrättningar	27,0	25,7	22,5	45,2
— yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor	9,5	7,7	6,2	8,9
Statsandelar som beviljas 2007				
— allmänbildande läroinrättningar	1,5	7,7	9,4	40,3
Sammanlagt	38,0	41,1	38,1	94,4

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	47 100 000
2006 budget	67 300 000
2005 bokslut	70 200 000

51. (29.40.51) Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 521 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Kerhokeskus - koulutyön tuki ry, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till understöd till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura ry och till stödjande av verksamheten inom vissa utbyteselevsorganisationer.

2007 budget	521 000
2006 budget	521 000
2005 bokslut	521 000

(20.) Yrkeshögskoleundervisning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 29.40 och att moment 22, 25 och 30 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.40.

20. (29.60) Yrkesutbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Målet inom yrkesutbildningen är att stärka välståndet och konkurrenskraften i arbetslivet och samhället i en internationaliserad verksamhetsmiljö genom att höja befolkningens yrkeskompetens och stödja en arbetslivscentrerad innovationsverksamhet. Till de centrala målen hör att förbättra utbildningens kvalitet, överensstämmelse med arbetslivet och verkningsfullhet samt att höja statusen på yrkeskompetens och yrkeskunnighet.

I förklaringen till huvudtiteln har man uppställt som mål att 2007 skall 75 % av dem som avlagt yrkesinriktad grundexamen placera sig i arbetslivet och i fortsatta studier.

Sysselsättning och fortsatta studier	2002 utfall	2004 utfall	2007 mål
Sysselsättning och placering i fortsatta studier bland dem som avlagt grundexamen[1)], %	73,2	73,4	75,0
— sysselsatta (inkl. sysselsatta studerande), %	61,9	63,4	64,5
— studerande på heltid, %	11,2	10,0	10,5

[1)] Källa: Statistikcentralen. Inkluderar även annan utbildning än sådan som lyder under undervisningsförvaltningen. Anger situationen i fråga om sysselsättning och placering i fortsatta studier i slutet av året. I granskningen ingår yrkesinriktade grundexamina som avlagts före slutet av juli ifrågavarande år och under de tre föregående åren.

Avsikten är att med hjälp av en strategi för yrkesinstitut skapa en tillräckligt stark strukturell och ekonomisk grund för att ordna yrkesutbildning i regionerna och inom olika branscher samt att öka verkningarna och resultatet av utbildningen. Centrala mål för strategin är att trygga tillgången på arbetskraft, förbättra arbetslivsmotsvarigheten och kundorienteringen i fråga om utbildningstjänster, stärka förutsättningarna för ett livslångt lärande och individuella studievägar samt att trygga tillgången till utbildning i olika delar av landet med beaktande av båda språkgruppernas behov. Målen eftersträvas genom att man inrättar yrkesinstitut på regional nivå eller annars starka yrkesinstitut som omfattar utbildningsanordnarnas alla utbildningsfunktioner och undervisningsenheter. I det föreberedande arbetet samordnas de utvecklingspolitiska målen för yrkesutbildningen och vuxenutbildningen. Inrättandet av yrkesinstitut främjas genom undervisningsministeriets och utbildningsanordnarnas interaktiva projekt som sträcker sig fram till 2008.

I syfte att förbättra yrkesutbildningens kvalitet och effektivitet samt effektivera studerandenas inträde i arbetslivet har yrkesprov tagits in i den grundläggande yrkesutbildningen. Yrkesproven tas i bruk under perioden 2006—2009, då det nationella stödprogrammet genomförs. De merkostnader som ibruktagandet av yrkesprov föranleder beaktas i fastställandet av det genomsnittliga eurobeloppet för pris per enhet som en förändring i arten och omfattningen av verksamheten.

Man strävar också efter att förbättra yrkesutbildningens effekter med resultatfinansiering så att som en del av det kalkylerade finansieringssystemet belönas utbildningsanordnarna för att studerande som avlagt examen inträder i arbetslivet och kommer in på studier på högre nivå.

Resultat av verksamheten

I förklaringen till huvudtiteln har man uppställt som mål att 2007 skall andelen studerande som avbryter grundläggande yrkesutbildning som leder till examen sjunka till 8,5 %.

Avbrytande av utbildning som leder till grundexamen [1]	2002 utfall	2004 utfall	2007 mål
Studerande som avbryter yrkesutbildning, %	12,3	10,8	9,5
Studerande som avbryter yrkesutbildning och inte får en annan studieplats inom utbildningssystemet, %	10,8	9,7	8,5

[1] Källa: Statistikcentralen. Endast utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i speciallläroanstalter.

Avsikten är att andelen studerande som avlägger yrkesinriktad grundexamen (genomströmningsgrad) höjs till 61,5 % år 2007, då andelen var 59,0 % år 2003 [1].

I förklaringen till huvudtiteln har man uppställt som mål att 2007 skall 38,5 % (ca 25 500) av dem som avslutar den grundläggande utbildningen genast under samma år inleda yrkesutbildning.

För att underlätta övergången till yrkesutbildning och minska avbrotten i början av yrkesutbildningen ställer man som mål att 2007 inleder ca 700 studerande den orienterande och förberedande utbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning som inleddes som ett försök 2006.

Ansöknings- och styrprocesserna för utbildning på andra stadiet revideras så att ett elektroniskt ansökningssystem kan tas i bruk stegvis vid ansökan till all utbildning på andra stadiet, i den inledande fasen som en del av den gemensamma ansökan hösten 2007.

Åtgärdsprogrammet för att minska studieavbrotten revideras på det sätt som den nya strukturfondsperioden förutsätter.

Man strävar också efter att förbättra yrkesutbildningens effekter genom att som en del av det kalkylerade finansieringssystemet belöna utbildningsanordnarna för minskat antal studieavbrott och ökad genomströmning.

Utbudet av grundläggande yrkesutbildning dimensioneras så att den motsvarar efterfrågan på arbetskraft samtidigt som målet är att erbjuda jämlika utbildningsmöjligheter i olika delar av landet. Utbudet dimensioneras så att hela den åldersklass som genomgått den grundläggande utbildningen kan beredas möjlighet till gymnasiestudier eller yrkesinriktade studier. Vid dimensioneringen av utbudet beaktas dessutom de som övergår från gymnasiet till yrkesutbildning, de unga som blivit utan yrkesutbildning samt de som kommer från arbetslivet eller annars inte hört till utbildningssystemet och då i synnerhet vuxna utan yrkesutbildning.

Antalet nya studerande, antalet examina och antalet årsstuderande i genomsnitt inom yrkesutbildningen beräknas utvecklas enligt följande:

Grundläggande yrkesutbildning vid läroinrättningar som leder till/förbereder för examen samt grundutbildning och tilläggsutbildning som ordnas som läroavtalsutbildning[1]

	2002 utfall	2004 utfall	2007 uppskattning
1. Grundläggande yrkesutbildning sammanlagt			
— nya studerande	60 280	60 350	60 000
— avlagda examina	33 210	36 600	43 000
— antal studerande[2]	138 125	143 780	146 000

[1] Källa: Statistikcentralen. Anger situationen för nya studerande kalenderåret tre år tidigare i slutet av statistikåret. I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i speciallläroanstalter.

1.1. Grundutbildning vid läroinrättningar sammanlagt			
— nya studerande	53 720	53 805	53 000
— avlagda examina	30 550	34 055	39 000
— antal studerande[2)]	126 265	131 240	133 000
— varav specialstuderande	11 130	13 980	16 000
1.1.1. Läroplansbaserad utbildning			
— nya studerande	46 335	47 860	46 000
— avlagda examina	27 165	30 100	33 000
— antal studerande[2)]	115 625	118 975	119 000
1.1.2. Utbildning som förbereder för fristående examen			
— nya studerande	7 385	5 945	7 000
— avlagda examina	3 385	3 955	6 000
— antal studerande	10 640	12 265	14 000
1.2. Grundutbildning som ordnas som läroavtalsutbildning			
— nya studerande	6 560	6 545	7 000
— avlagda examina	2 660	2 545	4 000
— antal studerande	11 860	12 540	13 000
2. Yrkesinriktad tilläggsutbildning som avläggs i form av läroavtalsutbildning sammanlagt			
— antal studerande	17 730	22 305 [3)]	25 000
2.1. Utbildning som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen			
— nya studerande	11 520	12 580	14 500
— avlagda examina	6 040	5 440	7 000
— antal studerande	14 715	18 935	22 200
2.2. Icke-examensinriktad tilläggsutbildning			
— antal studerande	3 015	3 370	2 800

[1)] Utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Källa i fråga om nya studerande och avlagda examina är Statistikcentralen och i fråga om uppgifter om antal studerande statsandelssystemet (det genomsnittliga antalet årsstuderande).

[2)] Inkluderar även studerande inom förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för handikappade, inom utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare och inom utbildning i huslig ekonomi som inte leder till grundläggande yrkesexamen samt inom den orienterande och förberedande försöksutbildningen inom den grundläggande yrkesutbildningen.

[3)] Antalet studerande som utgör grunden för finansieringen av tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning var 22 000.

Antalet anordnare av yrkesinriktad grundutbildning vid läroanstalter beräknas vara 174 vid ingången av 2007. Av dessa är uppskattningsvis 26 kommuner, 57 samkommuner och 91 privata sammanslutningar eller stiftelser. Dessutom äger staten fem läroanstalter som ger specialundervisning samt Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning.

År 2007 beräknas antalet utbildningsanordnare som ordnar grundläggande yrkesutbildning i form av läroavtalsutbildning vara 75 och antalet utbildningsanordnare som ordnar yrkesinriktad tilläggsutbildning i form av läroavtalsutbildning 80.

21. (29.60.21) Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 615 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till verksamhet vid statliga specialyrkesläroanstalter, Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning,

2) till internationalisering av statliga yrkesläroanstalter, till utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät samt användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna, till stödundervisning för invandrare, till service- och utvecklingscentralverksamheten vid statliga specialyrkesläroanstalter, till yrkesinriktad tilläggsutbildning samt till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare.

Förklaring: Målet för antalet studerande inom den grundläggande yrkesutbildningen vid statens läroanstalter 2007 är 1 000 studerande, varav 880 är studerande vid speciallläroanstalter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 199	33 776	33 715
Bruttoinkomster	1 983	2 400	2 100
Nettoutgifter	32 216	31 376	31 615
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 342		
— överförts till följande år	3 492		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 394	1 750	1 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 240	1 750	1 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	154	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	112	100	100

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	151
Nytt lönesystem	26
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-26
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	104
Sammanlagt	255

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för utbildningen vid de statliga yrkesläroanstalterna, 4 648 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 29.20.30.

2007 budget	31 615 000
2006 budget	31 376 000
2005 bokslut	31 366 000

24. (29.60.24) Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 026 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inlärning i arbetet och annan inlärning på arbetsplatser och till utveckling av utbildningen.

2007 budget	3 026 000
2006 budget	3 026 000
2005 bokslut	3 026 000

25. (29.60.25) Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 899 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen,

2) till andra EU-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna,

3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvecklande av ett elektroniskt ansökningssystem till andra stadiet	400

Avsikten är att företagsamhetsprogrammet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	1 899 000
2006 budget	1 499 000
2005 bokslut	1 499 000

30. (29.60.30) Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 513 883 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998),

2) till betalning av understöd enligt 42 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer understöd enligt 2 mom. i nämnda paragraf samt till täckande av kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro, högst 5 976 000 euro,

3) till understöd för utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät samt för användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna, högst 961 000 euro.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Kalkylerade kostnader (studerande * pris per enhet)	1 129 346 000
— kommunal yrkesutbildning (114 500 * 8 498 €)	973 030 000
— privat yrkesutbildning (17 500 * 8 932 €, inkl. moms)	156 316 000
Kommunernas finansieringsandel	-622 400 000
Understöd enligt finansieringslagen (högst)	5 976 000
Informationssamhällsprogrammet (högst)	961 000
Sammanlagt	513 883 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Ibruktagande av yrkesprov	1 000
Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	9 955
Den tredje posten av justeringen av kostnadsfördelningen	3 283
Sammanlagt	14 238

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 4 648 000 euro som kommunernas andel av kostnaderna för utbildningen vid statliga yrkesläroanstalter.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	513 883 000
2006 budget	500 397 000
2005 bokslut	425 961 195

31. (29.60.31) Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 112 211 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Maximiantalet läroavtalsstuderande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen är 25 000 år 2007. Priset per enhet för utbildning som ordnas i form av lärovtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen är 3 027 euro per studerande och för annan yrkesinriktad tilläggsutbildning 2 186 euro per studerande.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget €

Kalkylerade kostnader för den grundläggande utbildningen (studerande * pris per enhet)	85 877 000
— kommunal yrkesutbildning (10 574 * 6 544 €)	69 191 000
— privat yrkesutbildning (2 426 * 6 878 €, inkl. moms)	16 686 000
Kommunernas finansieringsandel	-46 975 000
Tilläggsutbildning	
— utbildning som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen (22 204 * 3 027 €)	67 220 000
— övrig tilläggsutbildning (2 785 * 2 186 €)	6 089 000
Sammanlagt	112 211 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån för den grundläggande utbildningen (2,0 %)	760
Den tredje posten av justeringen av kostnadsfördelningen	247
Justering av dimensioneringen av antalet studerande i tilläggsutbildning	9 325
Sammanlagt	10 332

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	112 211 000
2006 budget	101 727 000
2005 bokslut	110 115 991

(76.) Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 budget	1 280 000
2005 bokslut	1 380 000

30. (29.69) Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete

Förklaring: Vuxenutbildning ordnas i ca 800 läroanstalter och högskolor som är underställda offentlig övervakning. Av dessa finansieras i huvudsak verksamheten vid läroanstalter som utför fritt bildningsarbete och anordnar yrkesinriktad tilläggsutbildning samt bildnings- och rådgivningsorganisationernas verksamhet. Resurser för vuxenutbildning ingår i undervisningsministeriets budget även i anslagen under andra kapitel enligt tabellen nedan i detta kapitel.

Samhälleliga verkningar

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde är det allmänna målet för den frivilliga vuxenutbildningen att

— öka möjligheterna för befolkningen i arbetsför ålder att delta i utbildning som upprätthåller och höjer kunskapsnivån i syfte trygga utbildningens konkurrenskraft och sysselsättningen

— sörja för en tillräcklig tillgång till frivillig icke-examensinriktad utbildning i syfte att stärka medborgarsamhället och demokratin

— förbättra förutsättningarna för ett livslångt lärande bland den vuxna befolkningen i syfte att trygga jämlikheten i samhället och medborgarnas kulturella rättigheter och

— utveckla vuxenutbildningens kvalitet och regionala verkan samt styrningen av utbildningen på alla utbildningsnivåer.

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde utvecklas vuxenutbildningen så att den frivilliga vuxenutbildningen, den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen och personalutbildningen bildar en fungerande helhet.

Resultat av verksamheten

Utbildning som syftar till att upprätthålla kunskapsnivån och höja utbildningsnivån. Utbildningsarrangemang som lämpar sig för den vuxna befolkningen i arbetsför ålder och erkännandet och tillgodoräknandet av tidigare studier i examensinriktad utbildning ökas på alla utbildningsnivåer. Målet i fråga om utbudet av vuxenutbildning inom yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning är att 2007 inleder sammanlagt 16 000 vuxna utbildning som leder till eller förbereder för yrkesinriktad grundexamen och sammanlagt 48 000 vuxna utbildning som förbereder för yrkes- eller specialyrkesexamen. Målet är att antalet yrkesexamina eller delar av sådana som avläggs inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen ökar med 5 % jämfört med den nuvarande nivån före utgången av 2009. Programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (Kunskapslyftet) utvidgas så att målet med 10 000 nybörjare per år nås 2007 och att ytterligare 15 000 vuxna som saknar examen efter grundstadiet deltar i statsandelsfinansierad yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning. Av yrkeshögskolornas utbildningsutbud riktas ungefär en femtedel till vuxenutbildningen. Den utbildning som leder till högre yrkeshögskoleexamen ökas stegvis så att 2007 inleder 1 700 studerande utbildningen. Vuxenutbildningen på universitetsnivå utvecklas genom att man skapar kanaler för en övergång från öppna universitetet till examensstudier, gör den examensutbildning där tidigare kunskaper räknas till godo mångsidigare samt genom att man förnyar strukturerna och den finansiella basen för fortbildningen.

Utbildning som upprätthåller och stärker jämlikheten och medborgarsamhällets livskraft. Den roll som läroanstalterna för fritt bildningsarbete har som anordnare av vuxenutbildning som främjar jämlikhet, social kohension samt ett aktivt medborgarskap stärks. Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid läroanstalterna för det fria bildningsarbetet åren 2005—2008 på de prioritetsområden som fastställts tillsammans med de nationella organisationerna inom området samt på de medborgargrupper som är underrepresenterade i vuxenutbildningen. Vid vuxengymnasierna fokuserar utbudet inom ämnesstudierna särskilt på språkundervisning för invandrare samt på kompetensbehoven och behoven av behörighet för fortsatta stu-

dier bland den vuxna befolkningen. Undervisningsarrangemangen och utbudet vid den öppna yrkeshögskolan görs mångsidigare så att 2007 avläggs 37 000 studiepoäng vid öppna yrkeshögskolan och utbudet riktas huvudsakligen till andra än yrkeshögskolornas egna studerande. Tillgången till undervisning vid öppna universitetet ökas i samarbete med anordnarnätet inom det fria bildningsarbetet. Rådgivningsorganisationernas verksamhet att utföra uppgifter som stöder ett aktivt medborgarskap och ett enhetligt samhälle stöds.

Förbättrande av förutsättningarna för vuxenstudier. För att säkerställa stabila verksamhetsbetingelser förbättras ställningen för anordnarna av yrkesinriktad vuxenutbildning och läroanstalterna för fritt bildningsarbete. Utvecklingen av kompetensen hos personalen inom vuxenutbildningen och höjningen av utbildningsnivån stöds genom riktade utbildnings- och utvecklingsprogram. Den personalutbildning inom undervisningsväsendet som finansieras av staten inriktas särskilt på nätpedagogik, specialundervisning och inlärning i arbetet. Utbudet av nätundervisning ökas och rådgivnings- och handledningstjänsterna för vuxenstuderande utvecklas i läroinrättningarna och via nätet. Informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen inom vuxenutbildningen effektiviseras med målet att alla läroanstalter och högskolor som ordnar vuxenutbildning erbjuder handledningstjänster som lämpar sig för vuxenstudier och att kundnära informations- och rådgivningstjänster som omfattar hela utbildningsutbudet är tillgängliga från och med 2008.

Tillgången till utbildning och samarbetet mellan anordnarna av vuxenutbildning utvecklas utgående från de regionala åtgärdsprogrammen. Vid läroanstalterna för fritt bildningsarbete införs studiesedlar som finansieras med statsunderstöd i syfte att sänka eller helt slopa studieavgifterna för deltagargrupper i behov av särskilt stöd.

Utvecklande av vuxenutbildningens kvalitet och verkningsfullhet samt av styrningen av utbildningen. Vuxenutbildningens kvalitet säkerställs genom examenssystem som visar kunskaper som skaffats på olika sätt och genom nationella utvärderingar. Rådet för utbildningsutvärdering utvärderar den yrkesinriktade vuxenutbildningen samt verksamhetsbetingelserna och serviceförmågan när det gäller läroanstaltsnätverket för fritt bildningsarbete.

Mål- och resultatstyrningen, tillstånden att ordna utbildning, finansieringsgrunderna och informationsstyrningen utvecklas så att vuxenutbildningen kan planeras, uppföljas och inriktas så att den svarar mot nationella och regionala behov.

Antalet studerande inom frivillig vuxenutbildning och avlagda examina enligt utbildningsform i vuxenutbildning som lyder under undervisningsförvaltningen

Utbildningsform	2004 utfall	2005 uppskattning	2007 uppskattning
Vuxengymnasium[1)]			
examensstuderande	9 500	8 500	8 000
ämnesstuderande	14 600	13 800	15 000
Grundläggande yrkesutbildning			
utbildning som förbereder för yrkesprov, studerande	14 500	14 500	14 500
studerande inom läroavtalsutbildning	17 500	17 600	18 000
avlagda examina	11 500	12 200	12 500
Utbildning som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen			
antal studerande	53 500	53 500	54 500
avlagda examina	13 000	14 000	15 000

Vuxenutbildning vid yrkeshögskolor			
yh-examen, studerande	14 990	14 900	15 000
högre yh-examen, studerande	600	1 050	1 200
öppen yrkeshögskola, studerande	10 703	9 913	11 000
avlagda yh-examina	4 270	4 300	4 400
avlagda högre yh-examina	60	150	240
Vuxenutbildning vid universitet			
fortbildning, studerande	95 210	95 000	95 000
öppna universitetet, studerande	88 700	89 000	89 000
Läroanstalter för fritt bildningsarbete			
medborgarinstitut, studerande	621 923	630 000	630 000
folkhögskolor, studerande	111 783	112 000	112 000
sommaruniversitet, studerande	35 419	36 000	36 000
studiecentraler, studerande	192 187	193 000	192 000
Idrottsutbildningscentrer, studerande	79 258	80 000	80 000

[1] Uppgifterna om vuxengymnasier anger studerande över 18 år i alla gymnasier.

Finansieringen av vuxenutbildningen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (euro)

		2006 statsbudget	2007 budgetprop.
29.10	Allmänbildande utbildning		
	30. Statsandel för driftskostnader		
	vuxenstuderande vid gymnasier (uppskattning)	12 620 000	13 036 000
29.20	Yrkesutbildning[1]		
	21. Omkostnader för statlig yrkesutbildning		
	yrkesinriktad tilläggsutbildning (uppskattning)	600 000	600 000
	30. Statsandel för driftskostnader		
	utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grund-examen som avläggs i form av en fristående examen (uppskattning)	52 437 000	53 895 000
	31. Statsandel för läroavtalsutbildning		
	utbildning som leder till en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av läroavtalsutbildning (uppskattning)[2]	22 495 000	26 204 000
	yrkesinriktad tilläggsutbildning som avläggs i form av läroavtalsutbildning (uppskattning)	63 984 000	75 675 000
29.30	Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	331 056 000	339 998 000
29.40	Yrkeshögskoleundervisning		
	30. Statsandel för driftskostnader		
	vuxenutbildning som leder till yrkeshögskoleexamen (uppskattning)	44 426 000	45 248 000
	specialiseringsstudier och högre yh-examen (uppskattning)	11 444 000	11 647 000
	öppen yrkeshögskoleundervisning (uppskattning)	3 200 000	3 200 000
29.50	Undervisning och forskning vid universitet[3]		
	21. Universitetens omkostnader		
	öppen universitetsundervisning	13 000 000	13 000 000
	sänkning av priserna på fortbildning (högst)	410 000	415 000
	22. Universitetsväsendets gemensamma utgifter		
	produktutvecklingsarbete inom fortbildningen	2 650 000	2 500 000

29.90	Idrottsverksamhet		
	50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel idrottsutbildningscentrer	12 493 000	13 449 000
	52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer	1 308 000	1 342 000
Sammanlagt		575 123 000	600 209 000

[1] I tabellen ingår inte vuxna (över 25 år vid inledandet av studierna) som studerar för yrkesinriktad grundexamen enligt studieplan. Deras antal uppgår till ca 9 500 år 2007 och kostnaderna för dem beräknas vara ca 37 miljoner euro år 2007.

[2] I siffran har endast beaktats studerande som varit över 25 år då de inlett läroavtalsutbildning som siktar på yrkesinriktad grundexamen (ca 68 % av de studerande).

[3] I tabellen ingår inte vuxna grundexamensstuderande vid universitet (över 25 år vid inledandet av studierna). Deras antal uppgick till ca 40 000 år 2005 och kostnaderna för dem beräknas uppgå till ca 151 miljoner euro år 2007.

21. (29.69.21) Omkostnader för Utbildningscentret för undervisningssektorn (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 424 000 euro.

Anslaget får användas till understöd för servicen vid Utbildningscentret för undervisningssektorn.

Förklaring: I enlighet med lagen om Utbildningscentret för undervisningssektorn (1259/1997) koncentrerar sig utbildningscentret särskilt på den utbildning av lärare och annan personal som utvecklingen och reformerna inom undervisningssektorn förutsätter.

Målet är att 2007 ordna utbildning för ca 12 000 personer som hör till undervisningspersonalen. Över hälften av verksamheten beräknas äga rum utanför enheterna i Heinola och Tammerfors på ca 90 olika orter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 805	4 953	4 965
Bruttoinkomster	5 392	4 541	4 541
Nettoutgifter	412	412	424
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8		
— överförts till följande år	8		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 043	6 200	6 200
Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 448	6 610	6 610
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-405	-410	-410
Kostnadsmotsvarighet, %	94	94	94

Prisstöd	412	412	412
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	7	2	2

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omkostnadsdel för StPL-avgiften	12

2007 budget	424 000
2006 budget	412 000
2005 bokslut	412 000

22. (29.69.22) Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 004 000 euro.

Anslaget får användas

1) till personal- och tilläggsutbildning för personalen inom undervisningsväsendet,

2) till utvecklande av yrkes- och språkexamina,

3) till utgifter och understöd som hänför sig till närområdessamarbetet och annat samarbete med Ryssland samt till utbildning för specialgrupper.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
1. Utbildning inom utbildningspolitiskt viktiga områden	
Nätpedagogik, medie- och vetenskapsfostran	1 700 000
Grunder för inlärning och ämnes- och områdesspecifika färdigheter	1 750 000
Utvecklande av fostran till företagsamhet och av läroanstalternas arbetslivssamarbete	700 000
Studiehandledning och utvecklande av stödtjänster	700 000
Utvecklande av specialundervisningen	800 000
Utvecklande av inlärningen i arbetet och av yrkesproven	1 000 000
Mångspråkig och mångkulturell undervisning i skolorna och läroanstalterna	500 000
Utbildning för läroanstalternas ledning och utvecklande av arbetsgemenskaperna	850 000
Utvecklande av välbefinnandet i skolan och av elev- och studerandevården	744 000
Program för tilläggsutbildning för undervisningspersonal och annan personal inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen och det fria bildningsarbetet	1 685 000
Till undervisningsministeriets förfogande	500 000
Sammanlagt	10 929 000
2. Utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina	
Utvecklande och anordnande av yrkesexamina	1 682 000
Utvecklande och anordnande av språkexamina	235 000
Utvecklande av examenssystemet för auktoriserade translatorer	65 000
Sammanlagt	1 982 000
3. Närområdessamarbete och utbildning för specialgrupper	
Närområdessamarbete och annat samarbete med Ryssland	538 000
Undervisning för utlänningar som är bosatta i Finland	336 000
Vuxenutbildning för romer och utveckling av den	219 000
Sammanlagt	1 093 000
Alla sammanlagt	14 004 000

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet, politikprogrammet för företagsamhet och politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

År 2007 deltar sammanlagt ca 22 000 personer i statsfinansierad personalutbildning under en kort eller längre tid. Utbildning erbjuds inom de ovan nämnda prioritetsområdena för undervisningspersonal på grund- och andra stadiet samt inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen och det fria bildningsarbetet. Projektet Opettaja-tv genomförs tillsammans med rundradion.

Av anslaget har 809 000 euro anvisats för utvecklande av välbefinnandet i skolan, av elev- och studerandevården samt av examenssystemet för auktoriserade translatorer.

2007 budget	14 004 000
2006 budget	14 004 000
2005 bokslut	14 404 000

25. (29.69.25) Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 927 000 euro.

Anslaget får användas

1) till försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt som ingår i planen för utveckling av utbildningen och forskningen och till andra sådana projekt inom vuxenutbildningen,

2) till betalning av utgifter och understöd för andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna,

3) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 11 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till fortsatt beredning av de reformer som ingår i planen för utveckling av utbildning och forskning, till projekt som främjar förutsättningarna för livslångt lärande och deltagandet i vuxenutbildning, till effektivering av utvärderingen och uppföljningen av vuxenutbildningen, till utvecklande av informations- och rådgivningstjänster som stöder vuxenstudier, till projekt som främjar medborgarnas färdigheter i fråga om informationssamhället, till utvecklande av examina som lämpar sig för vuxna och av nätundervisning samt till andra riksomfattande och internationella utvecklingsprojekt i fråga om vuxenutbildningen.

Av anslaget är 120 000 euro avsett för genomförande av politikprogrammet för medborgarinflytande.

2007 budget	2 927 000
2006 budget	2 927 000
2005 bokslut	2 927 000

30. (29.69.30) Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 79 567 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998),

2) till specialunderstöd och extra understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete till ett belopp av högst 2 150 000 euro.

Antalet kalkylerade undervisningstimmar som berättigar till statsandel är 2 036 920. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Statsandel för driftskostnader	77 417 000
Statsunderstöd (högst)	2 150 000
Sammanlagt	79 567 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är i medeltal 66 euro per undervisningstimme.

Statsunderstöden används till projekt för utvecklande av utbildningen, inklusive informationssamhällsprojekt och kvalitetspris, samt till inriktning av utbildningen på språk- och kulturundervisningen för invandrare, hälsofrämjande studier, grundläggande färdigheter för informationssamhället, studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhäl-

let, utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper i fråga om dem som är underrepresenterade i vuxenutbildningen samt till finansiering av stöd av typen studiesedlar.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	1 539

2007 budget	79 567 000
2006 budget	78 100 000
2005 bokslut	76 394 337

31. (29.69.31) Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 116 419 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998),

2) till ersättning för lokalhyror samt till statsandelar för anskaffning av egna lokaler som ersätter hyreslokaler enligt lagen om ombildning av yrkeskurscentralerna till yrkesutbildningscentrer för vuxna (761/1990), högst 70 000 euro,

3) till utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina samt för slutrater och rättelser för tidigare år, högst 7 753 000 euro.

Antalet studerandeårsverken som berättigar till statsandelar är högst 15 700. Utan hinder av kvoten för studerandeårsverken får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: Målet är att 2007 inleder ca 15 670 personer yrkesinriktad tilläggsutbildning som syftar till examen och att antalet studerande uppgår till ca 25 000. Av dessa avlägger ca 80 % yrkesexamen eller en del därav som fristående examen före utgången av 2009.

Den beräknade användningen av anslaget		€
1.	Statsandel för driftskostnader	108 596 000
2.	Statsunderstöd för lokalkostnader (högst)	70 000
3.	Statsunderstöd för utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina samt för slutrater och rättelser för tidigare år (högst)	7 753 000
Sammanlagt		116 419 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning, 8 498 euro per studerandeårsverke, som graderas i olika prisgrupper. Det faktiska genomsnittliga priset beräknat enligt genomförd utbildning inom den frivilliga tilläggsutbildningen är ca 8 600 euro per studerandeårsverke (exkl. moms). Ca 90 % av tilläggsutbildningen är frivillig yrkesinriktad tilläggsutbildning. Minst 80 % av utbildningen riktas till förberedande utbildning för yrkes- och specialyrkesexamen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	2 149
Ändring i verksamhetens omfattning	1 490
Sammanlagt	3 639

2007 budget	116 419 000
2006 budget	112 790 000
2005 bokslut	109 144 845

34. (29.69.34) Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 35 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det statsunderstöd som beviljas för genomförande av programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna.

Förklaring: Statsunderstöd riktas till personer i åldern 30—59 år, huvudsakligen i arbetslivet med examen på högst grundstadiet för finansiering av

1) utbildning som förbereder för yrkesexamen och avläggande av datakörkort, examenstillfällen och åtgärder för att stödja studierna,

2) åtgärder för att stödja studierna i statsandelsfinansierad utbildning som förbereder för yrkesexamen samt i utbildning som syftar till slutförande av lärokursen för den grundläggande utbildningen eller av avbrutna gymnasiestudier, samt

3) åtgärder som främjar frivilliga studier.

En förutsättning för beviljandet av understöd för utbildning som förbereder för yrkesexamen är att sökanden med statsandelsfinansieringen ordnar utbildning i den omfattning som undervisningsministeriet använt som grund för dimensioneringen av statsandelsfinansieringen.

Länsstyrelsen beviljar understödet i samarbete med arbetskrafts- och näringscentralerna. Också en del av anslagen under moment 29.10.30, 29.20.30, 29.20.31, 29.30.31 och 34.06.51 riktas i enlighet med målen för programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (Kunskapslyftet).

Målet är att 2007 inleder sammanlagt 10 500 personer utbildning inom ramen för det statsunderstödsfinansierade programmet Kunskapslyftet. Av dessa inleder 7 100 personer avläggande av yrkesexamen och 3 400 personer avläggande av datakörkort. Dessutom deltar ca 15 000 vuxna som ingår i Kunskapslyftets målgrupp i statsandelsfinansierad yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	35 000 000
2006 budget	30 000 000
2005 bokslut	28 000 000

50. (29.69.50) Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 47 251 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998),

2) till specialunderstöd och extra understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete till ett belopp av högst 1 831 000 euro.

Antalet kalkylerade studerandeveckor som berättigar till statsandel är högst 294 530, varav högst 4 700 studerandeveckor riktas till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Utan hinder av studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Statsandel för driftskostnader	45 420 000
Statsunderstöd (högst)	1 831 000
Sammanlagt	47 251 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är i medeltal 267 euro per studerandevecka. En ny folkhögskola inrättas från och med den 1 augusti 2007.

Statsunderstöden används till projekt för utvecklande av utbildningen, inklusive informationssamhällsprojekt, samt till inriktning av utbildningen på språk- och kulturundervisningen för invandrare, studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhället, utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper i fråga om dem som är underrepresenterade i vuxenutbildningen samt till finansiering motsvarande studiesedlar.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	896
Den tredje posten av justeringen av kostnadsfördelningen	-496
Sammanlagt	400

2007 budget	47 251 000
2006 tilläggsb.	1 239 000
2006 budget	46 847 000
2005 bokslut	45 593 228

51. (29.69.51) Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 008 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Antalet kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är högst 350 830.

Förklaring:

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	367
Utvidgning av utbildningen för yrkeshelikopterförare och flygledare	200
Ändring i omfattningen av annan verksamhet	-713
Sammanlagt	-146

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen är 51 euro per undervisningstimme.

2007 budget	18 008 000
2006 budget	18 169 000
2005 bokslut	15 775 558

52. (29.69.52) Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för sådana anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) vilka gäller fritt bildningsarbete.

Fullmakter:

1) År 2007 får högst 800 000 euro beviljas som statsunderstöd för anläggningsprojekt.

2) Utöver det föregående får 2007 det högsta beloppet av statsunderstödet bestämmas för sådana anläggningsprojekt, för vilka statsunderstöd kommer att beviljas 2008 eller därefter så att uppskattningen av de statsunderstöd som projekten föranleder enligt kostnadsnivån i januari 2007 sammanlagt högst uppgår till 1 500 000 euro.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Statsunderstöd som beviljas 2007	566 000
Statsunderstöd som beviljats före 2007	434 000
Sammanlagt	1 000 000

Med de statsunderstöd som beviljas beräknar man kunna bygga eller renovera studie- eller bostadsutrymmen för 140 studerande.

Av de statsunderstöd som beviljas beräknas staten åsamkas utgifter om 334 000 euro 2008.

2007 budget	1 000 000
2006 budget	2 000 000
2005 bokslut	2 000 000

53. (29.69.53) Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 9 328 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, organisationer för fritt bildningsarbete, Kvinnoorganisationernas Centralförbund rf, Naisjärjestöt Yhteistyössä - Kvinnoorganisationer i Samarbete NYTKIS rf samt till Kriittinen korkeakoulu.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
Verksamhet som bedrivs av organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi	2 388 000
Verksamhet som bedrivs av hemslöjdsorganisationer	2 751 000
Bildningsarbete som utförs av organisationer som driver en studiecentral och verksamhet som gäller medborgarinflytande	3 000 000
Verksamhet som bedrivs av centralorganisationer för fritt bildningsarbete och andra organisationers bildningsverksamhet	791 000
Organisationers samarbete kring det finska språket och den finska kulturen samt annat internationellt samarbete	100 000
Verksamhet som bedrivs av Kvinnoorganisationernas Centralförbund	109 000
Verksamhet som bedrivs av Naisjärjestöt Yhteistyössä - Kvinnoorganisationer i Samarbete NYTKIS rf	84 000
Verksamhet som bedrivs av Kriittinen korkeakoulu	105 000
Sammanlagt	9 328 000

2007 budget	9 328 000
2006 budget	9 358 000
2005 bokslut	7 179 000

55. (29.69.55) Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 561 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998), samt

2) till utvecklingsunderstöd och extra understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete till ett belopp av högst 273 000 euro.

Antalet kalkylerade undervisningstimmar som berättigar till statsandel är högst 172 940. Antalet kalkylerade studiecirkeltimmar som berättigar till statsandel är högst 255 000. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
Statsandel för studiecirkelverksamhet	1 020 000
Statsandel för annan studieverksamhet	10 268 000
Statsunderstöd (högst)	273 000
Sammanlagt	11 561 000

Det genomsnittliga pris per enhet som används som kalkylerad grund för statsandelen när det gäller annat än studiecirkelverksamhet är ca 91 euro. Det kalkylerade priset per enhet är 4 euro per studiecirkeltimme.

Statsunderstöden används till projekt för utvecklande av utbildningen, inklusive informationssamhällsprojekt, samt till inriktning av utbildningen på språk- och kulturundervisningen för invandrare, grundläggande färdigheter för informationssamhället, hälsofrämjande studier, studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhället, utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper i fråga om dem som är underrepresenterade i vuxenutbildningen samt till finansiering av stöd av typen studiesedlar.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Ändring i verksamhetens omfattning	-563
Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	229
Den tredje posten av justeringen av kostnadsfördelningen	-37
Sammanlagt	-371

2007 budget	11 561 000
2006 budget	11 938 000
2005 bokslut	13 161 173

56. (29.69.56) Statsandel för sommaruniversitets driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 509 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998),

2) till utvecklingsunderstöd och extra understöd enligt lagens 14 §, högst 386 000 euro.

Antalet kalkylerade undervisningstimmar som berättigar till statsandel är högst 54 434. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	**€**
Statsandel för driftskostnader	4 123 000
Statsunderstöd (högst)	386 000
Sammanlagt	4 509 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är i medeltal 133 euro.

Statsunderstöden används till projekt för utvecklande av utbildningen, inklusive informationssamhällsprojekt, samt till inriktning av utbildningen på språk- och kulturundervisningen för invandrare, studier som ökar förmågan till deltagande i medborgarsamhället, utbildning som förbereder för studier vid öppna universitetet, utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper i fråga om dem som är underrepresenterade i vuxenutbildningen samt till finansiering av stöd av typen studiesedlar.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	87
Ändring i verksamhetens omfattning	-90
Sammanlagt	-3

2007 budget	4 509 000
2006 budget	4 511 000
2005 bokslut	4 253 273

(40.) Allmänbildande utbildning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 29.10 och att moment 21, 25, 30, 34 och 51 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.10.

40. (29.20) Yrkeshögskoleundervisning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Målet är ett internationellt högklassigt och professionellt högskolenät av hög kvalitet som erbjuder undervisning som grundar sig på forskning och som är inriktat på sakkunnig- och utvecklingsuppgifter inom arbetslivet och inom vilket man utför högklassigt forsknings- och utvecklingsarbete som främjar den regionala utvecklingen och motsvarar arbetslivets behov inom området.

Resultatet av verksamheten

Yrkeshögskolorna satsar på utbildningens kvalitet och nivå för att genomströmningen skall öka och bli snabbare. Målet är att minska avbrytandet av utbildningen och sänka åldern hos de utexaminerade.

Under målavtalsperioden 2007—2009 utreder och klarar man av de förändringar som hänför sig till yrkeshögskolornas utbildningsutbud inom de olika sektorerna och till yrkeshögskolornas arbetsfördelning och som är nödvändiga för att utbildningsbehovet skall kunna dimensioneras och styras så att det svarar mot arbetslivets behov. Av det totala antalet nybörjarplatser omfördelas 10 % regionalt och sektorvis i de tilläggsprotokoll som slås fast våren 2007 och 2008.

Undervisningsministeriet, yrkeshögskolorna och deras huvudmän säkerställer att högskoleenheterna är tillräckligt stora och mångsidiga i enlighet med vad som avtalats i målavtalen mellan undervisningsministeriet, yrkeshögskolorna och deras huvudmän för åren 2007—2009. Yrkeshögskolornas små verksamhetsställen som omfattar en sektor slås ihop till större sektorövergripande helheter och antalet regionalt splittrade verksamhetsställen minskas. Produktiviteten ökas så att under avtalsperioden ökar antalet avlagda studiepoäng och examina snabbare än den till buds stående finansieringen enligt pris per enhet.

Yrkeshögskolorna stärker det regionala innovationssystemet genom utnyttjande av sina strategier för forskning och utvecklingsarbete. Universiteten och yrkeshögskolorna fortsätter sitt samarbete utgående från de nya regionala strategierna.

Yrkeshögskolorna stärker internationaliseringen av verksamheten och deltar aktivt i utvecklandet av den europeiska och internationella högskolegemenskapen. Utvecklandet av nätverksbildandet och av projektsamarbetet ligger i fokus.

Yrkeshögskolornas kvantitativa mål i genomsnitt som avtalats för avtalsperioden 2007—2009

	2002 utfall	2005 utfall	2009 mål
Studier och examina			
Utexaminering inom fem år efter det att studier som leder till yrkeshögskoleexamen inleddes	-	-	63,5
Studerande som avlagt 45 studiepoäng eller mera under läsåret, % av studerande i utbildning för unga	60,0	59,2	65,0
Virtuella studier i studiepoäng	69 405	159 096	300 000
Lärare i huvudsyssla			
Av överlärare doktorer eller licentiater, %	58,7	75,6	80,0
Studerande			
Andelen studerande som kommer yrkesutbildningsvägen av studerande som inlett utbildning för unga	-	-	25,0

Internationalism			
Studerande- och praktikantutbyte till och från Finland över 3 mån	5 870	6 885	9 000
Utländska examensstuderande	3 130	3 935	5 000
Forsknings- och utvecklingsarbete			
Andelen extern finansiering för FoU av driftsekonomins intäkter	5,7	-	10,0
Årsverken inom forskningsverksamheten, % av antalet lärare i huvudsyssla	16,2	-	25,0
Andelen projektbaserade lärdomsprov av alla lärdomsprov	69,2	75,7	80,0

Undervisningsministeriet stöder genom projektfinansiering genomförandet av den nationella högskolepolitikens och yrkeshögskolornas mål. Projektfinansieringens andel av statsandelsfinansieringen är 3,0 %.

Undervisningsministeriet beviljar yrkeshögskolorna resultatbaserad finansiering enligt allmänna resultatkriterier och därutöver enligt kriterierna för utbildningens kvalitetsenheter och kriterierna för regionutvecklingens spetsenheter. Den resultatbaserade finansieringens andel av statsandelsfinansieringen är 0,4 %. De allmänna kriterierna för premiering består av fem helheter: 1) utveckling av undervisningen och undervisningsmetoderna, 2) utbildningens dragningskraft och studiernas framskridande, 3) forsknings- och utvecklingsarbete, 4) regional verkan och samarbete med arbetslivet samt 5) yrkeshögskolornas funktionsförmåga och förmåga att förnya sig.

22. (29.20.22) Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 310 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av yrkeshögskolornas teleförbindelser och datanät, till central finansiering av databasen för uppföljning och utvärdering av yrkeshögskolorna, yrkeshögskolornas system för antagning av studerande, utvärdering av yrkeshögskolorna samt andra motsvarande gemensamma utgifter som yrkeshögskolorna har,

2) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
1. Yrkeshögskolornas teleförbindelser och datanät (FUNET) samt sakkunnigtjänster inom datateknik och kalkylering	1 300 000
2. Databasen för uppföljning och utvärdering av yrkeshögskolorna (AMKOTA)	650 000
3. Yrkeshögskolornas system för antagning av studerande och för gemensam ansökan	849 000
4. Utvärdering av yrkeshögskolorna	511 000
Sammanlagt	3 310 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av nationalbibliotekets uppgifter till moment 29.50.23	-1 076

2007 budget	3 310 000
2006 budget	4 386 000
2005 bokslut	4 886 000

25. (29.20.25) Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 068 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av planeringsutgifter, utgifter för inledande av verksamheten och omkostnader samt understöd som föranleds av utvärdering av yrkeshögskolor, yrkeshögskoleundersökningar och andra utrednings- och utvecklingsprojekt,

2) till andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna,

3) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Förklaring: Avsikten är att företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	2 068 000
2006 budget	2 068 000
2005 bokslut	2 068 000

30. (29.20.30) Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 362 333 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel enligt yrkeshögskolelagen (351/2003) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

2) till betalning av statsunderstöd för trafikläraruthildning enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och statsrådets förordning om trafikläraruthildning (358/2003), högst 950 000 euro,

3) till utvecklande och stödjande av verksamheten, högst 10 100 000 euro som projektfinansiering enligt yrkeshögskolelagen,

4) till yrkeshögskolornas resultatfinansiering, stödjande av öppen yrkeshögskoleundervisning, informationssamhällsprojekt och till skapande och utvecklande av förutsättningarna för yrkeshögskolornas arbete med regional utveckling, högst 9 249 000 euro.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget €

1)	Kalkylerade kostnader (antal studerande * pris per enhet)	737 127 000
	— kommunala yrkeshögskolor (76 983 * 6 428 €)	494 821 000
	— privata yrkeshögskolor (36 412 * 6 655 €, inkl. moms)	242 306 000
	Kommunernas finansieringsandel	-395 093 000
2)	Statsandel för trafikläraruthildning (högst)	950 000
3)	Projektfinansiering för utvecklande och stödjande av verksamheten (högst)	10 100 000
4)	Resultatfinansiering m.m. (högst)	9 249 000
Sammanlagt		362 333 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Minskad projektfinansiering	-5 000
Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	6 752
Den tredje posten av justeringen av kostnadsfördelningen	2 212
Sammanlagt	3 964

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	362 333 000
2006 budget	358 704 000
2005 bokslut	339 628 782

50. (29.10, del) Undervisning och forskning vid universitet

Förklaring: Enligt lagen om utveckling av högskoleväsendet skall det anslag som anvisas under universitetens omkostnadsmoment årligen höjas med ett belopp som minst motsvarar den ökning av avlöningsutgifterna som föranleds av statens avtalsuppgörelser på centralnivå om lö-

nerna. Dessutom höjs anslaget åren 2005—2007 med minst 20 miljoner euro om året.

Tyngdpunkten i universitetens finansieringsmodell överförs på att stärka förutsättningarna för forskning, forskarutbildning och internationalisering. Av omkostnaderna är basfinansieringens andel 70,3 %, projektfinansieringens andel 6,4 % och resultatfinanansieringens andel 23,3 %. Med projektfinansieringen stöds särskilt den strukturella utvecklingen, internationaliseringen och utvecklingen av studieprocesserna.

Samhälleliga verkningar

Genom sin verksamhet främjar universiteten den hållbara ekonomiska och kulturella utvecklingen i samhället, välfärden och den internationella konkurrenskraften. Målet är en hög internationell nivå och kvalitet på verksamheten.

Målet är att trygga tillgången till en högt utbildad arbetskraft och forskarkår. Innehållet i universitetsutbildningen och i universitetsexamina utvecklas så att de kvantitativt och kvalitativt sett bättre svarar mot de föränderliga behoven i samhället.

Universiteten stärker sina kontakter med närings- och arbetslivet. Universiteten effektiviserar innovationstjänsterna och utnyttjandet av forskningsrön och kunnande i kommersiella och andra samhälleliga syften. Universiteten stärker förutsättningarna för företagsamhet och affärskompetens. Universitetens regionala inverkan stärks genom att man skapar nätverk och ökar växelverkan mellan de centrala aktörerna i regionerna.

Resultat av verksamheten

Universiteten ökar det internationella samarbetet och skapandet av nätverk särskilt inom forskningen och ingår som en del i det europeiska högskoleområdet. Universiteten ökar samarbetet med Ryssland och stärker Finlands kännedom om Ryssland. Universiteten deltar i genomförandet av det nationella Asienprogrammet. Universiteten ökar undervisningen på främmande språk och rekryteringen av utländska studerande och undervisnings- och forskningspersonal.

Universiteten utvecklar kvaliteten på undervisningen och systemen för planering, handledning och uppföljning av studierna så att genomströmningen ökar och studietiderna blir kortare. Målet är att inom alla utbildningsområden avlägger minst 75 % av dem som börjar studera högre högskoleexamen inom utsatt tid. För dem som är verksamma i arbetslivet utvecklas fortbildningen, sådan lämplig utbildning som leder till examen och utbudet av undervisning vid öppna universitetet.

Den beräknade genomströmningen i universitetsstudier (studier som inletts 6 år före det år som ligger till grund för granskningen)

2001	2002	2003	2004	2005
67,7 %	69,3 %	70,4 %	68,6 %	70,5 %

Universiteten utvecklar sin verksamhet och sina strukturer så att resurser frigörs för skötsel av kärnuppgifterna och stärkande av prioritetsområdena. De verkställighetsbeslut som hänför sig till produktivitetsprogrammet fattas 2007. Målet är att antalet årsverken inom universiteten minskas med 1 000 före 2011 så att detta årligen inverkar på anslagen och att 1 000 årsverken omfördelas. Målet är att antalet årsverken vid universiteten år 2007 är högst på samma nivå som föregående år.

Universiteten breddar den finansiella basen för sin verksamhet förutom genom direkt budgetfinansiering genom att ordna kompletterande finansiering. Den kompletterande finansieringen utgör minst 36 % av den totala finansieringen av universiteten. Den kompletterande finansieringen skall stöda universitetens grundläggande uppgifter och de mål som ansluter sig till dem.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Universiteten utvecklar arbetsgemenskapen så att deras konkurrenskraft som arbetsgivare samt personalens arbetsförmåga och tillfredsställelse är på en god nivå. Universiteten främjar en jämlik utveckling av arbetsgemenskaperna och vetenskapssamfunden.

Fördelningen av universitetens kostnader inom de olika resultatområdena

	2003 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
Totala kostnader, mn euro	1 850	1 975	..
Utbildning (%)	38,8	37,3	36,8
Forskning och utbildning för påbyggnadsexamina, %	50,3	51,7	52,2
Samhälleliga serviceuppgifter och konstnärlig verksamhet, %	10,9	11,0	11,0
Kostnader för den budgetfinansierade verksamheten, mn euro	1 208	1 281	..
Utbildning (%)	49,0	48,6	48,0
Forskning och utbildning för påbyggnadsexamina, %	40,2	39,9	40,7
Samhälleliga serviceuppgifter och konstnärlig verksamhet, %	10,8	11,5	11,3

Universiteten beräknas ha till sitt förfogande EU-stöd för jordbruksproduktion till ett värde av 336 000 euro.

Universitetens rätt att utan vederlag överlåta lokaler till studentbespisningar samt till organisationer för studieområden och hobbyorganisationer bibehålls trots att Senatfastigheter tar ut hyra av universiteten för dessa lokaler.

21. (29.10.21) Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 289 052 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för att sänka priserna på fortbildning i enlighet med universitetens egna beslut, högst 415 000 euro,

2) till stödjande av annan företagsekonomisk avgiftsbelagd service, högst 550 000 euro,

3) till utgifter när ett universitet ensamt eller tillsammans med andra bildar sådana i 3 a § 1 mom. 7 punkten i lagen om statsbudgeten (432/1988) avsedda universitetsbolag och till utgifter för tecknande av statens aktier och andra ägararrangemang samt till utgifter för inledande av bolagens verksamhet, högst 540 000 euro,

4) till betalning av stipendier som beviljas lärare, forskare och studerande vid universiteten för främjande av forskning och utbildning, till betalning av utgifter som föranleds av ordnande av praktik för studerande i anslutning till studierna samt till betalning av utgifter som i anslutning till universitetens verksamhet föranleds av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer.

Sådana universitetsbolag som avses i 3 punkten bildas på framställning av universiteten genom beslut av undervisningsministeriet. Det vederbörande universitetet förvaltar statens aktier i de universitetsbolag som bildats. Universiteten berättigas att godkänna en överlåtelse av aktier eller försummelse att teckna aktier i här avsedda universitetsbolag eller motsvarande aktiearrangemang som medför förlust av statens bestämmanderätt eller den rätt som bygger på kvalificerad majoritet eller, i något annat bolag än ett statsbolag, att innehav av kvalificerad minoritet går förlorad.

För att anslaget skall få användas i det syfte som avses i 3 punkten förutsätts att

a) ett universitetsbolag som bildas omedelbart utför de uppgifter som enligt 4 § i universitetslagen ankommer på universiteten och främjar samhällelig samverkan och forsk-

ningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens genomslagskraft i samhället, eller

b) ett universitetsbolag som bildas ökar möjligheterna att utnyttja universitetens verksamhet och resultat i affärsverksamheten i hemlandet eller internationellt,

c) det verksamhetsområde som har fastställts för ett universitetsbolag som bildas motsvarar sådan affärsverksamhet som avses i punkt a eller b i detta stycke.

Inkomsterna av förvaltning och försäljning av aktier beaktas i nettobudgeteringen som respektive universitets inkomster upp till ett maximibelopp om 5 000 000 euro. Universiteten berättigas att överlåta de statens immateriella rättigheter och annan lös egendom som är i universitetens besittning som apport till ett värde av högst 1 500 000 euro till universitetsbolag som bildas.

Fullmakt:

Under 2007 får sådana hyresavtal ingås som utökar universitetens lokaler och som föranleder utgifter först efter 2007 så att ökningen av nettoutgifterna är högst 4 500 000 euro på årsnivå.

Förklaring: Vid den förvaltning av aktier som avses i punkt 3 iakttas i övrigt lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/1991).

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen baserar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för universitets prestationer (1091/2005) samt på undervisningsministeriets beslut om avgifter för biblioteks- och informationstjänster (82/1993) och om avgifter vid öppen högskoleundervisning i högskolor (83/1993).

Universitetens examensmål i genomsnitt för åren 2007—2009

	Högre högskoleexamina		Doktorsexamina	
	2005 utfall	2007—2009 mål	2005 utfall	2007—2009 mål
Helsingfors universitet	2 322	2 535	378	423
Jyväskylä universitet	1 346	1 380	109	129
Uleåborgs universitet	1 333	1 545	130	157
Joensuu universitet	681	783	53	69
Kuopio universitet	473	510	89	87
Åbo universitet	1 085	1 304	137	154
Tammerfors universitet	945	1 116	105	112
Åbo Akademi	504	578	70	70
Vasa universitet	358	415	16	20
Lapplands universitet	381	415	18	20
Tekniska högskolan	1 017	1 150	150	163
Tammerfors tekniska universitet	742	850	65	75
Villmanstrands tekniska universitet	491	610	35	40
Helsingfors handelshögskola	379	400	19	22
Svenska handelshögskolan	240	250	15	15
Åbo handelshögskola	226	275	8	13
Sibelius-Akademin	133	145	11	11
Teaterhögskolan	82	55	2	3
Konstindustriella högskolan	158	170	10	9
Bildkonstakademin	24	32	2	2
Sammanlagt	12 920	14 518	1 422	1 594

Den beräknade användningen av anslaget	€
Helsingfors universitet, varav minst 2 700 000 euro till Svenska social- och kommunalhögskolan	290 788 000
Jyväskylä universitet	103 268 000
Uleåborgs universitet	123 712 000
Joensuu universitet	56 776 000
Kuopio universitet	54 349 000
Åbo universitet	114 893 000
Tammerfors universitet	85 658 000
Åbo Akademi	49 908 000
Vasa universitet	20 388 000
Lapplands universitet	29 246 000
Tekniska högskolan	118 338 000
Tammerfors tekniska universitet	64 142 000
Villmanstrands tekniska universitet	36 974 000
Helsingfors handelshögskola	25 097 000
Svenska handelshögskolan	13 768 000
Åbo handelshögskola	14 273 000
Sibelius-Akademin	25 661 000
Teaterhögskolan	10 856 000
Konstindustriella högskolan, varav minst 2 800 000 euro i verksamhets-anslag till fakulteten för filmkonst och scenografi	27 574 000
Bildkonstakademin	4 815 000
Till undervisningsministeriets förfogande	18 568 000
Sammanlagt	1 289 052 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 720 323	1 791 308	1 824 052
Bruttoinkomster	513 972	533 255	535 000
Nettoutgifter	1 206 351	1 258 053	1 289 052
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	227 080		
— överförts till följande år	258 165		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	217 435	225 874
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	208 270	219 822
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	9 165	6 052
Kostnadsmotsvarighet, %	104,4	102,8
Prisstöd	570	965
Kostnadsmotsvarighet efter stöd	9 735	7 017

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten		
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	156 750	164 031
— finansiering från EU	60 200	59 797
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	59 870	92 595
Inkomster sammanlagt	276 820	316 423
Totala kostnader för projekt	302 500	364 590
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-25 680	-48 167
Kostnadsmotsvarighet, %	91,5	86,8

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lagen om utveckling av högskoleväsendet	20 000
Tjänste- och arbetskollektivavtal	6 829
Nytt lönesystem	11 852
Till hästsjukhusets verksamhet i överföring från moment 30.30.25	30
I överföring av nationalbibliotekets uppgifter till moment 29.50.23	-12 201
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	4 489
Sammanlagt	30 999

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	1 289 052 000
2006 tilläggsb.	2 100 000
2006 budget	1 258 053 000
2005 bokslut	1 237 436 000

22. (29.10.22) Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 043 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller universiteten, därtill anslutet internationellt samarbete samt sysselsättningsfrämjande verksamhet, för åtgärder enligt produktivitetsprogrammet och fortbildning av lärarutbildarna samt för betalning av utgifter och understöd som behövs för att trygga verksamhetsförutsättningarna för undervisning och forskning samt för betalning av patientförsäkringsavgifter,

2) till kostnader för utveckling av universitetens gemensamma ADB-verksamhet och datakommunikationer,

3) till utveckling av universitetens vuxenutbildning samt till kostnader som föranleds av utveckling av olika former av långsiktig fortbildning inom de områden som universiteten själva föreslår och som utgör en del av deras samhällsuppgift,

4) till betalning av kostnader för utvecklandet av universitetscentren,

5) till avlönande av personal motsvarande högst 206 årsverken i uppgifter för viss tid.

Dispositionsplan		€
1.	Forsknings-, utvecklings- och publikationsverksamhet	8 043 000
2.	Universitetens gemensamma ADB-verksamhet och datakommunikationer	9 000 000
3.	Utveckling av universitetens vuxenutbildning	2 500 000
4.	Utvecklandet av universitetscentren	2 500 000
Sammanlagt		22 043 000

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	70
Nytt lönesystem	24
Poster av engångsnatur	-650
Sammanlagt	-556

Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

2007 budget	22 043 000
2006 budget	22 599 000
2005 bokslut	24 051 000

23. Nationalbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 277 000 euro.

Förklaring: Nationalbiblioteket verkar i anslutning till Helsingfors universitet. Bestämmelser om Nationalbibliotekets uppgifter finns i universitetslagen (645/1997) och lagen om friexemplar (420/1980). Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av universitetslagen. Nationalbiblioteket ansvarar inom sitt ansvarsområde för bevarandet av det nationella kulturarvet och andra samlingar samt för den informationsförmedling och informationsservice som hänför sig till dem. Nationalbibliotekets uppgift är att utveckla och tillhandahålla nationella tjänster till universitetsbiblioteken, de allmänna biblioteken, yrkeshögskolornas bibliotek och specialbiblioteken samt att främja det nationella och internationella samarbetet inom biblioteksbranschen.

Resultat av verksamheten

Målet är att stärka Nationalbibliotekets roll som en nationell utvecklare inom biblioteksbranschen och som tillhandahållare av bastjänster inom biblioteksnätet.

Nationalbiblioteket

— utvecklar och stärker servicenivån inom det finländska biblioteksväsendet,

— producerar för biblioteksnätet databastjänster, tjänster för tillämpning av det digitala biblioteket, tjänster för anskaffning av elektroniskt material samt standardiserings- och samstatistiktjänster,

— utvecklar forskningsbiblioteket som vetenskaplig forskningsmiljö,

— moderniserar bibliotekets sakkunnigtjänster i fråga om de nationella samlingarna och det humanistisk-samhällsvetenskapliga vetenskapsområdet så att de motsvarar forskningssamfundets nya behov samt

— digitaliserar på ett kostnadseffektivt sätt de nationella källmaterialen så att de via nätet kommer till en omfattande användning.

Kvantitativa mål

	2003 utfall	2005 utfall	2007 mål
Tryggande av kulturarvet			
— digitaliserade sidor	126 000	278 575	170 000
— mikrofilmning/ antal exponeringar	975 073	1 309 364	1 250 000
Nationella datanätstjänster			
— de nationella databasernas storlek, mn	7,66	8,45	9,9
— sökningar i de nationella databaserna, mn	..	3	3,4
— användning av FinElib -material (sökningar), mn	13,4	29,8	45,9
Nationella forskningsbibliotekstjänster			
— lån (lokala lån och fjärrlån)	524 100	530 700	530 000
— biblioteksbesökare	280 728	429 368	430 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 043
Bruttoinkomster	1 766
Nettoutgifter	13 277

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 29.40.22	1 076
Överföring från moment 29.50.21	12 201
Sammanlagt	13 277

2007 budget 13 277 000

24. (29.10.24) Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 72 477 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till elevunderstöd

2) betalning av utgifter som föranleds av att personalen och undervisningspraktikanterna erbjuds skolbespisning mot avgift.

F ö r k l a r i n g : Målet för övningsskolorna är en hög nivå på verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetet. Övningsskolorna sörjer för kvaliteten på läroplansarbetet och undervisningen samt utvecklar en mångsidig handledd praktik. Det kvantitativa målet för den handledda praktiken är minst 41 700 studiepoäng. Verkningarna av de kvantitativa förändringarna i lärarutbildningen på praktikbehovet och på omfattningen av skolornas verksamhet bedöms.

De verkställighetsbeslut som hänför sig till produktivitetsprogrammet fattas med målet att före 2011 minska antalet årsverken med 81 så att detta årligen inverkar på anslagen.

Kvantitativa mål

	2003 utfall	2005 utfall	2007 mål
Elever	7 836	7 893	7 900
— grundskola	5 657	5 684	5 700
— gymnasium	2 179	2 209	2 200

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	73 405	73 732	74 277
Bruttoinkomster	1 929	1 400	1 800
Nettoutgifter	71 476	72 332	72 477
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 419		
— överförts till följande år	3 790		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	459
Nytt lönesystem	238
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-352
Poster av engångsnatur	-200
Sammanlagt	145

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för undervisning i övningsskolorna, 22 432 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

2007 budget	72 477 000
2006 budget	72 332 000
2005 bokslut	71 847 000

(60.) Yrkesutbildning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 29.20 och att moment 21, 24, 25, 30, 31 och 76 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.20.

60. (29.88) Vetenskap

För Finlands Akademis forskningsprojekt som skall finansieras under momenten 29.60.50 och 29.60.53 får förbindelser till ett värde av 225 290 000 euro ingås år 2007.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

F ö r k l a r i n g :

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakten för forskningsprojekt

År	Bevillnings-fullmakt mn euro	Utgifter, mn euro 2006	2007	2008	2009	2010	2011
2002	148,1	7,2					
2003	152,6	30,9					
2004	172,6	51,8	35,2				
2005	175,6	61,5	52,7	26,3	17,6		
2006	205,6	20,6	72,0	61,7	30,8	20,6	
2007	225,3		22,5	78,9	67,6	33,8	22,5
Sammanlagt		171,9	182,4	166,9	116,0	54,4	22,5

Samhälleliga verkningar

Målet för vetenskapspolitiken är att genom samarbete mellan olika sektorer och aktörer stärka kunskapen och kompetensen samt den finska vetenskapens nivå och synlighet internationellt så att det gagnar samhället och ekonomin i Finland. Den finländska forskningens internationella framgång stärks genom att man finansierar högklassig forskning och stöder sådan forskning som med hjälp av extra insatser förväntas få internationella genombrott.

Resultat av verksamheten

Genom offentlig forskningsfinansiering tryggas en långsiktig, omfattande och förnybar grundforskning och forskarutbildning samt främjas uppkomsten av nya innovationer. Den offentliga forskningsfinansieringen ökas och den extra satsningen inriktas särskilt på stärkandet av förutsättningarna för spetsforskning.

Det nationella, europeiska och övriga internationella samarbetet kring forskningen ökas ytterligare.

Forskarutbildningen internationaliseras och utvecklas så att antalet doktorsexamina motsvarar behoven och kvaliteten förbättras ytterligare. Man ökar rörligheten för forskare och utvecklar en smidig samfinansierad modell för forskarkarriärer, som är inspirerande, tydlig och förutsägbar för forskaren. Jämställdheten mellan könen ökas inom forskarkarriären.

Kännedomen om vetenskap ökas i samhället och medborgarnas möjligheter att förstå och utnyttja forskningsrön förbättras.

Utvecklingen av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom högklassiga stödtjänster och informationsförsörjning inom forskningen.

21. (29.88.21) Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 32 034 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Finlands Akademi är en finansieringsorganisation vars uppgift är att främja högklassig forskning genom långsiktig men tidsbunden finansiering som bygger på vetenskaplig kvalitet, genom tillförlitlig utvärdering, genom vetenskapspolitisk sakkunskap samt genom ett mångsidigt och globalt samarbete.

Samhälleliga verkningar

Verksamheten vid Finlands Akademi förbättrar den finländska forskningens kvalitet och internationella ryktbarhet samt stärker forskningens samhälleliga status. Finlands Akademi främjar forskningens förnyelse, skapar förutsättningar för en mångfald inom forskningen samt främjar ett omfattande utnyttjande av forskningsresultat för välfärdens, kulturens, ekonomins och miljöns bästa.

Resultat av verksamheten

— Finlands Akademi finansierar högklassig forskning, riktar resurser till stöd för forskning kring aktuella problem och inom nya områden som uppstår i takt med den vetenskapliga utvecklingen. Akademin främjar skapande och utvecklande av kreativa forskningsmiljöer. Akademin verkar aktivt för ett effektivare nationellt och internationellt forskningssamarbete samt för utvecklande av bildandet av internationella nätverk för spetsforskning samt stärker Finlands deltagande i internationella vetenskapliga organisationers verksamhet.

— Akademin främjar för sin del en effektiv och högklassig forskarutbildning. I akademins finansiering betonas utvecklandet av en forskarkarriär efter doktorsexamen.

— Akademin stärker det nationella och internationella samarbetet när det gäller forskningsfinansiering, utvärdering och prognostisering.

— Akademin svarar för sin del för att göra forskningen och det vetenskapliga arbetet kända.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Akademin utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen. Akademin utvärderar och utvecklar kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet samt utvecklar strukturerna och de elektroniska verksamhetsformerna.

Nyckeltal	2003	2005	2007 uppskattning
Antal ansökningar som behandlats	5 073	5 964	6 000
Söktryck på allmän ansökan om forskningsanslag			
beviljningar av antalet ansökningar, %	27	17	17
beviljningar av beloppet av ansökningarna, %	14	10	10
Akademiprofessorer	38	39	40
Akademiforskare	238	247	260
Forskarprofessorsbefattningar	380	388	325
Internationella avtal	47	57	58
Vetenskapstävlingen Viksu för gymnasielever, antal deltagare	137	170	170
Årsverken, förvaltningsämbetet	137	166	162

För att resultatmålen för Finlands Akademi skall nås används även anslagen under moment 29.60.50, 29.60.53 och 29.60.66.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets beslut om avgifter för Finlands Akademis prestationer (1109/1993).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	30 889	32 792	33 154
Bruttoinkomster	1 044	965	1 120
Nettoutgifter	29 845	31 827	32 034
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 582		
— överförts till följande år	8 703		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	208
Produktivitetsfrämjande åtgärder	- 88
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	87
Sammanlagt	207

2007 budget	32 034 000
2006 budget	31 827 000
2005 bokslut	31 966 000

22. (29.88.22) Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 14 131 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom arkivverkets internationella samarbete,

2) till betalning av projekt som godkänts av EU.

Fullmakt:

Riksarkivet får 2007 ingå hyresavtal som gäller nybyggnaden av landskapsarkivet i Tavastehus så, att den ökning av utgifterna som avtalet medför är högst 743 000 euro på årsnivå från och med ingången av 2008.

F ö r k l a r i n g : Den fullmakt beträffande hyresavtal som man beslutat om i budgeten för 2006 återkallas.

Arkivverket är en sakkunnig- och serviceorganisation som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad och effektivt användbar form. Arkivverkets verksamhet förbättrar förutsättningarna för dokumentförvaltningen och arkivfunktionen inom den offentliga förvaltningen och privata sammanslutningar. Målet är att ca 15 % av myndighetshandlingarna skall förvaras varaktigt.

Resultat av verksamheten

— Arkivverket utvecklar och styr arkivfunktionen så att dokumentförvaltningen och arkivfunktionen inom den offentliga sektorn sköts effektivt och ekonomiskt. Arkivverket bestämmer vilka handlingar som skall förvaras varaktigt.

— Arkivverket förvarar det arkivmaterial som det innehar effektivt och tryggt samt förbättrar tillgången till och användbarheten hos materialet.

— Arkivverket erbjuder sina kunder en mångsidig, tillförlitlig, snabb, avgiftsfri och avgiftsbelagd informationsservice.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arkivverket utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen.

Intäktsmålet för de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda servicen är 5 000 euro.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Nyckeltal	2003	2005	2007 mål
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter)	108 028	111 022	113 000
Utbildning (föreläsningstimmar)	1 015	973	800
Utförda granskningar, antal	75	135	100
Ordnade arkiv (hyllmeter)	1 893	1 530	1 400
Forskarbesök	79 385	72 211	72 000
Utfärdade intyg och gjorda utredningar	18 016	17 301	17 000
Årsverken	226,4	232,5	222

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 769	14 473	14 761
Bruttoinkomster	946	630	630
Nettoutgifter	13 823	13 843	14 131
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	200		
— överförts till följande år	154		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	67
Nytt lönesystem	49
Ökade energikostnader	210
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-66
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	28
Sammanlagt	288

2007 budget	14 131 000
2006 tilläggsb.	210 000
2006 budget	13 843 000
2005 bokslut	13 777 000

23. (29.88.23) Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 730 000 euro.

Förklaring: Forskningscentralen för de inhemska språken är ett institut för språkforskning som i sin verksamhet har som mål att öka kännedomen om de inhemska språken och deras kulturella och samhälleliga ställning och på så sätt bidra till att skapa förutsättningar för en språklig jämlikhet i Finland.

Nyckeltal	2003	2005	2007 mål
Vetenskapliga publikationer st./sidor	68/6 093	82/4 614	70/5 000
Populariserade publikationer st./sidor	368/3 091	374/3 546	350/3 000
Informationstjänstuppgifter, st.	1 776	1 733	1 700
Årsverken	109,5	114	111,6
Arbetstillfredsställelseindex	3,4	3,4	3,4

För att resultatmålen för Forskningscentralen för de inhemska språken skall nås används även anslagen under moment 29.60.53.

Intäktsmålet för de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda servicen är 3 300 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 513	3 461	3 403
Bruttoinkomster	851	673	673
Nettoutgifter	2 662	2 788	2 730
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	832		
— överförts till följande år	957		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	20
Nytt lönesystem	12
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-106
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	16
Sammanlagt	-58

2007 budget	2 730 000
2006 budget	2 788 000
2005 bokslut	2 787 000

F ö r k l a r i n g : Depåbibliotekets uppgift är att ta emot och förvara material som överförs från vetenskapliga och allmänna bibliotek samt att ställa materialet till förfogande.

24. (29.88.24) Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 520 000 euro.

Nyckeltal	2003	2005	2007 mål
Mängd material som tagits emot, hyllmeter	3 958	5 470	5 300
Antal beställningar	64 133	70 011	72 000
Årsverken	24	22,7	22,1

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	7
Nytt lönesystem	1
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-13
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	3
Sammanlagt	-2

2007 budget	1 520 000
2006 budget	1 522 000
2005 bokslut	1 513 000

25. (29.88.25) Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 150 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för utarbetande och anskaffning av serier av historiska verk, biografier och vissa andra verk samt till betalning av understöd för utgifterna för utarbetandet,

2) till avlönande av personal för viss tid motsvarande högst fem årsverken.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Projektet Anders Chydenius samlade verk	150 000
2007 budget	150 000
2006 budget	200 000
2005 bokslut	300 000

50. (29.88.50) Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 130 011 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete,

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd,

3) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer,

4) till betalning av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU,

5) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar,

6) till kostnader för internationella vetenskapliga konferenser i Finland och nationella vetenskapliga seminarier som ordnas som avgiftsbelagd verksamhet, högst 800 000 euro.

Förklaring: I anslaget ingår 1 310 705 euro för finansiering av samfinansierade forskningsprojekt i fråga om vilka motsvarande inkomster inflyter till moment 12.29.99.

Av utgifterna för internationella vetenskapliga konferenser som ordnas i Finland och för nationella vetenskapliga seminarier finansieras främst inbjudna utländska föreläsares rese-, hyres- och sekreterarkostnader samt portoavgifter.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Tillägg som föranleds av en höjning av bevillningsfullmakten för tidigare år	7 909
Tillägg som föranleds av en höjning av bevillningsfullmakten för år 2007	1 970
Sammanlagt	9 879

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	130 011 000
2006 budget	120 132 000
2005 bokslut	103 873 000

53. (29.88.53) Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 77 342 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning och internationellt samarbete,

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd,

3) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer,

4) till betalning av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU,

5) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar,

6) till betalning av utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag för privata arkiv (RP),

7) till avlönande av personal motsvarande 50 årsverken vid Forskningscentralen för de inhemska språken för forsknings-, insamlings- och ordboksprojekt samt till betalning av andra konsumtionsutgifter och stipendier som föranleds av nämnda projekt,

8) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet,

9) till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete,

10) till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen och för främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informationsspridning och för forskningens informationsförsörjning samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödjandet av vetenskapen,

11) till betalning av statsunderstöd för förbättrande av tillgången till forskningsmaterial och till betalning av utgifter för motsvarande projekt vid statens ämbetsverk,

12) till renoverings-, flytt- och hyreskostnader på grund av Arbetararkivets nya lokaler, högst 700 000 euro med stöd av lagen om statsbidrag för privata arkiv.

I fråga om de personer som avses i punkt 7 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om statsbidrag för privata arkiv, som ersätter den gällande lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/1974).

Den beräknade användningen av anslaget	€
Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	58 500 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag för privata arkiv (RP)	5 090 000
Verksamheten inom Forskningscentralen för de inhemska språken	2 375 000
Verksamhetsunderstöd för forskningsinstitut och forskningsanstalter, Vetenskapscentret Heureka samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	7 955 000
Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	500 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	750 000
Utgifter som föranleds av främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället och övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	2 172 000
Sammanlagt	77 342 000

Avsikten är att för betalning av de utgifter som avses i punkt 12 används de extra intäkter från tippning och penninglotterier från tidigare år som överskrider de kalkylerade intäkterna.

2007 budget	77 342 000
2006 tilläggsb.	2 150 000
2006 budget	75 739 000
2005 bokslut	75 733 149

66. (29.88.66) Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 320 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC) och Europeiska universitetsinstitutet

(EUI) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktsandelar enligt de beslut som organisationernas förvaltningsorgan har fattat.

2007 budget	12 320 000
2006 budget	12 320 000
2005 bokslut	11 151 377

(69.) Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 29.30 och att moment 21, 22, 25, 30, 31, 34, 50— 53, 55 och 56 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.30.

70. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Studiepenningen är en skattepliktig förmån. För studielån som högskolestuderande har lyft före den 1 juli 1992 och andra studerande före den 1 juli 1994 betalas dessutom räntestöd enligt lagen om studiestöd (28/1972).

Målet för studiestödsverksamheten är att trygga utkomsten under studietiden och att dimensionera studiestödet så, att utbildning på eget initiativ och studier på heltid understöds. Studiestödet utvecklas utifrån de utbildningspolitiska målen. Målet är ett tillräckligt och sporrande studiestöd som främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Avsikten med stödet för skolresor är att till studerande i gymnasier och yrkesläroanstalter betala ersättning för skäliga dagliga skolresekostnader.

Stöd beviljas om en studerandes skolväg är minst tio kilometer i ena riktningen och skolresekostnaderna per månad överstiger 54 euro. Självriskandelen är 43 euro per månad.

Verkställighetsuppgifterna i samband med studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten. Högskolornas studiestödsnämnder kan bevilja studiestöd till studerande i den egna högskolan på basis av ett avtal med Folkpensionsanstalten. Folkpensionsanstalten betalar ersättning för de uppgifter som högskolorna sköter på basis av avtalet. Också andra läroanstalter handhar uppgifter i anslutning till skötseln av studiestödsärenden. Undervisningsministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Studiestödsanslag och studiestödstagare

	2003	2005	2007 uppskattning
Studiestödsutgifter (mn euro)			
Studiepenning			
— högskolenivå	328,0	322,5	323,3
— andra stadiet	110,3	106,5	108,8
Bostadstillägg	224,8	231,6	258,8
Stöd för skolresor	25,6	27,9	28,0
Måltidsstöd	16,6	20,2	22,9

Studiestödstagare			
Studiepenning			
— högskolenivå	200 308	198 671	202 600
— andra stadiet	140 380	131 463	134 500
Bostadstillägg			
— högskolenivå	157 130	159 359	162 000
— andra stadiet	62 012	62 800	65 900
Stöd för skolresor	64 560	64 000	64 000
Mottagare av statsborgen			
Högskolenivå	96 850	93 352	100 000
Andra stadiet	48 539	42 191	43 000

Vid utgången av 2005 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 1 299,8 miljoner euro, varav andelen s.k. gamla studielån utgjorde 103,3 miljoner euro. Vid utgången av året uppgick antalet personer med studielån till 327 041. För dem som avlagt yrkeshögskoleexamen var studielånet i genomsnitt 5 600 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 6 400 euro.

Grunderna för dimensioneringen av anslaget

Studiestöd i genomsnitt	2003	2005	2007 uppskattning
Studiepenning, €/månad			
— högskolenivå	250	250	250
— andra stadiet	133	138	139
Bostadstillägg, €/månad	156	163	184
Stöd för skolresor, €/månad	94	103	110

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas år 2007 antalet personer som får lagenlig studiepenning vara 241 000, varav 151 000 är högskolestuderande och 90 000 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas uppgå till 158 000. Antalet personer som får lagenligt stöd för skolresor beräknas uppgå till ca 29 000 studerande.

Den i lagen om studiestöd avsedda studiepenningens månatliga maximibelopp år 2007 (€/mån)

Högskolestuderande	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38,68
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	105,96
— studerande under 18 år som bor annanstans	126,14
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	259,01
Studerande vid andra läroanstalter	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	21,86
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	63,91
— studerande under 18 år som bor annanstans	84,09
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	213,60

Studiestödets bostadstillägg är 80 % av de fastställda boendeutgifterna. Vid beviljande av bostadstillägg beaktas inte boendeutgifter till den del de överstiger 252 euro. Bostadstillägget för studerande utomlands är högst 210 euro/mån.

Måltidsstödet är 1,47 euro per måltid.

Den beräknade utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet

	2003	2005	2007 uppskattning
Gymnasieutbildning	31 830 (26 %)	27 382 (23 %)	28 000 (23 %)
Grundläggande yrkesutbildning	100 720 (78 %)	96 775 (73 %)	100 000 (75 %)
Yrkeshögskolestudier	98 589 (85 %)	97 043 (83 %)	99 000 (84 %)
Universitetsstudier	96 534 (62 %)	96 737 (61 %)	99 000 (61 %)

22. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 622 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärsinstans i frågor som gäller studiestöd. Det uppskattas att ca 3 000 besvär anhängiggörs år 2007. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för besvär skall vara sex månader.

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av 32 § i lagen studiestöd i syfte att förnya organisationen i fråga om besvärsnämnden för studiestöd.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	4
Nytt lönesystem	3
Lokalkostnader	56
Sammanlagt	63

2007 budget	622 000
2006 budget	599 000
2005 bokslut	600 000

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget

	€
Räntestöd för studielån	100 000
Borgensansvarsbelopp	14 000 000
Betalningseftergift	5 000 000
Avskrivningar av borgensansvarsfordringar	2 000 000
Ränteunderstöd	1 900 000
Sammanlagt	23 000 000

52. Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till räntestöd för studielån enligt lagen om studiestöd (28/1972),

2) till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av borgensansvarsbeloppen	-1 000
Minskning av avskrivningarna av borgensansvarsfordringar	-3 000
Ändring i användningen av räntestöd	-100
Sammanlagt	-4 100

2007 budget	23 000 000
2006 budget	27 100 000
2005 bokslut	23 205 561

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 690 932 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Studiepenning för högskolestuderande	323 332 000
Studiepenning för studerande i andra läroanstalter	108 800 000
Bostadstillägg	258 800 000
Sammanlagt	690 932 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av föräldrarnas inkomstgränser	4 100
Justering av bostadstillägget för dem som bor i folkhögskolas eller idrottsutbildningscenters internat	400
Ändring i användningen av studiepenning och bostadstillägg	-12 268
Sammanlagt	-7 768

2007 budget	690 932 000
2006 budget	698 700 000
2005 bokslut	660 656 233

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till studentrestauranger för att sänka priserna på måltider med 1,47 euro per måltid för högskolestuderande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen, yrkeshögskoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen samt studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning,

2) till betalning av extra stöd till den som driver en studentrestaurang i lokaler som inte hör till en högskola, högst 0,84 euro för varje sådan måltid för vilken betalas måltidsstöd, dock högst till ett belopp som motsvarar kostnaderna för lokaler och anläggningar.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Måltidsstödet till högskolestuderande	19 000 000
Extra stöd till studentrestauranger	1 300 000
Sammanlagt	20 300 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökad användning av måltidsstödet	300

2007 budget	20 300 000
2006 budget	20 000 000
2005 bokslut	20 212 502

58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse för ersättande av hyreskostnader för lokaler som behövs för högskolestuderandenas hälsovård,

2) till betalning av understöd för ersättande av hyreskostnader för statliga jordområden som överlåtits för studiebostadsbruk, om fast-

igheten i främsta hand används till boende för studerande som är berättigade till studiestödets bostadstillägg eller till bostadsbidrag, förutsatt att den aktuella kommunen med ett motsvarande belopp stöder boende för studerande.

Dispositionsplan	€
1. Studenternas hälsovårdsstiftelse	2 727 000
2. Bostadsorganisationerna för studerande	1 273 000
Sammanlagt	4 000 000

Förklaring:

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Ökning av Studenternas hälsovårdsstiftelses lokalkostnader	109
Ökade hyreskostnader för jordområden för studentbostadssamfund	25
Sammanlagt	134

2007 budget	4 000 000
2006 budget	3 866 000
2005 bokslut	3 728 000

59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (48/1997).

Förklaring:

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Höjning av biljettpriserna	1 500

2007 budget	28 000 000
2006 budget	26 500 000
2005 bokslut	27 917 769

80. (29.90) Konst och kultur

Förklaring: Konst- och kulturpolitiken har som mål att

1) trygga gynnsamma förutsättningar för aktörerna inom konst- och kulturområdet,

2) säkerställa möjligheterna för medborgarna till mångsidiga och kvalitativa konstupplevelser och kulturtjänster samt,

3) främja skapandet av nationella och internationella nätverk för aktörerna.

Tillgången till och nåbarheten hos konst och kultur. Projekt som ökar institutionernas produktivitet och serviceverksamhet stöds (strategier för nättjänster, omorganisering av funktionerna, projekt för anskaffning av lokaler). Centralkommissionen för konst och systemet med konstkommissioner utvecklas som en nationell helhet. Det regionala utbudet av musik utvecklas. Stödet till konst- och kulturtjänster för barn och unga riktas till olika konstarter och barnkulturcentralernas verksamhet etableras. Man genomför ett åtgärdsprogram som gäller konstens och kulturens tillgänglighet och som har som mål att främja tillgången till konst- och kul-

turtjänster för alla befolkningsgrupper och förbättra förutsättningarna för en egen kulturell verksamhet för språk- och kulturminoriteter och handikappade.

Fungerande biblioteksnät och bibliotekstjänster. Kommunernas samarbete i bibliotekens verksamhet stöds med beaktande av kommun- och servicestrukturprojektets riktlinjer. Bevarandet av bibliotekens nätverk av verksamhetsställen stöds genom att ett fyraårigt program som gäller bibliotekets roll som center för multitjänster startas. De allmänna bibliotekens tekniska infrastruktur moderniseras och informationen till kunderna tryggas i synnerhet inom glesbygdsområdena och tätorternas randområden. Utvecklandet av bibliotekstjänster för barn och unga stöds.

Den audiovisuella industrin och kulturegendomen. Produktionen, distributionen och kulturverksamheten främjas genom ytterligare stöd till film och andra audiovisuella medier. Stödsystemen förnyas för att stärka den ekonomiska strukturen inom verksamhetsområdet. Internationaliserings- och exportsträvandena ökas med hjälp av särskilda projekt. Vikten av film för barn och unga betonas i stödpolitiken. Mediefostrans ställning befästs genom att genomförandet av projektet Barn och media fortsätter. Utvecklandet av verksamhetsområdena för statens filmgranskningsbyrå och Finlands filmarkiv fortsätter.

Utvecklingen av informationssamhället inom kultursektorn. Den inhemska innehållsproduktionen via informationsnät och andra elektroniska dataterminaler stöds. Strategin Kulturen i informationssamhället 2010 inleds bl.a. med det treåriga projektet Digitaaliset demot och genom att genomförandet av datanätsprojekt inom det kulturella området effektiviseras. De kulturella nättjänsterna stöds i syfte att förbättra deras funktioner och tillgången till dem.

Upphovsrätten i den digitala miljön och datanätsmiljön. Kunnandet och kunskapen om upphovsrätt ökas genom utbildning och genom att upphovsrätten görs känd. Upphovsrättslagstiftningens och upphovsrättssystemets funktionsduglighet i den digitala skapar- och användarmiljön samt via datanäten förbättras. Konsekvenserna av bestämmelserna om tekniska skyddsmetoder på privat kopiering följs.

Det nordliga kulturella partnerskapet. Man genomför undervisningsministeriets Rysslandsprogram för konst och kultur samt det samarbetsavtal som ingåtts 2005 med Rysslands ministerium för kultur- och masskommunikation.

Genomförandet av utvecklingsprogrammet för kulturexport. I enlighet med det utvecklingsprogram för kulturexport som utrikesministeriet, handels- och industriministeriet, undervisningsministeriet och aktörer inom kulturexporten utarbetade tillsammans 2006 utvecklas verksamheten och strukturerna inom stödnätverket för kulturexport, produktifierandet, affärskompetensen inom branschen och produktifierandet av kulturen med tanke på turismen.

Bevarandet av kulturarvet och utvecklingen av branschen. Det kunskapsunderlag som beskriver kulturarvssektorns samhälleliga verkningar understöds. Digitaliseringen av och förbättrandet av tillgången till kulturarvsmaterial stöds. Museibranschen utvecklas på det sätt som den reviderade museilagen förutsätter. Museernas utvärderingsverksamhet befästs. Museernas och andra kulturarvsobjekts tillgänglighet förbättras och kulturarvsfostran ökas.

Utvecklandet av relationerna mellan konsten och kulturen och den övriga samhällsutvecklingen. Man strävar efter att öka konst- och kulturfunktionernas inverkan på den samhälleliga och ekonomiska utvecklingen, exporten av kulturprodukter och tjänster samt den regionala utvecklingen. Åtgärderna i kreativitetsstrategin vidtas i syfte att öka kreativitetens betydelse inom de olika samhällsområdena.

Fördelningen av finansieringen av konst och kultur mellan budgetmedel och tippningsvinstmedel

	Tippnings-vinstmedel	Budgetmedel	Sammanlagt
Främjande av konstarter	30 630 000	14 454 000	45 084 000
Nationella konstinstitutioner	73 022 000	51 904 000	124 926 000
Biblioteksväsendet	39 970 000	87 339 000	127 309 000
Museer och kulturarvet	21 284 000	28 923 000	50 207 000
Främjande av den regionala konsten	13 510 000	5 541 000	19 051 000
Främjande av kulturpolitiken	5 889 000	686 000	6 575 000
Internationell verksamhet inom konst och kultur	3 583 000	5 905 000	9 488 000
Kommunikationskultur	941 000	4 818 000	5 759 000
Sammanlagt	188 829 000	199 570 000	388 399 000

21. (29.90.21) Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 366 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utgifter för avlönande av konstnärsprofessorer,

2) till betalning av stipendier och understöd för främjande av konsten,

3) till forskning och information inom konst- och kulturpolitiken,

4) till stöd till den avgiftsbelagda servicen, högst 10 000 euro.

De stipendier och understöd som beviljas av anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Centralkommissionen för konst har som mål för sin verksamhet att förbättra kvaliteten och den internationella nivån på finländsk konst och att stärka konstens förnyelseutveckling och dess status som en mångsidig resurs i egenskap av moderniserare av samhället och betydelseskapare. Centralkommissionens arbete gagnar och främjar välfärden, kulturen och dess mångfald samt miljön och ekonomin. Centralkommissionen för konst är en sakkunnig- och finansieringsorganisation som finansierar utövande av högklassig konst särskilt genom att dela ut stipendier och statsbidrag. Finansieringen är tidsbunden och baserar sig på en jämförelsebedömning av den konstnärliga kvaliteten och på en omfattande konstnärspolitisk sakkunskap. Centralkommissionen för konst använder de resurser som står till förfogande till att

— finansiera högklassig och innovativ konstnärlig verksamhet och stärka konstens mångfacetterade roll i samhället,

— satsa på en ökad jämlik tillgång och tillgänglighet till konst, större kulturell mångfald och ökad tillämpad användning av konst,

— fortsätta betona vikten av att sökandegruppens kön, ålder, språk och boendeort beaktas i stipendiepolitiken så att unga konstnärers ställning som sökande och mottagare av stipendier lyfts fram,

— skapa förutsättningar för rörlighet för konstnärer och internationalisering,

— i fråga om den multikonstnärliga och mångkulturella verksamheten stärka ställningen för det stöd som inte på förhand är bundet till en viss konstart,

— följa, utvärdera och utveckla kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet samt göra strukturerna effektivare och tydligare samt utveckla de elektroniska tjänsterna för kunderna i enlighet med utvecklingsförslagen,

— för sin del stärka konstens ställning och betydelse i samhället och till undervisningsministeriets förfogande producera forskningsrön, utvärderingsinstrument och informationstjänster som är relevanta med tanke på konstpolitiken.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 33 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Nyckeltal för resultatet	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Statsunderstöd:			
— ansökningar, st.	8 711	9 153	9 400
— sökande	5 756	5 896	6 100
— beviljningar, st.	2 768	2 925	3 100
— mottagare	2 425	2 491	2 600
Utlåtanden om ansökningar om statsunderstöd till UVM	753	752	750
Konstverkskommissionens samlingar, st.	12 096	12 218	12 400
Publikationer	13	15	10
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Årsverken	34	33	34

Sökande och mottagare av stipendier enligt, kön, region, språk och ålder 2005

	% av de sökande	% av mottagarna
Kvinnor	52	49
Huvudstadsregionen	51	54
Svenskspråkiga	8	8
Under 35-åringar	27	22
Sökande och mottagare sammanlagt	5 149	2 094

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 464	3 377	3 386
Bruttoinkomster	103	20	20
Nettoutgifter	3 360	3 357	3 366
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	478		
— överförts till följande år	472		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	5

2007 budget	3 366 000
2006 budget	3 357 000
2005 bokslut	3 354 000

22. (29.90.22) Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 947 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som civiltjänstgörare föranleder,

2) till stödjande av utställningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service, högst 3 573 000 euro.

Förklaring: Statens konstmuseum främjar bildkonstens kulturarv och stärker betydelsen av dagens visuella kultur.

Effektmålet vid vården av kulturarvet är att öka det visuella kulturarvet för kommande generationer. Målen för konstsamlingarna och utökningen är så gott som enbart kvalitativa. Samtidigt beaktas de innehållsmässiga prioriteringarna.

Målet för den verksamhet som riktas till allmänheten är att hålla kulturarvet levande genom att stärka Statens konstmuseums enheters roll som tillhandahållare av mångsidiga och högklassiga kulturtjänster. Syftet är att hålla utställnings- och programproduktionens utbud mångsidigt samtidigt som man genom besökarenkäter följer hur tillfredställda kunderna är och strävar efter att svara på deras önskningar. Särskild uppmärksamhet fästs vid publikperspektivet, vilket innebär att utställningsutbudet har aktualitet. Det ekonomiska målet för ansvarsområdet, som i sin helhet är avgiftsbelagd verksamhet, är att inkomsterna täcker 11 % av de totala kostnaderna och 30 % av särkostnaderna.

Utvecklingsenheten inom konstmuseibranschen fortsätter att tillsammans med landets övriga konstmuseer genomföra utvecklingsprojekt som gäller hela konstmuseifältet. År 2007 görs delundersökningar i syfte att utvärdera konstmuseiverksamhetens effektivitet.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 67 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

På grund av det kulturella områdets karaktär ökar inte antalet resultatmål kontinuerligt. I fråga om mängden prestationer beaktas deras varierande omfattning.

Nyckeltal för resultatet	2004 utfall	2005 utfall	2007 mål
EFFEKT, PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Antal besökare inom utställningsverksamheten			
— totalt antal besökare	522 993	406 905	333 000
— andelen betalande besökare	345 801	241 082	175 000
— andelen betalande besökare, %	66	59	53
Kundtillfredsställelse (kundservice), %	88	91	85
Samlings- och specialutställningar, st.	28	22	17
Forsknings- och utställningspublikationer, st.	16	15	10
Konserverade verk, st.	610	723	900
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Genomsnittsintäkt av utställningsbesök, euro	3,7	3,4	3,0
Genomsnittspris för utställningsbesök, euro	2,7	2,7	4,1
Utställningspublikationer, sålda exemplar/upplagor, %	86	67	60
De administrativa tjänsternas andel av totalkostnaderna, %	16	17	16
Avgiftsbelagd verksamhet (kostnadsmotsvarighet)			
— inkomster/totala kostnader, %	23	16	11
— inkomster/särkostnader, %	64	48	30
— prisstöd/särkostnader, %	31	48	67
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Årsverken	242	243	228

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 933	19 361	19 030
Bruttoinkomster	2 923	2 413	2 083
Nettoutgifter	17 010	16 948	16 947
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 255		
— överförts till följande år	2 214		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	62
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-92
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	29
Sammanlagt	-1

2007 budget	16 947 000
2006 budget	16 948 000
2005 bokslut	16 969 000

23. (29.90.23) Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 596 000 euro.

Anslaget får också användas till grundlig förbättring av byggnader.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg har som centralt mål för sin verksamhet att sörja för restaurering, underhåll och användning av det byggnadskulturella monumentet Sveaborg, som finns med på Unescos världsarvslista och som är av nationell betydelse samt att svara för produktion och spridning av basinformation om kulturturism.

Sveaborg utvecklas med beaktande av principerna för hållbar turism. Målet är att öka allmänhetens kunskap om världsarvsobjektet. Man strävar efter att förbättra Sveaborgs bild utåt genom att stödja kulturevenemang som lämpar sig att ordna där och som är platsen värdiga. I iståndsättningen av Sveaborg utnyttjas den arbetskoloni som finns på ön.

Nyckeltal	2004 utfall	2005 utfall	2007 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Antal besökare under månader utanför säsongen (oktober—april)	145 000	158 000	170 000
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Byggandets andel av reparationskostnaderna, %	16	12,5	15,0
Av alla fästningsmurar (52 800 m²) andelen fästningsmurar som klassas som varande i bästa skick av murarna , %	36	37,5	38,5
Hyresintäkter, ökning %	2,5	0,5	2,0
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Årsverken	88,6	90,6	91,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 565	6 282	6 431
Bruttoinkomster	3 819	3 875	3 835
Nettoutgifter	2 746	2 407	2 596
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	130		
— överförts till följande år	-		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	22

2007 budget	2 596 000
2006 budget	2 407 000
2005 bokslut	2 616 000

24. (29.90.24) Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 745 000 euro.

Dispositionsplan	€
Nationalmuseets omkostnader	5 808 000
Museiverkets övriga omkostnader	10 937 000
Sammanlagt	16 745 000

Förklaring:

Museiverket leder och utvecklar landets allmänna museiverksamhet och svarar för forskningen, bevararandet och vården av det materiella kulturarvet och kulturmiljön. Tyngdpunkten i Museiverkets verksamhet ligger främst på utvecklingen av tillgången till tjänster och av tjänsternas innehåll: utvecklande av det regionala samarbetet, förbättrande av arkiv-, samlings- och statistikförvaltningen, utredning av frågor som gäller Museiverkets lokaler samt utvecklande och flyttning av Finlands sjöhistoriska museum.

I förmedlingen av den information som Museiverket producerar betonas digitaliseringen av datamaterial så att materialet blir tillgängligt för befolkningen, kulturarvsfostran, förbättrandet av tillgången till Museiverkets objekt och verksamhet, den internationella verksamheten samt utvecklandet av museibranschens tjänster som gäller biblioteks-, arkiv- och bildsamlingar av nationell betydelse. Finlands nationalmuseums mål är att öka det aktiva bruket av kulturarvet och att främja tillgången till information.

Kulturarvet vårdas genom medel för bevarande av det lösa och fasta kulturarvet och för skydd av kulturarvet under vatten, genom förbättrande av vården av fornminnen och genom förteckningar över kulturegendom som skall skyddas under undantagsförhållanden samt genom utförande av de uppföljningsuppgifter som föranleds av ändringen av museilagen. Skötseln och användningen av samt förutsättningarna för rörlighet för Finlands nationalmuseums samlingar tryggas.

Ny kunskap om kulturarvet produceras genom forskning, inventering och dokumentering. Kulturarvets betydelse för samhället förstärks med medel som grundar sig på sektorforskning (olika forskningsprojekt, utvärdering av museibranschen).

Personalens välbefinnande och organisationens kunnande främjas genom personalplanering, utveckling av lönesystemet och av företagshälsovårdssystemet och genom projekt som avser arbetshälsa.

Nyckeltal för resultatet	2004 utfall	2005 utfall	2007 utfall
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Besök på Museiverkets webbsidor	965 916	1 170 942	1 288 000
Behandlingstid för utlåtanden, dagar	32,5	35	30
Antal besökare i museer			
— totalt antal besökare	311 870	300 583	320 000
— andelen betalande besökare, %	55,3	54,2	55
Antal besökare på slott			
— totalt antal besökare	211 083	178 304	205 000
— andelen betalande besökare, %	70,5	66,7	65
Forsknings- och utställningspublikationer, st.	6	5	7
Föremålsuppgifternas digitaliseringsgrad, %	21,2	23,3	26
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Genomsnittspris för museibesök, euro	4,56	4,58	4,5
Intäkter av museibesök i genomsnitt, euro	2,65	2,59	2,6
Genomsnittspris för slottsbesök, euro	1,69	1,69	1,7
Intäkter av slottsbesök i genomsnitt, euro	2	2,35	2
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Fasta årsverken	289	293	301

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 034	20 339	19 624
Bruttoinkomster	3 820	3 596	2 879
Nettoutgifter	16 214	16 743	16 745
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	257		
— överförts till följande år	83		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvecklande av Finlands sjöhistoriska museums verksamhet	100
Tjänste- och arbetskollektivavtal	95
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-238
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	45
Sammanlagt	2

2007 budget	16 745 000
2006 budget	16 743 000
2005 bokslut	16 040 000

25. (29.90.25) Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 7 018 000 euro.

Av anslaget får högst 4 000 euro användas till prisstöd för avgiftsbelagd service.

Förklaring: Biblioteket för synskadade har som mål att synskadade och andra läshandikappade skall behandlas jämlikt i fråga om tillgång till litteratur, skolgång och studier. Biblioteket genomför sin uppgift genom att producera och erbjuda sina kunder specialmaterial, såsom talböcker, punktskriftsböcker och elektroniska böcker samt genom att fungera som en sakkunniginrättning för talboks- och punktskriftstjänster. Biblioteket producerar 97 % av läroböckerna för synskadade skolelever och av de böcker som examensstuderande behöver enligt examenskraven, sammanlagt ca 500 nya titlar. Det producerade materialet lånas ut eller säljs för att användas av synskadade och andra läshandikappade.

Biblioteket producerar nya skön- och facklitterära titlar i en form som lämpar sig för synskadade och andra läshandikappade och som utgör ca 35 % av den allmänlitteratur som årligen publiceras i Finland. Biblioteket förmedlar litteratur till kunderna som lokala tjänster, per post och via nätet. Den potentiella kundkretsen uppgår till ca 40 000 personer.

Biblioteket fortsätter digitaliseringen av sina analoga samlingar och planeringen av nättjänster, ökar användningen av tjänsterna genom att utveckla samarbetet med de allmänna biblioteken samt stärker bibliotekets IT-verksamhet.

Av kulturpolitiska skäl täcks över 99 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med anslaget under momentet.

Nyckeltal för resultatet	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
— bokproduktion, st.	1 551	1 916	1 810
— antal lån, st.	294 992	348 227	450 000
— lån via allmänna bibliotek, st.	33 000	35 000	38 000
— läroboksleveranser, st.	3 298	3 955	4 000
— antal kunder, st.	12 805	11 685	13 000
— talbokssamling, titlar	29 932	32 900	34 000
— varav DAISY-talböcker	320	2 934	13 000
— kundtillfredsställelse (vitsord 4—10)	8,8	9,9	8,5
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
— genomsnittspris för boklån, euro	14	13	13
— genomsnittspris för läroboksleverans, euro	297	284	284
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
— årsverken	64,3	65,4	65,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 766	6 210	7 050
Bruttoinkomster	51	32	32
Nettoutgifter	5 715	6 178	7 018
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 024		
— överförts till följande år	1 400		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utökning av DAISY-talbokssamlingen	811
Tjänste- och arbetskollektivavtal	21
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	8
Sammanlagt	840

2007 budget	7 018 000
2006 budget	6 178 000
2005 bokslut	6 091 000

26. (29.90.26) Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 494 000 euro.

Av anslaget får högst 123 000 euro användas till prisstöd för visningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Finlands filmarkivs mål är att lagra och bevara kulturegendom i form av film, främja filmkultur, idka forskningsverksamhet och tillhandahålla informationstjänst. Filmarkivet tjänar befolkningens kulturella, kunskapsmässiga och forskningsmässiga behov och den kreativa industrin samt tryggar det audiovisuella kulturarvets synlighet.

I fråga om lagring och bevarande är målet år 2007 att slutföra konserveringen av nitratfilmer, inleda genomförandet av strategin för bevarande av den inhemska filmsamlingen, delta i det internationella forskningsprojektet kring digital restaureringsteknik och att till samlingarna anskaffa visningskopior (ca 600 kopior) och extra material inom den film- och videoproduktion från 2003 som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen samt orginalmaterialet i fråga om de 21 filmer som granskades 2001. Dessutom tas ca 500 kopior av utländska långfilmer emot som frivilliga depositioner och videosamlingen utökas med ca 6 000 nya videoupptagningar, varav ca 50 % utgörs av friexemplar. Förberedelser för en omlagring av traditionssamlingen vidtas. Man fortsätter utvecklandet av Finlands filmarkiv till ett internationellt arkiv-, forsknings-, informations- och servicecenter. Den tekniska provanvändningen av arkiveringssystemet för radio och television inleds.

I fråga om främjandet av filmkulturen samt forsknings- och informationstjänsten är målet att i samband med 50-årsjubileet av grundandet av Finlands filmarkiv göra finländsk filmhistoria och filmarkivverksamhet kända.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 27 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Nyckeltal för resultatet	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
— Vård av samlingar/ arkiverade filmer, antal	118 031	128 054	135 000
— Museet för levande bilder / museiföremål, antal	10 648	11 148	11 750
— Biblioteks-, informations-, låne- och kundtjänster, antal	34 750	34 300	35 000
— Avgiftsbelagda tjänster / visningsverksamhet antal besökare	65 669	60 489	62 000
— Avgiftsbelagda arkivtjänster /bild- och filmtjänster	5 554	4 834	5 000

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
— Samlings- och arkivverksamhet sammanlagt, euro/antal filmer	18,50	17,10	16,39
— Museet för levande bilder, euro/föremål	20,62	21,15	19,74
— Bibliotek, euro/biblioteksstjänst	6,83	6,21	6,43
— Avgiftsbelagd service: subvention av visningsverksamheten / besökare	2,12	2,53	1,98
— Avgiftsbelagd service: intäkt / arkivtjänst	-0,91	-1,73	-2,00
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
— Årsverken	58	58	58

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 986	3 808	3 838
Bruttoinkomster	477	344	344
Nettoutgifter	3 509	3 464	3 494
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	488		
— överförts till följande år	434		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	15
Nytt lönesystem	8
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	7
Sammanlagt	30

2007 budget	3 494 000
2006 budget	3 464 000
2005 bokslut	3 455 000

27. (29.90.27) Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 555 000 euro.

Av anslaget får högst 215 000 euro användas till prisstöd för granskningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Målet för Statens filmgranskningsbyrås verksamhet är att skapa en trygg bildprogrammiljö för barnen. För att nå målet utför granskningsbyrån sådan lagstadgad förhandsgranskning och registrering av bildprogram som grundar sig på barnskyddsmässiga orsaker, utövar förebyggande laglighetsövervakning som grundar sig på anmälningar och beviljar förevisningstillstånd. Målet är att öka medborgarnas kunskaper om regleringen av bildprogram genom upplysning och information.

Förhandsgranskningen av bildprogram har som mål att trygga barns utveckling i en bildprogrammiljö. Som medel används granskning av bildprogram för personer under 18 år, upplysning om bestämmelserna och eftergranskning tillsammans med polisen. Effekterna mäts med hjälp av förfrågningar till publiken och till dem som sprider bildprogram.

Utvecklandet av nätbaserade, kostnadseffektiva och kundvänliga anmälnings- och registreringssystem fortsätter. De eftergranskningsåtgärder som grundar sig på lagändring inleds.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 38 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Nyckeltal för resultatet	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Granskade långa bildprogram, st.	759	945	770
Granskade korta bildprogram, st.	602	603	620
Antal granskare i genomsnitt/bildprogram	1,80	1,77	2
Publikenkät/ belåtenhet med åldersgränserna, %	-	85,5	-
Beviljade förevisningstillstånd, st.	19	18	20
Anmälda bildprogram, st.	26 687	30 736	25 000
VERKSAMHETENS EFFEKTIVITET			
Genomsnittligt pris för granskning, euro/h	336	268	300
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Årsverken	12,8	12,5	13

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	744	778	829
Bruttoinkomster	312	231	274
Nettoutgifter	432	547	555
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	48		
— överförts till följande år	161		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	4
Nytt lönesystem	2
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	2
Sammanlagt	8

2007 budget	555 000
2006 budget	547 000
2005 bokslut	544 000

28. (29.08.22) Omkostnader för Institutet för Ryssland och Österuropa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 402 000 euro.

Förklaring: Institutets funktioner sammanslås till behövliga delar med universitets- och biblioteksväsendet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop. andelen för 6 mån.
Bruttoutgifter	907	816	407
Bruttoinkomster	8	10	5
Nettoutgifter	899	806	402
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	180		
— överförts till följande år	87		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Tjänste- och arbetskollektivavtal	3
Nytt lönesystem	2
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	2
Sammanlagt	7

2007 budget	402 000
2006 budget	806 000
2005 bokslut	805 000

30. (29.90.30) Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 74 451 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998),

2) till betalning av utjämningar på basis av skatteinkomsterna och övergångsutjämningar till följd av statsandelsreformen till kommunerna, enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996).

3) till understöd för utvecklande av bibliotekens innehållsproduktion, högst 336 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Statsandelar och statsunderstöd för bibliotek	€
Kalkylerade kostnader (47 euro * 5 228 800 invånare)	243 558 000
Kommunens finansieringsandel	-133 226 000
Utjämningsposter	288 000
Utvecklande av bibliotekens innehållsproduktion (högst)	336 000
Sammanlagt	110 956 000

Statsandelar och statsunderstöd för bibliotek	
— varav från detta moment	74 451 000
— varav från moment 29.80.52 (tippningsvinstmedel)	36 505 000

Målet för de allmänna biblioteken är att erbjuda befolkningen lika möjligheter till bildning, kunskaper och kunnande, medborgarfärdigheter, litteratur och konst, internationalisering och livslångt lärande. Bibliotekets uppgift är också att erbjuda möjligheter att använda virtuella och interaktiva nättjänster och att ge handledning i användningen av dem.

Bibliotekens anskaffning av böcker stöds genom statsandel och genom stöd till inköp av kvalitetslitteratur med liten spridning. Utvecklandet av bibliotekens egna nättjänster stöds. För att säkerställa att det finns ställen där offentliga nättjänster kan användas fortsätter anskaffningen av kundterminaler och stödjandet av den fortbildning som anknyter till det. Bevarandet av bibliotekens nätverk av verksam-

hetsställen stöds genom att ett fyraårigt program som gäller bibliotekets roll som center för multitjänster startas.

Biblioteksväsendets effektivitet bedöms utifrån indikatorer för användning av bibliotek, materialanskaffningar och personalresurser.

Vissa nyckeltal för biblioteksväsendet	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
Anskaffningar av bokmaterial, st./1 000 invånare	312	307	300
Övriga materialanskaffningar, st./1 000 invånare	55	53	50
Årsverken, 1 000 invånare	0,8	0,8	0,8
Fysiska besök, st./invånare	12,8	12,0	11,0
Nätbesök, st./invånare	8,0	9,0	11,0
Utlåningar, st./invånare	21,1	20,3	20,0
Låntagare, % av invånarantalet	45,9	44,7	45,0
Kostnader för verksamheten / invånare	46,4	47,8	50,0

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	1 276
Den tredje posten av justeringen av kostnadsfördelningen	280
Ändring i fördelningen av tippningsvinstmedel	10 349
Ändring i utjämningsposterna	11 272
Sammanlagt	23 177

2007 budget	74 451 000
2006 budget	51 274 000
2005 bokslut	41 609 000

31. (29.90.31) Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 812 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 469 för teatrar och högst 1 033 för orkestrar.

F ö r k l a r i n g : Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 31 567 euro per årsverke för teatrar och 32 711 euro per årsverke för orkestrar.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	848

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 32 988 000 euro under moment 29.80.52.

2007 budget	13 812 000
2006 budget	13 667 000
2005 bokslut	15 594 000

32. (29.90.32) Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 470 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998),

2) till betalning av understöd för överföring av uppgifter om museernas samlingar till elektronisk form, högst 252 000 euro.

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 1 158.

Förklaring: Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 37 584 euro per årsverke.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	375

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 15 230 000 euro under moment 29.80.52.

2007 budget	4 470 000
2006 budget	4 471 000
2005 bokslut	4 098 000

33. (29.90.33) Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 541 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för kulturverksamhet i kommunerna enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998),

2) till betalning av statsunderstöd enligt lagens 42 §, högst 106 000 euro.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 3,50 euro per invånare.

Förklaring: I dimensioneringen av anslaget har beaktats 12 866 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten.

2007 budget	5 541 000
2006 budget	5 000 000
2005 bokslut	6 080 210

34. (29.90.34) Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för bibliotekens anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Fullmakter:

1) År 2007 får beslut om beviljande av statsandel enligt nämnda lag för anläggningsprojekt ingås till ett belopp av högst 4 000 000 euro.

Förklaring:

Projekt som fått understöd	2004 utfall	2005 utfall	2007 uppskattning
Nybyggnader, stycken/nytta m²	4/1 575	3/4 038	3/2 400
Saneringar, stycken/nytta m²	3/1 919	2/1 240	2/2 900
Bokbussar	12	14	10

Utgifter för fullmakter (1 000 euro)

	2008	2009	2010	Senare år sammanlagt
Tillstånd som beviljats och finansieringsbeslut som fattats före 2007	5 400	4 400	3 700	5 900
Finansieringsbeslut som fattas 2007	-	700	900	2 400
Sammanlagt	5 400	5 100	4 600	8 300

2007 budget	5 800 000
2006 budget	7 000 000
2005 bokslut	5 999 770

40. (29.90.40) Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy för driftsförluster för varutrafiken och för utgifter för skötsel av lån.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad har ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg ersätter staten hälften av driftsförlusterna för varutrafiken till Sveaborg.

2007 budget	252 000
2006 budget	252 000
2005 bokslut	192 015

50. (29.08.50 och 29.90.50) Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 395 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd till kulturinstituten,

2) till understöd till vänskapsföreningarnas kulturella samarbete,

3) till betalning av understöd med stöd av byggnadsskyddslagen (60/1985) för restaurering och sanering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader,

4) till understöd för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg,

5) till betalning av understöd för restaurerings- forsknings- och upplysningsverksamhet för världsarvsobjekt,

6) till betalning av understöd för reparationsarbeten på föreningshus, utrednings- och granskningsarbeten som hänför sig till reparationsverksamheten samt upplysning och rådgivning,

7) till betalning av understöd för främjande av fredsarbete,

8) till stödjande av kulturtidningar,

9) till betalning av understöd för uppteckнande av och forskning i kulturtraditioner,

10) till journalistpris,

11) till betalning av understöd för främjande av den samiskspråkiga kulturen och för sameorganisationernas arbete,

12) till betalning av understöd för medborgarorganisationernas verksamhet,

13) till betalning av andra understöd, stipendier och pris inom det kulturella området och till understöd till publikationer.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
1. Kulturinstituten	3 925 000
2. Vänskapsföreningarnas kulturella samarbete	1 578 000
3. Underhåll och sanering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader	679 000
4. Restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg	214 000
5. Världsarvsobjekt	254 000
6. Reparationsarbeten på föreningshus samt upplysning och rådgivning	267 000
7. Främjande av fredsarbete	356 000
8. Stödjande av kulturtidningar	679 000
9. Uppteckнande av och forskning i kulturtraditioner	84 000
10. Journalistpris	29 000

11. Till sametinget för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete, varav 12 000 euro till underhåll av samiska kyrkstugor i Utsjoki	174 000
12. Stödjande av vissa medborgarorganisationers verksamhet	98 000
13. Övriga understöd	58 000
Sammanlagt	8 395 000

Avsikten är att understödet under punkt 13 skall beviljas för bl.a. publiceringsarbete i anslutning till projektet Sibelius samlade verk.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Vänskapsföreningarnas kulturella samarbete	-725
Underhåll och sanering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader	-141
Restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg	-46
Världsarvsobjekt	-38
Reparationsarbeten på föreningshus samt upplysning och rådgivning	-248
Främjande av fredsarbete	-135
Stödjande av kulturtidningar	-121
Upptecknande av och forskning i kulturtraditioner	-15
Journalistpris	-5
Stödjande av vissa medborgarorganisationers verksamhet	-38
Understöd till publikationer avsedda för internationell spridning, överföring till moment 29.80.52	-298
Sammanlagt	-1 810

2007 budget	8 395 000
2006 budget	10 215 000
2005 bokslut	10 345 000

51. (29.90.51) Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 088 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 495 stipendieår enligt lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/1969),

2) till betalning av tidigare beviljade långvariga konstnärsstipendier,

3) till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983).

År 2007 får projektstipendier beviljas till ett belopp som motsvarar 50 konstnärsstipendier.

Anslaget under momentet budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	**€**
Statens konstnärsstipendier och projektstipendier	8 388 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	2 700 000
Sammanlagt	11 088 000

Konstnärsstipendiet är 1 254 euro i månaden från och med den 1 juni 2006. Stipendiet justeras enligt justeringarna av lönerna för statstjänstemän genom beslut av undervisningsministeriet. Totalbeloppet av stipendier till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

2007 budget	11 088 000
2006 budget	11 062 000
2005 bokslut	10 628 680

52. (29.90.52) Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 188 829 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av konst- och kulturfrämjande åtgärder, betalning av löne- och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet, till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid universitet och andra statliga inrättningar samt anskaffning av konstverk till statens offentliga byggnader,

2) till i lagen om organisering av konstens främjande (328/1967) avsedda stipendier och understöd som centralkommissionen för konst samt statens konstkommissioner beviljar, konstnärs- och projektstipendier som de regionala konstkommissionerna beviljar och andra understöd samt till stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) till ett belopp av högst 900 000 euro,

3) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) samt till annat stödjande av musei- och kulturtraditionsområdet,

4) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, till betalning av understöd enligt lagens 42 § till bibliotek till ett belopp av högst 1 515 000 euro och till andra understöd till bibliotek till ett belopp av högst 2 100 000 euro,

5) till betalning av i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet avsedda statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar samt till betalning av statsunderstöd enligt 6 a § i teater- och orkesterlagen (730/1992) till ett belopp av högst 3 434 000 euro,

6) till betalning av medfinansieringen av kulturprojekt enligt EU:s program och till utgifter för statsförvaltningens internationella samarbete inom kulturens område,

7) till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har,

8) till avlönande av högst 49 personer för viss tid i tidsbundna uppgifter som främjar konsten,

9) till betalning av statsunderstöd för ordnande av Eurovisionen 2007.

De understöd och stipendier som avses i punkt 2 budgeteras enligt kontantprincipen.

I fråga om de personer som avses i punkt 8 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Främjande av konstarter	30 630 000
Nationella konstinstitutioner	73 022 000
— varav statsandelar för teatrar och orkestrar	32 853 000
Biblioteksväsendet	39 970 000
— varav statsandelar för bibliotek	36 505 000
Museer och kulturarv	21 284 000
— varav statsandelar för museer	14 883 000
Regionalt främjande av konsten	13 510 000
Utvecklande av kulturpolitiken	1 753 000
Kulturexport och internationellt samarbete	3 583 000
Kulturen i informationssamhället	941 000
Till undervisningsministeriets förfogande	136 000
Eurovisionen	4 000 000
Sammanlagt	188 829 000

Avsikten är att för betalning av de utgifter som avses i punkt 9 används de extra intäkter från tippning och penninglotterier från tidigare år som överskrider de beräknande intäkterna.

2007 budget	188 829 000
2006 tilläggsb.	4 170 000
2006 budget	186 380 000
2005 bokslut	185 279 972

53. (29.90.53) Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 16 795 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för vissa forsknings- och kulturinstitutioners och samfunds lokalkostnader.

Förklaring: De institutioner och samfund som betalar hyra till Senatfastigheter eller till statliga ämbetsverk som besitter fastighetsförmögenhet.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Forskningsinstitut	506 000
Kulturinstitut och kultursamfund	16 289 000
Sammanlagt	16 795 000

2007 budget	16 795 000
2006 budget	16 465 000
2005 bokslut	15 134 990

54. (29.90.54) Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 627 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för amortering och betalning av ränta på Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering.

Förklaring: Med understödet betalas amorteringen och räntan på lånet för år 2007.

2007 budget	3 627 000
2006 budget	3 534 000
2005 bokslut	3 560 361

70. (29.90.70) Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 110 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av anskaffning av verksamhets- och utställningsutrustning samt till betalning av planeringsutgifter för dem.

Dispositionsplan	€
1. Statens konstmuseum	125 000
2. Museiverket	845 000
3. Finlands filmarkiv	70 000
4. Biblioteket för synskadade	70 000
Sammanlagt	1 110 000

Förklaring:

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)	
Inredning av Sjöhistoriska museet	110

2007 budget	1 110 000
2006 budget	1 000 000
2005 bokslut	500 000

72. (29.90.72) Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 589 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Statens konstmuseums konstanskaffningar.

2007 budget	589 000
2006 budget	589 000
2005 bokslut	589 000

75. (29.90.75) Ombyggnad och husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Dispositionsplan	€
1. Museiverkets ombyggnader och små byggnadsprojekt	1 000 000
2. Grundlig renovering av Sveaborg	1 500 000
Sammanlagt	2 500 000

Fullmakter:

1) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 1 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2007 uppgår till sammanlagt högst 600 000 euro.

2) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2007 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst nio årsverken för tidsbundna uppgifter.

2007 budget	2 500 000
2006 budget	2 500 000
2005 bokslut	2 500 000

95. (29.90.95) Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför samt ersättningar som betalas i enlighet med lagen.

2007 budget	17 000
2006 budget	17 000
2005 bokslut	11 000

(88.) Vetenskap

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 29.60 och att moment 21—24, 25, 50, 53 och 66 under kapitlet överförs till motsvarande moment.

(90.) Konst och kultur

Förklaring: Momenten under detta kapitel har överförts till motsvarande moment under kapitel 29.80. Moment 50 och moment 29.08.(05) har sammanslagits till moment 29.80.50.

90. (29.98) Idrottsverksamhet

Förklaring:

Allmän utveckling av ansvarsområdet. Den strategiska ledningen och planeringen inom ansvarsområdet stärks genom utveckling av systemen för styrning, utvärdering och uppföljning samt genom utnyttjande av idrottsvetenskapliga forskningsresultat och av resultaten av den nationella idrottsundersökning som blev klar 2006. Man fäster vikt vid stödjandet av idrottsverksamhet på lokal nivå. Tyngdpunkterna inom verksamheten ligger på jämställdhet mellan könen och kulturell mångfald. Inom området för motion och idrott strävar man efter samarbete inom hela verksamhetsområdet.

Motionsvanor som främjar hälsan. Genom att bygga idrottsanläggningar skapar man förutsättningar för främjande av befolkningens välbefinnande och hälsa under människans hela levnadslopp**.** I byggandet av idrottsanläggningar prioriteras idrottsanläggningar som tjänar omfattande användargrupper, särskilt simhallar, friluftsled och idrottsanläggningar i närmiljön. Med hjälp av ett tvärsektoriellt program för hälsofrämjande motion strävar man efter att främja levnadsvanor med tonvikt på fysiska aktiviteter i syfte att förbättra människornas hälsa och funktionsförmåga.

Aktiv medborgarverksamhet inom motion och idrott. Medborgarverksamheten inom motion och idrott stärks genom det nya systemet med statsunderstöd för grenförbunden utgående från resultatet, statsunderstöd för idrotts- och folkhälsoorganisationer, utvecklingsunderstöd till

organisationer samt genom olika program, t.ex. för utvecklande av utbildning för tränare och instruktörer.

Motions- och idrottsverksamhet för barn och unga. Tyngdpunkten i idrottsprogrammet för barn och unga ligger främst på att öka idrottsaktiviteten bland 13—18-åringar. Medborgarverksamheten inom motion och idrott för barn stöds och verksamhetsformer som ökar motionsintresset främjas. Understödet till idrottsinriktad eftermiddagsverksamhet riktas till utvecklande av verksamheten för elever i årskurserna 3—9.

En framgångsrik elitidrott genom etiska strategier och metoder. Genom stöd till elitidrotten strävar man efter etiskt hållbara internationella framgångar såväl inom individuell sport som inom lagsport. De pågående utvecklingsobjekten inom elitidrotten omfattar bl.a. ett projekt för lagbollspel samt förbättrande av träningsförutsättningarna för unga lovande idrottare.

Omfattande utvecklande av kunnandet. Utbildning, forskning och information som gäller motion och idrott stöds genom understöd, stipendier och andra sådana anslag som förbättrar kunnandet inom idrottsverksamheten. Idrottsutbildningscentren utvecklas som center för motionsidrott och hälsomotion för hela befolkningen samt som träningscenter för tävlings- och elitidrott som stöder medborgarverksamhet inom motion och idrott. Internationellt idrottssamarbete och utveckling av kunskapskapitalet stöds.

Projekt för lokala understöd till idrottsföreningsverksamhet för barn

	beviljade	ansökningar	barn och unga	flickor (%)	pojkar (%)
2005	355	788	58 000	44	56
2006, uppskattning	370	820	60 000	46	54
2007, mål	400	850	62 000	47	53

Programmet I form för livet

	projekt	kommuner	idrottsutövare	kvinnor (%)	män (%)
2005	164	174	53 000	69	31
2006, uppskattning	164	174	53 000	68	32
2007, mål	170	180	55 000	67	33

Studerandedygn vid idrottsutbildningscentrer

	Riksomfattande	Förändring	%	Regionala	Förändring	%
2005	332 307	1 406	0	73 505	-5 229	-7
2006, uppskattning	340 000	7 693	2	75 000	1 495	2
2007, mål	350 000	10 000	3	75 000	0	0

Kapitlets rubrik har ändrats.

50. (29.98.50) Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 208 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998), idrottslagen (1054/1998) samt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt till andra un-

derstöd och stipendier som beviljas för att stöda idrott och fysisk fostran, varav högst 715 000 euro till understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete och högst 100 000 euro till kommunernas hederspris för främjande av jämställdhet mellan könen och av kulturell mångfald inom idrotten,

2) till stödjande av byggande av idrottsanläggningar och till forskning som gäller byggande för idrott och fritiden,

3) till betalning av utgifter för försöks-, utvecklings- och programverksamhet samt till betalning av understöd och stipendier till idrottare och tränare,

4) till utgifter för gemenskapens och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, idrottsvetenskaplig verksamhet, arbete mot dopning, utökande av tester och effektivering av fostran i fråga om anti-dopning samt till finansiering av högskolors, forskningsanstalters och forskares idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och till finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med dessa samt till betalning av understöd enligt 42 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till Suomen Urheilumuseosäätiö till ett belopp av högst 350 000 euro, varav 115 000 euro till förnyande av museets basutställning,

5) utgifter för statens idrottsråd och dess sektioner,

6) till betalning av heders- och resultatpris inom motion och idrott samt till internationellt idrottssamarbete,

7) till utgifter för länens idrottsverksamhet,

8) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas idrottsverksamhet är 10,8 euro per invånare.

Det maximiantal studerandedygn som ligger till grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentren är 269 900 och maximiantalet studerandedagar i de regionala idrottsutbildningscentren är 51 000. Utan hinder av de ovan nämnda beloppen får anslaget användas till utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Enhetspriset för de regionala idrottsutbildningscentren är 16,6 euro (inkl. moms) per studerandedag.

De stipendier som beviljas av anslagen i punkterna 1—3 budgeteras enligt kontantprincipen.

I fråga om de personer som avses i punkt 8 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Kommunernas idrottsverksamhet	16 872 000
Byggande av idrottsanläggningar	17 100 000
Idrottsutbildningscenter	15 689 000
Medborgarverksamhet inom motion och idrott	32 842 000
Utveckling av motion och idrott för barn och unga	3 050 000
Utveckling av hälsofrämjande motion	1 880 000
Utvecklande av elitidrotten	1 790 000
Utbildning, forskning och information inom motion och idrott	7 475 000
Internationellt samarbete	480 000
Länens idrottsverksamhet	350 000
Statens idrottsråd	350 000
Till undervisningsministeriets förfogande	2 330 000
Sammanlagt	100 208 000

Det enhetspris för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 76,50 euro (inkl. moms) per studerandedag.

För statsandelar till idrottsutbildningscentrer har dessutom beviljats 1 342 000 euro under moment 29.90.52.

2007 budget	100 208 000
2006 tilläggsb.	2 710 000
2006 budget	95 077 000
2005 bokslut	89 940 237

52. (29.98.52) Statsandel för idrottsutbildningscentrer (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 342 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete.

Förklaring:

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,0 %)	264

2007 budget	1 342 000
2006 budget	1 308 000
2005 bokslut	1 867 000

91. (29.99) Ungdomsarbete

Förklaring:

Aktivt medborgarskap. För att målet skall nås stöder man nationella organisationer för unga och organisationer för ungdomsarbete, kommunernas ungdomsarbete, riksomfattande ungdomscentraler, Ung Kultur-verksamheten och utvecklande av nya verksamhetsformer för unga. Kommunerna stöds i utvecklandet av systemen för hörande av och deltagande bland unga. Ungas miljöfostran är också ett prioritetsområde. Verksamheten utvärderas genom att man följer de ungas deltagande i förenings- och hobbyverksamhet samt deras röstningsaktivitet.

Stärkande av den sociala identiteten. Målet är att gradvis avskaffa arbetslösheten bland unga. Verkstadsverksamheten för unga som en etablerad mångprofessionell service stöds när EU:s strukturfondsprogram förnyas för perioden 2007—2013. Målet är att två tredjedelar av verkstadsungdomarna får studieplats eller arbete eller deltar i annan ledd verksamhet efter verkstadsperioden. Eftermiddagsverksamheten för skolelever och Award-verksamhetsprogrammet för unga (Avartti) hör fortfarande till prioritetsområdena. Utvecklandet och ibruktagandet av metoder för förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk stöds i kommunerna och organisationerna i syfte att minska bruket av och experimenterandet med alkohol och narkotika bland unga.

De ungas uppväxt- och levnadsförhållanden. Det ungdomspolitiska utvecklingsprogram som ungdomslagen förutsätter bereds. Man tar i bruk ett centralt register för de ungas levnadsförhållanden, attityder till levnadsförhållandena och uppfattningar om framtiden samt för basservicen inom ungdomsarbetet.

Allmän utveckling av ansvarsområdet.För produktionen av basservice inom ungdomsarbetet stöder man kommunerna och deras regionala samarbete samt riksomfattande ungdomscentraler och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete. Omfattningen av informations- och rådgivningstjänster för unga ökas.

Det ungdomspolitiska målet för det internationella samarbetet är att främja den nordiska välfärdsstatens mål samt de ungas internationalisering.

Vissa nyckeltal som beskriver ungdomsarbetets effektivitet

Verksamhet	2004	2005	2007
Organisationer som bedriver ungdomsverksamhet			
— antal organisationer som fått understöd	97	103	105
—antal unga	830 000	850 000	850 000

Kommunernas ungdomsarbete			
— antal ungdomslokaliteter	1 100	1 100	1 100
— antal ungdomsarbetare	3 400	3 400	3 400
Riksomfattande ungdomscentraler			
— understödda, antal	10	10	10
— ungdomskursdagar	150 000	160 000	165 000
Eftermiddagsklubbar			
— understödda, antal	1 500	1 550	1 600
Ungdomsforskning			
— understödda, antal	15	15	15
Förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk			
— antal projekt som fått understöd	50	50	60
Informations- och rådgivningstjänster för unga			
— kommuner som omfattas av tjänsterna	42	70	120
— unga som omfattas av tjänsterna (%)	50	60	70
Regionutveckling			
— antal projekt som fått understöd	55	53	70
Award-verksamheten			
— antal grupper	50	53	70
— unga i grupperna	700	750	1 000
Ung Kultur			
— Ungas turnéer utomlands	1 411	1 364	1 400
— Ung Kultur-evenemang	7 400	21 000[1)]	8 000

[1)] Omfattar Skolans Storfest 2005 i Uleåborg.

50. (29.99.50) Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 076 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar för kommunernas ungdomsverksamhet med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och ungdomslagen (72/2006),

2) till statsunderstöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) till riksomfattande ungdomsorganisationer, riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete och organisationer som utför ungdomsarbete,

3) till understöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) för verksamheten vid och byggandet av riksomfattande ungdomscentraler samt till understöd för byggande, grundlig renovering och utrustning av ungdomslokaler,

4) till understöd samt betalning av stipendier för ungdomsforskning, till utarbetande av utredningar som hänför sig till ungdomsarbete och ungdomspolitiken och till utgifter för informations- och rådgivningstjänster för unga och för nätmedier för unga samt för utveckling av nätmedierna,

5) till stödjande av gemenskapens och statsförvaltningens internationella ungdomssamarbete och av internationella verksamhetsprogram för ungdomen,

6) till stödjande av eftermiddagsverksamhet för skolelever, Award-verksamhetsprogrammet, ungdomsarbete och ungdomsverksamhet med tonvikt på idrott, kultur och kulturell mångfald,

7) till nationellt stöd för verkstadsverksamhet för unga, till förebyggande arbete mot rusmedels och narkotikabruk samt till annat stärkande av de ungas sociala identitet,

8) till utgifter för delegationen för ungdomsärenden och dess sektioner, utvärderings- och understödskommissionen för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och serviceorganisationerna för ungdomsarbete och länens

ungdomsverksamhet samt till den regionala utvecklingen av ungdomsarbetet,

9) till genomförande av regionförvaltningens eller statens ämbetsverks tidsbundna projekt inom ansvarsområdet,

10) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsverksamhet är 13 euro per invånare under 29 år.

I fråga om de personer som avses i punkt 10 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

F ö r k l a r i n g :

Den beräknade användningen av anslaget	€
Aktivt medborgarskap för unga	
— Nationella organisationer för ungdomsarbete	12 100 000
— Riksomfattande ungdomscentraler	4 400 000
— Byggande av ungdomslokaliteter	1 900 000
— Försöksverksamhet inom ungdomsarbetet, informationsförsörjning, ungdomskultur	1 900 000
— Informations- och rådgivningstjänster för unga, nätmedier	900 000
Stärkande av de ungas sociala identitet	
— Verkstäder för unga, förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk, stärkande av den sociala identiteten	1 600 000
— Eftermiddagsverksamhet för skolelever	1 150 000
De ungas levnadsförhållanden och allmän utveckling av ansvarsområdet	
— Statsandelar för kommunernas ungdomsverksamhet	7 073 000
— Internationellt samarbete	1 000 000
— Ungdomsforskning	925 000
— Länens ungdomsverksamhet och regional utveckling	1 500 000
— Statens delegation för ungdomsärenden samt utvärderings- och understödskommissionen	360 000
— Till undervisningsministeriets förfogande	1 268 000
Sammanlagt	36 076 000

2007 budget	36 076 000
2006 tilläggsb.	970 000
2006 budget	34 228 000
2005 bokslut	31 630 191

51. (29.99.51) Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 723 000 euro.

Anslaget får användas

1) till att stödja och permanenta ungas verkstadsverksamhet,

2) till stödjande av förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	4 723 000
2006 budget	4 723 000
2005 bokslut	2 848 000

(98.) Idrottsverksamhet

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 29.90 och att moment 50 och 52 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.90.

(99.) Ungdomsarbete

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 29.91 och att moment 50 och 51 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.91.

Huvudtitel 30
JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet leder i enlighet med sin verksamhetsidé politiken för en hållbar användning av förnybara naturtillgångar som en del av statsrådet och av beslutsfattandet i Europeiska unionen.

Enligt ministeriets vision är Finland ett samhälle som hållbart, allsidigt och effektivt tar till vara förnybara naturtillgångar och där både människorna och naturen mår bra. I ministeriets politik för en hållbar användning av förnybara naturtillgångar ingår också livsmedelskvalitet och livsmedelssäkerhet samt djurhälsa och växters sundhet. Genom sina åtgärder skapar ministeriet förutsättningar för utvecklande av näringarna och rekreationsmöjligheterna på landsbygden. För att målet skall uppnås påverkas också beslutsfattandet på EU-nivå.

Fördelningen av jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde på politiksektorer och utgifterna för dem, mn euro (inom parentes en hänvisning till det kapitel under vilket anslaget har budgeterats)

	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.	Förändring 2006/2007
Utvecklande av landsbygden (30.10)	195,991	112,755	-83,236
Jordbruk (30.20)	2 071,031	2 094,824	23,793
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet (30.30)	43,949	43,770	-0,179
Fiskeri-, vilt- och renhushållning (30.40)	58,328	58,741	0,413
Vattenhushållning (30.50)	27,898	23,826	-4,072
Skogsbruk (30.60 och 63)	162,940	156,003	-6,937
Lantmäteri och samanvändning av geografisk information (30.70)	54,876	55,113	0,237
Förvaltning och övrigt (30.90 och 91)	88,448	88,242	-0,206
Sammanlagt	2 703,461	2 633,274	-70,187

Gemenskapslagstiftningen om miljö och naturvård reglerar också användingen av naturtillgångarna i Finland. EU:s politik fastställer för närvarande i synnerhet målen för jordbruket, livsmedlens säkerhet och kvalitet samt för fiskerihushållningen. Från och med 2007 fastställs också målen för utvecklandet av landsbygden i en EU-strategi och i en nationell strategi som utarbetats utgående från den. Också i fråga om samanvändningen av geografisk information påverkar EU riktlinjerna för verksamheten. Jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde påverkas i stor utsträckning i anslutning till EU-politiken och författningsberedningen. Finlands EU-politik skall ha rätt inriktning och den skall vara verkningsfull.

Under den nya programperioden 2007—2013 kommer, som en följd av utvidgningen av EU, Finlands andel av EU:s medel för landsbygdsutveckling att minska med i genomsnitt 30 %. Denna minskning kompenseras av en ökad statlig finansiering. Dessutom är det möjligt att använda de anslag som återförs till utvecklandet av landsbygden när direktstöden från EU skärs ned.

Enligt EU:s rättsakter skall en viss minimiandel av EU:s ram anvisas för olika delområden (s.k. axlar) av landsbygdsutvecklingen. Detta begränsar avsevärt en fri uppbyggnad av programmen. Utgångspunkten i Finland har varit att utvecklingen av landsbygden ligger på ungefär samma nivå som för närvarande.

Finansiering av programmet för utveckling av landsbygden under perioden 2000—2006[1] och under perioden 2007—2013, mn euro

	Eu:s andel		Nationell andel		Sammanlagt	
	Nuvarande period[2]	Den nya perioden[2]	Nuvarande period	Den nya perioden	Den nuvarande perioden	Den nya perioden
Axel 1[3]	144	201	189	245	333	446
Axel 2[4]	1 938	1 515	3 254	3 891	5 192	5 406
Axel 3	205	266	335	326	540	592
En del av axel 4 (Leader)[5]	19	29	28	35	47	64
Tekniskt stöd	6	18	22	22	28	40
SAMMANLAGT	2 313	2 029	3 828	4 519	6 140	6 548
Axel 1: förtidspension (1995—1999)	133	31	217	37	350	68
Axel 2: åkerbeskogning (1995—1999)	25	3	24	7	49	10
ALLA SAMMANLAGT	2 471	2 063	4 069	4 563	6 539	6 626
— varav axel 4 (Leader)	84	109	130	133	214	242
— varav moduleringsmedlem	10	128			10	128
Förändring från föregående period/år		-409		494		85

[1] Programperioden 2000—2006 innehåller förutom de medfinansierade programmen för utveckling av landsbygden också följande nationella finansiering som under programperioden 2007—2013 överförs till att finansieras ur programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland: programmet POMO+, nationellt tekniskt stöd och den nationella Leader-nätverkenheten, det belopp som överförs från miljöstödets nationella tilläggsstöd till det EU-delfinansierade miljöstödet, utbildning om miljöstödet samt investeringsstöd för jordbruket och startstöd för unga jordbrukare som finansieras av nationella medel utanför område 1.

[2] Inklusive moduleringsmedlen.

[3] Förutom systemet för förtidspension.

[4] Förutom beskogningen av åker.

[5] Endast gemensamma projekt och förvaltningspengar (Leaderdimensionen ingår i finansieringsandelarna för axlarna 1, 2 och 3).

Målet med axel 1 är att förbättra jord- och skogsbrukssektorernas konkurrenskraft genom att stödja bl.a yrkesutbildning och information, unga jordbrukares jordbruk, investeringar i jordbruk, investeringar i anslutning till förädling och marknadsföring av jord- och skogsbruksprodukter samt innovativt samarbete inom jord- och skogsbruket och livsmedelshushållningen. Stödsystemen inom axel 2, dvs. kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande samt icke-produktiva investeringar, hänför sig till en förbättring av miljön och landsbygdens tillstånd. Målet med axel 3 är att förbättra livskvaliteten i landsbygdsområden och

uppmuntra mångfald i näringslivet på landsbygden genom att stödja en diversifiering av gårdarna, etablering och utveckling av mikroföretag, främjande av turistnäringen och utvecklande av basservicen för näringslivet och landsbygdsbefolkningen, utvecklande av byar, bevarande och främjande av landsbygdsarvet samt utbildning och information som stöder dessa åtgärder. Axel 4 hänför sig i enlighet med de lokala utvecklingsstrategierna till den Leaderdimension som genomförs inom alla axlar. Det tekniska stödet innefattar också det nationella landbygdsnätverkets verksamhet.

Åtgärderna inom axlarna 1 och 2 hänför sig närmast till politiksektorn för *jordbruk*, de övriga närmast till politiksektorn för *landsbygdsutveckling*.

Här nedan följer en beskrivning av verksamhetsmiljön för politiksektorerna inom ansvarsområdet, de av jord- och skogsbruksministeriet fastställda preliminära samhälleliga effektmålen för ansvarsområdet för 2007, en motivering till anslagsförändringen 2006/2007 och resultatmålen för verksamheten inom förvaltningsområdet. De övriga preliminära resultatmålen och motiveringarna anges i kapitel- och momentmotiveringarna.

Utvecklande av landsbygden

Verksamhetsmiljö

Under de senaste åren har minskningen av antalet bosatta i landsbygdsområdena planat ut något. Befolkningen koncentreras dock alltjämt till allt färre regionala tillväxtcentra och det är i synnerhet unga, utbildade, personer i arbetsför ålder och kvinnor som flyttar från landsbygden. Detta försvagar den demografiska försörjningskvoten och försvårar möjligheterna att upprätthålla landsbygdens livskraft. Måtten på välfärd (bl.a. befolkning, sysselsättningsgrad) visar att städerna och landsbygden i anslutning till städerna ligger på nästan samma nivå, medan den glest bebyggda och den egentliga landsbygden ligger under genomsnittet. Näringsstrukturen på landsbygden har blivit mångsidigare i synnerhet på grund av en mångsidig företagsverksamhet med många småföretag. På ungefär en tredjedel av alla aktiva gårdar bedrivs också annan företagsverksamhet än primärproduktion.

Nyckeltal för förändringarna i verksamhetsmiljön

Landsbygdsbefolkningens andel av hela landets befolkning (%)[1)]	2002	2003	2004	2005
Glesbebyggd landsbygd	11,0	10,9	10,7	10,6
Egentlig landsbygd	15,3	15,2	15,2	15,1
Landsbygd i anslutning till städerna	15,5	15,6	15,8	15,9
Landsbygd sammanlagt	41,8	41,7	41,7	41,6

[1)] Nyckeltalen anges enligt den uppdaterade nya tredelningen av landsbygden.

Effektmål

Inom politiksektorn för landsbygdsutveckling är det primära målet att öka landsbygdens livskraft på ett hållbart sätt. Detta mål kan uppnås genom att man främjar en balanserad utveckling av landsbygdsområdena i förhållande till utvecklingen i hela landet. En speciell utmaning är stabiliseringen av befolkningsutvecklingen i den glesbebyggda och den egentliga landsbygden samt förbättringen av sysselsättningen i synnerhet i östra och norra Finland.

Nyckeltal[1)]

	2002	2003	2004	2005	2006—2007
Förändring i befolkningsmängden (%)					Blir långsammare
Glesbebyggd landsbygd	-1,31	-1,16	-1,05	-1,09	
Egentlig landsbygd	-0,39	-0,30	-0,10	-0,20	

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen minskar med 83,2 miljoner euro (-42 %), vilket beror på att utbetalningarna av medel för den EU-delfinansierade programverksamheten främst sker under det sista året av den innevarande programperioden, dvs. 2006. Också anslagen för landsbygdsrådgivning minskar relativt mycket (-25 %).

Jordbruk

Verksamhetsmiljö

Avregleringen av världshandeln och EU:s utvidgning har skärpt konkurrensen på marknaden. Effekterna av den skärpta konkurrensen avspeglas i prisnivån på jordbruksprodukter eftersom prisnivån i Finland inte avsevärt kan avvika från prisnivån i de viktigaste konkurrentländerna. Prisnivån på jordbruksprodukter fastställs i stor utsträckning på basis av den inhemska livsmedelsindustrins konkurrenskraft. Dessutom har EU våren 2005 avsevärt sänkt nivåerna på de utbetalade exportstöden, vilket har minskat de exportstöd som betalas i Finland med ca 29 %.

Den reform av EU:s gemensamma jordbrukspolitik som togs i bruk i Finland 2006 avlägsnade i huvudsak kopplingen mellan stöden och produktionen i direktstöden från EU, vilkas andel av jordbrukarstöden är 30 %. I anslutning till reformen fastställdes att ett villkor för erhållande av direktstöd från EU är att miljöaspekterna samt faktorer i anslutning till livsmedlens kvalitet och säkerhet beaktas. Under den nya programperioden fr.o.m. 2007 är dessa s.k. tvärvillkor också stödvillkor inom systemen för miljöstöd för jordbruket och kompensationsbidrag. I syfte att öka jordbrukarnas kunskap om tvärvillkoren tas ett nytt system för jordbruksrådgivning i bruk 2007. I anslutning till EU:s reform av sockersektorn genomförs också nya omstruktureringsåtgärder för sockersektorn. EU finansierar dessa åtgärder genom avgifter som tas ut hos den sockerindustri som fortsätter produktionen.

Det bedöms att den partiella frikopplingen av EU:s direktstöd från produktionen ökar produktionens marknadsorientering och regionala koncentrering på medellång sikt, samtidigt som den minskar produktionen och påskyndar gårdarnas strukturutveckling. På grund av de aspekter som hänför sig till miljön och försörjningsberedskapen är det viktigt att en åkerareal som är i det närmaste lika stor som i dag kan odlas också i framtiden. Av den åkerareal som inte längre används för livsmedelsproduktion är det dock möjligt att överföra en del till produktion av åkerbioenergi.

Perioden för nationellt stöd till södra Finland upphör vid utgången av 2007. För betalningen av fortsatt stöd fordras kommissionens godkännande. I den region där nordligt stöd betalas är stödsystemet långsiktigt. Under 2007 bedömer EU dock behoven av att utveckla det nordliga stödet.

Näringsutsläppen från jordbruket i marken, vattendragen och luften minskar tack vare nya, preciserade metoder, rekommendationer och bestämmelser om produktionen. I enlighet med utsläppsbegränsningarna i den nationella energi- och klimatstrategin kommer produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor att öka de närmaste åren.

Nyckeltal för förändringarna i verksamhetsmiljön

	Enhet	2003	2004	2005	Bedömning av utvecklingen 2007
Antalet gårdar som fått stöd	st.	72 029	70 635	68 271	sjunker (efter ökningen 2006)
Minskning från föregående år	%	1,8	1,9	3,3	fortsätter i rätt snabb takt
Gårdarnas genomsnittliga åkerareal	ha	31,8	32,7	34,2	ökar

Åkeranvändning					
I jordbruksanvändning sammanlagt, varav	ha	2 245 700	2 253 300	2 266 200	nuvarande nivå
— areal för produktion av livsmedel och foder	ha	2 025 300	2 053 925	2 016 522	minskar långsamt
— areal i energianvändning	ha		3 475	8 678	ökar avsevärt
— areal i träda	ha	220 400	195 900	241 000	ökar långsamt
Produktionsmängd					
Mjölkmängd	mn liter	2 399,7	2 377,7	2 362	minskar långsamt
Köttproduktion sammanlagt, varav	mn kg	373,6	379,5	378	
— produktion av nötkött	mn kg	95,8	93,3	87	minskar långsamt
— produktion av svinkött	mn kg	193,2	198,5	204	ökar i takt med konsumtionen
— produktion av fjäderfäkött	mn kg	83,7	87,0	87	ökar i takt med konsumtionen
Äggproduktion	mn kg	56,2	58,0	58	minskar långsamt
Spannmålsskörd sammanlagt	mn kg	3 791,1	3 618,7	4 058	minskar långsamt
Lantbruksinkomst (på totalnivå)	mn €	1 120,7	1 068,0	917,8	sjunker

Effektmål

Målet är att jordbruksproduktionen skall fortsätta i hela Finland, att råvaror av hög kvalitet produceras för den inhemska livsmedelskedjan, att lönsamheten inom jordbruket tryggas samt att den näringsbelastning som jordbruksproduktionen förorsakar minskar. Målet är också att utöka den åkerareal som används för energiproduktion.

Nyckeltal

	2003	2004	2005 uppskattning	2006 uppskattning	2007 mål
1. Lantbruksinkomst euro/gård	22 579	25 012	22 606	22 400	stiger
2. Arbetsinkomst på bokföringsgårdar euro/timme[1)]	4,1	4,5	3,7	3,7	stiger
3. Lönsamhetskoefficient[2)]					
— en fjärdedel större än	0,73	0,74	0,66	0,66	stiger
— en fjärdedel mindre än	0,21	0,23	0,17	0,17	stiger
4. Självförsörjning, %					
— mjölk, vätska	111	109	108	107	106
— kött	106	105	105	105	105
— ägg	116	119	119	119	115
— råg	75	62	75	75	80
5. Kvävebalans på riksnivå, kg N/ha[3)]	<55	<54	<53	<52	<51

6. Fosforbalans på riksnivå, kg P/ha[3)]	<8,2	<8,0	<7,8	<7,6	<7,4
7. Utsläpp av växthusgaser från jordbruket, miljoner ton koldioxid/ekvivalent[4)]	<5,74	<5,63	<5,6	<5,6	<5,5
8. Energiväxter % av åkern	0	0,2	0,4	0,5	1,0

[1)] Inkomsten per arbetstimme beräknas genom att man från de totala intäkterna drar av alla kostnader (innehåller räntekraven på 5 % för eget kapital) och genom att man delar det erhållna eurobeloppet med antalet utförda arbetstimmar. Bokföringsgårdarnas inkomst per arbetstimme är MTT:s prognos för 2005 och 2006.

[2)] Lönsamhetskoefficienten visar hur stor del av lönekravet för eget arbete och räntekravet på eget kapitalet som uppnåtts. Lönekravet för eget arbete var 11,3 euro per timme år 2003, 11,7 euro år 2004 och 12,3 euro år 2005 samt räntekravet på eget kapital 5 %.

[3)] Kväve- och fosforbalansen beskriver skillnaden mellan de näringsmängder som kommer via de insatser som används på en åkerhektar och de näringsmängder som är bundna vid slutprodukten.

[4)] Uppgifterna om de faktiska utsläppen av växthusgaser inom jordbruket är MTT:s och Statistikcentralens beräkningar. Till skillnad från den tidigare beräkningsmetoden innehåller de inte koldioxidutsläpp från jordbruksmark.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen ökar med 23,8 miljoner euro (+1 %) bl.a. på grund av EU:s strukturreform av sockersektorn. Nivån på de tillgängliga anslagen kvarstår dock på ungefär samma nivå som föregående år, eftersom man 2006 utöver anslagen i budgeten kunde använda det anslag om 62,7 miljoner euro som överförts till miljöstöd för jordbruket från föregående år och eftersom man 2007 kan använda det anslag om 44,5 miljoner euro som överförs från 2006 för olika ändamål.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Verksamhetsmiljö

Säkerhetsmålen i den finländska livsmedelskedjan utgår från EU:s gemensamma politik. Livsmedelssäkerhet och djurvälfärd ingår som mål för den gemensamma jordbrukspolitiken. Uppnåendet av målen säkerställs genom övervakning av tvärvillkoren.

EU:s utvidgning, den tilltagande världshandeln och klimatförändringens verkningar för med sig nya risker inom handeln på den inre marknaden, risker som hänför sig till spridningen av växt- och djursjukdomar och säkerheten hos livsmedlen och insatsvarorna för jordbruk. Behovet av krishantering ökar, vilket kunde konstateras i fråga om fågelinfluensan när sjukdomen spred sig från Asien till Europa och Afrika.

Effektmål

— djurhälsan och växternas sundhet samt säkerheten hos och kvaliteten på insatsvarorna för jordbruk förblir goda,

— djurvälfärden förbättras,

— sådana sjukdomsfall där smittan överförts från livsmedel och mellan djur och människor minskar, och förekomsten av främmande ämnen i livsmedel förblir på den nuvarande goda nivån, och

— anteckningarna om ursprung och produktionssätt är tillförlitliga och ibruktagningen av genmodifierade produkter är behärskad.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån förblir oförändrad.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Verksamhetsmiljö

Fisk- och viltstammarna väntas förbli livskraftiga, inom renhushållningen har en utveckling till det bättre skett i fråga om betesmarkernas hållbarhet. Antalet yrkesutövare inom fisket väntas minska, men antalet fritidsfiskare och fritidsjägare ligger fortfarande på en relativt hög nivå.

Effektmål

— fisk- och viltbestånden utnyttjas på ett hållbart och allsidigt sätt,

— en lönsam renhushållning och en dimensionering som bygger på hållbar användning av renbetena,

— bättre lönsamhet inom fiskerinäringen,

— ökat fritidsfiske inom de gränser som en hållbar användning tillåter,

— en effektiv, behovsbaserad och planmässig skötsel av fisktillgångarna, och

— en begränsning av de skador som orsakas av vilt.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån förblir oförändrad.

Vattenhushållning

Verksamhetsmiljö

Det finns ett ökat behov av och efterfrågan på sådana projekt som förbättrar bemästrandet av översvämningsrisker och vattendragens brukbarhet i samhällena och i fråga om viktiga samhällsfunktioner. Detta beror delvis också på det översvämningsdirektiv som bereds som bäst. Samarbete över kommungränserna och sådana projekt för vattentjänster som gagnar beredskapen inför särskilda situationer är aktuella på många olika håll i landet. Projekten stöder också en strukturell utveckling av vatten- och avloppsåtgärderna mot större funktionella enheter. Efterfrågan på statligt stöd är fortfarande stor.

Effektmål

Målet är en samhälleligt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar vattenhushållning. Inom skötseln av vattendragen är målet att vattendragens brukbarhet skall vara stor och att riskhanteringen skall vara god också när exceptionella vattensituationer råder. Inom främjandet av vatten- och avloppsåtgärderna är målet förbättrande av det regionala samarbetet, beredskapen inför särskilda situationer och vatten- och avloppsåtgärderna på landsbygden. Målet är också att påverka de samhällspolitiska lösingarna så att de är hållbara med tanke på bemästrandet av översvämningsrisker och tillgången till nödvändighetstjänster inom vatten- och avloppsförsörjningen.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån sjunker.

Skogsbruk

Verksamhetsmiljö

Nettoresultatet av det privata skogsbruket, som anger hur lönsamt skogsbruket är, har under de senaste åren sjunkit reellt sett, eftersom avverkningsuttaget inte har ökat i enlighet med förväntningarna och priserna på virke, med undantag av priset på granstock, har sjunkit reellt. Avverkningsuttaget 2007 påverkas framför allt av prisutvecklingen på virke och av utvecklingen i fråga om virkesimporten från Ryssland. Skogsbrukets lönsamhet uppmärksammas speciellt i de reviderade rekommendationerna om god skogsskötsel som blir klara 2006. Användningen av skogsflis har ökat i överensstämmelse med målen i det nationella skogsprogrammet 2010 (2,99 miljoner m^3 2005), och användningen väntas öka också 2007. Lönsamheten i att ta tillvara energivirke i unga skogar är dock i stor utsträckning beroende av statliga stöd. Sysselsättningen inom skogssektorn har sjunkit, men i någon mån långsammare än väntat. I framtiden kan skogssektorn ha problem att få arbetskraft, när de stora åldersklasserna går i pension. De närmaste åren kommer också medelåldern på skogsägarna alltjämt att stiga och antalet urbana skogsägare att öka. Dessa

medför ett ökat behov av skogsrådgivning och skogsarbetstjänster eftersom skogsägarnas egna arbete i skogen minskar.

På grund av de förändringar som skett i verksamhetsmiljön ändras det nationella skogsprogrammet. Detta arbete slutförs 2007. Avsikten är att det ändrade programmet skall utsträckas till 2015 på ett sådant sätt att långsiktigheten inom skogssektorn lyfts fram. År 2007 fattas också beslut om fortsättningen för den handlingsplan för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO) som kompletterar det nationella skogsprogrammet och beslut om naturskyddsprogrammet enligt naturvårdslagen.

Effektmål

En ökning av avverkningsuttaget till det mål som uppställs i det nationella skogsprogrammet (63—68 miljoner m^3) ökar rotprisinkomsterna och förbättrar skogsbrukets lönsamhet. För närvarande utnyttjas något över 80 % av de hållbara avverkningsmöjligheterna. Staten kan endast indirekt inverka på en ökning av avverkningsuttaget, men staten kan däremot konkret inverka på skogsbrukets hållbarhet. Detta förutsätter att man sörjer för skogsvårds- och skogsförbättringsarbetena, skogsplaneringen, rådgivningen till skogsägarna och bevarandet av skogsnaturens biologiska mångfald på ett långsiktigt sätt, så att avverkningarna kan företas utan att skogsbrukets hållbarhet äventyras. Jord- och skogsbruksministeriet uppställer följande viktigaste samhälleliga effektmål för skogspolitiken under de närmaste åren:

— en hög nivå på utnyttjandet av virkesproduktionen i skogarna,
— ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna,
— skoglig mångfald, och
— lönsamhet inom skogsbruket.

Dessa mål eftersträvas genom att Finlands nationella skogsprogram och den handlingsplan för mångfalden i skogarna i södra Finland som hänför sig till skogsprogrammet verkställs i enlighet med regeringsprogrammet.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån sjunker med 6,9 miljoner euro (-4,3 %), vilket medför att det blir svårare att uppnå de mål som uppställs i det nationella skogsprogrammet. Stödet för tryggande av virkesproduktionens uthållighet minskar med 5 miljoner euro, vilket innebär att sysselsättningseffekten och antalet skogsvårdsarbeten som finansieras med statligt stöd minskar. Statsbidraget till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk minskar med 1,39 miljoner euro.

Lantmäteri och samanvändning av geografisk information

Verksamhetsmiljö

Lantmäteriuppgifterna utgör ett led i statens uppgift att tillhandahålla basservice genom vilket ett riksomfattande fastighets- och terrängdatasystem upprätthålls. Dessa system utgör en bas för många av samhällets viktigaste funktioner och för datasystemen i anslutning till dem. Tjänsterna och produkterna inom lantmäterisektorn är hela tiden föremål för krav på förändringar som beror på att utnyttjandet av system för geografisk information och positionering ökar, informations- och innehållsindustrin expanderar och användningen av dataarkiv som bygger på en utvecklad dataöverföringsteknik tilltar. De nationella dataarkivens och tjänsternas betydelse som officiella och tillförlitliga informationskällor accentueras. I Europeiska unionen tas enhetliga koordinatsystem och kartprojektioner i bruk. Direktivförslaget INSPIRE, som syftar till harmonisering av geografisk information, kommer att ha betydelse för genomförandet av Finlands nationella strategi för geografisk information 2005—2010.

Effektmål

— fastighets- och terrängdatasystemet tryggar för sin del det enskilda markägandets beständighet och korrektheten hos terrängdata,

— fastighets- och terrängdata omspänner hela landet, är aktuell och utnyttjas i stor utsträckning i samhället (inom utnyttjandet av dataarkiv stiger antalet sökningar med minst 3 % jämfört med föregående år), och

— en allsidig användning av dataarkiven inom ansvarsområdet underlättar medborgarnas vardag, effektiviserar förvaltningen och främjar näringslivets konkurrenskraft.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån förblir oförändrad.

Förvaltning och övrigt

Vid dimensioneringen av anslagen har beaktats inrättandet av Landsbygdsverket samt motsvarande ändringar i uppgifterna för Jord- och skogsbrukets informationstjänstecentral och jord- och skogsbruksministeriet.

Anslagsnivån sjunker något med anledning av att verksamheten inskränks.

Jord- och skogsbruksministeriets preliminära mål för resultatet av verksamheten inom förvaltningsområdet för 2007

1. På basis av jord- och skogsbruksministeriets beslut av den 13 december 2004 om målen och åtgärderna för utvecklandet av förvaltningen och regionaliseringen av verksamheten kommer planerings-, styrnings- och verkställighetsuppgifterna för jordbruket och landsbygdsutvecklingen att överföras från jord- och skogsbruksministeriet och ekonomi- och informationsförvaltningsuppgifterna i anslutning därtill att överföras från Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral till Landsbygdsverket fr.o.m. den 1 maj 2007. Ministeriets uppgifter koncentreras i enlighet med de förvaltningspolitiska riktlinjerna till strategiska frågor inom samhällspolitiken och till internationella ärenden. Informationstjänstcentralens uppgifter koncentreras intensivare än förut på att producera statistik över landsbygdsnäringarna och på sådana sakkunniguppgifter inom informationsförvaltningen som hör till förvaltningsområdet. Enligt jord- och skogsbruksministeriets beslut av den 13 oktober 2005 placeras Landsbygdsverket i Seinäjoki och och servicecentralsuppgifterna i Björneborg.

2. Vid ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet genomförs och justeras produktivitetsprogrammen

— resurser allokeras till prioritetsområden, verksamhetssätten och ordnandet av funktionerna effektiveras,

— de strategiska personalplanerna för åren 2007—2011 justeras, och

— uppföljningen och utvärderingen samt styrningen och ledningen, bl.a. den redovisning som stöder den, utvecklas.

3. Främjande av en hållbar användning av naturtillgångar och klimatpolitik

Jord- och skogsbruksministeriets naturtillgångsmätare visar att tillståndet hos de förnybara naturtillgångarna allmänt taget är bra i Finland och att användningen ligger i linje med en hållbar utveckling:

— jordbrukets och vattenbrukets belastning på vattnen minskas,

— utsläppen av växthusgaser från jordbruket minskas,

— enligt riksskogstaxeringen är skogstillgångarna fortfarande stora,

— produktionen och användningen av förnybara energikällor (trä, biomassa, biogas, bioetanol och biodiesel) främjas,

— de flesta ekonomiskt viktiga fiskbestånden utnyttjas redan effektivt och det är inte möjligt att ytterligare öka fångsterna,

— renskötsel bedrivs i regel på gränsen till den ekologiska bärförmågan, slitna betesmarker är ett problem på vissa håll, även om situationen har blivit något bättre i synnerhet i de nordliga renbeteslagen, och

— jakten dimensioneras enligt viltbestånden. Bestånden av de flesta viltdjuren är kraftiga.

Under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel är de anslag eller anslagsdelar som påverkar regionutvecklingen följande:

— Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland för 2007—2013 (utvecklingsanslag i anslutning till axlarna 1, 3 och 4), mom. 30.10.61 och 62. Kommissionen torde godkänna programmet före utgången av 2006.

— Främjande av vården av skogsnatur (mom. 30.60.45).

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	Ändring 2006—2007 %
10.	**Utvecklande av landsbygden**	**156 587**	**195 991**	**112 755**	**- 83 236**	**- 42**
50.	Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	11 920	11 370	8 580	- 2 790	- 25
54.	Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)	7 810	7 532	8 632	1 100	15
55.	Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 820	4 870	4 620	- 250	- 5
61.	EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	52 884	70 862	48 400	- 22 462	- 32
62.	Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	76 030	98 834	40 000	- 58 834	- 60
63.	Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	3 123	2 523	2 523	—	—
20.	**Jordbruk**	**2 052 373**	**2 071 031**	**2 094 824**	**23 793**	**1**
21.	Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	32 057	31 929	31 725	- 204	- 1
22.	Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)	439	437	441	4	1
40.	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	609 320	608 620	566 165	- 42 455	- 7
41.	EU-inkomststöd (förslagsanslag)	469 738	543 486	551 337	7 851	1
42.	Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 400	3 400	—	—
43.	Miljöstöd för jordbruket (reservationsanslag 2 år)	321 900	264 629	310 996	46 367	18
44.	Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673	422 673	414 673	- 8 000	- 2
45.	Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	150 100	147 000	130 900	- 16 100	- 11
46.	Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)	4 702	4 242	3 642	- 600	- 14
47.	Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)	1 513	1 313	1 213	- 100	- 8
48.	Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (förslagsanslag)	329	810	31 852	31 042	3 832

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
49.	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	21 058	26 180	31 480	5 300	20
60.	Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 000	1 600	2 000	400	25
61.	Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)	14 144	14 712	15 000	288	2
30.	**Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet**	**49 785**	**43 949**	**43 770**	**- 179**	**- 0**
21.	Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	46 079	39 651	39 552	- 99	- 0
25.	Veterinärvård (förslagsanslag)	2 216	1 680	1 650	- 30	- 2
41.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	1 490	2 618	2 568	- 50	- 2
40.	**Fiskeri-, vilt- och renhushållning**	**58 959**	**58 328**	**58 741**	**413**	**1**
21.	Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 786	16 597	16 397	- 200	- 1
25.	Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 100	2 300	2 300	—	—
41.	Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)	4 376	4 200	5 400	1 200	29
42.	Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	2 300	2 300	2 300	—	—
43.	Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 674	1 857	1 644	- 213	- 11
50.	Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	7 053	7 122	7 194	72	1
51.	Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	6 258	6 128	5 799	- 329	- 5
52.	Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)	2 455	2 867	2 750	- 117	- 4
62.	Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	15 200	14 200	14 000	- 200	- 1
77.	Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757	757	957	200	26
50.	**Vattenhushållning**	**41 091**	**27 898**	**23 826**	**- 4 072**	**- 15**
22.	Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)	6 601	6 459	6 480	21	0
30.	Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	1 285	1 200	1 000	- 200	- 17
31.	Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)	5 654	5 590	5 927	337	6
43.	Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	52	420	420	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
48.	Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	4 091	841	841	—	—
77.	Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)	23 408	13 388	9 158	- 4 230	- 32
60.	**Skogsbruk**	**158 579**	**157 110**	**150 213**	**- 6 897**	**- 4**
21.	Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 640	39 318	39 950	632	2
41.	Fröförsörjning i fråga om skogsträd (fast anslag)	835	843	903	60	7
42.	Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)	46 684	44 179	42 789	- 1 390	- 3
43.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	8	50	50	—	—
44.	Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	62 431	62 880	57 880	- 5 000	- 8
45.	Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	5 725	7 005	6 965	- 40	- 1
50.	Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	3 035	2 735	1 576	- 1 159	- 42
83.	Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	221	100	100	—	—
63.	**Forststyrelsen**	**5 892**	**5 830**	**5 790**	**- 40**	**- 1**
50.	Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	5 892	5 830	5 790	- 40	- 1
70.	**Lantmäteri och samanvändning av geografisk information**	**55 753**	**54 876**	**55 113**	**237**	**0**
21.	Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 963	47 576	47 775	199	0
22.	Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 200	3 300	3 338	38	1
40.	Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	4 590	4 000	4 000	—	—
(71.)	**Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(72.)	**Livsmedelsverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(73.)	**Kontrollcentralen för växtproduktion**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
90.	**Förvaltning**	**91 337**	**87 720**	**87 510**	**- 210**	**- 0**
21.	Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	37 249	35 541	26 594	- 8 947	- 25
22.	Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)	5 000	4 083	3 172	- 911	- 22
23.	Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	14 732	13 857	13 380	- 477	- 3

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
25.	Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	11 593	11 593	0
26.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	729	729	729	—	—
27.	Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	7 510	5 820	3 328	- 2 492	- 43
29.	Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	24 011	25 000	25 000	—	—
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	2 106	2 690	3 714	1 024	38
91.	**Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska skadenämnden**	**725**	**728**	**732**	**4**	**1**
21.	Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	725	728	732	4	1
	Sammanlagt	**2 671 081**	**2 703 461**	**2 633 274**	**- 70 187**	**- 3**
	Det totala antalet anställda[1)]	5 600	5 510	5 450		

[1)] Dessutom kan anslagen under huvudtitel 30 (mom. 30.10.61 och 62, 30.20.43 och 47, 30.40.41, 42, 51, 62 och 77, 30.63.50 och 30.70.40) användas för anställande av ett antal visstidsanställda vid statliga ämbetsverk eller inrättningar, motsvarande 356 årsverken, för uppgifter av tillfällig natur. Dessutom sköts förvaltningsområdets uppgifter av personal under andra huvudtitlar: HIM, TE-centralerna: ca 705 inom uppgifter i anslutning till genomförandet av EU:s jordbruks-, landsbygds- och fiskeripolitik, MM: 242 inom uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna, IM: 26 länsveterinärer, UM: 7 specialsakkunniga, FM: ca 40 vid tullverket i inspektionsuppgifter.

10. Utvecklande av landsbygden

Förklaring: Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde påverkas en ökad livskraft på landsbygden genom programarbete, företagsstöd, forsknings- och utvecklingsprojekt samt rådgivning till landsbygden. En balanserad och hållbar utveckling i landsbygdsområdena och särskilt på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden förutsätter dels att resurser inriktas på dessa områden, dels att de möjligheter som växelverkan mellan landsbygd och stad ger tas till vara.

Under programperioden 2000—2006 har enligt uppskattningarna hittills uppkommit drygt 10 000 nya arbetsplatser, varav knappt hälften för kvinnor. Av de nya arbetsplatserna fanns ca 60 % på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden. Över 4 000 nya företag har tillkommit, av vilka ungefär hälften finns på den glest bebyggda eller den egentliga landsbygden. Över 35 000 arbetsplatser har omorganiserats. Av dessa fanns 60 % på den glest bebyggda eller den egentliga landsbygden. Finansieringen och genomförandet av programmen fortsätter till utgången av 2008 (med undantag för det regionala programmet för utveckling av landsbygden ALMA).

För programperioden 2007—2013 har en nationell strategi för utveckling av landsbygden utarbetats. Strategin genomförs inom ramen för programmet för utveckling av landsbygden i fasta

Finland. Genom programmet främjas tillväxten i landsbygdsområdena, sysselsättningen och en hållbar utveckling genom att man verkar för att basnäringarna på landsbygden bevaras och blir mångsidigare, annan företagsverksamhet utvecklas och lokal frivillig verksamhet stärks i syfte att öka livskraften och livskvaliteten på landsbygden. Åtgärderna inom axlarna 1, 3 och 4 i programmet för utveckling av landsbygden samt det tekniska stödet finansieras i huvudsak med anslag under detta kapitel och åtgärderna inom axel 2 med anslag under kapitel 30.20. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller de stöd som skall beviljas för utvecklande av landsbygden.

Prioritetsområdena inom den nationella landsbygdspolitiken fastställs i det landsbygdspolitiska specialprogram som utarbetas för åren 2007—2010. I specialprogrammet för åren 2005——2006 hade som mål angetts förnyande av näringarna och arbetet, höjande av kunskapsnivån, utvecklande av basservicen och boendet samt stärkande av landsbygdens verksamhetsstrukturer. Nationell finansiering styrs till de åtgärder som anges i specialprogrammet, bland annat i form av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, i synnerhet omfattande branschvisa nätverksprojekt, och finansiering av åtta landsbygdsprofessurer.

Det arbete som rådgivningsorganisationerna för landsbygden utför för utvecklande av gårdsbruket och den övriga företagsverksamheten på landsbygden och för bevarande av en livskraftig landsbygd stöds genom statsbidrag. Rådgivningsorganisationerna stöder för egen del målen i regeringens politikprogram för företagsamhet, särskilt i fråga om företagens affärskompetens och den företagsrådgivning som behövs för generationsväxlingar och andra behärskade överföringar av ägande. Genom 4H-verksamheten främjas i synnerhet målet att stärka växelverkan mellan stad och landsbygd. Med nationella medel från totospel främjas hästhushållningen, i synnerhet den inhemska hästuppfödningen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande effektmål för politiksektorn för landsbygdsutveckling. Genom dessa mål säkerställs uppnåendet av de mål för programperioden 2000—2006 vilkas utbetalning fortgår till utgången av 2008:

— företagsverksamheten på landsbygden stärks (över 4 000 nya företag under programperioden 2000—2006, varav 50 % på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden)

— sysselsättningen förbättras (minst 12 000 nya arbetsplatser under programperioden 2000—2006, varav 50 % på den glest bebyggda och den egentliga landsbygden)

— kompetensen stärks (minst 200 000 utbildas under programperioden 2000—2006), och

— byaverksamheten aktiveras (minst 1 900 byaplaner fram till utgången av 2007).

Resultatet av verksamheten

— utbetalningarna för programmen under programperioden 2000—2006 fortskrider enligt regeln N+2 så, att de genomförs till så fullt belopp som möjligt under 2008,

— programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland inleds så snart som möjligt i början av programperioden för 2007—2013.

50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 580 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas som allmänt understöd till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning och forskning, i främsta hand till registrerade föreningar och övriga sammanslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning.

Av anslaget får också högst 673 000 euro användas till hyresutgifter och andra omkostnader för lantbruksmuseet i Loimaa, som inrättades år 2004. Vid särskild ansökan får anslaget även beviljas i form av specialunderstöd. An-

slaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Den statsstödda rådgivningen stöder uppnåendet av de effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att ett rådgivningsutbud som håller hög kvalitet och som är täckande både regionalt och innehållsmässigt säkerställs. Detta skapar för sin del förutsättningar för bedrivande av jordbruksproduktion i hela Finland. Den regionala rådgivningsorganisationen har årligen ca 40 000 kundkontakter (antalet fakturerade kunder). Anslaget riktas så, att det är möjligt att trygga rådgivningshelheter som är täckande och av hög kvalitet.

Med hjälp av styrning av rådgivningsorganisationerna inriktas verksamheten så att ovan nämnda mål kan uppnås. För näringsrådgivningen på landsbygden anges preliminärt tre centrala resultatområden och för dessa uppställs följande resultatmål:

1. Förbättring av landsbygdsföretagens konkurrenskraft och kvaliteten på produkter, verksamhet och tjänster

— I syfte att säkerställa produktivitetsökningen inom jordbruket och lönsamheten inom familjejordbruken satsar rådgivningen på utarbetande av ekonomiska kalkyler och ekonomiplaner samt på analyser. Målet är bl.a. att utarbeta en företagsekonomisk plan för alla gårdar som planerar ett ägarbyte.

— Rådgivningen genomför största delen av kvalitetsutbildningen inom primärproduktionen och rådgivningen om certifiering.

2. Förbättring av miljön och landsbygden

— För att minska näringsbelastningen från jordbruksproduktionen utarbetar rådgivningsorganisationerna på ett heltäckande sätt odlingsplaner för gårdarna.

3. Diversifiering av landsbygdsnäringarna

— I syfte att öka energiproduktionen inom jordbruket satsar rådgivningen på en presentation av produktionstekniker samt lönsamhet, stödmöjligheter och marknadsföringskanaler inom produktionen.

2007 budget	8 580 000
2006 budget	11 370 000
2005 bokslut	11 920 000

54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 632 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som skall erläggas av den statsandel som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001), till utgifter enligt lagen om användning av avkastningen av totospel för främjande av hästuppfödning och hästsport (1055/2001) samt till hästhushållningsdelegationens utgifter och till utgifter enligt hästhushållningslagen (796/1993).

Förklaring: Det beräknas att statens andel vid totospel uppgår till 8 800 000 euro. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. Då 168 000 euro av statens andel används till hästhushållningsforskning vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi i enlighet med anslag som beviljas under moment 30.20.21, kvarstår av statens andel under detta moment 8 632 000 euro att användas till främjande av hästuppfödning och hästsport.

Den beräknade fördelningen av anslaget	**€**
Understöd för hästhushållningsorganisationernas verksamhet	470 000
Understöd för linje-, underhålls- och installationskostnader för totospelsanordningar	673 000
Understöd för hästuppfödning	2 550 000
Prisunderstöd och övriga understöd	4 638 000
Understöd för reparations- och reinvesteringar i travbanor	300 000
Hästhushållningsdelegationens utgifter	1 000
Sammanlagt	8 632 000

2007 budget	8 632 000
2006 tilläggsb.	76 000
2006 budget	7 532 000
2005 bokslut	7 809 610

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 620 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas till stödjande av 4H-verksamheten.

Förklaring: 4H-verksamheten främjar bevarandet av en livskraftig landsbygd, bl.a. genom att främja utbudet av service, företagandet, miljöfostran, boendemiljöns trivsamhet samt skogs- och naturkunskapen. Till rådgivningsorganisationen 4H hör sammanlagt över 300 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet omspänner ca 90 % av kommunerna i Finland. I resultatavtalen kommer 4H-rådgivningen och jord- och skogsbruksministeriet närmare överens om målen för 4H-rådgivningen.

2007 budget	4 620 000
2006 budget	4 870 000
2005 bokslut	4 820 000

61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 48 400 000 euro.

År 2007 får beslut om beviljande av medel som hänför sig till programperioden 2007—2013 fattas till ett belopp av sammanlagt 51 500 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2000—2006 är oanvänd, får sådana beslut om beviljande av den oanvända delen som hänför sig till programperioden 2000—2006 fattas 2007.

Anslaget får användas för betalning av EU-medfinansieringen ur utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U) till projekt som genomför mål 1-programmet och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+ samt för tekniskt stöd i samband med genomförandet av programmen under EU:s programperiod 2000—2006. Anslaget får också användas för betalning av EU-medfinansieringen ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland och det tekniska stödet i anslutning därtill under EU:s programperiod 2007—2013.

Anslaget får tillsammans med anslaget under medfinansieringsmoment 30.10.62 användas för anställande med medel för tekniskt stöd av den personal, motsvarande högst 101 årsverken, som behövs för genomförande av mål 1-programmen och programmet Leader+ vilka utvecklingssektionen (EUGFJ-U) vid EUGFJ medfinansierar och för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland vilket EJFLU medfinansierar. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 2 595 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 28 084 000 euro av anslaget används för mål 1-programmen, 12 404 000 euro för gemenskapsinitiativprogrammet Leader+ och 7 912 000 euro för programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland.

Av den bevillningsfullmakt om 62,366 miljoner euro som var disponibel år 2005 användes 52,717 miljoner euro, vilket innebär att en fullmakt om 9,649 miljoner euro överfördes för att användas år 2006. Av det anslag om 60,574 miljoner euro som anvisats för år 2005 betalades 52,884 miljoner euro ut.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten, mn euro

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	2010	Senare år sammanlagt
Förbindelser som ingåtts före 2007 (programperioden 2000—2006)	40,488	17,937	-	-	-
Förbindelser 2007 (programperioden 2007—2013)	7,912	18,270	13,050	12,268	-
Sammanlagt	48,400	36,207	13,050	12,268	-

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program-perioden	Budgeterad fullmakt under program-perioden	Bevillnings-fullmakt år 2007	Använt anslag åren 2000—2005	Anslag budgeterat år 2006	Anslag år 2007
Det regionala programmet för utveckling av lands-bygden (EUGFJ-G)	116,330	121,266	-	77,779	35,771	-
Mål 1, östra Finland	77,601	79,300	-	40,318	13,574	17,072
— varav Kajanaland	11,795	12,377	-	6,070	2,045	2,595
Mål 1, norra Finland	50,055	51,375	-	24,770	8,904	11,012
Gemenskapsinitiativ-programmet Leader+ (EUGFJ-U)	56,379	57,599	-	27,246	12,613	12,404
Programperioden 2000—2006 sammanlagt	300,365	309,540	-	170,113	70,862	40,488
Programmet för utveckling av lands-bygden i fasta Finland (programperioden 2007—2013)[1)]	395,550	-	51,500	-	-	7,912
— varav tekniskt stöd	18,000	-	2,250	-	-	1,125
Alla sammanlagt	695,915	309,540	51,500	170,113	70,862	48,400

[1)] Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt stöd.

Momentets anslag för tekniskt stöd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 till betalning av EU-medfinansieringen för tekniskt stöd i anslutning till programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland. I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland finansieras EUGFJ-U:s andel av anslaget.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02 och den statliga medfinansieringen under moment 30.10.62.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	48 400 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	70 862 000
2005 bokslut	52 884 371

62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 000 000 euro.

År 2007 får beslut om beviljande av medel som hänför sig till programperioden 2007—2013 fattas till ett belopp av sammanlagt 56 400 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2000—2006 är oanvänd, får sådana beslut om beviljande av den oanvända delen som hänför sig till programperioden 2000—2006 fattas 2007.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt för genomförande av mål 1- och mål 2-programmen samt gemenskapsinitiativprogrammen Leader+ och Interreg III vilka finansieras ur Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) och Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) under EU:s programperiod 2000—2006. Anslaget får också användas för betalning av statens medfinansiering av projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland och det tekniska stödet i anslutning därtill vilka finansieras ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och av projekt som finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) under EU:s programperiod 2007—2013.

Anslaget får också användas för tekniskt stöd i enlighet med gemenskapens förutsättningar för stöd tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 30.10.61 och 26.98.61 samt, då det gäller det regionala programmet för utveckling av landsbygden, mål 1-programmet för norra Finland och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+, som nationellt helfinansierad andel vilken också inbegriper medel för utvärdering av åtgärderna för utveckling av landsbygden. Anslaget får användas som nationellt tekniskt stöd för avlönande av personal motsvarande högst 50 årsverken för uppgifter i anslutning till programperioden 2000—2006. Anslaget får också användas till betalning av Finlands skyldigheter i enlighet med artikel 31 (kontroll av överensstämmelse) och artikel 33 (Särskilda bestämmelser för EJFLU) i rådets förordning (EG) nr 1290/2005, artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 samt artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 2 147 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

I anslaget och fullmakten under momentet har som tillägg beaktats 841 000 euro i överföring från moment 32.30.45. Det beräknas att av anslaget används 26 566 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U), 3 242 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och 8 669 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som hänför sig till Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). Dessutom beräknas att 1 423 000 euro av anslaget används för nationellt helfinansierad andel av tekniskt stöd samt 100 000 euro för korrigering av utbetalningar för projekt som betalats av gemenskapens medel. I fråga om Europeiska regionala utvecklingsfonden deltar man under perioden 2007—2013 i finansieringen av projekt som gäller regional konkurrenskraft och sysselsättning, det europeiska regionsamarbetet (mål 3) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC).

Av den bevillningsfullmakt om 83,415 miljoner euro som var disponibel år 2005 användes 67,269 miljoner euro, vilket innebär att en

fullmakt om 16,146 miljoner euro överfördes för att användas år 2006. Av det anslag om 83,248 miljoner euro som anvisats för år 2005 betalades 76,030 miljoner euro ut. Dessutom överfördes ett treårigt reservationsanslag om 26,806 miljoner euro från 2004 för att användas år 2006.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten, mn euro

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	2010	Senare år sammanlagt
Förbindelser som ingåtts före 2007 (programperioden 2000—2006)	30,831	23,126	-	-	-
Förbindelser 2007 (programperioden 2007—2013)	9,169	19,574	14,125	13,532	-
Sammanlagt	40,000	42,700	14,125	13,532	-

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program-perioden	Budgeterad fullmakt under program-perioden	Bevillnings-fullmakt år 2007	Använt anslag under program-perioden	Anslag budgeterat år 2006	Anslag år 2007
EUGFJ:s medfinansiering						
Det regionala programmet för utveckling av landsbygden (EUGFJ-G)	230,910	240,477	-	151,619	66,033	-
Mål 1, östra Finland	65,944	67,534	-	33,987	11,702	9,395
— varav Kajanaland	9,761	10,391	-	4,976	1,718	2,147
Mål 1, norra Finland	40,247	41,341	-	19,350	7,330	8,854
Leader+ (EUGFJ-U)	37,807	38,597	-	17,229	8,032	8,317
EUGFJ:s medfinansiering sammanlagt	374,908	387,949	-	222,185	93,097	26,566
ERUF:s medfinansiering						
Mål 1	7,082	7,148	-	4,770	1,029	0,850
Mål 2	7,996	8,395	-	5,959	0,854	0,800
Interreg	4,966	4,966	-	1,456	1,160	1,092
ERUF:s medfinansiering sammanlagt	20,044	20,509	-	12,185	3,043	2,742
Nationellt tekniskt stöd	13,847	13,847	-	9,590	2,594	1,423
Programkorrigeringar	-	-	-	0,126	0,100	0,100
Programperioden 2000—2006 sammanlagt	408,799	422,305	-	244,086	98,834[1)]	30,831

Programperioden 2007—2013 Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland [2]	433,450	-	54,608	-	-	8,669
—varav tekniskt stöd	22,000	-	2,750	-	-	1,375
ERUF:s medfinansiering	..	-	1,792	-	-	0,500
Alla sammanlagt	842,249	422,305	56,400	244,086	98,834[1]	40,000

[1] Dessutom kan 26,806 miljoner euro som överförts från 2004 års anslag användas.

[2] Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt stöd.

Momentets anslag för tekniskt stöd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 till betalning av statens medfinansiering för tekniskt stöd i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland. I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland används anslaget till att finansiera den statsandel för vilken beviljas EU-medfinansiering ur EU-GFJ-U.

2007 budget	40 000 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	98 834 000
2005 bokslut	76 029 931

63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 523 000 euro.

Anslaget får, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), statsrådets förordning om utveckling av landsbygden (609/2000), jord- och skogsbruksministeriets förordning om styrning av stödet för projekt för utveckling av landsbygden (1289/2002) och jord- och skogsbruksministeriets förordning om förfarandet vid stödande av åtgärder för utveckling av landsbygden (129/2002), användas för betalning av utgifter för genomförande av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten. Anslag kan, i den omfattning som ovan nämnda lagstiftning förutsätter, också beviljas för projekt som offentliga samfund genomför.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Med anslaget finansieras riksomfattande projekt för landsbygdsutveckling, närmast vittomfattande nätverksprojekt. Det har konstaterats att sådana uppnår de uppställda målen allra effektivast. I enlighet med riktlinjerna i statsrådets program och det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet bidrar flera olika ministerier till finansieringen av gemensamma projekt. Åtta landsbygdsprofessurer finansieras med anslaget under momentet.

Avsikten är att 530 000 euro av anslaget anvisas för riksomfattande utveckling av byaverksamheten. Största delen av medlen går till arbetet i landskapen. Byaverksamheten är en viktig aktör inom landsbygdsutvecklingsarbetet. Via den genomförs hundratals projekt med projektfinansiering. Ansenliga privata medel och en stor mängd talkoarbete till ett värde av nästan 20 miljoner euro satsas på dem utöver den finansiering som staten och kommunerna står för (sammanlagt 36 miljoner euro). Syftet med statsbidrag för byaverksamhet är att stabilisera den finansiella basen och säkerställa att det nödvändiga utvecklingsarbetet fortgår.

2007 budget	2 523 000
2006 budget	2 523 000
2005 bokslut	3 123 000

20. Jordbruk

Förklaring: För att de effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln skall uppnås stöds jordbruket och trädgårdsodlingen i Finland genom stödformer inom ramen för EU:s gemensamma jordbrukspolitik och dessutom genom ett nationellt stödsystem. Jordbrukets och livsmedelshushållningen konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden också allt mera på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelskedjan och på utvecklandet av nya innovationer (bl.a. nya produkter, inklusive bioenergi, nya produktionsteknologier, nya miljövänligare produktionssätt) och på ett snabbt ibruktagande av dem i hela livsmedelskedjan. Jord- och skogsbruksministeriet strävar med sina utvecklingsåtgärder också efter att säkerställa att konsumenterna är nöjda med utbudet och produktkvaliteten på de inhemska livsmedlen.

Enligt en totalkalkyl för jordbruket och trädgårdsodlingen utgjorde stöden 46 % av jordbrukets och trädgårdsodlingens totala intäkter år 2005. För de flesta produkternas vidkommande täcker marknadsinkomsterna inte alla produktionskostnader. Det sammanräknade stödbeloppet var större än den lantbruksinkomst som återstår som arbetslön till jordbrukarna och ränta på det egna kapital som investerats i produktionen, vilket innebär att stöden är av central betydelse för tryggandet av både jordbrukets verksamhetsbetingelser och en fortsatt produktion av högklassiga livsmedel. EU:s inkomststöd skärs ned med 5 %, en del återförs direkt till jordbrukarna följande år och en del till åtgärder för landsbygdsutveckling i enlighet med programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland. Dessa s.k. moduleringsmedel dirigeras till miljöstödet för jordbruket.

Sockersektorns struktur utvecklas med hjälp av ett strukturstöd som helt finansieras av EU. Strukturstödsmedlen uppbärs hos medlemsstaternas sockerindustri.

Med axel 2 i det program för utveckling av landsbygden i fasta Finland som gäller den nya programperioden förbättras miljöns och landsbygdens tillstånd genom åtgärder som hänför sig till en hållbar användning av jordbruksmark och till miljövård. Åtgärder inom axel 2 är kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket och stöd för icke-produktiva investeringar. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller miljöstödet för jordbruket, kompensationsbidraget och vissa andra stöd.

Fullmakten att betala nationellt stöd till södra Finland i fråga om stödet enligt artikel 141 inskränks med 3 miljoner euro i jämförelse med 2006. Det nordliga stödet torde fortsätta i sin nuvarande form också 2007.

Bevarandet och utvecklandet av jordbrukets verksamhetsbetingelser förutsätter att Finlands produktivitets- och strukturutveckling inte betydligt avviker från de viktigaste konkurrentländerna. Denna utveckling stöds med hjälp av investerings- och finansieringsstöd samt med avträdelsestöd och pensionsarrangemang. Med stödet försöker man åstadkomma sänkta produktionskostnader genom att främja en ökning av företagsstorleken. Finansieringsstödet styrs till familjejordbruk och till sammanslutningar som de bildat. När stödet beviljas beaktas aspekter som gäller miljövården, djurvälfärden och produkternas kvalitet.

För bevillningsfullmakten för räntestödslån anvisas 170 miljoner euro, eftersom det beräknas att ett betydande belopp av fullmakten för föregående år står till förfogande. Räntestöd beviljas bl.a. för finansiering av produktionsbyggnader, markförvärv, byggande av bostadshus på gårdar-

na och maskinanskaffningar samt för fastighetsförvärv och inventarieanskaffningar i anslutning till startstödet för unga jordbrukare. Dessutom kan räntestödslån beviljas för vissa objekt inom renhushållningen och naturnäringarna.

De bidrag för utvecklande av gårdsbrukets struktur som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond väntas uppgå till sammanlagt ca 121 miljoner euro. Bidragen styrs bl.a. till startstödet för unga jordbrukare och till produktionsinvesteringar, t.ex. byggandet av ladugårdar för mjölk- och köttboskap och fårhus, grundlig renovering av svinstallar samt till investeringar i trädgårdsodling och renhushållning. Det beräknas att stödet kommer att användas till finansiering av ca 700 jordbrukares etablering. Avsikten är att de ansökningar om investeringsstöd och startstöd som blir anhängiga 2007 helt skall finansieras med nationella medel.

Strukturutvecklingen påverkas också genom systemen med förtidspension inom lantbruket. Sådana system har redan funnits i över 20 år. Systemen med förtidspension erbjuder äldre jordbrukare en möjlighet att avstå från gården eller produktionen genom att överlåta gården till den som tar över eller åkrarna till en jordbrukare som förstorar sin egen gård. För närvarande får knappt 29 000 personer förtidspension. År 2007 införs ett nytt system med avträdelsestöd för lantbruksföretagare. Systemet beräknas år 2007 komma att omfatta ca 800 nya gårdar, dvs. ca 1 100 personer.

I samarbete med rådgivningen producerar och förmedlar jordbruks- och livsmedelsforskningen kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket, trädgårdsodlingen och livsmedelshushållningen samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. I forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har den biologiska, ekonomiska och teknologiska forskningen om jordbruk, trädgårdsodling och livsmedelshushållning samlats. MTT utvecklar ständigt sin verksamhet så att den bättre svarar mot samhällets förändrade behov. Tyngdpunktområdena i verksamheten år 2007 finns i motiveringen till moment 30.20.21. Dessutom finansieras forskningen med medel för samarbetsforskning under moment 30.90.27 och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Med gemensamma åtgärder inom forskning och rådgivning påverkar man också valet av bioenegi som produktionsform på gårdar med olika inriktning.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2007 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande effektmål för åtgärderna inom politiksektorn för jordbruk:

— produktionen blir lönsammare och jordbrukarna upprätthåller sin arbetsmotivation (bokföringsgårdarnas lönsamhetskoefficient förbättras, koefficienten 0,46 år 2005)

— gårds- och produktionsstrukturen förbättras (produktionsenheterna blir större och andelen gårdar med över 50 hektar åker stiger, år 2004 var andelen gårdar med över 50 ha 18 %) och

— odlingsarealen för energiväxter stiger (8 000 ha år 2005, målet 20 000 ha år 2007)

Resultatet av verksamheten

— Ibruktagandet av systemet med gårdsstöd slutförs.

— Verkställigheten av stödsystemen för jordbruket utvecklas enligt principerna för god förvaltning och serviceorientering.

— I syfte att säkerställa att EU-finansieringen utnyttjas fullt ut inleds nya system med kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket och stöd för icke-produktiva investeringar genast i början av programperioden.

Utgifterna för stöd till jordbrukarna och deras EU-andel åren 2005—2007, mn euro

	Utbetalt stöd år 2005	Uppskattning för år 2006	Uppskattning för år 2007
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40)	619,1	615,5	566,2
EU-inkomststöd (mom. 30.20.41)	469,7	543,5	551,3

Miljöstöd sammanlagt (mom. 30.20.43)	290,1	327,3	332,5
— statens andel i det delfinansierade stödet och den helt nationella andelen	143,9	210,0	239,6
— EU:s andel	146,2	117,3	92,9
Kompensationsbidrag sammanlagt (mom. 30.20.44)	421,3	422,7	422,7
— statens andel i det delfinansierade stödet och den helt nationella andelen	289,6	285,7	304,3
— EU:s andel	131,7	137,0	118,3
Jordbrukarstöden sammanlagt	1 800,2	1 909,0	1 872,2[1)]
— statens andel	1 052,6	1 111,2	1 109,8
— EU:s andel	747,6	797,8	762,6
— EU:s andel, %	42	42	41

[1)] Av utgifterna år 2007 finansieras 29,5 miljoner euro med ett anslag som överförs från föregående år.

Utvecklingen enligt stödform i fråga om det finansiella stöd som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2004—2007, mn euro

	2004 bokslut	2005 bokslut	2006 uppskattning	2007 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND				
Disponibla medel sammanlagt	214,3	235,4	218,9	141,3
— egna inkomster (bl.a. amorteringar och räntor)	127,9	126,9	119,0	98,0
— återtagande av lån och bidrag	0,2	13,8	4,7	4,7
— inkomster från EU + diverse inkomster	13,9	7,3	16,5	15,5
— belopp som överförs från föregående år	68,3	65,0	48,0	0,6
— försäljning av mjölkkvoter	4,0	2,7	7,5	7,5
— överföringar från budgeten	-	19,7	23,2	15,0
LÅN, sammanlagt	213,3	353,4	413,9	174,0
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	60,7	7,9	12,0	4,0
Ur budgeten (räntestödslån, mom. 30.20.49)	152,6	345,5[1)]	401,9	170,0
BIDRAG (ur Gårdsbrukets utvecklingsfond)	67,8	159,2	162,0	121,0
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.20.49)	20,2	21,1	26,2	31,5

[1)] Inkluderar en bevillningsfullmakt som överförs från föregående år.

21. Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 725 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget beaktas som inkomster de inkomster som inflyter med stöd av förordningen om avgifter för prestationer som forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi tillhandahåller (1141/2004). Av inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten får högst 80 000 euro användas för att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om produktionen av elitplantor. Anslaget får också användas till sådana hus- samt mark- och vattenbyggnadsarbeten

som hänförs till investeringsutgifter och som föranleds av verksamheten vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi samt till statlig medfinansiering i forsknings- och utvecklingsprojekt som genomförs med stöd ur EU:s strukturfonder och motsvarande fonder.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har till *uppgift* att producera och förmedla kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket och livsmedelshushållningen samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. MTT främjar livsmedelsindustrins och den för industrin behövliga råvaruproduktionens konkurrenskraft samt stöder en hållbar utveckling som gäller livsmiljön, landsbygden och jordbruket. Dessutom sköter MTT myndighetsuppgifter som hänför sig till den sakkunskap som förvärvas i samband med forskningen.

MTT stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— För att öka livskraften på landsbygden på ett hållbart sätt producerar MTT kunskap i syfte att stärka kompetensen och företagsverksamheten på landsbygden.

— MTT producerar nya metoder och teknologiska lösningar i syfte att trygga lönsamheten inom jordbruket och trädgårdsodlingen samt för att jordbruksproduktionen skall fortsätta i hela Finland.

— MTT deltar i utvecklandet av livsmedel och deras produktionsprocesser samt främjar med sitt kunnande produktionen av de råvaror av hög kvalitet som livsmedelskedjan behöver.

— MTT tar fram lösningar för att minska näringsbelastningen och utsläppen av växthusgaser inom jordbruksproduktionen och för att främja naturens mångfald. MTT främjar en hållbar anvädning av de naturresurser som utnyttjas inom jordbruket.

— MTT utvecklar energilösningar som grundar sig på jordbruksproduktion, dess sidoströmmar och återvinning i syfte att öka den förnybara energiproduktionen.

— MTT producerar kunskap och metoder för att skydda växters och djurs hälsa samt miljön, minska riskerna för konsumenterna och förbättra djurens välbefinnande.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 preliminärt upp följande resultatmål för MTT:

Resultatet av verksamheten

— MTT skall ytterligare utveckla sin organisation och fästa särskild uppmärksamhet vid en resultatrikare och verkningsfullare forskning och en effektivare verksamhet.

— MTT skall öka den interna rörelsefriheten när det gäller de tyngdpunktsområden som väljs vid allokeringen av resurserna och när ny forskning inleds. Valet av tyngdpunktsområden i MTT:s verksamhet grundar sig på framsynsstudier och på en analys av verksamhetsmiljön som utgår från kundernas behov.

— MTT skall satsa på samarbete med forskningsanstalter i EU-länderna och på deltagande i EU:s forskningsprogram.

— MTT skall intensifiera sitt samarbete med rådgivningsorganisationer och företag.

— MTT deltar i stor omfattning i nationella och internationella sakkunniguppgifter. MTT verkställer de nationella programmen för växt- och djurgenetiska resurser med avseende på jordbruks- och trädgårdsväxter samt animalieproduktionsdjur. MTT svarar för beräkningarna av utsläpp av växthusgaser från jordbruket i enlighet med statsrådets principbeslut av den 30 januari 2003. MTT deltar i inledandet och utvecklandet av ett system för hantering av informationen om naturresurserna. MTT ansvarar för Finlands del för EU:s system för lönsamhetsbokföring för jordbruks-, trädgårds- och renskötsellägenheter.

— MTT skall förbättra nättjänsterna för olika kundkategorier.

Verksamhetens inriktning på politiksektorer[1)]

	Kostnader 1 000 €			Produktion som betjänar kunderna, st.			Årsverken		
	2005 bokslut	2006 budget	2007 budget-prop.	2005 bokslut	2006 budget	2007[2)] budget-prop.	2005 bokslut	2006 budget	2007 budget-prop.
1. Utveckling av landsbygden	4 729	4 746	5 000	20	30	35	95	96	103
— Forskning	4 256	4 366	4 500	10	18	20	86	88	93
— Sakkunniguppgifter	473	380	500	10	12	15	9	8	10
2. Jordbruk	24 504	24 596	23 000	195	194	185	494	496	459
— Forskning	21 073	19 418	18 000	95	88	80	425	392	358
— Sakkunniguppgifter	3 431	5 178	5 000	100	106	105	69	104	101
3. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	13 757	13 808	15 000	30	32	40	278	279	303
— Forskning	11 693	11 430	12 500	20	25	25	239	229	251
— Sakkunniguppgifter	2 064	2 378	2 500	10	7	15	39	50	52
Sammanlagt	42 990	43 150	43 000	245	256	260	867	871	865
— Forskning	37 022	35 214	35 000	125	131	125	750	709	702
— Sakkunniguppgifter	5 968	7 936	8 000	120	125	135	117	162	163

[1)] Totalkostnader för MTT:s forskningsverksamhet och sakkunniguppgifter. Inkluderar inte avgiftsbelagd service (44 årsverken 2007).

[2)] MTT:s produktion (inom parentes volymen år 2007): produktion till stöd för kundernas beslutsfattande (105 st.), patent och underrättelser om uppfinningar (5 st.), nya produkter och produktrecept (35 st.), metoder och tjänster (45 st.), anvisningar och rekommendationer (70 st.)

Nyckeltal för lönsamheten och produktiviteten	2005 utfall	2006 budget	2007 budgetprop.
1. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunnig-uppgifterna/forskare, 1 000 €	145	132	130
2. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunnig-uppgifterna/produktion som gagnar kunderna 1 000 €	175	169	165
3. Publikationer sammanlagt, st.	1 504	1 254	1 360
— varav sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar st./forskare	0,5	0,6	0,6
— varav andra publikationer st./forskare	4,6	3,2	3,5

Kvalitetsledning

— Verksamhetssystemet utvecklas i enlighet med kvalitetsprismodellen EFQM. Inom utvärderingen av den samhälleliga verkningsfullheten tas en metod som utvecklats tillsammans med andra forskningsinstitut i bruk.

— Det ISO 17025-kvalitetssystem som är i bruk i serviceenhetens laboratorium utvidgas till MTT:s övriga enheter.

Mänskliga resurser och utveckling av dem

— Kompetensen stärks och personalstrukturen ändras i enlighet med produktivitetsprogrammet så att forskarnas andel stiger .

— Kompetensen stärks med hjälp av centraliserat ordnade utbildnings- och utvecklingsprogram. Särskild vikt fästs vid utvecklingen av chefsarbetet.

— MTT förbättrar sin lönekonkurrensförmåga med hjälp av produktivitetsprogrammet.

Nyckeltal för hanteringen av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 budget	2007 budgetprop.
Personalstruktur, årsverken			
— Chefer	33	10	9
— Forskare	296	328	331
— Övrig personal	587	578	569
— Sammanlagt[1)]	916	916	909
Personalutgifternas andel i % av de totala kostnaderna	65	66	67
Kompetens			
— Index för utbildningsnivån	5,2	5,2	5,3
— Andelen forskarutbildade (licentiater och doktorer) bland personalen, %	12,9	13,5	13,8

[1)] Inkluderar personal som avlönats under mom. 30.20.22 (13 årsv.)

— Med de nettobudgeterade inkomsterna täcks 33 % av de bruttoutgifter som budgeterats under omkostnadsmomentet. Av de totala utgifterna skall 34 % täckas med inkomster utifrån och med med ofördelade anslag från andra ämbetsverk som inte nettobudgeteras (sammanlagt 16,7 miljoner euro).

— Med inkomster av avgiftsbelagd och samfinansierad verksamhet som på konkurrensvillkor skaffas från den privata och offentliga sektorn i Finland och utomlands och med ofördelade anslag (sammanlagt 13,1 miljoner euro) skall 27 % av de totala kostnaderna täckas. Dessutom beräknas sammanlagt 1,5 miljoner euro stå till förfogande i form av EU-jordbruksstöd och finansiering från arbetsministeriet samt 2,1 miljoner euro i form av andra intäkter.

— Målet är att den den totala finansieringen gällande samfinansierad verksamhet stiger med ca 2 %.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten[1)]			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	3 986	4 300	4 350
— finansiering från EU	613	600	700
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	5 706	5 500	5 550
Inkomster sammanlagt	10 305	10 400	10 600
Totala kostnader för projekt	41 135	41 950	41 800
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-30 830	-31 550	-31 200
Kostnadsmotsvarighet, %	25	25	25

[1)] Inkomsterna av samfinansierad verksamhet inkluderar inte EU:s jordbruksstöd, arbetsministeriets sysselsättningsanslag eller s.k. genomgångsposter. Däremot inkluderar inkomsterna ofördelade anslag från andra statliga ämbetsverk för den samfinansierade verksamheten (0,6 miljoner euro).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	48 739	47 469	47 525
Bruttoinkomster[1)]	16 336	15 540	15 800
Nettoutgifter	32 403	31 929	31 725
Poster som överförts[2)]			
— överförts från föregående år	4 680		
— överförts till följande år	4 334		

[1)] I bruttoinkomsterna har inte beaktats arbetsministeriets anslag (ca 0,3 miljoner euro) och inte heller ofördelade anslag från andra statliga ämbetsverk för den samfinansierade verksamheten (0,6 miljoner euro), sammanlagt 0,9 miljoner euro.

[2)] Bland de poster som överförs har beaktats de strukturförändringar som företagits i budgeten för 2005 när det gäller sammanslagningen av momenten 30.20.21, 74 och 77.

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 500 000 euro på grund av ökningen i den samfinansierade verksamheten samt såsom avdrag 557 000 euro, varav 300 000 euro på grund av en minskning av en utgift av engångsnatur och 257 000 euro på grund av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

I bruttoutgifterna har som tillägg dessutom beaktats en omkostnadsandel på 113 000 euro för StPL-avgiften.

I bruttoinkomsterna har såsom tillägg beaktats 500 000 euro på grund av de ökade inkomsterna av den samfinansierade verksamheten och såsom avdrag 240 000 euro på grund av de strukturella verkningarna av organisationsförändringen, varav 40 000 euro är en minskning i inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och 200 000 euro en minskning i övriga inkomster.

Då ökningen i bruttoutgifterna är 56 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 260 000 euro, sjunker nettoanslaget med 204 000 euro.

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av forskningscentralens verksamhet som inflyter under momenten 12.30.04, 12.30.30 och 12.30.99. De inkomster som år 2007 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 80 000 euro, har antecknats under moment 12.30.32 och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster under moment 12.30.99.

Avsikten är att 850 000 euro av anslaget skall användas för anskaffning av gårdsspecifikt material gällande lönsamhetsbokföring som producerats av Ekonomisk forskning för räkenskapsåret 2006, varav ca 300 000 euro föranleds av kostnader för överlåtelse av bokföringsuppgifter till EU. Den ersättning som år 2007 fås från EU gäller förskottsraten för år 2007 samt slutraten för räkenskapsåret 2005, sammanlagt ca 112 000 euro, som intäktsförs under moment 12.30.04.

Jord- och skogsbruksministeriets förordning om certifierat föröknings- och plantmaterial (18/2003) förutsätter ett 80 000 euro stort prisstöd för produktionen av elitplantor.

För den verksamhet som avses i 18 § i förordningen om bekämpningsmedel (515/1998) har anslag reserverats under moment 30.20.22.

2007 budget	31 725 000
2006 budget	31 929 000
2005 bokslut	32 057 000

22. Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 441 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi har och som föranleds av

verksamhet enligt 18 § i förordningen om bekämpningsmedel (515/1998). Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 13 årsverken.

Förklaring: De inkomster som inflyter av kontrollverksamheten för försäljning av bekämpningsmedel har antecknats under moment 12.30.30. Genom verksamheten för kontroll och testning av bekämpningsmedel produceras information om produkternas biologiska effektivitet och duglighet samt om rester av bekämpningsmedel i EU:s nordliga extrema förhållanden. Informationen används vid registreringen av bekämpningsmedel, jordbruksrådgivningen och vid stödjandet av informationen till konsumenterna. En riktig användning av bekämpningsmedel och den effektivitet som uppnås därmed förbättrar odlingens lönsamhet och minskar miljöbelastningen. Kontrollverksamheten omfattar i mån av möjlighet också undersökningar om användningen av de preparat som finns på marknaden. Målet med dessa är bl.a. att minska användningsmängderna i syfte att minimera riskerna samt att hitta och förebygga stammar av skadegörare och ogräs som är resistenta mot bekämpningsmedel.

Årligen utförs ca 100 sådana kontrollprov som behövs för utlåtanden.

Utlåtanden och forskningsrapporter

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Utlåtanden för försäljningstillstånd för preparat, st.	22	20	15
Konfidentiella rapporter inom den avgiftsbelagda testningsservicen, st.	30	25	30

2007 budget	441 000
2006 budget	437 000
2005 bokslut	439 000

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 566 165 000 euro.

Anslaget får användas till stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och 18 b § i lagen om ändring av lagen om verkställighet av systemet med samlat gårdsstöd (618/2006). Anslaget får också användas till betalning av den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget samt till stöd som betalas på basis av förbindelser i enlighet med den nationella tilläggsdelen till miljöstödet som ingåtts före 2007. Anslaget får användas till utbetalningar av stöd som beviljats år 2007 och tidigare år. Dessutom får stödbeslut år 2007 fattas så att de nya förbindelser som år 2007 ingås beträffande de nationella tilläggsdelarna till kompensationsbidraget får föranleda utgifter om sammanlagt högst 500 000 000 euro åren 2008—2011. De andra stödbeslut som fattas år 2007 eller har fattats tidigare får åsamka utgifter om högst 84 094 000 euro som betalas med anslaget för år 2008 och för senare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har såsom avdrag beaktats 40 000 000 euro i överföring till moment 30.20.43 för att användas för miljöstöd i stödområdena A och B samt såsom tillägg 545 000 euro i form av en höjning av stödet för livrenar på grund av återbäringen av bränsleaccisen till renhushållningen. År 2007 ingås inte några nya förbindelser i enlighet med den nationella tilläggsdelen till miljöstödet, men tilläggsdelen betalas dock på basis av tidigare förbindelser.

Målet för det nationella stöd för jordbruk och trädgårdsodling som finansieras under momentet är att komplettera EU:s stödsystem (EU:s inkomststöd, kompensationsbidraget och miljöstödet) samt att för sin del trygga jordbrukets och trädgårdsodlingens verksam-

hetsbetingelser och produktionens lönsamhet samt främja bevarandet av landsbygdens livskraft. Av anslaget betalas med stöd av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd och annat nationellt stöd, bl.a. den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget. Nästan alla gårdar som idkar jordbruk och trädgårdsodling omfattas av någon stödform som betalas av anslaget under momentet.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för husdjursskötsel och trädgårdsodling (växthusproduktion och stöd för lagring av trädgårdsprodukter) i stödområdena A och B utgående från det stödprogram kommissionen godkänt år 2004. Fullmakten att betala nationellt stöd till södra Finland inskränks i enlighet med vad kommissionen beslutat med 3 miljoner euro år 2007 jämfört med föregående år. I mellersta och norra Finland (stödområde C) betalas stöd på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd som gäller husdjursskötsel och växtproduktion (inkl. trädgårdsodling). Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget betalas i hela landet som en tilläggsdel till kompensationsbidraget, som gemenskapen betalar. År 2007 kan jordbrukarna i och med den nya programperioden ingå nya förbindelser om kompensationsbidrag samt samtidigt nya förbindelser om nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget. Vid dimensioneringen av fullmakten uppskattas att 95 % av de jordbrukare som har en gällande förbindelse om kompensationsbidrag vill avge en ny förbindelse. Som ett nytt objekt stöds jordbrukarnas deltagande i det system för jordbruksrådgivning som tas i bruk 2007. Förutom ovan nämnda stödformer betalas av anslaget under momentet också bl.a. det nationella stödet för potatisproduktion och sockerbeta samt studiepenningen för jordbrukare.

Av anslaget för år 2006 blir ett belopp om ca 3,5 miljoner euro ofördelat och oanvänt, och detta belopp överförs till år 2007.

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruk och trädgårdsodling på olika objekt under 2005—2007 samt en uppskattning av utgifter som överförs att betalas av följande års anslag, mn euro

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt[1)]	619,1	615,5	566,2
Nationellt stöd till södra Finland	99,0	97,0	94,0
Nordligt stöd	330,2	328,7	325,0
Den nationella tilläggsdelen till miljöstödet	55,0	55,0	2,0
Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget	120,1	120,1	120,1
Övriga nationella stöd	14,7	14,7	25,1
Stödutgifter som hänför sig till de tidigare åren betalas av anslaget för respektive år	22,6	32,3	37,7
Fullmakt i budgeten	84,1	84,1	84,1

[1)] Av anslaget för år 2005 blev 10 miljoner euro oanvänt och används år 2006. Det beräknas att 3,5 miljoner euro av anslaget för år 2006 blir oanvänt och ofördelat; beloppet överförs till år 2007.

Utgifter som föranleds av fullmakten att åren 2004—2006 bevilja nationella tilläggsdelar till miljöstödet och kompensationsbidraget och av fullmakten att år 2007 bevilja nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget, mn euro

	2007	2008	2009	2010	2011
Beslut som fattats och förbindelser som ingåtts före år 2007	11	11	11	2	-
Beslut som fattas och förbindelser om nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som ingås år 2007	114	114	114	114	114
Sammanlagt	125	125	125	116	114

2007 budget	566 165 000
2006 tilläggsb.	545 000
2006 budget	608 620 000
2005 bokslut	609 320 000

41. EU-inkomststöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 551 337 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana direktstöd som Europeiska unionen finansierar helt och hållet och därmed jämförbara övriga utgifter som Europeiska unionen finansierar i sin helhet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med EU:s inkomststöd är att kompensera de inkomstbortfall som nedgången i producentpriserna åsamkar. Europeiska unionen nådde en politisk överenskommelse om en omfattande reform av den gemensamma marknadsordningen för socker hösten 2005. Inom ramen för reformen kom man överens om att partipriset på socker som producerats inom gemenskapen stegvis skall sänkas fr.o.m. marknadsföringsåret 2006/2007. Prisnedgången ersätts delvis med inkomststöd. För att inkomstbortfallet skall kompenseras stiger beloppet av EU-inkomststöd.

I det gårdsstödssystem som togs i bruk 2006 ingår största delen av de stöd för jordbruksgrödor och djur som EU finansierar helt och hållet (s.k. CAP-stöd). Största delen av stöden betalas i form av gårdsstöd som är frikopplade från produktionen. Av stöden enligt systemet med gårdsstöd betals i form av stöd som är kopplat till produktionen alltjämt högst 24,420 miljoner euro i tjurbidrag och bidrag för stutar, högst 0,800 miljoner euro i bidrag per tacka och tilläggsstöd till det samt högst 1,150 miljoner euro i EU-stödet för produktion av timotejfrö. Förutom ovan nämnda stöd kan i form av stöd kopplat till produktionen enligt artikel 69 i rådets förordning (EG) nr 1782/2003 betalas högst 10,118 miljoner euro för produktionen av nötkött och högst 5,840 miljoner euro för vissa jordbruksgrödor.

Utöver ovan nämnda stöd ingår i systemet med direktstöd också andra stöd som är kopplade till produktionen, av vilka de viktigaste är stöden för stärkelsepotatis samt protein- och energigrödor.

Genom s.k. modulering sänks de stöd som hör till systemet med direkta stöd med 5 % år 2007. De slutliga nedskärningarna riktar sig till den stöddel på gårdarna som överstiger 5 000 euro. De medel som nedskärningen resulterar i dirigeras till åtgärder för utvecklande av landsbygden. Ett kompletterande belopp som motsvarar den basdel om 5 000 euro som inte berörs av nedskärningarna återbetalas till jordbrukarna år 2008. År 2007 återbetalas till jordbrukarna motsvarande kompletterande belopp för år 2006.

EU:s inkomststöd betalas på basis av rådets förordning (EG) nr 1782/2003.

Vid dimensioneringen av anslaget har de stöd som utbetalas år 2007 beaktats. Motsvarande inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket inflyter under moment 12.30.01.

Den beräknade fördelningen av EU:s inkomststöd år 2007 enligt användningsändamål	€
Gårdsstöd sammanlagt	563 613 000
— Stöd frikopplade från produktionen	521 285 000
— Stöd kopplade till produktionen	42 328 000
Övriga stöd	4 922 000
Stödmodulering för år 2007	-28 098 000
Det kompletterande stöd för år 2006 som stödmoduleringen föranleder	10 900 000
EU:s inkomststöd sammanlagt	551 337 000

År 2005 utgjorde EU:s inkomststöd ca 13 % av de totala intäkterna enligt totalkalkylen för jordbruket. Av alla stöd som betalades till jordbruket och trädgårdsodlingen utgjorde dessa stöd ca 27 %.

2007 budget	551 337 000
2006 budget	543 486 000
2005 bokslut	469 738 310

42. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av skördeskador (1214/2000). Av anslaget får också betalas ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Ersättning kan betalas för sådana skador som drabbat växande eller skördemogen gröda till följd av exceptionella naturförhållanden och till rådgivningsorganisationerna för sakkunnighjälp som de tillhandahåller kommunerna.

2007 budget	3 400 000
2006 budget	3 400 000
2005 bokslut	3 400 000

43. Miljöstöd för jordbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 310 996 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 samt till betalning av miljöstöd för jordbruket och stöd för icke-produktiva investeringar enligt det program för utveckling av landsbygden i fasta Finland som godkänts för åren 2007—2013. Av anslaget får också högst 84 000 euro användas till projektbestämd planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar och som helt och hållet finansieras nationellt, högst 260 000 euro till utgifter för utarbetande av planer som gäller naturens mångfald och våtmarker samt högst 700 000 euro för ordnande och skötsel av uppföljningen av belastningen av jord- och skogsbruket och dess effekter i anslutning till genomförandet av gemenskapens ramdirektiv för vattenpolitiken. Anslaget får också användas för konsumtionsutgifter. Helt och hållet nationellt anslag får användas till avlöning av personal som motsvarar högst 22 årsverken.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

År 2007 får förbindelser och avtal i enlighet med det system med miljöstöd för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 2007—2013 och systemet med stöd för icke-produktiva investeringar ingås så att de åren 2008—2016 föranleder utgifter om sammanlagt högst 1 257 600 000 euro.

Förklaring: Till miljöstödet och stödet för icke-produktiva investeringar beräknas år 2007 åtgå sammanlagt 332 545 000 euro. Då 21 549 000 euro av behovet av anslag finansieras med ett anslag som överförs från föregående år, uppgår behovet av anslag år 2007 till 310 996 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 40 000 000 euro i överföring från moment 32.20.40 för att användas för miljöstöd i synnerhet i stödområdena A och B.

Syftet med miljöstödet för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar är att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Förutom att minska de negativa konsekvenserna för miljön är syftet med miljöstödet är att styra användningen av produktionsmetoderna så, att de allmänna mål som uppställts för miljövården inom jordbruket, naturens mångfald och skötseln av jordbrukslandskapet uppnås, samtidigt som det är möjligt att producera rena produkter av hög kvalitet. Med hjälp av miljöstödet minskar man belastningen på miljön, i synnerhet ytvattnet, grundvattnet och luften, och de risker som bruket av bekämpningsmedel föranleder och man sörjer för naturens mångfald och djur- och växtarterna samt främjar bevarandet av jordbrukslandskapen.

Miljöstöd och stöd för icke-produktiva investeringar kan också beviljas för en grundläggande röjning och vård av våtmarker och kulturbiotoper enligt Leaderdimensionen.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de förbindelser och avtal om miljöstöd som ingåtts åren 1995—1999 och 2000—2006 samt förbindelserna och avtalen enligt det nya system för miljöstöd för jordbruket som tas i bruk 2007 samt det stöd för icke-produktiva investeringar som betalas 2007. År 2007 ingås nya femåriga förbindelser som gäller bas- och tilläggsåtgärder enligt det nya systemet med miljöstöd och nya specialstödsavtal om miljöstödet. Med specialstödsavtalen för jordbruket understöds i synnerhet målen i statsrådets principbeslut angående "riktlinjerna för vattenvården fram till 2015". EU:s finansieringsandel är 28 % i alla stödsystem, förutom i fråga om åtgärder som vidtas enligt Leaderdimensionen, där den är 45 %.

Ungefär lika många jordbrukare väntas förbinda sig till miljöstödssystemet som under de sista åren under programperioden 2000—2006 (98 % av åkerarealen och 93 % av jordbrukarna omfattades av systemet 2005).

Den beräknade fördelningen av utgifterna för miljöstödssystemet för 2007[1)]	€
Systemet med miljöstöd och stöd för icke-produktiva investeringar sammanlagt, varav	332 545 000[1)]
— EU:s andel	92 908 000
— statens andel	238 593 000[1)]
— miljöstöd för jordbruket som finansieras nationellt i sin helhet (högst)	1 044 000

[1)] Av utgifterna finansieras 21,549 miljoner euro med ett anslag som överförs från föregående år.

Vid dimensioneringen av anslaget har även beaktats de konsumtionsutgifter som finansieras nationellt i sin helhet och föranleds av projektbestämd planering av vattenvårdsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar samt konsumtionsutgifter för utarbetande av planer för naturens mångfald och våtmarker. Dessutom har beaktats den finansiering för planering av vattenvårdsåtgärder som behövs för ordnande och skötsel av uppföljningen av utsläpp från jord- och skogsbruket. Detta är en del av den uppföljning av genomförandet av ramdirektivet för vattenpolitiken som hänför sig till fastställandet av yt- och grundvattnens tillstånd.

Under moment 12.30.02 beräknas inflyta 112 500 000 euro i anslutning till stödsystemen under momentet, varav 15 096 000 euro inflyter på basis av moduleringen av de direkta stöden och 19 600 000 euro i form av förskott från EU.

Utgifter på grund av verkställigheten av systemet med miljöstöd för jordbruket och stödsystemet för icke-produktiva investeringar, mn euro

	2007[1)]	2008	2009	2010	Senare år sammanlagt
Det system och de åtgärder som gäller åren 2007—2013	287,9	283,4	283,4	283,4	291,4
Det system som gäller åren 2000—2006	43,2	34,8	24,8	24,8	20,4
Det program som gäller åren 1995—1999	1,4	1,4	1,4	1,4	7,0
Sammanlagt	332,5	319,6	309,6	309,6	318,8

[1)] Av utgifterna finansieras 21,549 miljoner euro med ett anslag som överförs från föregående år.

För betalning av tekniskt stöd i anslutning till miljöstödet för jordbruket, stödet för animalieproduktionsdjurens välbefinnande och stödet för icke-produktiva investeringar används anslagen för tekniskt stöd under momenten 30.10.61 och 30.10.62. Med anslaget under moment 30.20.40 betalas i fasta Finland dessutom en nationell tilläggsdel till det miljöstöd som helt och hållet finansieras av staten på basis av förbindelser under programperioden 2000—2006.

2007 budget	310 996 000
2006 budget	264 629 000
2005 bokslut	321 900 000

44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 414 673 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kompensationsbidrag enligt det horisontella program för utveckling av landsbygden som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2000—2006 och enligt det program för utveckling av landsbygden i fasta Finland som godkänts för åren 2007—2013.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

De förbindelser som ingås år 2007 i enlighet med det system med kompensationsbidrag som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 2007—2013 får föranleda utgifter om sammanlagt högst 1 700 000 000 euro under åren 2008—2011.

F ö r k l a r i n g : Med kompensationsbidrag ersätts lantbruksföretagarna för den olägenhet som permanenta ogynnsamma naturförhållanden orsakar jordbruksproduktionen. Syftet med kompensationsbidraget är att trygga jordbrukets verksamhetsbetingelser och kontinuitet och bevara jordbruksmarken i jordbruksanvändning. EU:s medfinansiering är 28 % år 2007.

Till kompensationsbidraget beräknas 2007 åtgå 422 673 000 euro. Då 8 000 000 euro av behovet av anslag finansieras med ett anslag som överförs från föregående år, är behovet av anslag 414 673 000 euro år 2007.

Den beräknade fördelningen av utgifterna för kompensationsbidraget[1)]

	€
Kompensationsbidrag sammanlagt, varav	422 673 000
— EU:s andel	118 348 000
— statens andel	304 325 000[1)]

[1)] Av utgifterna finansieras 8,0 miljoner euro med ett anslag som överförs från föregående år.

För betalningen av tekniskt stöd i anslutning till kompensationsbidraget används anslagen för tekniskt stöd under momenten 30.10.61 och 30.10.62. Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som helt och hållet finansieras av staten.

Under moment 12.30.02 beräknas inflyta 147 300 000 euro i anslutning till kompensationsbidraget, varav 29 000 000 euro är förskott från EU.

Utgifter på grund av fullföljandet av systemet med kompensationsbidrag, mn euro

	2007[1)]	2008	2009	2010	2011
Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2007	401,82	401,82	401,82	401,82	401,82
Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits tidigare år	20,85	20,60	20,34	0,14	-
Sammanlagt	422,67	422,42	422,16	401,96	401,82

[1)] Av utgifterna finansieras 8,0 miljoner euro med ett anslag som överförs från föregående år.

2007 budget	414 673 000
2006 budget	422 673 000
2005 bokslut	422 673 000

45. Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 130 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974) och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/1992) och till betalning av avträdelsestöd och förvaltningskostnader enligt lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994) och lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006) samt till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder enligt det program för skogliga åtgärder inom jordbruket som genomförts åren 1995—1999.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom avträdelsestödet främjas en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder.

År 2007 tas ett nytt system med ett nationellt finansierat avträdelsestöd i bruk. Systemet genomförs åren 2007—2010. Stödet beräknas 2007 omfatta ungefär 800 gårdar och ungefär 1 100 avträdare. Systemet beräknas år 2007 föranleda utgifter om ca 3 600 000 euro, vilket inkluderar kostnaderna för förvaltningen av avtalen.

Det beräknas att år 2007 behövs 19 700 000 euro för systemet med avträdelsestöd för åren 2000—2002 och 40 000 000 euro för systemet för åren 2003—2006. Båda finansieras helt och hållet med nationella medel.

Det system med avträdelsestöd som genomförts åren 1995—1999 är medfinansierat av EU. Betalningen av utgifterna fortsätter som en del av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland, axel 1. År 2007 beräknas utbetalningarna uppgå till sammanlagt 26 100 000 euro. EU-medfinansieringen stiger i och med den nya programperioden från tidigare 38 % till 45 %, eftersom varje axel måste iaktta samma medfinansieringsandelar.

Lagen om avträdelsepension upphörde att gälla vid utgången av 1994 och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare vid utgången av 1995. De omfattar fortfarande ca 15 500 pensionstagare. Utgifterna sjunker stegvis och upphör på 2020-talet.

År 2007 kommer utgifter enligt programmet för skogliga åtgärder inom jordbruket åren 1995—1999 att betalas till ett belopp av uppskattningsvis 4 000 000 euro. Betalningen av utgifterna fortsätter som en del av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland, axel 2. År 2005 åtgick sammanlagt 5 168 000 euro till utgifter för beskogning. Kompensation för inkomstbortfall betalas under tio år efter att det har konstaterats att beskogningen utförts på ett godtagbart sätt. Bidrag för underhåll av beskogad åker betalades sista gången 2006. EU:s medfinansiering ändrar till följd av den nya programperioden från 50 % till 28 %.

Då sammanlagt 145 900 000 euro beräknas åtgå till avträdelsestöd och avträdelseersättning samt åkerbeskogning och 15 000 000 euro finansieras genom en överföring från år

2006, uppgår behovet av anslag för år 2007 till 130 900 000 euro.

Under moment 12.30.02 beräknas på motsvarande sätt sammanlagt 12 800 000 euro inflyta, varav 1 200 000 euro är förskott från EU. Av inkomsterna inflyter 11 700 000 euro i anslutning till systemet med avträdelsestöd och 1 100 000 euro för skogliga åtgärder inom jordbruket.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den inverkan som nivåförhöjningen av folkpensionen har.

Fullföljande av avträdelsestöden och avträdelseersättningarna år 2007

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid, Gårdar	Avträdare	Pensioner som utbetalas i slutet av år 2007, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2007, uppskattning euro/månad
Avträdelsepension	23 877	39 904	15 541	207
Avträdelseersättning	885	1 285	52	488
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 1995—1999	6 167	9 127	2 516	379
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 2000—2002	1 845	2 747	2 001	773
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 2003—2006	2 073	2 732	3 729	825
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare 2007—2010	-	-	550	825
Sammanlagt	34 847	55 795	24 389	

Den beräknade fördelningen av anslaget, mn euro

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	37,50	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 1995—1999	26,10	11,80
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 2000—2002	19,70	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 2003—2006	40,00	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, 2007—2010	3,60	-
Skogliga åtgärder inom jordbruket, förbindelser som ingåtts före 2000	4,00	1,10
Sammanlagt	130,90[1)]	12,90

[1)] Dessutom kan 15 miljoner euro som överförs från 2006 års anslag användas.

Utgifter för förbindelser om avträdelsepensioner och avträdelseersättningar samt avträdelsestöd för lantbruksföretagare som ingås år 2007 eller som ingåtts tidigare och skogliga åtgärder som vidtas år 2007 eller som vidtagits tidigare, mn euro

	2007	2008	2009	2010	Senare år sammanlagt
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	52,5	48,0	45,8	43,5	349,0
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 1995—1999	26,1	18,4	10,8	6,2	7,1
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 2000—2002	19,7	18,4	16,9	14,0	18,9

Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 2003—2006	40,0	38,6	37,5	35,5	98,7
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts 2007—2010	3,6	13,4	22,1	29,1	227,4
Skogliga åtgärder inom jordbruket, förbindelser som ingåtts 1995—1999	4,0	2,4	1,5	0,8	0,9
Sammanlagt	145,9[1)]	139,2	134,6	129,1	702,0

[1)] Av utgifterna finansieras 15,0 miljoner euro med ett anslag som överförs från år 2006.

2007 budget	130 900 000
2006 budget	147 000 000
2005 bokslut	150 100 000

46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 642 000 euro.

Anslaget får, enligt de grunder som närmare bestäms genom förordning av statsrådet, användas till bidrag till föreningar, för utveckling av marknadsföringen och produktionen av jordbruks- och trädgårdsprodukter samt för främjande av produktionen och marknadsföringen av honung. Anslaget får dessutom användas till utgifter som föranleds av det program för utveckling av honungsproduktion och marknadsföring som gjorts upp i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1221/1997. Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

F ö r k l a r i n g : Målet för den verksamhet som finansieras med anslaget är att förbättra kvaliteten på produkterna och konsumenternas tillfredsställelse med dem, öka de hälsosamma matvanorna samt kunskapen om livsmedelskedjan i dess helhet, både hos konsumenterna och hos yrkesfolket inom livsmedelskedjan.

Med anslaget finansieras riksomfattande, digra program som syftar till utvecklande av marknadsföringen och produktionen av jordbruks- och trädgårdsprodukter och som betonar produkternas kvalitet, hälsosamma matvanor, främjande av avsättningen, matkultur, forskning och rådgivning samt informationsförmedling i anslutning till de ovan nämnda helheterna. Anslaget betalas till registrerade allmännyttiga föreningar, vars målgrupper är konsumenter, redaktörer, lärare, rådgivare och odlare samt yrkesfolk inom handel och matlagning. För främjande av produktionen och marknadsföringen av honung behövs uppskattningsvis 236 000 euro, varav 186 000 euro beräknas utgöra de totala utgifterna för det av EU delfinansierade stödsystemet. EU:s medfinansiering (50 %) uppgår till 93 000 euro och har antecknats som inkomst under moment 12.30.01.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt olika användningsändamål, euro

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Nationella åtgärder för utvecklande av marknadsföringen och produktionen	3 406 000	-
Främjande av honungsproduktionen och marknadsföringen	236 000	93 000
Sammanlagt	3 642 000	93 000

2007 budget	3 642 000
2006 budget	4 242 000
2005 bokslut	4 702 000

47. Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 213 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av understöd, köpta tjänster och konsumtionsutgifter i anslutning till genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 10 årsverken. Av anslaget får också beviljas projektunderstöd till föreningar, organisationer, forskningsanstalter, statliga myndigheter och privata företag. Anslaget kan också användas för projekt som offentliga samfund genomför.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används till genomförandet av den nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Målet är att förbättra den finländska livsmedelskedjans konkurrenskraft och konkurrensfördel, stärka livsmedelshushållningens samhällsansvariga verksamhetssätt och förbättra konsumenternas medvetenhet om verksamheten inom den inhemska livsmedelshushållningen. Objekt som understöd är bl.a. enhetliga anvisningar om produktionssättet, system för egenkontroll och kvalitetssystem, utbildningsprogram, konsumentprojekt och projekt som syftar till att bygga ett nätverk för ett kvalitetsinformationssystem inom livsmedelshushållningen.

2007 budget	1 213 000
2006 budget	1 313 000
2005 bokslut	1 513 000

48. Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 852 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av EU:s medfinansiering i sådana utgifter för organisationer för frukt- och grönsaksproducenter som föranleds av åtgärder i enlighet med de godkända åtgärdsprogrammen eller återtagande av produkter från marknaden. Anslaget får dessutom användas till utgifter för åtgärderna för strukturreformen i anslutning till EU:s sockerreform i enlighet med rådets förordning (EG) nr 320/2006.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Producentorganisationerna är sådana sammanslutningar för marknadsföring som har som mål att stärka frukt- och grönsaksproducenternas ställning på marknaden. Enligt rådets förordning (EG) nr 2200/1996 om den gemensamma organisationen av marknaden för frukt och grönsaker betalas stöd till godkända producentorganisationer för genomförandet av åtgärdsprogrammet. Av kostnaderna för programmet täcks 50 % med avgifter som tas ut hos organisationens medlemmar och 50 % med stöd som beviljas i statsbudgeten. Det stöd som betalas ur statsbudgeten finansieras helt och hållet av Europeiska garantifonden för jordbruket. Stödbeloppet beräknas år 2007 uppgå till 720 000 euro. Programmen är något snävare än föregående år. Under moment 12.30.01 inflyter 720 000 euro ur Europeiska garantifonden för jordbruket som delfinansiering från EU.

Inom ramen för EU:s sockerreform i slutet av 2005 fattades beslut förutom om prissänkningar också om strukturreformer som gäller sockersektorn. Genom strukturreformen för socker sporras fabrikerna att upphöra med produktionen och avstå från sockerkvoterna. Minst 10 % av stödet anvisas till sockerbetsodlarna och maskinentreprenörerna. Dessutom kan strukturreformsmedel användas för utveckling av alternativ till odlingen av betor och sockerproduktionen (stöd till diversifiering) med stöd av den nationella omstruktureringsplanen och till stöd för heltidsraffinaderier för anpassningen av verksamheten till strukturomvandlingen inom sockerindustrin. Det stöd som betalas ur statsbudgeten finansieras helt och hållet av EU:s tillfälliga fond för omstrukturering, som ingår i Europeiska garantifonden för jordbruket. Stödet för strukturreformerna beräknas 2007 uppgår till ett belopp av ca 20 miljoner euro, stödet till diversifiering till

6,132 miljoner euro och raffinaderistödet till 5,0 miljoner euro, dvs. sammanlagt 31,132 miljoner euro. Under moment 12.30.01 beräknas på motsvarande sätt inflyta 31 132 000 euro.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	31 852 000
2006 budget	810 000
2005 bokslut	328 945

49. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 480 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977), för lån enligt lagen om konsolidering av gårdsbrukskrediter (511/1985) samt för räntestödslån enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden (1031/1986).

År 2007 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital om högst 170 000 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2007.

Förklaring: En sänkning av räntenivån på lån stöder möjligheterna för jordbrukarna att förbättra jordbrukets struktur genom att göra investeringar. Stödet i form av lån för investeringar på gårdarna och för startstödet till unga jordbrukare beviljas i form av räntestöd i anslutning till räntestödslån.

För lån som beviljats 1996 och därefter är räntestödet högst 4 eller 5 procentenheter beroende på tidpunkten för beviljande av lånet, dock så att den ränta som jordbrukaren betalar är minst 2 procentenheter. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter varierar beroende på tidpunkten för beviljande av lånet och låneslaget. De beviljade lånen uppgick till sammanlagt 999,2 miljoner euro vid utgången av år 2005.

Vid dimensioneringen av räntestödsfullmakten på 170 miljoner euro har beaktats att en betydande belopp av fullmakten för 2006 beräknas bli överförd för att användas 2007.

Utgifter som räntestödslånen åsamkar staten, mn euro

	2007	2008	2009	2010	Senare år sammanlagt
Räntestödslån som beviljats före år 2007	29,98	28,28	25,10	21,10	69,60
Räntestödslån som beviljas år 2007	1,50	2,50	2,85	3,35	17,20
Sammanlagt	31,48	30,78	27,95	24,45	86,80

2007 budget	31 480 000
2006 budget	26 180 000
2005 bokslut	21 057 832

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jordbruket. Anslaget får användas till betalning av räntor på lån som Interventionsfonden för jordbruket har upptagit samt andra utgifter som avses i lagen om Interventionsfonden för jordbruket (1206/1994), statsrådets förordning (843/2004) och jord- och skogsbruksministeriets beslut (1901/572/2002) och som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Förklaring: Med budgetöverföringen täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket, i fråga om vilka motsvarande in-

komster inte enligt EU:s rättsakter intäktsförs till interventionsfonden. Dessa utgifter beräknas 2007 uppgå till 2 885 000 euro, varav 1 000 000 euro föranleds av den nationella andelen av stödåtgärderna. Då 885 000 euro kan täckas med övriga inkomster, behövs 2 000 000 euro i överföring till fonden.

2007 budget	2 000 000
2006 budget	1 600 000
2005 bokslut	1 000 000

61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring enligt 2 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966).

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond betalas utgifter som förorsakas av understöds- och andra stödåtgärder enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994) och landsbygdsnäringslagen (1295/1990). Den andel som anvisas till Gårdsbrukets utvecklingsfond utgör en del av det anslag som i samband med godkännandet av regeringsprogrammet reserverats för jordbrukets struktur och andra utvecklingsbehov. Avsikten med de understöd som beviljas ur fonden är att stödja produktionsinvesteringar och generationsväxlingar på gårdarna.

Det beräknas att understöd för investeringar inom jordbruket och startstöd beviljas ur fonden till ett belopp av ca 121 miljoner euro år 2007. Ansökningar om understöd från 2006 beräknas överföras till 2007 till ett belopp motsvarande över 100 miljoner euro. Av de medel som står till fondens förfogande betalas också förvaltningsarvoden till kreditinstitut för skötseln av lån samt utgifter för förvärv och skötsel av jordegendom. Medel används också till forskning i jordbruk, landsbygd, renhushållning och naturnäringar.

2007 budget	15 000 000
2006 budget	14 712 000
2005 bokslut	14 144 000

30. (30.30, 71, 72 och 73) Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Förklaring: Genom samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn skapas i den finländska livsmedelskedjan sådana säkerhets-, kvalitets- och spårbarhetssystem med vilka hanteringen av livsmedelssäkerhetsrisker och av konsumenternas ekonomiska risker säkerställs. Den nationella djurhälsovård som upprättats genom samarbete mellan näringen, producenterna och myndigheterna breddas att omfatta produktionen av mjölk- och köttboskap, får, getter och fjäderfä. Genomförandet av gemenskapens livsmedelsförordning och förordning om offentlig kontroll av foder och livsmedel samt av den nya nationella lagstiftningen fortgår i synnerhet genom ökad planmässighet i övervakningen.

Inom hanteringen av säkerhetsrisker ligger tyngdpunkten på att bekämpa sjukdomar som sprids mellan djur och människor (zoonoser) och på att utveckla krishanteringen. Det viktigaste i krishanteringen är bekämpningen av sjukdomar som smittar från djur till människor, t.ex. fågelinfluensa. Konsumenternas möjlighet att välja mellan konventionella, ekologiska och genetiskt modifierade jordbruksprodukter bibehålls. Det säkerställs att livsmedlen på marknaden är säkra och att konsumenterna inte vilseleds. Konsumenternas tillgång till information om livsmedel förbättras.

Den kontroll och forskning samt de inspektioner som täcker hela livsmedelskedjan och som hänför sig till livsmedlens säkerhet och kvalitet utvecklas på det sätt som EU:s rättsakter förutsätter och så, att de stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Målet vid utvecklingen av myndighetsövervakningen är att säkerställa jämlik service i hela landet samt att förbättra effekten och omfattningen på basis av riskbedömning. Det verk, Livsmedelssäkerhetsverket, som inrättats inom den statliga centralförvaltningen svarar för en enhetlig övervakning samt riskbedömning och riskhantering i hela livsmedelskedjan. På kommunnivå utvecklas livsmedelstillsynen på det sätt som förutsätts i ett principbeslut av statsrådet genom att enheterna inom miljöhälsovården sammanförs till 50—85 regionala enheter i enlighet med resultaten av projektet för en revidering av kommun- och servicestrukturen. Ansvaret för tillsynen över de animaliska livsmedlen på den inre marknaden överförs från kommunerna till Livsmedelssäkerhetsverket från och med den 1 januari 2008. Livsmedelssäkerhetsverket svarar till de delar som hör till det för verkställigheten av gemenskapens reformerade jordbrukspolitik, närmare bestämt för att övervakningen av tvärvillkoren styrs och genomförs. Livsmedelssäkerhetsverket styr länsstyrelserna när det gäller genomförandet av övervakningen av tvärvillkoren.

Nyckelmått och nyckeltal som beskriver målutvecklingen

Nyckelmått	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål	2011 mål
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig	13	några	inte alls	inte alls
Nya farliga växtskadegörare bestående	inte alls	inte alls	inte alls	inte alls
Hos människor konstaterade sjukdomsfall som smittat via livsmedel				
— de vanligaste infektiösa agenserna	7 100 st.	minskar	-3 %	-10 %
— de allvarligaste infektiösa agenserna	55 st.	minskar	-3 %	-10 %
Förekomst av salmonella				
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel, %	<1	<1	<1	<0,5
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen	inte alls	inte alls	inte alls	inte alls
Problem som upptäckts vid övervakningen av främmande ämnen i animaliska livsmedel, %	0,1	<0,2	<0,2	<0,2
Förseelser vid EU-inspektioner av animalieproduktionsdjur				
— som hänför sig till märkningen, %	50	45	<30	<10
— som hänför sig till välfärden, %	32	<30	<25	<20
Förseelser				
— i utsädeshandeln, %	3	<3	<2	<2
— som hänför sig till gödselmedlen, %	5	<5	<5	<5
— som hänför sig till bekämpningsmedlen, %	10	<10	<10	<5
— i den ekologiska livsmedelskedjan, %	6	<6	<4	<4
— som hänför sig till genmodifierade produkter, %	5	<5	<5	<5
Veterinärernas tillgänglighet vid sjukdomsfall	<24 h	<24 h	<24 h	<24 h

21. (30.30.21, 30.28, 71.21, 72.21, 73.21) Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 39 552 000 euro.

Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten inflyter med stöd av jord- och skogsbruksministeriets förordning om Livsmedelssäkerhetsverkets avgiftsbelagda prestationer (296/2006).

Anslaget får användas också för utbetalning av statsunderstöd uppgående till högst 1 000 000 euro för destruktion av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna och som inte omfattas av kontrollprogrammet för TSE.

Förklaring: Livsmedelssäkerhetsverkets (Evira) *uppgift* är att övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel och jordbrukets produktionsförnödenheter, djurens hälsa och välfärd samt växthälsa. Evira säkerställer säkerheten, kvaliteten och spårbarheten i fråga om livsmedel och primärproduktionsprodukter samt produktionskedjan för dem.

Evira stöder uppnåendet av de *effektmål*för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— leder, utvecklar och övervakar den riskhantering som myndigheterna på områdena för livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välfärd och växthälsa ansvarar för på det regionala och det lokala planet och genomför övervakning inom sitt eget ansvarsområde

— bygger upp system för tryggande av livsmedelssäkerheten tillsammans med producenterna, livsmedelsindustrin och livsmedelshandeln

— utför vetenskaplig forskning och riskbedömningar samt uppföljningsundersökningar

— svarar för kommunikationen beträffande risker mellan myndigheterna och konsumenterna samt aktörerna inom livsmedelssektorn.

För resultatstyrningen av Evira svarar jord- och skogsbruksministeriet, handels- och industriministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet gemensamt. I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 ställer ministerierna preliminärt upp följande resultatmål för Evira:

Resultatet av verksamheten

Fördelningen av utgifter, inkomster och personal i fråga om Livsmedelssäkerhetsverkets funktioner åren 2005—2007[1)]

	Utgifter, 1 000 €			Inkomster, 1 000 €			Årsverken		
Prioriterade verksamhetsområden	Utfall 2005	Uppskattning 2006	Uppskattning 2007	Utfall 2005	Uppskattning 2006	Uppskattning 2007	Utfall 2005	Uppskattning 2006	Uppskattning 2007
Djurhälsa och djurvälfärd	12 851	13 622	13 906	2 171	2 186	2 185	180	187	188
Livsmedelssäkerhet	24 161	25 611	26 143	6 151	6 195	6 190	350	364	372
Växtproduktionsförutsättningar och växthälsa	14 394	15 258	15 574	9 769	9 839	9 831	195	202	203
Sammanlagt	51 406	54 491	55 623	18 091	18 220	18 206	725	753	763

[1)] Inkluderar momenten 12.30.30, 12.30.31, 30.30.21 och 30.90.21 (delvis).

Funktionell effektivitet

— De kärnprocesser som anger verkets samhälleliga verkningar etableras som en del av ledningen och styrningen av verkets verksamhet.

— Uppgiftsinsamlingen och rapporteringen i anslutning till verkets kostnadsberäkning utvecklas och verkets förmän introduceras i användningen av uppgifterna från kostnadsberäkningen vid ledningen.

— Det produktivitetsprogram som gjorts upp för verket genomförs genom utnyttjande i synnerhet av de synergieffekter som sammanslagningen av verkets funktioner ger samt av möjligheterna att tillämpa en beställar-utförar-modell.

— Förberedelser görs för förstatligande av tillsynen över den första ankomstplatsen för animaliska livsmedel.

— Den avgiftsbelagda verksamheten utvecklas i enlighet med jord- och skogsbruksministeriets riktlinjer för avgiftspolitiken.

Produktion och kvalitetsledning

— Tillsynen utvecklas så att den baserar sig på riskanalys, uppfyller kraven och är systematisk på det sätt som gemenskapens förordning om offentlig kontroll av foder och livsmedel förutsätter och långsiktiga auditeringsplaner upprättas.

— Den utbildning som verket erbjuder effektiveras genom att verksamheten läggs ut.

— Utvecklandet av kvaliteten på verkets verksamhet fortsätter i enlighet med den fastställda kvalitetspolitiken.

— Verkets verksamhet utvärderas genom undersökningar av kundtillfredsställelsen.

Mänskliga resurser

— Personalens kompetens säkerställs i enlighet med den plan för utveckling av kompetensen som upprättats för verket.

— Resultaten av undersökningen av kundtillfredsställelsen utnyttjas vid utvecklandet av verksamhet som främjar arbetsförmågan och arbetshälsan.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	45 977	48 557	49 988
Bruttoinkomster	2 590	8 906	10 436
Nettoutgifter	43 387	39 651	39 552
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	10 477		
— överförts till följande år	13 169		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall[1)]	2006 ordinarie budget[2)]	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter från försäljningen av prestationer	9 301	9 796	9 504
— övriga intäkter	2 439	2 190	2 130
Inkomster sammanlagt	11 740	11 986	11 634
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	10 040	3 590	2 130
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	13 150	11 884	11 660
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 410	102	-26
Kostnadsmotsvarighet, %	89	101	100

[1)] Inkluderar momenten 12.30.71, 12.30.73 (delvis), 30.71.21, 30.71.28, 30.72.21 och 30.73.21

[2)] Inkluderar momenten 12.30.30 (delvis), 12.30.71, 30.30.21, 30.30.28, 30.71.21, 30.72.21 och 30.73.21

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 400 000 euro i överföring av löneutgifterna för åtta personer från moment 30.93.23, 119 000 euro till följd av övergången till ett nytt lönesystem och 580 000 euro i överföring från moment 30.91.21, vilket motsvarar en fyra månaders andel av löneutgifterna och andra utgifter för de överförda personerna.

I bruttoutgifterna har dessutom som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 100 000 euro för StPL-avgiften.

I bruttoinkomsterna har som tillägg beaktats 130 000 euro i överföring från moment 30.90.21 samt 1 400 000 euro i inkomster av försäljningen av vacciner och serum, varav 940 000 euro tidigare har intäktsförts under moment 12.30.30 och 460 000 euro under moment 12.30.(71).

Då ökningen i bruttoutgifterna är 1 431 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 1 530 000 euro, sjunker nettoanslaget med 99 000 euro.

Som inkomster beaktas andra inkomster av verkets verksamhet än de som inflyter under momenten 12.30.01, 12.30.30 och 12.30.31.

De särskilda utgifterna och inkomsterna hänförliga till den köttbesiktningsverksamhet som Livsmedelssäkerhetsverket har till uppgift har budgeterats under moment 12.30.31.

De inkomster som inflyter till Livsmedelssäkerhetsverket med stöd av 7 § i lagen om bekämpningsmedel har antecknats under moment 12.30.30.

För en del av projekten erhålls finansiering från Europeiska garantifonden för jordbruket (inkomster under moment 12.30.01).

Anslaget är avsett att ytterligare användas för partiell ersättning för de kostnader för destruktion av djur som djurägarna står för i syfte att säkerställa att självdöda djur också avlägsnas ur djurens näringskedja (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1774/2002, JSMF 59/2004).

2007 budget	39 552 000
2006 tilläggsb.	200 000
2006 budget	39 651 000
2005 bokslut	46 078 910

25. Veterinärvård (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för bekämpning och förebyggande av djursjukdomar, djurskydd och annan veterinärvård, ersättningar, vissa statsbidrag, utbildning, specialisering för veterinärer och förrättningsarvoden samt beviljande av forskningsstipendier och avlönande av tillfällig arbetskraft.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas för statsbidrag till riksomfattande djurskyddsorganisationer.

Forskningsstipendier får beviljas för forskning som utreder alternativ till djurförsök och för forskning i anknytning till hälsovård för husdjur och produktion av animaliska livsmedel. Anslaget kan också användas till projekt för vilka finansiering fås från Europeiska garantifonden för jordbruket.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 30 000 euro i jord- och skogsbruksministeriets andel av hyreskostnaderna för Helsingfors universitets djursjukhus. Motsvarande tillägg finns i anslaget under moment 29.50.21. Anslaget är avsett att användas till specialisering för veterinärer i form av betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst sju årsverken.

Medfinansieringen från Europeiska garantifonden för jordbruket intäktsförs till staten först år 2008.

2007 budget	1 650 000
2006 budget	1 680 000
2005 bokslut	2 216 082

41. (30.30.41 och 47) Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 568 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt 30 § i lagen om skydd för växters sundhet (702/2003) samt högst 66 000 euro till betalning av ersättningar som avses i lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002). Anslaget får också användas till utarbetandet av planer för bekämpning av flyghavre samt enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977) till betalning av understöd till växtförädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen. Av

anslaget får också betalas sådana utgifter och ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 50 000 euro i överföring av ersättningar som betalas till kommunerna på Åland till moment 30.90.21.

Målet är att förebygga spridningen av växtskadegörare som tidigare inte förekommit i Finland och bekämpa spridningen av andra farliga växtskadegörare samt upprätthålla en god sundhetsstatus hos växterna samt förbättra näringens konkurrenskraft.

Anslagets minimibelopp enligt 6 § i lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten uppskattas vara 673 000 euro. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.32. Till växtförädlare betalas växtförädlingsstöd för de sorter som förädlaren utvecklat. Målet är att säkerställa att sådana sorter förädlas som lämpar sig för våra odlingsförhållanden.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Bekämpning av växtskadegörare	1 809 000
Bekämpning av flyghavre, högst	66 000
Främjande av växtförädlingsverksamheten	673 000
Planer för bekämpning av flyghavre	20 000
Ersättning till kommunerna på Åland	-
Sammanlagt	2 568 000

2007 budget	2 568 000
2006 budget	2 618 000
2005 bokslut	1 490 327

40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Förklaring:

Fiskerihushållning

Fiskerinäringen styrs i enlighet med EU:s gemensamma fiskeripolitik, som syftar till ett hållbart utnyttjande av fisktillgångarna. Bland instrumenten ingår reglering och övervakning av fisket samt genomförandet av ett strukturprogram för fiskerinäringen. Syftet med åtgärderna är dels att trygga fiskbeståndens stabilitet, dels att säkra utbudet av fiskråvara året runt för förädling och konsumtion. Ansträngningar görs för att kvoterna i fråga om de fiskbestånd som är viktigast för Finland på basis av den vetenskapliga rådgivningen ställs så, att ett hållbart utnyttjande av fiskbestånden och fortsatt fiske säkerställs. De strukturella bristerna inom fiskerinäringen avhjälps med hjälp av stödpolitik. Man strävar efter att utan dröjsmål inleda den nationella strategiska planen och verksamhetsprogrammet för fiskerinäringen för 2007—2013 i syfte att förbättra verksamhetsbetinglserna, lönsamheten och konkurrenskraften inom fiskerinäringen.

Strukturprogrammen för fiskerihushållning (programperioden 2000—2006)

	2005	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Bundna offentliga medel i programramarna, %	76	100	100
Betalda offentliga medel, %	59	80	90
Projekt som finansierats under programperioden, st.	2 207	2 500	2 500

Fritidsfiskets karaktär är på väg att förändras från fiske med garn till spöfiske. Dessa förändringar förutsätter en omvärdering av verksamheten för vård av fiskbestånden. Inom vårdverksamheten betonas fiskearrangemang, planmässighet inom utplanteringarna och betydelsen av fiskeriekonomiska iståndsättningar. Inom vårdverksamheten strävar man efter att främja fiskarnas naturliga förökning och utnyttjandet av dem.

Fisketurismen understöds som en del av natur- och bondgårdsturismen. Ett ytterligare mål är att främja fisket som hobby för ungdomar.

Vilthushållning

Inom vilthushållningen satsar man beträffande vissa arter, särskilt de stora rovdjuren, på att uppnå en balans mellan stammarnas storlek, den regionala utbredningen och deras samhälleliga verkningar. Målet är att viltstammarna skall förbli livskraftiga samtidigt som de skador som de förorsakar minskar. För att målet skall nås utvecklas viltstammarna bl.a. genom ett system med jaktlicenser och genom skötselplaner som gäller olika arter och livsmiljöer.

Renhushållning

Det centrala inom renhushållningen består alltjämt i att trygga betesmarkernas hållbarhet samt att utveckla renskötselnäringens struktur och lönsamhet. Målet är att dimensionera antalet livrenar med hänsyn till betesmarkernas hållbarhet och att med hjälp av det stöd per djur som betalas inom renhushållningen främja en ökning av genomsnittsstorleken på renbesättningar för att därmed förbättra renhushållningsföretagens lönsamhet.

Beloppet av de anslag som budgeterats under kapitlet uppgår till 59 miljoner euro, och i gengäld beräknas till staten inflyta ca 34 miljoner euro i inkomster. De största inkomstposterna, för vilkas del motsvarande utgifter har budgeterats under detta kapitel, är EU-inkomster samt influtna avgifter för hjortdjursjakt och jaktvårds- och fiskevårdsavgifter.

21. Vilt- och fiskeriforskningsinstritutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 397 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av sådana utgifter som föranleds av ombyggnaden av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer och som hänförs till investeringsutgifter.

Förklaring: Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet har till *uppgift* att producera och förmedla kunskap och produkter som grundar sig på forskning i syfte att utveckla fiskeri-, vilt- och renhushållningen samt den därtill hörande övriga företagsverksamheten. Dessutom är uppgiften i fråga om forskningsinstitutets vattenbruk att bevara fiskbeståndets mångfald.

Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— stöder i egenskap av sakkunnig förvaltningen och beslutsfattandet på nationell och internationell nivå,

— stärker forskningen för stödjande av ett hållbart och allsidigt nyttjande av fisk- och viltresurserna,

— utvecklar uppföljningen av tillgången på och nyttjandet av fisk- och viltresurser med beaktande av jord- och skogsbruksministeriets strategiska mål samt särskilt fiskbeståndets situation och behoven av ändringar till följd av viltets utbredning och rikliga förekomst,

— stärker forskningen och tjänsteproduktionen för stödjande av näringarnas lönsamhetsutveckling,

— främjar en hållbar användning av renbetesmarkerna bl.a. genom att producera kunskap om betesmarkernas tillstånd,

— främjar vattenbruksnäringens utveckling så att den blir ekonomiskt, ekologiskt och samhälleligt hållbar,

— anlitar nättjänster och annan kommunikation för att forskningsresultaten snabbare än förr skall nå ut till den offentliga förvaltningen, näringarna och yrkesutövarna, organisationerna och samfunden samt medborgarna, och

— produktifierar forskningsrön och kunskap om vattenbruk.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2007 preliminärt upp följande resultatmål för Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet:

Resultatet av verksamheten

År 2007 inriktas resurser på näringsforskning, internationalisering samt utveckling av nya produkter och datahantering. För vård av fiskbestånden används ca 1,1 miljoner euro för kontraktsodling och utplantering av värdefisk.

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2005—2007

	Kostnader, mn euro			Årsverken			Intäkter, mn euro		
Resultatområde	Utfall 2005	Uppskattning 2006	Uppskattning 2007	Utfall 2005	Uppskattning 2006	Uppskattning 2007	Utfall 2005	Uppskattning 2006	Uppskattning 2007
Inventering av fisk- och viltbestånden samt statistikföring	2,23	2,23	2,20	37	37	36	0,77	0,80	0,80
Fiskeriforskning	7,09	7,10	7,00	111	111	109	1,37	1,35	1,33
Närings- och samhällsforskning	2,33	2,40	2,45	31	32	32	0,75	0,75	0,70
Viltforskning	3,14	3,15	3,15	43	43	43	0,32	0,20	0,20
Renforskning	0,59	0,60	0,60	7	8	8	0,05	0,10	0,10
Vård av fiskbestånden	2,58	2,50	2,50	13	13	13	0,07	0,06	0,06
Vattenbruk	5,03	5,00	4,94	75	75	74	1,31	1,30	1,30
Övrig tjänsteproduktion	0,25	0,30	0,28	4	4	4	0,39	0,35	0,35
Sammanlagt	23,24	23,28	23,12	321	323	319	5,03	4,91	4,84

Andelen extern finansiering utökas. Av forskningsinstitutets utgifter täcks 30 % med extern finansiering som härrör från den privata och den offentliga sektorn Man försöker höja inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och samarbetsfinansieringens andel bl.a. genom en ökning av den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om data- och sakkunnigprodukter. Den målsatta nivån för den direkta och den indirekta EU-finansieringen anses vara en miljon euro. Lönsamheten i fråga om den avgiftsbelagda vattenbruksverksamheten förbättras genom planerade och påbörjade åtgärder. Det produktivitetsprogram som beretts 2005 genomförs. Förberedelser görs bl.a. för en övergång till att bli kund vid servicecentralen.

Nyckeltal för lönsamheten och produktiviteten

	Produktiviteten av arbetet st./årsverke, liter rom/årsverke eller yngelenhet/årsverke			Styckkostnader €/st., €/liter rom eller €/yngelenhet		
	genomsn. 2003—2005	2006	2007	genomsn. 2003—2005	2006	2007
Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunniguppgifterna/forskarårsv., 1 000 euro	169	168	167			
Publikationer (glidande medelvärde) sammanlagt, st., varav						
— sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar/forskarårsv, st.	0,80	0,70	0,70			
— övriga publikationer/forskarårsv., st.	2,50	2,50	2,50			
Beståndsberäkningar	0,54	0,54	0,52	142 489	142 500	142 500
Statistik	1,67	1,65	1,65	55 559	55 600	55 600

Rom, liter	383	390	390	298	270	270
Yngel från fiskodlingsanstalter, 1 000 yngelenheter à 50 g/st.	119 785	112 000	112 000	1,18	1,19	1,19
Yngel från naturdammar, 1 000 yngelenheter à 5 g/st.	945 532	780 000	780 000	0,14	0,14	0,14

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Forsknings-, statistik- och serviceprestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	835	845	850
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	720	725	730
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	115	120	120
Kostnadsmotsvarighet, %	116	117	116
Vattenbruksprodukter			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 079	1 090	1 080
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 707	1 550	1 510
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-628	-460	-430
Kostnadsmotsvarighet, %	63	70	72

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budget-prop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	2 954	2 880	2 900
— finansiering från EU	185	300	300
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	616	400	400
— övriga intäkter av samarbete	45	50	50
Inkomster sammanlagt	3 800	3 630	3 650
Totala kostnader för projekt	11 351	11 990	11 990
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-7 551	-8 360	-8 340
Kostnadsmotsvarighet, %	33	30	30

Produktion och kvalitetsledning

Sakkunnigarbete utökas. Forskningens förmåga att tjäna beslutsfattandet förbättras genom en ökad sammanlänkning av problemens ekologiska, ekonomiska och sociala dimension. Den vetenskapliga publikationsverksamheten effektiveras. Forskningsinstitutet nätverkar med universiteten i Helsingfors, Joensuu, Jyväskylä, Uleåborg och Åbo och bildar härvid forskningssamfund samt samarbetar med nationella och internationella forskningsinstitut. Utvärderingen av de samhälleliga verkningar-

na utvecklas i samarbete med andra forskningsinstitut. Verksamheten inom vattenbruket, beståndsberäkningen och statistikföringen samt forskningen säkerställs med hjälp av verksamhetssystem.

Nyckeltal för produktionen

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
(Produktion 2005 = medelvärde 2003—2005)			
Vetenskapliga publikationer	80	80	80
Beståndsberäkningar och statistik	18	18	19
Rom, liter/årsv.	4 955	4 200	4 250
Yngel från fiskodlingsanstalter, 1 000 yngelenheter à 50 g/st./årsv.	1 494	1 150	1 225
Yngel från naturdammar, 1 000 yngelenheter à 5 g/st./årsv.	1 773	1 750	1 130

Mänskliga resurser

— antalet årsverken sjunker i enlighet med produktivitetsprogrammet

— satsningarna på personalens kompetens fortgår och kompetensen inom den socioekonomiska forskningen, metodvetenskaperna, projektkunnandet och chefsarbetet stärks

— stödet för upprätthållande av arbetsförmågan ökas, liksom också verksamheten till stöd för personalens internationalisering och förutsättningarna för deltagande i brett upplagda tvärvetenskapliga program.

Nyckeltal för hanteringen av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Personalstruktur, årsverken			
— Chefer	7	7	7
— Forskare	106	107	107
— Vattenbruk	66	66	65
— Övrig personal	142	143	140
Sammanlagt (inklusive bl.a. personal som anställts med sysselsättningsmedel)	321	323	319
Personalutgifternas andel i % av de totala kostnaderna	56	55	55
Kompetens			
— Index för utbildningsnivån	5,0	5,3	5,3
— Andelen forskarutbildade (licentiater och doktorer) bland personalen, %	16,1	17,0	17,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)[1)]

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 196	19 492	20 807
Bruttoinkomster	3 079	2 895	4 410
Nettoutgifter	17 117	16 597	16 397

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	6 155
— överförts till följande år[2)]	5 824

[1)] I anslagen har beaktats den omstrukturering som företagits i budgeten för 2005, dvs. sammanslagningen till ett omkostnadsmoment av de moment som avser kontraktsodling av värdefisk och ombyggnad av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer.

[2)] Inkluderar kontraktsodling.

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 33 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt 1 600 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt med andra statliga ämbetsverk samt såsom avdrag 5 000 euro som en utgift av engångsnatur, 35 000 euro på grund av de produktivitetsfrämjande åtgärderna samt 110 000 euro som annat avdrag.

I bruttoutgifterna har dessutom som tillägg beaktats en omkostnadsandel på 46 000 euro för StPL-avgiften.

I bruttoinkomsterna har såsom avdrag beaktats sammanlagt 85 000 euro som en minskning av inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och intäkterna från den samfinansierade verksamheten. Som en ökning av bruttoinkomsterna har beaktats 1 600 000 euro i sådana intäkter av samarbete som inflyter från andra statliga ämbetsverk.

Då ökningen i bruttoutgifterna är 1 315 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 1 515 000 euro, sjunker nettoanslaget med 200 000 euro.

2007 budget	16 397 000
2006 budget	16 597 000
2005 bokslut	16 786 000

25. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats med stöd av vattenlagen (264/1961) och miljöskyddslagen (86/2000) förutsätter. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslaget förhindras och kompenseras de skador som byggande i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. åtgärder orsakat fiskbestånden samt finansieras även fiskerikontrollen. Under moment 12.30.40 har antecknats 2 300 000 euro i inkomster. Anslaget är avsett att användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst tre årsverken.

2007 budget	2 300 000
2006 budget	2 300 000
2005 bokslut	2 100 000

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.42. Anslaget används för utgifter som föranleds av förebyggande och ersättande av skadegörelse som förorsakas av hjortdjur samt för utgifter som föranleds av observation av hjortdjursbestånd och forskning avseende hjortdjur. Behovet av medel för ersättande och förebyggande av skadegörelse samt för observation av hjortdjursbestånd och forskning avseende hjortdjur ökar.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål	€
Ersättande av skadegörelse	4 600 000
Åtgärder för förebyggande av skadegörelse	200 000
Observation och forskning avseende älgbeståndet	500 000
Uppföljning och forskning avseende beståndet av skogsvildren	100 000
Sammanlagt	5 400 000

2007 budget	5 400 000
2006 tilläggsb.	2 109 000
2006 budget	4 200 000
2005 bokslut	4 375 831

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för skador som vållats av de stora landrovdjur som nämns i 87 § i jaktlagen samt till utgifter för förebyggande av skador som dessa djur och havslevande sälar orsakar samt för observation och skydd av djurbestånden i fråga. Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fyra årsverken. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Enligt uppskattning används 1 500 000 euro av anslaget till ersättningar för skador som vållats av rovdjur och 800 000 euro som prövningsbaserade understöd för betalning av andra utgifter som nämns i motiveringen till anslaget.

2007 budget	2 300 000
2006 budget	2 300 000
2005 bokslut	2 300 000

43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 644 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag som beviljas för att främja renskötseln och till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av de uppgifter som staten ansvarar för när det gäller rengärden vid riksgränserna. Dessutom får anslaget användas för stödjande av rådgivningsarbete som syftar till att främja lönsamheten inom renskötseln. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: De statliga skyldigheterna i anslutning till rengärden vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengärden vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland samt vissa andra uppgifter. De näringsstöd som betalas för främjande av renskötselns struktur betalas under moment 30.20.40 och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål	€
Försöksverksamhet inom renskötseln	50 500
Stödjande av Renbeteslagsföreningen	788 800
Byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna i enlighet med rengärdesavtalen	804 700
Sammanlagt	1 644 000

2007 budget	1 644 000
2006 budget	1 857 000
2005 bokslut	1 674 000

50. Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 194 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har det genomsnittliga antal personer beaktats som har betalat jaktvårdsavgift, vilket 2003—2005 var 299 745. Jaktvårdsavgiften är fortfarande 24 euro. De jaktvårdsavgifter som beräknas inflyta år 2007 har antecknats under moment 12.30.45.

2007 budget	7 194 000
2006 budget	7 122 000
2005 bokslut	7 053 000

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 799 000 euro.

Anslaget får enligt 91 § och 91 a § i lagen om fiske (286/1982) användas till ersättningar som betalas till vattenägarna för användning av fiskevatten samt till betalning av utgifter som föranleds av fiskeområdenas och fiskeriorganisationernas verksamhet samt åtgärder som främjar fiskerihushållningen och utgifter som åsamkas staten för uppbörden av avgifterna och upprätthållandet av registret över fiskevårdsavgifter. Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken. Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Enligt 90 § i lagen om fiske skall i statsbudgeten årligen för främjande av fiskerihushållningen tas upp ett anslag som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medelantalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form av fiskevårdsavgifter. För detta ändamål skall dock beviljas minst det belopp som inflöt i fiskevårdsavgifter året före budgetåret. Medelantalet personer som betalt fiskevårdsavgift under åren 2003—2005 var 282 814. Utöver detta hade i medeltal 20 942 personer under åren 2003—2005 betalt avgift för sju dygn. Fiskevårdsavgiften är alltjämt 20 euro och avgiften för en fiskeperiod på sju dygn är 6 euro. Därav följer att det lagenliga minimibeloppet för anslaget är 5 781 932 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 17 000 euro i utgifter som motsvarar inkomsterna av försäljningen av namn- och adressuppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret. De fiskevårdsavgifter och de inkomster av försäljning av uppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret som beräknas inflyta år 2007 har antecknats under moment 12.30.44.

2007 budget	5 799 000
2006 budget	6 128 000
2005 bokslut	6 258 000

52. Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som skall återbäras till vattenägarna samt, enligt 89 a § i lagen om fiske (286/1982), som återbäringar på spöfiskeavgifter till vattenägare och till betalning av statens konsumtions- och andra utgifter för uppbörden av de spöfiskeavgifter som inflyter år 2007. Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om ca 70 %, dvs. ca 350 000 euro, av de beräknade inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv år 2006, dvs. 500 000 euro, som skall återbäras till de privata vattenägarna i förhållande till vattenområdenas storlek. Den inkomst som år 2007 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 2 249 400 euro som det belopp av spöfiskeavgifterna som år 2007 skall delas ut till vattenägarna. Beloppet fås genom att den intäkt av spöfiskeavgifterna, dvs. 2 500 000 euro, som beräknats inflyta år 2006, minskas med 100 000 euro på basis av de faktiska intäkterna de senaste åren samt med de utgifter som uppbörden av avgifterna beräknats åsamka staten år 2006. I budgeten för år 2006 har utgifterna uppskattats till 150 600 euro. Uppbörden av spöfiskeavgifter beräknas år 2007 åsamka staten utgifter på 150 600 euro. De spöfiskeavgifter som beräknas inflyta år 2007 har antecknats under moment 12.30.43.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål	€
Andel av tillståndsinkomsterna som skall återbäras till ägare av privata vattenområden i Tana älv	350 000
Andel av spöfiskeavgifterna som skall återbäras till ägarna av vattenområden	2 249 400
Utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifter åsamkar staten	150 600
Sammanlagt	2 750 000

2007 budget	2 750 000
2006 budget	2 867 000
2005 bokslut	2 455 209

62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen samt till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i åtgärder som finansieras av medel ur Europeiska fiskerifonden (EFF). Av anslaget har 7 000 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU. Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 40 årsverken.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har 12 500 000 euro beaktats som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik, vilket belopp utgör medfinansiering för program som delfinansieras av Europeiska fiskerifonden under åren 2007—2013. EU-medfinansieringens och den nationella medfinansieringens andelar fastställs i de verksamhetsprogram som antagits av kommissionen. Av beloppet beräknas EU:s medfinansiering uppgå till 5 500 000 euro och den nationella medfinansieringen till 7 000 000 euro. I EU-andelen för anslaget har också Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansieringen för detta i sin egen budget. Under moment 12.30.03 beräknas inflyta sammanlagt 9 450 000 euro, varav 7 000 000 euro beräknas vara medfinansiering från EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) under programperioden 2000—2006 och 2 450 000 euro medfinansiering från Europeiska fiskerifonden (EFF) för undersökning av fiskerihushållningen under programperioden 2007—2013. Utgifterna för programperioden 2000—2006 finansieras, inklusive projekt som finansieras med stöd av lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland, med anslag som överförts från tidigare år.

Anslaget används också till betalning av utgifter enligt lagen om räntestödslån för fiskerinäringen (1/1976) och lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/1958) samt, på de villkor som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer, till betalning av stöd för fisktransport, information om fiskerihushållningen, främjande av fiskanvändningen samt andra åtgärder som syftar till att förbättra förutsättningarna för fiskerinäringen. För dessa ändamål beräknas år 2007 åtgå 1 500 000 euro, vilket helt skall betalas av nationella medel.

Vid utgången av år 2005 var fiskarlånens kapitalstock 30 600 euro. Beviljandet av lån upphörde vid ingången av år 1995. Räntestödslånen beräknas åsamka staten smärre utgifter ännu åren 2007 och 2008.

Den beräknade användningen av anslaget, mn euro

	Nationell andel	EU:s andel (EFF)	Sammanlagt
Verksamhetsprogrammet för fiskerinäringen	7,000	5,500	12,500
Nationella åtgärder	1,500	-	1,500
Sammanlagt	8,500	5,500	14,000

2007 budget	14 000 000
2006 tilläggsb.	1 168 000
2006 budget	14 200 000
2005 bokslut	15 200 000

77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 957 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och genomförande av projekt för iståndsättning och restaurering av dammar med naturligt foder, fiskeriekonomiska iståndsättningsprojekt som syftar till att trygga och förbättra bestånden av vandringsfisk samt andra byggnadsprojekt som främjar fiskerihushållningen. Anslaget får också användas för fullgörande av skyldigheter som ingår i tillståndsbeslut för olika projekt.

Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 15 årsverken.

Förklaring: Med anslaget skall sådana projekt genomföras genom vilka man främjar den naturliga förökningen inom fiskbestånden och upprätthåller mångfalden. Dessa projekt minskar samtidigt behovet av sådan vård av fiskevatten som genomförs i form av utplantering av fisk.

2007 budget	957 000
2006 budget	757 000
2005 bokslut	757 000

50. Vattenhushållning

Förklaring: Till vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde hör vattenförsörjning och avloppsreglering, reglering i vattendragen, skydd mot översvämningar och avvärjande av andra översvämningsskador, torrläggning och bevattning av mark, dammsäkerhet och underhåll av vattenbyggnadskonstruktioner, uppfyllandet av statens förpliktelser enligt vattenlagen som ankommer på innehavare av vattenrättsligt tillstånd samt övrig användning och vård av vattentillgångar. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter har budgeterats under detta kapitel. Löneutgifterna för den ordinarie personal som arbetar med dessa uppgifter inom miljöförvaltningen och övriga utgifter för den allmänna förvaltningen samt antalet anställda har beaktats i kapitel 35.40 och 35.60 under miljöministeriets huvudtitel. Till vattenhushållningsuppgifter kommer uppskattningsvis att åtgå 207 årsverken, dvs. ca 7 900 000 euro av omkostnaderna för de regionala miljöcentralerna respektive och 35 årsverken, dvs. ca 2 200 000 euro av omkostnaderna för Finlands miljöcentral. Ovan nämnda personalresurser har beaktats i antalet årsverken inom miljöministeriets förvaltningsområde. Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp resultatmål för miljöförvaltningen beträffande vattenhushållningsuppgifterna och beviljar den särskilda finansiering som krävs för att målen skall kunna nås. Efterfrågan på projekt som förbättrar bemästrandet av översvämningsrisker och vattendragens brukbarhet ökar, medan efterfrågan på nya projekt för översvämningsskydd inom jordbruket minskar. Efterfrågan på statligt stöd är fortfarande stark också i fråga om sådana investeringar i vattentjänster som främjar samarbetet över kommungränserna, beredskapen inför särskilda situationer och vatten- och avloppsåtgärderna på landsbygden.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer för år 2007 upp följande preliminära resultatmål för stödjande av de effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

De regionala miljöcentralerna

— Sammanlagt 20 översvämningskartor för objekt som löper en betydande översvämningsrisk görs upp i samarbete med kommunerna, räddningsmyndigheterna och andra centrala aktörer.

— Regleringsförfarandena utvecklas med särskild vikt fäst vid beredskapen inför exceptionella vattenförhållanden.

— Investeringar i vatten- och avloppssystem i glesbygder och byar stöds så, att vatten- och avloppssystemen i 4 000 hushåll ansluts till vattenlednings- och avloppsnätet. Målet för år 2006 är 5 000 och utfallet år 2005 sammanlagt 3 700.

— Behovet av regionalt samarbete i syfte att förbättra beredskapen inför särskilda situationer som gäller vatten och avlopp utreds.

— Lönsamheten i fråga om miljöförvaltningens byggverksamhet förbättras med 1,5 %.

Finlands miljöcentral

— Behoven av att utveckla hanteringen av många olika mål när det gäller vattenhushållningen i avrinningsområdena utreds.

— Metoder för att förbättra beredskapen inför särskilda situationer som gäller vatten och avlopp utvecklas.

— Sådana metoder, observationer samt prognos- och varningssystem som behövs för bemästrandet av översvämningsrisker utvecklas.

— En verksamhetsmodell för förmedling av internationella förfaranden som gagnar skötseln av vattenhushållningsärenden till de regionala miljöcentralerna utarbetas och tas i bruk.

— Den tredje internationella klimat- och vattenkonferensen arrangeras.

22. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 480 000 euro.

Anslaget får användas till särskilda utgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 6 000 euro med anledning av övergången till ett nytt lönesystem vid de regionala miljöcentralerna.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget enligt användningsändamål	€
Dammsäkerhet, bekämpning av översvämningar och reglering i vattendrag	1 300 000
Utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag	500 000
Utveckling av vatten- och avloppsförhållandena och grundvattenutredningar	1 320 000
Nyttjande och underhåll av statens vattenbyggnadskonstruktioner	1 500 000
Statens kompensations-, kontroll- och övriga skyldigheter	1 000 000
Vårdåtgärder p.g.a. regleringen av Enare träsk	700 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag	160 000
Sammanlagt	6 480 000

2007 budget	6 480 000
2006 budget	6 459 000
2005 bokslut	6 601 000

30. Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen i fråga har beviljats för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

Förklaring: Sedan år 2002 har någon fullmakt för att godkänna nya räntestödslån inte längre antecknats under momentet. Vid dimensioneringen av anslaget har de räntegottgörelser beaktats som hänför sig till lån som godkänts före år 2002. Vid utgången av år 2005 var räntestödslånestocken 45 466 108

euro. Räntestödslånen beräknas medföra staten utgifter för räntegottgörelser till ett belopp av 700 000 euro år 2008, 500 000 euro år 2009 och därefter totalt 1 500 000 euro.

2007 budget	1 000 000
2006 budget	1 200 000
2005 bokslut	1 284 730

31. Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 927 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för åtgärder som främjar samhällenas vattenförsörjning och avloppsreglering enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004).

Förklaring: Med anslaget främjas förbättrade vatten- och avloppsåtgärder i synnerhet i landsbygdssamhällen och inom glesbygdsområden samt beredskapen inför särskilda situationer som gäller vatten och avlopp. Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland stöd ur anslaget under moment 26.98.63 för åtgärder som nämns i beslutsdelen.

2007 budget	5 927 000
2006 budget	5 590 000
2005 bokslut	5 654 000

43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 420 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar samt beslutsavgifter som staten åläggs att betala på grund av beslut som miljötillståndsverk eller domstolar gett i vattenärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag eller som staten enligt överenskommelse skall betala. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Staten kan bli tvungen att utifrån beslut enligt vattenlagen (264/1961), överenskommelser som före beslut har ingåtts med skadelidande eller mellanstatliga fördrag betala ersättningar efter den egentliga behandlingen av tillstånd för projekten. Dessutom kan eventuella undantagsavtappningar i vattendrag med stöd av vattenlagen föranleda ersättningsskyldighet för staten.

2007 budget	420 000
2006 budget	420 000
2005 bokslut	52 453

48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till ersättande av skador och kostnader enligt 2 § i lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/1983) samt till betalning av skogscentralernas utgifter för sakkunnighjälp. Anslaget får också användas till betalning av utgifter som hänför sig till tidigare år. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2007 budget	841 000
2006 budget	841 000
2005 bokslut	4 091 000

77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 158 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för att genomföra vattentillgångsprojekt enligt 15 § i lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), vattendragsåtgärder enligt statsrådets förordning om stödjande av vattendragsåtgärder (651/2001) och sådana vatten- och avloppsprojekt enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) som utförs som statens arbete, för grundliga renoveringar av vattenbyggnadskonstruktioner, för garanterat arbete och rensning av sjunkvirke samt för planering av vattendragsarbeten.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1000 euro)

	Projekt eller ändamål	Totalkostnads-förslag	Statens andel	Beviljat tidigare	Beviljas
1.	Nya och påbörjade projekt				
	Nya projekt				
	Asikkala-Padasjoki, förbindelsevatten-ledning och samlingsavlopp, Asikkala och Padasjoki	1 800	720	-	100
	Uusi-Somero matarvattenledning och överföringsledning för glesbygden, Himango	2 100	1 050	-	100
	Kampsavaara-Jokkavaara matarvatten-ledning, Rovaniemi	2 400	1 200	-	100
	Nya projekt sammanlagt	6 300	2 970	-	300
	Påbörjade projekt sammanlagt	20 275	12 015	7 095	3 100
	Sammanlagt	26 575	14 985	7 095	3 400
2.	Grundliga förbättringar				2 600
3.	Garanterade arbeten och rensning av sjunkvirke				1 600
4.	Projektplanering				258
5.	Smärre vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten				1 300
	Sammanlagt				9 158

Av de anslag som beviljas för påbörjade projekt används uppskattningsvis 800 000 euro för vattendragsarbeten och 2 300 000 euro för vatten- och avloppsarbeten. Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland finansiering ur anslaget under moment 26.98.63 för projekt och åtgärder som nämns i beslutsdelen.

Statsandelarna för arbetena finansieras, förutom genom de anslag som beviljas för dessa arbeten, i snitt till ca 5 % av kostnadsförslaget för statens andel från de regionala miljöcentralernas omkostnadsanslag som budgeterats under kapitel 35.40 under miljöministeriets huvudtitel närmast som löneutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

2007 budget	9 158 000
2006 budget	13 388 000
2005 bokslut	23 408 000

60. Skogsbruk

Förklaring: Utvecklingen i fråga om skogspolitikens samhälleliga effektmål skildras med hjälp av följande nyckelmått och nyckeltal:

	Nyckeltal som beskriver effektmålens utveckling					
Effektmålen och nyckelmått som beskriver deras utveckling	2003 utfall	2004 utfall	2005 utfall	2006 mål	2007 mål	2010 mål
1) En hög nivå på utnyttjandet av virkesproduktionen i skogarna						
— Höjning av avverkningsuttaget till en nivå som motsvarar avverkningsmöjligheterna, miljoner m³	61,1	61,2	58,7	60	61	63—68
2) Ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna						
— Andelen plantbestånd, av alla anlagda plantbestånd, som överensstämmer med rekommendationerna om god skogsskötsel, %	83	80	84	85	85	över 90
— Mängden vård av ungskog, 1 000 ha/år	243	246	228	230	215	250
— Mängden iståndsättningsdikningar, 1 000 ha/år	67	78	69	75	70	110
3) Skogarnas mångfald						
— Bevarandet av särdragen hos värdefulla livsmiljöer i oförändrat eller så gott som oförändrat skick, %	94	95	95	95	95	över 95
4) Skogsbrukets lönsamhet						
— Förbättring av nettoresultatet inom det privata skogsbruket, euro/ha (enligt penningvärdet år 2005, partiprisindex)	100	97	88	90	över 90	112

21. Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 39 950 000 euro.

Anslaget får också användas för betalning av utgifter för byggande av hus, förvärv av markområden och byggnader samt grundlig förbättring av skog.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomsterna av forskningsprojekt som delfinansieras av EU, inkomsterna av avtalsforskning som genomförs inom gemensamma projekt samt övriga diverse inkomster och inkomster utanför budgeten.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Skogsforskningsinstitutet har till *uppgift* att genom forskning främja en ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbar vård och användning av skogarna. Skogsforskningsinstitutet producerar, inhämtar och förmedlar högklassig vetenskaplig information om skogsnaturen och olika former av skogsnyttjande samt om skogstillgångarna och utnyttjandet samt tryggandet av dem till stöd för beslutsfattandet i samhället

och i syfte att främja samhällets välstånd. Utöver tillämpad forskning utförs sådan grundforskning som stöder den tillämpade forskningen, utvecklas samarbetet inom skogssektorn och utnyttjandet av forskningsrön samt fullgörs de myndighetsuppgifter som hör till Skogsforskningsinstitutet och sköts de forskningsskogar och naturskyddsområden som institutet besitter.

Skogsforskningsinstitutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— utreder de ekonomiska och sociala verkningarna av handlingsplanen för mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO)

— producerar sådan kunskap och kompetens som behövs för att förbättra kostnadseffektiviteten och kvaliteten inom skogsvården

— reder ut de ekologiska, ekonomiska och sociala effekterna av ökad användning av bioenergi

— producerar sådan kunskap och kompetens som behövs för en effektiverad användning av informationen om skogstillgångarna och för utvecklandet av skogsplaneringen.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 preliminärt upp följande resultatmål för Skogsforskningsinstitutet:

Resultatet av verksamheten

Forskningsverksamheten inriktas med hjälp av nya forskningsprogram och separata projekt på att stödja utvecklandet av näringen och beredningen av skogspolitiken.

Den samhälleliga och vetenskapliga effekt och produktivitet som Skogsforskningsinstitutets verksamhet har följs med hjälp av en uppsättning indikatorer som fastställts år 2006. År 2007 förblir produktionen och effektiviteten i verksamheten åtminstone lika stor som för närvarande.

Resultatmålet för den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten är 1,5 miljoner euro så, att verksamheten täcker de kostnader som den föranleder.

Fördelning av bruttoomkostnaderna, inkomsterna och årsverkena vid Skogsforskningsinstitutet åren 2005—2007 (mn euro)

Verksamhet	Bruttoutgifter			Årsverken			Inkomster		
	2005 bokslut	2006 budget	2007 budget-prop.	2005 bokslut	2006 budget	2007 budget-prop.	2005 bokslut	2006 budget	2007 budget-prop.
Forskning	19,5	17,8	18,0	387	355	355	3,7	2,6	2,6
Myndighetstjänster[1)]	5,9	5,9	6,0	126	132	129	1,5	2,1	2,1
Kundfinansierade forskningstjänster	0,9	0,8	0,9	18	18	18	1,6	1,5	1,5
Strategisk planering och ledning	2,2	1,6	1,7	34	19	20	0	0	0
Stödfunktioner för forskningen	3,8	5,8	5,9	77	123	121	0,1	0,1	0,1
Interna tjänster	12,7	12,2	12,2	139	134	128	1,2	0,5	0,6
Sammanlagt	45,0	44,1	44,7	781	781	771	8,1	6,8	6,9

[1)] Av inkomsterna har 2,0 miljoner euro antecknats under moment 12.30.60.

Produktivitet

Hyres- och underhållskostnaderna för de lokaler som Skogsforskningsinstitutet använder minskas och samanvändningen av lokaler med universitet och forskningsanstalter utökas.

Laboratoriefunktionerna utvecklas i samarbete med olika aktörer i syfte att förbättra kostnadseffektiviteten.

En reform av modellen för förvaltning av forskningsskogarna bereds i samarbete med

Forststyrelsen så, att en betydande kostnadsinbesparing kan uppnås från ingången av 2008.

	2005 utfall	2006 mål	2007 budgetprop.
1. Totala kostnader för forskningsverksamheten (1 000 €/årsv.)	57,3	60,0	61,0
2. Totala kostnader för forskningsverksamheten (1 000 €/forskarårsv.)	165,0	162,0	162,0
3. Publikationer sammanlagt	645	640	640
— refererade publikationer (st./forskare)	0,7	0,7	0,7
— alla publikationer (st./forskare)	1,9	1,9	1,9

Produktion och kvalitetsledning

I enlighet med Skogsforskningsinstitutets strategi satsar man i ledningssystemet på kvalitetsledning och intressenthantering. Ett kvalitetssystem för fältförsöksverksamheten tas i bruk och självutvärderingar av de olika funktionerna inleds. Utgående från processbeskrivningarna fortgår utvecklandet av de olika processerna och en interaktiv, kundorienterad verksamhetskultur stärks. Övergången till elektronisk kommunikation fortsätter.

Mänskliga resurser

Kompetensen utvecklas utgående från personalstrategin genom att det satsas särskilt på ledarskapsfärdigheter och på en ändring av personalstrukturen så, att andelen forskare och sakkunniga stiger.

Nyckeltal för hanteringen av mänskliga resursser

	2005 utfall	2006 mål	2007 budgetprop.
1. Personalstruktur, årsverken			
— ledningen	14	13	13
— forskare	338	331	330
— övrig personal	429	437	428
Sammanlagt (avlönade med anslag under moment 30.60.21)	781	781	771
2. Personalutgifternas andel av de totala kostnaderna, %	70	74	73
Kompetens			
— index för utbildningsnivån	5,4	5,4	5,5
— andelen forskarutbildade (licentiater och doktorer) bland hela personalen, %	20,6	20,7	20,8

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	45 018	44 118	44 850
Bruttoinkomster	6 717	4 800	4 900
Nettoutgifter	38 301	39 318	39 950

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	4 441
— överförts till följande år	5 780

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	2 432 579	1 700 000	2 200 000
— finansiering från EU	875 691	1 250 000	800 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 201 313	500 000	1 000 000
Inkomster sammanlagt	4 509 583	3 450 000	4 000 000
Totala kostnader för projekt	10 870 698	9 350 000	9 750 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-6 361 115	-5 900 000	-5 750 000
Kostnadsmotsvarighet, %	41	37	41

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 608 000 euro, varav 402 000 euro till följd av övergången till ett nytt lönesystem, 316 000 euro i utgifter i anslutning till köp av tjänster och 100 000 euro till följd av att den internt finansierade verksamheten breddats och såsom avdrag 470 000 euro till följd av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

I bruttoutgifterna har som tillägg dessutom beaktats en omkostnadsandel på 124 000 euro för StPL-avgiften.

I bruttoinkomsterna har såsom tillägg beaktats 100 000 euro till följd av att den internt finansierade verksamheten breddats.

Då ökningen i bruttoutgifterna är 732 000 euro och ökningen i bruttoinkomsterna är 100 000 euro, stiger nettoanslaget med 632 000 euro.

Som inkomster har beaktats institutets inkomster, frånsett främst inkomster som inflyter av den avgiftsbelagda verksamheten i forskningsskogarna. De inkomster som inte nettobudgeteras har antecknats under moment 12.30.60.

2007 budget	39 950 000
2006 tilläggsb.	275 000
2006 budget	39 318 000
2005 bokslut	39 640 000

41. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (fast anslag)

Under momentet beviljas 903 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd.

Förklaring: Dimensioneringen av anslaget baserar sig på programmet för anläggande av skogsfröplantager. Syftet med statsunderstöden för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd är att säkerställa att tillräckliga mängder av högklassigt skogsodlingsmaterial som beträffande sin härkomst lämpar sig för förhållandena på växtplatsen står till buds för skogsbruksändamål hela tiden.

2007 budget	903 000
2006 budget	843 000
2005 bokslut	835 000

42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 42 789 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som med stöd av lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) föranleds skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio. Anslaget får också användas till sänkning av avgifter för prestationer som ingår i skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödsverksamhet och som prissätts enligt företagsekonomiska principer samt till annan offentlig medfinansiering av utgifter som EU:s strukturfondsprojekt eller andra projekt under programperioden 2007—2013 förorsakar skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio, till den del som EU:s fondandelar eller motsvarande statliga medfinansiering inte kan användas för dessa utgifter.

Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios andel av anslaget är 3 308 000 euro och skogscentralernas andel 39 481 000 euro. Skogscentralernas andel fördelas regionalt på grundval av faktorer som beskriver arbetsmängden.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 1 390 000 euro till följd av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Rådgivningen till skogsägarna i enlighet med det nationella skogsprogrammet och insamlingsmålet för data om skogstillgångarna minskas och täckningsprocenten för de fastighetsvisa skogsbruksplanerna minskas. Anslaget används för stödjande av investeringar som ökar produktiviteten i harmoniserings- och utvecklingsprojekten för skogscentralernas verksamhet.

De faktorer som används vid den regionala fördelningen av anslaget för att beskriva arbetsmängden är de egentliga enskilda skogarnas areal samt avverkningsvolymen och antalet skogsbruksenheter inom respektive skogscentral, statens och industrins skogsareal samt outnyttjade avverkningsmöjligheter till följd av skyddet av gamla skogar.

Skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio sköter uppgifter som gäller en hållbar vård och användning av skogarna och som bevarar skogarnas mångfald och på annat sätt främjar skogsbruket. Skogscentralerna övervakar att lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till dem. Till skogscentralernas myndighetsuppgifter hör bl.a. sådana finansieringsbeslut om vilka föreskrivs i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (finansieringslagen, 1094/1996; ca 50 000 finansieringsbeslut per år, minst 4,5 % av projekten inspekteras också i terrängen) och de granskningar av anmälningar om användning av skog (ca 100 000 per år, av vilka minst 3 % också inspekteras i terrängen) som hänför sig till tillsynen över skogslagen (1093/1996).

Den viktigaste målgruppen för skogscentralernas verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 445 000 skogsbruksenheter med en sammanlagd areal om 14 miljoner hektar.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts för skogsbruket i förklaringen till huvudtiteln och som preciseras i förklaringsdelen till kapitel 30.60 ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2007 preliminärt upp följande resultatmål för den verksamhet vid skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio som finansieras med statsunderstöd (statsunderstödsverksamheten):

Skogscentralernas verksamhet effektiveras i enlighet med skogscentralernas strategi och produktivitetsprogram. Inom övervaknings- och kontrollverksamheten ägnas särskild uppmärksamhet åt en enhetlig tillämpning av skogslagstiftningen, övervakning av skogsförnyelseytorna och lagenligheten och kvaliteten hos vården av ungskog. Certifieringen av myndighetsverksamheten bereds. Insamlingen av data om skogstillgångarna revideras med målet att ett nytt planeringssystem tas i bruk 2010. Inom främjandet av skogsbruket ligger tyngdpunkten på en ökning av utnyttjandet av de av-

verkningsmöjligheter som skogarna ger samt på skogsförnyelsernas kvalitet. De nya skogsägarna är en särskild målgrupp för rådgivningen. Den elektroniska kommunikationen utökas.

Resultatmål för skogscentralerna

	2005 utfall	2006 resultatmål	2007 resultatmål
1. Mål för resurshushållningen			
Kostnader för tillsyn över skogslagen per anmälan om användning av skog, €	69	69	65
Kostnader för tillsyn över finansieringslagen per finansieringsbeslut, €	103	97	95
Kostnader för insamling och upprätthållande av regionala data om skogstillgångarna, €/ha	20	20	20
2. Produktion			
Mål för insamlingen av regionala data om skogstillgångarna, ha	963 700	933 000	910 000
Volymen för personlig rådgivning, personer	41 090	39 100	37 700
3. Kvalitetsmål			
Ungskogsvård: de i skogsvårdshänseende goda projektens andel av arealen, %	89	89	89
Andel plantbestånd, av alla anlagda plantbestånd, som överensstämmer med rekommendationerna om god skogsskötsel, %	84	84	85
Täckningsmål för de fastighetsvisa skogsbruksplanerna, %	69	68	65
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängiggörandet	4	högst 4	högst 4

Målet för Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödsverksamhet är framför allt att utveckla samarbetet mellan skogscentralerna och att producera gemensamma utvecklingstjänster. Verksamheten effektiviseras i enlighet med produktivitetsprogrammet. Tapio använder minst 2/3 av sitt statsunderstöd för tjänster till skogscentralerna.

Kostnaderna för skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödsverksamhet (mn euro) samt årsverkena (årsv.) fördelar sig mellan resultatområdena enligt följande

	År 2006		År 2007	
	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.
Övervaknings- och kontrollverksamhet	14,2	242	13,6	238
Regionala data om skogstillgångarna	16,5	308	15,9	303
Rådgivning, utbildning och information	9,6	142	9,3	137
Övrig verksamhet	13,4	178	12,9	162
Sammanlagt	53,7	870	51,7	840

2007 budget	42 789 000
2006 budget	44 179 000
2005 bokslut	46 684 000

43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i

skog (263/1991) samt utgifter föranledda av kartläggning av oväntade skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen.

Förklaring: Av anslaget beräknas 30 000 euro åtgå till betalning av utgifter som föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen, medan 20 000 euro beräknas åtgå till betalning av andra utgifter.

2007 budget	50 000
2006 budget	50 000
2005 bokslut	8 240

44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 57 880 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och till konsumtionsutgifter för försöks- och utredningsverksamhet. År 2007 får beslut om stöd fattas enligt ovan nämnda lag för högst 62 700 000 euro.

Förklaring: Ett belopp på sammanlagt 57,980 miljoner euro i statligt stöd (mom. 30.60.44) och lån (mom. 30.60.83) föreslås för arbeten som syftar till att trygga virkesproduktionens uthållighet i de enskilda skogarna. Vård av ungskog är det främsta finansieringsobjektet. För drivningen av energivirke och flisframställning beräknas 5,5 miljoner euro av anslaget användas (år 2005 uppgick användningen till 5,1 miljoner euro och år 2006 beräknas användningen uppgå till 5,0 miljoner euro).

Uppskattad fördelning enligt arbetsslag av statens finansiering för arbeten som tryggar virkesproduktionens uthållighet (momenten 30.60.44 och 30.60.83)

Arbetsslag	2006 Uppskattad användning mn €	2006 Uppskattad arbetskraft årsv.	2007 Disponibla medel mn €	2007 Arbetskraft årsv.
Vård av ungskog samt energivirke	27,3	1 940	25,3	1 800
Skogsförnyelse och annan skogsvård	10,3	405	9,5	375
Byggande av skogsvägar och iståndsättningsdikning	9,8	315	8,7	305
Planering, verkställighetsutredningar, utveckling m.m.	15,9	315	14,8	295
Sammanlagt	63,3	2 975	58,3[1)]	2 775

[1)] Inkluderar 0,3 miljoner euro i lånemedel som överförts från tidigare år.

De utgifter bevillningsfullmakten (mom. 30.60.44) åsamkar staten, mn euro

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	20,18	11,74	4,93	2,00	0,32	39,17
Förbindelser 2007	37,70	13,00	7,00	4,00	1,00	62,70
Sammanlagt	57,88	24,74	11,93	6,00	1,32	101,87

2007 budget	57 880 000
2006 budget	62 880 000
2005 bokslut	62 430 561

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 965 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av miljöstöd enligt 19 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, till betalning av utgifter för försöksprojekt enligt 19 a § och för projekt för vård av skogsnaturen enligt 20 § i samma lag, till betalning av utgifter som föranleds av riksomfattande projekt och åtgärder som jord- och skogsbruksministeriet särskilt fastställt och som stöder vården av skogsmiljön och bevarandet av av skogarnas biologiska mångfald samt till betalning av utgifter som föranleds av kommunikationen gällande handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst ett årsverke för tidsbundna uppgifter. Anslaget budgeteras enligt en princip som motsvarar prestationsprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland finansiering ur anslaget under moment 26.98.63 för statligt stöd enligt 19 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Den beräknade fördelningen av anslaget	€
Miljöstöd (19 §)	3 960 000
Försöksprojekt (19 a §) sammanlagt	200 000
— pilotprojekt gällande handel med naturvärden	200 000
Projekt för vård av skogsnaturen (20 §)	2 375 000
Riksomfattande projekt	400 000
Kommunikationen gällande handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland	30 000
Sammanlagt	6 965 000

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för främjande av vården av skogsnatur:

Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd som betalas för en areal om 4 500 hektar (målet för år 2006 är 3 900—6 000 hektar) och med hjälp av naturvärdeshandel som omfattar 200 hektar (målet för år 2006 är 180—220 hektar).

2007 budget	6 965 000
2006 budget	7 005 000
2005 bokslut	5 725 000

50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 576 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till de föreningar och stiftelser som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan	€
Föreningen för Skogskultur rf	50 000
Arbetseffektivitetsföreningen rf	521 000
Skogsmuseistiftelsen	520 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas	51 000
Finska Forstföreningen rf	434 000
Europeiska skogsinstitutet rf	-
Sammanlagt	1 576 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 009 000 euro på grund av att statsunderstödet till Europeiska skogsinstitutet rf upphört. Föreningen har upphört och en internationell organisation med namnet European Forest Institute har bildats för att fortsätta dess verksamhet. Organisationens verksamhet understöds av anslaget under moment 30.90.66 (Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag).

2007 budget	1 576 000
2006 tilläggsb.	-1 009 000
2006 budget	2 735 000
2005 bokslut	3 035 000

83. Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Förklaring: Behovet av anslag beräknas uppgå till 400 000 euro. Eftersom ett belopp på 300 000 euro som överförs till år 2007 beräknas vara disponibelt för detta, är behovet av anslag under momentet 100 000 euro.

2007 budget	100 000
2006 budget	100 000
2005 bokslut	221 000

63. Forststyrelsen

1. Centrala mål för servicen och den övriga verksamheten inom affärsverksamheten

Forststyrelsen sköter och använder ekonomiskogarna i dess besittning på ett ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbart sätt och med beaktande av de samhälleliga förpliktelser som gäller Forststyrelsen.

Forststyrelsen kan år 2007 understöda Finlands Skogsstiftelse med högst 0,2 miljoner euro.

2. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2007 åsamka utgifter om högst 30 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2007 ingå förbindelser om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 34 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta sådana lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 50 miljoner euro.

4. Borgensfullmakt för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för lån som upptagits av ett sådant dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Forststyrelsen ställa borgen som säkerhet till ett värde av högst 12,3 miljoner euro.

5. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens verksamhet till utomstående till ett värde av högst 0,5 miljoner euro.

6. Service- och verksamhetsmålen i fråga om de offentliga förvaltningsuppgifterna samt finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

Service- och verksamhetsmålen vad gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen (1378/2004) och finansieringen av dem presenteras inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde under moment 30.63.50 och inom miljöministeriets ansvarsområde under kapitel 35.20.

Förklaring:

Affärsverksamhet

Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom områdena skogsbruk och annan användning av naturresurser. Affärsverksamheten bedrivs inom ramen för de samhälleliga förpliktelser som regleras i lagen om Forststyrelsen. För utvärderingen av nivån på beaktandet av de samhälleliga förpliktelserna tar Forststyrelsen ett uppföljningssystem i bruk år 2007. Jord- och skogsbruksministeriet beslutar om nivån på beaktandet av förpliktelserna i samband med att servicemålen och de övriga verksamhetsmålen samt resultatmålen uppställs för 2007.

Jord- och skogsbruksministeriet har, med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål som riksdagen har fastställt, som resultatmål för Forststyrelsens affärsverksamhet (räken-

skapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 62,6 miljoner euro och för affärsverksamhetskoncernen 61,6 miljoner euro för år 2007. Det preliminära målet är att 59,4 miljoner euro av vinsten för år 2007 intäktsförs till staten år 2008. Detta motsvarar en avkastning om 2,7 % på det kapital som är placerat i Forststyrelsens affärsverksamhet. Målet är att höja avkastningen på det placerade kapitalet till en nivå på 3 % före år 2010. Av den årliga vinsten (efter skatt) intäktsförs 95 % till staten. Forststyrelsen vidtar åtgärder för att upphöra med olönsam affärsverksamhet.

Det preliminära mål för affärsverksamhetens omsättning som Forststyrelsen styrelse ställt upp är 225,3 miljoner euro, medan målet för affärsverksamhetskoncernen är 252,0 miljoner euro. Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamhet för 18 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten är sådana förvärv av mark- och vattenområden som förbättrar fastighetsstrukturen.

Enligt de preliminära planerna ställer Forststyrelsen borgen som säkerhet för sitt dotterbolag Forelia Oy:s lån om 4,3 miljoner euro, sitt dotterbolag Metsähallitus Holding Oy:s lån om 5,0 miljoner euro och sitt dotterbolag Morenia Oy:s lån om 3,0 miljoner euro. Om de lån som berörs av Forststyrelsens borgen är långfristiga betalar Forststyrelsen för dessa borgensförbindelser 0,04 miljoner euro i borgensavgifter till staten under år 2007 (mom. 12.28.99). Forststyrelsen kan bli tvungen att i sin affärsverksamhet ställa säkerheter till utomstående.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet och affärsverkskoncern

	2005 utfall		2006 prognos		2007 budgetprop.	
	Affärs-verket	Koncer-nen	Affärs-verket	Koncer-nen	Affärs-verket	Koncer-nen
Omsättning, mn €	222,4	229,3	240,3	248,2	225,3	252,0
— förändring, %			8,0	7,8	-6,2	1,9
Driftsbidrag, %	29	27	31	27	32	28
Rörelsevinst/förlust, mn €	60,0	55,7	66,7	65,6	66,7	65,8
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	53,1	51,6	62,3	60,9	62,6	61,6
— % av omsättningen	24	23	27	23	28	24
— % av grundkapitalet	2,2	2,1	2,4	2,3	2,5	2,5
Intäktsföring i statsbudgeten [1)], mn €	63,0	-	51,1	-	59,2	-
Avkastning på investerat kapital, %	2,4	-	2,6	-	2,7	-
Investeringar, % av omsättningen	9	10	10	10	9	8
Soliditet, %	98	98	98	98	98	98
Balansomslutning, mn €	2 591	2 597	2 606	2 612	2 616	2 622
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	1 335	1 474	1 330	1 470	1 325	1 465

[1)] Intäktsföring från föregående år, målet för intäktsföringen under det innevarande året samt målet för intäktsföringen enligt budgetpropositionen.

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 budget-prop.
Intäktsföring av affärsverkets inkomster under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	0,052	0,052	0,043
13.05.01 Intäktsföring av vinst	63,230	51,100	59,200
Sammanlagt	63,282	51,152	59,243

Anslagsfinansiering i fråga om offentliga förvaltningsuppgifter			
30.63.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	5,892	5,830	5,790
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	5,892	5,830	5,790
35.20.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	23,047	24,038	22,288
35.20.76 Anskaffning av naturskyddsområden	11,527	12,070	6,000
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	34,574	36,108	28,288
Sammanlagt	40,466	41,938	34,078

Offentliga förvaltningsuppgifter

Finansieringen av offentliga förvaltningsuppgifter och utgiftsstrukturen (1000 euro, omfattar hela verksamheten, även den andel som hänför sig till miljöministeriets ansvarsområde)

Finansiering	2005 utfall	2006 prognos	2007 budgetprop.
Jord- och skogsbruksministeriet (mom. 30.63.50)	5 892	5 830	5 790
Miljöministeriet (mom. 35.20.52)	23 047	24 038	22 288
Miljöministeriet (mom. 35.20.76)	11 527	12 070	6 000
Finansiering från arbetsministeriet och inrikesministeriet	4 381	4 200	4 100
Övrig finansiering från ministerierna	1 467	672	948
Finansiering från Europeiska unionen	1 882	2 000	2 000
Annan utomstående finansiering	117	150	243
Intern finansiering	5 246	5 500	6 000
Annan finansiering	640	640	640
Sammanlagt	**54 199**	**55 100**	**48 009**
Utgifter			
Löneutgifter	19 173	19 200	18 709
Övriga konsumtionsutgifter	21 304	21 830	20 500
Anskaffning av jordområden	9 857	9 270	5 000
Övriga investeringar	3 865	4 800	3 800
Sammanlagt	**54 199**	**55 100**	**48 009**

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2005 utfall	2006 prognos	2007 budget-prop.
Intäkter av verksamheten (1 000 €)	13 733	13 162	13 931
Särskilda kostnader för verksamheten (1 000 €)	39 622	39 830	39 267
Driftsåterstod (1 000 €)	-25 889	-26 668	-25 336
— % av intäkterna	-189	-203	-182
Andel av gemensamma kostnader (1 000 €)	0	0	0
Överskott (+) / Underskott (-) (1 000 €)	-25 889	-26 668	-25 336
— % av intäkterna	-189	-203	-182

Intäkter av de totala kostnaderna för särskilda uppgifter sammanlagt (1 000 €)			
Investeringar (1 000 €)	13 722	14 070	8 800
Antal anställda (årsverken)	579	580	564
— varav tjänstemän (årsverken)	70	70	50

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 790 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen.

Målen för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter är inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde:

— kundtillfredsställelsen i fråga om de offentliga förvaltningsuppgifterna hålls på en hög nivå,

— serviceutrustningen, guidningen och slitstyrkan vid de strövområden som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation förbättras,

— medborgarna erbjuds jakt- och fiskemöjligheter på ett ekologiskt och socialt hållbart sätt, samt

— ett system för planering och uppföljning av fisket utvecklas och ett projekt för att utvidga datainnehållet i det geografiska informationssystemet i anslutning till uppgifter om vattnens egenskaper genomförs.

Förklaring: För dessa offentliga förvaltningsuppgifter använder Forststyrelsen förutom anslaget de inkomster på uppskattningsvis 3 550 000 euro som inflyter till Forststyrelsen av dess offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 49 000 euro till följd av de produktivitetsfrämjande åtgärderna samt som tillägg en omkostnadsandel på 9 000 euro för StPL-avgiften.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Rekreationstjänster i naturen	4 027 000
Vildmarksärenden	1 496 000
Övriga uppgifter	267 000
Sammanlagt	5 790 000

2007 budget	5 790 000
2006 budget	5 830 000
2005 bokslut	5 892 000

70. Lantmäteri och samanvändning av geografisk information

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket och Geodetiska institutet budgeterats.

21. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 47 775 000 euro.

Anslaget får användas också till betalning av medlemsavgifter.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Lantmäteriverkets *uppgift* är lantmäteriförrättningar, upprätthållande och uppdatering av fastighets- och terrängdatabaser, flygbildstjänster samt ombesörjande av samanvändningen av geografisk information. Dessutom tillhandahåller Lantmäteriverket annan service som anknyter till ovan nämnda uppgifter.

Lantmäteriverket stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— De av verket producerade och upprätthållna materialens och registrens täckning, kvalitet och aktualitet förbättras.

— Materialen produceras så att de är förenliga med varandra, och de ges så stor spridning som möjligt.

— Fastighetsregistret och den därtill hörande fastighetsregisterkartan är ständigt aktuella.

— I fråga om terrängdata uppdateras väguppgifterna årligen, andra objekt med 5—10 års intervall enligt område.

— Den riksomfattande informationstjänsten för fastighets- och terrängdata skall ständigt fungera.

— Projekt inom ramen för den nationella strategin för geografisk information genomförs.

— Utvecklandet av samanvändningen av geografisk information fortgår.

De preliminära täckningsmålen för år 2007 är följande:

Effektivitetsmål	2005 utfall	2006 prognos	2007 mål
Täckningen av terrängdata vid utgången av budgetåret			
— Kvalitetsnivå A (368 400 km² av arealen), %	88	94	98
— Kvalitetsnivå B, %	9	5	2
— Ingen terrängdatabas, %	3	1	0
Täckningen i fråga om fastighetsregisterkartan av kvalitetsnivå A			
— Av den med antalet råmärken i glesbygdsområdet viktade arealen, %	80	83	87
Täckningsindexet för den grundläggande förbättringen av fastighetsregistret (1.1.2003 = 0), %	33	44	55

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 preliminärt upp följande resultatmål för Lantmäteriverket:

Resultatet av verksamheten 2005—2007

	2005 utfall	2006 prognos	2007 mål
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning, styckkostnader			
— styckningsförrättningar, euro/styckningsfastighet	752	730	710
— uppdatering av terrängdatabasen, euro/km²	175	175	170
Produktion och kvalitetsledning			
Mängden prestationer			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	21 055	24 200	24 300
— ägoregleringar, st.	8	10	8
— grundläggande förbättring av fastighetsregisterkartan, km²	22 439	22 000	27 000
— produktion av terrängdata sammanlagt, km²	38 075	39 800	38 000
Kvalitetsledning			
Organisationens serviceförmåga			
— tiden för styckningar, mån.	8,9	8,2	7,7
— fullständigheten i fråga om insamlingen av terrängdata, %	98	96	96

Hantering av mänskliga resurser			
Antal anställda, årsverken, sammanlagt	1 805	1 829	1 806
Resultat av personalundersökningen (skala 1—5)	3,7	3,7	3,7
Kompetens			
— strategisk utveckling, % av årsverkena	6,0	6,0	5,5

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	38 175	40 311	40 899
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	40 618	40 327	40 962
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 444	-16	-63
Kostnadsmotsvarighet, %	94	100	100
Fastighetsdatasystemets informationstjänst			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 774	..	6 605
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 759	..	6 605
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	15	..	0
Kostnadsmotsvarighet, %	100	..	100
Övriga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 552	13 170[1)]	5 516
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 117	13 038	5 325
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	435	132	191
Kostnadsmotsvarighet, %	107	101	104

[1)] Inkluderar fastighetsdatasystemets informationstjänst.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	100 746[1)]	101 349	101 044
Bruttoinkomster	51 461	53 773	53 269
Nettoutgifter	49 284	47 576	47 775
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	12 059		
— överförts till följande år	10 738		

[1)] inkluderar en överföring på 0,059 miljoner euro till Riksarkivet

I bruttoutgifterna har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 250 000 euro för StPL-avgiften och som avdrag 555 000 euro på grund av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

Då minskningen i bruttoutgifterna är 305 000 euro och minskningen i bruttoinkomsterna är 504 000 euro till följd av ändringar i volymen, ökar behovet av nettoanslag med 199 000 euro.

2007 budget	47 775 000
2006 budget	47 576 000
2005 bokslut	47 962 597

22. Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 338 000 euro.

Förklaring: Geodetiska institutet har till *uppgift* att tillgodose forskningsbehoven inom kartverksbranschen i Finland genom att utföra forskning inom geodesi, geoinformatik, fjärranalys och navigation samt inom vetenskaper som anknyter till dessa områden. Institutet utför riksomfattande geodetiska grundmätningar och förenar dem med grannländernas motsvarande system och internationella system. Institutet drar försorg om metrologin i anslutning till geografisk information och fungerar som nationellt mätnormallaboratorium för längdmått och acceleration vid fritt fall. Institutet främjar dessutom införandet av metoder och apparatur för geodetik, geoinformatik, fjärranalys och navigation särskilt för insamling och hantering av geografisk information. Geodetiska institutets roll som europeiskt forskningsinstitut inom kartverksbranschen utvecklas så att institutet effektivt kan betjäna den offentliga förvaltningen och näringslivet.

Geodetiska institutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

Institutet deltar i genomförandet av den nationella strategin för geografisk information (2005—2010) på följande sätt:

— upprätthåller ett exakt och tidsenligt rikstäckande koordinatsystem,

— färdigställer det nya rikstäckande höjdsystemet som är anslutet till grannländernas höjdsystem och till det allmänna europeiska höjdsystemet och främjar ibruktagandet av detta,

— stöder främjandet av samanvändningen av geografisk information, och

— påbörjar revideringen av det nationella tyngdkraftssystemet.

Institutet upprätthåller och utvecklar forskningsstationen Metsähovi samt den EGNOS/RIMS-station (Ranging and Integrity Monitoring Station) som i samarbete med European Satellite Service Provider byggts i Virolahti i syfte att

— delta i internationella projekt för bestämmande av banorna för positionerings- och fjärranalyssatelliter, upprätthållande av det globala och nationella koordinatsystemet samt fastställande av kontinentalplattornas rörelser,

— möjliggöra utnyttjandet av Galileo, det framtida systemet för satellitbaserad positionsbestämning, i hela Finland, och

— kunna mäta regionala och tidsmässiga variationer i tyngdkraften för fastställande av geoiden och det nya nationella tyngdkraftssystemet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 preliminärt upp följande resultatmål för Geodetiska institutet:

Resultatet av verksamheten

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2005—2007

Resultatområde	Kostnader, 1 000 €			Årsverken		
	2005 Utfall	2006 Uppskattning	2007 Uppskattning	2005 Utfall	2006 Uppskattning	2007 Uppskattning
Lednings-, biblioteks-, informations- och förvaltningstjänster	810	810	810	8	8	8
Geodesi och geodynamik	1 110	1 100	1 079	18	17	17
Geoinformatik och kartografi	440	440	440	8	8	8
Fjärranalys och fotogrammetri	590	650	660	9	10	10
Navigation och positionering	250	300	340	4	5	5
Sammanlagt	3 200	3 300	3 329	47	48	48

Funktionell effektivitet

Av Geodetiska institutets utgifter täcks ca 20 % med externa inkomster, som skaffas i form av forskningsfinansiering. Finansieringskällorna finns i Finland och utomlands. Av institutets utgifter täcks ca 80 % med budgetfinansiering som används till skötseln av sådana mät-, utvecklings- och forskningsuppgifter som är av riksomfattande betydelse, till upprätthållandet och utvecklandet av institutets kunnande och forskningsapparatur. Vidare används budgetmedel till institutets finansieringsandelar i gemensamma forskningsprojekt.

Institutet utökar sitt samarbete med både inhemska och utländska institut i fråga om utnyttjandet av dyr forskningsapparatur. Utöver detta utvecklas forskningsapparaturen så att den blir mera automatisk, och metoderna för insamling av mätdata effektiviseras.

Produktion och kvalitetsledning

Institutet utvecklas som ett europeiskt forskningsinstitut genom att samarbetet med olika forskningsinstitut inom branschen och universiteten utökas. Detta gör det möjligt att utveckla institutets knowhow och kvaliteten på institutets arbete på ett konkurrenskraftigt sätt.

Institutet utvärderar sin verksamhet och dess kvalitet genom kundintervjuer som företas vart fjärde år.

Mänskliga resurser

Forskningspersonalens kompetens utvecklas genom fortbildning, varvid målet är att öka andelen forskningspersonal som avlagt doktorsexamen.

Nyckeltal för hanteringen av mänskliga resursser

	2005 utfall	2006 mål	2007 budgetprop.
1. Personalstruktur, årsverken			
— ledningen	5	5	5
— forskare	35	36	36
— övrig personal	7	7	7
Sammanlagt	47	48	48
2. Personalutgifternas andel av de totala kostnaderna, %	64,9	65	65
Kompetens			
— index för utbildningsnivån	6,4	6,4	6,5
— andel personer med forskarutbildning av alla anställda	36,5	37,0	37,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 565	3 600	3 638
Bruttoinkomster	501	300	300
Nettoutgifter	3 064	3 300	3 338
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	408		
— överförts till följande år	544		

I bruttoutgifterna har som tillägg beaktats 10 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och 19 000 euro i utgifter för de rikstäckande systemen.

I bruttoutgifterna har som tillägg dessutom beaktats en omkostnadsandel på 9 000 euro för StPL-avgiften.

Då ökningen i bruttoutgifterna är 38 000 euro och bruttoinkomsterna förblir oförändrade, stiger nettoanslaget med 38 000 euro.

2007 budget	3 338 000
2006 budget	3 300 000
2005 bokslut	3 200 000

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om nyskiften (24/1981) och lagen om reglering av legoområden i stad och köping (218/1962) samt av utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) och utgifter för inlösningar enligt 19 § i lagen om vissa regleringar av vattenägor (31/1980) samt till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988) och förrättningsutgifter som avses i 207 § 2 mom. i fastighetsbildningslagen (554/1995) i fråga om nyskiften och regleringar av vattenägor. Anslaget får användas också till konsumtionsutgifter och till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 12 årsverken.

Förklaring: Användningen av anslaget beräknas fördela sig så, att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 1 800 000 euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 2 200 000 euro.

2007 budget	4 000 000
2006 budget	4 000 000
2005 bokslut	4 589 992

(71.) Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att anslaget under moment 30.71.21 beaktas i kalkylerna för moment 30.30.21.

(72.) Livsmedelsverket

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att anslaget under moment 30.72.21 beaktas i kalkylerna för moment 30.30.21.

(73.) Kontrollcentralen för växtproduktion

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att anslaget under moment 30.73.21 beaktas i kalkylerna för moment 30.30.21.

90. Förvaltning

Förklaring: I motiveringen till huvudtiteln för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde presenteras ansvarsområdets samhälleliga effektmål. Under detta kapitel budgeteras i fråga om förvaltningen av jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet, Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral och det nya Landsbygdsverket.

Riksdagen har antagit lagen om Landsbygdsverket och lagen om ändring av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. Landsbygdsverket skall på centralförvaltningsnivå handha verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som gemenskapen finansierar och nationella åtgärder som kompletterar dessa. Till Landsbygdsverket överförs uppgifter och resurser från jord- och skogsbruksministeriet och Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. En del av Landsbygdsverket är i Finland den utbetalande myndighet som förutsätts enligt gemenskapens bestämmelser. Ministeriet kan efter ändringarna tydligare än tidigare koncentrera sig på strategiska uppgifter, styrning av förvaltningsområdet och internationell verksamhet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om överföring av skötseln av vissa lån och fordringar inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde på Statskontoret och om ändring av lagarna om de lån och försäljningsprisfordringar som överförs. Enligt propositionen överförs skötseln av lånen inom förvaltningsområdet stegvis till Statskontoret. I samband med omorganiseringen av uppgifterna är avsikten att uppgifterna för skötseln av lån vid Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral överförs på Statskontoret från den 1 maj 2007. I detta sammanhang överförs också personal från informationstjänstcentralen till Statskontoret.

Organisationsförändringens och de produktivitetsfrämjande åtgärdernas verkningar på kvoten för antalet årsverken

	2006	1.5.2007 efter organisationsförändringen (årsnivå)
Jord- och skogsbruksministeriet	480	295 = -185
Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral	256 (+18) = 274	222 = -52
Landsbygdsverket	-	215 = +215
Sammanlagt	754	732 = -22[1)]

[1)] Till Statskontoret överförs åtta personer och till följd av andra produktivitetsfrämjande åtgärder minskar antalet årsverken med 14.

Verkställighetsuppgifterna inom jordbruks- och landsbygdspolitiken samt fiskeripolitiken sköts inom den statliga regionalförvaltningen av arbetskrafts- och näringscentralerna. Omkostnaderna för arbetskrafts- och näringscentralernas landsbygdsavdelningar har budgeterats under mo-

ment 32.10.22 i handels- och industriministeriets huvudtitel. För övervakningen av livsmedelssäkerheten samt av produktions- och produktkvaliteten ansvarar länsstyrelserna (omkostnaderna under moment 26.05.21). Tullverket utför vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter (omkostnaderna under moment 28.40.21).

I förklaringsdelen till kapitel 30.50 konstateras dessutom att resurser för vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde ingår i miljöministeriets huvudtitel.

21. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 26 594 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder samt till betalning av ersättningar enligt 14 § i lagen om fiske (286/1982) och till betalning av växtsortsnämndens utgifter.

Av anslaget får också betalas sådana ersättningar till landskapet Åland som avses i lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar (1336/1992).

F ö r k l a r i n g : Jord- och skogsbruksministeriet leder och styr verkställigheten av jordbruks- och fiskeripolitiken, säkerställer livsmedelssäkerheten och livsmedelskvaliteten, fastställer riktlinjerna för skogspolitiken och landsbygdsutvecklingen samt sköter uppgifter i anslutning till vattenhushållningen, lantmäteriet och samanvändningen av geografisk information.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 preliminärt upp följande resultatmål för sin verksamhet:

Resultatet av verksamheten

— Inrättandet av Landsbygdsverket, överföringen av uppgifter och resurser och organiseringen av verket stöds så, att verket kan inleda sin verksamhet utan störningar den 1 maj 2007.

— Ordnandet av de uppgifter som blir kvar vid ministeriet på ett resultatrikt sätt säkerställs.

Resurshushållning

Beräknad fördelning av jord- och skogsbruksministeriets omkostnader och personal åren 2005—2007 enligt uppgiftsområde

	2005		2006		2007	
	årsv.	mn €	årsv.	mn €	årsv.	mn €
Utvecklande av landsbygden och jordbruk	238	15,7	238	16,0	130	7,2
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	72	4,1	59	3,4	50	3,2
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	36	3,2	41	3,2	40	3,3
Vattenhushållning och lantmäteri	24	1,7	25	1,7	25	1,7
Skogsbruk	32	2,3	30	2,3	28	2,2
Centraliserade stöduppgifter	69	9,4	87	9,4	77	8,9
Sammanlagt	471	36,4	480	36,0	350	26,5

Funktionell effektivitet

— Genomförandet och utvecklandet av det produktivitetsprogram som godkänts år 2005 fortsätter. Uppföljningen av produktiviteten främjas genom ett kostnadsberäkningssystem som gör det möjligt att få fram de totala kostnaderna för de centrala funktionerna. Genom en utveckling av ministeriets processer och organisering säkerställs en effektiv verksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 951	36 346	27 214
Bruttoinkomster	1 495	805	620
Nettoutgifter	36 456	35 541	26 594
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 978		
— överförts till följande år	5 772		

Då minskningen i bruttoutgifterna är sammanlagt 9 132 000 euro och minskningen i bruttoinkomsterna sammanlagt 185 000 euro, sjunker behovet av nettoanslag med 8 947 000 euro.

I bruttoutgifterna har såsom avdrag beaktats 610 000 euro till följd av de produktivitetsfrämjande åtgärderna och inskränkningen av verksamheten och 580 000 euro i överföring av utgifter till moment 30.30.21 som en fyra månaders andel för de uppgifter som överförts till Livsmedelssäkerhetsverket samt såsom tillägg 58 000 euro till följd av övergången till ett nytt lönesystem och 50 000 euro i överföring av de ersättningar som betalas till kommunerna på Åland från moment 30.30.41. I bruttoutgifterna har som tillägg dessutom beaktats en omkostnadsandel på 61 000 euro för StPL-avgiften. I bruttoutgifterna har som avdrag beaktats 130 000 euro i överföring till moment 30.30.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som utgifter för insamling av information om fiskerihushållningen och övervakning av fisket alltjämt beaktats sammanlagt 1 378 000 euro. På motsvarande sätt har intäktsföringarna av EU-andelar beaktats under moment 12.30.04. Som den andel som år 2006 tillkommer staten av de inkomster som utgör avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har beaktats 150 000 euro, vilket innebär en ökning på 25 000 euro. Den inkomst som år 2007 beräknas inflyta i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Med hänvisning till motiveringarna till huvudtiteln och kapitel 30.90 har till följd av den organisationsförändring som genomförs den 1 maj 2007 vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag i bruttoutgifterna beaktats 8 042 000 euro, varav såsom avdrag 8 915 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter för 153 personer till moment 30.90.25 och 325 000 euro till följd av att köpen av funktioner i anslutning till åkerskiften upphör samt såsom tillägg 140 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter för tre personer från moment 30.90.23, 200 000 euro för köp av tjänster och 586 000 euro till stöd för organisationsförändringen. Till följd av organisationsförändringen minskar bruttoinkomsterna med 55 000 euro i överföring till moment 30.90.25.

2007 budget	26 594 000
2006 budget	35 541 000
2005 bokslut	37 249 000

22. Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 172 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för utveckling av jord- och skogsbruksministeriets datasystem samt för gemensamma projekt för utvecklandet av informationsförvaltningen inom ministeriets förvaltningsområde.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Systemen för jordbrukarstöd (IACS m.fl.) och övriga system inom jordbruksförvaltningen	1 500 000
Systemen för livsmedels- och hälsoförvaltning	800 000
Gemensamma system, gemensam teknisk infrastruktur och gemensamma informationsförvaltningsprojekt inom förvaltningsområdet	872 000
Sammanlagt	3 172 000

I anslaget ingår 900 000 euro i utgifter som föranleds av reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik. Jordbruksförvaltningens övriga utvecklingsåtgärder hänför sig bl.a. till systemen för marknadsstöd och totalreformen av systemen för stödutbetalning. Livsmedels- och hälsoförvaltningens behov hänför sig bl.a. till det obligatoriska utvecklandet av djurregistren. En utvidgning och utveckling av den gemensamma tekniska infrastrukturen är nödvändig så att nya eller omarbetade datasystem kan tas i bruk. Gemensamma system är bl.a. kundregistret, rapporteringssystemen och sådana system som effektiviserar ministeriets processer. Genom förvaltningsområdets gemensamma utvecklingsprojekt genomförs inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde åtgärderna enligt målen för en revidering av statens informationsförvaltning.

2007 budget	3 172 000
2006 budget	4 083 000
2005 bokslut	5 000 000

23. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 380 000 euro.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) är en serviceenhet som utför uppgifter som bestäms i lag och gäller statistik, register och informationsförvaltning samt sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen och andra tjänster.

Tike stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att tillhandahålla tillförlitlig och aktuell information om tillståndet och förändringarna inom jordbruket och landsbygdsmiljön samt på landsbygden.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgeten för 2007 preliminärt upp följande *resultatmål* för Tike:

— Tike avtalar om sina tjänster i serviceavtal med jord- och skogsbruksministeriet samt med andra ämbetsverk och inrättningar som är dess kunder.

— Tike stöder en behärskad organisationsförändring och säkerställer att uppgifterna ordnas på ett resultatrikt sätt och att verksamheten fungerar störningsfritt i samband med omorganiseringen av uppgifterna.

Funktionell effektivitet	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Resurshushållning			
Styckkostnader			
— underhåll av datasystem, euro/system	47 089	48 000	48 000
— rapportering, euro/rapport	138,75	135	135
— informationsproduktion, euro/producerad informationsenhet	53,78	57	54
— statistikpublikationer, euro/publikation	28,10	28	28
Produktion och kvalitetsledning			

Mängden prestationer			
— datasystem som skall underhållas	54	59	65
— antal producerade dataenheter, 1 000 st.	32 126	20 000	33 000
— det totala antalet rapporter	3 000	3 100	3 100
— statistikpublikationernas upplaga	9 665	9 900	9 900
Kvalitetsledning			
— kundtillfredsställelse (skala 1—5)	3,30	3,35	3,35
Hantering av mänskliga resurser			
Antal anställda, årsverken sammanlagt	282	274	232[1)]

[1)] 1.1—30.4.2007 är antalet anställda 252 och 1.5—31.12.2007 är antalet anställda 222.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter		20 446	18 775
Bruttoinkomster		6 589	5 395
Nettoutgifter	14 865	13 857	13 380
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 040		
— överförts till följande år	1 907		

Då bruttoutgifterna minskar med sammanlagt 1 671 000 euro och bruttoinkomsterna minskar med sammanlagt 1 194 000 euro, minskar behovet av nettoanslag med 477 000 euro.

I bruttoutgifterna har såsom tillägg beaktats 350 000 euro för utgifter för en undersökning av jordbrukets struktur inom EU år 2007 och 601 000 euro för utgifter för köp av tjänster i anslutning till underhållet av datasystemen samt såsom avdrag 400 000 euro i överföring av löneutgifterna för åtta personer till moment 30.30.21 och 199 000 euro på grund av de produktivitetsfrämjande åtgärderna.

I bruttoutgifterna har som tillägg dessutom beaktats en omkostnadsandel på 35 000 euro för StPL-avgiften.

I bruttoutgifterna har såsom avdrag beaktats 619 000 euro närmast på grund av att inkomsterna från Gårdsbrukets utvecklingsfond upphör.

Med hänvisning till motiveringarna till huvudtiteln och kapitel 30.90 har till följd av organisationsförändringen den 1 maj 2007 såsom avdrag i bruttoutgifterna beaktats 2 044 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter för personal motsvarande 51 årsverken till moment 30.90.25 och 140 000 euro i överföring av löneutgifter för personal motsvarande tre årsverken till moment 30.90.21. Som avdrag i bruttoutgifterna beaktas dessutom 252 000 euro i överföring av löneutgifter motsvarande åtta årsverken och av andra utgifter för indrivningen av de lån som överförs till Statskontoret till moment 28.05.21. Som tillägg till bruttoutgifterna har dessutom beaktats 378 000 euro till stöd till organisationsförändringen.

Till följd av organisationsförändringen ökar bruttoinkomsterna med 357 000 euro som ökning i serviceavgifterna och minskar med 932 000 euro, varav 325 000 euro på grund av att åkerskiftesförrättningarna upphör och 607 000 euro i form av en minskning av annan intern finansiering. Då minskningen i bruttoutgifterna är 2 058 000 euro på grund av organisationsförändringen och minskningen i bruttoinkomsterna är 575 000 euro, sjunker nettoutgifterna med 1 483 000 euro.

2007 budget	13 380 000
2006 tilläggsb.	-200 000
2006 budget	13 857 000
2005 bokslut	14 732 000

25. Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 11 593 000 euro.

En tjänst som överdirektör inrättas den 1 maj 2007. Tjänstens lönenivå fastställs enligt lönepraxisen för statens högsta tjänstemannaledning.

Förklaring: Till Landbygdsverkets *uppgifter* hör förvaltnings- och verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som gemenskapen delvis finansierar och nationella åtgärder som kompletterar dessa.

För resultatstyrningen av Landsbygdsverket svarar jord- och skogsbruksministeriet. Ministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2007 preliminärt upp följande resultatmål för Landsbygdsverket:

Effektmål

— Landsbygdsverket stöder för sin del uppnåendet av de *effektmål* för utvecklandet av landsbygden och för jordbruket som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att utföra planerings-, styrnings- och verkställighetsuppgifter för stödsystemen och andra åtgärder.

Resultatet av verksamheten

— I samband med att det nya verket inrättas säkerställs att uppgifterna sköts störningsfritt och att verket fungerar väl. Verksamhetens kvalitet utvecklas genom att verkets processer och verksamhetssätt förenhetligas.

— Verksamheten utvecklas enligt principerna för god förvaltning och serviceorientering. Med avseende på styrningen och ledningen av verkets verksamhet utarbetas ett beräkningssystem som anger kostnaderna för kärnprocesserna och för de funktioner som stöder dem.

Personalens kompetens och arbetshälsa under omorganiseringen säkerställs. Hanteringen av förändringarna stöds av en effektiv ledning.

Med hänvisning till motiveringarna till huvudtiteln och kapitel 30.90 har vid dimensioneringen av anslaget som Landsbygdsverkets bruttoutgifter fr.o.m. den 1 maj 2007 beaktats 11 648 000 euro, varav 8 915 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter för personal motsvarande 153 årsverken från moment 30.90.21 och 2 044 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter för personal motsvarande 51 årsverken från moment 30.90.23, 157 000 euro för köp av tjänster, 32 000 euro som en omkostnadsandel för StPL-avgiften och 500 000 euro för kostnader för inrättande av verkets allmänna förvaltning och informationsförvaltningsmiljö. Då 55 000 euro i bruttoinkomster överförs från moment 30.90.21, är behovet av nettoanslag 11 593 000 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheter (mn euro)

	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	11 648
Bruttoinkomster	55
Nettoutgifter	11 593

2007 budget	11 593 000

26. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 729 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av samarbete inom ramen för internationella organisationer, ingångna internationella och mellanstatliga avtal och övrigt internationellt samarbete inom området. Dessutom får anslaget användas till närområdessamarbetsprojekt inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och till kostnader som föranleds av beredningen och administrationen av dessa samt till inhämtande av genomförbarhetsundersökningar m.fl. utredningar som syftar till främjande av det internationella ekonomisk-tekniska samarbetet. Anslaget får också användas till statsbidrag i anslutning till internationell verksamhet. Anslaget får användas till löneutgifter för visstids-

anställd personal i en omfattning som motsvarar högst två årsverken. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen när det gäller konsumtionsutgifter och enligt principen om beslut om beviljande i fråga om överföringsutgifter.

2007 budget	729 000
2006 budget	729 000
2005 bokslut	729 000

27. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 328 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för forskning som sker i form av samarbete närmast mellan olika ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt till betalning av utgifter för utvärdering av organisationerna. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för sakkunnigbedömningar av forskningsprojekt samt sådana utgifter för anskaffning av anordningar till statliga ämbetsverk eller inrättningar som hänförs till investeringsutgifter. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal för tidsbundna uppgifter. Av anslaget får även betalas statsbidrag. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen när det gäller konsumtionsutgifter och enligt principen om betalningsbeslut i fråga om överföringsutgifter.

Förklaring: Med medlen för samarbetsforskning producerar jord- och skogsbruksministeriets forskningsrön till stöd för politikområdena och beslutsfattandet inom förvaltningsområdet. Anslaget används främst till forskningsverksamhet som stöder ministeriets strategi och syftar till tillämpningar och som tjänar förvaltningens informationsbehov och ökar konkurrenskraften för näringarna inom branschen. Med hjälp av medlen inhämtas dessutom sådan information som behövs vid styrningen och som gäller produktiviteten, lönsamheten och verkningsfullheten hos organisationerna inom ansvarsområdet. Med hjälp av medlen för samarbetsforskning deltar jord- och skogsbruksministeriet i samarbete med andra forskningsfinansiärer i beredningen och genomförandet av forskningspolitiken inom den egna sektorn både nationellt och internationellt.

Samhälleliga verkningar

— med hjälp av kunskap och kompetens stöds konkurrenskraften för näringarna inom ansvarsområdet och ett hållbart, allsidigt och effektivt nyttjande av de förnybara naturtillgångarna samt ökas medborgarnas välfärd.

Resultatet av verksamheten

— forskningsprogram och projekt som svarar mot aktuella forskningsbehov och som knyter samman flera olika finansiärer innebär att det skapas nätverk mellan näringslivet, forskningsinstitut och högskolor samtidigt som uppkomsten av nya innovationer som främjar näringen och förbättrar konkurrenskraften stöds,

— genom statliga åtgärder som grundar sig på forskningsrön stöds en hållbar användning av de förnybara naturtillgångarna och erhålls uppgifter om effekterna av och kostnadseffektiviteten hos åtgärderna för att minska belastningen av jord- och skogsbruket,

— de nya metoder som forskningen resulterat i säkerställer att livsmedlen är säkra och av hög kvalitet, och

— utvärderingen av verksamheten och verkningsfullheten hos organisationerna i branschen ger information som kan användas för utvecklande av organisationerna.

Med anslaget finansieras sektoröverskridande forskningshelheter som stöder ministeriets strategi. Av dem pågår som bäst bl.a. forskningsprogrammet för vattenvård inom jord- och skogsbruket (2006—2009), programmet för inventering av den marina undervattensmiljön (VELMU), vilket är ett led i programmet för skydd av Östersjön, forskningsprogrammet Wood material science, forskningsprogrammet Ryssland i förvandling, forskningsprogrammet Genmodifierade organismers inverkan på miljö, samhälle och hälsa (ESGEMO) och forskningsprogrammet för ekologisk produktion.

År 2007 styrs finansiering till följande vidsträckta forskningshelheter:

— anpassning till klimatförändringen

— jord- och skogsbrukets vattenvård

— näring, livsmedel och hälsa (tillsammans med Finlands Akademi)

— forskningsprogrammet för bioenergi och biomaterial (tillsamman med Tekes)

— informationssystemet för skogstillgångarna och skogsplanering

— skogsvårdens kostnadseffektivitet och kvalitet

— deltagande i europeiska samfinansierade åtgärder (Forest Technology Platform, forskningsprogrammet för karantänskadegörare, forskningsprogrammet för ekologisk produktion).

Förutom för större helheter används forskningsfinansieringen till separat forskning som stöder ministeriets sektorstrategier (t.ex. den nationella strategin för geografisk information, användningen av områden inom ansvarsområdet, skötseln av fisk- och viltbestånd, livsmedlens säkerhet och kvalitet, djurhälsan och växternas sundhet).

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 2 492 000 euro på grund av inskränkningen av verksamheten.

Det beräknas att anslaget används till avlönande av visstidsanställd personal för tidsbundna uppgifter motsvarande ca 100 årsverken.

2007 budget	3 328 000
2006 budget	5 820 000
2005 bokslut	7 510 000

29. (30.90.19) Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

2007 budget	25 000 000
2006 budget	25 000 000
2005 bokslut	24 011 195

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 714 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt till andra sådana betalningar till utlandet som föranleds av internationella åtaganden. Dessutom får anslaget användas för medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer som är verksamma i Finland.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 009 000 euro som frivillig medfinansiering till organisationen European Forest Institute. På motsvarande sätt har anslaget under moment 30.60.50 minskats med 1 009 000 euro i understöd till Europeiska skogsinstitutet rf. Dessutom är tillägget på 15 000 euro en överföring från moment 32.10.66 i medlemsavgift till internationella rådgivande kommittén för bomull (ICAC).

2007 budget	3 714 000
2006 tilläggsb.	1 009 000
2006 budget	2 690 000
2005 bokslut	2 105 683

91. Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska skadenämnden

Förklaring: Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd behandlar i egenskap av besvärsinstans besvär över beslut som fattats av landsbygdsnäringsförvaltningen, närmast arbetskrafts- och

näringscentralernas landsbygdsavdelningar samt jaktvårdsdistrikten och fiskeområdena, och s.k. processuell klagan.

Utvecklingen i antalet beslut vid besvärsnämnen: år 2002 var besluten 313, år 2003 sammanlagt 327, år 2004 sammanlagt 315 och år 2005 sammanlagt 410. I jämförelse med antalet besvär de närmaste åren (418 st.) ökade antalet med ca 25 % år 2005. Drygt 450 besvär väntas inkomma till besvärsnämnden år 2006. År 2007 väntas antalet besvär öka klart på grund av besvären över gårdsstöd. Under en period på tio år 1996—2005 har den genomsnittliga behandlingstiden i besvärsnämnen varit 5,1 månader. År 2005 var den genomsnittliga behandlingstiden 5,8 månader. Målet är att denna behandlingstid också i fortsättningen skall vara kortare än 6 månader, även om omfattningen av EU:s jordbrukslagstiftning, det faktum att det finns bestämmelser på många olika nivåer och att de ofta lämnar rum för tolkning samt de talrika ändringarna fortsättningsvis har försvårat beredningen och avgörandet av ärenden. Ändring i besvärsnämndens beslut får sökas hos högsta förvaltningsdomstolen, i stödärenden dock endast med besvärstillstånd.

Veterinärmedicinska skadenämndens uppgift är att ge sakkunnigutlåtanden i frågor som hänför sig till behandlingsfel inom veterinärverksamheten. Skadenämnden gav sammanlagt 22 utlåtanden år 2005.

21. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 732 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av landsbygdsnäringarnas besvärsnämnds och veterinärmedicinska skadenämndens utgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 1 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd	691 500
Veterinärmedicinska skadenämnden	40 500
Sammanlagt	732 000

2007 budget	732 000
2006 budget	728 000
2005 bokslut	725 000

Huvudtitel 31
KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Kommunikationsministeriet verkställer regeringens trafik- och kommunikationspolitiska mål tillsammans med förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar. Ministeriet och förvaltningsområdet ansvarar även för genomförandet av de ägarpolitiska målen i fråga om de statliga företag som verkar inom trafik- och kommunikationsbranschen. Förvaltningsområdets politiksektorer utgörs av förvaltning, kommunikationspolitik, trafikpolitik, ägarpolitik samt forskningsverksamhet.

Enligt regeringsprogrammet är syftet med trafik- och kommunikationspolitiken att förbättra medborgarnas välstånd samt näringslivets och den offentliga förvaltningens produktivitet och konkurrenskraft samt Finlands och regionernas konkurrenskraft. Inom kommunikationspolitiken sker detta genom att användningen av datateknik och informationssamhällets tjänster främjas och inom trafikpolitiken genom att kommunikationsinfrastrukturen och kommunikationstjänsterna utvecklas. Inom de företag som hör till förvaltningsområdet iakttas en långsiktig och förutsägbar ägarpolitik.

Kommunikationstjänsterna utgör en väsentlig del av utvecklingen av informationssamhället eftersom en avsevärd del av informationssamhällets tjänster produceras och konsumeras med utnyttjande av kommunikationstjänster och kommunikationsnät. För Finlands ekonomiska utveckling och konkurrenskraft är det centralt att kunna omvandla det starka kunnandet inom kommunikationsinfrastrukturen och servicen till en styrka i produktionen och det omfattande utnyttjandet av informationssamhällstjänster. Ny teknologi och nya kommunikationstjänster utvecklas och tas i bruk inom så många levnadssektorer som möjligt för att underlätta medborgarnas vardag.

Kommunikationstjänsterna är i huvudsak kommersiella tjänster som produceras av näringslivet. Med hjälp av teknologineutral styrning och lagstiftning verkar den offentliga förvaltningen i syfte att främja konkurrensen och införandet av ny teknologi, stärka verksamhetsförutsättningar för företag inom kommunikationsbranschen, förbättra det finska näringslivets konkurrenskraft och trygga utbudet av basservice samt skydda konsumeneternas rättigheter. Centralt i ministeriets och förvaltningsområdets verksamhet är skapandet av en god verksamhetsmiljö för serviceproducenterna att erbjuda och för användarna att använda informationssamhällets tjänster.

Målen för den nationella bredbandsstrategin fram till utgången av 2005 uppfylldes i stort sett. Vid utgången av 2006 finns det uppskattningsvis en och en halv miljon bredbandsanslutningar i Finland, alla tekniker inkluderade, av vilka anslutningshastigheten för den mest allmänna anslutningen är minst 2 Mbit/s. Finlands ställning som ett av de främsta länderna i Europa när det gäller användningen av och tillgången till snabba telekommunikationsförbindelser har stabiliserats. Åtgärdsprogrammet gällande strategin genomförs ända fram till år 2007. Målet är att över 90 % av Internetförbindelserna då är bredbandsanslutningar och att anslutningshastigheten för den all-

männaste bredbandstjänsten är åtminstone 8 Mbit/s. Utgångspunkten för strategin är att näten skall innehålla bra tjänster som används i stor utsträckning.

Digitaliseringen av televisionsnäten fortsätter. Statsrådet har fattat ett principbeslut om att upphöra med de analoga sändningarna den 31 augusti 2007. Det digitala televisionsnätet var rikstäckande redan före utgången av 2005. Vid utgången av 2006 använder enligt uppskattningar 70 procent av hushållen digitala mottagare. Under 2007 säkerställs att övergången till digital television lyckas ur medborgarnas synvinkel och man ser också till att Sveriges Television Ab:s (SVT) sändningar förmedlas i Finland vid övergången till helt digitaliserad televisionsverksamhet.

Med hjälp av en nationell datasäkerhetsstrategi skall Finland bli ett samhälle där medborgarna åtnjuter dataskydd. Syftet med strategin är att främja samarbetet då det gäller informationssäkerheten samt den nationella konkurrenskraften och verksamhetsförutsättningarna för finländska data- och kommunikationsföretag. Genom strategin förbättras hanteringen av datasäkerhetsrisker, tryggas förverkligandet av de grundläggande rättigheterna och det nationella kunskapskapitalet. Målet är även att öka medvetenheten och kunnandet om datasäkerhet. Under 2007 bedöms hur eventuella överlappningar skall avlägsnas mellan andra funktioner som skall inträda vid störningar i informationssamhällets normala rutiner.

Statsrådet uppställer i anslutning till budgetpropositionen följande mål för kommunikationsbranschen:

— De högklassiga kommunikationstjänsterna skall vara allmänt tillgängliga till ett rimligt pris och bjudas ut på en effektiv kommunikationsmarknad.

— Medborgarna och företagen litar på informationssamhällets tjänster.

— Nya, innovativa kommunikationstjänster uppstår och informations- och kommunikationsteknologin utnyttjas effektivt i syfte att förbättra produktiviteten och konkurrenskraften och underlätta medborgarnas vardag.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande mål:

— Nya bredbandstjänster bjuds ut och används på ett heltäckande sätt.

— Utbudet och finansieringen av Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet har tryggats och verksamhetsförutsättningarna för såväl den kommersiella televisions- och radioverksamheten som den övriga innehållsproduktionen utvecklas.

— Nivån på postens allmänna tjänster bibehålls.

— Dagstidningen förblir ett mångsidigt och pluralistiskt medium.

— Finland är ett samhälle där medborgarna åtnjuter dataskydd, datasäkerhetsbranschen är konkurrenskraftig och landet håller hög nivå när det gäller kunnande i och kunskap om datasäkerhetsfrågor. Kommunikationsverkets verksamhet i datasäkerhetsfrågor utvecklas och inriktas på trygganden av samhällets vitala funktioner.

— Lagstiftningen och licens- och frekvenspolitiken stöder utvecklingen av vardagens informationssamhälle och uppkomsten och utbudet av konvergerande tjänster.

Kommunikationsverkets anslag och understödandet av tidningspressen är anslag som stöder kommunikationspolitiken. För dessa föreslås sammanlagt 19,5 miljoner euro. Anslaget för understödandet av kommunikationsnät vid undantagsförhållanden har överförts till inrikesministeriets förvaltningsområde.

Inom *trafikbranschen* upprätthålls och utvecklas trafikförbindelserna i syfte att trygga och förbättra Finlands och regionernas konkurrenskraft. Inom branschen bör samtidigt samfärdsel och transport möjliggöras på ett säkert samt ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbart sätt. Den trafikpolitik som utövas inom ministeriets förvaltningsområde verkställs förutom genom upprätthållande och utveckling av servicenivån inom trafiklederna och trafiktjänsterna också genom påverkan av andra myndigheters och intressegruppers åtgärder som är av betydelse för trafikpolitiken. De olika trafikformerna skall tillsammans bilda ett effektivt och fungerande trafiksystem. För att

utbudet av trafiktjänster skall bli effektivare planeras och anskaffas tjänsterna i mån av möjlighet som större helheter. Genom inköp av tåg-, sjö-, flyg- och busstrafiktjänster tryggas behovet av basservice i fråga om samfärdsel i hela landet och bevarandet av trafiktjänster främjas. Kostnaderna för farledshållningen minimeras genom vidareutveckling av upphandlings- och verksamhetsformerna.

År 2007 beräknas person- och godstrafiken öka med ca 2 %. Därefter uppskattas ökningen alltjämt vara ca 2 % på årsbasis till följd av nationalproduktens tillväxt och i synnerhet till följd av tillväxten inom de transportintensiva branscherna.

Centrala förändringsfaktorer som inverkar på farledshållningens behov och trafiktjänsterna under de närmaste åren är den förändring i regionstrukturen som föranleds av flyttningsrörelsen inom befolkningen samt befolkningens stigande medelålder och förändringar i näringslivets struktur. En koncentration av befolkningen ökar efterfrågan och investeringsbehoven i tillväxtområdena. Samtidigt skall en tillräcklig nivå på trafikledstjänsterna bibehållas i de områden som förlorar befolkning. Underhållet av enskilda vägar stöds med direkta understöd och genom utvecklande av väghållningsmetoderna i fråga om dem. Man strävar efter att medborgarna skall tryggas tillgång till kollektivtrafiktjänster till ett rimligt pris. Globaliseringen av näringslivet framhäver betydelsen av att de internationella förbindelserna utvecklas.

Den ministerarbetsgrupp för trafikinfrastruktur som tillsatts i enlighet med regeringsprogrammet blev år 2004 klar med sitt förslag till riktlinjerna för trafikledshållningen för regeringsperioden och på ett mera allmänt plan för hela följande tioårsperiod. Projekt som skall inledas under regeringsperioden är följande 18 projekt, vilkas sammanlagda fullmakt att ingå avtal uppgår till 1 870 miljoner euro (2 279 miljoner euro inklusive moms):

— Byggandet av motorvägsavsnittet Muurla—Lojo med hjälp av livscykelmodellen (fullmakt att ingå avtal för 700 miljoner euro, byggnadskostnader ca 300 miljoner euro) i samband med första tilläggsbudgeten för 2004.

— Fördjupandet av farleden till Torneå (fullmakt att ingå avtal för 11 miljoner euro) och projektet Skogsbackavägen (fullmakt att ingå avtal för 100 miljoner euro) i budgetpropositionen för 2005.

— En havsfarled till Brahestad (fullmakt att ingå avtal för 30 miljoner euro), 2:a byggnadsetappen av Tammerfors västra ringväg (fullmakt att ingå avtal för 57 miljoner euro), statens och de berörda kommunernas gemensamma projekt Hintta—Korvenkylä, Uleåborg (fullmakt att ingå avtal för 25,7 miljoner euro), Ilmala bangård (fullmakt att ingå avtal för 100 miljoner euro) och reparationsarbetena på vägen Vichtis—Björneborg (fullmakt att ingå avtal för 45 miljoner euro) i budgeten för 2006.

— Första delen av banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg (fullmakt att ingå avtal för 110 miljoner euro), vägprojektet rv 6 Villmanstrand—Imatra (fullmakt att ingå avtal för 131 miljoner euro), banprojektet Lahtis—Luumäki (fullmakt att ingå avtal för 185 miljoner euro), Ring I Åboleden—Vallberget (fullmakt att ingå avtal för 86,3 miljoner euro), bangårdsarbetena i Mellersta Böle (fullmakt att ingå avtal för 39,2 miljoner euro), rv 4 Lusi—Vaajakoski (fullmakt att ingå avtal för 75 miljoner euro), sv 51 Kyrkslätt—Stensvik (fullmakt att ingå avtal för 48 miljoner euro), rv 14 Nyslott centrum (fullmakt att ingå avtal för 59 miljoner euro), avtalet med Fredrikshamns stad om förbättring av farleden till Fredrikshamn (fullmakt att ingå avtal för 9,8 miljoner euro) och rv 4 vid Kemi inklusive broar (fullmakt att ingå avtal för 58 miljoner euro) i budgetpropositionen för 2007.

Inom trafikledshållningen tryggas den dagliga framkomligheten, trafikledernas skick samt trafiksäkerheten. De risker för grundvattnet som trafiken ger upphov till minskas. De temaprojekt som ministerarbetsgruppen föreslagit fortsätter. De gäller förnyande av den föråldrade överbyggnaden på banorna samt inom vägnätet förbättrande av hamnförbindelserna, säkerheten på huvud-

vägarna och understödande av utvecklingen inom tillväxtområdena.

De miljörisker som i Finska viken föranleds av den kontinuerliga ökningen inom sjötrafiken och särskilt oljetransporterna minskas genom att systemen för trafikstyrning utvecklas och genom att man deltar i utvecklingen av internationella regler för sjötransporter.

Med aktiva åtgärder för att stöda sjöfarten skapas förutsättningar för att säkerställa ett tillräckligt i Finland registrerat fartygsbestånd och därigenom servicens kontinuitet i alla situationer.

Statsrådet uppställer i anslutning till budgetpropositionen följande mål för trafikbranschen:

— fungerande rese- och transportkedjor tryggas
— trafiksäkerheten förbättras
— olägenheterna för miljön minskas

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande kompletterande mål:

— stomnätets funktionalitet och smidighet förbättras
— olika alternativa former för samfärdsel och transport utvecklas
— basservicenivån i fråga om samfärdsel och transport tryggas
— trafiksystemets funktionalitet i stadsbebyggelse främjas
— antalet dödsfall och allvarliga handikapp förorsakade av trafiken minskas
— trafikens energieffekt förbättras
— partikelutsläpp och buller i trafiken minskas
— trafik- och transportmarknadens funktion garanteras
— förvaltningsområdets produktivitet förbättras

För den trafikpolitiska sektorn föreslås sammanlagt 1 423,1 miljoner euro. Trafikpolitiken genomförs av farledsinrättningarna, Fordonsförvaltningscentralen samt de förvaltnings- och säkerhetsämbetsverk som skall inrättas inom luftfartens och järnvägstrafikens områden. Andra anslag som hör till trafikpolitiksektorn är köp av och understöd till tjänster inom kollektivtrafiken, stödande av sjöfartsnäringen, ersättningar och understöd till lufttrafiken, statsbidrag till väghållningen samt en nationell finansieringsandel för strukturfondsprojekt.

Kommunikationsministeriet utreder tillsammans med Vägförvaltningen, Banförvaltningscentralen och Sjöfartsverket fördelar och nackdelar med en sammanslagning av trafikledsinrättningarna. Även utvecklandet av samarbetet mellan Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet utreds.

I samband med att statens ägarstyrning koncentreras till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007 överförs kommunikationsministeriets ägarstyrning av statsbolag till statsrådet med undantag av VR-koncernen.

För forskningsverksamhetens politiska sektor föreslås sammanlagt 38,8 miljoner euro. Inrättningar som bedriver forskning är Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet.

Förvaltningens politiska sektor föreslås få sammanlagt 18,7 miljoner euro för kommunikationsministeriets omkostnader samt för forsknings- och utvecklingsverksamheten.

Inom förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 1 501,5 miljoner euro.

Dessutom föreslås för förvaltningsområdets mervärdesskatteutgifter 271,3 miljoner euro.

Av förvaltningsområdets avgiftsintäkter och avgifter av skattenatur är de största farledsavgiften på 75,2 miljoner euro som används för underhållet av havsfarleder samt banavgiften (42,4 miljoner euro) och banskatten (21,0 miljoner euro) som används för banhållningen. I avgiftsinkomster av skattenatur får Kommunikationsverket 4,2 miljoner euro och i övriga avgiftsinkomster 27,0 miljoner euro. Fordonsförvaltningscentralens sammanlagda avgiftsinkomster är 69,9 miljoner euro.

Det beräknas att Trans European Transport Network, dvs. TEN-projekten, beviljas ca 12,0 miljoner euro av EU:s medel. Den regionala utvecklingsfondens målprogram uppskattas få ca 11,0 miljoner euro i EU-medel från moment 26.98.61.

Sammanfattning av fullmakterna inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	198,0	189,0	127,1	76,6	661,0	1 251,7
Förbindelser 2007	68,8	343,1	339,8	184,2	35,5	971,4
Fullmakterna sammanlagt	266,7	532,1	466,9	260,8	696,5	2 223,1

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Kommunikationsministeriet**	**21 462**	**20 640**	**18 688**	**- 1 952**	**- 9**
21.	Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 462	20 640	18 688	- 1 952	- 9
(22.)	Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	—
20.	**Fordonsförvaltningscentralen**	**9 472**	**10 996**	**11 856**	**860**	**8**
21.	Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 472	10 996	11 856	860	8
24.	**Vägförvaltningen**	**745 044**	**693 989**	**721 847**	**27 858**	**4**
21.	Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)	608 946	586 243	572 027	- 14 216	- 2
76.	Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt landsvägslagen (förslagsanslag)	27 846	24 446	30 820	6 374	26
78.	Vissa vägprojekt (förslagsanslag)	86 340	62 200	97 800	35 600	57
79.	Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	21 912	21 100	21 200	100	0
25.	**Statsbidrag för väghållningen**	**13 900**	**14 000**	**12 000**	**- 2 000**	**- 14**
50.	Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	13 900	14 000	12 000	- 2 000	- 14
26.	**Vägverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
30.	**Sjöfartsverket**	**18 684**	**103 224**	**108 110**	**4 886**	**5**
21.	Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 566	94 674	94 060	- 614	- 1
76.	Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)	19	50	50	—	—
77.	Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
78.	Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)	99	8 500	14 000	5 500	65
(79.)	Vägen inom den arrenderade delen av Saima kanal (reservationsanslag 3 år)	1 000	—	—	—	—
32.	**Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik**	**66 123**	**67 418**	**67 621**	**203**	**0**
(40.)	Stödjande av anskaffningar av lastfartyg (förslagsanslag)	19	—	—	—	—
41.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)	39 292	40 985	40 985	—	—
42.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)	21 700	21 483	21 483	—	—
50.	Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	858	953	953	—	—
51.	Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 254	3 997	4 200	203	5
33.	**Rederiverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
34.	**Lotsverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
40.	**Banförvaltningscentralen**	**419 620**	**355 292**	**331 042**	**- 24 250**	**- 7**
21.	Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)	312 455	291 392	293 342	1 950	1
76.	Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)	1 468	1 500	1 500	—	—
(77.)	Utvecklande av bannätet (reservationsanslag 2 år)	11 000	6 900	—	- 6 900	- 100
78.	Vissa banprojekt (förslagsanslag)	94 697	49 200	36 200	- 13 000	- 26
(79.)	Byggande av radionät (reservationsanslag 3 år)	—	6 300	—	- 6 300	- 100
41.	**Järnvägsverket**	**—**	**1 000**	**4 000**	**3 000**	**300**
21.	Järnvägsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	1 000	4 000	3 000	300
50.	**Luftfartsverket**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
51.	**Luftfartsförvaltningen**	**—**	**6 800**	**7 600**	**800**	**12**
21.	Luftfartsförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	6 800	7 600	800	12
52.	**Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken**	**5 875**	**1 300**	**1 000**	**- 300**	**- 23**
41.	Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (fast anslag)	1 300	1 300	1 000	- 300	- 23
(43.)	Ersättning till Luftfartsverket för beredskapsuppgifter (fast anslag)	4 575	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
60.	**Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik**	**91 271**	**89 970**	**90 433**	**463**	**1**
42.	Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841	841	841	—	—
63.	Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	81 490	81 075	52 625	- 28 450	- 35
64.	Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	8 940	8 054	6 567	- 1 487	- 18
65.	Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (förslagsanslag)	—	—	30 400	30 400	0
70.	**Kommunikationsverket**	**3 816**	**5 248**	**5 219**	**- 29**	**- 1**
21.	Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 816	5 248	5 219	- 29	- 1
72.	**Ersättningar och understöd för kommunikation**	**13 614**	**13 614**	**14 264**	**650**	**5**
42.	Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	13 614	13 614	14 264	650	5
(43.)	Kommunikationsnät vid undantagsförhållanden (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	—
80.	**Meteorologiska institutet**	**30 886**	**30 216**	**30 278**	**62**	**0**
21.	Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 886	30 216	30 278	62	0
81.	**Havsforskningsinstitutet**	**8 943**	**10 280**	**8 499**	**- 1 781**	**- 17**
21.	Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 943	10 280	8 499	- 1 781	- 17
99.	**Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**370 402**	**326 171**	**340 348**	**14 177**	**4**
29.	Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	289 378	254 740	271 279	16 539	6
40.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942	942	942	—	—
62.	Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	11 436	11 284	13 822	2 538	22
78.	Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)	68 141	58 700	53 800	- 4 900	- 8
88.	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	505	505	505	—	—
	Sammanlagt	**1 819 112**	**1 750 158**	**1 772 805**	**22 647**	**1**
	Det totala antalet anställda	3 300	3 350	3 250		

01. Kommunikationsministeriet

Förklaring: Kommunikationsministeriet främjar samhällets funktion och befolkningens välstånd genom att ombesörja högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser för medborgarna och näringslivet samt konkurrenskraftiga verksamhetsmöjligheter för företagen i branschen.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för sin verksamhet år 2007:

Produktion och kvalitetsledning

— Ministeriets strategiska processer (lagstiftningen, växelverkan samt styrningen av förvaltningsområdet och strukturerna) är av hög kvalitet.

— Den trafik- och kommunikationspolitiska lagstiftningen uppfyller de mål som statsrådet ställt på beredning av lagstiftning.

— Växelverkan genererar förfaringsmetoder för framgångsrikt samarbete och framgångsrik samverkan samt för skapandet av nätverk både på nationell och internationell nivå.

— Ledningen av förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar utvecklas för att synergieffekter skall uppnås och verksamheten effektiveras.

— Vid styrningen av affärsverksamheten iakttas de krav som ställs på god förvaltningssed och ägarpolitik (corporate governance).

— Belsuten om statsbidrag fattas inom högst två månader.

Funktionell effektivitet

— Kostnaderna för verksamheten per årsverke är högst 82 000 euro.

— Mätningen av produktiviten och processernas effektivitet utvecklas.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arbetstillfredsställelseindex är minst 3,4 på skalan 1—5 (2006 mål: 3,4, 2005 utfall 3,3).

— Förutsättningarna för ministeriets strategiska ledning förbättras och kompetensstrategin genomförs.

— Stödprocesserna (ekonomi, internationella frågor, forskning och ministeriets kommunikation) stöder ministeriets strategiska processer och dessa prioriteras i enlighet med de strategiska processernas behov.

21. (31.01.21 och 22) Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 18 688 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas finansieringen ur statens televisions- och radiofond.

Anslaget får också användas för finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som EU godkänner och som inte finansieras genom strukturfonderna och till anbud i anknytning till dem.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 34 900 euro för StPL-avgiften.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 131 000 euro som överföring av löneutgifter och andra utgifter för två personer till moment 26.01.21 i anslutning till att uppgifter som som hänför sig till kommunikationsnät vid undantagsförhållanden överförs till inrikesministeriet fr.o.m. den 1 januari 2007, 65 000 euro som överföring av löneutgifter och andra utgifter för en person till moment 23.02.21 i anslutning till att statens ägarstyrning koncentreras till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007 och 45 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Vid nettobudgeteringen beaktas medlen ur statens televisions- och radiofond för utvecklande av televisions- och radioverksamhet och motsvarande utgifter. Finansieringen uppskattas 2007 uppgå till 300 000 euro utan mervärdesskatt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 053	20 940	18 988
Bruttoinkomster	215	300	300
Nettoutgifter	22 838	20 640	18 688
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 725		
— överförts till följande år	3 349		

2007 budget	18 688 000
2006 tilläggsb.	427 000
2006 budget	20 640 000
2005 bokslut	21 462 000

(22.) Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget beaktas i kalkylerna för moment 31.01.21.

20. Fordonsförvaltningscentralen

Förklaring: Fordonsförvaltningscentralens viktigaste uppgifter är registreringen av fordon, den årliga fordonsbeskattningen, tillsynen över fordonsbesiktningen, ordnandet av förarexamina, registreringen av körkort samt informationstjänsten för vägtrafiken. Basen för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet utgörs av fordonstrafikregistret.

Kommunikationsministeriet uppställer för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet år 2007 preliminärt följande resultatmål som stöder de mål som uppställts i motiveringen till huvudtiteln i anslutning till trafiksäkerhet och miljö:

Resultatmål	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Besiktningsställenas avslagsprocenter avviker inte utan grundad anledning mera än -3 eller +7 procentenheter från den genomsnittliga avslagsprocenten i landet (%)	78,3	80	80
Andelen besiktningsställen som vid den periodiska besiktningen upptäcker två väsentliga fel i en testbil (%)	70,4	60	70
Bilskoleelevernas examensframgång på skalan 1—5	3,24	3,27	3,27
Den upplevda nyttan av bilskoleundervisningen på skalan 1—5	3,83	3,84	3,84
Kundtillfredsställelsen i fråga om Fordonsförvaltningscentralens verksamhet på skalan 1—5	3,5	3,5	3,5
Kundtillfredsställelsen i fråga om den service Fordonsförvaltningscentralen ansvarar för på skalan 1—5	4,3	4,0	3,9

Avtalsparternas tillfredsställelse med Fordonsförvaltningscentralens verksamhet	3,9	3,5	3,5
Användbarhetsgrad hos datasystemet för vägtrafiken	god	god	god
Fordonstrafikregistrets användbarhetsgrad			god
Projektet för totalrevidering av tjänster (PALKO, man håller sig inom ramen för de uppskattade kostnaderna och tidtabellerna, de innehållsliga målen i tidtabellerna uppnås)	nej	ja	ja
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Behandlingstiden för ändrade uppgifter i anslutning till registrering av fordon (dagar)	4,2	4,5	4,5
Antal utlämnade dataenheter (mn st.)			69,45
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)			1
Den totala ökningen i produktivitet i genomsnitt per år under VEP-perioden			0
Behandlingstiden för ansökningsärenden (dagar)	4,4	7,0	7,0
Telefonservicens tillgänglighet (%)	88	83	75
Målen med avseende på styckekostnader uppnås i fråga om tre av fyra huvudsprestationer	2/4	3/4	3/4
Andelen tillstånd i produktgruppen som behandlas alltigenom elektroniskt (%)	0	5	10
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Personalens trivsel i arbetet på skalan 1—5	3,2	3,3	3,3

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	49 824	56 950	64 071
— Registrerings- och beskattningsbranschen	29 482	33 244	38 833
— Fordonsteknikbranschen	4 258	4 813	5 670
— Förarbranschen	16 084	18 893	19 568
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	6 216	5 513	5 785
Intäkter sammanlagt	56 040	62 463	69 856
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	48 114	57 249	64 227
— Registrerings- och beskattningsbranschen	28 707	33 616	39 447
— Fordonsteknikbranschen	5 037	6 669	6 820
— Förarbranschen	14 370	16 964	17 960
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	4 217	5 253	4 963
Kostnader sammanlagt	52 331	62 502	69 190
Överskott (+) / Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	1 710	-299	-156
— Registrerings- och beskattningsbranschen	775	-372	-614
— Fordonsteknikbranschen	-779	-1 856	-1 150
— Förarbranschen	1 714	1 929	1 608
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	1 999	260	822
Överskott/Underskott sammanlagt	3 709	-39	666

Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	104	99	100
— Registrerings- och beskattningsbranschen	103	99	98
— Fordonsteknikbranschen	85	72	83
— Förarbranschen	112	111	109
Företagsekonomiska prestationer (AKE -information)	147	105	116
Kostnadsmotsvarighet % sammanlagt	107	100	101

21. Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 11 856 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om Fordonsförvaltningscentralens avgifter, som har utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Inkomsterna innefattar en uppskattning av en avkastning om 4 012 000 euro för undantagslov vad gäller massa och mått för fordon som registrerats i något land som inte hör till EES-länderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 34 200 euro för StPL-avgiften.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 60 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder och 60 000 euro på grund av sänkta avgifter.

Uppskattningen av de totala kostnaderna för projektet för totalrevidering av Fordonsförvaltninscentralens tjänster (det s.k. PALKO-projektet) uppgår till 36,3 miljoner euro. I investeringarna ingår 3 808 000 euro i PALKO-utgifter.

Behovet av anslag för fordonsbeskattning är 11 856 000 euro, av vilket finansieras de utgifter som beskattningsuppdraget ger upphov till.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	67 345	73 459	81 798
Bruttoinkomster	56 130	62 463	69 942
Nettoutgifter	11 216	10 996	11 856
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	9 104		
— överförts till följande år	7 361		

2007 budget	11 856 000
2006 budget	10 996 000
2005 bokslut	9 472 000

24. Vägförvaltningen

Förklaring: Vägförvaltningen tryggar fungerande rese- och transportkedjor genom att upprätthålla och utveckla servicenivån vad gäller vägnätet, förbättrar säkerheten inom vägtrafiken samt minskar och förebygger miljöolägenheter. Som en del av trafiksystemet svarar Vägförvalt-

ningen för de landsvägar som staten bär ansvaret för. Landsvägsnätet är 78 200 km långt och dess värde är 14,9 miljarder euro.

Det mål som har satts upp för trafikpolitiken är att Finlands och regionernas konkurrenskraft skall främjas genom utveckling av trafikinfrastrukturen och trafiktjänsterna. Vägförvaltningen skall med hjälp av väghållningsåtgärder främja en balanserad regional utveckling samt vid sidan av huvudvägnätet se till att vägnätet av lägre grad är tillräckligt omfattande och i gott skick.

Inom basväghållningen prioriteras vägnätets dagliga framkomlighet, omsorgen om vägnätets skick och förbättringen av trafiksäkerheten. Anslaget för basväghållningen används i mycket begränsad utsträckning till mindre investeringar för att stöda regionernas konkurrenskraft och förbättra smidigheten vad gäller pendlingstrafiken. I landskapet Kajanaland baserar sig väghållningen på ett avtal mellan landskapet och vägdistriktet, och finansieringen gällande detta, 19 983 000 euro inklusive mervärdesskatt, finns under inrikesministeriets huvudtitel under moment 26.98.63 Kajanalands utvecklingspengar. De mål som uppställs för Vägförvaltningen täcker även vägnätet inom landskapet Kajanaland.

Nämnda, pågående projekt för utvecklande av vägnätet genomförs på det livligaste huvudvägnätet och i stadsregionerna. Som nya projekt föreslås en fullmakt att ingå avtal för 131,0 miljoner euro för genomförande av projektet rv 6 Villmanstrand—Imatra, en fullmakt att ingå avtal för 86,3 miljoner euro för genomförande av projektet lv 101 (Ring I) Åboleden—Vallberget, en fullmakt att ingå avtal för 75 miljoner euro för genomförande av projektet rv 4 Lusi—Vaajakoski, en fullmakt att ingå avtal för 48 miljoner euro för genomförande av projektet sv 51 Kyrkslätt—Stensvik, en fullmakt att ingå avtal för 59 miljoner euro för genomförande av projektet rv 14 Nyslott centrum och en fullmakt att ingå avtal för 58 miljoner euro för genomförande av projektet rv 4 vid Kemi inklusive broar.

Anslaget för basväghållningen är 572,0 miljoner euro och Vägförvaltningen fördelar anslaget inom ramen för de för Vägförvaltningen uppsatta målen. I utgifter för vägdriften har reserverats sammanlagt 194,9 miljoner euro, vilket gör det möjligt att bibehålla den nuvarande kvaliteten och servicenivån på vägdriften. Nivån på vägdriften garanterar att körförhållandena är goda på huvudvägarna, tillfredsställande på de regionala vägarna och försvarliga på förbindelsevägarna. Till den lägsta vägdriftsklassen hör över hälften av vägnätet.

För underhåll och reinvesteringar har reserverats 222,0 miljoner euro. Med denna finansiering hålls vägarna med undantag för broarna huvudsakligen i nuvarande skick. En stor del av de övriga konstruktionerna och anordningarna i anslutning till vägnätet kommer under de närmaste åren att uppnå en sådan ålder att de fordrar reparation, vilket medför ett betydande behov av tilläggsfinansiering. Målet är att på längre sikt i fråga om vägnätets skick komma närmare ett optimalt läge där väghållarens och trafikanternas kostnader är så låga som möjligt.

Sammanlagt 15,6 miljoner euro har anvisats för regionala investeringar inom basväghållningen. Dessa investeringar är mindre trafiksäkerhetsinvesteringar. För temapaketen har anslagits 38,6 miljoner euro. I de godkända temapaketen ingår objekt som har prioriserats utgående från likartade kriterier. I temapaketet för förbättrande av hamnförbindelserna ingår trafikarrangemangen vid gränsövergången i Vaalimaa. Nya projektpaket inleds på temat förbättring av kollektivtrafiken på de radiala huvudlederna och på temat trafikledning.

Trafiksäkerheten förbättras i enlighet med regeringens principbeslut. Utöver åtgärder som gäller väghållningen byggs bl.a. automatisk hastighetsövervakning på ett sammanlagt vägavsnitt om 300 kilometer. I slutet av 2007 omfattar de vägar som försetts med övervakningskameror en sträcka på över 1 600 km.

Vägförvaltningen avstår från besittningen av byggda fastigheter. Av de ca 250 fastigheter som skall övergå till Senatfastigheter överlåts de sista 100 åren 2007—2008.

Genom metoder i anslutning till upphandlingsförfarandet förbättrar Vägförvaltningen sin egen produktivitet och utvecklar verket marknadsföringen av trafikledshållningen så, att jordbyggnadsbranschens produktivitet förbättras, konkurrensen på marknaden fungerar och Vägförvaltningens produktivitet ökar.

Kommunikationsministeriet uppställer för Vägförvaltningens verksamhet år 2007 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen och som är markerade med fet stil i nedanstående förteckning.

Resultatmål/nyckeltal	2005 utfall	2006 prognos	2007 prognos/ **mål**	2011 prognos
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING				
Fungerande rese- och transportkedjor tryggas				
Landsvägarnas längd (km)	78 189	78 300	78 300	78 500
Beläggningslängd (km)	50 633	50 655	50 655	50 800
Antal broar	14 258	14 300	14 450	14 730
Längden på lederna för lätt trafik (km)	5 454	5 500	5 550	5 600
Trafikprestation, väg- och gatunätet (md personkm)	69,5	71	**72**	76
Ett nät av stomvägar där trafiken löper smidigt och säkert (%)	75	71	**69**	60
Belagda vägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (km)	3 970	3 500	**3 500**	3 500
Broar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (st.)	1 086	950	**950**	950
Grusvägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (km)	2 950	3 300	**3 300**	3 300
Antalet leder för lätt trafik i dåligt och i mycket dåligt skick (km)	250	250	**250**	250
Trafikanternas tillfredsställelse med huvudvägarnas skick	3,67	3,6	**3,7**	3,6
Trafikanternas tillfredsställelse med det övriga vägnätets skick	3,05	2,7	**3,0**	3,0
Trafikanternas tillfredsställelse med nivån på vinterunderhållet	3,39	3,4	**3,4**	3,4
Tjänsteproducenteras tillfredsställelse (0—100)	59	62	**63**	66
Trafiksäkerheten förbättras				
Målet i fråga om en minskning av antalet personskadeolyckor	58	52	**49**	47
Minskningen genom insatser inom basväghållningen	47	47	**44**	42
Minskningen genom utvecklingsinvesteringar	11	5	**5**	5
Olägenheterna för miljön minskas				
Grundvattenskyddsobjekt (km)	127	120	**113**	92
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Produktiviteten och den totala resurshushållningen förbättras				
Utgifter per enhet för underhållet (euro/km)	6 469	6 480	**6 540**	6 500
Förvaltningsutgifter (mn euro)	67	69,5	**69,3**	65,5
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)	3,6	3	**4**	3
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden			**2**	
Tjänsteproducenteras tillfredsställelse (0—100)	59	62	**63**	66

HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Resultat i EFQM-utvärderingen (0—1 000)	453	500	**500**	525
Trivseln i arbetet (1—5)	3,4	3,4	**3,4**	3,4
Personal (årsverken)	932	910	**850**	774

Inkomster av och utgifter för väghållningen (mn euro)[1)]

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Basväghållningen (21)	581,0	586,2	572,0
Inkomster	19,8	13,7	7,4
— Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	2,9	2,4	2,4
— Övriga inkomster	16,9	11,3	5,0
Utgifter	600,8	599,9	579,4
— Drift och användning	187,9	190,0	194,9
— Trafikledning	11,5	13,5	14,0
— Underhåll och reinvesteringar	233,4	220,0	222,0
— Regionala investeringar[2)]	29,6	36,5	15,6
— Riksomfattande projektprogram och temapaket[3)]	34,4	38,8	38,6
— Planering	20,8	15,0	15,0
— Forskning och utveckling	4,2	5,5	4,0
— Förvaltning	76,7	78,4	73,1
— Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2,3	2,2	2,2
Utvecklingsinvesteringar (76, 78, 79)	142,8	107,7	149,8
— Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt landsvägslagen (76)	27,8	24,4	30,8
— Vissa vägprojekt (78)	86,3	62,2	97,8
— Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykels-finansieringsprojekt (79)	28,7	21,1	21,2
Nettoutgifter kapitel 31.24	723,8	694,0	721,8
Bruttoutgifter kapitel 31.24	743,6	707,6	729,2

[1)] Vägförvaltningen har också anslaget under moment 26.98.63 Kajanalands utvecklingspengar under inrikesministeriets huvudtitel till sitt förfogande, vilket används till väghållningen i landskapet Kajanaland. Under åren 2005 och 2006 har anslaget uppgått till 19 983 000 euro.

[2)] De regionala investeringarna inom basväghållningen är små investeringar främst i trafiksäkerhet, om vilka vägdistrikten beslutar inom de givna ramarna. Projekten genomförs genom strategier för utveckling av landskapen och om projekten överenskoms i samband med genomförandeprogrammen för landskapen.

[3)] Under 2007 är följande teman aktuella: förbättrande av hamnförbindelserna, trafiksäkerhetsprojekt när det gäller huvudvägarna och understödande av utvecklingen i tillväxtområdena.

21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 572 027 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnader som föranleds av basväghållningen i fråga om landsvägar och iståndsättningen av enskilda vägar som görs till landsvägar, anskaffningen av områden för tagande av marksubstanser, Vägförvaltningens fastighetsförvaltning samt andra uppgifter som ankommer på väghållaren. Anslaget under momentet får

också användas till finansiering av projekt inom det s.k. närområdessamarbetet. Anslaget får vidare användas till sänkning av sådana hyror för personalbostäder som bestäms på företagsekonomiska grunder.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 058 000 euro för omvandling av förbindelsefartygstrafiken i Iniö och Hitis till i landsvägslagen avsedd trafik med frigående färja, varav 1 628 000 euro är en överföring från moment 31.60.64 och 430 000 euro en ökning av anslaget på grund av att utgifterna för förbindelsefartygen faller bort. Servicenivån bibehålls på samma nivå som 2006.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 166 900 euro för StPL-avgiften.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 800 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Avsikten är att anslaget skall användas till byggandet av trafikarrangemangen vid gränsövergången i Vaalimaa, 3 miljoner eruo 2007 och 7,3 miljoner 2008. Projektet utgår från en modell med två stationer, varav den nuvarande stationen och körvägarna i anslutning till den i fortsättningen används för persontrafiken och en ny stationsbyggnad jämte körvägar och inspektionsområden byggs för godstrafiken. I projektet deltar Tullverket, Gränsbevakningsväsendet och Vägförvaltningen, som låter bygga trafikarrangemangen i området i anslutning till förbättringen av rv 7.

Till projekt i anslutning till närområdessamarbete används högst 500 000 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	600 944	599 943	579 427
Bruttoinkomster	19 861	13 700	7 400
Nettoutgifter	581 083	586 243	572 027
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	17 853		
— överförts till följande år	45 716		

2007 budget	572 027 000
2006 tilläggsb.	1 680 000
2006 budget	586 243 000
2005 bokslut	608 946 000

76. Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt landsvägslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 820 000 euro.

Anslaget får förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt landsvägslagen (503/2005) även användas till betalning av övriga nödvändiga utgifter i anslutning till dessa. Anslaget får även användas till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995). Anslaget får användas för anskaffning och ersättande av områden som behövs för vägar innan en vägplan har godkänts.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

2007 budget	30 820 000
2006 budget	24 446 000
2005 bokslut	27 845 970

78. Vissa vägprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 97 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

Anslaget får också användas för utgifter som föranleds av projekten rv 6 Villmanstrand—Imatra och lv 101 (Ring I) på sträckan Åboleden—Vallberget, rv 4 Lusi—Vaajakoski, sv 51 Kyrkslätt—Stensvik, rv 14 Nyslott centrum och rv 4 vid Kemi inklusive broar. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal till ett belopp av högst 131,0 miljoner euro för genomförande av projektet Villmanstrand—Imatra, till ett belopp av högst 86,3 miljoner euro för genomförande av projektet lv 101 (Ring I) Åboleden—Vallberget, till ett belopp av högst 75,0 miljoner euro för genomförande av projektet rv 4 Lusi—Vaajakoski, till ett belopp av högst 48,0 miljoner euro för genomförande av projektet sv 51 Kyrkslätt—Stensvik, till ett belopp av högst 59,0 miljoner euro för genomförande av projektet rv 14 Nyslott centrum och till ett belopp av högst 58,0 miljoner euro för genomförande av projektet rv 4 vid Kemi inklusive broar.

Förklaring:

Projekt

		Färdigt för trafik	Fullmakt mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2007 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Oavslutade vägprojekt						
E 18	Lojo—Lojoåsen	2005	58,9	57,4	1,5	-
Rv 4	Lahtis—Heinola	2005	41,0	40,6	0,4	-
Rv 13	Vägförbindelse till gränsstationen i Nuijamaa	2005	14,5	13,0	0,6	0,9
Lv 100	Skogsbackavägen, Helsingfors	2009	100,0	15,4	33,0	51,6
Rv 3	Tammerfors västra ringväg, 2:a byggnadsetappen	2008	57,0	2,0	25,0	30,0
Rv 20	Hintta—Korvenkylä, Uleåborg	2008	25,7	-	-	25,7
Rv 2	Vihtis—Björneborg	2009	45,0	5,0	20,0	20,0
Nya vägprojekt						
Rv 6	Villmanstrand—Imatra	2010	131,0	-	5,0	126,0
Lv 101	Ring I, Åboleden—Vallberget	2010	86,3	-	3,0	83,3
Rv 4	Lusi—Vaajakoski	2011	75,0	-	4,0	70,7
Sv 51	Kyrkslätt—Stensvik	2009	48,0	-	2,0	46,0
Rv 14	Nyslott centrum	2009	59,0	-	2,0	57,0
Rv 4	vid Kemi inklusive broar	2009	58,0	-	1,0	57,0
Vägprojekt sammanlagt			799,4	133,4	97,8	568,2

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 253,7 miljoner euro år 2008, ca 225,5 miljoner euro år 2009, ca 87,0 miljoner euro år 2010 och ca 2 miljoner euro år 2011.

Som motivering till de nya projekten föreslås följande: *Rv 6 Villmanstrand—Imatra.* Riksväg 6 är en av Finlands viktigaste huvudleder och i egenskap av en internationell förbindelseled österut av stor betydelse. I området finns landets viktigaste träindustri koncentrerad. Riksväg 6 fungerar som huvudled för transporterna i regionen och för arbetsresor och andra resor mellan städerna i området. Trafikmängden på den i huvudsak tvåfiliga riksvägen uppgår till ca 10 000—13 000 fordon/dygn. Andelen tung trafik är 13,5 %. Årligen inträffar ca 11 personskadeolyckor på vägavsnittet i vilka antalet dödsfall är i medeltal 2,5.

Projektet omfattar byggandet av ytterligare två körfiler på en sträcka av ca 44 km, 15 nya eller förbättrade planskilda anslutningar, förbättringsåtgärder som hänför sig till vägarrangemang för den lätta trafiken och kollektivtrafiken samt åtgärder som hänför sig till bullerhinder på en sträcka av ca 20 km och till skydd av grundvattnet på en sträcka av 13 km. Projektets nyttokostnadsförhållande är 1,6.

Mv 101, Ring I, Åboleden—Vallberget. Ring I är huvudstadsregionens viktigaste ringväg och samtidigt Finlands mest trafikerade väg. Vid Alberga passerar 65 000 fordon/dygn och på den korsande Åboleden (rv 1) 63 000 fordon/dygn. Alberga är en viktig knutpunkt för kollektivtrafiken. På norra sidan av Åboleden blir det rusning på Ring I under flera timmar på för- och eftermiddagarna på grund av de trafikljusreglerade anslutningarna. Trafiksäkerheten på motorvägen till Åbo liksom på ringvägens samtliga trafikljusreglerade anslutningar är dålig. Årligen inträffar cirka fyra personskadeolyckor. Den livliga trafiken orsakar avsevärda bullerstörningar i det tättbebyggda området.

Projektet omfattar förbättring av Ring I och byggande av en tredje körfil i bägge riktningar från Åboleden fram till gränsen till Helsingfors stad på en sträcka av ca 3,3 km och förbättring av Åboleden och byggande av en tredje körfil i bägge riktningar mellan anslutningen till Grankulla och gränsen till Helsingfors på en sträcka av ca 4 km, tunnelbygge på Ring I på norra sidan av Åbovägen på en sträcka av ca 500 m, förbättringåtgärder som hänför sig till vägarrangemang för den lätta trafiken och kollektivtrafiken och åtgärder som hänför sig till bullerbekämpning. Projektets nyttokostnadsförhållande är 5,7. Esbo stad deltar i finansieringen av projektet med 33,7 miljoner euro (exkl. moms), vilket är 39 % av kostnaderna (exkl. moms). Motsvarande inkomster intäktsförs under moment 12.31.99.

Rv 4 Lusi—Vaajakoski. Vägavsnittets längd är ca 110 km. Den genomsnittliga trafikmängden på vägavsnittet är 4 800—6 800 fordon/dygn. Under sommaren, när trafiken är som livligast, kan den uppgå till över 9 000 fordon/dygn. Trafiken beräknas öka med ca 45 % fram till år 2030. Vägavsnittet är en tvåfilig riksväg och är problematiskt på flera sätt. På vägavsnittet inträffade åren 2000—2005 ca 20 personskadeolyckor/år. Av de inblandade dog 2—3 personer och skadades ca 25 personer per år.

Genom projektet förbättras den smala, backiga och krokiga riksvägen norr om Heinola i riktning mot Jyväskylä. Projektets nyttokostnadsförhållande är 1,7.

Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik. Stamväg 51 är huvudleden från Helsingfors västerut till Karis och vidare till Hangö via riksväg 25. På avsnittet mellan Kyrkslätt och Stensvik är den huvudstadsregionens livligast trafikerade tvåfiliga vägförbindelse. För Kyrkslätt är stamvägen den viktigaste huvudvägen inom kommunens område. I Helsingfors och Esbo är stamvägen motorväg (Västerleden), men i Kyrkslätt är den en med breda vägrenar försedd enfilig väg med blandad trafik. På sträckan mellan Kyrkslätt och Stensvik uppgår trafikmängden väster om Ring III till över 20 000 fordon/dygn och öster om Ring III till ca 12 000—15 000 fordon/dygn. På vardagar blir det rusning i trafiken flera timmar under för- och eftermiddagar och det är mycket svårt att komma in på vägen från anslutningarna. Markanvändningen förvärrar situationen ytterligare. Årligen inträffar ca 5,5 personskadeolyckor på vägavsnittet i vilka antalet dödsfall är i medeltal 0,4.

Projektet omfattar en ombyggnad av stamväg 51 till motorväg på en sträcka av ca 10 km, nya eller förbättrade planskilda korsningar och bullerskydd på en ca 3 km lång sträcka. Projektets nyttokostnadsförhållande är 3,8.

Rv 14 Nyslott centrum. Det vägavsnitt mellan Laitaatsalmi och Miekkoniemi i Nyslott centrum som skall förbättras är ca 5,6 km långt. Trafikmängden på huvudlederna uppgår till 12 500—23 000 fordon/dygn. Trafikmängden på huvudlederna beräknas år 2020 uppgå till 23 000—31 000 fordon/dygn. Trafiksäkerheten är synnerligen dålig. På vägavsnittet inträffar i medeltal 15 personskadeolyckor per år. I merparten (2/3) av dessa är lätt trafik inblandad. Frekvensen då det gäller dödsfall är femfaldig och frekvensen för personskador är

tiofaldig vid trafikolyckorna på vägavsnittet jämfört med medeltalet för landets livligast trafikerade huvudvägar. Projektet omfattar väg-, ban- och farledsarrangemang. Projektets nyttokostnadsförhållande i fråga om vägarrangemangen är 4,5.

Rv 14 vid Kemi inklusive broar. Riksväg 4 är den viktigaste vägförbindelsen i norra Finland och befordrar största delen av trafiken till såväl Lappland som Nordsverige och Norge. Riksväg 4 ingår i det transeuropeiska TEN-vägnätet. Vid Kemi befordrar riksväg 4 också en stor del av trafiken i stadsregionen Kemi—Torneå och är huvudled i området. Trafikmängden på riksväg 4 är 6 700—11 400 fordon/dygn. Den nuvarande motortrafikleden dras med betydande problem då det gäller smidighet och säkerhet. Årligen inträffar cirka 2,5 olyckor med personskador.

Projektet omfattar ombyggnad av riksväg 4 till motorväg på en sträcka av sammanlagt 18 km på avsnittet Kemijoki—omfarten vid Kemi—Marostenmäki och innefattar broarna vid Isohaara och Vähähaara, nya eller förbättrade planskilda korsningar, en ny infart till Kemi centrum och bullerskydd på en ca 10 km lång sträcka. Projektets nyttokostnadsförhållande är 2,2.

För ombyggnadsarbetena på rv 5 Lusi-S:t Michel vidtas förberedelser så att projektet kan genomföras med början år 2008.

2007 budget	97 800 000
2006 tilläggsb.	2 889 000
2006 budget	62 200 000
2005 bokslut	86 340 318

79. Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts. Med anslaget får betalas löneutgifter motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring:

Projekt

VÄGPROJEKT	Färdigt för trafik	Fullmakt mn €	Budgeterat anslag tidigare mn €	Anslag år 2007 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Efterfinansieringsprojekt					
Rv 4 Träskända—Lahtis	1999	252,3	122,7	20,6	109,0
Livscykelsfinansieringsprojekt					
E 18 Muurla—Lojo	2009	700,0	5,0	0,6	694,4
Sammanlagt		952,3	127,7	21,2	803,4

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 24,0 miljoner euro år 2008, ca 56,8 miljoner euro år 2009, ca 61,6 miljoner euro år 2010 samt ca 661,0 miljoner euro under senare år.

2007 budget	21 200 000
2006 budget	21 100 000
2005 bokslut	21 912 000

25. Statsbidrag för väghållningen

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar användas till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar. Anslaget får också användas till utbildning av vägdisponenter för enskilda vägar och handledning av väglag.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas för att understöda underhåll och förbättring av enskilda vägar i glesbygdsområden. Anslaget får användas för att trygga lika möjligheter till fri rörlighet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och primärproduktionen behöver, i relation till vägarnas betydelse. Det treåriga försöksprojektet för utbildning av vägdisponenter och handledning av väglag fortsätter ytterligare ett år fram till 2007.

De vägar som är berättigade till statsbidrag omfattar en sträcka av ca 60 000 km, de objekt som skall understödas är varje år ca 880 till antalet, och det genomsnittliga bidraget är 15 673 euro. Bidraget kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. Anslaget har möjliggjort ett bidrag enligt 60 %, då kommunernas bidrag till dessa objekt är ca 20 %. Statsbidraget inriktas i första hand på vägförbättringar och färjor.

2007 budget	12 000 000
2006 budget	14 000 000
2005 bokslut	13 900 000

26. Vägverket

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Målet för Vägverket är att sörja för att verkets utbud av tjänster och utvecklingen av dem är ändamålsenliga och motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Vägverket skall garantera ett heltäckande serviceutbud i hela landet då det gäller skötseln av allmänna vägar och färjetrafiken.

Vägverket utvecklar produkter och tjänster som förbättrar livsmiljöns tillstånd och är miljövänliga.

2. Maximibeloppet av investeringarna samt de viktigaste objekten

Vägverkets investeringar får 2007 föranleda utgifter om högst 50 miljoner euro. Dessutom får Vägverket år 2007 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 30 miljoner euro.

3. Upplåning

Vägverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 50 miljoner euro.

4. Garantier för dotterbolagens förbindelser

Vägverket får för lån som upptagits och förbindelser som ingåtts av ett sådant dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Vägverket ställa proprieborgen som säkerhet till ett värde av högst 20 miljoner euro.

Förklaring: Med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 16,5 miljoner euro som resultatmål för Vägverket. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 4,6 miljoner euro.

Vid uppställandet av resultatmålet har beaktats att väghållningen skall vara helt öppen för konkurrens. Omsättningen förutspås öka med 29 miljoner euro jämfört med planen för föregående år. Enligt planerna ökar omsättningen till följd av nya tjänster samt kunder utanför Vägförvaltningen.

Enligt den preliminära investeringsplanen skall högst 50 miljoner euro användas för investeringar. Finansieringen avses ske i sin helhet genom upplåning i finansiella institut, för vilket lånefullmakter föreläggs riksdagen. Avsikten är att ca 25 miljoner euro av investeringarna skall användas till att bibehålla produktionskapaciteten på en kvalitativt och kvantitativt sett tillräcklig nivå.

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Omsättning, mm €	495,2	511,3	540,0
—förändring, %	-1,1	3,3	5,6
Driftsbidrag, %	3,5	5,9	7,3
Rörelsevinst, mn €	7,2	15,1	18,0
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	6,1	14,0	16,5
— % av omsättningen	1,2	2,7	3,1
— % av grundkapitalet	35,2	80,8	95,3
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	6,8	4,6	7,0
Avkastning på investerat kapital, %	5,6	9,2	11,2
Investeringar, % av omsättningen	4,6	5,4	3,7
Soliditet, %	41,6	46,9	49,0
Balansomslutning, mn €	224,7	241,6	251,1
Medelantalet anställda, (årsverken)	2 674	2 800	2 800

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn €)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	0,1
13.01.04 Räntor	2,0	2,0	1,9
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	6,8	4,6	7,0
15.01.02 Lån	3,4	3,4	3,4
Sammanlagt	12,2	10,0	12,4

30. Sjöfartsverket

Förklaring: Sjöfartsverket skall i ekonomiskt och säkerhetsmässigt hänseende och med skonande av miljön svara för upprätthållandet och utvecklandet av förutsättningarna för handelssjöfart och annan sjötrafik. Tyngdpunkten ligger vid myndighetsuppgifterna och uppgiften att beställa tjänster. Sjöfartsverket svarar för underhållet och utvecklandet av de vattenvägar som vilar på statens ansvar, för sjökartläggningen, för myndighetsuppgifterna och beställaruppgiften i an-

slutning till isbrytning, farledsfartygstjänster samt förbindelsefartygstrafik i skärgården och för myndighetsuppgifter i anslutning till fartygssäkerhet och lotsning.

Sjöfartsverket tryggar fungerande rese- och transportkedjor genom att upprätthålla och utveckla vattenvägarnas servicenivå inklusive de funktioner som ansluter sig till den, förbättrar sjösäkerheten samt minskar och förebygger miljöskador.

För att främja dessa mål uppställer kommunikationsministeriet för Sjöfartsverkets verksamhet år 2007 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen och som är markerade med fet stil i nedanstående förteckning.

Resultatmål/nyckeltal	2005 utfall	2006 prognos	2007 prognos/ **resultatmål**	2011 prognos
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING				
Fungerande rese- och transportkedjor tryggas				
Farledskilometer inom handelssjöfarten	4 009	4 009	4 009	4 040
Farledskilometer inom den övriga sjötrafiken	12 183	12 183	12 183	12 183
Antal vinterhamnar	23	23	23	23
Mängden farleder för handelssjöfart i dåligt skick (km)	629	600	**625**	725
Andelen farleder som uppfyller Navi-kriterierna, %				
— farleder för handelssjöfart	70	78	**85**	100
— övrig sjötrafik	24	28	**32**	56
Antal dagar isbrytarna är i trafik	517	749	650	650
Väntetid för isbrytarservice, timmar	2,7	4	**4**	4
Andelen fartyg som kunnat passera utan att vänta, %	95	90—95	**90—95**	90—95
Fartygstrafiktjänsternas täckningsgrad (lägesbild för sjötrafiken)				
— i farleder för handelssjöfart, %	93	95	**95**	80
Trafiksäkerheten förbättras och olägenheterna för miljön minskas				
grad för genomförande av HELCOM-mätningar, %	26,5	40	**47**	75
Finlands placering bland de fem bästa länderna på förteckningen över fartyg som stoppats minst i samband med hamnstatskontroller av Paris MOU-medlemsstaterna		5	**5**	5
Antalet olyckor som inträffat på Finlands territorialvatten och antalet olyckor som inträffat för finländska fartyg (4 års medeltal)	42	44	**43**	41
Antalet olyckor som lett till döden (den Sjöfartsverkets tillsyn underställda) i sjötrafiken	0	0	**0**	0
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Produktiviteten och den totala resurshushållningen förbättras				
Ökning av arbetets produktivitet per år (%)			**2**	
Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden			**2**	

HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Årsverken	774	770	740	690
Forsknings- och utvecklingsverksamhetens andel av omkostnaderna, %	0,6	1,0	0,3	0

Sjöfartsverkets intäkter och utgifter 2007 fördelade enligt uppgift

	Intäkter 1 000 €	Verksamhets-kostnader 1 000 €	Avskriv-ningar[1)] 1 000 €	Kalkylera-de räntor[1)] 1 000 €	Kostnader sammanlagt 1 000 €	Överskott/ underskott 1 000 €	Kostnads-motsvarig-het %
Kustfarleder för handelssjöfart							
Utgifter som täcks med farledsavgifter, sammanlagt	76 056	58 307	9 293	2 873	70 473	5 583	108
— farledshållning, VTS		25 442	9 293	2 872	37 607		
— isbrytning		32 865		1	32 866		
Övriga farleder	1 550	24 388	6 145	1 838	32 371	-30 821	5
Tjänster prissatta på företagsekonomiska grunder	1 822	1 636	116	70	1 822	0	100
Övriga	2 477	15 721	872	234	16 827	-14 350	15
Sammanlagt	81 905	100 052	16 426	5 015	121 493	-39 588	67

[1)] Avskrivningarna är beräknade enligt bokföringsvärde. Den räntesats som använts är 2 %.

Utvecklande av uppgifter gällande verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2005	2006	Förändring %	2007	Förändring %
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik vid kusten, mn ton	87,5	89,0	1,7	90,8	2,0
Passagerartrafik, mn resenärer	16,6	16,6	0,0	16,6	0,0
Farledsavgifter, mn euro	73,8	74,4	0,8	75,2	1,1

Sjöfartsverkets omkostnader föranleds i huvudsak av köp av tjänster, personalkostnader samt andra kortfristiga löpande kostnader. Avskrivningarna och de kalkylerade räntorna föranleds av Sjöfartsverkets anläggningstillgångar, dvs. främst av farlederna. Avkastningen är intäkter närmast från sådana avgiftsbelagda tjänster som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten fastställts genom förordning. Kostnadsmotsvarigheten i fråga om uppgifterna enligt lagen om farledsavgift är 108 % när man i inkomsterna även beaktar de intäkter av farledsavgifter som beräknas inflyta under moment 11.19.06. Syftet med avgiften är fortsättningsvis att täcka de kostnader som medförs av byggandet, servicen och underhållet av handelssjöfartens farleder samt de kostnader som medförs av fartygstrafikservicen och isbrytarassistansen. Kommunikationsministeriet vidtar åtgärder för att sänka farledsavgiftens genomsnittliga kostnadsmotsvarighet så att den motsvarar målen enligt lagen om farledsavgift.

Sjöfartsverkets utgifter och inkomster (mn euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Omkostnader (21)	17,3	94,7	94,1
Inkomster	81,6	6,4	6,0
Utgifter	98,9	101,1	100,1
Farledshållning	26,4	28,1	28,0
Assistans vid vintersjöfart	31,8	30,1	31,1
Fartygstrafikservice (VTS; Gofrep, nödradio)	6,9	7,7	7,7
Sjökartläggning[1)]	10,7	12,0	11,3
Sjösäkerhet	6,4	6,2	6,4
Förvaltning	8,4	8,8	8,6
Övriga uppgifter	3,3	3,7	2,9
Utgifter för FoU	0,7	0,7	0,3
Underhåll och reinvesteringar	4,3	3,8	3,8
Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 78)	1,12	8,55	14,05
— Anskaffning av mark- och vattenområden (76)	0,02	0,05	0,05
— Utvecklande av farledsnätet (77)	-	-	-
— Vissa vattenvägsprojekt (78)	0,1	8,5	14,0
— Vägen inom den arrenderade delen av Saima kanal (79)	1,0	-	-
Nettoutgifter kapitel 31.30	**18,5**	**103,3**	**108,2**
Bruttoutgifter kapitel 31.30	**100,0**	**109,7**	**114,2**

[1)] Även den verksamhet som betjänar farledshållningen.

21. Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 94 060 000 euro.

Anslaget får även användas till utgifter för forskning och utredningar i anslutning till EU:s TEN-projekt samt till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro.

Förklaring: Inkomster av verksamheten är inkomster av den avgiftsbelagda serviceverksamheten, kartproduktionen, inspektionen av sjöfarten och den avgiftsbelagda serviceverksamheten i fråga om farlederna och hyresinkomsterna av farledsnätets fastigheter. Av anslaget under momentet betalas även utgifterna för förvaltningsnämnden för Saima kanal och under momentet intäktsförs tillståndsavgifterna för kanalen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 113 000 euro för StPL-avgiften och 65 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och som avdrag 870 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Utgifterna för isbrytningen vid kusten har dimensionerats enligt 650 verksamma dagar, dvs. enligt en s.k. mild vinter då det finns ett istäcke på Bottenviken och vid kusterna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	98 959	101 130	100 052
Bruttoinkomster[1)]	81 575	6 456	5 992
Nettoutgifter	17 384	94 674	94 060
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 401		
— överförts till följande år	3 583		

[1)] Farledsavgifterna var nettobudgeterade under omkostnadsmomentet fram till år 2005.

2007 budget	94 060 000
2006 tilläggsb.	1 100 000
2006 budget	94 674 000
2005 bokslut	17 566 000

76. Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffningsutgifterna för mark- och vattenområden som är nödvändiga för byggandet av farleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt samt till ersättningar enligt vattenlagen (246/1961).

2007 budget	50 000
2006 budget	50 000
2005 bokslut	19 127

77. Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

Sjöfartsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter att ingå avtal om 6,5 miljoner euro för farleden till Nådendal och 3,3 miljoner euro för farleden till Lovisa som beviljats tidigare år, till den del dessa fullmakter att ingå avtal inte har använts.

2007 budget	—
2006 tilläggsb.	868 000
2006 budget	—
2005 bokslut	—

78. Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Sjöfartsverket berättigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år, till den del dessa fullmakter inte har använts under bevillningsåret.

Anslaget får också användas för betalning av utgifter som föranleds av förbättringen av havsfarleden till Fredrikshamn. Sjöfartsverket berättigas att ingå avtal till ett totalkostnadsbelopp av högst 9,8 miljoner euro inklusive mervärdesskatt. För genomförande av projektet får ett avtal ingås med staden Fredrikshamn enligt vilket staden svarar för utgifterna, inklusive mervärdesskatt, för fördjupandet av det farledsavsnitt som hör till staten och som staten återbetalar utan ränta till staden efter det att projektet slutförts.

Förklaring: Som motivering för det nya projektet anförs följande:

Havsfarleden till Fredrikshamn byggs om vid hamninloppet så att farleden rätas ut vid ön Saukko, varvid transportsträckan i farleden blir 5 km kortare och farleden som tidigare var 10 m djup blir 12 m djup. Detta möjliggör större fartyg och effektivare transporter i farleden. Projektets nyttokostnadsförhållande är ca 3. Sjöfartsverket ingår ett avtal med staden Fredrikshamn enligt vilket staden finansierar Sjöfartsverkets mervärdesskattebelagda utgif-

ter genom ett räntefritt lån som staten återbetalar till staden år 2010. Kostnaderna för projektet uppgår till 9,8 miljoner euro (inkl. moms), varav de slutliga kostnaderna för statens vidkommande blir 6,8 miljoner euro, då staden köper marksubstans som uppkommer vid farledsförbättringen till ett belopp av ca 3 miljoner euro. Inomsten intäktsförs under moment 12.31.30 Sjöfartsverkets inkomster år 2010.

Projekt

	Färdig	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2007 mn €	Senare finansieringsbehov mn €
Oavslutade farledsprojekt					
Farleden till Torneå	2007	11,0	7,0	4,0	-
Farleden till Brahestad	2008	30,0	2,0	10,0	18,0
Nya farledsprojekt					
Havsfarleden till Fredrikshamn	2010	9,8	-	-	9,8
Farledsprojekt sammanlagt		50,8	9,0	14,0	27,8

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 18,0 miljoner euro år 2008 och ca 9,8 miljoner euro år 2010.

2007 budget	14 000 000
2006 budget	8 500 000
2005 bokslut	98 713

32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik

41. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 985 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) till lastfartyg och passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka antecknats i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart.

Förklaring: Det stöd som betalas till fartygen motsvarar beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett ovan avsett fartyg som är infört i handelsfartygsförteckningen, av källskatten och av de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren har betalt för inkomsten samt de sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier liksom den andel av premierna för grupplivförsäkring för fritiden och tilläggsförsäkringen i fritidsförsäkringen som arbetsgivaren betalar. Lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart har ändrats (544/2005) så, att stöd också kan beviljas en sådan i Finland registrerad arbetsgivare som bedriver rederiverksamhet men som inte är fartygets ägare för stöd som betalas för kostnader som uppkommit fr.o.m. den 1 juli 2005. Även den sjöfart som huvudsakligen går genom Saima kanal skall omfattas av lagen och stödet. För att lagen skall träda i kraft fordras godkännande av Europeiska gemenskapernas kommission.

Bruttodräktigheten för de 100 fartyg som enligt förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart omfattas av lastfartygsstödet uppgick i slutet av 2005 till 978 107 ton, dvs. 62,0 % av det faktiska tonnaget vad gäller handelsflottan,

medan det utbetalda stödet uppgick till 39,2 miljoner euro. Stödet var i genomsnitt 392 917 euro per fartyg, och andelen av den beskattningsbara sjöarbetsinkomst som stödet gällde var 41,3 %. Lagändringen har gjort att två lastfartyg, vars ägare är utländsk men besättningens rederiarbetsgivare finsk, kom att omfattas av stödet under 2006. År 2007 beräknas antalet lastfartyg förbli på 2005 års nivå. Stödbeloppet per fartyg beräknas uppgå till i medeltal 409 850 euro år 2007. Löneförhöjningen för sjöanställda (ca 2 procent) fr.o.m. den 1 juni 2006 i enlighet med den treåriga inkomstuppgörelsen och förhöjningen av den lagstadgade försäkringsavgiften gör att stödets andel av den beskattningsbara sjöarbetsinkomsten stiger till ca 43 procent.

2007 budget	40 985 000
2006 budget	40 985 000
2005 bokslut	39 291 747

42. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 483 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av stöd i enlighet med lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) till passagerarfartyg och passagerarbilfärjor som har antecknats i förteckningen och som regelbundet trafikerar finska hamnar.

Förklaring: Lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart ändrades 2004 (542/2004) och samtidigt stiftades en lag om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställts på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004). Stödsystemet för passagerarfartyg reformerades så att det direkta stöd på 97 % för sänkning av lönekostnaderna som gäller förskottsinnehållning upphör och ändras till ett s.k. indirekt stöd enligt vilket en finländsk rederiarbetsgivare får behålla ett belopp som motsvarar den förskottsinnehållning som verkställs på arbetstagarnas sjöarbetsinkomst. Anslaget under detta moment kompenserar för arbetsgivarens socialskyddsavgift och sjömanspensionsförsäkringspremie samt för vissa andra motsvarande försäkringspremier. Stödet är kalkylmässigt och fastställs så att det utgör högst 97 % av den förskottsinnehållning som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en allmänt skattskyldig sjöfarare fått från ett passagerarfartyg i utrikesfart som är inskrivet i handelsfartygsregistret, dock till ett belopp som motsvarar högst beloppet av ovan nämnda utgifter. Lagen tillämpas under åren 2005—2009. Lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart har ändrats (544/2005) så, att stöd också kan beviljas en sådan i Finland registrerad arbetsgivare som bedriver rederiverksamhet men som inte är fartygets ägare för stöd som betalas för kostnader som uppkommit fr.o.m. den 1 juli 2005.

Antalet fartyg som omfattas av stödet bedöms vara ca 13 år 2007. Beloppet av det direkta stödet per fartyg beräknas i medeltal uppgå till 1 652 538 euro och andelen av den beskattningsbara sjöarbetsinkomsten beräknas minska med 16,3 procent på grund av skattesänkningar.

2007 budget	21 483 000
2006 budget	21 483 000
2005 bokslut	21 700 216

50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 953 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lagen om lästavgift (189/1936) för välfärdsverksamhet till förmån för yrkesverksamma sjömän samt till främjande av sjöräddningsverksamheten. Understöden beviljas för utgifter föranledda av verksamhet som Sjöfartsverket bestämmer om.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 11.19.02. De medel som delas ut i form av lästavgifter fördelas i sin helhet på basis av utfallet av de lästavgifter som influtit föregående år.

2007 budget	953 000
2006 budget	953 000
2005 bokslut	857 660

51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd till Lotsverket för lotsning av Saimenområdet i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket.

Förklaring: Avsikten är att lotsningsavgifterna på Saimen fortfarande skall bibehållas på en nivå som är ca 74 % lägre än den allmänna lotsningsavgiften. Följaktligen är avsikten att till Lotsningsverket betala prisstöd för verksamhet som är företagsekonomiskt olönsam. Till följd av prisstödet betalar Saimentrafiken i förhållande till transportmängderna lika mycket i lotsningsavgifter som havstrafiken. Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts till affärsverket så att ersättningen är högst lika stor som Saimaområdets (inkl. kanalens) underskott.

2007 budget	4 200 000
2006 budget	3 997 000
2005 bokslut	4 254 000

33. Rederiverket

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Målet för Rederiverket är att sörja för utbudet av tjänster inom sitt verksamhetsområde och utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Rederiverket kan åta sig oljebekämpningsuppgifter och producera isbrytningstjänster i hela landet. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under undantagsförhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakterna för kommande år

Rederiverkets investeringar får 2007 åsamka utgifter om högst 25 miljoner euro.

3. Upplåning

Rederiverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 25 miljoner euro. Dessutom är affärsverket berättigat att uppta kortfristiga lån till ett belopp av högst 10 miljoner euro.

Förklaring: Rederiverkets servicemål är att stå till förfogande för oljebekämpningsuppgifter och isbrytningstjänster i hela landet. För att uppfylla servicemålet tillhandahåller affärsverket fartyg och andra nödvändiga resurser på basis av de kommersiella avtal som ingåtts med kunderna.

Med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 2,7 miljoner euro som resultatmål för Rederiverket. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 1,0 miljoner euro.

Enligt den preliminära resultat- och finansieringsplanen använder affärsverket högst 25 miljoner euro till nyinvesteringar, underhållsinvesteringar och reinvesteringar för fartygen.

Enligt de preliminära planerna får affärsverkets långfristiga upplåning uppgå till högst 25 miljoner euro och den kortfristiga upplåningen till högst 10 miljoner euro. De långfristiga lånen används till att finansiera investeringar och de kortfristiga lånen till att vid behov finansiera det driftskapital som säsongsvariationer kan kräva.

Utgående från den preliminära affärsverksamhetsplanen, som baserar sig på verksamhets- och ekonomiplanen, uppskattas omsättningen år 2007 uppgå till 57,1 miljoner euro, vilket är en aning mera än prognosen för år 2006. Av omsättningen i enlighet med planen kommer 27,0 miljoner euro från försäljningen av isbrytningstjänster, 19,5 miljoner euro från försäljningen av offshore-tjänster, 6,1 miljoner euro från försäljningen av förbindelsefartygstjänster, 4,0 miljoner euro från försäljningen av farledsfartygstjänster och ca 0,5 miljoner euro från försäljningen av övriga tjänster. Av omsättningen inflyter ca 60 procent på grund av de avtal som ingåtts med Sjöfartsverket. År 2007 kommer att vara det första året då samtliga avtal har varit öppna för fri konkurrens.

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Omsättning, mn €	58,3	55,5	57,1
— förändring, %	9,4	-4,8	2,9
Driftsbidrag, %	24,0	27,6	28,8
Rörelsevinst, mn €	3,5	5,1	5,9
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	0,3	2,0	2,7
— % av omsättningen	0,5	3,6	4,7
— % av grundkapitalet	1,6	10,8	14,4
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	0,5	0,0	1,0
Avkastning på investerat kapital, %	2,7	3,7	3,7
Investeringar, % av omsättningen	5,0	9,2	54,8
Soliditet, %	50,1	54,9	55,2
Balansomslutning, mn €	183,3	170,7	169,7
Medelantalet anställda, (årsverken)	615	579	470

Inkomstmoment gällande affärsverk (mn euro)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	-
13.01.04 Räntor	3,3	3,1	2,9
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	0,5	0,0	1,0
15.01.02 Lån	4,3	4,3	4,3
Sammanlagt	8,1	7,4	8,2

34. Lotsverket

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Målet för Lotsverket är att sörja för utbudet av tjänsterna inom det egna verksamhetsområdet och utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Lotsverkets uppgift är att i hela landet erbjuda i lotsningslagen avsedda lotsningstjänster på de vattenområden som anges i lotsningslagen samt utföra de övriga uppgifter och åligganden som fastställs i denna lag. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under undantagsförhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. Skyldighet som gäller prissättningen

Prissättningen av de lotsningstjänster som avses i lotsningslagen (940/2003) fastställs i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket (938/2003) genom förordning av statsrådet. Lotsverket beviljas prisstöd för lotsning i Saimenområdet ur anslaget under moment 31.32.51.

3. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakten

Lotsverkets investeringar får 2007 åsamka utgifter om högst 4,0 miljoner euro. Dessutom får Lotsverket 2007 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 7,0 miljoner euro.

4. Upplåning

Lotsverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 4,0 miljoner euro.

F ö r k l a r i n g : Med beaktande av framtidsutsikterna för branschen och de mål för service och övrig verksamhet som förelagts riksdagen för godkännande, har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 2,0 miljoner euro som resultatmål för Lotsverket. I resultatmålet har beaktats att lotsningsintäkterna är mervärdesskattefria. Lotsverkets mål för omsättningen är 38,2 miljoner euro. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 1,0 miljoner euro.

När det gäller prissättningen har Lotsverket med stöd av 7 § i lagen om statliga affärsverk beträffande Saimen ålagts att utföra företagsekonomiskt olönsamma uppgifter. Affärsverkets prissättning fastställs genom förordning av statsrådet. Eftersom avsikten är att fortsättningsvis bibehålla en lägre avgiftsnivå på Saimen föreslås att i statsbudgeten beviljas anslag för prisstöd. Kostnaderna för de lotsningsavgifter som uppbärs på Saimen beräknas uppgå till 6,3 mijoner euro och intäkterna av dem till 2,1 miljoner euro, varvid beloppet av prisstödet under moment 31.32.51 föreslås bli 4,2 miljoner euro. Lotsningstjänsterna på Saimen och prissättningen av dem ordnas så, att behovet av prisstöd inte överstiger 4,2 miljoner euro.

I statsbudgeten upptas som inkomster i form av ränta på den statliga upplåningen 0,1 miljoner euro, amortering av lån 0,4 miljoner euro och intäktsföring av vinst från det föregående året 1,2 miljoner euro.

Enligt den preliminära investeringsplanen är avsikten att använda ca 3,1 miljoner euro för investeringar. Största delen av investeringarna utgörs av fartygsanskaffningar. Som investeringsfullmakt föreslås sammanlagt 4 miljoner euro. Fullmakten att uppta lån föreslås uppgå till 4 miljoner euro.

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Omsättning, mn €	38,1	38,1	38,2
— förändring, %	0,6	-0,1	0,3
Driftsbidrag, %	16,8	12,1	11,4
Rörelsevinst, mn €	3,3	2,5	2,0
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	3,3	2,5	2,3
— % av omsättningen	8,6	6,5	5,2
— % av grundkapitalet	163,3	123,5	84,8
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	1,2	1,3	1,2
Avkastning på investerat kapital, %	18,3	13,3	9,0
Investeringar, % av omsättningen	5,1	8,5	8,1
Soliditet, %	69,1	71,9	73,9
Balansomslutning, mn €	24,6	24,4	25,6
Medelantalet anställda, (årsverken)	384	394	400

Inkomstmoment gällande affärsverk (mn euro)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	-
13.01.04 Räntor	0,1	0,1	0,1
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	1,2	1,6	1,2
15.01.02 Lån	0,5	0,5	0,4
Sammanlagt	1,8	2,2	1,7
Anslagsfinansiering av specialuppgifter enligt 2 § i den allmänna lagen			
31.32.51 Prisstöd för lotsning	4,3	4,0	4,2

40. Banförvaltningscentralen

Förklaring: Banförvaltningscentralen tryggar fungerande rese- och transportkedjor genom att upprätthålla och utveckla servicenivån vad gäller bannätet, förbättrar säkerheten inom järnvägstrafiken samt minskar och förebygger miljöolägenheter.

Järnvägstrafikens andel inom godstrafiken är ungefär en fjärdedel av transportmängden för hela landet. År 2005 uppgick godstrafiken på järnvägarna till 40,7 miljoner ton. Under de närmaste åren beräknas godstrafiken öka med ca 2 % på årsbasis. År 2005 omfattade persontrafiken 63,5 miljoner resor. Fjärrtrafiken stod för 12,5 miljoner och närtrafiken för 51,0 miljoner resor. Under de närmaste åren beräknas persontrafiken öka med ca 2—3 % på årsbasis.

År 2007 är bannätets totala längd 5 620 km. Stomnätet på 2 709 km omfattar de banavsnitt som är viktigast med avseende på trafiken. På stomnätet kommer hastighetsbegränsningar som beror på banornas skick att sjunka så att de från att ha omfattat 128 km då omfattar 93 km och på det övriga bannätet ökar begränsningarna från att ha omfattat 172 km så att de omfattar 510 km år 2007.

Tyngdpunkten för basbanhållningen ligger alltjämt på att förnya överbyggnaderna på de banavsnitt som genomgick en ombyggnad på 1970-talet och som nu är slutanvända. På reinvesteringar satsas ca 126 miljoner euro. För att bannätet fortsättningsvis skall vara en trygg trafikled skulle dock krävas årliga reinvesteringar till ett belopp av 170 miljoner euro. På de banor som befinner sig i sämst skick utförs inte något extra underhåll, varvid trafiken på dessa banavsnitt måste upphöra år 2008. Trafiken kommer att upphöra på en sträcka av totalt 223 km före år 2011. Temaprojektet för förnyande av föråldrad överbyggnad på bannätet fortsätter och som nytt temaprojekt inleds främjandet av godstrafiken på järnvägarna i östra Finland. Därutöver slutförs byggandet av bananordningar för kontroll av tågtrafiken av anslaget för basbanhållningen.

Säkerheten vid plankorsningarna beror på antalet överskridningar av plankorsningen, plankorsningens utrustning och förhållandena vid den samt trafikanterna. Banförvaltningscentralen har möjlighet att påverka i synnerhet plankorsningarnas utrustning och förhållandena vid dem genom att uppföra varningsanordningar och signaler samt genom att ombesörja frisiktsområden och avlägsna plankorsningar.

Kostnaderna ökar i framtiden till följd av en utvidgning av bannätet, driftskostnaderna för radionätet samt de driftskostnader för datatransmissionsförbindelser i signalsystem och de elenergikostnader för banhållningen som föranleds av ett ökat antal signalanläggningar. Inbesparingar

görs till följd av en minskning av utgifterna för driftcentralverksamheten. I fråga om de övriga skötsel- och driftsutgifterna ökar kostnaderna till följd av en utvidgning av bannätet och en tillväxt av kostnaderna för kontrollen av banor.

Kommunikationsministeriet uppställer för Banförvaltningscentralens verksamhet år 2007 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen och som är markerade med fet stil i nedanstående förteckning.

Resultatmål/nyckeltal	2005 utfall	2006 prognos	2007 prognos/ **resultatmål**	2011 prognos
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING				
Fungerande rese- och transportkedjor tryggas				
Banlängd, stomnät / annat nät (km)	2 46/2 938	2 709/2 911	**2 709/2 911**	2 728/2 688
Banlängd på den del av stomnätet / det övriga nätet som tillåter höga hastigheter (> 160 km) (persontrafik, km)	556/-	675/-	**705/-**	825/-
Banlängd på den del av stomnätet / det övriga nätet som tillåter 25 ton (godstrafik, km)	-/115	257/115	**304/115**	827/125
Konditionsindex för stomnätet / det övriga nätet (100 = god kondition)	87/92	87/91	**87/91**	88/86
Föråldrad överbyggnad (stomnätet / det övriga bannätet, km)				
— skenorna	326/924	304/996	**284/1 116**	286/1 116
— järnvägssyllarna	180/1 020	100/1 100	151/1 100	20/1 230
Förseningar på grund av banhållningen (% av fjärrtågen försenade på bestämmelsestationen > 5 minuter)	4,0	**5**	**5**	5
Trafikbegränsningar på stomnätet / det övriga nätet som beror på att banan är i dåligt skick (km)	106/253	128/172	93/510	83/850
Trafiksäkerheten förbättras				
Antalet plankorsningar inom statens bannät sammanlagt (st.)	3 760	3 709	**3 639**	3 559
— inom stomnätet	701	667	632	522
Andelen plankorsningar som är försedda med varningsanordningar av samtliga plankorsningar med statens bannät (%)	20	20	20	20
Tågtrafikolyckor som beror på banan (st.)	5	5	**5**	5
Dödsfall i tågolyckor	0	0	**0**	0
Antal olyckor i plankorsningar	46	45	45	35
Olägenheterna för miljön minskas				
Antal personer som exponeras för tågtrafikbuller på över 55 dBA	46 500	44 000	43 700	42 500
Antal personer som skyddas för buller (pers./år)	2 000	1 000	**300**	300
Järvägstransporternas andel av den inhemska godstrafikens prestationer (%)	25	25	25	< 25
Andelen resenärer som använder järnvägen som färdmedel av den inhemska persontrafikens prestationer (%)	5	5	5	< 5
Den elektrifierade banans andel av stomnätet (%)	86	93	93	93

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET				
Produktiviteten och den totala resurshushållningen förbättras				
Skötsel- och driftsutgifter för elektricitet och telematik (€/spårkilometer)	3 880	4 900	5 000	5 200
Övriga skötsel- och driftsutgifter (€/spårkilometer)	7 534	7 000	7 000	7 100
— tillväxten i arbetsproduktivitet per år (%)[1)]	-14	1	**0**	1
— tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden			**2**	
FoU-utgifternas andel av utgifterna för basbanhållningen, %	0,6	1,5	1,9	1,3
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER				
Årsverken	147	124	99	99

[1)] Järnvägsverkets inverkan har inte beaktats.

Banförvaltningscentralens inkomster och utgifter (mn euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Basbanhållningen (21)	317,8	291,4	293,3
Inkomster	61,0	56,0	49,9
— Banavgift	40,6	42,5	42,4
— Fastighetsförvaltning	9,9	9,2	4,3
— Övriga inkomster	10,5	4,3	3,2
Utgifter	378,8	347,4	343,2
— Förvaltning	12,8	11,8	13,5
— Trafikledning	38,5	37,2	37,5
— Undersökningar (FoU)	4,8	7,1	6,4
— Planering och sakkunnigtjänster	7,4	5,0	6,3
— Fastighetsförvaltning	6,2	5,0	3,0
— Skötsel och användning av banan	130,7	128,5	135,7
— Underhållsinvesteringar	13,3	16,2	15,0
— Reinvesteringar	165,1	136,6	125,8
Utvecklingsinvesteringar (76,77, 78, 79)	109,3	63,9	37,7
Jordområden för bannätet (76)	1,5	1,5	1,5
Utvecklande av bannätet (77)	9,6	6,9	-
Vissa banprojekt (78)	94,7	49,2	36,2
Radionätet (79)	3,5	6,3	-
Nettoutgifter kapitel 31.40	427,1	355,3	331,0
Bruttoutgifter kapitel 31.40	488,1	411,3	380,9

Genom reinvesteringar ersätts de föråldrade konstruktionerna med konstruktioner enligt dagens teknik. De fördelas enligt följande:

Reinvesteringar (mn euro)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 prognos
Över- och underbyggnad	122	127	83
Säkerhetsanordningar och elanläggningar	27	24	25
Broar	7	7	6
Övrigt	8	5	12
Reinvesteringar sammanlagt	165	163	126

Mängden överbyggnader som förnyas (basbanhållningen)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 prognos
Förnyande av hela överbyggnaden (spårkilometer)	135	137	65
Partiellt förnyande av överbyggnaden (spårkilometer)	145	97	175
Växlar som skall bytas ut (st.)	61	108	90

21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 293 342 000 euro.

Förutom till banhållningen får anslaget användas till underhålls- och investeringsutgifter för fastighetsförvaltningen samt till betalning av internationella medlemsavgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster utöver intäkterna från den avgiftsbelagda serviceverksamheten beaktats banavgiftens grunddel till Banförvaltningscentralen samt intäkterna för försäljning av egendom med undantag av intäkterna för försäljning av fast egendom.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 27 200 euro för StPL-avgiften och 14 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 081 000 euro i löneutgifter och andra utgifter motsvarande 15 årsverken samt 1 919 000 euro i förvaltningsutgifter i överföring till moment 31.41.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 30 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Banförvaltningen uppbär hos trafikidkarna en banavgift av vilken en del bestäms enligt järnvägslagen. Banavgiftens grunddel som uppbärs för de tjänster som tillhandahålls spårtrafikidkare baserar sig på de kostnader för banhållningen som trafikidkandet direkt åsamkar bannätet och banhållningen. Utöver de inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet intäktsför Banförvaltningscentralen med stöd av banskattelagen 21 miljoner euro i banskatt under moment 11.19.03 Banskatt, varav 17 miljoner har beaktats vid dimensioneringen av omkostnadsmomentet. Resterande 4 miljoner euro utgörs av investeringsskatt som uppbärs för användningen av direktbanan Kervo—Lahtis.

Banförvaltningscentralens byggnadsfastigheter har under 2006 överförts till finansministeriet för att sedan övergå till Senatfastigheter. Sådana byggnader som ingår i järnvägssystemet eller är av central betydelse för användningen av järnvägssystemet förblir i Banförvaltningscentralens ägo.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	378 877	347 362	343 242
Bruttoinkomster	60 991	55 970	49 900
Nettoutgifter	317 886	291 392	293 342
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	29 148		
— överförts till följande år	23 716		

2007 budget	293 342 000
2006 tilläggsb.	7 060 000
2006 budget	291 392 000
2005 bokslut	312 455 000

76. Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till köpeskillingar och ersättningar för jordområden som anskaffas för verksamhet enligt järnvägslagen (198/2003) samt till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995).

2007 budget	1 500 000
2006 budget	1 500 000
2005 bokslut	1 467 564

(77.) Utvecklande av bannätet (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 budget	6 900 000
2005 bokslut	11 000 000

78. Vissa banprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Banförvaltningscentralen berättigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats, till den del fullmakterna inte har använts.

Banförvaltningscentralen berättigas att ingå avtal till ett belopp av högst 185 miljoner euro av de totala kostnaderna för förbättrande av servicenivån på banavsnittet Lahtis—Luumäki, till ett belopp av högst 110 miljoner euro av de totala kostnaderna för förbättrande av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg (I etappen) och till ett belopp av 39,2 miljoner euro av de totala kostnaderna för förbättrande av servicenivån i Mellersta Böle.

Förklaring:

Projekt

	Färdig	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2007 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Oavslutade projekt					
Uleåborg—Idensalmi/Vartius, elektrifiering	2006	70,6	69,6	1,0	-
Kervo—Lahtis, direktbana	2006	331,0	330,8	0,2	-
Ilmala, bangård	2010	100,0	10,0	25,0	65,0

Nya projekt					
Förbättrande av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, I etappen	2009	110,0	-	3,0	107,0
Förbättrande av servicenivån på banavsnittet Lahtis—Luumäki	2011	185,0	-	5,0	180,0
Förbättrande av servicenivån i Mellersta Böle	2009	39,2	-	2,0	37,2
Sammanlagt		835,8	410,4	36,2	389,2

Banavsnittet Kervo—Lahtis tas i bruk i september 2006 och banavsnittet Uleåborg—Idensalmi/Vartius i december 2006. Behovet av finansiering av efterarbeten och garantiarbeten inom ramen för dessa projekt uppgår år 2007 till sammanlagt 1,3 miljoner euro.

Projekten beräknas åsamka staten utgifter om ca 164 miljoner euro år 2008, ca 152,2 miljoner euro år 2009, ca 71,0 miljoner euro år 2010 och ca 2 miljoner euro år 2011.

Som motivering till de nya projekten föreslås följande:

Seinäjoki—Uleåborg, I etappen, ingår som en del i reparationerna av hela banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg. Merparten av all fjärrtågstrafik mellan Norra och Södra Finland utnyttjar banavsnittet, vars kapacitet på vissa sträckor utnyttjas maximalt. Genomförandet av projektet gör att restiderna i persontrafiken förkortas i och med att hastigheten kan ökas från nuvarande 140 km/h till 160—200 km/h. Godstrafikens axeltryck ökas från 22,5 ton till 25 ton.

Projektet genomförs i två etapper. De totala kostnaderna för utvecklandet av banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg uppgår till 545 miljoner euro, varav andelen för den första etappen uppgår till 250 miljoner euro. Det inledande projekt som föreslås i denna budgetproposition (110 miljoner euro) ingår i den första etappen. Nyttokostnadsförhållandet för hela banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg är 2,5.

Utvecklandet av *banavsnittet Lahtis—Luumäki* utgör en del av utvecklandet av spårtrafiken i östra Finland som föregås av byggandet av direktbanan mellan Kervo och Lahtis åren 2002—2006. Banavsnittet ingår i den planerade snabba banförbindelsen mellan Helsingfors och S:t Petersburg. Genomförandet av projektet gör att hastigheten i persontrafiken beroende på tågtypen kan ökas från nuvarande 140 km/h till 160—200 km/h på banavsnittet Lahtis—Luumäki. Godstrafikens axeltryck ökas från 22,5 ton till 25 ton. Projektets nyttokostnadsförhållande är 2,05.

Området i *Mellersta Böle* skall frigöras för Helsingfors stads räkning för stadsbebyggelse. Efter att hamnen i Nordsjö färdigställts rivs spåranläggningen och området röjs upp. Lastningsplatsen för biltågen skall enligt planerna flyttas från sin nuvarande plats till Mellersta Böle.

2007 budget	36 200 000
2006 tilläggsb.	13 669 000
2006 budget	49 200 000
2005 bokslut	94 697 253

(79.) Byggande av radionät (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 budget	6 300 000
2005 bokslut	—

41. Järnvägsverket

Förklaring: Järnvägsverket inledde sin verksamhet den 1 september 2006.

Verket övervakar och utvecklar järnvägssäkerheten och järnvägssystemens kompatibilitet samt bereder normer. Verket beviljar järnvägsföretag säkerhetsintyg och tillstånd för ibruktagande av delsystem i järnvägssystemet och upprätthåller materielregistret. Verket är järvägssektorns regleringsorgan. Verket sörjer dessutom för järnvägspersonalens kompetens- och utbildningsfrågor och uppgifter som hänför sig till kontrollen av tågbiljetter. Järnvägsverket utövar tillsyn över att aktörerna inom järnvägssektorn kan bedriva verksamhet på lika villkor och utan diskriminering och löser eventuella tvister. Verket samarbetar intensivt med Europeiska järnvägsbyrån, Europeiska gemenskapernas kommission och säkerhetsmyndigheterna i EU:s övriga medlemsstater.

Antalet anställda vid verket uppgick till sammanlagt 24 personer när verket inledde sin verksamhet den 1 september 2006. Utöver dessa är 38 biljettkontrollanter anställda vid verket.

Kommunikationsministeriet uppställer för Järnvägsverkets verksamhet år 2007 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

— Ett system för uppföljning av trafiksäkerheten på järnvägarna inrättas.

— Förnyade säkerhetsintyg utarbetas med tanke på trafikidkarna vid VR och museijärnvägarna.

— Beviljande av tillstånd för materiel och bananordningar.

— behandlingstid högst 3 månader

— typgodkännanden senast inom 6 månader

— säkerhetsintyg och säkerhetstillstånd inom den tid som bestäms i järvägslagen.

— Dispenser

— behandlingstid högst 3 månader

— Materielregistret hålls ajour.

Funktionell effektivitet

Produktivitetsindikatorer utvecklas under år 2007.

Hantering av mänskliga resurser

Arbetstillfredsställelseindex är minst 3,2 på skalan 1—5.

21. Järnvägsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på den förordning om Järnvägsverkets avgifter som kommunikationsministeriet skall utfärda med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 081 000 euro i löneutgifter och andra utgifter motsvarande 15 årsverken samt 1 919 000 euro i förvaltningsutgifter i överföring från moment 31.40.21. Vid dimensioneringen av anslaget har i inkomster av kontrollverksamheten gällande resebiljetter beaktats 2 000 000 euro, vilket motsvarar utgifterna för verksamheten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 700	6 000
Bruttoinkomster	700	2 000
Nettoutgifter	1 000	4 000

2007 budget	4 000 000
2006 tilläggsb.	300 000
2006 budget	1 000 000

50. Luftfartsverket

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Luftfartsverket har som mål att tillhandahålla den flygplatsservice och de tjänster inom flygtrafiken som behövs inom lufttrafiken så säkert och effektivt som möjligt. Luftfartsverket tillhandahåller även de tjänster som försvarsförvaltningen och räddningsmyndigheterna samt utbildningsverksamheten gällande luftfarten behöver. Luftfartsverket ser till att dess lufttrafiktjänster och övriga tjänster tillhandahålls på det sätt som lönsam affärsverksamhet förutsätter. Målet är att uppnå goda och säkra verksamhetsförutsättningar för trafikflyget på de flygplatser som drivs av verket och i det finska luftrummet samt att de förseningar inom flygtrafiken som beror på Luftfartsverkets verksamhet skall vara mindre än hälften jämfört med den europeiska genomsnittsnivån.

Luftfartsverkets flygplatser upprätthålls och utvecklas som en helhet enligt den företagsekonomiska efterfrågan på tjänster. Målet är att få till stånd till priset och kvaliteten internationellt sett konkurrenskraftig flygplatsservice och konkurrenskraftiga flygtrafiktjänster.

Säkerhetskontrollerna utförs så, att kraven på verksamhetens funktion på flygplatsen uppfylls och att passagerarna inte behöver vänta mer än 15 minuter vid säkerhetskontrollen i rusningstid.

2. Maximibeloppet av investeringarna och maximibeloppet av investeringsförbindelserna

Luftfartsverkets investeringar får år 2007 åsamka utgifter om högst 90 miljoner euro. Dessutom får Luftfartsverket år 2007 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 250 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av upplåningen

Luftfartsverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 50 miljoner euro.

4. Borgensfullmakter

Statsrådet får berättiga Luftfartsverket att utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för lån om högst 50 miljoner euro som upptagits av de dotterbolag till verket som tillhandahåller flygfältsservice och flygtrafiktjänster eller av verkets fastighetsbolag.

F ö r k l a r i n g : Som nytt servicemål uppställs att säkerhetskontrollerna skall fungera så smidigt att väntetiden inte överstiger 15 minuter i rusningstid. Säkerhetsinspektionerna utförs i den utsträckning och med den noggrannhet som EU-förordningen kräver. Noggrannheten kontrolle-

ras vid de inspektioner som förrättas på EU:s, Luftfartsstyrelsens och Luftfartsverkets försorg och som flygplatsen måste klara.

År 2007 beräknas omsättningen i fråga om Luftfartsverkets affärsverksamhet uppgå till 265,1 miljoner euro.

Gränsbevakningsväsendet köper i 4 § 3 punkten i lagen om Luftfartsverket avsedda tjänster i anslutning till territorialövervakningen och sjöräddningen och använder anslaget under moment 26.90.21 för detta ändamål. Försvarsmakten köper sådana i 4 § 4 punkten i lagen om Luftfartsverket avsedda särskilda beredskapsuppgifter som beredskapslagstiftningen kräver och använder anslaget under moment 27.10.21 för ändamålet. Räddningsförvaltningen köper tjänster för såväl sådana särskilda uppgifter i anslutning till räddningsväsendet som avses i 4 § 5 punkten i lagen om Luftfartsverket som service i anslutning till av polisen ledda eftersökningsuppdrag och motsvarande handräckningsuppdrag och använder anslaget under moment 26.80.22 för ändamålet.

Sådan förlust i fråga om vissa mindre trafikerade flygplatser som inte producerat något mervärde för det övriga flygplatsnätet har finansierats med rörelseintäkter. År 2007 är avsikten att i stort sett i den nuvarande utsträckningen fortsätta denna ömsesidiga korssubventionering som nätverksprincip på de flygplatser som den reguljära flygtrafiken använder, förutsatt att reguljärtrafiken till dessa plygplatser fortsätter. Omfattningen av den interna korssubventionering som tillämpas på flygplatser som används av den reguljära trafiken är ca 5,4 miljoner euro, och detta gäller flygplatserna i Enontekis, Villmanstrand, Mariehamn, Björneborg, Nyslott och Varkaus. Malms flygplats betjänar allmänflyget och uppvisar ett underskott i företagsekonomin.

Med beaktande av framtidsutsikterna för branschen och de mål för service och övrig verksamhet som förelagts riksdagen för godkännande uppställer kommunikationsministeriet preliminärt 18,5 miljoner euro som resultatmål för Luftfartsverket 2007. Målet för intäktsföringen av vinsten är 50 % av vinsten, dock minst 5 miljoner euro.

Resultatmålet baserar sig på uppskattningen att flygtrafiken kommer att utvecklas så att passagerarantalet inom inrikestrafiken ökar med 1 % och passagerarantalet inom den internationella trafiken med 3 %. I kostnaderna och resultatmålet har man beaktat att Luftfartsverkets verksamhet skall försäkras på det sätt som anges i lagen om statliga affärsverk.

Om det beräknade resultatet uppnås används enligt investeringsprogrammet ca 85 miljoner euro för investeringar, vilka i huvudsak finansieras genom intern finansiering.

Preliminär investeringsplan för 2007 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Anskaffning av inventarier samt andra anläggningstillgångar	18,5
Husbyggnaderna vid flygfälten	53,5
Projekt som gäller flygplatsernas trafikområden	13,0
Sammanlagt	85,0

Tabell med nyckeltal

	2005 utfall	2006 prognos	2007 budgetprop.
Omsättning, miljoner €	243,1	253,5	265,1
—förändring, %	4,0	4,3	4,6
Driftsbidrag, mn €	63,6	61,9	65,8
— driftsbidrag i % av omsättningen	26,2	24,4	24,8
Vinst, mn €	22,2	18,4	18,5
— vinsten i % av omsättningen	9,1	7,2	7,0

Avkastning på investerat kapital, %	3,8	3,2	3,2
Avkastning på grundkapital, %	12,0	9,9	10,0
Avkastning på hela kapitalet, %	3,1	2,5	2,3
Soliditet, %	76,4	76,1	73,4
Investeringar i % av omsättningen	19,8	27,4	32,1
Antal anställda	1 807	1 751	1 770
— affärsverksamhet	1 707	1 751	1 770
— myndighet	100	-	-

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	0,3
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	4,5	10,1	9,2
Sammanlagt	4,5	10,1	9,5

51. Luftfartsförvaltningen

Förklaring: Syftet med Luftfartsförvaltningen är att främja den allmänna säkerheten inom luftfarten och trygga den civila luftfarten, att behandla ärenden i anslutning till den kommersiella flygtrafiken och smidigheten i trafiken samt att minska de miljöskador som luftfarten ger upphov till. Luftfartsförvaltningen sörjer för den allmänna flygsäkerheten och övervakningen av luftfarten samt har hand om de offentliga förvaltningsuppgifter som gäller civil luftfart och som ankommer på myndigheten enligt luftfartslagen eller någon annan lag. Verket deltar även i det samarbete som sker internationellt och inom Europeiska unionen och som hänför sig till den civila luftfartens offentliga förvaltningsuppgifter.

Flygsäkerheten i Finland är på en hög nivå internationellt sett. I enlighet med de gemensamma europeiska riktlinjerna är målet en kontinuerlig nedgång i antalet flygolyckor och antalet döda i flygolyckor, oberoende av tillväxten inom trafiken eller yttre hot mot säkerheten. I fråga om amatörflygverksamheten är målet att upprätthålla en god säkerhetsnivå.

Kommunikationsministeriet uppställer för Luftfartsförvaltningens verksamhet 2007 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Servicenivå

— 90 procent av ansökningarna om certifikat och behörighet behandlas inom 14 dagar.

— 90 procent av luftvärdighetsbevisen behandlas inom 14 dagar.

— 90 procent av såväl de nya som de interimistiska registreringsbevisen utfärdas inom 14 dagar.

— Ett nytt JAR/EASA-tillstånd eller ett sådant godkännande utfärdas inom 60 dagar.

— 90 procent av tillstånden i anslutning till enskilda, icke-regelbundna kommersiella flygningar behandlas inom 2 dagar (såvida inte avvikande buller- eller utrustningskrav ansluter sig till tillståndet).

— Kundtillfredsställelsen i fråga om Luftfartsförvaltningens verksamhet är minst 3,2 (på skalan 1—5).

Funktionell effektivitet

Verkets bruttoutgifter understiger 1,6 euro för varje minst två år gammal resenär som under föregående kalenderår har flugit med ett luftfartyg som bedriver kommersiell lufttransport och som startat från en flygplats.

Luftfartsförvaltningen utvecklar produktivitetsindex under år 2007.

Hantering av mänskliga resurser

Arbetstillfredsställelseindex är minst 3,2 på skalan 1—5.

21. Luftfartsförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 7 600 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på den förordning av kommunikationsministeriet om Luftfartsförvaltningens avgifter som skall utfärdas med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Vid prissättningen av de avgiftsbelagda prestationerna har dessutom beaktats strukturen och nivån i fråga om de avgifter som i andra medlemsstater inom Europeiska unionen tas ut för motsvarande prestationer, tryggandet av luftfartens förutsättningar och främjandet av luftfartssäkerheten samt främjandet av konkurrensen inom flygtrafiken. Intäkterna av de avgiftsbelagda prestationerna utgörs i huvudsak av offentligrättsliga prestationer. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en ökning från 5,8 euro miljoner euro till 6,6 miljoner euro i de intäkter som inflyter av avgifterna för övervakning av flygtrafiken under moment 11.19.05, vilken beror på den beräknade trafikökningen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 600	11 600
Bruttoinkomster	3 800	4 000
Nettoutgifter	6 800	7 600

2007 budget	7 600 000
2006 budget	6 800 000

52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag för investeringar gällande konstruktioner och anordningar på flygfälten i anslutning till Seinäjokis (Rengonharju) linjeflyg och i S:t Michel samt för utgifter för underhållet av flygfälten. Investeringsunderstödet får vara högst 90 procent av investeringsutgifterna. Det sammanlagda beloppet av andra understöd får vara högst 70 procent av nettodriftsutgifterna. Understöden beviljas för omkostnaderna utan mervärdesskatt.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

År 2007 beräknas nettodriftsutgifterna för understöden uppgå till 443 000 euro. I nettodriftsutgifterna beaktas utgifterna för den löpande verksamheten som en faktor som mins-

kar inkomsterna av verksamheten. Med den resterande delen finansieras investeringar.

2007 budget	1 000 000
2006 budget	1 300 000
2005 bokslut	1 300 000

60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik

42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för kostnader som föranleds av att yrkesutbildning för järnvägstrafiken ordnas.

Förklaring: Anslaget är avsett för den ersättning som betalas till VR-koncernen eller någon annan annan sammanslutning som tillhandahåller yrkesutbildning inom järnvägstrafiken. Ersättningen bestäms som kalkylerad enligt antalet undervisningstimmar. Då det gäller s.k. längre utbildning understöds 80 % av lektionerna och då det gäller kortare utbildning 50 % av lektionerna. Som pris per enhet används, beroende på vilken utbildning det gäller, 55,50 euro och 194,30 euro. År 2005 var antalet timmar totalt 53 124 och antalet elever 584. Den statliga finansieringen täcker ca 28 % (37 % år 2004) av utbildningskostnaderna.

2007 budget	841 000
2006 budget	841 000
2005 bokslut	841 000

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 52 625 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med 23 och 23 a § i lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/1991). Av anslaget får kommuner och andra sammanslutningar också beviljas statsunderstöd enligt kommunikationsministeriets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (64/2002). Anslaget får även användas för kostnader som föranleds av samordning av resor.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som EU godkänner.

Dessutom får anslaget användas till statens andel av utgifter för köptrafik i Kvarken.

Anslaget får därutöver användas till statens andel av utgifterna för köp av nattågstrafik till Kemijärvi.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används för betalning av de ersättningar som föranleds av avtal med företag om köp av kollektivtrafiktjänster och om biljettpriser samt för finansiering av utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt i anslutning till kollektivtrafiken och för kostnader som föranleds av samordning av resor.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 30,4 miljoner euro för köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster i överföring till moment 31.60.65.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Köp av fjärrtrafiktjänster och tågtrafikens närtrafiktjänster	40 082	41 000	
Köp av tågtrafikens närtrafiktjänster			10 900
Statens andel av nattågstrafiken till Kemijärvi			450

Köp av flygtrafiktjänster			1 000
Köp av regiontrafikens tjänster och statsunderstöd till lokaltrafiken	27 161	25 800	25 600
Statsunderstöd till subventionerade stads- och regionbiljetter	11 013	10 200	10 800
Utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt	6 732	3 075	2 875
Kvarkentrafiken	1 000	500	500
Samordning av resor	95	500	500
Sammanlagt	86 083	81 075	52 625

Tågtrafiken

Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional och rikstäckande nivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas med passagerarinkomster. Den av staten köpta trafikens andel av antalet tågkilometer inom persontrafiken uppgår för närvarande till ca 40 %. Fullmakten för köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster under åren 2006—2011 återfinns under moment 31.60.65.

Genom köp inom den del av Helsingfors närtrafik som sträcker sig utanför SAD:s område möjliggörs en högre servicenivå än genom direkta biljettintäkter. Trafiktjänsterna köps av kommunikationsministeriet. Utgångsläget för köpen är ett basutbud av tjänster, med vilket avses en fortsättning fram till slutet av år 2007 av det avtal för perioden 3.9.2006—31.12.2006 som ingicks mellan kommunikationsministeriet och Aktiebolaget VR om närtrafiktjänsterna på banavsnitten Helsingfors—Riihimäki, Helsingfors—Karis och Helsingfors—Lahtis. Inom den av staten köpta närtrafiken görs uppskattningsvis 10,2 miljoner resor år 2007.

Av tillägget är 450 000 euro avsett för finansieringen av statens andel av nattågstrafiken till Kemijärvi på villkor att Lapplands förbund bidrar med 50 000 euro i tilläggsfinansiering.

Flygtrafiken

Genom inköp av reguljär flygtrafik till Nyslott och Varkaus tryggas i synnerhet sådana förbindelser som är nödvändiga för näringslivet. Även lokala och regionala instanser deltar i finansieringen av denna trafik. Statens betalningsandel vad gäller flygtrafiken är högst 50 % av inköpskostnaderna på basservicenivå.

Flygtrafiken till Nyslott och Varkaus anskaffas på basis av internationell anbudsgivning och sammanlagt ca 50 000 resenärer beräknas använda sig av den år 2007.

Regionaltrafiken

Länsstyrelserna finansierar stomtrafik i form av basservicetrafik med buss och taxi på landsbygden där stomtrafiken inte kan upprätthållas med passagerarinkomster. Kommunerna kompletterar denna trafik genom egna köp av tjänster. Basservicenivån prioriteras i förhållande till länsstyrelsens övriga köptrafik.

Det uppskattas att den trafik som länsstyrelserna köper kommer att ha ca 6,5 miljoner resenärer år 2007.

Lokaltrafiken och stads- och regionbiljetterna

Servicenivån inom kollektivtrafiken tryggas, och man strävar efter att utöka kollektivtrafikens andel av i synnerhet resorna till arbetsplatsen genom statsunderstöd till kommunerna för att upprätthålla stadsmässig lokaltrafik samt för att subventionera stads-, region- och arbetsresebiljetter. Lokaltrafiken stöds i ca 60 kommuner och biljettsubventioner beviljas i över 300 kommuner. Statens medfinansiering är högst lika stor som kommunens. Understöden beviljas av länsstyrelsen.

Samordningen av resor

Målet när det gäller samordningen av resor är att i hela landet inrätta ca 20 regionala reseservicecentraler. Med hjälp av samordningen av resor kan man på ett positivt sätt inverka på verksamhetsbetingelserna för linjetrafik baserad på passagerarinkomsterna, bättre servicenivå och bevarandet av trafiktjänsterna i synnerhet i glesbygderna. Genom samordning av resor kan man även hejda ökningen av samhällets transportkostnader. År 2006 inrättades de

två första reseservicecentralerna och målet är att fem nya reseservicecentraler skall inrättas år 2007.

För att locka med kommunerna och få dem att förbinda sig till verksamheten kan länsstyrelsen i det inledande skedet bevilja kommunerna statsunderstöd. Bidrag kan beviljas för två år för högst 30 % av de kostnader som samordningen av resor åsamkar kommunerna. Efter det inledande skedet finansierar kommunerna ovan nämnda kostnader helt och hållet själva. För egen del betalar länsstyrelsen för samordningen av resor som styrts till linjetrafiken och länets köptrafik.

Sjötrafiken

Beredskapen i fråga om köptrafiken i Kvarken uppgår till 500 000 euro år 2007. Det uppskattade antalet resenärer är ca 110 000 år 2007.

Utvecklingsåtgärderna

Genom utveckling tryggas verksamhetsbetingelserna för kollektivtrafiken på lång sikt. Programmet för införande av resecentraler avslutas 2007.

En del av finansieringen av kollektivtrafiken överfördes i budgeten för 2005 till inrikesministeriets huvudtitel under moment 26.98.63, Kajanalands utvecklingspengar, och till landskapet Kajanaland. De mål i fråga om kollektivtrafiken som satts för kommunikationsministeriet och Uleåborgs länsstyrelse omfattar även de mål beträffande kollektivtrafiken som gäller landskapet Kajanaland.

2007 budget	52 625 000
2006 tilläggsb.	129 000
2006 budget	81 075 000
2005 bokslut	81 490 000

64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 567 000 euro.

Anslaget får användas till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården och bränsle i anslutning därtill. Anslaget får i enlighet med grunderna i statsrådets förordning (371/2001) även användas till understöd för trafikidkare som sköter trafikförbindelserna i skärgården.

Det understöd som betalas ur anslaget under momentet budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 628 000 euro i överföring till moment 31.24.21 och 59 000 euro i överföring av mervärdesskattens andel till moment 31.99.29 på grund av omvandlingen av förbindelsefartygstrafiken i Iniö och Hitis till i landsvägslagen avsedd trafik med frigående färja.

Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) bör staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning till sitt förfogande har transportservice. Strävan är att fortsättningsvis erbjuda transportservice in nuvarande omfattning.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken	5 981 000
Understöd	586 000
Sammanlagt	6 567 000

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Sjöfartsverket ansvarar för och den täcker de öar med bofast befolkning i Åbo skärgård som inte har någon vägförbindelse. Sjöfartsverket skaffar förbindelsefartygstjänster genom anbudsförfarande. Passagerarantalet inom förbindelsefartygstrafiken beräknas vara ca 120 000 år 2007. För personer som är fast bosatta i skärgården (ca 662 invånare) är tjänsten avgiftsfri och för övriga användare avgiftsbelagd. Utgifterna per passagerare är ca 52 euro och utgifterna per bofast person 9 400 euro per år. De trafikidkare av vilka Sjöfartsverket köper förbindelsefartygstjänster får behålla intäkter av avgifterna till ett värde av sammanlagt 450 000 euro. I kommunikationsministeriets förordning om Sjöfartsverkets avgiftsbelagda presta-

tioner föreskrivs om avgifternas storlek och befrielse från avgifterna.

Syftet med stödet är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av person- och godstransporter för den bofasta befolkningen i Kotka—Pyttis, Borgå och Ekenäs skärgård.

De trafikidkare som bedriver trafik i enlighet med statsrådets förordning om understöd som beviljas för stödjande av skärgårdstrafiken avgör själva transportavgifternas storlek och uppbär dem hos kunderna utan att redovisa dem till Sjöfartsverket. En förutsättning för beviljande av understöd är dock att de som befrias från avgift är sådana som avses i kommunikationsministeriets förordning om Sjöfartsverkets avgiftsbelagda prestationer.

2007 budget	6 567 000
2006 budget	8 054 000
2005 bokslut	8 940 000

65. Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning för köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster enligt 23 § 1 punkten lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/1991) enligt avtal som sträcker sig över än tidsperiod längre än ett år.

Kommunikationsministeriet berättigas att ingå avtal med Aktiebolaget VR om köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster åren 2006—2011 till ett belopp av högst 156 100 000 euro.

Förklaring: Anslaget är en överföring från moment 31.60.63.

Kommunikationsministeriet och Aktiebolaget VR har avgett en avsiktsförklaring om köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster under åren 2006—2011. Genom avsiktsförklaringen har man försökt skapa bättre förutsättningar än förut för att garantera trafik med hjälp av köpta tjänster också i framtiden och utveckling av detta slag av trafiktjänster på lång sikt. Behovet av avtalsfullmakt 2007—2011 är med beaktande av det incitament som ingår i avtalet 156 100 000 euro. Avtalet beräknas åsamka staten utgifter om högst 30,4 miljoner euro år 2007, högst 31,4 miljoner euro år 2008, högst 31,4 miljoner euro år 2009, högst 31,4 miljoner euro år 2010 och högst 31,5 miljoner euro år 2011.

2007 budget	30 400 000

70. Kommunikationsverket

Förklaring: Målet för Kommunikationsverkets verksamhet är mångsidiga, fungerande och säkra kommunikationsförbindelser i hela landet. Tyngdpunktsområden under 2007 är ett samhälle med hög datasäkerhet och störningsfritt fungerande kommunikationsnät, en välfungerande och effektiv kommunikationsmarknad och en tryggad ställning för konsumenten.

Kommunikationsverket tar fram lägesbilden över kommunikationsnätens funktion och datasäkerhet och informerar om eventuella hot mot datasäkerheten. Syftet med den nationella datasäkerhetsdagen är att öka kunskapen om datasäkerhet hos medborgare och företag. En särskild datasäkerhetsservice för aktörer inom den krititiska infrastrukturen, såsom energiföretag, tillhandahålls från ingången av år 2007.

En fungerande konkurrens på kommunikationsmarknaden gagnar samhället och kunderna. Kommunikationsverkets mål är att erbjuda olika serviceproducenter jämlika möjligheter att använda kommunikationsnäten och garantera kompatibiliteten mellan olika kommunikationsnät och kommunikationstjänster med beaktande av utvecklingen inom nättekniken. Verket tryggar

också konsumentens ställning och rättigheter som användare av kommunikationstjänster och erbjuder objektiv information om kommunikationsmarknadens utveckling och tjänster.

Kommunikationsverket planerar och administrerar användningen av för elektroniska kommunikationsförbindelser nödvändiga radiofrekvenser, numreringen inom kommunikationsnäten och nätadresserna. I informationssamhällets vardag får den trådlösa kommunikationen allt större betydelse. För den framtida tillgången på radiofrekvenser krävs ett godkännande av för Finland viktiga frekvensbeslut på den internationella radiokommunikationskonferensen (WRC-2007).

Kommunikationsverket främjar genom sina åtgärder också utbudet av mångsidiga elektroniska mediatjänster genom att uppbära televisions- och koncessionsavgifter för att användas till produktion av offentliga programtjänster, genom att bevilja kortvariga koncessioner och genom att övervaka innehållet och reklamutbudet i televisions- och radioprogrammen. Ett särskilt tyngdpunktsområde under 2007 är att främja ibruktagandet av digital-tv i samarbete med andra centrala aktörer. Kommunikationsverket övervakar också postens allmänna funktion och servicenivå och sköter hanteringen av obeställbar post.

Kommunikationsverket sköter *statens televisions- och radiofonds* förvaltningsuppgifter. Kommunikationsverket bär upp televisionsavgifterna och koncessionsavgifterna för fonden och statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av radiofondens anslag. Fondens inkomster uppgår till ca 422,3 miljoner euro, av vilka ca 411,1 miljoner euro anvisas till Rundradion Ab, ca 12,3 miljoner euro till Kommunikationsverket för uppbörden, kontrollen och övervakningen av avgifter, 0,4 miljoner euro till kommunikationsministeriet och 0,4 miljoner euro för upphovsrättsliga ersättningar. Statsrådet fastställer verksamhetsmålen för fonden i samband med dispositionsplanen för statens televisions- och radiofond.

Kommunikationsministeriet uppställer för Kommunikationsverkets verksamhet år 2007 preliminärt följande resultatmål som härletts ur effektmålen och som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Ett samhälle med hög datasäkerhet och störningsfria elektroniska kommunikationsförbindelser

— Kommunikationsverkets kunder ger verket åtminstone gott betyg, dvs. minst vitsordet 3,2 på skalan 1—5, för skötseln av datasäkerhetsuppgifterna (utfall 2005: 3,49).

— I situationer där datasäkerheten kränks inleder den nationella CERT-enheten vid Kommunikationsverket åtgärder inom 18 timmar efter att problemet konstaterats (utfall 2005: 1 dygn, mål 2006: 1 dygn).

— Antalet fel i kommunikationsnät som används av en betydande andel av kunderna är under 10 i året (utfall 2005: 4, mål 2006: under 30).

— Orsakerna till betydande radiostörningar utreds inom 24 timmar och orsakerna till störningen undanröjs så snart dessa klarnat (utfall 2005: 100 %, mål 2006: 100 %).

Kommunikationsmarknadens funktionalitet och tryggande av användarnas ställning

— Betydande nuvarande och nya produktmarknader av betydelse med tanke på förhandsregleringen har analyserats i tillräcklig omfattning och för företagen nödvändiga styrbeslut om marknaden har fattats. Information om marknadsutvecklingen ges ut minst fyra gånger om året.

— Kommunikationsverket har som mål att lösa tvister mellan företag om pris och kvalitet på nät- och kommunikationstjänster i första hand genom medling. Av anhängiggjorda ärenden avgörs 80 % inom fyra månader.

— Av de besvär som tele-, post- och medieföretagens kunder anfört hos Kommunikationsverket avgörs 80 % inom två månader från det att besvär anförts eller senast inom en månad från det att nödvändiga utredningar lämnats in (utfall 2005: 92,3 %, mål 2006: 80 %).

Mångsidiga elektroniska medier

— Konsumenternas tillfredsställelse med tillgängligheten hos digital tv är åtminstone tillfredsställande, dvs. får minst betyget 3,0 på en skala från 1—5 (utfall 2005: 3,55, mål 2006: 3,0).

— Inkomsterna av tv-avgifter (netto) som inflyter till statens televisions- och radiofond uppgår till minst 404 miljoner euro (utfall 2005: 383,99 miljoner euro, mål 2006: 390 miljoner euro).

— Genom aktiva åtgärder (tv-avgiftskontroll, direktmarknadsföring och telemarknadsföring) fås minst 70 000 nya betalare av tv-avgiften (utfall 2005: 89 500, mål 2006: 65 000).

Resurser för infrastruktur för elektronisk kommunikation

— I en kundförfrågan får tillgången till och tillräckligheten vad gäller frekvenserna minst vitsordet 3,0 på skalan 1—5 (utfall 2005: 3,18, mål 2006: 3,0).

— Alla ansökningar i enlighet med den nationella nummerplanen avgörs inom tre veckor från mottagandet av ansökan (utfall 2005: 100 % inom mindre än tre veckor, mål 2006: 100 % inom mindre än tre veckor)

— Antalet förstagångsregistreringar av domännamn grundade på nät- eller självservice är minst 21 000 år 2007 (utfall 2005: 24 133, mål 2006: 30 000).

Funktionell effektivitet

— Kommunikationsverkets arbetsproduktivitet ökar år 2007 med minst +1,0 %.

— Kommunikationsverkets helhetsproduktivitet ökar i medeltal under VEP-perioden med minst +2,0 %.

— Kostnaderna för styrningen av och tillsynen över televerksamheten och datasäkerheten exklusive kostnaderna för CERT-verksamheten och medlemsavgifter till internationella organisationer är högst 0,75 euro per anslutning till det allmänna telenätet (utfall 2005: 0,70 euro, mål 2006: högst 0,75 euro).

— Kostnaderna för CERT-verksamheten exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer är högst 1,25 euro/bredbandsanslutning.

— Kostnaderna för övervakning av medietjänster är högst 0,25 euro/tv-tittarhushåll (utfall 2005: 0,21 euro, mål 2006: högst 0,25 euro).

— Kostnaderna för övervakning av posttjänster exklusive medlemsagifter till internationella organisationer är högst 0,40 euro/mottagarhushåll (utfall 2005: 0,36 euro, mål 2006: högst 0,40 euro).

— De särskilda kostnaderna för domännamnsförvaltningen sjunker jämfört med 2006 (uppskattning för 2006: 1,36 miljoner euro).

— Det sammanlagda beloppet av influtna avgifter som hänför sig till nyttjanderätter till radiofrekvenser sjunker med minst 2,5 % (utfall 2005: de influtna avgifterna minskade, mål 2006: de influtna avgifterna minskar).

— Kostnaderna för resultatområdet tv-avgifter i relation till antalet tv-tittarhushåll är högst 5,30 euro (utfall 2005: högst 5,25 euro, mål 2006: högst 5,30 euro).

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arbetstillfredsställelseindex uppgår till minst 3,2 på skalan 1—5 (utfall 2005: 3,5, mål 2006: 3,2).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter			
Radiofrekvenser	10 874	9 963	9 261
Kommunikationsnät, Internet och dataskydd	2 654	2 607	5 466
Tv-avgifter	10 143	11 732	11 758
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	3 328	2 437	559
Intäkter sammanlagt	26 999	26 739	27 044
Kostnader			
Radiofrekvenser	9 889	11 334	10 648
Kommunikationsnät, Internet och dataskydd	2 441	2 539	5 704
Tv-avgifter	10 143	11 732	11 758
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	2 922	2 308	559
Kostnader sammanlagt	25 395	27 913	28 669
Överskott (+) / Underskott (-)			
Radiofrekvenser	985	-1 371	-1 387
Kommunikationsnät, Internet och dataskydd	213	68	-238
Tv-avgifter	-	-	-
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	406	129	-
Överskott / Underskott sammanlagt	1 604	-1 174	-1 625
Kostnadsmotsvarighet, %			
Radiofrekvenser	110	88	87
Kommunikationsnät, Internet och dataskydd	109	103	96
Tv-avgifter	100	100	100
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	114	105	100
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	106	96	94

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för verksamhet av skattenatur (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter			
Kommunikationsnät, Internet och dataskydd	1 547	1 475	1 102
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	2 187	3 057	3 121
Intäkter sammanlagt	3 734	4 532	4 223
Kostnader			
Kommunikationsnät, Internet och dataskydd	1 300	1 593	1 198
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	1 917	3 167	3 262
Kostnader sammanlagt	3 217	4 760	4 460

Överskott (+) / Underskott (-)			
Kommunikationsnät, Internet och dataskydd	247	-118	-96
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	270	-110	-141
Överskott/Underskott sammanlagt	517	-228	-237
Kostnadsmotsvarighet, %			
Kommunikationsnät, Internet och dataskydd	119	93	92
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	114	97	96
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	116	95	95

Det sammanlagda beloppet av inkomsterna av skattenatur är beroende av omsättningen hos de företag som faktureras. Avgiftsklasserna för kommunikationsmarknadsavgiften och dataskyddsavgiften är bundna till teleföretagens omsättning. Det sammanlagda beloppet varierar årligen beroende på det ekonomiska läget och fluktuationer i branschen.

21. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 219 000 euro.

Medlemsavgifter till internationella organisationer budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om avgifter som tas ut för Kommunikationsverkets prestationer gällande radioförvaltningen (964/2005) och kommunikationsministeriets förordning om vissa av Kommunikationsverkets avgifter (1175/2005) samt lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998), lagen om integritetsskydd vid telekommunikation och dataskydd inom televerksamhet (565/1999), lagen om elektroniska signaturer (14/2003), lagen om domännamn (228/2003) och kommunikationsmarknadslagen (393/2003).

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 46 500 euro för StPL-avgiften.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 30 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Kommunikationsverket tar ut en kommunikationsmarknadsavgift hos teleföretagen och en teleentreprenadavgift hos teleentreprenörerna på de gunder som anges i kommunikationsmarknadslagen och en dataskyddsavgift hos teleföretagen på de grunder som anges i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004) samt en tillsynsavgift för postverksamhet hos postföretagen på de grunder som anges i lagen om posttjänster. Kommunikationsmarknadsavgiften, teleentreprenadavgiften, dataskyddsavgiften och tillsynsavgifter för postverksamhet, sammanlagt 4 223 000 euro, intäktsförs som skatteinkomster under moment 11.19.04. Dessa inkomster har beaktats vid dimensioneringen av anslaget för Kommunikationsverkets omkostnader.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats anskaffningen av utrustning till ersättande lokaler.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	29 273	32 012	32 314
Bruttoinkomster	27 009	26 764	27 095
Nettoutgifter	2 264	5 248	5 219

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	2 093
— överförts till följande år	1 552

2007 budget	5 219 000
2006 budget	5 248 000
2005 bokslut	3 816 000

72. Ersättningar och understöd för kommunikation

42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)

Under momentet beviljas 14 264 000 euro.

Avsikten med anslaget är att främja värdepluralismen och mångsidigheten i den inhemska tidningspressen och informationsförmedlingen.

Av anslaget får 8 050 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till presstöd och stöd för motsvarande elektronisk publikationsverksamhet till partierna samt till landskapet Åland för understödjande av informationsverksamhet enligt samma grunder som avses i 9 § i partilagen (10/1969).

Av anslaget får 6 064 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till betalning av understöd för sänkning av tidningspressens transport-, distributions- och andra kostnader samt till utveckling av elektroniska versioner av tidningar.

Av anslaget får 150 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas för understödande av den svenskspråkiga nyhetsservicen.

2007 budget	14 264 000
2006 budget	13 614 000
2005 bokslut	13 614 000

(43.) Kommunikationsnät vid undantagsförhållanden (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet ändras till moment 26.01.43.

80. Meteorologiska institutet

Förklaring: Meteorologiska institutet producerar observationer och forskning om atmosfären och kombinerar sitt kunnande till tjänster som produceras effektivt till förmån för människorna och miljön. Institutet observerar atmosfärens fysikaliska tillstånd, kemiska sammansättning och elektromagnetiska fenomen samt producerar information och tjänster vad gäller atmosfärens tidigare, nuvarande och kommande tillstånd. Institutet bedriver speciellt forskning på sina prioritetsområden, vilka är väderlek och säkerhet, klimatförändringen och anpassningen till den, atmosfärens verkningar på miljön och människorna samt rymden och atmosfärerna och institutet deltar också aktivt i nationellt och internationellt samarbete. Genom särskilda åtgärder fortsätter institutet att utnyttja mätresultaten från de nya miljösatelliter som befinner sig i den närliggande rymden samt producerar administrativa och tekniska stödtjänster för rymdforskningen främst för statliga organisationer. Institutet främjar en hållbar utveckling i sin verksamhet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Meteorologiska institutets verksamhet år 2007 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

— Temperaturprognoserna skall vara korrekta i minst 87 % av fallen när det gäller ettdygnsprognoser och i minst 80 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Regnprognoserna skall vara korrekta i minst 85 % av fallen när det gäller ettdygnsprognoser och i minst 81 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Varningar för hård vind skall vara korrekta i minst 84 % av fallen när det gäller ettdygnsprognoser och i minst 80 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Leveranssäkerheten i fråga om väderprognoser är minst 99,5 % och leveranssäkerheten i fråga om varningar är 99,5 %.

— Kundtillfredsställelseindex i fråga om tjänsterna är minst 3,6 på skalan 1—5.

— Kundtillfredsställelseindex i fråga om trafiksektorn är minst 3,7 på skalan 1—5.

— I myndighetskundernas utvärdering ligger prognoserna om spridning av farliga ämnen minst på nivå 4,0 på skalan 1—5.

— Det kunnande man inom forskningsverksamheten har om atmosfären och informationen om detta ger över 9 000 indexpoäng för publikationsaktivitet.

— Forskningsverksamhetens kunnande om atmosfären leder till ca 135 internationellt förhandsgranskade artiklar.

— Forskningsverksamhetens kunnande om atmosfären ger upphov till över 10 publicerade undersökningar inom området för miljö- och hälsoeffekter.

Resultatmålstabell

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Korrekta temperaturprognoser, 1 dygn, %	87,1	83	87
Korrekta temperaturprognoser, 2 dygn, %	80,2	77	80
Korrekta regnprognoser, 1 dygn, %	85,3	83	85
Korrekta regnprognoser, 2 dygn, %	81,1	78	81
Korrekta varningar för hård vind, 1 dygn, %	84,0	80	84
Korrekta varningar för hård vind, 2 dygn, %	80,0	77	80
Leveranssäkerheten för väderprognoser, %	-	-	99,5
Leveranssäkerheten för varningar, %	-	-	99,5
Kundtillfredsställelseindex, medborgarna (1—5)	-	-	3,6
Kundtillfredsställelseindex, myndigheterna (1—5)	3,8	3,6	3,6
Kundtillfredsställelseindex, affärsverksamheten (1—5)	3,9	3,6	3,6
Kundtillfredsställelseindex, trafiksektorn (1—5)			3,7
Myndigheternas tillfredsställelse då det gäller prognoserna för spridning av farliga ämnen (1—5)	-	-	4,0
Indexpoäng för publikationsaktivitet	10 384	8 000	9 000
Internationellt förhandsgranskade publikationer	175	100	135
Undersökningar inom området för miljö- och hälsoeffekter, st.	-	-	10

Funktionell effektivitet

— Inkomsterna av den företagsekonomiskt prissatta avgiftsbelagda verksamheten är 3 145 000 euro, och verksamheten producerar ett överskott på 50 000 euro.

— Inkomsterna av de offentligrättsliga prestationerna är 4 700 000 euro, och intäkterna motsvarar kostnaderna.

— Inkomsterna av samfinansierade, avtalsenliga undersökningar uppgår till 2 905 000 euro.
— Finansieringen utanför budgeten är minst 50 % av de totala kostnaderna för den samfinansierade forskningsverksamheten.
— Utvecklingen då det gäller arbetsproduktiviteten år 2007 är +1,0 %.
— Tillväxten i den totala produktiviteten i genomsnitt per år under VEP-perioden är +2,0 %.

Resultatmålstabell

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Funktionell effektivitet			
Överskottet inom affärsverksamheten, %	3,8	1,6	1,6
Inkomsterna av samfinansierade, avtalsenliga undersökningar (1 000 euro)	4 216	2 450	2 905
Den externa finansieringens andel av den samfinansierade forskningsverksamhetens kostnader, %	51	45	50
Tillväxten i arbetsproduktivitet, %	-	-	1,0
Tillväxten i den totala produktiviteten, %	-	-	2,0

Hantering av mänskliga resurser

— Arbetstillfredsställelseindex är minst 3,4 på skalan 1—5.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter			
Särskilda tjänster för försvaret, räddningsväsendet och miljövårdsmyndigheterna	1 053	4 300	4 700
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	8 010	3 100	3 145
Intäkter sammanlagt	9 063	7 400	7 845
Kostnader			
Särskilda tjänster för försvaret, räddningsväsendet och miljövårdsmyndigheterna	1 079	4 300	4 700
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	7 708	3 050	3 095
Kostnader sammanlagt	8 787	7 350	7 795
Överskott (+) / Underskott (-)			
Särskilda tjänster för försvaret, räddningsväsendet och miljövårdsmyndigheterna	-25	-	-
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	302	50	50
Överskott/Underskott sammanlagt	277	50	50
Kostnadsmotsvarighet, %			
Särskilda tjänster för försvaret, räddningsväsendet och miljövårdsmyndigheterna	98	100	100
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	104	102	102
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	103	101	101

21. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 30 278 000 euro.

Anslaget får även användas för sänkning av sådana hyror för tjänstebostäder som bestäms på företagsekonomiska grunder.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen, inkomsterna från EU och från andra samarbetsparter som hänför sig till samfinansierade, avtalsenliga undersökningar, samt övriga inkomster. Utöver de utgifter och inkomster som budgeterats som omkostnader beräknar institutet att det i övrig budgetfinansiering kommer att erhålla sammanlagt 1 000 000 euro från Finlands Akademi, TEKES, arbetsministeriet och andra dylika källor. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 87 800 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	47 227	40 216	41 278
Bruttoinkomster[1)]	14 529	10 000	11 000
Nettoutgifter	32 698	30 216	30 278
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 499		
— överförts till följande år	4 687		

[1)] Ur Working Capital Fund-fonden har gjorts en intäktsföring om 500 000 euro år 2005.

2007 budget	30 278 000
2006 budget	30 216 000
2005 bokslut	30 886 000

81. Havsforskningsinstitutet

Förklaring: Havsforskningsinstitutet är det nationella centret för havsforskning. Institutet bedriver naturvetenskaplig grundforskning och tillämpad forskning för myndigheter, näringslivet och medborgarna för behov som påkallas av sjöfarten och säkerheten inom sjöfarten, uppföljningen av och utredningar om havsmiljöns tillstånd samt andra praktiska behov. Havsforskningsinstitutet bär ett samhälleligt ansvar som producent av högklassig, objektiv och tillförlitlig information om havsområdena. Verksamheten är främst inriktad på forskning inom det havsområde som omger Finland men också allmänt inom polarhaven. Prioritetsområden för forskningen är havens dynamik och växelverkan mellan havet och atmosfären, havens biogeokemiska och ekologiska processer, forskning i anslutning till den globala förändringen och förändringar på lång sikt i havet. Prioritetsområden för serviceverksamheten är tjänster som stöder sjöfarten och uppföljning av havsmiljön och informationstjänster i anslutning härtill. I institutets mål beaktas verkningarna av EU:s havsstrategi och det direktivförslag som ansluter sig till strategin. Havsforskningsinstitutet beaktar principerna för en hållbar utveckling av havsmiljön i sin verksamhet och inriktar verksamheten på nya områden och reagerar på de föränderliga behoven i samhället och

inom forskningen. Särskilt fjärranalys- och modelltillämpningarna samt användningen av informationsförmedlingssystemen förbättras både i serviceverksamheten och i forskningsarbetet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Havsforskningsinstitutets verksamhet år 2007 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtiteltelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

— Informationen om sjögången och vattenståndet uppnår en funktionssäkerhet på 95 %.

— Träffsäkerheten i fråga om sjögångsmodellerna är 85 %.

— Det viktade antalet bastjänster för sjöfarten och fritidsbåtstrafiken inom istjänsten är minst 100.

— Det viktade antalet bastjänster för sjöfarten och fritidsbåtstrafiken inom informationen om sjögången och vattenståndet är minst 100.

— Målnivån då det gäller antalet besök på Havsforskningsinstitutets webbsidor är 3 500 000 på årsnivå.

— Målet i fråga om forskningspublikationer och forskningsrapporter är 60 stycken, av vilka hälften publiceras i internationella förhandsgranskade publikationsserier.

— Antalet handledda avhandlingar är i genomsnitt 3.

— Prognoserna för sjögången på Finska viken förbättras genom undersökningar gällande sjögångens uppkomst i samarbete med det holländska Alkyon-institutet.

— I spridningsmodellerna utvecklas kopplingen till sjögångens riktning för mera korrekta spridningsprognoser.

— Fastställandet av istjocklek utgående från radarsatellitbilder förbättras.

— Uppföljningen av Östersjöns tillstånd genomförs i enlighet med Helcom-avtalen; täckningen då det gäller observationer till sjöss är 95 %. Den effektiverade uppföljningen av Finska vikens tillstånd fortsätter för att man skall kunna kontrollera verkningarna av den förbättrade reningen av avloppsvattnet från S:t Petersburg.

— Inom ramen för det av Europeiska rymdorganisationen ESA finansierade MarCoast-projektet undersöks den operativa uppföljningen av algförekomsten i Östersjön tillsammans med Meteorologiska institutet och Finlands miljöcentral.

— Inom forskningen kring skadliga alger utreds under vilka former de blågröna algerna övervintrar och fosforkällornas betydelse för uppkomsten av algblomningen, dess omfattning och hur länge den pågår.

— En ny metod för undersökning av strukturen hos bottensedimentet i djupa vatten tas i bruk.

Funktionell effektivitet

— Målet i fråga om inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten är 250 000 euro och resultatmålet 15 000 euro.

— Med beaktande av tillväxten i Havsforskningsinstitutets totala produktivitet under VEP-perioden är den årliga variation som indikatorerna ger upphov till ca 1 %.

— Målet för tillväxten i arbetsproduktiviteten är ca 2 %.

— Kostnadseffektiviteten hos mätnings- och observationsverksamheten utvecklas med hjälp av automatisering, fjärranalys och modellering.

Hantering av mänskliga resurser

— Arbetstillfredsställelseindex är minst 3,3 på skalan 1—5.

Resultatmålstabell

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Funktionssäkerheten i fråga om sjögångstjänsten, %	98	95	95
Funktionssäkerheten i fråga om vattenståndstjänsten, %	100	95	95
Korrektheten i fråga om sjögångsprognoser, %	92	85	85
Tjänster för sjöfarten och småbåtstrafiken, istjänsten, st.	-	-	100
Tjänster för sjöfarten och småbåtstrafiken, våghöjd och vattenstånd, st.	-	-	100
Antalet besök på sidorna för nättjänster	-	-	3 500 000
Forskningspublikationer i internationella förhandsgranskade serier, st.	44	30	30
Övriga forskningsrapporter, st.	16	30	30
Antal handledda avhandlingar, st.	2	3	3
Funktionell effektivitet			
Inkomstmål för den avgiftsbelagda verksamheten, euro	295 977	210 000	250 000
Resultatmål för den avgiftsbelagda verksamheten, euro	-6 970	15 000	15 000
Tillväxten i den totala produktiviteten under VEP-perioden, %	-	-	1,0
Tillväxten i arbetsproduktivitet, %	-	-	2,0
Hantering av mänskliga resurser			
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,3	3,3	3,3
Årsverken	107	105	104

Havsforskningsinstitutets inkomster och utgifter resultatområdesvis (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Inkomster	862	800	900
Utgifter för den löpande verksamheten	**8 955**	**11 162**	**8 558**
Forskning	3 950	4 100	3 932
Service			
Tjänster som stöder sjöfarten	1 340	1 400	1 300
Uppföljning och analys av havsmiljön	1 010	1 250	1 200
Havsforskningsfartyget Arandas verksamhet	1 855	1 767	1 826
Investeringar			
Grundlig renovering av Aranda	5	2 345	
Investeringar i anordningar och materiel	795	300	300
Nettoutgifter för den löpande verksamheten	**8 093**	**10 362**	**7 658**
Utgifter för Antarktisverksamheten	738	944	841
Nettoutgifter kapitel 31.81 (inkl. överföring från föregående år)	**8 831**	**11 306**	**8 499**

21. Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 8 499 000 euro.

Anslaget får också användas för utgifter för verksamhet som gäller Antarktis.

Förklaring: Utöver de utgifter och inkomster som budgeterats som omkostnader beräknar institutet att det i övrig budgetfinansiering kommer att erhålla 400 000 euro från Finlands Akademi och andra källor. För Antarktisverksamheten har 841 000 euro reserverats. Finlands Antarktisverksamhet grun-

dar sig på ett internationellt avtal. För det logistiska genomförandet av den finländska verksamheten svarar Havsforskningsinstitutet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 16 600 euro för StPL-avgiften och 17 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 693	11 092	9 399
Bruttoinkomster	862	812	900
Nettoutgifter	8 831	10 280	8 499
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	914		
— överförts till följande år	1 026		

2007 budget	8 499 000
2006 budget	10 280 000
2005 bokslut	8 943 000

99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

29. (31.99.19) Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 271 279 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en överföring av 59 000 euro motsvarande mervärdesskatteutgifterna från moment 31.60.64.

2007 budget	271 279 000
2006 tilläggsb.	7 732 000
2006 budget	254 740 000
2005 bokslut	289 377 911

40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 942 000 euro.

Anslaget får användas för understöd till sammanslutningar inom trafik- och kommunikationsbranschen och till museiverksamhet.

Förklaring: Anslaget är avsett för understöd till museer inom trafik- och kommunikationsbranschen samt till stöd för Finlands Flygförbund rf:s verksamhet och till täckandet av kostnaderna för bistående vid myndighetsuppgifter. Anslaget får även användas för betalning av understöd till kommunikationssammanslutningarna för projekt som främjar ett säkert utnyttjande av informationssamhällets tjänster och självregleringen av dessa tjänster samt ökar medborgarnas kommunikationsberedskap.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Museer inom trafik- och kommunikationsbranschen	509 000
Stiftelsen Mobilia	160 000
Stöd till Finlands Flygförbund rf	193 000
Sammanslutningar inom trafikbranschen	30 000
Sammanslutningar inom kommunikationsbranschen	50 000
Sammanlagt	942 000

2007 budget	942 000
2006 budget	942 000
2005 bokslut	942 000

62. Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 822 000 euro.

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 14 011 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2007.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt med anknytning till åtgärdsprogram som förverkligar målprogrammet regional konkurrenskraft och sysselsättning under EU:s programperiod 2007—2013 samt för projekt med anknytning till målprogrammet för europeiskt regionsamarbete och för delområdet gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet för ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC). Anslaget får dessutom användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och 2-program under programperioden 2000—2006, gemenskapsinitiativen och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 26.98.61 användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser 2006	2,269	-	2,269
Förbindelser 2007	11,553	2,458	14,011
Sammanlagt	13,822	2,458	16,280

Beräknad fördelning av bevillningsfullmakten enligt program (mn euro)

	Östra och norra Finland	Södra och västra Finland	Samarbete mellan regionerna och ENPI CBC	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	7,004	6,229	0,777	14,011
Sammanlagt	7,004	6,229	0,777	14 011

2007 budget	13 822 000
2006 tilläggsb.	470 000
2006 budget	11 284 000
2005 bokslut	11 436 291

78. Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som under tidigare år har beviljats för trafikförbindelser till Nordsjö hamn. Vägförvaltningen berättigas att ingå avtal enligt den fullmakt som beviljats tidigare år, till den del fullmakten inte har använts. Vägförvaltningen berättigas dessutom att ingå avtal enligt en fullmakt om högst 273,0 miljoner euro i stället

för den under tidigare år beviljade fullmakten att ingå avtal för 237,4 miljoner euro för trafikförbindelser till Nordsjö hamn. Med anslaget får betalas löneutgifter motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring:

Projekt

	Färdigt	Fullmakt mn €	Budgeterat anslag mn €	Anslag år 2007 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Trafikförbindelser till Nordsjö hamn	2008	273,0	180,1	53,8	39,1

Kostnadsförslaget för de allmänna trafikförbindelser som är på statens ansvar och som hamnen behöver är 273,0 miljoner euro enligt jordbyggnadskostnadsindexet för mars 2006. Vägprojektets andel är ca 80,0 miljoner euro, banprojektets ca 182,0 miljoner euro och havsfarledens ca 11,0 miljoner euro. Farledsprojekten genomförs som en helhet som Vägförvaltningen samordnar. I projektet deltar också Banförvaltningscentralen och Sjöfartsverket. Projektet orsakar ämbetsverken andra utgifter av omkostnadstyp, vilka finansieras med respektive ämbetsverks anslag under omkostnadsmomentet.

Projektet beräknas åsamka staten utgifter om ca 38,1 miljoner euro år 2008 och ca 1,0 miljoner euro år 2009. Kostnaderna delas enligt överenskommelse 50/50 mellan staten och Helsingfors stad. Motsvarande inkomststat, dvs. hälften av de nämnda utgifterna inklusive mervärdesskatt, intäktsförs under moment 12.31.99.

2007 budget	53 800 000
2006 tilläggsb.	10 000 000
2006 budget	58 700 000
2005 bokslut	68 141 218

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 505 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som orsakas av arrangemang och utredningar i anslutning till ägandet av aktiebolag i vilka staten innehar aktiemajoriteten och statliga affärsverk, förvärv och försäljning av aktier samt förvaltning av bolagstillgångar.

Förklaring: Statens ägarstyrning koncentreras till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007. Syftet är att 250 000 euro av anslaget under momentet skall anvisas statsrådets kansli.

2007 budget	505 000
2006 budget	505 000
2005 bokslut	505 000

Huvudtitel 32
HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Maximibeloppet av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån är enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditinstituts medel (1015/1977) 4 %. Nya skyddsupplagringslån får 2007 godkännas till ett belopp av högst 8 409 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får 2007 beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Som sakkunnigorganisation inom näringspolitiken ansvarar handels- och industriministeriet enligt sin verksamhetsidé för företagens verksamhetsbetingelser, tryggandet av medborgarnas ställning på marknaden och skötseln av statens företagsinnehav.

Enligt ministeriets vision är Finland ett land med en hållbar ekonomisk utveckling och hög sysselsättning. Framgången grundar sig på spetskompetens, kreativitet, företagsamhet, regional livskraft, en fungerande marknad och internationalism.

Omvärld

Globaliseringen av världsekonomin, den ökade betydelsen av kompetensbaserad ekonomisk tillväxt och en hållbar utveckling — speciellt i fråga om att dämpa klimatförändringen — reflekteras allt tydligare i näringslivets och företagens omvärld. Företagens beroende av förhållandena i sitt ursprungliga hemland har minskat och de kan därför lättare välja sin placeringsort. Detta minskar nationalstaternas betydelse och deras möjligheter att styra samhällsutvecklingen genom nationell lagstiftning. Speciellt i och med utvidgningen av Europeiska unionen rör sig arbetskraften lättare från ett land till annat. Globaliseringen medför också ökad oro för företagens samhälleliga ansvar.

Innovationsmiljön skall stödja det finska näringslivets och samhällets möjligheter allt bättre och ta vara på de möjligheter som kompetensen och teknologin erbjuder för att utveckla konkurrenskraften och förbättra produktiviteten. Centrala utmaningar är tillväxtföretagsamheten samt förbättring av serviceföretagens villkor och skapande av förutsättningar för marknadsanpassad företagsverksamhet när det gäller offentliga tjänster. För att klimatförändringen skall kunna dämpas och produktions- och konsumtionsvanorna ändras i en mer hållbar riktning krävs nya prioriteringar som täcker de olika områdena av samhällspolitiken.

Tyngdpunktsområden för finansieringen

Forsknings- och utvecklingsfinansieringen inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde ligger 2007 på en fortsatt hög nivå och ökar i viss mån. I syfte att reformera och stärka näringslivet i Finland riktas finansiering speciellt till att skapa ny kunskap och kompetens samt till att öppna för innovativa affärstillfällen.

Samhälleliga effektmål

Statsrådet har för handels- och industriministeriets förvaltningsområde ställt upp följande samhälleliga effektmål för 2007:

— Näringspolitiken främjar den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, gör produktionsstrukturen mångsidigare, stöder en stabil regional utveckling och tryggar Finlands ekonomiska konkurrenskraft.

— Energipolitiken tryggar tillgången till konkurrenskraftig energi och fullgör de skyldigheter som följer av internationella miljöförpliktelser.

— Politikprogrammet för företagsamhet skapar en omvärld som främjar företagens tillväxt och internationalisering samt grundandet av företag och generationsväxlingar i dem.

Ministeriet har självt för sitt förvaltningsområde preliminärt ställt upp följande samhälleliga effektmål för 2007 som kompletterar de ovan nämnda målen:

— Finlands internationella konkurrenskraft håller sig på toppnivå i global jämförelse.

— Företagsamhetens ställning stärks och tillväxtföretagens antal ökar.

— Regionerna förmår nyttiggöra teknologi, kompetent arbetskraft och en fungerande marknad utifrån sina egna starka sidor.

— Finland har världens bästa innovationsmiljö.

— Konkurrensen på marknaden är öppen och fungerande och konkurrensbetingelserna enhetliga. Alternativen inom den offentliga serviceproduktionen ökar.

— Konsumenterna kan agera tryggt på marknaden.

— Finland uppfyller de nationella förpliktelser som syftar till att dämpa klimatförändringen. Energisystemen är fungerande och industrins konkurrensförutsättningar är opartiska.

— Statens företagsinnehav sköts så att det övergripande ekonomiska och samhälleliga resultatet är gott.

Handels- och industriministeriet genomför regeringens näringspolitik tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och i samarbete med övriga ministerier.

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

Att främja kvinnligt företagande spelar en central roll inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde. Politikprogrammet för företagsamhet innefattar också många åtgärder som frjämjar kvinnligt företagande. En finansieringsform med betydande könskonsekvenser är de kvinnoföretagarlån som ingår i Finnvera Abp:s speciallån. Kvinnoföretagarlån beviljas företag i vilka kvinnor är majoritetsaktieägare och som en av de kvinnliga aktieägarna leder som huvudsyssla. Kvinnoföretagarlån kommer 2007 enligt uppskattning att beviljas till ett belopp av ca 25 miljoner euro. Kvinnligt företagande är dessutom ett av kriterierna för tilldelningen av vissa understöd.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	Ändring 2006—2007 %
10.	**Förvaltning**	**154 952**	**154 294**	**158 094**	**3 800**	**2**
21.	Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 369	23 401	25 001	1 600	7
22.	Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	77 127	78 318	79 423	1 105	1
(24.)	Forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 264	5 458	—	- 5 458	- 100

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
25.	Produktivitetsanslag för handels- och industriministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	—	725	725	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	37 650	36 000	40 000	4 000	11
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	6 993	7 200	7 700	500	7
92.	Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	3 541	3 907	5 235	1 328	34
95.	Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	8	10	10	—	—
20.	**Teknologi- och innovationspolitik**	**517 919**	**554 999**	**569 263**	**14 264**	**3**
21.	Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 410	40 315	40 450	135	0
22.	Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	69 790	69 732	74 016	4 284	6
23.	Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 777	9 738	9 250	- 488	- 5
24.	Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 944	1 945	1 922	- 23	- 1
25.	Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 265	5 289	5 170	- 119	- 2
26.	Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 752	27 991	29 218	1 227	4
27.	Teknologisk forskningsverksamhet (förslagsanslag)	141 141	157 917	164 770	6 853	4
28.	Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 2 år)	13 870	13 490	9 164	- 4 326	- 32
40.	Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	140 648	158 419	161 637	3 218	2
41.	Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 433	6 663	7 005	342	5
(50.)	Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	—	1 000	—	- 1 000	- 100
83.	Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	60 889	62 500	66 661	4 161	7

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
30.	**Företagspolitik**	**200 515**	**215 854**	**232 485**	**16 631**	**8**
21.	Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	3 362	1 189	1 270	81	7
22.	Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 287	16 334	16 088	- 246	- 2
40.	Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	18 231	17 156	17 000	- 156	- 1
(41.)	Verksamhetsstöd till Finnvera Abp (fast anslag)	336	—	—	—	—
42.	Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)	16 179	14 891	12 684	- 2 207	- 15
43.	Ersättning för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	15 314	18 700	21 700	3 000	16
44.	Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	3 728	3 540	3 840	300	8
45.	Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	16 194	18 235	15 648	- 2 587	- 14
47.	Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslutningar (reservationsanslag 3 år)	5 061	4 361	4 361	—	—
48.	Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	2 724	12 600	35 000	22 400	178
(49.)	Räntestöd för krediter som beviljas av Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag)	—	—	—	—	—
49.	Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)	24 096	24 096	24 306	210	1
60.	Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)	10 702	20	20	—	—
62.	Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	68 302	84 732	80 568	- 4 164	- 5
40.	**Konsument- och konkurrenspolitik**	**18 043**	**15 890**	**16 171**	**281**	**2**
21.	Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 865	5 849	5 854	5	0
(24.)	Konsumentklagonämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 120	—	—	—	—
26.	Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 074	5 057	5 133	76	2
31.	Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	5 311	4 311	4 511	200	5

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
50.	Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673	673	673	—	—
(50.)	**Internationaliseringspolitik**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
60.	**Energipolitik**	**62 092**	**31 819**	**35 756**	**3 937**	**12**
21.	Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	830	701	706	5	1
27.	Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 400	3 400	—	—
40.	Energistöd (förslagsanslag)	18 212	27 318	27 600	282	1
(41.)	Understöd för byggande av försöksanläggningar (reservationsanslag 3 år)	9 600	—	—	—	—
(42.)	Användning av Kyotomekanismerna (reservationsanslag 3 år)	30 000	350	—	- 350	- 100
43.	Kyotomekanismer (förslagsanslag)	—	—	4 000	4 000	0
50.	Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)	50	50	50	—	—
70.	**Ägarpolitik**	**15 433**	**1 382**	**1 382**	**—**	**—**
(80.)	Lån för Airbus-samarbetsprojektet (reservationsanslag 2 år)	2 551	—	—	—	—
(87.)	Kapitallån till Finnvera Abp (fast anslag)	11 500	—	—	—	—
88.	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	1 382	1 382	1 382	—	—
	Sammanlagt	**968 954**	**974 238**	**1 013 151**	**38 913**	**4**
	Det totala antalet anställda	6 740	6 860	6 870[1)]		

[1)] Ökningen beror huvudsakligen på att antalet anställda vid VTT här ökat.

10. Förvaltning

F ö r k l a r i n g : Handels- och industriministeriet

Ministeriets och förvaltningsområdets strategiska mål anges i motiveringen till huvudtiteln för handels- och industriministeriets förvaltningsområde. Utgångspunkten för ministeriets strategi är styrning av den politiska nivån, och riktlinjerna för detta ingår i regeringsprogrammet och regeringens strategidokument. Verksamheten styrs dessutom av ministeriets strategi och verkställighetsplanen för den. De uppgifter som anförtrotts ministeriet i olika författningar, med början i lagen om statsrådet, fastställer ramar för den strategiska målsättningen.

Arbetskrafts- och näringscentraler

Arbetskrafts- och näringscentralerna (TE-centralerna) är statliga utvecklings- och servicecentraler som svarar mot näringarnas, arbetsmarknadens och landsbygdens föränderliga behov. TE-centralerna är verksamma som självständiga ämbetsverk inom regionförvaltningen. Handels- och

industriministeriet ansvarar för ledningen av TE-centralerna när det gäller allmän förvaltning. TE-centralerna sköter de olika förvaltningsområdenas uppgifter under ledning av handels- och industriministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och arbetsministeriet samt Teknologiska utvecklingscentralen. Resultatmålen för landsbygdsavdelningarna och arbetskraftsavdelningarna anges också i huvudtitlarna för jord- och skogsbruksministeriets och arbetsministeriets förvaltningsområden.

TE-centralerna stöder de styrande ministeriernas mål att stärka företagsamheten och främja företagsverksamheten samt att stödja den regionala utvecklingen, bevara landsbygdens livskraft, förbättra arbetsmarknadens funktionsförmåga och förebygga utslagning.

TE-centralernas gemensamma vision för utveckling av landskapen fokuserar på landskapens framgång och dragningskraft. För att uppnå dessa mål strävar man efter en hög sysselsättningsgrad och en god utkomst, en mångsidig näringsstruktur samt utveckling av internationellt sett konkurrenskraftiga företag med tillväxtpotential. I den gemensamma visionen betonas en omvärld som stöder kompetensutveckling och tillväxt av näringarna, kunnig arbetskraft, spetskompetens, en aktiv befolkning med företagaranda samt en livskraftig landsbygd. I visionen understryks även en ren och trivsam miljö.

21. Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 25 001 000 euro.

En direktörstjänst slopas.

Av anslaget får högst 17 000 euro användas för ett pris för publicering av konsumentinformation och högst 2 394 000 euro för ministeriets forsknings- och utredningsverksamhet.

Anslaget får också användas för utgifter för projekt som godkänts av EU och som inte finansieras med medel ur strukturfonderna.

Dessutom får anslaget användas till understöd som hänför sig till projekt med anknytning till politikprogrammet för företagsamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 394 000 euro i överföring från moment 32.10.(24) som utgifter för forsknings- och utredningsverksamheten och en omkostnadsdel på 58 000 euro för StPL-avgiften. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 515 000 euro i överföring av löneutgifter och andra utgifter för elva personer till moment 23.02.21 i anslutning till att statens ägarstyrning koncentreras till statsrådets kansli från och med den 1 maj 2007, 90 000 euro i överföring till moment 28.52.21 för utgifter för statistikföring och 94 000 euro för löneutgifter för en programdirektör och en sekreterare från och med 1 maj 2007. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 280 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder och 14 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsförvaltningen. Av anslaget för forskning och utredning har 580 000 euro reserverats för behov inom ramen för politikprogrammet för företagsamhet. Avsikten är dessutom att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet år 2007:

Effektmål

— Företagens verksamhetsbetingelser förbättras och medborgarnas ställning på marknaden stärks (närmare i motiveringen till huvudtiteln).

Resultatet av verksamheten

— Ministeriets och förvaltningsområdets resultat förbättras.

— Riksdagen får 80 % av de regeringspropositioner som ministeriet ansvarar för under en utlovad sessionsperiod (år 2005: 63,2 %).

— Med forsknings- och utredningsverksamhetens resurser skaffas de forskningsdata som behövs som stöd för ministeriets strategiska planering och beslutsfattande.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	302	303	295
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	9,2	7,3	< 7,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,8	7,0	7,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	57,8	58,0	58,2
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	6,9	5,0	< 5,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	14,6	13	> 13

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	24 470	24 001	25 501
Bruttoinkomster	311	600	500
Nettoutgifter	24 159	23 401	25 001
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 740		
— överförts till följande år	3 950		

2007 budget	25 001 000
2006 budget	23 401 000
2005 bokslut	23 369 000

22. Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 79 423 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av eurorådgivningscentralerna och av Teknologiska utvecklingscentralens uppgifter av projektnatur inklusive utveckling av personalens kompetens. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för de tjänster som arbetskrafts- och näringscentralerna ordnar för kompetensutveckling vid små och medelstora företag, för rådgivnings- och informationstjänster till små och medelstora företag samt för utveckling av dessa tjänster. Anslaget får även användas till köp av sakkunnigtjänster för företagsrådgivning och till köp av tjänster som hänför sig till utbildning av personal som arbetar med företagsrådgivning samt till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skoltlagen och den lagstiftning som föregått lagen om gårdsbruksenheter.

Av anslaget har 1 682 000 euro reserverats för kompetensutvecklingstjänster för små och medelstora företag. Av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänster 2007 tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänster. Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och av samfinansierade projekt.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten har Europeiska socialfondens innovativa åtgärder enligt artikel 6, dvs. de inkomster som hänför sig till s.k. pilotprojekt, beaktats.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg till forskningsfinansieringen enligt regeringsprogrammet beaktats 350 000 euro för rekrytering av sakkunniga för teknologirelaterat kundarbete på regional och nationell nivå samt för genomförande av nationell teknologi- och innovationspolitik. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg dessutom beaktats 250 000 euro på grund av ökade uppgifter, 300 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 158 000 euro för löneutgifter och andra utgifter för två personer i överföring från moment 32.20.26 och en omkostnadsdel på 256 200 euro för StPL-avgiften. Vid dimensioneringen av anslaget har utöver detta som avdrag beaktats 690 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (handels- och industriministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och arbetsministeriet) preliminärt upp följande resultatmål för arbetskrafts- och näringscentralerna för 2007:

Effektmål

— Sysselsättningsgraden stiger och arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område.

— Förutsättningarna för kompetens och företagsamhet samt andra förutsättningar för tillväxt stärks inom varje TE-centrals område.

— Regionstrukturen är balanserad och landsbygden är livskraftig i Finland och inom varje TE-centrals område.

Nyckeltal som beskriver TE-centralernas effektivitet

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Höjning av sysselsättningsgraden och minskning av arbetslösheten			
1. Minskning av den strukturella arbetslösheten			
— antalet svårsysselsatta personer, i genomsnitt högst	161 278	142 000	125 000
2. Tryggande av tillgången på kunnig arbetskraft			
— andel verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem, högst %	27	25	25
Förstärkning av förutsättningarna för kompetens, företagsamhet och andra tillväxtförutsättningar			
3. Förstärkning av företagsamheten och förnyelse av företagsbeståndet			
—antal företag som inlett sin verksamhet genom finansieringsåtgärder (inkl. startpeng och småföretag på landsbygden)	8 038	5 800	6 400
4. Förstärkning av regionens innovationsmiljö			
— inom samarbetsprojekt, %	70	75	75
En balanserad regionstruktur och en livskraftig landsbygd			
5. Bevarande av en konkurrenskraftig och livskraftig landsbygd			
— antal gårdsanslutna företags investerings- och utvecklingsprojekt	2 569	1 400	700
— antal nya företag som grundats i glesbygderna och på den egentliga landsbygden	151	565	100

6. Tryggande av gårdarnas utvecklingsförutsättningar — antal gårdar som driver investeringsprojekt av alla gårdar, %	13	12	12

Resultat av verksamheten

	Resurshushållning (kostnader/prestation), euro			**Produktivitet** (antal prestationer/årsv.)		
	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
— företagsstöd (HIM)	1 131	1 131	1 131	48	48	48
— teknologiprojekt	3 080	3 080	3 080	21	21	21
— ESF-projektarbete	9	9	9	5 768	5 768	5 768
— verkställighet av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning samt gemensam anskaffning av utbildning	78	78	78	622	622	622
— lönegaranti	745	745	745	61	61	61
— invandrings- och flyktingärenden	1 320	1 320	1 320	36	36	36
— program för landsbygdsutveckling	2 088	2 088	2 088	22	22	22
— landsbygdsföretags företagsprojekt	675	675	675	67	67	67
— kontroll av åkerarealen	1 335	1 335	1 335	32	32	32

	2005 utfall	2006 mål/ uppskattning	2007 uppskattning
Lönsamhet			
— inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer med full täckning enligt lagen om grunderna för avgifter till staten), euro	59 798	44 000	44 000
— överskott av den avgiftsbelagda verksamheten, euro	-	-	-
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet, % av inkomsterna	-	-	-
Prestationer			
— HIM:s beslut om företagsstöd (exkl. Interreg), st.	4 585	3 700	4 300
— beslut om teknologiprojekt, st.	1 479	1 575	1 800
— personalutbildningsdagar inom ESF-projekten	1 300 358	1 080 000	700 000
— personer som genomgått arbetskraftsutbildning, antal	62 211	55 000	50 000
— beslut om lönegaranti, st.	4 844	5 700	5 000
— förhandlade kommunplatser för flyktingar, st.	1 471	1 850	1 850
— beslut om program för landsbygdsutveckling, st.	2 904	2 700	800
— beslut om landsbygdsföretags företagsprojekt, st.	4 086	3 000	1 500
— övergripande övervakning av gårdar (åkerstöd), st.	4 125	4 200	4 200

Serviceförmåga och kvalitetsledning			
— nyttan av tjänsterna för kunderna (1—5)	4,4	4,5	4,5
— tillräcklig information om tjänsterna för kunderna (1—5)	3,4	3,8	3,8
— välkändhet inom den potentiella kundkretsen, %	60	76	76
— kvalitetsnivå grundad på kundtillfredsställelse (4—10)	8,1	8,4	8,4
— serviceimage (4—10)	7,1	7,7	7,7

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	1 484	1 515	1 505
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,3	8,0	< 8,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	5,3	7,0	7,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	26	27	27
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning (byte av arbetsgivare), %	2,1	2,0	< 2,0
Personalbarometerns index för arbetstillfredsställelse (1—5)	3,3	3,4	3,5
— ledarskap	3,1	3,3	3,3
— arbetets innehåll och kravnivå	3,8	3,8	3,9
— arbetsbelastning	3,7	3,7	3,8
— arbetsklimat och samarbete	3,3	3,4	3,4

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag

I fråga om kompetensutvecklingstjänsterna prioriteras utvecklingen och internationaliseringen av företag i servicebranschen, speciellt påskyndande av tillämpningen och nyttiggörandet av informations- och kommunikationsteknologin (ICT) som en konkurrenskraftsfaktor för företagen, förbättring av konkurrenskraften inom nya innovativa branscher och inom tjänstesektorer under utveckling samt kommersialisering av innovationer. Flexibla handlingsmodeller och en avancerad tillämpning av kompetens och teknologi i affärsverksamheten, inkl. internationalisering, ökar.

Effektmålen för utvecklingstjänsterna framgår av kapitelmotiveringen till företagspolitik (32.30). De funktionella resultatmålen för den EU-delfinansierade verksamheten anges under moment 32.30.62.

Resultat av verksamheten

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag (enbart nationell verksamhet)

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Antal företag som deltagit	648	550	500
Antal utbildnings- och konsulttjänstdagar	576	700	700
Dagsverken	2 529	2 600	2 600

Av dem som 2007 deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004) tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjäns-

ter. I finansieringsandelar som tas ut av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna beräknas 300 000 euro inflyta under moment 12.32.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	77 326	79 938	79 473
Bruttoinkomster	1 591	1 620	50
Nettoutgifter	75 735	78 318	79 423
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	5 111		
— överförts till följande år	6 503		

2007 budget	79 423 000
2006 budget	78 318 000
2005 bokslut	77 127 000

(24.) Forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att det anslag på 2 394 000 euro som beviljats för det i budgeten för 2006 överförs till moment 32.10.21.

2006 budget	5 458 000
2005 bokslut	6 264 000

25. Produktivitetsanslag för handels- och industriministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 725 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt som främjar produktiviteten inom förvaltningen och i fråga om vilka handels- och industriministeriet ingått avtal med ett ämbetsverk eller en ämbetsverksenhet inom sitt förvaltningsområde om förbättring av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsten.

2007 budget	725 000

29. (32.10.19) Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 000 000 euro.

2007 budget	40 000 000
2006 budget	36 000 000
2005 bokslut	37 649 812

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer samt till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Nordiskt forskningssamarbete inom kärn- och strålsäkerhetsområdet	310 000
Medlemsavgifter till FN:s organisation för industriell utveckling (UNIDO)	600 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	1 500 000

Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	746 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	360 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	45 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	2 800 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	339 000
Finansiella bidrag för samarbete till internationella finansiella institut, organisationer och sam arbetsorganisationer	1 000 000
Sammanlagt	7 700 000

2007 budget	7 700 000
2006 budget	7 200 000
2005 bokslut	6 993 440

92. Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 235 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning enligt 52 § i kärnenergilagen (990/1987) till statens kärnavfallshanteringsfond.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Med stöd av kärnenergilagen har medel i statens kärnavfallshanteringsfond överförts till statsverket åren 1989—1996 till den del de inte har lånats ut till avfallshanteringsskyldiga. Från ingången av 1997 lånar staten upp medel ur fonden i stället för att göra överföringar från den. För de medel som överförts till statsverket skall till fonden årligen betalas en ersättning som till beloppet motsvarar räntan på de lån som kärnavfallshanteringsskyldiga beviljas ur fonden.

Räntan är 2,243 % för tiden 1.1—31.3.2006 och 3,065 % för tiden 1.4—31.12.2006.

2007 budget	5 235 000
2006 budget	3 907 000
2005 bokslut	3 541 113

95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas till de andelar av försvarsavgifterna som enligt gruvlagen (503/1965) skall betalas till jordägarna.

2007 budget	10 000
2006 budget	10 000
2005 bokslut	8 000

20. Teknologi- och innovationspolitik

Förklaring: Genom teknologi- och innovationspolitiken främjas det finska näringslivets konkurrenskraft och förnyelse. Uppmärksamhet fästs förutom vid teknologin dessutom speciellt vid stärkning av affärskompetensen, utveckling av tjänsteinnovationer, tillväxtföretagsamhet och stärkning av internationaliseringen av företag. Målet är att Finland skall erbjuda företagen en internationellt förstklassig innovationsmiljö, som lockar också utländska FoU-investeringar.

De åtgärder som hänför sig till statsrådets principbeslut om strukturell utveckling av det offentliga forskningssystemet, i synnerhet spetskompetensklustrena, omläggningen av sektorforskningens struktur och effektiviseringen av den strategiska styrningen samt regeringens produktivitetsprogram ger riktlinjer för utvecklingen under de närmaste åren. Det horisontella teknologiförvaltningssamarbetet inom prognostisering och strategisk planering utvecklas.

En innovationsmiljö i toppklass förutsätter effektivt nätverksbyggande och samarbete av aktörerna. Stödorganisationernas samverkan ökas så att den lokala, regionala och nationella innovationspolitiken stöder varandra. I syfte att förbättra tillgången på och effektiviteten hos offentliga

innovationstjänster införs gemensamma servicemodeller för organisationerna. De offentliga forskningsorganisationerna intensifierar sitt samarbete och nätverksbyggande med teknologicenter, företagskuvöser samt lokala och regionala utvecklingsbolag.

Särskild uppmärksamhet fästs vid internationalisering och nätverksbyggande. Av de organisationer som bedriver forsknings- och innovationsverksamhet och som stöder dessa organisationer förväntas att de allt aktivare strävar efter samarbete med Europas och världens bästa innovationscenter och kompetenscentra.

Skapandet av en internationellt konkurrenskraftig omvärld för finska företag stöds också genom att lagstiftningen om teknisk säkerhet och tillförlitlighet utvecklas. Standardiseringsverksamheten på europeisk och annan internationell nivå, inbegripet förenhetligande av tekniska bestämmelser, är ett led i utvecklingen av innovationsmiljön. Också kvaliteten är i allt högre grad en konkurrensfaktor för företagen.

Teknologi- och innovationspolitikens regionala verkningsfullhet förbättras utifrån resultaten av utvärderingar. Sakkunskapen och tjänsterna hos inrättningar i teknologibranschen tillhandahålls regionalt i allt större utsträckning så att företagens och andra organisationers förmåga att nyttiggöra FoU-kompetensen förbättras.

Hur målen med teknologi- och innovationspolitiken nås och hur resultatrik verksamheten är följs och utvärderas. Ministeriet utvärderar också årligen verksamheten vid enheterna inom sitt förvaltningsområde i samband med förfarandet för resultatstyrning och genom att låta göra utomstående bedömningar. Enheterna utvärderar även själva sin verksamhet och dess effekter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för teknologi- och innovationspolitikens resultatområde för 2007:

Samhälleliga verkningar

— Ett effektivt och välfungerande innovationssystem stöder förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och samhällelig utveckling.

— Investeringarna i innovationsverksamheten är fortsatt världsledande.

— Antalet nya tillväxtorienterade kompetens- och innovationsbaserade företag ökar i allt snabbare takt.

— Allt fler företag bedriver forskning och utveckling, reformerar sin verksamhet med hjälp av innovationer och tillämpar nya affärsmodeller.

— Regionernas konkurrenskraft förbättras genom att teknik och innovationer nyttiggörs.

— Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten bibehålls på en internationellt hög nivå i Finland.

— Företagens teknologiska konkurrenskraft förbättras genom standardisering.

— Företagens och andra aktörers förmåga att konkurrera med kvalitet förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Aktörerna i innovationsmiljön bildar nätverk både nationellt och internationellt.

— Sakkunskapen vid inrättningar i teknologibranschen utnyttjas allt effektivare i utvecklingsprojekt i regionerna.

I genomförandet av teknologi- och innovationspolitiken deltar förutom ministeriet också Geologiska forskningscentralen, Statens tekniska forskningscentral, Säkerhetsteknikcentralen, Konsumentforskningscentralen, Mätteknikcentralen och Teknologiska utvecklingscentralen samt av de sammanslutningar som får statsunderstöd Uppfinningscentralen, Finlands Standardiseringsförbund SFS rf och Suomen Laatukeskus/Finlands Kvalitetsförening rf.

21. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 40 450 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 114 200 euro för StPL-avgiften och som avdrag 210 000 euro på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Geologiska forskningscentralen har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en kontrollerad och bärkraftig markanvändning. Målet för forskningscentralens verksamhet är att vara till nytta för samhället, intressegrupperna och framför allt näringslivet. Forskningscentralen utvecklas som ett nationellt geodatacenter med toppexpertis på europeisk nivå inom forskningen i naturtillgångar i jordskorpan och utnyttjandet av dem.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen (GTK) för 2007:

Effektmål

— Förutsättningarna för en hållbar användning av de råvarutillgångar i berggrunden och marken som samhället och näringslivet behöver förbättras.

— Markanvändningen är ekonomiskt och miljömässigt hållbar och den skapar förutsättningar för industriell utveckling av och sysselsättning i branschen.

— GTK:s verksamhet stöder den regionala utvecklingen.

Resultatet av verksamheten

— Prospekteringen och utvärderingen av naturtillgångar är inriktad på ädel- och basmetaller, industriella mineraler, naturstenar samt torv-, stenmaterial- och grundvattentillgångar.

— Systemet för bokföring av stenmaterial färdigställs.

Övriga mål för resultatet av verksamheten

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Ekonomiskt betydande malmanledningar som rapporterats till ministeriet	4	2—5	2—5
Kartering av torvtillgångar			
— karterad torvmarksareal, km^2	308	300	300
— rapporterad tekniskt utvinnbar torvvolym, mn m^3	102	100	100
Regional berggrundskartering, täckningsgrad (%)	72	75	78
Flyggeofysikaliskt karteringsprogram, täckningsgrad (%)	89	93	97
Allmän markkartering, 1 versionen, täckningsgrad (%)	35	55	75
Vetenskapligt refererade internationella publikationer, st.	127	60	60
Användning av nättjänster, antal externa besök (1 000 besök)	754	780	800
Samfinansierad verksamhet			
— antal projekt	62	65	70
— intäkter, % av finansieringen av annan verksamhet	6,7	3,7	3,8
Avgiftsbelagd verksamhet			
— inkomster, mn euro	9,7	8,2	8,2
— överskott, 1 000 euro	393	543	410
— överskott, % av intäkterna	4	7	5
Kostnader resultatområdesvis, %			
— geologisk kartering	16	22	19
— forskning och utveckling	29	26	27
— prospektering och utvärdering av naturtillgångar	41	37	40
— informationshantering	13	15	14

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	794	795	784
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	7,9	7,9	< 7,8
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,4	4,7	4,8
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	38,3	39,0	39,4
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0,8	0,7	< 0,7
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	30	32	> 34
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— distribution och utnyttjande av information (1—5)	-	3,0	3,0
— organisationens sporrande atmosfär (1—5)	-	2,9	2,9
Antal anställda och personalstruktur			
— kvinnor, %	33,4	34,0	35,0
— män, %	66,6	66,0	65,0
— medelålder	48,8	48,0	47,5
— index för utbildningsnivå (1—8)	4,8	5,0	5,2
— andel visstidsanställda, %	8,7	7,7	7,7
Arbetskraftskostnader			
— arbetskraftskostnader, 1 000 euro	33 433	33 400	32 890

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	53 474	50 665	50 800
Bruttoinkomster	13 004	10 350	10 350
Nettoutgifter	40 470	40 315	40 450
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 808		
— överförts till följande år	3 748		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 726	8 200	8 200
— övriga intäkter	8	-	-
Intäkter sammanlagt	9 734	8 200	8 200

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	9 341	7 657	7 790
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	393	543	410
Kostnadsmotsvarighet, % (intäkter av kostnaderna)	104	107	105

2007 budget	40 450 000
2006 budget	40 315 000
2005 bokslut	41 410 000

22. Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 74 016 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för sådana forskningsprojekt som något annat statligt ämbetsverk finansierar i egenskap av uppdragsgivare.

Av anslaget får högst 1 000 000 euro användas för tecknande av aktie- eller andelskapital i utvecklingsbolag, aktiebolag som utnyttjar teknologi eller andra sammanslutningar med begränsat ansvar samt i övertagande företag vid utläggning av funktioner på entreprenad. Statens tekniska forskningscentral (VTT) får för detta ändamål också utnyttja sina immateriella rättigheter såsom uppfinningar, patent och rättigheter till datorprogram samt forskningsutrustning och andra anläggningstillgångar.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 502 000 euro för finansiering av forskning och en omkostnadsdel på 462 000 euro för StPL-avgiften. Ombildningen av VTT till ett affärsverk bereds 2007. I fortsättningen påverkas VTT:s statsfinansiering av de produktivitetskrav som regeringen fastställt i produktivitetsprogrammet.

VTT producerar forskningstjänster för företag, samhället och andra kunder i alla faser av en innovationsprocess och skapar sålunda förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och välfärd. Genom att på ett kreativt sätt kombinera multiteknologiskt kunnande och sina affärspartners kompetens främjar VTT uppkomsten av innovativa lösningar och nya affärsverksamheter. Utöver sin egen strategiska forskning utnyttjar VTT i sin serviceverksamhet också resultaten av universitetens grundforskning och globala nätverksbyggande.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för VTT för 2007:

Effektmål

— Vetenskaplig och ny teknologisk forskning inom områden som är viktiga för Finlands konkurrenskraft ökar.

— Finlands dragningskraft som etableringsplats och investeringsobjekt för affärsverksamhet baserad på forskning, produktutveckling och innovationer ökar.

— Forskningsresultaten omsätts allt snabbare i lösningar och ny affärsverksamhet som gagnar industrin och samhället.

— Finska företags och forskningsenheters möjligheter att nyttiggöra globala nätverk och partner stärks.

— Nya teknologier och innovationer för företagen ökar och stöder den allmänna ekonomiska utvecklingen samt välfärds- och miljöaspekter.

— Försäljningen och licensieringen av IPR-rättigheter effektiviseras.

Resultatet av verksamheten

— Av utgifterna täcks ca 65 % med externa inkomster med ett tillväxtmål på 4 %. Målet för överskottet från den avgiftsbelagda verksamheten är 3 000 000 euro.

— Budgetfinansieringen riktas huvudsakligen till utveckling av teknologier och skapande av kompetens i början av innovationsprocessen.

— VTT stärker sin roll i kundernas innovationsverksamhet genom att utveckla nya kundtjänster, teknologiöverföringen och den regionala tillgången på tjänsterna.

— VTT stärker sin roll som internationell aktör genom att öka inkomsterna från internationella teknologiföretag och genom en stark position inom den reformerade europeiska forskningsverksamheten, bl.a. inom EU:s sjunde ramprogram för forskning. Projektvolymen inom internationella offentliga projekt ökar samtidigt som volymen av deltagande minskar.

— Nya teknologibaserade företag grundas.

— Ett certifierat kvalitetssystem som täcker hela verksamheten tar fram mål för utvecklingen av serviceverksamheten.

Nyckeltal som beskriver verksamhetens effektivitet vid VTT

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Internationella vetenskapliga artiklar, % av publikationerna	45	50	50
Anmälningar om nya uppfinningar och programvaror	149	140—160	180—200
Förnyelse av patentportföljen, %	27	27	30
Spin-off-företag som grundats	1	4—6	4—6
Antal internationella offentliga projekt	388	410—430	370—400
—varav EU-projekt, %	74	77	75
Internationellt forskarutbyte, antal personer	134	150	155
Produktivitet, omsättning (1 000 euro)/årsv.	90,7	92,2	93

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Personalens kompetens förnyas i enlighet med strategiska val genom utveckling av såväl teknologifärdigheter som personalens innovations-, kund- och affärskompetens. Ledarskap och strategistödjande belöning effektiviseras.

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	2 482	2 510	2 550
Personalens välbefinnande förbättras.			
— index för välbefinnande (skala 1—5)	3,5	3,8	3,8
— samarbetsindex (skala 1—5)	3,5	3,6	3,7
Organisationens kompetens ökar			
— utvecklingssamtal/-plan, % av personalen	64	100	100
— andel forskare av alla anställda, %	63	63	65
— internationellt forskarutbyte, antal personer	134	150	155
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— index för total personaltillfredsställelse (skala 1—5)	3,1	3,3	3,4
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— index för ledarskapskultur (skala 1—5)	2,9	3,2	3,3
— chefsindex (skala 1—5)	-	3,8	-

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	225 564	230 132	237 516
Bruttoinkomster	149 139	160 400	163 500
Nettoutgifter	76 424	69 732	74 016

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	22 305
— överförts till följande år	15 671

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	72 578	76 682	79 749
— övriga intäkter	357	400	416
Intäkter sammanlagt	72 935	77 082	80 165
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	66 604	74 082	77 165
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	6 331	3 000	3 000
Kostnadsmotsvarighet, %	110	104	104

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	36 808	39 992	41 592
— finansiering från EU	17 870	20 137	20 942
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	17 239	16 746	17 416
Inkomster sammanlagt	71 917	76 875	79 950
Totala kostnader för projekt	113 440	118 875	121 950
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-41 523	-42 000	-42 000
Kostnadsmotsvarighet, %	63	65	66

2007 budget	74 016 000
2006 tilläggsb.	9 500 000
2006 budget	69 732 000
2005 bokslut	69 790 000

23. Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 9 250 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 19 800 euro för StPL-avgiften och som avdrag 500 000 euro som allmän sparåtgärd inom statsfinanserna samt 55 000 euro på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder. Säkerhetsteknikcentralen (Tukes) har till uppgift att övervaka och främja säkerheten i fråga om elapparater och elutrustning, tryckkärl, industriell hantering och lagring av farliga kemikalier, anordningar inom räddningsväsendet, explosiva varor, gruvor, CE-märkta byggprodukter och transport av farliga ämnen samt service av kylaggregat. Dessutom övervakar och främ-

jar centralen tillförlitligheten i fråga om mätinstrument och ädelmetallprodukter samt anläggningarnas energieffektivitet. Verksamheten inriktas på industrin, handeln, den offentliga förvaltningen och enskilda medborgare. Genom verksamheten främjar man en hög teknisk säkerhetsnivå i näringslivet i Finland och säkerställer lika konkurrensförhållanden för näringsidkarna.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhetsteknikcentralen för 2007:

Effektivitet

— De skador på person, miljö och egendom som beror på brister i hanteringen av säkerhetsrisker minskar på sikt inom Tukes verksamhetsområden; i fråga om skador med dödlig utgång (år 2012) med 10 % (år 2004 med 8,3 % och år 2012 < 7,5 %) och i fråga om död förorsakad av elbrand med 25 %.

— Säkerheten i företagens och medborgarnas handlingssätt förbättras. I synnerhet mycket bristfälliga kemikalie- och sprängämnesproduktionsanläggningars andel av alla övervakningsobjekt minskar.

— Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i fråga om produkter, anläggningar och inrättningar förbättras. Fem års medeltalet för allvarliga brister som påträffats hos elprodukter på marknaden sjunker på sikt och kommer att ligga under 40 stycken om året (år 2012).

Resultatet av verksamheten

— Verksamheten vid inrättningar och driften av anläggningar samt produkterna och installations-, service- och kontrollverksamheten svarar mot kraven.

— Importörernas beredskap att lansera kravenliga, tillförlitliga och energieffektiva produkter på marknaden förbättras.

— Tjänsterna är rätt riktade och tillgängliga vid rätt tidpunkt.

antal	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Övervakningsbesök	3 780	3 700	3 500
Tillstånd, anmälningar och registreringar	19 300	17 900	17 000
Förfrågningar och utredningar	1 200	1 200	1 100
Antal besökare på ingångssidan www.tukes.fi/dag	630	700	800
Pressmeddelanden	54	60	55
Broschyrer, publikationer och andra tryckalster (nya upplagor)	21	15	10
Andelen ärenden som behandlats inom utsatt tid (%)	90	90	90

— Konsumenter och innehavare av anläggningar har på ett synligt sätt informerats om säker användning av produkter och anläggningar och om risker i samband med den.

— Nya nättjänster och de grundläggande delarna av kemikalietillståndsregistret har huvudsakligen införts.

Utöver de ovannämnda primära uppgifterna genomförs följande effektivitetsprogram som täcker flera verksamhetsområden:

— främjande av europeiskt samarbete inom marknadsövervakningen

— främjande av riskhanteringen

— minskning av elbränder

— främjande av underhåll av anläggningar

— samarbete mellan myndigheterna för att främja gemensamma säkerhetsfrågor

— utveckling av beslutsprocesser avseende planläggning och tillstånd

— främjande av nätverksbaserad säkerhet

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	117	124	124
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	5,1	4,8	< 4,8
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	7,3	7,3	7,3
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	41,1	41,0	41,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	4,9	2	< 2,5
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— organisationens eget index (1—5)	-	3,7	3,7

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 206	9 754	9 266
Bruttoinkomster	47	16	16
Nettoutgifter	9 159	9 738	9 250
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 115		
— överförts till följande år	1 733		

2007 budget	9 250 000
2006 budget	9 738 000
2005 bokslut	9 777 000

24. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 922 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 6 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 6 500 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 53 000 euro på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Konsumentforskningscentralen stöder utvecklingen och genomförandet av strategier samt övrigt beslutsfattandet vid handels- och industriministeriet och andra förvaltningsområden genom att producera och förmedla forskningsdata som främjar konsumenternas välfärd och finländsk innovationsverksamhet. Forskningen fokuserar på följande ämnesområden inom det konsumentpolitiska programmet (2004—2007): kundrelationer och ekonomisk säkerhet på tjänstemarknaden, konsumentorientering i livsmedelshushållningen, en hållbar boende- och livsmiljö samt användarorienterade innovationer.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentforskningscentralen för 2007:

Effektivitet

— Den forskningsbaserade kunskap som främjar konsumenternas välfärd stärks inom

konsumentpolitiskt och annat samhällspolitiskt beslutsfattande, på marknaden och i den finländska innovationsverksamheten.

Resultatet av verksamheten

— Forskningscentralens roll som en del av innovationsmiljön ökar.

— Forskningssamarbetet med andra aktörer ökar.

Mått för resultatet av verksamheten

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Inkomster, % av utgifterna	28	27	29
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, euro	9 143	10 000	10 000
Kostnadsmotsvarighet för samfinansierad verksamhet, %	48,3	48	48
Publikationer, st.	127	130	110
Akademiska förtroendeuppdrag, antal	31	35	30
Föredrag inom olika forum, antal	138	100	100
Besök på webbsidorna/dag	2 400	2 400	2 500
Tillägg i KULTU-databaserna, antal	1 350	1 300	1 300

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	40	40	40
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	9,2	8,0	< 8,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,2	4,6	5,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	72,5	75,0	75,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0	4,8	< 2,4
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	-	-	> 12
Tillfredsställelsen med ledningen förbättras			
Tillfredsställelsen med öppenhet och information (1—5)	3,1	3,5	3,5
Tillfredsställelsen med ledningen och chefen (1—5)	3,5	3,5	3,5
Den övergripande arbetstillfredsställelsen bibehålls på god nivå (1—5)	3,5	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 523	2 645	2 722
Bruttoinkomster	707	700	800
Nettoutgifter	1 816	1 945	1 922

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	299
— överförts till följande år	427

2007 budget	1 922 000
2006 budget	1 945 000
2005 bokslut	1 944 000

25. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 170 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU. Anslaget får enligt lagen om måttenheter och mätnormalsystem (1156/1993) dessutom användas till omkostnader som föranleds av allmänt genomförande av det nationella mätnormalsystemet samt till att styra, utveckla och administrera verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, ordna den nationella kalibreringsservicen samt främja mättekniken och ackrediteringen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 12 200 euro för StPL-avgiften och som avdrag 100 000 euro som allmän sparåtgärd inom statsfinanserna samt 59 000 euro på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder. Mätteknikcentralen har som uppgift att utveckla och upprätthålla riksmätsystemet, producera ackrediteringstjänster som anger kompetensen och tillförlitligheten i testnings-, kontroll-, certifierings- och kalibreringsverksamhet samt delta i forskningsprojekt med anknytning till mätteknik och i samordningen av dem.

Centralens verksamhet drivs enligt de strategiska riktlinjer som fastställts för den nationella utvecklingen av mätteknik och verifieringen av behörighet, och den stöder utvecklingen av samhällets serviceförmåga och näringslivets konkurrenskraft.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Mätteknikcentralen för 2007:

Effektivitet

— Kompetens- och kvalitetsnivån hos de kunder som använder mätteknik- och ackrediteringstjänster samt konkurrenskraften förbättras.

— Den tekniska tillförlitligheten och säkerheten förbättras i Finland i och med att mätningarnas kvalitet förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Forsknings- och utvecklingsverksamheten är innovativ och högklassig samt tillämpbar och förändringsbenägen.

— Tillgången och kvaliteten på tjänster förbättras i och med förändringarna i omvärlden.

— En ny handlingsmodell förbättrar kostnadseffektiviteten och verkningsfullheten.

— Forskarutbytet och samarbetet med universitet och inrättningar i branschen ökar.

— Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och annan extern finansiering ökas med ca 200 000 euro från föregående års nivå (2,2 miljoner euro 2005).

— Leveranstiderna inom ackrediteringsverksamheten förkortas.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	64,4	63	62
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	3,4	4,0	< 4,0

Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	3,5	4,0	4,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	74,6	78,5	78,5
— andel personer med forskarutbildning, %	34,3	36,0	37,5
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	4,6	< 10,0	< 10,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	15	20	> 25

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 891	7 659	7 620
Bruttoinkomster	2 188	2 370	2 450
Nettoutgifter	5 703	5 289	5 170
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 568		
— överförts till följande år	2 131		

2007 budget	5 170 000
2006 budget	5 289 000
2005 bokslut	5 265 000

26. Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 29 218 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomst andra inkomster från EU än ersättningarna för resekostnader och andra inkomster under moment 28.81.25 samt den medfinansiering som fås som inkomster från de övriga parterna inom internationella och övriga gemensamma projekt som genomförs under Teknologiska utvecklingscentralens ansvar.

Anslaget får även användas till utgifter för andra projekt som godkänts av EU än de som finansieras med medel ur strukturfonderna samt till fluktuationer i valutakurserna till följd av betalningsrörelsen med utlandet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 52 100 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 158 000 euro för löneutgifter och andra utgifter för två personer i överföring till moment 32.10.22.

Teknologiska utvecklingscentralen (Tekes) har till uppgift att med medel grundade på teknologi och innovationer främja utvecklingen av industrin och tjänster.

Handlingssätten och strukturerna vid Tekes reformeras med beaktande av de produktivitetskrav som regeringen fastställt i produktivitetsprogrammet.

Anslagen under omkostnadsmomentet riktas speciellt till:

— aktivering av innovationsverksamheten vid företag och forskningsorganisationer

— beredning, genomförande och samordning av teknologiprogram

— bedömning av ansökningar om selektiv projektfinansiering samt projektuppföljning och övervakning

— utveckling av innovationsmiljön t.ex. genom samarbete med intressegrupperna och specialuppdrag som fastställts av ministeriet samt

— upprätthållande och utveckling av den interna kunskap och kompetens som de ovan

nämnda uppgifterna kräver samt av effektiviteten och kvaliteten i verksamheten.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Tekes för 2007:

Effektivitet

— Den högklassiga forsknings- och utvecklingsverksamheten i Finland ökar och allt fler företag och forskningsorganisationer deltar i den.

— Företag och forskningsenheter i Finland utvecklar och nyttiggör i sin innovationsverksamhet kompetens, samarbetsnätverk och partnerskap på det internationella planet.

— Antalet företag som utvecklar och tillgodogör sig teknologi ökar och företagen växer allt snabbare.

— Företagen och näringslivet reformeras och produktiviteten inom industrin och tjänster förbättras.

— Kompetens, specialisering och nätverksbyggande stöder den regionala utvecklingen.

— Teknologi och innovationer främjar både via den ekonomiska utvecklingen och direkt välfärds- och miljömålen i samhället.

I arbetet med att nå Tekes resultatmål deltar förutom Tekes egen personal också personalen vid TE-centralernas avdelningar för teknologiutveckling, och för detta ändamål används även anslagen och fullmakterna under momenten 32.10.22 (TE-centralerna), 32.20.27 (teknologisk forskningsverksamhet), 28 (projekt- och programverksamhet), 40 (bidrag) och 83 (lån). Genom fullmakterna finansierar Tekes teknologiprogram samt riskfyllda forsknings- och utvecklingsprojekt som huvudsakligen genomförs under åren 2007—2010. Resultaten av forsknings- och utvecklingsverksamheten avspeglar sig fullt ut i företagsverksamheten och den samhälleliga verksamheten med flera års fördröjning.

Verkningar av Tekes överföringsutgifter

Nyckeltal	2005 utfall	2006 plan	2007 mål
För projekt som inleds under budgetåret:			
Projektens kravnivå, index (0—100)	74,8	> 70	> 70
Andel nätverkskopplade projekt, företagsprojekt, %	78	> 80	> 80
Antal engagemang i teknologiprogram, st.	2 541	2 800	2 800
Antal företag i den inledande fasen som kunder, st.	275	> 270	> 300
Förväntad årlig omsättning i små och medelstora företags produktutvecklingsprojekt/finansiering av Tekes, €/€	15	> 20	> 20
Andel internationella projekt, offentlig forskning, %	67	> 60	> 60
Andel internationella projekt, företagsprojekt, %	46	> 40	> 40
Andel finansiering utanför huvudstadsregionen, %	60	55—65	55—65
Finansiering som riktas direkt till sjuk- och hälsovården och välfärden samt till miljö- och energitillämpningar, mn €	151	> 155	> 160
För projekt som slutförs under budgetåret:			
Uppfinningar som patenteras, st.	685	> 670	> 700
Lärdomsprov, antal arbeten	1 109	> 1 050	> 1 100
Nya eller ersättande produkter, st.	487	> 470	> 500
Nya eller ersättande tjänster, st.	315	> 300	> 320
Utvecklade produktionsprocesser, st.	189	> 200	> 200

De resultatmål på årsnivå som grundar sig på nyckeltalen är med avseende på verksamhetens egentliga mål riktgivande för etappmålen.

Resultatet av verksamheten Effektivitet

Nyckeltal	2005 utfall	2006 plan	2007 mål
Driftsutgifter (Tekes)/teknologifinansiering, %	6,2	6,4	6,1—6,2
Användningen av omkostnaderna samt utgifterna för projekt- och programverksamheten per kärnprocess, fördelning i %			
— aktivering av innovationsverksamheten	23	24	25
— teknologiprogram	37	38	40
— projektfinansiering	40	38	35
Värdet av projekt som inleds, mn €/årsv.	2,4	2,4	> 2,3

Kvalitetsledning

Nyckeltal	2005 utfall	2006 plan	2007 mål
Kundrespons på Tekes verksamhet inom projekt-finansieringen, allmän bedömning, index (1—5)	3,66	> 3,6	> 3,7
Rättelseyrkanden/överklagbara beslut, %	0,7	< 0,8	< 0,9
Handläggningstid för ansökan om förberedande finansiering, dagar	30	< 30	< 30
Handläggningstid för ansökan om produktutvecklingsprojekt, dagar	86	< 80	< 80
Handläggningstid för anhållan om utbetalning samt rapport för små och medelstora företag, dagar	21	< 30	< 30
Antal företagskunder som får finansiering	1 174	> 1 330	> 1 330
Antal finansieringsbeslut, godkända och avslagna	3 220	3 200—3 500	3 200—3 500
Antal projekt som inleds	2 134	2 200—2 500	2 200—2 500
Antal finansieringsbeslut	5 572	5 500—6 000	5 500—6 000
Totalt antal projekt som behandlats och skall följas upp	4 681	4 500—5 000	4 500—5 000
Teknologiprogrammens andel av finansieringen, %	41	50—60	50—60
Små och medelstora företags andel av företags-finansieringen, %	53	50—60	50—60

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Nyckeltal	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	266	275	281
Fördelning av den totala arbetsinsatsen per kärnprocess, %			
— aktivering av innovationsverksamheten	23	24	25
— teknologiprogram	25	26	27
— projektfinansiering	52	50	48
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,9	< 8,0	< 8,0
— personaltillfredsställelse, (1—5)	3,6	>3,7	> 3,7

Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	7,8	10,0	10,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	63,7	65,0—75,0	65,0—75,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	5,7	< 10,0	< 10,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	68,2	> 30	> 30
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— organisationens eget index (1—5)	3,6	> 3,7	> 3,7

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 000	28 664	30 108
Bruttoinkomster	1 281	673	890
Nettoutgifter	26 719	27 991	29 218
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 224		
— överförts till följande år	4 257		

2007 budget	29 218 000
2006 budget	27 991 000
2005 bokslut	26 752 000

27. Teknologisk forskningsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 164 770 000 euro.

År 2007 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 175 791 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas till sådan forskning och utveckling i forsknings-, utvecklings- och utbildningsorganisationer som främjar uppkomsten, utvecklingen och nyttiggörandet av teknologiskt kunnande, affärskompetens och annan kompetens som är betydande för näringslivets och samhällets utveckling. Fullmakten och anslaget får användas till

— nationella och internationella program och projekt vid forskningsinstitut, universitet och högskolor som omfattas av statens budgetekonomi samt till utveckling av kompetens och strategiska verksamhetsförutsättningar

— klusterprojekt och annat samarbete som genomförs i samarbete mellan myndigheterna

— deltagaravgifter för internationellt samarbete samt program och projekt, anläggningsleveranser samt resekostnader för resor som görs för Tekes räkning av personer som inte är anställda vid centralen

— planering och genomförande av sådana anskaffningar inom de statliga verken som betydligt skall förbättra kvaliteten och kostnadseffektiviteten på beställarens verksamhet och tjänster och som förutsätter att anbudsgivarna utvecklar nya produkter, produktionsförfaranden, tjänster eller andra innovativa lösningar

— betalning av forskningsprojekt som godkänts av EU.

Förklaring: Avsikten är att också forskningsprogram som främjar politikprogrammet för företagsamhet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Fullmakt	Anslag
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	160 291	149 570
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA): obligatoriska och valfria program	15 500	15 200
Sammanlagt	175 791	164 770

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	83 907	23 256	4 922	3 353	3 354	118 792
Förbindelser 2007	80 863	63 285	21 095	3 516	7 031	175 791
Sammanlagt	164 770	86 541	26 017	6 869	10 385	294 583

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2007 (nuvärde) uppgår totalt till 173,0 miljoner euro.

2007 budget	164 770 000
2006 budget	157 917 000
2005 bokslut	141 140 779

28. Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 164 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffning av tjänster som främjar teknologiöverföringen, utnyttjandet av teknologi och uppkomsten av nya affärsverksamheter samt till anskaffning av beställda undersökningar, utredningar samt sakkunnig-, utvärderings- och informationstjänster som direkt hänför sig till projekt- och programverksamheten.

Anslaget får också användas till utgifter för köp av småskaliga utredningar när den som har nytta av utredningarna är ett företag som skall grundas eller som befinner sig i den inledande fasen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 5 000 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsfinanserna.

Avsikten är att också tjänster som främjar informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används till att förbättra projekt- och programverksamhetens lönsamhet och effektivitet. Som direkt kompensation för utgifterna får Tekes tjänster som komplement till den egna verksamheten. Exempel på sådana tjänster är

— beställda undersökningar som tillför Tekes viktig information som kan utnyttjas av centralen själv och i större utsträckning av andra aktörer inom innovationssystemet

— utredningar och sakkunnigtjänster som behövs för beredning, samordning och nyttiggörande av aktiveringsåtgärder, teknologiprogram och projekt

— utredningar och sakkunnighetstjänster genom vilka uppkomsten av nya teknologiföretag, teknologiöverföring och andra åtgärder som syftar till nyttiggörande av forskningsresultat främjas

— utvärderingstjänster som används vid utvärderingen av programmen och verksamheten

— informationstjänster som gäller aktivering, teknologiprogram och särskilda projekt som tjänar annan teknologiinformation.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

2007 budget	9 164 000
2006 budget	13 490 000
2005 bokslut	13 870 000

40. Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 161 637 000 euro.

År 2007 får nya beslut om bidrag fattas till ett belopp av högst 203 646 000 euro.

Bidrag får på grunder som närmare fastställts genom förordning av statsrådet (435/2004) och enligt EU-kommissionens förordning (EG 69/2001) avseende stöd av mindre betydelse beviljas företag och sammanslutningar för forskning och utveckling som fokuserar på teknologi, affärsverksamhet och annan innovativ verksamhet och som syftar till att utveckla produkter, tillverkningsmetoder och tjänster. Bidrag får även beviljas för riskfyllda utvecklingsprojekt som syftar till att utnyttja ny teknologi och innovationer samt utveckla energiekonomin och teknologier som hänför sig till miljöteknik och välfärd, för att företagsekonomiskt utnyttja forsknings- och utvecklingsresultat som nya affärsverksamheter och nya teknologiföretag i den inledande fasen samt för att förbättra funktioner som främjar uppkomsten av dessa. Dessutom får bidrag beviljas för planering och genomförande av sådana anskaffningar inom kommunala organisationer som betydligt skall förbättra kvaliteten och kostnadseffektiviteten i beställarens verksamhet eller tjänster och som förutsätter att anbudsgivarna utvecklar nya produkter, produktionsförfaranden, tjänster eller andra innovativa lösningar.

Fullmakten och anslaget får användas till sådan forskning och utveckling vid yrkeshögskolor och kommunala organisationer samt vid icke-vinstsyftande företag som i dessa organisationer främjar uppkomsten, utvecklingen och nyttiggörandet av teknologiskt kunnande samt affärskompetens och annan kompetens som är betydande för näringslivetet och samhällets utveckling. Statsunderstöd kan på grund av att verksamheten i fråga kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Förklaring: Avsikten är att forsknings- och utvecklingsprogram som främjar informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet också skall finansieras med anslaget.

Med bidragen sporras företagen till gemensamma teknologiprojekt och teknologiprogram som har som mål att påskynda utvecklingen och effektivisera resursanvändningen samt att få såväl stora som små företag att tillgodogöra sig de möjligheter som teknologin och innovationerna för med sig. När bidragen beviljas beaktas projektens kravnivå, behoven att utveckla ny affärsverksamhet grundad på teknologi och innovationer samt de specialbehov som företag i den inledande fasen samt små och medelstora företag har. Bidrag beviljas i första hand för långsiktig forskning och utveckling samt för beredning av projekt.

Bidrag beviljas

— för företags och sammanslutningars forsknings- och utvecklingsprojekt samt för teknologiprogram

— små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av immateriella rättigheter som en del av ett forsknings- eller produktutvecklingsprojekt

— för förhandsutredningar som gäller företags och sammanslutningars utvecklingsprojekt, för sakkunnigtjänster samt för beredning av projekt

— för utredningar och sakkunnigtjänster i fråga om nya innovativa företag och affärsverksamheter samt för etablering av affärsverksamhet

— för forsknings- och utvecklingsprojekt som genomförs vid yrkeshögskolor och av kommunala organisationer samt för stödjande av anskaffningen av nyhetsprodukter

— för forskningsprojekt som genomförs av icke-vinstsyftande företag eller sammanslutningar i synnerhet när det gäller teknologisk forskning

— för forsknings- och utvecklingsprojekt vid kunskapsintensiva företag i servicebranscher

— för forskningsprojekt som EU har godkänt.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	142 599	85 724	32 775	6 426	19 119	286 643
Förbindelser 2007	19 038	71 044	65 353	31 560	16 651	203 646
Sammanlagt	161 637	156 768	98 128	37 986	35 770	490 289

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2007 (nuvärde) till 196,6 miljoner euro.

2007 budget	161 637 000
2006 budget	158 419 000
2005 bokslut	140 648 023

41. Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 005 000 euro.

Anslaget får användas för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet inom handels- och industriministeriets verksamhetsområde och till förvaltningsutgifter som hänför sig till dessa.

För att stödja och främja uppfinningsverksamheten och för att ersätta de kostnader som föranleds av förvaltningen av verksamheten kan på grund av att servicen i fråga kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas statsunderstöd till ett belopp som nästan motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Bestämmelser om användningen av bidragen och övervakningen av användningen utfärdas genom beslut av ministeriet.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har i enlighet med regeringsprogrammet som tillägg beaktats 242 000 euro för finansiering av forskning. Avsikten är att tillägget riktas till att främja uppfinnings- och kvalitetsverksamheten.

Med tanke på användningen av statsbidraget är det motiverat att bidraget betalas till stiftelsen i förskott.

Främjande av uppfinningsverksamheten

Uppfinningsstiftelsen främjar uppfinningsverksamheten och stöder utvecklingen och nyttiggörandet av uppfinningar under den riskfyllda inledande fasen. Stiftelsen är den enda offentliga instansen som finansiellt kan understöda enskilda uppfinnare eller uppfinnare som är forskare. Till Uppfinningsstiftelsens grundläggande verksamhet hör rådgivning, bedömning av uppfinningar, skydd av uppfinningar, finansiering av produktutveckling och marknadsföring samt andra åtgärder som främjar kommersialisering av uppfinningar. Uppfinningsstiftelsens finansiering är riskfinansiering. Uppfinningsstiftelsens uppfinningsombudsmän vid TE-centralerna och innovationsombundsmän vid olika universitet säkerställer att uppfinnare överallt i Finland får sakkunnig rådgivning för utveckling av uppfinningar och att stiftelsens andra tjänster också finns inom räckhåll. Stiftelsen deltar också i projekt som

främjar allmän uppfinningsverksamhet och innovativitet. Eftersom Uppfinningsstiftelsens tjänster är avsedda för främst privatpersoner, forskare och mikroföretag är stiftelsens möjligheter att ta fram avgiftsbelagda tjänster begränsade och den interna finansieringen anspråkslös. Stiftelsens verksamhet är dock viktig för samhället eftersom också privatpersoner och mikroföretag gör ekonomiskt betydande uppfinningar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Uppfinningsstiftelsen för 2007:

Effektivitet

— Allt fler uppfinningar kan nyttiggöras i form av uppfinnarens egen affärsverksamhet som licensierats till andra företag eller som överförts till andra instanser för fortsatt finansiering.

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Antalet uppfinningar som nyttiggörs	50	55	58

Resultatet av verksamheten

— Till direkt stöd av uppfinningar riktas minst 40 % av statsunderstödet.

— Handläggningstiderna för ansökningar om finansiering är i snitt under tre månader.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	49,75	50,75	50,75
— personer upptagna på stiftelsens lönelistor (Uppfinningsstiftelsen, uppfinningsombudsmän, innovationsombudsmän)	34	33	33
— personer upptagna på TE-centralens och universitetets lönelistor (uppfinningsombudsmän, innovationsombudsmän)	15,75	17,75	17,75
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv. (exkl. de innovationsombudsmän som inte är upptagna på stiftelsens lönelistor, samt uppfinningsombudsmännen)	1,4	1,3	1,2
Organisationens kompetens ökar			
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen (inkl. innovationsombudsmännen och uppfinningsombudsmännen)	66	66	66
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, % (inkl. innovationsombudsmännen och uppfinningsombudsmännen)	11,5	7,5	7,5
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	31	30	30

Främjande av standardiseringsverksamheten

Genom standardisering utarbetas gemensamma regler för att underlätta näringslivets, den offentliga förvaltningens och konsumenternas verksamhet. Finlands Standardiseringsförbund SFS rf deltar tillsammans med sina branschorganisationer i internationellt tekniskt standardiseringsarbete och företräder Finland i internationella organisationer. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom enligt förslaget i regeringens informationssamhällsprogram som tillägg beaktats 100 000 euro för utveckling av standardiseringen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande mål för Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för 2007:

Effektivitet

— Kompatibiliteten mellan produkter och verksamhetssystem förbättras.

— De tekniska hindren för nationell och internationell handel bryts ner.

— Den öppna konkurrensen ökar på marknaden.

Resultatet av verksamheten

— De nationella standarderna i Finland svarar mot behoven.

— SFS underhåller datasystemet inom branschen och informerar om standarder.

— SFS driver det nordiska miljömärkningssystemet och är behörigt organ i Finland för Europeiska gemenskapens miljömärkningssystem.

— SFS ansvarar för uppgifter som ansluter sig till EU-direktivet (98/34/EU) om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter samt för världshandelsorganisationens WTO/TBT-avtal.

Främjande av kvalitetsverksamheten

Genom kvalitetsfrämjande verksamhet påverkas näringslivets konkurrenskraft och ekonomiska tillväxt. Ministeriet skall främja industriell kvalitetsverksamhet samt bereda och stödja kvalitetsprojekt som gynnar kvalitetspolitiskt beslutsfattande. Kvalitetsprissystemet är ett centralt verktyg för kvalitetsledningen, och statsunderstödet riktas till Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf för underhåll av detta system.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande mål för Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för 2007:

Effektivitet

— Organisationernas kvalitetskonkurrenskraft förbättras på ett internationellt jämförbart sätt.

— Organisationernas affärskompetens och verksamhetsprocesser förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Systemet för kvalitetspris är uppgjort i enlighet med internationella förebilder.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Uppfinningsverksamhet	5 045 000
Standardiseringsverksamhet	1 710 000
Kvalitetsverksamhet	250 000
Sammanlagt	7 005 000

2007 budget	7 005 000
2006 budget	6 663 000
2005 bokslut	6 433 000

(50.) Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 tilläggsb.	-1 000 000
2006 budget	1 000 000

83. Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 66 661 000 euro.

År 2007 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 80 479 000 euro.

Lån får beviljas enligt lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988), Europeiska kommissionens förordning (EG) nr 69/2001 avseende stöd av mindre betydelse och statsrådets förordning (435/2004). Lån får beviljas företag och sammanslutningar i form av antingen främmande kapital (villkorslån) eller eget kapital (kapitallån) för forskning och utveckling som syftar till att utveckla och förbättra internationellt konkurrenskraftiga produkter, tillverkningsprocesser och tjänster.

Lån får även beviljas för riskfyllda utvecklingsprojekt som skall utnyttja ny teknologi och innovationer samt utveckla energiekonomin och teknologier som hänför sig till miljöteknik och välfärd, för att företagsekonomiskt utnyttja forsknings- och utvecklingsresultat

som nya affärsverksamheter och teknologiföretag i den inledande fasen samt för att förbättra faktorer som främjar uppkomsten av dessa. Lån får främst beviljas små och medelstora företag för i första hand konkret riskfylld produktutveckling och produktprofilering. Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet.

Lån kan beviljas som innehåller villkor för riskexponering. Om utvecklingsarbetet misslyckas tekniskt eller om det inte leder till ett resultat som kan utnyttjas i ekonomiskt syfte, har Teknologiska utvecklingscentralen rätt att på ansökan av låntagaren och inom ramen för de villkor som bestäms genom förordning av statsrådet förlänga låntagarens återbetalningstid, retroaktivt ändra ett lån eller delar av det som ursprungligen beviljats i form av främmande kapital och upptagits i Tekes lånestock till ett lån i form av eget kapital eller i undantagsfall helt eller delvis låta bli att återkräva det obetalda lånekapitalet och räntorna. I fråga om andra än små och medelstora företag kan detta förfarande tillämpas endast av särskilt tungt vägande skäl. Stora företag kan beviljas lån som innefattar en sådan risk endast av mycket tungt vägande skäl speciellt när lånevillkoret för riskexponering är väsentligt med tanke på genomförandet av projektet och det kan fastställas på förhand.

Maximibeloppet för lån för vilka betalningsbefrielse beviljas är 20 000 000 euro.

En del av finansieringen kan betalas ut i förskott. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Avsikten är att forsknings- och utvecklingsprogram som främjar informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet också skall finansieras med anslaget.

Finansiering beviljas

— för företags och sammanslutningars forsknings- och utvecklingsprojekt samt teknologiprogram

— för att starta nya teknologiföretag och affärsfunktioner

— små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av immateriella rättigheter som en del av ett forsknings- eller produktutvecklingsprojekt

— för utveckling av och försök med innovativa produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format sådana kan genomföras vid en anläggning

— som kapitallån speciellt för företag i den inledande fasen eller företag med låg soliditet.

Villkoren för kapitallån bestäms enligt lagen om aktiebolag (145/1997). Tekes lån för produktförbättring och produktutveckling samt kapitallån för produktutveckling som sköts av statskontoret uppgick i 2005 års bokslut till 368 miljoner euro.

Inkomsterna av återbetalning av lån har antecknats under moment 15.01.04.

Målen har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	47 716	22 163	6 607	1 274	13 275	91 035
Förbindelser 2007	18 945	35 940	15 121	4 540	5 933	80 479
Sammanlagt	66 661	58 103	21 728	5 814	19 208	171 514

Totalt uppgår statens kostnader för de lån som beviljas 2007 (nuvärde) till 23,8 miljoner euro.	2007 budget	66 661 000
	2006 budget	62 500 000
	2005 bokslut	60 889 413

30. Företagspolitik

Förklaring: Med hjälp av företagspolitiken stärks företagens konkurrenskraft och förbättras företagens verksamhetsbetingelser. Detta resulterar i ökad företagsamhet och företagstillväxt. Servicesektorn som helhet tagen växer snabbt och antalet serviceföretag ökar. Genom företagspolitiken utvecklas ny företagsverksamhet och därigenom svarar man också på de regionala utmaningarna till följd av omstrukturering.

De företagspolitiska åtgärderna omfattar finansierings-, rådgivnings- och utvecklingstjänster för företag samt regleringsåtgärder som t.ex. gäller immateriella rättigheter såsom skydd av patent och varumärken.

Regeringens politikprogram för företagsamhet stöder för sin del de företagspolitiska åtgärderna. Genom programmet säkerställs att resurserna för främjande av företagsamheten används effektivt i samarbetet mellan förvaltningsområdena.

Finansiering riktas till objekt som är präglade av marknadsmisslyckande, dvs. som den privata finansieringsmarknaden på grund av bristfälligheter i marknadsmekanismen inte är villig att finasiera. Sådana objekt är särskilt teknologiföretag i den inledande fasen som ofta växer snabbt. Finansiärer är ministeriet, TE-centralerna och Finnvera Abp. Finansiering beviljas som direktstöd, lån och borgen.

Direkta företagsstöd beviljas för kvalitativt högtstående investerings- och utvecklingsprojekt. Stödet skall ha en betydande inverkan på genomförandet av projektet. Vid beviljande av stöden prioriteras företag i den inledande fasen och tillväxtorienterade företag samt främjande av kompetens, nätverksbyggande och införande av ny teknologi i företagen.

I den finansiering som Finnvera Abp riktar till små och medelstora företag ingår av närings- och regionpolitiska orsaker statsunderstöd. Statsunderstödet i de lån som beviljas företag i Finland ingår i räntestöd och kreditförlustersättningar samt i fråga om borgen i stöd för borgensprovisioner och i ersättningar för borgensförluster. Bolagets lån och borgen till små och medelstora företag finansieras delvis också med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Staten svarar med medel ur statsgarantifonden för förluster som uppkommer på grund av exportgarantier och specialborgen beviljade av Finnvera Abp. Finnvera Abp:s dotterbolag Finlands Exportkredit Ab förvaltar ränteutjämningssystemet för offentligt understödda export- och fartygskrediter.

Vid utgången av 2006 träder kreditinstitutens nya soliditetsrekommendationer i kraft. De väntas försvåra tillgången till finansiering speciellt för små och medelstora företag.

Exportföretagen söker tillväxt också på nya marknader som är under utveckling och vilkas omvärld är mer än vanligt utsatt för osäkerhet och risker. Riskkoncentrationen för exportgarantiansvar i fråga om varvs- och fartygsfinansiering ökar fortsatt. När det gäller ränteutjämningsverksamheten i anslutning till export- och fartygskrediter ökar utgifterna för exportstöd till följd av den ökade ränteutjämningsavtalsstocken och uppgången i räntenivån, speciellt i dollarräntan.

Med hjälp av kompetensutvecklingstjänsterna främjas grundandet, utvidgandet och utvecklingen av konkurrenskraftiga små och medelstora företag så att företagen har goda förutsättningar för verksamhet och framgång på både hemmamarknaden och den internationella marknaden. Utvecklingstjänsterna innefattar bl.a. utbildning, konsulttjänster och produktifierade sakkunnigtjänster, dvs. analys- och utvecklingsverktyg som utvecklats för små och medelstora företag.

I fråga om kompetensutvecklingstjänsterna prioriteras utvecklingen och internationaliseringen av företag i servicebranschen, speciellt påskyndande av tillämpning och nyttiggörande av informations- och kommunikationsteknologin (ICT), förbättringen av konkurrenskraften inom nya innovativa branscher och inom tjänstesektorer under utveckling samt kommersialiseringen av innovationer. Flexibla verksamhetsmodeller och en avancerad tillämpning av kompetens och teknologi särskilt i internationell affärsverksamhet ökar.

Den finansiering som är tillgänglig för internationalisering riktas tillsammans med sakkunnig- och rådgivningstjänsterna till att främja företags inträde på marknaden, öka kännedomen om marknaden och stärka företagens affärskompetens. Finpro rf riktar sina utlandstjänster till nya växande marknader. Tyngdpunktsområdet i verksamheten för främjande av turismen är konsumentmarknadsföring utomlands i syfte att öka konsumtionsefterfrågan på finska turismföretags tjänster. Centralen för turismfrämjande samordnar marknadsföringen av finländsk turism utomlands och stöder turismföretagens utveckling av exportdugliga turismprodukter i hemlandet.

Samhälleliga effektmål

— Ekonomin växer och konkurrenskraften är fortsatt stark.

— Antalet företag ökar (232 000 år 2005).

— Internationaliseringen av företag stärks och exporten ökar.

— Turisminkomsterna från utlandet samt antalet turister ökar i Finland.

Samhälleliga verkningar av politikprogrammet för företagsamhet

— Företagens omvärld är stabil och dess utveckling kan prognostiseras också på sikt.

— Marknadsekonomin fungerar på bästa tänkbara sätt.

— Företagens och företagarnas betydelse som skapare av ekonomisk tillväxt och sysselsättning i det finländska samhället ökar.

— Företagsbeståndet utvecklas och förnyas ständigt och dessutom påskyndas företagens tillväxt och internationalisering, också inom servicesektorn.

— De konkurrensbetingelser som gynnar företagsamhet förbättras.

Resultatet av verksamheten

— Produktiviteten i finansierings- och utvecklingstjänster för företag förbättras.

— Användningen av sakkunnig- och rådgivningstjänster ökar volymmässigt.

— Affärskompetensen, utvecklingen av kundorienterade tjänsteinnovationer, tillväxtföretagsamheten och företagens möjligheter till inträde på den internationella marknaden stärks samt företagens färdigheter i fråga om tillämpning och nyttiggörande av informations- och kommunikationsteknologin (ICT) förbättras.

— Finansieringen särskilt till nya tillväxtföretag effektiviseras.

— Exportfinansieringstjänsterna är internationellt konkurrenskraftiga och den regionala tillgången till dem är god.

21. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 270 000 euro.

Anslaget får användas också för medlemsavgifter till internationella organisationer och för att främja den tekniska och ekonomiska utvecklingen, för projekt som hänför sig till internationell verksamhet samt för verksamhet och pris inom ramen för InnoFinland. På grund av ansöknings-, anmälnings- och handläggningsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 12 000 euro som finansiering av det nya lönesystemet för föreningsregistrets del och en omkostnadsdel på 69 100 euro för StPL-avgiften.

Patent- och registerstyrelsen (PRS) främjar innovativitet, företagsamhet och samfunds-

verksamhet i Finland och internationellt. PRS värnar om det andliga kapitalet och främjar den tekniska och ekonomiska utvecklingen genom att behandla företags, föreningars och stiftelsers frågor och registrera dem samt genom att bevilja patent, varumärken, mönsterrätt och annat skydd av immateriella rättigheter. PRS säkerställer också att rådgivnings- och informationstjänsterna är tillförlitliga och att tillgången till dem är snabb. Ämbetsverket utvecklar sina tjänster genom att öka den elektroniska kommunikationen. Utöver detta utför PRS de tillsynsuppgifter som anförtrotts den.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för PRS för 2007:

Effektivitet

	Mått/Kriterier (skala 4—10)	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Verksamhetsbetingelserna för PRS kunder i ett internationellt innovationssystem	Kundbedömning	8,0	8,4	8,4
Främjande av innovativitet och företagsamhet	Kundbedömning	7,9	8,4	8,4

I effektmålen understryks kundernas verksamhetsbetingelser i en internationell innovationsmiljö. Innovativitet och företagsamhet främjas genom fortsatt reformering av strategierna för informationstjänsten och rådgivningen samt genom regional verksamhet och Inno-Finland-verksamheten. Nättjänsterna utvecklas så att tyngdpunkten förskjuts till elektroniskt mottagande av ansökningar och anmälningar och elektronisk betalningsrörelse. I syfte att säkerställa att verksamheten ger resultat fortsätter PRS med reformeringen av informationssystemen och utvecklingen av funktionerna i enlighet med processorganisationsmodellen.

Resultatet av verksamheten

		2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Kundtillfredsställelse:	Kundbedömning (skala 4—10)	8,5	8,4	8,4
Produktiviteten av arbetet	Produktivitetsförändring, %	+5,9	+2,0	+2,0
Resurshushållning	Förändring av styckkostnader, %	-2,8	+0,9	+0,9
Kvalitet	EFQM-kvalitetsutvärdering	-	-	400—450
Elektronisk kommunikation	Elektroniska patentansökningar, %	25	28	32
	Elektroniska föreningsregister-anmälningar, %	0,5	1	35

Målsättningen för handläggningstiderna för ansökningar och meddelanden revideras så att man i stället för enbart medeltal granskar utvecklingen av de typiska handläggningstiderna samt inom vilken tid hälften av fallen (medianen) handläggs och merparten av fallen (80 %) handläggs. Till den resterande gruppen på 20 % hör ansökningar vars handläggning fördröjs av orsaker som inte beror på PRS.

Målen för handläggningstiderna för de viktigaste tjänsterna är följande

	Typisk handläggningstid	I 50 % av fallen är handläggnings-tiden under	I 80 % av fallen är handläggnings-tiden under
Inhemska patentansökningar	2,5 år	2,8 år	4,5 år
PCT-ansökningar (100 %)			16 mån.
Varumärkesansökningar	6 mån.	6 mån.	10 mån.

Handelsregisteranmälningar inkl. bokslut	4 dgr	1 vecka	2 veckor
Företagsinteckningsansökningar	1 vecka	1 vecka	2 veckor
Föreningars etaberingsanmälningar	2 mån.	2 mån.	6 mån.

Andra mål för handläggningstider och uppnåendet av dem granskas i resultatförhandlingar på det sätt som särskilt överenskoms med handels- och industriministeriet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
(barometern för arbetstillfredsställelse, skala 1—5, om ingenting annat anges)			
Utvecklingen av årsverken	473	482	484
Arbetshälsa			
— arbetsklimat och arbetsgemenskap	3,8	3,9	3,9
— antalet sjukdagar/årsv.	12,3	8,7	< 8,5
Kompetens			
— tillfredsställelse med stödjandet av utvecklingen	3,3	3,6	3,6
— utbildningsdagar/årsv.	6,5	4,8	5,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	38,2	39,5	39,9
Arbetsgivarprofil			
— arbetsgivarprofil	3,4	3,5	3,5
— personalomsättning, %	5,6	3,9	< 4,0
Ledarskap			
— ledarskap	3,5	3,7	3,7
— informationsflöde	3,0	3,5	3,5
— respons	3,3	3,6	3,6

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	33 076	33 366	33 751
— övriga intäkter	255	225	125
Intäkter sammanlagt	33 331	33 591	33 876
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	33 031	34 913	36 338
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	300	-1 322	-2 462
Kostnadsmotsvarighet, %	101	96	93[1)]

Offentligrättsliga prestationer som prissätts under självkostnadsvärde			
Förenings- och stiftelseärenden			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	656	671	656
Intäkter sammanlagt	656	671	656
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 435	2 494	2 736
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 779	-1 823	-2 080
Kostnadsmotsvarighet, %	27	27	24
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 776	1 855	1 894
Intäkter sammanlagt	1 776	1 855	1 894
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	960	1 144	1 275
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	816	711	619
Kostnadsmotsvarighet, %	185	162	149

[1)] Underskottet beror på den extra finansiering som beviljats för reformering av datasystemet vid företags- och sammanslutningslinjen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt kontantprincipen beaktats inkomsterna av patent, varumärken, mönsterrätt, rätt till nyttighetsmodeller, handels- och föreningsregistret samt enligt prestationsprincipen inkomster av stiftelseregistret, företagsinteckningar, utdrag ur handelsregistret och bokslutshandlingar samt inkomster av den företagsekonomiska verksamheten.

Behovet av anslag föranleds främst av föreningsregistrets verksamhet eftersom det av samhällspolitiska skäl inte har ställts upp några självkostnadsmål för avgifterna. Full kostnadsmotsvarighet förväntas inte heller av stiftelseregistrets verksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	35 124	37 401	37 791
Bruttoinkomster	35 939	36 212	36 521
Nettoutgifter	-815	1 189	1 270
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 027		
— överförts till följande år	5 204		

2007 budget	1 270 000
2006 budget	1 189 000
2005 bokslut	3 362 259

22. (32.50.21) Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 088 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 11 700 euro för StPL-avgiften och som avdrag 300 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsfinanserna.

Centralen för turistfrämjande (CTF) är sakkunnig på turism på riksomfattande nivå och en aktiv internationell aktör som producerar mervärde för turistnäringen och samhället. CTF gör Finland känt samt utvecklar och marknadsför Finlands turistservice utomlands, förbereder små och medelstora företag inom turistnäringen för export samt utvecklar inrikesturismen. CTF samarbetar med den finska turistnäringen och övriga intressegrupper.

Centralen för turistfrämjande fokuserar inom sina huvudsakliga marknadsområden på produktgrupper, dvs. sommarprodukter, vinterprodukter och året runt-produkter. Inom produktgrupperna ökar betydelsen av kvalitet allt mer när endast sådana företag som deltar i utbildningen Kvalitet till tusen eller andra motsvarande program med kvalitetsförbättring som mål kan delta i de kampanjer som CFT ordnar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Centralen för turistfrämjande för 2007:

Samhälleliga verkningar

Effektmålen avspeglar den övergripande utvecklingen inom turismen, som endast delvis påverkas av CTF:s åtgärder.

— Finlands marknadsandel av turismen från utlandet till Finland ökar med 5 % (2005: 3,7 %)

— De icke-registrerade och registrerade utländska övernattningarna ökar med 5 % (registrerade 2,6 % 2005 och 2005 års prognos för de icke-registrerade 5 %).

Resultatet av verksamheten

— Produktiviteten förbättras genom att verksamheten koncentreras på huvudprodukgrupper på huvudmarknaden i förhållande input/output.

— Målet för förhållandet input/output beräknat enligt förhållandet mellan inkomsterna av fritidsturismen på marknaden och de operativa kostnaderna är 11 (2005: 8,2) och de totala kostnaderna 9 (2005: 5,7). .

— Finlands marknadsandel av den turism som riktar sig till de nordiska länderna är 14,8 % (2005: 14,6 %).

Fördelning av anslagen enligt marknadsområde (1 000 euro)

	2005 utfall	%	2006 uppskattning	%	2007 uppskattning	%
Finland, informationsdisk/contact center	231	1,4	281	1,7	257	1,6
Nordeuropa	2 458	14,9	2 327	14,2	2 059	12,8
Central- och Sydeuropa	3 910	23,7	3 801	23,3	3 958	24,6
Storbritannien och fjärran länder	3 003	18,2	2 887	17,7	3 427	21,3
Nya områden	66	0,4	50	0,3	97	0,6
Centralenheten	6 830	41,4	6 988	42,8	6 290	39,1
Sammanlagt	16 498	100	16 334	100	16 088	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	113	108	105
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	6,4	5,0	< 5,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	2,0	3,0	3,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	25,2	26,0	26,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0,0	3,0	< 4,0

Vid dimensioneringen av anslaget har inkomsterna av och utgifterna för den avgiftsbelagda och samfinansierade verksamheten beaktats som nettobudgeterade inkomster av och utgifter för verksamheten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 555	20 534	19 188
Bruttoinkomster	3 057	4 200	3 100
Nettoutgifter	16 498	16 334	16 088
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 920		
— överförts till följande år	1 709		

2007 budget	16 088 000
2006 budget	16 334 000
2005 bokslut	16 287 000

40. (32.50.40) Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 000 euro.

Anslaget får användas till internationaliseringsunderstöd som beviljas för företags samprojekt samt till betalning av företags samprojekt enligt statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av företags internationalisering samt om allmänt understöd till organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1186/2005).

Anslaget får användas för att genomföra företags gemensamma projekt utomlands. Deltagare i projekten är små och medelstora företag som är verksamma i tillväxtbranscher och företag som inleder export. Anslaget riktas främst till gemensamma projekt vid företag som är verksamma i högteknologibranscher. Anslaget får också användas för gemensamma projekt inom servicebranscher, för stödjande av företagsrelaterade kulturprojekt och för riksomfattande projekt inom turistbranschen.

Understöd kan beviljas till högst 75 % av sådana riksomfattande och regionalt betydelsefulla projekt i vilka företag inte medverkar eller beträffande vilka det är svårt att fördela kostnaderna företagsvis eller där nyttan av projektet kan uppskattas tillfalla ett stort antal företag eller projektet till sin natur är avvikande

och riskfyllt. För andra samprojekt är understödet högst 50 % för små och medelstora företag.

År 2007 får nya bidrag beviljas till ett belopp av sammanlagt 15 528 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 210 000 euro i överföring av fullmakten till moment 32.30.49 för utgifter för Music Export Finlands verksamhet.

Företags gemensamma projekt genomförs av organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro rf, olika sammanslutningar, branschförbund och företag.

Med hjälp av bidraget genomförs mångsidiga samprojekt på företagens viktigaste marknadsområden som stöd för de deltagande företagens internationalisering. Samarbetet mellan företagen och deltagande i samprojekt effektiviserar företagens egna internationaliseringsinsatser och skapar mervärde för dessa.

Enligt en bedömning som färdigställts är den största nyttan av deltagande i samprojekt för företagen att de blir bättre kända internationellt och att företagens egen kännedom om marknaden ökar. Understödet konstaterades dessutom vara av avgörande betydelse som stöd för inträde på nya marknader. Konkreta resultat i form av ökad exportvolym väntas bli nådda inom 1—2 år, i stället för inom 3—5 år som tidigare. Cyklerna i affärsverksamheten har med andra ord blivit snabbare och det förutsätter att företagens inträde på nya marknader sker raskare och mer kontrollerat. Med anslaget genomförs gemensamma projekt som främjar uppbyggnaden av nätverk mellan företagen, oftast gemensamt uppträdande på internationella utställningar, partnerskapsprogram inom exporten och exportringar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande mål för resultatområdet för internationalisering för 2007:

Samhälleliga effektmål

— Affärskompetensen och internationaliseringsfärdigheterna vid små och medelstora företag stärks.

— Tillväxtföretagen internationaliseras och deras exportvolym ökar.

— Antalet nya företag som bedriver export ökar.

Resultatet av verksamheten

— Antalet företag som deltar i samprojekt ökar (år 2004: 2 166 och år 2005: 2 644).

— Andelen små och medelstora företag och tillväxtföretag som deltar i samprojekt är sammanlagt minst två tredjedelar av de företag som deltar i projekten (år 2004: 66 %).

— Antalet samprojekt för främjande av nätverksbyggande som riktas till små och medelstora företag bibehålls på minst samma nivå som tidigare (år 2004: 68 och år 2005: 91 st.).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	7 000	5 300	3 300	1 500	17 100
Förbindelser 2007	10 000	3 336	1 192	1 000	15 528
Sammanlagt	17 000	8 636	4 492	2 500	32 628

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2007 (nuvärde) till 15,4 miljoner euro.

2007 budget	17 000 000
2006 budget	17 156 000
2005 bokslut	18 230 699

42. Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 684 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna användas till räntestöd som beviljas för finansiering av bolagets verksamhet.

Specialfinansieringsbolaget får 2007 bevilja lån som omfattas av det regionala räntestödet till ett belopp av högst 120 330 000 euro samt lån som omfattas av specialräntestöd och beviljas i enlighet med stödprogram som stöds på näringspolitiska grunder till ett belopp av sammanlagt högst 114 314 000 euro. Statsrådet kan vid behov, om efterfrågan det förutsätter och utan att överskrida det totala beloppet av fullmakter, ändra det inbördes fördelningsförhållandet mellan regionalpolitiska räntestödslån och specialräntestödslån samt ändra fullmakter för vilka beviljats räntestöd till fullmakter utan räntestöd.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Räntestödet gör det möjligt för Finnvera Abp att utan skyddande säkerhet bevilja riskfyllda lån till skäligt pris speciellt när det gäller att starta ny företagsverksamhet och utvidga och utveckla verksamheten vid små och medelstora företag.

Enligt lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet och de förbindelser statsrådet ingått med stöd av den betalar staten räntestöd till bolaget. Räntestödet kan vara regionalt räntestöd eller specialräntestöd. Staten betalar bolaget regionalt räntestöd för vidareöverföring till kredittagarna. Det beviljade räntestödet är till sitt belopp regionalt graderat. Specialräntestöd betalas till bolaget för vidareöverföring till kredittagarna i fråga om krediter som beviljats av särskilt fastställda näringspolitiska skäl.

År 2007 betalas räntestöd för de krediter som Finnvera Abp beviljat 1999 eller senare. Räntestöd betalas dessutom som grundräntestöd och tilläggsräntestöd för de krediter som Kera Abp beviljat före 1999 enligt de gällande förbindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

Bevillningsfullmakterna för de krediter som omfattas av regionalt räntestöd och specialräntestöd gäller också den del av de beviljade krediterna som finansieras som en del av finansieringen av den europeiska regionala utvecklingen. Den nationella statliga medfinansieringen av räntestödet för dessa krediter har budgeterats under moment 32.30.62 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 26.98.61.

Räntestöd betalas till Finnvera Abp för krediter som beviljats 2002 och senare under det år då bolaget gottgör stödet till kunderna. Räntestöd som hänför sig till krediter som beviljats tidigare betalas till bolaget under det år som följer på överföringen av räntestödet till kredittagarna.

Effektmål

— Finansieringen ger upphov till minst 10 500 nya arbetsplatser (år 2004: 11 500, år 2005: 10 500).

— Antalet företag i den inledande fasen ökar (år 2004: 2 956, år 2005: 3 638 som får Finnvera Abp:s finansiering för företag i den inledande fasen).

Mål för verksamheten

— Andelen borgensförbindelser i relation till lånen ökar (år 2005: 55 %).

— Minst 1 000 tillväxtföretag får finansiering (år 2005: 976).

Resultatmålen gäller också finansieringen av moment 32.30.43.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	11 742	8 523	5 401	3 027	1 559	30 252
Förbindelser 2007	942	2 026	1 938	1 427	888	7 221
Sammanlagt	12 684	10 549	7 339	4 454	2 447	37 473

Av räntestödet för 2007 är den kalkylerade andelen av icke-fördelat räntestöd (grundräntestöd) ca 1,04 miljoner euro och andelen av fördelat räntestöd ca 11,644 miljoner euro.

Totalt uppgår statens kostnader för den finansiering som beviljas 2007 (nuvärde) till ca 7,0 miljoner euro.

2007 budget	12 684 000
2006 budget	14 891 000
2005 bokslut	16 178 758

43. Ersättning för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 700 000 euro.

Anslaget får enligt de förbindelser som statsrådet avgett med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om Kera Ab (65/1971) som föregick denna användas till ersättningar för förluster som uppkommit i Finnvera Abp:s och Kera Abp:s kredit- och borgensverksamhet.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja riskfyllda lån och ställa borgen också när företagets säkerhet är otillräcklig. I fråga om tillväxtföretag och företag i den inledande fasen bedöms risknivån vara högre än i snitt.

Statsrådet har med stöd av 8 § i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet ingått en förbindelse om att staten, enligt villkoren i förbindelsen, ersätter Finnvera Abp för kreditförluster som gäller de krediter och borgensförbindelser som bolaget beviljar från och med den 1 januari 1999. Kredit- och borgensförluster på krediter och borgensförbindelser som Kera Abp har beviljat före denna tidpunkt ersätts enligt de förbindelser som statsrådet har ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

De krediter och borgensförbindelser som Finnvera Abp beviljar 2007 beräknas orsaka staten utgifter första gången år 2008.

Avsikten är att kreditförluster för investerings- och driftskapitallån som beviljats av Finnvera Abp får finansiering även ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Den nationella medfinansieringen har budgeterats under moment 32.30.62 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 26.98.61.

Resultatmålen för momentet ingår i moment 32.30.42.

2007 budget	21 700 000
2006 budget	18 700 000
2005 bokslut	15 313 775

44. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 840 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd till små och medelstora företag enligt lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) och statsrådets förordning om stödjande av skärgårdstransporter (449/2002).

Av anslaget får högst 6 000 euro användas till betalning av stöd för skärgårdstransporter.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) är i kraft till utgången av 2007. En eventuell förlängning av giltighetstiden av transportstödsystemet efter 2007 utreds särskilt under 2007.

Transportstöd betalas för stödjande av de transporter som företas av små och medelstora företag i landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen och Södra Savolax och Norra Savolax från dessa områden. Transportstöd för de kommuner i Kajanaland som deltar i förvaltningsförsöket enligt lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) betalas med medel under moment 26.98.63.

Målet med transportstödsystemet är att sänka de extra kostnader som föranleds företagsverksamheten i utvecklingsområden på grund av de i snitt längre transportsträckorna**.**

Samhälleliga effektmål

— Produktionsvolymen och ny produktionsverksamhet ökar och produktionens förädlingsgrad stiger.

Resultatmål för verksamheten

— Genom stödet främjas utvecklingen av produktionen i cirka 300 företag. Transportstödet per företag är i snitt cirka 15 000 euro och 7—29 % av den transportavgift som ligger till grund för stödet.

2007 budget	3 840 000
2006 budget	3 540 000
2005 bokslut	3 727 513

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 648 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av stöd enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000).

År 2007 får företagsstöd enligt momentet beviljas till ett belopp av sammanlagt 21 678 000 euro.

Av fullmakten reserveras 12 000 000 euro som enligt beslut av statsrådet skall användas till understöd för lindrande av sådana oförutsedda störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2007.

Anslaget får användas till understöd som beviljas för företags investerings- och utvecklingsprojekt samt för projekt som förbättrar företagens omvärld.

Anslaget får också användas till stödjande av projekt som genomförs av offentliga sammanslutningar.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

I anslaget under momentet och vid dimensioneringen av fullmakten har som avdrag beaktats 841 000 euro i överföring till moment 30.10.62 som investerings- och utvecklingsstöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till Riksdagen propositioner med förslag till lag om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet samt om ändring av 41 § i lagen om stödjande av företagsverksamhet.

Stödet till företags utvecklings- och investeringsprojekt riktas till små och medelstora företag med god tillväxtpotential som håller på att inleda eller utvidga sin verksamhet. Stöd riktas också till projekt som syftar till att främja nätverksbyggandet och kompetensen i små och medelstora företag samt införa ny teknologi i dessa företags verksamhet. För att ett stöd skall kunna beviljas förutsätts att det uppskattas ha betydande verkningar för genomförandet av projektet.

Stöd för utveckling av företags omvärld beviljas för projekt som främjar inledande av ny företagsverksamhet på ett visst område, skapar förutsättningar för utveckling av små och medelstora företag och förbättring av deras konkurrenskraft på området samt främjar innovationsverksamheten eller teknologiöverföringen.

Stöd för förbättring av företags omvärld beviljas i regel andra än enskilda företag, dvs. främst offentliga sammanslutningar såsom läroanstalter, forskningsinstitut och kommuner. Vid användningen av det belopp på 12 000 000 euro som reserverats av fullmakten skall åtgärder prioriteras som kompenserar för stora arbetsplatsförluster och andra missförhållanden på orter som drabbats av omstruktureringar.

Samhälleliga effektmål

Uppskattade verkningar av bevillningsfullmakten för 2007 (utfall 2005 inom parentes)

	Euro	Beräknat antal bidragstagare	Nya arbetsplatser	Nya företag
Företagsstöd sammanlagt	21 678 000	950	2 600	350
	(16 519 000)	(684)	(1 967)	(221)

Resultatmål för verksamheten

— Av finansieringen riktas 60 % till företags internationalisering och projekt som förbättrar produktionens tekniska nivå (utfall 59 % år 2005 och 50 % år 2004).

— Företagsstöd riktas i större omfattning än för närvarande till projekt för utveckling av små och medelstora företag och för förbättring av företags omvärld (utfall 55 % år 2005).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	13 111	7 833	3 124	603	-	24 671
Förbindelser 2007	2 537	7 900	6 755	3 380	1 106	21 678
Sammanlagt	15 648	15 733	9 879	3 983	1 106	46 349

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2007 (nuvärde) till 21 miljoner euro.

2007 budget	15 648 000
2006 budget	18 235 000
2005 bokslut	16 193 791

47. Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslutningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 361 000 euro.

Anslaget får användas till statsbidrag för organisationer med anknytning till handels- och industriministeriets verksamhetsområde och främst till produktionen av utvecklingstjänster för små och medelstora företag samt till att främja utländska investeringar. Anslaget får dessutom användas till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar som främjar verksamheten vid små och medelstora företag, till utveckling av tjänster som är avsedda för små och medelstora företag samt till regionala projekt för utveckling av näringarna.

För de kostnader för främjande av utländska investeringar som nämns i användningsändamålet för anslaget under momentet kan på grund av att tjänsten till sin natur kan jämställas med en kollektiv nyttighet beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det totala kostnadsbeloppet. I särskilda fall kan även projekt som syftar till att utveckla tjänster för små och medelstora företag och främja företagens etiska ansvar samt regionala projekt för utveckling av näringarna på grund av deras samhälleliga effekter och goda resultat beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det totala kostnadsbeloppet.

Understöd beviljas enligt de grunder som statsrådet närmare fastställer. Anslaget får ock-

så användas till finansiering av sådana projekt som genomförs av offentliga sammanslutningar.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Ökning av utländska investeringar i Finland	2 398 000
Effektivisering av nyttiggörandet av formgivning i näringsverksamheten	685 000
Stärkning av affärsledningskompetensen	505 000
Diversifiering av utvecklingstjänsterna, främjande av en kreativ ekonomi samt kvinnligt företagande och övriga understöd	773 000
Sammanlagt	4 361 000

Anslaget under momentet används för att producera tjänster i syfte att främja utländska investeringar och stödja användningen av sakkunnigtjänster avsedda för små och medelstora företag. Anslaget används även för att förbättra förutsättningarna för näringsverksamheten och affärsverksamheten vid små och medelstora företag, för projekt som främjar små och medelstora företags konkurrenskraft särskilt inom snabbt växande områden såsom kreativ ekonomi, för åtgärder som syftar till att bredda utbudet av utvecklingstjänster samt för att främja utnyttjandet av industriell formgivning. Anslaget används dessutom till att främja regional näringsverksamhet och kvinnligt företagande samt nätverksbyggande vid små och medelstora företag.

Samhälleliga effektmål

— Antalet utländska investeringar i Finland ökar.

— Företagens affärsledningskompetens och konkurrenskraft ökar.

— De affärsmodeller som möjliggörs av utvecklingen av informations- och kommunikationsteknologin reformeras speciellt i servicebranscherna.

Resultatmål för verksamheten

— Invest in Finlands nya nätverksbaserade verksamhetsmodell införs och samarbetet med Finpro intensifieras.

— Kvaliteten på utvecklingstjänster förbättras, kunskapskapitalet i små och medelstora företag blir mångsidigare och konkurrenskraften stärks.

2007 budget	4 361 000
2006 budget	4 361 000
2005 bokslut	5 061 000

48. Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 35 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996). Anslaget kan också användas till betalning av förvaltningsarvode till bolaget Finlands Exportkredit Ab, som avses i lagen om ett ränteutjämningsbolag för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1136/1996) samt till betalning av nödvändiga åtgärder och kostnader för att skydda ränte- och valutarisker som föranleds Statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal.

Förklaring: Handels- och industriministeriet har med stöd av lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) rätt att till ränteutjämningsbolaget avge förbindelser om att bolaget under åren 1997—2010 kan ingå ränteutjämningsavtal till ett kapitalvärde av högst 5 000 miljoner euro. När det maximala kapitalvärdet beräknas beaktas i fråga om de ränteutjämningsavtal som har trätt i kraft det oförfallna kapitalet och 30 % av kapitalet av bindande ränteutjämningsanbud. För ränteutjämningsverksamhetens del var vid utgången av 2005 ett belopp av 3 276,5 miljoner euro av limiten bundet varav ränteutjämningsavtalens andel utgjorde 977,5 miljoner euro. Stocken av ränteutjämningsanbud och ränteutjämningsavtal förnyas och förändras ständigt inom ramen för det maximala belopp som fastställs i lagen,

och endast en del av anbudsstocken antas för avtalsfasen.

År 2007 bedöms behovet av anslag för ränteutjämningsavtal för exportkrediter uppgå till 20 000 000 euro och för ränteutjämningsavtal för fartygskrediter till 15 000 000 euro. År 2007 beräknas att ränteutjämningsavtal för nya exportkrediter ingås till ett värde av 530 miljoner euro samt ränteutjämningsavtal för fartygskrediter till ett värde av 830 miljoner euro. Efter 2007 beräknas att ränteutjämningsavtal för exportkrediter årligen tecknas till ett värde av 300 miljoner euro. Ränteutjämningsavtal för fartygskrediter tecknas enligt uppskattning till ett värde av 1 070 miljoner euro 2008, 1 310 miljoner euro 2009 och efter 2009 till ett värde av 300 miljoner euro årligen.

Av medlen under momentet betalades 2005 i räntestöd totalt 2,2 miljoner euro. Till ränteutjämningsbolaget utbetalades av medlen under momentet totalt 0,4 miljoner euro i förvaltningsarvode samt 0,1 miljoner euro för kostnader föranledda av skyddsåtgärder. Ränteutjämningsavtalen samt skyddandet av ränte- och valutariskerna kan förutom utgifter också ge upphov till inkomster i form av räntegottgörelser. Till staten utbetalades 2005 totalt 4,0 miljoner euro som räntegottgörelse, och inkomsterna av skyddsåtgärderna uppgick till sammanlagt 0,1 miljoner euro.

Samhälleliga effektmål

— Villkoren för finansieringen av export och fartygsanskaffning i Finland är internationellt konkurrenskraftiga.

Ränteutjämningsavtalen föranleder staten utgifter enligt följande (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011	Sammanlagt
Räntestöd för exportkrediter	20 000	24 100	22 900	21 400	19 700	108 100
Räntestöd för fartygskrediter	15 000	20 600	27 700	37 300	36 700	137 300
Sammanlagt	35 000	44 700	50 600	58 700	56 400	245 400

2007 budget	35 000 000
2006 budget	12 600 000
2005 bokslut	2 724 086

49. (32.50.41) Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)

Under momentet beviljas 24 306 000 euro.

Anslaget får användas till att producera grundläggande rådgivning och sakkunnigtjänster som tillhandahålls av organisationer som främjar utrikeshandeln och av Finpro rf.

Allmänt understöd beviljas för internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt samt i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av företags internationalisering samt om allmänt understöd till organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1186/2005). Allmänt understöd kan beviljas till sammanlagt 75 % av de kostnader som godkänts för understödet.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 210 000 euro i överföring av fullmakten från moment 32.30.40 för utgifter för Music Export Finlands verksamhet.

Organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro rf erbjuder företag med pågående internationalisering, nya företag samt små och medelstora företag mångsidiga sakkunnig-, rådgivnings- och utbildningstjänster både i Finland och utomlands. De grundläggande tjänster som erbjuds små och medelstora företag är i regel avgiftsfria, medan mer omfattande sakkunnigtjänster och konsultutredningar är avgiftsbelagda.

Finpro har flyttat sina utländska enheter till nya tillväxtmarknader i Ryssland, Kina, Indien och centrala Österuropa samt effektiviserat sina åtgärder på dessa marknader. Finpro deltar fortfarande i beredningen av Tekes nya teknologiprogram.

I den verksamhet som utrikeshandelsfrämjande organisationer och sammanslutningar bedriver beaktas både ministeriets mål och målen med strategin för exportfrämjande och internationalisering.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Institutet för internationell handel och Fintra	2 200 000
Finsk-svenska handelskammaren	430 000
Finsk-ryska handelskammaren	433 000
Andelslaget Viexpo	270 000
Finland Convention Bureau	233 000
Music Export Finland	210 000
Finpro rf	20 530 000
Sammanlagt	24 306 000

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för uppgiftsområdet för 2007:

Effektivitet

— Affärskompetensen i små och medelstora företag samt i tillväxtföretag stärks och inträdet på nya marknader snabbas upp.

— Exportvolymen ökar.

Resultatet av verksamheten

— Minst två tredjedelar av de avgiftsfria och de delvis avgiftsbelagda sakkunnigtjänsterna riktas till små och medelstora företag (68 % 2004 och 66 % 2005).

— Antalet användare av Finpros sakkunnig- och rådgivningstjänster ökar (år 2004: 3 800, år 2005: 3 109 företagskunder).

— Exportvolymen ökar.

2007 budget	24 306 000
2006 budget	24 096 000
2005 bokslut	24 096 000

60. Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningsutgifter för garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantifonden (444/1998), lagen om exportgaranti (479/1962) och lagen om statliga exportgarantier (422/2001). Anslaget får också användas till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som ingåtts i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande denna (375/1963, 573/1972 och 609/1973), av garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggande av basråvaruförsörjningen (651/1985) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/1993) samt av garantier som före 1999 beviljats med stöd av lagen om statens kapitalgarantier (594/1992).

2007 budget	20 000
2006 tilläggsb.	2 200 000
2006 budget	20 000
2005 bokslut	10 702 296

62. Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 80 568 000 euro.

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 62 663 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2007.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt med anknytning till åtgärdsprogram som förverkligar målprogrammet för regional konkurrenskraft och sysselsättning som finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden under EU:s strukturfondsperiod 2007—2013 samt för projekt med anknytning till målprogrammet för europeiskt regionsamarbete och för delområdet gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet för ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC).

Anslaget får dessutom användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av målprogram 1, 2 och 3 samt av projekt med anknytning till gemenskapsinitiativ under EU:s strukturfondsperiod

2000—2006, då finansieringen sker med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 användas för att anställa teknisk hjälp och den personal som behövs för genomförande av de ovan nämnda programmen samt till betalning av förbindelser enligt EU:s programperiod 1995—1999. Anslaget får dessutom användas till betalning av Finlands förpliktelser enligt artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 och artikel 24 (reproduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Hos dem som deltar i kompetensutvecklingstjänster 2007 tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänster.

Anslaget får användas för betalning av den mervärdesskatt som åläggs den slutliga förmånstagaren.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Bestämmelser om den nationella medfinansieringen av strukturfondsprogram finns bl.a. i lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000). Bestämmelser om stöden ingår dessutom i de allmänna villkoren för beviljande av energistöd (SRb 45/1996 och 29/1999 samt SRF 625/2002), i de bestämmelser som gäller projektfinansiering av Tekes forsknings- och utvecklingsverksamhet och tekniska forskning (SRb 461/1998 och SRF 435/2004) och i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998). Bestämmelser om stöden finns också i de rättsnormer om stödprogram för företagarutbildning och regionala utvecklingsprojekt som Europeiska gemenskapernas kommission godkänt (EU 548 och 549/11.10.1996), i statsunderstödslagen (688/2001) och i lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004). Dessutom innehåller lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1353/1999) och förordningen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1354/1999) bestämmelser om förvaltningen av samtliga strukturfondsprogram.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till Riksdagen propositioner med förslag till lag om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet, förslag till lag om ändring av 41 § i lagen om stödjande av företagsverksamhet samt förslag till strukturfondslag.

Handels- och industriministeriet beslutar i enlighet med de ekonomiska ramarna för EU-programmen om användningen av den statliga medfinansieringen inom ministeriets förvaltningsområde.

Med finansieringen tillhandahålls utbildnings- och utvecklingstjänster för små och medelstora företag. I medfinansieringsandelar som tas ut hos deltagarna inflyter enligt uppskattning 3 000 000 euro under moment 12.32.10.

Med anslaget får personer motsvarande ca 50 årsverken anställas, av vilka cirka hälften betalas av EU:s andel under momenten 26.98.61 och 34.05.61.

Av anslaget används enligt uppskattning 6,713 miljoner euro för utbetalningar under strukturfondsperioden 2007—2013 och 73,855 miljoner euro under strukturfondsperioden 2000—2006.

Samhälleliga effektmål

— Näringsstrukturen i regionerna blir mångsidigare och starkare.

— De centrala branscherna stärks och ny företagsverksamhet uppkommer speciellt inom tillväxtbranscher.

— Företagens verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft förbättras och företagsamheten stöds av en allt starkare innovationsmiljö.

— Personalens färdigheter i affärsledning, marknadsföring och internationalisering vid små och medelstora företag förbättras.

Det totala beloppet av EU:s bevillningsfullmakt för 2007 och den nationella medfinansieringen inom ramen för fullmakten beräknas under strukturfondsperioden 2007—2013 påverka antalet arbetsplatser och nya företag samt antalet personer som deltar i utbildningsverksamhet enligt följande (utfallet för 2005 inom parentes):

	Mn euro	Nya arbetsplatser	Tryggade arbetsplatser	Arbetsplatser under projekten	Nya företag
Europeiska regionala utvecklingsfonden	119 (145)	5 200 (6 395)	2 800 (3 392)	1 100 (1 296)	230 (288)

	Mn euro	Deltagande företag	Personal-utbildningsdag
Europeiska socialfonden	13 (30)	2 200 (5 129)	28 900 (66 631)

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	2010	2011	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser 2000—2006	73,855	61,913	-	-	-	135,768
Förbindelser 2007	6,713	9,133	23,475	20,121	3,221	62,663
Sammanlagt	80,568	71,046	23,475	20,121	3,221	198,431

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2007 (nuvärde) uppgår totalt till 60,2 miljoner euro.

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten under momentet på fonder och program (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Västra Finland	Södra Finland	Riksomfattande ESR	Mål 3 och ENPI	Sammanlagt[1)]
Europeiska regionala utvecklingsfonden	15,884	18,208	11,187	8,077	-	0,292	53,648
Europeiska socialfonden	1,300	0,526	0,911	0,789	2,489	-	6,015
Sammanlagt	17,184	18,734	12,098	8,866	2,489	0,292	59,663

[1)] I bevillningsfullmakten för 2007 saknas inkomster om 3 miljoner euro.

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program-perioden [1]	Bevillnings-fullmakt 2007 [2]	Anslag 2007 [3]
Programperioden 2000—2006			
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)			
Mål 1	-	-	31,238
Mål 2	-	-	25,542
Interreg	-	-	3,456
Sammanlagt	-	-	60,236
Europeiska socialfonden (ESF)			
Mål 1	-	-	1,596
Mål 2	-	-	1,594
Mål 3	-	-	8,067
Sammanlagt	-	-	11,257
ERUF+ESF sammanlagt	-	-	71,493
Programperioden 2007—2013			
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)			
Östra Finland	198,678	15,884	2,501
Norra Finland	149,945	18,208	1,725
Västra Finland	58,067	11,187	0,669
Södra Finland	40,723	8,077	0,480
Mål 3 och ENPI CBC	1,503	0,292	0,019
Sammanlagt	448,916	53,648	5,394
Europeiska socialfonden (ESF)			
Östra Finland	11,580	1,300	0,206
Norra Finland	5,335	0,526	0,066
Västra Finland	4,532	0,911	0,056
Södra Finland	4,503	0,789	0,056
Riksomfattande ESF	14,853	2,489	0,185
Sammanlagt	40,803	6,015	0,569
ERUF+ESF sammanlagt	489,719	59,663	5,963
ERUF+ESF SAMMANLAGT	489,719	59,663	77,456

[1] Finansieringsramen under 2007—2013 inbegriper en uppskattning av inkomsterna motsvarande 21 miljoner euro.

[2] I bevillningsfullmakten för 2007 saknas inkomster om 3 miljoner euro.

[3] I förslagsanslagsbeloppet för 2007 saknas inkomster om 3,112 miljoner euro (av vilket belopp 0,75 miljoner euro hör till perioden 2007—2013).

2007 budget	80 568 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	84 732 000
2005 bokslut	68 301 990

40. Konsument- och konkurrenspolitik

Förklaring: Målet med konsument- och konkurrenspolitiken är en väl fungerande marknad där medborgarnas ställning är trygg. En fungerande marknad sporrar företagen till innovationer, till satsningar på nya affärsverksamhetssektorer som beaktar konsumenternas behov samt till utveckling av flexibla handlingssätt. Produkter och tjänster är av hög kvalitet och prismässigt fördelaktiga på en sådan marknad, och kunniga och aktiva konsumenter kan agera tryggt.

Globaliseringen och uppbyggnaden av nätverk inom ekonomin, utvecklingen av kommunikationsteknologi och annan teknologi samt de många strukturella förändringarna inom den offentliga sektorn medför nya utmaningar för konsument- och konkurrenspolitiken. Medborgarnas och konsumenternas perspektiv betonas även i samband med många andra frågor inom den ekonomiska politiken, socialpolitiken och näringspolitiken.

Den snabba utvecklingen av teknologin och innovationerna ändrar innehållet i produkter och tjänster samt handelssätten i fråga om dem. På marknaden finns ett utbud av produktkomplex som innehåller olika komponenter. Ekonomins förmåga att omvandlas stärks hela tiden.

Ett öppet och likvärdigt tillträde till marknaden är en central förutsättning för idkande av näringsverksamhet. När företagens konkurrensfördel grundar sig på produkter som svarar mot kundernas behov och preferenser och som värnar om konsumenternas trygghet, kan kunniga och aktiva konsumenter tryggt fatta beslut om inköp.

Konkurrenspolitiken syftar till att marknaden skall fungera effektivt, och också konsumenterna kan dra nytta av en effektivt fungerande marknad. Samma mål nås genom EG:s regler om statsstöd, lagstiftningen om offentlig upphandling och konsumentlagstiftningen. För att den inre marknaden skall fungera effektivt förutsätts en högklassig lagstiftning om den inre marknaden och en nationell effektiv verkställighet av den. Särskilt viktiga med tanke på utvecklingen av konkurrenskraften på ett område är de åtgärder som syftar till att öppna tjänstemarknaden. Att få till stånd och upprätthålla konkurrensmässiga förhållanden är en central utmaning för reformeringen av regleringsförfarandena.

Konkurrensrestriktionerna är mer övergripande och svårare att analysera än tidigare. Genom verkställighetsförordningen av EU:s konkurrensregler har beredningen av reglerna decentraliseras från kommissionen till de nationella konkurrensmyndigheterna. För att få till stånd en enhetlig och effektiv konkurrenstillsyn förutsätts ett samarbete där de nationella konkurrensmyndigheterna och kommissionen bistår varandra. Tillämpningen och övervakningen av bestämmelserna om statsstöd har också stegvis överförts till nationella myndigheter. Det är viktigt att säkerställa att finländska näringsidkare är väl informerade om de ständigt föränderliga principerna och skyldigheterna i EU:s bestämmelser om statsstöd.

Konsumenterna behöver en tillräcklig kunskapsgrund och kompetens för att de skall kunna agera tryggt på den föränderliga marknaden och påverka samhället som konsumenter. Detta förutsätter förebyggande upplysning och vid behov rådgivningstjänster. Med konsumentpolitiken främjas också hållbara produktions- och konsumtionssätt. Konsumentperspektivet beaktas inom de olika områdena av samhällspolitiken. En fungerande konsumentpolitik förutsätter aktivt samarbete mellan myndigheter, näringslivet samt konsument- och medborgarorganisationer.

Förändringen i omvärlden understryker betydelsen av konsumentens eget kunnande och ansvar. Med konsumentfostran och konsumentupplysning främjas konsumenternas beredskap att agera på marknaden.

Fortsatt utveckling av livsmedelssäkerheten och spårbarhetssystem för livsmedel pågår på gemenskapsnivå. Detta gäller särskilt märkningen av förpackningar, teser om näring och hälsa, komplettering av livsmedel med näringsämnen, specialdietsprodukter, förpackningsmaterial och

den nya lagstiftningen avseende enzymer som är under beredning. En ny nationell livsmedelslag förutsätter mycket fortsatt arbete. Livsmedelstillsynen och styrningen av den utvecklas enligt riktlinjer som godkänts i EU.

De strategiska riktlinjerna för det konsumentpolitiska program som fastställts av statsrådet är att lyfta fram konsumentfrågornas betydelse och synlighet, upprätthålla och utveckla konsumentskyddet och en trygg marknad, främja konsumenternas egna färdigheter samt ansvarsfulla och hållbara konsumtionsvanor samt stärka samarbetet och interaktionen inom konsumentfrågor.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för konsument- och konkurrenspolitikens sektor för 2007:

Samhälleliga verkningar

— Marknaden är öppen och trygg.

— Konsument- och konkurrensaspekten stärks i det samhälleliga beslutsfattandet.

— Konsumenternas ställning på marknaden är trygg och konsumenterna får de rådgivningstjänster de behöver.

— Den offentliga upphandlingen har öppnats för konkurrens.

Resultatet av verksamheten

— Bestämmelserna om den inre marknaden genomförs effektivt nationellt.

— Näringslivets tillgång till information är tryggad.

— Livsmedelslagstiftningen är tydlig och lättbegriplig.

— Köparnas kännedom om upphandling grundad på konkurrensutsättande och säljarnas anbudsmöjligheter inom offentlig upphandling förbättras.

21. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 854 000 euro.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas till att sänka priset på tidningen Kuluttaja.

Såsom nettobudgeterade inkomster beaktas även inkomster från EU.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 58 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 14 500 euro för StPL-avgiften. Vid dimensioneringen av anslaget har utöver detta som avdrag beaktats 106 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Konsumentverkets uppgift är att trygga och stärka konsumenternas ställning i samhället. Konsumentverkets överdirektör är även konsumentombudsman.

Konsumentverket genomför för sin del det konsumentpolitiska program som statsrådet har fastställt. De teman som härletts från det för åren 2006—2007 är konsumentskydd för offentliga tjänster, kommunikationstjänster, digital television, konsumtionskrediter och ekonomisk rådgivning.

I samband med konsumentverket är också ett europeiskt konsumentcentrum verksamt som till hälften finansieras med verkets budget och till hälften av Europeiska kommissionen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentverket för 2007:

Effektivitet

— Produktsäkerhet beaktas i företags och näringsidkares verksamhet, och konsumtionsvaror och konsumenttjänster som förorsakar allvarlig fara avlägsnas.

— De konsumenträttsliga principerna följs inom företagens verksamhet och vid utvecklingen av offentliga tjänster.

— Konsumenterna och näringsidkarna kan agera effektivt på marknaden genom att nyttiggöra Konsumentverkets webbtjänster.

— Säkerheten täcker konsumenternas fordringar i en situation där en paketreserörelse går i konkurs.

Resultatet av verksamheten

— Produktsäkerhetsövervakningen är rätt inriktad med hjälp av riskbedömning.

— Företagens möjligheter att tillämpa konsumenträttsliga principer förbättras genom bransch- och ämnesspecifik övervakning och påverkan.

— Kundtillfredsställelsen i fråga om webbtjänster förbättras.

— Tidningen Kuluttajas upplaga ökar till 24 000 exemplar och tidningens kostnadsmotsvarighet efter prisstödet är 94 % (upplagan 2005: 23 294, kostnadsmotsvarigheten 2005: 94 %)

— Säkerhetens täckning och ändringsbehov i paketreserörelser granskas regelbundet enligt en plan grundad på riskbedömning.

— Regional- och lokalförvaltningen genomför för sin del det konsumentpolitiska programmet och personalens yrkeskunskap utvecklas med hjälp av Konsumentverket.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	94,5	96	94
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	12,6	11,5	< 11,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,5	6,0	6,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	53,5	53,0	55,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	4,4	6,5	< 4,5
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats		80	> 30
Ledning (kommunikation och sporrande atmosfär)			
— organisationens eget index (1—5)	3,3	3,4	3,4

Som mått används också resultaten av förfrågan om arbetstillfredsställelse

Den beräknade fördelningen av anslaget resultatområdesvis (1 000 euro)

	2006 uppskattning	%	2007 uppskattning	%
Verkets allmänna uppgifter	877	15	878	15
Produktsäkerhet	468	8	468	8
Tillsyn över paketreserörelser	175	3	176	3
Konsumenträtt	819	14	819	14
Information och kommunikation	1 287	22	1 288	22
Styrning och utbildning av region- och lokalförvaltningen	292	5	293	5
Tjänster för ärendehantering, förvaltning mm.	1 755	30	1 756	30
Europeiskt konsumentcentrum	175	3	176	3
Sammanlagt	5 849	100	5 854	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 452	6 699	6 694
Bruttoinkomster	832	850	840
Nettoutgifter	5 621	5 849	5 854
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	812		
— överförts till följande år	1 056		

2007 budget	5 854 000
2006 tilläggsb.	33 000
2006 budget	5 849 000
2005 bokslut	5 865 000

26. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 133 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 34 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 11 700 euro för StPL-avgiften.

Konkurrensverkets verksamhetsidé går ut på att trygga en sund och fungerande ekonomisk konkurrens samt höja den ekonomiska effektiviteten genom åtgärder som främjar konkurrensen och röjer undan konkurrenshinder. Konkurrensen tryggas genom att man ingriper i konkurrensbegränsningar i enlighet med konkurrensbegränsningslagen och EU:s konkurrensregler samt genom att man främjar konkurrensen med hjälp av rådgivning och sakkunnigtjänster. Dessutom övervakar verket företagsförvärv och sköter internationella uppgifter inom sitt ansvarsområde.

Verkets verksamhet syftar till att öka välfärden i samhället. Verksamheten resulterar i att kunder och konsumenter drar nytta av en fungerande marknad i form av billigare priser, ökade valmöjligheter, innovationer och bättre kvalitet på nyttigheterna. En fungerande marknad främjar företagsverksamheten.

I sin verksamhet handlar verket öppet, professionellt och snabbt. Dess verksamhet och beslut är opartiska, rättvisa och förutsägbara.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrensverket för 2007:

Effektivitet

— De aktörer som är verksamma på marknaden och påverkar marknadens verksamhet känner till konkurrensreglerna och innebörden av dem och förbinder sig att främja en fungerande konkurrens.

— Verkställigheten av konkurrensbegränsningsförbuden skapar förutsättningar för nya affärsverksamhetslösningar och dämpar de välfärdsförluster som följer av att marknadskraften utnyttjas.

— Marknaden börjar fungera bättre när verket i samarbete med konkurrensmyndigheterna i EU:s medlemsstater och kommissionen effektivt ingriper i begränsningar med gränsöverskridande verkningar.

Resultatet av verksamheten

— Verksamheten fokuserar på att klarlägga samhällsekonomiskt betydande konkurrensbegränsningar samt institutionella konkurrenshinder och konkurrensrestriktioner.

— Tyngdpunkten inom kartellövervakningen förskjuts mot frivillig kartellhämmande verksamhet.

— De utvecklingsbehov som tagits fram i en benchmarking-jämförelse avseende konkurrenspolitik inom internationellt samarbete och

ekonomisk analys beaktas vid fokuseringen av verkets verksamhet.

— Utredning av konkurrensbegränsningar på den regionala och lokala marknaden samt konkurrensfrämjande uppgifter överförs till länsstyrelsen.

— Inom kommunikation och påverkan understryks den nytta konkurrensen medför för kunder och konsumenter samt den ökade allmänna välfärd som följer av konkurrens.

— Handläggningstiderna för begäran om åtgärder blir kortare (beslut 577 dagar och brevbeslut 32 dagar år 2005).

Den beräknade fördelningen av anslaget resultatområdesvis (1 000 euro)

	2005 utfall	%	2006 uppskattning	%	2007 uppskattning	%
Monopolövervakning	1 585	34	1 972	39	2 002	39
Kartellövervakning	1 585	34	1 719	34	1 745	34
Konkurrensfrämjande	699	15	708	14	719	14
Internationella frågor	793	17	658	13	667	13
Sammanlagt	4 662	100	5 057	100	5 133	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	64,8	70	69
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	9,2	8,0	< 8,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	9,8	12,0	12,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	65,2	66,0	66,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	9,0	15,0[1)]	< 5,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	44	50	> 50

[1)] uppskattning

2007 budget	5 133 000
2006 tilläggsb.	17 000
2006 budget	5 057 000
2005 bokslut	5 074 000

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 511 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (713/2000) till dem som tillhandahåller ekonomiska rådgivningstjänster och skuldrådgivningstjänster .

Anslaget får även användas för avlöning av projektpersonal vid Konsumentverket, för utbildning av ekonomiska rådgivare och skuldrådgivare och för produktion av material.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 200 000 euro i syfte att trygga verksamhetsförutsättningarna. Den ersättning som betalas för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning bestäms enligt de grunder som handels- och industriministeriet fastställt så att ersättningen motsvarar de ändamålsenliga utgifter som för-

anleds av produktionen av tjänsterna. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med länsstyrelsen. Konsumentverket sköter utbetalningen av ersättningen till kommunerna och länsstyrelsen till övriga serviceproducenter.

De ekonomiska rådgivarna och skuldrådgivarna har ca 31 000 kundmöten per år. Allt större uppmärksamhet fästs vid att förebygga uppkomsten av överskuldsättningsproblem genom att ortvisa nätverk för ekonomisk rådgivning byggs upp. Förebyggande upplysning och ekonomisk rådgivning är viktiga när det gäller att klara upp överskuldsättningsproblem och rehabilitera gäldenärerna för en återgång till arbetslivet. Hittills har man huvudsakligen skött endast skuldarrangemang. Under 2005 inledde enheterna för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning systematisk planering och delvis också genomförande av den ekonomiska rådgivningen inom sina områden.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för 2007:

Effektivitet

— Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning underlättar gäldenärernas ställning när det gäller kreditarrangemang och förebygger uppkomsten av överskuldsättning.

Resultatet av verksamheten

— Kundernas genomsnittliga kötid är högst 60 dagar (år 2005: 47).

2007 budget	4 511 000
2006 budget	4 311 000
2005 bokslut	5 311 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 673 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av funktioner som definieras av Konsumentverket till stöd för konsumentorganisationerna och avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f.

Förklaring: Konsumentorganisationerna är intresseorganisationer för konsumenterna och i denna egenskap förmedlar de rådgivning och konsumentinformation till konsumenterna.

Effektivitet

— Hushållens möjlighet att fungera bättre och effektivare samt konsumenternas egna verksamhetsbetingelser förbättras i och med organisationernas medverkan.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Finlands Konsumentförbund rf	479 000
Kuluttajat-Konsumenterna ry	25 000
Arbetseffektivitetsföreningen rf:s avdelning för huslig ekonomi	169 000
Sammanlagt	673 000

2007 budget	673 000
2006 budget	673 000
2005 bokslut	673 000

(50.) Internationaliseringspolitik

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 21 under kapitlet överförs som moment 22 under kapitel 32.30, moment 40 som motsvarande moment under kapitel 32.30 och moment 41 som moment 49 under kapitel 32.30.

60. Energipolitik

Förklaring: Som en del av näringspolitiken flätas energipolitiken allt mer ihop med också ekonomi- och miljöpolitiken. Ramvillkoren för energipolitiken ställs i den nationella omvärlden av målen med finanspolitiken, sysselsättningsmålen och miljökraven. I den internationella omvärlden framhävs uppgången i världsmarknadspriserna på bränslen samt dämpningen av klimatförändringen, till vilka verkställigheten av Kyotoprotokollet och utsläppshandeln med växthusgaser i EU hänför sig.

Regeringens riktlinjer och mål avseende energipolitiken återfinns i den energi- och klimatpolitiska redogörelse som i november 2005 överlämnades till riksdagen ”Riktlinjer för energi- och klimatpolitiken inom den närmaste framtiden - en nationell strategi för verkställandet av Kiotoprotokollet”. Redogörelsen innehåller åtgärder med vilkas hjälp Finlands internationella förpliktelser avseende begränsningen av växthusgaser under perioden för Kyotoåtagandena 2008—2012. Målet med energipolitiken är också att stödja en balanserad tillväxt av samhällsekonomin och utvecklingen av sysselsättningen, upprätthålla säkerhet och en mångsidig energitillförselsstruktur i energiförsörjningen och att för sin del påverka utvecklingen av den samhällsekonomiska konkurrenskraften. För att dessa mål skall nås satsar man kraftigt på att effektivisera energiproduktionen och energianvändningen, att effektivt nyttiggöra förnybara energikällor och biobränslen samt att utveckla prisstrukturen för el. Dessutom köper staten utsläppsenheter med användning av de flexibla mekanismerna enligt Kyotoprotokollet.

Med nya energisparåtgärder eftersträvas en extra besparing på 5 % i energiförbrukningen 2015 jämfört med läget utan nya åtgärder. Det långsiktiga målet med energisparåtgärderna är stoppa tillväxten av den totala förbrukningen av primärenergi och få förbrukningen att minska.

Målet med strategin är att den totala förbrukningen av förnybar energi skall öka med åtminstone en fjärdedel fram till 2015 och med minst 40 % fram till 2025 jämfört med situationen 2003. Andelen förnybar energi kunde då öka till nästan en tredjedel av primärenergin.

Andelen el producerad från förnybar energi har under ett genomsnittligt vattenår varit ca 27 % av den totala energiförbrukningen. Finland håller fast vid det riktgivande målet som ställts i samband med direktivet avseende främjande av el producerad från förnybara energikällor. Enligt detta mål skall andelen el producerad från förnybara energikällor 2010 vara 31,5 % av den totala förbrukningen i Finland.

De inhemska energikällorna har en betydande ställning när det gäller leveranssäkerheten inom energiförsörjningen. Andelen förnybara energikällor och biobränslen av den totala förbruknigen av primärenergi var 2003 ca 30 %. Avsikten är att denna andel skall ökas betydligt under de kommande 10—15 åren. Man har som mål att den totala förbrukningen av inhemska energikällor under samma period ökar med minst en fjärdedel. Användningen av flytande biobränsle i trafiken ökas systematiskt.

Utsläppsmålet för växthusgaser för Finland är enligt Kyotoprotokollet och EU:s bördefördelning 71,1 miljoner ton koldioxidekvivalenter om året för perioden 2008—2012. Detta innebär ett utsläppsminskningsbehov på ca 12 miljoner ton i snitt per år. Staten köper med användning av Kyotomekanismerna utsläppsminskningar uppgående till drygt två miljoner ton om året.

Energimarknadsverket är tillsynsmyndighet för el- och gasmarknaden samt för handelssystemet för utsläppsrätter och sköter de register som behövs för verkställigheten av såväl Kyotomekanismerna som direktivet om handel med utsläppsrätter. Verket har också uppgifter som hänför sig till systemet för ursprungsgarantier för förnybar energi och uppföljningen av elproduktionskapaciteten.

Forskning, utredningar och utvärderingar som utförs som stöd för beredningen av energi- och klimatpolitiken finansieras med medel under moment 32.10.21.

Handels- och industriministeriet ställer preliminärt upp följande resultatmål för resultatområdet för energipolitik för 2007:

Samhälleliga verkningar

— Energisektorn och den övriga utsläppshandelssektorn uppfyller de internationella utsläppsförpliktelserna avseende växthusgaser.

— Finlands energiekonomi är fortsatt mångsidig och leveranssäkerheten för energi bibehålls på en hög nivå.

— Energimarknaden fungerar bra och styrs av tydliga regler.

— Priset på elektricitet kvarstår på en skälig nivå samtidigt som viljan att investera i kapacitet bibehålls.

— Torv är fortsättningsvis ett konkurrenskraftigt bränsle.

— Energianvändningen effektiviseras ytterligare. Med nya energisparåtgärder eftersträvas en extra besparing på 5 % i energiförbrukningen 2015 jämfört med läget utan nya åtgärder.

— Användningen av förnybar energi ökar.

— Användningen av biobränslen i trafiken ökar betydligt.

— Användningen av kärnenergi och kärnavfallshanteringen är säkra.

— De energi- och klimatpolitiska styrmedlen har så få negativa effekter på konkurrenskraften och energimarknadens funktionsförmåga som möjligt.

Resultatet av verksamheten

— Genomförandet av energi- och klimatstrategin har inletts effektivt.

— För utsläppshandeln har ett ur näringslivets och myndigheternas perspektiv mycket fungerande system tagits fram för perioden 2008—2012.

— De energi- och näringspolitiska målen blir beaktade i tillräckligt hög mån vid beredningen av internationella klimatförhandlingar och EU:s klimatpolitik.

21. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 706 000 euro.

Direktörstjänsten vid Energimarknadsverket omvandlas till en överdirektörstjänst.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 5 500 euro för StPL-avgiften.

Energimarknadsverkets verksamhetsidé är att övervaka och främja verksamheten på el- och naturgasmarknaden och skapa förutsättningar för handeln med utsläppsrätter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimarknadsverket för 2007:

Effektivitet

— El- och naturgasnätsverksamheten är effektiv och prissättningen skälig.

— Överföringen och distributionen av el och naturgas är tillräckligt säkrad med avseende på störningar och avbrott.

— Finlands fördelar tryggas i den europeiska och nordiska el- och naturgasmarknadsutvecklingen och i utvecklingen av systemet för handel med utsläppsrätter.

Resultatet av verksamheten

— År 2007 mottar verket via elektroniska system 70 % av alla uppgifter som samlas in elektroniskt.

— Till strategiska tyngdpunktsområden riktas 80 % av arbetstiden och 90 % av de utomstående sakkunnigtjänsterna och till dessa tyngdpunktsområden hör tillsynen över el- och naturgasnätsverksamheten, främjande av el-

marknaden, uppföljning av leveranssäkerheten och handeln med utsläppsrätter.

— Finlands register för handel med utsläppsrätter är en del av de s.k. Kyotoländernas registersystem.

Nyckeltal som beskriver verksamhetens effektivitet

	2004 utfall	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Reell utveckling för överföringspriserna för eldistribution (%)	0,0	-3,3	0,0	0,0
Operativa kostnader för distributionsnätverksamheten för el (mn euro)	341	338	334	329
Genomsnittlig tid för avbrott i eldistributionen enligt kundens upplevelse (min.)	140[1)]	120	120	120
Genomsnittligt antal avbrott i eldistributionen enligt kundens upplevelse (st.)	4,6[1)]	4,5	4,5	4,5

[1)] Medeltal för åren 1996—2004

Den beräknade fördelningen av resurserna resultatområdesvis (gruppvis, 1 000 euro)

	2005 utfall	%	2006 uppskattning	%	2007 uppskattning	%
Anslag						
Tillsyn över elmarknaden	261	20	105	15	106	15
Tillsyn över naturgasmarknaden	130	10	69	10	71	10
Handel med utsläppsrätter	911	70	527	75	529	75
Sammanlagt	1 302	100	701	100	706	100
Avgiftsbelagd verksamhet (Inkomster)						
Tillsyn över elmarknaden	1 553	76	1 335	71	1 600	80
Tillsyn över naturgasmarknaden	303	15	310	16	300	15
Handel med utsläppsrätter	129	6	235	13	100	5
Övriga inkomster	46	3	-	-	-	-
Sammanlagt	2 031	100	1 880	100	2 000	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Utvecklingen av årsverken	33	29	29
Personalens fysiska välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	3,7	3,5	< 3,5
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	1,0	3,0	3,0
— andel anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	72,7	72,0	72,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— omsättningen av ordinarie personal, %	0,0	3,0	< 3,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 333	2 581	2 586
Bruttoinkomster	2 031	1 880	1 880
Nettoutgifter	1 302	701	706
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	737		
— överförts till följande år	265		

2007 budget	706 000
2006 budget	701 000
2005 bokslut	830 000

27. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för informationsverksamhet och utredningar som gäller energisparande, effektiv användning av energi samt användning och produktion av förnybar energi. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för främjande av marknaden för ny sparteknologi, för annan informationsverksamhet och ordnande av informationsförsörjningen i energibranschen samt för information om genomförandet av den nationella energi- och klimatstrategin. Anslaget får dessutom användas till delfinansiering av projekt som godkänts av EU och som inte finansieras med medel ur strukturfonderna.

F ö r k l a r i n g : Främjandet av energisparande och användningen av förnybara energikällor genomförs enligt målen med energi- och klimatstrategin. EG-direktivet avseende energitjänster och effektiv slutanvändning av energi trädde i kraft i början av maj 2006. Medlemsstaterna har under perioden 2008—2016 ett indikativt sparmål på 9 % och direktivet förutsätter också att en effektiv slutanvändning av energi främjas kraftfullare än hittills. Också i samband med direktivet avseende förnybar energi i elproduktionen har ett utmanande riktgivande mål ställts för Finland: 31,5 % av den totala elförbrukningen 2010. Det riktgivande målet för biobränslen i trafiken är 5,75 % för 2010.

Det nationella genomförandet av direktivet omfattar ett flertal medel, exempelvis införande och utveckling av energisparavtal, påskyndande av införandet av ny energiteknologi och bioenergi samt påverkande av attityder, förbrukningsvanor och val. Denna verksamhet syftar till att samla in, förädla och distribuera information, utveckla metoder och påskynda införandet av ny teknologi. I fråga om handledning och information avseende energisparande och användningen av förnybara energikällor som riktas till stora användargrupper samarbetar man intensivt med sakkunnigorganisationer samt regionala och lokala aktörer.

Samhälleliga effektmål

— Energianvändningen effektiviseras ytterligare och användningen av förnybara energikällor ökar.

2007 budget	3 400 000
2006 budget	3 400 000
2005 bokslut	3 400 000

40. Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 600 000 euro.

År 2007 får stöd beviljas till ett belopp av högst 30 228 000 euro.

Anslaget får användas för att utveckla energiekonomin i en mer klimat- och miljövänlig

riktning, främja införandet av ny teknologi och förbättra säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen. Stöd kan beviljas för investerings- och utredningsprojekt som främjar energisparande och minskar miljöolägenheter förorsakade av energiproduktionen eller energianvändningen samt som i övrigt främjar säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen. Projekt som främjar kommersialiseringen av ny teknologi prioriteras. Energistöd beviljas inte sådana anläggningsprojekt som får statsandelar.

Energistöd kan beviljas företag, kommuner och andra sammanslutningar. Vid prövningen av stödets maximibelopp beaktas inte den andel egen finansiering som en kommun eller någon annan sammanslutning har i fråga om energiprojekt som den bygger och äger, om inte projektet innefattar en sådan ekonomisk fördel som skall anses som statsunderstöd som avses i EG-lagstiftningen. Samma gäller stöd till syneförrättningar av fastigheter som ägs av en kommun eller någon annan sammanslutning. Med finansiering som inte betraktas som statsstöd eller annat offentligt stöd avses t.ex. sådan finansiering som beviljas på marknadsvillkor eller självfinansiering.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs genom förordning av statsrådet. Handels- och industriministeriet kan efter att ha inhämtat utlåtande av statsrådets finansutskott särskilt utfärda beslut om stöd för andra projekt eller program än sådana som nämns i statsrådets förordning samt om stödets maximibelopp. Anslaget får även användas till betalning av stöd som tidigare beviljats på grundval av statsrådets beslut om allmänna villkor för beviljande av energistöd (29/1999), (45/1996) och lagen om energiunderstöd (1607/1991).

Förklaring: Energistödet är en del av den ekonomiska styrning som syftar till de effektivaste och med tanke på klimatet och miljön bästa lösningarna för energisystemet. Samtidigt ökas säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen. I energi- och klimatstrategin tillmäts förnybara energikällor och energisparande stor betydelse när det gäller att minska koldioxidutsläppen. Strategin ger också riktlinjer för användningen av energistödet såtillvida att investeringsstöd för sektorn för handeln med utsläppsrätter endast beviljas för projekt grundade på ny teknologi. Utanför sektorn för handeln med utsläppsrätter kan däremot också investeringsprojekt grundade på konventionell teknik fortfarande stödjas. För vindkraftsinvesteringar kan framöver stöd beviljas endast för projekt grundade på ny teknologi.

Samhälleliga effektmål

— Produktionen och användningen av förnybar energi ökar och användningen av energi effektiviseras i enlighet med målen i energi- och klimatstrategin.

— Ny teknologi införs i större utsträckning inom energiekonomin.

— Säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen bibehålls på en god nivå.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	25 600	14 500	4 800	1 100	5 128	51 128
Förbindelser 2007	2 000	12 000	8 500	2 500	5 228	30 228
Sammanlagt	27 600	26 500	13 300	3 600	10 356	81 356

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2007 (nuvärde) till 29,1 miljoner euro.

2007 budget	27 600 000
2006 budget	27 318 000
2005 bokslut	18 211 637

(42.) Användning av Kyotomekanismerna (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 budget	350 000
2005 bokslut	30 000 000

43. Kyotomekanismer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

År 2007 får nya förbindelser ingås till ett värde av högst 30 000 000 euro.

Anslaget får användas till att med hjälp av flexibla mekanismer enligt Kyotoprotokollet skaffa utsläppsenheter uppgående till högst 10 miljoner ton för avtalsperioden 2008—2012. Anslaget får också användas till kostnaderna för administrering av de flexibla mekanismerna samt för att stödja förutsättningarna för anskaffning av utsläppsenheter.

Förklaring: För samma ändamål uppskattas det anslag under moment 32.60.(42) vara disponibelt år 2007 som överförs från år 2006. Finland har förbundit sig att som en del av Europeiska unionen uppfylla sina skyldigheter enligt Kyotoprotokollet. Enligt beräkningar som EG-kommissionen har låtit göra är Finlands kostnader för minskningen av utsläppen av växthusgaser de tredje högsta inom gemenskapen. Därför, och med tanke på den samhällsekonomiska belastning som utsläppsminskningarna orsakar, deltar staten i enlighet med energi- och klimatstrategin i minskningen av utsläppen genom att använda sig av Kyotomekanismerna. Dessa mekanismer är gemensamt genomförande (JI, Joint Implementation), ren utveckling (CDM, Clean Development Mechanism) och internationell handel med utsläppsrätter. JI-projekten förverkligas mellan industriländer och CDM-projekten mellan industri- och utvecklingsländer. Mekanismerna kan också utnyttjas via internationella kolfonder eller andra finansella instrument samt genom internationell handel med utsläppsrätter eller tillämpningar av den.

Vid upphandlingen av utsläppsenheter beaktas de flexibla mekanismernas inbördes kostnadseffektivitet och hanteringen av risker i anslutning till upphandlingen. Detta förutsätter att anslaget kan användas och förbindelser om köp av utsläppsrätter kan ingås redan 2007, trots att en stor del av kostnaderna för de utsläppsenheter som skaffas under den period som Kyotoåtagandena omfattar inte realiseras förrän 2008—2013.

Priset på utsläppsrätter är svårt att uppskatta, eftersom marknaden för utsläppsrätter anskaffade med hjälp av mekanismerna först nu håller på att formas. Priset för enheterna påverkas i hög grad av den likaså svåruppskatttade prisnivån för utsläppsrätterna inom EG:s system för handel med utsläppsrätter. Att stödja förutsättningarna för anskaffningen av utsläppsenheter, dvs. att utveckla detta kunnande i målländerna, samt arbetet för att utveckla förvaltningen av mekanismerna internationellt främjar utsläppsmarknadens funktionsförmåga och en kostnadseffektiv upphandling av utsläppsrätter.

För samordningen av mekanismpolitiken ansvarar handels- och industriministeriet. Anskaffningen av utsläppsrätter förutsätter stödtjänster av en konsult. Handels- och industriministeriet har med Finlands miljöcentral slutit ett avtal om tillhandahållandet av dessa tjänster. Enligt den administrativa arbetsfördelning avseende användningen av mekanismerna finansieras anskaffningen av utsläppsenheter i anslutning till utrikesministeriets CDM-projekt samt de utsläppsenheter som miljöministeriet skaffar genom JI-projekt och internationell handel med utsläppsrätter med medel under momentet.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	2011—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser 2007	4 000	5 000	5 000	5 000	11 000	30 000

Totalt uppgår statens kostnader för de anskaffningar som beviljas 2007 (nuvärde) till 28,6 miljoner euro.

2007 budget	4 000 000
2006 tilläggsb.	2 000 000

50. Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer och sammanslutningar för verksamhet som stöder målen med energipolitiken. Med detta avses i synnerhet sådan verksamhet som främjar energisparande och användningen av förnybara energikällor samt produktionen av inhemska bränslen. Understöden är främst avsedda för organisationer med små ekonomiska resurser och för andra sammanslutningar. Understöd kan beviljas antingen i form av allmänt understöd för stödjande av organisationens stadgeenliga verksamhet eller som specialunderstöd för ett visst projekt.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs genom förordning av statsrådet.

Förklaring: Med understöden främjas verksamheten vid sådana allmännyttiga samfund som stöder regeringens energi- och klimatpolitiska mål. Tyngdpunkten i fråga om användningen av understöden ligger på att stödja verksamhet som bedrivs av samfund med små ekonomiska resurser.

Samhälleliga effektmål

— Användningen av vindkraft och andra inhemska förnybara energikällor samt produktionen och utnyttjandet av bioenergi och andra inhemska bränslen ökar.

— Energianvändningen effektiviseras ytterligare.

2007 budget	50 000
2006 budget	50 000
2005 bokslut	50 000

70. Ägarpolitik

Förklaring: Målet med ägarpolitiken är god skötsel av statens företagsinnehav. Ägarpolitiken utvecklas i enlighet med regeringsprogrammet och de principer som statsrådet fastställt 2004. I ägararrangemang och branschregleringar vid statsbolag och i tillämpliga delar också vid statliga intressebolag iakttas de förfaringssätt som statsrådet godkänt och som ligger i linje med regeringsprogrammet. Statens ägarpolitiska åtgärder prövas fortsättningsvis alltid separat för varje bolag med beaktande av bolagets ställning och situation samt med hänsyn till marknadsförhållandena.

Staten bedriver sin ägarpolitik i en marknadsomgivning som påverkas av den allmänna ekonomiska utvecklingen. Som ägare strävar staten efter att bidra till att de statsägda bolag som är verksamma på marknaden är så konkurrenskraftiga och lönsamma som möjligt. På så sätt kan de nå bästa möjliga resultatutveckling och dividendavkastning. Att bolagen är attraktiva som investe-

ringsobjekt inverkar å andra sidan också på att värdestegringen av innehaven är så gynnsam som möjligt.

Den finska företags- och branschstrukturens konkurrenskraft stärks genom eventuella företagsarrangemang. Bolagens relativt tillfredsställande lönsamhet under de senaste åren har garanterat en relativt god finansiell ställning i bolagen och skapat investerings- och utvecklingsmöjligheter för dem. Under de närmaste åren verkar det därför inte finnas något växande behov av aktieemissioner i anslutning till kapitalförvaltningen i statsbolag och statliga intressebolag.

Staten har ansett det vara viktigt att förtroendet på aktiemarknaden är så bra som möjligt bland placerarna och därför har staten som ägare strävat efter att aktivt utveckla corporate governance-rutiner speciellt i börsnoterade bolag. Ju mer attraktiva de statsägda bolagen är som investeringsobjekt desto gynnsammare är förutsättningarna för en breddning av bolagens ägarbas.

Samordningen av statens ägarstyrning har påbörjats i ledningsgruppen för ägarstyrning, där handels- och industriministeriet, finansministeriet och kommunikationsministeriet är företrädda. Ägarstyrningen koncentreras den 1 maj 2007 till statsrådets kansli i syfte att garantera en enhetlig statlig ägarstyrning i alla statsbolag och statliga intressebolag som är verksamma på marknadsvillkor. Från handels- och industriministeriet överförs för dessa uppgifter 11 personer till statsrådets kansli.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer handels- och industriministeriet preliminärt upp följande resultatmål för ägarpolitikens resultatområde för 2007:

Samhälleliga verkningar

— Värdestegringen för aktier i statsägda börsbolag och dividendavkastningen ligger på en jämförbar och konkurrenskraftig nivå.

Resultatet av verksamheten

— Ägarbasen i statsägda bolag breddas med beaktande av bolagsspecifika faktorer och marknadssituationen.

— Statens ägarstyrning är enhetlig.

— Koncentreringen av statens ägarstyrning sker på ett bra och flexibelt sätt.

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 382 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar i statsbolagens eller de statliga intressebolagens aktieemissioner. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för andra nödvändiga aktiearrangemang samt till betalning av utgifter som hänför sig till privatisering och ägarstyrning av statsbolag. De utgifter som hänför sig till privatisering är utöver kostnaderna för arrangemangen dessutom sådan delvis återbäring av köpesumman som grundar sig på avtalsvillkor i köpebrevet om prisjusteringar samt om ersättningar som säljaren skall betala. Anslaget får dessutom användas till betalning av teckningspriset för konvertibla skuldebrev. Konvertibla skuldebrevslån får tecknas utan säkerhet.

Förklaring: Ägarstyrningen av statsbolagen överförs till statsrådets kansli den 1 maj 2007. De eventuella arrangemangen kring bolagen inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde och de bolag som överförs från ministeriets förvaltningsområde till statsrådets kansli förutsätter anslag för betalning av utgifter med anledning av arrangemangen samt anknytande åtgärder för administration och skötsel.

2007 budget	1 382 000
2006 budget	1 382 000
2005 bokslut	1 382 000

Huvudtitel 33
SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Verksamhetsmiljö

Faktorer som under de närmaste åren kommer att inverka på hur socialskyddet utvecklas utgörs av befolkningens åldrande och funktionsförmåga, den allmänna samhällsekonomiska utvecklingen, den europeiska integrationen, sysselsättningen och långtidsarbetslösheten, fattigdomen och utslagningen, ibruktagandet av ny teknologi, den regionala utvecklingen samt förändringarna bland personalen inom social- och hälsovården. Med tanke på en hållbar finansiering av socialskyddet framhävs betydelsen av att personer i arbetsför ålder fortsätter i arbetslivet samt upprätthållandet av befolkningens arbets- och funktionsförmåga under de närmaste åren. När det gäller socialskyddet är utmaningarna gemensamma för länderna i Europeiska unionen. Verksamheten på gemenskapsnivå, såsom målsättningen, handlingsprogrammen för olika regioner samt de indikatorer som beskriver de politiska resultaten, har blivit intensivare inom socialskyddssektorn.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Det centrala målet för regeringen är att utveckla välfärdssamhället genom att förbättra sysselsättningen och minska arbetslösheten, upprätthålla arbetsförmågan, stärka bastjänsterna och utkomstskyddet samt balansera den regionala utvecklingen.

Av de politikprogram som fastställts i samband med regeringsprogrammet deltar ministeriet i sysselsättningsprogrammet, företagsamhetsprogrammet och informationssamhällsprogrammet samt politikprogrammet för medborgarinflytande.

Omkring en tredjedel av socialutgifterna finansieras via statsbudgeten. Två tredjedelar av socialutgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas socialskyddsavgifter, kommunala skattemedel samt klientavgifter. Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel utgör en dryg fjärdedel av socialutgifterna, eftersom poster som hör till socialutgifterna finansieras också via andra huvudtitlar. Överföringsutgifterna till hushållen, kommunerna och samkommunerna utgör de största utgiftsposterna under huvudtiteln.

Under åren 2003—2007 beräknas socialutgifterna öka reellt med i genomsnitt 2,8 % per år. Trots uppgången i efterfrågan på pensionsskydd och social- och hälsovårdstjänster torde ökningen av socialutgifterna vara måttfull åren 2007—2011. För Finlands del är socialutgifterna i förhållande till bruttonationalprodukten samt de köpkraftskorrigerade socialutgifterna per capita något under den genomsnittet i EU-länderna. År 2007 förutspås socialutgifterna stiga något i förhållande till bruttonationalprodukten och vara ca 27,2 procent.

De strategiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Dessa mål är:

— Främjande av hälsa och funktionsförmåga
— Ett mera lockande arbetsliv
— Förebyggande och lindring av utslagning
— Fungerande tjänster och ett rimligt utkomststöd

Dessutom prioriteras i regeringsprogrammet

— Barnfamiljernas välbefinnande
— Jämställdhet mellan könen.

I fråga om social- och hälsovårdsministeriets alla strategiska mål försöker man genomföra utvärdering av könskonsekvenserna.

Social- och hälsovårdsministeriet genomför i tillämpliga delar principerna för den ändring av regionutvecklingslagen (602/2002) som träder i kraft den 1 januari 2007. Vid den regionala fördelningen av Europeiska unionens strukturfondsmedel (ERUF- och ESF-programmen) förhandlas de regionala resurserna för projekt inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fram med ansvariga ministerier (inrikesministeriet och arbetsministeriet). Med hjälp av en dispositionsplan säkerställs att resurserna utnyttjas på ett ändamålsenligt sätt.

Samhälleliga effektmål strategivis

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

En särskild prioritering är att minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper. Detta är möjligt genom en minskning av alkoholkonsumtionen och tobaksrökningen, en minskning av antalet dödsfall som beror på olyckor och våld bland unga vuxna män samt en förbättring av arbetsförmågan hos personer i arbetsför ålder och funktionsförmågan hos äldre. Övervikten hos befolkningen överlag och i synnerhet hos unga kan påverkas genom hälsosamma matvanor och tillräckligt med motion. Denna målsättning stöds särskilt under kapitel 33.07, 33.08, 33.32 och 33.53. Målet är att

— andelen överviktiga minskar
— skadeverkningarna av alkohol minskar
— tobaksrökning minskar
— antalet nya invalidpensioner minskar.

Nyckeltal för hälsa och funktionsförmåga

	2000 utfall	2003 utfall	2005 uppskattning	2007 uppskattning
Andel överviktiga (BMI 25 eller över) av 15—64-åringar, %				
— män	53	54	60	60
— kvinnor	37	38	40	40
Dödsfall orsakade av alkohol, sammanlagt	1 477	1 560	1 800	1 700
Andel som dricker för att bli fulla (15—64-åringar), %				
— män	24	23	27	26
— kvinnor	15	15	17	16
Andel 15—64-åringar som röker dagligen, %				
— män	28	26	26	25
— kvinnor	20	19	22	20
Antal nya invalidpensioner	24 695	28 056	28 000	29 000

Ett mera lockande arbetsliv

En central prioritering är att sporra medborgarna att delta i arbetslivet fullt ut och göra arbetet till ett lockande alternativ i alla situationer. Detta förutsätter utveckling av arbetsförhållandena, högklassig företagshälsovård och ett sporrande pensionssystem som stöder människor så att de fortsätter i arbetslivet. Det är viktigt att förlänga arbetskarriärerna och senarelägga pensioneringarna. Detta mål stöds genom tväradministrativa åtgärder under flera olika moment och huvudtitlar samt i synnerhet genom pensionsreformen år 2005 och Veto-programmet. Målet är att

— år 2010 stannar arbetstagarna kvar i arbetslivet 2—3 år längre än år 2002

— under perioden 2002—2010 minskar frekvensen då det gäller olycksfall i arbetet och uppkomsten av yrkessjukdomar med 40 % och de är av mindre allvarlig art än tidigare

— under perioden 2002—2007 minskar frånvaron på grund av sjukdomar med 15 %.

Nyckeltal för ett mera lockande arbetsliv

	2000 utfall	2003 utfall	2005 uppskattning	2007 uppskattning
Den förväntade pensionsåldern för 50-åringar				
— män	60,6	60,9	61,1	61,5
— kvinnor	60,6	60,9	61,1	61,5
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts, sammanlagt	121 000	118 000	118 000	118 000
— män	84 500	79 500	79 500	79 500
— kvinnor	36 500	38 500	38 500	38 500
Olycksfall i arbete som ersatts (orsakat arbetsoförmåga i minst 4 dagar)	65 000	62 000	62 000	61 000
Andel sjukdagar av arbetsdagar, %				
— män	3,9	3,9	4,0	3,9
— kvinnor	3,9	3,9	4,0	3,9
Sjukdagar/arbetande	8,5	8,4	8,6	8,5

Förebyggande och lindring av utslagning

Man kan förebygga utslagning genom att sänka långtidsarbetslösheten, garantera fungerande tjänster för specialgrupper samt se till att minimiförmånerna är tillräckliga. Vid utslagning är det oftast fråga om personer med många problem vars problem har pågått under en längre tid. Målet stöds tväradministrativt under flera moment och huvudtitlar. Målet är att

— långtidsarbetslösheten och den strukturella arbetslösheten minskar.

— långvarigt behov av utkomststöd minskar

Bedömningen av könskonsekvenserna genomförs i den proposition som hänför sig till revideringen av lagen om utkomststöd och som gäller behandling av utkomststödsärenden utan dröjsmål samt permanentering av prioriterade inkomster.

Nyckeltal för förebyggande och lindring av utslagning

	2000 utfall	2003 utfall	2005 uppskattning	2007 uppskattning
Personer som har varit arbetslösa i över ett år	86 800	71 000	70 900	68 000
— män	47 500	40 700	39 700	38 000
— kvinnor	39 300	30 300	31 200	30 000
Låginkomsttagare under en längre tid	304 000	376 900	394 500	395 000
Andel av dem som får utkomststöd som får utkomststöd under en lång tid, %	24,4	24,2	23,5	23,0

Fungerande tjänster och ett rimligt utkomststöd

Målet är att till rimliga kostnader trygga en jämlik tillgång till sådana kommunala social- och hälsovårdstjänster som motsvarar befolkningens behov samt dessa tjänsters kvalitet och mängd. I arbetet med att producera och utveckla tjänsterna skall datateknik, regionalt samarbete och fungerande praxis för arbetsfördelning och vårdkedjor tas till hjälp. Tjänsterna skall stöda möjligheterna för äldre att bo kvar hemma och göra det möjligt för handikappade att delta i samhället. Man försöker se till att personalen är tillräcklig genom att göra branschen mera attraktiv som arbetsplats. Medborgare i olika livssituationer skall ha ett rimiligt utkomstskydd, men systemet skall också sporra till arbete. Dessa mål stöds i synnerhet under kapitel 33.17, 33.18, 33.19 och 33.32. Målet är att

— tillgången och kvaliteten på social- och hälsovårdstjänster förbättras
— tillgången till personal tryggas
— hållbar finansiering för servicen säkras
— ett tillräckligt minimiskydd och rimligt förtjänstskydd garanteras.

I samband med bedömingen av det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet granskas också projektets könskonsekvenser.

I samband med utvecklingen av tillgången och kvaliteten på social service beaktas jämställdsheten mellan könen. I personalstrukturen inom socialbranschen, vid rekryteringen av personal och i utbildning inom branschen försöker man allt mera medvetet fästa uppmärksamhet vid jämställdhet mellan män och kvinnor. Bedömning av könskonsekvenserna genomförs i regeringspropositionerna angående revidering av handikapplagen och barnskyddslagen.

Jämställdhet mellan könen främjas också genom de ändrigar beträffande företagares familjemedlemmars rätt till utkomstskydd för arbetslösa som föreslagits av arbetsgruppen Företagarnas socialskydd 2004.

Nyckeltal för fungerande tjänster och rimligt utkomstskydd

	2000 utfall	2003 utfall	2005 uppskattning	2007 uppskattning
Social- och hälsovårdstjänsterna				
Realisering av vårdgarantin (specialiserad sjukvård)				
— antal som köat i över 6 mån.	..	66 000	21 200	2 000
Andel av dem som fyllt 75 år som får tjänster för äldre personer, %				
— hemservice	19,7	18,7	17,5	17,5
— serviceboende	5,1	5,5	5,6	5,7
—boende i åldringshem	5,3	4,7	4,4	4,2

— långtidsvård i hälsovårdscentraler	3,1	2,6	2,4	2,2
— vård med stöd för närståendevård	3,0	3,5	3,8	4,0
Obesatta läkartjänster vid hälsovårdscentraler, %	6,8	12,1	15,3	13,0
Statsandelsprocent	24,2	28,06	32,99	33,86
Social- och hälsovårdsväsendets utgifter i förhållande till kommunernas totala utgifter, %	50,9	52,1	52,7	53,0
Pensionstagare				
Ålderspension	869 700	901 900	940 000	975 000
— män	338 400	360 800	380 700	397 800
— kvinnor	531 300	541 100	559 300	577 200
Deltidspension	24 600	41 200	32 500	28 000
— män	11 200	19 400	15 300	13 200
— kvinnor	13 400	21 800	17 200	14 800
Invalidpension	276 300	267 200	269 400	275 000
— män	147 000	142 800	143 900	146 900
— kvinnor	129 300	124 400	125 500	128 100
Arbetslöshetspension	54 300	55 700	50 900	45 000
— män	25 900	26 100	23 900	21 000
— kvinnor	28 400	29 600	27 000	24 000
Efterlevandepension	252 800	259 000	261 000	263 000
— män	26 300	30 900	32 900	35 200
— kvinnor	226 500	228 100	228 100	227 800
Genomsnittliga förmåner (€/mån.)				
Ålderspension				
— män	1 178	1 338	1 409	1 470
— kvinnor	718	840	900	950
Invalidpension				
— män	1 012	1 078	1 098	1 120
— kvinnor	807	880	905	930
Inkomstrelaterad dagpenning för arbetslösa				
— män	916	1 084	1 137	1 219
— kvinnor	719	824	861	923
Sjukdagpenning				
— män	1 037	1 132	1 180	1 285
— kvinnor	897	977	1 033	1 138
Föräldradagpenningar				
— män	1 230	1 425	1 482	1 737
— kvinnor	765	905	995	1 177
Minimiförmåner och utkomststöd (€/mån.)				
Sjukförsäkringsdagpenning och moderskaps-/ föräldrapenning	252	286	380	380
Grunddagpenningen för arbetslösa	441	495	500	514
Folkpension (full, I kommungruppen)	447	493	498[1)]	524
Utkomststöd				
— hushåll	271 690	261 430	238 000	236 000
— personer	454 350	424 130	380 000	375 000

[1)] Nivåförhöjningar 7 €/mån. 1.3.2005 och 5 €/mån. fr.o.m. 1.9.2006

Barnfamiljernas välbefinnande

Målet är att garantera hög nativitet och sänka förstföderskorna medelålder samt jämna ut kostnaderna för barn. Man kan påverka nativiteten genom att göra det möjligt att förena arbetslivet och familjelivet. Barnfamiljer skall stödas så att barn och unga kan växa upp i en trygg miljö. Målet stöd under flera moment, i synnerhet under kapitel 33.15 och 33.32. Målet är att

— föräldraskap och familjernas enhet stöds

— kostnaderna för barn fördelas jämnt

— trygga uppväxt- och utvecklingsmiljöer för barn säkerställs.

Barnfamiljers välbefinnande stöds genom att det skapas lika möjligheter för båda föräldrarna att delta i arbetslivet och samtidigt sörja för familjens välbefinnande. Så stärks också möjligheterna för barn att växa upp så att de lär sig uppskatta jämställdheten som en grund för familjens välfärd.

Jämställdhet mellan könen främjas bl.a. genom höjd moderskapspenning och föräldrapenning för fäder samt genom att man gör det mera flexibelt för fäder att utnyttja familjeledigheter.

Nyckeltal för barnfamiljers välbefinnande

	2000 utfall	2003 utfall	2005 uppskattning	2007 uppskattning
Förstföderskornas medelålder	27,6	27,8	27,9	28,0
Total fertilitet	1,73	1,76	1,80	1,80
Andel av åldersgruppen i dagvård, %				
— 1—2-åringar	35,3	35,7	36,7	37,0
— 3—5-åringar	66,4	67,9	68,0	68,2
Barn som omfattas av stödåtgärder inom öppenvården	49 351	56 379	58 000	59 000
Barn och unga som placerats utanför hemmet	12 835	14 392	15 000	15 000
Andel föräldrapenningdagar som betalats till fadern, %	4,2	5,2	5,5	6,0
Andel fäder som utnyttjat faderskapspenning, %	63,1	68,4	69,8	71,0

Jämställdhet mellan könen

Målet är att främja jämställdheten mellan könen. Målet stöds genom tväradministrativa åtgärder inom hela statsrådet och för det anvisas inte särskilda kapitel eller moment i budgeten. Målet är att

— varje förvaltningsområde integrerar sin verksamhet bl.a. genom att vid behov utvärdera könskonsekvenserna av sina regeringspropositioner

— de genomsnittliga löneskillnaderna mellan kvinnor och män minskar med åtminstone 5 procentenheter fram till år 2015

— jämställdhetsplaner enligt den reviderade jämställdhetslagen utarbetas omgående och deras nivå fram till år 2008 är åtminstone tillfredsställande

— kvinnornas andel inom den ekonomiska och politiska beslutsprocessen ökar

— de jämställdhetspolitiska frågorna bedöms också ur mansperspektiv.

Målen eftersträvas bl.a. genom att man genomför de åtgärder enligt regeringens jämställdhetsprogram som gäller alla förvaltningsområden och åtgärderna enligt regeringens och arbetsmarknadsparternas likalönsprogram. Det görs upp ett strategidokument angående ämnet män och jämställdhet.

Nyckeltal för jämställdheten mellan könen

	2000 utfall	2003 utfall	2005 uppskattning	2007 uppskattning
Kvinnornas inkomst för ordinarie arbetstid i förhållande till mäns motsvarande inkomster, %	80,6	80,2	80,7	82,0
Andel visstidsanställningar av alla anställningsförhållanden, %				
— män	12,9	12,6	12,9	12,0
— kvinnor	19,7	19,9	19,9	18,0

Produktivitet

Genom produktivitetsåtgärder inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde skall antalet årsverken minskas med 340 åren 2007—2011. De produktivitetsfrämjande åtgärderna avser effektivering av forskningsverksamheten vid Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården, Folkhälsoinstitutet samt Institutet för arbetshygien samt omvandlingen till affärsverk före utgången av 2008. Å andra sidan gäller åtgärderna en minskning av behovet av personal vid kontrollmyndigheter, besvärsinstanser och tillståndsmyndigheter genom att man påverkar antalet ärenden som kommer till behandling. Överföringen av tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentraler genomförs före 2008. Dessutom effektiveras ministeriets lednings- och sakkunniguppgifter och administrationen av stora projekt, den elektroniska ärendehanteringen fortsätter, arbetsformerna effektiveras och ministeriets uppgift, roll och storlek utreds.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Social- och hälsovårdsministeriet**	**70 136**	**68 301**	**69 248**	**947**	**1**
21.	Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 119	34 934	36 022	1 088	3
28.	Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (reservationsanslag 2 år)	3 685	2 200	1 840	- 360	- 16
29.	Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	15 279	15 000	15 000	—	—
62.	Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	4 641	5 457	5 976	519	10
63.	Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	7 935	6 500	6 200	- 300	- 5
67.	Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	3 477	4 210	4 210	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
02.	**Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården**	**22 920**	**22 740**	**23 327**	**587**	**3**
21.	Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	22 920	22 740	23 327	587	3
03.	**Besvärsnämnden för utkomstskydds-ärenden**	**1 829**	**1 837**	**1 951**	**114**	**6**
21.	Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	1 829	1 837	1 951	114	6
04.	**Besvärsnämnden för social trygghet**	**2 054**	**1 964**	**2 989**	**1 025**	**52**
21.	Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	2 054	1 964	2 989	1 025	52
05.	**Försäkringsinspektionen**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
06.	**Rättsskyddscentralen för hälsovården**	**4 911**	**5 426**	**6 549**	**1 123**	**21**
21.	Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)	2 715	3 226	4 349	1 123	35
26.	Utgifter för sinnesundersökningar (förslagsanslag)	2 196	2 200	2 200	—	—
07.	**Institutet för arbetshygien**	**38 897**	**40 600**	**40 900**	**300**	**1**
50.	Statsbidrag för utgifterna vid Institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)	37 697	37 900	38 200	300	1
51.	Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 2 år)	1 200	2 700	2 700	—	—
08.	**Folkhälsoinstitutet**	**64 473**	**44 125**	**44 946**	**821**	**2**
21.	Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 273	34 403	34 346	- 57	- 0
26.	Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	30 200	9 722	10 600	878	9
09.	**Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral**	**5 035**	**5 055**	**4 915**	**- 140**	**- 3**
21.	Omkostnader för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)	5 035	5 055	4 915	- 140	- 3
10.	**Strålsäkerhetscentralen**	**12 016**	**11 562**	**11 772**	**210**	**2**
21.	Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 016	11 562	11 772	210	2
11.	**Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling**	**401**	**2 664**	**2 696**	**32**	**1**
21.	Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	-924	1 331	1 363	32	2
22.	Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)	1 325	1 333	1 333	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
12.	**Statens skolhem**	**588**	**588**	**603**	**15**	**3**
21.	Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)	588	588	603	15	3
13.	**Arbetarskyddets distriktsförvaltning**	**23 863**	**24 310**	**25 513**	**1 203**	**5**
21.	Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 863	24 310	25 513	1 203	5
14.	**Statens sinnessjukhus**	**607**	**607**	**718**	**111**	**18**
21.	Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	607	607	718	111	18
15.	**Utjämning av familjekostnader**	**1 428 813**	**1 422 600**	**1 415 900**	**- 6 700**	**- 0**
51.	Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 250	11 200	11 300	100	1
52.	Barnbidrag (förslagsanslag)	1 416 800	1 410 400	1 403 600	- 6 800	- 0
53.	Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)	763	1 000	1 000	—	—
16.	**Allmän familjepension**	**38 354**	**38 000**	**38 200**	**200**	**1**
60.	Allmän familjepension (förslagsanslag)	38 354	38 000	38 200	200	1
17.	**Utkomstskydd för arbetslösa**	**700 829**	**667 500**	**660 250**	**- 7 250**	**- 1**
50.	Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	570 999	542 000	536 500	- 5 500	- 1
51.	Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	74 000	59 000	52 750	- 6 250	- 11
53.	Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)	10 330	11 500	12 000	500	4
54.	Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	16 700	22 000	26 000	4 000	18
55.	Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	28 800	33 000	33 000	—	—
18.	**Sjukförsäkring**	**950 545**	**1 107 900**	**1 162 000**	**54 100**	**5**
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	950 545	1 107 900	1 162 000	54 100	5
19.	**Pensionsförsäkring**	**1 599 065**	**2 380 400**	**2 447 600**	**67 200**	**3**
50.	Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	36 800	39 000	42 000	3 000	8
51.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	416 300	435 000	447 000	12 000	3
52.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	51 900	73 000	68 000	- 5 000	- 7
53.	Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	—	400	100	- 300	- 75
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	1 094 065	1 833 000	1 890 500	57 500	3

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
20.	**Olycksfallsförsäkring**	**13 300**	**14 500**	**14 500**	**—**	**—**
53.	Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	13 300	14 500	14 500	—	—
21.	**Frontveteranpensioner**	**87 676**	**80 000**	**74 000**	**- 6 000**	**- 7**
52.	Fronttillägg (förslagsanslag)	87 676	80 000	74 000	- 6 000	- 7
22.	**Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering**	**246 402**	**233 798**	**226 678**	**- 7 120**	**- 3**
50.	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	243 294	230 900	223 600	- 7 300	- 3
(51.)	Statlig ersättning till personer som utsattes för partisananfall (reservationsanslag 3 år)	200	—	—	—	—
56.	Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	2 760	2 760	2 960	200	7
57.	Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	140	130	110	- 20	- 15
59.	Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8	8	8	—	—
23.	**Annat skydd för personer som lidit skada av krigen**	**2 406**	**2 400**	**2 350**	**- 50**	**- 2**
30.	Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	2 406	2 400	2 350	- 50	- 2
28.	**Annat utkomstskydd**	**48 182**	**68 600**	**62 100**	**- 6 500**	**- 9**
50.	Militärunderstöd (förslagsanslag)	15 200	16 400	18 500	2 100	13
51.	Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	16 790	18 700	21 100	2 400	13
60.	Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)	16 192	33 500	22 500	- 11 000	- 33
32.	**Av kommunerna anordnad social- och hälsovård**	**3 922 516**	**4 449 417**	**4 723 987**	**274 570**	**6**
30.	Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)	3 728 342	4 021 700	4 302 900	281 200	7
(31.)	Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdsservicens anläggningskostnader (förslagsanslag)	428	—	—	—	—
32.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)	40 741	48 747	48 747	—	—
33.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	87 172	87 170	87 170	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
34.	Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)	3 004	2 370	2 370	—	—
36.	Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	54 430	55 230	39 800	- 15 430	- 28
(37.)	Statsbidrag till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten för kostnader för psykiatrisk vård och rehabilitering av barn och ungdomar samt för kostnader i samband med utvecklandet av de kommunala mentalvårdstjänsterna (fast anslag)	5 000	4 000	—	- 4 000	- 100
38.	Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)	—	227 700	240 500	12 800	6
39.	Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	3 400	2 500	2 500	—	—
33.	**Vissa utgifter inom social- och hälsovården**	**7 841**	**12 050**	**13 100**	**1 050**	**9**
23.	Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	7 241	6 200	6 200	—	—
31.	Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600	600	600	—	—
32.	Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (fast anslag)	—	5 250	6 300	1 050	20
53.	**Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning**	**9 860**	**9 660**	**9 960**	**300**	**3**
23.	Hälsokontroll (reservationsanslag 2 år)	950	800	800	—	—
24.	Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360	1 360	1 360	—	—
50.	Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	7 550	7 500	7 800	300	4
57.	**Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare**	**201 749**	**207 700**	**207 739**	**39**	**0**
40.	Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	187 000	192 500	192 500	—	—
50.	Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)	14 749	15 200	15 239	39	0

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
92.	**Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet**	**415 445**	**400 445**	**409 495**	**9 050**	**2**
50.	Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (förslagsanslag)	305 000	295 500	306 000	10 500	4
55.	Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	59 707	59 707	61 707	2 000	3
58.	Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	2 950	2 950	3 500	550	19
59.	Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	47 788	42 288	38 288	- 4 000	- 9
	Sammanlagt	**9 920 711**	**11 324 749**	**11 703 986**	**379 237**	**3**
	Det totala antalet anställda	4 145	4 190	4 194[1)]		

[1)] Den avgiftsbelagda verksamhetens andel uppgår till 1 520 årsverken.

01. Social- och hälsovårdsministeriet

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklingen av socialskyddet och social- och hälsovårdsservicen samt verksamhetspolitiken. Ministeriet fastställer riktlinjerna för social- och hälsovårdspolitiken, bereder de centrala reformerna och styr genomförandet och samordningen av dem.

För social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställts följande resultatmål år 2007:

Samhälleliga verkningar

— Ministeriet uppfyller de samhälleliga verkningarna enligt regeringsprogrammet och regeringens strategidokument och anlitar därvid ämbetsverkens och inrättningarnas sakkunskap i enlighet med målen i resultatavtalen.

— Ministeriet genomför och följer upp viktiga program och andra projekt som åligger det och bedömer verkningarna av dem.

— Ministeriet bereder kommun- och servicestrukturreformen till den del den gäller social- och hälsovårdstjänster.

— En jämlik regional och kommunal utveckling beaktas.

Processer och strukturer

— Man går igenom kärnprocesserna, bedömer deras tillstånd med hänsyn till kvalitetsledningen och utvecklar dem.

— Alternativa modeller för genomförandet av stödfunktionerna utreds.

— Samarbetet med forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas, med beaktande av de regionala aspekterna.

— Integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter.

— Strukturreformen av budgeten fortsätter.
— Realiseringen av Finlands EU-ordförandeskap bedöms.
Personalutveckling och personalens arbetsförmåga
— Det nya lönesystemet inarbetas.
— Rekryteringsförfarandet utvecklas.
— Förvaltningsområdets personalstrategi verkställs.
— Arbetshälsa främjas.
Resurser och ekonomi
— En effektiv användning av resurserna i enlighet med ministeriets strategi planeras och säkerställs.
— Produktivitetsprogrammet för förvaltningsområdet genomförs och åtgärder som programmet förutsätter bereds.
— Resultatredovisningen och andra uppföljningssystem samt redovisningen för ledningens vidkommande vidareutvecklas och utnyttjas.

Utgifter för den bruttobudgeterade verksamheten per resultatområde (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 budget	2007 budgetprop.
Ledningen och de särskilda enheterna	4 230	5 399	5 770
Stödet för ledningen			
— Administrativa avdelningen	9 477	9 852	10 125
— Ekonomi- och planeringsavdelningen	4 704	5 258	5 290
Försäkringsavdelningen	2 696	2 850	2 980
Familje- och socialavdelningen	3 069	3 658	3 686
Hälsoavdelningen	4 142	4 592	5 150
Arbetarskyddsavdelningen	4 602	4 953	4 990
Övriga			
— Utbildning inom företagshälsovården	80	270	270
— *e*SHM-projektet	276	250	170
Sammanlagt	33 276	37 082	38 431

För den avgiftsbelagda verksamhetens del baserar sig social- och hälsovårdsministeriets budget delvis på nettobudgetering. De inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet utgörs av inkomster av läkemedelsprisnämndens avgiftsbelagda prestationer och inkomster av arbetarskyddsförvaltningens avgiftsbelagda prestationer enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och av ersättningar enligt 45 § i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) för övervakning och styrning av Penningautomatföreningen samt av ersättningar som med stöd av social- och hälsovårdsministeriets förordning om ersättning för kostnaderna för uppföljningen av och forskningen kring spelberoende (381/2002) uppbärs hos penningspelssammanslutningarna för uppföljningen av och forskningen kring de problem som orsakas av deltagande i lotterier.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnadsmotsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 36 022 000 euro.

Anslaget får även användas för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen, till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsen-

det och undantagsförhållanden och anskaffning av anordningar och inventarier i samband härmed samt till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som social- och hälsovårdsministeriet godkänner.

Av anslaget får högst 270 000 euro användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Förklaring: I inkomster av EU-projekt och från övriga internationella instanser beräknas inflyta 5 000 euro och motsvarande bruttoutgifter beräknas uppgå till 5 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 30 000 euro i överföring till moment 33.06.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 50 000 euro i löne- och andra utgifter för ett årsverke som överföring från moment 33.09.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 35 000 euro som överföring från moment 33.08.21.

Vidare har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats sammanlagt 300 000 euro för ordnandet av mera omfattande informationskampanjer än vanligt i samband med genomförandet av familjeledighetsreformen och likalönsprogrammet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 100 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 82 800 euro för StPL-avgiften.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats sammanlagt 430 000 euro i löneutgifter och andra motsvarande utgifter för fem tjänster som förutsätts för den nationella styrningen av informationsförvaltningen för den elektroniska arkivtjänsten för kunduppgifter inom social- och hälsovården och i utgifter för delegationen för informationsförvaltningen inom det elektroniska arkivet för social- och hälsovården. Ett motsvarande avdrag har gjorts under moment. 33.32.36. Tre av tjänsterna inrättades år 2006.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	36 196	36 517	38 431
Bruttoinkomster	2 914	1 583	2 409
Nettoutgifter	33 282	34 934	36 022
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	8 813		
— överförts till följande år	10 650		

2007 budget	36 022 000
2006 tilläggsb.	123 000
2006 budget	34 934 000
2005 bokslut	35 119 000

28. (33.01.29) Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 840 000 euro.

Anslaget får användas för utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och byggande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter samt för sådan utbildnings- och ut-

vecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Vidare får anslaget användas till betalning av finansieringsunderstöd. Anslaget får också användas för utgifter i anslutning till arbetet med att definiera systemarkitekturen för hälso- och sjukvårdens riksomfattande elektroniska arkiv och ibruktagandet av arkivet och för utgifter som föranleds av den aktör som på riksnivå ansvarar för den elektroniska arkivtjänsten.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Genom anslaget stöds skapandet av ett nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklingen av samfungerande datasystem framför allt genom att på nationell nivå genomföra sådana tjänster som stöder en enhetlig utveckling av informationsförvaltningstjänsterna inom förvaltningsområdet. Målet är att genom effektiverat utnyttjande av datatekniken också främja tillgång till service och servicekvalitet på lika villkor samt att stöda människors företagsamhet och möjligheter att bo kvar hemma och klara sig på egen hand. Målet är också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom införandet av elektroniska hälsovårdsjänster för medborgarna.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 160 000 euro i överföring till moment 33.06.21.

2007 budget	1 840 000
2006 budget	2 200 000
2005 bokslut	3 685 000

29. (33.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

2007 budget	15 000 000
2006 budget	15 000 000
2005 bokslut	15 278 540

62. Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 976 000 euro.

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 3 129 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av de åtgärdsprogram som gäller målet på regional konkurrenskraft och sysselsättning och målet på regionalt samarbete i Europa samt Europeiska instrumentet för grannskap och partnerskap (ENPI CBC) under EU:s programperiod 2007—2013.

Anslaget får vidare användas för statlig medfinansiering av mål 1-, mål 2- och mål 3-program, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt innovativa åtgärdsprojekt vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 får anslaget användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 1 400 000 euro används för den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 4 576 000 euro för den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	Sammanlagt
Förbindelser 2004—2006	5,780	4,900	-	10,680
Förbindelser 2007	0,196	1,480	1,500	3,129
Sammanlagt	5,976	6,380	1,500	13,809

Den beräknade fördelningen av bevillningsfullmakten på fonder och program (mn euro)

	Östra och norra Finland	Södra och västra Finland	Riksomf. del för ESF-programmet	Gemenskapsinitiativ	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	0,573	-	-	0,097	0,670
Europeiska socialfonden	0,747	0,694	1,018	-	2,459
Sammanlagt	1,320	0,694	1,018	0,097	3,129

2007 budget	5 976 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	5 457 000
2005 bokslut	4 641 227

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 200 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska planering och beslutsfattande samt till betalning av omkostnader och finansieringsunderstöd som föranleds av genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets verksamhetsområde.

Anslaget får även användas till finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som EU godkänner.

Anslaget får användas till att avlöna personal motsvarande högst 18 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 300 000 euro som överföring till moment 33.53.50.

Beräknad fördelning av anslaget enligt olika projekt

Fortsättning och effektivering av pågående projekt

Verkställande av det nationella projektet för tryggande av hälso- och sjukvården
Verkställande av det nationella utvecklingsprogrammet för det sociala området
Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015
Det nationella handlingsprogrammet för förebyggande av våld i närrelationer och inom familjen
Programmet Veto (sysselsättningsprogrammet)
Utvecklande av en nationell elektronisk patientjournal (informationssamhällsprogrammet)
Verkställande av alkoholprogrammet
Projekt som gäller lagstiftningen om social- och hälsovårdstjänster
Genomförande av verkställighetsplanen för Hälsa i arbetet 2015
Utvecklingsprojektet för försäkringsverksamheten
Fortsättning av försöksprojektet gällande hälsokontroller för långtidsarbetslösa i syfte att upprätthålla arbetsförmågan

2007 budget	6 200 000
2006 budget	6 500 000
2005 bokslut	7 935 000

67. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 210 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers och inrättningars medlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödande av speciella program.

2007 budget	4 210 000
2006 budget	4 210 000
2005 bokslut	3 477 106

02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

F ö r k l a r i n g :

Ämbetsverkets primära uppgift

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (Stakes) följer upp och utvärderar social- och hälsovårdens verksamhet och utveckling, producerar, skaffar och vidarebefordrar inhemsk och internationell information och kunskap på området, upprätthåller offentlig och annan statistik, filer och register för området, bedriver forsknings- och utvecklingsverksamhet på området samt främjar och genomför utbildning på området.

Enheten för internationellt utvecklingssamarbete (Hedec) vid Stakes producerar sakkunnigtjänster i anslutning till utvecklingssamarbetet inom det sociala området, hälsovården och befolkningsfrågor samt annat utlandsbistånd och fullföljer projekt inom detta område. Den i administrativt hänseende självständiga Stiftelsen för alkoholforskning främjar och stöder alkoholforskning och annan rusmedelsforskning genom att dela ut stipendier och genom att bedriva eller låta bedriva forskning samt genom att idka publikationsverksamhet i anslutning till forskningen.

Förändringar i verksamhetsmiljön

En fortsatt positiv utveckling kan förväntas i fråga om det genomsnittliga välståndet och medellivslängden hos befolkningen i Finland. Bakom de ljusa utsikterna döljer sig dock även negativa utvecklingstrender. Den sociala utslagningen, som delvis är en följd av den svåra ekonomiska situationen på 1990-talet, har börjat anta allt långvarigare former och drabbar ofta även följande generationer. Den regionala och befolkningsgruppvisa fördelningen när det gäller välbefinnande och hälsa är fortfarande ojämn. Särskild orsak till oro med tanke på utslagningsutvecklingen vållar barns och ungas psykosociala problem samt det stora antalet äldre långtidsarbetslösa. Psykiska störningar framstår i allt högre grad som ett av de största folkhälsoproblemen. Förändringarna i världsekonomin och den övriga globala utvecklingen ger återverkningar på det finländska välståndet. EU-arbetskraftens fria rörlighet och annan immigration påverkar landets sociala och kulturella utveckling samt social- och hälsovårdssektorns behov av tjänster. Fluktuationerna i samhällsekonomin och särskilt den kommunala ekonomin gör det svårare att ordna lagstadgade bastjänster. Befolkningens flyttning inom landet rubbar den jämlika tillgången till tjänster såväl regionalt som lokalt. Teknologin inom hälso- och sjukvårdssektorn producerar ny utrustning, nya vårdmetoder och läkemedel, vilka alla har en benägenhet att öka kostnaderna för hälso- och sjukvården. Informations- och kommunikationsteknologin jämte nya tillämpningar utvecklas kraftigt och underlättar bl.a. den ömsesidiga växelverkan mellan servicesystemen och medborgarna.

De snabba förändringarna i arbetslivet och arbetsmiljöerna avspeglar sig kraftigt även i social- och hälsovårdssektorn, där arbetstagarna under de närmaste åren kommer att gå i pension i stor utsträckning och där arbetet är tungt, och detta kommer i sin tur att leda till arbetskraftsbrist om inte tillgången på yrkesutbildad personal börjar tryggas.

Strategiska riktlinjer

Stakes skall främja välfärd och hälsa samt fungerande socialtjänster. Stakes skall utvärdera förändringar som påverkar välbefinnandet och hälsan samt följderna av välfärdspolitiken samt föreslå nya alternativ. Stakes skall stärka välfärdskunnandet tillsammans med sina nationella och internationella partner. Stakes är ett sektorforskningsinstitut som är underställt social- och hälsovårdsministeriet och dess kärnfunktioner är forskning, utveckling och informationsproduktion. Vidare stöder Stakes ministeriet vid genomförandet av förvaltningsområdets strategi.

Stakes verkställer social- och hälsovårdsministeriets alla strategier genom att forsknings- och utvecklingsarbete, informationsproduktion och informationsförmedling inriktas särskilt på att stöda följande mål inom social- och hälsovården:

— en hållbar välfärdspolitik
— främjande av välfärd och hälsa samt effektiva tjänster
— hantering av följderna av förändringarna i befolkningsstrukturen
— minskning av ojämlikheten
— ett styrande kunskapsunderlag
— innovationsförmåga.

Målen har fastställts närmare i Stakes nya strategidokument.

Centrala resultatmål för år 2007

År 2007 påverkas Stakes verksamhet i synnerhet av genomförandet och verkställandet av regeringsprogrammet, de riksomfattande projekten för utvecklande av social- och hälsovården, folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 samt det nya mål- och verksamhetsprogrammet. Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och centralen ingår.

Samhälleliga verkningar

Stakes inriktar forsknings- och utvecklingsarbetet, informationsproduktionen samt informationsförmedlingen så att dessa stöder följande strategiska riktlinjer som fastställts av social- och hälsovårdsministeriet:

— främjande av hälsa och funktionsförmåga
— ett mera lockande arbetsliv
— förebyggande och lindring av utslagning
— fungerande tjänster och rimligt utkomstskydd samt
— barnfamiljernas välbefinnande.

Stakes inriktar sin verksamhet särskilt på att utveckla systemen för informationsstyrning samt informations- och statistiksystemen, på att stärka det regionala samarbetet inom social- och hälsovården samt på uppföljning och utvärdering av genomförandet och effektiviteten av kvalitetsrekommendationer och andra styrmedel.

Processer och strukturer

Stakes kärnfunktioner fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Stakes förbättrar möjligheterna att på kommunal och regional nivå utnyttja statistik- och forskningsinformation genom att centralen förnyar både sin avgiftsfria och avgiftsbelagda serviceverksamhet. Stakes organisation fungerar som en helhet och den nya organisationsstrukturen stöder riktlinjerna i den nya strategin för Stakes. Stakes förvaltnings- och

verksamhetsmetoder främjar realiseringen av jämställdheten mellan könen i enlighet med integrationsprincipen.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Stakes personal har tillräcklig förmåga och skicklighet att uppnå ministeriets och Stakes mål. Stakespersonalens aktionsberedskap och kunnande utvecklas i enlighet med centralens verksamhetsstrategi. Ledarskapet är kunnigt och inspirerande och det välbefinnande som personalen upplever i sitt arbete ökar och arbetsgivarbilden blir bättre.

Resurser och ekonomi

Stakes finansieringsstruktur

	2005 utfall		2006 uppskattning		2007 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	25 084	332	22 740	330	23 327	325
Företagsekonomiska prestationer	3 247	23	5 100	22	5 500	22
Samfinansierad finansiering sammanlagt	9 574	119	10 150	120	10 000	115
— Övriga statliga ämbetsverk	7 507		8 000		7 850	
— EU	549		650		650	
— Annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 518		1 500		1 500	
Sammanlagt	37 905	474	37 990	472	38 827	462

Stakes finansieringsstruktur är under kontroll. De ekonomiska resurserna och personalresurserna fördelas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Personalplaneringen är långsiktig och personalens storlek och dess struktur motsvarar de strategiska riktlinjerna. Stakes fungerar på ett ekonomiskt och produktivt sätt.

Användningen av budgetanslag för den avgiftsfria verksamheten enligt resultatområde 2005—2007

	2005 utfall		2006 uppskattning		2007 uppskattning	
Resultatområde	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Social- och hälsovårdstjänster[1)]	5 547	165	6 161	165	5 590	165
Välfärd	3 283	91	3 521	91	3 290	91
StakesInformation[1)]	5 494	118	5 723	118	5 500	118
Förvaltningstjänster	7 498	65	8 645	63	7 427	53
Enheten för internationellt utvecklingssamarbete	39	22	40	22	39	22
Region- och kommuntjänster	394	13	395	13	939	13
Stiftelse	542	-	542	-	542	-
Särkostnader sammanlagt	22 797	474	25 027	472	23 327	462
Från budgeten	22 840		22 740		-	
Överföring från föregående år	1 655		2 287		-	
Reservationsanslag för avgiftsbelagd verksamhet	589		-		-	
Disponibelt sammanlagt	**25 084**		**25 027**		**23 327**	
Överföring till följande år	**2 287**		-		-	

[1)] I samband med den organisationsreform som genomfördes år 2006 delades Social- och hälsovårdstjänsterna och StakesInformation i två resultatområden.

Årsverkena inkluderar även samfinansierad och avgiftsbelagd verksamhet.

Avgiftsbelagd verksamhet

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	3 247	5 100	5 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 199	4 900	5 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	48	200	400
Kostnadsmotsvarighet, %	101,5	104,1	107,8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 507	8 000	7 850
— finansiering från EU	549	650	650
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 518	1 500	1 500
Inkomster sammanlagt	9 574	10 150	10 000
Totala kostnader för projekt	12 143	12 750	12 700
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-2 569	-2 600	-2 700
Kostnadsmotsvarighet, %	79	80	79

21. Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 327 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter samt till betalning av utgifter för användningen av social- och hälsovårdens statistikdatabas och utgifter för forsknings- och utvecklingsverksamhet som på uppdrag eller i form av gemensamma projekt bedrivs utanför Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården. Anslaget får dessutom användas för statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning och till betalning av utgifter som verksamheten vid Stiftelsen för alkoholforskning åsamkar Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården samt till betalning av understöd för kompletterande utbildning och utgifter för projekt som genomförs i utlandet. Anslaget får också användas till betalning av utgifter som Forsknings- och utbildningscentralen för social- och hälsovården åsamkas av ersättningar för verksamheten vid utbildningsrådgivningarna som betalas till kommunerna samt av redigeringen av handböcker i barnavård som delas ut som en del av moderskapsstödet.

Förklaring: Av anslaget har 542 480 euro reserverats för betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro på grund av utvidgningen av verksamheten vid enheten för utvärdering av medicinsk metodik. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg vidare beaktats 49 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 74 600 euro för StPL-avgiften.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 153 000 euro i överföring till moment 33.06.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 148 000 euro till följd av produktivitetsåtgärderna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 200	37 990	38 827
Bruttoinkomster	5 323	15 250	15 500
Nettoutgifter	22 877	22 740	23 327
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 244		
— överförts till följande år	2 287		

2007 budget	23 327 000
2006 tilläggsb.	-58 000
2006 budget	22 740 000
2005 bokslut	22 920 000

03. Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden

F ö r k l a r i n g :

Ämbetsverkets primära uppgift

Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden är första besvärsinstans i ärenden som gäller arbetslöshetsdagpenning, arbetsmarknadsstöd, medlemskap i arbetslöshetskassor, studiesociala förmåner för arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, alterneringsersättning, förmåner som utbildningsfonden beviljat och integrationsstöd samt i vissa lönegarantiärenden.

Förändringar i verksamhetsmiljön

År 2005 anhängiggjordes 7 127 besvärsärenden. Det uppskattas att ca 8 500 besvärsärenden anhängiggörs år 2006 och ca 8 500 år 2007. Det ökade antalet ärenden som anhängiggörs beror på ändringar i lagstiftningen gällande utkomstskydd för arbetslösa. De lagstiftningsreformer som genomfördes åren 2005 och 2006, det s.k. projektet för omställningsskydd, och den arbetsmarknadsreform som ökar aktiveringen av arbetslösa, bedöms leda till en ökning av antalet besvärsärenden som anhängiggörs och samtidigt förlänga behandlingstiderna för besvären till fem månader. Till besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden överförs dessutom uppgifter som ankommer på försäkringsdomstolen och har att göra med undanröjande av lagakraftvunna beslut. Effekterna av ändringarna har beaktats i bedömningen.

Besvärsnämndens prestationer, dvs. beslut som meddelas med anledning av besvär, är avgiftsfria.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och besvärsnämnden ingår.

Effektmål

Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden främjar medborgarnas rättssäkerhet genom enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att avgörandena kvalitativt sett skall ligga på en sådan nivå att ändringsgraden vid försäkringsdomstolen i fråga om de beslut som besvärsnämnden för utskomstskyddsärenden har fattat med anledning av besvär kvarstår oförändrad, dvs. ca 12 %.

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Servicemål			
Behandlingstid för besvären (mån.)	4	5	5
Ändringsgrad vid försäkringsdomstolen (%)	14	12	12
Produktivitet och lönsamhet			
Beslutspris (euro/avgörande)	228	216	233
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	233	265	265

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Det nya lönesystemet etableras och effekterna av systemet följs upp. Personalens arbete utvecklas för att öka uppgifternas kravnivå och utmaningen i arbetet. Varje år bereds tillsammans med företagshälsovården ett avtal som stöder upprätthållandet av arbetsförmågan.

Kapitlets rubrik har ändrats.

21. Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 951 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats överföringen av uppgifter som har att göra med undanröjande av beslut från försäkringsdomstolen till besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 8 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 5 000 euro för StPL-avgiften.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	1 951 000
2006 budget	1 837 000
2005 bokslut	1 829 000

04. Besvärsnämnden för social trygghet

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Besvärsnämnden för social trygghet är en nämndliknande besvärsinstans för socialförsäkringen, jämställbar med en specialdomstol, som är första besvärsinstans i folkpensionsärenden, i rehabiliteringsärenden som Folkpensionsanstalten behandlar, i ärenden som gäller allmänt bostadsbidrag, bostadsbidrag för pensionstagare, särskilt stöd till invandrare och pensionsstöd till långtidsarbetslösa samt i sjukförsäkringsärenden och i ärenden som gäller barnbidrag, stöd för hemvård och privatvård av barn, militärunderstöd och moderskapsunderstöd.

Förändringar i verksamhetsmiljön

År 2005 inkom 13 686 besvärsskrifter till prövningsnämnden. Av besvären gällde 7 791 av Folkpensionsanstalten avgjorda pensions-, vårdbidrags- och handikappstödsärenden, 1 111 rehabiliteringsärenden, 892 sjukförsäkringsärenden, 3 080 ärenden allmänt bostadsbidrag och 802 ärenden gällde mindre ärendekategorier. År 2005 avgjordes 10 978 besvär.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för social trygghet år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och besvärsnämnden ingår.

Effektmål

Prövningsnämnden skall främja rättssäkerheten i frågor som gäller försörjningen genom att så snabbt som möjligt producera rätta, enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att det nuvarande rättsskyddet för de beslut som besvärsnämnden fattar förblir oförändrat och att antalet klagomål inte ökar.

	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Servicemål och servicekvalitet			
Behandlingstid för besvären (mån.)	9,3	10	7
Ändringsgrad vid försäkringsdomstolen (%)	16,8	17	17
Produktivitet och lönsamhet			
Beslutspris (euro/avgörande)	169	148	157
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	356	416	404

Beslut som meddelas med anledning av besvär som anförts hos besvärsnämnden är avgiftsfria.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Med anledning av organisationsförändringarna utvecklas de föredragandes och notariernas arbetsuppgifter och personalstrukturen förnyas så att den motsvarar de nya uppgifterna.

Kapitlets rubrik har ändrats.

21. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 989 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om besvärsnämnden för social trygghet och om lagstiftning i anslutning därtill som träder i kraft den 1 januari 2007. Fem regionala socialförsäkringsnämnder läggs ned och deras ärenden överförs till prövningsnämnden vars namn ändras till besvärsnämnden för social trygghet och som behandlar ärendena som första instans. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 089 000 euro med anledning av reformen. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 9 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 5 200 euro för StPL-avgiften.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	2 989 000
2006 budget	1 964 000
2005 bokslut	2 054 000

05. Försäkringsinspektionen

F ö r k l a r i n g :

Ämbetsverkets primära uppgift

Syftet med Försäkringsinspektionens verksamhet är att se till att pensions- och försäkringsbolagens verksamhet är solvent samt att förtroendet för försäkringsverksamheten bibehålls.

Förändringar i verksamhetsmiljön

I anslutning till regleringen av arbetspensionsanstalternas verksamhet pågår flera reformprojekt. De föreslagna ändringarna kommer att ge arbetspensionsanstalterna större frihet än tidigare att besluta självständigt om placeringsportföljens sammansättning och risknivå. En friare placeringsmiljö och möjligheten att klassificera placeringarna framhäver det övervakningsansvar som pensionsanstalternas styrelser bär samt sakkunskapen i anstalternas placeringsverksamhet och riskhantering. För Försäkringsinspektionens del ställer ändringarna ökade krav på tillsynen över i synnerhet den interna kontrollen av pensionsanstalternas placeringsverksamhet och system för riskhantering.

Regeringens proposition om anpassning av lagen om pensionsstiftelser, lagen om försäkringskassor och lagen om utländska försäkringsbolag till Europaparlamentets och rådets direktiv om verksamhet i och tillsyn över tjänstepensionsinstitut är under behandling i riksdagen. Social- och hälsovårdsministeriet har för avsikt att fortsätta arbetet med beredningen av en totalrevidering av lagen om pensionsstiftelser och lagen om försäkringskassor.

Målet för den arbetsgrupp som tillsatts av social- och hälsovårdsministeriet för att utreda revideringen av lagen om försäkringsbolag är att revidera lagstiftningen om försäkringsbolag så att i den i tillräckliga delar beaktar totalrevideringen av lagen om aktiebolag. Ett ytterligare mål för arbetsgruppen är att göra nödvändiga förslag till sådana ändringar som beror på sådana ändringsbehov som framkommit medan den nuvarande lagen har varit i kraft. Arbetsgruppen har som mål att göra lagstiftningen om försäkringsbolag mera tydlig och aktuell.

I syfte att revidera EU:s solvensbestämmelser och övriga tillsynsbestämmelser gällande liv- och skadeförsäkringsbolag grundligt har kommissionen för avsikt att i mitten av år 2007 lägga fram ett direktivförslag samt genomföra det nya systemet inklusive författningar på lägre nivå före år 2010.

I och med den inhemska och internationella integreringen av försäkrings- och finansmarknaden verkar i Finland försäkringsbolag som ingår i inhemska och nordiska finanskonglomerat och vilkas tillsyn kräver allt intensivare samarbete med Finansinspektionen samt med dem som utövar tillsyn över försäkrings- och finansbolag i andra länder. Bredare internationellt samarbete mellan övervakarna förutsätts också på grund av att ett nyligen genomfört direktiv gör det möjligt för försäkringsmäklare och försäkringsombud att vara verksamma inom EES-området efter att de har registrerats i ett land. Det blir också möjligt för tjänstepensionsinstitut att bedriva gränsöverskridande verksamhet inom EES-området så snart direktivet om verksamhet i och tillsyn över tjänstepensionsinstitut har genomförts.

Centrala resultatmål för år 2007

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Försäkringsinspektionen år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och Försäkringsinspektionen ingår.

Effektivitet

Försäkringsinspektionen utövar tillsyn över och företar inspektioner vid försäkrings- och pensionsbolag och andra som verkar inom försäkringsbranschen på det sätt som lagstiftningen förutsätter och följer därvid den strategi som ämbetsverkets direktion godkänt.

Försäkringsinspektionen deltar i utvecklingen av den nationella lagstiftningen och EG-lagstiftningen om tillsyn. I fråga om den nationella regleringen har Försäkringsinspektionen som mål att bestämmelserna om framtida system med tilläggspension skall vara tydliga och konsekventa.

Totalrevideringen av lagen om försäkringsbolag förutsätter en motsvarande totalrevidering av Försäkringsinspektionens föreskrifts- och anvisningssamling. Denna revidering bereds så att de reviderade föreskrifterna och anvisningarna kan ges genast när den nya lagen om försäkringsbolag träder i kraft.

Försäkrings- och pensionsanstalternas solvens, förvaltning, interna kontroll, riskhantering samt iakttagandet av lagen och förfaranden i enlighet med god försäkringssed i kundrelationerna övervakas utgående från riskerna.

För att effektivera kommunikationen uppdaterar Försäkringsinspektionen sin webbplats.

Processer och strukturer (servicemål, kvalitet, prestationer)

Över de inspektioner som Försäkringsinspektionen utfört i inrättningar som den utövar tillsyn över görs en inspektionsberättelse som delges också tillsynsobjektet. Inspektionsberättelserna, liksom också Finansinspektionens svar på tillsynsobjektens begäran om utlåtande samt på medborgarbrev, ges inom utsatt tid. Ansökningar om registrering samt tillsynsobjektens ansökningar i övriga ärenden som kräver myndighetens tillstånd behandlas inom rimlig tid.

Resurser och ekonomi (produktivitet, resurshushållning och lönsamhet)

Försäkringsinspektionen dimensionerar och fördelar resurserna på ett sätt som motsvarar uppgifterna. Resurserna allokeras till prioritetsområden inom tillsynen genom att man utvecklar verksamhetssätten och personalens sakkunskap samt följer med på vilket sätt användningen av arbetstiden fördelar sig.

Försäkringsinspektionens omkostnader hålls under kontroll genom att personalens kostnadsmedvetenhet ökas enligt ansvarsområde och grupp av tillsynsobjekt.

Budgeten för Försäkringsinspektionen baserar sig på nettobudgetering och Försäkringsinspektionens bruttoutgifter och bruttoinkomster har budgeterats under moment 12.33.05. Den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten uppvisar inget överskott.

Totala kostnader enligt grupper av tillsynsobjekt (1 000 euro)

		2005 utfall		2006 uppskattning		2007 uppskattning	
Grupp av tillsynsobjekt		1 000€	%-andel	1 000 €	%-andel	1 000 €	%-andel
1.	Livförsäkringsbolag	1 019	18,8	1 155	17,9	1 238	17,8
2.	Skadeförsäkringsbolag	1 008	18,6	1 218	18,8	1 307	18,8
3.	Arbetspensionsförsäkringsbolag	1 272	23,4	1 553	24,0	1 665	24,0
4.	Pensionsstiftelser och pensionskassor	625	11,5	686	10,6	736	10,6
5.	Övriga försäkringskassor	160	3,0	223	3,5	239	3,4
6.	Genom lag inrättade pensionsanstalter	36	0,7	26	0,4	28	0,4
6.a.	Kommunernas pensionsförs., Statens pensionsfond och Kyrkans pensionsfond	104	1,9	142	2,2	152	2,2
7.	Pensionsskyddscentralen	14	0,3	20	0,3	21	0,3
8.	Försäkringsföreningar	149	2,7	200	3,1	215	3,1
9.	Försäkringsmäklare	171	3,2	175	2,7	188	2,7
9.a.	Arbetslöshetskassor	817	15,0	1 043	16,1	1 118	16,1
9.b	Arbetslösh.förs.fonden och Utbildningsfonden	25	0,5	11	0,2	11	0,2
10.	Övriga tillsynsobjekt	30	0,6	20	0,3	21	0,3
	Grupperna av tillsynsobjekt sammanlagt	5 430	100,0	6 471	100,0	6 940	100,0

Totala utgifter och årsverken avdelningsvis

	2005 utfall		2006 uppskattning		2007 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Försäkringsinspektionen	1 504	18,7	977	9	1 209	11
Förvaltning och intern service	1 753	14,1	2 121	15	2 124	15
Solvenstillsyn	1 186	17,3	2 166	32	2 312	32
Marknadsuppförande	994	17,5	1 206	20	1 296	20
Sammanlagt	5 437	67,6	6 470	76	6 940	78

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 437	6 471	6 940
— övriga intäkter	1	-	-
Intäkter sammanlagt	5 437	6 471	6 940
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 552	6 621	7 120
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-115	-150	-180
Kostnadsmotsvarighet, %	97,9	97,7	97,5
De totala utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten	5 437	6 471	6 940
Överskott (+) / Underskott (-)	-	-	-
Intäkter % av de totala utgifterna	100	100	100

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalen vidareutbildas enligt en plan som kan anpassas till såväl centrala som personliga behov. Som ett separat projekt i anslutning till KAIKU-utvecklingsutbildningen deltar personalen i utvecklingen av en fungerande arbetsgemenskap. För att försäkra sig om sin konkurrenskraft som arbetsgivare utvecklar Försäkringsinspektionen även olika former av stimulering och belöning.

06. Rättsskyddscentralen för hälsovården

F ö r k l a r i n g :

Ämbetsverkets primära uppgift

Rättsskyddscentralen för hälsovården skall garantera kvaliteten på de hälsovårdstjänster som tillhandahålls medborgarna och patientsäkerheten genom att utöva tillsyn över yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården. Rättsskyddscentralen för hälsovården skall dessutom sköta de uppgifter som åläggs den enligt bestämmelser i lagstiftningen om avbrytande av havandeskap, sterilisering, rättspsykiatri, användning i medicinskt syfte av organ och vävnader, medicinsk forskning samt utredning av dödsorsak eller bestämmelser i annan lagstiftning och sådana andra uppgifter inom hälso- och sjukvården som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Antal ärenden som inkommer till Rättsskyddscentralen för hälsovården för avgörande

	2005 utfall	2006 prognos	2007 prognos	2006/2007 förändring, %
Legitimering av yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården	6 887	7 000	7 000	0
Registrering av yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården	6 941	7 000	7 000	0
Antalet klagomål	223	300	310	3,3
Utlåtanden om misstankar om fel i samband med vården	142	170	170	0
Övriga tillsynsärenden	220	250	250	0

Verksamheten vid Rättsskyddscentralen för hälsovården påverkas av hälso- och sjukvårdssystemets funktionalitet och den bild offentligheten har av det, befolkningens förväntningar samt anordnandet, utbudet och användningen av hälsotjänster. Rättskyddscentralens uppgifter påverkas i synnerhet av bl.a. förändringar i social- och hälsovårdens servicesystem, den ständiga utvecklingen av vårdformer och teknologi samt de verkningar den allt äldre befolkningsstrukturen och den stigande utbildningsnivån har på befolkningens uppträdande och de krav som ställs på servicen.

En utvidgning av rättsskyddscentralens behörighet till att delvis även omfatta övervakning av socialvården samt de tilläggsresurser som detta kräver bereds separat.

Strategiska riktlinjer

De viktigaste strategiska målen för Rättsskyddscentralen för hälsovården då det gäller tillsynen över yrkesutbildade personer och verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården är att delta i utvecklandet av styrningen av och tillsynen över social- och hälsovårdsservicen i nära samarbete med särskilt social- och hälsovårdsministeriet, undervisningsministeriet, länstyrelserna, övriga tillsynsmyndigheter, serviceproducenter och läroinrättningar i syfte att korrigera konstaterade olägenheter och förebygga oändamålsenliga verksamhetsmetoder samt utnyttja sådan information som inhämtats vid tillsynen. Rättsskyddscentralens egna verksamhetssätt och processer utvecklas så att de motsvarar de utmaningar som förändringarna i verksamhetsmiljön ställer på tillsynen. Rättsskyddscentralen deltar aktivt i behandlingen av ärenden som gäller internationell tillsyn och yrkesutbildade personers rörlighet.

I fråga om rättsmedicinska ärenden och tillståndsärenden är de viktigaste strategiska målen att upprätthålla en hög kvalitet på sinnesundersökningar och utlåtanden samt att behandla de tillståndsärenden som hör till rättsskyddscentralens uppgifter sakkunnigt och utan dröjsmål.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Rättsskyddscentralen för hälsovården för 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och rättsskyddscentralen ingår.

Effektmål

Rättsskyddscentralen för hälsovården främjar medborgarnas rättsskydd genom att garantera att klagomål och andra tillsynsärenden gällande hälso- och sjukvården behandlas sakkunnigt och enligt god förvaltningssed vid rättsskyddscentralen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården främjar medborgarnas rättsskydd genom att garantera en sakkunnig och snabb behandling av rättsmedicinska ärenden vid rättsskyddscentralen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården effektiverar informationsstyrningen i syfte att förbättra effekten av tillsynen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården stöder länsstyrelserna när det gäller att förenhetliga behandlingen av klagomål och tillståndsförvaltningen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården fortsätter i samarbete med andra myndigheter utvecklandet av registret över privata serviceproducenter för att se till att det fungerar.

Rättskyddscentralen för hälsovården deltar i arbetet i social- och hälsovårdsministeriets nätverk för patientsäkerhet och effektiverar den förebyggande styrningen och övervakningen i syfte att främja patientsäkerheten.

Processer och strukturer

Servicemål

De genomsnittliga behandlingstiderna för tillstånds- och tillsynsärenden som inkommer till Rättsskyddscentralen för hälsovården

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
1. Tillstånd			
—Legitimering av yrkesutbildade personer som avlagt sin examen i Finland	3 dgr	3 dgr	3 dgr
— ansökningar om tillstånd för avbrytande av havandeskap	5 dgr	5 dgr	5 dgr
2. Tillståndsärenden gällande yrkesutövning			
— tillståndsärenden som avgörs utan ytterligare utredningar	14 dgr	14 dgr	14 dgr
— tillståndsärenden som kräver utlåtanden eller ytterligare utredningar, högst	90 dgr	90 dgr	90 dgr
3. Utlåtanden i ärenden som gäller sinnestillstånd (inkl. undersökningsperioden)	4 mån.	4 mån.	4 mån.
4. Tillsyn			
— klagomål där en patient har avlidit	20 mån.	18 mån.	18 mån.
— övriga klagomålsärenden	20 mån.	18 mån.	18 mån.
— andra tillsynsärenden	26 mån.	24 mån.	24 mån.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Rättsskyddscentralen för hälsovården förbättrar sin konkurrenskraft som arbetsgivare genom att utveckla personalstrukturen och resurserna på ett sätt som motsvarar de behov som verksamheten ställer.

Resurser och ekonomi

Produktivitet och lönsamhet

Ämbetsverkets finansieringsstruktur och årsverken

	2005 utfall		2006 mål		2007 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Den bruttobudgeterade verksamheten	2 715	34,5	3 226	39,6	4 349	49,1
Avgiftsbelagd verksamhet	706	10,6	920	12,1	980	12,8
— offentligrättsliga prestationer	686	10,5	718	11,0	770	11,7
— företagsekonomiska prestationer	20	0,1	31	0,1	40	0,1
— övriga intäkter	-	-	170	1,0	170	1,0
Sammanlagt	3 421	45,1	4 146	51,7	5 329	61,9
Anslag som överförts från föregående år	581	-	524	-	-	-

Lönsamhet

Budgeten för 2007 för Rättsskyddscentralen för hälsovården baserar sig på nettobudgetering för den avgiftsbelagda verksamhetens del. De inkomster som nettointäktsförs under omkostnadsmomentet är sådana tillstånds- och tillsynsavgifter som avses i lagen (1074/1992) och förordningen (1121/1992) om rättsskyddscentralen för hälsovården enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har bestämt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Dessutom betalar länsstyrelserna till Rättsskyddscentralen för hälsovården en andel av de tillstånds-, registrerings- och årsavgifter de uppbär som motsvarar de kostnader som rättsskyddscentralen förorsakas av upprätthållandet av ett register över privata tillhandahållare av service.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	810	718	770
— övriga intäkter	35	202	210
Intäkter sammanlagt	845	920	980
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	706	870	920
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	139	50	60
Kostnadsmotsvarighet, %	120	106	107

21. Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 349 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats sammanlagt 694 000 euro i överföring från moment 33.01.21, 33.02.21, 33.07.50, 33.08.21 ja 33.09.21 som föranleds av sådana resurstillägg i anslutning till utvidgningen av verksamhetsområdet som genomfördes genom interna arrangemang inom förvaltningsområdet. Vid dimensioneringen av anslaget har vidare som tillägg beaktats 160 000 euro i överföring från moment 33.01.28 för utgifter för genomförandet av en certifieringstjänst och för inrättandet av en ny tjänst i anslutning därtill. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 28 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 9 300 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 618	3 944	5 119
Bruttoinkomster	846	718	770
Nettoutgifter	2 772	3 226	4 349
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	582		
— överförts till följande år	525		

2007 budget	4 349 000
2006 tilläggsb.	287 000
2006 budget	3 226 000
2005 bokslut	2 715 000

26. Utgifter för sinnesundersökningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990) till statens sinnessjukhus och sjukhusenheterna inom fångvårdsväsendet. Anslaget får också användas till betalning av ersättningar för utlåtanden som gäller sinnestillstånd och som Rättsskyddscentralen för hälsovården beställer.

Förklaring: Målet för verksamheten är att garantera rättssäkerheten för personer som står åtalade för brott och att upprätthålla en hög kvalitet i fråga om utlåtanden om sinnesundersökningar.

Verksamhetens omfattning 2005—2007

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Utgifter, euro	2 195 962	2 200 000	2 200 000
Antal sinnesundersökningar	95	100	100
Euro/undersökning (kalkylerat genomsnitt)	23 115	22 000	22 000

2007 budget	2 200 000
2006 budget	2 200 000
2005 bokslut	2 195 962

07. Institutet för arbetshygien

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Institutet för arbetshygien är ett självständigt offentligrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Institutet för arbetshygien är en forsknings- och sakkunniginrättning som främjar hälsa och säkerhet i arbetet samt arbetstagarnas balanserade medverkan i arbetslivet.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Globaliseringen av ekonomin och de fortlöpande förändringar globaliseringen medför samt befolkningens stigande medelålder är centrala utmaningar inom arbetslivet under de närmaste åren. Globaliseringen öppnar nya stora marknader och medför en möjlighet att utnyttja en ny arbetsfördelning. Samtidigt uppstår det internationell konkurrens om var saker och ting skall produceras. I arbetslivet ökar andelen äldre och varje år lämnar ca 10 000 fler personer arbetslivet än vad som kommer in i arbetslivet från de yngre åldersklasserna. Detta innebär ökad konkurrens om kunnig arbetskraft. För att täcka underskottet kommer Finland eventuellt att vara tvungen att anlita utländsk arbetskraft. Å andra sidan ökar antalet åldringar och dessutom leder de allt snabbare ändringarna i arbetslivet och det allt större trycket på resultat till att en del personer i arbetsför ålder faller utanför arbetslivet redan innan ålderspensionsåldern. På motsvarande sätt ökar efterfrågan på och behovet av finansiering för social- och hälsovårdsservicen. När det offentliga ekonomin är svag behövs nya metoder för att trygga välfärden.

I en sådan situation framhävs utvecklingen av arbetslivet och arbetshälsan. Man måste utveckla förändrade verksamhetssätt, med hjälp av vilka en allt större del av befolkningen i arbetsför ålder förblir aktiv och arbetsförmögen. Företag behöver metoder för att aktiv förnya sig och hantera förändringar. De mest allmänna orsakerna till arbetsoförmåga är psykiska störningar samt sjukdomar i stöd- och rörelseorganen: åtgärder som syftar till att i ett tidigt skede identifiera dessa och bidra till ett tillfrisknande bör prioriteras. Arbetskarriären kan inte förlängas enbart genom enskilda åtgärder. Förlängningen av arbetskarriären kan genomföras på ett hållbart sätt när arbetet varit sunt under hela arbetshistorien, när arbetet erbjuder arbetstagaren möjligheter att lära sig nya saker och få positiv respons för sina insatser och när arbetslivet beaktar de behov arbetstagaren har i olika livsskeden. Nyttan av utvecklandet av arbetslivet och arbetshygienen syns i hela samhällets konkurrenskraft genom att arbetskraften räcker till bättre och företagens produktivitet blir bättre och också de omedelbara inbesparingarna när det gäller finansieringen av socialskyddet är avsevärda.

Strategiska riktlinjer

Institutet för arbetshygien har definierat sju strategiska prioritetsområden för åren 2006—2010:

— hanteringen av hälsorisker på arbetsplatsen skall vara en komponent i ledarskapet och i företagets riskhantering

— arbetsgemenskapen på arbetsplatsen skall vara innovativ och aktivt genomföra förändringar

— medborgarna skall ges färdigheter att sörja för sin egen arbetshälsa och sitt välbefinnande

— det allmänna skall ha ett kunskapsunderlag för att effektivt kunna främja arbetshygien

— nya metoder genom vilka arbetstagarna fås att delta mer i arbetslivet skall tas fram

— arbetsprocesser, -metoder och -redskap skall vara säkrare och mer användarvänliga

— nya risker i arbetslivet hanteras, nya möjligheter tas till vara.

Prioriteringsområdena främjar social- och hälsovårdsministeriets strategier för hälsa och funktionsförmåga samt ökar arbetslivets dragningskraft.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Institutet för arbetshygien år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Effektmål

I syfte att främja hälsa och funktionsförmåga gör Institutet för arbetshygien följande:

— undersöker och utvärderar arbetsmiljöns hälsorisker samt konsekvenser i fråga om välbefinnandet

— producerar nytt vetande om orsakerna till och uppkomstmekanismerna hos yrkessjukdomar och arbetsrelaterade sjukdomar samt deras inverkan på människors förmåga att klara sig i arbetslivet; allergier, infektionssjukdomar, sjukdomar i stöd- och rörelseorganen samt psykiska störningar står i blickpunkten

— undersöker yrkessjukdomspatienter i enlighet med sina ansvarsområden på riksnivå och regional nivå

— producerar lösningar beträffande planeringen av inomhusmiljön på arbetsplatser

— utvecklar evidensbaserad god praxis för företagshälsovården

— utvecklar metoder genom vilka arbetarskyddsmyndigheterna och arbetsplatserna kan genomföra arbetarskyddslagstiftningen

— producerar riksomfattande och regional uppföljningsinformation om utvecklingen av arbetshygienen och arbetssäkerheten

— utbildar personal och sakkunniga inom företagshälsovården, arbetarskyddet och arbetssäkerheten samt personalförvaltningen; deltar i utvecklingen och verkställandet av specialutbildningen av läkare och annan yrkespersonal inom företagshälsovården.

För att göra arbetslivet mera lockande gör Institutet för arbetshygien följande:

— genomför projekt inom ramen för det nationella Veto-programmet

— producerar och sprider verksamhetssätt som främjar deltagandet i arbetslivet i olika skeden av arbetskarriären

— utvecklar metoder för att planera arbetsmiljön och arbetsprocesserna på ett ur hälsosynpunkt optimalt sätt

— bedriver forskning som visar på vilka sätt strukturomvandlingen i arbetslivet och på arbetsplatserna, de teknologiska förändringarna och flexibla arbetsvillkoren inverkar på arbetets organisation, arbetsbelastning, hälsa och jämlikhet

— utvecklar metoder för att förbättra funktionaliteten, hanteringen av förändringar och inlärningen i arbetsgemenskaperna

— främjar koordinering av arbete och andra behov i livet under olika levnadsskeden

— erbjuder arbetsplatserna tjänster för utvecklande av arbetsmiljön och arbetsgemenskaperna.

Processer och strukturer

Processerna och laboratorieverksamheten när det gäller hanteringen av kundrelationer effektiveras. Produktiviteten förbättras genom ett datasystemsprojekt för ledning och verksamhetsledning. En kvalitetsmanual för hela institutet färdigställs.

Kvantitativa prestationsmål för Institutet för arbetshygien år 2007

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Vetenskapliga publikationer	595	550	550
Populariserade publikationer	458	400	400
Sakkunnigtjänster (dagar)	65 221	60 000	60 000
Mätningar och analyser av arbetsmiljön	42 786	40 000	40 000
Undersökningar för bedömning av yrkessjukdomar och arbetsförmåga	2 283	2 100	2 000
Utbildningsdagar	18 819	20 000	20 000

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Utvecklandet av ledningen fortsätter med tyngdpunkten på innovationer och kompetensledarskap. Personalplanering och rekrytering utvecklas så att den beaktar generationsväxlingen och institutets behov av förnyelse.

Resurser och ekonomi

För de totala utgifterna för Institutet för arbetshygien, vilka beräknas uppgå till 65 400 000 euro, beviljas 38 200 000 euro i statsbidrag. Statsbidragsökningen beror på den höjda kostnadsnivån samt på ovan nämnda utvecklingsplaner. Omfattningen av institutets verksamhet resultatområdesvis år 2007 beräknas vara följande:

Verksamhetens omfattning resultatområdesvis år 2005—2007

	Utgifter (mn €)			Inkomster (mn €)			Statsbidrag (mn €)		
Resultatområde	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Arbetshygien	32,9	32,9	32,7	13,6	13,6	13,6	19,3	19,3	19,1
Arbetsmiljö	22,2	22,2	22,9	9,0	9,0	9,5	13,2	13,2	13,4
Arbetsgemenskaperna	9,1	9,2	9,8	3,8	3,8	4,1	5,3	5,4	5,7
Sammanlagt	64,2	64,3	65,4	26,4	26,4	27,2	37,8	37,9	38,2

Finansieringsandel, %				41	41	42	59	59	58
Årsverken	604	604	604						

Det uppskattas att till löneutgifterna för ca 604 årsverken används 4/5 i statsandel och att högst 220 årsverken finansieras helt med inkomsterna av den egna verksamheten. Det totala antalet årsverken beräknas således vara högst 824.

50. Statsbidrag för utgifterna vid Institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 38 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § i lagen om institutets för arbetshygien verksamhet och finansiering (159/1978) skall betalas för utgifterna för institutets verksamhet. Anslaget får också användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

Förklaring: För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till Institutet för arbetshygien i statsbidrag 80 % av kostnaderna, dock så att den andel som motsvarar den hyra och mervärdesskatt för verksamhetslokalen som skall betalas till Senatfastigheter beviljas som utökat statsbidrag med stöd av 3 § 2 mom. i ovan nämnda lag.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 228 000 euro i överföring till moment 33.06.21.

Av statsbidraget beräknas 24 200 000 euro hänföra sig till löneutgifter och 14 000 000 euro till övriga utgifter.

2007 budget	38 200 000
2006 tilläggsb.	-86 000
2006 budget	37 900 000
2005 bokslut	37 697 000

51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 700 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om institutets för arbetshygien verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister inom företagshälsovården.

Förklaring: Till Institutet för arbetshygien betalas ersättning av statsmedel för kostnader som föranleds av utbildningen av specialister inom företagshälsovården. Institutet för arbetshygien använder medlen till utveckling av den egna och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som föranleds av utbildning av specialister inom företagshälsovården till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna upprätthåller.

Målet för verksamheten är att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för företagshälsovårdsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas motivation för arbetet och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Antal specialistexamina på området för företagshälsovård	39	54	57	57

2007 budget	2 700 000
2006 budget	2 700 000
2005 bokslut	1 200 000

08. Folkhälsoinstitutet

F ö r k l a r i n g :

Institutets primära uppgift

Folkhälsoinstitutet har till uppgift att främja befolkningens hälsa och förebygga sjukdomar. Folkhälsoinstitutet följer, utövar tillsyn över och undersöker befolkningens hälsa och sjukdomars utbredning samt deltar i utredningar och försök som behövs för att främja befolkningens hälsa. Institutet sköter den anskaffning, kvalitetsövervakning och distribution av vaccin som behövs för befolkningens vaccinförsörjning samt de uppgifter i anslutning till massundersökningar och rättsmedicinska laboratorieanalyser som ministeriet ger institutet i uppdrag.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Folkhälsoinstitutets verksamhetsmiljö förändras snabbt. De stora åldersklasserna håller på att uppnå en ålder, då sjukfrekvensen stiger. Det inträffar förändringar i hur vanliga sjukdomar är. Kranskärlssjukdomar och cancer är med tanke på befolkningens hälsa centrala sjukdomar, fastän dödligheten i dem har minskat. Allergier, diabetes och rusmedelsrelaterade sjukdomar håller på att bli allt vanligare. Infektionssjukdomar medför att folk insjuknar i stor utsträckning och använder en hög grad av tjänster. Levnadsvanorna har förändrats i en hälsosammare riktning, men det har också skett en negativ förändring. Konsumtionen av alkohol ökar. Vardagsmotionen minskar. Kostvanorna visar en positiv förändring men innebär också nya utmaningar. Den ökande fetman och dess följdverkningar är ett oroande fenomen. I hälsobeteendet och hälsan förekommer stora skillnader befolkningsgruppvis. De flesta av alla beslut som gäller hälsofrämjande verksamhet har överförts på kommunerna. Kommunerna behöver information om sådana faktorer som påverkar hälsan samt stöd när det gäller att vidta förebyggande åtgärder. Den internationella situationen medför oanade hot.

Strategiska riktlinjer

Folkhälsoinstitutet arbetar med att förebygga smittosamma sjukdomar, kroniska folksjukdomar och miljöhälsorisker samt stöder övriga aktörers arbete genom att producera och förmedla information om hur man förebygger dessa sjukdomar. Folkhälsoinstitutet utför även forsknings- och utvecklingsarbete i syfte att minska hälsoskillnaderna i de olika befolkningsgrupperna, förhindra den utveckling som resulterar i utslagning samt främja folks vilja att fortsätta i arbetslivet och orka arbeta. Folkhälsoinstitutet deltar i utvecklandet av hälsotjänster när det gäller åtgärder som förebygger sjukdomar och upprätthåller funktionsförmågan.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Folkhälsoinstitutet år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Effektmål

Folkhälsoinstitutet påverkar val som gäller beslutsfattarnas, olika aktörers och medborgarnas hälsa genom att dessa skall ha tillgång till den bästa möjliga informationen som är nödvändig vid dessa val. Institutet stöder det kommunala folkhälsoarbetet inom sina olika uppgiftsområden.

Folkhälsoinstitutet följer upp och säkerställer verkställandet av det reviderade vaccineringsprogrammet och verkar för att upprätthålla och höja vaccinationstäckningen. Institutet förbättrar uppföljningen av vaccinationernas effekt och säkerhet.

Folkhälsoinstitutet upprätthåller och utvecklar uppföljningssystemet för smittsamma sjukdomar och utvecklar institutets beredskap att reagera på hot som uppstår.

Folkhälsoinstitutet klarlägger utvecklingen av riskfaktorerna för kroniska sjukdomar hos olika befolkningsgrupper samt skapar ny information som behövs i synnerhet när det gäller att förebygga hjärt- och kärlsjukdomar, allergier, diabetes och mentala störningar samt hälsorisker som beror på alkohol och tobak. Folkhälsoinstitutet söker metoder för att minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och för att främja de äldres hälsa och funktionsförmåga. Institutet utvecklar förebyggandet av olyckor i hemmen och under fritiden i samarbete med andra aktörer i branschen.

Folkhälsoinstitutet utreder de hälsorisker som föranleds av såväl mikrobkontamination i luftföroreningar och byggnader som orenheter i dricksvatten och föda och dessas utveckling och utvecklar metoder för bedömning av miljörelaterade hälsorisker.

Processer och strukturer

Folkhälsoinstitutet utreder de påverkningsprocesser som är nödvändiga inom folkhälsans viktigaste områden och utvecklar kommunikationen i synnerhet i fråga om sina nättjänster.

Folkhälsoinstitutet utvecklar sitt ledningssystem i synnerhet för att utveckla kvalitetssystemet och den interna övervakningen.

Även datasystemen, planerings-, uppföljnings- och rapporteringssystemen samt forskningsprocesserna hör till utvecklingsobjekten.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Folkhälsoinstitutet vinnlägger sig om sin konkurrenskraft som arbetsgivare genom att målmedvetet utveckla sitt belöningssystem samt genom se till att personalpolitiken är rättvis.

Folkhälsoinstitutet sörjer för personalens kunnande och möjlighet att förnya sig genom att med utgångspunkt i strategin utveckla personalens yrkeskunskap och förmännens ledarförmåga och genom att skapa ett system för modernisering vid rätt tidpunkt av de metoder och processer som institutet använder.

Resurser och ekonomi

Folkhälsoinstitutets finansieringsstruktur

	2005 utfall		2006 uppskattning		2007 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	34 967	504	34 403	504	34 346	495
Företagsekonomiska prestationer	4 643	36	4 650	36	4 650	36
Samfinansierad finansiering sammanlagt	14 416	305	14 650	304	14 650	299
— EU	2 397	75	2 400	75	2 400	75
— Finlands Akademi	3 195	82	3 400	82	3 400	82
— Övriga statliga ämbetsverk	4 350	72	4 350	72	4 350	70
— Annan finansiering utanför statsförvaltningen	4 474	76	4 500	75	4 500	72
Sammanlagt	54 026	845	53 703	844	53 646	830

Folkhälsoinstitutets totala kostnader och årsverken

	2005 bokslut			2006 mål			2007 mål		
Resultatområde	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.
Resultatområdet infektionssjukdomar	13 532	25	259	13 900	26	260	13 880	26	258
Resultatområdet hälsa och kroniska folksjukdomar	20 482	38	372	20 500	37	371	20 500	38	368

Resultatområdet miljöhälsa	5 190	10	104	5 200	10	104	5 200	10	102
Interna tjänster och ledning	14 614	27	110	14 600	27	109	14 066	26	102
Sammanlagt	53 818	100	845	54 200	100	844	53 646	100	830

De totala kostnaderna inkluderar inte utgifterna under vaccinmomentet (33.08.26), vilka till sin karaktär är utgifter, inte kostnader.

Folkhälsoinstitutet fullgör sina uppgifter genom att med budgetfinansiering bedriva forskning och utföra utvecklingsarbete och sakkunniguppgifter, genom att se till att det allmänna vaccineringsprogrammet genomförs, samt

1) genom att bedriva forskning i form av samfinansierade avtalsundersökningar enligt överenskommelser med EU och andra forskningsfinansiärer,

2) genom att utföra avgiftsbelagda, av kunderna beställda laboratorieanalyser,

3) genom att delta i den myndighetsövervakning som avses i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986),

4) genom att för myndigheterna tillhandahålla avgiftsfria och samfinansierade diagnos-, tillsyns- och sakkunnigtjänster som baserar sig på separata avtal, och

5) genom att utföra avgiftsbelagda beställda undersökningar som baserar sig på separata avtal och genom att vid behov sköta det kommersiella utnyttjandet av forskningsresultaten samt

6) genom att sköta försäljningen av sällsynta vaccin och förmedlingsverksamheten i anslutning till dem.

Budgeten för Folkhälsoinstitutet baserar sig delvis på nettobudgetering så att den verksamhet som avses i punkterna 1), 2), 4), 5) och 6) har nettobudgeterats.

Lönsamhet

Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda servicen är att inkomsterna skall täcka kostnaderna och att det uppstår ett överskott, som skall användas för produktutveckling och investeringar under det följande året. Med tanke på medfinansieringen i fråga om den samfinansierade finansiering som erhålls utifrån är målet att kunna skaffa finansiering för allmännyttig forskning till budgeterat belopp inom institutets viktigaste forskningsområden. Andelen samfinansierad (inkl. finansiering från EU) forskningsfinansiering beräknas utgöra 25 % av hela omkostnadsfinansieringen.

Folkhälsoinstitutet tryggar tillräckliga resurser för sin verksamhet genom att fördela sina resurser i enlighet med strategin, genom att skaffa tilläggsfinansiering utifrån och genom att se till att verksamheten är lönsam och effektiv, bl.a. genom att utveckla personalens kostnadsmedvetenhet och anskaffningssystemen. Av institutets kostnader hänför sig uppskattningsvis 25 % till förebyggande av infektionssjukdomar, 40 % till främjande av hälsobeteende och förebyggande av kroniska folksjukdomar och 10 % till förebyggande av problem inom miljöhälsa.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	4 625	4 000	4 000
— övriga intäkter	18	-	-
Intäkter sammanlagt	4 643	4 000	4 000

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 649	3 800	3 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6	200	200
Kostnadsmotsvarighet, %	99,9	105,3	105,3

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 546	7 500	7 500
— finansiering från EU	2 397	2 400	2 400
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 817	1 800	1 800
— övriga inkomster av den samfinansierade verksamheten	2 608	2 600	2 600
Inkomster sammanlagt	14 368	14 300	14 300
Totala kostnader för projekt	16 360	16 255	16 255
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-1 992	-1 955	-1 955
Kostnadsmotsvarighet, %	88	88	88

21. Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 34 346 000 euro.

Anslaget får även användas för finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU.

Anslaget får också användas till betalning av stipendier som direkt hänför sig till inkomsterna av den nettobudgeterade samfinansierade verksamheten.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats medfinansieringen i avtalsundersökningar och andra gemensamma projekt, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och beställda undersökningar som grundar sig på separata avtal, övriga försäljningsinkomster av den avgiftsbelagda verksamheten såsom royaltier och motsvarande samt erhållna donationsmedel och sponsorinkomster.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 247 000 euro i överföring till moment 33.06.21 och 35 000 euro i överföring till moment 33.01.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som avdrag beaktats 165 000 euro till följd av produktivitetsåtgärderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg i enlighet med tilläggsbudgeten för 2006 beaktats 210 000 euro för förbättrad beredskap inför en influensaepidemi och andra oväntade hot. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 113 400 euro för StPL-avgiften.

Inkomsterna av försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin har antecknats under moment 12.33.08.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	50 362	47 788	47 731
Bruttoinkomster	15 395	13 385	13 385
Nettoutgifter	34 967	34 403	34 346
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	6 900		
— överförts till följande år	6 206		

2007 budget	34 346 000
2006 tilläggsb.	876 000
2006 budget	34 403 000
2005 bokslut	34 273 000

26. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för obligatorisk upplagring och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccineringsprogrammet och till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador. Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till.

Förklaring: Genomförandet av vaccineringsprogrammet uppskattas föranleda utgifter om sammanlagt 9 900 000 euro. Summan har beräknats enligt framtida beställningar. Det har beräknats att 700 000 euro används för distribution av vacciner samt övrig anskaffning, försörjning och förmedling av vacciner.

Övriga utgifter för förmedling av vaccin har antecknats under moment 33.08.21. Inkomsterna av försäljning och förmedling av vaccin har antecknats under moment 12.33.08.

2007 budget	10 600 000
2006 tilläggsb.	1 040 000
2006 budget	9 722 000
2005 bokslut	30 200 000

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har som sin verksamhetsidé att förebygga skador som alkoholhaltiga ämnen, tobak och kemikalier ger upphov till samt att främja en hälsosam och trygg levnadsmiljö.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Den stegrade alkoholkonsumtionen till följd av sänkningen av skatten på alkoholdrycker och avregleringen av passagerarimporten leder till en ökning av de samhälleliga, sociala och hälsomässiga olägenheter som användningen av alkoholhaltiga medel ger upphov till. I enlighet med

alkoholprogrammet skall alkoholförvaltningen tillsammans med näringslivsorganisationer inom branschen effektivera verkställandet av lagstiftningen och stärka alkoholtillsynen.

I enlighet med kommissionens plan träder EU:s kemikalieförordning (REACH) samt det världsomspännande systemet för klassificering och märkning av kemikalier (GHS) i kraft 2007. Till följd av REACH-förordningen ändras kemikalielagen och en ny nationell förordning om tillsyn över kemikalier sätts i kraft. År 2007 verkställs även de första programmen för övervakning av miljö- och hälsoskyddet. Särskilt utmanande blir situationen på grund av att det samtidigt genomförs nationella tillsynsprojekt och EU:s tillsynsprojekt i enlighet med REACH. Produkttillsynscentralen har också utsetts till den andra behöriga myndigheten enligt EG:s tvätt- och rengöringsmedelsförordning. Utöver verkställandet av förordningarna REACH och GHS börjar man genomföra kemikalieprogrammet i enlighet med regeringsprogrammet i samarbete med övriga myndigheter och industrin.

Lagen om bekämpningsmedel ändras till en lag om växtskyddsmedel år 2007. Produkttillsynscentralen behåller fortfarande sin roll som den som ger utlåtanden angående hälsorisker med växtskyddsmedel och som sakkunnigmyndighet. I detta sammanhang överförs dock administrationen över andra bekämpningsmedel (s.k. biocider) på Produkttillsynscentralen.

Den kommunala tillsynen över tobakslagen och styrningen av den genomförs huvudsakligen som en del av miljö- och hälsoskyddet som också omfattar tobakslagen efter den ändring av folkhälsolagen som trädde i kraft år 2006. Tillsynen över tobakslagen effektiveras samt utvecklas också på det sätt som förutsätts i ändringen av lagen gällande tobaksrökning på restauranger.

Den styrning som Produktillsynscentralen utövar i anslutning till övervakningen av den kommunala hälsoskyddslagen och den kommunala tobakslagen ökar i betydande omfattning i och med ändringar i miljö- och hälsoskyddslagstiftningen genom vilka det säkerställs att styrningen av den lokala tillsynen är mer systematisk och effektiv än tidigare och att tillsynen är avgiftsbelagd. Genomförandet av den kommunala tillsyn som baserar sig på tillsynsprogram är en fortgående process som också permanent ökar arbetsuppgifterna inom den regelbundna tillsynen. Verkställandet av statsrådets tvärsektoriella principbeslut om livsmedelstillsyn påverkar den kommunala tillsynens strukturer och samtidigt styrningen av tillsynsverksamheten. Systematisk tillsyn och kommunalt samarbete inom miljö- och hälsoskyddet innebär början på en helt ny verksamhetskultur inom den kommunala styrningen av centrala ämbetsverk. Övervakningen av gentekniken etablerar sig och blir systematisk.

Strategiska riktlinjer

Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral genomför social- och hälsovårdsministeriets strategi för främjande av hälsa och funktionsförmåga genom tillståndsförvaltning, tillsyn och påverkan samt genom styrning av regional- och lokalförvaltning. Att effektivera den styrning och tillsyn som gäller näringsverksamheten hör också till de centrala områdena i ämbetsverkets verksamhet. Produkttillsynscentralen påverkar livs- och arbetsmiljön samt sådana levnadssätt som är skadliga för medborgarnas hälsa genom att följa upp och utvärdera riskfaktorerna samt informera om dem.

Centrala resultatmål

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och produkttillsynscentralen ingår.

Samhälleliga verkningar

Förebyggande av skador orsakade av alkohol: Produkttillsynscentralen genomför Alkoholprogrammet 2004—2007, vars centrala verktyg är reglering av produktion, försäljning och konsumtion av alkohol. Ämbetsverket samordnar verkställandet av partnerskapsavtal för de näringar som har kopplingar till alkohol och producerar information om alkoholkonsumtionen. Med hjälp av

en nationell handlingsplan för alkoholförvaltning styr det centrala ämbetsverket de regionala tillståndsmyndigheterna så att de genomför alkohollagstiftningen på ett systematiskt och enhetligt sätt samt etablerar bästa praxis i processerna och strukturerna inom alkoholförvaltningen. Tillsynen över efterlevnaden av de bestämmelser som gäller försäljning och utskänkning av alkohol till unga och berusade intensifieras. I näringslivets egenkontroll betonas iakttagandet av de åldersgränser och försäljningsförbud som avses alkohollagen. Med de medel som produkttillsynen förfogar över begränsas tillträdet till marknaden för produkter som riktar sig till unga och tyngdpunkten för tillsynen över reklamen ligger på marknadsföring som har barn och unga som målgrupp. I enlighet med regeringens alkoholpolitiska riktlinjer bereds i alkohollagen bestämmelser om varningspåskrifter angående alkoholens hälsorisker, prissättningen av alkohol samt ändringar angående tv- och bioreklamen och i bestämmelsen angående försäljningstid i alkoholförordningen. Produkttillsynscentralen ger anvisningar till näringsidkarna angående iakttagandet av bestämmelserna och till myndigheterna angående verkställandet av ändringarna. Produkttillsynscentralen övervakar produktsäkerheten i fråga om alkoholdrycker samt importen och produktionen av bioetanol som används som bränsle. Med stöd av den reviderade livsmedelslagen godkänner produkttillsynscentralen också utrymmen som används för tillverkning och distribution av alkoholdrycker såsom livsmedelslokaler, instruerar och godkänner aktörernas planer för egenkontroll samt övervakar realiseringen av egenkontrollen.

Förebyggande av skador orsakade av tobak: Produkttillsynscentralen styr och stöder tillsynsmyndigheterna när det gäller att nå de mål som tobakslagen uppställer. Centrala mål är att garantera att det finns rökfria utrymmen i restaurangerna och att förbudet mot försäljning av tobak till minderåriga följs.

Förebyggande av skador orsakade av kemikalier: Förutom produkttillsynscentralens olika lagstadgade tillstånds-, anmälnings-, riksbedömnings- och utlåtandeuppgifter inom kemikalietillsynen förbereder sig produkttillsynscentralen för genomförandet av EG:s REACH- och GHS-förordningar. Detta innebät övergångsarrangemang, planering och genomförande av ett nationellt tillsynssystem, en eventuell omorganisering, utbildning, utbildning av och information för verksamhetsidkare och myndigheter samt upprättande av en s.k. helpdesk-tjänst. Kemikalieprogrammet enligt regeringsprogrammet färdigställdes år 2006. Som mål för programmet och genomförandet har produkttillsynscentralen att hälsoskydd och trygg användning av kemikalier skall beaktas. År 2007 fortsätter centralen tillsammans med andra instanser genomförandet av åtskilliga projekt som rekommenderas i programmet och av vilka en del på ett centralt sätt hänför sig till REACH-förordningen. Produkttillsynscentralens uppgifter som behörig myndighet i enlighet med EU:s tvätt- och rengöringsmedelsförordning etableras under år 2007. Även för andra bekämpningsmedel (s.k. biocider) skapas förfaranden för beviljande av försäljningstillstånd.

Främjande av en hälsosam och trygg livsmiljö: Produkttillsynscentralen är ett sakkunnigämbetsverk när det gäller hanteringen av de risker för hälsan som människans livsmiljö orsakar. Ämbetsverket styr i samarbete med andra miljö- och hälsoskyddsmyndigheter den kommunala tillsynsverksamheten. I syfte att trygga en säker avfallshantering deltar man i verkställandet av den nationella bioavfallsstrategin och EU:s biproduktförordning samt i verkställandet av den nationella lagstiftningen och EU-lagstiftningen gällande hushålls- och badvatten. I fråga om tillsynen över det inhemska forskningsarbete som förutsätts i gentekniklagen har ämbetsverket en central ställning. Produkttillsynscentralen upprätthåller och utvecklar det genteknikregister som används gemensamt av tillsynsmyndigheterna och gentekniknämnden.

Processer och strukturer

Produkttillsynscentralen säkerställer att det övervakningssamarbete, den styrning och den riskbedömning som den egna förvaltningen utför i samarbete med andra myndigheter fungerar genom att framhålla måluppställningen för samarbetet, samordningen av resultatavtalen och en klar

arbetsfördelning mellan de olika förvaltningsområdena. Genom modellbaserade verksamhetsprocesser och elektronisk kommunikation effektiveras informationsutbytet mellan myndigheterna och inom myndighetsorganisationen och hanteringen av den information som krävs för beslutsverksamheten. Inom ramen för servicemålen följs behandlingstiderna och användbarheten i fråga om de centrala datasystemen.

Resurser och ekonomi

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet. Resurshushållningen följs upp med hjälp av de totala kostnaderna för centrala system, såsom alkoholnäringsregistret. Produktiviteten när det gäller behandlingen av tillståndsprestationer, utlåtanden om kemikalier samt anmälningar om kemikalier följs.

Ämbetsverkets totala kostnader och årsverken fördelar sig enligt resultatområde som följer:

Fördelningen av ämbetsverkets totala kostnader och årsverken enligt resultatområde

	2005 bokslut		2006 mål		2007 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Resultatområde						
Förebyggande av skador orsakade av alkohol	2 456	26	2 301	25	2 290	24
Förebyggande av skador orsakade av tobak	206	3	153	2	160	2
Förebyggande av skador orsakade av kemikalier	2 061	24	2 005	24	2 045	24
Främjande av en hälsosam levnadsmiljö	575	8	620	7	668	7
Ekonomi-, personal- och dataförvaltningen, högsta ledningen	-[1)]	17	-[1)]	17	-[1)]	17
Sammanlagt	5 298	78	5 079	75	5 163	74
Den nettobudgeterade verksamheten						
Kemikalieregistrets produktregister	692	12	730	12	780	12
Personalen sammanlagt		90		87		86

[1)] Hänförts till andra resultatområden.

Budgeten för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral baserar sig delvis på nettobudgetering.

Bruttoinkomsterna till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har budgeterats under moment 12.33.09. Utgifterna för det nettobudgeterade kemikalieregistret i Tammerfors täcks med avgifterna för behandlingen av anmälningar.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens motivation, kunnande och orkande säkras bland annat med hjälp av ett sporrande lönesystem, personalutbildning, ergonomi, arbetarskydd och TYKY-verksamhet. Realiseringen av målen följs upp årligen med hjälp av en förfrågan om arbetstillfredsställelse samt genom att följa nyckeltalen för utbildning och sjukfrånvaro.

21. Omkostnader för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 915 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har registeravgifterna till kemikalieregistret beaktats som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 35 000 euro i överföring till moment 33.06.21. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 50 000 euro som överföring av lönekostnader och andra utgifter för en person till moment 33.01.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 28 000 euro på grund av över-

gången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 14 600 euro för StPL-pensionssystemet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 931	5 785	5 695
Bruttoinkomster	781	730	780
Nettoutgifter	5 150	5 055	4 915
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 424		
— överförts till följande år	1 309		

De bruttobudgeterade inkomsterna till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har budgeterats under moment 12.33.09.

2007 budget	4 915 000
2006 tilläggsb.	-14 000
2006 budget	5 055 000
2005 bokslut	5 035 000

10. Strålsäkerhetscentralen

F ö r k l a r i n g : Strålsäkerhetscentralens verksamhetsidé är att skydda människor, samhället, miljön och framtida generationer för strålningens skadliga verkningar.

Förändringar i verksamhetsmiljön

En revidering av de internationella principerna för strålskydd pågår som bäst. Avsikten är att ta in strålskyddet av miljön i dessa principer jämsides med skyddet av människor. Även redan publicerade och under beredning varande EU-direktiv och EU-rekommendationer om strålskydd medför förändringar i verksamhetsmiljön.

Utvecklingen av medicinska forsknings- och vårdmetoder som grundar sig på användningen av joniserande strålning och det ökande antalet apparater som ger upphov till elektromagnetiska fält medför förändringar i tillsynsverksamheten. Dessutom har det konstaterats att det finns ett behov av att förbättra användningsmetoderna och öka kunnandet hos dem som använder sig av strålning.

Tillsynen i samband med byggandet av en ny kärnkraftsenhet kräver betydande resurser. Uppmärksamhet ägnas även de stora ombyggnadsarbeten som genomförs vid de kärnkraftverk som är i drift. Undersökningar och planeringsarbete gällande den slutliga förvaringen av använt kärnbränsle förutsätter en fast bedömning.

Förbättrandet av stråL- och kärnsäkerheten i Österuropa och Centraleuropa förutsätter en betydande arbetsinsats, likaså de projekt som syftar till att åstadkomma enhetliga kärnsäkerhetskrav och en enhetlig tillsynspraxis i EU-medlemsstaterna. Den internationella terrorismen beaktas när det gäller att säkerställa stråL- och kärnsäkerheten.

Strategiska riktlinjer

Prioritetsområden enligt Strålsäkerhetscentralens strategi är övervakningen av planeringen och byggandet av ett nytt kärnkraftverk, ombyggnader som skall utföras med anledning av att de

kärnkraftverk som är i drift börjar bli gamla, övervakningen av planeringen av en slutförvaringsanläggning för använt kärnbränsle och utvärdering av de undersökningar som görs på placeringsorten, kontrollen över exponering till följd av medicinsk användning av strålning, minskning av exponering till följd av naturlig strålning (radon), exponering och effekter på hälsan förorsakade av elektriska och magnetiska fält samt internationellt samarbete i fråga om utvecklandet av de säkerhetsprinciper som gäller kärn- och strålsäkerheten.

Prioritetsområden när det gäller utvecklandet av verksamheten är utvecklandet av personalens kunnande och metoder för informationshantering samt förstärkning av verksamhetskulturen: värderingar, verksamhetsmetoder och processer samt ledning.

Centrala resultatmål för år 2007

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Strålsäkerhetscentralen år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och centralen ingår.

Effektmål

Målsättningen är att det inte skall inträffa några olyckor eller incidenter som äventyrar säkerheten när strålkällor används, användningen av strålning skall stämma överens med principen om berättigande och optimeringsprincipen som nämns i 2 § i strålskyddslagen och arbetstagarnas stråldoser skall hållas under de gränser som fastställts.

När det gäller övervakningen av kärnkraftverk är målsättningen att det inte inträffar några sådana allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten i kraftverken, utsläppen av radioaktiva ämnen från kraftverken är små och de årliga stråldoser som beräknas på grundval av utsläppen är under en procent av det gränsvärde som fastställs i statsrådets beslut (395/1991) och behandlingen, upplagringen och slutförvaringen av kärnavfall planeras och genomförs på ett sådant sätt att avfallsmängden blir så liten som möjligt och att verksamheten i praktiken inte ger upphov till några utsläpp överhuvudtaget.

Syftet med övervakningen av strålning i miljön är att Strålsäkerhetscentralen oavbrutet skall vara medveten om den strålningsnivå som befolkningen exponeras för. Vid olyckor är målet att beredskapsverksamheten inleds inom 15 minuter från det de första uppgifterna erhållits. I fråga om informationsförmedlingen är målet att information ges om incidenter i anslutning till strål- och kärnsäkerheten på eget initiativ, objektivt, öppet och utan dröjsmål.

Processer och strukturer

Målet är att verksamhetsmetoderna är linjerena, kostnadsmedvetna och väldefinierade och att det inte inträffar några väsentliga avvikelser från de fastställda verksamhetsmetoderna. Verksamhetsmetoderna utvärderas med hjälp av kvalitetspriskriterier och interna auditeringar. De utvecklingsprojekt som valts på grundval av utvärderingar och auditeringar genomförs på planerat sätt.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens kunnande utvecklas i enlighet med den plan som utarbetas. Målet är att den tid personalen använder för utbildning är 3—4 % av den totala arbetstiden, att några lärdomsprov avläggs och att det totala antalet frånvarodagar är under 7,5 per årsverke och att antalet frånvarodagar till följd av egen sjukdom eller olycksfall är under 6,5 per årsverke.

Resurser och ekonomi

Målet är att tillsynen över användningen av kärnenergi och intäkterna av tillsynen över strålningsverksamhet täcker kostnaderna för tillsynen i enlighet med självkostnadsprincipen, intäkterna av annan avgiftsbelagd verksamhet täcker åtminstone de kostnader som föranleds av verksamheten och självkostnadspriset inte stiger snabbare än den ökning som beror på lönestegring och inflation. Målet är att självkostnadspriset skall förbli klart lägre än faktureringspriset hos företag som producerar motsvarande prestationer.

Produktivitet och lönsamhet

Kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2005		2006		2007	
	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.[1)]
Kärnsäkerhet	10 571	79	12 500	84	13 000	85
Säkerheten vid strålanvändning	2 647	26	2 650	26	2 750	27
Övervakning av strålning i miljön	1 090	10	1 100	10	1 100	10
Forskning	6 686	61	6 800	62	6 800	62
Beredskapsverksamhet	1 681	15	1 600	14	1 600	14
Tjänster	4 251	25	4 000	24	4 000	24
Information	952	10	950	10	900	9
Förvaltning[2)]	-	46	-	46	-	46
Sammanlagt	27 878	272	29 600	276	30 150	277

[1)] Tabellen omfattar inte semestrar. Semestrarnas andel för 2007 uppskattas vara 58 årsv.

[2)] Kostnaderna för förvaltningen har överförts på andra moment.

De delar av anslagen som överförs är till största delen bundna till beställningar.

Lönsamhet

Målet för den offentligrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet och målet för den företagsekonomiska verksamheten är dessutom lönsamhet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga och företagsekonomiska prestationer samt prestationer enligt speciallagar sammanlagt, 1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	15 651	17 270	17 530
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15 013	16 920	17 430
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	638	350	100
Kostnadsmotsvarighet, %	104,3	102,1	100,6

21. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 11 772 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 59 600 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 099	29 692	30 162
Bruttoinkomster	16 573	18 130	18 390
Nettoutgifter	11 526	11 562	11 772

Poster som överförts	
— överförts från föregående år	2 340
— överförts till följande år	2 830

2007 budget	11 772 000
2006 budget	11 562 000
2005 bokslut	12 016 000

11. Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling

F ö r k l a r i n g : Läkemedelsverket främjar befolkningens hälsa och säkerhet genom att övervaka läkemedel, medicintekniska produkter och blodprodukter.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Läkemedel och medicintekniska produkter behövs och konsumeras mer än idag. Nya läkemedel, ny utrustning och kombinationer av dessa, särskilt sådana som har utvecklats inom biovetenskaperna, kommer snabbt ut på marknaden. Samhällets läkemedelskostnader ökar. Konsumenterna, patienterna och de yrkesverksamma inom hälsovården har ett allt större behov av aktuell och opartisk information om nya läkemedel och medicintekniska produkter. Utgångspunkten för läkemedelspolitiken är att trygga en god regional tillgång på läkemedel och att upprätthålla läkemedelssäkerheten.

Globaliseringsutvecklingen i branschen för läkemedel och medicinteknik fortsätter. Produktionen flyttas från Europa till länder där produktionskostnaderna är lägre. Samtidigt håller Europa på att bli allt attraktivare för olika former av forsknings- och innovationsverksamhet. Den vetenskapliga verksamhetsmiljön kan förändras väsentligt som en följd av ny teknologi och nya terapiformer, t.ex. genterapi och vävnadsteknik.

Förfarandena för godkännande och övervakning av innovativa läkemedel koncentreras ytterligare. Övervakningsprocesserna utvecklas för att hålla en högre kvalitet och bli snabbare, så att patienterna ska få tillgång till nya innovationer utan dröjsmål.

Jämförelser av kvaliteten i de europeiska läkemedelsmyndigheternas verksamhet (benchmarking) och vetenskaplig granskning av utomstående experter inom samma område blir allt vanligare. Nya förfaranden för läkemedelsövervakning leder till att det blir allt mer utmanande att anpassa nationella beslut och riktlinjer när beslut fattas om EU:s ståndpunkter.

Strategiska riktlinjer

Inom såväl den nationella verksamheten som verksamheten i EU riktas de strategiska ansträngningarna in på valda objekt. De grundläggande uppgifterna inom övervakningen av läkemedel och medicintekniska produkter sköts på det sätt som lagstiftningen och det europeiska verksamhetssystemet förutsätter. Detta innebär prioritering och fokusering, särskilt inom EU-samarbetet där frågornas mångfald överskrider de resurser vi har för att påverka. Inom verksamheten genomförs riktlinjerna för social- och hälsovårdsministeriets strategi för främjande av hälsa och funktionsförmåga och samt fungerande service.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Läkemedelsverket år 2007. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som ministeriet och Läkemedelsverket ingår.

Effektmål

Övervakningen av apoteken intensifieras genom att apoteksinspektioner utförs oftare och särskild uppmärksamhet fästs vid läkemedelsrådgivningens kvalitet och metoder.

Tillsynsåtgärder som förutsätts i den nya lagen om säkerhet vid användning av vävnader genomförs bl.a. genom att det ordnas förfaranden för tillstånd och granskning samt verksamhet för säker användning av vävnader. Nya tillsynsförfaranden som förutsätts i den reviderade narkotikalagstiftningen verkställs.

Vetenskapligt högtstående och professionellt genomförda kliniska läkemedelsprövningar i Finland stöds genom Läkemedelsverkets rådgivnings- och övervakningstjänster.

I EU-verksamheten hör Läkemedelsverket till de sex viktigaste nationella myndigheterna i fråga om rapportering kring pediatriska läkemedel och biologiska preparat.

Beredskapen att följa läkemedelskonsumtionen och förutsättningarna för läkemedelsepidemiologiska utredningar förbättras genom man även i apotek börjar samla in uppgifter om läkemedelsförsäljning.

Läkemedelsverket genomför en nättjänst som förmedlar aktuella uppgifter om medicintekniska produkters säkerhet till hälsovårdspersonalen.

Läkemedelsverket utarbetar en utredning om hur läkemedelsföretag och apotek har iakttagit bestämmelsen i 37 a § i läkemedelslagen, i vilken det förutsätts att partipriset på ett läkemedel skall vara detsamma för alla apotek och filialapotek och att i partipriset skall beaktas alla rabatter, återbäringar och andra förmåner som beviljas apotek och filialapotek.

Processer och strukturer

Förfaranden för elektronisk kommunikation och dokumenthantering planeras. Målet är att man skall kunna börja ta emot och hantera elektroniska dokument år 2008.

Utvecklingsåtgärder som identifierats inom ramen för jämförelser inom EU genomförs.

Inom Läkemedelsverkets laboratorieverksamhet utvecklas beredskap för undersökningar inom tyngdpunktsområdena för EU:s verkningsfullhet.

Vid behandlingen av ansökningar iakttas de angivna tidsfristerna.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Träningen för personer i förmansställning fortsätter. Vid Läkemedelsverket upprätthålls och utvecklas personalens kunnande och arbetsförmåga.

Resurser och ekonomi

Produktivitet och lönsamhet

Fördelning i fråga om ämbetsverkets totala kostnader/omkostnader

Resultatområde	2005 bokslut		2006 uppskattning		2007 uppskattning	
	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.[1)]
Avdelningen för försäljningstillstånd	6 430	66	6 246	60	6 482	66
Avdelningen för övervakning	3 272	39	3 441	39	3 384	39
Avdelningen för läkemedelssäkerhet	1 877	17	1 934	16	1 962	17
Avdelningen för medicintekniska produkter	1 408	12	1 350	12	1 436	12
Allmän avdelning och ledning	2 456	35	3 573	38	3 176	35
Sammanlagt	15 443	169	16 544	165	16 440	169

[1)] Antalet årsverken bygger på uppskattningar. Behovet av årsverken beror på efterfrågan på tjänster inom den avgiftsbelagda verksamheten och de nya uppgifter som följer av förändringar i omvärlden. Ökningen av personalresurser genomförs inom ramen för inkomstfinansieringen och nettoanslaget.

Lönsamhet

Budgeten för Läkemedelsverket baserar sig på nettobudgetering. Läkemedelsverkets utgifter täcks huvudsakligen med avgifterna för övervakningsverksamheten och servicen. Den avgiftsbelagda verksamhetens tjänster produceras till självkostnadspris. De avgifter som uppbärs för prestationerna stämmer överens med lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för

övervakningen av läkemedlens kvalitet täcks genom en avgift enligt 4 § i lagen om läkemedelsverket (35/1993).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

Prestationer enligt avgiftslagen

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	14 489	13 553	13 647
— övriga intäkter	37	12	12
Intäkter sammanlagt	14 526	13 565	13 659
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	12 271	13 565	13 659
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	2 255	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	118	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

Prestationer enligt speciallagar

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 656	1 620	1 700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 354	1 620	1 700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	302	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	122	100	100

Arbetstidsuppföljningsrapporter ger information som stöd för ledningen och med hjälp av den kan kostnadsmotsvarighet mätas.

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling är en sakkunnigenhet som främjar upprätthållandet och förbättrandet av befolkningens hälsa genom att samla och förmedla information om rationell läkemedelsbehandling och omsätta den i praktiken.

Kundrelation

Vid utveckling av läkemedelsbehandling är läkare, i synnerhet inom primärvården, den viktigaste målgruppen.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Utvecklingen inom folkhälsan och behovet av hälsovårdstjänster

Befolkningens stigande medelålder och förändringar i förekommande sjukdomar inverkar på behovet av läkemedel och på läkarnas ordinationsrutiner. Förändringarna i hälsobeteendet medför nya utmaningar: övervikt hos befolkningen överlag och särskilt medelålders män samt deras alkoholkonsumtion och tobaksrökning bland unga leder till allt högre sjukfrekvenser om dessa faktorer inte kan påverkas.

Teknologisk utveckling

En del av de läkemedel som kommer ut på marknaden höjer folkhälsan och minskar behovet av övrig vård, men i vissa andra fall är det terapeutiska värdet av de nya läkemedlen marginellt eller inte alls bättre än de tidigare preparatens, medan kostnaderna är betydligt högre. Det händer att nya läkemedel börjar ordineras även i situationer där andra, äldre läkemedel vore ett mera rationellt val. Den datateknologiska utvecklingen kan vara till stöd för utvecklingen av hjälpmedel för rationell läkemedelsbehandling. Sådana tillämpningar kan vara färdiga receptutskrivningsprogram, minnesstöd och responssystem.

Förändringar i arbetsmiljöerna och förfaringssätten inom hälsovården

Läkarbristen, både regionalt och inom vissa specialiteter, inverkar på ordineringspraxis och försvårar bl.a. fortbildningen, särskilt inom primärhälsovården. Justeringarna av olika arbetsgruppers arbetsspecifikationer och kombinationerna av flera yrken ökar behovet av ett enhetligt förfarande, även i samband med främjandet av rationell läkemedelsbehandling.

Den offentliga ekonomin och finansieringsförutsättningarna

Den kontinuerliga ökningen av läkemedelskostnaderna leder till ett ekonomiskt ohållbart läge. Under de kommande åren leder den äldre befolkningsstrukturen, det ökade förekomsten av livsstilsrelaterade sjukdomar och i synnerhet de nya läkemedlen oundvikligen till stegrade läkemedelskostnader. I denna situation är det särskilt viktigt är att rationaliteten i läkemedelspraxis främjas, bland både läkare och patienter. Behandlingen av kroniska sjukdomar och av äldre patienter med läkemedel samt en rationell användning av nya läkemedel hör till de stora utmaningarna.

Strategiska riktlinjer

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling främjar rationell praxis för läkare vid ordination av läkemedel och främjar styrningen av en ändamålsenlig användning av läkemedel.

Centralens verksamhet inriktas på tre områden:

— Centralen stödjer rationella läkemedelsbeslut särskilt bland läkare i primärhälsovården, genom Rohto-nätverket av anställda regionalansvariga i sjukvårdsdistrikten och lokala representanter i varje hälsocentral. I synnerhet i hälsocentraler ordnar Rohto-nätverket utbildnings- och utvecklingsverksamhet som främja rationell läkemedelsbehandling.

— Centralen producerar och förmedlar information om läkemedel, särskilt nyligen lanserade eller annars betydelsefulla, om deras terapeutiska värde samt om deras totalekonomiska verkan. Det sker genom fackpressen, centralens webbplats och via andra kanaler. Centralen deltar också i spridningen av övrig läkemedelsinformation.

— Centralen analyserar information i läkemedelsregistren angående ordination, esättning och försäljning av läkemedel och bearbetar uppgifterna för regionala och lokala behov samt utarbetar indikatorer för god läkemedelsvård. Centralen deltar i analyserna av ordinationspraxis och medicinanvändningen inom ramen för sina särskilda, för forskning vikta resurser.

Centrala resultatmål

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling år 2007. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som ministeriet och utvecklingscentralen ingår.

Effektmål

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling följer social- och hälsovårdsministeriets strategi som gäller fram till 2010. Även publikationen Lääkepolitiikka 2010 ger ramar för verksamheten.

— Omfattningen och slagkraften av den utbildnings- och utvecklingsverksamhet som ordnas av Rohto-nätverket och främjar rationell läkemedelsbehandling ökar genom att utbildnings- och utvecklingsverksamheten riktas på ett ändamålsenligt sätt.

— Enskilda aktörer och organisationer bedömer och utvecklar sin läkemedelspraxis i en alltmer rationell riktning och beaktar därvid lönsamhet och kostnadseffektivitet.

— Förändringarna i läkemedelspraxis vid de hälsocentraler som omfattas av verksamheten och de faktorer som bidragit till förändringarna utvärderas.

Processer och strukturer

I utbildnings- och utvecklingsverksamheten samarbetar man med hälsocentralerna och sjukvårdsdistrikten. Organisationen kring projektet Gångbar vård är en viktig samarbetspartner när det gäller att ta fram information om och tillämpa evidensbaserad läkemedelsbehandling.

— Centralens stöd till Rohto-nätverket motsvarar verksamhetens behov.

— Centralen producerar kritiska publikationer som bidrar till att öka kostnadsmedvetenheten.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens kunnande och arbetsförmåga utvecklas.

Resurser och ekonomi

Budgetfinansieringen motsvarar uppgifterna.

Utvecklingscentralens finansieringsstruktur och årsverken (1 000 euro)

	2005 utfall		2006 mål		2007 mål	
Resultatområde	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	1 325	7	1 333	9	1 333	9
Anslag som överförts från föregående år	1 022	-	828	-	..	..

21. Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 363 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Läkemedelsverket och som förverkligas utanför verket.

Förklaring: Av anslaget är 50 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som inkomster av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt avgiftslagen och inkomster som avses i 4 § i lagen om Läkemedelsverket (35/1993).

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 32 200 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 258	16 516	16 722
Bruttoinkomster	16 182	15 185	15 359
Nettoutgifter	-924	1 331	1 363
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	1 249		
— överförts till följande år	1 249		

2007 budget	1 363 000
2006 budget	1 331 000
2005 bokslut	-923 598

22. Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 333 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling och som förverkligas utanför centralen.

2007 budget	1 333 000
2006 budget	1 333 000
2005 bokslut	1 325 000

12. Statens skolhem

F ö r k l a r i n g :

Ämbetsverkets primära uppgift

Statens skolhem har som uppgift att tillhandahålla sådan öppen vård, vård utom hemmet och eftervård som avses i barnskyddslagen och i vilken även ingår grundskoleundervisning och yrkesutbildning eller stöd för den. Skolhemmen kan dessutom tillhandahålla sådana mentalvårdstjänster som avses i mentalvårdslagen med undantag av vård oberoende av egen vilja.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Skolhemmens verksamhet är avgiftsbelagd serviceverksamhet som i huvudsak erbjuds kommunerna. Vid utvecklandet av verksamhetsförutsättningarna för skolhemmen intar därför utvecklingen av kommunernas ekonomi en betydande roll. Kommunernas finansiella resurser stramas åt och detta återspeglar sig i mängden barn som placeras i statens skolhem. Allt fler kommuner har också börjat konkurrensutsätta vården av barn utom hemmet, vilket kräver en fortlöpande utveckling av skolhemmen och insatser i första hand då det gäller verksamhetens effektivitet och utvecklingen och bedömningen av kvaliteten. Det allt större behovet av skolhemsplatser för invandrarbarn ställer nya krav på internationellt samarbete och utveckling av skolhemsverksamheten.

Det ökade behovet av vård av barn och unga som kräver sådan specialomsorg som avses i barnskyddslagen förutsätter att skolhemmen utvecklar och utvidgar verksamheten vid enheterna för specialomsorg.

Strategiska riktlinjer

Skolhemmen främjar med sociala, terapeutiska och fostrande medel ungdomars och deras familjers förmåga att klara sig på egen hand och med egna resurser. Skolhemmen möjliggör och främjar barns och ungas normala utveckling på ett sådant sätt att de uppnår en så god livskompetens som möjligt. Skolhemmen är betydande verksamhetsenheter inom barnskyddet både på regional nivå och riksnivå. De utvecklar sin verksamhet mål- och resultatinriktat med beaktande av förändringar i servicebehoven.

Centrala resultatmål för år 2007

För statens skolhem uppställs preliminärt följande resultatmål år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården och institutionerna ingår.

Effektmål

Vid utvecklingen av skolhemsverksamheten skall allt större uppmärksamhet fästas vid att hjälpa barn och unga med problem som hänför sig till missbruk av narkotika, läkemedel och alkohol samt barn och unga med psykiska störningar. Resurser riktas till forskning och utveckling som gäller skolhemsarbetets innehåll och kvalitet, dess utformning så att det utgår från klienten samt resultatet av verksamheten. Verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkande utvecklas genom att

skolhemmens gemensamma kvalitetsprojekt fortsätter. Den psykosociala vården utvecklas i samarbete med verksamhetsställena för barn- och ungdomspsykiatri. Skolhemmen svarar på ett flexibelt sätt på de ändrade behoven hos servicekonsumenterna.

Processer och strukturer

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

Resurser och ekonomi

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 99 % av dess kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina kunder:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Vårddygn	52 325	51 990	52 090
Krisvårdsdygn	10 949	10 953	11 683
Skolplats	28 563	28 501	28 541
Eftervårdsdagar	4 155	6 335	6 225

Finansieringsstruktur för statens skolhem

	2005 utfall		2006 uppskattning		2007 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	588	4,6	588	6,4	603	6,5
Företagsekonomiska prestationer[1)]	16 531	296	16 549	298	17 271	303
Utomstående finansiering sammanlagt	-	0,4	-	-	-	-
Sammanlagt	17 119	301	17 137	304,4	17 874	309,5

[1)] De företagekonomiska prestationerna omfattar medfinansiering av utbildninsstyrelsen.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	16 352	16 370	17 092
— övriga intäkter	179	179	179
Intäkter sammanlagt	16 531	16 549	17 271
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	2 118	2 000	2 000

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	16 624	16 670	17 392
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-93	-121	-121
Kostnadsmotsvarighet, %	99	99	99
Prisstöd	-	300	300
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-	102	101
Årsverken	296	298	303

21. Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 603 000 euro.

Anslaget får även användas till skolhemmens utveckling innehållsmässigt, till understödande av verksamheten och till utjämnande av den årliga variationen i efterfrågan samt till sådan ungdomspsykiatri som är specialanpassad för verksamheten vid skolhemmen. Av anslaget får högst 300 000 euro användas till att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten. Anslaget får dessutom användas till regionalt barnskyddsarbete, till betalning av arvoden och övriga utgifter för familjeverksamheten, till utgifter som föranleds av gårds- och skogsbruk vid skolhemmen samt till internationellt samarbete och närområdessamarbete. Anslaget får vidare användas till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden samt till kostnader som uppkommer för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhemmen.

Förklaring: Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. På finansieringen av den grundläggande undervisning som ges vid skolhemmen och av annan verksamhet i anslutning till undervisningen tillämpas bestämmelserna i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Finansieringssystemet grundar sig på kalkylerade priser per enhet som undervisningsministeriet bestämmer och statsrådet fastställer på förhand för följande år.

De ersättningar som kommunerna skall betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Prisstödet till skolhemmen för den avgiftsbelagda verksamheten är nödvändig för att utjämna av skolhemmen oberoende fluktuationer i efterfrågan.

Vid dimensioneringen av nettoanslaget har även beaktats de jordbruksstöd som erhålls som utomstående finansiering.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 15 000 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 316	14 938	14 953
Bruttoinkomster	14 732	14 350	14 350
Nettoutgifter	584	588	603
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	580		
— överförts till följande år	583		

2007 budget	603 000
2006 tilläggsb.	27 000
2006 budget	588 000
2005 bokslut	588 000

13. Arbetarskyddets distriktsförvaltning

F ö r k l a r i n g :

Primära uppgifter

Arbetarskyddets distriktsförvaltning består av arbetarskyddsdistrikt, vilka övervakar att arbetarskyddsförfattningarna iakttas och främjar säkerhet och hälsa i arbetet samt arbetsplatsens egen arbetarskyddsverksamhet i samarbete med parter och sakkunniga i arbetslivet. Genom att indirekt påverka arbetsförhållandena förebygger och minskar arbetarskyddsdistrikten sanitära olägenheter som orsakas av arbetsförhållandena.

Den tillsyn som sker på myndigheternas initiativ inriktar sig enligt strategin på branscher och arbetsplatser som är viktiga med tanke på arbetstagarnas hälsa och arbetsförmåga. Arbetarskyddets distriktsförvaltning utför på kundernas begäran arbetarskyddsinspektioner, ger anvisningar och råd i frågor som gäller arbetsmiljö och anställningsförhållanden samt undersöker allvarliga yrkessjukdomar och olycksfall i arbetet. Arbetarskyddets distriktsförvaltning effektiverar sin verksamhet ytterligare genom att koncentrera en större del av resurserna än tidigare på tillsynen inom de prioriterade områdena.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Den långsiktiga trenden då det gäller förändringar i arbetsförhållandena har varit positiv, vilket märks i att frekvensen av yrkessjukdomar och arbetsolyckor har sjunkit.

Löntagarnas utbildnings- och utvecklingsmöjligheter i arbetet har ökat kontinuerligt och möjligheterna att påverka arbetet har förbättrats. Å andra sidan har olika osäkerhetsfaktorer och krav i anslutning till arbetslivet ökat.

Den verksamhet som syftar till att upprätthålla arbetsförmågan har utvecklats positivt, i synnerhet inom den offentliga sektorn, och verksamheten har inriktats på att utveckla arbetstagarnas yrkesskicklighet och skydd i arbetet. Sjukdomar i stöd- och rörelseorganen är fortfarande betydande orsaker till sjukfrånvaro och invalidpension.

De centrala lagarna gällande arbetslivet har reviderats och utgående från den ändrade lagstiftningen har distriktsförvaltningens verksamhetssätt förbättrats och kunnande höjts. Tillsynsmetoder som stöder kontrollen av arbetsplatssäkerheten har tagits i bruk. Då arbetsolyckorna och yrkessjukdomarna fortsätter att minska och den fysiska arbetsmiljön blir allt bättre har distriktsförvaltningen ökat sitt kunnande i fråga om i synnerhet det psykiska välmåendet i anslutning till arbetet.

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft utökar arbetarskyddsdistriktens uppgifter i påfallande grad eftersom distrikten utövar tillsyn över den föreslagna lagen och svarar för påföljdssystemet i samband med försummelser av utredningsskyldigheten genom sina beslut.

Utvecklingen av vissa nyckeltal som beskriver arbetsförhållandena

	1996	2002	2003	2004[1)]
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts, 1 000 st.	110	121	118	117
Olycksfall på arbetsplatsen som ersatts, per miljon arbetstimmar, alla branscher	30	30	29	28
— byggande	73	81	74	73
— industri	47	41	41	39
— transport, upplagring och datakommunikation	38	40	39	41
Dödsfall som inträffat på arbetsplatsen och i arbetstrafik	47	35	41	40
Dödsfall som inträffat i trafiken mellan hemmet och arbetet	24	28	22	20
Ersatta yrkessjukdomar	6 444	4 852	4 816	4 826

Källa: Olycksfallsförsäkringsanstalternas förbund: Statistik om olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar.

[1)] Uppskattning

Strategiska riktlinjer

I enlighet med de strategier som sträcker sig till 2010 inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde påverkar arbetarskyddsdistrikten arbetsförhållandena så att målet är att upprätthålla arbetstagarnas hälsa, säkerhet och arbetsförmåga samt att förebygga olycksfall i arbete, yrkessjukdomar och andra hälsoskador till följd av arbete. Verksamheten stöder åtgärderna för att öka arbetslivets dragningskraft och främja befolkningens hälsa och funktionsförmåga.

Centrala resultatmål

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för arbetarskyddets distriktsförvaltning år 2007. Resultatmålen för varje distrikt definieras i det resultatavtal som ministeriet och arbetarskyddets distriktsförvaltning ingår.

Effektivitet

Verksamhet på initiativ av myndigheterna: Arbetarskyddets distriktsförvaltning koncentrerar huvuddelen av verksamheten till tre prioritetsområden: psykiskt välbefinnande i arbetet, förebyggande av sjukdomar i stöd- och rörelseorganen och bekämpande av arbetsolyckor.

I syfte att öka det psykiska välbefinnandet strävar man efter att det skall finnas fungerande system för att identifiera och kontrollera hot om våld från kunder/klienter på de arbetsplatser som står under övervakning. Man säkerställer att det på arbetsplatser inom utsatta branscher finns system för att ta hand om skadliga störningar och osakligt bemötande samt för att hantera de psykiska stressfaktorerna i arbetet. Inom de arbetsplatser som står under arbetstidskontroll säkerställs att de upprätthåller en arbetstidsbokföring som uppfyller de krav som lagstiftningen ställer.

Tillsynen över utländska arbetstagares rätt att arbeta och deras anställningsvillkor verkställs inom de branscher som valts till tillsynsobjekt. Med hjälp av effektiv information och samarbete med intressegrupper stöds tillsynen.

För förebyggande av arbetsbetingade sjukdomar i stöd- och rörelseorganen koncentreras tillsynen till arbetsplatser där bildskärmsarbete, manuella lyft och repetitiva arbetsmoment är allmänt förekommande. Man försäkrar sig om att dessa arbetsplatser har fungerande kontrollsystem och att arbetsförhållandena följs upp.

För att olyckfall skall kunna undvikas säkerställs att metoder för säkerhetshantering och uppföljning av arbetsförhållandena är i bruk, i synnerhet inom olycksfallsbenägna branscher och på arbetsplatser som är gemensamma för flera arbetsgivare.

Service på initiativ av kunderna: Målet är att efterfrågan från kunderna skall bemötas inom överenskommen tid. Syftet är att den verksamhet som sker på initiativ av kunderna förenhetligas

till innehåll och kvalitet inom arbetarskyddsdistrikten. Elektronisk kommunikation och verksamhet som sker på initiativ av kunderna samt informationsförmedling som stöder tillsynen utvecklas.

Processer och strukturer

Arbetarskyddsdistrikten verkar i nära samarbete med arbetsplatserna, arbetsmarknadsorganisationerna och andra intressegrupper. Arbetarskyddsdistrikten utnyttjar smidigt den sakkunskap som institutet för arbetshygien har som stöd för tillsynsverksamheten.

Metoderna för planering och inriktning i fråga om arbetarskyddsdistriktens verksamhet utvecklas och man följer upp hur de fungerar. Verksamhetens kvalitet förbättras, kontrollmetoderna utvecklas och utvärderingen av verksamhetens olika delområden fortsätter.

För en effektivare resursanvändning koncentreras tillsynen över arbetsplatser och branscher som kräver särskild sakkunskap eller samordningen av den till ett eller ett par arbetarskyddsdistrikt.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Tjänstestrukturen görs mångsidigare utgående från planerna för personalutveckling och utbildningsnivån höjs genom ökad sakkunskap och kunnande, särskilt inom viktiga insatsområden. Inkörningen av det nya lönesystemet som baserar sig på arbetets svårighetsgrad och arbetsprestationen fortsätter. Personalens medelålder är högre än vid övriga enheter inom statsförvaltningen, varför särskild omsorg läggs på att upprätthålla och följa upp arbetsförmågan och arbetstillfredställelsen genom utredningar som utförs vartannat år.

Resurser och ekonomi

Arbetarskyddets distriktsförvaltnings resursanvändning

Fördelningen och användningen av resurser följs upp inom prioritetsområdena. Verksamhetssätten effektiveras för att åtgärdernas produktivitet skall förbättras. För resursanvändningen uppställs följande mål:

Totala kostnader och årsverken inom arbetarskyddets distriktsförvaltning

	2005 bokslut			2006 uppskattning			2007 uppskattning		
Resultatområde	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.
Verksamhet på initiativ av myndigheterna	13 840	58	257	14 343	59	267	15 307	60	276
Verksamhet på initiativ av kunderna	5 250	22	97	5 105	21	95	5 103	20	92
Förvaltnings- och stödåtgärder	4 773	20	88	4 862	20	90	5 103	20	92
Sammanlagt	23 863	100	442	24 310	100	452	25 513	100	460

Avgiftsbelagd verksamhet

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är att avgifterna för offentligrättsliga prestationer skall motsvara totalkostnaderna och att kvalitetsnivån på prestationerna är ändamålsenlig. Målet för den företagsekonomiska produktionen av prestationer är total lönsamhet, varvid beaktas det prisstöd som beviljas i budgeten för den riksomfattande servicetelefonen för frågor som gäller arbetsförhållanden.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	169 470	162 300	175 000
Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	284 087	313 540	317 718
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-114 617	-151 240	-142 718
Kostnadsmotsvarighet, %	59,7	51,8	55,1
Prisstöd	69 000	90 000	93 000
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-45 617	-61 240	-49 718

De influtna inkomsterna av den riksomfattande servicetelefonen för frågor som gäller arbetsförhållanden uppskattas bli 38 000 euro år 2007 och särkostnaderna 131 000 euro, varför behovet av prisstöd uppgår till 93 000 euro.

21. Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 25 513 000 euro.

Högst 93 000 euro av anslaget får användas till prisstöd för avgiftsbelagd servicetelefonverksamhet. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektionen av finländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 och 20 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats 175 000 euro och som ökat prisstöd för avgiftsbelagd servicetelefonverksamhet högst 3 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 348 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 61 700 euro för StPL-avgiften samt 700 000 euro i löneutgifter och övriga utgifter som föranleds av de nya tillsynsuppgifterna i anslutning till lagen gällande beställaransvar.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	22 946	24 472	25 688
Bruttoinkomster	153	162	175
Nettoutgifter	22 793	24 310	25 513
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	3 557		
— överförts till följande år	4 627		

2007 budget	25 513 000
2006 budget	24 310 000
2005 bokslut	23 863 000

14. Statens sinnessjukhus

F ö r k l a r i n g :

Ämbetsverkets primära uppgift

Statens sinnessjukhus har till uppgift att för hela landet tillhandahålla vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri. Vid statens sinnessjukhus utförs sinnesundersökningar, vårdas personer som på grund av sitt sinnestillstånd inte dömts till straff och andra personer som lider av mentala störningar och som är särskilt farliga eller svåra att sköta. Vid vårdenheten för minderåriga patienter vid Niuvanniemi sjukhus vårdas farliga och svårbehandlade patienter under 18 år samt utförs sinnesundersökningar på minderåriga och vårdas minderåriga som inte dömts till straff på grund av sitt sinnestillstånd. Statens sinnessjukhus sörjer för den rättspsykiatriska grund-, vidare- och kompletteringsutbildningen och den hälsovetenskapliga forskningen. Niuvanniemi sjukhus verkar som rättspsykiatrisk klinik i anslutning till Kuopio universitet med uppgift att svara för universitetsutbildning och forskning inom sitt område.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Efterfrågan på rättspsykiatrisk vård och vård av s.k. farliga och svårbehandlade patienter har ökat kontinuerligt under de senaste åren. I synnerhet efterfrågan på vårdplatser för patienter som är mer svårbehandlade än tidigare har varit stor. Våld och narkotikaanvändning har under de senaste åren ökat också bland psykiskt sjuka. Såväl de patienter som remitterats till vård som de som genomgår sinnesundersökning är allt oftare drogmissbrukare. Omsättningen av patienter vid sjukhusen har blivit livligare, vilket innebär att en större andel av platserna än tidigare används för patienter i akut behov av vård. I synnerhet dessa omständigheter leder till ett ökat behov av slutna och övervakade förhållanden på avdelningarna.

I och med att den statliga arbetsgivaren har övergått till ett nytt lönesystem ställs sinnessjukhusen inför nya utmaningar som arbetsgivare.

Strategiska riktlinjer

Statens sinnessjukhus är konkurrenskraftiga vård- och forskningsenheter som koncentrerar sig på sitt specialsakkunnande. Forskningsverksamheten vid sjukhusen är internationellt sett i toppklass. Sjukhusen deltar aktivt i utvecklandet av rättspsykiatrin. Sjukhusens verksamhet är av hög kvalitet och resultatrik, och sjuhusen sörjer för personalens välmåga.

Centrala resultatmål för år 2007

För statens sinnessjukhus har preliminärt uppställts följande resultatmål år 2007. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården och inrättningarna ingår för 2007.

Effektivitet

Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten i allt högre grad på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten får större betydelse. Kvaliteten på vården och uppföljningen av vårdresultaten uppmärksammas fortsättningsvis genom att de terapeutiska färdigheterna förbättras. Dessutom förbättras mätmetoderna och systemen för uppföljning av verksamheten. Verksamhetens effektivitet ökas genom vidareutbildning av personalen. Målet är att öka den skräddarsydda utbildningen i vilken även de olika sjukhusens egna forsknings- och utvecklingsarbete utnyttjas.

Processer och strukturer

Statens sinnessjukhus bedriver effektiv och resultatrik verksamhet och utvecklar samtidigt verksamhetens kvalitet.

Det beräknas att sinnessjukhusen tillhandahåller bl.a. följande prestationer för sina klienter

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter	140 045	144 182	143 928
Sinnesundersökningsvårddygn	5 270	4 880	4 965
Sinnesundersökningar	92	95	95
Vårddagar vid vårdenheten för minderåriga	4 061	3 911	3 905
Sinnesundersökningsvårddygn vid vårdenheten för minderåriga	271	106	106
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	-	2	2

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalutvecklingen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bland annat vårdarbetet utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiveras i syfte att minska sjukfrånvaron och förbättra arbetshälsoindex. Personalens fortbildning stöds.

Resurser och ekonomi

Produktivitet

Produktiviteten förbättras genom att bland annat vårdarbetet utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiveras i syfte att minska sjukfrånvaron och förbättra arbetshälsoindex. Det uppskattas att produktiviteten vid statens sinnessjukhus (fakturerat antal vård- och sinnesundersökningsdagar/årsverke) utvecklas enligt följande:

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	162,85	184,60	183,78
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	74,37	72,34	68,43
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	210,18	214,63	212,50

Resurshushållning

Resurshushållningen vid statens sinnessjukhus (totala kostnader/fakturerat antal vård- och sinnesundersökningsdagar) beräknas utvecklas enligt följande:

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	274,62	284,48	293,98
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	714,34	730,51	763,79
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	253,10	265,07	283,98

Finansieringsstruktur för statens sinnessjukhus

	2005 utfall		2006 uppskattning		2007 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	607	3	607	3	718	3
Företagsekonomiska prestationer	40 888	826	44 605	825	46 431	833
Utomstående finansiering sammanlagt	270	3	199	2	222	3
— övriga statliga ämbetsverk	270	3	199	2	222	3
Sammanlagt	41 765	832	45 411	830	47 371	839

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	40 888	44 605	46 431
— övriga intäkter	962	199	222
Intäkter sammanlagt	41 850	44 804	46 653
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	41 773	44 385	46 344
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	77	419	309
Kostnadsmotsvarighet, %	100	101	101
Årsverken	829	828	833

21. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 718 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av variationen i efterfrågan på de tjänster som tillhandahålls av den psykiatriska vårdenheten för farliga och svårbehandlade barn och unga. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden samt till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som kommunerna skall betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifter uppbärs enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (743/1992).

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 111 000 euro för StPL-avgiften.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	42 536	45 411	47 371
Bruttoinkomster	41 837	44 804	46 653
Nettoutgifter	698	607	718
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	607		
— överförts till följande år	516		

2007 budget	718 000
2006 budget	607 000
2005 bokslut	607 000

15. Utjämning av familjekostnader

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds närmast av moderskapsunderstöd och barnbidrag. Avsikten med dessa familjepolitiska stödformer är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra familjer på grund av barnens födelse och underhåll, adoption av barn och internationella adoptioner. Dessa skattefria förmåner betalas till barnfamiljer för varje barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet. Förmånerna betalas i sin helhet av statsmedel.

Moderskapsunderstödet är en ersättning i form av antingen pengar eller moderskapsförpackning och det betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Moderskapsunderstödets storlek fastställs av statsrådet. Understödet har senast justerats från och med den 1 mars 2001.

Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Om barnbidragets storlek bestäms i barnbidragslagen. Barnbidragen är graderade så att beloppet per barn blir större när antalet barn i familjen ökar. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt. Barnbidragen har senast justerats från och med den 1 januari 2004.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Moderskapsunderstöd				
Antal moderskapsunderstöd (barn)	57 447	57 841	56 900	58 200
Moderskapsunderstödens belopp, euro	140	140	140	140
Internationella adoptioner				
Antal adoptionsunderstöd (barn)	301	289	320	320
Ersättningens belopp på basis av ursprungsland				
— Estland	1 900	1 900	1 900	1 900
— Kina och Kolumbia	4 500	4 500	4 500	4 500
— Övriga länder	3 000	3 000	3 000	3 000

Barnbidrag				
Antal barn i genomsnitt	1 035 167	1 030 892	1 026 500	1 021 100
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	156 698	156 866	157 500	157 000
Antal familjer som lyfter barnbidrag i genomsnitt	567 384	564 346	562 800	560 100
Barnbidragens belopp euro/mån.				
1:a barnet	100,00	100,00	100,00	100,00
2:a barnet	110,50	110,50	110,50	110,50
3:e barnet	131,00	131,00	131,00	131,00
4:e barnet	151,50	151,50	151,50	151,50
5:e barnet osv.	172,00	172,00	172,00	172,00
Förhöjning till ensamförsörjare euro/mån.	36,60	36,60	36,60	36,60
Stöd för hemvård av barn som staten skall ersätta				
Genomsnittligt antal familjer som får stöd i utlandet/mån.	113	147	130	170

51. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993), till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar samt till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption.

Förklaring: Moderskapsunderstödet är 140 euro år 2007. Moderskapsunderstödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn.

Moderskapsunderstöd betalas för uppskattningsvis 58 200 barn år 2007. Av de mödrar som har rätt till moderskapsunderstöd väljer ca 70 % moderskapsförpackningen samt delvis pengar medan de övriga lyfter understödet i pengar.

En adoptivförälder eller adoptant får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Understödets storlek är 1 900, 3 000 eller 4 500 euro i enlighet med barnets ursprungsland. Ifall det samtidigt utses eller placeras flera barn i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det föreskrivna understödet. År 2007 beräknas antalet understödstagare uppgå till 320.

Av anslaget beräknas 10 100 000 euro åtgå till betalning av moderskapsunderstöd och 1 200 000 euro till betalning av utgifter som föranleds av internationell adoption.

2007 budget	11 300 000
2006 budget	11 200 000
2005 bokslut	11 250 000

52. Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 403 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992).

Förklaring: Med anslaget under detta moment betalas år 2007 barnbidrag för uppskattningsvis i medeltal 1 021 100 barn under 17 år. Av dem är ca 157 000 barn till ensamförsörjare. Till ensamförsörjare betalas bidraget förhöjt.

Barnbidragens belopp år 2007

	uppskattning av antalet barn	barnbidrag euro/månad
1:a barnet	560 100	100,00
2:a barnet	313 500	110,50
3:e barnet	100 500	131,00
4:e barnet	25 700	151,50
5:e barnet osv.	17 100	172,00

2007 budget	1 403 600 000
2006 budget	1 410 400 000
2005 bokslut	1 416 800 000

53. Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till erläggande av ersättningar som staten betalar enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996) och enligt 4 a § i lagen om underhållstrygghet (671/1998).

Förklaring: Det beräknas att stöd för hemvård av barn år 2007 betalas till i medeltal 170 familjer i utlandet per månad. När det gäller underhållsstödet är det fråga om enstaka fall.

Syftet är att förhindra att en arbetstagare och hans familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

2007 budget	1 000 000
2006 budget	1 000 000
2005 bokslut	762 914

16. Allmän familjepension

60. Allmän familjepension (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 38 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av pensioner enligt familjepensionslagen (38/1969) och lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga de anhörigas minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Familjepension betalas till den efterlevande maken och till minderåriga barn.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Mottagare av barnpension	24 500	24 100	24 100	23 600
Mottagare av efterlevandepension	9 300	8 900	8 750	8 650
Genomsnittlig efterlevandepension (€/mån)	161	164	164	166

2007 budget	38 200 000
2006 budget	38 000 000
2005 bokslut	38 354 103

17. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet (moment 34.06.52). Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som dagpenning. En arbetslös måste uppfylla arbetsvillkoret för att få dagpenning. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar utkomsten för de arbetslösa bosatta i Finland som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vilkas rätt till dagpenning har upphört.

Till arbetslösa med lång arbetslivserfarenhet betalas utbildningsdagpenning för den tid de bedriver frivilliga yrkesinriktade studier och till dem som är i arbetslivet betalas vuxenutbildnings-

stöd. Ersättning för arbetsalternering betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig för den tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Centrala mål för regeringen är att höja sysselsättningsgraden och förebygga den utslagning som orsakas av arbetslöshet. Syftet med sysselsättningsprogrammet är att sänka i synnerhet den strukturella arbetslösheten och främja utbudet på arbetskraft. Syftet med reformen av arbetsmarknadsstödet är att bryta långvarig arbetslöshet. Man strävar efter att utveckla systemet gällande utkomstskydd för arbetslösa, inklusive vuxenutbildningsstödet, så att i synnerhet sysselsättningen stöds.

För att stöda sysselsättningen av uppsagda personer betalas förhöjt arbetslöshetsskydd till arbetssökaren. Tillägg för sysselsättningsplan betalas till inkomstdagpenningen och grunddagpenningen för bl.a. den tid som en arbetskraftspolitisk utbildning varar och för tiden av arbetssökning.

Inom ramen för den revidering av pensionssystemet som innebär att man försöker sporra de anställda att stanna kvar i arbetslivet, främja arbetsförmågan och öka sysselsättningen har man från och med 2003 också reviderat systemet gällande utkomstskydd för arbetslösa. Till följd av att arbetslöshetspensionen upphör beviljas arbetslösa personer i åldern 59—65 år rätt till tilläggsdagpenning. Tilläggsdagpenningen höjs i fråga om dem som har en lång arbetshistoria. Reformen gäller personer som är födda efter den 1 januari 1950 och dess verkningar infaller i huvudsak efter år 2009. Dessutom reviderades finansieringen av tilläggsdagarna så, att arbetsgivarnas finansieringsansvar kvarstår på motsvarande sätt som i fråga om arbetslöshetspensionerna.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	8,8	8,4	7,7	7,4
Inkomstrelaterad dagpenning				
Antal ersatta inkomstrelaterade dagpenningar (mn st.)	32,5	31,7	30,6	29,3
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	45,2	46,0	47,3	48,1
Grunddagpenning				
Antal ersatta grunddagpenningar (mn st.)	5,5	5,3	4,9	4,7
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	22,7	22,8	23,1	23,5
Utbildningsdagpenning				
Ersättning till medlemmar i arbetslöshetskassa, antal dagar	306 000	294 000	300 000	330 000
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	140 000	144 000	148 000	144 000
Dagpenning som betalats till medlemmar i a-kassa i genomsnitt (€/dag)	50,0	51,2	52,4	54,2
Dagpenning som betalats till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	26,1	25,6	25,8	26,2
Vuxenutbildningsstöd				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	2 600	3 000	3 700	4 200
Utbetalad förmån i genomsnitt (€/mån.)	857	878	905	920

Alterneringsersättning

Ersättning till medlemmar i arbetslöshetskassa, antal dagar	1 606 000	1 580 000	1 800 000	1 800 000
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	16 000	11 000	13 000	13 000
Ersättning till medlemmar i a-kassa i genomsnitt (€/dag)	39,9	40,9	42,1	42,9
Ersättning till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	16,2	17,0	17,2	17,4

50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 536 500 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inkomstrelaterade förmåner enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras så, att arbetslöshetskassornas andel är 5,5 % och staten svarar för en andel som motsvarar grunddagpenningen. Staten deltar dock inte i finansieringen av de dagpenningar som betalas under permitteringstid och för s.k. tilläggsdagar och inte heller i finansieringen av barnförhöjningarna.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i samband med vissa dagpenningar fr.o.m. den 1 januari 2007 så att pensionsavgiftens och arbetslöshetsförsäkringspremiens verkningar skall beaktas då de förvärvsinkomster som inverkar på arbetslöshetsdagpenningen fastställs.

I samband med budgetpropositionen överlåter regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om utkomstkydd för arbetslösa fr.o.m. den 1 oktober 2007 så, att rätten för företagares familjemedlemmar att få utkomstkydd för arbetslösa ändras. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 500 000 euro.

2007 budget	536 500 000
2006 budget	542 000 000
2005 bokslut	570 998 711

51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 52 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av grunddagpenning och därtill ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

De arbetslöshetsförsäkringspremier som uppbärs hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpensionsanstalten. Detta minskar behovet av anslag med 58 000 000 euro.

År 2007 justeras grunddagpenningens belopp så att det motsvarar ändringarna i levnadskostnaderna. Enligt uppskattning stiger grunddagpenningens fulla belopp med 0,39 euro till 23,89 euro år 2007. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 800 000 euro.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.17.50 har vid dimensionering av anslaget som tillägg beaktas 750 000 euro med anledning av ändringen av rätten för företagares familjemedlemmar att få utkomstkydd för arbetslösa.

2007 budget	52 750 000
2006 budget	59 000 000
2005 bokslut	74 000 000

53. Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av grunddagpenning som utbetalas i form av utbildningsdagpenning, arbetsmarknadsstöd och till dessa ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Anslaget får dessutom användas till finansieringen av sådan inkomstrelaterad dagpenning som betalas ut i form av utbildningsdagpenning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner och i lagen om arbetslöshetskassor bestäms om statens andel.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Utbildningsdagpenningen för arbetslösa finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Staten finansierar således helt och hållet den andel som motsvarar grunddagpenningen.

Det beräknas att utbildningsdagpenning år 2007 betalas till i medeltal 1 920 personer, av vilka 1 360 omfattas av förtjänstskyddet och 560 av grunddagpenningen.

2007 budget	12 000 000
2006 budget	11 500 000
2005 bokslut	10 330 140

54. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 26 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000).

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Staten finansierar vuxenutbildningsstödets grunddel och arbetslöshetsförsäkringsfonden förtjänstdelen.

Vuxenutbildningsstöd har betalats ut sedan den 1 augusti 2001. År 2007 betalas vuxenutbildningsstöd till uppskattningsvis i medeltal 4 200 mottagare.

2007 budget	26 000 000
2006 budget	22 000 000
2005 bokslut	16 700 000

55. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 33 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002). Anslaget får dessutom användas till korrigeringar av utbetalningen av statligt stöd för åren 1995—2002 enligt lagen om försök med alterneringsledighet (1663/1995).

Förklaring: Utgifterna för alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av ersättningar som betalas till medlemmar i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningen till fullt belopp. Alterneringsersättningarna till personer som inte hör till någon arbetslöshetskassa finansieras helt av staten.

2007 budget	33 000 000
2006 budget	33 000 000
2005 bokslut	28 800 000

18. Sjukförsäkring

Förklaring: Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanterar sjukförsäkringen medborgarna en tillräcklig utkomst genom att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen har uppdelats i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av den öppna vårdens läkemedelskostnader, resekostnaderna, studenternas företagshälsovård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av den privata hälso- och sjukvårdens läkar- och tandläkararvoden samt en del av de undersökningar och den vård som ordinerats av läkare.

Från sjukförsäkringens arbetsinkomstförsäkring ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps-, föräldra- och särskild moderskapspenning. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för den företagshälsovård som ordnas av arbetsgivare och företagare samt för semestrar som intjänas under föräldraledighetsperioden.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Dagpenningar				
Mottagare av sjukdagpenningar	335 500	345 300	339 000	349 600
Mottagare av föräldradagpenningar	145 350	146 620	143 400	149 000
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	43,3	44,1	47,1	48,4
Genomsnittlig föräldradagpenning (€/dag)	39,2	40,9	42,7	48,4[1)]
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	11,45	15,20	15,20	15,20
Läkemedel				
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	20 600	20 600	22 100	22 700
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	42,0	42,0	42,0	42,0
Gränsen för tilläggsersättning av läkemedel (€)	604,72	606,95	616,72	625,00
Antal personer som fått tilläggsersättning	158 400	168 000	182 000	196 000
Sjukvårdsersättningar				
År 2005 ersatte sjukförsäkringen 29 % av kostnaderna för läkararvoden, 35 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 32 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 88 % av resekostnaderna.				

[1)] Höjningarna av moderskapspenningen och föräldrapenningen för fadern fr.o.m. den 1 januari 2007 har inte beaktats.

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 162 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005). Anslaget får också användas till betalning av statsandelar enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984). Folkpensionsanstalten får använda högst 87 300 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och högst 12 800 000 euro till finansiering enligt samma lag av individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter, stöd för dessa anstalters drift, förebyggande av sjukdo-

mar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen baserar sig dimensioneringen av anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen på prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Staten ersätter de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder samt hälften av sjukvårdsutgifterna och omkostnaderna i anslutning till dessa. De försäkrade och staten deltar med lika stora delar i finansieringen av sjukvårdsförsäkringen. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagarna samt staten. När det gäller arbetsinkomstförsäkringen ersätter staten den sjukdagpenning och för äldrapenning som betalas till minimibeloppet, 0,1 % av utgifterna för föräldradagpenningen, en del av utgifterna för företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård samt rehabiliteringspenning till minimibeloppet. Staten skall också trygga sjukförsäkringsfondens likviditet.

Den behovsprövade rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar fördelar sig på individuell rehabilitering, individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter, stöd för driften av anstalterna, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

För finansiering av sjukvårdsförsäkringen uppbärs år 2007 hos samtliga försäkrade en sjukvårdspremie om 1,30 %. När premien uppbärs på basis av pensions- och förmånsinkomster är procentsatsen dock 1,47. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen uppbärs hos löntagare och företagare sjukförsäkringens dagpenning till ett belopp av 0,76 % för löntagare och 1,01 % för företagare, medan hos arbetsgivare uppbärs en sjukförsäkringsavgift om 2,06 %.

Försöket med sänkt arbetsgivares socialskyddsavgift i Lappland och i skärgårdskommunerna fortsätter åren 2006—2009 och har utvidgats så att det också gäller kommunen och kyrkan som arbetsgivare. Arbetsgivarna inom området för Kajanalands förvaltningsförsök (privata arbetsgivare samt kommunen och kyrkan som arbetsgivare) är befriade från arbetsgivares socialskyddsavgifter under åren 2005—2009. Dessutom utvidgas försöket med sänkt socialskyddsavgift så att det också gäller privata arbetsgivare samt kommuner och församlingar som arbetsgivare i kommunerna i Pielinen—Karelen samt Ilomants och Rautavaara åren 2007—2009.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i fråga om vissa dagpenningar fr.o.m. den 1 januari 2007 så att avgifternas verkningar skall beaktas då de förvärvsinkomster som inverkar på rehabiliterings-, sjuk- och föräldradagpenningen fastställs. Propositionen inverkar inte på dimensioneringen av statsandelen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare och lagen om pension för lantbruksföretagare så att företagshälsovården för lantbruksföretagare effktiveras den 1 januari 2007. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 300 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag om ändring av lagstiftningen om föräldradagpenning och ersättande av arbetsgivarkostnaderna fr.o.m. den 1 januari 2007 så att föräldrapenningarna höjs delvis, den semesterersättning som betalas till arbetsgivaren höjs och användningen av den s.k. pappamånaden görs smidigare. Dessutom förlängs adoptivföräldrars föräldrapenningsperiod. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 800 000 euro. Dessutom finansieras reformen genom en höjning av löntagarnas och företa-

garnas dagpenningspremie med 0,04 procentenheter och arbetsgivares sjukförsäkringsavgift med 0,05 procentenheter. Höjningen har beaktats i försäkringsavgifterna.

Med hänvisning till förklaringen till moment 33.04.21 läggs socialförsäkringsnämnderna som har varit verksamma i anslutning till Folkpensionsanstalten ned fr.o.m. den 1 januari 2007 och verksamheten flyttas över till besvärsnämnden för social trygghet. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 300 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift och lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift på grundval av arvoden för idrott till idrottsmän så att idrottsföreningar betalar arbetsgivares socialskyddsavgift fr.o.m. den 1 januari 2007. Som en ökning av intäkterna av försäkringspremierna har beaktats 300 000 euro, som beaktas vid fastställandet av försäkringspremierna.

Regeringen utgår från att den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning är högst 8 400 000 euro på årsnivå.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2007 uppskattningsvis följande (mn euro)[1)]

Utgifter	
Arbetsinkomstförsäkring	
Sjukdagpenningar	801
Föräldradagpenningar	830
Rehabiliteringspenningar	63
Företagshälsovård	200
Omkostnader	47
Företagarnas tilläggsdagar	8
Sammanlagt	1 949
Sjukvårdsförsäkring	
Ersättningar för läkemedel	1 214
Resor	186
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	10
Övriga ersättningar för sjukvård	251
Rehabiliteringsservice	251
Omkostnader	167
Statens andel av underskottet år 2006	1
Sammanlagt	2 080
Utgifter sammanlagt	4 029
Inkomster	
Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen	
De försäkrades premier	521
Arbetsgivarnas avgifter	1 338
Statlig medfinansiering	90
Sammanlagt	1 949
Intäkter av sjukvårdsförsäkringen	
Löntagarnas och företagarnas avgifter	744
Förmånstagarnas premier	264
Statlig medfinansiering	1 072
Sammanlagt	2 080
Inkomster sammanlagt	4 029
Statens andelar sammanlagt	1 162
Arbetsinkomstförsäkring	
Föräldrapenningar	1
Minimidagpenningar	85
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	4
Sjukvårdsförsäkring	
Andel av sjukvården	959
Andel av omkostnaderna	105
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	7
Föregående års underskott	1

[1)] I siffrorna har regeringens propositioner beaktas.

2007 budget	1 162 000 000
2006 budget	1 107 900 000
2005 bokslut	950 544 550

19. Pensionsförsäkring

F ö r k l a r i n g : Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Arbetspensionens uppgift är att trygga en skälig utkomst och folkpensionens uppgift är att trygga en minimiutkomst med tanke på ålderdom, invaliditet, arbetslöshet och familjeförsörjares död. Pensionstagarnas antal uppgick år 2004 sammanlagt till 1 356 000[1)],varav 940 000 lyfte ålderspension, 50 900 arbetslöshetspension, 269 400 invalidpension, 32 500 deltidspension, 32 400 övrig pension samt 287 500 familjepension.

För att sporra arbetstagarna att stanna kvar i arbetslivet och främja arbetsförmågan och sysselsättningen har reviderats pensionssystemet stegvis fr.o.m. år 2005. Arbetslöshetspensionen och den individuella förtidspensionen slopas, men samtidigt har ändrats tidpunkten för ålderspensioneringen så att arbetstagarna kan gå flexibelt i pension under åldersintervallet 62—68 år. I fråga om äldre arbetstagare och arbetstagare som har varit länge i arbetslivet beaktas som grund för invalidpensionen arten av de yrkesrelaterade faktorer som hänför sig till arbetsoförmågan. Dessutom har åtgärderna i samband med den yrkesinriktade rehabiliteringen effektiverats och utkomstskyddet för rehabiliteringsklienterna förbättrats.

Utbetalade pensioner åren 2003—2005 (mn euro)

	2003	2004	2005
Privata sektorn	8 139	8 484	8 737
Kommunala pensioner	2 170	2 295	2 354
Statens pensioner	2 769	2 870	2 960
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	165	174	182
Arbetspensioner sammanlagt	*13 242*	*13 822*	*14 233*
Solita-pensioner	512	514	517
FPA-pensioner	2 766	2 738	2 761
Lagstadgade pensioner sammanlagt	*16 520*	*17 074*	*17 511*
Genomsnittlig totalpension (egen pension) euro/mån.	1 007	1 035	1 081

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner vars finansiering ingår under finansministeriets huvudtitel. Staten deltar i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna, som utgör ungefär en fjärdedel av de totala pensionsutgifterna, finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter samt statens medel.

1) Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Verksamhetens omfattning 2004—2007[1)]

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Mottagare av sjömanspension	8 700	8 600	9 200	9 600
Mottagare av lantbruksföretagarpension	208 000	204 000	199 000	193 000
Mottagare av företagarpension	149 000	161 000	168 000	173 000
Mottagare av folkpension	770 400	759 000	754 400	751 700

[1)] Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Sjömän i anställningsförhållande till en privat arbetsgivare är försäkrade enligt lagen om sjömanspensioner (SjPL). Självständiga rörelseidkare och yrkesutövare samt en del företagsägare skall försäkra sin förvärvsverksamhet enligt lagen om pension för företagare (FöPL) och jordbrukare, fiskare och renskötare enligt lagen om pension för lantbruksföretagare (LföPL). Staten deltar i finansieringen av dessa.

Syftet med folkpensionen är att trygga minimiutkomst för de pensionstagare som inte får någon annan pension eller vars övriga pensionsskydd är ringa. Folkpensionsbeloppet minskar när övriga pensionsinkomster ökar och om övriga pensioner överstiger ett visst belopp betalas ingen folkpension. Pensionen kan omfatta även vårdbidrag, bostadsbidrag och barnförhöjning. Inom ramen för folkpensionssystemet betalas även invaliditetspension, rehabiliteringsstöd och individuell förtidspension.

50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 42 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 153 § i lagen om sjömanspensioner.

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Antalet pensionstagare beräknas vara ca 9 600 vid utgången av 2007.

2007 budget	42 000 000
2006 budget	39 000 000
2005 bokslut	36 800 000

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 447 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 125 § i lagen om pension för lantbruksföretagare och 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmånsutgifterna beräknas vara 77 % år 2007.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om pension för lantbruksföretagare som träder i kraft den 1 januari 2007 och till vissa lagar som har samband med den. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 600 000 euro.

Antalet pensioner som skall betalas ut beräknas vid utgången av 2007 vara ca 193 000 och antalet försäkrade ca 86 000.

2007 budget	447 000 000
2006 budget	435 000 000
2005 bokslut	416 300 000

52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 68 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 145 § i lagen om pension för företagare.

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Premien för företagare antas år 2007 vara 21,0 % i fråga om personer under 53 år och 22,2 % för personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 633 000 000 euro. De totala pensionsutgifterna uppskattas till 651 000 000 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 108 000 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om pension för företagare som träder i kraft den 1 januari 2007 och till vissa lagar som har samband med den. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 9 800 000 euro.

Antalet pensioner enligt lagen om pension för företagare beräknas vara ca 173 000 vid utgången av 2007 och antalet försäkrade 202 000.

2007 budget	68 000 000
2006 budget	73 000 000
2005 bokslut	51 900 000

53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt lagen om pensionsersättning som skall betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Sådana pensioner kommer enligt bedömningar inte ännu att betalas ut år 2007.

2007 budget	100 000
2006 tilläggsb.	1 250 000
2006 budget	400 000
2005 bokslut	—

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 890 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 59 och 62 § i folkpensionslagen (347/1956) och till betalning av förmåner enligt lagen om vårdbidrag för barn (444/1969), lagen om handikappbidrag (124/1988) och lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (591/1978). Anslaget får dessutom användas till betalning av statens andel enligt 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: Folkpensionsanstaltens finansierar 60 % av folkpensionskostnaderna och staten svarar för den resterande delen av kostnaderna. Staten finansierar dessutom bostadsbidragen för pensionstagare, vårdbidragen för barn och handikappbidragen i sin helhet.

Som ett s.k. garantibelopp skall staten till folkpensionsfonden även betala ett så stort belopp att folkpensionsfondens finansieringstillgångar vid kalenderårets utgång utgör minst 4 % av de årliga betalda totalutgifterna för folkpensionsförsäkringen. Staten skall dessutom trygga folkpensionsfondens likviditet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till bestämmelser om storleken på arbetsgivares folkpensionsavgift för år 2007. Folkpensionsavgiften hos privata arbetsgivare och statliga affärsverk är 0,901, 3,101 eller 4,001 % av lönerna beroende på beloppet av avskrivningar och förhållandet mellan avskrivningarna och de löner som skall betalas. Folk-

pensionsavgiften hos staten och statliga inrättningar, kommuner och samkommuner samt kommunala affärsverk, landskapet Åland och kyrkan som arbetsgivare är 1,951 % av lönerna.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om justering av beloppet av handikappförmånerna samt nivån på de maximala boendeutgifter som godkänns i bostadsbidraget för pensiontagare. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 5 900 000 euro på grund av höjningen av specialvårdbidraget för pensiontagare och barn och specialhandikappbidraget med 15 euro per månad samt 4 600 000 euro på grund av höjningen av bostadsbidraget.

Med hänvisning till förklaringen till moment 33.04.21 läggs socialförsäkringsnämnderna som verkat i anslutning till Folkpensionsanstalten ned fr.o.m. den 1 januari 2007 och verksamheten flyttar över till prövningsnämnden. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 400 000 euro.

Försöket med slopade arbetsgivaravgifter i Lappland och skärgårdskommunerna fortsätter 2006—2009 och har utvidgats så att det också gäller kommunen och kyrkan som arbetsgivare. Arbetsgivarna inom området för förvaltningsförsöket i Kajanaland (privata arbetsgivare samt kommunen och kyrkan som arbetsgivare) är befriade från arbetsgivares socialskyddsavgifter under åren 2005—2009. För att finansiera avgiftsbefrielsen i Kajanaland har övriga arbetsgivares folkpensionsavgift höjts med 0,008 procentenheter. Dessutom utvidgas försöket med sänkta socialskyddsavgifter så att det också gäller privata arbetsgivare samt kommunen och kyrkan som arbetsgivare i Pielinen—Karelen samt Ilomants och Rautavaara åren 2007—2009. För att finansiera avgiftsbefrielsen höjs övriga arbetsgivares folkpensionsavgift med 0,003 procentenheter.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för folkpensionsförsäkringen år 2007 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter		
Folkpensionsutgifter		2 736
Övriga förmånsutgifter		119
Omkostnader		153
Sammanlagt		3 008
Inkomster		
Arbetsgivarnas avgifter		1 092
Övriga inkomster		26
Statens andelar		1 890
Statens andel av folkpensionerna (40 %)	841	
Statens andel av vårdbidragen för barn, handikappbidragen och bostadsbidragen för pensionstagare (100 %)	449	
Statens andel av de totala utgifterna (FPL 59 §), det s.k. garantibeloppet	600	
Sammanlagt		3 008

Antalet mottagare av folkpension beräknas vara 751 700 vid utgången av 2007. Av dessa är 472 000 ålderdomspensionstagare, 159 500 invaliditetspensionstagare, 19 700 arbetslöshetspensionstagare och 100 500 övriga pensionstagare.

2007 budget	1 890 500 000
2006 budget	1 833 000 000
2005 bokslut	1 094 064 718

20. Olycksfallsförsäkring

53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 15 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981) och 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

Förklaring: Kostnaderna för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fördelar sig på en grundskyddsandel och en tilläggsskyddsandel. Statens direkta andel av de totala kostnaderna är 27,8 % och lantbruksföretagarnas andel är 31,8 %. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 30,8 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,60 % av de totala kostnaderna.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Olycksfallsförsäkrade	108 300	105 700	102 400	100 800
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen	6 300	7 250	7 000	6 800
Genomsnittlig olycksfallspension (€/mån)	483	488	502	512
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats	15 400	14 900	14 600	14 200

2007 budget	14 500 000
2006 budget	14 500 000
2005 bokslut	13 300 000

21. Frontveteranpensioner

Förklaring: Utkomstskyddet och hälso- och sjukvården för frontveteraner och deras anhöriga behandlas i kapitlen 33.21 och 33.22. Med anslagen under momenten i kapitel 33.21 betalas utkomstskyddsförmåner. Med anslagen under momenten i kapitel 33.22 betalas bl.a. ersättningar till krigsinvalider och deras anhöriga samt ersätts och betalas utgifter för rehabilitering av frontveteraner och deras makar och finansieras underhållet av sjukhem och rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider.

52. Fronttillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 74 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av fronttillägg enligt lagen om frontmannapension (119/1977) och enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring:

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Mottagare av fronttillägg	104 700	95 200	86 300	78 100
Mottagare av extra fronttillägg	53 200	47 600	42 600	38 100

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	74 000 000
2006 budget	80 000 000
2005 bokslut	87 676 029

22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

Förklaring: Utgifterna i kapitlet består främst av förmåner och rehabilitering för krigsinvalider, dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst och makar till dessa samt frontveteraner. Dessutom används en del av Penningautomatföreningens avkastning till rehabilitering i sjukhem och till anstaltsvård (kap. 33.92).

Rätten till periodisk anstaltsvård som ersättas av staten utvidgas till att gälla krigsinvalider med en invaliditetsgrad på 20 %. För rehabilitering av makar till krigsinvalider anvisas tilläggsresurser.

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta de olägenheter skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst medför samt trygga möjligheterna för den handikappade att klara sig på egen hand. Syftet är också att trygga utkomsten för de krigsinvalider som inte får en tillräcklig utkomst på annat sätt. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stöda den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Vissa uppgifter om antalet krigsinvalider och frontveteraner

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Antal krigsinvalider vid årets slut	16 276	14 639	12 600	10 900
Antal invalider på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	3 157	3 107	3 000	2 900
Antal frontveteraner	88 785	79 356	71 400	63 300
Antal anhöriga till krigsinvalider (= försörjningspensionstagare)	14 614	13 908	13 800	13 600
Antal mottagare av frontunderstöd	364	338	280	240
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till krigen	6 600	8 100	9 600	9 000
Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	7 300	7 300	7 000	6 600

Rehabilitering för makar till krigsinvalider				
— antal beslut om betalningsförbindelser	1 488	1 428	1 630	1 630
— genomsnittliga kostnader för rehabiliteringsperioden, euro	1 855	1 933	1 693	1 810

50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 223 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som ansluter sig till den. Anslaget får också användas till betalning av ersättning med statens medel för driftskostnaderna för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar. Anslaget får dessutom användas till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliterings- och sjukvårdskostnader.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skada, ådragen i militärtjänst. I propositionen föreslås att krigsinvalider med en invaliditetsgrad på 20 % fr.o.m. den 1 januari 2007 skall beviljas rätt till periodisk anstaltsvård som ersätts av staten. Lagändringen har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 33.92.55.

Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att ca 27 400 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2007. Av dem får 13 800 personer livränta.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2007 budget	223 600 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	230 900 000
2005 bokslut	243 294 031

56. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 960 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer. Anslaget får också användas till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Det beräknas att 1 630 personer får rehabilitering år 2007. Av dem är 160 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2 veckor per rehabiliteringsklient.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

2007 budget	2 960 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	2 760 000
2005 bokslut	2 760 000

57. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 110 000 euro.

Anslaget får enligt de grunder som statsrådet fastställer användas till betalning av frontunderstöd till utländska frivilliga frontmän som lever i svåra omständigheter i Estland eller någon annanstans på det tidigare Sovjetunionens område och som inom Finlands försvarsmakt

deltog i 1939—1945 års krig. Frontunderstöd kan också beviljas frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: År 2007 beräknas 240 personer få frontunderstöd. Frontunderstödet är 455 euro per stödtagare.

Syftet är att bidra till utkomsten för veteraner som lever i knappa ekonomiska omständigheter.

2007 budget	110 000
2006 budget	130 000
2005 bokslut	140 000

59. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988). Anslaget får också användas till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner. Anslaget får dessutom användas till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringsvårdkostnader.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 38 288 000 euro, som finansieras med medel av Penningautomatföreningens avkastning under moment 33.92.59.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för frågor som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Det beräknas att 46 000 personer får rehabilitering år 2007.

2007 budget	8 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	8 000
2005 bokslut	8 000

23. Annat skydd för personer som lidit skada av krigen

30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 350 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § i lagen om de krigsförflyttades sociala omvårdnad (423/1940) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på en social- och hälsovårdsinrättning beräknas vara 53 år 2007.

2007 budget	2 350 000
2006 budget	2 400 000
2005 bokslut	2 405 505

28. Annat utkomstskydd

Förklaring: Annat utkomstskydd består av militärunderstöd, särskilt stöd till invandrare, hemförlovningspenning till värnpliktiga och pensionsstöd till långtidsarbetslösa.

Då en värnpliktig fullgör tjänstgöring enligt värnpliktslagen eller civiltjänstlagen betalas till den värnpliktiges anhöriga militärunderstöd, under förutsättning att den värnpliktiges tjänstgöring minskat den sökandes möjligheter till utkomst samt att sökanden är i behov av understöd. Understödet till värnpliktigas anhöriga består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. I militärunderstöd betalas till den värnpliktige själv sådana räntor på studielån som

förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för skäliga kostnader för den bostad som är i den värnpliktiges bruk.

Syftet med det särskilda stödet till invandrare är att trygga en tillräcklig försörjning under ålderdomen och vid arbetsoförmåga för sådana i Finland bosatta invandrare som fyllt 65 år eller är arbetsoförmögna och som annars skulle vara i långvarigt behov av utkomststöd.

Syftet med pensionsstödet till vissa långtidsarbetslösa är att trygga en tillräcklig och bestående utkomst fram till 65 års ålder för långtidsarbetslösa personer födda åren 1941—1947 till vilka i över tio år har betalats dagpenning eller arbetsmarknadsstöd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Militärunderstödet och det särskilda stödet till invandrare är skattefria för mottagaren. På pensionsstödet för långtidsarbetslösa kan göras pensionsinkomstavdrag. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Militärunderstöd				
Antal personer som omfattas av understödet	13 040	12 886	13 100	13 500
Antal hushåll som lyfter understödet	12 343	12 242	12 300	12 700
Understödets genomsnittliga belopp, euro/mån./ mottagare (hushåll)	282	295	305	315
Särskilt stöd till invandrare				
Genomsnittligt antal mottagare av särskilt stöd till invandrare	3 320	3 879	4 280	4 700
Stödets genomsnittliga belopp euro/mån.	377	365	372	374
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa[1)]				
Genomsnittligt antal mottagare av pensionsstöd		2 500	2 800	2 500

[1)] Lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa trädde i kraft den 1 maj 2005.

50. Militärunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Det beräknas att 13 500 personer omfattas av militärunderstödet år 2007.

2007 budget	18 500 000
2006 budget	16 400 000
2005 bokslut	15 200 000

51. Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Det beräknas att i medeltal 4 700 personer får särskilt stöd till invandrare år 2007.

2007 budget	21 100 000
2006 budget	18 700 000
2005 bokslut	16 790 000

60. Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa (39/2005).

Förklaring: Pensionsstöd betalas fr.o.m. den 1 maj 2005 till långtidsarbetslösa födda åren 1941—1947. Det beräknas att i medeltal 2 500 personer får pensionsstöd år 2007.

Under momentet finansieras pensionsstöd till 58—61-åringar För personer över 62 år betalas utgifterna ur anslaget under momentet för folkpension 33.19.60. Till följd av pensionsstödet till långtidsarbetslösa minskar utgifterna för arbetsmarknadsstöd under moment 34.06.52.

2007 budget	22 500 000
2006 tilläggsb.	-8 500 000
2006 budget	33 500 000
2005 bokslut	16 191 588

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Utgifterna under momentet föranleds huvudsakligen av statsandelen för driftskostnaderna för social- och hälsovården samt av andra statsbidrag som omfattas av granskningen av basservicebudgeten (avsnitt 6 i den allmänna motiveringen). Syftet med statsunderstöden är att säkerställa kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig social- och hälsovård i olika delar av landet.

Centrala reformer:

Genom en höjning av statsandelen för driftskostnaderna för social- och hälsovården stöds genomförandet av målen för det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet och utvecklingsprojektet för det sociala området. Höjningen hänför sig bl.a. till bedömningen av vårdbehovet på lika grunder och tryggandet av vård, verkställandet av arbetsfördelnings- och samarbetsplanerna inom specialsjukvården, stärkandet av primärvårdens ställning inom hälso- och sjukvårdens servicesystem samt utvecklandet av datasystemen.

Barndagvården utvecklas genom att tillgången till specialbarnträdgårdslärartjänster förbättras. Tillgången till familjevårdare förbättras genom att de maximala beloppen för vårdarvodena och kostnadsersättningarna höjs. Tjänsterna för handikappare förbättras genom att tolkjänsterna utökas och genom att dagverksamheten utvidgas så, att den omfattar alla gravt handikappade. Genom att den ledigheten som ordnas för närståendevårdare utökas stöds orken hos närståendevårdarna. Underhållstödet höjs. Stödet för hemvård och privat vård av barn justeras.

Effektmål:

Målet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt, att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga utslagning, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas genom att man utvecklar ledningen och strukturerna samt tar fram instrument och modeller för god verksamhet och sprider dessa till kommunerna. Välfärdspolitiska program görs upp, bedömningen av de sociala och hälsorelaterade verkningarna utnyttjas, och främjandet av regionalt samarbete inom miljö- och hälsoskyddets område fortsätter på den nivå som förutsätts i statsrådets principbeslut.

Inom social- och hälsovårdsservicen är målet att säkerställa en heltäckande tillgång på sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna skall ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning.

Social- och hälsovårdsministeriet har inlett följande utvecklingsprojekt som vart och ett för sig stöder kommunerna att vidta preventiva åtgärder inom social- och hälsovården i enlighet med de uppställda målen och framställa social- och hälsovårdstjänster för kommuninvånarna:

— Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 drar upp riktlinjerna för den nationella hälsovårdspolitiken på lång sikt.

— Det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet 2003—2007, vars centrala utvecklingsområden är att främja hälsa och förebyggande arbete, trygga tillgången till vård, förbättra personalens kunnande och personaltillgången, modernisera hälso- och sjukvårdens funktioner och strukturer samt stärka hälso- och sjukvårdens finansiering.

— Utvecklingsprojektet för det sociala området 2003—2007 har som mål att trygga tillgången till social service och säkerställa hög servicekvalitet i hela Finland. Detta mål vill man nå genom att revidera lagstiftningen, se över servicestrukturerna och verksamhetspraxis samt genom att säkerställa tillgången till sakkunnig och tillräcklig vårdpersonal och öka finansieringen till kommunerna. De långtgående målen för det sociala området för kommande år ställs upp i programmet Välfärd 2015.

— Mål- och verksamhetsprogrammet för social- och hälsovården för åren 2004—2007, där det ges åtgärdsrekommendationer för utvecklande av den kommunala social- och hälsovården.

— Alkoholprogrammet 2004—2007, vars mål är att minska alkoholens skadeverkningar, i synnerhet sådana som inverkar på barns och familjers välfärd och som ansluter sig till riskbeteenden i samband med alkoholanvändningen.

— Det narkotikapolitiska åtgärdsprogrammet för åren 2004—2007, som presenterar åtgärder som skall minska skadeverkningarna av narkotikabruk.

Utkomststödet, som är den form av utkomstskydd som tillgrips i sista hand, har som mål att garantera individens och familjens oundgängliga försörjning och främja deras möjligheter att klara sig självständigt.

Målet för den ersättning för hälsovetenskaplig forskning som betalas till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården är att trygga möjligheterna att utföra hälsovetenskaplig forskning i klinisk miljö samt utveckla och ta i bruk nya forsknings- och vårdmetoder som medför hälsofördelar.

Målet för de ersättningar för läkar- och tandläkarutbildning som betalas till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården är att inom läkar- och tandläkarutbildningen trygga nödvändig klinisk handledning och bibehålla vårdmetoderna och utbildningen på hög nivå samt säkerställa kvaliteten.

Systembeskrivningar:

Den social- och hälsovård som ankommer på kommunerna finansieras huvudsakligen med skatter som kommunerna uppburit, statsandelen för social- och hälsovården samt klientavgifter. Enligt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården skall varje kommun anvisa resurser för den social- och hälsovård som ligger till grund för statsandelen.

Statsandelssystemet för social- och hälsovården består av statsandel för driftkostnader (33.32.30) samt statsunderstöd för utvecklings- och anläggningsprojekt (33.32.36). Den statsandel för driftskostnaderna för social- och hälsovården som årligen betalas till kommunerna bestäms enligt kalkylerade grunder som beskriver de faktorer som inverkar på kostnaderna för tjänsterna. Statsandelen till kommuner räknas ut som skillnaden mellan de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården och kommunens självfinansieringsandel.

Utkomststödet består av grundläggande utkomststöd, kompletterande utkomststöd, förebyggande utkomststöd samt sysselsättningspenning och reseersättning för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Det grundläggande utkomststödet innehåller en grunddel samt övriga grundutgifter, till vilka hör boendeutgifter enligt 6 § i lagen om bostadsbidrag, kostnader för användning

av hushållselektricitet, hemförsäkringspremier samt hälso- och sjukvårdsutgifter som inte är ringa. Statsandelen för det grundläggande utkomststödet under moment 33.32.38 bestäms på grundval av kostnaderna och dess belopp är 50 % av nettokostnaderna. Statsandelen för annat utkomstskydd ingår i den kalkylerade statsandelen för driftskostnader inom social- och hälsovården som betalas under moment 33.32.30.

Till versamhetsenheter inom hälso- och sjukvården betalas med stöd av lagen om specialiserad sjukvård statlig ersättning för de kostnader som föranleds av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (33.32.32) och för läkar- och tandläkarutbildning (33.32.33). Ersättningen för forskningsverksamheten baserar sig på antalet vetenskapliga publikationer, poängsättningen av dem samt priset på poäng. Ersättningen för utbildningsverksamheten baserar sig i fråga om universitetssjukhusen på antalet examina och antalet nya studerande samt en ersättning som fastställts för en examen och i fråga om andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården på en månadsersättning. Bestämmelser om beloppet av ersättningen för läkar- och tandläkarutbildningen samt vikten av de vetenskapliga publikationerna och priset per enhet utfärdas varje år genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Det statsunderstöd (33.32.36) som får disponeras för kommuners och samkommuners social- och hälsovårdsprojekt inriktas genom beslut av ministeriet och länsstyrelserna på att utveckla och effektivera verksamhet som främjar uppfyllandet av målen i det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet, utvecklingsprojektet för det sociala området och alkoholprogrammet, och på att genomföra projekt som är av stor regional eller riksomfattande betydelse eller som i övrigt kan tillämpas i större omfattning vilka stöder revideringen av verksamhetssätten. För projekt som omfattas av länsstyrelsernas beslut har fastställts breda prioritetsområden eftersom man vill trygga genomförandet av väldigt varierande projekt som starkt utgår från kommunernas behov. Avsikten är att man med det anslag som ministeriet fattar beslut över i hela landet skall få igång sådana strukturella förändringar som det fattats beslut om på centralförvaltningsnivå . De projekt som omfattas av ministeriets beslut gäller i synnerhet produktionen och utvecklingen av tjänster för en större befolkningsbas än för närvarande antingen regionalt eller för en annan områdesmässig befolkningsbas. Om prioritetsområdena för utvecklingsprojekt och grunderna för beviljande föreskrivs genom förordning (804/2005). Största delen av kommunerna i Finland deltar i genomförandet av projekten.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2004 utfall	2005 uppskattning	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Kommunalt utkomstskydd				
Utkomststöd, antal hushåll under året	251 017	238 000		
Grundläggande utkomststöd, antal hushåll under året[1)]			238 000	238 000
Kompletterande utkomststöd, antal hushåll under året			30 000	30 000
Utkomststöd, antal mottagare under året	401 031	380 000		
Grundläggande utkomststöd, antal mottagare under året[1)]			380 000	380 000
Kompletterande utkomststöd, antal mottagare under året			60 000	60 000
Förebyggande utkomststöd, antal hushåll under året	20 000	22 000	22 000	22 000
Underhållsstöd, antal mottagare den 31 december	104 495	104 000	103 500	103 500

Socialservice				
Barndagvård, antal platser den 31 december	185 781	186 000	186 000	186 300
Stöd för hemvård av barn, antal mottagare den 31 december	67 966	67 900	68 000	68 200
Stöd för privat vård av barn, antal mottagare den 31 december	11 522	11 900	12 200	12 300
Hemvårdshjälp, antal hushåll under året	115 000	117 000	119 000	121 000
Stödservice, antal 65 år fyllda mottagare under året	108 263	111 000	113 000	116 000
Ålderdomshem, antal boende den 31 december	20 052	19 500	19 000	19 000
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	28 700	30 000	31 000	33 000
Serviceboende för åldringar, antal boende den 31 december	26 142	27 000	28 000	29 000
Serviceboende för utvecklingsstörda, antal klienter i genomsnitt	8 551	9 000	9 400	9 900
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal boende den 31 december	2 629	2 500	2 400	2 300
Transportservice för svårt handikappade, antal klienter under året	80 015	83 000	86 000	86 000
Folkhälsoarbete				
Antal vårddagar (mn)	7,3	7,2	7,1	6,9
Antal besök inom öppenvården (mn)				
— Hos läkare	9,2	9,4	9,4	9,3
— Hos annan yrkesutbildad person	15,8	16,0	16,2	16,5
— Tandvård, antal besök	5,0	5,0	5,1	5,1
— Hemsjukvård, antal besök	3,5	3,6	3,6	3,6
Specialiserad sjukvård				
Antal vårddagar (mn)	6,0	5,9	5,8	5,7
Avslutade vårdperioder	988 000	973 000	958 000	944 000
Genomsnittlig vårdtid (dgr)	6,7	6,6	6,6	6,6
Antal besök inom öppenvården (mn)	6,9	7,0	7,2	7,4

[1)] Ugifterna finansieras under moment 33.32.38

Läkar- och tandläkarutbildning och hälsovetenskaplig forskning

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskatt-ning	2007 uppskatt-ning
Antal publikationspoäng (genomsnitt för 3 år)	8 241,4	8 135,6	8 297,8	..
Publikationspoängens pris, euro	5 915	5 008	5 875	..
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande (genomsnitt för 3 år)	908,3	1 035,7	1 059,3	1 093,9
Ersättning för examina, euro	63 860	63 860	57 800	61 200
Ersättning för 8-årig specialläkarutbildning, euro	30 823	30 823	20 000	23 000
Månadsersättning för utbildning, euro	1 298	1 350	1 300	1 300

Uppgifter om driftskostnader inom den kommunala social- och hälsovården som ligger till grund för statsandelskalkylerna

	2004 utfall	2005 utfall	2006 utfall	2007 uppskattning
Kalkylerade kostnader för socialvård				
0—6-åringar, euro/invånare	4 290,02	4 565,92	4 719,40	4 916,22
7—64-åringar, euro/invånare	307,91	322,70	223,44	240,79
65—74-åringar, euro/invånare	571,75	596,87	621,25	652,71
75—84-åringar, euro/invånare	3 492,29	3 646,02	3 776,58	3 935,40
85 år fyllda, euro/invånare	9 757,32	10 186,49	10 545,74	10 965,83
Enligt antalet arbetslösa euro/arbetslös	391,28	406,81	423,33	438,50
Enligt arbetslöshetsgraden euro/invånare	35,72	37,14	38,65	40,04
Enligt antal gravt handikappade personer euro/invånare			11,52	11,93
Enligt antal omhändertaganden av barn euro/invånare			32,53	33,70
Kalkylerade kostnader för hälso- och sjukvård				
0—6-åringar, euro/invånare	538,40	559,76	581,26	602,10
7—64-åringar, euro/invånare	612,39	636,69	661,89	685,62
65—74-åringar, euro/invånare	1 451,12	1 508,69	1 566,63	1 622,79
75—84-åringar, euro/invånare	2 798,77	2 909,80	3 021,55	3 129,86
85 år fyllda, euro/invånare	4 858,85	5 051,62	5 245,63	5 433,66
Enligt sjukfrekvensen euro/invånare	264,80	275,31	286,49	296,76
Kommunens självfinansieringsandel euro/invånare	1 491,42	1 525,44	1 539,35	1 602,33
Statsandelsprocent	31,82	32,99	33,32	33,88

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 302 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för godkända driftskostnader med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och den förordning som givits med stöd av den. Anslaget får även användas till utjämningar enligt lagen om statsandelar till kommunerna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 63 000 000 euro för den tredje raten av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården fr.o.m. den 1 januari 2007 så, att statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader höjs med 0,56 procentenheter, varvid statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader är 33,88 procent år 2007. Av höjningen av statsandelen föranleds 0,10 procentenheter av den kompensation för slopandet av självrisken för boendeutgifterna inom ukomststödet som genomfördes den 1 september 2006 och 0,46 procentenheter av uppnåendet av målen för det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet och utvecklingsprogrammet för det sociala området. Till största delen ansluter sig statsandelsförhöjningen till uppfyllandet av målen enligt det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet, bl.a. till bedömningen av vårdbehovet på lika grunder och tryggandet av tillgången till vård, verkställandet av arbetsfördelnings- och samarbetsplanerna inom

specialsjukvården och stärkandet av primärvårdens ställning inom hälso- och sjukvårdens servicesystem samt utvecklingen av datasystemen. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 70 690 000 euro med anledning av lagändringen, varav 12 800 000 euro hänför sig till kompensationen för slopandet av självrisken för boendeutgifterna inom utkomststödet samt 50 000 000 euro till genomförandet av det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet och 7 890 000 euro till genomförandet av utvecklingsprojektet för det sociala området.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om barndagvård (36/1973) fr.o.m den 1 augusti 2007. I lagen skrivs in en bestämmelse om att kommunen skall ha specialbarnträdgårdslärartjänster motsvarande behovet. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 982 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av familjevårdarlagen (312/1992) så, att minimibeloppet av det vårdarvode som betalas till en familjevårdare fr.o.m. den 1 januari 2007 höjs från nuvarande 242 euro till 300 euro per månad och person i familjevård och gränsen för vårdarvodets högsta belopp slopas. Samtidigt höjs minimibeloppet av den kostnadsersättning som betalas till en familjevårdare fr.o.m. den 1 januari 2007 från 305 euro till 350 euro per månad och person i familjevård och gränsen för kostnadsersättningens högsta belopp slopas. Ändringarna beträffande kostnadsersättningen förutsätter ändring av förordningen om arvoden och ersättningar till familjevårdare (420/1992). Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 542 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om service och stöd på grund av handikapp (380/1987) samt till lag om ändring av 4 § i lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992) så att dagverksamheten utvidgas så att den omfattar alla gravt handikappade och minimimängderna i fråga tolktjänster utökas fr.o.m. den 1 januari 2007. Mimimiantalet timmar när det gäller tolktjänster för tal- och hörselskadade höjs från 120 timmar till 180 timmar per år och för dövblinda från 240 timmar till 360 timmar per år. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 7 827 000 euro med anledning av lagändringen, varav 5 997 euro föranleds av utvidgen av dagverksamheten och 1 830 000 euro av ökningen av tolktjänsterna.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om stöd för närståendevård (937/2005) så att den ledigheten som ordnas för närståendevårdare utökas från nuvarande två dygn till tre dygn per sådan kalendermånad under vilken han eller hon oavbrutet eller med få avbrott varit bunden vid våren dygnet runt eller fortgående varje dag. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 7 759 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om underhållstrygghet (671/1998) så att underhållsstödets belopp fr.o.m. den 1 januari 2007 höjs från nuvarande 118,15 euro till 124 euro per månad. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 2 500 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996) fr.o.m. den 1 januari 2007 så, att den vårdpenning som betalas för en familjs andra och varjedärpåföljande barn under tre år höjs med 10 euro per månad. Dessutom ändras lagen fr.o.m. den 1 januari 2007 så att en familj samtidigt kan sköta en del av barnen med stöd för hemvård av barn och en del med stöd för privat vård av barn. Vidare ändras lagen så att stöd för hemvård av barn fr.o.m. den 1 januari 2007 börjar betalas till adoptivföräldrar till ett barn över tre år för tiden för vårdledighet. Vid di-

mensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 1 800 000 euro med anledning av lagändringen, varav 1 400 000 euro föranleds av höjningen av vårdpenningen, 200 000 euro av möjligheten att samtidigt utnyttja stödet för hemvård av barn och stödet för privat vård av barn samt 200 000 euro av stöd för hemvård av barn som betalas till adoptivföräldrar.

Kostnadsnivån för de kalkylerade kostnader som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,0 procent. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 82 375 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de övergånsutjämningstillägg och övergångsutjämningsavdrag som hänför sig till den revidering av lagstiftningen om statsandelar till kommuner som genomfördes den 1 januari 2006. Jämfört med år 2006 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 3 356 000 euro.

Med hänvisning till motiveringen till kapitel 26.97 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats de på skatteinkomsterna baserade utjämningstilläggen och utjämningsavdragen till statsandelarna. Jämfört med år 2006 har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 8 612 000 euro.

Statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader beräknas på basis av de kalkylerade kostnaderna för socialvården och hälso- och sjukvården och kommunens självfinansieringsandel. Statsandelen betalas som en helhet. I den statsandel som betalas till kommunen beaktas social- och hälsovårdsministeriets andel av utjämningarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna.

De kalkylerade kostnaderna för socialvården fastställs enligt kommunens invånarantal, åldersstruktur, andelen kommuninvånare som arbetar inom service och förädling, arbetslöshetsgraden och antalet arbetslösa, antalet gravt handikappade och antalet omhändertaganden av barn. Vid beräkningen av statsandelen till kommunerna är de kalkylerade kostnaderna för socialvården enligt åldersgrupp per kommuninvånare följande år 2007:

	€
0—6-åringar	4 916,22
7—64-åringar	240,79
65—74-åringar	652,71
75—84-åringar	3935,40
personer över 85 år	10 865,83

De kalkylerade kostnader per arbetslös som bestäms enligt antalet arbetslösa i kommunen är 438,50 euro och de kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt arbetslöshetsgraden är 40,04 euro år 2007.

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt antalet gravt handikappade är 11,93 euro år 2007.

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt antalet omhändertaganden av barn är 33,70 euro år 2007.

De kalkylerade kostnaderna för hälsovården fastställs enligt kommunens invånarantal, åldersstruktur och sjukfrekvensen. Vid beräkningen av statsandelen till kommunerna är de kalkylerade kostnaderna för hälsovården enligt åldersgrupp per kommuninvånare följande år 2007:

	€
0—6-åringar	602,10
7—64-åringar	685,62
65—74-åringar	1 622,79
75—84-åringar	3 129,86
personer över 85 år	5 433,66

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt sjukfrekvensen är 296,76 euro år 2007.

Dessutom kan fjärrortskoefficienten inverka på vissa kommuners kalkylerade kostnader.

Kommunens självfinansieringsandel är 1 602,33 euro per kommuninvånare år 2007.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget	€
Tredje raten av justeringen av kostnadsfördelningen	+63 000 000
Höjningen av statsandelsprocenten med 0,56 %-enheter	+70 690 000
— kompensationen i anslutning till slopandet av självrisken för boendeutgifterna inom utkomstskyddet 1.9.2006	
— tryggandet och utvecklandet av ett fungerande system med social- och hälsovårdstjänster	
Införandet i lagen av en bestämmelse om tillgång till specialbarnträdgårdslärartjänster	+982 000
Höjningen av minimibeloppet av vårdarvode och kostnadsersättning som betalas till familjevårdare samt slopandet av gränserna gällande maximibelopp	+542 000
Utvidningen av den dagverksamhet som ordnas för handikappade till att omfatta alla gravt handikappade samt ökningen av minimimängden i fråga om tolktjänster	+7 827 000
Utökningen av den ledighet som ordnas för närståendevårdare	+7 759 000
Höjningen av underhållstödets belopp	+2 500 000
Ändringen i stödet för hemvård och privat vård av barn	+1 800 000
Justeringen av kostnadsnivån 1,9 %	+82 362 000
Ändringen i fråga om de övergångsutjämningar som hänför sig till den år 2006 genomförda revideringen av lagstiftningen om statsandelar	+3 356 000
Ändring av skatteinkomstutjämningar	-8 612 000
Sammanlagt	+232 206 000

2007 budget	4 302 900 000
2006 tilläggsb.	600 000
2006 budget	4 021 700 000
2005 bokslut	3 728 341 586

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)

Under momentet beviljas 48 747 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 47 och 47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

2007 budget	48 747 000
2006 budget	48 747 000
2005 bokslut	40 740 654

33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 87 170 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 47—47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

Förklaring: Avsikten är att 64 950 000 euro av anslaget används till betalning av ersättning för läkar- och tandläkarutbildning till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjukhus och 22 220 000 euro till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården.

2007 budget	87 170 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	87 170 000
2005 bokslut	87 172 267

34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 370 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990). Anslaget får också användas till betalning av statlig ersättning för de kostnader som åsamkas kommuner och samkommuner samt svenska staten för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland. Utöver detta får anslaget användas till stödande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och

sociala tjänster i form av en ersättning av engångsnatur till kommunerna och samkommunerna till ett belopp av 20 000 euro per överförd patient.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 2 224 000 euro i ersättningar för kostnaderna för sinnesundersökningar och 146 000 euro i ersättningar för kostnaderna för patientöverföringar, varav 80 000 euro består av ersättningar av engångsnatur för stödande av patientöverföringar.

Målet för sinnesundersökningsverksamheten är att garantera rättssäkerheten för personer som står åtalade för brott och att upprätthålla en hög kvalitet i fråga om utlåtanden om sinnesundersökningar.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Utgifter för sinnesundesökningsverksamheten, euro	2 121 431	2 915 620	2 203 000	2 224 000
Sinnesundersökningar, antal	90	102	98	98
Euro/undersökning (kalkylerat genomsnitt)	23 600	28 585	22 500	22 670

2007 budget	2 370 000
2006 budget	2 370 000
2005 bokslut	3 003 505

36. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 39 800 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statsunderstöd för anläggnings- och utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och de förordningar som givits med stöd av den.

Av anslaget får högst 2 000 000 euro användas för betalning av statsunderstöd till sjukvårdsdistrikten för kostnader som föranleds av en effektivering av bekämpningen av smittsamma sjukdomar som avses i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986) samt pandemiberedskapen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 15 430 000 euro, varav 430 000 euro har beaktats som tilllägg under moment 33.01.21. Avsikten är att 12 570 000 euro av anslaget skall användas för att stöda strukturella och funktionella utvecklingsprojekt inom social- och hälsovårdens servicesystem, 2 000 000 euro för statsunderstöd till sjukvårdsdistrikten i anslutning till effektiveringen av bekämpningen av smittsamma sjukdomar och pandemiberedskapen och 25 230 000 euro till projekt som stöder genomförandet av utvecklingsprojektet för det sociala området och alkoholprogrammet. Kriterierna och prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd har fastställts genom förordning av statsrådet (804/2005).

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2007 budget	39 800 000
2006 tilläggsb.	-1 000 000
2006 budget	55 230 000
2005 bokslut	54 430 000

(37.) Statsbidrag till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten för kostnader för psykiatrisk vård och rehabilitering av barn och ungdomar samt för kostnader i samband med utvecklandet av de kommunala mentalvårdstjänsterna (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 budget	4 000 000
2005 bokslut	4 999 999

38. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 240 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet.

Förklaring: Antalet hushåll som får grundläggande utkomststöd år 2007 beräknas vara ca 238 000.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av lagen om utkomststöd fr.o.m. den 1 januari 2007 så att den reform som genomförts som ett fyrårigt försök genom en temporär lagändring förlängs fram till utgången av år 2008 och enligt vilken minst 20 % av sökandens förvärvsinkomster lämnas obeaktade när stödet beviljas. Detta s.k. priviligierade inkomstbelopp kan dock uppgå till högst 150 euro i månaden. Lagändringen har inte någon inverkan på anslaget under momentet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 12 800 000 euro med anledning av slopandet av självrisken på 7 % för boendeutgifterna inom utkomststödet den 1 september 2006.

2007 budget	240 500 000
2006 budget	227 700 000

39. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: Kompetenscentrumen inom det sociala området täcker hela landet och de är följande: Södra Finlands kompetenscentrum, kompetenscentrumet i Tavastland och Satakunta, Östra Finlands kompetenscentrum, Sydöstra Finlands kompetenscentrum, Mellersta Finlands kompetenscentrum, de österbottniska landskapens kompetenscentrum, Norra Finlands kompetenscentrum och Egentliga Finlands kompetenscentrum. Utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov har dessutom inrättats Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för bestämmande av statsunderstödet för varje enskilt kompetenscentrum anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet för verksamheten är att trygga en högklassig social service med hjälp av en gemensamt organiserad forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet.

2007 budget	2 500 000
2006 budget	2 500 000
2005 bokslut	3 400 000

33. Vissa utgifter inom social- och hälsovården

23. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973). Anslaget får användas till betalning av arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004).

Förklaring: Länsstyrelsen sörjer för rättsmedicinska obduktioner inom sitt område.

Länsstyrelsen betalar utgifterna för denna verksamhet under detta moment. Målet för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak är att trygga medborgarnas rättsskydd och säkerställa att rätt dödsorsak fastställs. Målet är att rättsmedicinska obduktioner under de närmaste åren utförs på högst 20 % av alla avlidna. Uppnåendet av målet förutsätter ökat samarbete inom länet mellan hälso- och sjukvården, rättsläkare och polisväsendet när det gäller rättsmedicinsk utredning av dödsorsak.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Utgifter, euro	6 440 162	7 240 573	6 200 000	6 200 000
Antal obduktioner, st.	11 357	11 822	11 275	10 500
Andel obduktioner av alla avlidna, %	23,8	24,2	..	..
Euro/obduktion i genomsnitt	567	612	550	590

2007 budget	6 200 000
2006 budget	6 200 000
2005 bokslut	7 240 574

31. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas i 4 § i sametingslagen (974/1995) avsedda hembygdsområde för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Förklaring: Målet för verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

2007 budget	600 000
2006 budget	600 000
2005 bokslut	600 000

32. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (fast anslag)

Under momentet beviljas 6 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005) för ersättande av kostnader i anslutning till ordnandet av medling.

Förklaring: Den statliga ersättningen bedöms täcka utgifterna för att avlöna ca 80 arbetstagare samt de övriga utgifter som verksamheten kräver. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med länsstyrelsen och länsstyrelsen ansvarar för utbetalningen av ersättningen. Grunderna för ersättningen har fastställts i statsrådets förordning om medling vid brott och i vissa tvister (267/2006).

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 050 000 euro på grund av den årliga verksamheten inom ramen för den lagstadgade medlingsverksamhet som inletts år 2006.

Verksamheten syftar till att i synnerhet unga personers brottskedja skall kunna brytas i ett tidigt skede.

Anslaget under momentet har ombildats till fast anslag.

2007 budget	6 300 000
2006 budget	5 250 000

53. Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning

Förklaring: Anslaget under moment 33.53.23 används för skötsel av hälsoövervakningsuppgifter och hälsoövervakningsundersökningar som förutsätts i hälsoskyddslagen, livsmedelslagen, gentekniklagen, kemikalielagen och strålskyddslagen, ordnande av vidare- och kompletteringsutbildning för personalen samt övervakning av icke-joniserande strålning. Effektmålet för hälsoövervakningen är att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar. År 2007 används anslaget i synnerhet för undersökning av mögelskador och andra skador i bostäder, utveckling av datasystem för miljö- och hälsoskyddet, undersökning av vilka konsekvenser elektriska fält och magnetfält har på hälsan samt beredning av genomförandet av EU:s nya kemikalielagstiftning (REACH-förordningen) och det nationella kemikalieprogrammet.

Anslaget under moment 33.53.24 används för utveckling av, övervakning av och information om bekämpningsarbetet enligt lagen om smittsamma sjukdomar. Grund för utvärderingen av effektmålet är att förebygga spridning av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier. Tyngdpunkterna i verksamheten år 2007 är förlagda till uppföljningen av vaccinationsprogrammets genomförande, bekämpandet av sjukhusinfektioner, förebyggandet av spridningen av HIV-infektioner, beredskapen inför allvarliga epidemier och stärkandet av det förebyggande arbete som utförs inom ramen för internationellt samarbete.

Anslaget under moment 33.53.50 används för minskning av tobaksrökning och för hälsofostran enligt lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning samt för förebyggande av olägenheter förorsakade av rusmedelsbruk enligt lagen om nykterhetsarbete. Anslaget används dessutom för information och upplysning om alkoholfrågor, förebyggande av narkotikabruk och de skador som narkotika förorsakar samt främjande av hälsomotion. Effektmålen för den hälsofrämjande verksamheten anges i förklaringsdelen till momentet.

23. Hälsokontroll (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), livsmedelslagen (361/1995), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (744/1989) och strålskyddslagen (592/1991), för forskning kring hälsoövervakningen och för vidare- och fortbildning av personalen samt för övervakning av icke-joniserande strålning. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föranleds av den hälsoövervakning av bostäder och andra vistelseutrymmen som förutsätts i hälsoskyddslagen, av övervakningen av livsmedelshygien samt den ökade övervakningen av kemikalier (REACH-förordningen) och genteknik inom EU.

Anslaget får i synnerhet användas för att utarbeta sådana anvisningar och handböcker som underlättar tillsynen över hälsoskyddet.

Effektmål för verksamheten är

— att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i ovan nämnda lagar, fungerande, aktuella och resultatrika tillsynsförfaranden samt en effektiv styrning av tillsynen

— att uppfylla kvalitetskraven på hushålls- och badvatten

— att verkställa EU:s nya kemikaliestrategi (REACH och GHS) och verkställa den nationella kemikaliestrategin

— att det i fråga om andra utrymmen som används av människor än bostäder bereds hälsomässiga anvisningar som beskriver kvaliteten på utrymmen, avsedda för människors bruk,

och utreds vilka olägenheterna för hälsan avfallshanteringen medför

— att antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten och livsmedelshantering minskar.

2007 budget	800 000
2006 budget	800 000
2005 bokslut	950 000

24. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 360 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för förebyggande av och information om smittsamma sjukdomar enligt lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), för utredning och uppföljning av oväntade epidemier samt för internationellt samarbete som dessa förutsätter. Anslaget får också användas till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovan nämnda ändamål. Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Avsikten är att man vid användningen av anslaget skall beakta de viktigaste och mest aktuella kraven i fråga om förebyggandet av smittsamma sjukdomar, i synnerhet beredskapen med tanke på en nationell influensapandemi och det breddade internationella samarbetet. EU:s ökade satsningar på förebyggande och uppföljning av smittsamma sjukdomar och bioterrorism förutsätter också att det nationella uppföljningssystemet utvecklas samt en vittgående beredskap för bekämpning av sjukdomar.

Effektmålet för verksamheten är

— att bibehålla Finlands internationellt sett goda situation när det gäller smittsamma sjukdomar

— att utveckla ett med WHO:s och EU:s system kompatibelt och snabbreagerande system för uppföljning och bekämpning samt

— att förhindra den kraftiga ökning i behovet av hälsotjänster som föranleds av i synnerhet spridningen av HIV-infektionen.

2007 budget	1 360 000
2006 budget	1 360 000
2005 bokslut	1 360 000

50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för hälsofrämjande verksamhet och åtgärder i anslutning till verksamhet som avses i 27 § i lagen om inskränkande av tobaksrökning (693/1976) samt med stöd av 10 § 1 punkten i lagen om nykterhetsarbete (828/1982) till betalning av utgifter för förebyggande av olägenheter som förorsakas av rusmedelsbruk. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter för information och upplysning om alkoholfrågor samt till utgifter för förebyggande av narkotikaanvändning och vård av narkotikamissbrukare samt till betalning av utgifter som hänför sig till främjande av hälsomotion. Anslaget får användas till utgifter för avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken samt till betalning av övriga omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 300 000 euro som överföring från moment 33.01.63.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt för år 2007 uppställt följande resultatmål för den hälsofrämjande verksamheten och för minskandet av tobaksrökning och användning av rusmedel:

Stärkande av den hälsofrämjande verksamhetens struktur och kunskapsunderlag och av de åtgärder som vidtas i samband därmed

Målet är att effektivera resursanvändningen och utveckla funktionerna. Detta eftersträvas genom att man utökar kännedomen om de primära utgångspunkterna i fråga om den hälsofrämjande verksamheten, utvecklar styrningen, planeringen, genomförandet, bedömningen samt kvaliteten. Dessutom utvecklar man redskap för aktörerna och stöder ibruktagandet. Ett särskilt mål är att minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper. Den hälsofrämjande verksamhetens etappmål gäller för-

ändringar i bakgrundsfaktorer som främjar hälsan, t.ex. i den fysiska och sociala livsmiljön eller i fråga om levnadsvanorna. Eftersom förändringar i bakgrundsfaktorerna har återverkningar på hälsan först på lång sikt utvecklar man vid sidan av uppföljningen av hälsotillståndet metoder för konsekvent uppföljning av bakgrundsfaktorerna.

Främjande av en rökfri miljö

Målet är att skapa rökavvänjningsservice och stödnätverk både för vuxna och unga. Ett annat mål är att de ungas livsmiljö och de instanser som är verksamma med unga genom sin verksamhet skall stöda rökfrihet bland unga. Verkställandet av rökfrihet på restauranger stöds genom kommunikation. Målet är också att öka samarbetet mellan olika aktörer och få till stånd fungerande nationella projekthelheter.

Förebyggande och minskande av skador till följd av rusmedelsbruk

Syftet är att förebygga och minska barns och ungdomars experimenterande med och bruk av alkohol och narkotika. För de vuxnas vidkommande strävar man efter att minska riskkonsumtionen av alkohol och narkotikabruket samt att minska skadeverkningarna av dessa. De projekt som stöds skall främja verkställandet av alkoholprogrammet och det narkotikapolitiska åtgärdsprogrammet.

Främjande av hälsosam kosthållning

Målet är att förbättra befolkningens kosthållning så att ökningen av andelen överviktiga stannar av, användningen av salt minskar ytterligare, användningen av kostfiber ökar och kvaliteten på matfett utvecklas i en hälsofrämjande riktning. Befolkningens medvetenhet om hälsosam kost ökar. Prioritetsområden är att utveckla uppföljningen och utvärderingen av massbespisningar samt att utveckla bedömningen av kosthållningsriskerna och program för viktkontroll. Ett särskilt prioritetsområde är uppföljningen av barns kost och riskbedömning i anslutning därtill. Dessutom främjas amning.

Hälsomotion

Målet är att öka både vardagsmotionen och den regelbundna motionen i alla åldersgrupper. Man försöker aktivera i synnerhet dem som rör sig för litet med tanke på sin hälsa.

Förebyggande av olycksfall

Målet är att stärka arbetet med att förebygga hem- och fritidsolyckor. Kompetensen hos dem som är verksamma i branschen förbättras och befolkningens medvetenhet ökas. Systemet för statistikföring och uppföljning utvecklas.

Främjande av den mentala hälsan

Målet är att inom ramen för mentalvårdspolitiken utveckla åtgärder som riktar sig till såväl hela befolkningen som till riskgrupperna. Den viktigaste målgruppen är barn och unga, vilkas psykosociala utveckling, mentala hälsa och sociala delaktighet man främjar.

Främjande av den sexuella hälsan

Målet är att utveckla förutsättningar för sexuel hälsa, såsom samarbetsstrukturer, god praxis, informationsspridning och uppföljning, att effektivera de ungas sexuella fostran och sexualupplysningen, förbättra hälso- och sjukvårdspersonalens yrkeskompetens samt utveckla preventivtjänsterna inom social- och hälsovården så att antalet aborter och veneriska sjukdomar minskar och befolkningens sexuella hälsa förbättras.

Enligt 27 § 1 mom. i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning skall i statsbudgeten upptas ett anslag som motsvarar minst 0,45 % av tobaksaccisens beräknade årliga avkastning. Anslaget enligt lagen om nykterhetsarbete är minst 0,07 euro per invånare.

I anslagen i budgetpropositionen för 2007 är andelen enligt lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning 4 454 442 euro vilket motsvarar 0,72 % av tobaksaccisens beräknade avkastning. Andelen enligt lagen om nykterhetsarbete är 525 558 euro, vilket motsvarar 0,10 euro uträknat per invånare. Andelen för information om alkoholfrågor är 1 510 000 euro och andelen för förebyggande av narkotikabruk och utvecklande av narkomanvården är 1 010 000 euro. Den hälsofrämjande motionens andel av anslaget är 300 000 euro.

2007 budget	7 800 000
2006 budget	7 500 000
2005 bokslut	7 550 000

57. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare

Förklaring: Avbytarverksamheten för lantbruksföretagare omfattar avbytarservice och dess förvaltning. Målet för avbytarverksamheten är att hjälpa lantbruksföretagarna att orka med sitt arbete och att främja deras hälsa och funktionsförmåga. De kostnader som åsamkas kommunerna på grund av ordnandet av avbytarservice ersätts helt med statens medel.

Lantbruksföretagarna har rätt till semester och vikariehjälp. Rätt till semester har endast lantbruksföretagare som idkar kreatursh ushållning. Även personer som idkar växtodling kan få vikariehjälp. En lantbruksföretagare som på grund av sjukdom eller annan tillfällig orsak är förhindrad att sköta de nödvändiga uppgifter som hör till skötseln av ett lantbruksföretag kan få vikariehjälp. Semestern är avgiftsfri, men för vikariehjälp uppbärs en avgift. Lantbruksföretagaren kan dessutom under vissa förutsättningar köpa avbytarhjälp till subventionerat pris för högst 120 timmar per år.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen av avbytarservicen ankommer på social- och hälsovårdsministeriet. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt har ansvaret för tillhandahållandet av avbytarservice. Såsom lokala enheter med ansvar för lokalförvaltningen av servicen fungerar kommunerna med stöd av de uppdragsavtal som de har ingått med pensionsanstalten. Dessa sköter lokalförvaltningen och ordnar avbytarservice. Till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och de lokala enheterna betalas av statens medel en kalkylerad ersättning för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Lantbruksföretagare:				
1. Semesterverksamhet				
Antal serviceanvändare	37 059	34 917	33 400	32 000
Antal avbytardagar	877 313	818 667	791 580	766 000
Antal avbytardagar/användare	23,67	23,45	23,70	23,94
Antal avbytartimmar	5 683 544	5 337 386	5 184 849	5 040 000
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,48	6,52	6,55	6,58
2. Vikarieverksamhet				
Antal serviceanvändare	14 278	14 046	13 890	13 730
Antal avbytardagar	572 873	564 546	560 000	558 700
Antal avbytardagar/användare	40,12	40,19	40,32	40,69
Antal avbytartimmar	3 821 324	3 751 048	3 716 297	3 709 800
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,67	6,64	6,64	6,64

3. Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp				
Antal serviceanvändare	13 330	13 521	13 720	13 930
Antal avbytardagar	94 089	96 723	98 000	99 000
Antal avbytardagar/användare	7,06	7,15	7,14	7,11
Antal avbytartimmar	614 469	632 310	645 800	654 400
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,53	6,54	6,59	6,61
Förvaltning av lantbruksföretagarnas avbytarservice				
Hel- och deltidsanställda				
— Vid Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	7	7	6	6
— Vid de lokala enheterna	415	405	332	315
Antal ordinarie avbytare	6 160	6 160	5 700	5 740
Antal lokala enheter	116	112	102	95

40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 192 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för driftskostnaderna för de avbytartjänster som avses i lagens 35 §. Av anslaget får högst 182 000 euro användas till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbytare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring: Lantbruksföretagarens semester är 24 dagar om året.

Dimensioneringen av anslaget grundar sig på uppgifter om utfall gällande verksamhetens omfattning och kostnader år 2004 och på basis av dem gjorda uppskattningar av verksamhetens omfattning och kostnadsutveckling åren 2006—2007.

Det beräknas att 117 000 000 euro av anslaget används för semesterverksamhet, 66 500 000 euro för vikariehjälpsverksamhet och 9 000 000 euro för avgiftsbelagd avbytarhjälp.

2007 budget	192 500 000
2006 budget	192 500 000
2005 bokslut	186 999 999

50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)

Under momentet beviljas 15 239 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen. Av anslaget får högst 94 000 euro användas för betalning av sådan behovsprövad tilläggsersättning till lokala enheter som avses i 12 § 3 mom. i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 39 000 euro med anledning av höjningen av den behovsprövade tilläggsersättningen.

Det beräknas att 14 145 000 euro av anslaget används för kommunernas förvaltningskostnader för avbytarservicen och 1 094 000 euro för Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts förvaltningskostnader för avbytarservicen, inklusive den behovsprövade tilläggsersättningen till de lokala enheterna.

Momentets rubrik har ändrats.

2007 budget	15 239 000
2006 budget	15 200 000
2005 bokslut	14 748 638

92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

F ö r k l a r i n g : Statsrådet har med stöd av lotterilagen (1047/2001) beviljat Penningautomatföreningen penningspelstillstånd som ensamrätt för tillhandahållande av penningautomater, anordnande av kasinospel och bedrivande av kasinoverksamhet. Genom den på penningspelstillståndet baserade verksamheten skaffar Penningautomatföreningen medel till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser med rättsförmåga för främjande av hälsa och social välfärd. Medlen fördelas i form av understöd enligt prövning på basis av ansökningar.

Penningautomatföreningen behandlar ansökningarna om understöd, gör upp ett fördelningsförslag och administrerar utbetalningen av understöden och övervakningen av användningen av dem i enlighet med lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) och statsrådets förordning om vissa tidsfrister som skall tillämpas på penningautomatunderstöd (1170/2001). På basis av Penningautomatföreningens styrelses förslag beviljas understöden av statsrådet på föredragning från social- och hälsovårdsministeriet. Detta sker i regel en gång om året.

Av Penningautomatföreningens avkastning beviljades år 2006 i understöd 292 miljoner euro till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 59,7 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 42,3 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 2,95 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av Penningautomatföreningens avkastning till sammanlagt 397 miljoner euro. Av avkastningen år 2005 blev över 3,5 miljoner euro.

Avsikten är att sammanlagt 409,5 miljoner euro av Penningautomatföreningens avkastning skall användas år 2007. Härav delas i understöd ut 306,0 miljoner euro från moment 33.92.50. Dessutom anvisas Statkontoret 61,7 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas sjukhem, 38,3 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 3,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig. Motsvarande inkomst om 409 495 000 miljoner euro har antecknats under moment 12.33.92. Av avkastningen år 2006 blir 3,0 miljoner euro över för senare bruk.

50. Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 306 000 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 § 2 mom. och 22 § 1 och 3 mom. i lotterilagen (1047/2001).

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Social- och hälsovårdsministeriet har tillsammans med Penningautomatföreningen preliminärt kommit överens om följande resultatmål för understödsverksamheten i allmänhet och resultatområdesvis år 2007:

Man utreder hur understöden skall riktas med avseende på verksamheter utan konkurrensverkningar, verksamheter med konkurrensverkningar och verksamheter som har karaktär av myndighetsuppdrag. Riktlinjerna för understödsverksamheten preciseras i förhållande till den serviceverksamhet som bedrivs i företagsform och till det offentliga servicesystemet.

Understödsverksamheten följer två huvudlinjer: 1. understöd anvisas för problemförebyggande verksamhet och 2. stöd och service för dem som har det sämst ställt tryggas och aktiviteter på klienternas eget initiativ främjas.

Tyngdpunkten för den förebyggande verksamheten är förlagd till förebyggande av de stora folkhälsoproblemen och brytande av den tilltagande utslagningen. Understöden riktas till hälsofrämjande verksamhet, främjande av arbets- och funktionsförmågan samt på åtgärder genom vilka skapas förutsättningar att upp-

täcka förfördelning, på förebyggande av utslagning och på involverande av redan passiverade medborgare och familjer i service- och stödsystemen.

Vid tryggandet av stödet till och servicen för de befolkningsgrupper som har det sämst ställt är de viktigaste målgrupperna de grupper där sociala och ekonomiska svårigheter, långtidsarbetslöshet, rusmedelsproblem eller mentala problem, osäkerhet och otrygghet, fattigdom och överskuldsättning, handikapp eller svåra kroniska sjukdomar hopar sig. Till målgrupperna hör också äldre medborgare som behöver mycket hjälp och stöd. Allt större vikt fästs vid barns och ungas levnadsförhållanden och trygghet samt vid främjande av familjernas möjligheter att klara sig. Genom understöden utvecklas verksamhetsmodellerna så, att dessa allt bättre motsvarar behoven när det gäller medborgare och familjer med många problem, bidrar till att förhindra eller avbryta anhopningen av problem som leder till utslagning och skapar förutsättningar för familjerna att klara olika livssituationer på egen hand.

Vid övervägandet av understöd i anslutning till olika serviceformer beaktas att det offentliga servicesystemet bär det primära ansvaret för tillhandahållandet av service. Understöd riktas framför allt till regioner där flyttningsrörelsen, befolkningsstrukturen eller andra lokala omständigheter är särskilt problematiska. Genom understöden kommer man i olika delar av landet att stöda projekt som syftar till en effektivering av samordningen och specialkunnandet när det gäller social- och hälsovårdstjänsterna på lokal och regional nivå. Samarbetet mellan organisationerna och kommunerna främjas i syfte att åstadkomma tillräckligt heltäckande och enhetliga helheter vad gäller service- och stödnätverket. Det är angeläget att utveckla kvaliteten och tillgången på service samt flexibla servicekedjor. De omständigheter som hänför sig till utvecklandet av det privata serviceutbudet beaktas vid fördelningen av understöd inom olika servicesektorer.

Medborgarorganisationsverksamhet

Penningautomatförbundets understödsverksamhet syftar i främsta hand till att trygga medborgarorganisationsverksamhetens verksamhetsförutsättningar. Med understöd tryggas organisationernas centrala verksamhetsbetingelser på områdena intressebevakning, utvecklingsverksamhet, sakkunnig- och övrig påverkningsverksamhet samt serviceverksamhet, stödpersonsverksamhet och frivilligarbete. Regionalt och lokalt samarbete främjas både organisationer emellan och mellan organisationer och andra aktörer.

— Sådana funktioner och utvecklingsprojekt som hänför sig till förebyggande av problem i anslutning till de stora folksjukdomarna och människornas livsföring samt utslagning stöds särskilt.

— Verksamhet och projekt som främjar de familjer som har det sämst ställt stöds.

— Utvecklingsprojekt som utnyttjar informationsteknik främjas i syfte att förbättra tillgången på information samt kommunikationsförmågan för äldre personer, personer med handikapp och personer som bor i glesbygden.

Service- och stödboende

Med hjälp av understöd främjas utvecklandet av projekt och verksamhetsmodeller som tryggar boendet för specialgrupper. Understöd anvisas för grupper vars boende och möjlighet att klara sig själv, antingen på grund av att bostad saknas eller på grund av bristfällig boendeberedskap, kräver särskilda investeringslösningar eller lösningar när det gäller verksamhetsmodell. Vid fördelningen av understöd beaktas de ändringar gällande finansieringsarrangemangen i anslutning till bostäder för specialgrupper som gjorts i regeringens bostadspolitiska program.

— Stödboendet för specialgrupper är föremål för satsningar i form av bidrag både för anskaffning av bostäder och utveckling av stödverksamhet för boende. Målgrupper är i synnerhet personer med rusmedelsproblem, personer med psykiska problem samt handikappade och långtidssjuka.

— Man stöder minskandet av bostadslösheten genom understöd för anskaffning och byggande av service- och stödbostäder. Understöd anvisas för funktionella projekt som utvecklar den service som hänför sig till boende.

Rehabilitering

Med understöd stöds möjligheterna till rehabilitering i synnerhet för sådana grupper av missgynnade vars behov inte i tillräcklig mån beaktas i det lagstadgade rehabiliteringssystemet. Funktioner som förbättrar funktionsförmågan ökas även för specialgrupper som inte har tillräcklig tillgång till sådan rehabiliteringsservice som gruppen är i behov av. Sådana grupper är personer med psykiska problem, familjer som lider av psykiska problem och rusmedelsproblem och småbarnsmödrar, familjer med många problem samt personer som till följd av långvarig arbetslöshet förlorat sin funktionsförmåga.

— Upprätthållandet av funktionsförmågan hos den åldrande befolkningen och den sociala rehabiliteringen av barnfamiljer utvecklas.

— Verksamhetsmodellerna för den öppna rehabiliteringen och utvecklingen av servicehelheterna stöds.

— Understöd ökas för undersöknings- och utvecklingsprojekt gällande effekterna och resultatet av rehabilitering.

Stöd till personer som klarar sig hemma och stöd till anhöriga

Möjligheten att klara sig självständigt för anhöriga eller familjer som vårdar en åldring, handikappad eller långtidssjuk stöds. Inom den verksamhet som stöder självständigt boende betonas organisationernas speciella kunnande och koordineringen av stödpersonsverksamheten inom frivilligarbetet för åstadkommande av flexibla och heltäckande servicehelheter. Organisationernas stödpersonsverksamhet och verksamhet på frivillig basis utökas i synnerhet då målgrupperna utgörs av närståendevårdare, familjer med många problem, unga som riskerar att bli utslagna, personer med psykiska problem och rusmedelsproblem, personer med drogproblem, ensamma åldringar och handikappade eller invandrarfamiljer.

— Utvecklandet av stödformer för familjer och åldringar som behöver mycket hjälp, verksamhet med s.k. byamedhjälpare i glesbygderna och nattvaktsverksamhet som främjar serviceproducenternas samarbete stöds.

— Gruppfunktioner, arbetsledning och utbildning som främjar funktionsförmågan och orken hos närståendevårdare stöds.

— Det barnskyddsmässiga familjearbete som i hemmen erbjuds familjer med många problem utvecklas.

Dagverksamhet och arbetsterapi

Meningsfull verksamhet dagtid för personer med mentala problem eller rusmedelsproblem och för handikappade och åldringar stöds. Dagverksamheten utvecklas på ett sätt som främjar förbättrandet av klienternas funktionsförmåga. Åtgärder och projekt som främjar handikappade och andra grupper som lätt blir förbigångna på arbetsmarknaden stöds. Lättillgängliga lokaliteter där medborgarna kan få hjälp och träffa andra människor och till vilka tröskeln är låg understöds framför allt i områden där det finns mycket barnfamiljer samt invandrar- och flyktingfamiljer som är i behov av hjälp.

— Sådan dagverksamhet och arbetsterapi som främjar funktionsförmågan utvecklas.

— Sådan dagverksamhet som förebygger att barn blir utslagna och som stärker familjernas möjligheter att klara sig stöds.

— I fråga om personer med handikapp, unga personer och personer som länge varit utanför arbetsmarknaden stöds arbetsterapi, allaktivitetshus, verkstäder och sysselsättningsprojekt.

Kurs-, läger- och semesterverksamhet

Utöver den lägerverksamhet som ordnas av organisationer för ungdomsfostran samt den semester- och kursverksamhet som arrangeras av handikapp- och patientsorganisationer ordnar riksomfattande semesterorganisationer understödda semesterperioder för enskilda medborgare och familjer som inte annars har möjlighet till ledd semesterverksamhet av ekonomiska, sociala eller andra skäl. Kurs-, läger- och semesterverksamheten inom olika sektorer utvecklas allt mer målmedvetet och på ett sätt som förbättrar familjernas möjligheter att klara olika livssituationer.

— Anknytandet av kurs-, läger- och semesterperioderna till andra funktioner som främjar förmågan att klara sig på egen hand effektiveras.

— Social semesterverksamhet anvisas i synnerhet för de befolkningsgrupper som har det sämst ställt.

Kristjänster

Tillgången på kristjänster och beredskapen att reagera i många slags akuta problemsituationer främjas, såsom vid familjekriser, överkonsumtion av rusmedel eller läkemedel, psykiska störningar, akuta sjukdomsfall eller en närståendes död, ensamhet, olyckor och situationer där någon blivit utsatt för brott, våld eller våldshot. Utvecklandet av det krisarbete som förebygger självmord samt av det förebyggande och vårdande arbetet i samband med kriser i anslutning till misshandel främjas.

— Utvecklandet av hjälpsystem som utnyttjar modern datateknik stöds.

— Vid utvecklandet av kristjänsterna betonas ett utökat multiprofessionellt samarbete över de administrativa gränserna inom social- och hälsovården.

— Verksamhet gällande läkar- och räddningshelikoptrar stöds.

Användningen av understödsanslaget åren 2003—2007 (mn euro)

	2003	2004	2005	2006	2007
Medborgarorganisationsverksamhet	94,2	105,9	112,0	112,5	119,0
Service- och stödboende	64,4	60,2	53,6	40,0	38,0
Rehabilitering	53,0	45,5	41,9	38,0	40,0
Stöd till personer som klarar sig hemma och stöd till anhöriga	26,4	29,1	29,0	32,0	33,0
Dagverksamhet och arbetsterapi	23,7	25,1	23,7	20,0	22,0
Kurs-, läger- och semesterverksamhet	19,8	19,8	20,2	20,0	21,0
Kristjänster	21,3	22,4	24,6	29,5	33,0
Sammanlagt	302,8	308,0	305,0	292,0	306,0

2007 budget	306 000 000
2006 budget	295 500 000
2005 bokslut	305 000 000

55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 61 707 000 euro.

Anslaget får med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) användas till betalning av statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar. Anslaget får också användas till statlig ersättning som betalas för rådgivningstjänster.

Förklaring: Med hänvisnind till motiveringen under moment 33.22.50 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktas 2 000 000 euro på grund av lagändringen.

Anläggningskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar samt de av dessa år 2007 föranledda amorteringarna och räntorna på lån finansieras med undantag av huvudmannens självrisk på i regel 10 procent med understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning.

Det beräknas att år 2007 finns sammanlagt 1 720 vårdplatser att tillgå vid krigsinvalidernas inrättningar och att sammanlagt 421 700 vårddagar fördelas mellan krigsinvaliderna och deras makar. Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås. Ersättning för driftskostnader betalas på basis av ett avtal om priset på vårddagar och vårdbesök.

Verksamhetens omfattning 2004—2007

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Antal inrättningar, vårdplatser och vårddagar för krigsinvalider				
— vårdplatser	1 563	1 679	1 679	1 720
— anstaltsvård, dagar	261 380	260 493	259 650	258 800
— intervallvård, dagar (30 % krigsinvalider)	31 507	33 730	36 000	38 300
— intervallvård, dagar (25 % krigsinvalider)[1)]			10 800	10 800
— rehabilitering på anstalt, dagar	113 266	103 455	94 550	85 650

[1)] Anslaget ingår under moment 33.22.50.

2007 budget	61 707 000
2006 budget	59 707 000
2005 bokslut	59 707 000

58. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997). Anslaget får också användas till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnaderna.

Förklaring: Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliterings- eller vårdinrättning där veteranrehabilitering ordnas. Rehabiliteringens kvalitet och kostnaderna för den ligger på samma nivå som för veteranrehabiliteringen. Antalet rehabiliteringsklienter bedöms vara 3 200 år 2007. Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vård och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2007 budget	3 500 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	2 950 000
2005 bokslut	2 950 000

59. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 38 288 000 euro.

Anslaget får med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988) användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Anslaget får också användas till betalning av undersöknings- och reseutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner. Anslaget får också användas till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringsvårdkostnaderna.

Förklaring: Anslaget minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.22.59.

2007 budget	38 288 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	42 288 000
2005 bokslut	47 788 000

Huvudtitel 34
ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Arbetsförvaltningens verksamhetsidé är att främja en fungerande arbetsmarknad, utvecklingen av arbetsorganisationerna, sysselsättningen och invandrarnas integration.

Bedömning av sysselsättningens och ekonomins utveckling

Sysselsättningen började stiga sommaren 2004 och dess tillväxt tog fart mot början av år 2006. År 2006 förbättras sysselsättningen ytterligare. Den internationella ekonomins snabba tillväxt stöder den goda utvecklingen, men dess instabilitet medför att förbättringen av sysselsättningen blir långsammare då vi närmar oss år 2007. På grund av de strukturella problemen minskar arbetslösheten långsamt. År 2007 beräknas antalet arbetslösa arbetssökande i medeltal uppgå till 245 000 personer. Regeringsprogrammets prioritering av sysselsättningen bidrar till att sysselsättningen återhämtar sig och att långtidsarbetslösheten minskar.

Arbetspolitikens strategiska mål

Regeringen har i sitt program satt som mål att sysselsättningen skall öka med minst 100 000 personer före valperiodens slut. Målet är en tillväxt inom ekonomin och sysselsättningen som gör det möjligt att nå en sysselsättningsgrad på 75 % före slutet av nästa valperiod. Samtidigt har regeringen som mål att sysselsättningsgraden skall stiga och arbetslösheten minska inom alla TE-centralers områden.

I den arbetspolitiska strategin 2003—2007—2010 har regeringens sysslesättningsmål fastställts som utgångspunkt för arbetsförvaltningens verksamhet. Vidare har den arbetspolitiska strategin som mål att arbetslöshetsgraden skall sjunka till ca 6—7 % år 2007 och till 5 % år 2010, utträdet från arbetslivet senareläggas med 2—3 år jämfört med nuläget och sysselsättningsgraden för äldre arbetstagare (55—64 år) höjas till över 50 % senast år 2010. Målet är att den strukturella arbetslösheten skall sjunka och rekryteringsproblemen minska. Huvudlinjerna i den arbetspolitiska strategin är följande:

— den strukturella arbetslösheten sänks och utslagning förebyggs,
— tillgången på kunnig arbetskraft tryggas,
— arbetsproduktiviteten förbättras på ett kvalitativt hållbart sätt,
— förutsättningar skapas för en aktiv arbetsbaserad invandrarpolitik samt
— företagsamhet och självständig sysselsättning ökas.

Samhälleliga effektmål inom arbetsministeriets ansvarsområde

	2005 utfall	2006 uppsk./mål	2007 uppsk./mål
Säkerställande av tillgången på kunnig arbetskraft			
Andel verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem, högst %	27	25	25
Minskning av den strukturella arbetslösheten			
Antalet svårsysselsatta personer, i genomsnitt högst	161 900	142 000	125 000
Förlängning av tiden i arbetslivet med 2—3 år			
Förväntat antal arbetsår för 50-åringar	9,0	9,2	9,5
Andelen sjukdagar, högst %	3,9	3,9	3,9
Höjning av sysselsättningsgraden för utlänningar			
Skillnaden mellan sysselsättningsgraden för utlänningar och finska medborgare, högst %-enheter	-20,9 [1)]	-19	-17

[1)] Uppgiften från år 2004

Utöver de samhälleliga effektmålen följer arbetsförvaltningen med hjälp av de mål och nyckeltal som presenteras i kapitel 01, 06 och 07 hur de strategiska riktlinjerna för verksamheten verkställs.

Politikprogrammet för sysselsättning

En höjning av sysselsättningsgraden och en minskning av arbetslösheten förutsätter ett starkt samarbete såväl på ministerienivå som på regional och lokal nivå. En del av de åtgärder som har som mål att höja sysselsättningsgraden och sänka arbetslösheten har under innevarande regeringsperiod genomförts inom ramen för det tväradministrativa sysselsättningsprogrammet. Tyngdpunkten i programmet ligger på en sänkning av den strukturella arbetslösheten och främjande av utbudet på arbetskraft. Inom sysselsättningsprogrammet vidtas också åtgärder som hänför sig till tillgången på kunnig arbetskraft, förlängning av tiden i arbetslivet och utveckling av arbetslivet. Mot slutet av programperioden betonas i sysselsättningsprogrammet ett effektivt genomförande och en regelbunden uppföljning av olika delprojekt mellan olika förvaltningsområden och arbetsmarknadsorganisationer. Sysselsättningsprogrammets delprojekt är:

1) reformering av den offentliga arbetskraftsservicens servicestruktur,
2) aktivering av arbetsmarknadsstödet,
3) arbetskraftspolitiska aktiva program och utbildning samt
4) förlängning av tiden i arbetslivet.

EU:s sysselsättningsriktlinjer

Medlemsländerna beaktar i sin sysselsättningspolitik de av Europeiska rådet våren 2006 fastställda sysselsättningsriktlinjerna som ett led i EU:s integrerade riktlinjer för 2005—2008. Med hjälp av dem strävar man efter att nå en hög sysselsättningsgrad, främja arbetets kvalitet och produktivitet samt att stärka social och regional sammanhållning. Med hjälp av sysselsättningsriktlinjerna bekräftas de aspekter i fråga om främjande av tillväxt och sysselsättning som betonas i Lissabonstrategin. Inom sysselsättningsriktlinjerna prioriteras följande verksamhetsmål:

1) att sporra övergången till och kvarstannandet i arbetslivet samt att öka utbudet på arbetskraft och revidera systemen för social trygghet,
2) att förbättra de anställdas och företagens anpassbarhet och
3) att öka investeringarna i det andligt kapitalet genom bättre utbildning och yrkeskunnighet.

Finland har i sitt nationella åtgärdsprogram i anslutning till Lissabonstrategin fastställt tyngdpunktsområden för 2005—2008, om vilkas genomförande skall rapporteras till EU. De nationella tyngdpunkterna är:

1) förlängning av tiden i arbetslivet,
2) förbättrande av skatte- och förmånssystemen samt lönebildningens sporrande verkan, samt
3) förbättrande av matchningen av efterfrågan och utbud av arbetskraft.

Organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen revideras

Arbetsministeriet har 2006 inlett en revidering av organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen. I och med revideringen stärks styrningen av arbetskraftsbyråerna för att de resultat- och verksamhetsmål som regeringen och ministeriet har uppställt skall kunna nås. Syftet med revideringen är att förbättra resultatet och kundeffektiviteten, säkerställa en sådan rättidig och enhetlig kundtjänst som är förenlig med kundernas behov samt att driva en sysselsättningspolitik som beaktar regionala skillnader. Den administrativa koncentreringen av nätet av arbetskraftsbyråer fortsätter, och verksamhetsområdenas gränser ses över med beaktande av pendlingsregionerna, så att det totala antalet byråer rentav kan vara mindre än det tidigare målet på 105 byråer. Man går in för att mäta arbetskraftbyråernas verksamhet och resultat med mer omfattande mätare än för närvarande samtidigt som man i styrningsverksamheten i allt större utsträckning tar i bruk styrningsförfaranden som baserar sig på växelverkan.

För att verksamheten skall kunna bli effektivare måste TE-centralerna ha tillräckligt stora resurser inriktade på en styrning som bidrar till utvecklingen av arbetskraftsbyråerna samt den offentliga arbetskraftsservicen. Arbetsministeriet reformerar sin egen organisation för att kunna effektivisera styrningen av byråerna och utvecklandet av servicen.

Könskonsekvenser

På 2000-talet har andelen kvinnor av de arbetslösa arbetssökande inom arbetsförmedlingen varit i genomsnitt 47—50 % (48 % år 2005). Under hela 2000-talet har i genomsnitt 51—52 % av alla dem som har inlett arbetskraftsutbildning varit kvinnor (år 2005 var andelen 52 %). Andelen kvinnor av alla dem som inlett arbetskraftsutbildning har varit något större än andelen kvinnor bland arbetslösa arbetssökande. En allmän princip inom arbetskraftsutbildningen är strävan att minska segregationen.

Under hela 2000-talet har i genomsnitt 60—63 % av alla dem som fått sysselsättningsstöd varit kvinnor (år 2005 var andelen 60 %). Kvinnornas andel har varit särskilt hög i fråga om kommunernas sysselsättningsstöd, deltidstillägg och arbetslivsträning. När det gäller arbetspraktik/arbetslivsträning som omfattas av arbetsmarknadsstöd har andelen kvinnor på 2000-talet varit 62—64 % (år 2005 var andelen 62 %).

År 2005 var 47 % av dem som fick arbetsmarknadsstöd kvinnor. Samma år var 86 % av dem som fick avslag på ansökan på grund av makens inkomster kvinnor.

Utvecklingen i fråga om antalet arbetslösa och arbetskraftspolitikens resurser

	2005 utfall/bokslut[1)]	2006 uppskattning/ ordinarie budget[2)]	2007 uppskattning/ budgetprop.[3)]
Arbetslösa arbetssökande (medeltal per månad)	275 300	255 000	245 000
Arbetskraftspolitiska resurser (inkl. ESF), mn euro	1 917	1 813	1 774
Arbetskraftspolitiska resurser (inkl. ESF) i relation till antalet arbetslösa, euro	6 965	7 111	7 241

[1)] Resurserna inkluderar 19,979 mn euro i anslag för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

[2)] Resurserna inkluderar 20,298 mn euro i anslag för förvaltningsförsöket i Kajanaland. Resurserna inkluderar inte kommunernas andel på 240,443 mn euro av finansieringen av passivt arbetsmarknadsstöd.

[3)] Resurserna inkluderar 21,078 mn euro i anslag för förvaltningsförsöket i Kajanaland. Resurserna inkluderar inte kommunernas andel på 202 mn euro av finansieringen av passivt arbetsmarknadsstöd.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Arbetsförvaltningen**	**58 292**	**59 791**	**59 933**	**142**	**0**
21.	Arbetsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 617	22 494	24 031	1 537	7
22.	Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	767	767	772	5	1
23.	Arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	5 124	4 700	3 300	- 1 400	- 30
29.	Mervärdesskatteutgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	19 405	22 000	22 000	—	—
63.	Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	8 980	8 300	8 300	—	—
67.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 399	1 530	1 530	—	—
05.	**Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program**	**199 790**	**224 427**	**221 390**	**- 3 037**	**- 1**
61.	Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)	123 253	137 242	135 623	- 1 619	- 1
62.	Statlig medfinansiering för arbetsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	76 536	87 185	85 767	- 1 418	- 2
06.	**Arbetskraftspolitiken**	**1 714 018**	**1 568 404**	**1 552 500**	**- 15 904**	**- 1**
21.	Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	137 712	142 826	144 617	1 791	1

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
31.	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	4 126	6 500	6 500	—	—
50.	Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)	129 679	149 234	137 854	- 11 380	- 8
51.	Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	455 573	506 502	516 711	10 209	2
52.	Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	961 227	735 971	716 100	- 19 871	- 3
64.	Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	25 702	27 371	30 718	3 347	12
07.	**Flykting- och migrationsärenden**	**81 775**	**85 978**	**77 266**	**- 8 712**	**- 10**
21.	Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	8 265	8 826	7 739	- 1 087	- 12
28.	Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	563	900	900	—	—
30.	Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)	6 180	9 300	9 300	—	—
(31.)	Åtgärder mot diskriminering (reservationsanslag 3 år)	100	100	—	- 100	- 100
63.	Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	66 668	66 852	59 327	- 7 525	- 11
99.	**Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde**	**25 599**	**26 618**	**26 693**	**75**	**0**
23.	Civiltjänst (förslagsanslag)	3 857	3 818	3 893	75	2
50.	Lönegaranti (förslagsanslag)	21 161	22 000	22 000	—	—
51.	Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	581	800	800	—	—
	Sammanlagt	**2 079 474**	**1 965 218**	**1 937 782**	**- 27 436**	**- 1**
	Det totala antalet anställda	3 858	3 960	3 910		

01. Arbetsförvaltningen

Förklaring: Arbetsministeriet har år 2006 börjat göra upp en ny strategi för arbetspolitiken och arbetsförvaltningen. Ministeriet börjar revidera organiseringen och styrningen av den offentliga arbetskraftsservicen. Målet med revideringen är att stärka styrningen av arbetskraftsbyråerna för att resultatmålen skall kunna nås och att garantera att arbetskraftsbyråernas alla kunder får lika betjäning. För att de ändringar i arbetsmarknadsstödet och systemet med sysselsättningsstöd som trädde i kraft vid ingången av 2006 skall kunna genomföras på ett lyckat sätt säkerställer

och följer man genomförandet av ändringarna. Verkställandet av den strukturella reformen av den offentliga arbetskraftsservicen säkerställs, och man ger akt på hur reformen har lyckats. Ministeriets målsättningar ingår som en del av de mål som anges under arbetsministeriets huvudtitel. Ministeriet skall genom sina egna insatser medverka till att målen nås.

Den interna granskningen strävar för sin del efter att säkerställa att verksamheten är resultatrik och effektiv, att författningarna iakttas och att rapporteringssystemen är tillförlitliga. Inom granskningen betonas i synnerhet utvärderingen av arbetsförvaltningens interna kontroll och serviceprocesser samt granskning som gäller användningen av Europeiska socialfondens medel enligt de prioriteringar som anges i granskningsplanen.

Arbetslivet och arbetslagstiftningen

Under de närmaste åren utgörs de två viktigaste utmaningarna inom arbetslivet av förbättrande av produktiviteten och på det individuella planet av förlängning av arbetstagarnas tid i arbetslivet med 2—3 år. En förbättring av arbetets produktivitet i den globala världsekonomin förutsätter vid sidan om upprätthållande av kunnandet även sådana nya former av arbetslivspraxis med hjälp av vilka arbetsplatserna själva utvecklar sina arbetssätt så att personalen i allt högre grad utnyttjar sin kreativitet och innovativitet till förmån för sin arbetsplats. Å andra sidan visar undersökningar att de viktigaste omständigheterna i angelägenhetsordning när det gäller 45 år fyllda arbetstagares förutsättningar att orka i arbetet är: säkerhet om anställningsförhållandets fortbestånd, rehabiliteringsmöjligheter, god lön, förbättring av arbetsmiljön, flexibla arbetstider inklusive deltidspension och alterneringsledighet, ledningssätt och möjlighet till utbildning. Därför måste produktiviteten och arbetets dragningskraft samtidigt utvecklas, vilket förutsätter att arbetsorganisationerna utvecklas på ett så omfattande sätt som möjligt.

Arbetsministeriet försöker genom sina egna åtgärder påverka att både arbetslivets säkerhet och flexibilitet utvecklas så att produktiviteten samtidigt förbättras på ett kvalitetsmässigt hållbart sätt. Dessa mål genomförs i samarbete med arbetsmarknadsorganisationerna och andra myndigheter som arbetar med frågor som gäller utveckling av arbetslivet. Centrala metoder för detta är utveckling av arbetslagstiftningen, forskning som stöder utvecklandet av arbetslivet samt utvecklande av arbetslivet enligt program. Utvecklingen av arbetslivet mäts därtill med en arbetslivsbarometer som genomförs varje år. För dessa mätresultat kan dock uppställas endast allmänna mål, eftersom förhållandet mellan orsak och verkan för det mesta inte klart kan visas i fråga om den åtgärd som vidtas.

Ett allmänt utvecklingsmål för arbetslivet är att det förväntade antalet arbetsår för 50-åringar stiger och att andelen sjukdagar bland dem som arbetar utvecklas. Under de senaste åren har arbetstagarna gått i pension vid en högre ålder än förut, varför sysselsättningsgraden för 55—64-åringar har stigit med mer än 10 procentenheter på 2000-talet. När det gäller antalet sjukdagar är målet att de bibehålls på samma nivå som under de senaste åren trots att arbetstagarna blir äldre och därför kan utsättas för längre sjukledigheter. I målet ingår att sjukfrånvaron bland dem som inte har fyllt 45 år skall minska. Utöver de samhälleliga effektmål som nämns ovan följer man även upp följande nyckeltal:

Förlängning av tiden i arbetslivet med 2—3 år

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Löntagarnas vitsord för sin arbetsplats	7,9	7,9	8,0
Möjlighet att utvecklas i arbetet (goda möjligheter), %	-	41	42

Tyngdpunkterna i lagstiftningen om arbetslivet ligger 2007 på slutförandet av totalrevideringen av samarbetslagen, förlängning av lagen om alterneringsledighet och översyn av den lagstiftning som strävar efter att förbättra ställningen för visstidsanställda och hyrda arbetstagare.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Operativa prioritetsområden inom personalpolitiken är genomförandet och uppföljningen av en ny personalstrategi och av personalplaner som följer den. Produktivitetsprogrammet ställer stora utmaningar på personalpolitiken när det gäller att nå målen om minskning av antalet anställda. Hur det nya lönesystemet och till det hörande procedurer fungerar utvärderas och utvecklas. Genom en förutseende personaladministration säkerställer man en personalstruktur som är ändamålsenlig med tanke på verksamheten. Personalpolitiken sköts systematiskt med målet att ändra personalstrukturen på ett sätt som så bra som möjligt stöder införandet och etableringen av nya verksamhetsstrukturer och verksamhetsmodeller för arbetskraftspolitiken. Medelåldern för de anställda inom arbetsförvaltningen stiger under de närmaste åren. Särskild vikt läggs vid projekt som avser att upprätthålla arbetsförmågan och främja arbetshälsa.

Utvecklandet av kunnandet hos arbetsförvaltningens personal baserar sig på en fastställd kompetensstrategi. Ett betydande block av utbildningsprogram som genomförs inom förvaltningen är PD-utbildningsprogrammen för kundtjänstpersonal, administrativ personal och sakkunniga inom arbetspolitiken. Programmen har som mål att fördjupa deltagarnas yrkeskompetens och att öka beredskapen att utveckla dels det egna arbetet, dels arbetsorganisationen. Genom en specialyrkesexamen för administrativ ledning fördjupas ledningens stöd- och utbildningsprocesser. Användningen av e-inlärning som en metod för flerformsstudier utvidgas. Kundtjänstpersonalens grundutbildning genomförs med hjälp av ett reviderat utbildningsprogram. Arbetskraftsinstitutet planerar och genomför personalutbildning inom förvaltningsområdet och deltar i det utvecklingsarbete som bedrivs av TE-centralernas arbetskraftsavdelningar och arbetskraftsbyråerna.

Investeringarna i kompetens beskriver organisationens satsning på personalutbildning (lön under utbildningstiden och andra utbildningsutgifter €/årsv.). Med t.ex. arbetslivsbarometerns arbetstillfredsställelseindex gå det att lägga fram indirekta uppskattningar av effekterna av investeringar i kompetens. Investeringar i kompetens kan uppskattas vara av väsentlig betydelse för arbetstillfredsställelseindexet fastän nivån på indexet påverkas av mångahanda faktorer. Arbetstillfredsställelsindexet anges med vitsord på skalan 1—5 (1=mycket missnöjd, 5=mycket nöjd). Som godtagbar nivå anses minst vitsordet 3.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Investeringar i kompetens (exkl. sysselsatta personer), €/årsv.			
Hela arbetsförvaltningen	1 163	1 190	1 280
Arbetstillfredsställelse (skala 1—5)			
Arbetsministeriet	3,4	3,4	3,5
Arbetskraftsbyråerna	3,3	3,5	3,5

De centrala förutsättningarna för att arbetsorganisationernas verksamhet skall utfalla väl ansluter sig till hur ledningen och ledningssystemen fungerar. Utvecklande av ledarskapet är ett viktigt tyngdpunktsområde inom arbetsförvaltningen. Personalens uppfattning om huruvida ledarskapet har skötts väl framgår av arbetslivsbarometerns frågor om ledningen, vilka bildar ett gemensamt nyckeltal.

Ledning (skala 1—5)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Arbetsministeriet	3,2	3,2	3,3
Arbetskraftsbyråerna	3,2	3,2	3,3

De anställdas utbildningsnivå beskrivs med ett indextal som kan variera mellan 1,5 (alla har fått utbildning på grundnivå) och 8,0 (alla har fått forskarutbildning). Utbildningsnivån är hög bland arbetsministeriets anställda. Största delen av arbetskraftsbyråernas kundtjänstpersonal har en utbildning på lägsta eftergymnasiala nivå. Med rekrytering försöker man öka andelen anställda som har avlagt en examen genom att anställda med en lägre utbildningsnivå vid sin avgång ersätts med personer som har avlagt en examen. En utbildningsnivå som är tillräckligt hög med tanke på arbetsuppgifterna ökar arbetsprestationen, trivseln i arbetet och arbetsmotivationen, varvid också produktiviteten och effektiviteten tilltar.

Utbildningsnivå, exkl. sysselsatta personer (skala 1,5—8)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Arbetsministeriet	5,7	5,7	5,8
Arbetskraftsbyråerna	5,0	5,0	5,1

Genom satsningar på förebyggande företagshälsovård, arbetsmiljö och hjälpmedel och på åtgärder som höjer arbetsmotivationen kan sjukfrånvaron fås att minska. Den ökade sjukfrånvaron vid arbetskraftsbyråerna beror i huvudsak på att den långa frånvaron, i över tre dagar, har ökat. När de anställda blir äldre och stressen på arbetet ökar, ökar i allmänhet också sjukfrånvaron. Medelåldern för de anställda vid arbetskraftsbyråerna stiger fortfarande. När det gäller sjukfrånvaron vid arbetskraftsbyråerna baserar sig uppskattningen för 2006 och målet för 2007 på de uppskattade effekterna av en systematisk personalpolitik. Vid arbetsministeriet har medelåldern för de anställda sjunkit fr.o.m. 2005. Det kan uppskattas att även sjukfrånvaron minskar.

Sjukfrånvaro, dagar/årsv. (exkl. sysselsatta personer)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Arbetsministeriet	8,5	7,5	7,0
Arbetskraftsbyråerna	11,6	9,6	9,6

21. (34.01.21 och 23, delvis) Arbetsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 24 031 000 euro.

Anslaget får också användas för projekt som EU har godkänt och för andra enskilda samprojekt. Anslaget får också användas till betalning av mervärdesskatteandelar, om ersättning för mervärdesskatt ingår i inkomsterna från utomstående. Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt.

Förklaring: Ministeriets produktivitetsmål hör till de mål för hela ansvarsområdet som anges i kapitel 34.06.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 100 000 euro för den nationella medfinansieringen av det särskilda handlingsprogram mot diskriminering och för mångfald som ingår i Progress-programmet som gäller EU:s sysselsättning och gemensamma sociala

ansvar och 150 000 euro för den nationella finansieringen av Europeiska året för lika möjligheter för alla 2007. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 87 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet, 84 000 euro i löneutgifter och övriga utgifter för ett årsverke och en omkostnadsdel på 57 900 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 75 000 euro på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 1 200 000 euro som överföring av utgifterna för arbetspolitisk forskning från moment 34.01.23.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 94 000 euro i löneutgifter och andra utgifter för en programdirektör och en sekreterare fr.o.m. 1.5.2007.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	22 110	23 767	25 781
Bruttoinkomster	1 121	1 273	1 750
Nettoutgifter	20 989	22 494	24 031
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	4 533		
— överförts till följande år	6 162		

2007 budget	24 031 000
2006 budget	22 494 000
2005 bokslut	22 617 000

22. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 772 000 euro.

Förklaring: Som grund vid dimensioneringen av anslaget har använts 7 500 studerandedagar, inom ramen för vilka Arbetskraftsinstitutet producerar kortkurs- och flerformsutbildning för den riksomfattande utbildningen av anställda inom förvaltningsområdet och därtill utför annat sakkunnigarbete. Genomsnittspriset för en studerandedag är 102,40 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 1 000 euro för StPL-avgiften.

Nyckeltal för Arbetskraftsinstitutets verksamhet

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Vinst från den avgiftsbelagda servicen, %	7,0	7,0	7,0
Vitsord i elevresponsen (skala 1—5)	4,4	4,6	4,5
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,7	3,9	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	862	862	867
Bruttoinkomster	94	95	95
Nettoutgifter	768	767	772
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	229		
— överförts till följande år	228		

2007 budget	772 000
2006 budget	767 000
2005 bokslut	767 000

23. Arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för inledande, genomförande och utvärdering av olika försöks-, utvecklings- och forskningsprojekt inom programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet (Tykes).

Anslaget får dessutom i anslutning till Tykes-programmet användas till betalning av utgifter för publicering av programmen och för information i samband med dem, särskilda utredningar, sakkunnigarvoden, anordnande av seminarier och skapande av inhemska och utländska samarbetsnätverk samt för avlönande av personal motsvarande högst 12 årsverken och till betalning av utgifter för tillfällig personal som deltar i administreringen av programmen.

Anslaget får också användas för projekt som EU har godkänt och för andra enskilda samprojekt.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 200 000 euro som överföring av utgifterna för arbetspolitisk forskning till moment 34.01.21.

Syftet med programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet (Tykes) är att hjälpa arbetsplatserna att finna nya metoder med vilka de kan hålla kvar kunniga arbetstagare, anställa nya krafter och utveckla sin konkurrenskraft. Programmets verkningar inriktas på att aktivera det utvecklingsarbete som görs på arbetsplatserna, förbättra personalens inbördes samarbete, förbättra kvaliteten på verksamheten och produkterna, höja produktiviteten i arbetet och ge personalen bättre möjligheter att utnyttja och utveckla sin yrkeskunskap. För programmet har uppställts följande mål:

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Antal projekt som inleds	157	140	140
Små och medelstora företags andel av finansieringen av utvecklingsprojekt, %	36	40	40
Antal anställda som deltar i de utvecklingsprojekt som inleds	35 000	30 000	30 000
Högskolornas och forskningsinstitutens andel av projektfinansieringen, %	37	45	47
Antal besökare på programmets webbsidor	94 000	95 000	100 000
Andel av utvecklingsprojekt som avslutits, i dem förbättring, %			

— i arbetsproduktivitet	70	76
— i kvaliteten på produkter/tjänster	65	81
— i samarbetet mellan ledningen och personalen	74	78
— i de anställdas möjligheter att utveckla sin yrkeskunskap i arbetet	67	72
— i det psykiska välbefinnandet på arbetsplatsen	57	70

Målen gäller verksamheten inom Tykes-programmet i sin helhet och täcker momenten 34.01.23 och 34.01.63.

För programmet har dessutom uppställts resultat- och insatsmål samt uppföljningsindikatorer på samhällspolitisk nivå, i fråga om främjandet av god praxis och på program- och arbetsplatsnivå. Produktiviteten följs upp på samhällspolitisk nivå med hjälp av Statistikcentralens statistik, och utvecklandet av kvaliteten i arbetslivet genom enkäter och intervjuundersökningar. Uppföljningen på programnivå görs genom självvärderingsenkäter som riktas till ledningen och personalen på arbetsplatser som deltagit i projektverksamheten. Antalet utvecklingsprojekt inom programmet beräknas under hela programperioden 2004—2009 uppgå till sammanlagt 850, och det uppskattas att ca 200 000 personer, varav hälften kvinnor, kommer att delta i dem (inkl. moment 34.01.63). Arbetskrafts- och näringscentralerna bistår också vid användningen av programmen.

2007 budget	3 300 000
2006 budget	4 700 000
2005 bokslut	5 124 000

29. (34.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till utgifterna under moment 34.06.51 och till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till statliga investeringsprojekt som finansieras med medel under moment 34.06.64.

2007 budget	22 000 000
2006 budget	22 000 000
2005 bokslut	19 404 953

63. Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för olika försöks- och utvecklingsprojekt inom ramen för programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet och till betalning av utgifter för dylika projekt till statliga ämbetsverk och inrättningar.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Under momentet finns den del av anslaget för programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet som används för projekt som hör till tillämpningsområdet för statsunderstödslagen (688/2001) eller för betalning av utgifter för liknande projekt till statliga ämbetsverk och inrättningar. Mervärdesskatten på statliga ämbetsverks och inrättningars projekt betalas också med medel under detta moment.

2007 budget	8 300 000
2006 budget	8 300 000
2005 bokslut	8 980 000

67. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 530 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter, finansiella bidrag och betalningsskyldigheter till internationella organisationer samt till betalning av utgifter för stödjande av särskilda program.

Förklaring: Av anslaget kommer uppskattningsvis ca 1 350 000 euro att användas för medlemsavgiften till ILO och ca 179 000 euro för medlemsavgiften till IOM och för andra medlemsavgifter.

2007 budget	1 530 000
2006 budget	1 530 000
2005 bokslut	1 399 120

05. Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program

Förklaring: Genom åtgärder från Europeiska socialfonden, som finansierar EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2000—2006 samt programperioden 2007—2013, skall en ökning av sysselsättningen främjas och arbetslösheten sänkas. Genom åtgärderna strävar man efter att sänka den strukturella arbetslösheten, förbättra tillgången på arbetskraft, främja arbetskraftens kompetens, sporra arbetstagarna att stanna kvar i arbetslivet, öka företagsamheten samt förebygga utslagning och öka jämställdheten på arbetsmarknaden.

Socialfondens anslag har i sin helhet budgeterats under arbetsministeriets huvudtitel under moment 34.05.61 och inkomster från EU under moment 12.34.40. Den statliga medfinansiering som används för projekten har budgeterats under ett enda moment under huvudtiteln för respektive ministerium som deltar i genomförandet av socialfondens program. Bevillningsfullmakten under de nämnda momenten har dimensionerats så att bevillningsfullmakterna sammanräknat motsvarar de årliga ramarna för den nationella offentliga finansieringen av strukturfondsprogrammen för statens del.

Socialfonden deltar i finansieringen av målprogram 1, 2 och 3 under programperioden 2000—2006 samt i finansieringen av projekt som baserar sig på gemenskapsinitiativet Equal och projekt inom ramen för ESF-programmet för Fastlandsfinland under programperioden 2007—2013. Anslagen används för verksamhet som bestäms i de godkända programdokumenten jämte programkomplement enligt lagen (1353/1999) och förordningen (1354/1999) om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna, den nya strukturfondslag och -förordning (RP) som skall ges samt varje myndighets egna nationella stödsystem.

ESF-programmet för Fastlandsfinland under programperioden 2007—2013 består av en riksomfattande och en regional del. Av den finansieringsram för övergångsperioden som har reserverats för östra Finland uppgår Europeiska socialfondens och statens medfinansiering år 2007 till sammanlagt 59,5 miljoner euro. Av medlen från Europeiska socialfonden och statens medfinansiering styrs i södra, västra och norra Finland år 2007 uppskattningsvis 50 % till den riksomfattande delen och uppskattningsvis 50 % till den regionala delen.

Förmånerna till dem som deltar i arbetskraftspolitiska åtgärder inom ramen för ESF-programmet under programperioden 2007—2013, vilka betalas av Folkpensionsanstalten eller arbetslöshetskassorna, finansieras i sin helhet med nationella medel under moment 34.06.50 och 52.

Effekterna av ESF-verksamheten utgör en del av de effektmål för hela verksamhetsområdet som framställs i motiveringen till huvudtiteln och kapitel 06. Antalet personer som omfattas av Europeiska socialfondens åtgärder år 2007 uppskattas uppgå till 56 000, av vilka 29 000 omfattas av åtgärder som finansieras av arbetsförvaltningen. Genom Europeiska socialfondens åtgärder stöds för arbetsförvaltningens del uppkomsten av 1 700 nya arbetstillfällen och 700 företag.

Det genomsnittliga antalet personer som omfattas av sådana åtgärder inom strukturfondsprogrammen som finansieras av arbetsförvaltningen anges i förklaringsdelen under motiveringen till kapitel 34.06.

61. Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 135 623 000 euro.

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 99 005 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2007.

Anslaget får användas för betalning av EU-medfinansieringen av projekt för genomförande av målprogram 1, 2 och 3 under EU:s programperiod 2000—2006, projekt som baserar sig på gemenskapsinitiativprogrammet Equal och projekt inom ramen för ESF-programmet för Fastlandsfinland under programperioden 2007—2013 samt för betalning av EU-medfinansieringen ur Europeiska socialfonden för teknisk hjälp i samband med genomförandet av programmen.

Anslaget får tillsammans med anslagen under förvaltningsområdenas medfinansieringsmoment användas även för anställande av den personal, motsvarande högst 365 årsverken, som behövs för genomförande av de program som Europeiska socialfonden finansierar. Vid dimensioneringen av antalet årsverken har förutom den personal som anställs med medel för den tekniska hjälpen även beaktats en bedömning av antalet personal i projekt inom den egna verksamheten som Europeiska socialfonden finansierar.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 5 252 000 euro av bevillningsfullmakten och 2 336 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Beslut om den bevillningsfullmakt och de anslag som behövs för genomförandet av strukturfondsprogrammen kan fattas redan innan programmet slutligt har antagits av kommissionen.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 125 722 000 euro av anslaget används för ESF-projekt under programperioden 2000—2006 och 9 901 000 euro för ESF-projekt under programperioden 2007—2013.

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakterna (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	2010	Sammanlagt
Förbindelser åren 2000—2006	123,911	105,571	-	-	229,482
Förbindelser 2007	9,376	14,063	42,189	28,125	93,753
Sammanlagt	133,287	119,634	42,189	28,125	323,235
Kajanaland	2,336	2,331	2,363	1,576	8,606
— förbindelser åren 2000—2006	1,811	1,543	-	-	3,354
— förbindelser år 2007	0,525	0,788	2,363	1,576	5,252
Fullmakterna sammanlagt	135,623	121,965	44,552	29,701	331,841

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program under programperioden (mn euro)

Program Europeiska socialfonden	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden	Bevillnings-fullmakt år 2007	Anslag år 2007
Programperioden 2000—2006			
Mål 1, östra Finland	189,102	-	26,412
— varav Kajanaland	-	-	1,811
Mål 1, norra Finland	90,733	-	12,354
Mål 2, västra Finland	69,657	-	9,462
Mål 2, södra Finland	48,177	-	6,520
Mål 3	433,854	-	59,402
Equal	73,577	-	11,572
Sammanlagt	905,100	-	125,722
Programperioden 2007—2013			
Fastlandsfinland			
— Riksomfattande del	217,826	29,300	2,930
— Regional del	397,613	69,705	6,971
— södra Finland	69,032	9,286	0,929
— västra Finland	79,688	10,719	1,072
— norra Finland	69,106	9,296	0,930
— östra Finland	179,787	40,404	4,040
— varav Kajanaland	23,372	5,252	0,525
Sammanlagt	615,439	99,005	9,901
Alla sammanlagt	1 520,539	99,005	135,623

Den uppskattade fördelningen av ESF-bevillningsfullmakten år 2007 enligt förvaltningsområde i fråga om ESF-programmet för Fastlandsfinland (mn euro)

	Riksomfattande del	Södra Finland	Västra Finland	Norra Finland	Östra Finland	Sammanlagt
IM	0,720	0,228	0,263	0,229	0,864	2,304
UVM	10,015	3,174	3,664	3,177	12,014	32,044
HIM	2,289	0,726	0,837	0,726	2,747	7,325
SHM	0,936	0,296	0,343	0,297	1,123	2,995
AM	15,340	4,862	5,612	4,867	18,404	49,085
Kajanaland	-	-	-	-	5,252	5,252
Sammanlagt	29,300	9,286	10,719	9,296	40,404	99,005

Den uppskattade fördelningen av statens bevillningsfullmakten år 2007 enligt förvaltningsområde i fråga om ESF-programmet för Fastlandsfinland (mn euro)

	Riksomfattande del	Södra Finland	Västra Finland	Norra Finland	Östra Finland	Sammanlagt
IM	0,783	0,248	0,287	0,165	0,409	1,892
UVM	10,889	3,451	3,983	2,303	5,688	26,314

HIM	2,489	0,789	0,911	0,526	1,300	6,015
SHM	1,018	0,322	0,372	0,215	0,532	2,459
AM	16,679	5,287	6,102	3,528	8,713	40,309
Kajanaland	-	-	-	-	2,479	2,479
Sammanlagt	31,858	10,097	11,655	6,737	19,121	79,468

Fördelningen av bevillningsfullmakten och anslaget enligt förvaltningsområde preciseras när kommissionen har antagit ESF-programmet för Fastlandsfinland.

Inkomster från Europeiska socialfonden har antecknats under moment 12.34.40 och statens medfinansiering under momenten 26.98.62, 29.01.62, 32.30.62, 33.01.62 och 34.05.62.

2007 budget	135 623 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	137 242 000
2005 bokslut	123 253 466

62. Statlig medfinansiering för arbetsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 85 767 000 euro.

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 49 463 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2007.

Anslaget får användas till betalning av Finlands betalningsskyldigheter enligt artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG 1260/1999) och artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG 2082/1993).

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt som under programperioden 2000—2006 har anknytning till målprogram 1, 2 och 3, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban och innovativa åtgärder och som finansieras ur Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden, projekt som under programperioden 2007—2013 har anknytning till åtgärdsprogram som förverkligar målet för regional konkurrenskraft och sysselsättning och som finansieras ur Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden samt målet regionalt samarbete i Europa och delområdet gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet för ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC). Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 34.05.61 och 26.98.61 också användas för att anställa teknisk hjälp och den personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan samt till betalning av de förbindelser som avser EU:s programperiod 1995—1999.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 2 669 000 euro av bevillningsfullmakten och 1 726 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 74 853 000 euro av anslaget används för statlig medfinansiering av Europeiska socialfondens projekt och 10 914 000 euro för statlig medfinansiering av Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt.

Vid dimensioneringen av bevillningsfullmakten har som tillägg beaktats 190 000 euro och vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 150 000 euro till följd av budgeteringen av inkomstandelar för utvecklings- och utbildningsprojekt för de anställda vid företag i Kajanaland. De inkomster som inflyter i form av avgifter som tas ut av deltagarna och som motsvarar anslagsökningen har antecknats under moment 12.34.99.

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakterna (mn euro)

Bevillningsfullmaktsår	2007	2008	2009	2010	Sammanlagt
Förbindelser åren 2000—2006	78,830	43,300	-	-	122,130
Förbindelser år 2007	5,211	7,019	21,057	13,507	46,794
Sammanlagt	84,041	50,319	21,057	13,507	168,924
Kajanaland	1,576	1,110	1,116	0,743	4,545
— förbindelser åren 2000—2006	1,328	0,738	-	-	2,066
— förbindelser år 2007[1)]	0,248	0,372	1,116	0,743	2,479
Fullmakterna sammanlagt	85,617	51,429	22,173	14,250	173,469

[1)] I bevillningsfullmakten saknas inkomster om 190 000 euro under handels- och industriministeriets förvaltningsområde i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland och i förslagsanslaget 150 000 euro.

Bevillningsfullmakten under momentet beräknas fördela sig på fonder enligt följande (mn euro)

	Riksomf. del för ESF-programmet	Södra Finland	Västra Finland	Norra Finland	Östra Finland	ENPI	Sammanlagt[1)]
Europeiska socialfonden	16,679	5,287	6,102	3,528	11,192	-	42,788
Europeiska regionala utvecklingsfonden	-	1,211	2,097	1,517	1,077	0,583	6,485
Sammanlagt	16,679	6,498	8,199	5,045	12,269	0,583	49,273

[1)] I bevillningsfullmakten saknas inkomster om 190 000 euro under handels- och industriministeriets förvaltningsområde i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden	Bevillnings-fullmakt år 2007	Anslag år 2007
Europeiska socialfonden (ESF)			
Programperioden 2000—2006			
Mål 1, östra Finland	149,536	-	9,515
— varav Kajanaland	-	-	1,328
Mål 1, norra Finland	78,091	-	5,288
Mål 2, västra Finland	84,173	-	5,269
Mål 2, södra Finland	58,979	-	3,813
Mål 3	557,473	-	40,130
Gemenskapsinitiativet Equal och Innovativa åtgärder	68,354	-	5,936
Sammanlagt	996,606	-	69,951

Programperioden 2007—2013			
Fastlandsfinland			
— Riksomfattande del	245,054	16,679	2,141
— Regional del	353,980	26,109	2,611
— Södra Finland	77,661	5,287	0,529
— Västra Finland	89,649	6,102	0,610
— Norra Finland	51,830	3,528	0,353
— Östra Finland	134,840	11,192	1,119
— varav Kajanaland	17,529	2,479	0,248
Sammanlagt	599,304	42,788	4,752
ESF sammanlagt	1 595,640	42,788[1)]	74,703[1)]
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)			
Programperioden 2000—2006			
Mål 1, östra Finland	278,905	-	2,500
Mål 1, norra Finland	143,781	-	1,477
Mål 2, västra Finland	234,496	-	2,532
Mål 2, södra Finland	182,258	-	2,100
Gemenskapsinitiativet Interreg	120,700	-	1,412
Gemenskapsinitiativet Urban	6,728	-	0,185
Sammanlagt	966,868	-	10,206
Programperioden 2007—2013			
Östra Finland	274,173	1,077	0,108
Norra Finland	233,455	1,517	0,152
Södra Finland	155,321	1,211	0,121
Västra Finland	179,298	2,097	0,269
ENPI	74,729	0,583	0,058
Sammanlagt	916,976	6,485	0,708
ERUF sammanlagt	1 883,844	6,485	10,914
ESF + ERUF SAMMANLAGT	**3 479,484**	**49,273**[1)]	**85,617**[1)]

[1)] I bevillningsfullmakten saknas inkomster om 190 000 euro under handels- och industriministeriets förvaltningsområde i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland och i förslagsanslaget 150 000 euro.

2007 budget	85 767 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	87 185 000
2005 bokslut	76 536 425

06. Arbetskraftspolitiken

Förklaring: Enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) är den offentliga arbetskraftsservicens centrala uppgift att främja en fungerande arbetsmarknad. Målet är att upprätthålla och främja balansen mellan efterfrågan på och utbudet av arbetskraft på arbetsmarkna-

den, trygga tillgången på arbetskraft, bekämpa arbetslösheten och ordna arbete för dem som söker arbete.

Till den centrala offentliga arbetskraftsservice som arbetskraftsmyndigheterna skall ordna eller skaffa hör arbetsförmedling, arbetsmarknadsåtgärder, arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och tjänster för kompetensutveckling såsom yrkesvals- och karriärplanering, utbildnings- och yrkesinformation och yrkesinriktad rehabilitering. Stöd som främjar sysselsättningen av arbetslösa är lönesubventioner, sysselsättningspolitiska projektstöd och företagsamhetsunderstöd. Under momentet för arbetsmarknadsstöd finansieras en del av utkomstskyddet för arbetslösa och dessutom även aktiva arbetsmarknadsåtgärder.

Genom offentlig arbetskraftsservice främjas sysselsättning i första hand på den öppna arbetsmarknaden, antingen direkt eller med hjälp av utbildning. I andra hand understöds sysselsättning med hjälp av sysselsättningsanslag. Med hjälp av sysselsättningsanslag stöder man i synnerhet sysselsättning av långtidsarbetslösa, unga och handikappade samt förebygger utdragen arbetslöshet och jämnar ut regionala skillnader i arbetslösheten. Senast när arbetslösheten varat i fem månader skall en specificerad jobbsökarplan utarbetas tillsammans med den arbetslösa arbetssökanden.

Strukturell reform av den offentliga arbetskraftsservicen

Ett centralt projekt i regeringens sysselsättningsprogram är den strukturella reform av den offentliga arbetskraftsservicen som genomförs med målet att trygga tillgången på arbetskraft och sänka den strukturella arbetslösheten. Genom reformen samlas de tjänster och resurser som hänför sig till svårsysselsatta personer vid servicecenter för arbetskraft. I arbetskraftsbyråernas verksamhet betonar man samtidigt tillhandahållandet av arbetsförmedling och av tjänster som anknyter till sökande av arbete och kompetensutveckling, detta för att säkerställa tillgången på arbetskraft.

Servicecentren för arbetskraft är sakkunnignätverk där man på samma kontor tillhandahåller dels offentlig arbetskraftsservice för dem som det är svårast att sysselsätta, dels tjänster som anordnas av kommunerna, i synnerhet social- och hälsovårdsväsendet och Folkpensionsanstalten. Servicecentrens tjänster består bl.a. av stöd i fråga om livskompetens och sökande av arbete samt av mångsidiga aktiverande åtgärder. År 2007 finns det uppskattningsvis 38 servicecenter för arbetskraft. År 2007 utvecklas servicecentrens verksamhet och de tjänster som tillhandahålls kunderna och dessutom följer man upp hur framgångsrik servicecentrens verksamhet har varit.

Arbetskraftsbyråns servicemodell utvecklas i syfte att lösa matchningsproblemen och problemen med tillgång när det gäller arbetskraften. En reviderad servicemodell har tagits i bruk vid samtliga arbetskraftsbyråer och säkerställandet av att modellen följs fortsätter år 2007. I reformen betonas att de arbetssökande snabbt skall sysselsättas på den öppna arbetsmarknaden och att tillgången på arbetskraft skall tryggas. Vid de jobbcenter som inrättas vid arbetskraftsbyråerna satsar man på att dels stödja de arbetssökande att söka arbete på eget initiativ, dels ge de arbetssökande handledning då de söker arbete. Jobbcentren ger arbetsgivarna möjlighet att presentera sina företag och arbetstillfällen samt att möta de arbetssökande. I fråga om tjänsterna till de arbetssökande effektiviseras i synnerhet tillhandahållandet av tjänster i det inledande skedet och erbjudandet av arbete. Till stöd för de gedigna tjänsterna i det inledande skedet kommer man att ta i bruk ett sk. profileringssystem, utveckla jobbsökarplanen och revidera bedömningen av servicebehovet i syfte att förbättra arbetstagarens ställning på arbetsmarknaden och förbättra inriktningen av servicebehovet inom kundservicen. Arbetskraftsbyråns arbetsgivartjänster kommer i allt större utsträckning att produceras i samarbete med andra företagstjänster och näringslivet. Arbetsgivartjänsterna revideras i enlighet med de riktlinjer som lagts fram i den reviderade servicemodellen. I syfte att säkerställa mångsidiga och heltäckande tjänster utvecklas arbetsgivartjänsterna i riktning mot en nätverksmodell. Inom arbetsgivartjänsterna betonas särskilt de små och medelstora företagens

behov av arbetskraft. När det gäller att få fram information om den regionala arbetsmarknaden utnyttjas regionala analyser och prognostiseringar.

Internettjänsterna ökar inom arbetskraftsbyråns kundservice, och detta förutsätter att nya verksamhetsmodeller för kundservicen införs och att kunderna får handledning i hur de elektroniska tjänsterna används. Informationstjänsterna vid arbetskraftsbyråerna produceras i större utsträckning än förut i form av internettjänster som tillhandahåller information om arbets- och utbildningsmöjligheter, arbetslivet och arbetsmarknaden. Med hjälp av internettjänsterna kan kundtjänsten göras effektivare och servicen mer tillgänglig samtidigt som det blir möjligt att omfördela tjänstemännens arbetsinsatser.

Förebyggande av utdragen arbetslöshet och säkning av den strukturella arbetslösheten

Det är i synnerhet långtidsarbetslösa, äldre, handikappade och invandrare som har en svag ställning på arbetsmarknaden. För att öka dessa personers medverkan i arbetslivet utvecklar man i samarbete med olika aktörer differentierade, kundanpassade tjänster och åtgärdspaket. Sysselsättningen av invandrare främjas enligt de åtgärder som bestäms i lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande. För dem som inte kan hjälpas med arbetskraftspolitiska metoder försöker man finna lösningar tillsammans med samarbetsparterna, t.ex. någon form av pension.

Till det tväradministrativa sysselsättningsprogrammets centrala mål hör att minska den strukturella arbetslösheten och öka den aktiva användningen av arbetsmarknadsstöd. Målet med den revidering av arbetsmarknadsstödet som trädde i kraft i början av 2006, och som är avsedd att göra arbetsmarknadsstödet till en aktiv stödform, är att nå en effektivare, mer sporrande och mer balanserad helhet av aktiva program och förmåner som tryggar försörjningen.

Genom revideringen av arbetsmarknadsstödet förebyggs utdragen arbetslöshet, genomförs samhällsgarantin för de långtidsarbetslösa, och dessutom görs arbetsmarknadsstödet mer beroende av motprestationer. Aktiveringen av arbetslösa som i över 500 dagar har fått arbetsmarknadsstöd som passivt stöd ökar gradvis från en genomsnittlig nivå på 20 000 vid ingången av 2006 till 30 000 vid utgången av 2008. År 2007 ökar aktiveringen med 4 000 personer, varvid volymnivån är i genomsnitt 27 000 personer.

Samhällsgarantin för långtidsarbetslösa genomförs på så sätt att alla arbetslösa i målgruppen erbjuds arbete eller aktiva åtgärder. Om någon vägrar att ta emot ett lämpligt arbete som erbjuds eller att delta i en sysselsättningsfrämjande åtgärd, dras rätten till arbetsmarknadsstöd in tills vidare. Aktiveringsåtgärderna ordnas i samarbete mellan staten, kommunerna, servicecentren för arbetskraft och andra aktörer. Med tanke på reformen är det viktigt att man i tillräckligt god tid inser när det finns risk för att arbetslösheten blir långvarig, och att inflödet till långtidsarbetslöshet fås att minska. Därför tar man vid arbetskraftsbyråerna i bruk en metod för profilering av de arbetssökande.

Målet är att arbetskraftsbyrån eller servicecentret för arbetskraft skall göra upp ett individuellt aktiveringsprogram för varje långtidsarbetslös. Arbetslösa under 25 år erbjuds en utbildnings-, arbetspraktik- eller verkstadsplats efter högst tre månaders oavbruten arbetslöshet.

Matchningen av efterfrågan och utbud av arbetskraft

Sysselsättningen samt matchningen av efterfrågan och utbud på arbetskraft underlättas genom reformer av arbetskraftsservicen och det arbetskraftspolitiska stödsystemet, om vilka överenskommits på trepartsbasis. Arbetstagarens aktiva arbetssökning stöds och samtidigt ser man till att reglerna för utkomstskyddet, erbjudandet av arbete och arbetstagarens skyldighet att ta emot det arbete som erbjuds verkställs enligt vad som anges i lagstiftningen. Användningen av lönesubvention i företag görs smidigare så att företag kan beviljas stöd för visstidsanställningar redan efter att den aktuella personens arbetslöshet har varat i sex månader. Arbetsförvaltningen och privata personalserviceföretag inleder ett samarbete, genom vilket man påskyndar sysselsättandet

och underlättar besättandet av lediga arbetsplatser. Den mellanliggande arbetsmarknaden för dem som är svårast att sysselsätta utvecklas genom att verksamhetsbetingelserna vid servicecentren för arbetskraft förstärks med hjälp av det sysselsättningspolitiska projektstödet. Till följd av ändringarna ökar antalet arbetslösa som deltar i aktiva åtgärder gradvis åren 2007—2008 med i genomsnitt ca 10 000. Anslagsökningen under moment 34.06.51 är 14 220 000 euro år 2007.

Tryggande av tillgången på kunnig arbetskraft

I syfte att trygga tillgången på kunnig arbetskraft riktas genom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen insatser på att arbetsmarknaden får tillräckligt med yrkeskunnig arbetskraft samtidigt som man ser till att de som redan är i arbetslivet får utveckla sitt kunnande.

För att säkerställa att utbildningen inriktas rätt kommer man att bilda regionala samarbetsnätverk med organisationer för de centrala branscherna och med företag. Arbetskraftsutbildningen riktas särskilt till branscher som rekryterar arbetskraft. De arbetssökande sporras till yrkesmässig och regional rörlighet. Invandrarnas möjligheter att delta i yrkesinriktad arbetskraftsutbildning ökas.

För att höja utbildningsnivån hos arbetslösa arbetssökande (ca 47 % av de arbetslösa saknar yrkesexamen) fortsätter man att öka andelen examensinriktad arbetskraftsutbildning. I syfte att trygga de individuella utbildningsalternativen effektiviseras användningen av undervisningsmetoder som lämpar sig för vuxna.

För att göra utbildningen mer arbetslivscentrerad skall den yrkesinriktade arbetskraftsutbildningen alltid inkludera handledd och övervakad inlärning i arbetet. Andelen samanskaffningsutbildning som planeras och finansieras tillsammans med arbetsgivare utökas alltjämt.

De utbildningsbehov som hänför sig till åtgärdsmodellen för omställningsskydd tryggas och samtidigt utvecklas nya åtgärdsmodeller i syfte att effektivisera och påskynda processerna.

Proaktiva utbildnings- och utvecklingsprojekt för den arbetskraft som arbetar genomförs i synnerhet med finansiering från socialfonden.

Främjande av företagandet

Med hjälp av rådgivning, utbildning, sakkunnigtjänster och startpeng sporrar man till företagsamhet och självständig sysselsättning. Inom det försök med en revidering av systemet med startpeng som trädde i kraft vid ingången av 2005 och pågick i två år har startpeng kunnat beviljas inte bara arbetslösa utan också personer som övergår från lönearbete eller hemarbete till att bli företagare samt personer som har avslutat sina studier. Avsikten är att försöket skall förlängas med ännu ett år.

Prioriteringar inom resursanvändningen, åtgärdernas volym och pris per enhet

Centrala prioriteringar i fråga om användningen av anslagen för aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder är att sänka den strukturella arbetslösheten, trygga tillgången på arbetskraft och genomföra samhällsgarantin för unga. Vid fördelningen av anslagen för arbetskraftspolitiken och Europeiska socialfondens mål 3-program beaktar man särdragen på arbetsmarknaden i olika regioner. Som grund för den regionala fördelningen av investeringsanslag används antalet fasta arbetstillfällen som skapas och därtill beaktar man även de regionala sysselsättningssynpunkterna.

I 7 kap. 6 § 1 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice förutsätts att man ser till att arbetslösheten inte inom någon arbetsmarknadsregion väsentligt överstiger den genomsnittliga arbetslöshetsnivån i landet. Enligt arbetsministeriets definition innebär detta att arbetslösheten inom en arbetsmarknadsregion på årsbasis skulle överstiga den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. Anslaget kan emellertid börja användas för att hindra att denna arbetslöshetsnivå överskrids när arbetslösheten i arbetsmarknadsregionen på årsbasis överstiger den genomsnittliga nivån i landet med minst 60 %.

Antalet arbetslösa[1] som omfattas av arbetskraftspolitiska åtgärder, i genomsnitt per år[2]

	2005 utfall	2006 budgeterat	2007 budgetprop.
Lönebaserad sysselsättning	21 300	-	-
— staten	1 880	1 400	1 300
— kommunen	6 430	-	-
— privata sektorn	12 990	-	-
Sammansatt stöd inkl. lönebaserat sysselsättningsstöd	11 740	-	-
Sammansatt stöd exkl. lönebaserat sysselsättningsstöd[3]	4 330	-	-
Lönesubvention	-	32 720	39 890
Startpeng, arbetslivsträning, deltidstillägg	-	5 250	5 250
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	25 880	27 330	25 310
Arbetspraktik/arbetslivsträning med arbetsmarknadsstöd	11 770	12 500	13 000
Alterneringsledighet	6 200	6 000	6 000
ESF-projekt som hänför sig till arbetslösa	4 880	6 000	4 500
Sysselsättningsbetingade investeringar	900	900	950
ERUF:s sysselsättningsbetingade investeringar	350	400	300
Sammanlagt	87 350	92 500	96 500
Åtgärder som huvudsakligen riktar sig till andra än arbetslösa			
Sysselsättningspolitiska ESF-projekt	6 000	6 000	4 500
Alla sammanlagt	93 350	98 500	101 000

[1] Huvudsakligen på grund av genomförandet av verksamhetsmodellen för omställningsskydd ökar andelen andra personer än arbetslösa arbetssökande inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen (ingår i siffrorna).

[2] Från och med 2005 omfattar siffrorna för sysselsättning, arbetskraftsutbildning och investeringar inte förvaltningsförsöket i Kajanaland, som 2006 beräknas omfatta 2 500 personer i genomsnitt och 2007 uppskattningsvis 2 750 personer i genomsnitt.

[3] Siffrorna omfattar sådana mottagare av arbetsmarknadsstöd som varit arbetslösa i 500 dagar och som inom ramen för det sammansatta stödet sysselsatts endast med arbetsmarknadsstöd.

De arbetskraftspolitiska åtgärder som är avsedda för arbetslösa arbetssökande omfattar i genomsnitt 96 500 personer, ca 3,8 % av arbetskraften. Om, utöver de arbetskraftspolitiska åtgärderna, också de ESF-projekt som riktar sig till dem som är i arbetslivet kan utnyttjas till fullo, kommer i medeltal ca 101 000 personer att omfattas av de arbetskraftspolitiska åtgärderna 2007. Till största delen kan åtgärdernas omfattning följas i form av statistiska uppgifter, men till en del görs uppföljningen på basis av uppskattningar.

Arbetsministeriet uppskattar att prisen per enhet för statens finansiering av de arbetskraftspolitiska åtgärderna 2007 kommer att uppgå till de belopp som anges i tabellen nedan. I den andra kolumnen i tabellen uppskattas statens merutgifter till följd av att en person har satts att delta i en arbetskraftspolitisk åtgärd i stället för att vara arbetslös. I granskningen har inte beaktats statens eller kommunernas skattemässiga fördelar, eventuella besparingar när det gäller utgifterna för utkomststöd och bostadsbidrag, eller eventuella produktionsökningar. För jämförelsens skull har också utkomstskyddet för arbetslösa under arbetslöshetstiden uppskattats i tabellen.

Pris per enhet för arbetskraftspolitiska åtgärder och för utkomstskydd för arbetslösa under arbetslöshetstiden, statens finansiering

	Pris per enhet €/årsv.	Pris per enhet €/årsv. (exkl. utkomstskydd för arbetslösa)
Inverkan på efterfrågan		
Sysselsättning inom statsförvaltningen	22 700	
— personer som får förtjänstskydd		17 980
— personer som får arbetsmarknadsstöd		16 536
Lönesubvention (kommun, samkommun, privat sektor) genomsnittsvärde	9 123	
— personer som får förtjänstskydd	7 397	2 677
— personer som får arbetsmarknadsstöd	9 862	3 698
Investeringsunderstöd	21 400	
Sysselsättningsarbetsprogram	85 500	
Inverkan på utbudet		
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	16 136	10 116
— anskaffning av arbetskraftsutbildning	7 932	7 932
— studerandenas förmåner under utbildningstiden	8 204	2 184
Utkomstskydd för arbetslösa under arbetslöshetstiden		
Arbetslöshetsdagpenning		
— inkomstrelaterad dagpenning	4 720	
Arbetsmarknadsstöd	6 164	

Centrala volymuppgifter

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Organisation och personalresurser			
Arbetskraftsbyråer	135	119	100
Serviceställen och filialer	135	151	170
Antalet samservicekontor och servicecenter	35	38	38
Personal vid arbetskraftsbyråerna	3 433	3 533	3 510
— av dessa i kundtjänst	2 817	2 917	2 917
Kunder/uppdrag			
Arbetssökande inom arbetsförmedlingen	783 000	765 000	755 000
— varav handikappade	89 000	90 000	90 000
Lediga arbetsplatser som delgetts arbetsförmedlingen	414 000	460 000	490 000
Deltagare i utbildnings- och yrkeskunskapsservicens rådgivningsverksamhet	370 000	350 000	290 000
Personer som sökt till nationellt finansierad arbetskraftsutbildning (exkl. personer som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland)	154 314	159 000	143 000
Kunder inom yrkesvägledningen	35 500	37 700	38 000
Vidtagna åtgärder			
Avgivna arbetskraftspolitiska utlåtanden	1 810 379	1 830 000	1 850 000
Antalet utarbetade jobbsökarplaner (jobbsökar- och aktiverings-planer jämte integrationsplaner)	254 059	276 000	297 100
Antalet personer som börjat delta inom ramen för åtgärderna	239 366	236 000	220 000

Mål för resultatet av verksamheten

De mål för resultaten av verksamheten och andra nyckeltal som skall följas upp (siffror som anger mål med fet stil) är följande:

	2005 utfall	2006 uppsk./ **mål**	2007 uppsk./ **mål**
Förbättrande av arbetsmarknadens funktion			
Antalet besatta arbeten minst	376 200	**365 000**	**450 000**
Antalet arbeten som besatts genom anvisande av arbete	40 500	52 000	63 000
Arbetsförmedlingens marknadsandel, %	65	65	65
Tid under vilken de arbeten som besatts varit lediga, dygn i genomsnitt	19	17	16
Andelen lediga arbeten av alla arbeten, %	1,7	1,8	1,9
Antalet studerandedagar i samanskaffningsutbildning inom arbetskraftsutbildningen, minst	315 500	**540 300**	**700 000**
Tidigt ingripande			
Inflödet till arbetslöshet i över 6 mån., personer högst	135 600	**116 600**	100 000
— andel som blivit arbetslösa under året, % högst	15,5	13	**11**
Inflödet av unga till arbetslöshet i över 3 mån., personer	37 100	33 000	28 000
Förebyggande av utslagning			
Genomförandet av en samhällsgaranti för unga: personer för vilka en specificerad jobbsökarplan har gjorts upp, % minst av dem som oavbrutet varit arbetslösa i över 3 mån.	28,1	**90**	**100**
Antalet långtidsarbetslösa i genomsnitt	72 400	66 000	57 000
Antalet mottagare i genomsnitt av passivt arbetsmarknadsstöd i över 500 dagar	75 100	70 000	65 000
Andel arbetslösa arbetssökande som fyllt 50 år, %	38	38	38
Effektivisering av arbetskraftsservicen			
Kundtillfredsställelse: andelen goda och utmärkta erfarenheter av servicen, minst %			
— arbetssökarkunder	-	**57,2**	**59**
— arbetsgivarkunder	-	**63**	**65**
Andelen goda och utmärkta vitsord i elevresponsen på arbetskraftsutbildningen, minst %	74,1	**73**	**75**
Lediga arbeten som besatts med sökande från en arbetskraftsbyrå, %	43	45	45
Antalet besök på arbetsplatser	23 800	25 000	25 000
Jobbsökning som leder ut på den öppna arbetsmarknaden, personer	623 000	640 000	650 000
Aktiveringsprogram			
Effekter av de arbetskraftspolitiska åtgärderna: [1]			
— arbetslösa 3 månader efter arbete med sysselsättningsstöd/lönesubvention högst, %	47,1	45,5	**44**
— arbetslösa efter 3 månaders yrkesinriktad arbetskraftspolitisk vuxenutbildning högst, %	37,4	**38,2**	**36**
Utbildningen har förbättrat kunnandet väl eller utmärkt, % (OPAL)	72,2	73,0	73,8

Aktiveringsgrad för arbetslösa, andel av arbetslösheten i vid mening minst, %	23,5	**26,7**	**28**
Aktiveringsgrad för långtidsarbetslösa, %	25	28	30
Aktivering av arbetsmarknadsstödet			
Andelen personer som deltagit i aktiveringsåtgärder med arbetsmarknads- eller integrationsstöd av dem som i medeltal lever på nämnda stöd minst, %	27,1	**31,6**	**38**

[1)] När man bedömer de arbetskraftspolitiska effektmålen bör det beaktas att en del av åtgärderna ingår i åtgärdshelheter som planerats på lång sikt, varvid de positiva effekterna inte konkretiseras efter en enstaka åtgärd.

År 2007 skall produktiviteten (prestationer/årsverke) växa från 2006 års nivå minst enligt följande:

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål	Förändring 2006/2007, %
Registrering och upprätthållande av kundrelationer	1 202	1 280	1 370	5
Arbetsförmedling och information	641	686	726	5
Individuella tjänster	297	302	320	4
Aktiv arbetskraftspolitik[1)]	282	280	254	-5
Passiv arbetskraftspolitik	4 058	4 189	4 496	5

[1)] Den försämrade produktiviteten beror på att antalet personer som omfattas av ESF-åtgärderna minskar i och med övergången till nya programperioder.

21. Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 144 617 000 euro.

Anslaget får användas även till betalning av utgifter för försöks- och utvecklingsprojekt inom den offentliga arbetskraftsservicen med undantag för projekt som gäller arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, vilka finansieras med medel under moment 34.06.51. Anslaget får dessutom användas till utvecklande av arbetsförvaltningen inom närområdena.

Användningen av ett anslag som är avsett för samservicekontorens och servicecentrens verksamhet förutsätter att kommunerna bidrar med ungefär lika många tjänstemän som arbetskraftsbyrån till de gemensamma verksamhetsställena. Arbetsförvaltningen och kommunen svarar gemensamt för verksamhetskostnaderna på det sätt som arbetsministeriet närmare bestämmer.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 583 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 460 000 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 242 000 euro på grund av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning	128 305 600
Försöks- och utvecklingsprojekt inom arbetskraftsservicen	151 400
Närområdessamarbete	100 000
Samservicekontorens och servicecentrens omkostnader	16 060 000
Sammanlagt	144 617 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	154 497	152 832	156 117
Bruttoinkomster	13 341	10 006	11 500
Nettoutgifter	141 156	142 826	144 617
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	26 021		
— överförts till följande år	22 395		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (Personallösningar och uthyrning av arbetskraft, 50 årsv., 1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter från försäljningen av prestationer	11 805	9 600	10 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	11 159	9 200	9 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	646	400	500
Kostnadsmotsvarighet, %	106	104	105

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (Rehabilitering, 10 årsv., 1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter från försäljningen av prestationer	712	1 000	1 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	567	1 000	1 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	145	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	126	100	100

2007 budget	144 617 000
2006 budget	142 826 000
2005 bokslut	137 712 000

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 500 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statliga ersättningar till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001). Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Verksamheten omfattar personer som länge varit arbetslösa och som får arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd och för vilka kommunen ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för främjande av sysselsättningen. Antalet personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas uppgå till i genomsnitt 2 500 personer, av vilka 900 är under 25 år. För varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte får kommunen 10,09 euro i statlig ersättning för de dagar personen i fråga deltar i verksamheten, dock för högst fem dagar i veckan.

2007 budget	6 500 000
2006 budget	6 500 000
2005 bokslut	4 125 583

50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 137 854 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utbildningsstöd och ersättning för uppehälle enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) för studerande inom arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, dock inte personer som deltar i utbildningsprojekt som följer ESF-programmet under programperioden 2000—2006 och finansieras med medel under moment 34.05.61 och 62. Anslaget får användas till betalning av arbetslöshetskassornas förvaltningskostnader.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

De studiesociala förmånerna under utbildningstiden består av utbildningsstöd, ersättning för uppehälle och förhöjd ersättning för uppehälle. Utbildningsstödet beviljas antingen som grundstöd eller förtjänststöd. Grundstödet och förtjänststödets grunddel är lika stora som den grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Med anslag under momentet betalas grundstöd utan förhöjning, förtjänststödets grunddel och ersättningar för uppehälle. Grunddagpenningen beräknas utan förhöjning uppgå till 23,89 euro år 2007. Ersättningen för uppehälle är 8 euro per dag och den förhöjda ersättningen för uppehälle är 16 euro per dag.

Från ingången av 2007 skall med medel under momentet betalas även studiesociala förmåner till dem som deltar i arbetskraftsutbildningsprojekt som följer ESF-programmet under programperioden 2007—2013 och finansieras med medel under moment 34.06.61 och 62. Vid dimensioneringen av anslaget har av denna orsak som tillägg beaktats 230 000 euro. Efter att programperioden har startat beräknas behovet av anslag för de studiesociala förmåner som anknyter till ESF-projekt öka på årsnivå till ca 4 600 000 euro. På motsvarande sätt har man för avsikt att öka inriktningen av ESF-finansiering till stöd för bl.a. arbetsrelaterad invandring och arbetskraftspolitiska åtgärder.

I övrigt har anslaget dimensionerats så att det motsvarar anskaffningen av ca 6 516 000 studerandedagar som finansieras med medel under moment 34.06.51 och 26.98.63. Med anslaget beräknar man kunna betala utbildningsstöd för 3 487 000 dagar. Under moment 34.06.52 beräknar man kunna betala arbetsmarknadsstöd under utbildningstiden för 2 899 000 dagar. Det beräknas att ersättning för uppehälle betalas ut för 5 801 000 dagar och förhöjd ersättning för uppehälle för 457 000 dagar.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
För dem som deltar i utbildning som finansieras under moment 34.06.51 och 26.98.63	
— Utbildningsstöd	83 304 000
— Ersättning för uppehälle	46 410 000
— Förhöjd ersättning för uppehälle	7 310 000
Sammanlagt	137 024 000

Studiesociala förmåner till dem som deltar i utbildning som finansieras under moment 34.06.61 och 62	230 000
Arbetslöshetskassornas förvaltningskostnader	600 000
Sammanlagt	137 854 000
2007 budget	137 854 000
2006 budget	149 234 000
2005 bokslut	129 678 908

51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)

Under momentet beviljas 516 711 000 euro.

Anslaget får användas för kostnader som föranleds av offentlig arbetskraftsservice enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) och tjänster som kompletterar denna service, dock inte för kostnader som finansieras under omkostnadsmomentet för arbetskraftsärendenas lokalförvaltning 34.06.21, de kostnader för lönesubventionens grunddel och de kostnader för en andel som motsvarar startpengens grunddel vilka finansieras under arbetsmarknadsstödsmomentet 34.06.52, kostnader enligt 4 kap. 6 § i lagen, kostnader för försäkringsskydd som gäller arbetslivsträning och arbetspraktik enligt 6 kap 14 § i lagen eller kostnader enligt 7 kap. 13 § 1 mom. 1 och 2 punkten, 9 kap. eller 10 kap. 3—5 § och 6 § 1 mom. 2 punkten i lagen. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002), dock inte för kostnader enligt 1 och 2 kap. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om offentlig arbetskraftsservice (1344/2002), dock inte för kostnader enligt 4 kap. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice (1346/2002), dock inte för kostnader enligt 8 §. Anslaget får användas till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande.

Användningsändamålet för det anslag som anges ovan omfattar dock inte anslag i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland, dvs. anslag för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning enligt 6 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), anslag för sysselsättningsstöd och tilläggsstöd enligt 7 kap. i lagen, anslag för sysselsättningspolitiskt projektstöd och företagsamhetsunderstöd enligt 3 och 4 kap. i statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002) och inte heller anslag som används till utgifter för avlönande av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande.

Anslaget får användas till information om arbetskraftsutbildningen, till anbudsförfrågning via annonsering och till anskaffningsannonsering samt till betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen och anskaffningen av arbetskraftsutbildningen. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för anskaffning av utbildnings- och konsultservice samt till avlöning av personal som motsvarar högst ett årsverke. Anslaget får användas till anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten.

Dessutom får av anslaget användas högst 437 000 euro till betalning av utgifter för kompetensutveckling för arbetskraft från de ryska närområdena så som arbetsministeriet närmare föreskriver. Under 2007 får anskaffningsavtal ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 100 000 euro efter 2007.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Av överföringsutgifterna skall utgifterna för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, utgifterna för utbildning och inkvartering som anskaffas hos Stiftelsen Utbildning Nordkalotten, utgifterna för kompetensutveckling för arbetskraft från de ryska närområdena, utgifterna för sysselsättningsstöd till kommuner och samkommuner samt anslagen för sysselsättning inom den privata sektorn budgeteras enligt prestationsprincipen.

Med undantag av förvaltningsförsöket i Kajanaland kan statliga ämbetsverk och inrättningar för sysselsättande av arbetslösa enligt 7 kap. 4 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice anvisas anslag för avlöning av personal motsvarande högst 1 700 årsverken till löner som högst motsvarar en månadslön på 2 200 euro.

Anskaffning av offentlig arbetskraftsservice och tjänster som kompletterar denna service får, med undantag av anskaffningar av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajanaland, åsamka staten utgifter om högst 110 200 000 euro efter år 2007.

Av anslaget reserveras 8 000 000 euro som enligt beslut av statsrådet skall användas till utgifter för lindrande av sådana oförutsedda störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet, sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 14 220 000 euro för verkställande av förslag framlagda av en arbetsgrupp på trepartsbasis som tillsatts att utreda åtgärder som främjar sysselsättningen. Det beräknas att av denna summa kan 11 376 000 euro användas till tilläggsstöd för i genomsnitt 4 750 personer för sysselsättning inom den privata sektorn. Motsvarande grunddelar betalas under moment 34.06.52. Det beräknas att för sysselsättningspolitiskt projektstöd används 2 844 000 euro. Anslag för genomförande av arbetsgruppens förslag har också budgeterats under moment 26.98.63.

I anslaget under momentet ingår 16 100 000 euro för arbetskraftsutbildning, flyttbidrag och startpeng enligt verksamhetsmodellen för omställningsskydd. Om det anslag som behövs för dessa åtgärder är mindre än beräknat, skall den återstående andelen av anslaget förbli oanvänd. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 400 000 euro på grund av att åtgärderna för främjande av arbetskraftens rörlighet har ökat.

Vid användningen av den av anslaget reserverade andelen på 8 000 000 euro läggs tonvikten på åtgärder som kompenserar stora arbetsplatsförluster och andra olägenheter på orter som drabbats av strukturomvandlingar.

Antalet personer som utbildas och sysselsätts med anslag under momentet, effektmålen samt genomsnittsprisen på utbildningen och sysselsättningen anges i förklaringsdelen under motiveringen till kapitel 34.06.

Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning

Med anslagen under momentet kommer arbetskraftsutbildning motsvarande uppskattningsvis 6 353 000 studerandedagar sammanlagt att anskaffas år 2007. Yrkesutbildningens andel beräknas uppgå till 4 660 000 studerandedagar, varav 450 000 studerandedagar beräknas bli använda till utbildning enligt verksamhetsmodellen för omställningsskyddet. Den orienterande utbildningen beräknas uppgå till 1 693 000 studerandedagar.

De arbetslösa är den huvudsakliga målgruppen för utbildningen. Yrkesutbildning ordnas i syfte att främja och upprätthålla balansen mellan utbud och efterfrågan på arbetskraft samt att motarbeta arbetslöshet och undanröja arbetskraftsbrist. Syftet med att anordna orienterande utbildning är att ge färdigheter att söka arbete och söka in till utbildning samt färdigheter för yrkesval och karriärplanering. Som orienterande utbildning anskaffas också utbildning för invandrare som en del av integrationsplanen. Enligt uppskattning kommer dessutom ca 70 årliga utbildningsplatser att anskaffas hos Stiftelsen Utbildning Nordkalotten.

Lönesubventioner och sysselsättning inom statsförvaltningen

Avsikten med lönesubventionen och sysselsättning inom statsförvaltningen är att förbättra arbetslösa arbetssökandes yrkesskicklighet, kunnande och ställning på arbetsmarknaden samt att främja möjligheterna för långtidsarbetslösa att komma ut på den öppna arbetsmarknaden.

Med undantag för sysselsättning hos staten utgörs det sysselsättningsstöd som betalas till arbetsgivaren av lönesubventioner bestående av en grunddel och en tilläggsdel. Priset per enhet för lönesubventionens grunddel är lika högt som den oförhöjda grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (23,89 euro per dag 2007). Grunddelen kan betalas från moment 34.06.52 i de fall som nämns i momentet i fråga. I andra fall betalas den från detta moment. Lönesubventionens tilläggsdel betalas alltid från detta moment.

Beloppet av lönesubventionens tilläggsdel utgörs under stödperiodens första år av grunddelen förhöjd med högst 90 % i fråga om dem som har fått utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar (arbetslösa som har fått arbetsmarknadsstöd i 500 dagar på grund av arbetslöshet eller utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar och som har rätt till arbetsmarknadsstöd vid den tidpunkt då de blir sysselsatta). För andra än de som fått utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar uppgår beloppet av tilläggsdelen till grunddelen förhöjd med högst 60 %.

Lönesubvention betalas i högst 2 år för personer som fått utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar, handikappade, arbetsplanerare och långtidsarbetslösa som anställs vid sociala företag. Inom läroavtalsutbildning kan subventionsperioden vara lika lång som läroavtalsperioden. För andra arbetslösa än de ovan nämnda betalas lönesubvention i högst 10 månader.

Kommunernas sysselsättningsmöjligheter främjas så att när en kommun sysselsätter minst 0,5 % av arbetskraften i regionen skall lönesubventionens förhöjda tilläggsdel uppgå till 10 %, när den sysselsätter minst 1,0 % av arbetskraften i regionen skall lönesubventionens förhöjda tilläggsdel uppgå till 20 % och när den sysselsätter minst 2,0 % av arbetskraften i regionen skall lönesubventionens förhöjda tilläggsdel uppgå till 30 %.

Främjande av arbetskraftens rörlighet

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice så att i situationer av omställningsskydd skall arbetskraftsbyrån kunna bevilja flyttbidrag enligt prövning till ett belopp av högst 700 euro. Kilometerersättningen för rörlighetsunderstöd höjs från 0,15 euro till 0,21 euro per kilometer.

Sysselsättningspolitiskt projektstöd

Sysselsättningspolitiskt projektstöd används i synnerhet till att finansiera sysselsättningsprojekt inom den s.k. tredje sektorn. Projektstöd betalas för administreringen av projekt bl.a. genom att man betalar kostnaderna för lön till projektens ledare och övriga ansvariga personer samt andra förvaltningsutgifter. Anslaget för projektstöd används också till att stödja grundandet av sociala företag och till att etablera verksamheten.

Speciella åtgärder inom den offentliga arbetskraftsservicen

Med det anslag som anvisats för de särskilda utgifterna för placering i arbete och yrkesvals- och karriärplanering kan för enskilda kunder ordnas undersökningar som utreder hälsotillstånd och lämplighet, konsultering av sakkunniga, arbets- och utbildningsprövningar vid yrkesläroanstalter, arbetsprövningar på arbetsplatser och vid arbetskliniker, studiebesök vid yrkesläroanstalter, arbetsträning samt till arbetsgivaren betalas stöd för specialarrangemang på arbetsplatsen för sysselsättande av en handikappad. Det beräknas att ca 21 000 stödåtgärder för placering i arbete och yrkesvals- och karriärplanering ordnas år 2007, och av dem är uppskattningsvis 10 000 arbetsprövningar på arbetsplatsen.

Tjänster som avses i lagen om offentlig arbetskraftsservice och kompletterande tjänster enligt 3 kap. 1 § anskaffas i huvudsak i form av gruppservice för arbetssökande, i synnerhet arbetssökningsträning, samt i form av andra sakkunnigtjänster, såsom jobbsökar-, handledar- och stödpersonstjänster samt kartläggning av kompetens och yrkesskicklighet.

Uppskattningsvis 6 000 undersökningar av arbetsförmågan anordnas för att utreda långtidsarbetslösas förutsättningar att få pension. År 2007 kommer uppskattningsvis totalt 30 000 rörlighetsunderstöd att betalas ut till arbetslösa eller arbetssökande som hotas av ar-

betslöshet och som söker arbete utanför sin pendlingsregion.

Kompetensutvecklingen för arbetskraft från de ryska närområdena består huvudsakligen av utbildning.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	2010	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Arbetskraftsutbildning					
Förbindelser som ingåtts före 2007	76 316	32 806	6 000	-	115 122
Förbindelser år 2007	-	72 000	32 000	6 000	110 000
Fullmakt sammanlagt	76 316	104 806	38 000	6 000	225 122
Gruppservice och annan service					
Förbindelser som ingåtts före år 2007	50	20	-	-	70
Förbindelser år 2007	-	100	100	-	200
Fullmakt sammanlagt	50	120	100	-	270
Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena					
Förbindelser som ingåtts före år 2007	100	-	-	-	100
Förbindelser år 2007	-	100	-	-	100
Fullmakt sammanlagt	100	100	-	-	200
Fullmakterna sammanlagt	76 466	105 026	38 100	6 000	225 592

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Anskaffning av yrkesinriktad arbetskraftsutbildning	156 480 000
Anskaffning av orienterande arbetskraftsutbildning	44 270 000
Antagning av studerande samt utvecklings-, informations- och annonseringsverksamhet	2 200 000
Förmåner innan arbetskraftsutbildningen börjar	440 000
Utbildning som anskaffas vid Stiftelsen Utbildning Nordkalotten	1 280 000
Arbetskraftsutbildning sammanlagt	204 670 000
Sysselsättning inom statsförvaltningen	29 500 000
Sysselsättning inom kommuner och samkommuner	68 764 000
Sysselsättning inom den privata sektorn sammanlagt	177 399 000
— startpeng	22 000 000
— sysselsättningspolitiskt projektstöd	24 844 000
— företagsamhetsunderstöd	3 300 000
— startutredningar	1 500 000
— övrig sysselsättning	125 755 000
Sysselsättning sammanlagt	275 633 000

Särskilda utgifter för placering i arbete och yrkesvägledning	8 730 000
Anskaffning av gruppservice och andra tjänster samt ersättning för uppehälle för personer som deltar i arbetssökningsträning	18 631 000
Utredning av förutsättningarna för långtidsarbetslösa att få pension	3 300 000
Rörlighetsunderstöd	3 880 000
Flyttbidrag	1 400 000
Kompetensutveckling för arbetskraft från de ryska närområdena (högst)	437 000
Speciella åtgärder sammanlagt	36 378 000
Sammanlagt	516 711 000

2007 budget	516 711 000
2006 budget	506 502 000
2005 bokslut	455 572 533

52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 716 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arbetsmarknadsstöd och ersättning för uppehälle som betalas på grundval av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) samt lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999), dock inte av förmåner som betalas till personer som deltar i arbetskraftspolitiska projekt som följer ESF-programmet under programperioden 2000—2006 och finansieras med medel under moment 34.05.61 och 62. Anslaget får användas till betalning av grunddelen av den lönesubvention som med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) betalas till arbetsgivaren för de personer berättigade till arbetsmarknadsstöd som har fått arbetsmarknadsstöd i minst 130 dagar på grund av arbetslöshet eller utkomstskydd för arbetslösa i 500 dagar. I fråga om dem som fått arbetsmarknadsstöd i minst 130 dagar förutsätts också att de inte alls har arbetat under den arbetslöshet som berättigar till lönesubvention eller att deras arbete på den öppna arbetsmarknaden har varit ringa eller sporadiskt. Anslaget får med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice användas till betalning av en andel som motsvarar startpengens grunddel till personer som är berättigade till arbetsmarknadsstöd. Anslaget får dessutom användas till betalning av ersättning för uppehälle enligt 10 kap. 3 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice för personer som deltar i arbetslivsträning och arbetspraktik, dock inte till betalning av ersättning för uppehälle för personer som deltar i arbetskraftspolitiska projekt som under programperioden 2000—2006 genomförs inom ramen för ESF-programmet och finansieras med medel under moment 34.05.61 och 62. Anslaget får användas för kostnader för försäkringsskydd som gäller arbetslivsträning och arbetspraktik enligt 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice.

Vid nettobudgeteringen beaktas med stöd av 3 a § 1 mom. 5 punkten i lagen om statsbudgeten de likviditetsbelopp som betalas till Folkpensionsanstalten, minskade med den återbäring som Folkpensionsanstalten betalar.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Kommunerna och staten finansierar vardera hälften av arbetsmarknadsstödet i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i 500 dagar på grund av arbetslöshet. Detta beräknas minska anslagsbehovet med 201 900 000 euro. Till övriga delar finansieras arbetsmarknadsstödet helt av staten. Utöver det som föreskrivs om statens andel i utgifterna för arbetsmarknadsstöd skall staten till Folkpensionsanstalten betala ett sådant belopp att Folkpensionsanstaltens likviditet är tillräckligt tryggad vid alla tidpunkter (likviditetsbelopp). Likvidetsbeloppen skall återbäras genast när de inte längre behövs.

Det beräknas att i genomsnitt 145 000 personer får arbetsmarknadsstöd 2007. Av dem beräknas den andel som omfattas av kommuner-

nas finansieringsansvar uppgå till 33 000 personer i genomsnitt. Arbetsmarknadsstödets fulla belopp är lika stort som den oförhöjda grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Stödet uppskattas år 2007 uppgå till 23,89 euro per dag.

Det beräknas att arbetsmarknadsstödet betalas till personer som deltar i aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder till ett belopp av sammanlagt 396 375 000 euro, vilket är 55 % av slutsumman under momentet. När det gäller antalet personer är målet att andelen personer som deltar i aktiveringsåtgärder med arbetsmarknadsstöd av dem som i genomsnitt får nämnda stöd skall vara minst 38 %.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa så att maximitiden för resebidrag enligt prövning förlängs från två till fyra månader.

Från ingången av 2007 skall med medel under momentet betalas även förmåner som av Folkpensionsanstalten utbetalas till dem som deltar i arbetskraftspolitiska projekt som under programperioden 2007—2013 genomförs inom ramen för ESF-programmet och finansieras med medel under moment 34.06.61 och 62. Vid dimensioneringen av anslaget har av denna orsak som tillägg beaktats 200 000 euro.

Med hänvisning till förklaringen i motiveringen till momenten 33.17.50 och 51 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 200 000 euro på grund av att utkomstskyddet för arbetslösa utvidgas så att det även omfattar företagares familjemedlemmar.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget för aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder	€
Arbetspraktik och arbetslivsträning med arbetsmarknadsstöd	84 180 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas under arbetskraftsutbildning	76 150 000
Med arbetskraftsutbildning jämförbar utbildning för personer som omfattas av integrationsåtgärder	11 840 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas under arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	16 480 000
Ersättningar för uppehälle	24 485 000
Grunddelen av den lönesubvention som betalas till mottagare av arbetsmarknadsstöd[1)]	176 960 000
Startpeng till personer som är berättigade till arbetsmarknadsstöd	4 930 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas som resebidrag	1 350 000
Sammanlagt	396 375 000

[1)] Omfattar även arbetsmarknadsstöd som betalts till arbetsgivare på grundval av beslut som fattats före 1.1.2006 (sammansatt stöd).

2007 budget	716 100 000
2006 budget	735 971 000
2005 bokslut	961 226 893

64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 718 000 euro.

Anslaget får på basis av lagen om offentlig arbetskraftsservice användas till investeringsunderstöd enligt 1 kap. i statsrådets förordning om användning av vissa sysselsättningsanslag samt till sysselsättningsarbetsprogram enligt 2 kap. i förordningen. Anslaget får användas även till betalning av utgifter för sådana statliga anskaffningar som räknas som investeringar. Användningsändamålet för anslaget under momentet omfattar dock inte anslag i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland.

År 2007 får med undantag av investeringar som hör till förvaltningsförsöket i Kajanaland ingås nya förbindelser för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte till ett värde av högst 34 718 000 euro. För den del av 2006 års fullmakt som blir oanvänd får förbindelser ingås 2007.

Av fullmakten reserveras 8 000 000 euro som enligt beslut av statsrådet skall användas till förbindelser för lindrande av sådana oförutsedda störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten.

Under momentet får även betalas investeringsutgifter som budgeteras på basis av betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid användningen av den andel på 8 000 000 euro som reserverats av fullmakten läggs tonvikten på åtgärder som kompenserar stora arbetsplatsförluster och andra olägenheter på orter som drabbats av strukturomvandlingar.

Anslaget anvisas som delfinansiering av kommuners, samkommuners och andra sammanslutningars investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (investeringsunderstöd) samt för statens byggande verk (sysselsättningsarbetsprogram). Med investeringsunderstöden försöker man främja uppkomsten av nya arbetstillfällen. Med anslaget försöker man också lindra de problem som föranleds av plötsliga strukturomvandlingar. Sysselsättningsarbetsprogrammet används till delfinansiering av ämbetsverkens och inrättningarnas investeringsprojekt, och avsikten är att med programmet försöka tidigarelägga sådana projekt som har betydelse för skötseln av sysselsättningen.

En bedömning av den sysselsättande effekten används som hjälp när man fattar beslut om de projekt som skall finansieras. När beslut fattas om beslut om vilka projekt som skall finansieras skall man vidare fästa vikt vid bl.a. möjligheterna att skapa förutsättningar för och främja en utveckling av näringslivet samt vid sysselsättningsläget på den ort där investeringen planeras. Enligt uppskattning uppgick antalet nya arbetsplatser som uppkom med investeringsanslag år 2004 till sammanlagt 850.

Sysselsättningseffekterna under byggnadsfasen av de investeringar som finansieras med anslag under momentet uppgår till uppskattningsvis 950 årsverken. Genomsnittspriset för sysselsättningen anges i förklaringsdelen i motiveringen till kapitel 34.06.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2007	2008	2009	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Sysselsättningsbetingade investeringar				
Förbindelser som ingåtts före år 2007	17 368	4 518	-	21 886
Förbindelser år 2007	13 350	15 810	5 558	34 718
Sammanlagt	30 718	20 328	5 558	56 604

2007 budget	30 718 000
2006 budget	27 371 000
2005 bokslut	25 701 961

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Investeringsunderstöd	18 718 000
Sysselsättningsarbetsprogram	12 000 000
Sammanlagt	30 718 000

07. Flykting- och migrationsärenden

Förklaring: Den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen och uppföljningen samt samordningen av integrationsfrämjandet och mottagandet av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd ankommer enligt lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999) på arbetsministeriet. Inom arbetsministeriets förvaltningsområde kan finnas förläggningar och flyktingslussar. Dessutom svarar arbetsministeriet med stöd av 121 § i utlänningslagen (301/2004) för ordnande av inkvartering av och omsorg om utlänningar som har tagits i förvar samt för utvecklandet och koordieringen av ett system för att hjälpa dem som fallit offer för människohandel. Dessutom bereder arbetsministeriet i samarbete med utrikesministeriet och inrikesministeriet ett förslag till regeringen om regional uttagning inom ramen för flyktingkvoten i enlighet med 91 § i utlänningslagen. Arbetsministeriet svarar också för anordnandet av sådan samhällsorientering och sådan språkexamen samt sådan informations- och publikationsverksamhet i anslutning till invandring som avses i 48 § i utlänningslagen. Till arbetsministeriets uppgifter hör att i samarbete med undervisningsministeriet förebygga rasism och att främja goda etniska relationer. Arbetsministeriet är den myndighet som administrerar och ansvarar för Europeiska flyktingfondens (ERF) och den nya Europeiska integrationsfondens verksamhet i Finland. Integrationsfonden har som syfte att stödja sådana åtgärder i anslutning till integration i det första skedet av tredjelandsmedborgare som inte hör till tillämpningsområdet för Europeiska socialfonden. Ur fonden skall till respektive medlemsland för genomförande av nationella projekt anvisas minst 300 000 euro och därtill en extra summa som fastställs på grundval av antalet invandrare och andra kriterier som anges i beslutet. Beroende på åtgärdernas natur förutsätter genomförandet av projekten en nationell finansiering på 50—60 %.

Arbetskrafts- och näringscentralen skall planera, styra och följa främjandet av invandrares integration i samhället och arbetslivet och av mottagandet av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd samt inom sitt område sköta de övriga uppgifter som bestäms särskilt. Arbetskrafts- och näringscentralen anvisar flyktingar till en kommun och ingår med kommunen ett avtal om ersättning av de kostnader som föranleds av ordnandet av tjänster. Kommunen är allmänt ansvarig och samordningsansvarig i fråga om integrationsfrämjandet och enligt avtal ansvarig för anordnandet av mottagande och integration av kvotflyktingar och personer som fått uppehållstillstånd i Finland på grund av flyktingskap eller människohandel eller av skäl som är jämförbara med dem. Arbetskraftsbyrån svarar tillsammans med arbetskrafts- och näringscentralen för ordnandet av de arbetskraftspolitiska åtgärder och den arbetskraftsservice som behövs vid integrationen av invandrare och hjälpande av personer som fallit offer för människohandel.

Till kommunerna betalas enligt de grunder som statsrådet fastställt (512/1999) under tre års tid ersättning av statsmedel för kostnaderna för utkomststöd till flyktingar och personer som fallit offer för människohandel och som beviljats uppehållstillstånd, för ordnandet av service till dem och för den allmänna administreringen av mottagningen. Till kommunerna betalas ersättning för tolkservice, kostnader som åsamkas kommunen av ordnandet av omsorg om och vård av minderåriga som anlänt till Finland utan vårdnadshavare tills den minderåriga fyller 18 år samt i högst tio år för kostnader som åsamkas av ordnandet av sådan långvarig vård som ett handikapp eller en sjukdom förutsätter. Utöver detta kan ersättning av särskilda skäl betalas för andra kostnader för kommunen för högst tio år.

Staten ersätter under sex månader kostnaderna för utkomststöd till vissa personer som flyttar till Finland från det tidigare Sovjetunionens område, under högst fem år kostnaderna för utkomststöd som betalats ut i stället för pension eller någon annan socialskyddsförmån, under högst fem år betydande kostnader på grund av en persons sjukdom eller skada samt utan tidsgräns kostnader

för ordnande av utkomst för och omsorg om personer från det tidigare Sovjetunionens område som frivilligt deltagit i Finlands krig åren 1939—1945 samt deras makar.

Staten arrangerar och finansierar mottagningen av asylsökande.

Flyktingar, asylsökande och återflyttare som omfattas av ersättningarna

	2005	2006	2007
Flyktingkvot	750 utfall	750 uppskattning	750 uppskattning
Flyktingar som anlänt till landet	1 501	1 700	1 750
— Kvotflyktingar	766	700	750
— Familjeåterföreningar	367	400	400
— Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	368	600	600
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen	4 385	4 900	4 900
Nya asylsökande	3 574	3 000	3 600
Asylsökande som registrerats, medeltal per år	2 592	2 200	1 700
Återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	687	1 400	1 400

År 2007 bereder man sig på att mottaga ca 750 kvotflyktingar. De flyktingar som mottas inom ramen för kvoten kan väljas åren 2007—2009. Flexibilitet krävs med tanke på de förberedelser som vidtas i samarbete med UNHCR (FN:s organ för flyktingfrågor) och de svårigheter med att få utresetillstånd och genomresevisum som fördröjer flyktingarnas ankomst till Finland. Det totala antalet kvotflyktingar som tas emot under hela perioden är 2 250. Antalet personer som omfattas av ersättningarna uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre föregående åren och på grundval av uppskattningen för budgetåret.

Av de asylsökande beräknas omkring en femtedel få asyl eller uppehållstillstånd på grund av att de behöver skydd eller för att det skulle vara uppenbart oskäligt att sända dem tillbaka. Inkvarteringstiden i förläggningar eller i privat inkvartering är beroende av den tid det tar att behandla asylansökningarna och av den tid en eventuell besvärsprocess tar, samt den tid det tar att placera personerna i fråga i kommunen eller den tid det tar för dem att avlägsna sig från landet.

Mål för mottagandet av flyktingar och asylsökande

Arbetsförvaltningen kan genom att så snabbt som möjligt flytta dem som beviljats uppehållstillstånd från förläggningarna till kommuner påverka kostnaderna för asylsökande. Antalet platser på förläggningarna för asylsökande skall ligga så nära antalet inkvarterade som möjligt, men samtidigt vara flexibelt med hänsyn till antalet asylsökande som kommer till landet och den tid det tar att behandla ansökningarna samt med hänsyn till asylförfarandet.

Utöver de nyckeltal som beskriver resurshushållningen och effektiviteten i fråga om mottagandet av asylsökande utvecklas inom arbetsförvaltningen kvalitetskriterier för integrationsprogrammen och integrationsplanerna. Bakom arbetet ligger separata utredningar av invandrares servicebehov och kostnaderna för dem och av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

Mål för resurshållningen inom inkvarteringen vid förläggningarna och andra nyckeltal som skall följas upp (målen med fet stil)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Genomsnittlig kostnad, €/år/plats	14 085	13 750	14 160
Inkvarteringsplatser i bruk, genomsnitt/år	2 425	1 560	1 350
Beläggningsgrad minst, %	75	**70**	**70**

Mål för placering i en kommun och andra nyckeltal som skall följas upp (målen med fet stil)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Antal personer som fått ett positivt beslut	368	600	600
Tid vid förläggningarna i väntan på placering, mån.	-	**2**	**2**
Genomsnittlig kostnad för väntetiden, €/placerad person	-	2 290	2 360

Beläggningsgraden och kostnaderna granskas bara i fråga om de vanliga förläggningarna. I familje- och familjegrupphem bor också både långvarigt placerade och sådana som redan har beviljats tillstånd. Från en mottagningscentral däremot blir man inte placerad i en kommun, utan sänds ut ur landet eller till en förläggning. Inkvarteringstiderna för personer som fallit offer för människohandel kan på grund av undersökningen med fog dra ut på tiden, varför de inte heller tas med i den bedömning som baserar sig på nyckeltal.

Ersättningar som berör flyktingar, asylsökande och återflyttare (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 budgeterat	2007 uppskattning
Mottagning av flyktingar	41 143	43 450	42 202
— Kalkylerad ersättning till kommunerna	11 657	13 400	13 200
— Övriga ersättningar till kommunerna	29 486	30 050	28 002
Mottagning av asylsökande	31 397	24 842	23 529
Övriga utgifter för flyktingar och asylsökande	2 423	2 526	2 526
Ersättning till kommunerna för utgifter för återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	6 180	9 300	9 300

21. Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 739 000 euro.

Anslaget får på grundval av lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999) användas till betalning av omkostnaderna för statliga förläggningar, utgifterna för ordnande av flyktingars inresa i landet, hälsoundersökningar i utflyttningslandet och utbildning samt till ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten. Anslaget får användas till betalning av utgifterna för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagningen skall kunna ske, till kostnaderna för integration och för delegationen för mottagande av asylsökande samt för betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för dem som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna och för betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dessa.

Av anslaget får högst 505 000 euro användas till anskaffning av rättshjälpstjänster för asylsökande och flyktingar. Anslaget får dessutom användas till förebyggande och uppföljning av rasism och etnisk diskriminering och till utbildning för bekämpande av diskriminering samt högst 200 000 euro av anslaget till genomförande av integrationsfrämjande projekt. Anslaget får användas till avlöning av personal som motsvarar högst 103 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 44 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 9 100 euro för StPL-avgiften samt som avdrag 961 000 euro på grund av en anpassning av förläggningskapaciteten.

2007 budget	7 739 000
2006 tilläggsb.	149 000
2006 budget	8 826 000
2005 bokslut	8 264 731

28. (34.07.29) Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sakkunnigarvoden och andra utgifter för den samhällsorientering som ordnas på basis av 48 § i utlänningslagen (301/2004) och för ordnande av den språkexamen som utarbetats för att testa kunskaperna i finska eller svenska. Av anslaget får högst 5 000 euro användas för sakkunnigarvoden. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: En person från det tidigare Sovjetunionens område som har finsk nationalitet och som på basis av 48 § i lagen ansöker om uppehållstillstånd i Finland skall förete ett intyg över att han eller hon avlagt en språkexamen som anordnats av en finsk myndighet, om det inte med beaktande av sökandens omständigheter skall anses oskäligt att han eller hon deltar i samhällsorientering eller avlägger språkexamen. Uppehållstillstånd beviljas också en familjemedlem till den egentliga sökanden samt ett sådant barn till den egentliga sökanden som är beroende av denne för sin försörjning och som inte har fyllt 18 år då sökanden beviljas uppehållstillstånd. Också familjemedlemmar till den egentliga sökanden ges samhällsorientering. Kunskaperna i finska eller svenska skall motsvara nivå A2 på nivåskalan för språk i Europarådets gemensamma europeiska referensramar.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Samhällsorientering	400 000
Ordnande av språkprov	500 000
Sammanlagt	900 000

2007 budget	900 000
2006 budget	900 000
2005 bokslut	562 509

30. Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 300 000 euro.

Anslaget får på de grunder som fastställs av statsrådet (512/1999) användas för ersättningar till kommunerna för kostnaderna för utkomststöd till personer som flyttar till Finland från det tidigare Sovjetunionens område och för särskilda kostnader för social- och hälsovård som ges dem.

Förklaring: I fråga om personer som flyttat till Finland ersätts ca 2 000 000 euro i kostnader för utkomststöd i ett halvt år från inresan i landet, och i utgifter för utkomststöd därför att personen på grund av sin ställning vid invandringen inte kan få pension eller någon annan socialskyddsförmån ersätts ca 4 800 000 euro. Dessutom betalas till kommunerna uppskattningsvis 2 500 000 euro för kostnaderna för långvarig vård av och omsorg om ca 170 personer. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterskott.

Antalet personer som omfattas av ersättningarna och den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	Personer	€
Utkomststöd 6 mån.	1 140	2 000 000
Utkomststöd 5 år	1 120	4 800 000
Särskilda kostnader	140	1 600 000
Frändeveteraner	34	900 000
Sammanlagt	2 434	9 300 000

2007 budget	9 300 000
2006 budget	9 300 000
2005 bokslut	6 180 306

(31.) Åtgärder mot diskriminering (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2006 budget	100 000
2005 bokslut	100 000

63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 59 327 000 euro.

Anslaget får på de grunder som statsrådet bestämmer (512/1999) användas till betalning av utgifter för ordnandet av verksamhet som stöder flyktingars integration, kalkylerad ersättning till kommunerna för kostnaderna för social- och hälsovård samt ersättning för utkomststöd, tolkservice och särskilda kostnader, för utgifter för återflyttning samt till kommuner, samkommuner och sammanslutningar för utgifter för de förläggningar för asylsökande som de driver och för grupp- och familjegrupphem, tolkcentraler och andra behövliga utgifter. Anslaget får också användas till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem. Anslaget får användas till ordnande av utkomst för och omsorg om utlänningar som har tagits i förvar på grundval av 121—123 § i utlänningslagen (301/2004). Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Flyktingkvoten för 2007 är 750 personer.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 3 000 000 euro på grund av att antalet asylsökande har minskat och 2 075 000 euro på grund av en anpassning av förläggningskapaciteten.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Kalkylerade ersättningar för kostnader för stödjande av flyktingars integration samt för social- och hälsovård	13 200 000
Övriga ersättningar till kommunerna	28 002 000
Mottagning av asylsökande	18 125 000
Sammanlagt	59 327 000

2007 budget	59 327 000
2006 budget	66 852 000
2005 bokslut	66 667 595

99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

23. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 893 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kostnader som föranleds av civiltjänst och kompletterande tjänstgöring som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1723/1991) samt till betalning av kostnader för uppehälle och dagpenning för civiltjänstgörare som tjänstgör inom arbetsförvaltningen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har som tillägg beaktats 54 150 euro på grund av att antalet resor ökat och resekostnaderna stigit samt 20 600 euro på grund av en förhöjning av dagpenningarna.

Antalet personer som ansöker om civiltjänstgöring ligger på samma nivå som under de föregående åren, dvs. omkring 2 400 per år. Antalet män som inkallas till tjänstgöring och som utbildas inom civiltjänstcentralen bibehålls också på nuvarande nivå, dvs. omkring 1 700—1 750 per år.

Kostnaderna för uppehälle i fråga om de män som blivit utan tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden uppgick till 408 309 euro 2004. År 2005 var kostnaderna 399 443 euro. Målet är att man genom att effektivisera sökningen av tjänstgöringsställen och genom insatser för att främja en ökning av antalet civiltjänstgöringsställen skall kunna minska antalet män som blir utan tjänstgöringsställe.

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Personer som ansökt om civiltjänstgöring	2 421	2 400	2 400
Utbildade	1 694	1 750	1 750
Personer som saknar tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden	268	260	255

Antalet permissionsresor för värnpliktiga med lång tjänstgöringstid har vid ingången av 2006 ökats med två resor. Ökningen gäller nya tjänstepliktiga och effekterna av förhöjningen syns fullt ut från ingången av 2007. Förhöjningarna kommer av jämställdhetsskäl att träda i kraft som sådana även för civiltjänstgörare. Nivån på värnpliktigas dagpenning höjs från ingången av 2007 med i genomsnitt 10 %.

2007 budget	3 893 000
2006 budget	3 818 000
2005 bokslut	3 856 769

50. Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000). Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Av anslaget får högst 673 000 euro användas till myndigheternas betalningar och rättegångskostnader vilka anknyter till förfarandet med lönegaranti samt till betalning av konkurskostnader.

Förklaring: Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de anställda har i anslutning till anställningsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller vid annan betalningsoförmåga. Som lönegaranti kan betalas sådana fordringar som följer av ett anställnngsförhållande och som arbetsgivaren hade varit skyldig att betala arbetstagaren. En lönegarantiansökan skall göras inom tre månader från det att fordringen har förfallit till betalning. Lönegarantins maximibelopp per anställd är 15 200 euro för arbete som utförts för samma arbetsgivare. Inget tak har slagits fast för lönegarantin för sjömän. Lönegarantierna sköts av arbetsministeriet och arbetskrafts- och näringscentralernas arbetskraftsavdelningar.

Hösten 2006 kommer regeringen att till riksdagen överlämna en proposition med förslag till en sådan ändring av lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän att lagarna får bestämmelser om förutsättningarna för och maximibeloppet av sådana fordringar i en arbetstidsbank som skall betalas som lönegaranti. Användningen av lönegarantimomentet kommer att öka i och med lagändringen, men ännu inte i någon nämnvärd grad 2007.

Inkomster på 21 327 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantierna har antecknats under moment 12.34.70. Varje år betalar Arbetslöshetsförsäkringsfonden i efterskott staten skillnaden mellan det belopp som betalats enligt lönegarantin och beloppet av det kapital som återkrävts av arbetsgivarna eller deras konkursbon.

De kalkylerade räntor på 1 000 000 euro på återbäringen av lönegaranti vilka budgeterats under moment 12.34.99 behåller staten för täckning av de administrativa utgifterna för systemet med lönegaranti.

Med tanke på de rådande ekonomiska utsikterna kan det förväntas att lönegarantibeloppen under de närmaste åren bibehålls på nuvarande nivå.

	2005 utfall	2006 budgeterat/ uppskattning	2007 budgetprop.
Betalningar enligt lönegarantin (mn euro)	21,10	22,00	22,00
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävts av arbetsgivarna (mn euro)	3,94	4,00	4,00
Antalet arbetstagare som fått betalning enligt lönegarantin	7 058	6 500	6 500
Antalet arbetsgivare som fått lönegarantibeslut	2 279	2 600	2 500
Genomsnittlig tid för behandling av ansökningarna (dagar)	43	42	42
Andel av ansökningarna som behandlats på kortare tid än 2 månader (%)	77	75	75

2007 budget	22 000 000
2006 budget	22 000 000
2005 bokslut	21 161 161

51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den andel som staten enligt lagen om service- och studieverksamhet för sjömän (452/1972) skall betala för verksamheten i fråga och till service enligt förordningen om ingående av arbetsavtal som avses i sjömanslagen (783/1995) samt med stöd av sjömanslagen (423/1978) och semesterlagen för sjömän (433/1984) till betalning av kostnader för sjömäns resor för semester eller föräldraledighet och till betalning av statens andel av kostnaderna för sjömäns resor i samband med att ett anställningsförhållande börjar eller upphör. Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: År 2005 betalades ersättning till sjömän för totalt 255 resor. Målet med serviceverksamheten för sjömän är att de sjöfarande på ett så jämlikt sätt som möjligt kan utnyttja samhällets tjänster. Serviceverksamheten skall stödja sjömäns vuxenstudier och fritidssysselsättningar och ordna studie-, informations- och fritidstjänster för dem. Verksamheten finansieras genom att sjömännen betalar en tusendel av sin inkomst och redarna ett lika stort belopp. Statens andel är lika stor som de ovan nämndas beloppen tillsammans. Sjömansservicebyrån får en stor del av sina inkomster i form av s.k. lästavgifter, som tas ut av finländska och utländska fartyg som gästar finländska hamnar. Med de medel som samlats in på detta sätt erbjuds service också till utländska sjömän.

Finansiering av serviceverksamheten för sjömän	€
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Arbetsgivarnas andel	290 000
Arbetstagarnas andel	290 000
Lästavgifter (31.32.50)	470 000
Sammanlagt	1 630 000

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	215 000
Blankettservice i anknytning till sjömäns anställningstrygghet	5 000
Sammanlagt	800 000

2007 budget	800 000
2006 budget	800 000
2005 bokslut	581 001

Huvudtitel 35
MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Miljöproblemen på jordklotet håller på att öka på grund av klimatförändringen, utarmningen av naturens mångfald och förstöringen av naturresurserna. För att samhället skall bli mera ekoeffektivt förutsätts en ny typ av samarbete och påverkan som leder till mångsidigare miljöpolitik och styrmetoder. Miljöfrågornas globala karaktär och oberoende av statsgränser är en växande utmaning även för det internationella samarbetet. För bekämpningen av klimatförändringen och anpassningen till förändringen krävs en snabb förbättring av teknologin och kunnandet.

Miljöriskerna ökar även på havet på grund det ökande antalet olje- och kemikalietransporter. Näringsbelastningen från jordbruket övergöder fortfarande vattendragen. Även om vi relativt väl känner till miljöns tillstånd i Finland finns det för lite information om vissa betydande effektförhållanden.

De skadliga utsläppen på land, i vattendrag och i luften har minskat i Finland tack vare tillståndssystemet och industrins och samhällenas egna åtgärder. Den mängd avfall som deponeras på avstjälpningsplatser har hela tiden minskat. Produktions- och konsumtionstillväxten ökar emellertid utnyttjandet av naturresurser och energiförbrukningen samt avfallsmängden och utsläppen i miljön. För att de klimat- och energipolitiska målen skall kunna uppnås krävs att man fäster ökad uppmärksamhet vid utvecklingen av samhällsstrukturen i synnerhet inom växande stadsområden.

EU:s målsättning att hejda utarmningen av naturens mångfald före 2010 kräver effektiverade åtgärder och resurser.

Det ekonomiska läget, i synnerhet utvecklingen av sysselsättningen, flyttningsrörelsen och räntenivån, påverkar bostadsbyggandet i väsentlig grad. Den låga räntenivån och de privata hushållens ökande inkomster upprätthåller fortfarande en livlig efterfrågan på bostadslån och ägarbostäder i hela landet. De allt större bostadslånen ökar riskerna för hushållen. Med tanke på upprätthållandet av en stabil bostadsmarknad är en tillräcklig bostadsproduktion i tillväxtcentrumen viktig. Å andra sidan minskar befolkningen på många håll i landet och det faktum att bostäder blir tomma förutsätter åtgärder för att upprätthålla samhällenas livskraft. I och med att befolkningens medelålder stiger bör man förbereda sig på olika förändringar i efterfrågan på tjänster som hänför sig till boende och som samhället tillhandahåller. Frågor som gäller kvaliteten och säkerheten vad gäller byggande är centrala inom byggbranschen.

Uppgifternas ökade omfattning, produktivitetsmålen och bevarandet av tjänsternas kvalitet förutsätter en omvärdering av uppgifterna och personalresurserna samt en utveckling av förvaltningens strukturer och verksamhetssätt.

Statsrådet uppställer följande mål för de samhälleliga verkningarna inom miljöministeriets ansvarsområde:

— Klimatförändringen bekämpas genom ett omfattande internationellt samarbete.

— Utbudet av tomter för bostadsbyggande ökar och stärker Helsingforsregionens konkurrenskraft.

— Näringsbelastningen i Östersjön minskar särskilt vid den finska kusten och hanteringen av miljöriskerna förbättras.

— Utarmningen av naturens mångfald mattas av.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för utvecklingen av ansvarsområdets samhälleliga verkningsfullhet:

Förhindrande av miljöförorening

— Förekomsten i miljön av de mest farliga ämnena och små partiklarna samt exponeringen för dem minskar gradvis.

— Näringsbelastningen i Östersjön och insjöarna minskar samtidigt som föroreningsrisken i fråga om viktiga grundvatten minskar.

— Mängden bioavfall på avstjälpningsplatserna minskar och återvinningen av avfall ökar.

— Finland har kunskapsmässig och samhällelig beredskap att påverka klimatkonventionens målsättningar för den nya förbindelseperioden.

— Exponeringen för de högsta bullernivåerna, dvs. bullernivåer på över 60 decibel, minskar.

Skydd av naturens mångfald

— Skyddsåtgärderna inom nätverket Natura 2000 och uppföljningen av natursituationen i nätverkets områden understöder genomförandet av ett skyddsnät på EU-nivå.

— Skogarnas skyddssituation främjas genom beslut om ett fortsatt handlingsprogram för att trygga biodiversiteten i skogarna i södra Finland.

— Möjligheterna att använda naturen för rekreation förbättras inom de mest frekventerade områdena.

— Natur- och landskapsvärdena beaktas mera vid användningen av naturresurser.

Hållbar samhällsutveckling, byggande och livsmiljöns kvalitet

— Samhällenas funktionsduglighet, livsmiljöns kvalitet och resurshushållningen förbättras.

— När det gäller planeringen av områdesanvändningen betonas ett verksamhetssätt som bygger på växelverkan och på förhandsbedömning av verkningarna.

— Styrningen av byggandet stöder byggkvaliteten samt en ekonomisk och smidig användning av byggnadsbeståndet.

— Byggnadernas strukturella säkerhet utökas utgående från tidigare risksituationer och ras.

— Fastighetsägarna är bättre förberedda för reparationsåtgärder och underhålls- och reparationsverksamheten i fråga om bostadsaktiebolagshus utvecklas.

Verksamheten på bostadsmarknaden

— Bostadssituationen säkerställs för dem som har det sämst ställt och bostadslösheten sjunker.

— Förutsättningar för att äldre personer skall kunna bo kvar hemma förbättras.

— De ekonomiska problem i fråga om sociala hyreshus som föranleds av minskad efterfrågan på hyresbostäder och riskerna och förlusterna inom den statsunderstödda bostadsfinansieringen minskar.

Utvecklande av tjänsterna, verksamheten och de mänskliga resurserna

— Beredningen av projekt inom ramen för miljöministeriets produktivitetsprogram fortskrider i enlighet med de mål som uppställts.

— I slutet av år 2007 färdigställs förslagen inom ramen för det projekt som förbereder en effektivering av miljötillståndssystemet och -förvaltningen och samordnande av tillståndspraxis.

— Utgående från utredningsmannens förslag utvecklas uppgiftsfördelningen mellan de ämbetsverk som sköter naturvårdsuppgifter.

— De regionala miljöcentralernas samarbete och specialisering stärks.

— Åtgärder för en överföring av statens bostadsfond till Lahtis i början av år 2008 har vidtagits.

— Arbetsfördelningen mellan miljöförvaltningens serviceenhet i S:t Michel och ämbetsverken samt enhetliga verksamhetssätt för dem etableras.

— Kvaliteten och produktiviteten i fråga om miljöförvaltningens tjänster förbättras genom att de elektroniska tjänsterna, utnyttjandet av datatekniken och ärendehanteringen utvecklas.

— En effektiv personalplanering och förberedande för förändringar stöder genomförandet av utvecklingsprojekten.

— Förutsägbarheten och effekten vad gäller kommunikation stärks.

— Samarbetet mellan miljöministeriet och jord- och skogsbruksministeriet utvecklas i syfte att minska jordbrukets diffusionsbelastning och förbättra effekten av miljövårds- och vattenvårdsåtgärder samt höja förvaltningens produktivitet i anslutning till dem.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Miljöministeriet**	**36 387**	**36 542**	**34 045**	**- 2 497**	**- 7**
21.	Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 387	36 542	34 045	- 2 497	- 7
10.	**Miljövård**	**24 708**	**21 081**	**28 167**	**7 086**	**34**
27.	Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	3 467	2 467	2 667	200	8
60.	Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	1 736	2 000	2 300	300	15
63.	Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	2 750	1 750	1 100	- 650	- 37
65.	Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 364	1 364	2 300	936	69
(66.)	Avfallsunderstöd för uttjänta bilar	—	—	—	—	—
67.	Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)	2 441	1 600	800	- 800	- 50
70.	Anskaffning av ett fartyg för bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	—	—	10 000	10 000	0
77.	Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	12 950	11 900	9 000	- 2 900	- 24

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
20.	**Samhällen, användning av områden och naturvård**	**70 124**	**68 413**	**63 090**	**- 5 323**	**- 8**
22.	Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 102	2 100	2 112	12	1
37.	Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	925	925	850	- 75	- 8
52.	Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	23 047	24 038	23 778	- 260	- 1
63.	Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år)	16 600	14 000	14 000	—	—
64.	Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	850	2 350	2 350	—	—
76.	Anskaffning av naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	26 600	25 000	20 000	- 5 000	- 20
30.	**Främjande av boendet**	**434 500**	**503 500**	**490 500**	**- 13 000**	**- 3**
54.	Bostadsbidrag (förslagsanslag)	434 500	433 500	440 500	7 000	2
55.	Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	—	70 000	50 000	- 20 000	- 29
60.	Överföring till statens bostadsfond	—	—	—	—	—
40.	**De regionala miljöcentralerna**	**65 746**	**65 426**	**65 463**	**37**	**0**
21.	De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	65 746	65 426	65 463	37	0
50.	**Miljötillståndsverken**	**4 652**	**4 622**	**4 679**	**57**	**1**
21.	Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 652	4 622	4 679	57	1
60.	**Finlands miljöcentral**	**24 647**	**24 606**	**25 062**	**456**	**2**
21.	Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 647	24 606	25 062	456	2
70.	**Statens bostadsfond**	**4 655**	**4 650**	**4 639**	**- 11**	**- 0**
21.	Bostadsfondens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 655	4 650	4 639	- 11	- 0
99.	**Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde**	**20 963**	**24 905**	**27 081**	**2 176**	**9**
26.	Vissa ersättningar (reservationsanslag 2 år)	270	270	440	170	63
29.	Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	8 026	9 000	9 000	—	—
62.	Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	7 586	10 135	12 641	2 506	25
63.	EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 000	1 500	- 500	- 25

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
65.	Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	1 587	2 000	2 000	—	—
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)	1 494	1 500	1 500	—	—
	Sammanlagt	**686 382**	**753 745**	**742 726**	**- 11 019**	**- 1**
	Det totala antalet anställda[1)]	2 453	2 460	2 420		

[1)] Anställda under omkostnadsmomenten

01. Miljöministeriet

Förklaring: Miljöministeriets mål är ett ekoeffektivt samhälle och en livsmiljö som främjar välfärden. Ministeriet bedriver nationellt och internationellt samarbete för att öka miljöansvaret. Ministeriets verksamhet är samarbetsinriktad och grundar sig på kunnande och öppenhet.

Ministeriets preliminära resultatmål för verksamheten för 2007 är:

Miljövård

— De ämnen som är mest skadliga för miljön i Finland samt prioriteringarna för genomförandet av EU:s kemikalieförordning definieras.

— Åtgärder för minskning av små partiklar i Finland förbereds och behovet att ytterligare minska försurande utsläpp utvärderas i samband med beredningen av EU:s direktiv om nationella utsläppstak för vissa luftföroreningar.

— I samarbete med andra aktörer bedöms strategierna för att på lång sikt minska utsläppen av växthusgaser i Finland. Rättigheter för utsläpp av koldioxid anskaffas med hjälp av de s.k. Kyotomekanismerna.

— Man förbereder inrättandet av ett servicecenter för materialeffektivitet som skall producera tjänster som främjar ekoeffektiviteten inom produktionen och konsumtionen.

— För att minska mängden avfall och öka återvinningen färdigställs ett förslag till en ny riksomfattande avfallsplan.

Skydd av naturens mångfald och en hållbar användning av naturtillgångarna

— Genomförandet av det nya nationella handlingsprogrammet för bevarandet av den biologiska mångfalden inleds.

— Ett system för uppföljning av biodiversiteten utvecklas i form av ett samarbetsnätverk. Med hjälp av ett forskningsprogram gällande arter som man har bristfälliga kunskaper om och bedömningar av utrotningshotade naturtyper produceras information om tillståndet för mångfalden i naturen.

— Naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000 genomförs i enlighet med det finansieringsprogram som setts över år 2005. Omvandlingen till skyddsområden av statsägda områden som reserverats för fredning effektiveras.

— Statsrådets beslut om fortsatt skydd av biodiversiteten i skogarna i södra Finland bereds.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— Man förutser och utvecklar de lösningar för tryggande av samhällenas funktionsduglighet som behövs för anpassningen till klimatförändringen.

— Utvecklingsprogrammen för samhällsstrukturen och livsmiljön genomförs.

— De riksomfattande målen för områdesanvändningen ses över.

— Bevarandet av kulturmiljön stöds.

Främjande av boende och byggande

— Införandet av nya verksamhetssätt för förbättrad energieffektivitet inom byggbranschen stöds.

— Användning av trä och byggande i trä främjas genom handledningsmaterial om föreskrifter om byggande.

— Nödvändiga förordningar om produktgodkännande i fråga om byggprodukter utfärdas så att typcertifieringsuppgifterna kan överföras från ministeriet.

— Statens bostadsfonds roll som sakkunnig stärks i synnerhet i frågor som hänför sig till äldre personers boende, reparationsbyggande och förnyande av förorterna.

— Resurser koncentreras till stödsystem som är viktiga ur bostadspolitikens synvinkel och samtidigt utvecklas dessa.

Internationella frågor

— Klimat- och biodiversitetssamarbetet samt sambandet mellan EU:s kemikaliemyndighet och kemikalieavtalen stärks.

— Man verkar aktivt för att utveckla EU:s och FN:s program för hållbar konsumtion och produktion.

— Man deltar i genomförandet av EU:s förnyade nordliga dimension och dess miljöpartnerskap samt samarbetet mellan EU och Ryssland.

Utvecklande av mänskliga resurser

— Arbetstillfredsställelseindexet är högre än genomsnittet vid ministerierna.

— Kunnandet utvecklas för att förbättra förmansfärdigheterna och grundläggande datatekniska färdigheter.

Arbetstidens fördelning enligt resultatområde (årsverken)

Resultatområde	2005 utfall	2006 prognos	2007 uppskattning
Miljövård	105	109	100
Markanvändning och naturvård	81	83	80
Boende och byggande	59	59	57
Ledning, kommunikation och intern förvaltning	74	75	73
Sammanlagt	319	326	310

21. (35.01.21 och 35.99.22) Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 34 045 000 euro.

Anslaget får användas till den nationella finansieringsandelen för inrättandet av en nationell enhet för EU:s finansiella instrument Life+.

Av anslaget reserveras 150 000 euro för statlig medfinansiering av genomförandet av den internationella planeringstävlingen Suur-Helsingin metropolialueen visio 2050.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har 10 004 000 euro beaktats såsom utvecklings- och planeringsutgifter som tidigare budgeterats under moment 35.99.22. Med utvecklings- och planeringsanslaget effektiverar man de samhälleliga verkningarna av mil-

jöpolitikens olika verksamhetsområden genom att stärka kunskapsunderlaget för beslutsprocessen, planeringen och utvecklingen, stöder beredningen och genomförandet av lagstiftningen och politikprogrammen, genomför forskningsprogrammet om miljöklustret samt utvecklar hanteringen av miljökunskap.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 58 000 euro för StPL-avgiften och 100 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 60 000 euro i överföring av löneutgifterna för en person från moment 35.40.21 och 40 000 euro i överföring till moment 35.60.21 av de IT-tjänster som sköts centraliserat samt såsom tillägg för betalning av centraliserade telefontjänster 60 000 euro i överföring från moment 35.40.21 och 25 000 euro från moment 35.60.21.

För att utveckla samhällsstrukturen och boendet i Helsingforsregionen ordnas en internationell idétävling, för vilken de beräknade totala kostnaderna uppgår till 750 000 euro. Kostnaderna fördelas mellan regionens 14 kommuner och staten på så sätt att statens finansieringsandel uppgår till 150 000 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	35 686	36 692	34 195
Bruttoinkomster	131	150	150
Nettoutgifter	35 555	36 542	34 045
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	11 671		
— överförts till följande år	12 503		

2007 budget	34 045 000
2006 budget	36 542 000
2005 bokslut	36 387 000

10. Miljövård

Förklaring: Miljöns tillstånd förbättras genom miljöskydds- och miljövårdsarbeten. Projekt som omfattar överföringsledningar och restaurering av vattendrag och som främjar vattenvården genomförs. Förorenade markområden restaureras.

Upprätthållandet av ett system för oljeavfallshantering som omspänner hela landet stöds.

Inrättandet av ett centrum för oljebekämpning förbereds i samarbete med forskningsanstalterna och kommunerna i kustområdet samt övriga eventuella samarbetsparter. Beredskapen för bekämpning av miljöskador förbättras och oljebekämpningsfartygens beredskap att fungera när oljeskador inträffar ses över.

Man genomför Finlands program för skydd av Östersjön, det handlingsprogram som utarbetats av kommissionen för skydd av Östersjöns marina miljö samt regionala handlingsprogram inom miljövården.

Projekt genomförs med syftet att minska utsläppen samt öka miljöinformationen och miljökunnandet i Ryssland.

27. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 667 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ordnandet av bekämpning av olje- och andra miljöskador, anskaffning av bekämpningsredskap och vidtagandet av bekämpningsåtgärder samt utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador. Anslaget får även användas till utgifter som föranleds av internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsarbete inom området samt för rättegångar och för arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och för arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbeten. Utgifterna för anskaffning av bekämpningsredskap budgeteras på basis av förbindelser.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds den behöriga myndigheten av att olagliga internationella avfallstransporter måste återbördas och av att alla kostnader inte alltid genast kan uppbäras hos den som ordnat transporterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 200 000 euro på grund av ökade driftskostnader för oljebekämpningsfartygen.

De ersättningar ur oljeskyddsfonden och av skadevållarna som motsvarar utgifterna uppskattas till 4 650 000 euro år 2007. Ersättningarna intäktsförs under moment 12.35.60.

2007 budget	2 667 000
2006 budget	2 467 000
2005 bokslut	3 467 000

60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av överföringen till oljeskyddsfonden med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift (894/1986).

Förklaring: En del av de influtna oljeavfallsavgifterna kan i statsbudgeten överföras till oljeskyddsfonden för att användas till ersättande av kostnader för rengöring av markområden som förorenats av olja.

Det föreslås att oljeavfallsavgiften höjs från början av år 2007 från nuvarande 4,2 cent till 5,75 cent per kilo smörolja. Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.65 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2007 budget	2 300 000
2006 budget	2 000 000
2005 bokslut	1 736 000

63. Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) för investeringar som främjar vattenvården i samhällen och på glesbygden.

Anslaget får användas även till betalning av räntegottgörelser för lån som beviljats före 1995 för samhällenas investeringar i vattenvård enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977).

Räntegottgörelsen för samhällenas vattenvårdslån är under de åtta första låneåren fyra procentenheter och under låneåren 9—16 två procentenheter. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse. Räntegottgörelsen är för alla lån alltid högst lika stor som den ränta som kreditinstitutet uppbär.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Genom investeringar som främjar samhällenas vattenvård förverkligas Finlands program för skydd av Östersjön samt övriga mål som uppställts för vattenvården. Med understöd främjas särskilt avlägsnandet av näringsämnen ur kommunalt avloppsvatten samt genomförandet av statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför vattenverkens avloppsnät (542/2003).

Tidigare års räntestödslån beräknas medföra utgifter för staten till ett belopp av 25 000 euro

år 2008, 15 000 euro år 2009, 6 000 euro år 2010 och 2 000 euro år 2011 då betalningen av räntestöd upphör.

2007 budget	1 100 000
2006 budget	1 750 000
2005 bokslut	2 750 000

65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift användas för att täcka utgifter för oljeavfall och insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets beslut om användningen av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter till oljeavfallshantering (1191/1997).

Förklaring: Det föreslås att oljeavfallsavgiften höjs från början av år 2007 från nuvarande 4,2 cent till 5,75 cent per kilo smörolja. Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.60 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2007 budget	2 300 000
2006 budget	1 364 000
2005 bokslut	1 364 000

67. Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till understöd av samarbetsprojekt för tekniskt bistånd som avser miljövård i Finlands närområden, i synnerhet i nordvästra Ryssland. Av anslaget får dessutom betalas understöd till företag och sammanslutningar för kostnader för planering och genomförande av mindre investeringsprojekt som avser miljövård i nordvästra Ryssland.

Anslaget får användas även till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken för uppgifter som hänför sig till beredning, genomförande och övervakning av projekt gällande närområdessamarbetet inom miljöförvaltningen.

Användningen av anslaget regleras av statsrådets förordning om beviljande av understöd för miljöprojekt i Finlands närområden i östra och mellersta Europa (1197/2002).

Förklaring: För investeringsprojekt som genomförs i nordvästra Ryssland samt för större projekthelheter för tekniskt bistånd används anslaget under moment 24.50.66. Genom småskaliga utvecklingsprojekt för tekniskt bistånd bidrar man till att en hög nivå på miljöskyddet kan nås och att miljöförvaltningen stärks i Ryssland samt främjar man genomförandet av investeringar som syftar till att förbättra Östersjöns tillstånd och av internationella miljöprogram som verkställs gemensamt.

2007 budget	800 000
2006 budget	1 600 000
2005 bokslut	2 441 000

70. Anskaffning av ett fartyg för bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter som föranleds av anskaffning av ett kombinationsfartyg som är utrustat för bekämpning av olje- och kemikalieskador.

Förklaring: I syfte att förbättra förmågan att bekämpa miljöskador anskaffas i samarbete med marinen ett kombinationsfartyg som är utrustat för bekämpning av olje- och kemikalieskador. Avsikten är att förbättra beredskapen att bekämpa olje- och kemikalieskador i synnerhet på Finska viken då den risk för miljöskador som den ökade internationella trafiken innebär tilltar. Det nya fartyget förbättrar bekämpningsberedskapen också under dåliga väderleksförhållanden. Fartyget ersätter oljebekämpningsfartyget Hylje, som marinen nu använder, samt kabelfartyget Putsaari. De totala kostnaderna för anskaffningen uppgår till cirka 35 miljoner euro. Anskaffningen beräknas föranleda utgifter om 23 000 000 euro år 2008.

Avsikten är att utgifter som hänför sig till oljebekämpningsberedskapen också skall ersättas med medel ur oljeskyddsfonden.

2007 budget	10 000 000
2006 tilläggsb.	2 000 000

77. Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och byggande av miljövårdsarbeten, grundlig renovering och byggnadsskyldigheter samt till betalning av utgifter för utförande av statens vatten- och avloppsarbeten enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) samt av statliga avfallshanteringsarbeten enligt avfallslagen (1072/1993). Avtal får ingås om att ett slutfört arbete överlåts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt skall man komma överens om de villkor som mottagaren av arbetet skall iaktta efter överlåtelsen. Förbindelser som gäller nya projekt får ingås så att det behov av anslag som dessa föranleder efter 2007 är högst 1 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Med anslaget finansieras sådana överföringsledningar och förbindelsevattenledningar och sådan iståndsättning av förorenade områden och av vattendrag samt andra miljöarbeten som samfinansierats och utförts på statens vägnar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	2 150	600	2 750
Förbindelser 2007	500	500	1 000
Sammanlagt	2 650	1 100	3 750

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	Projekt	Arbetets totalkostnadsförslag 1 000 €	Statens andel för vidstående 1 000 €	Beviljat 1 000 €	Beviljas €
1.	**Nya projekt**				
	Iståndsättning av den gamla avstjälpningsplatsen på Essobacken, skede II, Lovisa	1 000	500	-	100 000
	Överföringsledning för Kockis—Vartsala—Salo, Halikko	650	300	-	100 000
	Överföringsledning för Olos—Muonio, Muonio	800	400		100 000
	Nya projekt totalt	2 450	1 200	-	300 000
2.	**Oavslutade projekt**	28 230	13 500	6 100	4 600 000
3.	**Restaurering av förstörda områden**				2 200 000
4.	**Iståndsättning av vattendrag och andra miljöarbeten**				1 900 000
	Sammanlagt				9 000 000

2007 budget	9 000 000
2006 budget	11 900 000
2005 bokslut	12 950 000

20. Samhällen, användning av områden och naturvård

Förklaring: Staten fortsätter att verkställa de privatägda områden som avsatts för naturvårdsändamål i enlighet med målen i det finansieringsprogram som justerats 2005. Finansieringsprogrammet fortsätter åren 2008—2009. År 2006 fanns det ännu cirka 90 000 hektar privat mark att verkställa med ersättnings- och markanskaffningsanslag inom ramen för naturskyddsprogrammen och nätverken Natura 2000. De försöksprojekt som omfattas av handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland fortsätter inom ramen för de anslag som särskilt riktats till detta.

I naturskyddsområdena fortsätter återställandet av skog och myrar, skötseln och iståndsättandet av vårdbiotoper samt inventeringen av naturtyper utifrån de behovsutredningar som utarbetats. Forststyrelsen administrerar huvuddelen av Finlands nät av naturskyddsområden. Forststyrelsen besitter sammanlagt cirka 1 575 000 hektar naturskyddsområden, 1 490 000 hektar ödemarksområden och nästan en miljon hektar av olika slags områden som avsetts för naturvårdsändamål eller skall bevaras på annat sätt. Dessa områden ingår till stor del även i det finländska nätverket Natura 2000.

Den internationella utvärdering av effektiviteten av vården av Forststyrelsens skyddsområden som gjorts i enlighet med internationella naturvårdsunionens (IUCN) utvärderingspraxis färdigställdes år 2005. Enligt utvärderingen är den nuvarande nivån på vården av skyddsområdena god och finansieringsnivån tillräcklig ur internationellt perspektiv. Samtidigt som man främjar uppsättningen av tjänster och naturturismen i naturskyddsområdena skall man enligt utvärderingsgruppen säkerställa bevarandet av naturens mångfald så att dessa två grundläggande uppgifter inom skyddsområdena hålls i balans.

Områdesarkitektsverksamhet, uppgörande av generalplaner för områden som är betydelsefulla på riksomfattande nivå och anskaffning av regionala rekreationsområden understöds med bidrag. Bevarandet av kulturmiljön stöds genom understöd för skydd av byggnadsarvet.

22. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 112 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter för skötsel och guidning i fråga om andra naturskyddsområden än sådana som är i Forststyrelsens besittning. Anslaget får dessutom inom dessa naturskyddsområdena användas för nybyggen samt för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt.

Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för inventering, utmärkning och vård av naturskyddsområden på privat mark, märkning av stora rovfåglars boträd, vård av hotade arter och landskapsvårdsområden samt utgifter i samband med planeringen av naturvården och planeringen i anslutning till tillämpningen av marktäktslagen. Anslaget får även användas till iståndsättning av sådana täkter som uppkommit innan marktäktslagen trädde i kraft.

Anslaget får också användas för att ordna vård för skadade vilda djur samt för sådan vård av djur som förutsätts i EU:s CITES-förordning.

Förklaring: I Finland fanns vid utgången av 2005 drygt 4 000 naturskyddsområden på privat mark och utmärkningen av dem kräver fortlöpande underhåll. Dessutom kräver

inventeringen, vården och iståndsättningen av privata skyddsområden enligt handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland tilläggsresurser. Med anslaget förbereds och genomförs skyddsprogram för hotade arter enligt naturvårdslagen samt inventeras naturtyper enligt naturvårdslagen. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och grundvattenskyddet fortsätter. För nationellt värdefulla landskapsområden och värdefulla kulturlandskap utarbetas vårdplaner.

2007 budget	2 112 000
2006 budget	2 100 000
2005 bokslut	2 102 000

37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 850 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för utgifterna för områdesarkitektsverksamheten samt understöd för uppgörande av generalplaner för områden som på riksomfattande nivå är viktiga med tanke på samhällsutvecklingen, naturvården, landskapet, den byggda kulturmiljön samt rekreation. Vidare får anslaget användas till betalning av understöd för anskaffning av regionala rekreationsområden till kommuner och sammanslutningar som inrättats för anskaffning av rekreationsområden till kommunerna.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Områdesarkitekternas verksamhet främjar verkställandet av markanvändnings- och bygglagen i små kommuner. Sammanlagt 105 kommuner får understöd inom ramen för områdesarkitektverksamheten.

2007 budget	850 000
2006 budget	925 000
2005 bokslut	925 000

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 778 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet. Anslaget får användas för utgifter för skötsel och guidning i fråga om nationalparker, övriga naturskyddsområden samt ödemarksområden som Forststyrelsen besitter. Anslaget får dessutom inom naturskyddsområdena användas för byggande som stöder skyddsändamålet samt för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för anskaffning av byggnader som är belägna inom eller som är nödvändiga för naturskyddsområdena.

Målen för verksamheten inom miljöministeriets ansvarsområde är:

— Forststyrelsen fortsätter genomförandet av handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO).

— Forststyrelsen sköter verkställandet av målen för skydd av de områden i dess besittning som hör till Natura 2000 -nätverket i enlighet med de mål som ställts vid planeringen av skötsel, återställande och användning.

— Forststyrelsen främjar det riksomfattande skydd och uppföljande av hotade djur- och växtarter som hör till dess ansvarsområde.

— Forststyrelsen deltar i programmet för inventering av den marina undervattensmiljön i enlighet med programmet för skydd av Östersjön.

— Forststyrelsen förbättrar uppsättningen av tjänster, guidningen och slitstyrkan i naturskyddsområden som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation.

Förklaring: Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Forststyrelsen:

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Återställande av skogar och myrar inom METSO-området (ha)	4 508	3 000	3 300
Skötsel och iståndsättning av vårdbiotoper (ha)	1 372	1 200	1 400
Inventering av naturtyper inom Metso-området (ha)	92 500	90 000	10 000
Inventering av naturtyper norr om Metso-området (ha)	118 500	80 000	80 000
Inventering av undervattensnaturtyper (ha)	1 700	3 000	4 500
Guidade kunder i grupp (kundernas antal)	60 415	55 000	60 000
Antal Natura-områden för vilka en skötsel- och nyttjandeplan färdigställs	11	15	30
Besök i nationalparker (st.)	1 410 000	1 300 000	1 450 000
Besök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	787 400	760 000	810 000
Besök på nättjänsten utinaturen.fi	983 000	750 000	1 400 000
Gällande samarbetsavtal med turismföretag (st.)	53	70	120

Forststyrelsen

— utvärderar och följer effekterna av återställandet och skötseln,

— beaktar rekommendationerna i den internationella utvärderingen angående en effektiv skötsel av Finlands naturskyddsområden i samband med utvecklandet av Forststyrelsens verksamhet,

— följer upp hur nöjda kunderna är med nationalparkerna, kundserviceställena och nättjänsten utinaturen.fi. Målvärdet för kundtillfredsställelsen i alla dessa tjänster är minst 4 (på skalan 1—5).

— inleder författningsberedningsprogrammet för naturskyddsområdena i samarbete med miljöministeriet,

— deltar i internationella naturvårdsuppgifter och särskilt i det samarbete som hänför sig till skötseln av skyddsområden inom Finlands närområden och

— förbättrar produktiviteten utgående från förslagen i den förhandsutredning av naturskyddsförvaltningens produktivitetsprojekt som färdigställs sommaren 2006 och det produktivitetsprogram i fråga om naturtjänster som ses över hösten 2006.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 40 000 euro för StPL-avgiften och 1 450 000 euro för förbättrande av förutsättningarna för utnyttjandet av naturen för rekreation och för naturturismen samt för ett investeringsprogram som främjar sysselsättningen. Anslaget riktas i synnerhet till förbättrandet av serviceutbudet och guidningen i norra Finland.

Centrala användningsändamål för anslaget 2005—2007

	2005	2006	2007
Skötsel av nationalparker (st.)	34	34	34
Skötsel av andra naturskyddsområden (st.)	460	470	480
Skötsel av nationalparker (ha)	879 000	885 000	885 000
Skötsel av andra naturskyddsområden (ha)	689 000	690 000	691 000
Skötsel av områden som omfattas av skyddsprogram och andra områden (ha)	965 000	971 000	981 000
Skötsel av ödemarksområden (14 st) (ha)	1 490 000	1 490 000	1 490 000
Uppföljning av saimenvikarens boplatser (st.)	450	446	454
Uppföljning av kungsörnens revir (st.)	415	425	435
Kontroll av objekt med vitryggig hackspett (antal)	178	170	180
Skydd av andra arter som särskilt skall skyddas (st.)	1 730	1 850	1 900

Skydd av andra hotade arter och arter som avses i habitatdirektivet (st.)	10 450	11 500	11 800
Naturcenter och andra kundserviceställen (st.)	26	26	28
Informationskonstruktioner och andra konstruktioner som skall underhållas (antal)		4 650	4 650
Rutter, leder och spår som skall underhållas (km)		4 200	4 200

2007 budget	23 778 000
2006 budget	24 038 000
2005 bokslut	23 047 000

63. Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen. Anslaget får användas för betalning av ersättningar för de kostnader som staten enligt 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000. Anslaget får även användas till betalning av ersättningar på grund av skydd enligt 8 och 26 § i marktäktslagen. Därutöver får anslaget användas till ersättning för olägenheter som avses i 55 § 2 mom. i naturvårdslagen samt för genomförande av försöksprojekt som avser handeln med naturvärden i anslutning till skyddet av skogen. Med anslaget täcks även eventuella utgifter för ersättningsförrättningar.

Anslaget får även användas till ersättningar som betalas av de regionala miljöcentralerna för skador som orsakas av fridlysta, sällsynta djur samt till utgifter som föranleds av åtgärder för att förhindra sådana skador och åtgärder för skydd av fridlysta, sällsynta djurbestånd. Vidare får anslaget användas till betalning av ränta på periodiserade ersättningsposter. Storleken på räntan bestäms i enlighet med 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter.

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt får år 2007 ingås avtal och avges förbindelser som under åren efter år 2007 föranleder utgifter om högst 16 000 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 7 000 000 euro före utgången av år 2008, högst 12 000 000 euro före utgången av år 2009 och sammanlagt högst 16 000 000 euro före utgången av år 2010.

Förklaring: Genom ersättningsförfarandet inrättas skyddsområden i huvudsak på sådan privat mark som ingår i de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	4 000	3 000	-	7 000
Förbindelser 2007	7 000	5 000	4 000	16 000
Sammanlagt	11 000	8 000	4 000	23 000

2007 budget	14 000 000
2006 tilläggsb.	1 000 000
2006 budget	14 000 000
2005 bokslut	16 600 000

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 350 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av utgifter som föranleds staten av ersättningar och skydd av byggnader med stöd av 11 och 13 § i byggnadsskyddslagen (60/1985) samt för betalning av understöd till kommunerna enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999).

Anslaget får dessutom användas till betalning av understöd till privata ägare, samfund som främjar vården av byggnadsarvet, kommuner och samkommuner för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning samt för utredningar som förutsätts för att dessa skall bevaras och för informationstjänst. Anslaget får även användas till betalning av understöd för vård och iståndsättning av byggd miljö som ingår i viktiga landskapsområden och nationella stadsparker.

Kommuner och samkommuner kan beviljas understöd även för anskaffning av ett kulturhistoriskt värdefullt objekt om de kostnader som anskaffningen föranleder är oskäligt höga med hänsyn till kommunens eller samkommunens ekonomiska ställning.

Understöd för vård av byggnadsarvet får beviljas för högst 50 procent av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det är av nationellt värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock för högst 80 procent av kostnaderna för åtgärderna.

Förklaring: Anslaget används huvudsakligen för att ge privata ägare understöd för att bevara värdefullt byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena. Understöd som beviljats eller för vilka beslut om reservering fattats före år 2006 betalas av statens bostadsfonds medel.

2007 budget	2 350 000
2006 budget	2 350 000
2005 bokslut	850 000

76. Anskaffning av naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 000 000 euro.

Anslaget får användas till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål samt till förvärv av områden som skall införlivas med ödemarksområden. Anslaget får användas även till betalning av utgifter som föranleds av värderingar, lantmäteriförrättningar och anskaffningsuppgifter i samband med anskaffning av områden för naturskyddsändamål till staten samt till fastighetsskötsel inom områden som är i miljöministeriets besittning. Dessutom får anslaget användas till betalning av ränta på periodiserade poster av köpesumman. Storleken på räntan bestäms i enlighet med 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter.

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt får år 2007 ingås avtal och avges förbindelser som efter år 2007 föranleder kostnader om sammanlagt högst 15 800 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 5 000 000 euro före utgången av år 2008, högst 10 000 000 euro före utgången av år 2009 och sammanlagt högst 15 800 000 euro före utgången av år 2010.

Förklaring: Genom anskaffning av mark för naturskyddsändamål till staten verkställer man naturskyddsprogram som statsrådet fastställt, planer för skydd av hotade arter och reserveringar av skyddsområden enligt de planer som fastställts. Vid sidan om de regionala miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen att fullfölja naturskyddsprogrammen samt markanskaffningarna enligt handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland. Vid utgången av år 2005 hade staten förvärvat områden motsvarande totalt ca 340 000 ha.

Av anslaget anvisas 6 000 000 euro för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter. Motsvarande belopp har budgeterats i intäktsföringen av Forststyrelsens vinst under moment 13.05.01. Med dessa medel genomför Forststyrelsen handlingsplanen för mångfald i

skogarna i södra Finland genom att anskaffa värdefulla skogsområden. Andelen kostnader som hänför sig till anskaffningarna uppgår till högst 1 000 000 euro.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2008	2009	2010	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2007	5 000	4 000	-	9 000
Förbindelser 2007	5 000	5 000	5 800	15 800
Sammanlagt	10 000	9 000	5 800	24 800

2007 budget	20 000 000
2006 tilläggsb.	-1 200 000
2006 budget	25 000 000
2005 bokslut	26 600 000

30. Främjande av boendet

Förklaring: Den stora efterfrågan på bostäder verkar fortgå under de närmaste åren tack vare den låga räntenivån, förlängda lånetider och den goda ekonomiska utvecklingen i fråga om privata hushåll. Skuldsättningen hos unga personer och personer i medelåldern har ökat snabbt men låneskötselutgifternas andel av inkomsterna har i medeltal inte stigit. De ökande lånesummorna och de förlängda lånetiderna ökar riskerna för de skuldsatta privathushållen.

Övergången till ägarbostäder har förbättrat tillgången på hyresbostäder, även om det fortfarande råder stor efterfrågan på små bostäder som är förmånliga då man ser till den totala hyran. Den kraftiga ekonomiska utvecklingen har utökat antalet arbetsplatser och nettoflyttningen t.ex. inom Helsingforsregionen, och ett tillräckligt utbud av hyresbostäder i tillväxtcentrumen på medellång sikt är viktigt för att trygga utbudet av arbetskraft och arbetskraftens rörlighet.

Byggandet av nya bostäder är på en hög nivå, även om ökningen har koncentrerats utanför tillväxtcentren och bostadsbyggandet t.o.m. har minskat i huvudstadsregionen på grund av tomtbrist. Utsikterna för bostadsbyggandet de närmaste åren är goda i hela landet. Det är viktigt att bostadsproduktionen i tillväxtcentren är tillräcklig i förhållande till efterfrågan. Alltför litet utbud av tomter, höga tomtpriser och brist på yrkeskunnig arbetskraft är de mest centrala hindren för byggandet. I synnerhet ökningen av priserna på egnahemstomter, 13 % i hela landet år 2005, har varit exceptionellt snabb.

Staten har främjat bostadsproduktionen i tillväxtcentren genom att stöda byggandet av kommunalteknik, effektivera planläggningsprocessen och ta i bruk en förhöjd fastighetsskatt i fråga om obebyggda tomter i Helsingforsregionen. Kommunernas egna planläggningsverksamhet har dock central betydelse.

Den statsunderstödda bostadsproduktionen har minskat i takt med att efterfrågan och behovet minskat och produktionen koncentreras allt mera på ett ökat utbud av bostäder för service- och stödboende. Utgångspunkten för den statsunderstödda produktionen är ett behov av långvarig användning av bostäderna och projektens ekonomiska hållbarhet. Största delen av långivningen för nyproduktion riktas fortfarande till de största tillväxtcentra, i synnerhet Helsingforsregionen. Inom ramen för ARA-produktionen påbörjades cirka 4 070 bostäder år 2005, och utgående från

utfallet från årets början förväntas omkring 3 000 bostäder påbörjas år 2006. År 2007 räknar man med att påbörja omkring 6 500 bostäder. Andelen räntestödslån utökas medan aravalångivningen minskas.

I områden med minskande befolkning föranleder den avtagande efterfrågan på bostäder en sänkning av ägarbostädernas priser och ekonomiska svårigheter för hyreshusens ägare. Befolkningsminskningen kan inte påverkas mycket genom bostadspolitiska åtgärder. Genom bostadspolitiken försöker man göra bostadsområdena trivsamma och livskraftiga. Genom att utveckla hyreshussamfundens verksamhet strävar man efter att förbättra deras lönsamhet och effektivitet.

Statens ekonomiska risker inom bostadssektorn uppgår till ett kapital på cirka 10 miljarder euro i fråga om aravalån, 3,5 miljarder euro i proprieborgensansvar i fråga om statsborgensförbindelser för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån samt 2 miljarder euro i proprieborgensansvar i fråga om statsborgensförbindelser för ägarbostadslån. Fram till slutet av år 2005 har sammanlagt 27,2 miljoner euro i ekonomiska förluster som hänför sig till kredit- och borgensverksamhet uppkommit för staten, varav 23,8 miljoner euro av personliga ägarbostadsaravalån, 3,0 miljoner euro av aravalån för hyres- och bostadsrättshus samt 0,4 miljoner euro av bostadslån som garanteras av staten. De största riskerna med aravalån förekommer i regioner där befolkningen minskar och bostäder står tomma och det är svårt att sälja bostäder i konkurssituationer. Största delen av de bostäder som finansieras med statslån och garanteras av staten är belägna i områden med växande befolkning, vilket minskar sannolikheten för förluster. Den senaste tiden har betalningsdröjsmålen i fråga om aravalån förkortats som en följd av att aravaräntorna sänkts och problemobjekt frigjorts från aravabegränsningarna.

Reparationsunderstöd riktas i första hand till förbättrande av hinderfritt boende genom stöd för konstruktion av hissar samt för förbättrande av förutsättningarna för äldre och handikappade att kunna bo hemma. Med tidsbegränsade energistöd understöds ändringar i uppvärmningssätten för småhus bl.a. i syfte att minska utsläppen av växthusgaser. Övriga energiunderstöd slopas. Energiekonomiska reparationer i bostadsbyggnader med flera bostäder understöds i fortsättningen med reparationslån då ägarbostadsaktiebolagshusens reparationslån på 40 % utvidgas att gälla energiekonomiska reparationer.

Villkoren för allmänt bostadsbidrag förbättras genom att barnens familjepensioner ändras till s.k. prioriterade inkomster. I övrigt bibehålls grunderna på 2006 års nivå. Antalet stödtagare beräknas sjunka då sysselsättningsläget förbättras och det genomsnittliga bostadsbidraget beräknas stiga i takt med en ökning av boendeutgifterna.

Uppgifter om bostadsmarknadsläget

	2003	2004	2005	2006 (uppskattning)	2007 (uppskattning)
Antalet bostadslösa: Enpersonshushåll	8 190	7 650	7 430	7 200	7 000
Prisförändring i fråga om gamla bostäder, %	6,4	7,3	9	0—5,0	0—5,0
Fritt finansierad bostadsproduktion (påbörjade bostäder)					
Helsingforsregionen	9 100	7 400	7 450	7 600	5 800
Övriga tillväxtcentrum	5 900	7 800	8 650	9 200	7 600
Det övriga landet	10 600	11 700	14 100	15 200	13 100
ARA-produktion (påbörjade bostäder)					
Helsingforsregionen	2 700	2 700	1 700	1 400	2 900
Övriga tillväxtcentrum	2 200	1 400	1 400	1 000	2 200
Det övriga landet	1 000	1 000	1 000	600	1 400

Genomsnittsräntan för hushållens nya bostadslån, %	3,48	3,16	3,02	3,75	4,5
Ränta för hyresräntestödslån i fråga om nyproduktion, % (1:a året)	2,94	2,59	2,37	3,5	3,5
Genomsnittsränta för aravalånebeståndet, % (betalda räntor)	4,42	3,57	2,77	3	3,2
Aravalånebeståndet (mn euro, läget 31.3)	10 216	10 134	10 121	9 993	9 700
Andelen små bostäder (max. 2r+kv) av ARA-produktionen (egentliga hyreshus), %	43	42	40	45	45
Bostäder för specialgrupper inom ARA-produktionen (nyproduktion, anskaffning, ombyggnad)	1 184	2 062	2 200	4 000	4 000
Byggande av hissar i befintliga höghus (st.)	168	203	247	250	250
Den genomsnittliga hyran för arava-bostäder (euro/m^2/mån.)	7,16	7,41	7,54	7,7	7,9
Den genomsnittliga hyran för fritt finansierade bostäder (euro/m^2/mån.)	8,5	8,67	8,81	9	9,2
Antalet mottagare av allmänt bostadsbidrag (hushåll)	158 935	159 298	154 814	149 000	146 500
Boendeutgifternas andel av bostadsbidrags-inkomsterna för bostadsbidragstagare i hyresbostäder, %					
— utan bostadsbidrag	56,1	57,8	60,2	62,0	63,0
— efter bostadsbidraget	27,5	28,4	29,2	30,0	30,5
Bostadsbidragets andel av den genomsnittliga hyran, %	51,0	50,8	51,5	52,0	52,5
Hushåll som får bostadsbidrag, där åtminstone en av makarna är arbetslös (antal)	101 500	103 100	100 000	97 000	95 000

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2005 och uppskattning för 2006—2007

	2005 utfall bostäder	2006 uppskattning bostäder	2007 uppskattning bostäder
Påbörjade nya bostäder sammanlagt	(ca 34 275)	(ca 35 000)	(ca 33 000)
Arava-, räntestöds- och borgenslån	4 065	3 000	6 500
— hyresbostäder	3 364		
— bostadsrättsbostäder	415		
— bost.ab-hus och -bostäder	0		
— egnahemshus	137		
— delägarbostäder	149		
Övriga bostäder (fritt finansierad produktion)	30 210	32 000	26 500
Reparationslån	14 077	14 000	14 000
Anskaffning av bostäder			
— bostadssparpremiesystemet	1 056	1 500	1 500
— (arava- och räntestödslån)	287	500	700
— statsborgen för hushållens bostadslån	34 989	38 900	39 000

Stödåtgärder för boendet, utvecklingen 2005—2007 (mn euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bostadsbidrag	**963,5**	**1 004,5**	**1 029,5**
— Allmänt bostadsbidrag	434,5	433,5	440,5
— Bostadsbidrag för pensionstagare	297,0	315,0	330,0
— Bostadstillägg för studerande	232,0	256,0	259,0
Stöd för rätten till skatteavdrag för räntor på bostadslån	400,0	460,0	500,0
Fullmakt för arava-, räntestöds- och borgenslån	536	450[1)]	825
Borgensfullmakt för ägarbostadslån	277	250[1)]	250
Understöd			
— reparations- och energiunderstöd för bostäder	51,1	70,0	50,0
— understöd för specialgrupper	13,7	45,0	45,0
— saneringsunderstöd till hyres- och bostadsrättshus	1,0	2,6	2,6
— rivningsunderstöd	-	2,0	2,0
— understöd för byggande av kommunalteknik	3,8	10,0	13,0
— understöd för kommunerna i huvudstadsregionen	-	1,0	1,0
— understöd för kommuner vars befolkning minskar	-	0,4	0,6
— efterskänkning av lån i fråga om rivninghus	-	3,5	3,5
— efterskänkning av lån i syfte att minska kreditförluster	-	3,0	3,0

[1)] Beräknad användning

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 440 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag (408/1975).

Förklaring: I bostadsbidragsförordningen (949/1993) ändras 1 § fr.o.m. 1.1.2007 på det sättet att barnens familjepensioner inte längre räknas som sådana fasta månadsinkomster som skall beaktas vid beviljande av allmänt bostadsbidrag. Avsikten är att grunderna för stöd i övrigt skall bibehållas på 2006 års nivå på så sätt att grunderna justeras enligt den allmänna kostnadsutvecklingen och ändringar i stödtagarnas boendeutgifter. Antalet bidragstagare förväntas minska då sysselsättningsläget blir bättre och det genomsnittliga bidraget beräknas öka i takt med att boendekostnaderna stiger.

2007 budget	440 500 000
2006 budget	433 500 000
2005 bokslut	434 500 000

55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 000 euro.

Anslaget får användas för understöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter (1184/2005). År 2007 beviljas inga bidrag för bedömningar av bostäders skick eller uppgörande av en servicebok, och energiunderstöden koncentreras med stöd av 7a kap. i förordningen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter (128/2006) till småhus samt till energisyn av fastigheter som anslutits till bostadsfastighetsbranschens avtal om energisparande.

Understöd som beviljats före år 2006 med stöd av lagen om understöd för reparation av

bostäder och energiunderstöd (1021/2002) och lagen om understöd för reparation av bostäder (1031/1998) betalas av medel ur statens bostadsfond.

Förklaring: Med anslaget stöds i synnerhet möjligheten för äldre och handikappade att bo hemma. Man prioriterar byggande av hissar, reparation av bostäder för äldre och handikappade samt förnyande av uppvärmningssystemen för småhus i syfte att minska utsläppen av växthusgaser.

2007 budget	50 000 000
2006 budget	70 000 000

60. Överföring till statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Aravalån, räntestödslån och statsborgen

År 2007 får av Statens bostadsfonds medel beviljas lån enligt aravalagen (1189/1993) samt godkännas lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) och lagen om räntestöd för ägarbostadslån (1204/1993) samt enligt lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus (205/1996) såsom räntestödslån till ett belopp av sammanlagt högst 790 000 000 euro. Av detta belopp får andelen lån enligt aravalagen uppgå till högst 90 000 000 euro. År 2007 beviljas inga lån för byggnadstiden, aravaombyggnadslån eller ägarbostadsaravalån.

År 2007 får lån enligt lagen om statliga och kommunala borgenslån för bostadsrättshus- och hyreshusproduktion (126/2003) godkännas som borgenslån så, att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 35 000 000 euro.

Det totala beloppet av statens ansvar enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara högst 2 600 000 000 euro vid utgången av 2007. Till lån som beviljas enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån samt lagen om räntestöd för ägarbostadslån kommer dessutom statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan år 2007 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 300 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på personligt bostadslån som beviljats av statens bostadsfonds medel och som skall betalas tillbaka till bostadsfonden.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkning får statens ansvar i enlighet med 17 a § i aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 3 500 000 euro år 2007. Om det är nödvändigt för förhindrande av större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar får dessutom statens ansvar för aravalånekapital med stöd av 16 a § i aravabegränsningslagen uppgå till sammanlagt högst 3 000 000 euro år 2007.

Av Statens bostadsfonds medel betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom statens ansvar enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statliga och kommunala borgenslån för bostadsrättshus- och hyreshusproduktion samt lagen om statsborgen för ägarbostadslån. Av bostadsfondens medel betalas också bostadssparpremier enligt lagen om bostadssparpremie (862/1980).

Understöd

År 2007 får av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 45 000 000 euro.

År 2007 får av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen gällande understöd för sanering av ekonomin i hyreshus eller i bostadsrättshus (657/2000) till ett belopp av sammanlagt högst 2 600 000 euro, av vilket Statskontoret får använda högst 110 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhåll i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

Av statens bostadsfonds medel får år 2007 med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas rivningsunderstöd för bostäder till ett belopp av sammanlagt högst 2 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om bidrag till kostnader för rivning av aravahyreshus (79/2006).

Av statens bostadsfonds medel får år 2007 med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbestämda projektbaserade understöd till ett sammanlagt belopp av högst 13 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om statsunderstöd som åren 2005—2009 beviljas för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden (1279/2004).

År 2007 får kommunerna i huvudstadsregionen (Helsingfors, Esbo och Vanda) av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna understöd för bostadsområden för utvecklande av förorterna i synnerhet i anslutning till utfyllnadsbyggande uppgående till sammanlagt högst 1 000 000 euro. Statens bostadsfond godkänner kostnaderna för ett projekt som understöds samt beviljar understödet. En förutsättning för beviljandet är att det görs upp en övergripande plan över utvecklandet av bostadsområdet. Understöd kan beviljas för utvecklande av boendemiljöns trivsamhet och kvalitet samt för förbättrande av säkerheten. Dessutom kan bidrag beviljas för planering och organisering av ovan avsedda projekt samt för att förverkliga gemensamma utrymmen för invånarna. Understödet uppgår till högst 10 procent av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader.

År 2007 får av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen beviljas sammanlagt högst 600 000 euro som tidsbundna projektbaserade understöd för utvecklande av sådana höghusdominerade områden som lider av den minskade efterfrågan på aravahyresbostäder. Dessa områden skall vara belägna i sådana plötsliga strukturomvandlingsområden som utvalts av statsrådet eller i kommuner som omfattas av projektet Nyttjandegrad och där det råder ett stort överutbud på aravahyresbostäder. Statens bostadsfond utser projektområdena och beviljar understöden. En förutsättning för beviljandet av understöd är att det över utvecklandet av området görs upp en helhetsplan som ansluter till utvecklandet av bostadsförhållandena i kommunen. Kommunerna kan beviljas understöd för utvecklings- och planeringskostnader samt för projektkostnader i anslutning till dem. Understödet uppgår till högst 35 procent av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader. Dessutom får villkorliga förhandsbeslut fattas om de understöd som beviljas för nämnda ändamål åren 2008—2010 på det sättet att det sammanlagda beloppet av understöd och villkorliga förhandsbeslut som beviljats från och med år 2006 uppgår till högst 2 000 000 euro.

Fullmakter gällande medelsanskaffning

Bostadsfonden får ha kortfristiga lån till ett belopp högst 2 300 000 000 euro samtidigt.

Förklaring: Räntestödslångivningen för ombyggnad av bostadsaktiebolagshus utvidgas genom att räntestödslånen förutom till husbyggnadstekniska reparationer och reparationsåtgärder som är viktiga med tanke på underhållet, t.ex. reparation av förledningar och ytterhölje, även kanaliseras till energiekonomiska reparationsåtgärder. Avsikten är att räntestödslån beviljas för stödjande av ombyggnad av bostäder i områden där bostäderna beräknas kvarstå i bostadsbruk också på lång sikt.

För att öka utbudet på ägarbostäder till ett rimligt pris fortsätter räntestödslånen för bostadsaktiebolagshus även för nyproduktion av bostäder inom de största tillväxtcentrumen.

Det system med understöd för kommunalteknik som riktar sig till tillväxtcentra gäller från och med år 2005 till utgången av år 2009 och för systemet anvisas under dessa år sammanlagt 50 miljoner euro. I fråga om de understöd som beviljas 2007 har villkorliga förhandsbeslut fattats till ett belopp av sammanlagt 13 miljoner euro.

För kommunerna i Helsingforsregionen har ett bostadsområdesrelaterat understödssystem skapats för åren 2006—2010, för vilket sammanlagt 5 miljoner euro anvisas. Avsikten med understödet är att utveckla boendemiljön i förorterna och främja utfyllnadsbyggandet av dem. Understöd kan beviljas exempelvis för anläggandet av grönområden samt för ordnandet av belysning och parkeringsplatser.

För att avhjälpa de problem som den minskande bostadsefterfrågan medför har ett understödssystem åren 2006—2010 inletts, för vilket sammanlagt 2 miljoner euro anvisas. Målet är att utveckla kvaliteten på sådana höghusdominerade bostadsområden som lider av den minskade efterfrågan på sociala hyresbostäder samt att anpassa bostadsbeståndet så att det motsvarar efterfrågan.

År 2007 har statens bostadsfond inte något behov av långfristig medelsanskaffning i nettobelopp. Värdepapperiserade lån förfaller till inlösning till ett värde av 335 miljoner euro. Dessutom förfaller ett lån på 1 616 miljoner euro som tagits för bostadsfonden. Med kortfristig upplåningsfullmakt förbereder man sig för behovet av refinansiering på så sätt att en förmånlig medelanskaffning möjliggörs även vid kortfristiga marknadsstörningar. Medelsanskaffningen förverkligas kostnadseffektivt som en del av statens upplåning på så sätt att den möjliggör en smidig förvaltning av kassamedlen i bostadsfonden.

Uppskattning av bostadsfondens finansieringsstruktur år 2007	mn €
Uppskattat saldo 1.1.2007	130
Inkomster	
— Inkomster från bostadslån	630
— Inkomster från borgensavgifter	15
— Bruttomedelsanskaffning	2 170
Utgifter	
— Kreditgivning	80
— Utgifter för räntestöd och understöd	140
— Fondens utgifter för långfristiga skulder	
— räntor	100
— amorteringar	2 380
— Överföring till budgeten	116,5
Uppskattat saldo 31.12.2007	128,5
2007 budget	—
2006 budget	—
2005 bokslut	—

40. De regionala miljöcentralerna

Förklaring: De uppgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde som hör till miljöcentralerna är frågor i anslutning till miljövård, markanvändning, styrning av byggandet, naturvård, vård av kulturmiljön, miljöforskning och uppföljning.

Miljöcentralerna sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. För de särskilda utgifterna för dessa uppgifter anvisas anslag under kapitel 30.50. Skötseln av dessa uppgifter styrs av jord- och skogsbruksministeriet. På årsnivå beräknas de regionala miljöcentralerna använda 207 årsverken för jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde.

De regionala miljöcentralernas verksamhet stöder den regionala utvecklingen, en god livsmiljö samt skyddet av miljön och naturen inom respektive centrals område.

År 2007 är tyngdpunktsområdena i miljöcentralernas verksamhet högklassig och snabb behandling samt övervakning av miljötillstånd, slutligt genomförande av huvuddelen av programmen för naturskyddsområden samt ordnande av vattenvård på vattenvårdsområden.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid de regionala miljöcentralerna år 2007:

Förhindrande av miljöförorening

— Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt. Målet är att ansökningar som gäller ny verksamhet behandlas på under åtta månader och att antalet anhängiga ansökningar minskar.

— Övervakningen av tillstånd som utfärdats enligt miljöskyddslagen och rapporteringen av övervakningsresultaten effektiveras.

Behandlingen av miljötillstånd samt tillsynsverksamheten

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Ärenden som anhängiggörs, uppskattning (st.)	653	500	450
Tillståndsbeslut (st.)	717	640	650
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	11,0	10,4	9,0
Kontroller (st.)	2 900	2 700	2 900

Lönsamheten och produktiviteten i fråga om behandlingen av tillstånd

	2005 utfall	2006 mål	2007 mål
Lönsamhet (kostnader/avgörande)	7 469	8 000	7 800
Produktivitet (avgöranden/årsverke)	11	10	11

— Inom vattenvården ligger tyngdpunkten på minskning av samhällenas kväveutsläpp, belastningen från jordbruket och annan diffusbelastning samt utsläpp av avloppsvatten från glesbebyggelse för att förebygga eutrofiering.

— Genomförandet av det nya målprogrammet för vattenvården inleds.

— Projekt för iståndsättning av förorenade områden genomförs i angelägenhetsordning.

— Uppföljningen av luftkvaliteten effektiveras för att minska i synnerhet partikel- och metallutsläppen.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— Vid styrningen av planläggningen betonas samhällsstrukturens och livsmiljöns betydelse vid utvecklandet av samhällena, en tillräcklig tomtproduktion som bättre motsvarar efterfrågan, en effektiv användning av markpolitikens medel särskilt inom växande stadsområden samt samarbete mellan kommuner. Man fäster även särskild uppmärksamhet vid att växelverkan och de utredningar som utarbetas med tanke på planläggningen är tillräckliga och rätt fördelade.

— Vid samarbetet vid och styrningen av planläggningen beaktas rekommendationerna i den nationella kuststrategin.

— Kommunernas planläggning av stränder styrs så att andelen planlagda områden när det gäller byggande längs stränderna ökar och behovet av undantagsförfaranden minskar.

— År 2005 fattades 2 930 beslut om undantag vid miljöcentralerna. År 2006 uppskattas antalet beslut om undantag uppgå till cirka 2 800 och år 2007 till cirka 2 600. Vid alla miljöcentraler behandlas minst 80 % av ansökningarna om undantag på mindre än sex månader.

— Värnandet om byggnadsarvet främjas genom att man utarbetar program för kulturmiljön samt genom att man följer upp huruvida inventeringarna och planerna är uppdaterade.

Skydd av naturens mångfald

— Inventeringarna av naturvårdslagsenliga naturtyper och platser där arter som särskilt skall skyddas förekommer samt fattandet av beslut om avgränsningar fortsätter.

Naturtyper och platser där arter som särskilt skall skyddas förekommer

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Beslut om avgränsning (st.)	156	143	250

— Naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000 genomförs i enlighet med det reviderade finansieringsprogrammet.

Naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Genomförandet (ha)	22 000	25 000	25 000

— Skötseln och användningen av nätverket Natura 2000 planeras och genomförs i enlighet med de regionala översiktplanerna.

— Man fortsätter att förvärva värdefulla skogsområden och samla in grundläggande uppgifter om privata naturskyddsområden tillsammans med Forststyrelsen.

Hållbar användning av naturtillgångarna

— Man ser över de regionala avfallsplanerna med målet att särskilt förebygga uppkomsten av avfall och öka utnyttjandet samt minska mängden biologiskt nedbrytbart avfall som slutligt placeras på avstjälpningsplatser. Man ser till att uppföljningsuppgifterna gällande avfall är korrekta och uppdaterade.

— Beaktandet av naturens mångfald vid utnyttjandet av naturresurser liksom även uppföljningen av miljökonsekvenserna vid utnyttjandet av naturresurser förbättras.

— Planeringen av landskapsvården av nationellt värdefulla landskapsområden främjas i samarbete med kommunerna.

Övrig verksamhet

— Man följer tillståndet för områdets miljö och ändringen i fråga om den utgående från det riksomfattande programmet för uppföljning för åren 2006—2008 samt utgående från regionala behov.

— Beredningen av vattenvårdsplanerna fortsätter i samarbete med regionala aktörer.

— Enhetlig praxis säkerställs enligt ändringen av MKB-lagen vid skötseln av de uppgifter som överförts till miljöcentralerna.

— Man sörjer för att EU:s strukturfondsprogram för perioden 2007—2013 innehåller ändamålsenliga miljörelaterade delområden och inleder genomförandet av de nya programmen.

— Miljöarbeten genomförs och den regionala arbetsfördelningen i fråga om byggverksamheten inom miljöförvaltningen vidareutvecklas och kompetensen koncentreras utifrån regionala utredningar.

— Tyngdpunkter för utvecklingen av de mänskliga resurserna är arbetshälsa, kunnande och ledning. Personalplaneringen effektiveras och arbetsgivaransvaret betonas i enlighet med statsförvaltningens personalpolitiska principer.

— Verksamheten utvecklas och produktiviteten förbättras så att personalen kan minskas med 20 årsverken.

Fördelningen av arbetstiden för personal som anställts med miljöcentralernas omkostnadsanslag resultatområdesvis (årsverken)

Resultatområde	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 mål
Miljövård	319	318	316
Naturskydd	135	136	136
Områdesanvändning	168	167	166
Nyttjande och vård av vattentillgångarna	199	198	195
Forskning, uppföljning och miljömedvetenhet	232	224	217
Allmänna miljöuppgifter	69	70	71
Beställningstjänster	7	7	7
Interna tjänster	257	255	247
Sammanlagt	1 386	1 375	1 355

21. De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 65 463 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	75 825	72 726	74 063
Bruttoinkomster	9 331	7 300	8 600
Nettoutgifter	66 484	65 426	65 463
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	6 005		
— överförts till följande år	5 267		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 288	5 050	4 900
Intäkter sammanlagt	5 288	5 050	4 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	9 902	7 800	8 596
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 614	-2 750	-3 696
Kostnadsmotsvarighet, %	53	65	57

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 250 000 euro för StPL-avgiften, 19 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem, 60 000 euro i löneutgifter för en person i överföring från moment 35.01.21 och 50 000 euro i löneutgifter för en person i överföring från moment 35.50.21. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 180 000 euro i överföring till moment 35.60.21 av de IT-tjänster som sköts centraliserat, 60 000 euro i överföring till moment 35.01.21 för betalning av centraliserade telefontjänster samt 600 000 euro med anledning av produktivitetsfrämjande åtgärder.

I anslaget ingår utgifter om 170 000 euro, vilka motsvarar de vattenskyddsavgifter som intäktsförts under moment 12.35.40. Såsom bruttoinkomster har även beaktats räkenskapsverkets interna anslag som nettointäktsförs från andra moment.

2007 budget	65 463 000
2006 tilläggsb.	200 000
2006 budget	65 426 000
2005 bokslut	65 746 000

50. Miljötillståndsverken

Förklaring: Miljötillståndsverken är regionala tillståndsmyndigheter enligt vattenlagen och miljöskyddslagen. Miljötillståndsverken avgör de miljötillstånd som har de största miljöverkningarna och tillstånd som bygger på vattenlagen, dvs. s.k. vattenhushållningsärenden, samt ersättningsärenden.

Man beräknar att något färre ansökningar om tillstånd anhängiggörs år 2007 än år 2006. Ikraftsättningsskedet för miljövårdslagstiftningen, vilket inleddes år 2000, avslutas då man år 2007 behandlar de sista tillståndsansökningarna, vilka närmast gäller redan befintliga funktioner inom stora industrianläggningar.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid miljötillståndsverken år 2007:

— Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt. Målet är att tillståndsansökningar som gäller ny verksamhet behandlas på under 10 månader.

— Mängden anhängiga ärenden minskar.

— Man utvecklar behandlingsförfarandena för miljötillståndsverkens ärenden och ökar den elektroniska kommunikationen i syfte att förbättra produktiviteten och förbereda sig på reformen av miljötillståndsförvaltningen.

Behandlingen av ärenden

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Ärenden som anhängiggörs, uppskattning	862	770	760
Avgjorda ärenden	880	825	850
Genomsnittlig behandlingstid för ansökningar som gäller ny verksamhet, mån.	11	10	10

Lönsamhet och produktivitet samt årsverken

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Lönsamhet (kostnader/avgörande)	6 878	7 700	7 500
Produktivitet (avgöranden/årsverke)	9,5	8,7	9,5
Personal, årsverken	93	94	90

21. Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 679 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en omkostnadsdel på 18 000 euro för StPL-avgiften och 79 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och som avdrag 50 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 35.40.21 samt 30 000 euro till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 146	6 022	5 979
Bruttoinkomster	1 468	1 400	1 300
Nettoutgifter	4 678	4 622	4 679
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	822		
— överförts till följande år	796		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer, 1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 419	1 400	1 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 554	6 300	5 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 134	-4 900	-4 100
Kostnadsmotsvarighet, %	26	22	24

2007 budget	4 679 000
2006 tilläggsb.	63 000
2006 budget	4 622 000
2005 bokslut	4 652 000

60. Finlands miljöcentral

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling. Utöver forsknings- och utvecklingsuppgifterna samt experttjänsterna sköter miljöcentralen flera av de rapporteringar som EG:s regelverk och internationella avtal förutsätter samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och andra myndighetsuppgifter.

Miljöcentralen sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. Det uppskattas att den personal som avlönats med verksamhetsanslagen och som används för dessa uppgifter motsvarar 35 årsverken. Dessutom beräknas att cirka 20 årsverken av den arbetsinsats som utförs av personal som avlönas genom annan finansiering inriktas på uppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Effektmål

Miljöcentralen har som uppgift att producera information om de ekologiska och samhälleliga faktorer och processer som inverkar på miljöns tillstånd samt om deras växelverkan. Tjänster som baserar sig på tillförlitliga uppgifter och förutseendet av nya behov stöder den planering och det beslutsfattande som gäller miljön samt beredningen och verkställandet av lagstiftning gällande miljön i synnerhet inom följande delområden:

— Klimatförändringen, anpassningen till förändringen och betydelsen av de nationella klimatstrategierna.

— Skyddet av naturens mångfald i synnerhet när det gäller markanvändningen.

— Förbättring av ekoeffektiviteten inom produktionen och konsumtionen samt minskning av miljöbelastningen under produkternas livscykel.

— Hantering av de risker och minskning av de skadeverkningar som föranleds av skadliga ämnen och förorenade marker.

— Vattenvården och skyddet av vattennaturen, i synnerhet verkställandet av programmet för skydd av Östersjön och bevarandet av en marin biologisk mångfald.

— Effekten av miljötillståndssystemen och integreringen av miljösynvinkeln i övriga politikområden.

— Produktion av användbar miljöinformation för medborgarna och beslutsfattarna.

Resultatet av verksamheten och kvalitetsledning

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral år 2007:

— Man deltar i genomförandet av det nationella forskningsprogrammet gällande anpassningen till klimatförändringen (2006—2010).

— Information och sakkunnigtjänster produceras med tanke på genomförandet av strategin "Ren luft i Europa" och utvecklandet av konventionen om långväga gränsöverskridande luftföroreningar samt för en bedömning av behovet att förnya det nationella luftvårdsprogrammet 2010.

— Information och sakkunnigtjänster produceras angående mångfaldseffekterna av miljöstödet för jordbruket och funktionsdugligheten hos de nya metoderna för skydd av biodiversitet och man deltar i genomförandet av det nationella biodiversitetsverksamhetsprogrammet och den fortsatta beredningen av handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland.

— Information produceras om bakgrundsfaktorerna till miljöinnovationer och den integrerade produktpolitiken. Man deltar i färdigställandet av den riksomfattande avfallsplanen och beredningen av en totalrevidering av avfallslagstiftningen.

— Man deltar i beredningen av den nya kemikalie- och bekämpningsämneslagstiftningen samt genomförandet av EU:s reviderade kemikalielagstiftning och det nationella kemikalieprogrammet.

— Information och sakkunnigtjänster produceras för genomförandet av lagen om vattenvårdsförvaltningen och effektivering av vattenvården inom jordbruket, i glesbygden och i samhällen.

— Metoder utvecklas för att man skall kunna koppla samman forskningen om vattendragens tillstånd och vattentillgångarna, de geografiska informationssystemen samt modellerna.

— En bedömning görs upp om kostnadseffektiva alternativ för skydd av Östersjön med beaktande av de kumulativa verkningarna av den långvariga näringsbelastningen.

— Man deltar i koordineringen och genomförandet av programmet för inventering av den marina undervattensmiljön i enlighet med Finlands program för skydd av Östersjön.

— I Uleåborg, Jyväskylä och Joensuu stärks miljöcentralens forskningsverksamhet tillsammans med områdets universitet och övriga forskningsinstitut.

— Man genomför det reviderade programmet för miljöuppföljning som bättre än tidigare förenar den miljöuppföljning som görs vid olika institut till ett program.

— Miljöinformationens användbarhet förbättras genom att en för alla öppen, kostnadsfri www-anslutning för miljöinformation samt ett stöd- och distributionssystem för rapporteringen förverkligas och tas i bruk.

Finlands miljöcentral underhåller och utvecklar miljöförvaltningens informationstekniska infrastruktur och producerar sådana forsknings-, laboratorie- och utbildningstjänster och andra avtalade sakkunnigtjänster som betjänar förvaltningsområdet.

Finlands miljöcentral utvecklas som forsknings- och utvecklingscentral genom att man stärker tvärvetenskapligheten och särskilt kopplingen av samhälleliga aspekter till behandlingen av miljöfrågor. Tvärvetenskapligheten säkerställs genom aktivt skapande av nätverk både på ett nationellt och internationellt plan. Finlands miljöcentral utvecklas även som en organisation som flexibelt och effektivt bemöter aktuella och kommande behov.

Funktionell effektivitet

Ekonomi

Den beräknade fördelningen av antalet årsverken och kostnaderna för verksamheten vid Finlands miljöcentral enligt uppgiftsområde åren 2006 och 2007

	Årsverken		Kostnader mn euro	
Uppgiftsområde	2006	2007	2006	2007
Forskning	193	193	12,0	12,0
Experttjänster och myndighetsverksamhet	223	222	17,0	17,0
Miljöuppföljning och informationssystem	80	79	5,2	5,2
Ledning, intern förvaltning och kommunikation	65	64	5,0	5,0
Förvaltningsområdets stödtjänster	35	35	3,8	4,0
Sammanlagt	596	593	43,0	43,2

I inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten beräknas inflyta 4 miljoner euro, varav exportverksamhetens andel uppskattas till ca 2,5 miljoner euro. Dessutom uppskattas inkomsterna av förvaltningsområdets interna serviceverksamhet uppgå till 0,5 miljoner euro.

Produktivitet

Produktiviteten förbättras genom att man utvecklar nätverkssamarbetet och verksamhetsprocesserna, förnyar och förbättrar datasystemen, bygger ut de elektroniska nättjänsterna samt utvecklar serviceproduktionen utgående från kundresponsen. Utläggning på entreprenad av e-post-

tjänster, kalender- och distanstjänster samt telefontjänster inklusive datasäkerhetstjänster ökar miljöförvaltningens produktivitet och möjliggör att de egna IT-personalresurserna mera än tidigare inriktas på IT-tjänster inom miljöförvaltningens kärnfunktioner. Man försöker även effektivera verksamheten genom regionalisering av miljöforskningen och centralisering av stödtjänsterna.

Lönsamhet

Utöver den finansiering av verksamheten som anvisas för miljöcentralen i budgeten beräknas att andelen finansiering från andra statliga ämbetsverk och inrättningar uppgår till cirka 8 miljoner euro och andelen finansiering utanför budgeten till cirka 2,5 miljoner euro, varav EU:s andel är ungefär hälften.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 658	7 500	8 000
— finansiering från EU	1 595	1 500	1 300
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 398	1 500	1 200
Inkomster sammanlagt	10 651	10 500	10 500
Totala kostnader för projekt	20 492	20 300	20 300
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-9 841	-9 800	-9 800
Kostnadsmotsvarighet, %	52	52	52

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

I inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten beräknas inflyta 4,5 miljoner euro, varav exportverksamhetens andel uppskattas till ca 2,5 miljoner euro. Dessutom uppskattas inkomsterna av förvaltningsområdets interna serviceverksamhet uppgå till 0,4 miljoner euro.

Mänskliga resurser

Det sammanlagda antalet anställda vid Finlands miljöcentral beräknas motsvara 593 årsverken. Avsikten är att andelen deltidsanställda skall vara högst 20 % av personalen.

Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen med beaktande av effekterna av genomförandet av produktivitetsprojekten. Regionaliseringen av forsknings- och sakkunniguppgifter i Uleåborg, Jyväskylä och Joensuu fortsätter.

Den planmässiga utbildningen, arbetsrotationen och mentorverksamheten utökas för att sporra personalen att lära sig nya saker och övergå till nya uppgifter. Inom utvecklingen prioriteras i synnerhet metodkunnande, kunskap i informationsteknik och träning för personer i förmansställning.

21. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 25 062 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att 2 680 000 euro skall användas för driftsutgifterna av miljöförvaltningens IT-tjänster som sköts centrerat och för kostnader som föranleds av förnyande. I samband med detta har man vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktat 40 000 euro i överföring från moment 35.01.21 och 180 000 euro i överföring från moment

35.40.21. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 96 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 94 300 euro för StPL-avgiften. De tjänster som sköts centraliserat är det riksomfattande datanätet, servrar och datasystem, gemensamma verktygsprogram samt gemensamma geoinformations- och fjärranalystjänster. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 25 000 euro i överföring till moment 35.01.21 för betalningar av centraliserade telefontjänster samt 90 000 euro med anledning av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 ordinarie budget	2007 budgetprop.
Bruttoutgifter	39 789	36 206	37 062
Bruttoinkomster	15 297	11 600	12 000
Nettoutgifter	24 492	24 606	25 062
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	2 558		
— överförts till följande år	2 713		

2007 budget	25 062 000
2006 budget	24 606 000
2005 bokslut	24 647 000

70. Statens bostadsfond

Förklaring: Statens bostadsfond sköter uppgifter som finansieras ur statens bostadsfond och statsbudgeten och hänför sig till finansiering med aravalån och räntestödslån för bostäder samt till statsborgen och statsunderstöd. Dessutom styr bostadsfonden kommunernas bostadsväsende och övervakar de allmännyttiga bostadssamfundens verksamhet samt deltar i riskhanteringen i fråga om lånen. Statens bostadsfonds roll stärks när det gäller att främja specialgruppers boende samt reparationsbyggande med beaktande av i synnerhet den åldrande befolkningens bostadsbehov och utvecklandet av förorterna. I Statens bostadsfonds verksamhet prioriteras mera än tidigare även olika informationstjänster som hänför sig till boende och bostadsmarknaden.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Statens bostadsfond år 2007:

Statens bostadsfond

— säkerställer att projektplanerna är kostnadseffektiva, beaktar livscykelfaktorerna och anpassar sig till den lokala bostadsmarknadens prisnivå,

— sörjer för att den godtagbara stegringen av byggkostnaderna i ARA-objekt inte i väsentlig grad överskrider utvecklingen av byggkostnadsindex och att tomtkostnaderna är skäliga,

— säkerställer att den statsunderstödda nyproduktionen inriktas så att den motsvarar ett användningsbehovet på lång sikt och på projekt med ekonomiskt hållbar grund samt fäster särskild uppmärksamhet vid bostadsproduktion som är avsedd för specialgrupper,

— söker tillsammans med kommunerna hållbara lösningar på problemet med statsunderstödda hyresbostäder som blir stående tomma,

— förbättrar produktiviteten genom att i samarbete med Statskontoret utveckla bl.a. den elektroniska informationsöverföringen,

— utvecklar sin kompetens och sitt samarbete med olika parter i fråga om specialgruppers boende,

— bereder i samarbete med miljöministeriet ett program för förnyelse av förorter och utvecklar asuminen.fi -tjänsten i syfte att förbättra bl.a. överskådligheten i fråga om prisuppgifter för bostäder och

— verkar i samarbete med Statskontoret för en minimering av riskerna i samband med lån.

Utvecklingen i fråga om vissa prestationer gällande verksamheten

	2004 utfall	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Lånebeslut, st.	325	384	400	400
Av fonden beviljade understöd, utbetalningar st.	493	562	600	600
Av kommunerna och miljöcentralerna beviljade understöd, utbetalningar st.	3 569	3 735	3 700	3 500
Befrielse från begränsningar, antal bostäder	4 689	4 120	4 500	4 500
Beviljade rivningstillstånd, antal bostäder	126	169	300	500
Kontrollbesök (kommunala hyreshusbolag och allmän nyttiga samfund), antal	32	29	20	20
Instrueringsbesök, bostadsväsendet i kommunerna (kommuner), antal	15	13	10	10
Kontrollbesök i anslutning till beviljandet av reparations- och energiunderstöd (kommuner), antal	18	11	10—15	10—15

Fördelningen av kostnader enligt funktion (1 000 euro)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 uppskattning
Långivning	1 663	1 600	1 600
Understöd	769	800	800
Borgen	75	75	75
Tillsyn	777	800	800
Biblioteket för bostadsbranschen	225	200	200
Utvecklandet av bostadsbeståndet	504	600	600
Övrig utvecklingsverksamhet och övrigt samarbete	693	893	925
Sammanlagt	4 706	4 968	5 000

21. Bostadsfondens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 639 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet och en omkostnadsdel på 11 800 euro för StPL-avgiften.

2007 budget	4 639 000
2006 budget	4 650 000
2005 bokslut	4 655 000

99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde

F ö r k l a r i n g : Med Europeiska regionala utvecklingsfondens anslag och motsvarande nationella delfinansiering stöds miljöskyddet och miljövården, utvecklingen av miljötekniken och kunnandet, styrningen av kommunernas markanvändning och vården av kulturarvet och landskapet samt främjas genomförandet av naturskyddsprogram.

26. Vissa ersättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 440 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som åsamkas Säkerhetsteknikcentralen av marknadskontrollen över CE-märkta byggprodukter och kontrollen över begränsningen av användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter samt till utgifter som åsamkas Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för skötseln av uppgifter som hänför sig till programmet för tilldelning av Europeiska unionens miljömärke.

F ö r k l a r i n g : Enligt artikel 15 i det s.k. byggproduktdirektivet (89/106/EEG) skall medlemsstaterna svara för att CE-märkningen av byggprodukter används på rätt sätt. I 17 och 181 § i markanvändnings- och bygglagen bestäms om ikraftträdande av direktivet. De CE-märkta byggprodukter som finns på marknaden skall stämma överens med kraven i direktivet. Säkerhetsteknikcentralen sköter marknadstillsynen över CE-märkta byggprodukter på uppdrag av miljöministeriet. Mängden CE-märkta produkter ökar gradvis då den europeiska harmoniseringen framskrider.

Enligt statsrådets förordning om begränsning av användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter (853/2004) får från och med den 1 juli 2006 nya elektriska och elektroniska produkter som släpps ut på marknaden inte innehålla bly, kvicksilver, kadmium, sexvärt krom, polybrombifenyl (PBB) eller polybromdifenyleter (PBDE).

Säkerhetsteknikcentralen sköter marknadstillsynen på uppdrag av miljöministeriet genom att utnyttja de produkttester som kan beställas hos kommersiella testningslaboratorier.

För genomförande av artikel 14 i Europeiska gemenskapernas förordning om ett reviderat gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke (2000/1980/EG) har Finlands Standardiseringsförbund SFS rf genom lagen om förfarandet vid tilldelning av Europeiska gemenskapens miljömärke (958/1997) utsetts till nationellt behörigt organ. Förbundet deltar på gemenskapsnivå i beredningen av motiveringen till tilldelningen av miljömärket och behandlar ansökningar som gäller användningen av miljömärket på nationell nivå samt övervakar användningen av miljömärket.

2007 budget	440 000
2006 budget	270 000
2005 bokslut	270 000

29. (35.99.19) Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 000 000 euro.

2007 budget	9 000 000
2006 budget	9 000 000
2005 bokslut	8 025 940

62. Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 641 000 euro.

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 6 851 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2006 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2007.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt som finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och har anknytning till åtgärdsprogram som för-

verkligar målprogrammet regional konkurrenskraft och sysselsättning under EU:s programperiod 2007—2013 samt för delområdet gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet för ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC).

Anslaget får dessutom användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och 2-program under programperioden 2000—2006 samt gemenskapsinitiativen och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget får också användas till avlöning av personal som behövs för att genomföra det tekniska biståndet och ovan nämnda program samt till annan teknisk hjälp tillsammans med de EU-andelar som finns under moment 26.98.61. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Av anslaget beräknas 12 039 000 euro användas för utbetalningar under programperioden 2000—2006 och 602 000 euro för utbetalningar under programperioden 2007—2013.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

	2007	2008	2009	2010	Sammanlagt
Förbindelser 2000—2006	12,039	6,484	-	-	18,523
Förbindelser 2007	0,602	2,000	2,100	2,149	6,851
Sammanlagt	12,641	8,484	2,100	2,149	25,374

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden	Bevillnings-fullmakt år 2007	Anslag år 2007
Programperioden 2000—2006			
Mål 1	16,211	-	2,235
Mål 2	26,781	-	4,252
Gemenskapsinitiativ	17,915	-	5,552
Sammanlagt	60,907	**-**	12,039
Programperioden 2007—2013			
Östra Finland	7,214	0,808	0,100
Norra Finland	9,893	1,214	0,120
Västra Finland	4,378	1,165	0,110
Södra Finland	7,591	1,818	0,172
Mål 3 och ENPI CBC	8,819	1,846	0,100
Sammanlagt	37,895	6,851	0,602
Alla sammanlagt	**105,995**	**5,726**	**12,641**

2007 budget	12 641 000
2006 tilläggsb.	—
2006 budget	10 135 000
2005 bokslut	7 586 055

63. EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt godkända av EU-kommissionen som del-

finansieras ur LIFE-miljöfonden och till utbetalning av EU-medfinansieringsandelar för andra pilotprojekt samt till löneutgifter för personal inom den nationella enhet (National Agency) som sköter administrationen av det finansiella instrumentet Life+.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande ca 50 årsverken för projektuppgifter. Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring: EU-delfinansieringen av LIFE-projekten och pilotprojekten intäktsförs under moment 12.35.99.

2007 budget	1 500 000
2006 budget	2 000 000
2005 bokslut	2 000 000

65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer, riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för informations- och upplysningsverksamhet, understöd enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården samt till betalning av understöd till verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden. Anslaget får även användas till stödjande av sådan nationellt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnande om kulturmiljön samt annan miljöfostran och miljöupplysning samt till understöd till naturvetenskapliga föreningar för utarbetande av utredningar och rapporter som stöder ett riksomfattande system för uppföljning av naturens mångfald.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2007 budget	2 000 000
2006 budget	2 000 000
2005 bokslut	1 587 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och konventioner i anslutning till miljöministeriets förvaltningsområde samt till övriga betalningar som föranleds av internationella förbindelser utomlands.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (euro)

	2005 utfall	2006 uppskattning	2007 budgetprop.
Klimat och atmosfär	156 990	230 000	240 000
Kemikalier och avfall	98 275	110 000	125 000
Skydd av flora, fauna och deras livsmiljö	333 626	270 000	300 000
Havsmiljö	623 189	550 000	560 000
Övriga utgifter	281 923	340 000	275 000
Sammanlagt	1 494 003	1 500 000	1 500 000

2007 budget	1 500 000
2006 budget	1 500 000
2005 bokslut	1 494 003

Huvudtitel 36
RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Målet för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som därav föranleds, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro med fast ränta. Detta garanterar att tillgången på finansiering och statens likviditet är så förmånlig som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med ca 210 miljoner euro år 2007.

Finansministeriet har fastställt den målorienterade ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Den skuld som innehåller en valutakursrisk uppgick i slutet av mars år 2006 till ca 44 miljoner euro, dvs. 0,1 % av skulden i budgetekonomin. Den förfaller i februari 2007.

Åtgärderna inom skuldhanteringen vidtas huvudsakligen i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Ränta på skulden i euro**	**2 238 228**	**2 214 000**	**2 284 000**	**70 000**	**3**
90.	Ränta på skulden i euro (förslagsanslag)	2 238 228	2 214 000	2 284 000	70 000	3
03.	**Ränta på skulden i utländsk valuta**	**4 380**	**4 500**	**700**	**- 3 800**	**- 84**
90.	Ränta på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag)	4 380	4 500	700	- 3 800	- 84

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
09.	**Övriga utgifter för statsskulden**	**20 123**	**19 500**	**19 000**	**- 500**	**- 3**
21.	Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	20 123	19 500	19 000	- 500	- 3
	Sammanlagt	**2 262 731**	**2 238 000**	**2 303 700**	**65 700**	**3**

01. Ränta på skulden i euro

90. Ränta på skulden i euro (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 284 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på skulden i euro, föråldrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter i euro för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

Såsom inkomster beaktas i nettobudgeteringen ränteinkomsterna från statslån och de inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Förklaring: Skulden i euro uppgick den 31 december 2005 till 58 032 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 3,9 %.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Avkastningsobligationslån	5 000 000
Serieobligationslån	1 892 000 000
Övriga obligationslån	196 000 000
Övriga masskuldebrevslån	21 000 000
Skuldförbindelselån	95 000 000
Skuldebrevslån	73 000 000
Övriga lån	2 000 000
Sammanlagt	2 284 000 000

2007 budget	2 284 000 000
2006 tilläggsb.	50 000 000
2006 budget	2 214 000 000
2005 bokslut	2 238 228 096

03. Ränta på skulden i utländsk valuta

90. Ränta på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på skulden i utländsk valuta, föråldrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter i utländsk valuta för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

Förklaring: Staten har minskat skulden i utländsk valuta i och med att lånen förfallit. Valutakursrisken har dessutom minskats genom valutaswapkontrakt. Den skuld som innehåller en valutakursrisk uppgick den 31 december 2005 till endast 44 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 9,7 %.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Pundlån	500 000
Lån i annan utländsk valuta	200 000
Sammanlagt	700 000

2007 budget	700 000
2006 budget	4 500 000
2005 bokslut	4 380 012

09. Övriga utgifter för statsskulden

21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för förverkligandet av upplåning och skuldhantering. Anslaget får även användas till driftskostnader för clearing- och betalningssystem och till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föranleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2006—2007 samt av åtgärderna inom skuldhanteringen.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Emissions- och försäljningskostnader	5 300 000
Inlösningsprovisioner och ombudsmannaarvoden	2 000 000
Utgifter för mottagen kontantsäkerhet	10 500 000
Övriga utgifter	1 200 000
Sammanlagt	19 000 000

2007 budget	19 000 000
2006 budget	19 500 000
2005 bokslut	20 123 090

Huvudtitel 37
MINSKNING AV STATSSKULDEN

F ö r k l a r i n g : I anslagen under denna huvudtitel ingår sådana poster som föranleds av förändringar i statsskuldens storlek eller struktur. Anslagen under denna huvudtitel är avsedda för utgifter som orsakas av återbetalning på skulden, minskade med de inkomster som fås av de nya statslånen. I anslaget inkluderas dessutom till nettobelopp de poster som orsakas av derivatavtal som skyddar upptagandet av lån eller återköpspriset.

Utvecklingen i det nominella värdet och marknadsvärdet av skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2004—2007 (md euro)

	2004 bokslut	2005 bokslut	2006 budget	2007 budgetprop.
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	61,8	58,1	58,6	57,7
Skuldbeloppet i budgetekonomin, marknadsvärde	66,0	61,8		

Förvaltningsområdets anslag 2005—2007

		År 2005 bokslut 1000 €	År 2006 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2007 budgetprop. 1000 €	Ändring 2006—2007 1000 €	%
01.	**Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering**	**3 780 205**	**-**	**163 169**	**163 169**	**0**
94.	Nettoamorteringar och skuldhantering (förslagsanslag)	3 780 205	-	163 169	163 169	0
	Sammanlagt	**3 780 205**	**-**	**163 169**	**163 169**	**0**

01. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

94. Nettoamorteringar och skuldhantering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 163 169 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av amorteringar på statsskulden samt för betalning av återköp. Anslaget får också användas för betalning av de emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit, för betalning av de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder samt för betalning av utgifter till följd av derivat som skyd-

dar upptagandet och återbetalningen av statslån.

Såsom inkomster beaktas i nettobudgeteringen det nominella värdet av nya lån, emissionsvinster, kapitalvinster och inkomsterna från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden.

Förklaring: Det beräknas att amorteringar på långfristiga lån inom skulden i budgetekonomin betalas till ett belopp av 7,7 miljarder euro år 2007. Dessutom beräknas 6,5 miljarder euro i skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla. Det lånebelopp som fås genom de nya lånen, inklusive emissionsförluster, beräknas vara 14 025 831 000 euro och till amorteringar och återbetalningar på lån, inklusive kapitalförluster, beräknas ett belopp av 14 189 000 000 euro bli använt, varvid skulden minskas med sammanlagt 163 169 000 euro.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Nettoamorteringar till nominellt värde (netto)	115 169 000
Emissionsförluster (netto)	25 000 000
Kapitalförluster (netto)	23 000 000
Sammanlagt	163 169 000

2007 budget	163 169 000
2006 tilläggsb.	345 934 000
2005 bokslut	3 780 204 511

Bilaga 1 Till Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 2007[1)]

EKONOMISK ÖVERSIKT

[1)] Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Innehåll

1 Allmän översikt 3
Konjunkturbilden 3
Ekonomiska utsikter på medellång sikt 8
2 Den internationella ekonomin 12
3 Utrikeshandel 13
Export 19
Import 22
Bytesbalansen 24
4 Produktion 27
Primärproduktion 27
Förädling 29
Tjänster 34
Totalproduktionen 37
5 Arbetskraften 41
6 Kostnader och priser 45
7 Inkomster 49
8 Konsumtion 51
Privat konsumtion 51
Offentlig konsumtion 52
9 Investeringar 55
10 Den offentliga ekonomin 59
Statsförvaltningen 59
Lokalförvaltningen 63
Socialskyddsfonderna 67
Den offentliga sektorn totalt 72
11 Den finansiella balansen och finansmarknaden 81
Ekonomiska tilldragelser februari - augusti 2006 85
Bilagetabeller 93

Källor för historisk data:
Finland: Statistikcentralen, om inget annat uppges
Internationell ekonomi: Eurostat, IMF, OECD

I tabellerna använda symboler

- Ingenting att meddela
0 Storheten är mindre än hälften av den använda enheten
.. Ingen uppgift har erhållits
. Logiskt omöjligt att återge
* Förhandsuppgift
** Prognos

Varje tal i tabellerna har avrundats separat. Härav följer att summorna inte alltid stämmer.

1 ALLMÄN ÖVERSIKT

Konjunkturbilden

Den ekonomiska aktiviteten förstärktes och breddades markant under den första hälften av år 2006, då BNP med cirka 5 % översteg nivån ett år tidigare. Högkonjunkturen fortsätter, och BNP-ökningen i år blir i medeltal 4,5 %, för att nästa år jämnas ut till omkring 3 %. Sysselsättningen fortsätter att öka i år och nästa år, om än långsammare än i fjol, så målet att under regeringsperioden skapa 100 000 arbetsplatser uppnås inte riktigt. Den offentliga ekonomins finansiella situation förstärks och överskottet i statsfinanserna består. Totalt ser högkonjunkturen ut att hållas under kontroll, men trycken på resursgränserna på arbetsmarknaden och i byggsektorn växer.

Den *internationella* efterfrågan fortsatte att växa livligt under årets första hälft, trots det höga oljepriset och de snabbt stigande priserna på andra produktionsinsatser. Dock kan tecken på en uppbromsning börja skönjas. Inom euro-området stärktes företagens och konsumenternas förtroende under första hälften av 2006 och den ekonomiska aktiviteten tilltog i takt med att den inhemska efterfrågan blev livligare, samtidigt som industriproduktionen fortsatte att växa i en god takt av 3½ % under hela årets första hälft. Under det andra kvartalet låg BNP i euroområdet 2,6 % högre än ett år tidigare och ökningen under hela året beräknas bli 2,2 %. Inom hela EU ökar produktionen snabbare än i euroområdet, för i både gamla och nya medlemsländer utanför euroområdet har tillväxten varit fortsatt snabb. I och med den starkare produktionen växer sysselsättningen i en takt av knappt en procent och arbetslösheten minskar, om än långsamt.

I de stora euroländerna har framtidstron stärkts särskilt i Tyskland, där den inhemska efterfrågan har stärkts från investeringar till konsumtion samtidigt som exporten fortsätter att dra. Uppgången i euroområdets totalproduktion torde nästa år gå ner under 2 % när konsumtionsökningen i Tyskland avtar och bostadsmarknaden svalnar i

övriga euroländer. Uppgången i konsumentpriserna ligger strax över 2 %. Antalet arbetsplatser ökar med något under 1 % och arbetslöshetsgraden går ner strax under 8½ %. I EU-länderna utanför euroområdet har den gynnsamma ekonomiska tillväxten fortsatt, men ekonomin i Förenta staterna väntas svalna enligt den trend som redan syns på bostadsmarknaden. Penningpolitiken i Förenta staterna har stramats åt ända till mitten av år 2006, och inte heller finanspolitiken stöder längre tillväxten som under tidigare år. Dessutom börjar det fortsatt växande underskottet i USA:s bytesbalans och hushållens negativa sparande så småningom begränsa tillväxtmöjligheterna för den inhemska efterfrågan. I Kina och Ryssland fortsätter den starka tillväxten.

I *Finland* ökade totalproduktionen under första hälften av 2006 kännbart från fjolårets 2,9 %; motsvarande takt på 5 % uppnåddes senast vid millennieskiftet. Förårets höga siffror berodde visserligen delvis på tillfälliga faktorer, som fjolårets driftsstopp i skogsindustrin, men även bastillväxten var stark och bred. Utrikeshandeln förblev livlig, likaså hushållens konsumtion och bostadsinvesteringarna och även företagens investeringar tilltog.

Både hushållens och företagens utsikter har förblivit goda under sommaren, och högkonjunkturen fortsätter längre än tidigare beräknat. BNP-prognosen för hela år 2006 har därför höjts med ½ procentenhet till 4½ %. Trots den i sig fortsatt stora arbetslösheten börjar gränsen för samhällsekonomins produktionsmöjligheter vara nådd, för trots den ökade importen av produktionsinsatser och den växande användningen av utländsk arbetskraft har resursbegränsningarna ökat och pristrycken vuxit. Nästa år avtar BNP-tillväxten men ligger kvar kring 3 %.

I förhållande till hushållens konsumtions- och investeringsutgifter ökade deras disponibla realinkomst rätt litet i fjol, endast en procent. Hushållens stärkta förtroende, den snabbt växande sysselsättningen och den skäliga ökningen i löntagarnas köpkraft i kombination med den kraftigt tilltagande upplåningen upprätthöll dock en stark konsumtionsökning på nästan 4 %. I år fortsätter samma trend, men det faktum att skulden i förhållande till den disponibla inkomsten redan närmar sig 100 % och att sparandet är negativt för tredje året i följd börjar begränsa uppgången i konsumtion och bostadsinvesteringar år 2007 och utgör en småningom växande riskfaktor för den ekonomiska tillväxten.

Byggandet har varit livligt i snart fyra års tid. En stor del av industrins fasta investeringar går till utlandet men med uppbackning av den starka efterfrågan och den goda lönsamheten byggs och förnyas också inhemsk kapacitet. De fasta investeringarnas andel av BNP stiger men ligger alltjämt just under 20 %. Utgifterna för forskning och utveckling har redan länge hållit internationellt hög nivå och syns inte med tillnärmelsevis hela sin tyngd i statistiken över kapitalstocken, men ökar produktionsmöjligheterna markant, särskilt inom teknologiindustrin.

Den höga kostnadsnivån har redan i flera års tid ökat andelen varor tillverkade i länder med låg kostnadsnivå i den inhemska efterfrågan och produktionen. Därför har också export och import fortsatt att växa starkt. Vid sidan av varuexporten har tjänsteexporten överstigit tidigare prognoser, och när det gäller tjänsteexporten kan Finland inte längre anses vara ett underutvecklat euroland. Bytesförhållandet i utrikeshandeln fortsätter att försvagas en aning, men överskottet i bytesbalansen förblir stort både i år och nästa år.

Sysselsättningsökningen har under de senaste månaderna avtagit något. En uppgång i antalet arbetsplatser med 36 000 (1,5 %) under år 2006 höjer sysselsättningsgraden till 68,8 %. Detta i kombination med de arbetsplatser som uppkom under fjolåret innebär att det under regeringsperioden vid årets slut har tillkommit cirka 70 000 arbetsplatser. Sysselsättningen förbättras, om än långsammare, även nästa år, men målet 100 000 arbetsplatser uppnås inte riktigt till våren. Bortfallet av arbetsplatser har i år varit större, men ännu fler nya arbetsplatser uppkommer. Möjligheterna att besätta de nya arbetsplatserna begränsas dock ofta av problem med regional tillgång på yrkeskunnig arbetskraft.

Antalet arbetslösa sjunker i år med i medeltal 17 000 personer och arbetslöshetsgraden sjunker nästa år till 7½ %. Medeluppgången i konsumentpriserna på årsnivå accelererar i år till 1½ %. Inflationen tilltar mot slutet av året bl.a. på grund av de högre priserna på oljeprodukter, men utjämnas nästa år på nytt till omkring 1½ %.

Till riskerna i Finland på kort sikt hör främst den ställvis strama arbetsmarknaden, särskilt flaskhalsarna i utbudet, i kombination med dyra bostäder och hushållens stora skuldsättning. Att få efterfrågan och utbud på arbetskraft att mötas på ett mer flexibelt sätt utgör en allt större utmaning för att sysselsättningen och ekonomin skall kunna utvecklas starkt.

I fjol lindrades inte löntagarnas medelbeskattning, eftersom den genomsnittliga kommunalskatteprocenten och löntagarnas arbetslöshetsförsäkringspremie samt arbetspensionspremien för personer över 53 år steg. Men både 2006 och 2007 kommer lindringen av statens inkomstbeskattning på nytt att stödja köpkraften. Möjligheterna till sysselsättning stöds också av nya åtgärder, t.ex. det år 2006 tillfälligt införda låglönestödet till arbetsgivare som på heltid anställer 54 år fyllda arbetstagare till en lön av 900–2 000 euro per månad, samt åtgärderna i budgeten för år 2007 för att få arbetsmarknaden att fungera bättre.

Finanspolitiken blir både i år och nästa år närmast neutral, trots de omfattande lindringarna av löneinkomstbeskattningen. De av de offentliga samfunden insamlade skatterna och socialskyddsavgifterna i förhållande till bruttonationalprodukten var i fjol 43,8 % och skuldförhållandet var 40,5 %. I år sjunker skattegraden med en knapp procentenhet och skuldsättningsgraden ännu mer, till 38,4 %. De offentliga utgifterna i relation till BNP har hållit sig kring drygt 50 %, men beräknas i år sjunka till 49

%. Den offentliga sektorns finansiella överskott i relation till bruttonationalprodukten blev i fjol omkring 2,5 %, och beräknas i år och nästa år stiga till knappt 3 %.

År 2006 uppstår i statsfinanserna ett överskott, som består under hela regeringsperioden. Kommunalekonomin förbättras klart i år och nästa år på grund av att skatteinkomsterna vuxit snabbare än beräknat. Trots det går den kommunala ekonomin alltjämt en aning på minus, även om ökningen i kommunernas utgifter väntas att bli något långsammare. Överskottet i socialskyddsfonderna är nästan oförändrat och tack vare dessa överskott går hela den offentliga ekonomin på plus. Arbetspensionsfondernas växande placeringsstock utgjorde i slutet av fjolåret 66 % i relation till totalproduktionen.

Den ekonomiska tillväxten på medellång sikt begränsas främst av förändringarna i befolkningens åldersstruktur och de senaste årens långsamt ökade produktionskapacitet. Omfördelningen av den internationella produktionen innebär också att den inhemska produktionen måste anpassas till de nya förhållandena.

Den ekonomiska tillväxten avtar på medellång sikt från en potentiell produktionsökning på tre procent i dag till omkring två procent vid decennieskiftet, då befolkningen i arbetsför ålder redan börjar minska.

Centrala prognossiffror[1)]

	2005* md euro	2003	2004*	2005*	2006**	2007**
			procentuell volymförändring			
BNP till marknadspris	157	1,8	3,5	2,9	4,5	3,0
Import	57	3,3	7,4	12,3	6,9	4,7
Totalutbud	214	2,1	4,4	5,2	5,2	3,4
Export	66	-1,7	7,5	7,3	10,4	5,2
Konsumtion	116	3,8	2,8	3,2	2,8	2,1
privat	81	4,8	3,2	3,8	3,6	2,7
offentlig	35	1,5	1,7	1,6	1,0	0,7
Investeringar	30	4,0	4,9	3,3	5,3	3,7
privata	25	3,2	4,9	5,9	5,7	4,0
offentliga	4	8,4	4,5	-10,4	2,9	1,6
Totalefterfrågan	214	2,1	4,4	5,2	5,2	3,4
inhemsk efterfrågan (inkl. statistisk differens)	148	3,8	3,1	4,2	2,8	2,6

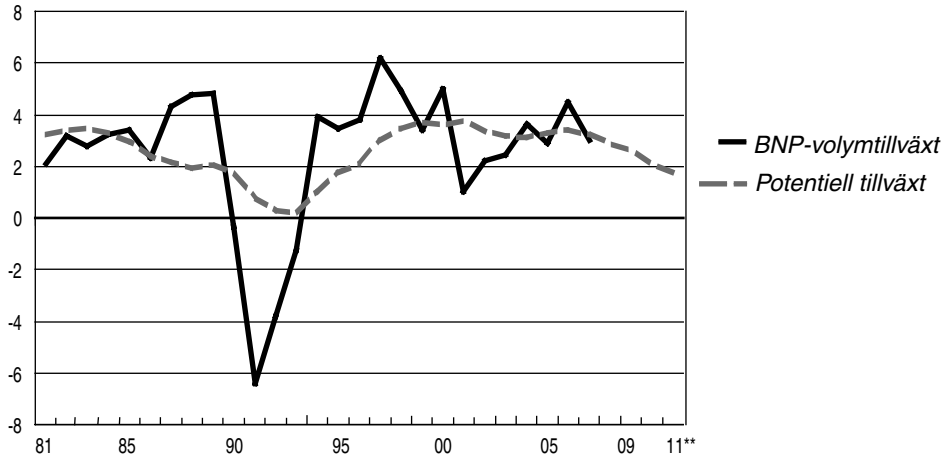
[1)] Siffrorna bygger på de nya beräkningsmetoderna i nationalräkenskaperna.

	2003	2004*	2005*	2006**	2007**
Tjänster, volymförändring, %	0,4	3,2	2,6	3,4	3,0
Industri, volymförändring, %	2,6	4,4	3,9	7,4	3,4
Produktivitet, förändring, %	1,2	2,8	2,1	2,7	2,6
Sysselsättningsgrad, %	67,3	67,2	68,0	68,8	69,1
Arbetslöshetsgrad, %	9,0	8,8	8,4	7,7	7,4
Konsumentprisindex, förändring, %	0,9	0,2	0,9	1,5	1,3
Förtjänstnivåindex, förändring, %	4,0	3,8	3,9	2,9	2,5
Bytesbalans, md euro	8,7	11,6	7,2	8,9	8,1
Bytesbalans /BNP, %	5,9	7,6	4,6	5,4	4,7
Korta räntor (3 mån. Euribor), %	2,3	2,1	2,2	3,0	3,6
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %	4,1	4,1	3,4	3,8	4,1
Offentliga utgifter /BNP, %	50,0	50,3	50,1	49,0	48,7
Skattegrad /BNP, %	43,8	43,5	43,8	43,0	42,7
Offentliga sektorns finansiella sparande /BNP, %	2,3	2,1	2,5	2,9	2,8
Statens finansiella sparande /BNP, %	0,5	0,4	0,4	0,6	0,3
Offentliga sektorns bruttoskuld (EMU) /BNP, %	44,3	44,3	40,5	38,4	37,0
Statens skuld /BNP, %	43,4	42,0	38,2	35,8	34,4

Ekonomiska utsikter på medellång sikt

Trots de senaste årens snabba ekonomiska tillväxt håller tillväxtförutsättningarna på medellång sikt, fram till år 2011, på att försämras. I början av 2010-talet väntas den årliga ekonomiska tillväxten gå ner under 2 %. Tillväxtmöjligheterna försämras särskilt av att befolkningen åldras, vilket minskar utbudet på arbetskraft, men också av den svagt växande produktionskapaciteten under detta decennium. Omfördelningen av den internationella produktionen innebär också att den inhemska produktionen måste anpassas till de nya förhållandena.

Reell och potentiell BNP tillväxt, %



Hushållens skuldsättning och den långsammare förbättringen av sysselsättningen börjar för sin del begränsa hushållssektorns konsumtionsmöjligheter på medellång sikt. När arbets- och kapitalinsatsen utvecklas svagt kommer de närmaste årens ekonomiska tillväxt att bygga enbart på produktivitetsökningen.

I den internationella ekonomin har konjunkturtoppen nåtts, men fortsatt stark tillväxt väntas i flera för Finland viktiga områden, som Ryssland. Inom euroområdet har tillväxten tagit fart, men internationellt blir tillväxten rätt blygsam också på medellång sikt. Den ekonomiska tillväxten i EU sker även i fortsättningen främst i de nya medlemsländerna. Tillväxten i Europa begränsas av rigida ekonomiska strukturer samt den åldrande befolkningen. Centrala frågor med tanke på världsekonomins utveckling är hållbarheten i Kinas ekonomiska tillväxt, USA:s skuldsättning samt oljeprisutvecklingen. Att förutse oljeprisets utveckling är svårt på grund av det nära sambandet med världspolitiken och störningarna i utbudet av råolja. Priset kan förbli högt under en lång tid, vilket skulle begränsa den ekonomiska tillväxten i hela världen. Om Förenta

staterna snabbt lyckas korrigera sin externa balans blir också inverkan på dollarkursen och världsekonomin mer tydliga.

Den årliga exporttillväxten beräknas till drygt 4 %, vilket är mindre än vad som blivit vanligt efter mitten av 1990-talet. Bakom ligger antagandet att de finska exportföretagen, särskilt inom elektronikindustrin, kommer att öka sin produktion i högre grad utanför Finland, närmare slutproduktmarknaderna. Dessutom försvagas exportindustrins lönsamhet också av den fortsatt starka eurokursen och de stigande råvarupriserna. Bytesförhållandet väntas även i fortsättningen bli sämre när exportpriserna sjunker, särskilt för mobiltelefonernas del, medan importpriserna samtidigt stiger. Att bytesförhållandet försvagas begränsar den finska inkomstutvecklingen och bidrar till att upplösa det nuvarande stora överskottet i bytesbalansen.

Den privata konsumtionen har varit livlig, vilket har lett till en tydligt ökad skuldsättning. Skuldsättningsgraden är redan högre än i början av 1990-talet, men hushållens ränteutgifter i relation till den disponibla inkomsten är klart lägre än då. Medlemskapet i valutaunionen har bidragit till ökad stabilitet på finansmarknaden, och då kan skuldsättningen växa inom vissa gränser utan att balansen i ekonomin rubbas. Stigande räntor och skuldsättningen begränsar dock redan under de närmaste åren ökningen i den privata konsumtionen. Den privata konsumtionen väntas då växa något långsammare än totalproduktionen, i medeltal knappt 2 %.

De privata investeringarna väntas på nytt öka långsammare efter en liten uppgång under de senaste åren. Investeringarna inom landet begränsas av ekonomins svaga tillväxtutsikter på längre sikt och de livliga investeringarna utomlands i länder med lägre produktionskostnader samt nära snabbt växande marknadsområden. Dessutom avtar tillväxten i bostadsbyggandet i takt med hushållens skuldsättning. Också de offentliga investeringarna väntas växa blygsamt, och investeringsgraden i samhällsekonomin förblir på medellång sikt stabil, knappt 20 %.

Enligt Statistikcentralens befolkningsprognos börjar befolkningen i arbetsför ålder minska omkring decennieskiftet. Ökningen i utbudet av arbetskraft kan väntas börja minska redan tidigare, om inte den genomsnittliga pensioneringsåldern klart kan höjas från nuvarande nivå. Den pensionsreform som trädde i kraft i början av år 2005 beräknas dock bidra till att begränsa nedgången i utbudet av arbetskraft.

Sysselsättningsutvecklingen har totalt sett varit gynnsam under de senaste åren. Nya arbetsplatser har uppkommit särskilt inom service och byggande. Den prognostiserade ekonomiska tillväxttakten på medellång sikt skapar dock inte förutsättningar för en fortsatt kraftigt växande sysselsättning. Med den antagna tillväxten och produktivitetsutvecklingen förbättras sysselsättningen till decennieskiftet med cirka 20 000 personer. Arbetslösheten minskar något mer under förutsättning att utbudet av arbetskraft minskar enligt prognosen. Arbetslöshetsgraden är vid decennieskiftet 7 %, vilket är i linje med beräkningarna för den strukturella arbetslösheten. Utan nya ekonomisk-

politiska åtgärder riskerar arbetslöshetsgraden att stabiliseras kring 69 %. Produktivitetsökningen väntas gå ner till cirka 2 % när arbetsplatserna minskar inom industrin, där produktiviteten är högre, och ökar inom servicesektorerna, där den är lägre.

Inkomstnivån beräknas på medellång sikt stiga med cirka 3 % per år. Samordningsproblemen på arbetsmarknaden kan skapa tryck på till och med snabbare löneuppgång, vilket kan skada industrins kostnadskonkurrensförmåga och öka den offentliga sektorns löneutgifter. Bristen på yrkeskunnig arbetskraft hotar att begränsa den ekonomiska tillväxten, om inte tillväxten får ny fart genom förbättrad produktivitet.

Den offentliga ekonomin

Balansen i den offentliga ekonomin i relation till totalproduktionen stärks i år från 2½ % år 2005 till cirka 3 %, mycket tack vare den gynnsamma konjunkturutvecklingen. Den förbättrade sysselsättningen och den livliga privata konsumtionen har ökat skatteintäkterna mer än tidigare beräknats. När produktionens tillväxtmöjligheter försvagas försämras dock möjligheterna att finansiera de växande offentliga utgifterna till följd av att befolkningen åldras. Med tanke på den offentliga ekonomins hållbarhet på längre sikt är det därför synnerligen viktigt att produktivitetsökningen kan påskyndas, sysselsättningen förbättras och överskottet i den offentliga ekonomin ytterligare ökas.

Balansen i statsfinanserna håller enligt utgiftsramarna och budgeterna på att etableras på ett litet plus, cirka ½ %, under hela prognosperioden. Den beräknade avmattningen i tillväxten på medellång sikt syns också så att inkomstbaserna växer långsammare. Skattebesluten gällande den återstående regeringsperioden har beaktats i prognosen. Ett antagande är att det från 2008 årligen görs en teknisk justering i inkomstskatteskalan, så att beskattningen inte för statsbeskattningens del skärps när inkomsterna ökar. Utgiftsökningen begränsas under de närmaste åren av produktivitetsprogrammet, som bidrar till att minska personalutgifterna.

I år och nästa år förbättras den kommunala ekonomin snabbare än beräknat eftersom skatteinkomsterna och statsandelarna växer snabbare. Till följd av det förbättrade utgångsläget och den väntade uppbromsningen i omkostnadsökningen beräknas den kommunala ekonomin komma i balans på medellång sikt. Utsikterna för den kommunala ekonomin motsvarar beräkningarna enligt basserviceprogrammet. Skatteinkomsterna och statsandelarna väntas under prognosperioden öka med cirka 3½ % per år. Utgiftsökningen har i år fortsatt i nästan samma takt som under de senaste åren, men tillväxten väntas gå ner till cirka 4 % under de närmaste åren. Den moderata utgifts-

utvecklingen hotas dock om löneutgifter och köpta tjänster växer snabbare än väntat när servicebehoven och svårigheterna att få arbetskraft ökar.

Överskottet i den offentliga ekonomin bygger till största delen på arbetspensionsfonderna, som byggs upp med tanke på att befolkningen åldras. Fondernas överskott börjar dock redan på medellång sikt minska just på grund av att pensionsutgifterna växer snabbare. Till följd av de växande utgifterna uppstår på medellång sikt tryck att höja både arbetstagarnas och arbetsgivarnas socialskyddsavgifter.

Överskottet i hela den offentliga ekonomin i förhållande till BNP beräknas ända till decenniets slut ligga kring 3 %. Statsskulden i relation till totalproduktionen minskar under samma period och närmar sig 30 %. Statsskulden minskar också räknat i euro, medan kommunernas skulder förblir ungefär oförändrade. Finland uppfyller kriterierna enligt EU-ländernas stabilitets- och tillväxtpakt när det gäller balansen i den offentliga ekonomin och skuldsättningen också på medellång sikt.

2 DEN INTERNATIONELLA EKONOMIN

Den internationella efterfrågan fortsatte att växa snabbt under årets första månader trots det höga oljepriset och de snabbt stigande priserna på andra produktionsinsatser. Under den senaste tiden har det dock börjat synas tecken på en avmattning i tillväxttakten. Penningpolitiken har allmänt stramats åt för att dämpa den tilltagande inflationen. Företagens kostnader har stigit och eftersom alla tryck inte kan överföras till priserna kan lönsamheten börja försvagas. Det finns således anledning att anta att den snabbaste tillväxttakten i världsekonomin och världshandeln är förbi och att tillväxten nu avtar i år och nästa år. Men förändringen är lindrig och världshandeln torde ännu år 2006 växa med 6½ % och produktionen med 4½ %. Oljepriset förblir högt bl.a. på grund av spänningarna i Mellanöstern, det strama marknadsläget och bristen på raffineringskapacitet. När produktionskapaciteten ökar och efterfrågeökningen avtar torde prisutvecklingen på andra produktionsförnödenheter vända nedåt.

Hoten mot den ekonomiska utvecklingen utgörs av dels oljan, dels de växande över- respektive underskotten i bytesbalanserna och de höga bostadspriserna, som är en följd av den lätta penningpolitiken. Inflationstrycken har vuxit och osäkerheten beträffande den ekonomiska utvecklingen och prisutvecklingen försvårar centralbankernas beslutsfattande.

I **Förenta staterna** ökade produktionen med 3,2 % i fjol. Den privata konsumtionen ökade i samma takt som året innan, men investeringarna och exporten ökade långsammare. Efter det svaga årsslutet 2005 nådde produktionstillväxten en takt av 5,6 % i början av året, men den avtog till 2,9 % under det andra kvartalet, vilket åtminstone delvis reflekterar inverkan av det höga oljepriset och den stramare penningpolitiken. Också bostadsmarknaden har börjat svalna.

Sysselsättningsläget har försämrats en aning. Antalet arbetsplatser ökar inte lika snabbt och arbetslösheten har gått upp till 4,8 %. Sysselsättningsgraden är 66 %, nästan den samma som ett år tidigare. Löneförhöjningarna har varit moderata och produktiviteten har ökat så mycket att lönerna inte skapar inflationstryck.

USA:s externa obalans har tillspetsats ytterligare. Underskottet i bytesbalansen gick i fjol upp till 6,4 % av bruttonationalprodukten. I början av detta år förbättrades underskottsförhållandet, men det finns en risk att gränsen 7 % överskrids i år och obalansen kan ytterligare fördjupas nästa år. Hittills har det inte varit svårt att finansiera underskottet, men det växande finansieringsbehovet ökar beroendet av utländska placerare. En förändring i deras beteende kunde leda till att dollarn försvagas och de långa räntorna stiger.

Penningpolitiken har stegvis stramats åt och styrräntan har gått upp till 5¼ %. Politikens effekt har dock dämpats av de fortsatt låga långa räntorna. I sina beslut om framtida åtgärder måste centralbanken överväga dels hur snabbt efterfrågan i ekonomin dämpas, dels hur inflationstrycken utvecklas.

Underskottet i den offentliga ekonomin minskade i fjol. I år växer det igen bl.a. till följd av den långsammare inkomstökningen, de stora militära utgifterna och återuppbyggnadsarbetena vid Mexikanska golfen. Regeringen går in för att halvera underskottet fram till år 2009. Med hänsyn till att befolkningen åldras och övriga faktorer kunde också ett striktare mål ha varit motiverat.

Förenta staternas ekonomi växer i år med knappt 3 %. Nästa år avtar tillväxttakten ytterligare något.

Euroområdets ekonomi växte i slutet av fjolåret långsammare än väntat. Exportökningen blev långsammare och den privata konsumtionen minskade. Produktionsökningen år 2005 blev bara 1,3 %. I år har aktiviteten på nytt ökat och under det första kvartalet gick produktionen upp med 2 %. Tillväxten bygger alltjämt till stor del på export, som har drivits på av stark internationell efterfrågan. Återhämtningen syns särskilt i industriproduktionen och företagens förväntningar. Dessa förväntningar är nu bättre än på fem år och även hushållen har fått större tilltro för framtiden. Hushållens förtroende stärks också av det förbättrade sysselsättningsläget. I juni var den säsongrensade arbetslöshetsgraden 7,8 %, vilket är nästan en procentenhet mindre än ett år tidigare.

Företagens lönsamhet är god och investeringarna väntas ta ny fart i år. Hushållens beteende är alltjämt försiktigt. Sparandet har här förblivit högt och konsumtionsviljan är relativt lam. Höjningen av mervärdesskatten i Tyskland nästa år har väntats skapa konsumtion år 2006, men tills vidare har inga större tecken på detta synts. Det är möjligt att konsumtionen förblir svag tills inverkan av det högre oljepriset på den disponibla inkomsten inte längre syns. Utvecklingsutsikterna i euroområdet är således även i framtiden mycket beroende av hur den internationella efterfrågan och oljepriset utvecklas. Om Förenta staternas bytesbalansproblem förvärras kan också euron stärkas. Ett bekymmer i många länder är också de nuvarande höga bostadspriserna.

Produktionen i euroområdet beräknas i år växa med 2,2 % och nästan år med 1,8 %.

Bruttonationalprodukten

	2003	2004	2005*	2006**	2007**
			procentuell volymförändring		
Förenta staterna	2,5	3,9	3,2	2,9	2,3
Japan	1,8	2,3	2,6	2,5	2,3
EU-25	1,3	2,4	1,6	2,3	2,0
Tyskland	-0,2	1,6	1,0	1,7	1,6
Frankrike	1,1	2,3	1,2	2,1	1,8
Italien	0,1	0,9	0,1	1,5	1,1
Storbritannien	2,7	3,3	1,9	2,4	2,0
Spanien	3,0	3,1	3,4	3,4	2,9
Sverige	1,7	3,7	2,7	3,6	2,8
Danmark	0,7	1,9	3,2	2,4	2,1
Finland	**1,8**	**3,5**	**2,9**	**4,5**	**3,0**
OECD	2,0	3,3	2,8	2,9	2,6
Kina	9,5	10,1	10,2	9,6	9,1
Ryssland	7,3	7,2	6,4	5,5	5,0
Hela världen	4,0	5,4	4,9	4,7	4,2

Arbetslöshetsgraden i vissa OECD-länder

	2003	2004	2005*	2006**	2007**
			procent		
Förenta staterna	6,0	5,5	5,1	4,8	4,9
Japan	5,3	4,7	4,4	4,0	4,1
Storbritannien	5,0	4,7	4,8	5,2	5,3
Italien	8,6	8,1	7,8	7,8	8,0
Frankrike	9,8	10,0	9,9	8,9	8,8
Tyskland	8,7	9,2	9,1	8,3	8,1
Sverige	4,9	5,5	5,8	4,8	4,4
Finland	**9,0**	**8,8**	**8,4**	**7,7**	**7,4**
Danmark	5,3	5,5	4,8	4,3	4,1
EU-25	9,0	9,1	8,7	8,8	8,7
OECD	6,9	6,7	6,5	6,2	6,3

De stigande energipriserna har drivit upp inflationen till 2,5 %, men basinflationen har hållits bättre i styr än på andra håll tack vare de låga löneförhöjningarna och den lamare efterfrågan. Pristrycken har dock vuxit och uppgången i konsumentpriserna beräknas bli över 2 % också nästa år. De förändrade prisutsikterna har synts också i centralbankens åtgärder, styrräntan har höjts till 3 %.

Den offentliga ekonomins tillstånd förbättrades betydligt i euroområdet år 2005. Underskottet i relation till bruttonationalprodukten sjönk med 0,4 procentenheter till 2,4 %. Trots det berörs fem euroländer av förfarandet vid alltför stort underskott. I år väntas det offentliga underskottet inte minska, men år 2007 minskar det relativa underskottet något. Med beaktande av att befolkningen åldras förblir den offentliga ekonomins hållbarhet den ekonomiska politikens största utmaning vid sidan av de strukturella reformerna.

Japans ekonomi fortsätter att förbättras. Produktionsökningen år 2005 blev 2,8 %. I början av detta år tilltog takten något när de privata investeringarna ökade. Även annars förefaller den ekonomiska tillväxten allt tydligare att vara beroende av den inhemska efterfrågan. Japan ser ut att komma ifrån den långvariga deflationen. Konsumentpriserna har börjat stiga. Företagens förväntningar har förbättrats och de strukturella reformerna ser ut att ge god avkastning. Hushållens förtroende och konsumtion stärks av växande inkomster och sjunkande arbetslöshet.

Också den offentliga ekonomins ställning har förbättrats och underskottet i relation till bruttonationalprodukten var i fjol 5,8 %. I år förbättras situationen bara litet och en utmaning för ekonomin är att trygga den offentliga ekonomins hållbarhet när

Euroområdets ekonomiska utveckling

	2003	2004	2005*	2006**	2007**
			procentuell volymförändring		
Privat konsumtion	1,0	1,5	1,3	1,7	1,4
Offentlig konsumtion	1,7	1,1	1,3	1,8	1,1
Bruttobildning av fast kapital	0,9	2,3	2,2	3,5	1,8
Export av varor och tjänster	1,1	6,5	3,9	5,1	4,9
Import av varor och tjänster	3,0	6,7	4,8	5,3	4,7
Bruttonationalprodukt till marknadspris	0,8	2,1	1,3	2,2	1,8
Den privata konsumtionens deflator	2,0	2,0	1,9	2,2	2,1
Arbetslöshetsgrad, %	8,7	8,9	8,6	8,4	8,3
Offentliga samfundens finansiella sparande, %/BNP	-3,0	-2,8	-2,4	-2,4	-2,2
Bytesbalans, %/BNP	0,4	0,5	0,2	-0,3	-0,3

befolkningen snabbt åldras. Penningpolitiken går över till en tid av positiva räntor, men det behövs försiktighet och måttfullhet för att den pågående återhämtningen inte skall komma av sig.

Produktionen beräknas i år öka med 2,5 % och nästa år med 2,3 %.

Kinas ekonomi fortsätter att växa mycket snabbt. Farten tilltog under det första kvartalet till 11 %. Tillväxten väntas i år och även nästa år bli marginellt långsammare än fjolårets 9,9 %. Antagandet bygger på uppskattningen att den externa efterfrågan avtar och att regeringen går in för att begränsa investeringarna inom sektorer som hotas av framtida överkapacitet. Pristryck förekommer inte nämnvärt. Uppgången i livsmedelspriserna har avtagit och inom vissa sektorer finns tryck att sänka priserna på grund av överkapacitet. Inom penningpolitiken kunde större flexibilitet vara av nöden.

Rysslands ekonomi växte i fjol med 6,4 %. I år avtar tillväxttakten något för energisektorns exportkapacitet är fullt utnyttjad. Investeringstakten är lam och kan öka kapacitetsproblemen i produktionen. Hushållens inkomster och konsumtion växer snabbt, vilket bl.a. syns i en allt större import. Som motvikt till de stora löneförhöjningarna galopperar inflationen i en takt av nästan 10 %. Centralbankens inflationsmål på 8,5 % förefaller svårt att uppnå. Den ekonomiska tillväxten beräknas år 2006 bli 5,5 % och år 2007 en halv procentenhet lägre.

3 UTRIKESHANDEL

Export

Exportvolymen ökade i fjol med 7½ %. Varuexporten gick upp med 6 %. Exporten av skogsindustriprodukter minskade med drygt en tiondel, men exporten av metallindustriprodukter blev betydligt livligare. Den statistiska uppgången ökades också av den kraftigt växande transitexporten genom Finland till Ryssland och de baltiska länderna[1)]. Exporten till Ryssland ökade med nästan en tredjedel, vilket förde upp Ryssland till största exportland. Rysslands andel av varuexporten var 11 %, vilket är något mer än andelarna för Sverige och Tyskland, som ligger tvåa och trea. På grund av de stigande exportpriserna på oljeprodukter och metaller steg exportpriserna med en knapp procent.

I början av detta år fortsatte den goda exportframgången. I januari–juni steg värdet av exporten med nästan en femtedel från året innan; tillväxtsiffran höjdes av att den långvariga arbetskonflikten inom pappersindustrin drog ner jämförelsebasen i maj–juni. Den växande köpkraften i Ryssland och de nya EU-länderna samt den något livligare ekonomiska tillväxten i Tyskland stöder den finska exporten. Företagens konjunktursituation var god på sommaren och förväntningarna inför årsslutet förblev positiva. Exporten växer i år med 10½ %, varuexporten med hela 12 %. Enligt Statistikcentralens exportprisindex steg exportpriserna under årets första hälft relativt jämnt; priserna på bl.a. metaller, den kemiska industrins produkter, trävaror och pälsverk har stigit markant. Exportpriserna beräknas i år stiga med 2 %.

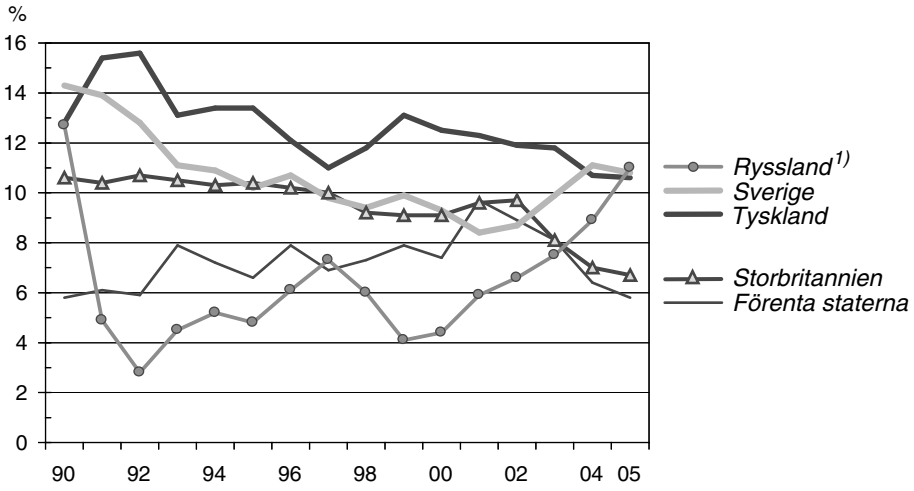
1) Transittrafiken via Finland växer kraftigt, men inräknas inte i export- och importsiffrorna. Utöver transitvarorna exporterades via Finland ett allt större antal mobiltelefoner, hushållsmaskiner och bilar samt andra produkter som från tredje länder först hade importerats till Finland för mellanlagring och tullbokförts som både import och export, och därmed höjer tillväxtsiffrorna för utrikeshandeln.

Tack vare industrins goda konkurrensförmåga fortsätter den goda exportökningen också nästa år, men för nästa år känner man inte till särskilda tekniska tillväxtacceleratorer på samma sätt som för i år och även transitexportens snabbaste tillväxttakt avtar, så exportökningen stabiliserar sig på sedvanliga fem procent. Exportpriserna börjar nästa år sjunka på nytt.

Exporten av **metallindustriprodukter** ökade i fjol volymmässigt med 17 %, tack vare exporten av elektronik- och elprodukter. När det gäller fordon och elektronik förklarades tillväxten i hög grad av den ökade transitexporten. Exempelvis exporten av mobiltelefoner räknat i antal telefoner ökade med bara två och en halv miljon exemplar till knappt 35 miljoner telefoner, medan importen ökade med 8 miljoner till 19 miljoner telefoner, av vilka merparten återexporterades.

Under början av detta år har exporten av metallindustriprodukter utvecklats mycket gynnsamt och av exportökningen utgörs en större del än i fjol av produkter tillverkade i Finland. På världsmarknaden råder livlig efterfrågan på mobiltelefoner och exportutsikterna för högklassiga mobiltelefoner tillverkade i Finland är lovande. Under början av året ökade antalet importerade mobiltelefoner endast en aning från året innan. En del av de telefoner som importerades i fjol torde ha stannat i lager i Finland, men trots det kommer exporten av förmedlade mobiltelefoner knappast att ge en sådan tillväxtimpuls i elektronikindustrins export som i fjol, utan exportökningen bygger på ökande inhemsk produktion. Transitexporten av bilar ser däremot ut att fortsätta att växa kraftigt och i år ökar även fartygsleveranserna. Exportorderstocken för maskiner och

Centrala exportländer
andel av exporten



1) Före 1992 Sovjetunionen.

metallprodukter har blivit exceptionellt stor. Efterfrågan på metaller på världsmarknaden är fortsatt stark, prisnivån är hög och exportvolymen stiger.

Även nästa år kan metallindustrin vänta sig en livlig export, men i och med att den internationella ekonomiska tillväxten så småningom avmattas dämpas tillväxtmöjligheterna för exporten, vartill produktionens kapacitetsgränser och problemen med tillgång på yrkeskunnig arbetskraft börjar bromsa tillväxtmöjligheterna. Fartygsleveranserna ökar inte nämnvärt från i år, men den ökande transitexporten av bilar väntas hålla uppe den starka fordonsexporten även nästa år.

Exporten av **skogsindustriprodukter** blev i fjol volymmässigt 11½ % mindre än året innan till följd av strejkerna och lockouten; exporten av pappersindustriprodukter minskade med 12 % och på trävarusidan blev minskningen 6 %. Inom pappersindustrin tog exporten inte fart heller efter den långa blockaden, när den lovande prisuppgången i början av året gick över i en svag nedgång på hösten. Virkesexportpriserna steg i fjol med 2½ %, mot slutet av året blev exporten livligare.

I år blir tillväxtprocenten inom skogsindustrin tekniskt sett hög, på grund av fjolårets svacka. Virkesindustrins exportpriser har fortsatt att stiga tack vare den goda efterfrågan i Centraleuropa, när det konkurrerande utbudet från Ryssland och Sverige

Export av varor och tjänster

	2005	2003	2004	2005*	2006**	2007**	2003	2004	2005*	2006**	2007**
	andel, %	procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Skogsindustri	20,3	1½	3	-11½	13	1	-5½	-1½	1½	1	1
Trävaror	4,8	1	0	-6	3	3	-1	½	2½	3	2
Massa och papper	15,5	2	4	-12	16	½	-7	-2	½	½	1
Metallindustri	59,1	3	8	17	15	8	-5	-½	-½	½	-3
Metallframställning	10,7	17	23	-1	4	3	-1	11	7	16	-2
Maskiner, metallvaror, transportmedel	20,4	-3	2	12	19	8	0	½	2	1	1
Elektronik- och elprodukter	28,0	4	6	27	16	10	-9	-8	-5	-5	-6
Övriga	20,7	2	3	1	3	2	0	4½	5	7	2
Jord- och skogsbruk	0,8	13	-6	3	3	2	-26	15	-1	25	4
Livsmedel	1,8	2	3	4	3	2	-3	-1	0	-½	-½
Textil-, beklädnads- och lädervaror	1,2	0	-1	-3	-3	-2	0	-½	2	3	2
Kemisk industri	13,3	-2	2	3	4	2	4	11	10	9	3
Varuexport[1)]	100,0	0,2	5,0	6,1	12,1	5,4	-2,0	0,4	1,1	1,8	-1,1
Export av varor och tjänster[1)]		-1,7	7,5	7,3	10,4	5,2	-1,4	0,5	0,9	1,9	-0,7

[1)] Pris- och volymförändringarna i summaraderna åren 2003-2005 motsvarar nationalräkenskaperna. De produktspecifika pris- och volymförändringarna inom varje sektor har beräknats på basis av Statistikcentralens exportprisindex och Tullstyrelsens uppgifter om exportens värde.

har minskat. Också inom pappersindustrin har efterfrågeutsikterna förbättrats under början av året.

Nästa år går ökningen i exporten av skogsindustriprodukter åter ner till omkring en procent. Pappersindustrins beslut att minska kapaciteten i Finland i slutet av året stoppar tillväxtmöjligheterna för produktion och export. Det livliga byggandet i Centraleuropa torde även nästa år medge en ökad virkesexport. Prisstegringen förblir moderat.

Också när det gäller **övriga industriprodukter** infaller det snabbaste tillväxtskedet i år. Exporten av den kemiska industrins produkter växer dels på grund av den låga jämförelsenivån till följd av oljeraffinaderiets servicestopp i fjol, dels tack vare den starka internationella efterfrågan. På livsmedelssidan ökar bl.a. exporten av mejeriprodukter.

Värdet av **tjänsteexporten** år 2005 nästan fördubblades från sju och en halv miljard euro till över tretton miljarder euro när Statistikcentralen i våras gjorde en retroaktiv justering i statistiken över tjänsteexporten och i den inkluderade uppgifter om de stora internationella företagens interna tjänsteexport. Efter reformen steg tjänsteexportens andel av totalexporten till en femtedel, vilket innebär att tjänsteexporten blev viktigare än hela skogsindustrins export. I fjol uppnådde tjänsteexporten en tillväxt på 12½ %. Eftersom de stora företagens interna fakturering förändras snabbt är den mycket svår att förutse. Denna prognos bygger därför på en jämn moderat tillväxt i tjänsteexporten, som dämpar tillväxtprognosen för hela exporten.

Import

Importvolymen ökade i fjol exceptionellt snabbt, med 12½ %. Volymen av varuimporten ökade med 9½ %, men tjänsteimporten gick enligt Statistikcentralens färskaste uppgifter upp med hela 23 %. Den snabbt växande varuimporten förklarades i fjol av den markant ökade importen av konsumtionsvaror och investeringsvaror till Finland för mellanlagring och återexport, främst till Ryssland. Därför ökade importen snabbt från de länder från vilka dessa transitprodukter importeras till Finland, dels Tyskland som är distributionscentral för bilar, dels de länder i Europa och Asien som levererar mobiltelefoner. Importpriserna gick i fjol upp med 4½ % på grund av de stigande energi- och råvarupriserna.

Under början av detta år fortsatte den snabba importökningen. I januari–juni steg värdet av importen med 16 %, vilket delvis förklaras av den starka prisstegringen; enligt importprisindex var importpriserna i januari–juni 9 % högre än året innan. Importbehovet ökas dels av högkonjunkturen inom industrin, dels av hushållens livliga konsumtionsefterfrågan. Även importen av transitkaraktär ser ut att fortsätta, om än något

långsammare, vilket i år minskar ökningen i importvolymen till omkring sju procent. Nästa år blir importökningen långsammare.

Industrins import har varit livlig under början av året, vilket upprätthåller tillväxten i importen av såväl råvaror och produktionsinsatser som energi. När högkonjunkturen är förbi nästa år kommer ökningen i industrins import småningom att avta.

Importen av investeringsvaror ökade i fjol med 22 %, eftersom här ingick en mängd transitimport. I år ser importökningen ut att bli långsammare, trots ökande inhemska maskin- och anläggningsinvesteringar, för fjolårets synnerligen snabbt ökande transitimport av mobiltelefoner håller på att avta[1)].

Uppgången i importen av hållbara konsumtionsvaror håller inte i år samma höga takt som i fjol, men transitimporten av bilar och hushållsmaskiner innebär att ökningen i importen av hållbara konsumtionsvaror trots det förblir betydligt snabbare än uppgången i den inhemska konsumtionen. Under början av året har ökningen i importen av övriga konsumtionsvaror blivit snabbare än tillväxten i den inhemska konsumtionen, vilket tyder på att importen av transitkaraktär har vuxit också i denna kategori.

Tillväxtsiffrorna för både tjänsteimporten och tjänsteexporten rubbas av att Statistikcentralen har preciserat sin statistik så att tjänsteimporten nu inkluderar också de internationella företagens interna tjänsteimport, om vilken Statistikcentralen inte tidigare hade uppgifter. Reformen höjde nivån på tjänsteimporten med ett par miljarder euro till 12 miljarder euro. På samma sätt som för tjänsteexporten är det för tjänsteimportens del nu mycket osäkert att förutse tillväxten, så prognosen räknar med en

[1)] Tullen klassificerar mobiltelefonerna som investeringsvaror, enligt praxis vid europeiska unionens statistikbyrå.

Import av varor och tjänster

	2005	2003	2004	2005*	2006**	2007**	2003	2004	2005*	2006**	2007**
	andel, %	procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Råmaterial och produktionsförnödenheter	36,6	1	7	4	4	2	-1	6	5	5	2
Energiprodukter	13,8	6	-1	-3	7	3	4	12	34	20	5
Investeringsvaror	22,5	2	7	22	11	8	-1	0	2	1	1
Varaktiga konsumtionsvaror	12,5	14	15	22	14	10	-1	-1	-3	-1	-1
Andra konsumtionsvaror	14,6	5	9	8	10	6	-1	-1	-2	2	1
Varuimport[1)]	100,0	4,1	7,8	9,5	7,9	5,1	-0,4	2,4	5,6	5,0	1,7
Import av varor och tjänster[1)]		3,3	7,4	12,3	6,9	4,7	0,0	2,2	4,5	4,0	1,4

[1)] Pris- och volymförändringarna i summaraderna åren 2003-2005 motsvarar nationalräkenskaperna. Pris- och volymförändringar i respektive klasserna har beräknats på basis av Statistikcentralens importprisindex och Tullstyrelsens uppgifter om importens värde.

jämn långsam tillväxt i tjänsteimporten. Riskerna för prognosfel är här stora i vardera riktningen.

Bytesbalansen

Överskottet i bytesbalansen växte markant när Statistikcentralen i våras retroaktivt justerade siffrorna för tjänsteexporten och tjänsteimporten. Samtidigt närmade sig överskotten i handels- och bytesbalanserna varandra. I fjol var överskottet i handelsbalansen 7,7 miljarder euro och överskottet i bytesbalansen 7,2 miljarder euro, vilket är 4,6 % av bruttonationalprodukten.

Överskottet i handelsbalansen minskade i fjol från året innan, dels på grund av förlorade exportintäkter till följd av arbetskonflikten inom skogsindustrin, dels för att bytesförhållandet försvagades till följd av de brant stigande importpriserna. I år ökar den goda exportåtgången på nytt överskottet i handelsbalansen, trots att bytesförhållandet alltjämt försämras. Nästa år försvagar världshandelns långsammare tillväxt exporten och handelsbalansen blir mindre än i år.

Statistikcentralen har till uppgifterna om utrikeshandeln med tjänster lagt till de internationella företagens interna tjänsteexport och tjänsteimport. Siffrorna för tjänsteexporten steg mer än siffrorna för tjänsteimporten, så att tjänstebalansen blev positiv. Samtidigt blev posterna i tjänstebalansen mycket instabila. I fjol minskade överskottet i tjänstebalansen när tjänsteimporten ökade markant. Men tjänsteexporten har i medeltal ökat snabbare än tjänsteimporten, vilket beräknas bli fallet både i år och nästa år.

Underskottet i balansen för produktionsfaktorersättningar och transfereringar fördjupades i fjol. Samma trend fortsätter i år och nästa år, för bl.a. Finlands avgifter till Europeiska unionen växer. Underskottet ökas också av de finska företagens stora utdelningar till utlandet.

Finlands räntebärande utländska nettofordran har utvecklats gynnsamt under de senaste åren. I slutet av fjolåret uppgick den till 10,3 miljarder euro. I början av detta år har fordran dock minskat och i slutet av juni var den nere i 4,2 miljarder euro. Enligt kalkylprognosen går dock nettofordran till årets slut på nytt upp till drygt tio miljarder euro, motsvarande 6 % av bruttonationalprodukten. I den tekniska kalkylen adderas till nettofordran det beräknade överskottet i bytesbalansen, och där ingår ingen prognos för statens eller företagens framtida upptagande av nya lån.

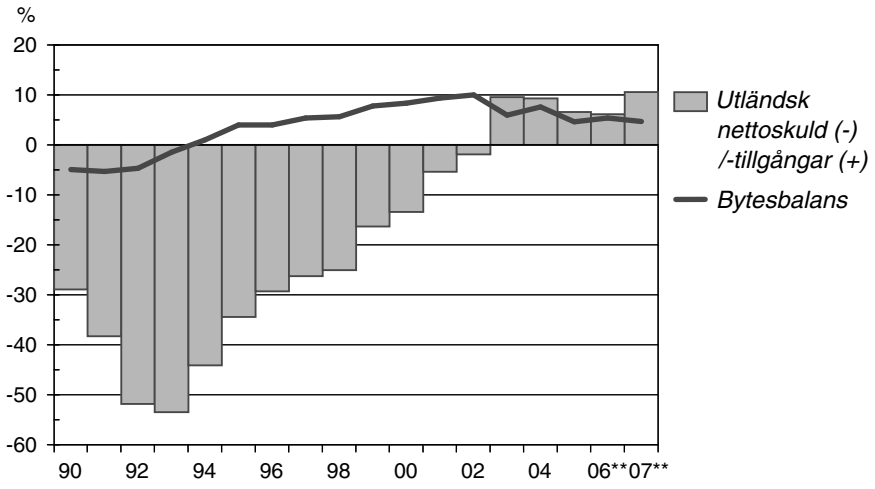
Bytesbalansen

	2003	2004	2005*	2006**	2007**	2006/2005	2007/2006
			md euro			procentuell förändring	
Varuexport[1] (+)	46,6	49,1	52,7	60,1	62,7	14,1	4,3
Varuimport[1] (-)	35,2	38,9	45,0	50,9	54,5	13,3	6,9
Handelsbalans	11,4	10,2	7,7	9,2	8,2		
Export av tjänster (+)	9,7	11,7	13,2	14,0	14,7	6,1	5,0
Import av tjänster (-)	9,0	9,6	11,9	12,3	12,6	3,0	3,0
Tjänstebalans	0,7	2,1	1,3	1,7	2,0		
Balans för varor och tjänster	12,1	12,3	9,0	10,9	10,3		
Faktorinkomster och transfereringar, netto	-3,5	-0,8	-1,7	-1,9	-2,2	12,1	12,0
Bytesbalans	8,7	11,6	7,2	8,9	8,1		
Bytesbalans i procent av BNP	5,9	7,6	4,6	5,4	4,7		

[1] Inklusive korrigeringsposterna för varuhandeln.

Bytesbalans och utländsk nettoskuld /-tillgångar

i relation till bruttonationalprodukten



4 PRODUKTION

Primärproduktion

Jordbrok

År 2005 skedde i jordbruksproduktionen en kännbar tillväxt med tio procent efter två svagare år. Trots att odlingsarealen för spannmålsväxter i fjol minskade med tre procent blev spannmålsskörden tack vare gynnsamma väderförhållanden över 4 miljarder kilo. Trots det sjönk företagarinkomsten av jordbruket med drygt åtta procent till 869 miljoner euro.

Efter fjolårets kraftiga tillväxt väntas produktionen minska markant i år. Till nedgången bidrar förutom fjolårets höga jämförelsenivå också torkan, som reducerar årets skörd betydligt. Enligt preliminära skördekalkyler kan spannmålsskörden bli till och med en femtedel mindre än i fjol. Dessutom beräknas odlingsarealen ha minskat något från i fjol. På köttmarknaden för sin del har produktionen av nötboskap och fjäderfä under början av året hållit i det närmaste samma nivå som ett år tidigare, medan efterfrågan på svinkött har varit livlig. Nästa år väntas en liten uppgång i jordbruksproduktionen.

Skogsbrok

Skogsbrukets produktion minskade i fjol med nästan fem procent från året innan till följd av arbetsmarknadsstörningarna inom pappersindustrin. Marknadsavverkningarna blev bara 53 miljoner kubikmeter och mindre än året innan.

Under det första tertialet i år minskade marknadsavverkningarna ytterligare med nästan tio procent. De tröga avverkningarna av marknadsvirke i privata skogar har lett till snabba avverkningar i skogsbolagens egna skogar. Situationen håller dock på att förändras och under de senaste månaderna har avverkningarna i privat ägda skogar ökat, för efterfrågan är tillräcklig och försäljningspriserna har stigit. Därför beräknas hela skogsindustrins produktion bli något större än i fjol, trots en svag början på året. Nästa år torde produktionen öka långsamt i takt med skogsindustrin. Skogsindustrins produktion och prisstegringen bromsas av den fortsatt stora virkesimporten.

Primärproduktion

	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
			procentuell volymförändring			
Jordbruk, jakt och fiske	-15,5	-1,6	9,0	-9	1½	-1,8
Arbetskraft[1)]	-3,5	-2,1	-2,2	-1½	-2½	-3,6
Skogsbruk	-0,8	3,8	-4,7	2	2	2,1
Arbetskraft[1)]	-2,5	-1,0	-0,8	0	½	-1,4

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Förädling

Industri

Fabriksindustriproduktionen ökade i fjol med 5 %[1], trots att strejkerna och den långvariga lockouten inom pappersindustrin ledde till stora produktionsförluster i skogsindustrin, och fabriksindustrins kapacitetsutnyttjande gick ner med 2½ procentenheter. Driftsbidragsprocenten sjönk inom alla fabriksindustrins huvudsektorer frånsett livsmedelsindustrin och var i medeltal 10,4 %, vilket är 0,7 procentenheter mindre än året innan.

Under det första kvartalet i år stärktes uppgången i industriproduktionen ytterligare, med draghjälp av metallindustrin. Det andra kvartalets tillväxtsiffror blev högre också på grund av svackan i pappersindustrin ett år tidigare. Konjunkturutsikterna förblev goda under sommaren. Toppen i högkonjunkturen infaller i Finland i år, för osäkerhetsfaktorerna i världsekonomin, t.ex. spänningarna till följd av den politiska situationen och det höga oljepriset börjar småningom bromsa tillväxten. I år ökar fabriksindustrins produktion med 7½ % från fjolårsnivån.

Nästa år blir det inte någon liknande tillväxtimpuls på grund av en låg jämförelsebas, och när den internationella ekonomiska tillväxten blir långsammare går produktionsökningen ner till cirka ”normalnivån” tre och en halv procent.

Metallindustriproduktionen ökade i fjol med 11 % när den starka exportefterfrågan ökade både elektronikindustrins och fordonsindustrins produktion. I början av detta år har tillväxten varit snabb inom alla metallindustrins sektorer och de svällande orderböckerna lovar att den goda utvecklingen fortsätter också inom den närmaste framtiden.

---

1) Enligt Statistikcentralens volymindex för industriproduktionen minskade fabriksindustrins produktion i fjol med 1½ %. Denna bild avviker avsevärt från den tillväxt på fem procent som nationalräkenskaperna utvisar.

Statistikcentralen har breddat sin sektoranalys i samband med reformen av nationalräkenskaperna så att i produktionen specificeras totalproduktion, mervärde och användning av mellanprodukter. Efter reformen finns det i förändringssiffrorna stora skillnader mellan volymindexet för industriproduktionen och den tidsserie i nationalräkenskaperna som beskriver industrins värdeökning till fast pris. Detta har två orsaker: volymindexet beskriver närmast hur totalproduktionen har utvecklats och här syns inte en kvalitetsförändring på samma sätt som i de serier i nationalräkenskaperna som beskriver värdeökningen. Prognoserna för värdeökningen sektorsvis har hittills i hög grad byggt på den bild av utvecklingen i realtid som ges av volymindexet för industriproduktionen. Nu när detta verktyg inte i samma omfattning som tidigare kan användas för att förutse den utveckling som beskrivs av nationalräkenskaperna, har man beslutat att i prognoserna övergå till en smalare sektornivå.

Utsikterna är på samma sätt som i fjol mest lovande i el- och elektronikindustrin, för de mobiltelefontyper som tillverkas i Finland ser ut att bli väl mottagna på marknaden. Också fordonsindustrin fortsätter att växa snabbt, för det har kommit in en mängd fartygsbeställningar och biltillverkningen ökar. Efterfrågan på metaller har varit fortsatt livlig på världsmarknaden. Den starkare ekonomiska tillväxten i Europa ökar maskinbeställningarna från Centraleuropa. Totalt sett fortsätter metallindustrins produktion i år att öka nästan i samma takt som i fjol.

Nästa år blir tillväxttakten långsammare, men den är fortsatt god. Särskilt inom elektronikindustrin utgör dock möjligheten att produktionen delvis flyttas utomlands en bestående risk för tillväxten i den inhemska produktionen. Också bristen på kapacitet och yrkeskunnig arbetskraft börjar så småningom begränsa möjligheterna att öka metallindustrins produktion.

Skogsindustriproduktionen minskade i fjol med 7½ % på grund av strejkerna och lockouten inom pappersindustrin. Pappersindustrins produktion gick ner med 10½ %, men trävaruindustrins produktion ökade enligt nationalräkenskaperna med 2 %, trots att även sågarnas verksamhet försvårades när pappersindustrins produktion avstannade. Produktionsökningen väntades ta ny fart under årets senare hälft när lockouten upphört, men den svaga efterfrågan på papper höll nere produktionen ända till årets slut.

Den oväntat svaga exportefterfrågan dämpade uppgången i pappersindustriproduktionen även i början av detta år, trots att tillväxtprocenten under våren och försommaren blev stor på grund av den låga jämförelsebasen. En livligare efterfrågan under sommaren gav täckning för önskemålen om högre priser. På virkessidan har efterfrågan både inom landet och utomlands varit stark och de problem med råvirkestillgången som hotade i början av året lindrades på sommaren. Skogsindustriproduktionen ökar i år med 12 %.

Nästa år blir ökningen i pappersindustriproduktionen mycket liten på grund av den minskade produktionskapaciteten. Inom virkesindustrin däremot fortsätter produktionsökningen tack vare den inhemska och utländska efterfrågan.

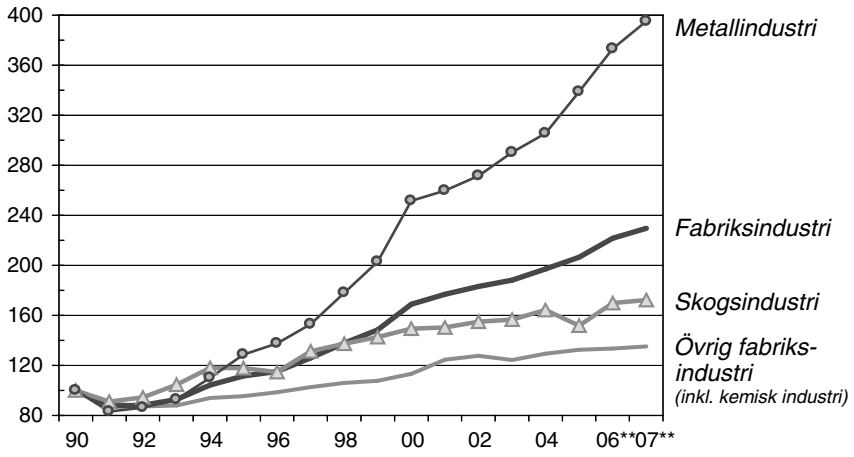
Produktionen inom den **övriga fabriksindustrin** ökade enligt nationalräkenskaperna med 2½ % i fjol tack vare den starkt ökande produktionen av byggmaterial och kemikalier. Den snabba byggtakten upprätthåller en god tillväxt inom byggmaterialindustrin också i år och nästa år. Efterfrågan på den kemiska industrins produkter stiger till följd av den allmänna högkonjunkturen. Men livsmedelsindustrins produktion minskar på grund av den hårda importkonkurrensen, och textil- och beklädnadsindustrin går ner när produktion fortlöpande flyttas bort från Finland. Totalt ökar den övriga fabriksindustrins produktion endast en aning i år och nästa år.

Industrins produktion[1] och sysselsättning

	2005* andel, %	2003	2004	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
				procentuell volymförändring			
Fabriksindustri	91,0	2,8	4,8	4,8	7½	3½	6,7
skogsindustri	14,5	1,1	4,9	-7,6	12	1½	3,1
metallindustri	46,5	7,0	5,2	10,9	10	6	10,4
övrig industri	30,0	-2,7	4,1	2,4	1	1	3,5
Gruvdrift och utvinning av mineral	1,2	6,8	-1,1	2,8	2	-2	2,1
El-, gas- och vattenförsörjning	7,8	-0,5	1,2	-5,5	9	3	1,9
Hela industriproduktionen	100,0	2,6	4,4	3,9	7½	3½	6,3
Industrins sysselsättning[2]		-2,9	-1,7	0,0	2½	0	0,2

[1] Enligt nationalräkenskaperna.
[2] Mätt i arbetstimmar.

Industriproduktion
1990 = 100



Byggande

Volymmässigt ökade **husbyggandet** i fjol med 3 %. De fritt finansierade husbyggena och reparationerna fortsatte att öka klart på grund av den alltjämt låga räntenivån, de längre lånetiderna och konsumenternas starka framtidstro. Störst var efterfrågan på småhusbostäder, och totalt inleddes arbetet på 34 300 bostäder, av vilka 4 000 med

statligt stöd. Industribyggandet ökade markant för andra året i följd, när husbyggarbetena vid kärnkraftverket i Olkiluoto inleddes. Affärsbyggandet är livligt för tredje året i rad, för särskilt den hårdare konkurrensen inom handeln och det knappa utbudet på affärslokaler har lett till stora investeringar på strategiskt viktiga affärsområden. I fråga om byggstarter på nya kontorsbyggnader passerades den djupa vågdalen; t.ex. i huvudstadsregionen var hyrorna för första gången på länge på väg uppåt och vakansgraden minskade. Det offentliga servicebyggandet minskade markant. Särskilt i Helsingforsregionen var det ont om yrkeskunnig arbetskraft i byggsektorn, och arbetskraft togs in från andra delar av landet eller från utlandet.

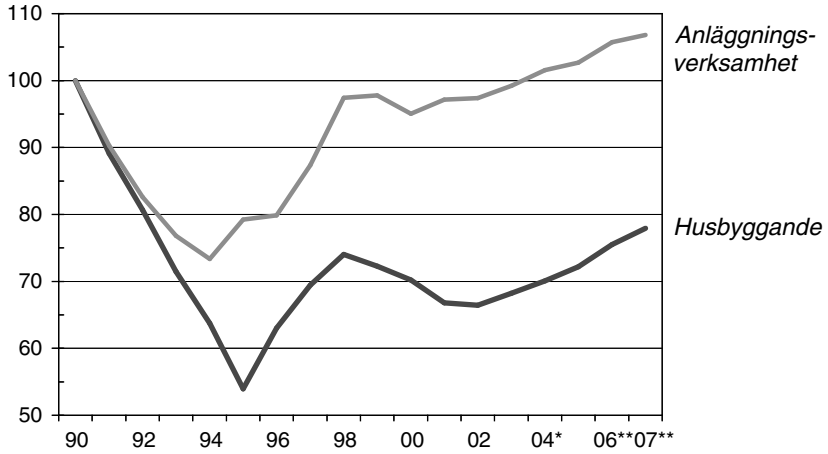
I år ökar husbyggandet snabbare än år 2005 och tillväxten beräknas fortsätta nästa år, om än långsammare. Tyngdpunkten i byggandet förskjuts när det gäller nyproduktion så småningom till annat än bostadsbyggande. Totalt inleds i år arbetena på ungefär lika många bostäder som i fjol och även nästa år blir antalet drygt 30 000, av vilka cirka 3 000 med statligt stöd vartdera året. Av byggstarterna är cirka hälften egnahemshus, trots att tomtbristen och de stigande tomtpriserna[1)] delvis begränsar småhusbyggandet i tillväxtcentrumen. Bostadsreparationerna påskyndas delvis av att hushållsavdraget utnyttjas i högre grad, av den förmånliga finansieringen samt av att förebyggande och småskaliga reparationer blivit mer allmänna. Å andra sidan drabbar den allt svårare bristen på arbetskraft särskilt reparationer i småhus. Industribyggandet ökar vartdera året, för industrins konjunkturutsikter är goda och behovet av ökad kapacitet uppenbart; de omfattande husbyggnadsarbetena på det största enskilda projektet, kärnkraftverket i Olkiluoto, fortsätter in på år 2009. Affärsbyggandet fortsätter att öka i år och förblir även nästa år mer omfattande än vanligt. När det gäller kontorsbyggande har det länge rått försiktighet, men den fortsatta konjunkturuppgången, den minskande vakansgraden, de utländska investerarnas ökade intresse för finska fastigheter samt de större kraven på kontorslokalernas läge och kvalitet är faktorer som sätter rejäl fart på kontorsbyggandet redan i år, men också nästa år. Det offentliga byggandet är relativt litet i år och nästa år.

Anläggningsarbetena ökade i fjol med en procent volymmässigt. Vid sidan av grundläggande underhåll stärktes sektorn särskilt lokalt av några stora inhemska investeringsprojekt (bl.a. Nordsjöhamnen med trafikarrangemang, E18-projekten samt infrastrukturen för kärnkraftverket i Olkiluoto). Investeringarna i både vägar och järn-

---

1) Det är att hoppas att de mer omfattande understöd för kommunalteknik som togs i bruk från början av år 2005 samt de åtgärder som regeringen beslöt vid budgetmanglingen förra hösten (höjd fastighetsskatt i Helsingforsregionen, resursökning för Helsingfors förvaltningsdomstol samt snabbare användning för bostadsproduktion av statens jordegendom) och fortsatt beredning av andra föreslagna reformer skall leda till viktiga öppningar som kompletterar kommunernas planerings- och markpolitiska åtgärder för att säkerställa att hushållen kan få tomtmark till skäligt pris.

Byggverksamhet
1990 = 100



Byggarbete och byggserviceverksamhet

	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
	procentuell volymförändring					
Husbyggandets volym	2,7	2,7	2,9	4½	3	1,4
Sysselsättning[1)]	-0,5	2,0	4,1	3	½	2,7
Påbörjade byggen[2)]	2,5	5,0	13,3	1	-2	4,2
bostadsbyggen	14,2	6,7	10,9	1½	-2	6,0
industribyggen	-17,8	-28,6	22,4	-10	-5	-0,5
affärs- och kontorsbyggen[3)]	22,7	-8,1	5,7	2	4	7,4
offentliga servicebyggen[4)]	-28,9	14,3	-23,7	0	0	4,4
Slutförda byggen[2)]	-3,2	1,2	9,8	6	4	4,2

[1)] Mätt i arbetstimmar.
[2)] Kubikmeter.
[3)] Affärs- och kontorsbyggnader samt trafikbyggnader.
[4)] Byggnader för vårdbranschen och undervisning samt samlingslokaler.

vägar ökade och investeringarna i energiförsörjning var stora, särskilt på grund av kärnkraftsverksprojektet. Luftfartens investeringar var däremot små.

Anläggningsarbetena ökar en aning i år och torde hålla hög nivå också nästa år. En del av de stora vägprojekten har slutförts, men bland nya projekt finns storprojektet E18 på sträckan Muurla–Lojo och ombyggnaden av Skogsbackavägen i Helsingfors.

Dessutom ger västra ringvägen förbi Tammerfors mycket sysselsättning även i år. Arbetena på statens järnvägs-, väg- och farledsprojekt i samband med hamnen i Nordsjö fortsätter till år 2008. Helsingfors egna hamnbyggnadsarbeten framskrider samtidigt och totalt är budgeten för detta stora anläggningsprojekt en halv miljard euro. Järnvägsinvesteringarna håller sin skäliga nivå. När det gäller vattenleder skall arbetet på att fördjupa farleden in till Torneå hamn inledas. Infrastrukturentreprenörernas arbetsvolym påverkas positivt också av det livliga husbyggandet.

I budgetförslaget för år 2007 upptas inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde för statens trafikleder ett anslag på cirka 1 065 milj. euro, som skall garantera finansieringen av grundunderhållet av vägar och järnvägar och användas för att inleda arbetena på tio nya trafikledsprojekt till ett totalbelopp av 800 milj. euro: första skedet av förbättringen av järnvägen Seinäjoki–Uleåborg, förbättringen av järnvägen Lahtis–Luumäki, bangårdsarbetena i Mellersta Böle samt förbättringen av vägen Villmanstrand–Imatra, Ring I på sträckan Åboleden–Vallbergsvägen, vägen Lusi–Vaajakoski, vägen Kyrkslätt–Stensvik och centrumvägen till Nyslott och Kemivägen och grundlig förbättring av broarna samt förbättring av farleden till Fredrikshamn. Dessa satsningar beräknas också få stor lokal betydelse för sysselsättningen.

Anläggningsverksamheten

	2002	2003	2004*	2005**	2006**	I medeltal 2005/1996
			procentuell volymförändring			
Anläggningsverksamhetens volym	1,9	2,4	1,1	3	1	2,4
Sysselsättning[1)]	1,3	2,2	3,0	3	0	2,2

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Tjänster

Tjänsteproduktionen ökad i fjol med drygt 2½ %, främst inom den privata servicen, som åter växte snabbare än BNP. I år är servicebranschens produktionsutveckling inne i konjunkturcykelns snabbaste skede och produktionen väntas öka snabbare än i fjol. På grund av högkonjunkturen har det största hindret för serviceföretagens tillväxt under den senaste tiden blivit bristen på yrkeskunnig arbetskraft mer än otillräcklig efterfrågan. De prognostiserande konjunkturindikatorerna antyder dock en svag nedgång i tillväxttakten. Nästa år avtar tillväxten till omkring tre procent.

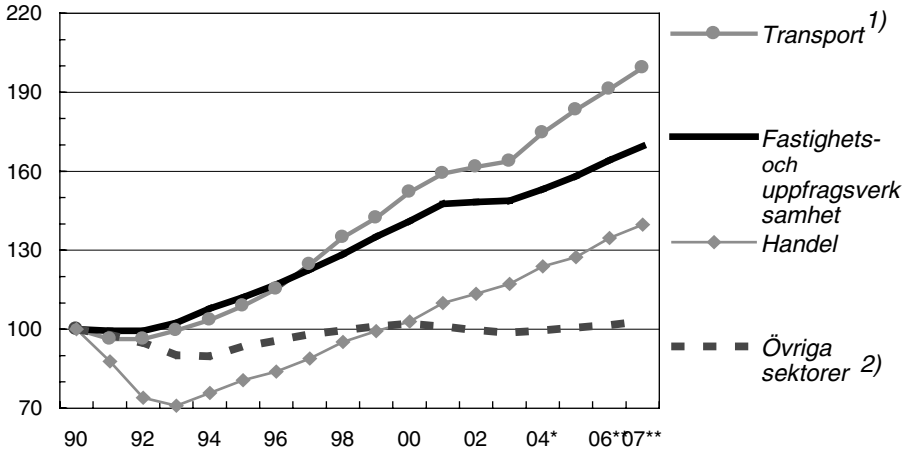
I fjol växte **inrikeshandeln** med nästan tre procent, vilket var det långsammaste året under 2000-talet. Sektorn bromsades av den långsamt växande partihandeln, medan handeln med motorfordon och detaljhandeln växte betydligt snabbare. I år ökar handelns produktion snabbare, och det gäller såväl parti- och detaljhandeln som handeln med motorfordon. Tillväxten inom detaljhandeln stöds av konsumenternas köpbenägenhet, som har tagit sig uttryck i en kraftigt växande försäljning av hushållsmaskiner, nöjeselektronik samt datorer och datakommunikationsutrustning. Också dagligvaruhandeln har varit livlig under början av året. Likaså handeln med motorfordon var gynnsam under det första halvåret: nyregistreringarna av personbilar håller samma höga nivå som i fjol och intresset för dieseldrivna bilar har ökat på grund av det dyra bränslet. Den goda finansiella situationen och konsumenternas stabila köpbenägenhet tyder på fortsatt positiv försäljning även under slutet av året. Handelns snabba produktivitetsutveckling i år blir möjlig genom tidigare investeringar samt branschens märkbart ökade sysselsättning i fjol. Nästa år väntas tillväxttakten inom hela handeln avta något, när hushållens konsumtion växer långsammare.

Inom **hotell- och restaurangbranschen** ökade produktionen år 2005 med drygt en procent. Antalet övernattningar gick upp med tre procent. Med fler övernattningar steg också hotellens beläggning något. Omsättningen gick i början av fjolåret över i en snabb tillväxt efter en långvarig svag period. Under det första tertialet i år har branschens omsättning vuxit mycket snabbt trots att producentpriserna sjönk i början av året. Under det första halvåret har antalet övernattningar från utlandet ökat med hela 11 %. Särskilt de ryska övernattningarna ökade tack vare Rysslands starka ekonomiska utveckling: här var tillväxten över 30 % från nivån ett år tidigare. Under andra halvåret 2006 stöds tillväxten inom hotell- och restaurangbranschen i Finland också av Finlands EU-ordförandeskap. Även år 2007 kan man vänta sig en liten tillväxt i och med att den allmänna ekonomiska situationen förblir gynnsam.

Under senare hälften av år 2005 blev produktionstillväxten inom **transport, lager och telekommunikation** snabbare, och tillväxten för hela året gick upp till 5 %. Trots arbetsmarknadsstörningarna inom pappersindustrin uppnådde även landtrafiken en produktionsökning på nästan 3½ %. I år väntas tillväxttakten i hela branschen förbli stabil, även om olika sektorer utvecklas oenhetligt. Inom telekommunikation påskyndas volymökningen av att 3G-telefonerna blir allmännare och att bredbandsanslutningarna fortsatt breder ut sig kraftigt. Den branta prisnedgången i kommunikationssektorn avtog under årets första hälft, vilket kommer att öka omsättningen inom post- och telesektorn, som under den senaste tiden har utvecklats svagt. Trots den kännbara uppgången i marktrafikens omsättning väntas volymökningen bli liten, för kostnadsstegringen i branschen är alltjämt snabb. Nästa år väntas hela branschen fortsätta att växa stabilt med stöd av telekommunikationen och flygtrafiken.

Servicenäringarnas produktion

1990 = 100



1) Transport, lagring och telekommunikation.
2) Hotell- och restaurangverksamhet, finansiering och försäkring, förvaltning samt samhälleliga och personliga tjänster.

Produktion i servicebranscherna

	2005* andel %	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
				procentuell volymförändring			
Handel	16,1	3,2	5,7	2,8	5½	4	4,8
Hotell- och restaurangverksamhet	2,2	-5,1	7,8	1,2	2½	2	3,2
Transport och telekommunikation	15,8	1,4	6,6	5,0	4½	4	5,2
Finans- och försäkringsverksamhet	3,7	-5,5	2,7	4,8	5½	5	-3,0
Tjänster för fastigheter och affärslivet	28,2	0,3	3,0	3,2	4	3	3,5
Förvaltning, obligatorisk socialförsäkring	7,6	0,7	-1,2	-0,4	½	½	0,9
Samhälleliga och personliga tjänster	26,4	-0,1	0,8	0,8	1	½	1,7
Totalt	100,0	0,4	3,2	2,6	3½	3	1,7
Sysselsättning[1)]		0,8	1,4	0,9	2	1	1,9

1) Mätt i arbetstimmar.

Tillväxten inom **finansiering och försäkring** accelererade i fjol till nästan fem procent tack vare försäkringsbranschens starka tillväxt. Den uppgång i de korta marknadsräntorna som började i slutet av förra året har synts som en långsammare tillväxt i bostadslånestocken. Trots det växte bostadslånestocken alltjämt under sommaren med 15 % från året innan. I år väntas produktionstillväxten inom finansiering och försäkring förbli stabil, för uppgången i marknadsräntorna har för första gången på länge ökat bankernas räntemarginal. Dessutom har hushållens intresse för börsaktier och placeringsfonder ökat sedan i fjol. Nästa år väntas ökningen konjunkturmässigt bli något långsammare, men inte särskilt mycket.

I fjol höll sig tillväxttakten inom **fastighetstjänster och tjänster för affärslivet** alltjämt kring tre procent. Inom tjänster för affärslivet fortsatte produktionen att växa snabbt medan ökningen i tjänster för fastighetssektorn stannade vid två procent. Omsättningen av fastighetstjänster och tjänster för affärslivet har fortsatt att växa mycket kraftigt under årets första tertial: ökningen från motsvarande period föregående år är tio procent. Högkonjunkturen i branschen har också synts som ett ökat antal arbetstimmar. I år accelererar produktionsökningen mer än i fjol när industrin och den livliga ekonomiska utvecklingen ökar efterfrågan på tjänster för affärslivet. År 2007 avtar tillväxten något, men branschen fortsätter att växa snabbare än samhällsekonomin, vilket ytterligare ökar dess betydelse.

Totalproduktionen

Till följd av driftsstoppen inom skogsindustrin ökade totalproduktionen år 2005 något långsammare än ett år tidigare, med knappt 3 %, men dock klart snabbare än medeltalet för början av 2000-talet. Produktionstillväxten blev kraftigare efter vårens störningar på arbetsmarknaden, men avtog på nytt mot slutet av året. Tillväxten byggde alltjämt starkt på inhemsk efterfrågan, trots att de offentliga investeringarna minskade. Också den starka fartygsorderstocken ökade industrins lager. Trots den livliga utrikeshandeln minskade den utländska nettoefterfrågans inverkan på tillväxten, när importen ökade klart snabbare än exporten. Delvis var detta en följd av omstruktureringen i utrikeshandeln, för varuflödet via Finland växte kraftigt.

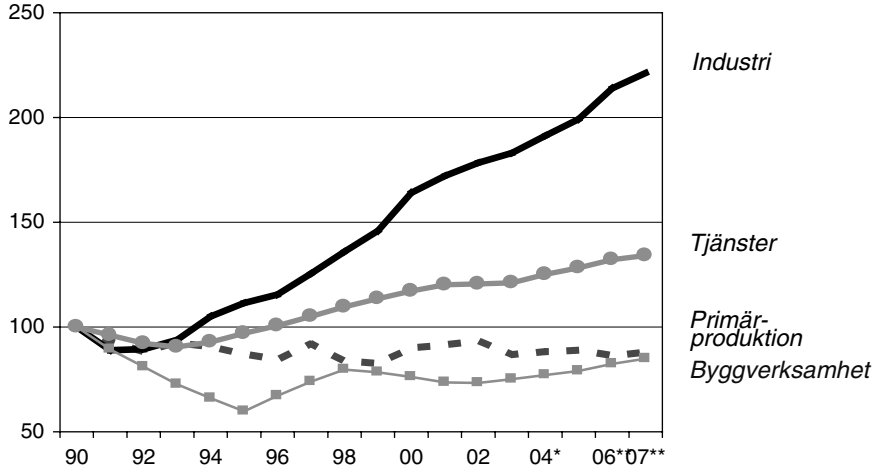
I början av år 2006 tog den ekonomiska tillväxten ny fart, för både den inhemska och den internationella efterfrågan är nu starka. BNP gick upp med fem procent jämfört med nivån ett år tidigare och här medverkade alla efterfrågeposter. De privata och de offentliga konsumtionsutgifterna ökade något långsammare än totalproduktionen, för hushållens efterfrågan på tjänster avtog. Däremot fortsatte både investeringarna och exporten att öka klart snabbare än totalproduktionen, och inte heller

importen växte snabbare än exporten som i fjol. Inom landet har investeringarna varit livliga, särskilt när det gäller bostadsbyggande samt investeringar i maskiner och anordningar. Exporten ökas dels av fartygsleveranser, dels av en god efterfrågan på andra metallindustriprodukter. Också skogsindustrins låga jämförelsenivå syntes under våren som en exportökning.

Tyngdpunkten i hushållens konsumtion håller i och med att bostadsbytena så småningom minskar på att förskjutas från hållbar konsumtion till andra varor och tjänster, men tillväxten är snabb ännu detta år. Tillväxten i den offentliga konsumtionen begränsas av riktlinjerna i produktivitetsprogrammet och tillväxttakten blir i år klart lägre än i fjol. Investeringarna i bostadsbyggen ökar snabbt i år, för penningpolitiken fortsätter trots de stigande räntorna att stöda den ekonomiska tillväxten och konsumenternas förtroende är starkt. I fortsättningen ökar husbyggnadsinvesteringarna allt mer genom annat husbyggande. När investeringarna i produktionsbyggnader tilltar ökar investeringarna i maskiner och anordningar. Den ekonomiska aktiviteten på våra exportmarknader är nu särskilt stark, så den utländska efterfrågan ger i år ett stort tillskott till totalproduktionen. Totalproduktionen uppnår i år sin största tillväxttakt under denna konjunkturperiod, när dessutom nedgången i skogsindustrins produktion i fjol gav en lägre jämförelsebas. Totalt sett ökar produktionen på bred front med stöd av både inhemsk och utländsk efterfrågan i en takt av 4½ %, den bästa sedan år 2000.

Nästa år är produktionsökningen alltjämt stabil, om än långsammare. Under hela året ökar produktionen i medeltal tre procent, nästan så mycket som produktionsmöjligheterna medger. Hushållens konsumtionsefterfrågan förblir den ekonomiska tillväxtens grundpelare, men inte heller en ökning i den kan längre accelerera den ekonomiska aktiviteten. Investeringsökningen avtar, för nyinvesteringarna i husbyggande minskar och reparationsbyggandet tilltar. De redan fastslagna och de av regeringen föreslagna tilläggsinvesteringarna ersätter de anläggningsprojekt som färdigställs i år. Exporten fortsätter även nästa år att växa starkt tack vare industrins goda kostnadskonkurrensförmåga, men när exportefterfrågan avtar, fartygsleveranserna blir färre och transitexporten minskar kommer exporten volymmässigt att växa långsammare.

Produktion
1990 = 100



Produktion per bransch

	2005* andel, %	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
				procentuell volymförändring			
Jordbruk, jakt och fiske	1,2	-15,5	-1,6	9,0	-9	1½	-1,8
Skogsbruk	1,7	-0,8	3,8	-4,7	2	2	2,1
Mineralbrytning	0,3	6,8	-1,1	2,8	2	-2	2,1
Fabriksindustri	23,2	2,8	4,8	4,8	7½	3½	6,7
El-, gas och vattenförsörjning	2,0	-0,5	1,2	-5,5	9	3	1,9
Husbyggande	5,9	2,6	2,6	2,5	4½	3	1,6
Handel osv.	10,6	3,2	5,7	2,8	5½	4	4,8
Hotell- och restaurangverksamhet	1,5	-5,1	7,8	1,2	2½	2	3,2
Transport och telekommunikation	10,4	1,4	6,6	5,0	4½	4	5,2
Finans- och försäkringsverksamhet	2,5	-5,5	2,7	4,8	5½	5	-3,0
Fastighetsverksamhet samt företagstjänster	18,6	0,3	3,0	3,2	4	3	3,5
Förvaltning, obligatorisk socialförsäkring	5,0	0,7	-1,2	-0,4	½	½	0,9
Samhälleliga och personliga tjänster	17,4	-0,1	0,8	0,8	1	½	1,7
Primärproduktion	2,9	-7,0	1,6	0,7	-3	2	0,4
Förädling	31,3	2,6	4,1	3,6	7	3½	5,5
Privata tjänster	47,6	0,6	4,5	3,5	4½	4	3,7
Offentliga tjänster	18,2	-0,1	-0,3	-0,1	½	½	0,2
Produktion till baspris	100,0	0,9	3,5	2,8	4,6	3,1	3,6
Bruttonationalprodukt till marknadspris		1,8	3,5	2,9	4,5	3,0	3,6
Samhällsekonomins sysselsättning [1]		-0,4	0,6	0,8	2	½	1,1

[1] Mätt i arbetstimmar.

Produktiviteten

Arbetets produktivitet förbättrades i fjol i hela ekonomin med strax över 2 %, klart långsammare än medeltalet för hela föregående tioårsperiod. Inom byggandet rent av försämrades produktiviteten. Inom industrin var uppgången nästan 5 %, för antalet utförda arbetstimmar ökade inte från året innan. I fjol såg den kemiska industrin åter en betydande produktivitetsförbättring, så produktivitetsökningen leddes inte på sedvanligt sätt av elektronikindustrin, trots att arbetets produktivitet även där förbättrades med 14 %. Inom privata tjänster blev den genomsnittliga produktivitetsförbättringen bara drygt två procent, men här är skillnaderna mellan olika sektorer stora.

I år förväntas tillväxttakten för arbetets produktivitet gå upp, för produktionen växer snabbare än arbetsinsatsen. Tillväxten leds som vanligt av industrins starka produktivitetsutveckling, som åter i år sannolikt bygger på att elektronikindustrin snabbt förbättrar sin produktivitet. Byggsektorns produktivitet stabileras, och inte heller primärproduktionens produktivitet ser ut att förbättras på grund av den minskade jordbruksproduktionen. Nästa år torde produktiviteten öka i samma takt som i år, drygt 2½ %.

Produktivitetet[1)]

	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
			procentuell förändring			
Primärproduktion	-2,7	3,4	2,7	-1½	4	3,3
Industri	5,7	5,9	3,6	4½	3½	5,7
Husbyggande	2,7	0,6	-1,3	½	2½	-0,1
Privata tjänster	-0,3	2,5	2,0	2½	3	1,4
Hela samhällsekonomin	1,2	2,8	2,1	2½	2½	2,4

[1)] BNP till baspris dividerad med arbetstimmar.

5 ARBETSKRAFT

Efterfrågan på arbetskraft började tillta i slutet av år 2004 och trenden stärktes år 2005, så att även de negativa sysselsättningseffekterna av pappersbranschens lockouter blev små. Antalet arbetsplatser ökade särskilt inom byggsektorn, handeln, funktioner som betjänar affärslivet, barndagvården samt sociala tjänster. Industrins efterfrågan på arbetskraft visade också en liten uppgång. Fördelat enligt ålderskategori växte antalet sysselsatta främst bland personer över 55 år och i viss mån bland personer under 25 år, medan efterfrågan på arbetskraft bland 25–54-åringar förblev nästan oförändrad. Sysselsättningsgraden steg till 68 %. Trots att utbudet av arbetskraft steg markant försämrades tillgången på arbetskraft. Den strukturella arbetslösheten låg kvar på över 150 000 personer, och totalt fanns det i genomsnitt 220 000 arbetslösa, motsvarande 8,4 % av arbetskraften.

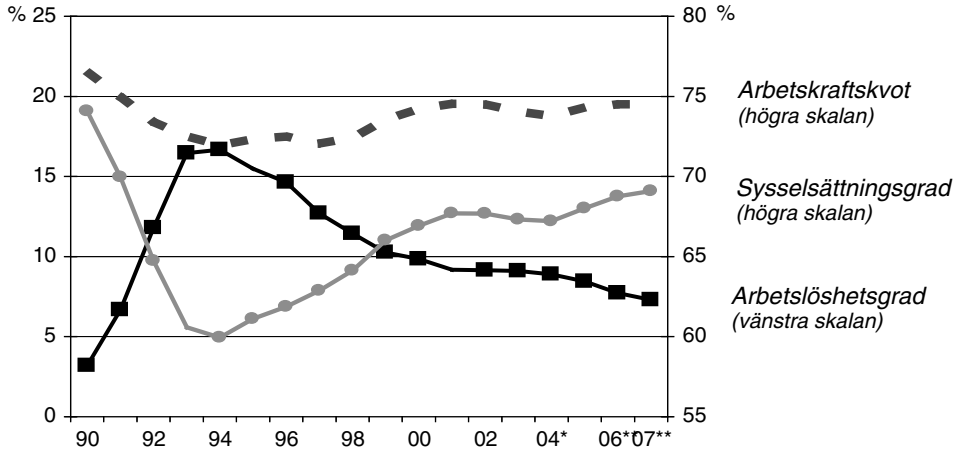
Antalet sysselsatta ökar även i år med över 35 000 personer, för både exportefterfrågan och den inhemska efterfrågan är fortsatt starka. Uppkomsten av nya arbetsplatser begränsas för sin del av den tilltagande bristen på arbetskraft, för antalet lediga arbetsplatser är mycket stort och att besätta dem tar nu längre tid. Arbetsplatserna ökar enbart inom den privata sektorn och är i allt högre grad heltidsanställningar. Inom den offentliga sektorn förblir antalet arbetsplatser däremot högst oförändrat och allt fler av dem är anställningar på deltid eller för viss tid. Nya arbetsplatser uppkommer främst inom funktioner som betjänar affärslivet, sociala tjänster, byggbranschen och även vissa industrisektorer. Av regeringens mål att under mandatperioden (april 2003–mars 2007) skapa 100 000 nya arbetsplatser uppnås knappt 70 000 till slutet av året. Sysselsättningsgraden stiger till nästan 69 %. Också utbudet på arbetskraft fortsätter att stiga snabbt, för de äldre arbetstagarna stannar allt längre kvar på arbetsmarknaden, unga personer söker sig aktivare ut på arbetsmarknaden när möjligheterna att få arbete har förbättrats och allt fler utländska arbetstagare söker sig till den finska arbetsmarknaden.

Antalet arbetslösa minskar med i medeltal 17 000 personer och arbetslöshetsgraden sjunker till 7,7 %. Den strukturella arbetslösheten förblir stor trots effektivare arbetskraftsservice och reformen inom arbetsmarknadsstödet[1]. Antalet personer som omfattas av arbetskraftsförvaltningens utbildnings- och stödsysselsättningsåtgärder utgör drygt 3 % av arbetskraften. Genom arbetskraftsförvaltningens lönebaserade åtgärder sysselsätts i medeltal cirka 37 000 personer, vilket är mer än 1 000 färre än år 2005. I arbetskraftsutbildning som ingår i arbetsministeriets statistik deltar i medeltal 28 500 personer, 700 färre än ett år tidigare. I arbetspraktik med arbetsmarknadsstöd, i arbetslivsträning och på alterneringsplatser sysselsätts i medeltal cirka 18 000 personer.

År 2007 ökar antalet sysselsatta ytterligare med drygt 15 000, trots att den ekonomiska tillväxten väntas bli något långsammare. Nya arbetsplatser uppkommer mest inom social- och hälsovårdstjänster samt inom funktioner som betjänar affärslivet. Efterfrågan på arbetskraft inom industrin, byggbranschen samt handeln förväntas vara ungefär oförändrad. Sysselsättningsgraden stiger till drygt 69 %. Utbudet av arbetskraft fortsätter att växa, även om resurserna utanför arbetskraften småningom börjar vara fullt utnyttjade. För att trygga tillgången på arbetskraft behövs därför inom

[1] Till utgången av år 2006 slutförs en omstrukturering av den offentliga arbetskraftsservicen, genom vilken service och resurser för svårsysselsatta personer koncentreras till ett 40-tal servicecentraler för arbetskraften. Genom reformen av arbetsmarknadsstödet delas ansvaret för sysselsättande av de långtidsarbetslösa bättre mellan staten och kommunerna samtidigt som stödtagarna blir skyldiga att delta i de aktiva åtgärderna, vid risk för att förlora stödet.

Sysselsättningen



Arbetskraftskvot = arbetskraft / befolkning i arbetsför ålder (15-64 åringar)
Sysselsättningsgrad = sysselsatt arbetskraft "

många sektorer kunnig utländsk arbetskraft, för en stor del av våra långtids- och upprepat arbetslösa har trots arbetskraftspolitiska åtgärder inte ännu heller tillräckliga färdigheter för den öppna arbetsmarknaden. Arbetslöshetsgraden sjunker också nästa år bara litet, uppskattningsvis till 7,4 %. De regionala skillnaderna när det gäller arbetslösheten kan öka något.

Arbetskraftsbalans

	2003	2004	2005*	2006**	2007**
		1 000 personer i medeltal per år			
Befolkning i arbetsför ålder[1)]	3 926	3 935	3 948	3 962	3 970
Arbetskraften	2 600	2 594	2 621	2 640	2 649
Arbetslös arbetskraft	235	229	220	203	195
Sysselsatt arbetskraft	2 365	2 365	2 401	2 437	2 454
jord- och skogsbruk	120	116	115	115	114
industri	470	458	460	466	466
byggnadsverksamhet	151	148	158	162	163
servicenäringar	1 616	1 635	1 662	1 690	1 707
handel, hotell- och restaurangverksamhet	363	367	378	378	377
transport och telekommunikation	173	172	172	177	177
finansierings-, försäkrings- och fastighetsverksamhet samt stödtjänster för affärslivet	313	315	322	335	342
samhälleliga och personliga tjänster	767	781	790	800	811
bransch okänd	8	7	5	4	4
			procent		
Arbetskraftskvot	66,2	65,9	66,4	66,6	66,7
Sysselsättningsgrad (15-64-åringar)	67,3	67,2	68,0	68,8	69,1
Arbetslöshetsgrad	9,0	8,8	8,4	7,7	7,4
personer under 25 år	21,8	20,7	20,1	18,7	17,7
			1 000 personer under ett år		
Immigration, netto	5,8	6,7	8,5	10	10

[1)] Personer i åldern 15-74 år.

Sysselsättningen[1)]

	2005* andel, %	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
		procentuell förändring i arbetstimmar					
Företagare	16,5	-2,4	0,4	-0,3	2	-1½	-0,8
Löntagare	83,5	0,1	0,7	1,0	2	1	1,6
offentlig verksamhet	22,7	0,7	0,4	-0,2	-½	-1	0,7
Totalt	100,0	-0,4	0,6	0,8	2	½	1,2
primärproduktion	7,1	-4,3	-1,8	-1,9	-1½	-2	-3,4
industri	17,9	-2,9	-1,7	0,0	2½	0	0,2
byggande	8,5	-0,1	2,0	3,9	4	½	2,6
handel, hotell- och restaurangverksamhet samt transport och telekommunikation	23,8	-0,6	1,4	0,3	1½	0	1,3
finansierings-, försäkrings- och fastighetsverksamhet samt stödtjänster för affärslivet	11,9	2,1	1,5	2,7	3½	1½	3,8
övrig verksamhet	30,8	1,5	1,4	0,6	1½	1	1,8

[1)] Mätt i arbetstimmar.

6 KOSTNADER OCH PRISER

Inflationen tilltog något år 2005, men låg alltjämt klart under genomsnittet för euroområdet. Världsmarknadspriserna på råolja steg markant från året innan, och bostadspriserna fortsatte att stiga kraftigt. Samtidigt minskades inflationstrycken av den strama konkurrenssituationen, som särskilt sänkte priser och avgifter inom kommunikation och IT. Även räntorna sjönk fram till början av hösten. Löntagarnas förvärvsnivå steg nominellt med 3,9 % och realt med 3,0 %. Löneglidningens andel av den totala inkomstuppgången var 1,4 procentenheter, vilket är lika mycket som året innan. I glidningen ingår i den offentliga sektorn förhöjningarna i samband med att lönesystemen utvecklas och i den privata sektorn de stigande resultatbonusarna.

Konsumentprisindex steg under året med 1,0 % och år 2005 med i medeltal 0,9 %. Det standardiserade konsumentprisindexet, som inte inkluderar förändringar i räntor eller bostadspriser, steg under året med 1,1 %. I euroområdet i medeltal var indexstegringen under motsvarande period 2,2 %.

Under detta år har inflationen accelererat ytterligare. Världsmarknadspriserna på råolja har fortsatt att stiga; priset på Brent-råolja från Nordsjön steg i början av augusti som högst nära till 79 dollar per fat, men har därefter gått ned. Också världsmarknadspriserna på andra råvaror har stigit brant. Den kraftiga uppgången i bostadspriserna har fortsatt och räntorna har stigit. Dessutom har den ekonomiska konkurrensen i mindre grad än i fjol minskat inflationstrycken. Uppgången i importpriserna har i någon mån dämpats av att euron stärkts. Löneförhöjningarna enligt inkomstavtalet blev något mindre än i fjol, och de genomfördes först i början av juni. Löntagarnas förtjänstnivåindex beräknas i år stiga med 3 % nominellt och 1½ % realt.

Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
	procentuell förändring					
Avtalslöneindex	2,9	2,4	2,5	1½	1½	2,5
Löneglidning m.m.	1,1	1,4	1,4	1	1	1,1
Förtjänstnivåindex	4,0	3,8	3,9	3	2½	3,6
Real förtjänstnivå[1)]	3,1	3,6	3,0	1½	1	2,0
Medelinkomst[2)]	3,6	3,3	3,9	3	2½	3,6
Enhetsarbetskostnad[3)]						
i hela samhällsekonomin	2,0	0,5	2,2	0	½	1,4
därav fabriksindustri	-2,5	-2,3	-1,1	-1½	-½	-2,4

[1)] Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.
[2)] Hela samhällsekonomins lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar. Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.
[3)] Index för löner och arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter, dividerat med volymindex för produktionen.

Årsuppgången i konsumentprisindex tilltog i juli i år till 1,9 %. Priserna på oljeprodukter höjde index med 0,5 % och räntorna på bostadslån och konsumentkrediter med totalt 0,3 %. Om världsmarknadspriserna på råolja stannar över 70 dollar per fat, kan inflationstakten tillta ytterligare. På grund av de stigande bränslepriserna har det i ekonomin kumulerats kostnadstryck, som till stor del kommer att upplösas i prisnivån under slutet av året. Kostnaderna har också ökats av löneförhöjningarna i juni. Den långvariga torkan har medfört tryck på en förhöjning av särskilt elpriserna, när vattenkraft har ersatts med kolkraft, som är dyrare. År 2006 blir konsumentprisindex i medeltal 1½ % högre än i fjol. Det standardiserade konsumentprisindexet stiger nästan lika mycket. Inflationen i hela Euroområdet torde förbli över 2 %.

Prisprognosen för år 2007 bygger på antagandet att de genomsnittliga inköpspriserna på råolja i euro håller ungefär samma nivå som i år. Eftersom världsmarknadspriserna på övriga råvaror väntas börja sjunka under året och inga andra större förändringar kan skönjas i den internationella inflationsutvecklingen, blir kostnadstrycket på grund av importpriserna mindre än i år. Uppgången i arbetskostnaderna avtar ytterligare, för under avtalsperioden fram till slutet av september 2007 genomförs inte längre nya löneförhöjningar. Löntagarnas förtjänstnivåindex beräknas år 2007 stiga med 2½ % nominellt och ungefär en procent realt. Uppgången i konsumentprisindex blir långsammare under året; under år 2007 i medeltal torde indexet dock alltjämt stiga med cirka 1½ %.

Fabriksindustrins kostnadskonkurrensförmåga mätt enligt de relativa arbetskostnaderna per enhet ser enligt de nya nationalräkenskaperna ut att under de senaste åren ha varit bättre än vad som tidigare beräknats. Å andra sidan har utvecklingen enligt

de nya statistiska uppgifterna varit mer tydligt tudelad än tidigare. Hela fabriksindustrins genomsnittliga kostnadskonkurrensförmåga har på grund av den eltekniska industrins snabba produktivitetsutveckling varit nästan en tredjedel bättre än det långsiktiga medeltalet. Inom den övriga industrin har konkurrensförmågan utvecklats klart sämre än medeltalet, och år 2005 beräknas den redan ha sjunkit rätt nära det långsiktiga medeltalet. Eftersom produktiviteten i år har förbättrats snabbare samtidigt som trenden för uppgången i arbetskostnaderna är vikande, beräknas fabriksindustrins kostnadskonkurrensförmåga i genomsnitt förbättras år 2006. Inom den övriga industrin än den eltekniska industrin förblir konkurrensförmågan ungefär oförändrad. Utvecklingen beräknas bli ungefär den samma också nästa år.

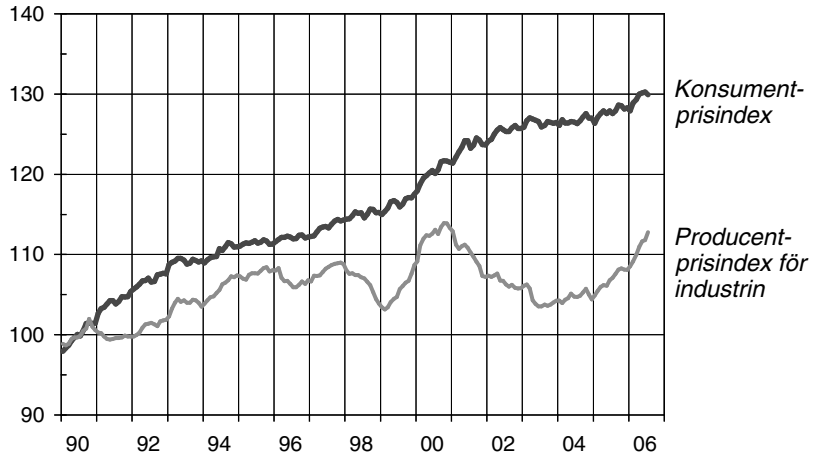
Prisindex

	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
	procentuell förändring					
Exportprisindex (varuexport)[1)]	-2,0	0,4	1,1	2	-1	-1,5
Importprisindex (varuimport)[1)]	-0,4	2,4	5,6	5	1½	-0,7
Konsumentprisindex	0,9	0,2	0,9	1½	1½	1,6
Hemmamarknadens basprisindex	-0,1	1,6	3,6	5½	2	1,1
Byggnadskostnadsindex	1,9	2,4	3,6	3½	2	2,1

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.

Konsumentprisindex och producentprisindex för industrin

1990=100



7 INKOMSTER

Uppgången i nationalinkomsten avtog till 2½ % år 2005. Lönesumman växte med 5 %; medelförtjänster steg med 4 % och antalet arbetstimmar ökade med en procent. På grund av de högre arbetslöshetspensionsavgifterna ökade arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter mer än lönesumman och arbetsinkomsternas andel av nationalinkomsten steg med 1½ procentenheter eller nära till 58 procent. På grund av kostnadsstegringen och de lägre producentpriserna sjönk hushållens företagarinkomst av jordbruk med över 8 % trots den goda skörden. Också hushållens företagarinkomst av skogsbruk gick ner, för avverkningarna minskade och den genomsnittliga rotprisnivån sjönk.

I år stiger lönesumman med drygt 4½ %, nästan i samma takt som i fjol. Förvärvsinkomsterna stiger långsammare, men löntagarnas arbetstimmar ökar med 2 %. På grund av att arbetspensionsavgifterna och statens folkpensionsavgift sänks växer arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter något mindre än lönesumman, och arbetsinkomstens andel av nationalinkomsten minskar. Hushållens företagarinkomst av jordbruk beräknas fortsätta att sjunka klart, eftersom produktionen blir mindre än i fjol på grund av den långvariga torkan. Hushållens företagarinkomst av skogsbruk börjar däremot växa, för avverkningarna har efter en lam början på året blivit klart livligare i och med att rotpriserna stigit. Totalt beräknas nationalinkomsten stiga med 6 %.

År 2007 växer lönesumman med 3½ %. Enligt beräkningarna ovan stiger förtjänstnivån med 2½ % och löntagarnas arbetstimmar ökar alltjämt med nästan en procent. Arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter ökar något mer än lönesumman på grund av att arbetspensionsavgifterna förmodas stiga. Om skörden blir normal kan hushållens företagarinkomst av jordbruk växa något. Även hushållens företagarinkomst av skogsbruk beräknas stiga ytterligare för både avverkningsvolymerna och den genomsnittliga rotprisnivån torde bli något högre än i år. Totalt ökar nationalinkomsten med 3½ %.

Den disponibla inkomsten

	2005* andel, %	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
		procentuell förändring					
Löner och arvoden	46,2	3,6	4,0	4,9	4½	3½	5,3
Arbetsgivares socialskyddsavgifter	11,6	0,0	4,0	6,1	4	4	4,1
Hushållens företagarinkomster	7,1	5,3	3,6	-2,1	6	7½	5,9
av jordbruk	0,6	-13,6	-0,9	-8,2	-7	1½	-2,1
av skogsbruk	0,8	-0,7	-1,8	-6,2	3	2½	3,7
av övrig verksamhet	5,6	9,5	5,1	-0,7	8	8½	8,2
Förmögenhets- och övriga företagarinkomster	20,4	-14,4	18,2	-3,2	11½	1	9,0
Skatter på produktion och import minus subventioner	14,8	6,1	3,5	4,2	4	3½	6,2
Nationalinkomst	100,0	-0,4	6,6	2,7	6	3½	6,0
Disponibel inkomst		-0,6	6,7	2,6	6	3	6,0
BNP, md euro		143,9	152,6	157,3	167	174	

Den disponibla inkomsten enligt sektor

	2002	2003	2004*	2005*	2006**	2007**
			miljarder euro			
Den privata sektorn	84,8	85,1	91,6	93,0	99½	90½
hushåll och icke vinstsyftande samfund	72,1	75,9	79,7	81,0	84½	88½
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	12,7	9,2	11,8	12,1	14½	14½
Offentliga samfund	36,9	35,9	37,5	39,3	41½	42½
statsförvaltningen	12,1	11,2	11,5	12,1	12	11½
lokalförvaltningen	19,0	19,4	20,3	21,3	23	24
socialskyddsfonder	5,8	5,3	5,7	5,9	7	7½
Totalt	121,7	121,0	129,1	132,4	141,0	145½

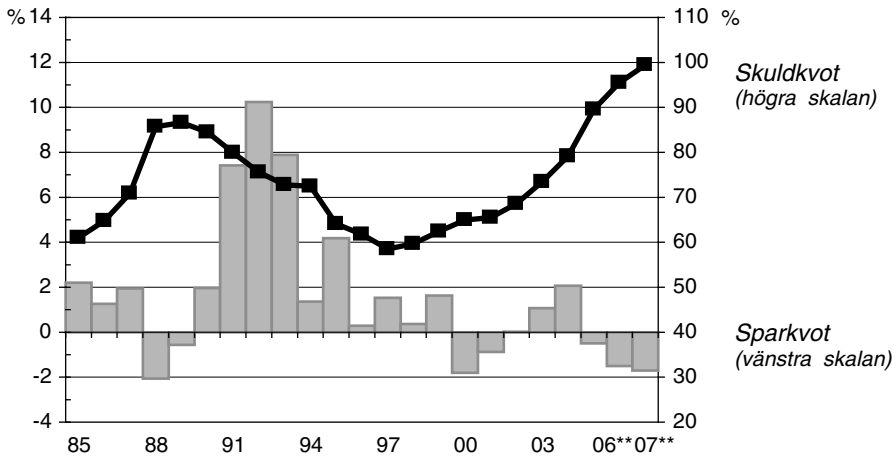
8 KONSUMTION

Privat konsumtion

Ökningen med 1 % i hushållens disponibla realinkomst år 2005 var en knapp tredjedel av medeltalet under den föregående femårsperioden. Detta berodde framför allt på att kapital- och företagarinkomsterna sjunkit samtidigt som kapitalutgifterna snabbt ökade. Också lindringarna i inkomstskatten var små. Konsumtionsökningen blev trots det snabbare, för hushållens intresse för att skaffa varor och tjänster var större än året innan. Lånestocken växte snabbare samtidigt som bostadsinvesteringarna tilltog. Detta innebar att spargraden blev negativ, dvs. hushållen konsumerade allt mer på kredit.

I år väntas inkomsterna öka snabbare än i fjol, för löneinkomsterna fortsätter att växa snabbt till följd av den tilltagande sysselsättningen. Också kapital- och företagarinkomsterna väntas åter öka. Lindringarna i statens inkomstskatt var också klart större än i fjol, och inte heller kommunerna skärpte inkomstbeskattningen lika mycket som i fjol. I början av året växte konsumtionen därför snabbt. Hushållen ökade sina köp av såväl varor som tjänster. Särskilt hemelektronik, men också dagligvaror hade god åtgång. Däremot ökade inte nyregistreringarna av bilar, och inte heller tjänsterna växte lika snabbt som i fjol. Hushållens förtroende för både den egna ekonomin och Finlands ekonomi har förblivit starkt. Intresset för att byta bostad är alltjämt stort, och många har för avsikt att skaffa hållbara konsumtionsvaror. Konsumtionsvolymen växer därför i år ungefär i samma takt som i fjol, 3½ %, men i och med att realinkomsten alltjämt växer långsammare än konsumtionen, finansierar hushållen delvis sin konsumtion med lån. Också bostadsinvesteringarna förblir livliga. Trots de låga ränteutgifterna blir hushållens genomsnittliga lånekostnader redan höga i förhållande till inkomsterna. Det är typiskt att problemärendena vid skuldrådgivningen i vissa storstäder under sommaren har ökat snabbt.

Hushållens spar- och skuldkvoter



Nästa år väntas inkomsterna fortsätta att öka i god takt, för trots att förvärvsinkomsterna ökar långsammare än i år, ökar i stället kapital- och företagarinkomsterna snabbare. Dessutom lindras statens inkomstbeskattning ytterligare. Eftersom förtroendet inför framtiden är starkt kommer konsumtionsökningen inte att bli märkbart långsammare. När bostadsinvesteringarna jämnas ut väntas dock den häftigaste uppgången i hållbara konsumtionsvaror avta, så konsumtionsvolymen i medeltal ökar något mindre än i år, knappt 3 %. Även nästa år finansieras konsumtionen allmänt med krediter, så hushållens lånestock beräknas mot slutet av året närma sig beloppet av den genomsnittliga disponibla årsinkomsten, 100 %. Då ligger skuldsättningsgraden redan mer än 10 procentenheter över den tidigare rekordnivån år 1989, även om den alltjämt ligger under det internationella medeltalet.

Offentlig konsumtion

Den offentliga konsumtionen ökade år 2005 realt med 1½ %. Volymen av kommunernas konsumtion växte med en dryg procent, nominellt med 5½ %. Kommunernas konsumtion ökade särskilt när vårdgarantin infördes och av andra utvecklingsprojekt inom social- och hälsovårdssektorn. Ökningen i statens konsumtion var liten, medan den i socialskyddsfonderna var snabb.

I år växer den offentliga konsumtionen långsammare än i fjol. Volymen av statens konsumtion håller samma nivå som i fjol och i socialskyddsfonderna avtar tillväxten.

Däremot väntas kommunernas konsumtion växa med 1½ % och nominellt med 4½ %. Kommunernas lönesumma växer med drygt 3½ % och statens med 2½ %. I kommunerna fortsätter tillväxten inom köpta tjänster i en takt av drygt 6 % även i år.

År 2007 beräknas ökningen i den offentliga konsumtionen avta till drygt ½ %. Den långsammare takten beror på att statens realkonsumtion minskar, inklusive antagandet att antalet anställda minskar i enlighet med produktivitetsprogrammet och rambeslutet. Tillväxten i den offentliga konsumtionen bygger i högre grad än tidigare på den kommunala sektorns konsumtion, som beräknas gå upp med 1½ % realt och 4 % nominellt.

Konsumtionen

	2005* andel, %	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
			procentuell volymförändring				
Privat konsumtion	100,0	4,8	3,2	3,8	3½	2½	3,2
hushåll	95,6	4,7	3,2	4,0	3½	3	3,2
varaktiga konsumtionsvaror	10,2	17,8	5,2	10,1	9½	4	8,0
halvvaraktiga konsumtionsvaror	8,7	6,0	4,9	5,6	6	3½	4,6
dagligvaror	27,0	3,1	2,4	2,9	3	2½	2,1
tjänster	50,0	2,9	2,8	3,1	2½	2½	2,7
hushållens konsumtionsutgifter i utlandet	1,9	-1,7	3,4	0,9	2½	3	0,9
minus utlänningars konsumtionsutgifter i Finland	2,2	-2,8	0,6	3,9	5	5½	1,9
icke vinstsyftande samfund	4,4	6,0	3,9	1,5	1½	1½	4,4
Offentlig konsumtion	100,0	1,5	1,7	1,6	1	1	1,6
statsförvaltningen	29,6	2,4	1,0	1,2	0	-1½	1,0
lokalförvaltningen	62,9	0,6	1,6	1,2	1½	1½	1,6
socialskyddsfonderna	7,5	6,1	5,8	6,8	2½	2½	5,1
Totalt		3,8	2,8	3,2	3	2	2,8
Offentliga samfunds individuella konsumtionsutgifter		1,6	2,3	1,8	1½	1½	1,9
Individuella konsumtionsutgifter, totalt		4,1	3,0	3,4	3	2½	3,0
Hushållens disponibla realinkomst		5,9	4,2	1,0	2½	2½	3,0
					procent		
Konsumtionens andel i bruttonationalprodukten (till löpande priser)		73,2	73,3	73,9	73	73½	72,2
Hushållens sparkvot		1,1	2,1	-0,5	-1½	-1½	0,4
Hushållens skuldkvot[1)]		73,4	79,2	89,6	95½	99½	67,8

[1)] Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

9 INVESTERINGAR

Investeringarna ökade i fjol med knappt 3½ %. Bostadsbyggnadsinvesteringarna fortsatte att öka snabbt, inom både nybyggande och reparationer, för efterfrågan på bostäder stärktes ytterligare. Också investeringarna i industri- och affärsbyggnader ökade. Däremot investerades fortfarande rätt litet i kontorsbyggnader och offentliga servicebyggnader. Investeringarna i maskiner och anordningar ökade bara litet, för trots att investeringarna i produktionsbyggnader ökat hade en stor del av projekten ännu inte framskridit så långt som till anskaffning av maskiner. Anläggningsarbetena gick ner från sin exceptionellt höga nivå, trots flera stora offentliga väg- och järnvägsprojekt som E18, tvärbanan till Lahtis samt Nordsjöhamnen och dess trafikleder.

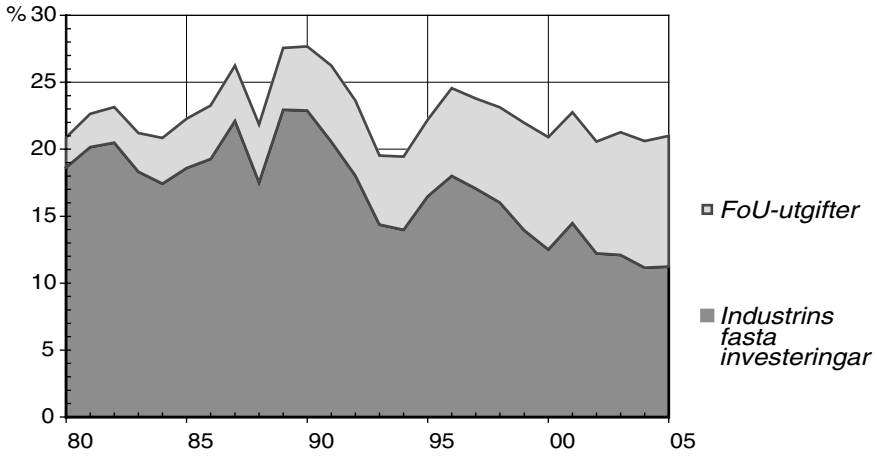
I år väntas investeringarna öka med drygt 5 % och nästa år med knappt 4 %. Bostadsinvesteringarna växer ännu i år snabbt och i någon mån även nästa år, för bolåneräntorna förblir rätt låga och konsumenternas förtroende för de egna ekonomiska utsikterna är rätt starkt. Tyngdpunkten i husbyggnadsinvesteringarna håller dock småningom på att förskjutas från bostadsbyggande till övriga hus och reparationsverksamhet. Investeringarna i produktionsbyggnader har tilltagit redan i ett par års tid och ökar också investeringarna i maskiner och anordningar, vilka dessutom ökas av ett stort behov av ersättande investeringar. Investeringarna i anläggningsarbeten växer i år en aning och håller nästa år ungefär samma nivå; ett nytt storprojekt är E18 på sträckan Lojo–Muurla och till en början finns också flera andra stora projekt. Till investeringarna i anläggningsarbeten bidrar också det livliga husbyggandet.

Fabriksindustrins fasta investeringar ökade i fjol med drygt 4 %. Skogsindustrins investeringar ökade bara en aning, medan den kemiska industrins och teknologiindustrins investeringar ökade snabbt. Industrins investeringsgrad var drygt 11 %. En stor del av industrins investeringsutgifter, över 40 %, gick till utlandet, närmast till EU-länderna; räknat per sektor var det huvudsakligen företag inom skogs-, teknologi- och den kemiska industrin som gjorde utländska investeringar. I år ökar industrins fasta

investeringar några procent, främst på grund av de goda konjunkturförväntningarna samt behovet att förnya och öka kapaciteten. Investeringarna växer särskilt inom teknologiindustrin och byggmaterialindustrin, men minskar i skogsindustrin med mer än 5 % och i livsmedelsindustrin 10 % och i den kemiska industrin i någon mån. Industrins utgifter för forskning och utveckling, som kan anses ha karaktären av investeringar, ökar alltjämt både i Finland och utomlands. Av utgifterna för forskning och utveckling används drygt 60 % inom landet, och de är bara en knapp femtedel mindre än industrins fasta investeringar.

De offentliga investeringarna minskade klart år 2005, men för i år och nästa år beräknas en liten uppgång. Kommunernas investeringar ökar redan i år, statens investeringar först år 2007.

Industrins investeringsgrad
andel av förädlingsvärde, %



Källor: Statistikcentralen, Finlands Näringsliv, Finansministeriet

Realinvesteringar enligt kapitalvarutyp

	2005* andel, %	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
				procentuell volymförändring			
Husbyggande	52,2	0,8	3,8	6,3	6½	3½	5,6
bostäder	30,0	9,9	7,5	5,6	5½	1½	5,4
övriga hus	22,2	-8,6	-0,7	7,4	8	6	5,8
Anläggningsverksamhet	10,7	3,7	10,0	-4,9	2	0	2,1
Maskiner osv.	27,1	6,6	6,1	0,3	5	6	4,6
Övriga investeringar	10,0	13,0	1,1	6,2	2½	2½	6,4
Totalt	100,0	4,0	4,9	3,3	5½	3½	4,9
privata	86,0	3,2	4,9	5,9	5½	4	5,1
offentliga	14,0	8,4	4,5	-10,4	3	1½	3,5
					procent		
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)							
Realinvesteringar		18,1	18,3	18,8	19	19½	18,5
privata		15,2	15,4	16,1	16½	17	15,8
offentliga		2,9	2,9	2,6	2½	2½	2,8

Realinvesteringar branschvis

	2005* andel, %	2003	2004*	2005*	2006**	2007**	I medeltal 2005/1996
				procentuell volymförändring			
Jord- och skogsbruk	4,9	0,6	-3,9	5,7	0	-2	2,4
Industri[1)]	12,5	3,2	-3,5	4,5	5	4	2,1
El-, gas- och vattenförsörjning	4,5	-3,3	34,8	4,7	10	7	4,9
Handel, hotell- och restaurang-verksamhet	4,9	15,2	-2,8	2,7	5	3	4,6
Uthyrning och förvaltning av bostäder	30,9	9,9	7,7	5,8	5½	1½	5,4
Övriga	42,1	0,5	5,6	0,9	5	4½	6,1
Totalt	100,0	4,0	4,9	3,3	5½	3½	4,9

[1)] Inkl. utvinning av mineral.

År 2005 ökade lagervärdet och anskaffningarna av värdeföremål markant, enligt bokföringen med drygt 2 miljarder euro. Enligt Statistikcentralens statistik över lagervärdet steg både industrins och handelns lager i värde. Inom industrin ökade särskilt skogsindustrins men också den kemiska industrins lager av råvaror och särskilt av färdiga produkter. Handelns tillväxt berodde framför allt på partihandelns lagerökning. I början av detta år växte handelns och industrins lager ytterligare från slutet av fjolåret, men takten var betydligt långsammare än i fjol. Dessutom visar förfrågningar inom industrin att lagren har börjat minska en aning. Särskilt vårens fartygsleveranser bidrog till att avsevärt minska industrins lager. När fartygsleveranserna ökar långsammare nästa år men orderstocken alltjämt är stark torde värdet av industrins lager åter stiga en aning.

10 DEN OFFENTLIGA EKONOMIN

Statsförvaltningen

I syfte att förbättra sysselsättningen och trygga en stabil ekonomisk tillväxt har beskattningen förnyats markant under den nuvarande regeringsperioden. Företags- och kapitalbeskattningen har förnyats och både inkomstbeskattningen och nyttighetsbeskattningen har lindrats. Regeringen fortsätter med skattelättnaderna så att de arbetsrelaterade skatterna inkl. inflation justeringarna lindras med totalt 3,2 miljarder euro till utgången av år 2007. För att förbättra sysselsättningen och konkurrensförmågan har också statens utgifter ökats i enlighet med regeringsprogrammet. Trots detta har statsfinanserna visat ett litet plus och överskottet består även under prognosperioden. Här har också det gynnsamma konjunkturläget bidragit. Målet att statsfinanserna skall vara i balans vid valperiodens slut torde uppnås. Den fortsatta gynnsamma ekonomiska tillväxten och sysselsättningsutvecklingen i kombination med den lyckade strama utgiftspolitiken skapar förutsättningar för en balanserad utveckling i statsfinanserna. Trenden i statens skuldsättning är stadigt sjunkande, vilket varit målet.

År 2006 ökar statens skatteinkomster med 2 %. Statens intäkter av direkta skatter sjunker genom de skattelindringar som tidigare slogs fast i samband med den inkomstpolitiska helhetslösningen. Statsbeskattningen av förvärvsinkomst lindras i år med sammanlagt en miljard euro, inklusive inflationsjusteringen av skatteskalan. Av skattelindringen utgör cirka 200 miljoner euro kompensation för att de försäkrades betalningsbörda ökade när finansieringen av sjukförsäkringssystemet förnyades. Slopandet av förmögenhetsskatten minskar också statens skatteinkomster med 130 miljoner euro. Intäkterna av direkta skatter ökar genom att företagens resultatutveckling i år blir rekordgod. Intäkterna av samfundsskatt beräknas stiga med hela 8 %. På grund av tidsfaktorer i samband med beskattningen kommer en del av den positiva resultat-

***Statsförvaltning*[1)]**

	2004	2005*	2006**	2007**	2006/05	2007/06
			förändring, %			
Direkta skatter	12,9	13,3	13,2	13,3	-0,9	0,9
Skatter på produktion och import	21,0	21,8	22,7	23,4	4,0	3,1
Socialskyddsavgifter	1,4	1,5	1,5	1,6	3,4	2,5
Skatter och socialskyddsavgifter totalt[2)]	35,8	37,1	37,9	38,8	2,3	2,4
Övriga inkomster[3)]	3,9	3,9	4,4	4,0	12,2	-8,2
erhållna räntor	0,7	0,7	0,7	0,7	-2,3	0,5
Inkomster totalt	**39,7**	**41,0**	**42,1**	**42,3**	**2,8**	**0,5**
Konsumtionsutgifter	10,0	10,3	10,5	10,5	1,6	0,4
Socialförmåner och -bidrag	3,2	3,3	3,4	3,6	2,9	3,4
Subventioner och övriga transfereringar	20,2	21,0	22,6	23,3	7,4	3,2
till övriga offentliga samfund	15,1	15,5	16,7	17,2	7,7	2,9
Ränteutgifter	2,7	2,6	2,6	2,6	-2,2	2,0
Kapitalavgifter[4)]	2,9	3,1	2,3	2,4	-26,2	3,9
Avgifter totalt	**39,1**	**40,4**	**41,3**	**42,3**	**2,3**	**2,5**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**0,6**	**0,6**	**1,0**	**0,5**		
Primärt överskott[5)]	2,6	2,5	2,9	2,4		

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.
[2)] Kapitalskatter inkl.
[3)] Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital.
[4)] Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.
[5)] Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

utvecklingens inverkan på företagens skatter att synas först nästa år. Till följd av de genomförda skattelindringarna kommer de direkta skatterna till staten att minska med en procent år 2006.

Den starkt växande inhemska efterfrågan syns i att skatterna på produktion och import ökar med 4 % från fjolåret. Intäkterna av mervärdesskatt enligt nationalräkenskaperna ökar med nästan 5 %. Enligt budgetbokföringen redovisas i mervärdesskatt till staten i år 15 % mer än i fjol, varav cirka 9 procentenheter förklaras av den tidigare momsredovisningen på en miljard euro till FPA slopades från början av året. Samtidigt ökade statens överföringar till FPA med motsvarande belopp, så förändringen i redovisningen av skatten påverkar inte statens finansiella balans.

Statens kapitalinkomster blir i år rekordhöga. Statens kapitalinkomster ökar med en fjärdedel från fjolåret. Särskilt statens dividendinkomster har vuxit kraftigt. Största delen av ökningen förklaras av den extra dividend av engångskaraktär som Fortum och TeliaSonera delat ut i år.

Statens totalutgifter enligt nationalräkenskaperna växer i år med uppskattningsvis 2½ %. Tyngdpunkten i ökningen av statens utgifter ligger på olika typer av överföringar såsom statsandelar och finansiering till socialskyddsfonderna. Statens överföringar till kommunerna ökas bl.a. av den nya modellen för finansiering av arbetsmarknadsstödet samt höjningen av statsandelsindexet. Olika åtgärder vidtas för att minska den strukturella arbetslösheten och förbättra sysselsättningen: efterfrågan på lågavlönad arbetskraft stöds genom ett låglönestöd till arbetsgivarna, stöd ges för sysselsättande av ungdomar och dessutom har hushållsavdragets maximibelopp höjts.

Ökningen i statens konsumtionsutgifter blir blygsam. Investeringarna minskar troligen när tvärbanan Kervo–Lahtis blir färdig. Motorvägen Muurla–Lojo är den största pågående trafikledsinvesteringen. Ränteutgifterna minskar men klart mindre än under de föregående åren. Nivån på statens ränteutgifter är hälften mindre än i slutet av 1990-talet.

Liksom under de tre föregående åren uppnås i statsfinanserna även i år ett överskott på cirka ½ % av totalproduktionen. Statsskulden i relation till nationalprodukten sjunker till 36 %.

År 2007 avtar tillväxten i samhällsekonomins totalproduktion klart, varför även skattebaserna växer mindre än tidigare. Skatteinkomsterna växer dock i samma takt som i år, eftersom ändringarna i skattegrunderna är mindre. De redan fastställda lindringarna av inkomstbeskattningen minskar intäkterna av direkta skatter med 590 miljoner euro. Skattelindringen genomförs så att en inkomstklass slopas i inkomstskatteskalan. Dessutom minskar inflationsjusteringen av skatteskalorna inkomsterna med 150 miljoner euro.

Justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna via skattesystemet minskar statens intäkter av inkomstskatt med 200 miljoner euro. Justeringen görs så att förvärvsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen minskas och avdraget för inkomstens förvärvande i statsbeskattningen höjs, så att den skattskyldiges ställning inte förändras nämnvärt.

För de indirekta skatternas del är ändringarna i skattegrunderna små. Från början av nästa år deltar Finland i ett pågående EU-försök att främja sysselsättningen genom

Påverkan av de centrala förändringarna i skatteintäkterna per skatteslag på årsnivå milj. euro

	2003	2004	2005	2006	2007*
Förvärvsinkomstskatter (inkl. inflationsjustering)	-746	-845	-506	-990	-770
Samfundsskatt	0	0	-555	0	0
Förmögenhetsskatt	0	0	-49	-130	-
Folkpensions- och sjukförsäkringsavgifter	-50	0	0	230	0
Pensions- och arbetslöshetsförsäksingsavgift	-20	80	440	-285	130

en sänkning av momsbeskattningen inom vissa arbetskraftsintensiva servicesektorer. Skattelindringarna gäller frisörtjänster samt små reparationstjänster. När skattesatsen sänks från 22 % till 8 % minskar statens momsinkomster med 43 miljoner euro. Försökets inverkan på sysselsättningen och priserna beräknas bli liten. En sänkning av elskatten för industri och yrkesmässig växthusodling minskar frö sin del skatteinkomsterna med 70 miljoner euro. År 2007 ökar skatteinkomsterna i samma takt som i år. Övriga inkomster än skatteinkomster beräknas däremot minska.

Nästa år växer totalutgifterna enligt nationalräkenskaperna ungefär lika mycket som i år. Regeringen går in för att höja sysselsättningsgraden och främja arbetskraftens rörlighet genom ökade anslag, strukturella reformer och ändringar i skattegrunderna. Anslagen för åtgärder som underlättar sysselsättande och främjar arbetskraftens rörlighet ökas med 17 miljoner euro. Resekostnadsavdragets maximibelopp höjs och anslag inriktas på orter som lider av strukturomvandlingen. Nedgången i anslagen för landsbygden under EU:s nya finansieringsperiod kompenseras nationellt.

Beloppet av statens konsumtionsutgifter väntas växa bara litet, när bl.a. utvecklingen i fråga om antalet anställda vänder nedåt enligt produktivitetsmålen. Enligt produktivitetsprogrammet minskar de anställda inom budgetekonomin med totalt 1 200 personer i år och nästa år. År 2007 inleds flera stora trafikledsprojekt, som dock ökar statens investeringsutgifter mer kännbart först år 2008. Ränteutgifterna ökar en aning, för den stigande räntenivån ökar ränteutgifterna för statsskulden mer än det belopp

Budget balans

	2004	2005	2006	2007
	Bokslut		Budget[1)]	Budget propositionen
	miljoner euro			
Skatter och inkomster av skattenatur	31 191	32 311	33 704	35 092
Övriga inkomster	7 303	6 713	6 423	5 390
Totalt	**38 494**	**39 023**	**40 127**	**40 482**
Anslagsramen	27 539	28 490	29 798	30 213
Anslagen utanför ramen	8 781	8 977	9 983	10 106
-därav räntenutgifter	2 381	2 263	2 283	2 304
Totalt	**36 320**	**37 467**	**39 782**	**40 320**
Överskott (+)/underskott (-)	2 173	1 556	346	163
Utgifter av skuldhantering (-)	-42	-44	-46	-48
Nettofinansieringsbehov (-)	**2 131**	**1 511**	**300**	**115**
Nettoupplåning (+)/nettoamortering (-)	74	-3 736	300	115

[1)] Inkl. tilläggsbudget.

som sparas i ränteutgifter när skulden amorteras. Medelräntan på statsskulden var 3,9 % år 2005. Den stigande räntenivån syns i utgifterna för skötseln av skulden med en viss eftersläpning, för ränteförändringen återverkar på lånestocken allt eftersom den existerande skulden måste förnyas när de gamla lånen förfaller.

Överskottet i statsfinanserna i relation till bruttonationalprodukten förblir oförändrat, en halv procent. Statsskulden i relation till totalproduktionen sjunker till knappt 34½%.

Lokalförvaltningen

År 2006 förbättras den kommunala ekonomin snabbare än förutsett, främst för att skatteinkomsterna och statsandelarna sammanlagt ökar med nästan 8 %. Trots det består underskottet i den kommunala ekonomin, när kommunernas utgifter fortsätter att växa kraftigt.

Konsumtionsutgifterna beräknas stiga med 4½ % nominellt och 1½ % realt. Kommunarbetsgivarens indirekta arbetskraftskostnader stiger på grund av förhöjningarna av arbetspensionsavgifterna och arbetslöshetsförsäkringsavgifterna. Utgiftsökningen bromsas av att de avtalsenliga lönerna stiger långsammare och att de extra utgifterna under år 2005 för tryggande av tillgång till vård förväntas sjunka. Antalet kommunalt anställda beräknas till cirka 450 000, vilket är drygt 2 000 fler än år 2005. Kommunernas investeringar väntas öka något från året innan. Statens åtgärder ökar den kommunala ekonomins utgifter med cirka 350 miljoner euro, varav 258 miljoner på grund av den nya modellen för finansiering av arbetsmarknadsstödet. De extra satsningarna på det nationella hälsoprojektet och projektet för utvecklande av den sociala sektorn ökar utgifterna med 72 miljoner euro.

I skatteinkomster beräknas år 2006 inflyta cirka 15,3 miljarder euro, en ökning på mer än 7 %. Inkomstskatteprocenten steg i 140 kommuner, vilket höjde den med den beskattningsbara inkomsten vägda genomsnittliga kommunalbeskattningen från 18,3 % år 2005 till 18,4 %. Tack vare den snabba ekonomiska tillväxten inflyter i samfundsskatt nästan 100 miljoner euro mer än i fjol. I fastighetsskatt inflyter cirka 770 miljoner euro.

Statsandelarna för driftsekonomin enligt nationalräkenskaperna stiger till 9,0 miljoner euro, en ökning med 714 miljoner euro från året innan. I statsandelarna görs en indexförhöjning med 2,4 %, vari ingår en indexförhöjning med 0,4 % för år 2004. Indexförhöjningen är 75 % av den fulla stegringen i kostnadsnivån och den ökar statsandelarna till kommuner och samkommuner med 154 miljoner euro. Av den justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som enligt statsandelslagen periodiseras över fyra år betalas i år 81 miljoner euro.

När sjukförsäkringens nya dagpenningsavgift blir avdragbar i beskattningen i samband med revideringen av finansieringen av sjukförsäkringen beräknas kommunerna förlora 90 miljoner euro i skatteinkomster. Kommunerna kompenseras via statsandelssystemet fullt ut för både inkomstförlusten för sjukförsäkringen och de ökade utgifterna på grund av arbetsmarknadsstödet och det nationella hälsoprojektet samt projektet för utvecklande av socialsektorn. Stöden för kommunsammanslagningar uppgår till 25 miljoner euro. För finansiellt understöd enligt prövning reserveras 27 miljoner euro. Totalt stärker statens åtgärder, indexförhöjningarna inberäknade, den kommunala ekonomin med 221 miljoner euro netto.

År 2007 närmar sig den kommunala ekonomin ett jämviktsläge, men går sannolikt en aning på minus. Den väntade förbättringen i den finansiella situationen beror på att skatteinkomsterna och statsandelarna totalt växer med nästan 5 % och att ökningen i totalutgifterna går ner till under 4 %. Kommunernas skuldbelopp växer bara en aning. Lånestocken i slutet av år 2007 beräknas vara 8,3 miljarder euro, vilket motsvarar cirka 5 % av totalproduktionen.

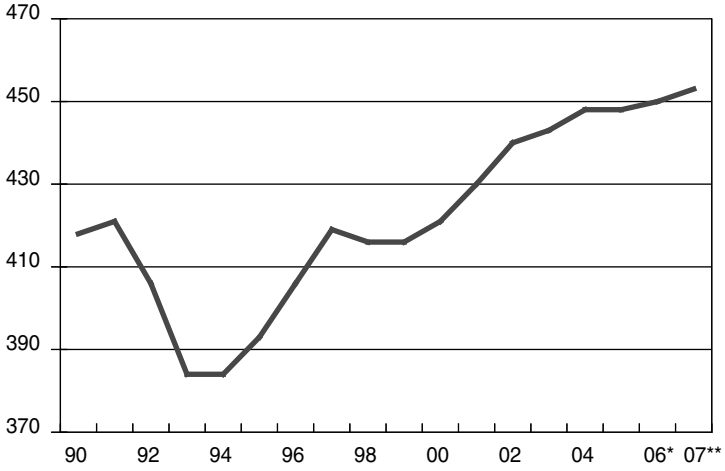
Lokalförvaltningen[1)]

	2004	2005*	2006**	2007**	2006/05	2007/06
				förändring, %		
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	13,8	14,3	15,3	16,1	7,1	5,0
Övriga inkomster[2)]	10,7	11,4	12,2	12,7	7,2	3,8
erhållna räntor	0,2	0,2	0,2	0,2	7,4	2,9
erhållna transferingar från statsförvaltningen	7,9	8,3	9,2	9,5	8,5	4,0
Inkomster totalt	**24,5**	**25,7**	**27,6**	**28,8**	**7,2**	**4,5**
Konsumtionsutgifter	20,8	21,9	22,9	23,8	4,4	4,0
Socialförmåner och -bidrag	0,9	0,9	0,9	0,9	-1,0	0,4
Subventioner och övriga transfereringar	1,1	1,2	1,4	1,4	17,8	-0,9
till övriga offentliga samfund	0,5	0,6	0,8	0,8	45,1	-1,6
Ränteutgifter	0,2	0,2	0,2	0,2	7,1	2,4
Kapitalavgifter[3)]	2,7	2,5	2,7	2,7	6,2	1,2
Avgifter totalt	**25,6**	**26,9**	**28,1**	**29,0**	**4,5**	**3,3**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**-1,2**	**-1,0**	**-0,5**	**-0,2**		
Primärt överskott[4)]	-1,2	-1,0	-0,5	-0,2		

[1)] Enligt nationalräkenskaperna
[2)] Inkl. mottagna kapitaltransfereringar och förslitning av fast kapital.
[3)] Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.
[4)] Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

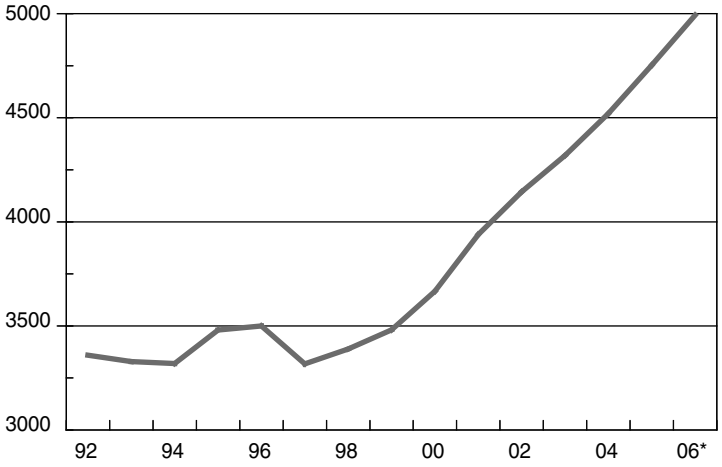
Lokalförvaltningens personal

1 000 personer



Lokalförvaltningens verksamhetsutgifter

euro/invånare



Kommunernas och samkommunernas konsumtionsutgifter beräknas nominellt öka med 4 %. Detta är betydligt mindre än åren 2002–2005, då konsumtionsutgifterna ökade med i medeltal 5½ % per år. Den väntade nedgången i utgiftsökningen beror på att personalutgifter och betalda understöd växer långsammare än i år. Kommunernas förtjänstnivå beräknas stiga med 2½ %, vilket är ½ procentenhet mindre än år 2006. Trots att kommunarbetsgivarens pensionsavgift höjs och antalet anställda väntas öka med 3 000, beräknas ökningen i löneutgifterna gå ner till 3½ %. De växande svårigheterna att få arbetskraft hotar dock att öka trycken på glidningar. De köpta tjänsterna fortsätter att öka snabbt. Antalet anställda beräknas i slutet av år 2007 vara 453 000 personer.

I skatteinkomster beräknas år 2007 inflyta cirka 16,1 miljarder euro, en uppgång med cirka 5 %. Intäkterna av kommunalskatt beräknas stiga med cirka 5 %. Här ingår den sista posten i justeringen av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten, vilken tidigareläggs till år 2007 och ökar kommunernas inkomster med 185 miljoner euro. Den genomsnittliga vägda skatteprocenten antas hålla samma nivå som år 2006, 18,4 %. I samfundsskatt beräknas inflyta cirka 7 % mer än i år. I fastighetsskatt beräknas inflyta drygt 790 miljoner euro.

Statsandelarna för driftsekonomin enligt nationalräkenskaperna stiger till 9,4 miljarder euro, vilket är 365 miljoner euro mer än året innan. Förutom att den sista posten tidigareläggs betalas av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna de 81 miljoner euro som hör till år 2007. I statsandelarna görs en indexförhöjning med 2,0 %, vari ingår en indexförhöjning på 0,2 % som hänför sig till år 2005. Indexförhöjningen är 75 % av hela uppgången i kostnadsnivån och den ökar statsandelarna till kommuner och samkommuner med 133 miljoner euro. Statsandelarna för det nationella hälsoprojektet samt projektet för utvecklande av den sociala sektorn ökas med 73 miljoner euro. Stöden för kommunsammanslagningar uppgår till 55 miljoner euro. För finansiella understöd enligt prövning reserveras 12 miljoner euro. Statens åtgärder, inklusive indexförhöjningarna, stärker totalt den kommunala ekonomin med 424 miljoner euro netto.

Kommunernas inkomster har vuxit snabbare sedan år 2005. Skatteinkomsterna och statsandelarna ökade med 5 % år 2005 och cirka 7 % år 2006. Även efter detta beräknas inkomstutvecklingen bli snabbare än under 2000-talets första år. Kommunernas finansiella utsikter förbättras också av att justeringen av kostnadsfördelningen tidigareläggs och av att avgiftsbördan för kommunarbetsgivaren lindras under de närmaste åren. Detta ger kommunerna en bra möjlighet att förbättra sina balansräkningar och förnya sin servicestruktur.

Utgiftsutvecklingen i kommunerna är dock förknippad med stora osäkerhetsfaktorer. Köpen av tjänster har ökat kraftigt under de senaste åren och trycken på en ytterligare ökning är stora också på kort sikt, när särskilt efterfrågan på omsorgstjänster

börjar öka snabbare i och med att befolkningen åldras. Riskerna i samband med utvecklingen i kommunernas lönekostnader gäller både antalet anställda och inkomstnivåns utveckling. Efter millennieskiftet har antalet kommunalt anställda ökat med nästan 30 000 personer, trots de hittills rätt små trycken på grund av förändringarna i befolkningsstrukturen. Inkomstnivån i kommunerna har sedan år 2004 stigit snabbare än ekonomin i övrigt. Därförinnan var situationen den motsatta, när löneutvecklingen i kommunerna var klart långsammare än ekonomin i övrigt. Dessutom hotar svårigheterna att få arbetskraft att öka lönetrycken när allt fler avgår med pension varje år och utbudet på arbetskraft redan inom en nära framtid förutses börja minska. Om kommunernas utgifter också i fortsättningen växer med mer än 5 % per år börjar den kommunala ekonomins situation åter försämras och skuldbeloppet växer. För att utgifterna skall utvecklas moderat måste kommunerna finna nya modeller som dämpar trycken på ökad personal och på ett bestående sätt effektiverar de kommunala funktionerna.

Socialskyddsfonderna

Arbetspensionsanstalterna

Arbetspensionsanstalterna ansvarar för skötseln av det inkomstrelaterade pensionsskyddet. Finansieringen av pensionerna bygger på partiell fondering. Pensionerna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas försäkringspremier samt intäkterna av fondernas placeringar. Staten deltar i finansieringen av arbetspensionerna för sjömän, företagare och lantbruksföretagare. Förvärvspensionerna till statens egna anställda betalas ur statsbudgeten. Arbetslöshetsförsäkringsfonden, som sköter det inkomstrelaterade arbetslöshetsskyddet, betalar årligen till arbetspensionssystemet i form av ett arbetspensionstillägg ett belopp motsvarande pensionsrätten för den tid arbetstagarna är arbetslösa.

År 2006 stiger arbetspensionsutgifterna med drygt 5 %; antalet pensionstagare ökar med ett par procent och indexförhöjningen är 1,7 %. Resten av uppgången i pensionsutgifterna beror på att de nya begynnande pensionerna är större än de gamla utgående pensionerna. Antalet invalidpensioner växer för att invaliditetsrisken för de stora åldersklasserna födda efter kriget nu är som störst. De lagbestämda arbetspensionsutgifterna (inklusive statens arbetspensioner, som betalas ut statsbudgeten) är totalt 14,7 miljarder euro (8,8 % av BNP).

Inkomsterna av arbetspensionspremier växer på grund av de sänkta premieprocenterna med bara 2½ %, vilket är klart långsammare än förmånsutgifterna. Beräkningsräntan, med vilken arbetspensionsmedlen gottgörs, höjdes på grund av arbetspensionsanstalternas goda solvens med 0,5 procentenheter till 6,5 % från 1.7.2006. Arbetspensionstillgångarnas marknadsvärde var i slutet av juni 104½ miljarder euro. Av tillgångarna var 43 % placerade i masskuldebrevslån och 40 % i aktier. Resten var placerade i fastigheter och på den korta penningmarknaden. Arbetspensionsfondernas överskott i relation till totalproduktionen sjunker till 2,5 %.

År 2007 ökar uppgången i arbetspensionsutgifterna till nästan 6 %. Indexförhöjningen av arbetspensionerna beräknas bli drygt 2 %, vilket är cirka en halv procentenhet mer än i år. På samma sätt som under de två föregående åren stiger nivån på de

Socialförsäkringsavgifter och indexförhöjningar av pensionerna

	2003	2004	2005	2006*	2007**
Socialförsäkringsavgifter[1)]					
Arbetsgivare					
Folkpensionsförsäkring[2)]	2,37	2,32	2,30	1,69	1,68
Sjukförsäkring[2)]	1,71	1,71	1,69	2,06	2,07
Arbetslöshetsförsäkring[2),3)]	1,90	1,94	2,17	2,17	2,29
Arbetspensionsförsäkring	16,8	16,8	16,8	16,5	16,6
Kommunernas pensionsförsäkring	22,73	23,07	23,41	23,73	23,83
Löntagare	**6,30**	**6,35**	**6,80**	**7,18**	**7,29**
sjukförsäkring	1,50	1,5	1,50	2,10[b)]	2,11
arbetslöshetsförsäkring	0,20	0,25	0,50	0,58	0,58
arbetspensionsförsäkring	4,6	4,6	4.8[a)]	4,5[a)]	4,6[a)]
Pensionärer					
sjukförsäkring	1,5	1,5	1,5	1,5[c)]	1,5[c)]
Indexförhöjningar av pensionerna					
APL-index (över 65 år)	2 002	2 036	2 047	2 081	2 124
Index av nationalpensionerna	1 349	1 365	1 362	1 377	1 400

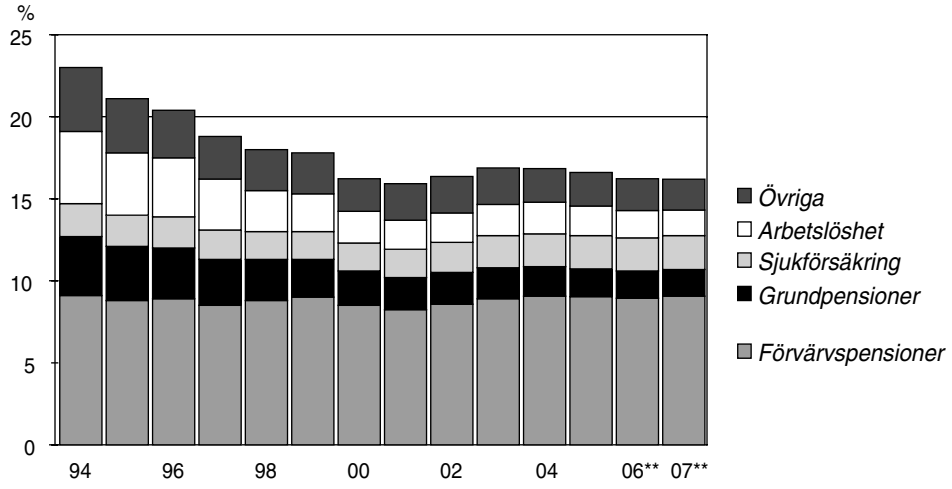
[1)] Årsmedeltal. Arbetsgivarnas avgifter samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionspremier i procent av lönerna. De försäkrades sjukförsäkringsavgifter i procent av de skattepliktiga inkomsterna.
[2)] Medeltal vägt med lönesummorna i de olika avgiftsklasserna.
[3)] Graderad premie:
År 2003 0,6 % av lönesummans första 840 940 euro, annars 2,45 %.
År 2004 0,6 % av lönesummans första 840 940 euro, annars 2,50 %.
År 2005 0,7 % av lönesummans första 840 940 euro, annars 2,80 %.
År 2006-2007 0,75 % av lönesummans första 840 940 euro, annars 2,95 %.
[a)] År 2005 Premien för personer under 53 år 4,6 % och personer över 53 år 5,8 %.
År 2006 premien för personer under 53 år 4,3 % och personer över 53 år 5,4 %.
År 2007 premien för personer under 53 år 4,4 % och personer över 53 år 5,6 %.
[b)] Sjukförsäkringens sjukvårdsavgift 1.33 % och dagpenningavgift 0,77 %.
[c)] Pensionärernas sjukvårdsavgift.

nya begynnande ålderspensionerna för att intjäningen höjs för arbetstagare som fyllt 63 år samt för att pensionstaket på 60 % slopades i samband med pensionsreformen. Pensionsreformen höjer därmed nivån på de begynnande ålderspensionerna, när arbetstagarna skjuter upp pensioneringen. Efter år 2009 börjar livslängsdskoefficienten sänka nivån på de begynnande pensionerna, om den förväntade livslängden stiger och pensioneringen inte senareläggs i motsvarande mån.

Inkomsterna av arbetspensionspremier ökar med 4½ %. Beräkningen bygger på antagandet att premieprocenten för både arbetsgivare och arbetstagare höjs med 0,1 procentenheter. Kommunernas sammanlagda pensionspremie (arbetsgivarnas och arbetstagarnas sammanlagda premie) motsvarar 28,5 % av lönen, vilket har beräknats förslå för finansiering av kommunernas arbetspensioner på lång sikt. Om löntagarnas pensionspremie växer i framtiden, sjunker i stället kommunarbetsgivarnas pensionspremie. Till arbetspensionsanstalterna beräknas i premieinkomst inflyta totalt 13,2 miljarder euro, vilket med 0,8 miljarder euro överstiger arbetspensionsutgifterna. Staten finansierar förvärvspensionerna för företagare, lantbruksföretagare och sjömän med 0,7 miljarder euro och arbetslöshetsförsäkringsfonden finansierar pensionsrätten för arbetslöshetstiden med 0,4 miljarder euro.

Överskottet i arbetspensionsfonderna beräknas bli 2,4 % i relation till totalproduktionen.

Sociala förmåner, bidrag och sjukvårdsersättningar
i relation till BNP



Övriga socialskyddsfonder

Till övriga socialskyddsfonder räknas Folkpensionsanstalten och arbetslöshetsskyddsfonderna. Folkpensionsanstalten ansvarar för grundtryggheten och arbetslöshetsskyddsfonderna för det inkomstrelaterade arbetslöshetsskyddet.

Folkpensionsanstaltens utgifter finansieras med försäkringspremier samt statens och till en liten del också kommunernas finansieringsandelar. Staten finansierar cirka 60 % av utgifterna. Finansieringen av Folkpensionsanstaltens utgifter sker genom den s.k. fördelningsprincipen utan förhandsfondering. Utgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas försäkringspremier, statens finansieringsandel och till en liten del också arbetslöshetskassornas medlemsavgifter. För att trygga arbetslöshetsförsäkringsfondens betalningsberedskap och jämna ut fluktuationerna i arbetslöshetsförsäkringspremierna har fonden en konjunkturbuffert.

År 2006 beräknas de övriga socialskyddsfonderna i förmåner och understöd till hushållen betala ut sammanlagt 10,4 miljarder euro, ungefär en procent mer än året innan. Snabbast, i en takt av cirka 6 %, växer sjukförsäkringens utgifter. Folkpensionsutgifterna ökar med drygt en procent. Indexförhöjningen av folkpensionerna var 1,1 %. Därtill höjs folkpensionerna med 5 euro i månaden från början av september. Arbetslöshetsutgifterna minskar på grund av den avtagande arbetslösheten.

De övriga socialskyddsfondernas premieinkomster växer med nästan 12 % på grund av sjukförsäkringsreformen och de väsentligt högre arbetslöshetsförsäkringspremieprocenterna. När premierna höjs och arbetslöshetsutgifterna minskar går underskottet i arbetslöshetsförsäkringsfonden över i ett överskott, som används för att bygga upp konjunkturbufferten. Överskottet i de övriga socialskyddsfonderna beräknas bli 0,1 % av totalproduktionen.

Från början av år 2006 förnyades finansieringen av sjukförsäkringen, som delades upp i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. På grund av reformen steg både arbetsgivarnas och arbetstagarnas sjukförsäkringspremier. Arbetsgivarna kompenserades för förhöjningen genom motsvarande sänkning av folkpensionsavgiften. Statens finansiering till FPA minskades med ett belopp motsvarande höjningen av löntagarnas premier. Löntagarna kompenserades för de förhöjda sjukförsäkringspremierna genom en lindring av inkomstbeskattningen.

Från början av år 2006 förnyades också finansieringen av det passiva arbetsmarknadsstödet så att finansieringsansvaret för dem som i mer än 500 dagar fått passivt arbetsmarknadsstöd delades lika mellan staten och kommunerna. Reformen innebar att statens finansiering till FPA minskade med cirka 260 miljoner euro per år medan kommunernas överföringar till FPA i stället ökade. Kommunerna kompenserades för de ökade utgifterna genom större statsandelar.

Socialskyddsfonderna[1)]

	2004	2005*	2006**	2007**	2006/05	2007/06
			Förändring, %			
Avkastning på placeringstillgångar	2,7	2,6	2,8	2,9	4,8	5,2
erhållna räntor	2,0	1,8	1,9	1,9	1,6	4,0
Socialskyddsavgifter	16,5	17,5	18,4	19,2	5,1	4,1
arbetsgivarnas avgifter	12,3	12,9	13,4	13,9	3,5	3,9
försäkrades avgifter	4,2	4,6	5,0	5,3	9,6	4,8
Övriga inkomster	9,1	9,3	9,1	9,2	-1,4	1,1
transfereringar från övriga offentliga samfund	8,9	9,1	8,9	9,2	-1,6	1,1
övriga inkomster	0,2	0,3	0,2	0,2	7,9	2,4
Inkomster totalt	**28,4**	**29,4**	**30,3**	**31,3**	**3,0**	**3,3**
Konsumtionsutgifter	2,5	2,6	2,7	2,9	5,0	5,3
Socialförmåner och bidrag	21,1	21,5	22,2	22,9	3,0	3,4
socialförmåner	16,5	17,0	17,6	18,4	3,8	4,5
social bidrag	4,6	4,6	4,5	4,5	-0,2	-0,8
Övriga utgifter	1,0	1,0	1,0	1,0	1,4	-0,8
Avgifter totalt	**24,6**	**25,1**	**25,9**	**26,8**	**3,1**	**3,5**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**3,8**	**4,3**	**4,4**	**4,5**		
Primärt överskott[2)]	1,8	2,5	2,4	2,6		

[1)] Enligt nationaräkenskaperna.
[2)] Nettokreditgivning eksklusive nettoränteutgifter.

År 2007 ökar de övriga socialskyddsfondernas förmåner och understöd till hushållen med knappt en procent. På samma sätt som i år växer sjukförsäkringens utgifter kraftigt medan utgifterna för arbetslöshetsskyddet minskar. Sjukförsäkringsutgifterna ökar genom att befolkningen åldras. Folkpensionsutgifterna stiger med 1½ %. Indexförhöjningen av folkpensionerna beräknas bli 1,7 %. Folkpensionsutgifterna minskar trendartat genom att arbetspensionsnivån stadigt stiger. Antalet folkpensionstagare minskar hela tiden och allt oftare beviljas folkpensionen till nedsatt belopp eller betalas inte alls utöver arbetspensionen. Ännu i dag får cirka 60 % av alla arbetspensionstagare också folkpension. I framtiden kommer en allt större del av pensionstagarna att få enbart arbetspension.

År 2007 växer de övriga socialskyddsfondernas premieinkomst med 3½ %, dvs. i takt med lönesumman. Premieprocenterna har antagits vara oförändrade. Socialskyddsfondernas överskott blir något större än i år, 0,2 % av totalproduktionen. Ett överskott uppstår främst i arbetslöshetsförsäkringsfondens konjunkturbuffert.

År 2007 betalar arbetspensionsanstalterna och de övriga socialskyddsfonderna totalt 28 miljarder euro till hushållen i sociala förmåner, understöd och olika ersättningar. Beloppet motsvarar drygt 16 % av totalproduktionen.

Den offentliga ekonomin

Den snabbare ekonomiska tillväxten och den tilltagande sysselsättningen har förbättrat den offentliga ekonomins finansiella situation i Finland och det sedan tidigare starka överskottet stiger i år till nästan tre procent. Överskottet är det högsta i EU-länderna näst efter Danmark. Överskottet är dock nästan helt beroende av arbetspensionsanstalterna, även om ett litet överskott i år uppnås i statens och kommunernas sammanräknade finansiella situation efter tre år av underskott.

Den offentliga ekonomins totala utgifter i relation till nationalprodukten i Finland var i fjol 50 %. Utgiftsgraden beräknas sjunka klart under prognosperioden, när totalproduktionen växer snabbare än de offentliga utgifterna. Utgiftsgraden i Finland är rätt hög, cirka 2 procentenheter högre än medeltalet i EU-länderna, men lägre än t.ex. i Sverige eller Frankrike. På motsvarande sätt är den totala skattegraden hos oss relativt hög trots skattesänkningarna.

Skattegraden steg i fjol när BNP-värdet steg bara litet och socialskyddsavgifterna höjdes. Under hela regeringsperioden sjunker skatter och socialskyddsavgifter med en procentenhet i relation till totalproduktionen. Samtidigt som staten har lindrat beskattningen har den skärpta kommunalbeskattningen och de högre socialskyddsavgifterna bromsat nedgången i skattegraden.

Den offentliga ekonomins totala utgifter ökar i år och nästa år med drygt 3 %, dvs. ungefär lika mycket som år 2005. Utbetalningarna av socialförmåner och inkomstöverföringar ökar med över 4 %. Inkomstökningen går i år upp till över 4 %, men avtar nästa år till 3 %.

Också balansen i Finlands offentliga ekonomi hör till de starkaste i EU-länderna, trots att staten alltjämt har betydande skulder och kommunernas skuldsättning snarast växer. Den offentliga skulden uppgick i fjol till 64 miljarder euro, och förblir lika stor i år och nästa år. Den offentliga bruttoskuldsättningen, dvs. skulden i relation till nationalprodukten, håller dock på att minska relativt snabbt.

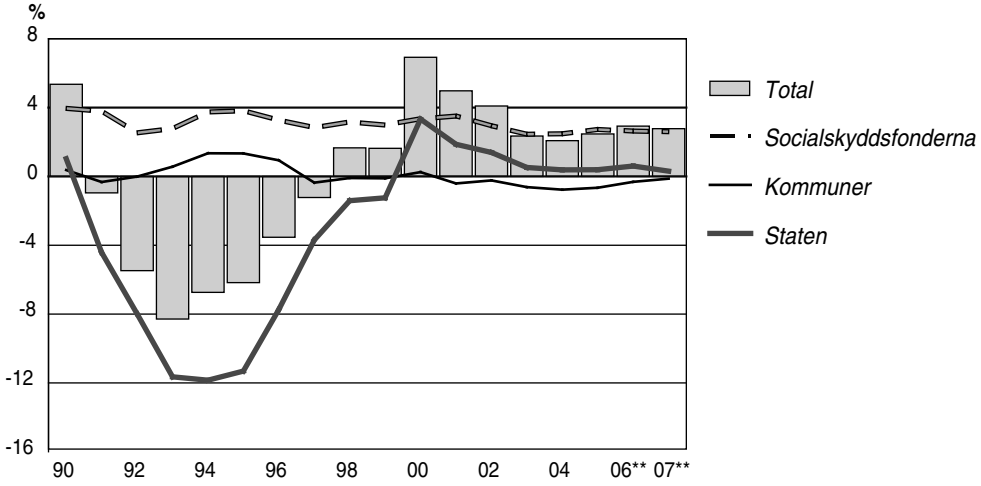
Den offentliga ekonomins nettofinansieringstillgångar, som beskriver skillnaden mellan finansiella tillgångar och skulder, var i slutet av fjolåret 90 miljarder euro. Merparten utgörs av arbetspensionsanstalternas placeringar. Nettofinansieringstillgångarna har på några år fördubblats. Enligt finansbokföringen uppstod också i statens nettofinansieringstillgångar ett överskott under det första kvartalet i år, då underskottet ännu i slutet av år 1998 var 40 miljarder euro.

Den offentliga ekonomins konjunkturrensade finansiella sparande minskade åren 2001–2004, och den beslutsbaserade finanspolitiken kan sägas ha stött den ekonomiska tillväxten. Under decenniets första hälft har således beskattningen lindrats varje år. Åren 2002–2005 har produktionsklyftan, dvs. skillnaden mellan den verkliga och den potentiella produktionsnivån, beräknats vara negativ, vilket tyder på att produktionen

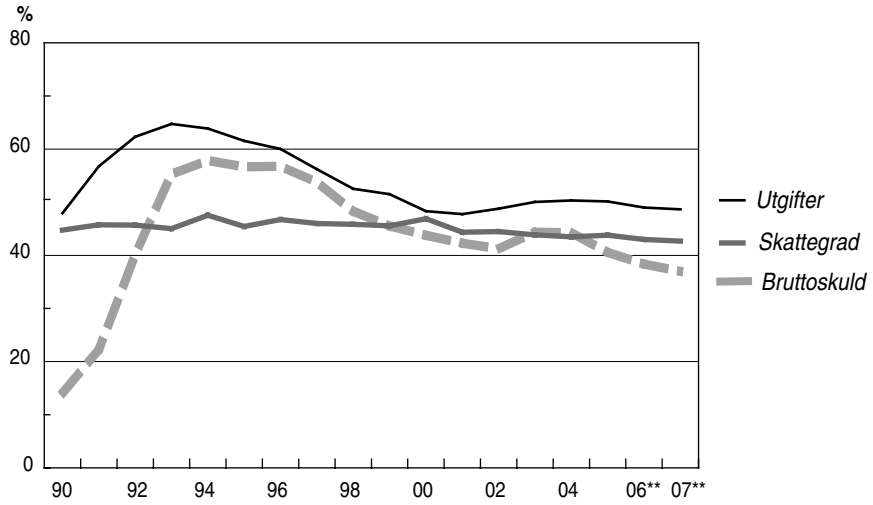
har understigit produktionspotentialen. Då var den konjunkturrensade balansen starkare än balansutfallet i den offentliga ekonomin. Produktionsklyftan har estimerats enligt den s.k. produktionsfunktionsmodellen som utvecklats av EU-kommissionen och medlemsländerna. För att beräkna den offentliga ekonomins konjunkturkänslighet har OECD:s estimater för inkomst- och utgiftsflexibiliteten använts.

År 2005 stärktes det konjunkturrensade finansiella sparandet jämfört med året innan. Detta förklarades delvis av arbetskonflikterna i pappersbranschen, som ökade den negativa produktionsklyftan, och den vägen stärkte den konjunkturrensade balansen. Dessutom utvecklades intäkterna av samfundsskatt exceptionellt gynnsamt, så det starkare konjunkturrensade sparandet år 2005 kan inte i detta fall förklaras med att den beslutsbaserade finanspolitiken skärptes. Tillväxten i år håller klart på att överstiga den potentiella tillväxten och den negativa produktionsklyftan är på väg att försvinna. När produktionen håller samma nivå som produktionens tillväxtpotential är balansen i den offentliga ekonomin och det konjunkturrensade finansiella sparandet lika stora. Ekonomin år 2007 väntas växa nästan i sin potentiella tillväxttakt, så produktionsklyftan håller sig nära noll. Det konjunkturrensade finansiella sparandet förblir i praktiken oförändrat under åren 2005–2007, vilket tyder på en neutral beslutsbaserad finanspolitik. Den disciplinerade finanspolitiken bygger på utgiftsramarna för statsfinanserna, som regeringen har förbundit sig att iaktta och som den har lyckats hålla sig till.

Offentliga sektorns finansiella sparande
i relation till BNP



De offentliga samfundens skattegrad, utgifter och bruttoskuld
i relation till BNP



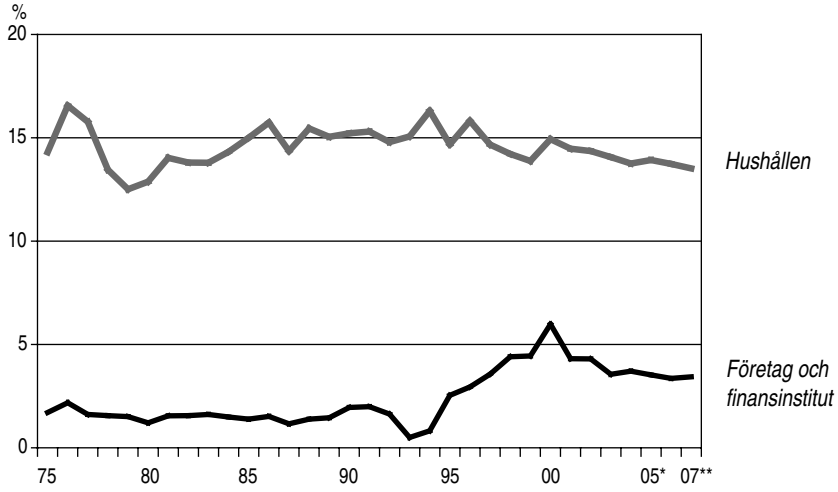
Parametrar för den offentliga ekonomin

	2003	2004	2005*	2006**	2007**
Skatter och socialskuddsavgifter	43,8	43,5	43,8	43,0	42,7
Den offentliga sektorns utgifter	50,0	50,3	50,1	49,0	48,7
Den offentliga sektorns nettoutlåning	2,3	2,1	2,5	2,9	2,8
Statsförvaltningen	0,5	0,4	0,4	0,6	0,3
Localförvaltningen	-0,6	-0,8	-0,7	-0,3	-0,1
Arbetspensionsanstalterna	2,7	2,7	2,8	2,5	2,4
Övriga socialskyddsfonder	-0,2	-0,2	-0,1	0,1	0,2
Primärt överskott[1)]	2,4	2,1	2,5	2,9	2,8
Den offentliga sektorns skuld (EMU)	44,3	44,3	40,5	38,4	37,0
Statsskulden	43,4	42,0	38,2	35,8	34,4
			1 000 personer		
Sysselsättning inom den offentliga sektorn, 1000 personer	603	605	604	606	608
Staten	149	147	146	146	145
Localförvaltningen	444	448	448	450	453
Socialskyddsfonderna	10	10	10	10	10

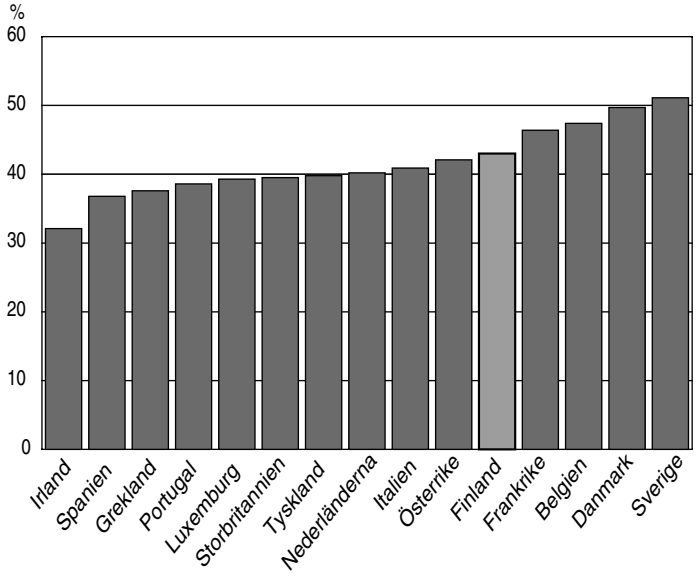
[1)] Nettoutlåning utan nettoräntor.

Betalda direkta skatter

i relation till BNP



Skattegrad i EU-15 länder år 2006



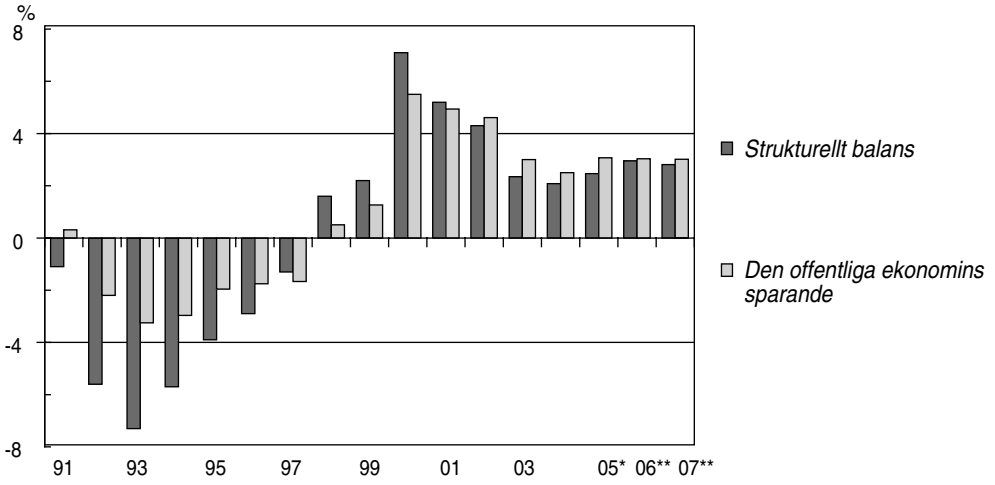
Källa: Komission, Finland: Finansministeriet

Offentliga samfund[1)]

	2004	2005**	2006**	2007**	2006/05	2007/06
			mrd. euro		förändring, %	
Driftsöverskott och kapitalinkomst	5,3	5,2	5,8	5,6	12,7	-3,5
ränteintäkter	2,6	2,5	2,5	2,6	1,0	3,3
Direkta skatter	26,7	27,6	28,5	29,4	3,3	3,1
Skatter på produktion och import	21,0	21,8	22,7	23,4	4,0	3,1
Socialförsäkringsavgifter	18,0	19,0	20,0	20,8	4,9	4,0
Övriga mottagna transfereringar	0,6	0,6	0,5	0,5	-5,8	0,0
från övriga inhemska sektorer	0,3	0,3	0,3	0,3	3,4	0,0
från utlandet	0,3	0,3	0,3	0,3	-14,1	0,0
Inkomster	**71,5**	**74,2**	**77,5**	**79,7**	**4,5**	**2,8**
Konsumtionsutgifter	33,2	34,8	36,1	37,2	3,6	3,0
Subventioner	1,9	2,0	2,1	2,1	5,7	1,9
Socialförmåner	19,5	20,0	20,8	21,7	3,8	4,5
Socialbidrag	5,8	5,8	5,8	5,7	-0,6	-0,7
Övriga betalda transfereringar	4,0	4,3	4,5	4,7	4,7	4,3
till övriga inhemska sektorer	2,4	2,5	2,6	2,6	1,5	2,2
till utlandet	1,6	1,8	2,0	2,1	9,3	7,1
Ränteutgifter	2,7	2,6	2,6	2,6	-1,8	2,2
Övriga utgifter	0,1	0,1	0,1	0,1	-3,5	0,0
Utgifter	**67,2**	**69,7**	**71,9**	**74,2**	**3,2**	**3,2**
Sparande	4,2	4,5	5,6	5,5		
Kapitaltransfereringar, netto	0,2	0,0	0,0	0,1		
Förslitning av fast kapital	3,2	3,4	3,5	3,6	3,0	3,0
Bruttobildning av kapital[2)]	4,4	3,9	4,2	4,3	6,1	3,4
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**3,2**	**3,9**	**4,9**	**4,8**		
Primärt överskott[3)]	3,2	4,0	5,0	4,9		

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.
[2)] Bruttobildning av fast kapital inkl. lagerförändring samt nettoförvärv av jord och andra tillgångar.
[3)] Nettoutlåning exklusive nettoräntеutgifter.

Den offentliga sektorns finansiella balans och konjukturrensade sparande
i relation till BNP



Produktiviteten i den offentliga ekonomin

Att hålla ökningen i efterfrågan på offentlig service och de växande utgiftstrycken under kontroll är viktigt med tanke på både tillväxtmöjligheterna för hela ekonomin och den offentliga ekonomins finansiella hållbarhet. När befolkningen åldras ökar behovet av service samtidigt som utbudet av arbetskraft minskar, vilket på medellång och lång sikt leder till betydande underskott och skuldsättning i den offentliga ekonomin, om inte kostnadsutvecklingen inom den offentliga servicen hålls under kontroll. Inte ens en förbättring av sysselsättningsgraden undanröjer detta hot. Inverkan av den förändrade åldersstrukturen på efterfrågan på och behovet av service samt utbudet av arbetskraft märks redan i dag och särskilt under de följande fem åren. Speciellt hälsovårdens utgifter har ökat betydligt snabbare under 2000-talets första år.

Enligt tillgängliga statistiska uppgifter och forskningsresultat har produktiviteten för offentliga tjänster varit svag i början av 2000-talet. Resursökningen ser alltså inte ut att under de senaste åren ha lett till motsvarande ökning i servicevolymen, utan till att enhetskostnaderna har stigit. I kommunerna har detta primärt berott på det kraftigt växande antalet kommunalt anställda. Antalet sysselsatta i kommunerna har sedan år 2000 ökat med nästan 30 000 personer. Ökningen har främst berott på nya uppgifter, utvecklande av servicens kvalitativa nivå och olika utvecklingsprojekt. Det är möjligt att den sämre produktiviteten delvis beror på att kvaliteten förbättrats genom personalökningar.

Vid sidan av produktivitetsutvecklingen är det skäl att fästa särskild uppmärksamhet vid skillnader i produktivitet och effektivitet, som indikerar möjligheter att öka produktiviteten. Effektivitetsskillnaderna mellan olika serviceproducerande enheter och mellan olika kommuner är betydande.

Enligt undersökningar vid Statens tekniska forskningscentral råder stor skillnad mellan olika hälsovårdscentralers effektivitet. Vid den minst effektiva femtedelen var medeleffektiviteten 0,63 år 2004. I praktiken innebär detta att dessa hälsovårdscentraler använder 37 % mer resurser för att åstadkomma lika mycket som enheterna med effektiv produktion. Den genomsnittliga effektiviteten i den kommunala dagvården var 0,83, dvs. ineffektiviteten i verksamheten var i medeltal 17 %, sedan olika omständighetsfaktorer beaktats. De ineffektiva och effektiva kommunerna finns relativt jämnt fördelade i hela landet och i alla storlekskategorier. Basundervisningens genomsnittliga effektivitet är högre och effektivitetsskillnaderna mellan kommunerna är klart mindre än vid hälsovårdscentralerna och inom barndagvården.

I syfte att förbättra produktiviteten i den offentliga serviceproduktionen startade regeringen år 2003 ett produktivitetsprogram som skall effektivera verksamheten inom hela den offentliga sektorn. Inom statsförvaltningen har ministerierna berett produktivitetsprogram. De innehåller projekt för förnyande av verksamhet, strukturer och användningen av datateknik som skall öka produktiviteten och genomföras inom respektive förvaltningsområden senast år 2011. Programmen ingår i beslutet om ramarna för statsfinanserna åren 2007–2011, så att projekten när de genomförs till år 2011 minskar statens behov av personal med cirka 9 600 årsverken. Detta motsvarar cirka 8 % av det nuvarande antalet statsanställda.

Produktionen av den basservice för vilken den kommunala sektorn ansvarar skall effektiveras i första hand genom kommun- och servicestrukturprojektet, som skall definiera ändamålsenliga metoder att ordna och producera kommunal service. Kommunernas förutsättningar att klara av de växande utgiftstrycken förbättras väsentligt om reformerna kan bidra till att öka produktiviteten. För att produktivitetsutvecklingen skall kunna vändas är det viktigt att kommunerna med den lägsta effektiviteten tillägnar sig de väl fungerande kommunernas bästa verksamhetsmodeller och på det sättet producerar sin service mer effektivt. Kommunerna borde särskilt utvärdera orsakerna till ineffektiviteten.

Produktivitetsutveckling i statens och samkommunernas service

	Utgifter 2005	2001	2002	2003	2004	2005
			mrd euro			
Basservice/Uppgift						
Staten:						
Totalproduktivitet:	10,3	2,8	-1,4	-2,1	0,0	1,0
Samkommuner:						
Total	20,6	-3,1	-2,0	-1,4	-1,2	..
Utbildningstjänster	6,2	-1,3	-1,1	-1,4	-0,8	-0,4
Hälsovårdscentralerna	7,0	-3,2	-2,8	-1,8	-1,5	..
-Sociala tjänster	7,4	-5,3	-1,9	-0,5	-1,3	-0,3

[1)] Statens konsumtionsutgifter enligt nationalräkenskaperna, kommunernas omkostnader enligt kommunernas bokföring.

11 DEN FINANSIELLA BALANSEN OCH FINANSMARKNADEN

Europeiska centralbanken höjde i början av augusti sin styrränta med en fjärdedels procent till 3 %. Detta var den tredje höjningen efter den period av synnerligen lätt penningpolitik som upphörde i december i fjol. Den amerikanska centralbanken beslutade vid sitt sammanträde i augusti att hålla kvar styrräntan på 5,25 %, vilket antas innebära att den serie av räntehöjningar som pågått i drygt två år närmar sig sitt slut.

Räntorna i euroområdet började stiga i september i fjol, när det började uppstå förväntningar på en höjning av styrräntan. 12 månaders Euribor, som i Finland allmänt används som referensränta för lån, har stigit med nästan en och en halv procentenhet till nuvarande drygt tre och en halv procent. Räntan på finska statens 10 års referenslån har under de senaste månaderna hållit sig kring fyra procent, vilket återspeglar marknadens tro på att inflationen i euroområdet hålls i styr.

Eurons värde i relation till dollarn steg från sin lägsta notering år 2001 med över 40 % till slutet av år 2004. År 2005 försvagades eurons värde i förhållande till dollarn och i början av detta år stärktes euron på nytt. De senaste månadernas kursnivå har varit relativt stabil.

Börskurserna steg kraftigt ända till april i år. I maj och juni skedde en relativt kraftig nedgång. Under sommaren stabiliserades kursnivån, men de dagliga variationerna har varit stora. Trots det har indexet DJ STOXX50, som mäter den genomsnittliga kursutvecklingen i euroområdet, stigit med nästan en sjättedel under de senaste 12 månaderna. I Finland har kursuppgången varit ännu kraftigare. I Förenta staterna har uppgången i aktiekurserna varit betydligt blygsammare än i Europa, närmast på grund av de stigande räntorna där.

Hela samhällsekonomins finansiella situation i relation till den övriga världen är stark och stärks ytterligare. Bytesbalansen ser ut att förbli positiv under hela prognosperioden och överskottet av de räntebärande utländska fordringarna i förhållande till de räntebärande utländska skulderna fortsätter att växa.

Sparandet sektorsvis

	2002	2003	2004*	2005*	2006**	2007**
			i procent av BNP			
Nettosparande	13,5	9,7	11,6	10,2	11½	10½
hushåll och icke vinstsyftande samfund	0,3	0,7	1,3	0,0	- ½	- ½
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	8,5	6,1	7,6	7,4	8½	8
offentliga samfund	4,6	2,9	2,8	2,9	3½	3
Förslitning av fast kapital	14,8	14,7	14,5	14,8	15	15½
Bruttosparande	28,4	24,5	26,3	25,1	26	25½

Företagens finansiella strukturer är starka på grund av att resultatutvecklingen varit god redan i flera års tid. Börsbolagens delårsrapporter i år indikerar att trenden fortsätter.

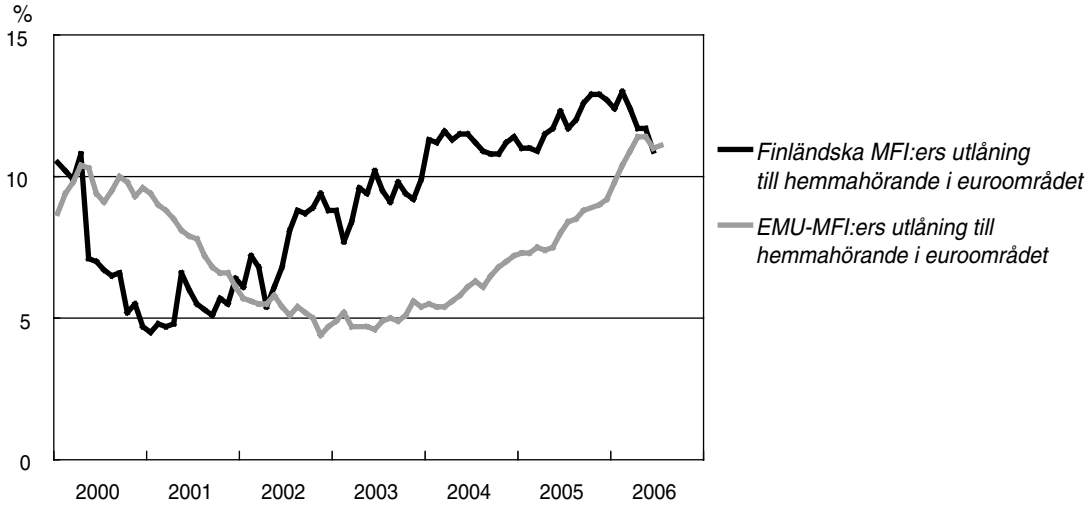
Hushållssektorns finansiella situation, dvs. differensen mellan sparande och investeringar, har varit negativ under hela decenniet, och underskottet ser ut att fördjupas. Hushållens tro på att den egna ekonomin skall utvecklas relativt positivt har upprätthållit en rätt stark konsumtion och bostadsinvesteringarna. Sektorns skuldsättningsgrad, dvs. skulderna i förhållande till den disponibla inkomsten, beräknas nästa år stiga till cirka hundra procent. Skuldfördelningen är sned, för endast ungefär vart tredje hushåll har bostadsskulder. De stora skulderna är kraftigt koncentrerade till åldersklasserna under 35 år.

Den offentliga sektorn beräknas uppnå ett överskott under de närmaste åren. I år blir överskottet cirka 3 % av bruttonationalprodukten. Överskott uppstår särskilt i socialskyddsfonderna. Arbetspensionssystemets fonder har vuxit kraftigt de senaste åren i takt med de stigande börskurserna. De fonderade tillgångarna uppgår till över hundra miljarder euro, vilket motsvarar cirka 63 % av bruttonationalprodukten.

Bankernas utlåning har vuxit kraftigt under de senaste åren, men tecken på avmattning kan redan skönjas. På årsnivå har utlåningen i år sjunkit under 12 %. I euroområdet har tillväxten i utlåningen accelererat till samma siffror som i Finland. Bostadsköpen har fortsatt livliga, trots att medelräntan på nya bostadslån har stigit med en procentenhet från sin lägsta nivå i fjol. Uppgången i penninginstitutens bostadslånestock steg i fjol till över 16 %, men tillväxttakten har i år börjat avta något. Priserna på gamla höghusbostäder steg under den 12 månaders period som upphörde i slutet av juni med 9,8 % i huvudstadsregionen och 8,8 % i övriga Finland. Realpriset på gamla höghusbostäder enligt levnadskostnadsindex är i huvudstadsregionen lika högt som under föregående topp år 1989. De nuvarande stora bostadslånen innebär en risk, särskilt i situationer då familjens inkomst av någon anledning sjunker.

Monetära finansinstituts (MFI) utlåning till den privata sektorn i euroområdet och Finland

Årlig procentuell förändring



Källor: Europeiska centralbanken och Finlands Bank

EKONOMISKA TILLDRAGELSER FEBRUARI – SEPTEMBER 2006

23.2.

Statsrådet beslutar om **ramarna för statsfinanserna** för åren 2007–2011. Genom beslutet görs en teknisk justering av den totalram som i maj 2003 gavs för hela valperioden, så att den motsvarar pris- och kostnadsnivån år 2007 och förändringarna i budgetstrukturen. Samtidigt ges ramar för statsfinanserna för åren 2007–2011 att iakttas vid beredningen av budgetpropositionen för år 2007 samt för ministerierna att lägga till grund för förvaltningsområdenas verksamhetspolitik och för styrningen av ekonomin och verksamheten. Ramen för valperioden uppgår till 30 350 miljoner euro för år 2007. Ramarna för åren 2008–2011, som hör till följande valperiod, är 30 313 miljoner euro (2008), 31 280 miljoner euro (2009), 31 303 miljoner euro (2010) respektive 31 320 miljoner euro (2011). Anslagen utanför ramarna beräknas till 10 002 milj. euro för år 2007, 9 913 miljoner euro för år 2008, 9 821 miljoner euro för år 2009, 9 840 miljoner euro för år 2010 och 9 565 miljoner euro för år 2011.

Statsrådet beslutar att till riksdagen avlåta en **redogörelse för ramarna för statsfinanserna för åren 2007–2011.**

29.3.

Statsrådets beslöt att förorda **fördelningen av statsborgen för ägobostadslån** mellan de olika lånebeviljarna. Fullmakten till lånebeviljarna uppgår till sammanlagt 104 500 000 euro.

30.3.

Statsrådet beslutar att **energiunderstöd** kan beviljas för anläggningsinvesteringar i samband med förnyande av uppvärmningssystem i småhus samt för avgifter för ans-

lutning till fjärrvärme. Till de ändringar av uppvärmningssystemet för vilka understöd beviljas hör övergång till uppvärmning med pellettar eller annan vedeldning, övergång till jordvärme, anslutning till fjärr- eller regionvärme eller förnyande av oljeuppvärmning med ett system med solfångare. Förordningen gäller 5.4.2006–31.12.2008.

31.3.

Republikens president stadfäster nya lagar som gäller **pensionsanstalternas** verksamhet. Som nivå för verksamhetskapital som överförs fastslås det dubbla beloppet av medianen för solvensgränserna för pensionsanstalter som bedriver lagstadgad pensionsförsäkringsverksamhet. Social- och hälsovårdsministeriet fastställer genom förordning två gånger per år nivån på verksamhetskapital som överförs på förslag av Försäkringsinspektionen. Lagarna träder i kraft 15.4.2006.

Republikens president stadfäster en ändring av lagen om **statsgaranti för ägarbostadslån**. Maximilånetiden för ägarbostadslån fastställs till 25 år. Den som beviljar lånet kan senare under lånetiden på begäran av låntagaren förlänga lånetiden till högst 27 år, om låntagarens betalningsförmåga väsentligt har försämrats på grund av sjukdom, arbetslöshet eller någon annan motsvarande anledning. Lagen träder i kraft 1.5.2006.

Republikens president beslutar att till riksdagen avlåta **berättelsen om regeringens åtgärder år 2005**. Syftet med berättelsen är att ge en allmän översikt av varje ministeriums verksamhet samt regeringens utrikes- och säkerhetspolitik. Riksdagen får en möjlighet att kontrollera de åtgärder som regeringen har vidtagit med anledning av riksdagens beslut.

6.4.

Statsrådet beslutar att vidta de åtgärder som föranleds av riksdagens skrivelse med anledning av statsrådets redogörelse för **central-, region- och lokalförvaltningens funktion och utvecklingsbehov**. Riksdagens utlåtanden: 1. Riksdagen förutsätter att regeringen ser till att förvaltningsutskottet under 2008 får en utredning om läget i fråga om central-, regional- och lokalförvaltningen och den offentliga sektorns personalpolitik, vilka åtgärder som vidtagits och vilka resultat som uppnåtts samt vilka utvecklingsbehov som finns. 2. Riksdagen förutsätter att regeringen I bl.a. det statsfinansiella ramförfarandet ser till att antalet statsanställda inte fastställs utifrån en schematisk matematisk kalkylmodell utan med hänsyn till statens uppgifter samt de fördelar produktivitetshöjande projekt och processer genererar. 3. Riksdagen förutsätter att regeringen sörjer för att förvaltningsutskottet årligen får en utredning om vilka servicemål som uppställts för regional- och lokalförvaltningen och hur de realiserats, om läget I

fråga om den offentliga basservice som länsstyrelserna skall utvärdera och om basserviceprogrammet.

20.4.

Statsrådet fattar ett principbeslut om **regeringens strategidokument 2006**. Det gäller de politikprogram som ingår i statsminister Matti Vanhanens regeringsprogram, nämligen sysselsättningsprogrammet, politikprogrammet för företagsverksamhet, informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för medborgarinflytande. Utöver politikprogrammen innehåller principbeslutet de övriga tväradministrativa politikprogram genom vilka regeringsprogrammet skall genomföras och som regeringen särskilt följer upp. Strategidokumentet betjänar verkställigheten och uppföljningen av regeringsprogrammet. Principbeslutet ersätter statsrådets principbeslut om regeringens strategidokument 2005.

18.5.

Statsrådets principbeslut om **servicesystemet FöretagsFinland**, som inleder verksamheten för att verkställa det riksomfattande servicesystemet FöretagsFinland åren 2006–2008. Principbeslutet innehåller riktlinjer för hur de företagstjänster som levereras av organisationer som helt eller i huvudsak finansieras av den offentliga förvaltningen skall produceras i samarbete.

19.5.

Republikens president avlåter till riksdagen en **proposition med förslag till tilläggsbudget för år 2006**. Nettoökningen på inkomstsidan är 992 milj. euro, varav 684 milj. euro är tillägg på grund av utfallna dividendintäkter. Pensionsfondens medel ökas mer än tidigare på grund av statsfinansernas gynnsamma utveckling, vilket minskar inkomstöverföringen till budgetekonomin med 170 milj. euro. De beräknade skatteintäkterna höjs med 294 milj. euro. Anslagsökningarna uppgår till sammanlagt 200 milj. euro netto. Statsskulden amorteras med 346 milj. euro.

Republikens president ger en förordning om **sättande i kraft av Kyotoprotokollet** till Förenta nationernas ramkonvention. Genom förordningen sätts partskonferensens beslut som godkändes 9.12.2005 i Montreal och gäller verkställandet av Kyotoprotokollet i kraft. Förordningen träder i kraft 24.5.2006.

Republikens president stadfäster en ändring av **lagen om studiestöd**. De gränser för föräldrarnas inkomster som tillämpas vid beviljande av studiestöd och bostadstillägg för studerande vid avgiftsbelagda linjer vid folkhögskolor och idrottsutbildnings-

center om den studerande bor i läroanstaltens elevhem höjs på basis av den förändrade kostnadsnivån. Lagen träder i kraft 1.11.2006.

24.5.

EU-ministerutskottet godkänner den uppskattade agendan för Finlands **EU-ordförandeskapsperiod** som inleds den 1 juli. I agendan preciseras de teman och mål som presenterades i den agenda för EU-ordförandeskapet som ministerutskottet godkände i november 2005. Finland koncentrerar sig under sitt EU-ordförandeskap på centrala aktuella utmaningar, t.ex. globaliseringen, förbättrandet av konkurrenskraften, den åldrande befolkningen, hejdandet av klimatförändringen och säkerheten i Europa. Dessutom främjar Finland större öppenhet i unionens verksamhet, effektivare beslutsfattande och bättre kvalitet på unionens lagstiftning.

31.5.

Statsrådet beslutar att vidta de åtgärder som föranleds av riksdagens skrivelse i anslutning till statsrådets redogörelse för **ramarna för statsfinanserna för åren 2007–2011**.

Statsrådet beslutar att vidta de åtgärder som föranleds av riksdagens skrivelse gällande verkningarna av **lagen om en övergångstid** och ställningstagandet i den samt verkningarna av **arbetskraftens och tjänsternas fria rörlighet** på arbetsmarknadssituationen i olika branscher.

Statsrådets skrivelse till riksdagen med anledning av **kommissionens preliminära förslag till allmän budget för budgetåret 2007**. Kommissionen föreslår i betalningsbemyndiganden 116,4 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 3,9 % jämfört med budgeten för 2006. Åtagandebemyndigandena stiger till 126,8 miljarder euro (en ökning med 4,6 %). Enligt kommissionens förslag kommer behovet av betalningsbemyndiganden att bli klart lägre än förutsett. När utbetalningsnivån ännu i april bedömdes till 1,06 % av EU:s sammanlagda bruttonationalinkomst, håller kommissionens förslag av 3.5.2006 en nivå på 0,99 %. Totalbeloppet av Finlands betalningar preciseras efter kommissionens förslag till tilläggsbudget och beaktas i den nationella budgetberedningen.

2.6.

Lagen om kommunala pensioner ändras så att aktiebolag eller stiftelser som kommuner och samkommuner har bestämmande inflytande i och som bistår vid produktionen av tjänster som skötseln av kommunernas lagstadgade uppgifter förutsätter och

funktioner som direkt betjänar dessa, om de så önskar kan ordna personalens pensionsskydd inom ramen för det kommunala pensionssystemet. Lagen träder i kraft 1.1.2007.

5.6.

Finansministeriet fastställer **grundräntan till 3,25 %** från 1.7.2006 till slutet av december 2006. Grundräntan har från 1.1.2006 varit 2,50 %.

8.6.

I lagen om statsbudgeten görs ett tillägg om **centralisering av statsförvaltningens upphandling**. Där bestäms om möjligheten till samordnad upphandling av vissa sedvanliga varor och tjänster samt av sedvanlig datateknisk utrustning och programvara avsedda att användas i stor omfattning samt informationssystem som används gemensamt inom förvaltningen. Finansministeriet kan genom sitt beslut bestämma om beredning och genomförande av samordnad upphandling. Lagen träder i kraft 1.9.2006.

Statsrådet beslutar att bevilja **nya deltagare utsläppsrätter per anläggning** under utsläppshandelsperioden 2005–2007. Som ny deltagare betraktas en anläggning eller en ändring av en anläggning som inte ingår i förslaget till nationell fördelningsplan av 19.8.2004 och som tas i kommersiellt bruk före utgången av utsläppshandelsperioden 2005–2007. Av de totalt 136,5 miljoner ton koldioxid (t CO_2) som ingår i statsrådets beslut om beviljande av utsläppsrätter av 21.12.2004 har 2,5 miljoner t CO_2 reserverats för nya deltagare. Av reserveringen används genom detta beslut utsläppsrätter på totalt 875 989 t CO_2, vilket motsvarar 35 % av de utsläppsrätter på 2,5 miljoner t CO_2 som reserverats för nya användare. Av reserveringen för nya användare återstår efter detta beslut 12,6 % av de totala utsläppsrätterna. Utsläppsrätterna utdelas gratis till verksamhetsidkarna. Eventuella outnyttjade utsläppsrätter kan inte överföras till utsläppshandelsperioden 2008–2012. Förslagen gällande enskilda anläggningar gäller totalt 27 anläggningar.

20.6.

Riksdagen beslutar om regeringens proposition med förslag till **tilläggsbudget för år 2006**. Nettoökningen på inkomstsidan är 992 miljoner euro, varav 684 miljoner euro är en ökning på grund av dividendintäkter. Pensionsfondens medel ökas mer än tidigare på grund av statsfinansernas gynnsamma utveckling, vilket minskar inkomstöverföringen till budgetekonomin med 170 miljoner euro. De beräknade skatteintäkterna

ökar med 294 miljoner euro. Anslagsökningarna uppgår till sammanlagt 200 miljoner euro netto. Statsskulden amorteras med 346 miljoner euro. Tilläggsbudgeten för år 2006 tillämpas från 1.7.2006.

21.6.

Statsrådets finansutskott beslutar att förorda en ändring av **beräkningsräntan enligt lagen om pension för arbetstagare (APL)** från nuvarande 6,0 % **till 6,5 %** från 1.7.2006.

29.6.

Republikens president stadfäster ändringarna i kommunallagen. Budget och ekonomiplan skall första gången uppgöras enligt dessa bestämmelser år 2006, när de utarbetas för år 2007. Bokslut och verksamhetsberättelse skall dessutom första gången upprättas enligt de nya bestämmelserna för år 2006, och då skall även revisionsnämnden bedöma hur budgeten balanserats. Lagarna träder i kraft 1.8.2006.

Styrningen och övervakningen av **statens pensionsfond** ökas på det sätt som förutsätts i reformen av statens redovisningsskyldighet, som trädde i kraft från början av år 2004. Direktionen för statens pensionsfond ombildas till en styrelse, vars uppgifter och ansvar definieras mer exakt än i den nu gällande lagen. I lagen intas också mer exakta bestämmelser om pensionsfondens förvaltning, samt om behandlingen av bokslutet och revisionen. Finansministeriet har rätt att meddela pensionsfonden allmänna bestämmelser om hur fondens förvaltning skall ordnas, ekonomin skötas och tillgångarna placeras. Genom bestämmelserna kan ministeriet genomföra sitt övervakningsansvar och försäkra sig om att pensionsfonden och dess styrelse agerar på ett sätt som är rationellt och godtagbart med tanke på statsfinanserna som helhet. Från statens pensionsfond överförs år 2006 till statsbudgeten mindre än de lagstadgade 40 % av statens pensionsutgifter samma år. Lagen träder i kraft 1.7.2006.

Republikens president ger riksdagen **statens bokslutsberättelse för år 2005**.

23.8.

Regeringen kommer överens om innehållet i **budgetförslaget för år 2007**. Enligt regeringens förslag uppgår anslagen i budgeten till 40,5 miljarder euro. Ökningen är 2,3 % jämfört med den ordinarie budgeten för år 2006. Utgifterna inom budgetramen är 30,2 miljarder euro. Den s.k. ofördelade reserveringen är cirka 110 miljoner euro. Budgetförslaget beräknas visa ett överskott på 163 miljoner euro. Överskottet används för amortering av skulden. I nationalräkenskapernas termer beräknas överskot-

tet i statsfinanserna motsvara ½ % av bruttonationalprodukten. Statsskulden minskar både räknat i euro och i relation till bruttonationalprodukten. Nästa år går statsskulden i relation till bruttonationalprodukten ner till 34½ % och den beräknas i slutet av år 2007 uppgå till knappt 60 miljarder euro. Ränteutgifterna för skulden i budgetekonomin beräknas till 2,3 miljarder euro, vilket är cirka 66 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2006. Den stigande räntenivån ökar ränteutgifterna för statsskulden i euro mer än det räntebelopp som kan sparas in genom amorteringarna.

De ordinarie inkomsterna beräknas till 40,5 miljarder euro, vilket är 3,4 % mer än i den ordinarie budgeten för 2006. Statens skatteinkomster beräknas till 35,1 miljarder euro. Skatteinkomsterna är 5 % större än i den ordinarie budgeten för 2006. Enligt regeringens riktlinjer för förhandlingsresultatet i den inkomstpolitiska helhetsuppgörelsen sänker lindringarna av inkomstskatten år 2007 statens intäkter av inkomstskatt med 740 miljoner euro, inklusive inflationsjusteringen. Avdraget för inkomstens förvärvande i statsbeskattningen höjs. I statens inkomstskatteskala slopas en inkomstklass, så att skalan får fyra steg.

I syfte att höja sysselsättningsgraden och öka arbetskraftens yrkesmässiga och regionala rörlighet föreslår regeringen 100 miljoner euro för en åtgärdshelhet som innehåller strukturella reformer, anslagsökningar och ändringar i skattegrunderna. Utgående från den s.k. Tupo 2-arbetsgruppens förslag föreslås anslagsökningar på 15 miljoner euro för åtgärder som underlättar sysselsättningen. Staten beräknas 2006 och 2007 få cirka 115 miljoner euro i inkomster av försäljning av egendom, som kan användas för främjande och underhåll av trafikinfrastrukturen samt för forskning och utveckling. År 2007 inleds trafikledsprojekt till en totalkostnad av cirka 800 miljoner euro, varav 27 miljoner euro utgör utgifter år 2007.

I understöd för kommunsammanslagningar föreslås 55 miljoner euro och för det nationella hälsoprojektet och projektet för utvecklande av socialsektorn föreslås 75 miljoner euro. Den sista posten av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna under perioden 2005–2008, 185 miljoner euro, betalas till kommunerna i förtid år 2007. Förnyandet av kommun- och servicestrukturen inleds år 2007.

Medlen för utvecklingssamarbete ökas med 75 miljoner euro, och totalsumman blir 746 miljoner euro. Anslagen för utvecklingssamarbetet blir nästa år 0,43 % i relation till bruttonationalprodukten. För Finlands krishanteringsutgifter föreslås 119 miljoner euro, varav drygt 14 miljoner euro för civil krishantering. Nedgången i landsbygdsanslagen under EU:s nya finansperiod kompenseras nationellt med 50 miljoner euro. Finansieringen av programmet för utvecklande av landsbygden fortsätter på nuvarande nivå.

För fångvården föreslås ett tillägg på 3,5 miljoner euro. Reformen av familjeledigheten genomförs från början av år 2007. Moderskapsdagpenningen och föräld-

rapenningen till pappor höjs, semesterersättningen till arbetsgivaren höjs, användningen av den s.k. pappamånaden blir flexiblare och för adoptivföräldrar förlängs föräldrapenningsperioden samtidigt som stöd börjar betalas för tiden med vårdledighet. Inkomstgränserna för dem som ansöker om aravahyresbostäder lindras med 15 %. Dessutom fortsätter beredningen för att öka produktionen av hyresbostäder. Bostadsproduktionen för specialgrupper stöds med 45 miljoner euro. Bostadsbidraget och vårdbidraget för pensionärer höjs. För skolvälbefinnande används totalt 8 miljoner euro. Anslagen för förmiddags- och eftermiddagsverksamhet för barn höjs med 8,5 miljoner euro.

Bilagetabeller:

1. Balansen för tillgång och efterfrågan

2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget

4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget

5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde

6. Statens och kommunernas skuld

7. Offentlig bruttoskuld (EMU)

8. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension

9. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring

10. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder)

1. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser				
	2003	2004*	2005*	2006**	2007**
Bruttonationalsprodukt till marknadspris	145 938	151 935	157 377	166 786	173 423
Import av varor och tjänster	44 168	48 470	56 876	63 209	67 100
Totalutbud	190 106	200 405	214 253	229 995	240 523
Export av varor och tjänster	56 300	60 819	65 830	74 067	77 353
Konsumtion	106 831	111 369	116 321	122 167	127 429
privat	75 158	78 122	81 477	86 066	90 238
offentlig	31 373	33 247	34 844	36 101	37 190
Bruttobildning av realkapital	26 432	27 831	29 533	31 856	33 613
privat	22 224	23 367	25 388	27 519	29 133
offentlig	4 208	4 464	4 145	4 337	4 480
Statistisk differens	0	-584	434	434	434
Totalefterfrågan	190 106	200 405	214 253	229 995	240 523

	Fasta priser, referensår 2000; ej adderbara				
	2003	2004	2005*	2006**	2007**
Bruttonationalsprodukt till marknadspris	140 437	145 363	149 616	156 409	161 023
Import av varor och tjänster	47 083	50 574	56 773	60 686	63 547
Totalutbud	187 520	195 937	206 389	217 095	224 570
Export av varor och tjänster	59 374	63 821	68 497	75 654	79 563
Konsumtion	100 322	103 119	106 392	109 393	111 716
privat	71 968	74 294	77 150	79 927	82 085
offentlig	28 373	28 866	29 327	29 620	29 842
Bruttobildning av realkapital	26 930	28 242	29 178	30 712	31 842
privat	22 766	23 891	25 307	26 737	27 808
offentlig	4 156	4 344	3 893	4 004	4 068
Totalefterfrågan	187 520	195 937	206 389	217 095	224 570

2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

	2001	2002	2003	2004*	2005*
			i procent av BNP		
Bruttoinvesteringar[1)]	19,7	18,3	18,5	18,6	20,3
hushåll och icke vinstsyftande samfund	5,0	5,0	5,3	5,7	6,2
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	12,1	10,6	10,4	10,4	11,4
offentliga samfund	2,6	2,7	2,8	2,9	2,5
Bruttosparande[2)]	29,2	28,4	24,5	26,3	25,1
hushåll och icke vinstsyftande samfund	4,0	4,1	4,6	5,1	3,9
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	17,6	17,5	14,8	16,2	16,2
offentliga samfund	7,6	6,8	5,1	5,0	5,0
Finansiellt överskott = bytesbalans överskott	9,4	10,1	6,0	7,3	5,0
hushåll och icke vinstsyftande samfund	-1,0	-0,9	-0,7	-0,6	-2,3
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	5,5	6,9	4,4	5,8	4,8
offentliga samfund	5,0	4,1	2,3	2,1	2,5
Statistisk differens[3)]	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,3

[1)] Bruttobildning av realkapital, lagerökning och jordförvärv, netto.
[2)] Inklusive kapitalöverföringar, netto.
[3)] Uppkommer i nationalräkenskapernas balans mellan tillgång och efterfrågan; ingår i bruttoinvesteringarna.

3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2003	2004	2005	2005	2006	2007 (proposi-tionen)
Skatt på inkomst och förmögenhet	11 812	12 300	12 715	11 973	12 153	12 721
Mervärdesskatt	10 264	10 605	11 281	11 008	12 590	13 558
Acciser	4 858	4 612	4 522	4 597	4 636	4 649
tobak	592	600	607	570	608	617
alkoholdrycker	1 364	1 071	973	968	991	1 008
bränsle	2 865	2 901	2 885	3 010	2 979	2 957
övriga	37	39	57	49	58	67
Skatt på bilar	1 207	1 234	1 277	1 200	1 400	1 350
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	2 122	2 440	2 515	2 287	2 631	2 814
Skatter och inkomster av skatte-natur totalt	**30 263**	**31 191**	**32 311**	**31 065**	**33 410**	**35 092**
Inkomster av blandad natur	3 920	5 966	5 373	4 569	4 491	3 817
Räntor och intäktsföring av vinst	994	1 197	1 099	929	1 006	1 338
Inkomster exklusive kapital-transaktioner	**35 177**	**38 354**	**38 783**	**36 563**	**38 907**	**40 247**
Lån som återbetalas till staten	162	140	241	352	229	235
Inkomster exklusive upplåning	**35 340**	**38 494**	**39 023**	**36 916**	**39 136**	**40 482**
Nettoupplåning och skuldhantering	1 073	32	-	940	446	-
INKOMSTER TOTALT	36 413	38 525	39 023	37 855	39 582	40 482

4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2003	2004	2005	2005	2006	2007 (proposi-tionen)
Pensioner	2 795	2 901	2 983	3 014	3 121	3 257
Materiel till försvarsmakten	519	572	586	577	643	581
Övriga konsumtionsutgifter	8 683	8 497	8 771	8 560	8 853	8 920
Konsumtionsutgifter	11 997	11 970	12 340	12 151	12 617	12 758
Statsbidrag till kommuner m.fl.	6 304	6 857	7 356	7 396	8 126	8 437
Statsbidrag till näringslivet	2 691	2 733	2 768	2 819	2 897	3 041
Statsbidrag till hushåll m.fl.	6 405	7 124	7 044	7 151	7 011	6 977
Transferering till fonder utanför budgeten och till FPA	1 745	1 911	2 113	2 203	3 016	3 118
Övriga transfereringar	2 615	2 743	2 955	3 129	3 263	3 251
Transfereringar, totalt	19 760	21 369	22 237	22 698	24 313	24 824
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	41	20	27	7	2	13
Byggnader	48	20	15	15	14	17
Anläggningar	324	457	379	362	292	294
Realinvesteringar	413	497	421	384	308	324
Ränta på statsskulden	4 639	2 370	2 246	2 433	2 222	2 290
Ospecificerade utgifter	1	50	94	120	55	54
Övriga utgifter	4 640	2 420	2 340	2 553	2 278	2 344
Utgifter, exklusive kapital-transaktioner	**36 810**	**36 256**	**37 337**	**37 786**	**39 515**	**40 250**
Utlåning	77	62	114	67	63	67
Övriga finansiella placeringar	10	3	14	3	3	3
Finansiella placeringar, totalt	87	65	128	70	65	69
Utgifter exkl. amorteringar	**36 897**	**36 320**	**37 467**	**37 855**	**39 582**	**40 320**
Nettoamorteringar och skuldhantering	-	-	3 780	-	-	163
UTGIFTER TOTALT	36 897	36 320	41 247	37 855	39 582	40 482

5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde, miljoner euro

		Bokslut			Budget	
	2003	2004	2005	2005	2006	2007 (proposi-tionen)
21. Riksdagen	111	94	93	97	104	112
22. Republikens President	7	9	8	9	12	10
23. Statsrådet	45	49	49	49	75	52
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	709	778	833	826	895	974
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	641	671	683	662	696	706
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 419	1 425	1 538	1 507	1 553	1 584
27. Försvarsministeriets förvaltnings-område	2 006	2 131	2 206	2 149	2 274	2 225
28. Finansministeriets förvaltningsområde	4 987	5 113	5 521	5 553	5 792	5 995
29. Undervisningsministeriets förvaltnings-område	5 786	5 970	6 129	6 197	6 470	6 552
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 544	2 645	2 671	2 725	2 703	2 633
31. Trafikministeriets förvaltningsområde	1 755	1 889	1 819	1 774	1 750	1 773
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	914	941	969	976	974	1 013
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	8 571	9 363	9 921	10 028	11 325	11 704
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde	2 092	2 183	2 079	2 164	1 965	1 938
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	657	680	686	691	754	743
36. Ränta på statsskulden	4 653	2 381	2 263	2 447	2 238	2 304
37. Minskning av statsskulden	-	-	3 780	-	-	163
UTGIFTER TOTALT	36 897	36 320	41 247	37 855	39 582	40 482

6. Statens och kommunernas skuld, miljarder euro

	2001	2002	2003	2004*	2005*	2006**
I euro	52,7	51,5	62,1	63,7	60,0	59,7
I övriga valutor	9,1	7,8	1,2	0,1	0	0
Totalt	61,8	59,3	63,3	63,8	60,0	59,7
%/BNP	44,2	41,2	43,4	42,0	38,2	35,8
Kommunernas skuld[1)]	4,3	4,8	5,6	6,6	7,7	8,2

[1)] Kommuner och samkommuner, främmande kapital exklusive mottagna förskott, köp- och transfereringsskulder på kortfristigt främmande kapital och inbördes överföringar.

7. Offentlig bruttoskuld (EMU), miljarder euro

	2001	2002	2003	2004*	2005*	2006**
Staten	55,6	55,3	59,7	61,3	57,3	57,0
Kommunerna	3,6	4,1	5,0	5,9	6,5	7,1
Socialskyddsfonderna	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Totalt	59,1	59,4	64,7	67,3	63,8	64,0
%/BNP	42,3	41,3	44,3	44,3	40,5	38,4

8. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension, miljoner euro

	2001	2002	2003	2004	2005	2006[a)]
Intäkter						
Försäkringspremier	1 550	1 348	1 309	1 336	1381	1090
arbetsgivarna	1 550	1 348	1 309	1 336	1381	1090
Statens och kommunernas finansiering	1 130	1 145	1 135	1 127	1135	1373
statens finansiering	1 130	1 145	1 135	1 127	1135	1373
folkpensionsandel	614	624	614	603	604	830
familjepension	41	41	40	39	38	38
frontmannapension	123	116	106	96	88	80
vårdbidrag för barn	79	76	74	74	73	74
bidrag till handikappade	30	32	35	36	35	36
bostadsbidrag för pensionärer	243	255	267	280	297	314
Specialintäkter	404	500	700	400	400	-
andel av moms-intäkterna	404	500	700	400	400	-
Statens garantibetalning	-	24	-	102	83	574
Avkastning på placeringstillgångar	41	9	39	22	18	38
Totalt	**3 125**	**3 025**	**3 182**	**2 928**	**3 017**	**3 074**
Kostnader						
Pensioner	2 849	2 900	2 878	2 848	2 869	2 905
folkpensioner	2 576	2 636	2 621	2 603	2 635	2 677
egentlig folkpension	2 117	2 151	2 115	2 074	2 079	2 084
bostadsbidrag för pensionärer	243	255	267	281	297	315
vårdbidrag för pensionärer	214	225	234	243	254	273
övriga	2	4	5	5	5	5
familjepensioner	41	41	40	39	38	38
frontmannapensioner	123	116	106	96	88	80
Vårdbidrag för barn	79	76	74	74	73	74
Bidrag till handikappade	30	32	35	36	35	36
Övriga förmåner	2	3	3	4	4	5
Förvaltningskostnader	118	126	132	137	132	155
Totalt	2 981	3 029	3 010	2 989	3 006	3 065

[a)] Folkpensionsanstaltens uppskattning.

9. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring, miljoner euro

	2001	2002	2003	2004	2005	2006[a)]
Intäkter						
Försäkringspremier	1 963	2 007	1 945	1 972	2 034	2 718
de försäkrade	1 082	1 082	1 000	988	1 012	1 453
arbetsgivarna	881	918	945	984	1 022	1 265
Återbäring	13	8	9	10	3	3
Specialintäkter	52	252	352	652	600	_
andel av moms-intäkterna	-	200	300	600	600	_
inbetalning från försäkringsanstalter	52	52	52	52	_	_
Avkastning på placeringstillgångar	14	11	15[b)]	18	10	9
Statens finansieringsandel	41	35	43	39	59	1 100
Statens garantibetalning	472	625	677	711	863	0
Totalt	**2 555**	**2 938**	**3 040**	**3 401**	**4 569**	**3 830**
Kostnader						
Utbetalningar till de försäkrade[1)]	2 097	2 306	2 497	2 677	2 825	3 017
dagspenning	523	604	634	670	706	763
moderskaps-, faderskaps- och föräldrapeng	516	536	599	635	669	728
ersättning för läkemedel	768	859	918	1 015	1 076	1129
ersättning för läkararvode	120	130	159	160	154	160
ersättning för undersökning och vård	56	55	56	56	56	58
reseersättning	114	122	131	141	164	180
Företagshälsovård	142	154	173	185	200	229
Övriga förmåner	246	271	292	287	300	321
Utbetalning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	6	6	6	9	8	10
Förvaltningskostnader	177	188	198	216	198	211
Totalt	**2 668**	**2 926**	**3 166**	**3 372**	**3 532**	**3 788**

[1)] Inklusive ersättningar utbetalade via arbetsplatskassorna.
[a)] Folkpensionsanstaltens uppskattning.
[b)] Tuottoihin sisältyy 6 milj. euroa arvonkorotuksia.

10. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder), miljoner euro

	2000	2001	2002	2003	2004	2005[a)]	2006[a)]
Premier							
av lön[1)]	6 508	7 352	7 742	7 805	8 077	8 799	8 985
av företagarinkomst[2)]	564	600	636	672	694	730	739
totalt	7 072	7 952	8 378	8 477	8 771	9 529	9 724
Pensioner							
löntagare[1)]	5 474	5 907	6 352	6 714	7 015	7 342	7 767
företagare[2)]	1 067	1 138	1 204	1 264	1 315	1 373	1 434
- av staten finansierade	359	383	447	416	433	433	480
totalt	6 541	7 045	7 556	7 978	8 330	8 715	9 201
Pensionsansvar 31.12.3) (fonder)	46 001	49 391	51 244	55 756	59 924	64 509	69 782
Premier/BNP, %	5,4	5,9	5,5	5,9	5,8	6,1	5,9
Pensioner/BNP, %	5,0	5,2	5,4	5,6	5,8	5,5	5,5
APL-premien i medeltal/lön, %	21,5	21,1	21,1	21,4	21,4	21,6	21,0
Beräkningsgrundsränta, % (i medeltal/år)	5,4	5,8	5,3	4,1	4,8	5,1	6,25

Källa: Pensionsskyddscentralen.
[a)] Pensionsskyddscentralens uppskattning.
[1)] APL, KAPL, KoPL och SjPL.
[2)] LFÖPL och FÖPL.
[3)] Löntagarnas pensionsansvar enligt pensionslagarna.

Bilaga 2 till Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 2007[1]

BUDGETPROPOSITIONENS REGIONALPOLITISKA VERKNINGAR

[1] Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen. Inrikesministeriet svarar för sammanställningen av och innehållet i bilagan.

Avsikten med promemorian

I statsrådets beslut av den 15 januari 2004 konstateras att uppföljningen av de statliga anslag som anvisas för regionutveckling inom olika förvaltningsområden, utvärdering och bedömning av verkningarna effektiveras bland annat genom att de regionalpolitiska verkningarna av budgetpropositionen årligen bedöms i den.

I denna promemoria granskas de regionalpolitiska verkningarna av budgetpropositionen för 2007. Vart och ett av de 10 ministerier vilkas åtgärder har betydelse för regionutvecklingen och som genom statsrådets beslut har ålagts att regionalt planera verksamheten inom sitt förvaltningsområde har gjort en bedömning för sin huvudtitels del.

Promemorian har sammanställts vid inrikesministeriet som en särskild bilaga till budgetpropositionen. I promemorian har man speciellt strävat efter att konkretisera de regionalpolitiska verkningarna av budgetpropositionen.

För varje förvaltningsområde har bedömningen gjorts upp så att i den
- granskas förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen
- beskrivs förvaltningsområdets konkreta mål för och budgetpropositionens verkningar på regionutvecklingen och
- behandlas de av förvaltningsområdets moment och anslag som är viktiga med tanke på regionutvecklingen.

Bedömningen har gjorts enligt utgifterna i budgetpropositionen. Trots att systemet med statsandelar och statsunderstöd till kommunerna och ändringarna av det har avsevärda regionalpolitiska verkningar som framför allt framgår av utbudet av offentliga tjänster inom varje region, har frågan inte behandlats närmare i detta sammanhang, eftersom en mera omfattande framställning ingår i en särskild granskning av basservicebudgeten. Av denna orsak har de centrala momenten i fråga om systemet med statsandelar och statsunderstöd till kommunerna inte inkluderats i granskningen av inrikesministeriets, undervisningsministeriets och social- och hälsovårdsministeriets huvudtitlar. Inkomsterna har inte heller tagits med i granskningen.

Forskningsprojekt för bedömning av den offentliga ekonomins regionala verkningar

Inrikesministeriet och finansministeriet har finansierat ett forskningsprojekt vid Statens ekonomiska forskningscentral, inom vilket en regional allmän jämviktsmodell för bedömning av den offentliga ekonomins regionala verkningar har utvecklats. Av modellen har utvecklats en s.k. top-down-version (de totalekonomiska verkningarna inriktas på regionerna) och en s.k. bottom-up-modell (en modell som innehåller en fullständig beskrivning av varje landskap).

Med hjälp av modellerna kan den ekonomiska politikens verkningar analyseras, varvid verkningarna jämförs i förhållande till det ekonomiska basscenariot (trendutveckling). Verkningarna kan granskas såväl på lång som på kort sikt. Modellerna kan tillämpas på utvärdering av åtgärder som inverkar på regionutvecklingen, såsom förändringar i offentliga utgiftsposter och i skatteinstrumenten. Modellen lämpar sig också för bedömning av verkningarna av konkreta regionalpolitiska åtgärder, såsom regionalisering och utvecklingsprogram. Modellen blir klar hösten 2006 och avsikten är att med hjälp av den granska bl.a. verkningarna av utlokaliseringen av statliga funktioner och produktivitetsprogrammet och de regionala verkningarna av de utgifter som befolkningens stigande medelålder föranleder.

Målen för regionutvecklingen

De allmänna målen för regionutvecklingen grundar sig på regionutvecklingslagen (602/2002). Enligt lagen är målet att utgående från kunnande och en hållbar utveckling skapa förutsättningar för ekonomisk tillväxt, för utveckling av näringsverksamheten och för förbättring av sysselsättningen samt att därigenom garantera regionernas konkurrenskraft och välfärd. Målet är vidare att

minska skillnaderna mellan regionernas utvecklingsnivåer och att förbättra befolkningens levnadsförhållanden samt att främja en balanserad utveckling av regionerna.

Staten, kommunerna och landskapsförbunden, som är regionala utvecklingsmyndigheter i regionerna, ansvarar för regionutvecklingen. Ett av syftena med regionutvecklingslagen är att effektivera åtgärderna i samband med utvecklingen av regionerna och att styra regionutvecklingen på landskaps- och riksnivå på så sätt att utvecklingsarbetet sker i växelverkan så att det skapas en helhet av åtgärder för utveckling av regional- och centralförvaltningen.

Enligt regeringsprogrammet bedriver regeringen en politik med inriktning på en social och regional balans. Skillnaderna i regionernas utvecklingsförutsättningar minskas. Målet är att uppnå balans i flyttningsrörelsen och befolkningsstrukturen samt att trygga servicestrukturen och förbättra sysselsättningsutvecklingen i hela landet. Den 15 januari 2004 fattade statsrådet beslut om de rikstäckande målen för regionutvecklingen. Genom beslutet preciseras regionutvecklingslagens mål och framhålls vilka tyngdpunkter som gäller för åtgärderna för regionutveckling på riksnivå under regeringsperioden 2003–2007. Beslutet inriktar och samordnar landskapsprogram och mål och åtgärder för regionutvecklingen inom olika förvaltningsområden.

Enligt statsrådets beslut är de allmänna målen för regionutvecklingen följande:

1. Att stärka regionernas konkurrenskraft
2. Att trygga servicestrukturen i hela landet
3. Att utveckla en balanserad regionstruktur

Målet är att stärka regionernas nationella och internationella konkurrenskraft och ekonomiska tillväxt, vilket tryggar deras framgång i en öppen ekonomi. Detta skall uppnås genom att regionernas kompetens förbättras och deras starka sidor samt självständiga, på specialisering baserade utveckling stärks. Målet omfattar också tryggande av regionernas grundläggande infrastruktur och servicenivå. Regeringen utvecklar en regionstruktur med många centrum, som baserar sig på en konkurrenskraftig huvudstadsregion och ett nätverk av regioncentra och som upprätthåller livskraften i alla landskap och möjliggör en jämnare ekonomisk tillväxt i hela landet.

Under år 2007 bereds statsrådets beslut om de rikstäckande målen för regionutvecklingen för nästa regeringsperiod.

Systemet för regionutveckling

Ministeriernas planer för den regionala verksamheten inom respektive förvaltningsområde kompletterar regeringens strategi för regionutveckling. I ministeriernas regionstrategier ges svar bl.a. på följande frågor: Hur kan grundandet av nya företag främjas i avlägsna områden? Hur kan arbetstillfällen för kunniga unga tryggas? Hur kan tillgången på statlig service för medborgarna tryggas oberoende av region?

Lagen om ändring av regionutvecklingslagen (954/2005), som träder i kraft vid ingången av 2007, stärker landskapsförbundens ställning som regional utvecklingsmyndighet och förbättrar samordningen av regional- och centralförvaltningens åtgärder genom ökat samarbete och koordinering mellan sektormyndigheterna.

Enligt lagen skall de centrala anslag som påverkar regionutvecklingen sammanföras i statsbudgeten. Att de anslag som sammanförs är centrala innebär att de har en stor betydelse för regionutvecklingen. Målet är att statsrådet skall besluta om den regionala fördelningen av de samlade anslagen på föredragning från respektive ministerium så samtidigt som möjligt i början av 2007. Statsrådet kan också låta bli att fördela en del av anslaget för de olika användningsändamålen under momentet. Landskapsförbundet beslutar om allokeringen av denna del för olika användningsändamål i regionen. Anslagen används inom regionerna av samma myndigheter som nu.

För förbättrande av koordineringen i anslutning till regionutvecklingen har man för avsikt att inrätta ett samarbetsorgan för regionutvecklingen, som bl.a. skall samordna beredningen och uppföljningen av ovan nämnda anslag inom centralförvaltningen, göra upp ett sammandrag av den planerade regionala fördelningen av anslagen, ordna samarbetsförhandlingar mellan landskapen och centralförvaltningen och sköta andra samordningsuppgifter i anslutning till regionutvecklingen.

På regional nivå fastställs målen för regionutvecklingen i landskapsprogrammet. I det upptas utvecklingsmålen för landskapet de närmaste åren, de viktigaste projekt och åtgärder som behövs för att målen skall uppnås samt en plan för finansiering av programmet. Landskapsprogrammet och genomförandeplanen för det är viktiga instrument för de strategiska riktlinjerna och kanaliseringen av finansieringen på regional nivå. Landskapsprogrammet skall utarbetas vart fjärde år under ledning av landskapsförbundet och i omfattande samverkan med de statliga myndigheterna i regionen, kommunerna, de sammanslutningar och organisationer som deltar i regionutvecklingen och övriga motsvarande parter. Landskapsprogrammet täcker alla program som skall genomföras i regionen och ger en helhetsbild av de olika programmens roll i förverkligandet av målen för landskapet. Med finansieringsplanen för landskapsprogrammet och landskapsprogrammets årliga genomförandeplan strävar man efter att påverka förvaltningsområdenas utgiftsramar, budgetpropositionerna och den regionala fördelningen och användningen av anslag.

Den ändring av regionutvecklingslagen som träder i kraft vid ingången av 2007 stärker de verkningar landskapsprogrammets genomförandeplan har på statsbudgeten. Enligt lagen skall den del av landskapsprogrammets genomförandeplan som gäller den statliga finansieringen fungera som landskapets förslag till statlig finansiering. Förslaget skall godkännas av landskapsförbundet. Ministerierna bereder de budgetförslag som gäller de samlade anslagen utgående från landskapens förslag. Ministerierna skall även förhandla med landskapen om beredningen och allokeringen av de samlade anslagen.

Målet är en process, där landskapen lägger fram förslag om de anslag i statsbudgeten som inverkar på deras utveckling, behandlingen av förslagen utgår från inbördes förhandlingar och också det beslutsfattande inom centralförvaltningen som gäller dessa anslag är samordnat och överskådligt.

Finansiering av regionutvecklingen

Den finansiering som hänför sig till regionutvecklingen fastställs årligen i samband med ramförfarandet och budgetprocessen. Budgetpropositionen för 2007 innehåller sammanlagt 26 moment där anslaget helt eller delvis har upptagits som finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen. Anslagen under dessa moment uppgår sammanlagt till drygt 0,9 miljarder euro. I budgeten för 2006 finns det 31 sådana moment och anslaget uppgår till drygt 1,6[2] miljarder euro. Denna notering innebär inte sammanförande och behandling enligt 10 a § i lagen om ändring av regionutvecklingslagen.

Utgående från uppgifter från ministerierna har inrikesministeriet sammanställt en lägesrapport över hur 10 a § i lagen om ändring av regionutvecklingslagen har genomförts i budgetpropositionen för 2007. Enligt rapporten kommer största delen av de ministerier som är viktiga för regionutvecklingen inte att reservera något sådant samlat anslag som förutsätts i lagen. Enligt ministerarbetsgruppen för förvaltning och regional utveckling motsvarar det nuvarande beredningsläget inte i tillräcklig grad det avsedda innehållet i 10 a § i regionutvecklingslagen. Ministerarbetsgruppen har begärt en utredning av finansministeriet om hur den punkt i föreskriften om uppgörande av budgetförslag som gäller 10 a § i regionutvecklingslagen har förverkligats.

---

[2] Innefattar hela anslaget under momentet för basvägshållning, 586,2 miljoner euro, varav endast 36,5 miljoner euro avser regionala investeringar.

Åtgärder för utveckling av regionerna

Regionutvecklingsarbetet genomförs både med nationella program och åtgärder och med program som delvis finansieras av EU. Den nationella regionutvecklingen och målen för den kommer i första hand. EU:s regional- och strukturpolitik kompletterar och stöder den nationella politiken. De nationella särskilda programmen (regioncentraprogrammet, kunskapscentraprogrammet, det landsbygdspolitiska helhetsprogrammet och skärgårdsprogrammet) fortsätter med nyupplagda program under den nya programperiod som börjar vid ingången av 2007. (För strukturfondsprogrammen redogörs i allmänna motiveringen till budgetpropositionen och för de nationella särskilda programmen i kapitel 26.98 i budgetpropositionen).

Enligt det principbeslut om regeringens strategidokument 2006 som statsrådet fattade den 20 april 2006 effektiveras genomförandet av följande åtgärder enligt målbeslutet under den återstående regeringsperioden: den regionala innovationspolitiken effektiveras, en politikhelhet för stora städer fastställs, företagsamhet i regionerna främjas, de trafikinfrastrukturprojekt och temapaket som föreslagits av den ministerarbetsgrupp som presenterat riktlinjerna för trafikpolitiken genomförs, den av statsrådet godkända bredbandsstrategin genomförs, landsbygden utvecklas och servicen tryggas i synnerhet på den perifera landsbygden, kompetensen i regionerna stärks, regioner som genomgår plötsliga strukturomvandlingar stöds och det principbeslut som gäller rekreation i det fria och naturturism och som statsrådet har godkänt genomförs.

JUSTITIEMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

De judiciella myndigheternas och straffverkställighetsmyndigheternas centrala betydelse med tanke på regionutvecklingen består i att upprätthålla och utveckla ett för befolkningen och företagen i regionen gynnsamt utbud av tjänster och servicenätverk. Ungefär en tredjedel av förvaltningsområdets utgifter är inriktade på Nyland. De största anslagen gäller utgifter med anknytning till domstolarna och fångvården. De landskap där de stora fängelserna är placerade accentueras i den regionala fördelningen av utgifterna för fångvården. Justitieministeriet stöder samernas kulturella autonomi genom att bevilja understöd för verksamheten inom sametinget samt inom de kommuner och andra sammanslutningar som använder det samiska språket. Anslaget för stödjande av samernas kulturella autonomi uppgår till 1,3 miljoner euro i budgetpropositionen för 2007.

Målen för regionutvecklingen

Ett centralt mål med tanke på regionutvecklingen är att trygga en jämlik tillgång på högklassiga rättstjänster inom hela landet samt att också i framtiden bibehålla ett riksomfattande nätverk av myndigheter som tillhandahåller dessa tjänster. Detta gäller såväl domstolar, offentliga rättshjälpstjänster, utsöknings- och åklagarväsendet som fångvårds- och kriminalvårdsväsendet. Å andra sidan är utvecklingslinjen på lång sikt - framför allt på grund av behovet av att effektivera verksamheten och förbättra kvaliteten på tjänsterna – att tjänsterna och myndighetsnätverket koncentreras till större enheter med bättre verksamhetsförutsättningar. Därför koncentreras förvaltningsområdets myndighetsnätverk inom regionerna allt tydligare till regioncentra. En tredje utvecklingslinje på lång sikt är att enligt regeringens regionalpolitiska målsättningar och inom ramen för till buds stående möjligheter flytta myndighetsverksamhet från huvudstadsregionen till andra regioner.

De regionala verkningarna av budgetpropositionen för 2007

För närvarande finns det 59 tingsrätter och 6 hovrätter i olika delar av landet. Samman-

slagningen av tingsrätter fortsätter. Avsikten är att tingsrätter år 2007 sammanslås så att det därefter finns 55 tingsrätter. Det projekt som gäller tingshuset i Kotka inleds i anslutning till särskild finansiering för regioner som har genomgått plötsliga strukturomvandlingar. För närvarande finns det 51 utsökningsdistrikt och målet är att utveckla organisationen så att det vid ingången av år 2008 finns 22 utsökningsdistrikt.

Inom åklagarväsendet utvecklas den lokala organisationen så att de 64 åklagarenheterna från och med ingången av år 2007 ombildas till 15–18 åklagarämbeten utgående från den nuvarande indelningen i samarbetsområden. Varje åklagarämbete skall ha ett sådant antal servicebyråer som är tillräckligt med tanke på tryggandet av en heltäckande verksamhet.

Vid de fem regionfängelser som inrättas den 1 oktober 2006 i anslutning till organisationsändringen inom fångvårdsväsendet fortgår de åtgärder som hänför sig till arbetsfördelningen mellan enheterna och revideringen av organisations- och personalstrukturen. Vissa av Brottspåföljdsverkets uppgifter överförs till regionfängelserna. Ändringarna inverkar inte på den regionala fördelningen av de enheter som hör till fångvårdsväsendet och av fångplatserna.

Det nya Sydvästra Finlands fängelse tas i bruk år 2007. Avsikten är att arbetena med ombyggnad av och tillbyggnad till fängelset i Kuopio inleds år 2007. Dessutom fortsätter planeringen av projektet med ombyggnad av och tillbyggnad till fängelset i S:t Michel. Projektet som syftar till en utvidgning av Kylmäkoski fängelse påbörjas som ett projekt i anslutning till särskild finansiering för regioner som har genomgått plötsliga strukturomvandlingar .

För stödtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen inom justitieministeriets förvaltningsområde har Justitieförvaltningens servicecentral inrättats med huvudkontor i Tavastehus och permanenta filialer i Åbo och Kuopio. Verksamheten vid filialen i Kuopio inleds år 2007.

INRIKESMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Inrikesministeriet är ministerium för regional- och lokalförvaltningen, regionutvecklingen och den interna säkerheten. Inom ansvarsområdet för utvecklandet av regionalförvaltningen och statens allmänna lokalförvaltning är i synnerhet utvecklandet av förvaltningens servicestrukturer en utmaning. När det gäller regionutvecklingen svarar ministeriet för beredningen av de rikstäckande målen samt koordinerar ministeriet verkställigheten, uppföljningen och utvärderingen av utvecklingsprogrammen. Ministeriet upprätthåller systemet för kommunal självstyrelse och svarar för utvecklingen av den lagstiftning som gäller kommunalförvaltningen och av kommunalekonomin. De anslag i statsbudgeten som är avsedda för utvecklandet av kommunalekonomin ingår huvudsakligen i granskningen av basservicebudgeten och därför har de inte tagits med i denna promemoria.

Nedan behandlas målen för regionutvecklingen och de regionala verkningarna av budgetpropositionen för 2007 inom de olika sektorerna inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Regionutvecklingen och de anslag som hänför sig till den

De samhälleliga effektmålen för regionutvecklingen är balanserad regional utveckling samt stärkande av den nationella och regionala konkurrenskraften. Målet eftersträvas genom utveckling av kunnandet, innovativi-

teten, företagsamheten och sysselsättningen i regionerna samt av välfärdssamhällets infrastruktur. Med anslagen stöds dessutom tryggandet av en fungerande och tillförlitlig serviceförvaltning med samarbetsförmåga. Anslagen är överföringsutgifter och fördelas huvudsakligen till landskapsförbunden eller via andra ministerier till statens regionala myndigheter, som sedan delar ut medlen vidare som statsunderstöd.

Under inrikesministeriets huvudtitel finns kapitel 26.98 Utveckling av regionerna. I förklaringsdelen till kapitlets alla fyra moment (26.98.43, 26.98.61, 26.98.62 och 26.98.63) ingår omnämnandet "Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen". Anslagen under dessa moment uppgår sammanlagt till drygt 242 miljoner euro. De kvantitativa effektmålen för anslagen anges i kapitelmotiveringen i budgetpropositionen.

Landskapsutvecklingspengar, 31,4 miljoner euro (26.98.43*)*

Landskapsutvecklingspengarna utgör statsunderstöd som beviljas enligt prövning och de ställs nästan i sin helhet till landskapsförbundens förfogande. Författningarna innehåller inga bestämmelser om fördelningsgrunderna. Bedömningen av den regionala fördelningen av anslaget under momentet år 2007 försvåras av att en ny programperiod inleds. Förberedelserna inför den nya programperiod som börjar år 2007 pågår inom de nationella särskilda programmen och ansökningstiden till programmet för kompetenscentra och regioncentraprogrammet gick ut i slutet av maj. Efter det att statsrådet har godkänt ansökningarna till programmen hösten 2006 kan de som utsetts att delta i programmen till inrikesministeriet lämna in sin verksamhets- och ekonomiplan samt de ansökningar om basfinansiering som hänför sig till dem och utgående från vilka fördelningen av anslagen för 2007 kommer att beredas.

Vid den regionala fördelningen av det anslag som inte bundits till de särskilda programmen används som fördelningsgrund dels det ekonomiska läget i regionen mätt med centrala nyckeltal, dels det behov som regionen angett. Dessutom beaktas användningen av anslagen för tidigare år.

Av anslaget för 2006 inriktades 12 % till Nyland. De övriga landskapens andelar varierade mellan två och tio procent. Vid utgången av maj 2006 hade anslagen för 2000–2006 använts för delfinansiering av sammanlagt ca 1 700 regionala projekt.

Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (26.98.61) och statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande (26.98.62)

Under inrikesministeriets huvudtitel har budgeterats en fullmakt att bevilja sådana medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden som skall användas för målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning till ett belopp av sammanlagt 147,3 miljoner euro. Motsvarande statliga medfinansiering, sammanlagt 104,8 miljoner euro, har budgeterats under momentet för statlig medfinansiering för projekt i vilka strukturfonderna deltar (62.)[3] inom varje förvaltningsområde där dessa program genomförs. Budgeteringen av medlen för målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning per förvaltningsområde grundar sig på en bedömning som gjorts upp enligt storområdena (Östra, Norra, Södra och Västra).

Som statlig medfinansiering under IM:s moment år 2007 upptas en bevillningsfullmakt om sammanlagt 20,6 miljoner euro, som får användas för målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning samt för statlig medfinansiering av projekt med anknytning till målet Europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC).

---

[3] Budgeteringsmodellen kommer att diskuteras i den arbetsgrupp som dryftar förvaltningsmodellen för den nya programperioden.

Kajanalands utvecklingspengar, 45 miljoner euro (26.98.63)

Förvaltningsförsöket i Kajanaland fortsätter i enlighet med de beslut som fattats. Förvaltningsförsöket pågår till utgången av 2012. Avsikten med försöket är att inhämta erfarenheter av hur en stärkt självstyrelse för landskapet påverkar landskapets utveckling, ordnandet av basservicen, medborgarnas inflytande, förhållandet mellan landskapet och statens centralförvaltning samt kommunernas och statens regionalförvaltnings verksamhet.

Med Kajanalands utvecklingspengar sänks arbetslösheten i området så att den närmar sig den nationella nivån, säkras väghållningens nivå i försöksområdet, upprätthålls kollektivtrafikens serviceförmåga, genomförs skogsvård och vård av annan miljö samt säkras och utvecklas näringslivets verksamhetsförutsättningar genom regionutvecklingsåtgärder och företagsstöd. Kajanalands landskapsfullmäktige beslutar om resultatmålen i anslutning till användningen av anslaget och om fördelningen av anslaget mellan olika förvaltningsområden inom försöksområdet samt följer användningen av det i området.

Regional- och lokalförvaltningen (26.05, 26.06 och 26.07)

Enligt regeringens riktlinjer bibehålls ett tillräckligt täckande nätverk av verksamhetsställen inom statens lokalförvaltning. För tryggande av tillgången till statlig service överförs beslutsfattandet när det gäller verksamhetsställena i häradena till ministerierna och uppställs för statens lokalförvaltning konkreta mål för tillgången till service. Samservice och elektronisk kommunikation utnyttjas effektivt och utökas.

Inom statens lokalförvaltning har säkerhets- och justitieförvaltningsuppgifterna och de allmänna förvaltningsuppgifterna ordnats häradsvis. Ett härad är ett område där det finns antingen ett häradsämbete (enhetsämbete) eller självständiga ämbetsverk. Häradsämbetet tillhandahåller närmast stödtjänster för förvaltningen inom olika sektorer, vilka i sin tur sköter den egentliga servicen (polis-, åklagar-, utsöknings- och registerväsendet samt allmänna förvaltningsuppgifter). Administrativt lyder häradsämbetena under länsstyrelsen och inrikesministeriet. Hur systemet med härader fungerar kommer att utvärderas före år 2008. Fram till dess bibehålls den nuvarande häradsmodellen och indelningen i härader.

Med tanke på regionalpolitiken innebär regeringens riktlinjer att fungerande strukturer och serviceförmågan tryggas inom statens regional- och lokalförvaltning, vilket budgetpropositionen också stärker. Statens regionalförvaltning har sammanförts kraftigt när det gäller länsförvaltningen och näringsförvaltningen. Enligt regeringens riktlinjer kan uppgifter ännu ytterligare koncentreras bl.a. till länsstyrelserna. Vid länsreformen rationaliserades länsstyrelserna effektivt och de är nu redo att ta emot nya uppgifter. Ministerierna anvisar också länsstyrelserna enskilda nya uppgifter, som närmast överförs från centralförvaltningen till regionalförvaltningen. Antalet anställda vid länsstyrelserna motsvarar ca 980 årsverken år 2007. Från länsstyrelserna överförs uppgifter och personal till inrikesförvaltningens servicecentral, men i övrigt förblir antalet anställda oförändrat eller ökar endast obetydligt. Länsstyrelsen är en regional allmän förvaltningsmyndighet samt övervaknings- och säkerhetsmyndighet, som garanterar att medborgarna behandlas likvärdigt och att deras grundläggande rättigheter tillgodoses och som utvärderar och följer tillgången på service.

Befolkningsregistercentralen är centralmyndighet för folkbokföringen. Den lokala servicen inom folkbokföringen tillhandahålls vid magistraterna, som för närvarande är 34 till antalet. Den 1 januari 2007 kommer antalet magistrater att minska till 25 och från och med den 1 maj 2007 finns det 24 magistrater + Åland. Magistraterna har dessutom serviceenheter. Magistraterna är lokala allmänna förvaltningsmyndigheter, som också tillhandahåller sådana tjänster inom registerförvaltningen som hör till handels- och industriministeriets och justitieministeriets område. Specialisering mellan magistraterna stöds.

Mottagandet av telefonsamtal som gäller flyttningsanmälningar från hela landet har redan huvudsakligen koncentrerats till Kemijärvi. Enheten i Kemijärvi, som lyder under magistraten i Rovaniemi, har för närvarande 12 anställda. En del av Befolkningsregistercentralens funktioner har utlokaliserats till Karleby. Enheten i Karleby inledde sin verksamhet den 1 september 2005 med tio anställda. År 2006 kommer ytterligare två personer att anställas.

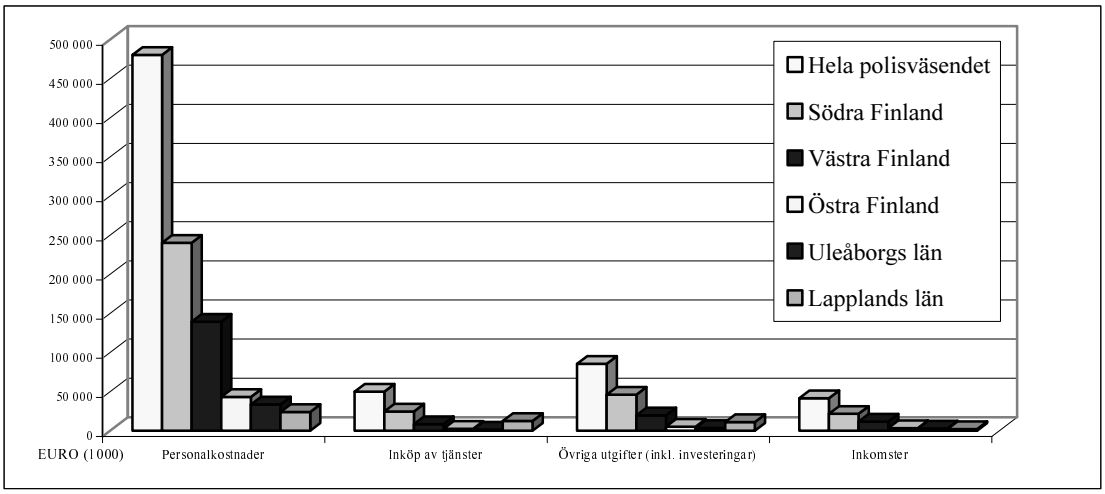
Polisväsendet (26.75.21)

Ett allmänt mål inom polisväsendet är att stärka en god säkerhetssituation och positiv säkerhetskultur i hela landet. Detta främjas av en fungerande, tillförlitlig och samarbetsduglig serviceförvaltning, vars regionalpolitiska och samhälleliga effektmål är att trygga tillgången till statens regional- och lokalförvaltnings tjänster och att tillhandahålla dem på ett effektivt sätt. I fortsättningen skall polisdistrikten omfatta ett eller flera härad. En motsvarande ändring genomförs i fråga om utmätnings- och åklagarorganisationen.

Regional fördelning av finansieringen (574,2 miljoner euro)

Den beräknade fördelningen av utgifter och inkomster inom polisväsendet per län år 2007 framgår av följande figur[4]. I kalkylerna ingår inte poster som skall överföras.

[4] Fördelningen av budgetförslaget för 2007 per län har beräknats utgående från bokslutsuppgifterna för 2005.



Den regionala uppskattningen av polisens utgifter har gjorts upp per län och specificerats i personalkostnader, inköp av tjänster och övriga utgifter. I utgifterna inom Södra Finlands län ingår Helsingfors polisinrättning och Södra Finlands län, polisens högsta ledning och Polisyrkeshögskolan. I utgifterna inom Västra Finlands län har inkluderats Polisskolan, i utgifterna inom Lapplands län Polisens datacentral och i utgifterna inom Östra Finlands län Tillsynsenheten för säkerhetsbranschen. Polisens riksomfattande enheter har räknat ut fördelningen av sina kostnader i de olika länen.

Larmverksamhet, övervakning och brottsbekämpning

Tillgången till larmtjänster och polisens verksamhetsbetingelser i nödcentralskretsarna tryggas. Polisens fältledningssystem fungerar enhetligt i hela landet. Ett riksomfattande mål år 2007 är att polisens aktionsberedskapstid i genomsnitt är högst 12 minuter vid brådskande utryckningar av A-klass och 21 minuter vid utryckningar av A- och B-klass. År 2005 varierade tillhandahållandet av larmtjänster vid utryckningar av A- och B-klass från 18,9 minuter i Kajanaland till 24,6 minuter i Birkaland[5]. Polisens länsledning uppställer närmare mål för varje polisinrättning för tryggande av aktionsberedskapen. Samarbetet mellan polisinrättningarna vid skötseln av larmuppdrag utökas. Rörliga polisen deltar i skötseln av larmuppdrag enligt principen närmaste patrull oberoende av förvaltningsgränserna. Strävan är att en tillräcklig mängd kompetent polispersonal skall finnas vid nödcentralerna.

Målet för övervakningen är att säkerhetsnivån skall hållas på samma nivå som år 2003. Polisen deltar i utvecklandet av den regionala och lokala säkerhetsplaneringen i enlighet med linjerna i programmet för den inre säkerheten i samarbete med övriga myndigheter och intressegrupper. Det brottsförebyggande program som syftar till att minska våldsbrottsligheten genomförs som ett led i den regionala och lokala säkerhetsplaneringen.

Tillståndstjänster

Polisen har ett nätverk av tillståndstjänster som täcker hela landet. Närmare 90 % av hela landets vuxna befolkning bor i närheten av detta nätverk (på 10 km avstånd). Nätverket av tillståndstjänster har till sin omfattning i det närmaste varit oförändrat under flera år. År 2005 var polisens tjänster tillgängliga på 258 verksamhetsställen. Skillnaderna mellan olika landskap var också relativt små. När det gäller de viktigaste tillstånden (pass, identitetskort, vapentillstånd, körkort och tillstånd för utlänningar) varierar antalet betydligt varje år. Efterfrågan på tillstånd varierar också kraftigt i olika delar av landet, varvid kostnaderna för ordnandet av tillståndstjänster också varierar stort. Polisen har som mål att trygga tillgången till tillståndstjänster på ett med tanke på ekonomin och funktionsdugligheten ändamålsenligt sätt genom att öka de alternativa tjänsteformerna speciellt i glesbebyggda områden där efterfrågan på polisens tillståndsprestationer är liten.

Verkställigheten av regionaliseringsbeslut inom polisväsendet

Vid centraliseringen av personal- och ekonomiförvaltningens stöduppgifter inom polisförvaltningens stödfunktioner beaktas möjligheterna att regionalisera uppgifterna. Av anslaget för polisväsendets omkostnader föreslås 2,661 miljoner euro för inrättande av IM:s servicecentral och 1,124 miljoner euro för inrättande av en förmedlingscentral för telefonsamtal vid servicecentralen.

Polisyrkeshögskolan placeras i Tammerfors i anslutning till Polisskolan senast vid ingången av 2008, då den sammanslagna läroanstalten kan inleda sin verksamhet i ändamålsenliga lokaler i Tammerfors. Lokalerna färdigställs stegvis. Utlokaliseringen av Polishögskolan beräknas föranleda kostnader om 2,035 miljoner euro år 2007.

Polisens teknikcentral har utlokaliserats till Kuusankoski och planeringen av det projekt som gäller behövliga lokaler har inletts. Utlokaliseringen beräknas föranleda kostnader om 1,945 miljoner euro år 2007. Polisens datacentral, som har utlokaliserats till Rovaniemi, verkar ännu år 2007 i temporära hyreslokaler.

Räddningsväsendet (kapitel 26.80)

Räddningsväsendets uppgift är förebyggande av eldsvådor och andra olyckor, rädd-

---

[5] Lääninhallitusten keskeiset arviot peruspalveluiden tilasta 2005, Inrikesministeriets publikationer 27/2006

ningsverksamhet vid olyckor samt befolkningsskyddsuppgifter under undantagsförhållanden samt beredskap för sådana. Det allmänna målet för räddningsväsendet är att stärka en positiv säkerhetskultur och systemet för ett effektivt räddningsväsende.

I budgetförslaget för 2007 för räddningsväsendet har uppställts mål för hela räddningsväsendets förvaltningsområde oberoende av om tjänsterna sköts av staten eller kommunerna. Kommunerna svarar för de regionala räddningsverkens kostnader. Staten deltar i finansieringen av verksamheten inom räddningsområdena endast till en mycket liten del. Via statsbudgeten finansieras Nödcentralsverkets och Räddningsinstitutets omkostnader samt stöds räddningsverkens utvecklingsprojekt och större anskaffningar genom statsunderstöd.

Räddningsväsendets omkostnader, 61,1 miljoner euro (netto) (26.80.21)

Det i Kuopio placerade Räddningsinstitutets andel av anslagen under momentet uppgår till 11 miljoner euro (netto). Anslaget har rätt stor betydelse för landskapet Norra Savolax. Med stöd av anslaget sysselsätter institutet 100 personer, och de tjänster som institutet behöver, bl.a. fastighets-, förplägnads- och städtjänster, sysselsätter flera tiotals personer i Kuopio ekonomiska region. I anslutning till Räddningsinstitutet inrättas år 2007 ett center för civil krishantering, och strävan är att verksamheten vid det skall utvidgas stegvis. På Räddningsinstitutets övningsområde byggs ett s.k. brandhus år 2007.

Nödcentralsverkets omkostnader står för en andel av 48,1 miljoner euro (netto). Nödcentralsverkets centrala enhet finns i Björneborg och de 15 statliga nödcentralerna finns i Lojo, Kervo, Helsingfors, Jyväskylä, Joensuu, Rovaniemi, Vasa, Björneborg, S:t Michel, Kouvola, Tavstehus, Åbo, Tammerfors, Kuopio och Uleåborg. Nödcentralsverket sysselsätter ca 750 personer och dess betydelse för de olika regionerna kan därför anses rätt stor. Nödcentralsverket har också indirekta verkningar på sysselsättningen, speciellt när det gäller personal inom sektorerna för bygg-, datateknik-, fastighets- och städtjänster.

Nödcentralernas serviceförmåga skall i hela landet (exkl. Åland) stå på den nivå som målen förutsätter. I synnerhet nödcentralerna i huvudstadsregionen har lidit av personalbrist och tiden innan ett nödsamtal tas emot har förlängts. Serviceförmågan höjs till den nivå som målen förutsätter bl.a. genom att ett större antal jourhavande vid nödcentralerna utbildas.

Särskilda utgifter för räddningsväsendet, 2,1 miljoner euro (26.80.22) och statsunderstöd, 3,5 miljoner euro (26.80.31)

Anslaget för speciella funktioner har i någon mån regionala verkningar. Med det stöds bl.a. räddningshelikopterverksamheten i Åbo, Helsingfors, Uleåborg, Varkaus och Vasa. Dessutom finansieras flygspaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder i hela landet. Anslaget under momentet kan dessutom enligt prövning användas till ersättningar för exceptionellt stora kostnader för räddningsverksamhet som ett räddningsuppdrag åsamkat räddningsområdena.

Med statsunderstöd stöds räddningsverkens inventarie-, utrustnings- och utvecklingsprojekt. Anslaget kan anses ha endast små regionala verkningar. Anslaget fördelas ganska jämnt på de olika landskapen.

Gränsbevakningsväsendet (kapitel 26.90)

Vid gränsbevakningsväsendet fortgår som en del av inrikesministeriets produktivitetsprojekt centraliseringen av förvaltnings- och stödtjänster, utvecklandet av stödtjänster för det militära försvaret och beredningen av en kostnadseffektiv gränsbevakningsmodell. Beväringsutbildningen upphör i Kajana, och till följd av det minskar antalet arbetsplatser i Kajana med ca 40, varav hälften är stödtjänster. Gränsbevakningsmännen placeras i uppgifter som hänför sig till gränssäkerheten vid

östgränsen och stödpersonalen minskas på lång sikt genom naturlig avgång. Som regionalpolitiska verkningar av produktivitetsprojekten minskar antalet avlönad personal vid gränsbevakningsväsendet något också i Lappland och Norra Karelen.

I budgetpropositionen för 2007 uppgår gränsbevakningsväsendets omkostnader till 199 605 000 euro. Inom gränsbevakningsväsendet arbetar ca 3 100 personer. På grund av uppgifterna är gränsbevakningsväsendet utlokaliserat över hela riket. Gränsbevakningsväsendet sköter sina uppgifter i alla kommuner vid Finlands gränser, vid såväl sjö- som landgränserna. Regionalt fördelas anslaget på följande sätt: huvudstadsregionen 20 %, landgränserna 63 % samt skärgårds- och kustområdena 17 %. Av andelen för landgränserna används 97 % i avlägsna kommuner vid östgränsen och endast 3 % vid gränsen mot Sverige och Norge i Lappland.

Servicecentralerna

Inrikesförvaltningens produktivitet förbättras genom att man koncentrerar gemensamma funktioner till servicecentraler. Ekonomi- och personalförvaltningens servicecentral (motsv. ca 100 årsverken) inledde sin verksamhet i Joensuu vid ingången av 2006. Telefonitjänsterna koncentreras till verksamhetsenheten i Kajana från och med 2007. Polisens datacentral i Rovaniemi utvecklas till en servicecentral som i större omfattning än nu producerar tjänster även för andra myndigheter. Samtidigt utreds vilka av de uppgifter inom informationsförvaltningen som nu sköts vid myndigheterna kunde koncentreras till en servicecentral. Verksamheten vid Polisens teknikcentral i Kuusankoski utvidgas så att den producerar tjänster även för andra säkerhetsmyndigheter.

FÖRSVARSMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Försvarsförvaltningens mål är att i alla situationer garantera landets självständighet och trygga medborgarnas livsbetingelser och statsledningens handlingsfrihet. Detta förutsätter att ett trovärdigt nationellt försvar upprätthålls och utvecklas så att det motsvarar de utmaningar och krav som den föränderliga säkerhetsmiljön ställer.

Vid utvecklandet av försvarsmaktens ledningss- och förvaltningssystem beaktas den operativa grundval som krävs i kristider, t.ex. byggda skyddsutrymmen och knutpunkter för fasta teleförbindelser. Vid bedömningen av var försvarsmaktens funktioner skall placeras skall ekonomiska faktorer och personalpolitiska perspektiv dessutom beaktas.

Den finska försvarslösningen grundar sig på ett regionalt försvarssystem och allmän värnplikt, som stöds av en stark vilja hos medborgarna att försvara sitt land. För beväringarnas utbildning svarar truppförband i olika delar av landet. Beredskapen för militärt försvar upprätthålls på rikets hela område.

Försvarsmakten måste kunna samarbeta med andra myndigheter i alla beredskapslägen. Samarbetet förutsätter att försvarsmaktens organisation är regionalt täckande. Också inom det frivilliga försvaret är försvarsmaktens regionala närvaro en nödvändig del när det gäller att bygga upp krigstida truppers prestationsförmåga.

Moment och anslag som är viktiga med tanke på regionutvecklingen

Försvarsmaktens omkostnader 1,36 miljarder euro (27.10.21)

Största delen av anslaget för försvarsmaktens omkostnader används för löneutgifter

för försvarsmaktens personal, fastighetsutgifter, utgifter för utbildning och underhåll av värnpliktiga samt andra utgifter som försvarsmaktens normala verksamhet föranleder. Utgifterna fördelas i regel över hela riket i förhållande till antalet anställda. En granskning enligt militärlän visar att ca 13 % av arbetsplatserna finns i norra Finland, ca 19 % i östra Finland, ca 55 % i västra Finland och ca 13 % i Helsingfors. De utbetalda lönerna har indirekta verkningar för den ekonomiska regionen.

Garnisonernas indirekta regionala verkningar har undersökts i två undersökningar vid Åbo handelshögskola 2001 respektive 2002.

Enligt undersökningarna bidrar garnisonens verksamhet indirekt till samhällsekonomin genom att skapa ca 0,6–0,8 arbetsplatser per anställd vid försvarsmakten. Garnisonernas ekonomiska konsekvenser för förläggningsområdet utgörs av skatteinkomster från den anställda personalen, den anställda personalens och de värnpliktigas konsumtionsefterfrågan samt av garnisonens konsumtionsefterfrågan, som omfattar de nyttigheter och tjänster som produceras på området.

Garnisonerna har inrättats utifrån de funktionella utgångspunkterna för att upprätthålla och utveckla försvarsmaktens uppgifter. Några garnisoner har inte inrättats på regionpolitiska grunder. En garnison producerar gemensamma tjänster för de militära objekt och staber, truppförband och militära inrättningar som hör till garnisonen. Garnisonerna är belägna runtom i landet så att det finns minst en garnison i nästan varje landskap. Av landskapen är det endast Mellersta Österbotten och Östra Nyland som inte har en garnison.

Försvarsmaktens partnerskap och ökningen av köp av tjänster skapar möjligheter att inleda och utveckla företagsverksamhet på förläggningsområdet. Partnerskap förbättrar möjligheterna till kompetensutveckling och förbättring av tillgången till tjänster under alla omständigheter.

Anskaffning av försvarsmateriel 0,58 miljarder euro (27.10.16)

Anslaget för anskaffning av försvarsmateriel används huvudsakligen till utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Finland tillämpar de europeiska uppförandekoder avseende försvarsmaterielanskaffningar som trädde i kraft den 1 juli 2006, enligt vilka försvarsmaterielanskaffningarna i Europa skall konkurrensutsättas inom Europa. Därför kan inte längre något resultatmål fastställas enligt vilket minst hälften av de disponibla anslagen för försvarsmaterielanskaffningar skall riktas till det egna landet, med beaktande av motköp och materielens livscykelkostnader.

De regionala verkningarna av budgetpropositionen för 2007

Regionaliseringen av funktioner inom försvarsministeriets förvaltningsområde fortgår år 2007.

Under år 2007 sker betydande regionala förändringar i försvarsmaktens arbetsplatser på följande sätt (moment 27.10.21):

- Försvarsmaktens Ledningssystemcentral inrättas den 1 januari 2007, ökningen är ca 100 årsverken spridda över hela landet.
- En administrativ informationstjänstcentral inrättas i S:t Michel och Tammerfors, ökningen är ca 50 årsverken i Södra Savolax och ca 30 årsverken i Birkaland. Omläggningen av ledningssystemcentralen skall vara genomförd senast 2010.
- Huvudstaben omorganiseras, minskningen i huvudstadsregionen är ca 60–90 årsverken.
- Marinstaben flyttas från Helsingfors till Åbo, verkningar ca 140 årsverken.
- Servicecentralen för löneförvaltningen i Tavastehus utvidgas till försvarsmaktens servicecentral för ekonomi- och löneförvaltning, ökningen i Egentliga Tavastland är ca 60 årsverken.

- Savolax Brigad i S:t Michel läggs ned, minskningen är ca 100 årsverken i Södra Savolax (Arméstaben inrättas i S:t Michel den 1 januari 2008, personalverkningarna är ca 250 årsverken).
- Kotka kustområde i Kotka och Fredrikshamn läggs ned, minskningen är ca 10 årsverken i Kymmenedalen.
- Luftvärnsregementet i Tusby läggs ned, minskningen är ca 90 årsverken i Nyland.
- Åbo Kustsektion läggs ned, minskningen är ca 24 årsverken i Egentliga Finland.

Regionutvecklingsstrategier inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Målet för utvecklande av försvarsmaktens organisation och personalsystem är att skapa balans mellan försvarsmaktens uppgifter, resurser, kompetens och personal. Personalstrukturen utvecklas så att den blir prestationsduglig och så kostnadseffektiv som möjligt. Ett kostnadseffektivt personalsystem förutsätter att vissa funktioner inom försvarsmakten sköts i form av centraliserad serviceproduktion eller att vissa funktioner läggs ut till utomstående serviceproducenter enligt principen om partnerskap.

UNDERVISNINGSMINISTERIET

Undervisningsministeriets förvaltningsområdes roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Utvecklandet av kompetens och av kultur-, bildnings- och välfärdstjänster samt av internationalisering är en metod av central betydelse när det gäller att påverka regionutvecklingen. Det nationella innovationssystemet och regionala innovationssystem samt utvecklandet av dem skapar förutsättningar för en hållbar ekonomisk, social och kulturell utveckling. Utbildningssystemet, som omfattar allt från grundläggande utbildning till utbildning på högre nivå, tillsammans med ett mångsidigt fält med kulturaktörer utgör centrala delar av innovationssystemet.

Undervisningsministeriets centrala uppgift är att trygga tillräckliga verksamhetsförutsättningar för verksamheten inom förvaltningsområdet och för utvecklingen av den i landets olika regioner. Nätverket av aktörer inom förvaltningsområdet är decentraliserat regionalt sett och dess verkningar i regionerna är betydande. De lösningar som berör landskapsprogrammet och genomförandeprogrammet tas fram på basis av strukturfondsbeslut, resultatförhandlingar tillsammans med högskolorna och länsstyrelserna och diskussioner med landskapsförbunden. Länsstyrelsernas uppgift är att representera undervisningsministeriets förvaltningsområde i det regionala program- och projektarbetet och att inom ramen för denna uppgift se till att de rikstäckande målen beaktas. Undervisningsministeriet styr länsstyrelsernas bildningsavdelningar i fråga om beredningen och verkställandet av landskapsprogrammen och genomförandeplanerna.

Utbildningen i Finland utvecklas med utgångspunkt i regional jämlikhet, internationellt hög kvalitet och principen om livslångt lärande. En regionalt decentraliserad allmänbildande utbildning och yrkesutbildning utgör grund för kompetensen och på den grunden kan kompetens på högre nivå byggas upp. Vuxenutbildningen stöder förnyande och stärkande av kompetensen. Med ett regionalt täckande utbildningsnätverk och genom framförhållning i fråga om utbildningsbehoven kan tillräcklig tillgång på arbetskraft tryggas i landets olika delar. Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde utvecklas vuxenutbildningen så att den frivilliga vuxenutbildningen, den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen och personalutbildningen bildar en fungerande helhet.

Högskolorna och yrkesutbildningen på andra stadiet intar en central roll för utveck-

landet av de regionala innovationssystemen, den kompetensgrundade ekonomin och arbetslivet. Läroanstalternas samarbete med arbetslivet och med andra regionala aktörer stärks. Inom högskolorna understryks de regionala verkningarna av forskning och utvecklingsverksamhet. För yrkesutbildningens vidkommande utvecklas formerna och inlärningsmiljöerna med tanke på arbetslivscentrerad utbildning.

En välorganiserad, decentraliserad kultur-, idrotts- och ungdomsverksamhet utgör en viktig grund för den regionala identiteten. Dessa former av service är faktorer som utövar dragningskraft när det gäller att locka invånare och företagsverksamhet till regionerna. Branschernas sysselsättande vekningar är också betydande.

Målen för regionutvecklingen i budgetpropositionen för 2007

Utbildningsmässig och kulturell jämlikhet främjas genom att lika och mångsidiga möjligheter till utbildnings- och kulturtjänster för de olika befolkningsgrupperna och regionerna tryggas. Regionernas konkurrenskraft stöds genom att forsknings- och utvecklingsverksamheten stärks.

Tillgången och tillgängligheten till samt utbudet av kultur-, konst-, och idrottstjänster stärks i hela landet. Strävan är att deltagandet i utbildning i fråga om vuxna som saknar examen efter grundstadiet och som riskerar att bli utslagna ökar i alla regioner i landet.

Undervisningsministeriet deltar i kommun- och servicestrukturprojektet och i utvecklandet av finansieringssystemet i anslutning till projektet. Målet är att i hela landet trygga jämlika och lagstadgade tjänster inom undervisning och kultur.

Utvecklandet av forskningsverksamheten vid högskolorna styrs av statsrådets principbeslut av den 7 april 2005 om strukturell utveckling av det offentliga forskningssystemet. Enligt principbeslutet stöds högskolornas profilering och prioriteringar, internationalisering och strukturella utveckling samt samarbetet mellan högskolor och andra aktörer. Undervisningsministeriets centrala linjedragningar presenterades den 8 mars 2006 i en promemoria gällande principerna för högskoleväsendets strukturella utveckling (Korkeakoulujen rakenteellisen kehittämisen periaatteet).

Högskolorna har tagit det nya examenssystemet i bruk. Med hjälp av universitetens magistersprogram kan också regionala behov tillgodoses. De högre yrkeshögskoleexamina blev permanenta år 2006 och stärker på sitt sätt de regionala högskoletjänsterna.

Genomförandet av projekt enligt universitetens och yrkeshögskolornas gemensamma regionala strategier (bl.a. försök med landskapshögskolor) fortgår år 2007. Strategierna ses över för resultatavtalsperioden 2007–2009. Högskolornas regionala verkningsfullhet stärks också av att utvecklandet av universitetscentren fortgår. Universiteten har också börjat utnyttja de möjligheter lagstiftningen ger att grunda bolag eller teckna aktier i bolag som främjar en effektivering av kompetensöverföring och kommersiellt utnyttjande av utbildnings- och forskningstjänster.

Yrkeshögskolornas roll i innovationssystemet stärks genom att det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbete som tjänar undervisningen och stöder arbetslivet och regionutvecklingen effektiveras. Yrkeshögskolenätets funktionsförmåga effektiveras på så sätt att antalet verksamhetsställen minskas och intagningskvoten för de olika utbildningsprogrammen utökas.

Av yrkeshögskolornas projektfinansiering används en del som särskild finansiering av sådana projekt som främjar regional innovationsverksamhet. Som kriterier för att bevilja yrkeshögskolorna resultatbaserad finansiering används vartannat år utöver de allmänna kriterierna för resultatbaserad finansiering kriterierna för spetsenheter inom regionutvecklingen. Dessutom är regionala verkningar ett av de allmänna kriterierna för resultatpremiering.

När det gäller den allmänbildande utbildningen är det viktigaste målet i anslutning till regionutvecklingen att garantera och stärka grundtryggheten i utbildningen för alla, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning.

Utbudet av yrkesutbildning inriktas enligt efterfrågan på arbetskraft samtidigt som målet är att erbjuda lika utbildningsmöjligheter i olika delar av landet. Bildandet av nätverk för anordnare av yrkesutbildning fortsätter i syfte att förbättra förutsättningarna för regionalt utvecklingsarbete och en effektiv och ändamålsenlig resursanvändning. Målet är att inrätta yrkesinstitut på regional nivå eller annars starka yrkesinstitut som omfattar utbildningsanordnarnas alla utbildningsfunktioner och undervisningsenheter. Inrättandet av yrkesinstitut främjas genom undervisningsministeriets och utbildningsanordnarnas gemensamma projekt i syfte att påskynda utvecklingen. Projektet sträcker sig fram till 2008.

När det gäller yrkesinriktad vuxenutbildning är ett av de allmänna målen i budgeten att öka de regionala verkningarna. År 2005 utarbetades regionala åtgärdsprogram som gällde vuxenutbildningens verkningsfullhet. Länsstyrelserna utarbetade dem i samarbete med TE-centralerna och de vuxenutbildningsarrangörer som får sin finansiering av offentliga medel. I åtgärdsprogrammen ingår en utvärdering av näringslivet i området och den vuxna befolkningens behov av utbildning och av utbildningsutbudet och utvecklingen av detta. Syftet är att trygga utbudet och tillgången på utbildning också i glesbebyggda områden.

Över 100 riksomfattande kulturevenemang understöds varje år på olika håll i Finland. Utvecklandet av Finlands sjöhistoriska museums verksamhet på dess nya verksamhetsort fortsätter. Verksamhetsförutsättningarna för sammanslutningar som bedriver audiovisuell produktions- och kulturverksamhet på regional nivå utvecklas och tillgången på och tillgängligheten hos filmkultur och audiovisuell kultur förbättras genom utökade anslag för sådan kultur. En mångsidig och kvalitativt högtstående organisering av och tillgång till biblioteksservicen främjas genom att fortbildning av bibliotekspersonalen och kommunernas samarbetsprojekt stöds både på regional nivå och på landskapsnivå.

Målet för idrottsverksamheten är att främja befolkningens välbefinnande och jämlika möjligheter att delta. Anslag anvisas bl.a. för riksomfattande och regionala idrottsorganisationer, vars verksamhet täcker hela landet. Även de anslag som anvisats riksomfattande och regionala idrottsutbildningscenter och för byggande av idrottsanläggningar ökar.

Ett regionalpolitiskt viktigt mål för ungdomsverksamheten är att de målinriktade bastjänsterna i ungdomsarbetet i enlighet med den nya ungdomslagen (72/2006) skall bli tillgängliga för alla unga på ett mera jämlikt sätt än tidigare. I det ungdomspolitiska utvecklingsprogram som avses i lagen dras linjerna upp för beredningen av regionala och lokala barn- och ungdomspolitiska program. Till länsstyrelserna, som är regionala myndigheter för ungdomsverksamheten, styrs resurser för stödjande av verkstadsverksamhet för unga, för eftermiddagsverksamhet för skolelever och för regional utvecklingsverksamhet inom ungdomsarbetet. I enlighet med ungdomslagen fästs uppmärksamhet vid regional jämlikhet och vid utvecklandet av förutsättningarna för ungas medborgarverksamhet så att de motsvarar de ungas tidsenliga behov. Ett centralt tyngdpunktsområde vid sidan av de ungas miljöfostran är utvecklingen av informations- och rådgivningstjänster för unga liksom av de system inom vilka de unga kan göra sig hörda och påverka.

Förvaltningsområdets regionutvecklingspengar

Anslagen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde uppgår sammanlagt till ca 6,6 miljarder euro. Största delen av anslagen riktas till landets olika regioner med stöd av lagstiftningen och budgeten. Egentliga regionutvecklingspengar utgör dock endast den statliga medfinansieringen för projekt som genomförs inom ramen för strukturfonderna. Enligt motiveringen till nämnda moment får

nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 38,7 miljoner euro år 2007. Anslagsbehovet år 2007 uppgår till 68,3 miljoner euro.

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och allmänna mål inom regionutvecklingen

Enligt jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområdes budgetförslag för 2007 uppgår utgifterna till totalt 2 633 miljoner euro. I tabellen nedan anges fördelningen av förvaltningsområdets utgifter landskapsvis år 2004. Eftersom utgifterna i bokslutet för 2004 ungefär motsvarade utgifterna för 2007, kan man grovt bedöma att fördelningen av anslagen inte nämnvärt har ändrats sedan år 2004.

Fördelningen av utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt landskap (år 2004)

	Utgifter år 2004		
Landskap	1 000 €	%	euro / invånare
Övriga Nyland	301 645	12	224
Östra Nyland	52 795	2	571
Egentliga Finland	258 495	10	570
Satakunta	135 978	5	581
Egentliga Tavastland	139 184	5	830
Birkaland	137 956	5	299
Päijänne-Tavastland	49 066	2	247
Kymmenedalen	75 618	3	408
Södra Karelen	48 164	2	355
Södra Savolax	86 141	3	534
Norra Savolax	172 737	7	688
Norra Karelen	124 570	5	739
Mellersta Finland	111 595	4	418
Södra Österbotten	238 414	9	1 228
Österbotten	164 774	6	950
Mellersta Österbotten	79 910	3	1 134
Norra Österbotten	234 445	9	625
Kajanaland	67 062	3	780
Lappland	105 482	4	566
Åland	11 769	<1	444
Utlandet	0	0	
Ospecificerat	6 421	<1	
	2 602 222	100	497

Övriga Nyland inbegriper huvudstadsregionen 187 763 000 euro och övriga Nyland 113 883 000 euro.

Enligt jord- och skogsbruksministeriets regionutvecklingsstrategi är målet att bromsa flyttningsrörelsen och balansera befolkningsstrukturen, förbättra lönsamheten för de näringsgrenar som bygger på utnyttjande av naturresurser, trygga servicestrukturen samt skapa arbetstillfällen i hela landet och särskilt i landsbygdsområdena. Målen kräver särskil-

da åtgärder i synnerhet på den glesbebyggda och den egentliga landsbygden. Administreringen av landsbygdens utvecklingsprogram och åtgärderna är utpräglat regionaliserad och de möjligheter som de erbjuder har förts närmare invånarna, företagarna och aktörerna på landsbygden. För uppnåendet av målen för utvecklingen av landsbygden är det särskilt viktigt att samarbete bedrivs och nätverk bildas på riksnivå, regional nivå och lokal nivå och att problem löses och samarbete bedrivs över gränserna mellan olika förvaltningsgrenar.

För programperioden 2007–2013 har en nationell strategi för utveckling av landsbygden utarbetats. Strategin genomförs inom ramen för programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland. I syfte att öka livskraften och livskvaliteten på landsbygden främjar strategin och programmet tillväxten, sysselsättningen och den hållbara utvecklingen i landsbygdsområdena genom att bidra till bevarandet av basnäringarna på landsbygden och till att göra dem mångsidigare, utvecklandet av den övriga företagsverksamheten och stärkandet av verksamhet på eget initiativ.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde utgörs ca 90 % av anslagen av överföringsutgifter och största delen av dem hänför sig till jordbruket och utvecklingen av landsbygden. Stöden till jord- och skogsbruket och åtgärderna för strukturell utveckling samt utgifterna för vattenhushållning koncentreras till den egentliga och den glesbebyggda landsbygden. I relation till folkmängden koncentreras förvaltningsområdets utgifter kraftigt till de landsbygdsdominerade regionerna i Österbotten och i norra och östra Finland. I jämförelse med den allmänna regionala fördelningen av utgifter fungerar åtgärderna inom förvaltningsområdet således som en faktor med stor betydelse för den regionala balansen.

En betydande del av förvaltningsområdets samtliga utgifter består av utgifter för stöd till jordbruket, varav drygt 40 % täcks med EU-medel. Jordbruksstödens betydelse är naturligtvis störst i de områden där också antalet gårdsbruksenheter är störst, dvs. i Egentliga Finland och Österbotten. Stöden till skogsbruket har stor betydelse för sysselsättningen inom skogsbruket i östra och norra Finland.

Målen för och de regionala verkningarna av de centrala verksamhetsområdena

Utvecklande av landsbygden

Enligt regeringsprogrammet är målet att upprätthålla landsbygdens livskraft på ett hållbart sätt. Genom åtgärder för utvecklande av landsbygden strävar man särskilt efter att förbättra utvecklingen på den perifera och den egentliga landsbygden. I detta syfte har också utvecklingsarbetet i byarna stärkts och arbetet i verksamhetsgrupper utsträckts till hela landet.

Genom de egentliga regionutvecklingspengarna (de s.k. A-momenten) deltar jord- och skogsbruksministeriet i regionala åtgärder för utvecklande av landsbygden vilkas syfte är att utveckla näringsgrenar som hänför sig till förnybara naturresurser, övriga näringsgrenar och företag på landsbygden samt landsbygdens attraktionskraft och invånarnas välfärd. Utgångspunkten för ett framgångsrikt utvecklingsarbete är den regionala befolkningens och landsbygdsbefolkningens egna mål, behov och välfärd. Åtgärderna finansieras i praktiken via sådana utvecklingsprogram som delvis finansieras av EU och nationella regionala utvecklingsprogram.

År 2007 är första året av den nya programperioden. För utvecklande av landsbygden anvisas finansiering via ett nytt program för utveckling av landsbygden som omfattar hela fasta Finland. Programmet finansieras av en ny europeisk jordbruksfond för landsbygdsutveckling som inte är en strukturfond. Samtidigt fortsätter genomförandet av mål 1-programmen för norra och östra Finland, men någon ny finansiering beviljas inte längre. Det nationella ELMA-programmet för södra och västra Finland genomfördes endast år 2006. Programmet ersatte i skiftet mellan

programperioderna det av EU-delfinansierade ALMA-programmet. År 2007 kan åtgärder och projekt enligt regionala program finansieras i form av en bevillningsfullmakt om sammanlagt 108 miljoner euro. Målet för programmen är att få de regionala skillnaderna i utvecklingsgrad i balans i synnerhet genom att utvecklingen av den glesbebyggda och den egentliga landsbygden stöds.

Åtgärderna inom det program för utveckling av landsbygden som beretts för åren 2007-2013 hänför sig både till utvecklandet av landsbygdens basnäringar, jordbruket och skogsbruket, förädlingen av de råvaror som produceras inom dessa näringar och till att utveckla och göra den övriga småskaliga företagsverksamheten på landsbygden mångsidigare. Särskild uppmärksamhet fästs vid den verksamhet som hänför sig till kompetens och ibruktagande av innovationer samt den ökade produktionen av bioenergi också i anslutning till jordbruket. Programmet omfattar också en stor satsning på bl.a. genomförandet av lokala verksamhetsgrupper och lokala program, bevarandet av servicen på landsbygden, aktiva byar och kulturarvet samt ökat samarbete och fler nätverk. Den internationella verksamheten utgör en del av det program som inleds.

Finansieringen av det nya programmet för utveckling av landsbygden riktas till den glest bebyggda och den egentliga landsbygden.

Verkningarna av de medel som ingår i budgeten på utvecklandet av landsbygden mäts numeriskt bl.a. som verkningar när det gäller tillkomsten av nya företag och nya eller bibehållna arbetsplatser och som graden av avmattning av flyttningsrörelsen på landsbygden. Det beräknas att under perioden 2000-2006 uppkommer över 4 000 nya företag, ca 17 000 nya arbetsplatser och ca 35 000 bibehållna arbetsplatser. Målen för perioden 2000-2006 överskrids således delvis.

Prioritetsområdena inom den nationella landsbygdspolitiken fastställs år 2006 i statsrådets landsbygdspolitiska specialprogram för åren 2007-2010 som görs upp utgående från det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet. Vid uppgörandet av det landsbygdspolitiska specialprogrammet utnyttjas också sådana frågor som landskapen och den övriga regionalförvaltningen fäst uppmärksamhet vid och också landskapsstrategierna för de olika landskapen, de regionala program som gjorts upp inför den nya programperioden samt verksamhetsgruppernas lokala program utgör källor.

Jordbruket

Jordbruket utgör den centrala grunden för landsbygdens livskraft. De åtgärder som hänför sig till jordbruket samt resursanvändningen styrs huvudsakligen av de beslut som fattats inom EU eller på riksnivå, men de är av betydelse också med tanke på regionutvecklingen. Jordbruksstödet har en avgörande betydelse för inkomstbildningen i kommunerna på den egentliga landsbygden och via multiplikatoreffekter på sysselsättningen i hela livsmedelsklustret. Investeringsstöd och andra strukturstöd till gårdsbruksenheterna inriktas till landsbygdsområdena och utgör en av de grundläggande förutsättningarna för att produktiviteten av jordbruket skall öka och jordbruksproduktionen upprätthållas. De regionala verkningarna av jordbruksstödet mäts bl.a. genom inkomstutvecklingen inom jordbruket i olika delar av landet. År 2007 påverkas beloppet av utgifterna för stöd till jordbruket av bl.a. EU-finansieringen och den nationella finansieringen enligt förordningen om utveckling av landsbygden samt innehållet i programmet för utveckling av landsbygden.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Fiskeri-, vilt- och renhushållningen utvecklas i enlighet med behoven och målen inom respektive sektor. De yttre villkor som gäller ifrågavarande naturresurser samt internationella förpliktelser förutsätter till vissa delar utveckling på riksnivå. Den nationella strategiska planen för fiskerinäringen för 2007-2013 och det av EU delfinansierad hand-

lingsprogrammet inleds år 2007. På grund av den regionala lokaliseringen av den verksamhet som hänför sig till fiskeri-, vilt- och renhushållningen stöder utvecklandet av dem samtidigt också målen för regionutvecklingen.

Vattenhushållning

Fördelningen av anslagen för vattenhushållning till de regionala miljöcentralerna bestäms utgående från användningen av vattendrag och behoven när det gäller vatten och avlopp. Ett centralt mål är att sörja för översvämningsskyddet och de investeringar som ankommer på staten i dess egenskap av ägare till vattenbyggnadskonstruktioner och innehavare av tillstånd enligt vattenlagen samt att främja tryggandet av vatten och avlopp under specialförhållanden. Åtgärderna stöder indirekt också målen för regionutvecklingen.

Skogsbruk

I lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) föreskrivs om anvisande av statens medel för tryggande av virkesproduktionens uthållighet och naturvård. Vid den regionala fördelningen av medlen beaktar jord- och skogsbruksministeriet förhållandena och sysselsättningsaspekterna i landets olika delar samt de regionala särdrag och särskilda behov som anges i de regionala målprogrammen för skogsbruket enligt 4 § i skogslagen (1093/1996). Landet har delats in i tre finansieringszoner enligt växtförhållandena i skogarna. I södra Finland är nivån på det statliga stödet lägre och i norra Finland högre än i mellersta Finland.

Statens skogar finns till största delen i östra och norra Finland. Forststyrelsen erbjuder arbetstillfällen i sådana områden där det annars uppstår få nya arbetsplatser.

KOMMUNIKATIONSMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Enligt regeringsprogrammet är målet för trafikpolitiken att främja Finlands och regionernas konkurrenskraft genom att utveckla kommunikationsinfrastrukturen och kommunikationstjänsterna. Syftet med regeringens politik då det gäller informationssamhället är att öka produktiviteten och konkurrenskraften samt den sociala och regionala jämlikheten genom utnyttjande av data- och kommunikationsteknologi inom alla delområden i samhället. En högklassig trafik- och kommunikationsinfrastruktur och tillgång till trafik- och kommunikationstjänster på ett heltäckande sätt och till skäligt pris är viktiga faktorer med tanke på konkurrenskraften och en av de grundläggande förutsättningarna för en balanserad regionutveckling. I flera undersökningar som gäller regionernas konkurrenskraft har tillgängligheten visat sig vara en viktig faktor. Med förvaltningsområdets anslag ombesörjs upprätthållandet och utvecklandet av internationella, riksomfattande, regionala och lokala förbindelser så att en viss servicenivå kan garanteras i hela landet.

Centrala verksamhetsområden samt målen för regionutvecklingen i och de regionala verkningarna av budgetpropositionen för 2007

Vid genomförandet av ***kommunikationspolitiken och politiken för informationssamhället*** används i regel inte statlig finansiering, utan nät och tjänster tillhandahålls på en konkurrensutsatt marknad. Alla medborgare skall ha tillgång till snabba och regionalt täckande datakommunikationsförbindelser till ett för användarna rimligt pris. Målet är att anslutningshastigheten för den allmännaste bredbandstjänsten är åtminstone 8 Mbit/s och att Finland före utgången av 2007 är ett av de främsta länderna i världen när det gäller användningen av snabba telekommunikationsförbindelser.

Inom ***trafikbranschen*** upprätthålls och utvecklas trafikförbindelserna i syfte att trygga

och utveckla Finlands och regionernas konkurrenskraft. Trafikinfrastrukturen har faktiska positiva verkningar på regionutvecklingen då servicenivån stiger, förbindelserna utvecklas eller helt nya förbindelser byggs. Tryggandet av nivån på bastjänsterna i glesbebyggda regioner med liten trafik är också en del av trafikförvaltningens regionalpolitik, eftersom det kan motiveras med principen om social jämlikhet men inte med verksamhetens effektivitet, t.ex. genom trafikvolymen. Det primära målet för användningen av anslagen är jämlik tillgång till tjänster i olika delar av landet.

Inom ***väghållningen*** skall Vägförvaltningen med hjälp av väghållningsåtgärder stödja en balanserad regionutveckling samt se till att vägnätet av lägre grad vid sidan av huvudvägnätet är tillräckligt omfattande och i gott skick. Nivån på underhållet och skötseln av vägnätet har tydliga verkningar på regionernas utvecklingsförutsättningar.

Anslagen för basväghållningen uppgår till 572 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 14 miljoner euro. En del av finansieringen används fortsättningsvis för s.k. temaprojekt och för regionala mindre investeringar. På grund av det minskade anslaget sjunker medlen för regionala mindre investeringar från att ha varit 36,5 miljoner euro till 15,6 miljoner euro. För temaprojekt används 38,6 miljoner euro. Det att nivån på skötsel och underhåll kvarstår oförändrad innebär att skötseln av basnätet kvarstår på nuvarande nivå och således att t.ex. förhållandena för primärproduktionens transporter bibehålls och att trafiksäkerheten på huvudvägarna framhävs.

Genom det temapaket som gäller utvecklande av hamn- och terminalförbindelserna och som ingår i budgetpropositionen förbättras smidigheten när det gäller näringslivets transporter och minskas transporternas belastning på stadsnätet. Dessutom genomförs säkerhetsprojekt i anslutning till huvudvägarna i olika delar av landet och fortgår det temapaket som gäller stödjande av utvecklingen i tillväxtregioner. Nya projektpaket inleds på temat förbättring av kollektivtrafiken på de radiala huvudlederna och på temat trafikledning.

År 2007 fortsätter sju vägprojekt: E 18 Lojo-Lojoåsen, rv 4 Lahtis-Heinola, rv 13 vägförbindelse till gränsstationen i Nuijamaa, förbättringen av Skogsbackavägen i Helsingfors, 2:a byggnadsetappen av rv 3 Tammerfors västra ringväg, rv 20 Hintta-Korvenkylä i Uleåborg och rv 2 Vichtis-Björneborg Nya projekt som inleds är rv 6 Villmanstrand-Imatra, lv 101, Ring I, på sträckan Åboleden-Vallberget, rv 4 Lusi-Vaajakoski, sv 51 Kyrkslätt-Stensvik, rv 14 Nyslott centrum och rv 14 vid Kemi inklusive broar. Genom de pågående och de nya projekten förbättras förbindelserna mellan regionerna och smidigheten när det gäller pendlingstrafiken i urbana regioner och näringslivets transporter i olika delar av landet.

Anslaget för statsbidrag för enskilda vägar används för att trygga lika möjligheter till fri rörlighet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och primärproduktionen behöver. Statsbidraget för enskilda vägar uppgår till 12,0 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 2 miljoner euro.

Inom ***bannätet*** satsas speciellt på reinvesteringar för tryggande av servicenivån. Föråldrade överbyggnader repareras på många banavsnitt i olika delar av landet. Direktbanan Kervo – Lahtis, som blir färdig år 2006, förbättrar förbindelserna mellan östra Finland och Ryssland och skapar förutsättningar för utvecklande av näringarna i östra Finland. År 2006 färdigställs också elektrifieringen av banavsnitten Uleåborg - Idensalmi/Vartius. Detta sänker godstrafikens transportkostnader och förbättrar verksamhetsbetingelserna för industrin i regionen. Under 2007 fortsätter byggarbetena på Ilmala bangård. Nya banprojekt som inleds år 2007 är förbättrandet av servicenivån på banavsnittet Lahtis – Luumäki, första etappen av förbättrandet av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki – Uleåborg och arrangemangen i Mellersta Böle. Förbättrandet av banavsnittet Seinäjoki – Uleåborg förkortar restiderna mellan norra och södra Finland och tillåter högre axellast för godståg. Banavsnittet Lahtis – Luumäki

utgör en del av utvecklandet av spårtrafiken i östra Finland och ingår i den planerade snabba banförbindelsen mellan Helsingfors och S:t Petersburg.

Inom ***sjöfarten*** slutförs fördjupandet av havsfarleden till Torneå under 2007, vilket gör det möjligt att använda större fartyg än för närvarande och effektiverar transporterna och sålunda förbättrar transportförutsättningarna i norra Finland betydligt. Iståndsättningen av havsfarleden till Brahestad fortsätter 2007. Ett nytt farledsprojekt som inleds är förbättringen av havsfarleden till Fredrikshamn.

Det svåra läget i sydöstra Finland underlättas av byggandet av trafikarrangemangen vid gränsövergången i Vaalimaa, som inleds under temat för förbättrande av hamn- och terminalförbindelser, den ovan nämnda havsfarleden till Fredrikshamn och förbättrandet av bangården i Imatra, vilket för sin del inleds under temat förbättrade förutsättningar för godstrafiken på järnvägarna i östra Finland.

För affärsverken har också uppställts vissa mål som tryggar regionernas utvecklingsförutsättningar. Vägverket skall garantera ett heltäckande serviceutbud i hela landet då det gäller skötseln av landsvägarna och färjetrafiken. Rederiverket är förpliktat att stå till förfogande för oljebekämpningsuppgifter och isbrytningstjänster i hela landet. Lotsverket har till uppgift att på de vattenområden som anges i lotsningslagen sörja för utbudet av lotsningstjänster i hela landet. Luftfartsverket sköter sina 25 flygplatser enligt en nätverksprincip, varvid enskilda flygplatsers ekonomi bedöms som en helhet så att man även beaktar den nytta flygplatsen medför för hela nätverket.

Statlig medfinansiering för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar

År 2007 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 14 miljoner euro och under momentet beviljas 14,1 miljoner euro. Enligt nuvarande planer fördelas användningen av fullmakten per landskap på följande sätt: Programmet för östra Finland 4,6 miljoner euro, programmet för norra Finland 2,4 miljoner euro, programmet för södra Finland 3,4 miljoner euro, programmet för västra Finland 2,8 miljoner euro och dessutom för utgifter i anslutning till europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) ca 0,8 miljoner euro.

Med ***anslagen för köp av kollektivtrafiktjänster och köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster*** främjas bibehållandet av trafiktjänster och således en balanserad regionutveckling. Anslaget uppgår till 82,1 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1,9 miljoner euro.

Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional nivå och riksnivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas med inkomster från kunderna.

Statlig finansiering kommer att användas för köp av flygtrafiktjänster till Nyslott och Varkaus och sålunda kommer bibehållandet av dessa förbindelser att stödjas. Dessutom finns beredskap att fortsätta köptrafiken i Kvarken år 2007.

Länsstyrelserna köper ca 3 600 turer inom den regionala stomtrafiken. Lokaltrafiken stöds i ca 60 kommuner och biljettsubventioner beviljas i över 300 kommuner. Statens medfinansiering är högst lika stor som kommunens.

Skärgårdens förbindelsefartygstrafik spelar en betydande roll både för den permanenta bosättningen i skärgården och för utvecklandet av övrig verksamhet. Förbindelsefartygstrafiken täcker de öar med bofast befolkning i Åbo skärgård som inte har någon vägförbindelse. Syftet med understöden är att bibehålla förbindelserna för invånarna i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Understödet riktas främst till ordnandet av person- och godstransporter för den bofasta befolkningen i Kotka-Pyttis, Borgå och Ekenäs skärgård. En arbetsgrupp vid kommunikationsministeriet utreder omfattningen och finansieringen av förbindelsefartygstjänsterna. Anslaget för

tjänsterna uppgår till 6,567 miljoner euro. Anslaget ökar med 150 000 euro jämfört med ifjol, vilket garanterar att servicenivån bibehålls på nuvarande nivå.

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Regional näringspolitik

Den regionala näringspolitiken spelar en central roll med tanke på regionernas livskraft och utveckling. Målet är att förbättra den regionala konkurrenskraften genom att förutsättningarna för företagsverksamhet utvecklas med hjälp av regionernas starka sidor. Det centrala härvid är att förbättra kompetensen och förmågan att utnyttja teknologi samt att förbättra företagens konkurrenskraft och tillväxt till övriga delar. Det är också viktigt att utveckla företagsamheten och servicenäringarna.

Företagens verksamhetsbetingelser i regionerna förbättras genom att den kompetens som finns där och resurserna stärks. Samtidigt strävar man efter att göra regionerna till attraktiva etableringsställen för företag och trivsamma livsmiljöer för invånarna. Företagens affärskompetens stärks och företagen aktiveras att bilda nätverk med andra företag, med forskningsanstalter, med universitet och med yrkeshögskolor.

I enlighet med politikprogrammet för företagsamhet skapas en omvärld som främjar företagens tillväxt och internationalisering samt grundandet av företag och generationsväxlingar i dem i hela landet. Programmet genomförs i nära samarbete med regionala aktörer. De i regionerna verksamma företagens konkurrenskraft stärks med hjälp av effektiv och verkningsfull offentlig företags- och teknologifinansiering som riktar sig till dem.

Innovationer inom regionerna stöds genom att den regionala innovationsmiljön utvecklas som en del av det nationella innovationssystemet och genom att resurser inriktas utgående från de teknologistrategier som utarbetats inom regionutvecklingen. Företagen aktiveras till utvecklingsarbete och till att utnyttja ny teknologi i sin affärsverksamhet. Målet är att öka företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet och att öka antalet företag som bedriver FoU-verksamhet och sålunda förbättra deras konkurrenskraft.

Den centrala uppgiften är att med hjälp av finansieringsinstrument och utvecklingstjänster förbättra aktiviteten när det gäller grundandet av nya företag och företagens tillväxtmöjligheter. Detta förutsätter att arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster i allt högre grad utsträcks till de ekonomiska regionerna och att det därigenom finns möjligheter att beakta regionernas egna behov.

Statliga företagsstöd inriktas utgående från regionernas behov och samtidigt beaktas de näringspolitiska målen att förbättra kompetensen och utnyttja teknologi.

Ministeriets övriga politikområden

I budgetförslaget har anslagen för ministeriets teknologi- och innovationspolitik inte inriktats utgående från regionerna, utan utvecklingsverksamheten sker nationellt på konkurrensmässiga grunder och så att regionala aspekter också beaktas. Sakkunskapen och tjänsterna hos inrättningar i teknologibranschen tillhandahålls regionalt i allt större utsträckning så att företagens och andra organisationers förmåga att nyttiggöra FoU-kompetensen förbättras. En ny verksamhetsform är TE-centralernas avdelningar för teknologiutveckling, som främjar Tekes regionala verkningsfullhet. Teknologi- och innovationspolitikens regionala verkningsfullhet förbättras utifrån resultaten av utvärderingar. Anslagen för konsument- och konkurrenspolitik, internationaliseringspolitik, energipolitik och ägarpolitik har inte heller fördelats på regionala grunder.

Konkreta mål för och budgetpropositionens verkningar på regionutvecklingen

Arbetskrafts- och näringscentralerna

I TE-centralernas gemensamma vision för utveckling av landskapen betonas landskapens framgång och dragningskraft. För att uppnå dessa mål strävar man efter en hög sysselsättningsgrad och en god utkomst, en mångsidig näringsstruktur samt utveckling av internationellt sett konkurrenskraftiga företag med tillväxtpotential. I den gemensamma visionen betonas en livskraftig landsbygd, kunnig arbetskraft, spetskompetens, en aktiv befolkning med företagaranda samt en omvärld som stöder kompetensutveckling och tillväxt av näringarna. I den gemensamma visionen understryks även en ren och trivsam miljö.

För TE-centralerna har följande effektmål uppställts för regeringsperioden:
- Sysselsättningsgraden stiger och arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område.
- Kompetens och företagsamhet samt andra förutsättningar för tillväxt stärks inom varje TE-centrals område.
- Regionstrukturen är balanserad och landsbygden är livskraftig i Finland och inom varje TE-centrals område.

För uppnående av målen används nationella medel och genomförs EU-programmen till fullo. Målen uppnås endast genom aktivt samarbete med de olika aktörerna inom regionerna. För effektmålen under regeringsperioden har uppställts följande etappmål som styr TE-centralernas verksamhet:
- den strukturella arbetslösheten minskar
- tillgången på kunnig arbetskraft tryggas
- företagsamheten stärks och företagsbeståndet förnyas
- regionens innovationsmiljö stärks
- en konkurrenskraftig och livskraftig landsbygd bevaras
- gårdsbruksenheternas utvecklingsförutsättningar tryggas.

Inom tyngdpunktsområdena för kompetensutvecklingstjänster för små och medelstora företag understryks stärkning av affärskompetensen, främjande av generationsväxlingar och ägarskiften och effektivisering av nyttiggörandet av ny informations- och kommunikationsteknologi (ICT). I verksamheten betonas också främjande av ny företagsverksamhet samt förbättring av verksamhetsbetingelserna för små och medelstora företag med tillväxtpotential och tillväxtambitioner. Man försöker dessutom sänka tröskeln för internationalisering för små och medelstora företag. Serviceutbudet på utvecklingstjänster i de ekonomiska regionerna och på det regionala planet effektiviseras. Speciell uppmärksamhet fästs vid att stärka den av offentlig finansiering oberoende företagsrådgivningens roll i olika regioner.

Moment och anslag inom HIM:s förvaltningsområde som är viktiga med tanke på regionutvecklingen (budgetförslag 2007, mn €)

Momentets rubrik	Sifferkod	Anslag	Fullmakt
Räntestöd till Finnvera Abp	32.30.42	12,684	234,644*
Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster	32.30.43	21,700	
Regionalt transportstöd	32.30.44	3,840	
Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar	32.30.62	80,568	62,663

* räntestödslånefullmakt

Moment 32.30.44 utgör i sin helhet och de övriga momenten delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Företagspolitik (32.30)

Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde påverkas regionutvecklingen genom företagspolitiken. Inom HIM:s förvaltningsområde har sysselsättningseffekterna bedömts på ett enhetligt sätt från och med ingången av 2004 enligt de anvisningar som arbetsgruppen för bedömning av sysselsättningseffekter har utfärdat (1.1.2004).

Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (32.30.62) är det regionalpolitiskt viktigaste momentet inom ministeriets förvaltningsområde. Fullmakten att bevilja EU-medel och den nationella medfinansieringen enligt fullmakten fördelar sig enligt TE-centraler som följer (omfattar inte Interreg III-programmet):

Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande 2007 för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (uppskattning)

TE-central	ERUF + staten € 2007	Nya företag 2007	Nya arbetsplatser 2007
Södra Österbotten	2,817	3	143
Södra Savolax	12,948	22	431
Tavastland	6,340	18	704
Sydöstra Finland	3,730	8	123
Mellersta Finland	6,840	17	241
Lappland	18,046	49	457
Birkaland	3,219	10	220
Österbotten	4,729	14	528
Norra Karelen	15,106	17	420
Norra Österbotten	14,907	75	766
Norra Savolax	23,738	12	642
Satakunta	4,828	3	120
Egentliga Finland	2,237	9	175
Alla sammanlagt	119,484	257	4 970

Med stöd av lånefullmakterna under momentet Räntestöd till Finnvera Abp (32.30.42) får Finnvera enligt budgetförslaget bevilja krediter som omfattas av det regionala räntestödet samt lån som omfattas av specialräntestöd och beviljas i enlighet med stödprogram som stöds på näringspolitiska grunder till ett belopp av sammanlagt högst 234,6 miljoner euro. Den totala fullmakten fördelar sig enligt uppskattning så att lån som omfattas av det regionpolitiska räntestödet beviljas till ett belopp av ca 120,330 miljoner euro och lån som omfattas av specialräntestödet till ett belopp av ca 114,3 miljoner euro. Förslagsanslaget uppgår till 12,7 miljoner euro.

Syftet med räntestödet är att göra det möjligt för Finnvera att bevilja risklån utan betryggande säkerhet till skäligt pris speciellt när det gäller att starta, utvidga och utveckla verksamheten vid små och medelstora företag. Räntestöden beräknas fördela sig enligt region och verkningar som följer:

Räntestöd till Finnvera Abp (2007 uppskattning):

	Räntestöd, mn euro*	Nya arbetsplatser, st.	Nya företag, st.
Helsingfors	1,02	1 340	310
Joensuu	0,70	432	107
Jyväskylä	0,51	408	170
Kajana	0,46	484	113
Kuopio	0,94	766	145
Lahtis	0,78	399	178
Villmanstrand	0,68	477	163
S:t Michel	0,29	420	102
Uleåborg	1,13	875	230
Björneborg	0,73	715	234
Rovaniemi	0,95	458	167
Seinäjoki	0,60	518	110
Tammerfors	1,39	1 002	321
Åbo	0,75	1 054	342
Nyland	0,57	596	245
Vasa	1,17	555	164
Sammanlagt	12,68	10 500	3 100

Med anslaget (ersättningar för kredit- och borgensförluster) under momentet Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (32.30.43) främjas speciellt tillgången till finansiering för små och medelstora företag i och med att Finnveras möjligheter att utan betryggande säkerhet bevilja risklån och borgen förbättras. Ersättningen för kredit- och borgensförluster är ett finansieringsstöd som anvisas för ersättning för redan realiserade kredit- och borgensförluster. Den andel av ersättningen som staten betalar Finnvera har graderats regionalt utom när det gäller speciallån.

Regionalt transportstöd (32.30.44) för stödjande av transporter som företas av små och medelstora företag i landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen, Södra Savolax och Norra Savolax betalas till ett belopp av sammanlagt 3,84 miljoner euro (anslaget för Kajanaland, med undantag för Vaala kommun, som en del av förvaltningsförsöket). Stödet beräknas omfatta ca 310 små och medelstora företag.

Regionalt transportstöd:

TE-central	Uppskattad fördelning av anslaget mn euro	Uppskattat antal företag som beviljas stöd
Södra Savolax	0,23	25
Lappland	0,55	55
Norra Karelen	0,73	70
Norra Österbotten	1,70	95
Norra Savolax	0,48	45
Kajanaland	0,15	20
Alla sammanlagt	3,84	310

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Regeringens mål är att utveckla välfärdssamhället bl.a. genom att balansera den regionala utvecklingen och stärka basservicen. Målet för de samhälleliga verkningarna är att säkerställa en heltäckande tillgång på fungerande social- och hälsovårdstjänster, att trygga den grundläggande försörjningen och att utveckla regionerna och kommuner på ett jämlikt sätt. Uppnåendet av målen eftersträvas t.ex. genom att strukturerna när det gäller att ordna service revideras, det regionala samarbetet stärks och en hållbar finansiering av servicen säkerställs. Uppnåendet av målen stöds bl.a. med hjälp av det nationella hälsovårdsprojektet samt det nationella utvecklingsprogrammet för det sociala området. Regionala aspekter har i mån av möjlighet beaktas också på ett mera genomgripande sätt vid den tväradministrativa granskningen av basserviceprogrammet och basservicebudgeten.

Största delen av social- och hälsovårdsministeriets mål och åtgärder hänför sig inte direkt till regionutvecklingen, men åtgärderna har dock en stor regionalpolitisk betydelse. Inkomstöverföringar mellan hushållen och ombesörjandet av basservicen genom statsandelar anses i allmänhet utgöra verksamhet inom ramen för regionalpolitiken i vid bemärkelse. Utgångspunkten är då i allmänhet att främja välfärden och trygga ömsesidig jämlikhet. Samtidigt stöds ordnandet och tillhandahållandet av offentlig service med beaktande av regionernas servicebehov och de ekonomiska skillnaderna mellan regionerna.

Anslagen för regionutveckling

Under momentet Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (33.01.28) anvisas resurser för genomförande av regionala lösningar. Understöd betalas till kommuner, samkommuner och serviceproducenter. Målet är att med utnyttjande av datateknik förbättra en jämlik tillgång till tjänster i hela landet. Målet är också samtidigt att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom införandet av elektroniska hälsovårdstjänster för medborgarna. Det föreslagna anslaget för 2007 uppgår till 1,84 miljoner euro och avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med det.

De projekt som finansieras med anslaget under momentet Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (33.01.62) hänför sig i första hand till förbättrandet av regionernas och medborgarnas välstånd och till utvecklandet av servicestrukturen inom social- och hälsovården. Det föreslagna anslaget för 2007 uppgår till ca 6 miljoner euro. Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

En liten del av anslagen under momentet Vissa specialprojekt (33.01.63) inriktas på genomförandet av regionala utvecklingsprojekt. Det föreslagna anslaget för 2007 uppgår till 6,2 miljoner euro. Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget under momentet Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscenter inom det sociala området (33.32.39) har inte några direkta regionalpolitiska verkningar, eftersom understödet, som beviljas på kalkylerade grunder, används till att täcka nio kompetenscentras omkostnader. Det föreslagna anslaget för 2007 uppgår till 3,1 miljoner euro och det fördelas på respektive kompetenscenter enligt antalet invånare inom verksamhetsområdet och verksamhetsområdets areal. Kunskapscentrumen skall varje år göra upp regionala handlingsprogram tillsammans med kommunerna i regionen. Med andra ord har man övergått från en modell där enskilda kommuner genomför fristående projekt till en modell med mera samlade och samordna-

de utvecklingsprogram för kommunerna i regionen.

Anslaget under momentet Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (33.33.31) är ett tydligt regionalpolitiskt anslag. Genom anslaget tryggas tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska i kommunerna inom samernas hembygdsområde. Det föreslagna anslaget i budgeten för 2007 uppgår till 0,6 miljoner euro.

En del av anslaget under momentet Hälsofrämjande verksamhet (33.53.50) anvisas för olika projekthelheter som genomförs regionalt. Med anslagen stöds bl.a. styrningen, planeringen, genomförandet och utvärderingen av hälsofrämjande verksamhet samt samarbetet mellan aktörerna i synnerhet när det gäller gemensamma projekt. Det föreslagna anslaget för 2007 uppgår till 7,8 miljoner euro.

Användningen av Penningautomatföreningens avkastning har i någon mån betydelse för regionutvecklingen. Tydligast betonas regionala aspekter under momentet Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (33.92.50). I samband med resultatmålen för 2007 har avtalats att understöd skall anvisas för problemförebyggande verksamhet (utslagning) och tryggande av stöden till och servicen för dem som har det sämst ställt. Det föreslagna anslaget för 2007 uppgår till sammanlagt 306 miljoner euro. Vid övervägandet av understöd i anslutning till olika serviceformer beaktas att det offentliga servicesystemet bär det primära ansvaret för tillhandahållandet av service. Understöd riktas framför allt till regioner där flyttningsrörelsen, befolkningsstrukturen eller andra lokala omständigheter är särskilt problematiska. Genom understöden kommer man i olika delar av landet att stöda projekt som syftar till en effektivering av samordningen och specialkunnandet när det gäller social- och hälsovårdstjänsterna på lokal och regional nivå. Samarbetet mellan organisationerna och kommunerna stöds i syfte att åstadkomma tillräckligt heltäckande och enhetliga service- och stödnätverk.

I anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland är privata arbetsgivare och kommunen och kyrkan som arbetsgivare i landskapet Kajanaland befriade från arbetsgivares socialskyddsavgifter åren 2005-2009. Folkpensionsanstalten får täckning för det underskott i avgiftsintäkterna som befrielsen från avgifterna medför varje år genom att övriga arbetsgivares folkpensionsavgifter under motsvarande period höjs med 0,008 procentenheter. Försöket med slopade arbetsgivaravgifter i Lappland och skärgårdskommunerna fortsätter 2006 - 2009 och har utvidgats så att det också gäller kommunala arbetsgivare och församlingen som arbetsgivare. Detta ökar behovet av anslag under momentet för folkpension med 3 miljoner euro. Dessutom utvidgas försöket med sänkta socialskyddsavgifter till att åren 2007–2009 gälla privata och kommunala arbetsgivare och församlingar som är arbetsgivare i Pielinen–Karelen och kommunerna Ilomants och Rautavaara. För att finansiera avgiftsbefrielsen höjs övriga arbetsgivares folkpensionsavgifter med 0,003 procentenheter. Avsikten är också att systemet med dyrortsklassificering av kommunerna slopas fr.o.m. den 1 januari 2008 så att pensioner och övriga förmåner för dem som bor inom dyrortsklass II höjs till nivån för dyrortsklass I. Arrangemangen har genomförts under momentet Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (33.19.60).

Regionaliseringsåtgärder som gäller social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Stakes inrättar regionala enheter i Jyväskylä och Vasa före år 2010.

ARBETSMINISTERIET

Arbetsförvaltningens roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Regeringen har i sitt program satt som mål att sysselsättningen skall öka med minst 100 000 personer före valperiodens slut. För att en sysselsättningsgrad på 75 % skall kunna uppnås krävs en stark sysselsättningsutveckling. Regeringen har som mål att sysselsättningsgraden stiger och att arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område. Regeringens sysselsättningsmål har fastställts som utgångspunkt för arbetsförvaltningens verksamhet i den arbetspolitiska strategin 2003-2007-2010.

När det gäller att inrikta åtgärder har beslutanderätten inom arbetsförvaltningen i allt högre grad överförts till regionerna. Från och med budgeten för 2004 har de centrala anslagen för arbetskraftsutbildning och sysselsättningsstöd inom arbetsförvaltningen sammanförts under ett moment, vilket har gjort att det går smidigare att inrikta åtgärderna på regionala särskilda behov. Inom arbetsförvaltningen accentueras den regionala aspekten via den förvaltning som består av arbetskraftsavdelningarna vid 15 TE-centraler och av ca 125 arbetskraftsbyråer.

Arbetskraftspolitiken hänger samman med regionutvecklingen också via serviceprodukterna. De anslag som riktas till sysselsättande av och utbildning för arbetslösa är helt regionneutrala stödformer, eftersom förmåner som gäller individer inte kan vara kopplade till regionala aspekter. Inom arbetsförvaltningen följer man dock noggrant den aktiverande verksamhet som sker med hjälp av samtliga anslag i olika regioner och på lokal nivå. Syftet med reformen av arbetsmarknadsstödet är att öka stödets aktiverande verkan och minska skillnaderna mellan regionerna när det gäller aktiverande verksamhet.

De europeiska strukturfondernas finansiering av program och finansieringsinvesteringar i sysselsättningsfrämjande syfte utgör båda delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Arbetsförvaltningen deltar i mera omfattande regionutvecklingsprogram, bl.a. i regioncentraprogrammet och kunskapscentraprogrammet. Inom de ekonomiska regionerna har samarbetet med intressegrupper stärkts bl.a. genom att arbetskraftsservicen har kopplats till regionala företagstjänster. I vissa regioner koordinerar arbetskraftsbyråerna uppgörandet av regionala program och program för näringslivet i de ekonomiska regionerna.

Konkreta mål för och budgetpropositionens verkningar på regionutvecklingen

De största utmaningarna på arbetsmarknaden i Finland under innevarande årtionde är att utbudet av arbetskraft minskar till följd av att befolkningens medelålder stiger samtidigt som den strukturella arbetslösheten är hög. Situationen på arbetsmarknaden de närmaste åren avviker från den tidigare situationen i och med att sysselsättningen och arbetskraften måste öka samtidigt som den strukturella arbetslösheten måste minskas. Arbetsministeriet har konkretiserat verksamheten i anslutning till ovan nämnda frågor i effektmålen i budgetpropositionen.

I budgetpropositionen presenterar arbetsministeriet följande fyra samhälleliga effektmål:

- Säkerställande av tillgången på kunnig arbetskraft (indikator: rekryteringsproblem)
- Minskande av den strukturella arbetslösheten (indikator: antalet svårsysselsatta personer)
- Förlängning av tiden i arbetslivet med 2-3 år (indikatorer: förväntat antal arbetsår för 50-åringar, sjukdagar)
- Höjning av sysselsättningsgraden för utlänningar (indikator: skillnad i sysselsättningsgrad).

I budgetpropositionen presenteras dessutom resultatmål för verksamheten vilka följs utgående från bl.a. följande indikatorer:

1. Antalet besatta arbetsplatser.
2. Nya arbetslösa som varit arbetslösa över 6 mån.
3. Individuella jobbsökarplaner för unga innan de varit arbetslösa i 3 månader.
4. Respons från arbetsgivare och arbetssökande som gäller kvaliteten på servicen.
5. Andelen personer som blivit arbetslösa efter arbete med sysselsättningsstöd och yrkesinriktad arbetskraftsutbildning.
6. Mängden gemensamma anskaffningar.
7. Aktiveringsgraden bland arbetslösa.
8. Andelen personer som deltagit i aktiva åtgärder med arbetsmarknadsstöd / integrationsstöd.

Arbetsministeriet för resultatförhandlingar med TE-centralerna och arbetskraftsavdelningarna där de mål som presenteras i budgeten regionaliseras. För bedömningen av tillgången på kunnig arbetskraft förutsätter arbetsförvaltningen att regionerna anger egna indikatorer som härletts ur den lokala arbetsmarknadens särdrag.

Ett centralt projekt i regeringens sysselsättningsprogram är den strukturella reform av den offentliga arbetskraftsservicen som genomförs med målet att trygga tillgången på arbetskraft och sänka den strukturella arbetslösheten. Före utgången av år 2006 har inrättas 38 regionala servicecenter för arbetskraft. Servicecentren tillhandahåller servicehelheter som förbättrar arbetsmarknadsberedskapen för de arbetssökande för vilkas del det krävs effektivare tjänster för att hjälpa dem ut på arbetsmarknaden.

Arbetskraftsbyråns servicemodell har utvecklats i syfte att lösa matchningsproblemen och problemen med tillgång på arbetskraft så att den blir mera ett center för arbetssökning, i synnerhet inom de stora arbetsmarknadsregionerna och vid stora arbetskraftsbyråer. Verksamhetsmodellen har tagits i bruk vid samtliga arbetskraftsbyråer före utgången av 2006.

Med tanke på en fungerande arbetsmarknad och de utvidgade, faktiska pendlingsregionerna har nätverket med självständiga arbetskraftsbyråer varit alltför splittrat och osammanhängande. År 2001 fanns det 176 självständiga arbetskraftsbyråer, medan antalet i början av år 2006 var 125. Nätverket med arbetskraftsbyråer utvecklas utgående från de ekonomiska regionerna så att antalet självständiga arbetskraftsbyråer minskar till 70–100 byråer.

Volymen av de arbetskraftspolitiska åtgärderna för år 2007 föreslås uppgå till i genomsnitt 96 500 personer. Motsvarande volym inom förvaltningsförsöket i Kajanaland beräknas dessutom uppgå till 2 750 personer. I motiveringen till budgeten för 2007 fäst uppmärksamhet också vid arbetskraftspolitikens regionala verkningar. I motiveringen konstateras att man med hjälp av sysselsättningsanslag stöder i synnerhet sysselsättning av långtidsarbetslösa, unga och handikappade samt förebygger utdragen arbetslöshet och jämnar ut regionala skillnader i arbetslösheten.

I budgetpropositionen för 2007 finns de anslag, 516,7 miljoner euro, som är avsedda för arbetskraftspolitiska åtgärder i kapitlet 34.06 (Arbetskraftspolitiken) under momentet 34.06.51 (Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder). Av anslaget reserveras 8 000 000 euro som enligt beslut av statsrådet skall användas till förbindelser för lindrande av sådana oförutsedda störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten. För förvaltningsförsöket i Kajanaland har dessutom reserverats separata anslag under inrikesministeriets huvudtitel. I grunderna för fördelning av anslagen för arbetskraftspolitiken har arbetslöshetsläget i regionerna, antalet arbetslösa och arbetslöshetsgraden beaktats i högre grad de senaste åren. Därför fördelas relativt mera anslag till regioner med svår arbetslöshet. Fördelningskriterierna för 2007 fastställs senare på förhösten då beslut om TE-centralernas preliminära anslagsfördelning fattas.

I 7 kap. 6 § 1 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice förutsätts att man ser till att arbetslösheten inte inom någon arbets-

marknadsregion väsentligt överstiger den genomsnittliga arbetslöshetsnivån i landet. Enligt arbetsministeriets definition innebär detta att arbetslösheten inom en arbetsmarknadsregion på årsbasis skulle överstiga den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. Anslaget kan emellertid börja användas för att hindra att denna arbetslöshetsnivå överskrids när arbetslösheten i arbetsmarknadsregionen på årsbasis överstiger den genomsnittliga nivån i landet med minst 60 %.

Moment och anslag som är viktiga med tanke på regionutvecklingen

I budgetpropositionen för 2007 utgör moment 34.06.64 (Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte) under kapitel 34.06 (Arbetskraftspolitiken) delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen. Anslaget under momentet är sammanlagt 30,7 miljoner euro. År 2007 får nya förbindelser för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte ingås till ett värde av högst 34,7 miljoner euro. Av fullmakten reserveras 8 000 000 euro som enligt beslut av statsrådet skall användas till förbindelser för lindrande av sådana oförutsedda störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten. I ovan nämnda siffror ingår inte anslagen för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Anslaget anvisas som delfinansiering av kommuners, samkommuners och andra sammanslutningars investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (investeringsunderstöd) samt för statens byggande verk (sysselsättningsarbetsprogram). Med investeringsunderstöden försöker man främja uppkomsten av nya arbetstillfällen. Med anslaget försöker man också lindra de problem som föranleds av plötsliga strukturomvandlingar. Sysselsättningsarbetsprogrammet används till delfinansiering av ämbetsverkens och inrättningarnas investeringsprojekt, och avsikten är att med programmet försöka tidigarelägga sådana projekt som har betydelse för skötseln av sysselsättningen. En bedömning av den sysselsättande effekten används som hjälp när man fattar beslut om de projekt som skall finansieras. När beslut fattas om vilka projekt som skall finansieras skall man vidare fästa vikt vid bl.a. möjligheterna att skapa förutsättningar för och främja en utveckling av näringslivet samt vid sysselsättningsläget på den ort där investeringen planeras. Besluten om beviljande av investeringsbidrag fattas huvudsakligen vid TE-centralerna.

Momenten 34.05.61 (Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram) och 34.05.62 (Statlig medfinansiering för arbetsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar) under kapitel 34.05 (Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program) utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen. Åtgärderna inom ESF-projekten hänför sig till mera omfattande regionala utvecklingsprojekt och utgångspunkten vid finansieringen och genomförandet av dem är nätverkssamarbetet mellan olika aktörer i regionen. År 2007 beräknas den bevillningsfullmakt som gäller Europeiska socialfondens medfinansiering och den statliga medfinansieringen uppgå till 148 miljoner euro, då alla program och alla förvaltningsområden som deltar i genomförandet av programmen räknas samman.

Antalet personer som omfattas av Europeiska socialfondens åtgärder år 2007 uppskattas uppgå till 56 000, av vilka 29 000 omfattas av åtgärder som finansieras av arbetsförvaltningen.

MILJÖMINISTERIET

Förvaltningsområdets roll och särskilda drag inom regionutvecklingen

Inom miljöministeriets förvaltningsområde bedriver de regionala miljöcentralerna ett nära samarbete med andra regionala utvecklingsmyndigheter och kommunerna i regionen. De främjar miljö- och naturskydd, landskaps- och miljövård, användningen av naturen för rekreationsändamål, skydd av byggnadsbeståndet och vård av kulturmiljön. De styr också kommunernas markanvändningsplanering och byggande. Miljöcentralerna planerar och genomför arbeten för miljövård och för skötseln av vattendragen och vattenförsörjningen samt för iståndsättande av miljön och kulturlandskapet. De deltar i regionens nationella regionutvecklingsarbete och programarbete för EU:s strukturfonder. Inom bostadssektorn är kommunerna och allmännyttiga samfund de centrala regionala aktörerna.

Av budgetfinansieringen utgörs över hälften av det allmänna bostadsbidraget, som i stor utsträckning anvisas för huvudstadsregionen och tillväxtcentra där boendekostnaderna är som högst. Av den produktion av arava- och räntestödsbelånade bostäder som inleddes 2005 och som finansieras utanför statsbudgeten är en dryg tredjedel förlagd till Helsingforsregionen och dess närområden och 40 % till andra tillväxtcentra. Orsaken till den ovanligt låga andelen i Helsingforsregionen var byggherrarnas lama intresse för ARA-produktion, varför det i huvudsak endast producerades hyresbostäder avsedda för specialgrupper i regionen.

Regionutvecklingens mål, centrala verksamhetsområden och regionala verkningar

Boende, byggande och områdesanvändning

Boende till skäligt pris är en central förutsättning för arbetskraftens rörlighet och regionutvecklingen. Miljöministeriet verkställer åtgärder i enlighet med regeringens bostadspolitiska program i syfte att garantera alla befolkningsgrupper ett boende av hög kvalitet till rimliga kostnader. Inom bostadspolitiken är det viktigt att beakta regionala särdrag då det gäller såväl tillväxtcentra som områden med en sjunkande befolkningsutveckling.

Avsikten är att nyproduktionen av bostäder skall inriktas så att den bättre motsvarar efterfrågan. Svårast är läget inom tillväxtcentra och framför allt i huvudstadsregionen, där kvadratmeterpriset på bostäder i flervåningshus är ca dubbelt så högt som i övriga landet i genomsnitt. Utöver de höga byggnadskostnaderna försvårar också bristen på tomtmark igångsättandet av produktion och höjer priserna. Ett mångsidigt bruk av de markpolitiska instrumenten främjas genom det markpolitiska åtgärdsprogrammet och de förslag som den s.k. Tarasti-arbetsgruppen framlagt för att göra planläggning och byggande mera smidigt. Utvecklingen i växande stadsregioner och deras konkurrensförmåga påverkas med hjälp av en planmässig markanvändning och utvecklingsprojekt som främjar tillämpningen av markpolitiska medel i syfte att trygga möjligheterna för en bostadsproduktion till skäligt pris och näringslivets verksamhetsförutsättningar.

Med hjälp av statliga lån och arava- räntestöds- och borgenslån, för vilka fullmakten är sammanlagt 825 miljoner euro, bereder man sig på att inleda produktionen av 6 500 bostäder år 2007. Största delen av långivningen för nyproduktion riktas fortfarande till de största tillväxtcentra, i synnerhet Helsingforsregionen.

Understöd avsedda för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden beviljas åren 2005–2009 också för projekt i andra tillväxtområden än i huvudstadsregionen. För kommunerna i Helsingforsregionen (Helsingfors, Esbo och Vanda) har ett nytt femårigt bidragssystem inletts för bostadsområden som avser att utveckla boendemiljön i förorterna och särskilt utfyllnadsbyggandet.

I regioner där det bedöms att bostadsbeståndet kommer att förbli länge i användning är det möjligt att få räntestödslån för grundlig förbättring av bostäder. Genom denna låneform understöds ett planmässigt underhåll av det befintliga bostadsbeståndet och minskas behovet av nybyggande. Genom lånebevillningsfullmakterna beräknar man att reparation av 14 000 bostäder kan understödas. I syfte att utveckla de områden med övervägande höghusbebyggelse som lider av minskande befolkning och minskad efterfrågan på aravabelånade hyresbostäder har man också skapat ett nytt bidragssystem.

En del av de anvisade anslagen under Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (moment 35.20.37) används bl.a. för att stöda områdesarkitektverksamheten. Genom dessa bidrag kan små kommuner med i regel färre än 6 000 invånare understödas för att trygga sådan tillräcklig sakkunskap som förutsätts i markanvändnings- och bygglagen för styrning av planläggning och byggande.

Genom den utökade strandplaneringen kan man bidra till att minska behovet av undantagsförfarande vid i fråga om strandbyggandet och främja i synnerhet utvecklingen inom skärgårdsregionerna och i kommunerna i Östra och Norra Finland.

Miljö- och naturvård

Det har redan under flera decennier visat sig att statliga miljövårdsarbeten är en stödform som ger goda resultat då det gäller regionutvecklingen och man har i landskapen funnit dessa arbeten vara mycket viktiga. De projekt som miljöcentralerna har genomfört har i avsevärd grad främjat miljöskyddet och användningen av miljön för rekreation samt dessutom förutsättningarna för boende och näringsverksamhet samt sysselsättningen. Varje år har man genomfört 5–10 särskilt nämnda projekt samt ett stort antal mindre projekt för iståndsättning av vattendrag, förorenade områden och annan miljö. Projekten genomförs i allmänhet gemensamt av kommunerna och övriga aktörer. Bland de viktigaste återfinns statens vattenförsörjningsarbeten som tjänar den regionala vattenvården och ofta samtidigt vattenförsörjningen. Dessa projekt fördelar sig förhållandevis jämt inom landets olika delar.

De regionala verkningarna av den budgetfinansierade miljövården uppkommer därför främst genom de projekt för miljövårdsarbeten för vilka medel anslås under Miljövårdsarbeten (35.10.77) och genom bidrag till investeringar som främjar vattenvården inom tätorter och på glest bebyggda områden, för vilka medel anslås under Främjande av miljövården (35.10.63). Årligen beviljas understöd för 50–60 projekt.

De småskaliga sysselsättningsarbeten för miljövård och miljöskydd som miljöcentralerna har organiserat och som finansieras av de anslag som avsatts för arbetsministeriets lönebaserade sysselsättningsåtgärder (moment 34.06.02) eller som finansieras av medlen i EU:s socialfond har varit av regional betydelse i Norra, Mellersta och Östra Finland. Arbetena gäller bl.a. vård av landskapet och kulturmiljön, iståndsättning av vattendrag, friluftsliv och rekreation i naturen, avfallshantering och naturvård. I synnerhet i perifera regioner utgör olika slag av miljövårdsarbeten i praktiken ofta de enda arbetsplatserna för svårsysselsatta personer. År 2005 sysselsattes i genomsnitt över 250 personer i månaden med sådant arbete, av vilka nästan två tredjedelar inom verksamhetsområdet för Lapplands och Kajanalands miljöcentraler.

Den statliga budgetfinansieringen av naturvård under momenten Vissa ersättningar i samband med naturvården (35.20.63) och Anskaffning av naturskyddsområden (35.20.76) fördelar sig på naturskyddsprogrammen och upprättandet av nätverket Natura 2000. Anslagen fördelas inte i första hand från regionalpolitiska utgångspunkter, men de har verkningar på den regionala ekonomin.

Anslaget under Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (moment 35.20.52) anvisas Forststyrelsen för vård av de naturskyddsområden som är i dess besittning. Fi-

nansieringen av vården av naturskyddsområden inriktas på ett sätt som gynnar Norra och Östra Finland, eftersom största delen av naturskyddsområdena ligger i dessa regioner. Genom denna finansiering uppehålls infrastrukturen i samband med användningen av naturskyddsområdena och servicen till allmänheten. Denna infrastruktur förbättrar möjligheterna att använda naturen för rekreationsändamål och bedriva naturturism. Ett investeringsprogram i syfte att förbättra möjligheterna att använda naturen för rekreationsändamål och naturturism och främja sysselsättningen (det s.k. Vilmat-programmet) inleddes år 2006. En extra satsning på 2,9 miljoner euro under åren 2006-2007 inriktas på förbättrande av i synnerhet serviceutrustningen i Pallas-Ylläs-nationalpark och andra rekreationsområden. De anslag som under moment 35.20.22 anvisats Forststyrelsen för skötsel och underhåll av naturskyddsområden används närmast för skötsel av Koli nationalpark.

Regionaliseringsåtgärder som gäller miljöministeriets förvaltningsområde

Stödtjänster för miljöförvaltningens ekonomi- och personalförvaltning (ca 20 årsverken) samlas i S:t Michel vid en serviceenhet för förvaltningsområdet. I Uleåborg, Jyväskylä och Joensuu stärker Finlands miljöcentral sin forskningsverksamhet tillsammans med universiteten och övriga forskningsinstitut i regionen. Överföringen av Statens bostadsfond till Lahtis (65 årsverken) år 2008 förbereds.