

RP 127/2011 rd

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN
OM EN FJÄRDE TILLÄGGSBUDGET FÖR 2011**



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen i denna proposition föreslås,
att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade proposition om en fjärde tilläggsbudget för 2011.

Helsingfors den 29 november 2011

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jutta Urpilainen*

ALLMÄN MOTIVERING

Till riksdagen överlämnas regeringens proposition om en *fjärde* tilläggsbudget för 2011.

Regeringens tilläggsbudgetproposition grundar sig på finansministeriets konjunkturprognos för oktober, som inte kräver någon ändring i samband med att den fjärde tilläggsbudgetpropositionen överlämnas.

Världsekonomin väntas växa med 4 % i år. I synnerhet i de utvecklade industriländerna har förväntningarna på den kommande ekonomiska aktiviteten skruvats ned. Om osäkerheten på finansmarknaden fortsätter länge, blir tillväxten sannolikt lägre än väntat. Också i Finland håller den ekonomiska tillväxten på att mattas av. Det ekonomiska klimatet har snabbt försämrats och osäkerheten inför den kommande ekonomiska utvecklingen har vunnit mark. År 2011 väntas tillväxten inom den totala produktionen vara 3,5 %. Tyngdpunkten för tillväxten är på väg att i allt större utsträckning flyttas över på den inhemska efterfrågan. Den dämpade tillväxten inom den internationella ekonomin och det allt sämre bytesförhållandet inverkar redan 2011 på Finlands export. De risker som prognosen för såväl den internationella ekonomin som Finlands ekonomi innefattar är i huvudsak negativa. Särskilt i Europa utgörs risken av staternas höga skuldsättning och balansräkningarnas kvalitet inom banksektorn.

Kalkylen över de ordinarie inkomsterna föreslås bli höjd med ett nettobelopp på 129 miljoner euro. Det föreslås att kalkylen över skatteinkomsterna höjs med ett nettobelopp på 127 miljoner euro.

Det uppskattade beloppet av skatter på förvärvs- och kapitalinkomster föreslås bli höjt med 180 miljoner euro. Justeringen grundar sig på uppgifterna från den slutförda beskattningen för 2010 och uppgifterna om skatteutfallet för 2011, utifrån vilka kalkylen över den utdelning för 2010 och 2011 som ska tillämpas vid redovisningen till skattetagarna har ändrats till statens fördel. Utifrån uppgifterna om influtna belopp föreslås det att de beräknade skatteinkomsterna också från mervärdesskatten ökas med 83 miljoner euro, från tobaksaccisen med 25 miljoner euro och från punktskatten på sötsaker, glass och läskedrycker med 11 miljoner euro. Det föreslås att det uppskattade beloppet av inkomster från samfundsskatten minskas med 111 miljoner euro som en följd av uppgifterna från den slutförda beskattningen för 2010 och uppgifterna om de förskott på samfundsskatten som debiterats. Utifrån uppgifterna om influtna belopp föreslås det att de beräknade inkomsterna från skatt på arv och gåva minskas med 15 miljoner euro, från skatt på vissa försäkringspremier med 13 miljoner euro, från skatt på alkoholdrycker med 23 miljoner euro och från överlåtelseskatt med 10 miljoner euro.

Ekonomiska utsikter

Inkomstposterna

Det föreslås dessutom att det uppskattade beloppet av övriga inkomster under momentet Räntor på övriga lån ökas med 7 miljoner euro och att kalkylen över ränteinkomster av depositioner minskas med 5 miljoner euro.

Anslag och balans

Anslaget för statsandelar för kommunal basservice föreslås bli höjt med 60 miljoner euro. Höjningen grundar sig på de centrala arbetsmarknadsorganisationernas ramavtal (om tryggheten av konkurrenskraften och sysselsättningen i Finland) och regeringens ställningstagande till det, enligt vilket staten kompenserar kommunerna med ett engångsbelopp på 150 euro per löntagare inom de sektorer som förbundit sig att följa ramavtalet. Anslagsökningen är av engångsnatur.

Med beaktande av ökningen av de ordinarie inkomsterna med 129 miljoner euro och höjningen av anslagen med 61 miljoner euro minskar den fjärde tilläggsbudgetpropositionen för 2011 behovet av nettoupplåning med 68 miljoner euro. Statens nettoupplåning 2011 beräknas vara 6,4 miljarder euro, vilket innebär att statsskulden vid utgången av året är 82 miljarder euro, dvs. 43 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2010 Bokslut	2011 Godkänd budget (budget+ tilläggs- budgetarna)	2011 Regeringens proposition	2011 Sammanlagt
Anslag sammanlagt (exkl. minskning av statsskulden)	49 880	51 356	61	51 417
— Räntor på statsskulden (huvudtitel 36)	1 890	1 976	-	1 976
Minskning av statsskulden (huvudtitel 37)	-	-	-	-
— Nettoamorteringar	-	-	-	-
— Skuldhantering	-	-	-	-
Inkomstposter sammanlagt (exkl. nettoupplåning och skuldhantering)	39 051	44 859	129	44 988
— Skatteinkomster	32 207	36 136	127	36 263
— Övriga inkomster	6 844	6 926	2	6 928
— Användningen av det kumulativa överskottet	-	1 797	-	1 797
Nettoupplåning och skuldhantering (mom. 15.03.01)	11 272	6 497	-68	6 429
— Nettoupplåning	11 038	6 597	-68	6 529
— Skuldhantering	234	-100	-	-100

I tilläggsbudgetpropositionen föreslås det att de utgifter som ska hänföras till ramen höjs med 61 miljoner euro, varvid nivån för ramutgifterna för 2011 blir 37 860 miljoner euro. Utgiftsramen för 2011 är 30 080 miljoner euro, och som ofördelad reserv kvarstår då ca 220 miljoner euro. Vidare blev en del av utgiftsramens ofördelade reserv för 2010 oanvänd. Av denna reserv får enligt rambestämmelsen för 2008—2011 högst 100 miljoner euro användas för utgifter av engångsnatur 2011.

Ramen för valperioden

De av riksdagen godkända anslagen för 2011 och de nu föreslagna ändringarna av anslagen enligt huvudtitel, euro

	Huvudtitel	Godkänd budget (budget+ tilläggs- budgetarna)	Regeringens proposition	Sammanlagt
21.	Riksdagen	133 253 000	-	133 253 000
22.	Republikens president	21 916 000	-	21 916 000
23.	Statsrådets kansli	80 858 000	-	80 858 000
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 271 559 000	-	1 271 559 000
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	845 362 000	-	845 362 000
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 341 795 000	-	1 341 795 000
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 731 093 000	-	2 731 093 000
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	15 606 895 000	60 581 000	15 667 476 000
29.	Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	6 809 136 000	-	6 809 136 000
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 832 733 000	-	2 832 733 000
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	2 105 752 000	-	2 105 752 000
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	3 755 941 000	-	3 755 941 000
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	11 505 266 000	-	11 505 266 000
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	338 431 000	-	338 431 000
36.	Räntor på statsskulden	1 976 000 000	-	1 976 000 000
	Sammanlagt	51 355 990 000	60 581 000	51 416 571 000

De av riksdagen godkända inkomstposterna för 2011 och de nu föreslagna ändringarna av inkomstposterna enligt avdelning, euro

Avdelning		Godkänd budget (budget+ tilläggs- budgetarna)	Regeringens proposition	Sammanlagt
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	36 136 174 000	127 000 000	36 263 174 000
12.	Inkomster av blandad natur	4 711 935 000	-	4 711 935 000
13.	Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	2 022 080 000	2 000 000	2 024 080 000
15.	Lån (exkl. nettoupplåning och skuldhantering)	1 988 803 000	-	1 988 803 000
Sammanlagt (exkl. nettoupplåning och skuldhantering)		44 858 992 000	129 000 000	44 987 992 000
15.03.01	Nettoupplåning och skuldhantering	6 496 998 000	-68 419 000	6 428 579 000
Sammanlagt		51 355 990 000	60 581 000	51 416 571 000

IV tilläggsbudgeten för 2011

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		127 000 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		54 000 000
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster, tillägg		180 000 000
02. Samfundsskatt, minskning		-111 000 000
04. Skatt på arv och gåva, minskning		-15 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		70 000 000
01. Mervärdesskatt, tillägg		83 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier, minskning		-13 000 000
08. Acciser		13 000 000
01. Tobaksaccis, tillägg		25 000 000
04. Skatt på alkohol drycker, minskning		-23 000 000
05. Punktskatt på sötsaker, glass och läskedrycker, tillägg		11 000 000
10. Övriga skatter		-10 000 000
05. Överlåtelseskatt, minskning		-10 000 000

Avdelning 13

13. RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	2 000 000
01. Ränteinkomster	2 000 000
05. Räntor på övriga lån, tillägg	7 000 000
07. Räntor på depositioner, minskning	-5 000 000

Avdelning 15

15. LÅN	-68 419 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	-68 419 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering, minskning	-68 419 000

Inkomstposternas totalbelopp:**60 581 000**

ANSLAG

Huvudtitel 28	€
28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	60 581 000
80. Överföringar till landskapet Åland	581 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag), tillägg	581 000
90. Stöd till kommunerna	60 000 000
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicenn (förslags- anslag), tillägg	60 000 000

Anslagens totalbelopp:

60 581 000

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11 SKATTER OCH OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster
Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 180 000 000 euro.

Förklaring: Ökningen av inkomstposten grundar sig på rättelser i skattetagarnas utdelning för 2010 och 2011 föranledda av uppgifterna från den slutförda beskattningen för 2010. Rättelsen av utdelningen för 2010 ökar de skatter som ska redovisas till staten för 2010 med ca 91 miljoner euro. Rättelsen av utdelningen för 2011 ökar det uppskattade beloppet under momentet med ca 110 miljoner euro. Dessutom minskar de influtna beloppen för oktober och november det uppskattade beloppet under momentet med ca 20 miljoner euro. Utfallet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster beräknas uppgå till 7 703 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	180 000 000
2011 II tilläggsb.	404 000 000
2011 I tilläggsb.	-291 000 000
2011 budget	7 410 000 000
2010 bokslut	6 495 559 953
2009 bokslut	7 188 100 700

02. Samfundsskatt

Under momentet avdras 111 000 000 euro.

Förklaring: Mot bakgrunden av uppgifterna från den senare hälften av november om de förskott på samfundsskatten som debiterats 2011 samt uppgifterna från den slutförda beskattningen för 2010 uppskattas utfallet av samfundsskatten bli 3 435 miljoner euro. De slutliga skatteuppgifterna för 2010 föranleder en minskning av det uppskattade beloppet med 46 miljoner euro. Minskningen av de förskott på samfundsskatten som debiterats 2011 föran-

leder en minskning av det uppskattade beloppet med 65 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	-111 000 000
2011 III tilläggsb.	-61 000 000
2011 II tilläggsb.	-182 000 000
2011 budget	3 789 000 000
2010 bokslut	2 972 396 819
2009 bokslut	2 207 020 618

04. Skatt på arv och gåva

Under momentet avdras 15 000 000 euro.

Förklaring: Minskningen av inkomstposten grundar sig på de uppgifter om influtna belopp som lämnats i november. Under momentet beräknas det inflyta 390 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	-15 000 000
2011 budget	405 000 000
2010 bokslut	387 421 384
2009 bokslut	439 539 011

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 83 000 000 euro.

Förklaring: Utifrån en teknisk korrigering av det uppskattade inflödet samt uppgifterna om de influtna beloppen beräknas mervärdesskatteutfallet uppgå till 15 005 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	83 000 000
2011 III tilläggsb.	48 000 000
2011 II tilläggsb.	303 000 000
2011 budget	14 571 000 000
2010 bokslut	13 710 451 825
2009 bokslut	13 315 890 692

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet avdras 13 000 000 euro.

Förklaring: Minskningen av inkomstposten grundar sig på uppgifterna om influtna belopp som lämnats i november. Det belopp som inflyter under momentet beräknas uppgå till 625 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	-13 000 000
2011 budget	638 000 000
2010 bokslut	584 258 713
2009 bokslut	557 354 661

08. Acciser

01. Tobaksaccis

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 25 000 000 euro.

Förklaring: Ökningen av inkomstposten grundar sig på uppgifterna om influtna belopp som lämnats i november. Det belopp som inflyter under momentet beräknas uppgå till 729 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	25 000 000
2011 budget	704 000 000
2010 bokslut	698 184 718
2009 bokslut	688 946 735

04. Skatt på alkoholdrycker

Under momentet avdras 23 000 000 euro.

Förklaring: Minskningen av inkomstposten grundar sig på uppgifterna om influtna belopp som lämnats i november. Det belopp

som inflyter under momentet beräknas uppgå till 1 286 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	-23 000 000
2011 budget	1 309 000 000
2010 bokslut	1 284 317 665
2009 bokslut	1 206 523 429

05. Punktskatt på sötsaker, glass och läskedrycker

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 11 000 000 euro.

Förklaring: Ökningen av inkomstposten grundar sig på uppgifterna om influtna belopp som lämnats i november. Det belopp som inflyter under momentet beräknas uppgå till 126 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	11 000 000
2011 budget	115 000 000
2010 bokslut	37 010 257
2009 bokslut	35 454 403

10. Övriga skatter

05. Överlåtelseskatt

Under momentet avdras 10 000 000 euro.

Förklaring: Minskningen av inkomstposten grundar sig på uppgifterna om influtna belopp som lämnats i november. Det belopp som inflyter under momentet beräknas uppgå till 540 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	-10 000 000
2011 budget	550 000 000
2010 bokslut	519 549 733
2009 bokslut	484 183 210

Avdelning 13

RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

01. Ränteinkomster

05. Räntor på övriga lån

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 7 000 000 euro.

Förklaring: Ökningen av det uppskattade inflödet grundar sig på preciserade kalkyler över ränteinkomster på andra staters lån och på lån för refinansiering för export. Under momentet beräknas det inflyta 59 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	7 000 000
2011 I tilläggsb.	43 600 000
2011 budget	8 180 000
2010 bokslut	23 667 453
2009 bokslut	7 901 212

07. Räntor på depositioner

Under momentet avdras 5 000 000 euro.

Förklaring: Kapitalet i kassan beräknas uppgå till i snitt 8,5 miljarder euro, vilket är 0,5 miljarder euro mindre än beräknat. Den uppskattade räntesatsen föreslås inte bli ändrad. Under momentet beräknas det inflyta 85 miljoner euro.

2011 IV tilläggsb.	-5 000 000
2011 budget	90 000 000
2010 bokslut	41 700 844
2009 bokslut	59 192 194

Avdelning 15

LÅN

03. Statens nettoupplåning och skuldhantering

01. Nettoupplåning och skuldhantering

Under momentet avdras 68 419 000 euro.

Förklaring: Under nettoupplåning till nominellt värde antecknas ett avdrag på 68 419 000 euro, varvid beloppet av nettoupplåningen till nominellt värde är 6 528 579 000 euro år 2011. Inberäknat posterna för skuldhantering uppgår beloppet av nettoinkomsterna till 6 428 579 000 euro år 2011.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster

Nettoupplåning till nominellt värde (netto)	6 529
---	-------

Utgifter

Emissionsförluster (netto)	-90
----------------------------	-----

Kapitalförluster (netto)	-10
--------------------------	-----

Nettoinkomster	6 429
-----------------------	--------------

2011 IV tilläggsb.	-68 419 000
--------------------	-------------

2011 III tilläggsb.	-1 700 392 000
---------------------	----------------

2011 II tilläggsb.	-814 591 000
--------------------	--------------

2011 I tilläggsb.	941 356 000
-------------------	-------------

2011 budget	8 070 625 000
-------------	---------------

2010 bokslut	11 272 089 213
--------------	----------------

2009 bokslut	10 264 465 191
--------------	----------------

ANSLAG

Huvudtitel 28 FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

80. Överföringar till landskapet Åland

30. <i>Avräkning till Åland</i> (förslagsanslag)	2011 IV tilläggsb.	581 000
Under momentet beviljas ett tillägg på 581 000 euro.	2011 III tilläggsb.	-62 000
	2011 II tilläggsb.	3 809 000
<i>Förklaring:</i> Tillägget föranleds av att de inkomster som i statsbudgeten för 2011 ligger till grund för det belopp som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) blir högre än beräknat.	2011 I tilläggsb.	-1 019 000
	2011 budget	191 053 000
	2010 bokslut	175 028 505
	2009 bokslut	164 486 434

90. Stöd till kommunerna

30. *Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicenn* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett tillägg på 60 000 000 euro.

Förklaring: Anslagsökningen hänförs till stödjandet av löneuppgörelsen inom den kommunala sektorn och beviljas som ett en-

gångsbelopp. Tillägget är 150 euro per löntagare inom de sektorer som förbundit sig att iaktta det s.k. ramavtalet inom den kommunala sektorn med beaktande av avtalsvillkoren, och det betalas till kommunerna som ett lika stort belopp per kommuninvånare.

2011 IV tilläggsb.	60 000 000
2011 III tilläggsb.	34 512 000
2011 budget	8 039 480 000
2010 bokslut	7 799 336 219
2009 bokslut	7 294 799 156