

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om införande av lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om införande av lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen. Genom detta verkställs indragningen av Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den. Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2014.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Domstolshandläggningen av ärenden som gäller upphovsrättigheter och industriella rättigheter har reformerats genom att avgöranden beträffande immaterialrättsliga mål och ärenden i så hög grad som möjligt koncentreras till samma forum, till marknadsdomstolen. Reformen trädde i kraft den 1 september 2013.

Inom ramen för reformen i fråga har överklaganden av beslut som fattas av registermyndigheter som beviljar industriella rättigheter koncentrerats till marknadsdomstolen. De överklaganden som tidigare hörde till Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd och som inte överförts till marknadsdomstolen styrs till Helsingfors förvaltningsdomstol. Syftet var att göra det möjligt att dra in Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd.

Som en del av reformen stiftades en lag om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen (114/2013), genom vilken Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd skulle dras in. I samband med att lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen stadfästes sköts dock ikraftträdandet av lagen på framtiden till en tidpunkt som föreskrivs särskilt genom lag.

Bakgrunden till detta var att man när det gällde tidpunkten för indragningen av Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd försökte hitta ett lösningsalternativ med vars hjälp övergångsskedet i samband med ändringen av besvärsvägen för Patent- och registerstyrelsens beslut skulle bli så kort som möjligt. För att uppnå detta bestämdes i samband med reformen om arrangemang för övergångsskedet i lagen om upphävande av vissa bestämmelser i lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen (113/2013). Enligt 2 § i lagen ska de besvärssärenden i fråga om varumärke som väcks i Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd den 1 januari 2013 eller senare och de besvärssärenden i fråga om patent, nytighetsmodell, kretsmönster och mönster som väcks den 1 maj 2013 eller senare och som ännu är anhängiga i besvärsnämnden vid den tidpunkt när de immaterialrättsliga målen och ärendena koncentreras till marknadsdomstolen, överföras till marknadsdomstolen för handläggning och avgörande, medan besvärssärenden som väckts före nämnda tidpunkter ska handläggas och avgöras av besvärsnämnden.

I fråga om tidpunkten för indragningen av Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd innebar det ovan anförda att tidpunkten för indragningen ännu inte fastställdes i samband

med reformen ovan, utan sker vid en tidpunkt som fastställs först senare, i vart fall någon tid efter det att koncentrationen av handläggningen av de immaterialrättsliga målen och ärendena till marknadsdomstolen har trätt i kraft. Indragningen uppskattades kunna ske cirka ett halvt år efter att koncentrationen har trätt i kraft.

Av de besvärssärenden som med stöd av de bestämmelser för övergångsperioden som fogats till lagen om upphävande av vissa bestämmelser i lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen fortfarande ska behandlas och avgöras av Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd är för närvarande ännu närmare 200 ärenden anhängiga vid besvärsnämnden, vilket med beaktande av uppgifterna om det genomsnittliga antalet besvärssärenden som Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd avgjort under den senaste tiden skulle innebära cirka 1,5 års arbete.

För Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnds del har det efter att bestämmelserna för övergångsperioden stiftades dock skett stora förändringar. Av de fyra heltidsanställda personer vid besvärsnämnden som deltog i beslutsverksamheten (två jurister och två diplomingenjörer) har i dag två (en jurist och en diplomingenjör) fått ordinarie domartjänst vid marknadsdomstolen. Dessutom kommer den andra diplomingenjören snart att gå i pension.

I detta nya läge har man kommit fram till att den bästa lösningen med tanke på en så snabb och sakkunnig behandling som möjligt av de besvärssärenden som fortfarande är anhängiga vid Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd och för att så snabbt som möjligt kunna överföra ärendena i fråga till marknadsdomstolen för behandling och avgörande är att ge marknadsdomstolen de resurser som krävs för behandlingen av de överförda ärendena. På detta sätt skulle det vara möjligt att samtidigt dra in Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd.

Tanken är att Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd dras in genom att lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen sätts i kraft. Detta sker genom den föreslagna lagen om införande av lagen om upphävande

av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen, nedan införandelagen.

Enligt 1 § i införandelagen träder lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen i kraft den 1 januari 2014.

Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd dras in när lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen införs.

När lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen träder i kraft förflyttas dessutom Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnds avdelningssekreterare och överförs avdelningssekreterartjänsten till marknadsdomstolen genom beslut av justitieministeriet (2 § 2 mom. i lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen).

I 2 § 1 mom. i införandelagen ingår en sedvanlig ikraftträdandebestämmelse.

I 2 § i införandelagen föreskrivs också om överföringen av de besvärssärenden som fortfarande är anhängiga vid Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd när införandelagen träder i kraft till antingen marknadsdomstolen eller Helsingfors förvaltningsdomstol. Överföringen av besvärssärenden följer nuvarande bestämmelser om sökande av ändring i Patent- och registerstyrelsens beslut (se lagen om Patent- och registerstyrelsen (578/2013) 6 och 7 §).

När införandelagen träder i kraft överförs till marknadsdomstolen med stöd av 2 § 2 mom. i lagen de besvärssärenden som gäller patent, mönster, kretsmönster, nytthetsmodeller, varumärken och kollektivmärken och de besvärssärenden som gäller vägran att registrera en anmälan i handelsregistret och som fortfarande är anhängiga i besvärsnämnden när införandelagen träder i kraft.

När införandelagen träder i kraft överförs till Helsingfors förvaltningsdomstol med stöd av 2 § 3 mom. i lagen för sin del de besvärssärenden som fortfarande är anhängiga i besvärsnämnden när införandelagen träder i kraft och för vars del ändring i Patent- och registerstyrelsens beslut enligt 7 § i lagen om patent- och registerstyrelsen numera ska sö-

kas hos Helsingfors förvaltningsdomstol i stället för hos besvärsnämnden.

I 2 § 4 mom. i införandelagen ingår även en särskild bestämmelse om förfarandet när det gäller de besvärssärenden som överförs till marknadsdomstolen med stöd av 2 mom. Enligt bestämmelsen tillämpas på handläggningen av dessa ärenden i marknadsdomstolen vad som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Lagen om rättegång i marknadsdomstolen (100/2013) ska således inte tillämpas på handläggningen av dessa ärenden i marknadsdomstolen. När det gäller sökande av ändring i marknadsdomstolens avgöranden i de ovan angivna ärendena innebär det ovan sagda bland annat att man inte tillämpar det besvärstillståndssystem som anges i 7 kap. 2 § i lagen om rättegång i marknadsdomstolen.

2 Propositionens konsekvenser

Överföringen av besvärssärenden som är anhängiga i Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd till marknadsdomstolen förutsätter att marknadsdomstolen temporärt tillförs mer resurser i den utsträckning som krävs för behandlingen av de ärenden som överförs till marknadsdomstolen.

Till besvärsnämndens sammansättning hör dock i varje enskilt ärende tre ledamöter, av vilka en eller två är andra tjänstemän vid Patent- och registerstyrelsens än de heltidsanställda vid besvärsnämnden. Också vid marknadsdomstolen ingår vanligen tre heltidsanställda ledamöter i sammansättningen. Domstolsbehandlingen av ett besvärssärende vid marknadsdomstolen förutsätter dock något mer resurser än handläggningen i besvärsnämnden.

Överföringen av besvärssärenden som är anhängiga i Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd till marknadsdomstolen förutsätter att marknadsdomstolen tillförs ytterligare resurser för 2014 i form av tre heltidsanställda marknadsrättsdomare (T11).

Kostnaderna för åtgärderna ovan uppskattas till 231 000 euro. I regeringens proposition om komplettering av budgetpropositionen för 2014 (RP 112/2013 rd) har man för avsikt att för kostnaderna bevilja ett anslag på 231 000 euro under moment 25.10.03 under justitieministeriets huvudtitel (Omkostnader för övriga domstolar).

Huruvida överföringen av de ärenden som är anhängiga vid Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd medför ett behov av att tillföra marknadsdomstolen ytterligare resurser för 2015 bedöms senare.

Enligt propositionen ska alla ärenden som fortfarande är anhängiga vid Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd överföras för handläggning till antingen marknadsdomstolen eller Helsingfors förvaltningsdomstol, vilket möjliggör indragning av besvärsnämnden från början av 2014.

Besvärsnämndens avdelningssekreterare och dennes tjänst överförs med stöd av lagen till marknadsdomstolen genom beslut av justitieministeriet. Detta förutsätter inte tjänstemannens samtycke. Avdelningssekreterarens arbetsort ändras inte.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid justitieministeriet.

4 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den.

5 Ikraftträdande

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2014.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om införande av lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Lagen om upphävande av lagen om behandling av besvärssärenden vid patent- och registerstyrelsen (114/2013) träder i kraft den 20 .

2 §

Denna lag träder i kraft den 20 .

Ärenden som avses i 6 § 1 mom. 1—6 punkten i lagen om Patent- och registerstyrelsen (578/2013) och som är anhängiga vid Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd när denna lag träder i kraft överförs vid ikraftträdandet av lagen till marknadsdomstolen för handläggning.

Ärenden som avses i 7 § i lagen om Patent- och registerstyrelsen och som är anhängiga vid Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd när denna lag träder i kraft överförs vid ikraftträdandet av lagen till Helsingfors förvaltningsdomstol för handläggning.

På handläggningen vid marknadsdomstolen av de ärenden enligt 2 mom. som överförs från Patent- och registerstyrelsens besvärsnämnd till marknadsdomstolen tillämpas vad som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Helsingfors den 17 oktober 2013

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

JUTTA URPILAINEN

Försvarsminister *Carl Haglund*