

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om transport av farliga ämnen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om transport av farliga ämnen ska ändras. Genom de föreslagna ändringarna överförs normgivningsrätten och skötseln av uppgifter i anslutning till den från kommunikationsministeriet till Trafiksäkerhetsverket. I fortsättningen ska Trafiksäkerhetsverket meddela nationella föreskrifter för främjande av säkerheten vid transport av farliga ämnen på väg och järnväg. Bestämmelser som gäller detta utfärdas för närvarande genom förordning av kommunikationsministeriet. Trafiksäkerhetsverket bemyndigas att också meddela föreskrifter som gäller väg- och järnvägstransport och vissa föreskrifter som gäller luft- och sjötransport av farliga ämnen. Samtidigt föreslås det att Säkerhets- och ke-

mikalieverket ska kunna tillämpa flera metoder för marknadskontroll och att vissa andra bestämmelser i lagen om transport av farliga ämnen ska ses över. Dessutom föreslås det att vissa preciseringar ska göras i lagen. Vissa av dem ansluter sig till grundlagens krav i fråga om författningsnivån.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart som möjligt. Förslaget innehåller en övergångsbestämmelse enligt vilken de förordningar av kommunikationsministeriet som utfärdats med stöd av bestämmelser som var i kraft vid den föreslagna lagens ikraftträdande förblir i kraft tills de upphävs. De undantagslov och regionala transportbegränsningar som är giltiga ska som sådana förbli giltiga.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING.....	3
1 NULÄGE.....	3
1.1 Lagstiftning och praxis	3
1.2 Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen i utlandet och i Europeiska unionen	3
1.3 Bedömning av nuläget	5
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	5
2.1 Målsättning	5
2.2 De viktigaste förslagen	5
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	6
3.1 Ekonomiska konsekvenser	6
3.2 Konsekvenser för myndigheterna	6
3.3 Konsekvenser för miljön	7
3.4 Samhälleliga konsekvenser.....	7
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	8
DETALJMOTIVERING	8
1 LAGFÖRSLAG.....	8
2 IKRAFTTRÄDANDE.....	19
3 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	19
LAGFÖRSLAG.....	21
om ändring av lagen om transport av farliga ämnen.....	21
BILAGA.....	32
PARALLELLTEXT	32
om ändring av lagen om transport av farliga ämnen.....	32

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Lagstiftning och praxis

Bestämmelser om transport av farliga ämnen finns i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994, nedan TFÄ-lagen), som trädde i kraft den 2 augusti 1994. Lagen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet.

I lagen ingår bestämmelser om transport av farliga ämnen på väg, på järnväg och i annan spårtrafik, med luftfartyg och som styckegods inom och utanför finskt vattenområde. Med transport av farliga ämnen avses egentlig transport, lastning på transportmedel, lastning, lossning och hantering av farliga ämnen samt av kollin och tankar som innehåller farliga ämnen. Farliga ämnen som transporteras är ämnen eller föremål som på grund av sin explosions-, brand-, smitto- eller strålningsfarlighet, giftighet, frätande verkan eller någon annan motsvarande egenskap kan medföra skada för människor, miljön eller egendom. Utöver på transport tillämpas lagen också inom hamnområden, på flygplatser och i terminaler samt på förpackningar och tankar som används för transport av farliga ämnen.

Syftet med lagen är att förebygga och avvärja skador och risker som transport av farliga ämnen kan medföra för människor, miljön eller egendom. Lagen innehåller bl.a. bestämmelser om ansvar och skyldigheter för dels de olika parterna inom transportkedjan, dels myndigheterna.

Bestämmelserna om transport av farliga ämnen är till sin natur tekniska och detaljerade. Transport av farliga ämnen regleras mera detaljerat genom förordningar av statsrådet och kommunikationsministeriet och genom Trafiksäkerhetsverkets föreskrifter. De förordningar som har utfärdats av statsrådet är förordningen om transport av farliga ämnen på väg (194/2002), förordningen om transport av farliga ämnen på järnväg (195/2002), förordningen om transport av farliga ämnen som styckegods på fartyg (666/1998), förordningen om lufttransport av farliga ämnen

(210/1997), förordningen om transport av farliga ämnen och tillfällig förvaring av dessa på hamnområden (251/2005), förordningen om påvisande av att förpackningar, tankar och bulkcontainrar avsedda för transport av farliga ämnen stämmer överens med kraven (1008/2011), förordningen om körtilstånd för förare av fordon som transporterar farliga ämnen (401/2011) och förordningen om säkerhetsrådgivare för landtransport av farliga ämnen (274/2002).

De viktigaste av de förordningar som utfärdats av kommunikationsministeriet är förordningen om transport av farliga ämnen på väg (369/2011), förordningen om transport av farliga ämnen på järnväg (370/2011) och förordningen om transportabla tryckbärande anordningar och om sådana för transport av farliga ämnen avsedda tankar som töms och fylls under tryck (1017/2011).

Utöver TFÄ-lagen och de ministerieförordningar som utfärdats med stöd av den har Trafiksäkerhetsverket satt i kraft en teknisk föreskrift om transport av farligt gods på ro-ro fartyg på Östersjön (Trafiksäkerhetsverketsföreskrif TRAFI/21727/03.04.01.00/2012) samt en föreskrift om lufttransport av farliga ämnen (Trafiksäkerhetsverkets föreskrif TRAFI/8082/03.04.00.00/2012).

1.2 Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen i utlandet och i Europeiska unionen

På grund av transportsektorns internationella karaktär grundar sig lagstiftningen om transport av farliga ämnen i stor utsträckning på Europeiska unionens lagstiftning och på internationella konventioner. Organisationer som lyder under Förenta nationerna har upprättat internationella avtal om transport av farliga ämnen. Avtalen och bestämmelser som ansluter sig till dem grundar sig i stor utsträckning på modellstadgar om transport av farliga ämnen av FN:s ekonomiska och sociala råd (ECOSOC). Europeiska överenskommelsen om internationell transport av

farligt gods på väg från 1957 (FördrS 23/1979), nedan ADR-överenskommelsen, gäller vägtransporter. Som bilaga till ADR-överenskommelsen finns detaljerade ADR-bestämmelser. Den vetenskapliga och tekniska utveckling som ansluter sig till dessa bestämmelser beaktas vid de ADR-möten som ordnas inom ramen för Förenta Nationernas ekonomiska kommission för Europa (UNECE), där såväl beredning som beslutsarbete genomförs.

I bihang C till konventionen om internationell järnvägstrafik (FördrS 52/2006, nedan COTIF-konventionen) finns bestämmelser om internationella järnvägstransporter av farligt gods (nedan RID-reglementet). Det utvecklingsarbete och de beslut som ansluter sig till dessa bestämmelser fattas inom ramen för den Mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (OTIF) i kommittén för transport av farligt gods, RID-kommittén, i synnerhet i dess permanenta arbetsgrupp RID. Europeiska unionen har anslutit sig till OTIF år 2011. Vid de gemensamma ADR/RID-mötena försöker man harmonisera väg- och järnvägsbestämmelserna.

Inom Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO) har man utarbetat tekniska föreskrifter i form av standarder (Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air, nedan ICAO-TI) med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart (Convention on International Civil Aviation, FördrS 11/1949). Dessa standarder kompletterar bilaga 18 till konventionen. Dessutom föreskrivs det om tekniska krav och administrativa förfaranden i samband med flygdrift i bilaga III till rådets förordning (EEG) nr 3922/91 om harmonisering av tekniska krav och administrativa förfaranden inom området civil luftfart (nedan EU-OPS). EU-OPS innehåller också bestämmelser om flygtransport av farliga ämnen. Kommissionen har antagit en förordning (EU) nr 965/2012 om tekniska krav och administrativa förfaranden i samband med flygdrift enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 216/2008 (EASA-OPS), som upphäver EU-OPS. Bestämmelserna i EASA-OPS ska iakttas från och med den 28 oktober 2014.

Den internationella sjösäkerheten regleras genom 1974 års konvention om säkerhet för människoliv till sjöss (FördrS 11/1981, nedan SOLAS-konventionen). På transport om farliga ämnen som styckegods på fartyg tillämpas den kod (nedan IMDG-koden) som definieras i kapitel VII del A regel 1 i bilagan till SOLAS-konventionen. IMDG-koden har sedan år 2004 till största delen bestått av tvingande bestämmelser. Beslut om bl.a. nya IMDG-bestämmelser bereds och fattas inom Internationella sjöfartsorganisationen IMO, som är ett FN-organ.

I fråga om transporter av farliga ämnen inom Europeiska unionen gäller Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG om transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar (nedan TFÄ-direktivet). TFÄ-direktivet gäller transport av farliga ämnen på väg, järnväg och inre vattenvägar. Genom TFÄ-direktivet har bestämmelserna om landtransporter i de internationella konventionerna gjorts förpliktande också inom Europeiska unionen. I bilaga I till TFÄ-direktivet hänvisas till ADR-överenskommelsen, i bilaga II till RID-reglementet och i bilaga III till den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar (nedan ADN-överenskommelsen). Finland har inte undertecknat ADN-överenskommelsen och inte heller anslutit sig till den. Enligt artikel 1.3 i TFÄ-direktivet behöver en medlemsstat inte tillämpa bilaga III till direktivet, om medlemsstatens inre vattenvägar inte är kopplade genom inre vattenvägar till vattenvägar i andra medlemsstater eller om det inte förekommer någon transport av farligt gods på medlemsstatens inre vattenvägar. Finland meddelade i enlighet med artikel 3.1 i TFÄ-direktivet EU-kommissionen att ADN-bestämmelserna i bilaga III avsnitt III.1 inte kommer att tillämpas i Finland. På transport av farliga ämnen på inre vattenvägar tillämpas internationella sjöfartsorganisationen IMO:s bestämmelser om transport av farligt gods.

Utöver TFÄ-direktivet har Europeiska unionen antagit följande direktiv som gäller transport av farliga ämnen: Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/35/EU om transportabla tryckbärande anordningar och

om upphävande av rådets direktiv 76/767/EEG, 84/525/EEG, 84/526/EEG, 84/527/EEG och 1999/36/EG (Transportable Pressure Equipment Directive, nedan TPED-direktivet), Europaparlamentets och rådets direktiv 98/91/EG om motorfordon och släpvagnar till dessa fordon avsedda för transport av farligt gods på väg och om ändring av direktiv 70/156/EEG om typgodkännande av motorfordon och släpvagnar till dessa fordon, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/63/EG om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska ämnen (VOC) vid lagring av bensin och vid distribution av bensin från depåer till bensinstationer och rådets direktiv 95/50/EG om enhetliga förfaranden för kontroll av vägtransporter av farligt gods.

1.3 Bedömning av nuläget

Som ett resultat av ämbetsverksreformen inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde inledde Trafiksäkerhetsverket och Trafikverket sin verksamhet den 1 januari 2010. Genom sin verksamhet ska Trafiksäkerhetsverket främja ansvarsfull trafik, sörja för den allmänna säkerheten i trafiksystemet och för utvecklandet och övervakningen av säkerheten samt främja ett miljövänligt trafiksystem. Dessutom svarar Trafiksäkerhetsverket för de myndighetsuppgifter som ansluter sig till trafiksystemet. Verket har bl.a. till uppgift att utfärda bestämmelser för sitt verksamhetsområde samt de tillstånd, godkännanden och beslut som krävs inom verksamhetsområdet. Trafiksystemet omfattar all slags trafik.

År 2010 utredde kommunikationsministeriet vilka effekter trafikförvaltningens ämbetsverksreform har haft på uppgifterna vid ministeriets trafikpolitiska avdelning. Syftet var att förtydliga arbetsfördelningen mellan ministeriet och ämbetsverken. Ministeriets verksamhet ska vid sidan av de centrala lagstiftningsuppgifterna vara koncentrerad till strategi-, handlednings- och utvecklingsarbete. I detta sammanhang beslutades det att vissa uppgifter som gäller transport av farliga ämnen skulle överföras till Trafiksäkerhetsverket. Man diskuterade och kom överens med ledningen för Trafiksäkerhetsverket om vilka uppgifter som skulle överföras. Av des-

sa uppgifter kunde cirka 0,5 årsverken överföras till Trafiksäkerhetsverket genom resultatstyrning, men i fråga om en del av uppgifterna krävdes det att TFÄ-lagen och de förordningar som utfärdats med stöd av den ändras. Största delen av ändringarna i lagförslaget i denna proposition hänför sig till ett beslut från 2010 om överföring av uppgifter och normgivningen från kommunikationsministeriet till Trafiksäkerhetsverket. Därför föreslås det att den gällande lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) ändras och att Trafiksäkerhetsverket i stället för kommunikationsministeriet får befogenheter att meddela sådana föreskrifter av teknisk natur som är avsedda att främja säkerheten.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

2.1 Målsättning

Syftet med propositionen är att de tekniska uppgifterna och normgivningen i anslutning till transport av farliga ämnen (i synnerhet när det gäller väg- och järnvägsfrågor) ska överföras från kommunikationsministeriet till Trafiksäkerhetsverket. Därmed kommer Trafiksäkerhetsverket att bereda de detaljerade föreskrifter av teknisk natur som gäller samtliga former av transport av farliga ämnen (på väg, på järnväg, i luften och till havs). Avsikten är att föreskriva om de befogenheter Trafiksäkerhetsverket behöver för att meddela föreskrifter i syfte att garantera och utveckla säkerheten när det gäller transport av farliga ämnen. Genom propositionen ges Säkerhets- och kemikalieverket och Strålsäkerhetscentralen metoder för marknadskontroll. Därutöver föreslås vissa andra behövliga ändringar i lagen. Vissa av bestämmelserna i statsrådets förordningar överförs också till TFÄ-lagen.

2.2 De viktigaste förslagen

Det föreslås att bestämmelser tas in i lagen enligt vilka Trafiksäkerhetsverket ska meddela närmare föreskrifter, närmast av teknisk natur, om i synnerhet järnvägs- och vägtransport av farliga ämnen. Trafiksäkerhetsverket ska ha befogenhet att meddela föreskrifter som gäller bl.a. klassificering, tankar

och förpackningar, fordon, märkningar, skyddsåtgärder, dokument, godkännanden, transport och tillfällig förvaring. Det föreslås också att Trafiksäkerhetsverket ska ges befogenhet att bevilja undantagslov för landtransporter samt utfärda regionala transportbegränsningar i fråga om transport av farliga ämnen, vilket för närvarande ankommer på kommunikationsministeriet.

I lagen införs bemyndiganden för Trafiksäkerhetsverket att meddela mera detaljerade föreskrifter om olika slag av utbildning och om andra frågor i anslutning till utbildning och till påvisande av kompetens. Trafiksäkerhetsverket ska ha befogenhet att bevilja godkännande av aktörer som bedriver postverksamhet till vilken hantering av flygpostförsändelser som innehåller farliga ämnen ansluter sig. Propositionen tar inte upp de rättigheter och skyldigheter som för närvarande tillämpas på postverksamhet och som ingår i postlagen. Trafiksäkerhetsverket ska också ha befogenhet att begränsa eller förbjuda passagerare eller besättningsmedlemmar att transportera farliga ämnen som resgods. Denna befogenhet omfattar också vissa transporter av flygpost som innehåller vissa farliga ämnen.

I lagen bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att ingå temporära avtal av teknisk natur, enligt vilka man på vissa villkor kan avvika från de internationella bestämmelserna om transport av farliga ämnen. Detta undantag ska också kunna tillämpas på nationella transporter.

Det föreskrivs i lagen om skyldigheten för den som släpper ut en produkt på marknaden eller överlåter eller tar i bruk en produkt att försäkra sig om att andra förpackningar eller tankar än transportabla tryckbärande anordningar som används för transport av farliga ämnen uppfyller gällande bestämmelser. Skyldigheten ska emellertid inte gälla privatpersoner som tar en förpackning avsedd för detaljhandeln i privat bruk och använder den för fritids- eller sportaktiviteter. Det föreslås också att lagen ska kompletteras när det gäller bestämmelserna om påvisande av att förpackningar och tankar stämmer överens med kraven.

Det föreslås att Säkerhets- och kemikalieverket och Strålsäkerhetscentralen ska få till-

gång till metoder för marknadskontroll också när det gäller andra förpackningar och tankar än transportabla tryckbärande anordningar. Det föreslås dessutom bestämmelser om registreringsplikt också i fråga om andra tankar än transportabla tryckbärande anordningar. Närmare bestämmelser om denna skyldighet ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

Lagen preciseras när det gäller transport av farliga ämnen som sker under försvarsmaktens tillsyn. Enligt förslaget ska förutom försvarsmaktens interna transporter av farliga ämnen även bl.a. transporter mellan försvarsmakten och en avtalspart samt sådan transport av farliga ämnen som grundar sig på försvarsmaktens myndighetssamarbete ske under försvarsmaktens tillsyn.

Utöver de nämnda bestämmelserna föreslås det att vissa preciseringar ska göras i lagen, vilka delvis gäller grundlagens krav i fråga om nivån på författningar.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Propositionen har inte några betydande statsfinansiella konsekvenser, eftersom normgivningen och skötseln av uppgifter överförs internt inom förvaltningsområdet, från kommunikationsministeriet till Trafiksäkerhetsverket. De uppgifter som överförs till Trafiksäkerhetsverket gäller bl.a. beredningen och meddelandet av föreskrifter, internationellt samarbete, beviljande av godkännanden och dispenser samt tillsyn över efterlevnaden av regler och föreskrifter som gäller transporter. Dessa nya uppgifter får ekonomiska konsekvenser för verket. Överföringen av uppgifter och normgivningsrätten hänför sig till ämbetsverksreformen och kommunikationsministeriets separata utredning.

3.2 Konsekvenser för myndigheterna

De uppgifter som överförs från kommunikationsministeriet till Trafiksäkerhetsverket är i synnerhet sådana som ansluter sig till normgivning i form av föreskrifter om väg- och järnvägstransporter.

Syftet är att skapa större enhetlighet när det gäller på vilken nivå författningar bereds och utfärdas och att samtidigt åstadkomma synergieffekter när det gäller TFÄ-normgivningen för samtliga transportformer. Det är också meningen att förslaget ska öka kostnadseffektiviteten i och resultatet av myndighetsuppgifterna inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde när det gäller transport av farliga ämnen. Då uppgiftshanteringen koncentreras överförs de operativa uppgifterna, utfärdandet av föreskrifter av teknisk natur, inklusive beviljandet av dispenser och tillstånd, och forsknings- och utvecklingsprojekt i anslutning till dessa uppgifter samt informationsverksamheten i första hand till Trafiksäkerhetsverket. Propositionen innebär inte några betydande öknings- eller minskningar i mängden förvaltningsuppgifter.

Enligt propositionen ska meddelandet av de föreskrifter som gäller transport av farliga ämnen på väg och järnväg överföras till Trafiksäkerhetsverket. Beredningen av föreskrifter som gäller luft- och sjötransport av farliga ämnen sköts redan nu vid Trafiksäkerhetsverket, som också sätter i kraft tekniska föreskrifter genom Trafiksäkerhetsverkets föreskrifter. Förslaget kommer att leda till att Trafiksäkerhetsverket bereder detaljerade bestämmelser av teknisk natur som gäller samtliga former av transport av farliga ämnen (på väg, på järnväg, i luften och till havs) och publicerar dem i form av föreskrifter. Kommunikationsministeriets verksamhet ska i fortsättningen vara inriktad på lagstiftningsarbete, utvecklingsarbete (strategi- och handledningsarbete) och internationell påverkan. Trafiksäkerhetsverket ska också i fortsättningen delta i det samarbete som gäller internationella avtal och Europeiska unionen i egenskap av myndighetsrepresentant för Finland.

Enligt den beräkning som Trafiksäkerhetsverket gjort kommer de uppgifter och den normgivning som avses i lagförslaget årligen att kräva sammanlagt 1,5–2 årsverken. Trafikförvaltningen behandlade ärendet i enlighet med bestämmelserna om samarbetsförfarande den 6 februari 2013, och omläggningen förordades.

Den föreslagna lagens ikraftträdande kräver också fortsatta åtgärder i form av uppdä-

tering av flera förordningar av statsrådet samt upphävande av förordningar av kommunikationsministeriet.

Säkerhets- och kemikalieverket sköter den marknadskontroll som gäller förpackningar och tankar avsedda för transport av farliga ämnen. Tack vare lagförslaget får verket tillräckliga resurser för marknadskontroll och befogenhet att vidta behövliga åtgärder också i fråga om andra förpackningar och tankar än transportabla tryckbärande anordningar i de fall då bristande överensstämmelser med kraven konstateras. Den föreslagna ändringen motsvarar i stor utsträckning den reglering som fanns i lagen före de ändringar som det nationella genomförandet av TPED-direktivet gav upphov till. Förslaget medför inte några betydande ekonomiska konsekvenser för Säkerhets- och kemikalieverkets verksamhet i detta avseende. Säkerhets- och kemikalieverkets registreringsuppgifter utsträcks också till att omfatta andra tankar än transportabla tryckbärande anordningar.

De ändringar som gäller Strålsäkerhetscentralen och försvarsmakten föranleder inga konsekvenser i fråga om personalen. De behöriga instanserna sköter redan uppgifterna i praktiken. Målet med förslaget är endast att förtydliga lagstiftningen till denna del.

3.3 Konsekvenser för miljön

Det centrala syftet med lagen om transport av farliga ämnen och de ändringar som föreslås i den är att vara förebyggande och därmed minska de farosituationer och olyckor som hänger samman med transport av farliga ämnen samt omfattningen av de skador som uppkommer vid dem. Den föreslagna lagen möjliggör t.ex. en effektiv marknadskontroll i syfte att trygga säkerheten för transporterna och miljön.

3.4 Samhälleliga konsekvenser

När mängden farosituationer och olyckor minskar, minskar också de negativa ekonomiska konsekvenserna för människor, miljön och egendom. Ökad kompetens och utbildning minskar mängden oavsiktliga förseelser. Dessutom kompletteras tillsynsmyndighetens utbud av tvångsmedel med anmärkningsför-

farande. Detta ger myndigheten möjlighet att på ett effektivt sätt ingripa också vid små försummelser eller brott mot regler eller föreskrifter i ett så tidigt skede som möjligt.

Privatpersoner och företag kommer att få information om TFA-kraven i fråga om samtliga transportformer från Trafiksäkerhetsverket.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet i samarbete med Trafiksäkerhetsverket. Lagförslaget har presenterats för delegationen för ärenden angående transport av farliga ämnen den 12 mars 2013 och i delegationens allmänna session den 7 mars 2013.

Kommunikationsministeriet har begärt utlåtande om utkastet till proposition hos finansministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, inrikesministeriet, miljöministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, försvarsministeriet, huvudstaben, Trafiksäkerhetsverket, Trafikverket, Säkerhets- och kemikalieverket, Strålsäkerhetscentra-

len, Polisstyrelsen, gränsbevakningsväsendet, Tullen, Finlands näringsliv rf, Oy Aga Ab, Inspecta Oy, Dekra Industrial Oy, Testlink Oy, VTT Expert Services Oy, Kemiindustrin KI rf, Finlands Transport och Logistik SKAL rf, Finnair Cargo Oy, Finnlines Abp, Linja-autoliitto ry, Finlands tankbilsförbund rf, Finlands Speditörförbund rf, Itella Logistics Oy, Finlands Fjärr-Express Ab, Rederierna i Finland rf, Auto- ja Kuljetusalan Työntekijäliitto AKT ry, Förening för Teknisk Handel och Tjänster rf, VR-Group Ab, Yleinen Teollisuusliitto ry, Oljebranschens Centralförbund rf, Suomen Turvallisuusneuvonantajat ry och Öljy- ja Kaasutekniikka yhdistys ry.

De synpunkter som framförts i yttrandena har om möjligt beaktats vid den slutliga beredningen av propositionen. Avsikten är att en fullständig omarbetning av lagen om transport av farliga ämnen ska inledas, där man strävar efter att noggrannare beakta de förslag till ändringar som förts fram i yttrandena.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1 §. Lagens syfte. Det föreslås att ett nytt 2 mom. ska fogas till paragrafen. Genom bestämmelsen klargörs att det i lagen föreskrivs om behöriga myndigheter enligt internationella förpliktelser inom sektorn för transport av farliga ämnen. Trafiksäkerhetsverket deltar i egenskap av finländsk myndighet också i t.ex. det arbete som gäller internationella avtal och Europeiska unionens lagstiftning. Närmare bestämmelser utfärdas i 6 § 5 mom. och en närmare motivering ingår i motiveringen till 6 §.

3 §. Definitioner. Det föreslås att definitionen av tillfällig förvaring i 1 mom. 3 punkten ska preciseras. För närvarande föreskrivs det närmare om tillfällig förvaring genom för-

ordning av statsrådet. Med tillfällig förvaring avses tillfälliga avbrott i färden på grund av transportförhållandena och tillfällig förvaring av farliga ämnen i fordon, vagnar, terminaler, tankar eller containrar före, under och efter transporterna på grund av trafiken. Det innebär även tillfällig förvaring av farliga ämnen vid byte av transportform eller transportmedel som ett led i transporten. Med tillfällig förvaring avses inte lagring.

Avsikten är att motsvarande bestämmelser i statsrådets förordningar för olika transportformer ska upphävas, eftersom de frågor som tidigare reglerats i dem i fortsättningen ska regleras i lag. Därmed ska 3 § i statsrådets förordning om transport av farliga ämnen på väg (194/2002) och 3 § i statsrådets förord-

ning om transport av farliga ämnen på järnväg (195/2002) upphävas.

Det föreslås att 1 mom. 8 punkten ändras så att definitionen av ministeriet ska slopas som obehövlig. I stället tas den nya definitionen av hamninnehavare in i 8 punkten. Definitionen är av allmän karaktär. Med hamninnehavare avses den som driver hamnen och hamnfunktionerna, svarar för hamntjänsterna och äger hamnområdet eller förvaltar det.

Det föreslås en lagteknisk ändring 1 mom. 13 punkten.

Till 1 mom. fogas en ny 14 punkt om transport av farliga ämnen som utförs under försvarsmaktens tillsyn. Definitionen täcker inte bara försvarsmaktens interna transporter utan också transporter där mottagaren är en av försvarsmaktens avtalsparter, t.ex. avtalsparter som underhåller försvarsmaktens materiel. Transporten ska alltid grunda sig på ett avtal. Transport av farliga ämnen under försvarsmaktens tillsyn ska även omfatta myndighetssamarbetet. Det förekommer regelbundna transporter av farliga ämnen mellan försvarsmakten och i synnerhet gränsbevakningsväsendet, som är underställt inrikesministeriet. Definitionen ska även omfatta transporter från ovan nämnda samarbetsparter till försvarsmakten.

Till definitionen fogas även transport av farliga ämnen med en främmande stats militärfordon, örlogsfartyg och militära luftfartyg på finskt territorium, om transporten hänför sig till internationella militära övningar eller annat militärt samarbete. Situationerna gäller t.ex. internationella militära övningar och utbildningar som ordnas på finskt territorium samt testning av försvarsmateriel. Transport av farliga ämnen med främmande stater militärfordon, örlogsfartyg och militära luftfartyg ska övervakas på samma sätt som transporter av farliga ämnen med motsvarande transportmedel som tillhör finska försvarsmakten. Avsikten är emellertid inte att genom tillsyn ingripa i det skydd av integriteten som främmande stater transportmedel åtnjuter och som grundar sig på internationell rätt. Enligt förslaget ska 3 mom. upphävas, eftersom definitionen av tillfällig förvaring ingår i 1 mom. 3 punkten.

3 a §. Transportklasser för farliga ämnen.

I paragrafen bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att meddela föreskrifter. För närvarande föreskrivs det om transportklasser för farliga ämnen genom förordning av statsrådet.

Avsikten är att motsvarande bestämmelser i statsrådets förordningar för olika transportformer ska upphävas, eftersom Trafiksäkerhetsverket härnäst ska meddela föreskrifter om transportklasser. Därmed föreslås att 5 § 1 mom. i statsrådets förordning om transport av farliga ämnen på väg, 5 § 1 mom. i statsrådets förordning om transport av farliga ämnen på järnväg, 4 § 1 mom. i statsrådets förordning om transport av farliga ämnen som styckegods på fartyg (666/1998) och 3 § 1 mom. i förordningen om lufttransport av farliga ämnen (210/1997) ska upphävas.

4 §. Förhållande till vissa författningar.

Det föreslås att 2–5 mom. i paragrafen upphävs. Dessa moment är av informativ karaktär, eftersom de upplyser om nationella författningar och internationella författningar och avtal som är förpliktande för Finland.

5 §. Kommunikationsministeriet som styrande myndighet. Det föreslås att rubriken för paragrafen ändras.

Rubriken ändras så att kommunikationsministeriet är den myndighet som styr och utvecklar verksamheten inom sektorn för transport av farliga ämnen, och inte längre tillsynsmyndighet. Syftet är att ministeriet också i fortsättningen ska tillsätta delegationen för ärenden angående transport av farliga ämnen, men det ska inte längre föreskrivas om delegationen genom förordning av statsrådet.

Det föreslås att förordningen om delegationen för ärenden angående transport av farliga ämnen (862/1974) ska upphävas. Den nuvarande delegationen ska dock fortsätta sitt arbete fram till utgången av mandatperioden 1.1.2012–31.12.2014.

6 §. Övriga myndigheter. Det föreslås att omnämnandet av hamnmyndigheterna i 1 mom. ska slopas som obehövligt, eftersom det inte längre finns något enhetligt begrepp för en sådan myndighet. Det föreslås även författningstekniska ändringar i momentet.

Enligt förslaget ska ett nytt 4 mom. tas in i paragrafen i vilket Trafiksäkerhetsverket bemyndigas att ingå avtal av teknisk natur om

att godkänna temporära undantag som avses i ADR-överenskommelsen och RID-reglementet (s.k. separata avtal, som kan vara antingen bilaterala eller multilaterala) samt i IMDG-koden. Bestämmelser om avtal av detta slag finns i artikel 4, stycke 3 och i kapitel 1.5 i bilaga A till ADR-överenskommelsen när det gäller vägtransporter, och i kapitel 1.5 i bilagan till RID-reglementet när det gäller järnvägstransporter och i punkt 7.9.1. i IMDG-koden när det gäller sjötransporter. Enligt delavsnitt 1.5.1.1 i ovan nämnda kapitel 1.5 i ADR-överenskommelse får i enlighet med artikel 4, stycke 3 i ADR-överenskommelsen fördragsparternas behöriga myndigheter samsamma direkt komma överens om att tillåta vissa transporter på sina territorier under temporär avvikelse från bestämmelserna i ADR, såvida säkerheten inte äventyras därigenom. Sådana avvikelser ska av den myndighet som tar initiativet till den temporära avvikelsen meddelas sekretariatet för FN:s ekonomiska kommission för Europa, som förmedlar dem till övriga ADR-fördragsparter för kännedom. RID-reglementet och IMDG-koden innehåller motsvarande bestämmelser om att ingå avtal.

Avsikten är nu att till 4 mom. foga ett bemyndigande, eftersom det för närvarande inte finns ett bemyndigande i lag med stöd av vilket Trafiksäkerhetsverket skulle kunna ingå avtal av teknisk natur med myndigheter i andra länder.

I enlighet med det föreslagna bemyndigandet ska Trafiksäkerhetsverket kunna ingå sådana avtal av teknisk natur som tillåter avvikande tekniska lösningar, krav eller andra arrangemang, t.ex. avvikande transportvillkor för ett ämne, avvikande förpackningssätt eller avvikande transportmedel. Villkoret för att avtal ska ingås är att man genom en sådan avvikande teknisk lösning dock bibehåller motsvarande säkerhetsnivå som genom att iakttä ADR-, RID- eller IMDG-bestämmelserna. Avsikten är i allmänhet att tekniska krav som överenskommit genom dylika avtal sedan ska införas som bestående ändring i de internationella avtalen. Varaktigheten för tillämpningen av undantagen är begränsad till högst fem år från det att avtalet ingicks, och avsikten är att kravet under den-

na tid ska införas i de bindande internationella avtalen, som ändras vartannat år.

När Trafiksäkerhetsverket har godkänt ett avtal som ska tillämpas på transporter på väg, järnväg eller till havs, får undantaget också tillämpas på nationella transporter utöver de internationella. En kopia av det avtalade undantaget ska finnas med i transportmedlet, om det bestäms så i det internationella avtalet. Enligt IMDG-koden ska en kopia finnas med vid transport på fartyg. Enligt bestämmelserna i ADR-överenskommelsen och RID-reglementet krävs det en kopia om det särskilt har bestämts i det separata avtalet. Avsikten är att sätta de separata avtalen i kraft genom förordning av statsrådet.

Bestämmelserna i statsrådets förordningar för olika transportformer, som föreskriver om motsvarande separata avtal, ska upphävas, eftersom det i fortsättningen ska föreskrivas i lag om hur man ska nå enighet om och tillämpa undantagen. Därmed ska 4 § i statsrådets förordning om transport av farliga ämnen på väg och 4 § 3 mom. i statsrådets förordning om transport av farliga ämnen på järnväg upphävas.

Det föreslås att ett nytt 5 mom. ska fogas till paragrafen enligt vilket myndigheten är behörig finländsk myndighet i sina myndighetsuppgifter också när det är fråga om internationella transporter och i uppgifter som regleras genom Europeiska unionens lagstiftning. Syftet är att föreskriva om denna behörighet i lag i fråga om samtliga transportformer. För närvarande har det föreskrivits om detta endast för lufttransporternas vidkommande genom förordning av statsrådet.

Eftersom de frågor som regleras i denna bestämmelse i fortsättningen kommer att regleras i lag, föreslås det att motsvarande bestämmelse i förordningen om lufttransport av farliga ämnen ska upphävas.

7 a §. Krav på fordon som används för transport av farliga ämnen. Det föreslås att det i 3 mom. ska ingå ett bemyndigande för Trafiksäkerhetsverket att meddela närmare föreskrifter om särskilda konstruktioner, tekniska egenskaper och utrustning hos fordon som lämpar sig för transport av farliga ämnen samt om sådana tankfordonstransporter av farliga ämnen och transporter av explosiva varor för vilka det inte krävs TFÄ-

godkännande och TFÄ-besiktning. Enligt gällande lag ska sådana bestämmelser utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet.

7 c §. *Behörighetsvillkor för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar.* Det föreslås att en ändring av teknisk natur görs i 1 mom.

I 2 mom. föreskrivs enligt förslaget om den specialutbildning som krävs av bilinspektörer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar vid försvarsmakten. Till momentet fogas ett bemyndigande att utfärda bestämmelser om inträdeskraven till specialutbildningen genom förordning av försvarsministeriet. Dessutom får närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs av personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar utfärdas genom förordning av statsrådet. Enligt gällande lag föreskrivs om detta genom förordning av kommunikationsministeriet. Trafiksäkerhetsverket får också meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna av den specialutbildning som krävs av personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar.

9 §. *Transportörens skyldigheter.* I 2 mom. i paragrafen utvidgas det bemyndigande för statsrådet att utfärda förordning som gäller tillstånd för lufttransport så att närmare bestämmelser även om sådana fall där tillstånd inte krävs får utfärdas genom förordning av statsrådet. De fall som inte kräver tillstånd för lufttransport grundar sig i huvudsak på ICAO-TI:s tekniska föreskrifter. Det föreslås att formuleringen i momentet också ändras i analogi med det skrivsätt som används i lagen i övrigt.

10 a §. *Transport som resgoods.* Enligt förslaget förblir 1–3 mom. oförändrade. I 4 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att meddela närmare föreskrifter om transport av farliga ämnen som resgoods. För närvarande utfärdas ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade bestämmelser om begränsning av eller förbud mot passagerares och besättningsmedlemmars transport av farliga ämnen som resgoods samt om förpackningen av ämnena och om andra tekniska detaljer på väg och på järnväg genom förordning av kommunikationsministeriet.

10 b §. *Transport som flygpostförsändelse.* Det föreskrivs enbart om postförsändelser i form av flygpost på grund av de internationella förpliktelser som gäller lufttransport av farliga ämnen. De rättigheter och skyldigheter som för närvarande tillämpas på postverksamhet tas inte upp i paragrafen, eftersom bestämmelser om dessa ingår i postlagen (415/2011).

I 1 mom. föreskrivs om godkännande av ett företag som bedriver postverksamhet eller en operatör i fråga om försändelser som innehåller farliga ämnen. Ett godkännande kan krävas endast om det i Europeiska unionens lagstiftning, i ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller i en internationell standard förutsätts godkännande. I dagsläget förutsätter de ICAO-TI-föreskrifter som Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO) har utfärdat med stöd av konventionen om internationell civil luftfart i vissa fall godkännande av den som bedriver postverksamhet. Godkännandet syftar till att trygga säkerheten för verksamheten så att det som flygpost transporteras endast tillåtna försändelser och så att mottagandet och hanteringen av försändelser som innehåller farliga ämnen sker tryggt och i enlighet med kraven. Godkännandet beviljas av den behöriga myndigheten i det land där postförsändelsen tas emot för lufttransport. I Finland föreslås den behöriga myndigheten vara Trafiksäkerhetsverket.

Godkännande krävs av postföretag enligt postlagen, av utsedda operatörer enligt världspostkonventionen (FördrS 17/1967) och av operatörer som har registrerat en filial i Finland på det sätt som Världspostföreningen föreskriver, om dessa företag eller operatörer tar emot eller hanterar flygpost som innehåller vissa farliga ämnen. Med postföretag enligt postlagen avses aktörer som har i 3 § i postlagen avsedd koncession för att tillhandahålla posttjänster som gäller brevförändelser. Postföretag är för närvarande Itella Posten Ab på riksnivå samt Esan Kirjapaino Oy och Ilves Jakelu Oy på regional nivå.

Dessutom föreslås regleringen gälla sådana aktörer som är skyldiga att verka som utsedd operatör i enlighet med världspostkonventionen. Utsedda operatörer i enlighet med världspostkonventionen är för tillfället Itella Posten Ab i Fastlandsfinland och Posten

Åland Ab på Åland. I enlighet med 9 § 2 mom. 1 punkten i postlagen ingår i koncessionen för Itella Posten Ab en skyldighet att verka som utsedd operatör enligt världspostkonventionen. Ålands landskapsregering har i koncessionen ålagt Posten Åland Ab skyldighet att verka som utsedd operatör på Åland.

Regleringen avses gälla även sådana aktörer som har registrerat en i utlandet belägen filial i Finland på det sätt som Världspostförbundet förutsätter. Registrering av verksamhetsställen ansöks hos Världspostförbundet. I enlighet med Världspostförbundets resolutioner (C44/2004, C63/2008, C6/2012) kan medlemsstaterna besluta om de godkänner registreringen av postens utländska filialer. I Finland har kommunikationsministeriet den 5 mars 2010 gett sitt medgivande till att Posten AB ansöker om registrering i Finland av en i utlandet belägen filial enligt Världspostförbundets avtal. Dessutom finns det som bäst en annan anhängig ansökan med begäran om kommunikationsministeriets medgivande för att registrera en utländsk filial.

Avsikten är att den som bedriver postverksamhet i sin ansökan om godkännande till Trafiksäkerhetsverket presenterar vilka metoder, givna anvisningar och utbildning av de anställda som ska garantera säkerheten. Bestämmelser om personalens allmänna behörighet finns i lagens 11 § och särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter finns i lagens 11 a §. Närmare bestämmelser om detaljerna för krav på godkännande utfärdas genom förordning av statsrådet. Ett dylikt godkännande krävs enligt ICAO-TI endast för sådana flygpostförsändelser som innehåller vissa farliga ämnen. Enligt förslaget ska statsrådets förordning således innehålla närmare bestämmelser enligt ICAO-TI 1;2.3 i de fall där ett i momentet avsett godkännande krävs. Dessutom kan Trafiksäkerhetsverket meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om och beviljande av godkännande.

I 2 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att övervaka verksamhet i anslutning till godkännandet. Vidare föreslås det bestämmelser om återkallande av godkännande. Be-

hovet av att trygga säkerheten kan förutsätta ingripande i rätten att hantera flygpostförsändelser som innehåller vissa farliga ämnen. Ett återkallande föreslås vara möjligt, om den som innehar godkännandet inte längre uppfyller förutsättningarna för beviljande av godkännande eller om flygpost i enlighet med godkännandet inte har hanterats på tillbörligt sätt. Dylika situationer kan uppkomma till följd av avsiktliga försummelser, oavsiktliga fel eller ändringar i sådana faktorer som är förutsättningar för att godkännande ska beviljas. I allmänhet ska innehavaren av ett godkännande först ges en skriftlig anmärkning eller varning, och om dessa åtgärder inte leder till att olägenheterna avhjälpas ska det vara möjligt att återkalla godkännandet för viss tid eller helt. Om säkerheten kan anses vara allvarligt hotad ska godkännandet i brådskande fall kunna återkallas för viss tid utan skriftlig anmärkning eller varning.

I 3 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att meddela närmare föreskrifter om transport av försändelser som flygfrakt. Bestämmelserna ska dock grunda sig på Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell standard.

10 c §. Skyldighet att utse säkerhetsrådgivare. Enligt förslaget fogas till lagen en ny 10 c § som till innehållet motsvarar 10 b § i den gällande lagen.

11 §. Personalens allmänna behörighet. Genom det föreslagna 2 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att meddela föreskrifter om det praktiska genomförandet av utbildningen och den övriga behörigheten liksom om andra tekniska detaljer i fråga om väg- och järnvägstransporter. För närvarande föreskrivs om detta genom förordning av kommunikationsministeriet. Det föreslås dessutom att formuleringen i momentet ändras i analogi med det nuvarande skrivsättet. Det föreslås att en ändring av teknisk natur görs i 3 mom.

11 a §. Särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter. Det föreslås att 1 mom. ändras så att utbildning som hänför sig till lufttransporter ska vara godkänd av Trafiksäkerhetsverket. För närvarande krävs det inte att utbildning för andra än för dem som utför

lufttransporter eller för dem som är anställda av dessa godkänns av Trafiksäkerhetsverket, utan det räcker med en anmälan om utbildningen. Syftet med ändringen är att göra utbildningskraven för samtliga aktörer inom lufttransport tydligare och enhetligare. Ändringen effektiviserar också myndigheternas verksamhet, eftersom två parallella utbildningssystem inte längre behöver upprätthållas. Bestämmelsen grundar sig på de ICAO-TI-föreskrifter som Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO) gett ut med stöd av konventionen om internationell civil luftfart. Enligt punkt 1;4.1 i ICAO-TI ska de som utför lufttransporter ha godkänd utbildning, men godkännande av utbildningen för andra än dessa är enbart rekommendationer, vilket medger beslut på nationell nivå.

Eftersom det i fortsättningen föreskrivs om godkännande av utbildningen i lag, ska bestämmelsen om anmälan om utbildning upphävas i förordningen om lufttransport av farliga ämnen. Det föreslås därmed att 17 a § 2 mom. i förordningen om lufttransport av farliga ämnen ska upphävas och att 3 mom. i den paragrafen ska ändras.

Det föreslås att formuleringen i 3 mom. ändras i analogi med det skrivsätt som används i lagen i övrigt samt att det görs en lagteknisk ändring. I sak är det fråga om ett bemyndigande för Trafiksäkerhetsverket att meddela föreskrifter om det praktiska genomförandet av utbildningen och om andra tekniska detaljer som gäller utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet.

11 b §. Körtillstånd för vägtransport. Det föreslås att 1 mom. ändras så att en fordonsförarens körrätt och det att personen inte har körförbud ska kontrolleras när ett körtillstånd som berättigar till transport av farliga ämnen beviljas.

Det föreslagna 4 mom. innehåller ett bemyndigande för Trafiksäkerhetsverket att meddela föreskrifter. För närvarande utfärdas bestämmelser om utbildningsprogrammet för körtillstånd och innehållet i körtillståndsprovet genom förordning av kommunikationsministeriet. Det föreslås dessutom att formuleringen i momentet ändras i analogi med det skrivsätt som används i lagen i övrigt.

11 c §. Dokument, utredningar och anmälningar i anslutning till transporter. Det före-

slås att en bestämmelse tas in i 1 mom. enligt vilken avsändaren och transportören ska förvara transportdokumenten i minst tre månader i fråga om samtliga transportformer i enlighet med internationella förpliktelser som är bindande för Finland och Europeiska unionens lagstiftning. Närmare bestämmelser om dessa dokument finns redan i de statsrådsförfordningar som med stöd av bemyndigandet i 3 mom. har utfärdats för de olika transportformerna.

Avsikten är att motsvarande bestämmelser i statsrådets förfordningar ska upphävas, eftersom de frågor som tidigare reglerats i dem i fortsättningen ska regleras i lag. Därmed ska 26 § 7 mom. i statsrådets förfordning om transport av farliga ämnen på väg och 24 § 5 mom. i statsrådets förfordning om transport av farliga ämnen på järnväg ändras.

Dessutom ska 1 mom. innehålla ett bemyndigande för Trafiksäkerhetsverket att meddela föreskrifter också om de uppgifter som ska finnas i transportmedlet om ämnesspecifika eller andra detaljerade undantag i fråga om transport av små mängder farliga ämnen på väg eller järnväg. För närvarande får bestämmelser om sådana undantag utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet. I fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas de detaljerade bestämmelser om undantag som behövs genom föreskrift av Trafiksäkerhetsverket redan med stöd av gällande lag.

Det föreslås att bemyndigandet i 4 mom. att föreskriva om förvaringen av transportdokument ska upphävas, eftersom det föreslås en bestämmelse om förvaringen i 1 mom. Det föreslås också att Trafiksäkerhetsverket bemyndigas att meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna i transportdokumenten och andra utredningar och anmälningar i fråga om väg- och järnvägstransporter som avses i paragrafen. För närvarande regleras sådana detaljer i fråga om väg- och järnvägstransporter genom förordning av kommunikationsministeriet.

11 d §. Skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser. Det föreslås att 3 och 4 mom. ändras så att de skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser som regleras i momenten ska gälla de ämnen som avses i 1 mom., dvs. farliga ämnen som vid uppsåtligt missbruk kan medföra

stor fara för människor, miljö eller egendom. I gällande lag hänvisas det till denna del till mängder som inte är ringa, dvs. farliga ämnen i mängder som överskrider de s.k. begränsade kvantiteterna. ADR-överenskommelsen och RID-reglementet har emellertid ändrats så att skyldigheten att iaktta ifrågavarande skyddsåtgärder och skydds-förpliktelser inte längre är beroende av endast en överskridning av de s.k. begränsade kvantiteterna.

Genom det föreslagna 6 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att meddela ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om de ämnen vars transport förutsätter att de deltagande parterna utarbetar en skyddsplan och att transportmedlen säkras. Enligt gällande lag ska sådana bestämmelser utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet. Det föreslås dessutom att formuleringen i momentet ändras i analogi med det skrivsätt som används i lagen i övrigt.

12 §. Transport och tillfällig förvaring i transportkedjan. Det föreslås i 5 mom. att Trafiksäkerhetsverket bemyndigas att meddela föreskrifter om transporter på väg och järnväg. För närvarande ska det enligt momentet föreskrivas om det praktiska genomförandet och om de tekniska detaljerna i fråga om transporter på väg och järnväg, såsom avskiljande av transportenheter och ämnesspecifika förfaranden, genom förordning av kommunikationsministeriet. Det föreslås dessutom att formuleringen i momentet ändras i analogi med det skrivsätt som används i lagen i övrigt.

13 §. Andra skyldigheter. Det föreslås att det görs motsvarande ändringar i bestämmelserna i denna paragraf som de som föreslås i de övriga paragraferna.

13 a §. Förpackningars och tankars överensstämmelse med kraven. Det föreslås att en bestämmelse om skyldigheten att märka förpackningar och tankar så att dessa inte föranleder fara ska fogas till 1 mom. Av märkningen ska framgå att förpackningen eller tanken uppfyller de krav som gäller godkända och testade förpackningar och tankar, och att den stämmer överens med tillverkningskraven. Med den märkning som här föreslås i fråga om överensstämmelsen med kraven avses inte varningsetiketter eller storetiketter

eller andra varningspåskrifter som förutsätts i lagstiftningen. Det föreslås att Trafiksäkerhetsverket ska bemyndigas att meddela föreskrifter om de tekniska detaljerna i anslutning till tillverkning, konstruktion, besiktning, märkning och användning av förpackningar och tankar i enlighet med det bemyndigande som föreslås i 24 § 2 mom.

Det föreslås dessutom ett bemyndigande att utfärda bestämmelser om påvisande av att förpackningar och tankar överensstämmer med kraven och förvaring av dokument som behövs för påvisandet genom förordning av statsrådet. När det gäller transportabla tryckbärande anordningar finns motsvarande bemyndigande i 13 b § 4 mom. Syftet är att bestämmelser om särskilda krav i fråga om dokumenten för typgodkännande, intyg över överensstämmelse med kraven och förvaring av de tekniska dokument som behövs ska utfärdas enligt typ av förpackning eller tank eller enligt den transportform inom vilken förpackningen eller tanken ska användas. När det gäller förvaringen av dokument ska det föreskrivas om förpliktelser som gäller för bl.a. tillverkare, innehavare av typgodkännande, beviljare av intyg och vid behov för myndigheter när någon av dem upphör med sin verksamhet.

Det föreslås dessutom ett bemyndigande att utfärda bestämmelser genom förordning av statsrådet om giltighetstid, förnyande och återkallande av typgodkännanden som utfärdats för att påvisa överensstämmelse med kraven i fråga om förpackningar och tankar. Syftet är att föreskriva en maximal giltighetstid för typgodkännanden för förpackningar och tankar beroende på deras typ och om besiktningsorganets åtgärder, om det tvingas återkalla ett godkännande på grund av ändrade tekniska krav. Motsvarande bemyndigande för transportabla tryckbärande anordningar ska utfärdas genom en bestämmelse i 13 b §.

I 1 mom. föreslås också ett bemyndigande för Trafiksäkerhetsverket att meddela närmare föreskrifter om de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven. Bemyndigandet motsvarar det som finns i 13 b § 4 mom. För närvarande bestäms det närmare om kraven på förpackningar och tankar vid transport av farliga ämnen på väg och

järnväg genom förordning av kommunikationsministeriet.

Det föreslås att momentets bemyndigande att utfärda närmare föreskrifter om tekniska krav på förpackningar och tankar genom förordning av kommunikationsministeriet och genom beslut av Trafiksäkerhetsverket ska strykas. I enlighet med det föreslagna bemyndigandet i 24 § 2 mom. får Trafiksäkerhetsverket meddela föreskrifter om de tekniska detaljerna i fråga om transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen.

Det föreslås att ett nytt 2 mom. fogas till paragrafen om skyldigheten för den som släpper ut på marknaden, överlåter eller tar i bruk någon annan förpackning eller tank än en transportabel tryckbärande anordning att se till att förpackningen eller tanken i tillämpliga delar stämmer överens med kraven. Avsikten är att skyldigheten ska motsvara den som gäller för transportabla tryckbärande anordningar enligt 13 b §, men vara allmänare till sin formulering på grund av regleringens natur i direktivet om transport av farliga ämnen. Skyldigheten ska gälla såväl den som släpper ut produkten på marknaden och överlåtaren som den som tar den i bruk för transporter. Skyldigheten ska emellertid inte gälla privatpersoner som tar en förpackning avsedd för detaljhandeln i privat bruk och använder den för fritids- eller sportaktiviteter. IBC-behållare, storytterförpackningar eller tankar som allmänt används för transport av farliga ämnen inom industrin kan inte anses vara förpackningar avsedda för detaljhandeln. En privatperson ska kunna lita på att en sådan produkt som är avsedd för transport av farliga ämnen som säljs i detaljhandeln överensstämmer med kraven. I samband med det nationella genomförandet av TPED-direktivet utfärdades bestämmelser om sådana skyldigheter när det gäller transportabla tryckbärande anordningar. Också när det gäller andra produkter som används vid transport av farliga ämnen kan det anses vara ändamålsenligt att det finns en tydlig bestämmelse i lagen enligt vilken aktören i fråga är skyldig att se till att produkterna stämmer överens med kraven. Detta är motiverat eftersom det är fråga om produkter vars ändamålsenlighet har konsekvenser för hälsa, sä-

kerhet, egendom och miljö, såsom konstateras i 1 mom. i paragrafen.

13 b §. Ekonomiska aktörers skyldigheter. Det föreslås att 4 mom. ändras så att det genom förordning av statsrådet ska föreskrivas om förvaringen av dokument som behövs för att påvisa transportabla tryckbärande anordningars överensstämmelse med kraven och om giltighetstid för och förnyande och återkallande av typgodkännanden som utfärdats för att påvisa överensstämmelse med kraven. De föreslagna bemyndigandena motsvarar dem som redovisas ovan i motiveringen till 13 a § 1 mom. och som gäller förpackningar och tankar i allmänhet. Det gällande bemyndigandet i momentet enligt vilket det föreskrivs om förvaring av dokumenten genom förordning av kommunikationsministeriet ska upphävas.

I det föreslagna 4 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att meddela närmare föreskrifter om de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven. För närvarande föreskrivs det om sådana dokument genom förordning av kommunikationsministeriet. Det föreslås att formuleringen i momentet också ändras i analogi med det skrivsätt som används i lagen i övrigt.

13 c §. Besiktningsorgan och deras uppgifter. Det föreslås att 1 mom. ska innehålla bestämmelser om olika typer av besiktningsorgan. För närvarande föreskrivs om besiktningsorganen i 9 § i statsrådets förordning om påvisande av att förpackningar, tankar och bulkcontainrar avsedda för transport av farliga ämnen stämmer överens med kraven (1008/2011). Syftet är att den bestämmelsen ska upphävas när motsvarande bestämmelse tas in i lagen. Besiktningsorganens uppgifter grundar sig på internationella avtal, TFÄ-direktivet och TPED-direktivet.

Det föreslås att innehållet i 2 mom. ska motsvara 1 mom. i den gällande lagen.

Enligt 3 mom. får närmare bestämmelser om besiktningsorganens samarbete och uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom 3 mom. ska Trafiksäkerhetsverket dessutom bemyndigas att meddela närmare föreskrifter om de förfaranden som ska iaktas i samband med besiktningsorganens uppgifter och om andra motsvarande uppgifter. Enligt gällande lag ska bestämmelser om

dessa frågor utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet.

Det föreslås att 4 mom. ska innehålla bestämmelser om besiktningsorganets rätt att anlita underleverantörer för att utföra delar av uppgifterna. För närvarande föreskrivs om underentreprenad genom förordning av statsrådet. Besiktningstjänster under tillsyn av ett anmält organ av typ A får dock inte anlita underleverantörer. För att uppdragsgivaren ska vara medveten om att ett besiktningsorgan har för avsikt att anlita underleverantörer, ska besiktningsorganet och uppdragsgivaren ha kommit överens om detta. I momentet ges ett bemyndigande om att närmare bestämmelser får utfärdas genom förordning av statsrådet

Det föreslås att 5 mom. ska innehålla bestämmelser enligt vilka det är besiktningsorganets skyldighet att försäkra sig om att underleverantören uppfyller de föreskrivna kraven för besiktningsorgan. För närvarande föreskrivs det om detta genom förordning av statsrådet. Underleverantören behöver emellertid inte vara en i Finland registrerad juridisk person. Detta gör det lättare för besiktningsorganet att bedriva den verksamhet som regleras i bestämmelserna, om det i författningar eller tekniska föreskrifter tas in krav på prov eller testningsmetoder som ännu inte är tillgängliga i Finland. Besiktningsorganet kan då låta utföra en del av sina uppgifter på annat håll i hemlandet eller utomlands. Besiktningsorganet ska i vilket fall som helst ansvara för de åtgärder som utförts av underleverantörer och anmäla om de arrangemang som gäller underentreprenad till myndigheterna.

Eftersom en bestämmelse om de olika typerna av besiktningsorgan ska tas in i lagen och eftersom bestämmelser om underentreprenad i fortsättningen kommer att finnas i lagen, är det meningen att motsvarande bestämmelser i statsrådets förordning ska upphävas. Därmed ska 9 och 21 § i statsrådets förordning om påvisande av att förpackningar, tankar och bulkcontainrar avsedda för transport av farliga ämnen stämmer överens med kraven upphävas.

Det föreslås dessutom att formuleringen i paragrafen ändras i analogi med det skrivsätt som används i lagen i övrigt.

13 d §. Erkännande av besiktningsorgan. Bestämmelsen i 3 mom. föreslås bli preciserad så att erkännande av besiktningsorgan ska sökas skriftligen hos den myndighet till vars befogenheter erkännandet hör. För närvarande föreskrivs det om detta genom förordning av statsrådet. Eftersom det i fortsättningen kommer att föreskrivas om detta i lag, föreslås det att 17 § 1 mom. i statsrådets förordning om påvisande av att förpackningar, tankar och bulkcontainrar avsedda för transport av farliga ämnen stämmer överens med kraven ska upphävas. Närmare bestämmelser om ansökningarna ska även i fortsättningen utfärdas genom förordning av statsrådet. Det föreslås att formuleringen i momentet också ändras i analogi med det skrivsätt som används i lagen i övrigt.

13 e §. Förutsättningar för erkännande av besiktningsorgan. Enligt förslaget fogas till 1 mom. ett bemyndigande för Trafiksäkerhetsverket att meddela närmare föreskrifter om tillämpning av standarden SFS-EN ISO/IEC 17020, som gäller bedömning av överensstämmelsen med kraven, i enlighet med internationella förpliktelser som är bindande för Finland och Europeiska unionens rättsakter. Avsikten är att Trafiksäkerhetsverket bl.a. fastställer den version av standarden som ska tillämpas. Således föreslås det att omnämmandet av vilket års standard som ska tillämpas blir slopat i lagen. Standarden uppdateras med ungefär fem års intervall och den ändras vid behov. Det föreslås att Trafiksäkerhetsverket också ska kunna bestämma t.ex. att standarden inte tillämpas till alla delar, om detta bestäms i internationella förpliktelser som är bindande för Finland eller i Europeiska unionens lagstiftning. Tillämpningen av nämnda standard grundar sig bl.a. på delavsnitt 1.8.6.8 i bilaga A till ADR-överenskommelsen och i bilagan till RID-reglementet. För närvarande tillämpas version SFS-EN ISO/IEC 17020:2004 av standarden i enlighet med ADR-överenskommelsen och RID-reglementet.

13 i §. Registrering. I paragrafen bemyndigas statsrådet att genom förordning utfärda bestämmelser om registrering. För närvarande föreskrivs det om Säkerhets- och kemikalieverkets register genom förordning av kommunikationsministeriet. Enligt förslaget

ska även andra tankar än transportabla tryckbärande anordningar registreras. Avsikten är att den registreringskyldighet som föreskrivs genom statsrådets förordning ska gälla transportabla tryckbärande anordningar vars volym är över 450 liter samt tankar som töms eller fylls under tryck. I förordningen kan vid behov även andra tankar som överstiger en viss storleksklass åläggas att registreras, såsom kemikalietankar oavsett på vilket sätt de fylls och töms.

14 a §. Allmänna transportbegränsningar. Enligt förslaget ska 3 mom. ändras så att Trafiksäkerhetsverket också i fråga om transporter på väg eller järnväg meddelar ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om ämnen som inte får transporteras och om ämnen som kräver transportgodkännande eller dispens. Trafiksäkerhetsverket ska också bemyndigas att meddela föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om godkännande eller dispens liksom om de tekniska detaljerna om transportbegränsningar. För närvarande kan närmare bestämmelser om dessa detaljer när det gäller väg- och järnvägstransport utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet.

14 b §. Regionala transportbegränsningar. Enligt förslaget ändras 1 och 2 mom. så att Trafiksäkerhetsverket på motiverad framställning av kommunen kan införa ruttbegränsningar och på framställning av en väg-, gatu- eller banhållare begränsa väg- och järnvägstransport av farliga ämnen i vissa tunnlar som väg-, gatu- eller banhållaren administrerar. Uppgiften överförs från kommunikationsministeriet till Trafiksäkerhetsverket.

Enligt det föreslagna 3 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att meddela närmare föreskrifter om riskbedömningar, ämnesgrupper som omfattas av transportbegränsningar, genomförandet av begränsningar och andra omständigheter i anslutning till transportbegränsningar. För närvarande kan närmare bestämmelser om sådana frågor utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet.

16 §. Rätt till besiktning, upplysningar och undersökningar. Det föreslås att en hänvisning till 1 mom. ska fogas till paragrafens 4 mom. Genom denna preciseras bestämmel-

sen så att det som i 4 mom. föreskrivs om ersättning för prov och kostnaderna för undersökning och provtagning ska gälla både de prov som avses i 1 mom. och de som avses i 3 mom. Härvid avses med prov i 4 mom. inte enbart sådana som har tagits i samband med att transporten har stoppats. Säkerhets- och kemikalieverket kan ta prover på förpackningar t.ex. i samband med marknadskontroll av förpackningar.

16 a §. Myndighetstillsyn över förpackningar och tankar.

Till 1 mom. fogas ett omnämnande av att Strålsäkerhetscentralen är behörig myndighet när det gäller marknadskontrollen av förpackningar och tankar som använts för transport av radioaktiva ämnen.

Det föreslås att ett nytt 6 mom. fogas till paragrafen enligt vilket det föreskrivs om tillsynsmyndigheternas metoder för marknadskontroll när det gäller andra än transportabla tryckbärande anordningar. För att myndighetstillsynen ska kunna utföras effektivt är det nödvändigt att tillsynsmyndigheten har tillgång till tillräckliga metoder för marknadskontroll när det gäller samtliga produkter som ska kontrolleras, bl.a. för att säkerheten ska kunna garanteras. Den föreslagna regleringen motsvarar i stor utsträckning den som fanns i lagen före de ändringar som det nationella genomförandet av TPED-direktivet gav upphov till. Säkerhets- och kemikalieverket eller, i fråga om radioaktiva ämnen, Strålsäkerhetscentralen kan i fråga om en produkt som inte motsvarar kraven meddela de förbud och föreskrifter som räknas upp på motsvarande sätt som enligt den tidigare regleringen. I 3 punkten i momentet föreskrivs om ett förfarande för återkallande. Detta alternativ är avsett att användas i situationer som i riskbedömningshänseende är allvarigare än normalt. I 4 punkten föreskrivs som den åtgärd som i sista hand får tillgripas om möjligheten att bestämma att produkten ska förstöras eller bestämma vilka åtgärder som ska vidtas i fråga om den. Man kan utgå från att t.ex. behovet av att bestämma att produkten ska förstöras skulle tillgripas mycket sällan, men det är viktigt att tillsynsmyndigheten har denna möjlighet till sitt förfogande i fråga om de produkter som konstateras vara allra farligast.

17 a §. Handräckning. Det föreslås att hänvisningen till 5 § i paragrafens 1 mom. ska strykas. I 5 § är det fråga om kommunikationsministeriet, som inte är den tillsynsmyndighet som avses i denna paragraf.

18 §. Administrativa tvångsmedel. Det föreslås att rubriken för paragrafen ändras så att tvångsmedlen inte begränsas till att omfatta enbart vite och hot om tvångsutförande.

Enligt förslaget ska ett nytt 1 mom. fogas till paragrafen enligt vilket tillsynsmyndigheten ska ha rätt att ge en skriftlig anmärkning till den som bryter mot lagen eller anvisningar, föreskrifter eller avtalsvillkor som utfärdats med stöd av den. Till paragrafen fogas också ett nytt 2 mom. i vilket det föreskrivs om innehållet i anmärkningen.

Paragrafens nuvarande 1 mom. ska ändras och föreslås bli 3 mom. Det föreslås att hänvisningen till 5 § ska strykas. I 5 § är det fråga om kommunikationsministeriet, som inte är den tillsynsmyndighet som avses i denna paragraf. I fråga om den anmärkning som tillsynsmyndigheten kan ge föreslås det att en hänvisning till det nya 1 mom. fogas till momentet. Därmed kan anmärkningen också förenas med vite eller hot om tvångsutförande. Enligt momentet kan den tillsynsmyndighet som avses i 6 § bestämma att ett beslut ska iakttas trots att ändring har sökts.

20 §. Begäran om omprövning. I gällande 20 § föreskrivs att rättelseyrkande ska framställas inom 30 dagar från delfäendet av beslutet och att anvisning om rättelseyrkande ska fogas till beslutet. I kap. 7 a i förvaltningslagen (581/2010) finns allmänna bestämmelser om hur man begär omprövning. Bestämmelserna trädde i kraft 2010. Enligt bestämmelserna ska en begäran om omprövning göras inom 30 dagar från delfäendet av beslutet. I 46 § i förvaltningslagen föreskrivs även om skyldigheten att ge anvisningar om hur man begär omprövning. Eftersom avsikten i den föreslagna lagen inte är att avvika från de allmänna bestämmelserna om begäran av omprövning i förvaltningslagen, föreslås det att paragrafen ändras så att det tas in en hänvisning till förvaltningslagen.

21 §. Sökande av ändring. Ett omprövningsbeslut eller ett annat beslut får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen

på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Förvaltningsdomstolens beslut i ärenden som gäller återkallande av rätten att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar, återkallande av körtillstånd för vägtransporter, återkallande av tillstånd till lufttransport av farliga ämnen, återkallande av godkännande för hantering av flygpostförsändelser som innehåller farliga ämnen, återkallande av utbildningstillstånd samt återkallande av erkännande av besiktningsorgan får överklagas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen så som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen. Överklagande av ett annat beslut av förvaltningsdomstolen kräver dock att högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

23 a §. Undantag. Det föreslås att 3 mom. ska ändras så att Trafiksäkerhetsverket i andra fall än de som avses i 1 och 2 mom. vid behov kan bevilja undantag från de bestämmelser och föreskrifter som utfärdas med stöd av lagen. Uppgiften överförs från kommunikationsministeriet till Trafiksäkerhetsverket.

23 b §. Myndigheternas rätt att få uppgifter. Enligt förslaget ska paragrafen ändras så att kommunikationsministeriets namn skrivs ut i sin helhet, eftersom det föreslås att definitionen av ministeriet i 3 § ska upphävas.

24 §. Närmare bestämmelser och föreskrifter. Det föreslås att rubriken för paragrafen ändras. I 2 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att meddela föreskrifter också om transporter på väg och järnväg. För närvarande föreskrivs genom förordning av kommunikationsministeriet om sådana tekniska detaljer i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen som gäller klassificering, märkning, godkännande av tankar och förpackningar samt transport-, lastnings- och hanteringssäkerhet vid transport på väg och järnväg.

Det föreslås att bemyndigandet ska preciseras så att Trafiksäkerhetsverket meddelar närmare föreskrifter också om tekniska detaljer i anslutning till tillverkning, konstruktion, besiktning, märkning och användning av tankar och förpackningar. För närvarande finns ett sådant bemyndigande i 13 a §. Det är ändamålsenligt att ta in det i 24 §, som redan

innehåller de övriga tekniska detaljerna, såsom godkännande, när det gäller tankar och förpackningar.

Det föreslås att 3 mom. ändras så att Trafiksäkerhetsverket kan meddela föreskrifter om transport av farliga ämnen i terräng. För närvarande föreskrivs det om transport av farliga ämnen i terräng genom förordning av kommunikationsministeriet. Med skärgårds- trafik avses trafik med landsvägsfärjor och förbindelsefartyg. Trafiksäkerhetsverket kan därmed meddela föreskrifter om transport av farliga ämnen ombord på färjor, dvs. frigående färjor eller linstyrda färjor, och förbindelsefartyg i skärgården.

2 Ikraftträdande

Den föreslagna lagen ska träda i kraft så snart som möjligt efter det att riksdagen har antagit den.

I övergångsbestämmelserna föreskrivs det emellertid att de förordningar av kommunikationsministeriet som utfärdats med stöd av bestämmelser som varit i kraft vid denna lags ikraftträdande och trafikministeriets beslut om tilläggsutbildning för fordonsbesiktningsspersonal förblir i kraft tills de upphävs genom förordning av kommunikationsministeriet. Likaså avses de regionala transportbegränsningar i fråga om transport av farliga ämnen och de dispenser som kommunikationsministeriet har meddelat före ikraftträdandet av denna lag förbli gällande. Kommunikationsministeriet har meddelat regionala transportbegränsningar med stöd av 14 b § 1 mom. och dispenser med stöd av 23 a § 3 mom. i gällande lag. Den behörighet som gäller undantag och regionala transportbegränsningar överförs enligt lagförslaget till Trafiksäkerhetsverket, som även ska ha behörighet att ändra ovan nämnda undantag eller regionala transportbegränsningar.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Enligt 80 § 2 mom. i grundlagen kan även andra myndigheter än sådana som avses i 80 § 1 mom. genom lag bemyndigas att utfärda rättsnormer i bestämda frågor, om det med hänsyn till föremålet för regleringen finns

särskilda skäl och regleringens betydelse i sak inte kräver att den sker genom lag eller förordning. Tillämpningsområdet för ett sådant bemyndigande ska vara exakt avgränsat.

Grundlagsutskottet har i sin utlåtandepraxis i fråga om tillämpningen av 80 § 2 mom. konstaterat att det ställs mera långtgående krav på att de frågor som ett bemyndigande att utfärda rättsnormer omfattar ska vara noggrant definierade i lagen än det allmänna kravet på exakt avgränsning som gäller ett bemyndigande att utfärda förordning. Bemyndigandet ska enligt en uttrycklig bestämmelse i grundlagen ha ett exakt avgränsat tillämpningsområde (GrUU 46/2001 rd, s. 3 första spalten, och GrUU 16/2002 rd, s. 2 andra spalten). Sett ur ett grundlagsperspektiv är andra myndigheters normgivningsrätt endast undantagsfall (GrUB 10/1998 rd, s. 123 andra spalten, och GrUU 16/2002 rd, s. 2 första spalten). I samband med grundlagsreformen nämndes som exempel på en myndighets normgivningsbefogenhet teknisk reglering av smärre detaljer som inte inbegriper prövningsrätt i någon större utsträckning (RP 1/1998 rd, s. 134 första spalten, se även GrUU 16/2002 rd, s. 2 första spalten och GrUU 19/2002 rd, s. 5 första spalten).

Grundlagsutskottet har i sin utlåtandepraxis också behandlat tolkningen av "särskilda skäl" i 80 § 2 mom. i grundlagen (GrUU 17/2004 rd, s. 3 andra spalten). Enligt utskottets praxis har som särskilda skäl betraktats att verksamheten har många yrkesmässiga särdrag. Grundlagsutskottet har också understrukit att tolkningen av bemyndigandebestämmelserna och innehållet i bestämmelser som utfärdas med stöd av bemyndigandebestämmelserna inskränks direkt av 80 § 1 och 2 mom. i grundlagen (GrUU 48/2001 rd, s. 4, GrUU 1/2004 rd, s. 2 och GrUU 19/2006 rd, s. 3).

Genom den föreslagna lagen ges Trafiksäkerhetsverket normgivningsbemyndiganden i följande bestämmelser: 3 a §, 6 § 5 mom., 7 a § 3 mom., 7 c § 2 mom., 10 a § 4 mom., 10 b § 3 mom., 11 § 2 mom., 11 b § 4 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 5 mom., 13 a § 1 mom., 13 b § 4 mom., 13 c § 3 mom., 13 e § 1 mom., 14 a § 3 mom., 14 b 3 mom. och 24 § 2 och 3 mom. Enligt förslaget ska Trafiksäkerhetsverket med stöd av

dess bestämmelser kunna meddela närmare föreskrifter i frågor som kommunikationsministeriet enligt gällande lag kan utfärda närmare bestämmelser om genom förordning. Trafiksäkerhetsverket har redan normgivningsrätt enligt en del av dessa bestämmelser, och när det gäller dem är det fråga om utvidgning av normgivningsrätten till att omfatta i synnerhet väg- och järnvägstransporter.

Den utvidgade behörigheten för Trafiksäkerhetsverket att meddela föreskrifter föreslås omfatta garanterande och utvecklande av säkerheten då det gäller transport av farliga ämnen. Till transport av farliga ämnen ansluter sig en mängd särdrag som måste karaktäriseras som yrkesmässiga, vilket stöder förslaget att bestämmelserna utfärdas av en myndighet som är underställd kommunikationsministeriet. Bemyndigandena gäller teknisk reglering av smärre detaljer som inte inbegriper provningsrätt i någon större utsträckning. Bestämmelserna och föreskrifterna om transport av farliga ämnen baserar sig på internationella avtal och rekommendationer samt på Europeiska unionens lagstiftning. Bestämmelserna och föreskrifterna för var och en av de olika transportformerna omfattar över 1 000 sidor. De internationella avtal som gäller de olika transportformerna ändras också med några års mellanrum, och det utvidgade normgivningsbemyndigandet snabbar därför upp ändringsprocessen på nationell nivå.

Behörigheten att ingå fördrag hör i regel till den utrikespolitiska ledning som avses i 93 § i grundlagen. Enligt allmänna principer gällande behörigheten att ingå fördrag kan behörigheten att ingå fördrag dock genom lag begränsat överföras till andra myndigheter. En förutsättning för delegeringen är att bemyndigandet begränsar sig till ramarna för den förpliktelse som bemyndigandet gäller och att det inte innebär ett bemyndigande att avtala om sådana ändringar i avtalsförhållandet som påverkar huvudförpliktelsens natur eller målsättning eller om saker som enligt grundlagen hör till riksdagens behörighet. Bemyndigandet för myndighet att ingå fördrag kan

således närmast gälla tekniska justeringar eller kompletteringar eller närmare arrangemang för myndighetssamverkan. I bemyndigandet ska det dessutom anges vilka myndigheter eller andra parter som avtal kan ingås med (GrUU 14/2010 rd, GrUU 16/2004 rd, GrUU 40/2000 rd). Till andra myndigheter än statsrådet eller ett ministerium kan även en begränsad behörighet att ingå avtal överföras endast av exceptionella och särskilda skäl.

Genom den föreslagna lagens 6 § 4 mom. bemyndigas Trafiksäkerhetsverket att ingå vissa sådana avtal av teknisk natur för viss tid som avses i ADR-överenskommelsen, RID-reglementet och IMDG-koden och som tillåter avvikande tekniska lösningar eller andra arrangemang. Det är fråga om ytterst tekniska avtal som gäller tillämpningen av och organiseringen av detaljerna i ovan nämnda internationella avtal. Därför föreslås det att avtalen ingås av en myndighet som är underställd ministeriet, nämligen Trafiksäkerhetsverket.

Det föreslås dessutom att 14 b § i lagen ändras så att Trafiksäkerhetsverket vid behov kan begränsa transporten av farliga ämnen inom ett visst område, på en viss väg eller på en viss vägsträcka på motiverad framställning av kommunen. Också en väg-, gatu- eller banhållare kan föreslå begränsningar. Begränsningar ska införas för att transporten kan medföra betydande fara för människor, miljö eller egendom. Transportbegränsningar ska bedömas från fall till fall. Trafiksäkerhetsverkets uppgift är bl.a. att utfärda rättsnormer för sitt verksamhetsområde samt de tillstånd, godkännanden och beslut som krävs inom verksamhetsområdet. Det föreslås därför att Trafiksäkerhetsverket i fortsättningen även ska utfärda begränsningar i fråga om transport av farliga ämnen.

Med stöd av vad som anförts ovan anses att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av lagen om transport av farliga ämnen**

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) 3 § 3 mom. och 4 § 2–5 mom., av dem 3 § 3 mom. sådant det lyder i lag 215/2005, 4 § 3 mom. sådant det lyder i lag 1240/2010 och 4 § 5 mom. sådant det lyder i lag 388/2009,

ändras 3 § 1 mom. 3, 8 och 13 punkten, 3 a och 5 §, 6 § 1 mom., 7 a § 3 mom., 7 c §, 9 § 2 mom., 10 a och 10 b §, 11 § 2 och 3 mom., 11 a § 1 och 3 mom., 11 b § 1 och 4 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 3, 4 och 6 mom., 12 § 5 mom., 13 och 13 a §, 13 b § 4 mom., 13 c §, 13 d § 3 mom., 13 e § 1 mom., 13 i §, 14 a § 3 mom., 14 b §, 16 § 4 mom., 16 a § 1 mom., 17 a, 18, 20 och 21 §, 23 a § 3 mom., 23 b § och rubriken för 24 § samt 24 § 2 och 3 mom.,

sådana de lyder, 3 § 1 mom. 3 och 8 punkten, 11 b § 1 och 4 mom., 11 d § 3 och 4 mom., 13 och 14 b § samt 24 § 3 mom. i lag 215/2005, 3 § 1 mom. 13 punkten, 13 b § 4 mom., 13 c §, 13 e § 1 mom. och 16 a § 1 mom. i lag 1004/2011, 3 a §, 6 § 1 mom., 7 a § 3 mom., 7 c §, 9 § 2 mom., 11 a § 1 och 3 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom., 23 a § 3 mom., 23 b § och 24 § 2 mom. i lag 1240/2010, 5 §, 13 d § 3 mom., 16 § 4 mom., 17 a, 18 och 21 § samt rubriken för 24 § i lag 124/2001, 10 a § i lagarna 215/2005 och 1240/2010, 10 b och 20 § i lagarna 124/2001 och 1240/2010, 11 § 2 och 3 mom. i lag 1402/2011 samt 13 i § i lag 1282/2010, samt

fogas till 1 § ett nytt 2 mom., till 3 § 1 mom., sådant det lyder i lagarna 215/2005 och 1004/2011, en ny 14 punkt, till 6 §, sådan den lyder i lagarna 124/2001 och 1240/2010, nya 4 och 5 mom., 10 c § och till 16 a §, sådan den lyder i lag 1004/2011, ett nytt 6 mom. som följer:

1 §

Lagens syfte

— — — — —
I denna lag föreskrivs om de myndigheter som är behöriga enligt Europeiska unionens lagstiftning och internationella förpliktelser som är bindande för Finland.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med
— — — — —

3) tillfällig förvaring sådan tillfällig förvaring i fordon, järnvägsvagn, container, transporttank eller terminal som hör nära samman med transporten; med tillfällig förvaring avses även tillfälliga avbrott i färden på grund av transportförhållandena samt tillfällig förvaring på grund av byte av transportform eller transportmedel, förutsatt att dokument som visar avsändnings- och mottagningsplats uppvisas på begäran av tillsynsmyndigheten och att kollin eller tankar inte öppnas under den tillfälliga förvaringen, med undantag av eventuella besiktningar utförda av tillsynsmyndigheten,

— — — — —
8) hamninnehavare den som driver hamnen och hamnfunktionerna, svarar för hamntjäns-

terna och äger hamnområdet och förvaltar det,

13) *EU:s förordning om ackreditering och marknadskontroll* Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93,

14) *transport av farliga ämnen som utförs under försvarsmaktens tillsyn*

a) sådan transport av farliga ämnen som sker internt inom försvarsmakten eller mellan försvarsmakten och en avtalspart samt sådan transport av farliga ämnen som grundar sig på försvarsmaktens myndighetssamarbete,

b) sådan transport av farliga ämnen med en främmande stats militärfordon, örlogsfartyg eller militära luftfartyg på finskt territorium som hänför sig till internationella militära övningar eller annat militärt samarbete.

3 a §

Transportklasser för farliga ämnen

Farliga ämnen indelas i nio huvudklasser enligt sin farlighet. Närmare föreskrifter om transportklasserna för farliga ämnen får meddelas av Trafiksäkerhetsverket.

5 §

Kommunikationsministeriet som styrande myndighet

Den allmänna styrningen och det allmänna utvecklandet av verksamhet i enlighet med denna lag ankommer på kommunikationsministeriet. Kommunikationsministeriet kan tillsätta en delegation som biträder ministeriet i ärenden som gäller transport av farliga ämnen.

6 §

Övriga myndigheter

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och av bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den utövas av Trafiksä-

kerhetsverket, Tullen, polisen, gränsbevakningsväsendet, Säkerhets- och kemikalieverket, Strålsäkerhetscentralen och arbetarskyddsmyndigheterna, var och en inom sitt verksamhetsområde. Närmare bestämmelser om uppgifterna för nämnda myndigheter i anslutning till tillsynen över transport av farliga ämnen, om övriga uppgifter inom respektive verksamhetsområde i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen samt om inhemska och utländska myndigheters samarbete får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om uppgifter som ankommer på andra myndigheter inom deras verksamhetsområden och som avser att garantera säker transport av farliga ämnen får också utfärdas genom förordning av statsrådet.

Trafiksäkerhetsverket får för högst fem år ingå avtal av teknisk natur om att godkänna temporära undantag som avses i följande bestämmelser som är bindande för Finland: kapitel 1.5 i bilaga A till den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR) (FördrS 23/1979), kapitel 1.5 i bilagan till reglementet om internationell järnvägstransport av farligt gods (RID) som ingår i bihang C till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) (FördrS 52/2006) och i punkt 7.9.1 i det regelverk (IMDG-koden) som anges i kapitel VII del A regel 1 i bilagan till 1974 års internationella konvention om säkerheten för människoliv till sjöss (FördrS 11/1981). Ett villkor för att avtal ska ingås är att det är fråga om en tekniskt avvikande lösning eller ett annat avvikande arrangemang, som bibehåller motsvarande säkerhetsnivå som om föreskrifterna iakttas. Godkända avtal får även tillämpas på nationella transporter av farliga ämnen. En kopia av avtalet ska medföras i transportmedlet, om så bestäms enligt internationella förpliktelser som är bindande för Finland. Trafiksäkerhetsverket ger information om dessa godkända temporära avtal.

Behöriga myndigheter enligt Europeiska unionens lagstiftning och internationella förpliktelser som är bindande för Finland är de myndigheter som enligt denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den ska utföra motsvarande uppgift.

7 a §

Krav på fordon som används för transport av farliga ämnen

—————
 Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om särskilda konstruktioner, tekniska egenskaper och utrustning hos fordon som lämpar sig för transport av farliga ämnen samt om sådana tankfordonstransporter av farliga ämnen och transporter av explosiva varor för vilka det inte krävs TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning.

7 c §

Behörighetsvillkor för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar

Utöver vad som separat föreskrivs om behörigheten för personer som utför besiktningar och beviljar enskilt godkännande, ska personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar ha tilläggsutbildning i form av sådan specialutbildning som behövs för att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar.

Närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs av personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna av den specialutbildning som krävs av personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar.

Närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs av bilinspektörer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar vid försvarsmakten samt om inträdeskraven till utbildningen får utfärdas genom förordning av försvarsministeriet.

9 §

Transportörens skyldigheter

—————

Av den som utför lufttransporter krävs tillstånd till lufttransport av farliga ämnen, om det i Europeiska unionens lagstiftning, i ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller i en internationell standard eller rekommendation förutsätts tillstånd eller om tillstånd i övrigt är motiverat för att transportsäkerheten ska säkerställas. En förutsättning för beviljande av tillstånd är att den sökande med hjälp av sin utbildning, givna anvisningar och tillgängliga metoder kan garantera säkerheten vid hanteringen av farliga ämnen i alla skeden av lufttransporten. Tillstånd beviljas av Trafiksäkerhetsverket för viss tid. Närmare bestämmelser om detaljer i fråga om kravet på tillstånd och om fall där tillstånd inte krävs får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om och beviljande av tillstånd.

10 a §

Transport som resgods

Transport av farliga ämnen som resgods är förbjuden eller kan begränsas, om transporten på grund av att ämnet har en sådan egenskap som avses i 3 § 1 mom. 1 punkten medför sådan fara för människor, miljön eller egendom som inte kan avvärras genom förpackning eller andra specialåtgärder.

Vid transport av ett farligt ämne som resgods ska de faror som det transporterade ämnet eventuellt medför beaktas samt särskild omsorgsfullhet och försiktighet iakttas vid transporten och övrig hantering av ämnet. Farliga ämnen som transporteras som resgods ska vara ändamålsenligt förpackade och vid transporten ska bestämmelserna och föreskrifterna om transport även i övrigt iakttas.

Närmare bestämmelser om begränsning av eller förbud mot transport av farliga ämnen som resgods får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om begränsning av eller förbud mot passagerares och besättningsmedlemmars transport av farliga ämnen som resgods samt

om förpackningen av ämnena och om andra tekniska detaljer. Föreskrifterna ska grunda sig på Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell standard.

10 b §

Transport som flygpostförsändelse

Postföretag enligt postlagen (415/2011) och enligt världspostkonventionen (FördrS 17/1967) utsedda operatörer samt operatörer som har registrerat en filial i Finland på det sätt som Världspostförbundet föreskriver ska skaffa ett godkännande för hantering av flygpostförsändelser som innehåller farliga ämnen om ett sådant godkännande förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell standard. En förutsättning för godkännande är att den sökande med hjälp av sin utbildning, givna anvisningar och tillgängliga metoder kan garantera säkerheten vid mottagandet och hanteringen av försändelserna i alla skeden av postverksamheten. Beslut om godkännande fattas av Trafiksäkerhetsverket. Närmare bestämmelser om detaljerna för kravet på godkännande får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om och beviljande av godkännande.

Trafiksäkerhetsverket övervakar de i 1 mom. avsedda företagens och operatörernas verksamhet med avseende på det godkännande som verket har beviljat. Om innehavaren av ett godkännande inte längre uppfyller förutsättningarna för beviljande av godkännande eller om flygpostförsändelser som innehåller farligt gods inte har hanterats på tillbörligt sätt kan verket ge innehavaren av ett godkännande en skriftlig anmärkning eller varning. Om missförhållandena inte avhjälps trots anmärkningen eller varningen, får verket återkalla godkännandet för en viss tid eller helt. Godkännandet kan dock i brådskande fall återkallas för en viss tid utan särskild skriftlig varning, om myndigheten har grundad anledning att misstänka att innehavaren av godkännandet inte tryggt kan hantera flygpostförsändelser som innehåller farligt

gods. Godkännandet kan återkallas helt endast om förutsättningarna för att bevilja godkännande inte till väsentliga delar uppfylls eller om det har uppdagats väsentliga brister eller försummelser vid hanteringen av flygpostförsändelser som innehåller farligt gods.

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om begränsning av eller förbud mot flygpostförsändelser som innehåller farligt gods. Föreskrifterna ska grunda sig på Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell standard.

10 c §

Skyldighet att utse säkerhetsrådgivare

Den som bedriver transport av farliga ämnen på väg eller järnväg samt i anslutning till dessa transporter utför förpackning eller lastning eller idkar annan verksamhet i anslutning till säkerheten vid transport av farliga ämnen skall utse en säkerhetsrådgivare för att följa och styra denna verksamhet samt utreda med vilka metoder uppdrag i anslutning till transport av farliga ämnen kan utföras så säkert som möjligt.

Säkerhetsrådgivaren ska inneha ett intyg över ett prov som mottagits av Trafiksäkerhetsverket och som visar att personen i fråga besitter tillräcklig sakkunskap om transport av farliga ämnen och de uppgifter som föreskrivits för rådgivaren.

Om skyldigheten att utse säkerhetsrådgivare, dennes sakkunskap, de prov som förutsätts för erhållande av intyg och intyget samt om säkerhetsrådgivarens övriga kompetens och uppgifter samt om övriga omständigheter i anslutning därtill bestäms närmare genom förordning av statsrådet.

11 §

Personalens allmänna behörighet

Närmare bestämmelser om den utbildning och behörighet av annat slag som behövs samt om dess uppläggning och innehåll får utfärdas genom förordning av statsrådet. Tra-

fiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om det praktiska genomförandet av den utbildning och behörighet av annat slag som behövs för väg- och järnvägstransporter, för fartygstransporter och för transporter och tillfällig förvaring av farliga ämnen på hamnområden samt om andra tekniska detaljer.

En arbetsgivare som utför uppgifter i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska försäkra sig om att arbetstagarna har utbildning eller behörighet av annat slag enligt 1 mom. Arbetsgivaren ska ha uppgifter om denna utbildning och behörighet av annat slag. Uppgifterna om utbildning och behörighet av annat slag ska på begäran uppvisas för den myndighet som övervakar transporterna för att det ska kunna säkerställas att utbildningen eller behörigheten av annat slag är tillräcklig med beaktande av de uppgifter som personen utför.

11 a §

Särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter

Den utbildning som avses i 11 § 1 mom. och som ges den som utför lufttransporter ska vara godkänd av Trafiksäkerhetsverket. Godkännandet utfärdas för viss tid.

Närmare bestämmelser om ansökan om godkännande av utbildning, anmälan om ändringar i utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om det praktiska genomförandet av utbildningen och om andra tekniska detaljer som gäller utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet. Föreskrifterna ska grunda sig på de tekniska bestämmelser om lufttransport av farliga ämnen som Internationella luftfartsorganisationen publicerar som standarder med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart (FördrS 11/1949).

11 b §

Körtillstånd för vägtransport

Om vägtransport av farliga ämnen med beaktande av ämnets art, mängd och transportmedel förutsätter särskild sakkunskap, ska fordonsföraren utöver den kör rätt som avses i 5 kap. i vägtrafiklagen ha ett körtillstånd som berättigar till transport av farliga ämnen. En förutsättning för att körtillstånd ska beviljas är att sökanden har deltagit i utbildning som behövs för körtillståndet och har godkänts i det prov som behövs för körtillstånd. Körtillstånd beviljas för viss tid. När körtillståndet beviljas ska personen ha kör rätt för bil och han eller hon får inte ha körförbud. Körtillståndet ska medföras under körningen och på uppmaning visas upp för en polisman eller någon annan myndighet som övervakar trafiken.

Närmare bestämmelser om kravet på körtillstånd, förutsättningarna för beviljande av körtillstånd, giltighetstid för körtillstånd, förnyande av körtillstånd, körtillståndsprov och körtillståndets mall samt om körtillståndsutbildning och den som meddelar sådan utbildning samt utbildningstillstånd och dess giltighetstid får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om utbildningsprogrammet för körtillstånd och innehållet i körtillståndsprovet.

11 c §

Dokument, utredningar och anmälningar i anslutning till transporter

De viktigaste uppgifterna om de farliga ämnen som transporteras ska för säkerställande av tillbörlig hantering samt i händelse av olyckssituationer eller tillbud finnas i transportmedlet. Trafiksäkerhetsverket kan meddela föreskrifter om ämnesspecifika eller andra detaljerade undantag från denna skyldighet, om det är fråga om små mängder farliga ämnen och transporten kan medföra endast obetydlig fara för människor, miljön eller egendom. Avsändaren och transportören ska förvara de dokument som innehåller de

uppgifter som avses i detta moment i minst tre månader efter avsändandet eller transporten.

—————
Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna i transportdokument, utredningar och anmälningar.

11 d §

Skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser

—————
Farliga ämnen som avses i 1 mom. får lämnas för väg- och järnvägstransport endast till en transportör som har identifierats på tillbörligt sätt.

En bangård eller terminal eller ett annat motsvarande område som används för tillfällig förvaring vid väg- och järnvägstransport av farliga ämnen ska om möjligt vara skyddat, om förvaringen avser sådana farliga ämnen som avses i 1 mom.

—————
Närmare bestämmelser om skyddsplaner och annat trygghande av transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om de ämnen vars transport förutsätter att de deltagande parterna utarbetar en skyddsplan och att transportmedlet säkras samt om de tekniska detaljerna för skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser enligt 5 mom.

12 §

Transport och tillfällig förvaring i transportkedjan

—————
Närmare bestämmelser om farliga ämnen och tillfällig förvaring av dessa, om förebyggande av olyckor, om transport på bangårdar, inom hamnområden, på flygplatser och i andra terminaler och om säkerhetsutredningen får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om det praktiska genomfö-

randet när det gäller dessa frågor samt om avskiljande av transportenheter och ämnesspecifika förfaranden och andra tekniska detaljer.

13 §

Andra skyldigheter

Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om andra skyldigheter än de som avses i 9 § 2 och 3 mom. samt 10 a, 10 b, 11, 11 a–11 d, 12, 13 a–13 d, 13 i, 14 och 14 a §, såsom transport, tillfällig förvaring, förpackning, märkning av transportenhet, informerande om transportbegränsningar samt meddelande av säkerhetsanvisningar och andra transportanvisningar enligt transportform, vilka åligger tillverkaren av en förpackning eller tank, förpackaren, avsändaren, avlastaren, lastaren, transportören, fartygets befälhavare, föraren, mottagaren, innehavaren av en förpackning eller tank, researrangören, hamn- eller flygplatsinnehavaren, den som utför lasthanteringstjänster i hamnar och andra parter som deltar i transport av farliga ämnen.

13 a §

Förpackningars och tankars överensstämmelse med kraven

Förpackningar och tankar som används för transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska tillverkas, besiktas och märkas samt användas så att de inte äventyrar någons hälsa, säkerhet, egendom eller miljön. Förpackningar och tankar ska uppfylla kraven i denna lag och i bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den. Närmare bestämmelser om påvisande av överensstämmelse med kraven, förvaring av de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven och om giltighetstid för och förnyande och återkallande av typgodkännanden som utfärdats för att påvisa överensstämmelse med kraven får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de dokument

som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven.

Den som släpper ut på marknaden, överläter eller tar i bruk någon annan förpackning eller tank än en transportabel tryckbärande anordning för transport av farliga ämnen ska se till att förpackningen eller tanken uppfyller kraven enligt 1 mom. Denna skyldighet gäller dock inte en privatperson som tar en detaljhandelsförpackning i bruk och som använder eller har för avsikt att använda den för fritids- eller sportaktiviteter eller för andra personliga ändamål.

13 b §

Ekonomiska aktörers skyldigheter

Närmare bestämmelser om märkning och om annat påvisande av överensstämmelse med kraven, förvaring av de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven och om giltighetstid för och förnyande och återkallande av typgodkännanden som utfärdats för att påvisa överensstämmelse med kraven får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om att skyldigheterna enligt 1 och 2 mom. ska tillämpas på transportabla tryckbärande anordningar för fartygs- och flygtransporter får också utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven.

13 c §

Besiktningsorgan och deras uppgifter

Besiktningsorgan som avses i denna lag är

- 1) TFÄ-besiktningsorgan,
- 2) organ för periodiska TFÄ-besiktningar,
- 3) besiktningsorgan som Strålsäkerhetscentralen erkänt,
- 4) anmälda organ av typ A,
- 5) anmälda organ av typ B,
- 6) besiktningstjänster under tillsyn av ett anmält organ av typ A.

Besiktningsorganen har rätt att

1) godkänna förpackningar och tankar samt utföra besiktningar och provningar av förpackningar och tankar,

2) utföra andra uppgifter som krävs för att påvisa att förpackningar och tankar överensstämmer med kraven och de åtgärder som anknyter till detta,

3) utföra alla sådana uppgifter som ålagts besiktningsorganen vid förfaranden för bedömning av överensstämmelse och förfaranden för inspektioner och kontroller enligt direktivet om transportabla tryckbärande anordningar,

4) utföra bedömningar och godkännanden av kvalitetssystem i anslutning till periodiska besiktningar av tryckkärl samt sköta därtill hörande övervakning.

Närmare bestämmelser om besiktningsorganens samarbete och uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de förfaranden som ska iakttas i samband med uppgifterna och om bedömningar och godkännanden av kvalitetssystem i anslutning till periodiska besiktningar av tryckkärl och den övervakning som hör till dem.

Ett besiktningsorgan ska självt utföra de uppgifter som besiktningsorgan som det förbinder sig att utföra. De besiktningsorgan som avses i 1 mom. 1–5 punkten kan dock anlita underleverantörer för deluppgifter som gäller påvisande av överensstämmelse med kraven, periodisk besiktning och andra besiktningar under förutsättning att besiktningsorganet har kommit överens med uppdragsgivaren om detta. De aktörer som utför dessa uppgifter ska dock omfattas av besiktningsorganets ackreditering eller vara separat ackrediterade i enlighet med 13 e §, om de utför uppdrag för ett besiktningsorgan som måste vara ackrediterat. Besiktningsorganet svarar för de uppgifter som utförts av underleverantörer. Närmare bestämmelser om besiktningsorganets rätt att anlita underleverantörer får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Besiktningsorganet ska säkerställa att underleverantören uppfyller de föreskrivna kraven för besiktningsorgan, med undantag av kravet på registrering i 13 e § 1 mom. 2 punkten. Besiktningsorganet ska också övervaka underleverantören och anmäla till den

myndighet som erkänt besiktningsorganet i enlighet med 13 d § om sina arrangemang för underentreprenader.

13 d §

Erkännande av besiktningsorgan

Erkännande av ett besiktningsorgan söks skriftligen hos den myndighet till vars befogenheter erkännandet hör. Närmare bestämmelser om ansökan om erkännande får utfärdas genom förordning av statsrådet.

13 e §

Förutsättningar för erkännande av besiktningsorgan

Ett besiktningsorgan ska uppfylla de krav på verksamheten hos olika typer av besiktningsorgan som anges i standarden SFS-EN ISO/IEC 17020 som gäller bedömning av överensstämmelsen. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om tillämpning av standarden SFS-EN ISO/IEC 17020 i enlighet med internationella förpliktelser som är bindande för Finland samt Europeiska unionens rättsakter. För att ett besiktningsorgan ska erkännas förutsätts dessutom att

- 1) organet är pålitligt,
- 2) organet är en i Finland registrerad juridisk person,
- 3) övrig verksamhet som organet bedriver är avskild från besiktningsorgansverksamheten,
- 4) organet kan utföra de provningar och besiktningar som förutsätts av besiktningsorgansverksamhet i enlighet med bestämmelser och föreskrifter,
- 5) organets verksamhet är ordnad så att verksamheten i rimlig mån är möjlig att övervaka,
- 6) organet har ett pålitligt och ändamålsenligt uppdaterings- och lagringssystem för de dokument som anknyter till besiktningsorgansuppgifterna.

13 i §

Registrering

En transportabel tryckbärande anordning eller en tank som kan orsaka avsevärd fara för människan, miljön eller egendom ska registreras i ett register som förs av Säkerhets- och kemikalieverket. Närmare bestämmelser om registreringen och om vilka transportabla tryckbärande anordningar och tankar som ska registreras får utfärdas genom förordning av statsrådet.

14 a §

Allmänna transportbegränsningar

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om ämnen som avses i 1 mom. och som inte får transporteras, om ämnen som avses i 2 mom. och som kräver transportgodkännande eller dispens, samt om de tekniska detaljerna för ansökan om godkännande eller dispens liksom även om andra tekniska detaljer om transportbegränsningar enligt 1 och 2 mom.

14 b §

Regionala transportbegränsningar

På motiverad framställning av kommunen kan Trafiksäkerhetsverket begränsa transport av farliga ämnen inom ett område, på en väg eller på en vägsträcka, om transporten kan medföra betydande fara för människor, miljön eller egendom. När begränsningen ställs upp ska det ombesörjas att möjligheterna att transportera farliga ämnen inte inskränks mer än vad som är nödvändigt för att avvärja den fara transporterna medför. Kommunen ska informera om de begränsningar som gäller dess område.

Trafiksäkerhetsverket kan på framställning av en väg-, gatu- eller banhållare begränsa väg- och järnvägstransport av farliga ämnen i vissa tunnlar som väg-, gatu- eller banhållaren administrerar, om transporten kan förorsaka betydande fara för människor, miljön el-

ler egendom. Begränsningen ska grunda sig på en av sökanden inlämnad bedömning av riskerna i fråga om tunneln som ska ha utförts av ett organ som är oberoende av sökanden. I bedömningen ska åtminstone de faktorer som inverkar på säkerheten beaktas, såsom de ämnen som transporteras samt tunnelns konstruktion och utrustning. Dessutom ska de alternativa transportrutterna beaktas. Trafiksäkerhetsverket kan förena begränsningen med villkor genom vilka en säker transport tryggas. Sökanden ska informera om begränsningar som avser det område som sökanden administrerar.

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om riskbedömningar, ämnesgrupper som omfattas av transportbegränsningar, genomförandet av begränsningar och andra omständigheter i anslutning till transportbegränsningar som avses i 1 och 2 mom.

16 §

Rätt till besiktning, upplysningar och undersökningar

De prov som avses i 1 och 3 mom. ska då näringsidkaren kräver det ersättas till gängse pris, om det inte vid undersökningen konstateras att varan strider mot det som föreskrivs i denna lag eller i bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den. Den som har gjort sig skyldig till fel eller försummelse är skyldig att ersätta myndigheten för kostnaderna för undersökningar och provtagning.

16 a §

Myndighetstillsyn över förpackningar och tankar

Säkerhets- och kemikalieverket och, i fråga om radioaktiva ämnen, Strålsäkerhetscentralen utövar tillsyn över att förpackningar och tankar som är avsedda för transport av farliga ämnen uppfyller de krav som bestäms eller föreskrivs i denna lag och med stöd av den.

Om en annan förpackning eller tank som används för transport av farliga ämnen än en transportabel tryckbärande anordning inte uppfyller de krav som anges i 13 a §, kan Säkerhets- och kemikalieverket och, i fråga om radioaktiva ämnen, Strålsäkerhetscentralen

1) temporärt eller permanent förbjuda tillverkning, saluföring, försäljning och annan överlåtelse samt användning för transport av farliga ämnen av en sådan förpackning eller tank,

2) kräva sådana ändringar i förpackningen eller tanken eller i dess tillverkning som gör att den stämmer överens med kraven samt kräva att överensstämmelse med kraven påvisas,

3) bestämma om förfarandet för återkallande av förpackningen eller tanken,

4) bestämma att förpackningen eller tanken ska förstöras eller vilka åtgärder i övrigt som ska vidtas i fråga om den, om de åtgärder som avses i 1–3 punkten inte kan anses tillräckliga från säkerhetssynpunkt,

5) ålägga tillverkaren, importören eller försäljaren av förpackningen eller tanken att offentligt informera om riskerna med förpackningen eller tanken, eller själv informera om detta på tillverkarens, importörens eller försäljarens bekostnad.

17 a §

Handräckning

Polisen, Tullen och gränsbevakningsväsendet ska vid behov lämna de tillsynsmyndigheter som avses i 6 § handräckning för tillsynen över att denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den iakttas och för verkställigheten av dem.

18 §

Administrativa tvångsmedel

Om den som är delaktig i en transport av farliga ämnen inte följer anvisningar eller föreskrifter som utfärdats av en tillsynsmyndighet som avses i 6 § eller tillståndsvillkoren, kan tillsynsmyndigheten ge en skriftlig

anmärkning på grund av felet eller försummelsen.

I den skriftliga anmärkningen ska felet eller försummelsen specificeras och de bestämmelser anges som anmärkningen grundar sig på. Om det inte är möjligt att korrigera felet eller försummelsen omedelbart, ska i anmärkningen också den tidsfrist anges inom vilken felet eller försummelsen ska korrigeras.

Tillsynsmyndigheten kan förena ett förbud eller krav som myndigheten meddelat med stöd av denna lag med vite eller hot om tvångsutförande eller hot om avbrytande på det sätt som anges i viteslagen (1113/1990). Tillsynsmyndigheten kan i sitt beslut bestämma att beslutet ska iakttas trots att ändring har sökts.

20 §

Begäran om omprövning

Omprövning av ett beslut som den som håller körtillståndsprov har fattat med stöd av denna lag eller en förordning som har utfärdats med stöd av den får begäras hos Trafiksäkerhetsverket på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003), om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag.

Om besiktningsorganet förvägrar styrkande eller något annat säkerställande av att en förpackning eller tank överensstämmer med kraven, får omprövning av beslutet begäras hos besiktningsorganet på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen. Närmare bestämmelser om det förfarande som besiktningsorganet ska iakttä vid behandlingen av en begäran om omprövning kan vid behov utfärdas genom förordning av statsrådet.

Omprövning av ett beslut som ett besiktningsställe har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning eller som den som beviljat enskilt godkännande har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande får begäras hos Trafiksäkerhetsverket på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag.

21 §

Sökande av ändring

Ett omprövningsbeslut och andra beslut enligt denna lag får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Förvaltningsdomstolens beslut i ärenden som gäller återkallande av rätten att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar, återkallande av körtillstånd för vägtransporter, återkallande av tillstånd till lufttransport av farliga ämnen, återkallande av godkännande för hantering av flygpostförsändelser som innehåller farliga ämnen, återkallande av utbildningstillstånd samt återkallande av erkännande av besiktningsorgan får överklagas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen.

Andra beslut av förvaltningsdomstolen får överklagas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen meddelar besvärstillstånd.

23 a §

Undantag

Trafiksäkerhetsverket kan i andra fall än de som avses i 1 och 2 mom. för att främja säkerheten vid transporter och på de villkor som det anser nödvändiga bevilja undantag från de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av denna lag.

23 b §

Myndigheternas rätt att få uppgifter

Kommunikationsministeriet och Trafiksäkerhetsverket har rätt att för forskning och statistikföring som gäller riskhantering få uppgifter om de farliga ämnen som sänts, transporterats och tagits emot och om ämnens transportrutter av dem som sänt, transporterat och tagit emot dem. Uppgifterna kan trots sekretessbestämmelserna lämnas ut till

räddnings- och trafikledsmyndigheterna för räddningsverksamhet och trafikledshållning.

24 §

Närmare bestämmelser och föreskrifter

—————
Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om sådana tekniska detaljer i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen som gäller klassificering och märkning liksom tillverkning, konstruktion, besiktning, märkning, användning och godkännande av tankar och förpackningar samt transport-, lastnings- och hanteringssäkerhet.

Trafiksäkerhetsverket får dessutom meddela närmare föreskrifter om transport av farliga ämnen i terräng och i skärgårdstrafik.
—————

Denna lag träder i kraft den 20 .

Kommunikationsministeriets förordning om transport av farliga ämnen på väg (369/2011), kommunikationsministeriets förordning om transport av farliga ämnen på järnväg (370/2011), kommunikationsministeriets förordning om transportabla tryckbärande anordningar och om sådana för transport av farliga ämnen avsedda tankar som töms och fylls under tryck (1017/2011) och trafikministeriets beslut om tilläggsutbildning för fordonsbesiktningspersonal (201/1999) jämte ändringar som utfärdats med stöd av bestämmelser som var i kraft när denna lag trädde i kraft, förblir i kraft tills de upphävs genom förordning av kommunikationsministeriet.

Regionala transportbegränsningar och dispenser som meddelats med stöd av bestämmelser som gällde vid denna lags ikraftträdande förblir i kraft.

Helsingfors den 17 oktober 2013

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

JUTTA URPILAINEN

Bostads- och kommunikationsminister *Pia Viitanen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om transport av farliga ämnen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) 3 § 3 mom. och 4 § 2–5 mom., av dem 3 § 3 mom. sådant det lyder i lag 215/2005, 4 § 3 mom. sådant det lyder i lag 1240/2010 och 4 § 5 mom. sådant det lyder i lag 388/2009,

ändras 3 § 1 mom. 3, 8 och 13 punkten, 3 a och 5 §, 6 § 1 mom., 7 a § 3 mom., 7 c §, 9 § 2 mom., 10 a och 10 b §, 11 § 2 och 3 mom., 11 a § 1 och 3 mom., 11 b § 1 och 4 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 3, 4 och 6 mom., 12 § 5 mom., 13 och 13 a §, 13 b § 4 mom., 13 c §, 13 d § 3 mom., 13 e § 1 mom., 13 i §, 14 a § 3 mom., 14 b §, 16 § 4 mom., 16 a § 1 mom., 17 a, 18, 20 och 21 §, 23 a § 3 mom., 23 b § och rubriken för 24 § samt 24 § 2 och 3 mom.,

sådana de lyder, 3 § 1 mom. 3 och 8 punkten, 11 b § 1 och 4 mom., 11 d § 3 och 4 mom., 13 och 14 b § samt 24 § 3 mom. i lag 215/2005, 3 § 1 mom. 13 punkten, 13 b § 4 mom., 13 c §, 13 e § 1 mom. och 16 a § 1 mom. i lag 1004/2011, 3 a §, 6 § 1 mom., 7 a § 3 mom., 7 c §, 9 § 2 mom., 11 a § 1 och 3 mom., 11 c § 1 och 4 mom., 11 d § 6 mom., 12 § 5 mom., 13 a §, 14 a § 3 mom., 23 a § 3 mom., 23 b § och 24 § 2 mom. i lag 1240/2010, 5 §, 13 d § 3 mom., 16 § 4 mom., 17 a, 18 och 21 § samt rubriken för 24 § i lag 124/2001, 10 a § i lagarna 215/2005 och 1240/2010, 10 b och 20 § i lagarna 124/2001 och 1240/2010, 11 § 2 och 3 mom. i lag 1402/2011 samt 13 i § i lag 1282/2010, samt

fogas till 1 § ett nytt 2 mom., till 3 § 1 mom., sådant det lyder i lagarna 215/2005 och 1004/2011, en ny 14 punkt, till 6 §, sådan den lyder i lagarna 124/2001 och 1240/2010, nya 4 och 5 mom., 10 c § och till 16 a §, sådan den lyder i lag 1004/2011, ett nytt 6 mom. som följer:

Gällande lydelse

1 §

Lagens syfte

Föreslagen lydelse

1 §

Lagens syfte

I denna lag föreskrivs om de myndigheter som är behöriga enligt Europeiska unionens lagstiftning och internationella förpliktelser som är bindande för Finland.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

3) *tillfällig förvaring* sådan tillfällig förvaring i fordon, järnvägsvagn, container, transporttank eller terminal som hör nära samman med transporten,

8) *ministeriet* kommunikationsministeriet,

13) *EU:s förordning om ackreditering och marknadskontroll* Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93.

Närmare bestämmelser om definitionen av *tillfällig förvaring* kan vid behov utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

3) *tillfällig förvaring* sådan tillfällig förvaring i fordon, järnvägsvagn, container, transporttank eller terminal som hör nära samman med transporten; *med tillfällig förvaring avses även tillfälliga avbrott i färden på grund av transportförhållandena samt tillfällig förvaring på grund av byte av transportform eller transportmedel, förutsatt att dokument som visar avsändnings- och mottagningsplats uppvisas på begäran av tillsynsmyndigheten och att kollin eller tankar inte öppnas under den tillfälliga förvaringen, med undantag av eventuella besiktningar utförda av tillsynsmyndigheten,*

8) *hamninnehavare* den som driver hamnen och hamnfunktionerna, svarar för hamntjänsterna och äger hamnområdet eller förvaltar det,

13) *EU:s förordning om ackreditering och marknadskontroll* Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93,

14) *transport av farliga ämnen som utförs under försvarsmaktens tillsyn*

a) *sådan transport av farliga ämnen som sker internt inom försvarsmakten eller mellan försvarsmakten och en avtalspart samt sådan transport av farliga ämnen som grundar sig på försvarsmaktens myndighetssamarbete,*

b) *sådan transport av farliga ämnen med en främmande stats militärfordon, örlogsfartyg eller militära luftfartyg på finskt territorium som hänför sig till internationella militära övningar eller annat militärt samarbete.*

(upphävs)

3 a §

Transportklasser för farliga ämnen

Farliga ämnen indelas i nio huvudklasser enligt sin farlighet. Närmare bestämmelser om klasserna för farliga ämnen utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §

Förhållande till vissa författningar

Bestämmelser om förebyggande och avvärjning av hälso- och miljöskador samt brand- och explosionsrisker vid användning av kemikalier finns i kemikalielagen (744/1989). Bestämmelser om hantering av farliga kemikalier finns i lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005). I fråga om klassificering av, emballage för och märkning av kemikalier för annat än transport föreskrivs i kemikalielagen och i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006. I fråga om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG.

Om radioaktiva ämnen, kärnämnen och kärnfall stadgas dessutom i strålskyddslagen (592/91) och kärnenergilagen (990/87).

Bestämmelser om avhjälpande av betydande förorening av vattendrag eller naturskador som avses i 5 a § i naturvårdslagen

3 a §

Transportklasser för farliga ämnen

Farliga ämnen indelas i nio huvudklasser enligt sin farlighet. *Närmare föreskrifter om transportklasserna för farliga ämnen får meddelas av Trafiksäkerhetsverket.*

4 §

Förhållande till vissa författningar

(upphävs)

(1096/1996) och som orsakats av en transport finns i 84 a § 2 mom. i miljöskyddslagen (86/2000).

5 §

Ministeriet som tillsynsmyndighet

Den högsta ledningen och styrningen av tillsynen över iakttagandet av denna lag samt bestämmelser som utfärdats med stöd av den ankommer på ministeriet. I angelägenheter som rör transport av farliga ämnen biträds ministeriet av en delegation, om vilken bestäms genom förordning av statsrådet.

6 §

Övriga myndigheter

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och av bestämmelser som utfärdats med stöd av den utövas av Trafiksäkerhetsverket, tullen, polisen, gränsbevakningsväsendet, hamnmyndigheterna, Säkerhets- och kemikalieverket, Strålsäkerhetscentralen och arbetarskyddsmyndigheterna, var och en inom sitt verksamhetsområde, enligt vad som bestäms i denna lag och närmare genom förordning av statsrådet. I fråga om dessa myndigheters övriga uppgifter inom respektive verksamhetsområde i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen samt om inhemska och utländska myndigheters samarbete föreskrivs genom denna lag och vid behov genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet får det föreskrivas även om uppgifter som ankommer på andra myndigheter inom deras verksamhetsområden och som avser att garantera säker transport av farliga ämnen.

5 §

Kommunikationsministeriet som styrande myndighet

Den allmänna styrningen och det allmänna utvecklandet av verksamhet i enlighet med denna lag ankommer på kommunikationsministeriet. Kommunikationsministeriet kan tillsätta en delegation som biträder ministeriet i ärenden som gäller transport av farliga ämnen.

6 §

Övriga myndigheter

Tillsynen över efterlevnaden av denna lag och av bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den utövas av Trafiksäkerhetsverket, Tullen, polisen, gränsbevakningsväsendet, Säkerhets- och kemikalieverket, Strålsäkerhetscentralen och arbetarskyddsmyndigheterna, var och en inom sitt verksamhetsområde. *Närmare bestämmelser om uppgifterna för nämnda myndigheter i anslutning till tillsynen över transport av farliga ämnen, om övriga uppgifter inom respektive verksamhetsområde i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen samt om inhemska och utländska myndigheters samarbete får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om uppgifter som ankommer på andra myndigheter inom deras verksamhetsområden och som avser att garantera säker transport av farliga ämnen får också utfärdas genom förordning av statsrådet.*

Trafiksäkerhetsverket får för högst fem år ingå avtal av teknisk natur om att godkänna temporära undantag som avses i följande bestämmelser som är bindande för Finland: kapitel 1.5 i bilaga A till den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR) (FördrS 23/1979), kapitel 1.5 i bilagan till reglemen-

tet om internationella järnvägstransporter av farligt gods (RID) som ingår i bihang C till konventionen om internationell järnvägstrafik (COTIF) (FördrS 52/2006) och i punkt 7.9.1 i det regelverk (IMDG-koden) som anges i kapitel VII del A regel 1 i bilagan till 1974 års internationella konvention om säkerhet för människoliv till sjöss (FördrS 11/1981). Ett villkor för att avtal ska ingås är att det är fråga om en tekniskt avvikande lösning eller ett annat avvikande arrangemang, som bibehåller motsvarande säkerhetsnivå som om föreskrifterna iakttas. Godkända avtal får även tillämpas på nationella transporter av farliga ämnen. En kopia av avtalet ska medföras i transportmedlet, om så bestäms enligt internationella förpliktelser som är bindande för Finland. Trafiksäkerhetsverket ger information om dessa godkända temporära avtal.

Behöriga myndigheter enligt Europeiska unionens lagstiftning och internationella förpliktelser som är bindande för Finland är de myndigheter som enligt denna lag och bestämmelser som utfärdats med stöd av den ska utföra motsvarande uppgift.

7 a §

Krav på fordon som används för transport av farliga ämnen

Närmare bestämmelser om särskilda konstruktioner, tekniska egenskaper och utrustningar hos fordon som lämpar sig för transport av farliga ämnen samt om sådana tankfordonstransporter av farliga ämnen och transporter av explosiva varor för vilka det inte krävs TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning av fordonet utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet.

7 c §

Behörighetsvillkor för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar

Utöver vad som separat föreskrivs om behörigheten för personer som utför besiktning-

7 a §

Krav på fordon som används för transport av farliga ämnen

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om särskilda konstruktioner, tekniska egenskaper och utrustning hos fordon som lämpar sig för transport av farliga ämnen samt om sådana tankfordonstransporter av farliga ämnen och transporter av explosiva varor för vilka det inte krävs TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning.

7 c §

Behörighetsvillkor för personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar

Utöver vad som separat föreskrivs om behörigheten för personer som utför besikt-

ar och beviljar enskilt godkännande, ska personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar ha tilläggsutbildning i form av sådan specialutbildning som behövs för att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar.

Närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs av personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet. Närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs av bilinspektörer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar vid försvarsmakten utfärdas dock genom förordning av försvarsministeriet.

9 §

Transportörens skyldigheter

Av den som utför lufttransporter krävs tillstånd till lufttransport av farliga ämnen, om det i Europeiska unionens lagstiftning, i ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller i en internationell standard eller rekommendation förutsätts tillstånd eller om tillstånd i övrigt är motiverat för att transportsäkerheten ska säkerställas. En förutsättning för beviljande av tillstånd är att den sökande med hjälp av sin utbildning, givna anvisningar och tillgängliga metoder kan garantera säkerheten vid hanteringen av farliga ämnen i alla skeden av lufttransporten. Tillstånd beviljas av Trafiksäkerhetsverket för viss tid. Närmare bestämmelser om detaljerna när tillstånd krävs utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet. Närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om och beviljande av tillstånd kan meddelas genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

ningar och beviljar enskilt godkännande, ska personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar ha tilläggsutbildning i form av sådan specialutbildning som behövs för att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-besiktningar.

Närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs av personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna av den specialutbildning som krävs av personer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar. Närmare bestämmelser om den specialutbildning som krävs av bilinspektörer som beviljar TFÄ-godkännanden och utför TFÄ-besiktningar vid försvarsmakten samt om inträdeskraven till utbildningen får utfärdas genom förordning av försvarsministeriet.

9 §

Transportörens skyldigheter

Av den som utför lufttransporter krävs tillstånd till lufttransport av farliga ämnen, om det i Europeiska unionens lagstiftning, i ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller i en internationell standard eller rekommendation förutsätts tillstånd eller om tillstånd i övrigt är motiverat för att transportsäkerheten ska säkerställas. En förutsättning för beviljande av tillstånd är att den sökande med hjälp av sin utbildning, givna anvisningar och tillgängliga metoder kan garantera säkerheten vid hanteringen av farliga ämnen i alla skeden av lufttransporten. Tillstånd beviljas av Trafiksäkerhetsverket för viss tid. Närmare bestämmelser om detaljer i fråga om kravet på tillstånd och om fall där tillstånd inte krävs får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om och beviljande av tillstånd.

10 a §

Transport som resgods

Transport av farliga ämnen som resgods är förbjuden eller kan begränsas, om transporten på grund av att ämnet har en sådan egenskap som avses i 3 § 1 mom. 1 punkten medför sådan fara för människor, miljön eller egendom som inte kan avvärras genom förpackning eller andra specialåtgärder.

Vid transport av ett farligt ämne som resgods skall de faror som det transporterade ämnet eventuellt medför beaktas samt särskild omsorgsfullhet och försiktighet iakttas vid transporten och övrig hantering av ämnet. Farliga ämnen som transporteras som resgods skall vara ändamålsenligt förpackade och vid transporten skall bestämmelserna och föreskrifterna om transport även i övrigt iakttas.

Närmare bestämmelser om begränsning av eller förbud mot transport av farliga ämnen som resgods kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Genom förordning av kommunikationsministeriet utfärdas vid behov ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade bestämmelser om begränsning av eller förbud mot passagerares och besättningsmedlemmars transport av farliga ämnen som resgods, om förpackningen av ämnena och om andra tekniska detaljer. *Beträffande fartygs- och lufttransporter utfärdas nödvändiga föreskrifter om frågor som avses i detta moment dock genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.* Verkets föreskrifter ska grunda sig på Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell rekommendation eller standard.

10 b §

Skyldighet att utse säkerhetsrådgivare

Den som bedriver transport av farliga ämnen på väg eller järnväg samt i anslutning till dessa transporter utför förpackning eller lastning eller idkar annan verksamhet i anslutning till säkerheten vid transport av farliga ämnen skall utse en säkerhetsrådgivare för att följa och styra denna verksamhet samt utreda

10 a §

Transport som resgods

Transport av farliga ämnen som resgods är förbjuden eller kan begränsas, om transporten på grund av att ämnet har en sådan egenskap som avses i 3 § 1 mom. 1 punkten medför sådan fara för människor, miljön eller egendom som inte kan avvärras genom förpackning eller andra specialåtgärder.

Vid transport av ett farligt ämne som resgods ska de faror som det transporterade ämnet eventuellt medför beaktas samt särskild omsorgsfullhet och försiktighet iakttas vid transporten och övrig hantering av ämnet. Farliga ämnen som transporteras som resgods ska vara ändamålsenligt förpackade och vid transporten ska bestämmelserna och föreskrifterna om transport även i övrigt iakttas.

Närmare bestämmelser om begränsning av eller förbud mot transport av farliga ämnen som resgods får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om bestämmelser om begränsning av eller förbud mot passagerares och besättningsmedlemmars transport av farliga ämnen som resgods samt om förpackningen av ämnena och om andra tekniska detaljer. Föreskrifterna ska grunda sig på Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell standard.

10 b §

Transport som flygpостförsändelse

Postföretag enligt postlagen (415/2011) och enligt världspostkonventionen (FördrS 17/1967) utsedda operatörer samt operatörer som har registrerat en filial i Finland på det sätt som Världspostföreningen föreskriver ska skaffa ett godkännande för hantering av flygpостförsändelser som innehåller farliga

med vilka metoder uppdrag i anslutning till transport av farliga ämnen kan utföras så säkert som möjligt.

Säkerhetsrådgivaren ska inneha ett intyg över ett prov som mottagits av Trafiksäkerhetsverket och som visar att personen i fråga besitter tillräcklig sakkunskap om transport av farliga ämnen och de uppgifter som föreskrivits för rådgivaren.

Om skyldigheten att utse säkerhetsrådgivare, dennes sakkunskap, de prov som förutsätts för erhållande av intyg och intyget samt om säkerhetsrådgivarens övriga kompetens och uppgifter samt om övriga omständigheter i anslutning därtill bestäms närmare genom förordning av statsrådet.

ämnen om ett sådant godkännande förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell standard. En förutsättning för godkännande är att den sökande med hjälp av sin utbildning, givna anvisningar och tillgängliga metoder kan garantera säkerheten vid mottagandet och hanteringen av försändelserna i alla skeden av postverksamheten. Beslut om godkännande fattas av Trafiksäkerhetsverket. Närmare bestämmelser om detaljerna för kravet på godkännande får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna för ansökan om och beviljande av godkännande.

Trafiksäkerhetsverket övervakar de i 1 mom. avsedda företagens och operatörernas verksamhet med avseende på det godkännande som verket har beviljat. Om innehavaren av ett godkännande inte längre uppfyller förutsättningarna för beviljande av godkännande eller om flygpostförsändelser som innehåller farligt gods inte har hanterats på tillbörligt sätt kan verket ge innehavaren av ett godkännande en skriftlig anmärkning eller varning. Om missförhållandena inte avhjälps trots anmärkningen eller varningen, får verket återkalla godkännandet för en viss tid eller helt. Godkännandet kan dock i brådskande fall återkallas för en viss tid utan särskild skriftlig varning, om myndigheten har grundad anledning att misstänka att innehavaren av godkännandet inte tryggt kan hantera flygpostförsändelser som innehåller farligt gods. Godkännandet kan återkallas helt endast om förutsättningarna för att bevilja godkännande inte till väsentliga delar uppfylls eller om det har uppdagats väsentliga brister eller försummelser vid hanteringen av flygpostförsändelser som innehåller farligt gods.

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om begränsning av eller förbud mot flygpostförsändelser som innehåller farligt gods. Föreskrifterna ska grunda sig på Europeiska unionens lagstiftning, ett internationellt avtal som är bindande för Finland eller en internationell standard.

10 c §

Skyldighet att utse säkerhetsrådgivare

Den som bedriver transport av farliga ämnen på väg eller järnväg samt i anslutning till dessa transporter utför förpackning eller lastning eller idkar annan verksamhet i anslutning till säkerheten vid transport av farliga ämnen skall utse en säkerhetsrådgivare för att följa och styra denna verksamhet samt utreda med vilka metoder uppdrag i anslutning till transport av farliga ämnen kan utföras så säkert som möjligt.

Säkerhetsrådgivaren ska inneha ett intyg över ett prov som mottagits av Trafiksäkerhetsverket och som visar att personen i fråga besitter tillräcklig sakkunskap om transport av farliga ämnen och de uppgifter som föreskrivits för rådgivaren.

Om skyldigheten att utse säkerhetsrådgivare, dennes sakkunskap, de prov som förutsätts för erhållande av intyg och intyget samt om säkerhetsrådgivarens övriga kompetens och uppgifter samt om övriga omständigheter i anslutning därtill bestäms närmare genom förordning av statsrådet.

11 §

Personalens allmänna behörighet

Närmare bestämmelser om den utbildning och annan behörighet som behövs samt om dess uppläggning och innehåll utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av kommunikationsministeriet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om det praktiska genomförandet av den utbildning och uppnåendet av den övriga behörighet som behövs för väg- och järnvägstransporter samt om andra tekniska detaljer. Genom beslut av Trafiksäkerhetsverket kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av den utbildning och övriga behörighet som behövs för fartygstransporter och för transporter och tillfällig förvaring av farliga ämnen på hamnområden samt om andra tekniska detaljer.

11 §

Personalens allmänna behörighet

Närmare bestämmelser om den utbildning och behörighet av annat slag som behövs samt om dess uppläggning och innehåll får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om det praktiska genomförandet av den utbildning och behörighet av annat slag som behövs för väg- och järnvägstransporter, för fartygstransporter och för transporter och tillfällig förvaring av farliga ämnen på hamnområden samt om andra tekniska detaljer.

En arbetsgivare som utför uppgifter i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska försäkra sig om att arbetstagarna har utbildning eller annan behörighet enligt 1 mom. Arbetsgivaren ska ha uppgifter om denna utbildning och övriga behörighet. Uppgifterna om utbildning och annan behörighet ska på begäran uppvisas för den myndighet som övervakar transporterna för att det ska kunna säkerställas att utbildningen eller den övriga behörigheten är tillräcklig med beaktande av de uppgifter som personen utför.

En arbetsgivare som utför uppgifter i anslutning till transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska försäkra sig om att arbetstagarna har utbildning eller behörighet *av annat slag* enligt 1 mom. Arbetsgivaren ska ha uppgifter om denna utbildning och behörighet *av annat slag*. Uppgifterna om utbildning och behörighet *av annat slag* ska på begäran uppvisas för den myndighet som övervakar transporterna för att det ska kunna säkerställas att utbildningen eller behörigheten *av annat slag* är tillräcklig med beaktande av de uppgifter som personen utför.

11 a §

Särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter

Den utbildning som avses i 11 § 1 mom. och som ges den som utför lufttransporter *eller personer som är anställda hos denna* ska vara godkänd av Trafiksäkerhetsverket. Godkännandet utfärdas för viss tid. *Utbildningen för andra som utför i det momentet avsedda uppgifter i anslutning till lufttransporter ska regelbundet anmälas till Trafiksäkerhetsverket, som kan ställa villkor för att säkerställa att utbildningen är ändamålsenlig.*

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om ansökan om godkännande av utbildning, *anmälan om utbildning*, anmälan om ändringar i utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet. Genom beslut av Trafiksäkerhetsverket kan närmare föreskrifter meddelas om det praktiska genomförandet av utbildningen och om andra tekniska detaljer som gäller utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet. Trafiksäkerhetsverkets beslut ska grunda sig på de tekniska bestämmelser om lufttransport av farliga ämnen som Internationella luftfartsorganisationen publicerar som standarder med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart (FördrS 11/1949).

11 a §

Särskilda bestämmelser om personalens behörighet i uppgifter som hänför sig till lufttransporter

Den utbildning som avses i 11 § 1 mom. och som ges den som utför lufttransporter ska vara godkänd av Trafiksäkerhetsverket. Godkännandet utfärdas för viss tid.

Närmare bestämmelser om ansökan om godkännande av utbildning, anmälan om ändringar i utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet *får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela* närmare föreskrifter om det praktiska genomförandet av utbildningen och om andra tekniska detaljer som gäller utbildningen och utbildarens yrkesskicklighet. *Föreskrifterna* ska grunda sig på de tekniska bestämmelser om lufttransport av farliga ämnen som Internationella luftfartsorganisationen publicerar som standarder med stöd av konventionen angående internationell civil luftfart (FördrS 11/1949).

11 b §

Körtillstånd för vägtransport

Om vägtransport av farliga ämnen med beaktande av ämnets art, mängd och transportmedel förutsätter särskild sakkunskap, skall fordonsföraren utöver den körrätt som avses i 5 kap. i vägtrafiklagen ha ett körtillstånd som berättigar till transport av farliga ämnen. En förutsättning för att körtillstånd skall beviljas är att sökanden har deltagit i utbildning som behövs för körtillståndet och har godkänts i det prov som behövs för körtillstånd. Körtillstånd beviljas för viss tid. När körtillståndet överläts skall personen ha körrätt för bil och får inte ha körförbud. Körtillståndet skall medföras under körningen och på uppmaning visas upp för en polisman eller någon annan myndighet som övervakar trafiken.

Genom förordning av statsrådet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om kravet på körtillstånd, förutsättningarna för beviljande av körtillstånd, giltighetstid för körtillstånd, förnyande av körtillstånd, körtillståndsprov och körtillstånd samt om körtillståndsutbildning och den som meddelar sådan utbildning samt utbildningstillstånd och dess giltighetstid. Genom förordning av ministeriet utfärdas dock närmare bestämmelser om utbildningsprogrammet för körtillstånd och innehållet i körtillståndsprovet.

11 c §

Dokument, utredningar och anmälningar i anslutning till transporter

De viktigaste uppgifterna om de farliga ämnen som transporteras ska för säkerställande av behörig hantering samt i händelse av olyckssituationer eller tillbud finnas i transportmedlet. Genom förordning av Kommunikationsministeriet kan bestämmelser utfärdas om ämnesspecifika eller andra detaljerade undantag från denna skyldighet, om det är fråga om små mängder farliga ämnen och transporten kan medföra endast obetydlig fara för människor, miljön eller egendom. *I fråga*

11 b §

Körtillstånd för vägtransport

Om vägtransport av farliga ämnen med beaktande av ämnets art, mängd och transportmedel förutsätter särskild sakkunskap, ska fordonsföraren utöver den körrätt som avses i 5 kap. i vägtrafiklagen ha ett körtillstånd som berättigar till transport av farliga ämnen. En förutsättning för att körtillstånd ska beviljas är att sökanden har deltagit i utbildning som behövs för körtillståndet och har godkänts i det prov som behövs för körtillstånd. Körtillstånd beviljas för viss tid. När körtillståndet *beviljas* ska personen ha körrätt för bil och *han eller hon* får inte ha körförbud. Körtillståndet ska medföras under körningen och på uppmaning visas upp för en polisman eller någon annan myndighet som övervakar trafiken.

Närmare bestämmelser om kravet på körtillstånd, förutsättningarna för beviljande av körtillstånd, giltighetstid för körtillstånd, förnyande av körtillstånd, körtillståndsprov och körtillståndets *mall* samt om körtillståndsutbildning och den som meddelar sådan utbildning samt utbildningstillstånd och dess giltighetstid *får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter* om utbildningsprogrammet för körtillstånd och innehållet i körtillståndsprovet.

11 c §

Dokument, utredningar och anmälningar i anslutning till transporter

De viktigaste uppgifterna om de farliga ämnen som transporteras ska för säkerställande av tillbörlig hantering samt i händelse av olyckssituationer eller tillbud finnas i transportmedlet. *Trafiksäkerhetsverket kan meddela föreskrifter* om ämnesspecifika eller andra detaljerade undantag från denna skyldighet, om det är fråga om små mängder farliga ämnen och transporten kan medföra endast obetydlig fara för människor, miljön eller egendom. *Avsändaren och transportören*

om fartygs- och lufttransporter utfärdas de bestämmelser om detaljerade undantag som behövs dock genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

ska förvara de dokument som innehåller de uppgifter som avses i detta moment i minst tre månader efter avsändandet eller transporten.

Genom förordning av kommunikationsministeriet utfärdas vid behov bestämmelser om de tekniska detaljerna i transportdokumenten och andra utredningar och anmälningar som avses i denna paragraf samt om förvarandet av dokumenten. I fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas de bestämmelser om tekniska detaljer som behövs dock genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de tekniska detaljerna i transportdokument, utredningar och anmälningar.

11 d §

Skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser

Sådana mängder av farliga ämnen som inte är ringa får lämnas för väg- eller järnvägstransport endast till en transportör som har identifierats på behörigt sätt.

En bangård eller terminal eller ett annat motsvarande område som används för tillfällig förvaring vid väg- eller järnvägstransport av farliga ämnen skall om möjligt vara skyddat, om förvaringen avser en sådan mängd farliga ämnen som inte är ringa.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om skyddsplaner och annat tryggnad av transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen. Genom förordning av kommunikationsministeriet utfärdas dock ämnesspecifika och övriga detaljerade bestämmelser om de ämnen vars transport förutsätter att de deltagande parterna utarbetar en skyddsplan och att transportmedlet säkras. Närmare bestämmelser om de tekniska detaljerna för skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser enligt 5 mom. i fråga om fartygs- och lufttransporter kan vid behov utfärdas genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

11 d §

Skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser

Farliga ämnen som avses i 1 mom. får lämnas för väg- och järnvägstransport endast till en transportör som har identifierats på tillbörligt sätt.

En bangård eller terminal eller ett annat motsvarande område som används för tillfällig förvaring vid väg- och järnvägstransport av farliga ämnen ska om möjligt vara skyddat, om förvaringen avser sådana farliga ämnen som avses i 1 mom.

Närmare bestämmelser om skyddsplaner och annat tryggnad av transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om de ämnen vars transport förutsätter att de deltagande parterna utarbetar en skyddsplan och att transportmedlet säkras samt om de tekniska detaljerna för skyddsåtgärder och skyddsförpliktelser enligt 5 mom.

12 §

Transport och tillfällig förvaring i transportkedjan

Genom förordning av statsrådet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om farliga ämnen och tillfällig förvaring av dessa, om förebyggande av olyckor, om transport på bangårdar, inom hamnområden, på flygplatser och i andra terminaler och om säkerhetsutredningen. Genom förordning av kommunikationsministeriet kan närmare bestämmelser utfärdas om det praktiska genomförandet och tekniska detaljer i fråga om dessa saker, såsom avskiljande av transportenheter och ämnesspecifika förfaranden. *Närmare bestämmelser om det praktiska genomförandet i fråga om hamnar och flygplatser utfärdas dock vid behov av Trafiksäkerhetsverket.*

13 §

Andra skyldigheter

Genom förordning av statsrådet kan närmare bestämmelser utfärdas om andra än i 9 § 2 och 3 mom. samt 10 a, 11, 11 a–11 d, 12, 13 a, 13 b, 14 och 14 a § avsedda skyldigheter, såsom transport, tillfällig förvaring, förpackning, märkning av transportenhet, informera om transportbegränsningar samt meddelande av säkerhetsanvisningar och andra transportanvisningar enligt transportform, vilka åligger tillverkaren av en förpackning eller tank, förpackaren, avsändaren, avlastaren, lastaren, transportören, fartygets befälhavare, föraren, mottagaren, innehavaren av en förpackning eller tank, researrangören, hamn- eller flygplatsinnehavaren, den som utför lasthanteringstjänster i hamnar och andra parter som deltar i transport av farliga ämnen.

12 §

Transport och tillfällig förvaring i transportkedjan

Närmare bestämmelser om farliga ämnen och tillfällig förvaring av dessa, om förebyggande av olyckor, om transport på bangårdar, inom hamnområden, på flygplatser och i andra terminaler och om säkerhetsutredningen får utfärdas genom förordning av statsrådet. *Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om det praktiska genomförandet när det gäller dessa frågor samt om avskiljande av transportenheter och ämnesspecifika förfaranden och andra tekniska detaljer.*

13 §

Andra skyldigheter

Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om andra skyldigheter än de som avses i 9 § 2 och 3 mom. samt 10 a, 10 b, 11, 11 a–11 d, 12, 13 a–13 d, 13 i, 14 och 14 a §, såsom transport, tillfällig förvaring, förpackning, märkning av transportenhet, informera om transportbegränsningar samt meddelande av säkerhetsanvisningar och andra transportanvisningar enligt transportform, vilka åligger tillverkaren av en förpackning eller tank, förpackaren, avsändaren, avlastaren, lastaren, transportören, fartygets befälhavare, föraren, mottagaren, innehavaren av en förpackning eller tank, researrangören, hamn- eller flygplatsinnehavaren, den som utför lasthanteringstjänster i hamnar och andra parter som deltar i transport av farliga ämnen.

13 a §

Förpackningars och tankars överensstämmelse med kraven

Förpackningar och tankar som används för transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska tillverkas, besiktas och användas så att de inte äventyrar någons hälsa, säkerhet eller egendom eller miljön. Förpackningar och tankar ska uppfylla kraven i denna lag och i bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den. Närmare föreskrifter om dessa krav utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet. Närmare bestämmelser om de tekniska krav som gäller förpackningar och tankar i fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.

13 a §

Förpackningars och tankars överensstämmelse med kraven

Förpackningar och tankar som används för transport eller tillfällig förvaring av farliga ämnen ska tillverkas, besiktas och *märkas samt* användas så att de inte äventyrar någons hälsa, säkerhet, egendom eller miljön. Förpackningar och tankar ska uppfylla kraven i denna lag och i bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den. *Närmare bestämmelser om påvisande av överensstämmelse med kraven, förvaring av de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven och om giltighetstid för och förnyande och återkallande av typgodkännanden som utfärdats för att påvisa överensstämmelse med kraven får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven.*

Den som släpper ut på marknaden, överläter eller tar i bruk någon annan förpackning eller tank än en transportabel tryckbärande anordning för transport av farliga ämnen ska se till att förpackningen eller tanken uppfyller kraven enligt 1 mom. Denna skyldighet gäller dock inte en privatperson som tar en detaljhandelsförpackning i bruk och som använder eller har för avsikt att använda den för fritids- eller sportaktiviteter eller för andra personliga ändamål.

13 b §

Ekonomiska aktörers skyldigheter

Genom förordning av statsrådet bestäms om märkning och om annat påvisande av överensstämmelse med kraven. Genom förordning av statsrådet får bestämmas att skyldigheterna enligt 1 och 2 mom. också ska tillämpas på transportabla tryckbärande anordningar för fartygs- och flygtransporter. Bestämmelser om de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven och *om förvaringen av sådana dokument* utfärdas genom

13 b §

Ekonomiska aktörers skyldigheter

Närmare bestämmelser om märkning och om annat påvisande av överensstämmelse med kraven, förvaring av de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven och om giltighetstid för och förnyande och återkallande av typgodkännanden som utfärdats för att påvisa överensstämmelse med kraven får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om att skyldigheterna enligt 1 och 2 mom. ska till-

förordning av kommunikationsministeriet.

lämpas på transportabla tryckbärande anordningar för fartygs- och flygtransporter *får också utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter* om de dokument som behövs för att påvisa överensstämmelse med kraven.

13 c §

Besiktningsorgan och deras uppgifter

Besiktningsorganen har rätt att

1) godkänna förpackningar och tankar samt utföra besiktningar och provningar av förpackningar och tankar,

2) utföra andra uppgifter som krävs för att påvisa att förpackningar och tankar överensstämmer med kraven och de åtgärder som anknyter till detta,

3) utföra alla sådana uppgifter som ålagts besiktningsorganen vid förfaranden för bedömning av överensstämmelse och förfaranden för inspektioner och kontroller enligt direktivet om transportabla tryckbärande anordningar,

4) utföra bedömningar och godkännanden av kvalitetssystem i anslutning till periodiska besiktningar av tryckkärl samt sköta därtill hörande övervakning.

Genom förordning av statsrådet bestäms om besiktningsorganens samarbete. Närmare bestämmelser om besiktningsorganens uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om de förfaranden som ska iakttas i samband med uppgifterna och om bedömningar och godkännanden av kvalitetssystem i anslutning till periodiska besiktningar av tryckkärl samt därtill hörande övervakning utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet.

13 c §

Besiktningsorgan och deras uppgifter

Besiktningsorgan som avses i denna lag är

- 1) *TFÄ-besiktningsorgan,*
- 2) *organ för periodiska TFÄ-besiktningar,*
- 3) *besiktningsorgan som Strålsäkerhetscentralen erkänt,*
- 4) *anmälda organ av typ A,*
- 5) *anmälda organ av typ B,*
- 6) *besiktningsstjänster under tillsyn av ett anmält organ av typ A.*

Besiktningsorganen har rätt att

1) godkänna förpackningar och tankar samt utföra besiktningar och provningar av förpackningar och tankar,

2) utföra andra uppgifter som krävs för att påvisa att förpackningar och tankar överensstämmer med kraven och de åtgärder som anknyter till detta,

3) utföra alla sådana uppgifter som ålagts besiktningsorganen vid förfaranden för bedömning av överensstämmelse och förfaranden för inspektioner och kontroller enligt direktivet om transportabla tryckbärande anordningar,

4) utföra bedömningar och godkännanden av kvalitetssystem i anslutning till periodiska besiktningar av tryckkärl samt sköta därtill hörande övervakning.

Närmare bestämmelser om besiktningsorganens samarbete och uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om de förfaranden som ska iakttas i samband med uppgifterna och om bedömningar och godkännanden av kvalitetssystem i anslutning till periodiska besiktningar av tryckkärl och den övervakning som hör till dem.

Ett besiktningsorgan ska självt utföra de uppgifter som besiktningsorgan som det för-

Bestämmelser om ett besiktningsorgans rätt att anlita underentreprenörer för delåtgärder som ingår i de i 1 mom. avsedda uppgifter som utförs för att påvisa överensstämmelse med kraven utfärdas genom förordning av statsrådet. Besiktningsorganet ansvarar för de åtgärder som vidtagits av underentreprenörer.

binder sig att utföra. De besiktningsorgan som avses i 1 mom. 1–5 punkten kan dock anlita underleverantörer för deluppgifter som gäller påvisande av överensstämmelse med kraven, periodisk besiktning och andra besiktningar under förutsättning att besiktningsorganet har kommit överens med uppdragsgivaren om detta. De aktörer som utför dessa uppgifter ska dock omfattas av besiktningsorganets ackreditering eller vara separat ackrediterade i enlighet med 13 e §, om de utför uppdrag för ett besiktningsorgan som måste vara ackrediterat. Besiktningsorganet svarar för de uppgifter som utförts av underleverantörer. Närmare bestämmelser om besiktningsorganets rätt att anlita underleverantörer får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Besiktningsorganet ska säkerställa att underleverantören uppfyller de föreskrivna kraven för besiktningsorgan, med undantag av kravet på registrering i 13 e § 1 mom. 2 punkten. Besiktningsorganet ska också övervaka underleverantören och anmäla till den myndighet som erkänt besiktningsorganet i enlighet med 13 d § om sina arrangemang för underentreprenader.

13 d §

Erkännande av besiktningsorgan

Genom förordning av statsrådet bestäms om ansökan om erkännande.

13 d §

Erkännande av besiktningsorgan

Erkännande av ett besiktningsorgan söks skriftligen hos den myndighet till vars befogenheter erkännandet hör. Närmare bestämmelser om ansökan om erkännande får utfärdas genom förordning av statsrådet.

13 e §

Förutsättningar för erkännande av besiktningsorgan

Ett besiktningsorgan ska uppfylla de krav på verksamheten hos olika typer av besiktningsorgan som anges i standarden SFS-EN ISO/IEC 17020:2004 eller de krav som anges i en nyare motsvarande standard. För att ett besiktningsorgan ska erkännas förutsätts

13 e §

Förutsättningar för erkännande av besiktningsorgan

Ett besiktningsorgan ska uppfylla de krav på verksamheten hos olika typer av besiktningsorgan som anges i standarden SFS-EN ISO/IEC 17020 som gäller bedömning av överensstämmelsen. Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om tillämp-

dessutom att

- 1) organet är pålitligt,
 - 2) organet är en i Finland registrerad juridisk person,
 - 3) övrig verksamhet som organet bedriver är avskild från besiktningsorgansverksamheten,
 - 4) organet kan utföra de provningar och besiktningar som förutsätts av besiktningsorgansverksamhet i enlighet med bestämmelser och föreskrifter,
 - 5) organets verksamhet är ordnad så att verksamheten i rimlig mån är möjlig att övervaka,
 - 6) organet har ett pålitligt och ändamålsenligt uppdaterings- och lagringssystem för de dokument som anknyter till besiktningsorgansuppgifterna.
-

ning av standarden SFS-EN ISO/IEC 17020 i enlighet med internationella förpliktelser som är bindande för Finland samt Europeiska unionens rättsakter. För att ett besiktningsorgan ska erkännas förutsätts dessutom att

- 1) organet är pålitligt,
 - 2) organet är en i Finland registrerad juridisk person,
 - 3) övrig verksamhet som organet bedriver är avskild från besiktningsorgansverksamheten,
 - 4) organet kan utföra de provningar och besiktningar som förutsätts av besiktningsorgansverksamhet i enlighet med bestämmelser och föreskrifter,
 - 5) organets verksamhet är ordnad så att verksamheten i rimlig mån är möjlig att övervaka,
 - 6) organet har ett pålitligt och ändamålsenligt uppdaterings- och lagringssystem för de dokument som anknyter till besiktningsorgansuppgifterna.
-

13 i §

Registrering

En transportabel tryckbärande anordning som kan orsaka avsevärd fara för människan, miljön eller egendom kan registreras i ett register som förs av Säkerhets- och kemikalieverket på det sätt som bestäms genom förordning av kommunikationsministeriet.

14 a §

Allmänna transportbegränsningar

Genom förordning av kommunikationsministeriet föreskrivs det vid behov ämnesspecifikt eller i övrigt detaljerat om ämnen som avses i 1 mom. och som inte får transporteras, om ämnen som avses i 2 mom. och som kräver transportgodkännande eller dispens samt

13 i §

Registrering

En transportabel tryckbärande anordning *eller en tank* som kan orsaka avsevärd fara för människan, miljön eller egendom ska registreras i ett register som förs av Säkerhets- och kemikalieverket. *Närmare bestämmelser om registreringen och om vilka transportabla tryckbärande anordningar och tankar som ska registreras får utfärdas genom förordning av statsrådet.*

14 a §

Allmänna transportbegränsningar

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade föreskrifter om ämnen som avses i 1 mom. och som inte får transporteras, om ämnen som avses i 2 mom. och som kräver transportgodkännande eller dispens, samt om de tekniska

om de tekniska detaljerna för ansökan om godkännande eller dispens liksom även om andra tekniska detaljer om transportbegränsningar enligt 1 och 2 mom. *I fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas ämnesspecifika eller i övrigt detaljerade bestämmelser dock genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.*

detaljerna för ansökan om godkännande eller dispens liksom även om andra tekniska detaljer om transportbegränsningar enligt 1 och 2 mom.

14 b §

Regionala transportbegränsningar

På motiverad framställning av kommunen kan ministeriet begränsa transport av farliga ämnen inom ett område, på en väg eller på en vägsträcka, om transporten kan medföra betydande fara för människor, miljön eller egendom. När begränsningen ställs upp skall det tillses att möjligheterna att transportera farliga ämnen inte inskränks mer än vad som är nödvändigt för att avvärja den fara transporterna medför. Kommunen skall informera om begränsningar som avser dess område.

Ministeriet kan på framställning av en väg-, gatu- eller banhållare begränsa väg- och järnvägstransport av farliga ämnen i vissa tunnlar som väg-, gatu- eller banhållaren administrerar, om transporten kan förorsaka betydande fara för människor, miljön eller egendom. Begränsningen skall grunda sig på en av sökanden inlämnad bedömning av riskerna i fråga om tunneln som skall ha utförts av ett organ som är oberoende av sökanden. I bedömningen skall åtminstone de faktorer som inverkar på säkerheten beaktas, såsom de ämnen som transporteras samt tunnelns konstruktion och utrustning. Dessutom skall de alternativa transportrutterna beaktas. Ministeriet kan förena begränsningen med villkor genom vilka en säker transport tryggas. Sökanden skall informera om begränsningar som avser det område som sökanden administrerar.

Genom förordning av ministeriet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om riskbedömningar, ämnesgrupper som omfattas av transportbegränsningar, genomförandet av begränsningar och andra omständigheter i anslutning till transportbegränsningar som avses i 1 och 2 mom.

14 b §

Regionala transportbegränsningar

På motiverad framställning av kommunen kan *Trafiksäkerhetsverket* begränsa transport av farliga ämnen inom ett område, på en väg eller på en vägsträcka, om transporten kan medföra betydande fara för människor, miljön eller egendom. När begränsningen ställs upp ska det ombesörjas att möjligheterna att transportera farliga ämnen inte inskränks mer än vad som är nödvändigt för att avvärja den fara transporterna medför. Kommunen ska informera om de begränsningar som gäller dess område.

Trafiksäkerhetsverket kan på framställning av en väg-, gatu- eller banhållare begränsa väg- och järnvägstransport av farliga ämnen i vissa tunnlar som väg-, gatu- eller banhållaren administrerar, om transporten kan förorsaka betydande fara för människor, miljön eller egendom. Begränsningen ska grunda sig på en av sökanden inlämnad bedömning av riskerna i fråga om tunneln som ska ha utförts av ett organ som är oberoende av sökanden. I bedömningen ska åtminstone de faktorer som inverkar på säkerheten beaktas, såsom de ämnen som transporteras samt tunnelns konstruktion och utrustning. Dessutom ska de alternativa transportrutterna beaktas. *Trafiksäkerhetsverket* kan förena begränsningen med villkor genom vilka en säker transport tryggas. Sökanden ska informera om begränsningar som avser det område som sökanden administrerar.

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om riskbedömningar, ämnesgrupper som omfattas av transportbegränsningar, genomförandet av begränsningar och andra omständigheter i anslutning till transportbegränsningar som avses i 1 och 2 mom.

16 §

Rätt till besiktning, upplysningar och undersökningar

De prov som avses i 3 mom. skall då näringsidkaren kräver det ersättas till gängse pris, om det inte vid undersökningen konstateras att varan strider mot det som föreskrivs i denna lag eller i bestämmelser som utfärdats med stöd av den. Den som har gjort sig skyldig till fel eller försummelse är skyldig att ersätta myndigheten för kostnaderna för undersökningar och provtagning.

16 §

Rätt till besiktning, upplysningar och undersökningar

De prov som avses i 1 och 3 mom. ska då näringsidkaren kräver det ersättas till gängse pris, om det inte vid undersökningen konstateras att varan strider mot det som föreskrivs i denna lag eller i bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den. Den som har gjort sig skyldig till fel eller försummelse är skyldig att ersätta myndigheten för kostnaderna för undersökningar och provtagning.

16 a §

Myndighetstillsyn över förpackningar och tankar

Säkerhets- och kemikalieverket utövar tillsyn över förpackningar och tankar som är avsedda för transport av farliga ämnen.

16 a §

Myndighetstillsyn över förpackningar och tankar

Säkerhets- och kemikalieverket och, i fråga om radioaktiva ämnen, Strålsäkerhetscentralen utövar tillsyn över att förpackningar och tankar som är avsedda för transport av farliga ämnen uppfyller de krav som bestäms eller föreskrivs i denna lag och med stöd av den.

Om en annan förpackning eller tank som används för transport av farliga ämnen än en transportabel tryckbärande anordning inte uppfyller de krav som anges i 13 a §, kan Säkerhets- och kemikalieverket och, i fråga om radioaktiva ämnen, Strålsäkerhetscentralen

1) temporärt eller permanent förbjuda tillverkning, saluföring, försäljning och annan överlåtelse samt användning för transport av farliga ämnen av en sådan förpackning eller tank,

2) kräva sådana ändringar i förpackningen eller tanken eller i dess tillverkning som gör att den stämmer överens med kraven samt kräva att överensstämmelse med kraven påvisas,

3) bestämma om förfarandet för återkallande av förpackningen eller tanken,

4) bestämma att förpackningen eller tanken ska förstöras eller vilka åtgärder i övrigt som ska vidtas i fråga om den, om de åtgärder

som avses i 1–3 punkten inte kan anses tillräckliga från säkerhetssynpunkt,

5) lägga tillverkaren, importören eller försäljaren av förpackningen eller tanken att offentligt informera om riskerna med förpackningen eller tanken, eller själv informera om detta på tillverkarens, importörens eller försäljarens bekostnad.

17 a §

Handräckning

Polisen, tullverket och gränsbevakningsväsendet skall vid behov lämna de tillsynsmyndigheter som avses i 5 och 6 § handräckning för tillsynen över att denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den iakttas och för verkställigheten av lagen och bestämmelserna.

17 a §

Handräckning

Polisen, Tullen och gränsbevakningsväsendet ska vid behov lämna de tillsynsmyndigheter som avses i 6 § handräckning för tillsynen över att denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den iakttas och för verkställigheten av dem.

18 §

Vite och hot om tvångsutförande

Den tillsynsmyndighet som avses i 5 och 6 § kan förstärka ett förbud eller en föreskrift som den har meddelat med stöd av denna lag med vite eller hot om tvångsutförande så som anges i viteslagen (1113/1990).

18 §

Administrativa tvångsmedel

Om den som är delaktig i en transport av farliga ämnen inte följer anvisningar eller föreskrifter som utfärdats av en tillsynsmyndighet som avses i 6 § eller tillståndsvillkoren, kan tillsynsmyndigheten ge en skriftlig anmärkning på grund av felet eller försummelsen.

I den skriftliga anmärkningen ska felet eller försummelsen specificeras och de bestämmelser anges som anmärkningen grundar sig på. Om det inte är möjligt att korrigera felet eller försummelsen omedelbart, ska i anmärkningen också den tidsfrist anges inom vilken felet eller försummelsen ska korrigeras.

Tillsynsmyndigheten kan förena ett förbud eller krav som myndigheten meddelat med stöd av denna lag med vite eller hot om tvångsutförande eller hot om avbrytande på det sätt som anges i viteslagen (1113/1990). Tillsynsmyndigheten kan i sitt beslut bestämma att beslutet ska iakttas trots att ändring har sökts.

20 §

Begäran om omprövning

Rättelse i beslut som den som håller körtillståndsprov har fattat med stöd av denna lag eller en förordning som har utfärdats med stöd av den får yrkas hos Trafiksäkerhetsverket, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag. *Rättelseyrkande ska framställas inom 30 dagar från delfåendet av beslutet. Till beslutet ska fogas anvisning om rättelseyrkande.*

Om besiktningsorganet förvägrar styrkande eller något annat säkerställande av att en förpackning eller tank överensstämmer med kraven, skall beslutet motiveras och samtidigt skall det meddelas hur sökanden kan få saken upptagen till ny behandling av besiktningsorganet vid ett rättelseförfarande. *Rättelseyrkande skall framställas skriftligen inom 30 dagar från det att sökanden har fått del av beslutet. Rättelseyrkandet avgörs av besiktningsorganet.* Genom förordning av statsrådet kan vid behov utfärdas närmare bestämmelser om det förfarande som besiktningsorganet skall iaktta vid behandlingen av rättelseyrkanden.

Rättelse i beslut som ett besiktningsställe har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning eller som en beviljare av enskilt godkännande har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande får yrkas hos Trafiksäkerhetsverket, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag. *Rättelseyrkande ska framställas inom 30 dagar från delfåendet av beslutet. Till beslutet ska fogas anvisning om rättelseyrkande.*

21 §

Sökande av ändring

Ändring i ett beslut som ett besiktningsorgan meddelat vid ett rättelseförfarande enligt 20 § 2 mom. söks hos förvaltningsdomstolen på det sätt som bestäms i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

I övrigt gäller i fråga om sökande av ändring förvaltningsprocesslagen.

20 §

Begäran om omprövning

Omprövning av ett beslut som den som håller körtillståndsprov har fattat med stöd av denna lag eller en förordning som har utfärdats med stöd av den får *begäras* hos Trafiksäkerhetsverket *på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003)*, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag.

Om besiktningsorganet förvägrar styrkande eller något annat säkerställande av att en förpackning eller tank överensstämmer med kraven, *får omprövning av beslutet begäras hos besiktningsorganet på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen.* Närmare bestämmelser om det förfarande som besiktningsorganet ska iaktta vid behandlingen av en begäran om omprövning kan vid behov utfärdas genom förordning av statsrådet.

Omprövning av ett beslut som ett besiktningsställe har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande och TFÄ-besiktning eller som *den som beviljat* enskilt godkännande har fattat i ett ärende som gäller TFÄ-godkännande får *begäras hos Trafiksäkerhetsverket på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen*, om inte något annat bestäms på något annat ställe i lag.

21 §

Sökande av ändring

Ett omprövningsbeslut och andra beslut enligt denna lag får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Förvaltningsdomstolens beslut i ärenden som gäller återkallande av rätten att bevilja TFÄ-godkännanden och utföra TFÄ-

besiktningar, återkallande av körtillstånd för vägtransporter, återkallande av tillstånd till lufttransport av farliga ämnen, återkallande av godkännande för hantering av flygpostförsändelser som innehåller farliga ämnen, återkallande av utbildningstillstånd samt återkallande av erkännande av besiktningsorgan får överklagas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen.

Andra beslut av förvaltningsdomstolen får överklagas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen meddelar besvärstillstånd.

23 a §

Undantag

Ministeriet kan i andra fall än de som avses i 1 och 2 mom. för att främja säkerheten vid transporter och på de villkor som det anser nödvändiga vid behov bevilja undantag från de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av denna lag. *I fråga om far-tygs- och lufttransporter beviljas undantag dock av Trafiksäkerhetsverket.*

23 a §

Undantag

Trafiksäkerhetsverket kan i andra fall än de som avses i 1 och 2 mom. för att främja säkerheten vid transporter och på de villkor som det anser nödvändiga bevilja undantag från de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av denna lag.

23 b §

Myndigheternas rätt att få uppgifter

Ministeriet och Trafiksäkerhetsverket har rätt att för forskning och statistikföring som gäller riskhantering få uppgifter om de farliga ämnen som sänts, transporterats och tagits emot och om ämnenas transportrutter av dem som sänt, transporterat och tagit emot dem. Uppgifterna kan trots sekretessbestämmelserna lämnas ut till räddnings- och trafikledsmyndigheterna för räddningsverksamhet och trafikledshållning.

23 b §

Myndigheternas rätt att få uppgifter

Kommunikationsministeriet och Trafiksäkerhetsverket har rätt att för forskning och statistikföring som gäller riskhantering få uppgifter om de farliga ämnen som sänts, transporterats och tagits emot och om ämnenas transportrutter av dem som sänt, transporterat och tagit emot dem. Uppgifterna kan trots sekretessbestämmelserna lämnas ut till räddnings- och trafikledsmyndigheterna för räddningsverksamhet och trafikledshållning.

24 §

Bemyndigande

Genom förordning av kommunikationsministeriet kan det vid behov utfärdas närmare bestämmelser om sådana tekniska detaljer i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen som gäller klassificering, märkning, godkännande av tankar och förpackningar samt transport-, lastnings- och hanteringssäkerhet. *I fråga om fartygs- och lufttransporter utfärdas de närmare bestämmelser som behövs om nämnda frågor dock genom beslut av Trafiksäkerhetsverket.*

Genom förordning av ministeriet kan dessutom utfärdas närmare bestämmelser om transport av farliga ämnen i terräng.

24 §

Närmare bestämmelser och föreskrifter

Trafiksäkerhetsverket får meddela närmare föreskrifter om sådana tekniska detaljer i anslutning till transport och tillfällig förvaring av farliga ämnen som gäller klassificering och märkning liksom tillverkning, konstruktion, besiktning, märkning, användning och godkännande av tankar och förpackningar samt transport-, lastnings- och hanteringssäkerhet.

Trafiksäkerhetsverket får dessutom meddela närmare föreskrifter om transport av farliga ämnen i terräng och i skärgårdstrafik.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Kommunikationsministeriets förordning om transport av farliga ämnen på väg (369/2011), kommunikationsministeriets förordning om transport av farliga ämnen på järnväg (370/2011), kommunikationsministeriets förordning om transportabla tryckbärande anordningar och om sådana för transport av farliga ämnen avsedda tankar som töms och fylls under tryck (1017/2011) och trafikministeriets beslut om tilläggsutbildning för fordonsbesiktningspersonal (201/1999) jämte ändringar som utfärdats med stöd av bestämmelser som var i kraft när denna lag trädde i kraft, förblir i kraft tills de upphävs genom förordning av kommunikationsministeriet.

Regionala transportbegränsningar och dispenser som meddelats med stöd av bestämmelser som gällde vid denna lags ikraftträdande förblir i kraft.