

RP 168/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till lagar om temporär ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och lagen om fritt bildningsarbete (RP 97/2012 rd)

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att till lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning temporärt ska fogas en bestämmelse enligt vilken undervisnings- och kulturministeriet åren 2013 och 2014 utan ansökan får ändra det antal läroavtal som ingår i tillstånd att ordna yrkesinriktad tilläggsutbildning, när detta förutsätts för tryggheten av ett mångsidigt regionalt utbud av utbildning inom ramen för statsbudgeten.

Propositionen hänför sig till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om temporär ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och lagen om fritt bildningsarbete, som överläts i samband med budgetpropositionen för 2013. Propositionen avses bli behandlad i samband med dessa propositioner.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2013. Lagen avses gälla till och med den 31 december 2014.

MOTIVERING

1 Föreslagna ändringar

Bestämmelser om yrkesinriktad tilläggsutbildning finns i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998). Enligt 5 § 2 mom. i den lagen anges i tillståndet att ordna tilläggsutbildning bland annat antalet studerandeårsverken och läroavtal. Antalet studerandeårsverken och läroavtal som fastställs i tillståndet att ordna utbildning är den miniminivå som på lägre sikt utgör grunden för beräkning av statsandelen och prognostiseringen för utbildningsanordnarna. Miniminivån är den nivå som staten har förbundit sig att finansiera för dem som ordnar tilläggsutbildning.

I statsbudgeten fastställs årligen det maximala antalet studerandeårsverken och läroavtal. För att kunna inrikta finansieringen på ett flexibelt sätt och reagera på förändringar har det minimiantal studerandeårsverken och läroavtal som fastställs i tillstånden att ordna utbildning i regel dimensionerats så att de är mindre än de maximala antal som ingår i budgeten.

Som ett led i åtgärderna för att balansera statsfinanserna riktas utgiftsbesparingar mot läroavtalsutbildningen så att den statliga finansieringen minskar med 24 miljoner euro år 2013 och med 31 miljoner euro år 2014. Utgiftsbesparingen har beaktats i statsrådets beslut av den 5 oktober 2011 om ramarna för statsfinanserna 2012–2015 samt i regeringens proposition om statsbudgeten för 2012 (RP 95/2012 rd). Utöver utgiftsbesparingarna enligt regeringsprogrammet minskar anslaget med 7,1 miljoner euro år 2013, då de stimulansstillägg som gjordes 2009 och 2010 löper ut.

Målsättningen är att inrikta besparingarna så att det också i fortsättningen ska finnas ett mångsidigt utbud i alla regioner och att möjligheten att erbjuda nya läroavtalsplatser kvarstår även om utbudet minskar. Detta är inte möjligt inom ramen för den flexibilitet som minimiantalet läroavtal i nuvarande tillstånd att ordna utbildning erbjuder, utan förutsätter att antalet läroavtal i vissa tillstånd att ordna utbildning ändras.

Enligt 5 § 3 mom. i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning fattas beslut om ändring av tillstånd att ordna utbildning av undervisnings- och kulturministeriet. Ministeriet kan också utan ansökan ändra utbildningsuppgiften samt andra bestämmelser, om utbildningsutbudet avsevärt skiljer sig från utbildningsbehovet. Ministeriet kan utan ansökan ändra antalet studerandeårsverken eller läroavtal som ingår i tillståndet, om utbildningsanordnaren har ordnat utbildning till avsevärt mindre volym än vad som anges i tillståndet.

Ministeriet kan således inte utan ansökan ändra antalet studerandeårsverken eller läroavtal som ingår i tillståndet annat än om utbildningsanordnaren har ordnat utbildning till avsevärt mindre volym än vad som anges i tillståndet. För att ett mångsidigt regionalt utbud av läroavtalsutbildning ska kunna tryggas i en situation där kravet på inbesparingar i budgetpropositionen för 2013 och rambeslutet för 2014 betydligt minskar det maximala antalet läroavtal, krävs en ändring av 5 i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning. I propositionen föreslås att till paragrafen fogas en bestämmelse enligt vilken undervisnings- och kulturministeriet åren 2013 och 2014 utan ansökan får ändra det antal läroavtal som ingår i tillstånd att ordna utbildning, när detta förutsätts för tryggandet av ett mångsidigt regionalt utbud av utbildning inom ramen för statsbudgeten.

2 Ekonomiska konsekvenser

För lagförslagets konsekvenser redogörs i regeringens proposition med förslag till lagar om temporär ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och lagen om fritt bildningsarbete (RP 97/2012 rd).

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid undervisnings- och kulturministeriet.

4 Behovet av en kompletterande proposition

Utgiftsbesparingarna för att balansera statsfinanserna åren 2013 och 2014 innebär att det är nödvändigt att ändra det minimiantal läroavtal som ingår i tillstånden att ordna utbildning för dem som ordnar yrkesinriktad tilläggsutbildning för att ett mångsidigt regionalt utbud av utbildning ska kunna tryggas. Undervisnings- och kulturministeriet kan inte utan att 5 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning ändras utan ansökan ändra antalet läroavtal som ingår i tillståndet för den som ordnar tilläggsutbildning annat än om utbildningsanordnaren har ordnat utbildning till avsevärt mindre volym än vad som anges i tillståndet.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen är en sådan kompletterande proposition som avses 71 § i Finlands grundlag (731/1999). Propositionen bör behandlas tillsammans med den regeringsproposition med förslag till lagar om temporär ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och lagen om fritt bildningsarbete (RP 97/2012 rd) som tidigare överlåtits till riksdagen.

6 Ikraftträdande

Det föreslås att den ändring som ingår i den kompletterande propositionen ska träda i kraft den 1 januari 2013, dvs. samtidigt som de lagförslag som ingår i den regeringsproposition som tidigare överlåtits till riksdagen. Lagen gäller till och med den 31 december 2014.

Enligt lagförslagets ikraftträdandebestämmelse får åtgärder som krävs för verkställigheten av lagen vidtas innan lagen träder i kraft. Sådana åtgärder är bland annat ändring av tillstånd att ordna yrkesinriktad tilläggsutbildning vad gäller minimiantalet läroavtal. Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om temporär ändring av 5 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning

I enlighet med riksdagens beslut
fogas temporärt till 5 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998), sådan denna paragraf lyder delvis ändrad i lagarna 1013/2005 och 952/2011, ett nytt 5 mom. som följer:

5 §

Tillstånd att ordna utbildning

av ett mångsidigt regionalt utbud av utbildning inom ramen för statsbudgeten.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2013 och gäller till och med den 31 december 2014.

Åren 2013 och 2014 får undervisnings- och kulturministeriet utan ansökan ändra det antal läroavtal som ingår i tillstånd att ordna utbildning, när detta förutsätts för tryggheten

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 22 november 2012

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

JUTTA URPILAINEN

Undervisningsminister *Jukka Gustafsson*