

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag
till lag om ändring av lagen om finansiering av arbets-
löshetsförmåner**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner ändras. Till lagen skall fogas bestämmelser om offentlighet i handlingar, uppgifter och verksamhet samt om rätten att få och lämna ut uppgifter.

I propositionen föreslås att lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet tillämpas på arbetslöshetsförsäkringsfonden, försäkringsanstalterna och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund när det är fråga om offentlig maktutövning samt att tystnadsplikt och förbud mot utnyttjande av uppgifter tillämpas även när det inte är fråga om offentlig maktutövning. Propositionen innehåller bestämmelser om offentlighet i handlingar och uppgifter som hänför sig till verkställigheten av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner och om sekretess vid försäkringsanstalter, Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och arbetslöshetsförsäkringsfonden. I propositionen föreslås dessutom bestämmelser om arbetsgivares skyldighet att lämna

ut uppgifter och om rätten för de samfund som verkställer uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie, för arbetslöshetsförsäkringsfonden som övervakar uppbörden samt för social- och hälsovårdsministeriet och Försäkringsinspektionen att få och lämna ut sekretessbelagda uppgifter utan hinder av sekretessbestämmelserna.

I propositionen föreslås att ett arbetslöshetsförsäkringsregister inrättas vid arbetslöshetsförsäkringsfonden. Registret skall användas för övervakning, styrning och utveckling av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier, för bestämmande och anmälning av storleken på arbetslöshetsförsäkringspremierna, för statistikföring, för bekämpning och utredning av missbruk som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringspremier, för bestämmande av arbetsgivares självriskpremie samt för beredning och uppföljning av lagstiftningen.

Lagen avses träda i kraft den 1 juni 2006.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....	2
ALLMÄN MOTIVERING	4
1. Nuläge	4
1.1. Lagstiftning och praxis.....	4
Skyldigheten att betala arbetslöshetsförsäkringspremie och uppbördsförfarande i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremie.....	4
I avtalet ingående omnämnanden om rätten att få uppgifter	6
Uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremier i händelse av försummelse	6
Arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa.....	8
Sökande av ändring i avgifter.....	9
Allmänna och särskilda bestämmelser om datasekretess som skall tillämpas vid verkställigheten av finansieringslagen.....	9
Allmänna bestämmelser om datasekretess	9
Datasekretessbestämmelser i finansieringslagen och datasekretessbestämmelser om försäkringsanstalter	11
Uppgifter som är nödvändiga vid uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier och bestämmandet av arbetsgivares självriskpremie.....	13
Styrning av och tillsyn över uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie.....	14
Tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfonden.....	15
Bedömning av nuläget.....	15
2. Målsättning och de viktigaste förslagen.....	16
2.1. Målsättning	16
2.2. De viktigaste förslagen.....	16
Inrättande av ett arbetslöshetsförsäkringsregister.....	16
Tillämpning av offentlighetslagen och personuppgiftslagen på arbetslöshetsförsäkringsfonden och på dem som verkställer uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie.....	17
Arbetsgivares skyldighet att lämna ut uppgifter.....	19
Rätt att kontrollera uppgifterna.....	20
Rätt att få och lämna ut uppgifter samt rätt att företa granskning av verksamheten	20
Bestämmande av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie när arbetsgivaren har delat upp sina försäkringar	21
Straffbestämmelse	21
3. Propositionens konsekvenser	21
3.1. Ekonomiska konsekvenser	21
3.2. Konsekvenser för myndigheternas verksamhet	22
4. Beredningen av propositionen	22

DETALJMOTIVERING	23
1. Lagförslag	23
7 kap. Betalnings- och uppbördsförfarande.....	23
2. Ikraftträdande	33
3. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning.....	33
LAGFÖRSLAGEN.....	34
om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner	34
BILAGA	40
PARALLELLTEXTER	40
om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner	40

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

1.1. Lagstiftning och praxis

Skyldigheten att betala arbetslöshetsförsäkringspremie och uppbördsförfarande i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremie

Enligt lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998, nedan finansieringslagen), är såväl arbetsgivare som löntagare skyldiga att betala arbetslöshetsförsäkringspremie. En arbetsgivare som enligt lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) är skyldig att försäkra sina arbetstagare, är förpliktad att betala arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie. Skyldighet att betala arbetslöshetsförsäkringspremie har i tillämpliga delar statens affärsverk, på vilka tillämpas lagen om statens affärsverk (1185/2002). Arbetsgivaren är inte skyldig att betala arbetslöshetsförsäkringspremie i de fall som anges i 12 § 3 mom. i finansieringslagen.

Arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie, som skall betalas för delägare i företag som avses i 1 kap. 6 § 2 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002), skall bestämmas så att premien motsvarar finansieringen av de förmåner till vilka delägarna är berättigade.

Personer i anställnings- eller tjänsteförhållande eller annat tjänstgöringsförhållande, vilka berörs av obligatoriskt olycksfallsskydd som ordnas av arbetsgivaren eller som bestäms enligt lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/1990) och som avses i lagen om olycksfallsförsäkring, är skyldiga att betala löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Betalningsskyldiga är likväl inte de personer som nämns i 15 § 2 mom. i finansieringslagen.

Löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie för delägare i företag, dvs. för delägare i företag som avses i 1 kap. 6 § 2 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, skall bestämmas så att premien motsvarar finansie-

ringen av de förmåner som delägarna är berättigade till.

Social- och hälsovårdsministeriet fastställer årligen på förhand på ansökan av arbetslöshetsförsäkringsfonden beloppen av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Storleken på arbetslöshetsförsäkringspremien för ett statligt affärsverk och ett företags delägare fastställs genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie är graderad enligt den lönesumma som arbetsgivaren betalar så att den är större till den del lönesumman överstiger 840 940 euro.

Genom en lag, lagen om ändring av 10 och 18 § i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (1001/2005), som trädde i kraft vid ingången av 2006 har löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie för 2006 fastställts till 0,58 procent av lönen. Arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie är graderad enligt det lönebelopp som arbetsgivaren betalar så att den 2006 är 0,75 % av lönen för ett lönebelopp upp till 840 940 euro och 2,95 % för den överskjutande delen. Enligt social- och hälsovårdsministeriets förordning om arbetslöshetsförsäkringspremier för statens affärsverk och delägare i ett företag år 2006 (1183/2005), som trädde i kraft vid ingången av 2006 och är i kraft till utgången av 2006, skall för en sådan delägare i ett företag som avses i 1 kap. 6 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa i arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie betalas 0,75 procent och i löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie 0,21 procent av beloppet av de arbetslöner som betalas till delägaren. Statens affärsverks arbetslöshetsförsäkringspremie är 0,75 % av lönerna för ett lönebelopp upp till 840 940 euro och 1,95 % för den överskjutande delen.

Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (1181/2005) har ändrats från ingången av 2006 så att i lagen fastställs den arbetsinkomst som utgör grund för löntagares

arbetslöshetsförsäkringspremie och de arbetsinkomster som skall räknas till den lönesumma som utgör grund för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie.

Premien uppbärs i samband med den lagstadgade olycksfallsförsäkringspremien. De försäkringsanstalter som avses i 29 § i lagen om olycksfallsförsäkring tar hos arbetsgivaren ut arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie på grundval av lönesumman enligt 19 a § 1 mom. i finansieringslagen. Arbetsgivaren svarar gentemot försäkringsanstalten även för betalningen av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie.

Arbetsgivaren innehåller i samband med varje lönebetalning löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie hos arbetstagare som berörs av lagstadgat olycksfallsskydd. Arbetsgivaren skall betala arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie samt uppbära löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie för arbetstagaren och redovisa premien.

Intäkten av arbetslöshetsförsäkringspremierna jämte dröjsmålsräntor betalas till arbetslöshetsförsäkringsfonden. I fråga om redovisningen av medlen samt grunderna för ersättning för de kostnader som debitering, uppbörd och redovisning medför för arbetslöshetsförsäkringsfonden gäller vad som bestäms i det av vederbörande ministerium fastställda avtalet mellan arbetslöshetsförsäkringsfonden och Olycksfallsförsäkringsanstaltens förbund.

Statskontoret uppbär löntagares arbetslöshetsförsäkringspremier för den statsanställda personalen och arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremier hos statliga affärsverk så som Statskontoret bestämmer och förmedlar de betalda medlen vidare till arbetslöshetsförsäkringsfonden så som bestäms i det av vederbörande ministerium fastställda avtalet mellan statskontoret och arbetslöshetsförsäkringsfonden.

Försäkringsanstalten har rätt att uppbära förskott på arbetslöshetsförsäkringspremien för en försäkring som börjar från ingången av året eller under året. Försäkringspremien bestäms kalenderårsvis sedan försäkringsperioden för en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring har utgått. Förfarandet vid bestämmande och uppbörd av arbetslöshetsför-

säkringspremier motsvarar praxis inom olycksfallsförsäkringen. Försäkringsanstalterna uppbär arbetslöshetsförsäkringspremierna hos arbetsgivaren som en egen särskild avgift och betalar de influtna medlen jämte dröjsmålsräntor till arbetslöshetsförsäkringsfonden.

I praktiken sköts uppbörden av premien i samband med olycksfallsförsäkringssystemet så att försäkringspremien består av en förskottspremie och en utjämningspremie. Förskottspremien skall betalas i förskott för en försäkringsperiod. Överstiger eller understiger den slutliga försäkringspremien för försäkringsperioden beloppet av den uppburna förskottspremien, uppbär eller återbär försäkringsanstalten skillnaden mellan den slutliga premien och förskottspremien. Förskottspremien fastställs för en försäkring som påbörjas på basis av de uppgifter som angetts i försäkringsansökan. Förskottspremien för en fortlöpande försäkring bestäms på basis av de senaste löneuppgifter som finns tillgängliga för försäkringsanstalten eller de löneuppgifter som arbetsgivaren särskilt har uppgett. När försäkringsperioden gått ut ger arbetsgivaren försäkringsanstalten en anmälan om löner, i vilken meddelas de utbetalda arbetslönerna. På grundval av anmälan om löner fastställer försäkringsanstalten den slutliga försäkringspremien.

I lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) ändrades 32 § genom en lag om ändring av 32 § och 35 a § i lagen om olycksfallsförsäkring (748/2003), som trädde i kraft den 1 oktober 2003, så att försäkringsstagaren har en möjlighet att överföra den lagstadgade olycksfallsförsäkringen från en försäkringsanstalt till en annan kalenderkvartalsvis. En försäkring kan likväl inte sägas upp så att den slutar under den första försäkringsperioden. Före lagändringen var det möjligt att överföra en försäkring endast vid årsskiftet. Syftet med lagändringen var att öka konkurrensen när det gäller den lagstadgade olycksfallsförsäkringen.

I dessa fall iaktas samma förfarande när det gäller arbetslöshetsförsäkringspremier som när det gäller premierna för den lagstadgade olycksfallsförsäkringen. Det gamla bolaget räknar ut den slutliga premien för sin egen försäkringsperiod och debiterar premien

till exempel till och med den 30 juni. Det nya bolaget uppbär förskottspremien när den nya försäkringsperioden börjar till exempel den 1 juli och räknar ut den slutliga premien för sin egen försäkringsperiod när kalenderåret byts. I detta fall har det gamla bolaget fått förhandsuppgifter om hela årets lönesumma vid kalenderårets och försäkringsperiodens början. På basis av denna har bolaget debiterat arbetsgivaren för förskottspremien. Om en försäkring under kalenderåret överförs till ett annat försäkringsbolag, skickar arbetsgivaren den slutliga anmälan om löner till försäkringsbolaget och denna anmälan fastställer den slutliga försäkringspremien för arbetsgivaren på basis av lönesumman för den försäkringsperiod som gått ut under året. I exemplet visas situationen från januari till slutet av juni. Det nya bolaget får av arbetsgivaren förhandsuppgifter om lönesumman för den nya försäkringsperioden som börjar, dvs. från början av juli till utgången av december och debiterar förskottspremien på grundval därav när försäkringsperioden börjar. Den slutliga försäkringspremien bestäms sedan på basis av den slutliga anmälan om löner när kalenderåret har gått ut.

I avtalet ingående omnämnanden om rätten att få uppgifter

Enligt 21 § 3 och 4 mom. i finansieringslagen gäller i fråga om redovisningen av medlen samt grunderna för ersättning för de kostnader som debitering, uppbörd och redovisning medför för arbetslöshetsförsäkringsfonden vad som bestäms i det av vederbörande ministerium fastställda avtalet mellan arbetslöshetsförsäkringsfonden och Olycksfallsförsäkringsanstaltens förbund. I avtalet nämns uppbörd, redovisning, uppbördersättning, skyldighet att göra anmälan, rätten att få uppgifter och förfallodagar. I avtalet har dessutom överenskommit de räntor och dröjsmålsräntor som en försäkringsanstalt betalar till arbetslöshetsförsäkringsfonden samt försäkringsanstaltens skyldigheter vid försummelse av betalning av arbetslöshetsförsäkringspremie och om arbetsgivaren råkar ut för skuldsanering.

I ett avtal som förnyas varje år kommer arbetslöshetsförsäkringsfonden och Olycks-

fallsförsäkringsanstaltens Förbund överens om att försäkringsanstalten uppbär arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie och redovisar dem till arbetslöshetsförsäkringsfonden på de villkor som nämns i avtalet. Arbetslöshetsförsäkringsfonden betalar avtalsenliga ersättningar till försäkringsanstalten för kostnaderna för debitering, uppbörd och redovisning. I avtalet konstateras arbetslöshetsförsäkringsfondens rätt att få uppgifter. Enligt avtalet har arbetslöshetsförsäkringsfonden i sin tillsynsuppgift rätt att av försäkringsanstaltarna och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund få de uppgifter och utredningar som hänför sig till uppbörden och redovisningen av arbetslöshetsförsäkringspremier. Om arbetsgivaren har tecknat en lagstadgad olycksfallsförsäkring i fler än en försäkringsanstalt skall arbetsgivaren enligt avtalet utse den försäkringsanstalt som har beviljat den lagstadgade olycksfallsförsäkring i samband med vilken arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie enligt den lönesumma som överstiger 840 940 euro uppbärs.

Uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremier i händelse av försummelse

Enligt 22 § 1 mom. i finansieringslagen är en arbetsgivare som har försummat sin försäkringsplikt enligt lagen om olycksfallsförsäkring skyldig att betala arbetslöshetsförsäkringspremie som en tilläggsavgift till den försäkringspremie som debiterats enligt 36 § i nämnda lag. Vid debiteringen av tilläggsavgiften iakttas bestämmelserna i nämnda lagrum. Om arbetsgivaren har lämnat oriktiga uppgifter eller försummat att lämna de uppgifter som behövs för fastställande av premien, iakttas på motsvarande sätt 37 § i lagen om olycksfallsförsäkring. Enligt paragrafens 2 mom. uppbärs på arbetslöshetsförsäkringspremier som inte har betalats inom utsatt tid en årlig dröjsmålsränta enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982). Arbetslöshetsförsäkringspremien och dröjsmålsräntan får utmätas utan dom eller beslut så som bestäms i lagen om indrivning av skatter och avgifter i utsökningsväg (367/1961).

Enligt 36 § i lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) är en arbetsgivare som skall försäkra sina anställda, men som konstateras ha försummat sin försäkringsplikt, skyldig att till Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund betala en avgift som motsvarar högst det fyrdubbla beloppet av en skälig försäkringspremie för den tid som försummelsen gäller, dock inte för en längre tid än det innevarande kalenderåret och de tre senaste kalenderåren. Enligt lagens 37 § är arbetsgivaren skyldig att vid tecknande av försäkring samt därefter årligen ge försäkringsanstalten för fastställande av försäkringspremien och skötseln av försäkringen nödvändiga uppgifter om sin bransch, mängden arbete som arbetsgivaren låtit utföra, utbetalda löner för varje art av arbete samt om företagets ägarförhållanden. Om en försäkringsanstalt inte har kunnat fastställa den försäkringspremie som arbetsgivaren skall betala enligt 35 och 35 a § eller om arbetsgivarens försäkringspremie har fastställts till ett för lågt belopp på grund av att arbetsgivaren har försummat att lämna ut uppgifter eller lämnat ut oriktiga uppgifter, har försäkringsanstalten rätt att med beaktande av bestämmelserna i 35 § utifrån ett uppskattat ansvar påföra arbetsgivaren en skälig försäkringspremie till högst det fyrfaldiga beloppet för den tid som försummelsen eller de oriktiga uppgifterna gäller. Från den på detta sätt fastställda försäkringspremien avdras den försäkringspremie som arbetsgivaren tidigare har betalat för den sistnämnda tiden.

I 30 a § i lagen om olycksfallsförsäkring föreskrivs om Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbunds uppgifter. Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund sköter de i lagen om olycksfallsförsäkring avsedda uppgifter som förutsätts av samarbetet mellan försäkringsanstalter vilka bedriver försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring. Utöver vad som i lagen om olycksfallsförsäkring eller i någon annan lag bestäms om uppdragen skall Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund i anslutning till olycksfalls- och yrkessjukdomsärenden fullgöra de uppdrag som försäkringsanstalten på bonings- eller vistelseorten skall handha enligt internationella författningar om social trygghet, i anslutning till olycksfalls- och yrkessjukdomsärenden vara

kontaktorgan enligt sådana avtal om social trygghet som är bindande för Finland samt delta i förhandlingar om dessa avtal mellan Finland och andra stater, meddela försäkringsanstalterna anvisningar om verkställigheten av en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring, fullgöra uppdrag i samband med beräkning, debitering och redovisning av sådana förhöjningar och ersättningar som avses i 60 § 6 mom., sörja för att hos försäkringsanstalterna tas ut medel för täckande av olycksfallsnämndens kostnader, för utjämnande av stora skador fungera som gemensamt organ för de försäkringsanstalter som så önskar och informera om försäkringar enligt lagen om olycksfallsförsäkring.

Utöver ovan nämnda uppgifter sköter Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie i de fall när arbetsgivaren har försummat sin försäkringsskyldighet enligt lagen om olycksfallsförsäkring. I detta fall är arbetsgivaren skyldig att betala arbetslöshetsförsäkringspremie som en tilläggsavgift till den försäkringspremie som debiterats med stöd av lagen om olycksfallsförsäkring. Vid debiteringen av tilläggsavgiften till arbetslöshetsförsäkringspremien iakttas ovan nämnda bestämmelse i 36 § i lagen om olycksfallsförsäkring. Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund kan således bestämma att arbetslöshetsförsäkringspremien uppbärs till högst ett fyrfaldigt belopp i samband med olycksfallsförsäkringspremien för den tid som försummelsen gäller, dock inte för en längre tid än det innevarande kalenderåret och de tre senaste kalenderåren.

Om arbetsgivaren har lämnat ut oriktiga uppgifter eller försummat att lämna ut de uppgifter som behövs för fastställande av premien, iakttas på motsvarande sätt bestämmelserna i 37 § i ovan nämnda lag om olycksfallsförsäkring. Enligt sagda paragraf har en försäkringsanstalt, som inte har kunnat fastställa den försäkringspremie som arbetsgivaren skall betala enligt 35 och 35 a § i lagen om olycksfallsförsäkring eller om arbetsgivarens försäkringspremie har fastställts till ett för lågt belopp på grund av att arbetsgivaren har försummat att lämna ut fastställda uppgifter eller lämnat ut oriktiga uppgifter, rätt att utifrån ett uppskattat ansvar påfö-

ra arbetsgivaren en skälig försäkringspremie till högst det fyrfaldiga beloppet för den tid som försummelsen eller de oriktiga uppgifterna gäller. Från den på detta sätt fastställda försäkringspremien avdras den försäkringspremie som arbetsgivaren tidigare har betalat för den sistnämnda tiden. Försäkringsanstalten kan således fastställa arbetslöshetsförsäkringspremien till ett högst fyrfaldigt belopp i samband med olycksfallsförsäkringspremien.

Arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa

Finansieringslagens 8 a kap. innefattar bestämmelser om den självrisk som fastställts för arbetsgivaren och som delvis finansierar de förmåner som betalats för tilläggsdagarna inom utkomstskyddet för arbetslösa. Bestämmelserna i finansieringslagen om arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa träder i kraft den 1 januari 2009. Enligt 24 § i finansieringslagen är en i 12 § avsedd arbetsgivare vars lönesumma som utgör grund för arbetslöshetsförsäkringspremien under det år som föregår uppsagningsåret samt statens räkenskaps- eller affärsverk vars motsvarande lönesumma är minst 1,3 miljoner euro skyldig att betala självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa, om den arbetslöshet som beror på att anställnings- eller tjänsteförhållandet har sagts upp fortsätter så att personen i fråga blir berättigad till tilläggsdagar enligt 6 kap. 9 § 2 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa eller om den rätt till arbetslöshetsdagpenning för en år 1950 eller därefter född person som beror på att anställnings- eller tjänsteförhållandet sägs upp och som börjat efter uppnådd 60 års ålder fortsätter efter det att personen i fråga har fyllt 63 år eller han eller hon har börjat erhålla ålderspension efter att ha fyllt 62 år och arbetslöshetsdagpenningen har fortsatt ända till övergången till ålderspension.

Arbetsgivaren är inte skyldig att betala självriskpremie, om anställningsförhållandet har börjat efter den dag då den försäkrade fyllt 50 år och har varit mindre än tre år, eller om anställningsförhållandet har sagts upp enligt 7 kap. 2 § i arbetsavtalslagen (55/2001) eller hävts enligt 8 kap. 1 § i

nämnda lag av andra än hälsomässiga orsaker som beror på arbetstagaren, eller om arbetstagaren har sagt upp sig på eget initiativ och utan arbetsgivarens medverkan. Om den uppenbara avsikten med ett företagsarrangemang har varit att kringgå bestämmelserna om självriskpremie, kan arbetslöshetsförsäkringsfonden fastställa premien enligt det läge som gällde före ovan nämnda arrangemang.

I de fall som avses i 24 § 1 mom. 1 punkten i finansieringslagen utgörs grunden för självriskpremien av det belopp motsvarande förmånsutgiften som skulle betalas till den uppsagda arbetstagaren till ett belopp motsvarande den inkomstrelaterade dagpenningen från det att tilläggsdagarna börjar tills han eller hon fyller 63 år, dock minst ett belopp som motsvarar förmånsutgiften för ett år. I de fall som avses i 24 § 1 mom. 2 punkten utgörs grunden för självriskpremien av det belopp som motsvarar förmånsutgiften enligt den inkomstrelaterade dagpenningen för den tid arbetslöshetsförmån har betalats till den uppsagda arbetstagaren från anställningsförhållandets slut tills han eller hon fyller 63 år. Självriskpremien till fullt belopp är 80 % av den förmånsutgift som avses i 1 och 2 mom. Full självriskpremie uppbärs om företagets lönesumma enligt 24 § 1 mom. är minst 20,8 miljoner euro. Om lönesumman är mindre, sjunker självriskpremien lineärt så att ingen självriskpremie uppbärs, om lönesumman är högst 1,3 miljoner euro.

Självriskpremie uppbärs enligt 24 § 1 mom. 1 punkten då rätten till tilläggsdagar börjar och enligt 24 § 1 mom. 2 punkten då den uppsagda arbetstagaren har fyllt 63 år. Om arbetsgivaren har ingått ett arbetsavtal som gäller tills vidare med den av arbetsgivaren uppsagda arbetstagaren som är berättigad till tilläggsdagar och om arbetstagaren har varit i detta arbete under minst ett års tid, återbär arbetslöshetsförsäkringsfonden till arbetsgivaren på ansökan den del av självriskpremierna för tilläggsdagarna som förblir outnyttjad. Om arbetsgivaren på nytt säger upp arbetstagaren, uppbärs självriskpremie genast då arbetslösheten börjar, utan hinder av vad som bestäms i 24 § 2 mom. 1 punkten. Arbetslöshetsförsäkringsfonden kan avstå från att uppbära självriskpremie, om dess belopp är ringa.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall ge ett skriftligt beslut till arbetsgivaren om beloppet och återbäring av självriskpremien samt om avstående från att uppbära sådan premie. Innan beslutet ges skall arbetslöshetsförsäkringsfonden bereda arbetsgivaren tillfälle att lägga fram en skriftlig anhållan om befrielse från självriskpremie och eventuell utredning i anslutning därtill. Utredning om anledningen till att anställningsförhållandet upphört kan begäras av arbetstagaren, om detta behövs för att avgöra ärendet. Vid givande av beslut iakttagas i tillämpliga delar bestämmelserna i förvaltningslagen (434/2003).

Självriskpremie enligt beslutet kan utsökas utan dom eller beslut så som bestäms i lagen om indrivning av skatter och avgifter i utskökningsväg. Om premien inte betalas inom utsatt tid, skall årlig dröjsmålsränta betalas enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen.

Bestämmelser om arbetslöshetsförsäkringsfondens rätt att erhålla uppgifter som är nödvändiga vid uppbörden av självriskpremie ingår i 24 d § i finansieringslagen.

Sökande av ändring i avgifter

Besvär kan anföras över debitering av arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie och förskott på premien med iakttagande av 53 a § 3 och 4 mom. samt 53 b § 1 mom. lagen om olycksfallsförsäkring.

Enligt 53 a § 3 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring får en part som anser att debiteringen av en avgift som har påförts enligt lagen om olycksfallsförsäkring har stridit mot lag eller avtal över debiteringen skriftligen anföras grundbesvär hos olycksfallsnämnden inom två år från ingången av året efter det år då fordran påfördes eller debiterades. Om sådana besvär anföras med anledning av utmätning, gäller dessutom vad som bestäms om grundbesvär i lagen om indrivning av skatter och avgifter i utskökningsväg. Den som inte är nöjd med olycksfallsnämndens beslut i ett i 3 mom. nämnt ärende kan däri söka ändring hos försäkringsdomstolen genom skriftliga besvär. Enligt 53 b § 1 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring får i försäkringsdomstolens utslag genom vilket avgjorts fråga om huruvida kroppsskada,

sjukdom eller dödsfall berättigar till skadestånd enligt denna lag eller om vem som skall erlägga skadestånd samt i försäkringsdomstolens utslag med anledning av grundbesvär ändring sökas hos högsta domstolen genom besvär, om högsta domstolen med stöd av 30 kap. 3 § i rättegångsbalken meddelar besvärstillstånd.

Den som är missnöjd med arbetslöshetsförsäkringsfondens beslut om arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa får söka ändring hos arbetslöshetsnämnden och den som är missnöjd med nämndens beslut får söka ändring hos försäkringsdomstolen. Ändring i försäkringsdomstolens beslut får inte sökas genom besvär. I fråga om sökande av ändring iakttagas i tillämpliga delar 12 kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Allmänna och särskilda bestämmelser om datasekretess som skall tillämpas vid verksamheten av finansieringslagen

Allmänna bestämmelser om datasekretess

Enligt 10 § i grundlagen (731/1999) är vars och ens privatliv, heder och hemfrid tryggade och närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Enligt 12 § 2 mom. i grundlagen är handlingar och andra upptagningar som innehas av myndigheterna offentliga, om inte offentligheten av tvingande skäl särskilt har begränsats genom lag. Var och en har också rätt att ta del av offentliga handlingar och upptagningar.

I lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999, nedan offentlighetslagen) bestäms om rätten att ta del av myndigheternas offentliga handlingar samt om tystnadsplikt för den som är verksam vid en myndighet, om handlingssekretess samt andra för skyddande av allmänna och enskilda intressen nödvändiga begränsningar av rätten att ta del av en handling och om myndigheternas skyldigheter för att lagens syfte skall nås. I 4 § i offentlighetslagen bestäms vad som i lagen avses med myndigheter. Enligt 1 mom. i paragrafen avses med myndigheter i sagda lag statliga förvaltningsmyndigheter samt utöver övriga statliga ämbetsverk och inrättningar bl.a. domstolar och öv-

riga lagskipningsorgan. Myndigheter är även Folkpensionsanstalten och andra självständiga offentlighetsrättsliga inrättningar. Enligt 2 mom. gäller vad som sägs om en myndighet även sammanslutningar, inrättningar, stiftelser och enskilda personer som utövar offentlig makt och som enligt en lag eller en förordning eller en bestämmelse eller en föreskrift som meddelats med stöd av en lag eller en förordning utför ett offentligt uppdrag. Med myndighetshandling avses i lagen utom en framställning i skrift eller bild även ett meddelande som avser ett visst objekt eller ärende och uttrycks i form av tecken som på grund av användningen är avsedda att höra samman och vilket kan uppfattas endast med hjälp av automatisk databehandling eller en ljud- eller bildåtergivningsanordning eller något annat hjälpmedel.

I lagstiftningen definieras inte vad som avses med offentlig maktutövning. Enligt propositionerna om grundlagen och offentlighetslagen (RP 1/1998 rd, RP 30/1998 rd) anses ingrepp i den enskildes rättsställning åtgärden genom ett ensidigt förvaltningsbeslut eller lagskipningsutslag eller genom en faktisk åtgärd utgöra offentlig maktutövning. Som utövande av offentlig makt betraktas även beviljande av förmåner.

Enligt 1 § i offentlighetslagen är myndighetshandlingar offentliga, om inte något annat föreskrivs särskilt i nämnda lag eller i någon annan lag. En myndighetshandling skall vara sekretessbelagd, om detta föreskrivs i offentlighetslagen eller i någon annan lag eller om en myndighet med stöd av en lag har föreskrivit att den skall vara sekretessbelagd eller om handlingen innehåller uppgifter för vilka tystnadsplikt föreskrivs genom lag. I offentlighetslagen bestäms dessutom närmare de sekretessbelagda myndighetshandlingarna. I lagen ingår också bestämmelser om tystnadsplikt och förbud mot utnyttjande i fråga om uppgifter som ingår i en myndighetshandling. Enligt offentlighetslagen har var och en rätt att ta del av en offentlig handling. Var och en har, med vissa undantag, även rätt att ta del av de uppgifter som ingår i en myndighetshandling och som gäller honom själv, om inte något annat föreskrivs i lag. I offentlighetslagen bestäms också om en parts rätt att ta del av en handling och om

undantag från denna. Ur en sekretessbelagd myndighetshandling kan i övrigt lämnas ut uppgifter när sekretessplikt har föreskrivits till skydd för någons intressen och denne samtycker till att uppgifter lämnas ut eller om i lag särskilt tagits in uttryckliga bestämmelser om rätten att lämna ut eller få uppgifter. I offentlighetslagen ingår även bestämmelser om när sekretessen upphör.

Om inte något annat föreskrivs särskilt är enligt offentlighetslagen sekretessbelagda myndighetshandlingar bl.a. handlingar som innehåller uppgifter om statens, kommuners eller något annat offentligt samfunds eller i 4 § 2 mom. avsedda sammanslutningars, inrättningars eller stiftelsers affärs- eller yrkeshemligheter, samt sådana handlingar som innehåller uppgifter om någon annan motsvarande omständighet som har samband med affärsverksamhet, om utlämnandet av uppgifter ur en sådan handling skulle medföra ekonomisk skada för sammanslutningen, inrättningen eller stiftelsen eller ge ett annat offentligt samfund eller en enskild som bedriver liknande eller annars konkurrerande verksamhet en konkurrensfördel eller för-sämra det offentliga samfundets eller i 4 § 2 mom. avsedda sammanslutningars, inrättningars eller stiftelsers möjligheter till förmånlig upphandling eller arrangemang som avser placering, finansiering eller låneskötsel. Likaså är sekretessbelagda handlingar även handlingar som innehåller uppgifter om en privat affärs- eller yrkeshemlighet samt sådana handlingar som innehåller uppgifter om någon annan motsvarande omständighet som har samband med privat näringsverksamhet, om utlämnandet av uppgifter ur en sådan handling skulle medföra ekonomisk skada för näringsidkaren, och det inte är fråga om uppgifter som är betydelsefulla för skyddande av konsumenters hälsa eller en hälsosam miljö eller för bevakande av de rättigheter som innehas av dem som orsakas skada av verksamheten eller uppgifter om näringsidkarens skyldigheter och fullgörande av dessa. Sekretessbelagda är även handlingar som innehåller uppgifter om en persons årsinkomster eller totala förmögenhet eller inkomster och förmögenhet som ligger till grund för stöd eller förmåner eller som annars beskriver hans ekonomiska ställning, ut-

sökningsmyndighetens handlingar till den del de innehåller uppgifter som införda i utsökningsregistret skulle vara sekretessbelagda enligt utsökningslagen (37/1895), samt uppgifter om fysiska personer som utsökningsgäldenärer och utsökningsutredningar.

En myndighet kan lämna ut uppgifter om en sekretessbelagd handling, om i lag särskilt har tagits in uttryckliga bestämmelser om rätten att lämna ut eller att få uppgifter, eller när sekretessplikt har föreskrivits till skydd för någons intressen och denne samtycker till att uppgifter lämnas ut.

En myndighet kan till en annan myndighet lämna ut uppgifter ur sekretessbelagda handlingar, om i lag särskilt tagits in uttryckliga bestämmelser om rätten att lämna ut eller att få uppgifter eller om sekretessplikt har föreskrivits till skydd för någons intressen och denne samtycker till att uppgifter lämnas ut eller om handlingen behövs vid behandlingen av ett förhandsbesked, ett förhandsavgörande, sökande av ändring i ett myndighetsbeslut, en klagan med anledning av en åtgärd, ett underställt ärende eller av besvär som anförts hos ett internationellt lagskipnings- eller undersökningsorgan, eller uppgiften behövs för att ett enskilt övervaknings- eller tillsynsuppdrag som är riktat mot en myndighet skall kunna utföras. En myndighet kan även för en annan myndighet öppna en teknisk anslutning till sådana uppgifter i sitt personregister som den andra myndigheten enligt en i lag särskilt bestämd skyldighet skall beakta när den fattar beslut. Om personuppgifterna är sekretessbelagda, får uppgifter sökas med hjälp av en teknisk anslutning endast i fråga om sådana personer som har samtyckt till detta, om inte något annat uttryckligen föreskrivs särskilt om utlämnande av en sekretessbelagd uppgift.

Personuppgiftslagen (523/1999) innefattar allmänna bestämmelser om behandlingen av personuppgifter. Lagen tillämpas inte bara på automatisk behandling av personuppgifter utan också på annan behandling av personuppgifter då personuppgifterna utgör eller är avsedda att utgöra ett personregister eller en del av ett sådant. Med personuppgifter avses alla uppgifter om en fysisk person. Med personuppgifter avses alla slags anteckningar som beskriver en fysisk person eller hans

egenskaper eller levnadsförhållanden och som kan hänföras till honom själv. Med registeransvarig avses en eller flera personer, sammanslutningar, inrättningar eller stiftelser för vilkas bruk ett personregister inrättas eller vilka enligt lag ålagts skyldighet att föra register. Med behandling av personuppgifter avses bl.a. insamling, lagring, användning, översändande och utlämnande.

Behandlingen av personuppgifter skall vara sakligt motiverad med hänsyn till den registeransvariges verksamhet. Personuppgifter får användas eller i övrigt behandlas endast på ett sätt som inte strider mot ändamålet med skötseln av den registeransvariges uppgifter. De personuppgifter som behandlas skall vara behövliga med hänsyn till det angivna ändamålet med behandlingen av personuppgifter (relevanskrav). Personuppgifter får enligt personuppgiftslagen behandlas förutom med den registrerades samtycke även bl.a. om det bestämts om behandlingen i lag eller om behandlingen föranleds av ett uppdrag eller en förpliktelse som anvisas den registeransvarige i lag eller som påförts honom med stöd av lag. Den grundläggande förutsättningen för att en personbeteckning får behandlas är att det är nödvändigt att entydigt identifiera den registrerade för fullgörande av ett i bestämmelsen nämnt uppdrag. I personuppgiftslagen ingår särskilda bestämmelser om behandlingen av känsliga uppgifter, såsom behandlingen av uppgifter om någons hälsotillstånd och sjukdom samt om behandlingen av personbeteckningen. Personbeteckningen får behandlas endast för att fullgöra ett i lag angivet uppdrag, för att uppfylla den registrerades eller den registeransvariges rättigheter och skyldigheter samt bl.a. vid kreditgivning eller indrivning av fordringar, i försäkringsverksamhet och inom verksamhet för att tillförsäkra social trygghet.

Datasekretessbestämmelser i finansieringslagen och datasekretessbestämmelser om försäkringsanstalter

Bestämmelserna i offentlighetslagen tillämpas som sådana på verkställigheten av finansieringslagen till den del offentlig makt utövas vid verkställigheten. I finansieringsla-

gen kan ingå bestämmelser om undantag från tillämpningen av offentlighetslagen.

Arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet är offentlig maktutövning åtminstone när fonden bestämmer arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. I finansieringslagen ingår inte några särskilda bestämmelser om tillämpningen av offentlighetslagen på arbetslöshetsförsäkringsfonden när fonden verkställer finansieringslagen.

Enligt 21 § i finansieringslagen uppbär de försäkringsanstalter som avses i 29 § i lagen om olycksfallsförsäkring hos arbetsgivaren arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Statskontoret uppbär löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie för den statsanställda personalen och arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie hos statens affärsverk så som kontoret bestämmer och förmedlar de betalda medlen vidare till arbetslöshetsförsäkringsfonden. Verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier är för privata olycksfallsförsäkringsbolag, Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och Statskontoret ett offentligt uppdrag som fastställs i lag. I fråga om verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie är utgångspunkten att till offentlig maktutövning skall hänföras åtminstone det beslutsfattande som gäller premiebetalningsskyldigheten och bestämmandet av arbetslöshetsförsäkringspremie. I finansieringslagen ingår inte några särskilda bestämmelser om att offentlighetslagen skall tillämpas på försäkringsanstalter, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund i frågor som hänför sig till verkställigheten av arbetslöshetsförsäkringspremien.

I finansieringslagen ingår inte heller några nödvändiga bestämmelser om erhållande och utlämnande av uppgifter när det gäller uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie.

Försäkringsbolag som uppbär arbetslöshetsförsäkringspremie och idkar olycksfallsförsäkring berörs av de bestämmelser i lagen om olycksfallsförsäkring och lagen om försäkringsbolag som gäller tillämpningen av offentlighetslagen samt erhållande och utlämnande av uppgifter och som reglerar olycksfallsförsäkrandet och försäkringsbolagens verksamhet.

I 64 h § i lagen om olycksfallsförsäkring föreskrivs om tillämpning av offentlighetslagen i försäkringsanstalterna och i Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund när olycksfallsärenden behandlas. Enligt paragrafen tillämpas lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet på offentligheten i försäkringsanstaltens och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbunds handlingar och verksamhet då de hänför sig till verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring till den del som föreskrivs i 4 § 2 mom. i nämnda lag, om inte något annat anges i lagen om olycksfallsförsäkring eller i någon annan lag. På verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring tillämpas inte 18 kap. 6, 6 b och 6 c § i lagen om försäkringsbolag eller 79 § 1 och 4-8 mom. samt 80 § i lagen om utländska försäkringsbolag. Sålunda tillämpas sekretessbestämmelserna i lagen om försäkringsbolag inte i ersättnings- och försäkringsfrågor som omfattas av den lagstadgade olycksfallsförsäkringen. Däremot tillämpas de bestämmelser i lagen om försäkringsbolag som gäller tystnadsplikt och utlämnande av uppgifter bl.a. på bolagsrättsligt beslutsfattande och förvaltning i försäkringsanstalter som idkar lagstadgad olycksfallsförsäkring.

På sekretessen i fråga om handlingar som erhållits eller uppgjorts vid utförandet av uppdrag som föreskrivs i lagen om olycksfallsförsäkring eller uppdrag som hänför sig till verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring och på uppgifter i dessa handlingar samt i fråga om tystnadsplikt och förbud mot utnyttjande av uppgifter som erhållits vid utförandet av dessa uppdrag tillämpas 22-24 och 35 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet också när det inte är fråga om handlingar och uppgifter som upprättats eller erhållits för uppdrag som hör till utövandet av offentlig makt enligt 4 § 2 mom. i nämnda lag. Beträffande utlämnande av uppgifter gäller härvid i tillämpliga delar 7 kap. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

I 64 h § i lagen om olycksfallsförsäkring breddas området för sekretessbelagda handlingar och uppgifter. Utöver vad som bestäms i 24 § 1 mom. 20 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet är också sådana handlingar och uppgifter sekre-

tessbelagda som hänför sig till verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring och som gäller försäkringstagarens och arbetsgivarens ekonomiska ställning.

Genom 64 h § 1 i lagen om olycksfallsförsäkring förtydligas tillämpningen av de bestämmelser i offentlighetslagen och lagen om försäkringsbolag som gäller erhållande och utlämnande av uppgifter samt sekretess på handlingar och uppgifter som hänför sig till verkställigheten av arbetsolycksfallsförsäkring. Verkställigheten av arbetsolycksfallsförsäkringen är ett på lag grundat offentligt uppdrag. Verkställigheten sker i privata försäkringsbolag och i Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund. De försäkringsbolag som verkställer arbetsolycksfallsförsäkring idkar utöver detta i allmänhet även annan lagstadgad försäkring, såsom trafikförsäkring och privat skadeförsäkring. På dessa försäkringsbolag tillämpas offentlighetslagen i enlighet med dess 4 § 2 mom. när de vid verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring utövar offentlig makt. Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund sköter delvis motsvarande uppgifter som ett försäkringsbolag som idkar arbetsolycksfallsförsäkring. Därför bestäms i fråga om Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund offentligheten i handlingar som hänför sig till verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring på samma grunder som i olycksfallsförsäkringsbolag. Offentlighetslagen tillämpas på Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund endast till den del som förbundet utövar offentlig makt när det verkställer lagen om olycksfallsförsäkring. Även de besvärsinstanser som anges i lagen om olycksfallsförsäkring och Statskontoret deltar i verkställandet av arbetsolycksfallsskyddet. På deras verksamhet tillämpas offentlighetslagen på grundval av lagens 4 § 1 mom.

I de fall där staten är ersättningsskyldig med anledning av olycksfall i arbete eller yrkessjukdom skall ersättningen betalas av Statskontoret. Enligt 30 § i lagen om olycksfallsförsäkring gäller då angående Statskontoret i tillämpliga delar vad som i lagen om olycksfallsförsäkring bestäms om försäkringsanstalter. På Statskontoret tillämpas dock inte 29 § 3 mom., 41 b § 2 och 4-6 mom. eller 64 h § 1 och 2 mom. På Statskon-

toret tillämpas således inte lagen om försäkringsbolag och på utländska försäkringsbolag tillämpas inte lagen om utländska försäkringsbolag, om inte något annat följer av lagen om olycksfallsförsäkring. På Statskontoret tillämpas inte heller bestämmelsen om ersättningsskyldighet för Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund och inte heller 64 h § 1 och 2 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring angående tillämpning av offentlighetslagen på försäkringsbolag och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund. På Statskontoret tillämpas offentlighetslagen i fråga om hela den verksamhet som hänför sig till verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring. Också beträffande verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie tillämpas offentlighetslagen på Statskontoret på grundval av 4 § 1 mom. i offentlighetslagen.

På besvärsinstanser enligt finansieringslagen tillämpas offentlighetslagen i enlighet med lagens 4 § 1 mom.

Personuppgiftslagen är en allmän lag. Den tillämpas på behandlingen av personuppgifter, om inte något annat föreskrivs någon annanstans i lag. Sålunda tillämpas personuppgiftslagens bestämmelser också på den behandling av personuppgifter som förutsätts för att finansieringslagen skall verkställas. I finansieringslagen ingår inte bestämmelser som avviker från personuppgiftslagen.

Uppgifter som är nödvändiga vid uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier och bestämmandet av arbetsgivares självriskpremie

Verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie förutsätter insamling, lagring, översändande och annan behandling av uppgifter om premiebetalningsskyldiga i försäkringsanstalterna, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund. När arbetslöshetsförsäkringspremie enligt finansieringslagen bestäms behövs uppgifter om bl.a. arbetsgivarens och löntagarens lönesumma, om arbetsgivare som har uppgett att deras lönesumma överskrider den lönesumma som nämns i 18 § 1 mom. samt om den lönesumma för delägare som avses i 13 och 16 § i finansieringslagen. De uppgifter som behövs är t.ex. uppgifter som hänför

sig till arbetsgivarens ekonomiska ställning, dvs. uppgifter om löner som utbetalts till arbetstagarna. Uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie förutsätter inte att uppgifter skall utlämnas till försäkringsanstalterna särskilt för varje arbetstagare.

Uppbörden och bestämmandet av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa förutsätter insamling, lagring, översändande och annan behandling i arbetslöshetsförsäkringsfonden av uppgifter om premiebetalningsskyldiga och arbetstagare. När självriskpremien bestäms behövs uppgifter bl.a. om arbetsgivarens, statens räkenskaps- eller affärsverks FO-nummer, personbeteckning eller någon annan motsvarande beteckning, uppgifter om den bakgrundsinformation om arbetsgivaren som hänför sig till uppbörden av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa, uppgifter om den lönesumma som utgör grund för självriskpremien, arbetstagarens personbeteckning och andra identifieringsuppgifter, uppgifter om arbetstagarens anställning samt om olika omständigheter som utgör grund för arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa och om förmånsutgiften.

De uppgifter som behövs när finansieringslagen verkställs är delvis sekretessbelagda på grundval av 24 § i offentlighetslagen. I samband med den tillsyn som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen uppkommer handlingar enligt 1 mom. 15 punkten som innehåller uppgifter om inspektion som ankommer på en myndighet eller någon annan omständighet som har samband med en tillsynsåtgärd. Vid verkställigheten insamlas information även om omständigheter som är förknippade med affärs- och yrkeshemligheter samt om en persons årsinkomster och inkomster som utgör grund för förmånen. Vid verkställigheten av finansieringslagen behandlas inte de känsliga uppgifter som nämns i 11 § i personuppgiftslagen. Däremot behandlas vid verkställigheten personbeteckningar enligt 13 § i personuppgiftslagen.

Styrning av och tillsyn över uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie

Enligt 21 § i finansieringslagen gäller i frå-

ga om redovisningen av medlen samt grunderna för ersättning för de kostnader som debitering, uppbörd och redovisning medför för arbetslöshetsförsäkringsfonden vad som bestäms om dem i det av vederbörande ministerium fastställda avtalet mellan arbetslöshetsförsäkringsfonden och Olycksfallsförsäkringsanstalternas förbund. Statskontoret uppbär löntagares arbetslöshetsförsäkringspremier för den statsanställda personalen och arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremier hos statliga affärsverk så som Statskontoret bestämmer och förmedlar de betalda medlen vidare till arbetslöshetsförsäkringsfonden så som bestäms i det av vederbörande ministerium fastställda avtalet mellan statskontoret och arbetslöshetsförsäkringsfonden. Vederbörande ministerium meddelar närmare föreskrifter om tillämpningen av 21 § i finansieringslagen. Arbetslöshetsförsäkringsfonden har dessutom varje år utfärdat anvisningar om arbetslöshetsförsäkringspremierna för de försäkringsanstalter som idkar uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremier. Arbetslöshetsförsäkringsfonden ordnar även rådgivning och vägledning i anknötning till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier.

Genom lagen om ändring av 10 och 11 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (917/2000) utökades arbetslöshetsförsäkringsfondens uppgifter. Enligt lagen styr, utvecklar och övervakar arbetslöshetsförsäkringsfonden verkställigheten av uppbördsförfarandet i fråga om premier. Tillsynen över verkställigheten av uppbördsförfarandet i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremier täcker bl.a. försäkringsanstalternas uppbördsförfarande, ordnandet av försäkringsanstaltens interna uppbörd av premier och förfarandet vid redovisningen av premier till arbetslöshetsförsäkringsfonden. Tillsynen innefattar framför allt övervakning av att lagar och anvisningar efterföljs när premierna bestäms, övervakning av att försäkringsanstalternas uppbördssystem fungerar på ett ändamålsenligt sätt och tillräcklig dokumentering av uppbörden. Tillsynen skall vara heltäckande så att man kan försäkra sig om uppbördens riktighet.

Tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfonden

Enligt 11 § i finansieringslagen ankommer tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfondens ekonomi och över verkställigheten av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa på Försäkringsinspektionen. Till övriga delar övervakas uppfyllandet av de förpliktelser som ålagts arbetslöshetsförsäkringsfonden i finansieringslagen av social- och hälsovårdsministeriet.

Bedömning av nuläget

Uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie har skötts i samband med olycksfallsförsäkringssystemet. Grunderna för olycksfallsförsäkringspremien och arbetslöshetsförsäkringspremien har länge varit av samma art och därför har vid uppbörden av olycksfallsförsäkringspremie även arbetslöshetsförsäkringspremie kunnat uppbäras som en tilläggsavgift på grundval av samma uppgifter. I lagen om olycksfallsförsäkring ingår bestämmelser om den rätt att få uppgifter som gäller olycksfallsförsäkringen på basis av vilken försäkringsbolagen i praktiken har fått uppgifter för bestämmande av arbetslöshetsförsäkringspremien, och i finansieringslagen har inte särskilt föreskrivits om rätten att få uppgifter när det gäller uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie. Grunderna för arbetslöshetsförsäkringspremien och olycksfallsförsäkringspremien har likväl med tiden differentierats, eftersom grunderna för arbetslöshetsförsäkringspremie har utvecklats att bättre än tidigare motsvara försäkringsprincipen. Utgångspunkten för försäkringsprincipen är den att skyldiga att betala försäkringspremie, i detta fall arbetslöshetsförsäkringspremie, är de personer som är berättigade till de förmåner som finansieras med premierna. Dessutom verkställer arbetslöshetsförsäkringsfonden uppbörden av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa från och med ingången av 2009. Det att grunderna för premierna har differentierats och att arbetslöshetsförsäkringsfonden utövar offentlig makt vid uppbörden av självriskpremier leder till ett behov att se över bestämmelserna om offentligheten

i handlingar och uppgifter som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen samt bestämmelserna om erhållande och utlämnande av uppgifter.

En effektiv verkställighet och tillsyn över uppbörden av lagstadgad arbetslöshetsförsäkringspremie förutsätter att de instanser som sköter detta har rätt att så snabbt och smidigt som möjligt få all den information som bör beaktas vid verkställigheten och tillsynen. I samband med verkställigheten behövs uppgifter om de premiebetalningsskyldiga. Identifieringsuppgifter och andra uppgifter om de premiebetalningsskyldiga behövs också vid tillsynen över uppbörden. Dessa uppgifter hänför sig delvis till arbetsgivarens ekonomiska ställning.

Grundlagen förutsätter att genom lag skall utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen i övrigt hör till området för lag. Å andra sidan förutsätter offentlighetslagen och personuppgiftslagen noggrann reglering i fråga om de handlingar och uppgifter som skall behandlas, deras användningsändamål och avvikelser från sekretessen. I finansieringslagen ingår inte några särskilda bestämmelser om tillämpningen av offentlighetslagen på verkställigheten av finansieringslagen. I finansieringslagen ingår inte heller några nödvändiga bestämmelser om rätten att erhålla och lämna ut uppgifter som är nödvändiga vid uppbörden och tillsynen. Några nödvändiga särskilda datasekretessbestämmelser om verkställigheten av finansieringslagen finns inte och bestämmelserna är således bristfälliga ur grundlagens och datasekretesslagstiftningens synvinkel.

När tillsynen över uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie överfördes till arbetslöshetsförsäkringsfonden underströks i regeringens proposition om tillsynen över verkställigheten av arbetslöshetsförmåner (RP 151/2000 rd) att uppbördssystemet och styrningen av det ytterligare bör utvecklas för att en enhetlig tillämpningspraxis skall kunna säkerställas. Enligt propositionen måste tillsynen över systemet för uppbörd av premier vara så organiserad att fonden kan försäkra sig om att premien till alla delar tas ut och används på rätt sätt samt kan få den information som behövs för utvecklandet av syste-

met. Detta förutsätter en rationell tillsyn där grundläggande kontroller och mål för övervakningen har slagits fast för den uppbördskedja som tillämpas i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremier. När uppbördssystemet och tillsynen över det utvecklas är det viktigt att också fästa vikt vid situationer då premierna nonchaleras och på så sätt bekämpa den ekonomiska gråzonen. Antalet försäkringsanstalter som idkar uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie är 13, vilka var och en lagrar uppgifterna om verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie i sina egna datasystem. För att systematisk och heltäckande tillsyn över uppbörden skall upprättas förutsätts att ett register inrättas, eftersom en betydande mängd data uppstår vid uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie. Registret behövs för administrering och bearbetning av informationen.

2. Målsättning och de viktigaste förslagen

2.1. Målsättning

Syftet med propositionen är att genomföra de ändringar i finansieringslagen som grundlagen, offentlighetslagen och personuppgiftslagen förutsätter. I de föreslagna bestämmelserna definieras hur offentlighetslagen och personuppgiftslagen skall tillämpas på arbetslöshetsförsäkringsfonden, försäkringsanstalterna och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund när dessa verkställer finansieringslagen. I de föreslagna bestämmelserna definieras dessutom de uppdrag för vilka man har rätt att erhålla, lämna ut eller på annat sätt använda sekretessbelagd information. Samma gäller definieringen av den information som är nödvändig för verkställigheten av uppdragen. Användning av uttömmande förteckningar är likväl inte alltid möjligt bl.a. till följd av att informationen är mångfacetterad. Därför har i bestämmelserna uppräknats endast de mest centrala typerna av information. Genom specialreglering strävar man efter att såväl för dem som verkställer systemen som för premiebetalningsskyldiga förtydliga behandlingen av sådan sekretessbelagd information som är betecknande och central med tanke på verkställigheten av f-

finansieringslagen. Syftet med de bestämmelser som föreslås är att förhindra att information som är onödig för verkställigheten inhämtas och utlämnas och att på detta sätt effektivisera skyddet av de premiebetalningsskyldigas uppgifter. Å andra sidan är syftet också att se till att de instanser som verkställer systemet samt arbetslöshetsförsäkringsfonden som sköter tillsynen så effektivt och smidigt som möjligt får de uppgifter som behövs för verkställigheten och tillsynen. Syftet med förslaget är att bestämma om rätten att erhålla information samt om rätten och skyldigheten att lämna ut information endast i de fall när detta hänför sig till verkställigheten av eller tillsynen över finansieringslagen. I finansieringslagen är det nödvändigt att bestämma om datasekretessen endast till den del som offentlighetslagen och personuppgiftslagen förutsätter detta eller när det finns något särskilt skäl att precisera eller avvika från bestämmelserna i nämnda lagar. Det är ändamålsenligt att ha bestämmelser om rätten att få och lämna ut uppgifter i den speciallagstiftning som gäller systemet.

Genom bestämmelserna i denna proposition om erhållande och utlämnande av uppgifter samt om arbetslöshetsförsäkringsregistret möjliggörs ändamålsenlig verkställighet av systemet med uppbörd av premier och tillsynen över detta system. Försäkringsanstalterna kan allt bättre försäkra sig om att premierna uppbärs korrekt. Likaså kan arbetslöshetsförsäkringsfonden försäkra sig om att premien till alla delar uppbärs och används på ändamålsenligt sätt samt få information om systemets funktionsduglighet. Syftet med förslaget är i synnerhet att se till att missbruk som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringspremier effektivare förebyggs och upptäcks.

2.2. De viktigaste förslagen

Inrättande av ett arbetslöshetsförsäkringsregister

I syfte att effektivisera tillsynen över uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier och för bestämmandet av arbetsgivares självriskpremie för utkomtskyddet för arbetslösa föreslås att ett arbetslöshetsförsäkringsregis-

ter inrättas vid arbetslöshetsförsäkringsfonden. Registret skall vara ett i personuppgiftslagen avsett personregister. Försäkringsanstalterna översänder på ett heltäckande sätt uppgifter om uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier från sina egna datasystem till arbetslöshetsförsäkringsregistret. I fråga om arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa lagras arbetslöshetsförsäkringsfonden de insamlade uppgifterna i registret. Överföringen av uppgifter från försäkringsanstalten till arbetslöshetsförsäkringsfondens arbetslöshetsförsäkringsregister sker via en teknisk förbindelse så att försäkringsanstalterna överför uppgifterna till registret. I arbetslöshetsförsäkringsregistret lagras nödvändiga uppgifter om tillsynen över verkställigheten av uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie och om bestämmande av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa, t.ex. arbetsgivarens företagssignum och uppgifter om lönebelopp.

Arbetslöshetsförsäkringsregistret skall användas för att försäkringsanstalterna skall informeras om storleken på arbetslöshetsförsäkringspremierna såsom föreslagits, för tillsynen över uppbörden samt för bestämmandet av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. Arbetslöshetsförsäkringsregistret skall ha en väsentlig betydelse när grundläggande kontroller och målsättningen för övervakningen har slagits fast för tillsynen över verkställigheten av uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. Uppgifter som sparats i arbetslöshetsförsäkringsregistret skall dessutom användas bl.a. i statistikföring samt vid bestämmande av nivå på såväl arbetsgivares som löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie på det sätt som anges i 18 § i finansieringslagen. När det gäller att förebygga och upptäcka missbruk som hänför sig till premierna har arbetslöshetsförsäkringsregistret en väsentlig betydelse, eftersom registret gör det möjligt att sammanställa uppgifter från olika försäkringsanstalter om en och samma arbetsgivare. Användningen av arbetslöshetsförsäkringsregistret möjliggör övervakning såväl på förhand som i efterhand.

Tillämpning av offentlighetslagen och personuppgiftslagen på arbetslöshetsförsäkringsfonden och på dem som verkställer uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie

Arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet omfattar i regel inte utövande av offentlig makt. Åtminstone efter det att arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa trätt i kraft omfattar arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet även utövande av offentlig makt. Utgångspunkten för offentlighetslagen är handlingarnas offentlighet. Myndighetshandlingar är offentliga, om inte något annat föreskrivs särskilt i nämnda lag eller i någon annan lag. I propositionen föreslås att offentlighetslagen iakttas i fråga om offentligheten i arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet när fonden utövar offentlig makt. Även sekretessförpliktelserna fastställs med några små undantag enligt 6 kap. i offentlighetslagen.

De handlingar som skall hemlighållas i arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet bestäms enligt förslaget med vissa undantag enligt 24 § i offentlighetslagen. I dess 1 mom. räknas sekretessbelagda handlingar upp. De centralaste sekretessbelagda handlingarna och uppgifterna i arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet är de uppgifter som ingår i 24 § 1 mom. 20 och 23 punkten i offentlighetslagen. Hit räknas bl.a. uppgifter om inkomster och förmåner. Enligt offentlighetslagen är utöver affärs- och yrkeshemligheter andra motsvarande uppgifter om privat näringsverksamhet sekretessbelagda endast om utlämnandet av uppgifter ur en sådan handling skulle medföra ekonomisk skada för näringsidkaren, och om det inte är fråga om t.ex. näringsidkarens skyldigheter eller uppgifter om hur dessa skyldigheter skall skötas.

Uppgifter om arbetsgivarens ekonomiska ställning som hänför sig till skyldigheten att erlagga arbetslöshetsförsäkringspremie eller till självriskpremien har inte något allmänt offentlighetsbehov. Gränsdragningen är svår när det gäller att avgöra huruvida information som hänför sig till arbetsgivarens ekonomiska ställning kan anses vara en affärs- eller yrkeshemlighet. En försäkringsanstalt har även i praktiken mycket svårt att avgöra när

t.ex. utlämnande av arbetsgivarens löneuppgifter eller andra uppgifter som hänför sig till försäkringen kunde medföra konkret ekonomisk skada för arbetsgivaren. Därför föreslås i propositionen att även handlingar och uppgifter om arbetsgivarens ekonomiska ställning, avvikande från offentlighetslagen, alltid skall vara sekretessbelagda och inte enbart när utlämnande av uppgifterna kunde medföra ekonomisk skada för en privat näringsidkare.

Det föreslås att offentlighetslagen skall tillämpas på arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet i begränsad utsträckning även när fonden inte utövar offentlig makt. Bestämmelserna i offentlighetslagen om tystnadsplikt och förbud mot utnyttjande av information tillämpas också när det är fråga om arbetslöshetsförsäkringsfondens handlingar som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen och som inte har uppgjorts eller erhållits för ett uppdrag som hör till utövandet av offentlig makt. Avsikten med denna utvidgning är likväl inte att utsträcka offentlighetsprincipen enligt offentlighetslagen och inte heller bestämmelserna i nämnda lag att gälla arbetslöshetsförsäkringsfonden och dess handlingar och uppgifter.

På försäkringsanstalter som verkställer uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie och på Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund tillämpas enligt lagen om olycksfallsförsäkring med vissa preciseringar offentlighetslagen när det gäller offentligheten i handlingar och verksamhet som hänför sig till verkställigheten av olycksfallsförsäkringen till den del offentlig makt utövas i detta sammanhang. Offentlighetslagen tillämpas på verkställigheten av olycksfallsförsäkringen till de delar som anges i lag beträffande tystnadsplikten och förbudet mot utnyttjande av information även då det inte är fråga om utövande av offentlig makt. Eftersom arbetslöshetsförsäkringspremien uppbärs som en tilläggsavgift till olycksfallsförsäkringspremien och den information som behövs vid uppbörden i hög grad är av samma typ som i fråga om olycksfallsförsäkring, är det ändamålsenligt att bestämma om tillämpning av offentlighetslagen på försäkringsanstalter och på Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund på så likartat sätt som möjligt när dessa

verkställer uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie och lagen om olycksfallsförsäkring.

I propositionen föreslås att beträffande tillämpningen av offentlighetslagen på offentligheten i försäkringsanstalternas och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbunds handlingar och verksamhet som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen gäller i tillämpliga delar vad som föreskrivs i 64 h § i lagen om olycksfallsförsäkring. Bestämmelserna i offentlighetslagen tillämpas på försäkringsanstalter som verkställer uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie till den del de utövar offentlig makt när de utför sina uppgifter. Handlingar i anslutning till offentlig maktutövning är offentliga, om inte något annat bestäms särskilt i offentlighetslagen eller lagen om olycksfallsförsäkring. Till denna del behövs inte någon särskild reglering. När Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund verkställer uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie sköter förbundet delvis likadana uppgifter som de försäkringsanstalter som verkställer uppbörden. Enligt det som föreslås i propositionen tillämpas offentlighetslagen på Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund endast till den del som förbundet utövar offentlig makt när det verkställer sina uppgifter. Vid verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie hör bl.a. de uppdrag som hänför sig till premiebetalningsskyldigheten och försummelse av premiebetalningsskyldigheten till utövandet av offentlig makt.

För att så enhetliga bestämmelser som möjligt vid försäkringsanstalterna skall gälla för datasekretessen för verkställigheten av uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie och verkställigheten av olycksfallsförsäkring föreslås att bestämmelserna om tystnadsplikt och brott mot denna i offentlighetslagen skall iakttas vid verkställighet av arbetslöshetsförsäkringspremien också när det inte är fråga om offentlig maktutövning. Samma gäller i tillämpliga delar även bestämmelserna om avvikelse från sekretessen i offentlighetslagen. Nämnda bestämmelser i offentlighetslagen tillämpas också när det är fråga om handlingar som hänför sig till verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie och som inte har uppgjorts eller erhållits för

ett uppdrag som hör till utövandet av offentlig makt.

Av tillämpningen av 64 h § i lagen om olycksfallsförsäkring i tillämpliga delar på verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie i försäkringsanstalter och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund följer att bestämmelserna i 18 kap. om tystnadsplikt, undantag från tystnadsplikt och brott mot tystnadsplikten i lagen om försäkringsbolag tillämpas på verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie.

Av bestämmelserna i personuppgiftslagen lämpar sig för verkställigheten av finansieringslagen som sådana bl.a. bestämmelserna om planering av behandlingen av uppgifter, om ändamålsbundenhet, om den information som den registrerade har rätt att få och hans rätt att kontrollera de uppgifter om sig själv som ingår i personregistren hos de instanser som verkställer uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie.

Arbetsgivares skyldighet att lämna ut uppgifter

I propositionen föreslås att arbetsgivaren skall vara skyldig att till försäkringsanstalterna och Statskontoret, utan särskild begäran, översända de uppgifter som är nödvändiga för bestämmande och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. En försäkringsanstalt skall med tanke på bestämmande av förskottet på arbetslöshetsförsäkringspremierna och den slutliga premien ha såväl en uppskattning av de löner som betalas till arbetstagarna under försäkringsperioden som slutliga uppgifter om de utbetalda löner som utgör grund för arbetslöshetsförsäkringspremien. När arbetslöshetsförsäkringspremien bestäms identifieras inte den premiebetalningsskyldiga arbetstagaren och bestämmandet av försäkringspremien kräver inte heller i övrigt att de betalda lönerna specificeras särskilt för varje arbetstagare. Därför förutsätts inte att ovan nämnda löneuppgifter lämnas specificerade särskilt för varje arbetstagare. De uppgifter som här avses skall lämnas när försäkringsavtalet ingås och därefter varje år utan någon särskild begäran. Arbetsgivaren skall till den nya försäkringsanstalten lämna

nödvändiga uppgifter också om den föregående försäkringen i det fall att arbetsgivaren överför försäkringen under kalenderåret till en annan försäkringsanstalt.

Enligt 18 § i finansieringslagen är arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie graderad enligt arbetsgivarens lönesumma så att den stiger om lönebeloppet överstiger 840 940 euro. I propositionen föreslås att arbetsgivaren, när försäkringen tecknas, skall vara skyldig att meddela försäkringsanstalten att försäkringarna är fördelade på olika försäkringsanstalter, om lönesumman överstiger det ovan nämnda taket. På grundval av detta meddelande vidtar försäkringsanstalten åtgärder som säkerställer att arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie uppbärs korrekt.

När försäkringsanstalten uppbär arbetslöshetsförsäkringspremie fastställs en parts rätt att få uppgifter i ett ärende som gäller uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie enligt bestämmelserna i offentlighetslagen om en parts rätt att ta del av en handling även om den inte är offentlig. I 11 § i offentlighetslagen ingår bestämmelser om en parts rätt att ta del av en myndighetshandling. Enligt offentlighetslagen avses med part den som i ett ärende är sökande eller anför besvär eller någon annan vars rätt, fördel eller skyldighet ärendet gäller. En part får inte för en utomstående på basis av sin partsställning yppa sekretessbelagda uppgifter som gäller andra än honom själv. En part har rätt att få information om sådant innehåll i en annan handling än en offentlig handling som kan eller har kunnat påverka behandlingen av hans ärende. En part får också använda andra uppgifter än sådana som gäller honom själv när det är fråga om ett ärende som gäller skötseln av den rätt, fördel eller skyldighet som partens rätt att få uppgifter har grundat sig på. Enligt 16 § i nämnda lag kan uppgifter om innehållet i en handling lämnas ut muntligen eller så att handlingen läggs fram för påseende och kopiering eller får avlyssnas hos myndigheten eller så att en kopia eller en utskrift av den lämnas ut. En parts rätt till uppgifter har likväl begränsats i 11 § 2 mom. bl.a. om utlämnandet av uppgifterna strider mot ett sådant allmänt eller privat intresse som är av stor vikt. I 26 § i personuppgiftsla-

gen ingår bestämmelser om den registrerades rätt att kontrollera vilka uppgifter om honom som har införts i personregistret och i 28 § i samma lag ingår bestämmelser om utövande av rätten till insyn. Den registeransvarige skall utan obefogat dröjsmål ge den registrerade tillfälle att ta del av de uppgifter som registrerats i registret eller på begäran lämna ut uppgifterna skriftligen.

Rätt att kontrollera uppgifterna

I propositionen föreslås att en försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund skall ha rätt att i arbetsgivarens handlingar kontrollera riktigheten av de uppgifter som arbetsgivaren har lämnat. Begreppet arbetsgivares handling skall tolkas ur ett vidare perspektiv såsom i offentlighetslagen. Med handling avses såväl traditionella handlingar som elektroniska handlingar och andra handlingar som tas fram med hjälpmedel. Bestämmelsen är nödvändig bl.a. därför att man vid behov kan försäkra sig om att de uppgifter som utgör grund för arbetslöshetsförsäkringspremien är riktiga. I syfte att genomföra rätten till insyn skall i lagen föreskrivas om rätt för försäkringsanstalten, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund att av polisen och andra myndigheter få handräckning för kontroll och erhållande av sådana uppgifter av arbetsgivaren som omfattas av skyldigheten att lämna ut uppgifter.

Rätt att få och lämna ut uppgifter samt rätt att företa granskning av verksamheten

I propositionen föreslås att social- och hälsovårdsministeriet och Försäkringsinspektionen skall ha rätt att få uppgifter av arbetslöshetsförsäkringsfonden. Social- och hälsovårdsministeriet och Försäkringsinspektionen har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar av rätten att erhålla uppgifter, rätt att avgiftsfritt av arbetslöshetsförsäkringsfonden få de uppgifter som är nödvändiga för tillsynen. Ministeriet och Försäkringsinspektionen har rätt att även på annat sätt granska fondens verksamhet. Arbetslöshetsförsäkringsfonden är dessutom skyldig att varje år inom utsatt tid tillställa

social- och hälsovårdsministeriet en berättelse över sin verksamhet och ställning samt en utredning om tillsynen. Fonden skall inom utsatt tid tillställa Försäkringsinspektionen bokslutet och revisorernas utlåtande.

I propositionen föreslås bestämmelser om arbetslöshetsförsäkringfondens rätt att få uppgifter. Det föreslås att arbetslöshetsförsäkringsfonden skall ha rätt att avgiftsfritt av försäkringsanstalten, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund få uppgifter som är nödvändiga för styrning, utveckling och övervakning av verkställigheten av uppbördsförfarandet i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremier. I bestämmelsen anges de uppgifter som omfattas av rätten till uppgifter. Det är likväl inte möjligt att beskriva alla nödvändiga uppgifter. Därför är det nödvändigt att arbetslöshetsförsäkringsfonden har rätt att utöver de uppgifter som nämns särskilt på begäran av försäkringsanstalten, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund även få andra uppgifter om sådana omständigheter som är nödvändiga för styrning, utveckling och övervakning av verkställigheten av uppbördsförfarandet.

Eftersom uppgifterna om lönesumman grundar sig på sådana uppgifter som erhållits av arbetsgivarna och insamlats av försäkringsanstaltarna är det viktigt att arbetslöshetsförsäkringsfonden har möjlighet att få uppgifter även av instanser som står utanför uppbördsförfarandet, t.ex. skattemyndigheterna. En väsentlig del av den grundläggande tillsynen över verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie utgör i fortsättningen jämförelse av uppgifterna från försäkringsanstaltarna med sådana uppgifter från andra aktörer inom socialförsäkringen och skattemyndigheterna som är nödvändiga för tillsynen, t.ex. uppgifterna om lönesumman. På basis av dessa uppgifter kunde man genomföra såväl jämförelser mellan försäkringsanstaltarna som jämförelser som hänför sig till tillsynen och gäller hela systemet. Jämförelsen ger med tanke på tillsynen nödvändig information om verkställigheten av hela uppbördsförfarandet i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremier och om dess funktionsduglighet. Med hjälp av rätten att få uppgifter är det möjligt att försäkra sig om

riktigheten av de uppgifter som erhållits av de instanser som är underkastade tillsyn. På basis av de jämförelseuppgifter som den grundläggande tillsynen ger vid handen är det möjligt att uppställa mål för kontrollen i fråga om tillsynen över verkställigheten av uppbördsförfarandet. På grundval av det ovan anförda föreslås att arbetslöshetsförsäkringsfonden för verkställigheten av sina uppgifter skall ha rätt att få uppgifter även av pensionsanstalten och Pensionsskyddscentralen, skattemyndigheterna och sådana myndigheter och andra instanser på vilka offentlighetslagen tillämpas. Det är inte nödvändigt att få uppgifter på personnivå.

Försäkringsanstalterna, Statskontoret, Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och en besvärinstans enligt finansieringslagen behöver uppgifter som är nödvändiga för bestämmande av arbetslöshetsförsäkringspremier och för avgörande av de ärenden som är under behandling. För nödvändig kontroll och komplettering av sådana uppgifter som arbetsgivaren har lämnat ut med stöd av sin skyldighet att lämna ut uppgifter skall det vara möjligt att få dessa uppgifter av andra myndigheter. I propositionen föreslås att en bestämmelse om detta tas in i lagen.

Uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie förutsätter även att alla nödvändiga uppgifter som utgör grund för arbetslöshetsförsäkringspremien överförs till det nya försäkringsbolaget när arbetsgivaren flyttar sin försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring från ett försäkringsbolag till ett annat. I propositionen föreslås att en försäkringsanstalt och Statskontoret, när olycksfallsförsäkringen överförs från en försäkringsanstalt till en annan, skall tillställa denna försäkringsanstalt nödvändiga uppgifter om arbetsgivarens och löntagarens lönebelopp för uppbördsuppgifter enligt denna lag och för bestämmande av premierna.

Bestämmande av arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie när arbetsgivaren har delat upp sina försäkringar

Enligt 18 § i finansieringslagen är arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie graderad enligt arbetsgivarens lönesumma så att den stiger om lönebeloppet överstiger 840

940 euro. I propositionen föreslås vidare att arbetsgivaren, när försäkringen tecknas, skall vara skyldig att meddela försäkringsanstalten att försäkringarna är fördelade på olika försäkringsanstalter, om lönesumman överstiger den ovan nämnda lönesumman. På grundval av detta meddelande vidtar försäkringsanstalten åtgärder som säkerställer att arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie uppbärs korrekt.

På begäran av en försäkringsanstalt meddelar arbetslöshetsförsäkringsfonden med anlitande av arbetslöshetsförsäkringsregistret de arbetslöshetsförsäkringspremier som uppbärs när arbetsgivaren har delat upp sina försäkringar enligt lagen om olycksfallsförsäkring på olika försäkringsanstalter. Försäkringsanstalten skall begära en anmälan, om arbetsgivaren har meddelat att han har delat upp sina försäkringar. Arbetslöshetsförsäkringsfonden kan med anlitande av det föreslagna arbetslöshetsförsäkringsregistret sammanställa arbetsgivarens uppgifter och bestämma nivån på arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie som uppbärs till olika försäkringsanstalter så att endast en försäkringsanstalt uppbär den andel som gäller den lägre premien. Genom detta förfarande kan riktigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier säkerställas.

Straffbestämmelse

I syfte att säkerställa att uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie är lagenlig är det viktigt att det bestäms om straff för lämnande av oriktiga uppgifter. Därför föreslås att en straffbestämmelse fogas till finansieringslagen. För arbetsgivaren och arbetsgivarens företrädare skall bestämmas om straff för den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot skyldigheten att lämna ut uppgifter enligt finansieringslagen.

3. Propositionens konsekvenser

3.1. Ekonomiska konsekvenser

Det föreslås att ett arbetslöshetsförsäkringsregister inrättas vid arbetslöshetsförsäkringsfonden. Uppgifterna överläts till arbetslöshetsförsäkringsregistret genom att en tek-

nisk anslutning öppnas från försäkringsanstalterna till arbetslöshetsförsäkringsregistret. Inrättandet av ett arbetslöshetsförsäkringsregister kräver en arbetsmängd på ca 2,5 årsverken och upprätthållandet och användningen av registret två årsverken. Inrättandet av arbetslöshetsförsäkringsregistret uppskattas föranleda kostnader om ca 220 000 euro och årliga underhållskostnader på ca 30 000 euro. Arbetslöshetsförsäkringsfonden svarar för ovan nämnda kostnader.

Inrättandet av arbetslöshetsförsäkringsregistret föranleder kostnader även för försäkringsanstalterna. Dataöverföringen och den tekniska anslutningen till arbetslöshetsförsäkringsregistret medför anläggnings- och dataöverföringskostnader för försäkringsanstalterna.

Genom de föreslagna ändringarna strävar man efter att säkerställa att arbetslöshetsförsäkringspremien uppbärs på rätt sätt. Effektivare tillsyn över verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie ökar sannolikt de influtna arbetslöshetsförsäkringspremierna.

3.2. Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Genom de föreslagna bestämmelserna fås den speciallagstiftning som gäller datasekretessen i finansieringslagen att motsvara kraven i grundlagen, personuppgiftslagen och offentlighetslagen. I propositionen har beaktats de särdrag och det behov av information som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen. De föreslagna noggrannare

och mera detaljerade bestämmelserna om grunderna för utlämnande av sekretessbelagda uppgifter och om de uppgifter som är föremål för utlämnandet underlättar tillämpningen av datasekretessbestämmelserna på det praktiska planet. De förtydligar även tillämpningen av personuppgiftslagens och offentlighetslagens principer vid verkställigheten av finansieringslagen. De föreslagna bestämmelserna ger även premiebetalningsskyldiga en tydligare uppfattning än för närvarande om vilken slags behandling verkställigheten av finansieringslagen förutsätter när det gäller uppgifterna om de premiebetalningsskyldiga.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid social- och hälsovårdsministeriet i samarbete med arbetslöshetsförsäkringsfonden och företrädare för försäkringsanstalterna. I samband med beredningen av propositionen har justitieministeriet, finansministeriet, Försäkringsinspektionen, Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund, Statskontoret, Pensionsskyddscentralen och de centrala arbetsmarknadsorganisationerna hörts. Enligt 41 § i personuppgiftslagen skall myndigheterna bereda dataombudsmannen tillfälle att bli hörd vid beredningen av reformen av sådan lagstiftning eller förvaltning som gäller skydd av fri- och rättigheter vid behandlingen av personuppgifter. Dataombudsmannen har avgett ett utlåtande med anledning av propositionen.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslag

19 a §. *Grunden för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie.* Lönegarantifordringar betalas minskade med löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Lönegaranti-myndigheten redovisar inte de minskade premierna vidare, utan försäkringsanstalterna uppbär premierna av arbetsgivaren eller av konkursboet. Grunden för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie utgörs av samma lön som utgör grund för löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie även i sådana fall då betalaren är en i lönegarantilagen avsedd myndighet. Till arbetsgivarens lönesumma räknas således i alla fall även de löner som utbetalas av en ställföreträdande betalare.

7 kap. Betalnings- och uppbördsförfarande

21 §. *Uppbörd och redovisning av premierna.* I paragrafen föreskrivs om förfarandet vid uppbörd och redovisning av arbetslöshetsförsäkringspremier. I propositionen föreslås att 2 mom. ändras.

I 2 mom. föreskrivs på motsvarande sätt som i nu gällande moment att försäkringsanstalten har rätt att uppbära förskott på arbetslöshetsförsäkringspremien för en försäkring som börjar från ingången av året eller under året. Den slutliga försäkringspremien bestäms fortfarande kalenderårsvis. Momentet ändras så att när försäkringsperioden för en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring upphör under kalenderåret bestämmer försäkringsanstalten försäkringspremien för den tid som gått av ett kalenderår. Försäkringsperioden för en försäkring kan upphöra under kalenderåret, om försäkringen upphör eller försäkringen överförs till en annan försäkringsanstalt. Av det föreslagna 22 c § 2 mom. följer att försäkringsanstalten eller Statskontoret till den nya försäkringsanstalten meddelar de lönesummor som utgör grund för arbetslöshetsförsäkringspremien. Den nya försäkringsanstalten bestämmer den

slutliga premien för kalenderåret med beaktande av de uppgifter om lönesumman som erhållits av föregående försäkringsanstalt.

Momentet skall också innefatta en bestämmelse om försäkringsanstaltens skyldighet att av arbetslöshetsförsäkringsfonden begära ett meddelande om nivån på premierna. Försäkringsanstalten skall vara skyldig att begära ett meddelande om nivån på arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie, om arbetsgivaren har gjort en anmälan enligt det föreslagna 22 d § 2 mom. Försäkringsanstalten är således skyldig att begära ett meddelande av arbetslöshetsförsäkringsfonden, om arbetsgivaren har meddelat att han har delat upp sina olycksfallsförsäkringar på olika försäkringsanstalter och om arbetsgivarens sammanlagda lönesumma överstiger den föreskrivna gränsen. Arbetslöshetsförsäkringsfonden meddelar i detta fall nivån på arbetslöshetsförsäkringspremierna till de försäkringsanstalter i vilka arbetsgivaren har sina försäkringar enligt lagen om olycksfallsförsäkring. Försäkringsanstalterna får på detta sätt information om den procentuella storleken på arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie, på grundval av vilken de bestämmer premiens belopp.

Försäkringsanstalten kan även annars av arbetslöshetsförsäkringsfonden begära ett meddelande om nivån på arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie, om det är nödvändigt för att premierna skall uppbäras på rätt sätt. Det vore ändamålsenligt att försäkringsanstalten begär ett meddelande när det uppdragas att premien har uppburits oriktigt av den orsaken att arbetsgivaren har lämnat ut oriktig information eller att arbetsgivaren har försummat att lämna ut uppgifter som är nödvändiga för bestämmande av försäkringspremien. Det är inte nödvändigt att begära ett meddelande, om försäkringsanstalten av de tillgängliga uppgifterna kan sluta sig till att den uppbär arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie korrekt.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden utreder på basis av de uppgifter som fås ur det föreslagna arbetslöshetsförsäkringsregistret storleken

på premierna och meddelar den försäkringsanstalt som har framfört begäran och vid behov även andra försäkringsanstalter i vilka arbetsgivaren har sina försäkringar nivån på premien. När arbetslöshetsförsäkringsfonden meddelar försäkringsanstalten arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie är principen den att en försäkringsanstalt med en lönesumma som stannar under gränsen 840 940 euro eller som är den minsta, uppbär en mindre andel av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie och de övriga försäkringsanstalterna uppbär en större andel, om det inte finns något särskilt skäl att handla annorlunda. Försäkringsanstalterna verkställer uppbörden av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie på grundval av meddelandet och arbetsgivaren skall ha en möjlighet att anföra besvär över debiteringen på det sätt som anges i finansieringslagen.

22 a §. Ministeriets och Försäkringsinspektionens rätt att få uppgifter och granska verksamheten. Paragrafen är ny. I paragrafen föreskrivs om social- och hälsovårdsministeriets och Försäkringsinspektionens rätt att få uppgifter av arbetslöshetsförsäkringsfonden om arbetslöshetsförsäkringsfondens skyldighet att lämna ut uppgifter och om dess granskningsrätt.

I 1 mom. föreskrivs om social- och hälsovårdsministeriets och Försäkringsinspektionens rätt att avgiftsfritt av arbetslöshetsförsäkringsfonden få de uppgifter som är nödvändiga för den tillsyn som anges i finansieringslagen. Uppgifterna skall också specificeras när de begärs, för att inte onödig information skall samlas in. I 1 mom. föreslås dessutom att det föreskrivs om social- och hälsovårdsministeriets och Försäkringsinspektionens rätt att på annat sätt granska fondens verksamhet.

I 2 mom. föreskrivs om Försäkringsinspektionens rätt att för tillsynen över verkställigheten av den i 8 a kap. avsedda självriskpremien av fonden få de uppgifter som avses i 1 mom., försedda med arbetstagarens personbeteckning och andra identifieringsuppgifter. Arbetslöshetsförsäkringsfonden inleder verkställigheten av arbetsgivares självriskpremie från och med den 1 januari 2009. Försäkringsinspektionen skall bl.a. övervaka att arbetslöshetsförsäkringsfondens administrativa

förfaranden motsvarar det som förutsätts i 1 a I 2 mom. föreskrivs om Försäkringsinspektionens rätt att för tillsynen över verkställigheten av den i 8 a kap. avsedda självriskpremien av fonden få de uppgifter som avses i 1 mom., så att av dem framgår arbetstagarens personbeteckning och andra identifieringsuppgifter. Arbetslöshetsförsäkringsfonden inleder verkställigheten av arbetsgivares självriskpremie från och med den 1 januari 2009. Försäkringsinspektionen skall bl.a. övervaka att arbetslöshetsförsäkringsfondens administrativa förfaranden motsvarar det som förutsätts i lagen. Detta kan genomföras t.ex. på grundval av enskilda medborgares eller arbetsgivares klagomål eller andra kontakter. För att Försäkringsinspektionen skall kunna undersöka huruvida fondens förfarande har uppfyllt förutsättningarna i lagen, behöver den i denna verksamhet även uppgifter på personnivå.

I 3 mom. föreskrivs om arbetslöshetsförsäkringsfondens skyldighet att på eget initiativ inom utsatt tid tillställa social- och hälsovårdsministeriet vissa uppgifter som är nödvändiga för den tillsyn som anges i lagen. Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall årligen inom två månader från det att bokslutet fastställts tillställa social- och hälsovårdsministeriet en berättelse över sin verksamhet och ställning. Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall ytterligare inom den ovan nämnda tiden lämna en utredning om tillsynen över uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier, om omständigheter som framkommit vid tillsynen och om åtgärder som vidtagits med anledning av iakttagelserna.

I 4 mom. föreslås att det föreskrivs om arbetslöshetsförsäkringsfondens skyldighet att för tillsynen över ekonomin tillställa Försäkringsinspektionen bokslutet och revisorernas utlåtande före utgången av juni månad det år som följer efter räkenskapsåret.

22 b §. Arbetslöshetsförsäkringsfondens rätt att få uppgifter. Paragrafen är ny. Den innefattar allmänna bestämmelser om arbetslöshetsförsäkringsfondens rätt att få och använda de uppgifter den behöver utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden behöver

för fullgörandet av de uppdrag den enligt finansieringslagen har information av de försäkringsanstalter som verkställer uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie, av Statskontoret och av Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund. Därför är det nödvändigt att arbetslöshetsförsäkringsfonden har rätt att få den sekretessbelagda information fonden behöver. I paragrafen anges de uppgifter för vilka information kan fås samt de instanser av vilka informationen kan fås liksom även vilka uppgifter som omfattas av rätten att er-hålla information. Eftersom den information som arbetslöshetsförsäkringsfonden behöver för skötseln av sina uppgifter inte kan räknas upp på ett uttömmande sätt, konstateras i momentet att arbetslöshetsförsäkringsfonden dessutom skall ha rätt att få information även om andra omständigheter som är nödvändiga för skötseln av nämnda uppgifter.

Den personbeteckning som nämns i 1 mom. 1 punkten behövs för att identifiera en arbetsgivare som är en fysisk person. I 1 mom. 2, 3 och 5 punkten konstateras de uppgifter som arbetslöshetsförsäkringsfonden behöver varje månad. Hit hör uppgifter om den arbetsgivarspecifika lönesumma som utgör grund för arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie, uppgifter om uppburna arbetslöshetsförsäkringspremier, uppgifter om en i 13 och 16 § avsedd delägar-lönesumma och om den återbäring av arbetslöshetsförsäkringspremie som betalts till arbetsgivarna och om de uppbördsersättningar som försäkringsanstalten och Statskontoret har uppburit hos arbetslöshetsförsäkringsfonden. Sådana i 6 punkten avsedda omständigheter som hänför sig till uppbördsförfarandet i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremie är bl.a. uppgifter om uppbördssituationen i fråga om premier som förfallit till betalning och uppgifter om överföringar av försäkringar från ett olycksfallsförsäkringsbolag till ett annat samt antalet överföringar.

Enligt 2 mom. har arbetslöshetsförsäkringsfonden, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhallande av uppgifter, rätt att av pensionsanstalterna, Pensionsskyddscentralen och skattemyndigheterna samt av myndigheter och andra instanser på vilka offentlighetslagen tillämpas för varje arbetsgivare få upp-

gifter om utbetalda löner och om andra omständigheter som är nödvändiga för tillsynen över uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier. Arbetslöshetsförsäkringsfonden har enligt detta moment rätt att av nämnda instanser endast få de uppgifter som är nödvändiga vid tillsynen. Den mest centrala uppgift som arbetslöshetsförsäkringsfonden behöver är den av arbetsgivaren utbetalda lönesumman. Pensionsanstalterna och Pensionsskyddscentralen samt skattemyndigheterna har uppgifter om de löner som arbetsgivarna har uppgett. Eftersom de uppgifter om lönesumman som försäkringsanstalterna meddelar till arbetslöshetsförsäkringsfonden i samband med uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie grundar sig på uppgifter från arbetsgivarna, skall det för genomförande av tillsynen vara möjligt för arbetslöshetsförsäkringsfonden att få jämförelseuppgifter för att riktigheten av de uppgifter som meddelats skall kunna kontrolleras. På grundval av jämförelserna är det möjligt att ingripa i eventuellt missbruk. Dessutom är jämförelserna till hjälp när de grundläggande kontrollerna och målsättningen för övervakningen har slagits fast. Med beaktande av innehållet i tillsynen behövs inga uppgifter på personnivå. Uppgifterna skall också specificeras när de begärs, för att inte onödig information skall samlas in.

I momentet klarläggs ytterligare arbetslöshetsförsäkringsfondens rätt att erhalla information i fråga om skattemyndigheterna. I fall av försummelse är det möjligt att arbetsgivarna har fullgjort de skyldigheter som är relaterade till beskattningen men inte har fullgjort sin skyldighet att betala arbetslöshetsförsäkringspremie. Därför föreslås i momentet en bestämmelse enligt vilken arbetslöshetsförsäkringsfonden dessutom skall ha rätt att av skattemyndigheterna i form av massinformation få information om namn, företags- och organisationsnummer eller personbeteckningar, adressuppgifter, årsanmälningar eller motsvarande uppgifter samt branschuppgifter beträffande de arbetsgivare som betalat lön eller annat vederlag till arbetstagare samt även information om vederlag och anknytande arbetsgivarprestationer som arbetsgivarna har betalat ut.

Enligt det föreslagna 3 mom. har arbetslös-

hetsförsäkringsfonden rätt att få uppgifterna i form av massinformation även om tillsyn inte ännu är anhängig. Denna rätt att få uppgifter är nödvändig för en effektiv tillsyn, eftersom det inte går att på något annat sätt få uppgifter om de arbetsgivare som har betalat ut löner, men försummat sin skyldighet att betala arbetslöshetsförsäkringspremie. Tillsynsförfaranden som gäller enskilda arbetsgivare kan bli anhängiga först när de uppgifter om utbetalda löner och arbetsgivarprestationer som arbetsgivarna har anmält till skattemyndigheterna har jämförts med de uppgifter som har anmälts till försäkringsanstalterna. På detta sätt får man dessutom effektivt och till låga kostnader reda på försummelser inför det egentliga tillsynsförfarandet. I momentet föreskrivs om rätten att sammanställa och behandla i 2 mom. avsedda personuppgifter och information, om förvaringstiden för sammanställd information och om förbud mot att lämna ut sammanställd information vidare.

Enligt 4 mom. har arbetslöshetsförsäkringsfonden rätt att avgiftsfritt få de uppgifter som avses i 1 och 2 mom. Om uppgifterna likväl behövs i en bestämd form och detta förorsakar den som lämnar ut uppgifterna betydande merkostnader, skall dessa kostnader emellertid ersättas. Avgiftsfriheten gäller ett sådant sedvanligt sätt att lämna ut uppgifterna som skäligen kan fordras. Hit räknas bl.a. den situation när en arbetsgivare skickar uppgifterna om lönesumman på papper. Om de i 1 och 2 mom. avsedda uppgifterna behövs i en bestämd form och detta förorsakar den som lämnar ut uppgifterna betydande merkostnader, skall kostnaderna dock ersättas. Försäkringsanstalternas uppgifter skickas i praktiken som massutlämnande i elektronisk form till det föreslagna arbetslöshetsförsäkringsregistret. Detta sätt att lämna ut uppgifter på kan i princip anses ge upphov till väsentliga merkostnader.

22 c §. Rätt att få och lämna ut uppgifter. Paragrafen är ny. Den föreslagna paragrafen innefattar allmänna bestämmelser om rätt för en försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund samt en besvärinstans enligt finansieringslagen att få och lämna ut de uppgifter som behövs utan hinder av sekretessbestämmelserna

och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter.

Enligt 1 mom. har en försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund samt en besvärinstans enligt finansieringslagen, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, rätt att av den pensionsanstalt som verkställer den lagstadgade försäkringen, av Pensionskyddscentralen, av skattemyndigheterna samt av myndigheter och andra instanser på vilka lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet tillämpas för varje arbetsgivare få uppgifter om utbetalda löner och om andra omständigheter som är nödvändiga för bestämmande och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. Enligt den föreslagna 22 d § är arbetsgivaren skyldig att lämna ut uppgifter som är nödvändiga för bestämmande och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. I anknytning till denna skyldighet att lämna ut uppgifter har försäkringsanstalten, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och en besvärinstans enligt finansieringslagen möjlighet att kontrollera att uppgifterna är riktiga. De skall ytterligare i synnerhet när det är fråga om försummelse av premiebetalning ha möjlighet att på eget initiativ skaffa den information som behövs för bestämmande av premierna, om denna information inte kan fås av arbetsgivaren.

Enligt 2 mom. skall en försäkringsanstalt och Statskontoret utan särskild begäran då en olycksfallsförsäkring under kalenderåret överförs till en annan försäkringsanstalt, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller utlämnande av uppgifter, avgiftsfritt till denna försäkringsanstalt lämna ut sådana uppgifter som är nödvändiga för uppbörden och bestämmandet av premierna enligt denna lag. Dessa uppgifter är arbetsgivarens och löntagarens samt delägarrens arbetsgivarspecifika lönebelopp för den tid under vilken försäkringen har varit i kraft i en försäkringsanstalt som är skyldig att lämna ut uppgifter eller i Statskontoret. Den försäkringsanstalt till vilken försäkringen har överförts beaktar uppgifterna om lönesumman när den bestämmer arbetslöshetsförsäkringspremierna för återstoden av kalenderåret.

Enligt 3 mom. får en försäkringsanstalt och Statskontoret inte i annan verksamhet utnyttja information som hänför sig till verkställigheten av denna lag och som omfattas av sekretessbestämmelserna eller andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, om det inte finns särskilda bestämmelser om detta i lag. Sådana uppgifter får inte heller lämnas till försäkringsanstaltens bolagsstämma, representantskap eller delägare.

De försäkringsanstalter som verkställer uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie och Statskontoret idkar även annan verksamhet utöver uppbörden. Det är inte nödvändigt att lämna ut sådana sekretessbelagda uppgifter som hänför sig till verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie för annan verksamhet vid försäkringsanstalterna och Statskontoret, eftersom de inte har någon inverkan på annan verksamhet. Genom bestämmelserna i 3 mom. förbjuds en försäkringsanstalt som uppbär arbetslöshetsförsäkringspremie eller Statskontoret att i annan verksamhet utnyttja information som grundar sig på verkställigheten av denna lag och som omfattas av sekretessbestämmelserna eller andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, om det inte finns särskilda bestämmelser om detta i lag eller om samtycke inte fås för användande av denna information.

Enligt 4 mom. i paragrafen har försäkringsanstalten, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund och en besvärinstans enligt finansieringslagen rätt att avgiftsfritt få de i 1 mom. avsedda uppgifterna. Om uppgifterna behövs i en bestämd form och detta medför väsentliga merkostnader för den som lämnar ut uppgifterna, skall kostnaderna dock ersättas. Avgiftsfriheten gäller ett sådant sedvanligt sätt att lämna ut uppgifterna som skäligen kan fordras. Hit räknas bl.a. den situation när en arbetsgivare skickar in uppgifter om lönesumman. Väsentliga merkostnader föranleds i princip av t.ex. utlämnande av uppgifter om lönesumman i en bestämd form, dvs. som massutlämnande, så att detta medför väsentliga merkostnader för den som lämnar ut uppgifterna.

22 d §. Arbetsgivarnas skyldighet att lämna ut uppgifter. Paragrafen är ny. I paragrafen föreskrivs om arbetsgivarens skyldighet

att lämna ut uppgifter för erhållande av nödvändig information för bestämmande av arbetslöshetsförsäkringspremien.

I 1 mom. ingår bestämmelser om arbetsgivarens skyldighet att utan särskild begäran till försäkringsanstalten och Statskontoret översända de uppgifter som är nödvändiga för bestämmande av arbetslöshetsförsäkringspremien och för annat fullgörande av uppbörden. I finansieringslagen föreskrivs om arbetsgivarens och löntagares skyldighet att betala arbetslöshetsförsäkringspremie och om situationer då en lägre premie uppbärs. I finansieringslagen föreskrivs dessutom om situationer då arbetsgivaren eller löntagaren inte är skyldig att betala arbetslöshetsförsäkringspremie. För bestämmande av arbetslöshetsförsäkringspremie behövs t.ex. uppgifter om ändring av företagets namn och kontaktuppgifter. När arbetslöshetsförsäkringspremien bestäms och uppbärs identifieras inte arbetstagaren och bestämmandet av arbetslöshetsförsäkringspremien kräver inte heller i övrigt att de betalda lönerna specificeras särskilt för varje arbetstagare. Därför förutsätter bestämmelsen inte att ovan nämnda löne- och andra uppgifter lämnas ut specificerade särskilt för varje arbetstagare. De uppgifter som avses i det föreslagna 1 mom. skall lämnas när ett försäkringsavtal enligt lagen om olycksfallsförsäkring ingås och därefter varje år till försäkringsanstalten utan särskild begäran. Arbetsgivaren är dessutom skyldig att lämna försäkringsanstalten, Statskontoret, Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund och en besvärinstans de utredningar som de begär och som är nödvändiga för behandling av ett ärende som gäller arbetslöshetsförsäkringspremie. Det är nödvändigt att få särskilda utredningar bl.a. när betalningen av arbetslöshetsförsäkringspremie har försumats.

I 2 mom. föreskrivs om arbetsgivarens skyldighet att till försäkringsanstalten meddela att arbetsgivarens lönesumma överskrider den lönesumma som avses i 18 § 1 mom. i finansieringslagen. Arbetsgivaren skall vara skyldig att meddela detta när han tecknar en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring. Denna skyldighet gäller arbetsgivare som har fördelat sina försäkringar enligt lagen om olycksfallsförsäkring på olika försäk-

ringsanstalter. Efter det att försäkringsanstalten har fått arbetsgivarens anmälan vidtar den åtgärder för att säkerställa att arbetslöshetsförsäkringspremien uppbärs rätt.

22 e §. *Granskningsrätt som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier.* Paragrafen är ny. I paragrafen föreslås bestämmelser om rätten att kontrollera att de uppgifter som arbetsgivaren har lämnat är riktiga.

Enligt paragrafen har en försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund rätt att i arbetsgivarens handlingar kontrollera riktigheten av de uppgifter som arbetsgivaren har lämnat. Begreppet arbetsgivares handling skall tolkas ur ett vidare perspektiv. Med handling avses såväl traditionella handlingar som elektroniska handlingar och andra handlingar som tas fram med hjälpmedel. Bestämmelsen är nödvändig därför att man vid behov kan säkerställa att de uppgifter som utgör grund för skyldigheten att betala arbetslöshetsförsäkringspremie är riktiga. I momentet föreskrivs dessutom att försäkringsanstalten, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund också har rätt att av polisen och andra myndigheter få handräckning för kontroll och erhållande av sådana uppgifter av arbetsgivaren som omfattas av skyldigheten att lämna ut uppgifter.

22 f §. *Offentligheten i handlingarna och i verksamheten.* Paragrafen är ny. I paragrafen föreslås bestämmelser om att offentlighetslagen skall tillämpas på arbetslöshetsförsäkringsfonden samt på försäkringsanstalterna och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund när dessa verkställer finansieringslagen. I 1 och 2 mom. förtydligas tillämpningen av de bestämmelser i offentlighetslagen som gäller erhållande och utlämnande av uppgifter samt sekretess på handlingar och uppgifter som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet. I 3 mom. förtydligas tillämpningen av de bestämmelser i offentlighetslagen och lagen om försäkringsbolag som gäller erhållande och utlämnande av uppgifter samt sekretess på handlingar och uppgifter som hänför sig till verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie. I 4 mom. breddas området för sekretessbelagda handlingar och uppgifter.

Enligt 1 mom. tillämpas offentlighetslagen på offentligheten i arbetslöshetsförsäkringsfondens handlingar och verksamhet då de hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen till den del därom föreskrivs i 4 § 2 mom. i nämnda lag. Offentlighetslagen tillämpas på arbetslöshetsförsäkringsfonden när fonden vid verkställigheten av finansieringslagen utövar offentlig makt. Arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet är offentlig maktutövning åtminstone när fonden bestämmer arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa.

Genom 2 mom. förtydligas tillämpningen av offentlighetslagen på offentligheten i handlingar och verksamhet som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringsfondens verksamhet när handlingarna och verksamheten inte har samband med offentlig maktutövning. På sekretessen i fråga om handlingar som erhållits eller uppgjorts vid utförandet av uppdrag som föreskrivs i finansieringslagen eller uppdrag som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen och på uppgifter i dessa handlingar samt i fråga om tystnadsplikt och förbud mot utnyttjande av uppgifter som erhållits vid utförandet av dessa uppdrag tillämpas i arbetslöshetsförsäkringsfonden 22–24 och 35 § i offentlighetslagen också när det inte är fråga om handlingar och uppgifter som upprättats eller erhållits för uppdrag som hör till utövandet av offentlig makt enligt 4 § 2 mom. i nämnda lag. Beträffande utlämnandet av uppgifter gäller härvid i tillämpliga delar vad som bestäms i 7 kap. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Genom 2 mom. får den sekretess- och tystnadsplikt som anges i offentlighetslagen samt förbudet mot utnyttjande av uppgifter att, för enhetlighetens skull, gälla också handlingar och uppgifter som erhållits eller uppgjorts vid verkställigheten av finansieringslagen och som inte har uppgjorts eller erhållits för uppdrag som hör till utövningen av offentlig makt och som därför inte ingår i offentlighetslagens tillämpningsområde. Bestämmelsen behövs eftersom dessa handlingar och uppgifter inte heller omfattas av bestämmelserna om tystnadsplikt. Genom bestämmelserna i momentet utsträcks på motsvarande sätt också de straffbestämmelser som gäller brott mot den i offentlighetslagen ingående

sekretessplikten att gälla brott mot den sekretess- och tystnadsplikt samt det förbud mot utnyttjande av uppgifter som föreskrivs i momentet. Vidare börjar också bestämmelserna om undantag från sekretess i 7 kap. i offentlighetslagen i tillämpliga delar gälla de uppgifter som avses i momentet. Detta innebär att de nämnda uppgifterna kan utlämnas bara med samtycke av den till skydd för vars intressen sekretessplikten har föreskrivits. Deler om det i denna eller någon annan lag särskilt har tagits in uttryckliga bestämmelser om rätten att lämna ut eller att få uppgifter. Genom bestämmelserna i momentet förenhetligas den sekretessplikt som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen och bestämmelserna om brott mot den. Syftet med det föreslagna 2 mom. är emellertid inte att i övrigt utvidga tillämpningen av offentlighetslagen i arbetslöshetsförsäkringsfonden.

Enligt 3 mom. gäller i fråga om tillämpningen av offentlighetslagen på offentligheten i försäkringsanstaltens och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbunds handlingar och verksamhet som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen i tillämpliga delar vad som föreskrivs i 64 h § i lagen om olycksfallsförsäkring. Enligt 64 h § i lagen om olycksfallsförsäkring tillämpas lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet på offentligheten i försäkringsanstaltens och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbunds handlingar och verksamhet då de hänför sig till verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring till den del som föreskrivs i 4 § 2 mom. i nämnda lag, om inte något annat anges i lagen om olycksfallsförsäkring eller i någon annan lag. På verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring tillämpas inte 18 kap. 6, 6 b och 6 c § i lagen om försäkringsbolag eller 79 § 1 och 4-8 mom. samt 80 § i lagen om utländska försäkringsbolag. Bestämmelserna i 18 kap. 6, 6 b och 6 c § i lagen om försäkringsbolag och motsvarande bestämmelser som gäller utländska försäkringsbolag är dock inte direkt tillämpliga på verkställigheten av arbetslöshetsförsäkringen. Därför föreskrivs i 64 h § att de sistnämnda bestämmelserna i lagen om försäkringsbolag och lagen om utländska försäkringsbolag inte skall tillämpas i försäkrings-

bolagen när lagen om olycksfallsförsäkring verkställs. Till den del det är fråga om utövning av offentlig makt fastställs offentligheten i sådana handlingar och uppgifter som hänför sig till verkställigheten av lagen om olycksfallsförsäkring i försäkringsanstalterna och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund enligt momentet i enlighet med offentlighetslagen, om inte något annat bestäms särskilt i lagen om olycksfallsförsäkring eller någon annan lag.

Verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie är ett på lag grundat offentligt uppdrag. Verkställigheten sker i privata försäkringsbolag, i Statskontoret och i Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund. Arbetslöshetsförsäkringspremie uppbärs i samband med olycksfallsförsäkringspremien som en tilläggsavgift. De försäkringsanstalter som verkställer uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie idkar utöver detta även annan lagstadgad försäkring, såsom olycksfallsförsäkring, trafikförsäkring och privat skadeförsäkring. Eftersom arbetslöshetsförsäkringspremie uppbärs i samband med olycksfallsförsäkringen är det ändamålsenligt att bestämma om tillämpning av offentlighetslagen i försäkringsanstalterna på ett så enhetligt sätt som möjligt med lagen om olycksfallsförsäkring. På dessa försäkringsanstalter tillämpas offentlighetslagen i enlighet med dess 4 § 2 mom. när de vid verkställigheten av finansieringslagen utövar offentlig makt. Av de uppdrag som hänför sig till verkställigheten av finansieringslagen hör till området för utövande av offentlig makt uppdrag som anknyter till bestämmande och uppbörd av försäkringspremier. Till utövande av offentlig makt hör t.ex. inte uppdrag som hänför sig till bolagsrättsligt beslutsfattande och förvaltning i försäkringsbolag som verkställer uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. Bestämmelser om detta ingår i lagen om försäkringsbolag.

Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund sköter utöver sin övriga verksamhet även verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie i vissa situationer. Därför är det motiverat att det även i fråga om Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund bestäms om offentligheten i handlingar som hänför sig till verkställigheten av upp-

börden av arbetslöshetsförsäkringspremie på samma grunder som i försäkringsanstalter. Offentlighetslagen tillämpas på Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund således endast till den del som förbundet utövar offentlig makt när det verkställer uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie.

Även Statskontoret och de besvärinstanser som anges i finansieringslagen deltar i verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie. På deras verksamhet tillämpas offentlighetslagen på grundval av lagens 4 § 1 mom.

I 4 mom. bestäms om sådan sekretess för en handling som delvis är mera omfattande än i offentlighetslagen. Utöver det som bestäms i 24 § 1 mom. 20 punkten i offentlighetslagen är också sådana handlingar och uppgifter sekretessbelagda som hänför sig till verkställigheten av denna lag och som gäller arbetsgivarens ekonomiska ställning. Enligt offentlighetslagen är handlingar som innehåller uppgifter om en privat affärs- eller yrkeshemlighet sekretessbelagda. Utöver dessa är sekretessbelagda handlingar även de som innehåller uppgifter om en annan motsvarande omständighet som gäller privat näringsverksamhet, om utlämnandet av uppgifter ur en sådan handling skulle medföra ekonomisk skada för näringsidkaren, och det inte är fråga om uppgifter som är betydelsefulla för skyddande av konsumenters hälsa eller en hälsosam miljö eller för bevakande av de rättigheter som innehas av dem som orsakas skada av verksamheten eller uppgifter om näringsidkarens skyldigheter och fullgörande av dessa. Enligt motiveringen till offentlighetslagen är begreppet affärs- eller yrkeshemlighet rätt snävt. Utgångspunkten är därmed att andra än som affärs- och yrkeshemligheter betraktade uppgifter i arbetslöshetsförsäkringsfonden, försäkringsanstalten och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund som gäller privat näringsverksamhet och hänför sig utövande av offentlig makt är offentliga, om utlämnandet av uppgifter ur dem inte medför konkret ekonomisk skada för näringsidkaren.

När det gäller uppgifter som belyser arbetsgivarens ekonomiska ställning och som erhållits vid verkställigheten av finansieringslagen förekommer likväl inget allmänt

offentlighetsbehov. Uppgifter som belyser den ekonomiska ställningen för en arbetsgivare behövs som grund när arbetslöshetsförsäkringspremien eller arbetsgivarens självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa bestäms. Därför avses den sekretessplikt som framgår av offentlighetslagen bli utvidgad i 4 mom. Med uppgifter som gäller arbetsgivarens ekonomiska ställning avses till exempel uppgifter om den till arbetstagarna betalda lönesumman som används som grund för arbetslöshetsförsäkringspremien. Frånsett det föreslagna undantaget bestäms de handlingar och uppgifter som är sekretessbelagda vid verkställigheten av finansieringslagen enligt 24 § i offentlighetslagen.

22 g §. Teknisk anslutning. Paragrafen är ny. I paragrafen bestäms om utlämnande av uppgifter med hjälp av teknisk anslutning. I paragrafen utvidgas den rätt till utlämnande av uppgifter med hjälp av teknisk anslutning som avses i 29 § 3 mom. i offentlighetslagen.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden använder de uppgifter som fonden erhållit av försäkringsanstalterna, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund samt av dem som enligt 22 b § 2 mom. är skyldiga att lämna ut uppgifter bl.a. vid tillsynen över verkställigheten av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie och vid bestämmandet av arbetsgivarens självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. Den rikliga mängden uppgifter förutsätter att de uppgifter som arbetslöshetsförsäkringsfonden med stöd av lag har rätt att få kan röra sig så snabbt och flexibelt som möjligt utan samtycke av vederbörande även när uppgifterna är sekretessbelagda. Med beaktande av arbetslöshetsförsäkringsfondens uppdrag är det inte motiverat att begränsa rätten att lämna ut uppgifter med hjälp av en teknisk anslutning enbart till uppgifter som behövs för beslutsfattande, så som bestäms i 29 § 3 mom. i offentlighetslagen.

I 1 mom. i den föreslagna paragrafen anges villkoren för att försäkringsanstalter, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund samt de som nämns i 22 b § 2 mom. får öppna en teknisk anslutning. Enligt 1 punkten i momentet kan en försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund samt de som

nämns i 22 b § 2 mom. med hjälp av en teknisk anslutning lämna ut sådana uppgifter ur sitt personregister till arbetslöshetsförsäkringsfonden som fonden har rätt att få med stöd av finansieringslagen.

I 2 mom. bestäms om rätt att med hjälp av en teknisk anslutning lämna ut sekretessbelagda uppgifter även utan samtycke av den vars intressen sekretessen är avsedd att skyddas.

Enligt 3 mom. skall den som begär uppgifter innan en teknisk anslutning öppnas lägga fram en utredning för den som öppnar anslutningen om att uppgifterna skyddas på behörigt sätt.

Den som får en teknisk anslutning skall på grundval av offentlighetslagens 13 § 2 mom. och 18 § om god informationshantering innan anslutningen öppnas, för den som öppnar anslutningen, lägga fram en utredning om att uppgifterna skyddas på behörigt sätt. På basis av 32 § i personuppgiftslagen skall den registeransvarige genomföra de tekniska och organisatoriska åtgärder som behövs för att skydda personuppgifterna mot obehörig åtkomst och mot annan olaglig behandling även när det är fråga om en teknisk anslutning. Vid genomförandet av åtgärderna skall hänsyn tas till bl.a. de tillgängliga tekniska möjligheterna, kostnaderna som orsakas av åtgärderna, uppgifternas art, mängd och ålder samt vilken betydelse behandlingen av uppgifterna har med avseende på integritetsskyddet. Den som öppnar den tekniska anslutningen skall även för egen del försäkra sig om skyddet av uppgifterna. När avtal ingås om öppnande av en teknisk anslutning skall det anges hur länge anslutningen är i kraft, vilka personer som har tillgång till anslutningen, ansvarsfrågorna och andra användningsvillkor. Utöver detta skall i avtalet anges på vilket sätt skyddet av uppgifterna och sekretessen genomförs, på vilket sätt uppföljningen ordnas samt vilka påföljder missbruk får.

25 §. Sökande av ändring. Bestämmelserna i 53 a § i lagen om olycksfallsförsäkring har ändrats genom en lag om ändring av lagen om olycksfallsförsäkring (681/2005), som trädde i kraft vid ingången av 2006. Med anledning av detta föreslås att hänvisningen i finansieringslagen till 53 a § i lagen om

olycksfallsförsäkring ändras så att den överensstämmer med gällande lag.

26 a §. Arbetslöshetsförsäkringsregistret. Paragrafen är ny. I paragrafen föreslås bestämmelser om ett arbetslöshetsförsäkringsregister som skall utgöra det personregister som avses i personuppgiftslagen.

Enligt 1 mom. är arbetslöshetsförsäkringsregistret ett personregister över arbetslöshetsförsäkringspremier och arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. Arbetslöshetsförsäkringsregistret delas in i ett delregister över arbetslöshetsförsäkringspremierna och ett delregister över arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. Arbetslöshetsförsäkringsfonden är i personuppgiftslagen (523/1999) avsedd registeransvarig.

I 2 och 3 mom. bestäms om arbetslöshetsförsäkringsregistrets användningsändamål. Uppgifter som har insamlats och lagrats i arbetslöshetsförsäkringsregistrets delregister får användas för övervakning, styrning och utveckling av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier, för bestämmande och meddelande av storleken på arbetslöshetsförsäkringspremier, för bestämmande av den lönesumma som utgör grund för arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa, för statistikföring, för bekämpning och utredning av missbruk som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringspremier, för bestämmande av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa samt för beredning och uppföljning av lagstiftningen.

I 4 mom. ingår en förteckning över de nödvändiga uppgifter som får insamlas och lagras i registret för övervakning, styrning och utveckling av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie och för bestämmande och meddelande av storleken på arbetslöshetsförsäkringspremierna. Nödvändiga uppgifter som avses i 3 punkten i momentet är bl.a. arbetsgivarens namn, kontaktuppgifter, bransch och eventuella förändringar i bolagsformen.

I 5 mom. ingår bestämmelser om de uppgifter som får insamlas och lagras i registret för uppbörden och bestämmandet av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. I 2 punkten i momentet avsedda uppgifter är bl.a. arbetsgivarens namn och kontaktuppgifter.

I 6 mom. skall för tydlighetens skull konstateras att på hemlighållande och utlämnande av personuppgifter tillämpas lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet samt på annan behandling av personuppgifter personuppgiftslagen, om inte något annat bestäms i finansieringslagen. I momentet föreskrivs även om förvaringstiden för uppgifterna i arbetslöshetsförsäkringsregistret. Uppgifterna skall sparas i 20 år från det att de infördes i registret. Den föreslagna förvaringstiden grundar sig på hur länge man kan tänkas behöva uppgifterna för de användningsändamål som föreskrivs i 2 och 3 mom.

26 b §. Straffbestämmelse. Paragrafen är ny. I paragrafen anges det straff som följer av brott mot skyldigheten att lämna ut uppgifter.

I paragrafens 1 mom. ingår en straffbestämmelse om brott mot skyldigheten att lämna ut uppgifter enligt finansieringslagen. I den föreslagna 22 d § ingår en allmän bestämmelse om arbetsgivares skyldighet att lämna ut uppgifter. I 1 mom. föreslås bestämmelser om straff för arbetsgivaren eller arbetsgivarens företrädare när denne uppsåtligt eller av oaktsamhet försummar skyldigheten enligt 22 d § i finansieringslagen att lämna ut uppgifter. Samma gäller när en uppgift som omfattas av skyldigheten att lämna ut uppgifter uppsåtligt eller av oaktsamhet lämnas ut oriktig. Som straff för brott mot skyldigheten att lämna ut uppgifter enligt finansieringslagen föreskrivs böter, om inte gärningen med hänsyn till sin menlighet och skadlighet samt andra omständigheter som har samband med den, bedömd som en helhet, är ringa, eller om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag. Uppsåtligt utlämnande av oriktig information eller uppsåtlig försummelse av skyldigheten att lämna ut uppgifter i vinningssyfte kan bli straffbart även som bedrägeribrott enligt 36 kap. 1 och 2 § i strafflagen. Straffbestämmelsen gäller inte arbetstagare.

Syftet med straffbestämmelsen är att säkerställa att försäkringsanstalterna för bestämmande av arbetslöshetsförsäkringspremien får nödvändiga uppgifter och att uppgifterna är korrekta och att det inte skall vara möjligt att på konstgjort sätt sänka arbetslöshetsförsäkringspremien genom att uppgive en för liten lönesumma eller att undvika att betala den

högre premien genom att fördela försäkringarna på olika försäkringsanstalter. I syfte att säkerställa bestämmelsens betydelse och funktionsduglighet, och eftersom det kan vara svårt att bevisa uppsåtlighet, är det ändamålsenligt att bestämma att inte bara uppsåtlighet, utan också försummelse som beror på oaktsamhet, skall vara straffbart. Brott mot skyldigheten att lämna ut uppgifter kan gälla såväl arbetsgivarens förhandsuppgifter som slutgiltiga uppgifter.

Enligt den föreslagna 22 d § skall arbetsgivaren varje år utan särskild begäran lämna ut uppgifter till försäkringsanstalten när försäkringsavtal ingås. Om arbetsgivaren uppsåtligt eller av oaktsamhet försummar sin skyldighet att lämna ut uppgifter skall detta vara straffbart, om gärningen inte som helhet betraktad skall anses vara obetydlig. Om arbetsgivaren har försummat att lämna ut uppgifter, men lämnar ut dem utan dröjsmål när försäkringsanstalten begär dem, är försummelsen inte straffbar. Inte heller det faktum att arbetsgivaren endast underlåter att meddela om t.ex. förändrade kontaktuppgifter skall leda till straffrättsligt ansvar på grund av att det är fråga om en obetydlig försummelse.

I 2 mom. anges vad som avses med arbetsgivare och dennes företrädare vid tillämpning av paragrafens 1 mom. Med arbetsgivare avses den som låter utföra arbete i ett anställningsförhållande eller i ett tjänsteförhållande eller en därmed jämförbar offentligrättslig anställning samt den som faktiskt utövar den beslutanderätt som hör till arbetsgivaren. Med arbetsgivarens företrädare avses en medlem i ett lagstadgat eller annat beslutande organ hos en juridisk person som är arbetsgivare samt den som i arbetsgivarens ställe leder eller övervakar arbetet. Innehållet i momentet motsvarar 47 kap. 8 § 1 mom. 1 och 2 punkten om arbetsbrott i strafflagen.

I 3 mom. bestäms om inriktningen av ansvaret när det är fråga om arbetsgivarens och dennes företrädarens förfarande. Momentet motsvarar 47 kap. 7 § i strafflagen. Ett brott som i paragrafen anges vara straffbart faller under allmänt åtal. Försäkringsanstalten eller Statskontoret skall likväl pröva när saken skall anmälas till polisen.

2. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 juni 2006. Lagens 19 a § 1 mom. och 25 § 1 mom. tillämpas likväl från den 1 januari 2006.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft. Bestämmelserna i denna lag om rätten att få och lämna ut uppgifter tillämpas även på sådana uppgifter som härrör från tiden innan denna lag trädde i kraft.

3. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Bestämmelser om skydd av privatlivet ingår i 10 § i grundlagen. Enligt 1 mom. är vars och ens privatliv, heder och hemfrid tryggt. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Riksdagens grundlagsutskott har vid bedömningen av bestämmelsens betydelse framhåvt vikten av exakthet i lagens detaljerade bestämmelser. Dessutom bör inrättandet av ett nytt personregister dikteras av ett viktigt samhälleligt behov. I propositionen föreslås att i finansieringslagen tas in en ny 26 a §, i vilken bestäms om ett arbetslöshetsförsäkringsregister som skall inrättas vid arbetslöshetsförsäkringsfonden. Enligt den föreslagna paragrafen är registrets användningsändamål bundet till fullgörandet av de uppgifter som enligt lag ankommer på arbetslöshetsförsäkringsfonden och som hänför sig till övervakning, styrning och utveckling av verkställigheten av uppbörderna av arbetslöshetsförsäkrings-

premie, till meddelande av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie samt till upp-
börd och bestämmande av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. I den föreslagna paragrafen har ytterligare på ett exakt sätt definierats datainnehållet i registret och den tid uppgifterna får lagras och det har bestämts att bestämmelserna i personuppgiftslagen skall iakttas beträffande den registrerades rätt att kontrollera uppgifterna samt beträffande utlämnandet och annan behandling av uppgifterna. Skyddet av personuppgifter är således tryggt genom lag på det sätt som grundlagen förutsätter. I de föreslagna bestämmelserna om förhållande, utlämnande och hemlighållande av uppgifter har bestämmelserna i 10 § om skydd av privatlivet i grundlagen beaktats. Frågan om huruvida det skall vara tillåtet att ingripa i skyddet av privatlivet har bedömts mot bakgrund av de allmänna villkoren för begränsning av de grundläggande fri- och rättigheterna. I synnerhet har kravet på reglering i lag beaktats. I den föreslagna lagen har även 80 § i grundlagen beaktats. Dataombudsmannens ställningstaganden i anknytning till dataskyddet har beaktats i propositionen. Propositionen innehåller inte heller i övrigt sådana förändringar som ingriper i individens rättigheter enligt grundlagen. De lagförslag som ingår i propositionen torde således kunna behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 24 juli 1998 om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998)
19 a § 1 mom., 21 § 2 mom. och 25 § 1 mom.,
av dem 19 a § 1 mom. sådant det lyder i lag 1181/2005, och
fogas till lagen nya 22 a-22 g, 26 a och 26 b § som följer:

19 a §

Grunden för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie

Grunden för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie är den sammanlagda lönesumma som består av de inkomstposter enligt 19 § som utgör grund för löntağares arbetslöshetsförsäkringspremie och som arbetsgivaren eller en annan ställföreträdande betalare betalat, om inte något annat följer av 12 §.

7 kap.

Betalnings- och uppbördsförfarande

21 §

Uppbörd och redovisning av premierna

Försäkringsanstalten har rätt att uppbära förskott på arbetslöshetsförsäkringspremien för en försäkring som börjar från ingången av året eller under året. Den slutliga försäkringspremien bestäms kalenderårsvis. Försäkringsanstalten bestämmer försäkringspremien för den tid som gått av ett kalenderår, om en försäkring enligt lagen om olycks-

fallsförsäkring upphör under kalenderåret. Om arbetsgivaren har gjort en anmälan enligt 22 d § 2 mom., skall försäkringsanstalten av arbetslöshetsförsäkringsfonden begära ett meddelande om nivån på arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie. Arbetslöshetsförsäkringsfonden meddelar härvid den försäkringsanstalt som framfört begäran, och vid behov även andra försäkringsanstalter där arbetsgivaren har försäkringar enligt lagen om olycksfallsförsäkring, nivån på arbetslöshetsförsäkringspremierna. Försäkringsanstalten kan även annars av arbetslöshetsförsäkringsfonden begära ett meddelande om nivån på arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie, om det är nödvändigt för att premierna skall kunna uppbäras i enlighet med lagen.

22 a §

Ministeriets och Försäkringsinspektionens rätt att få uppgifter och granska verksamheten

Social- och hälsovårdsministeriet och Försäkringsinspektionen har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar av rätten att erhålla uppgifter, rätt att

avgiftsfritt av arbetslöshetsförsäkringsfonden få de uppgifter som är nödvändiga för tillsynen enligt 11 §. Ministeriet och Försäkringsinspektionen har även rätt att på något annat sätt granska fondens verksamhet.

Försäkringsinspektionen har rätt att för tillsynen över verkställigheten av den i 8 a kap. avsedda självriskpremien få de uppgifter som avses i 1 mom. så att av dem framgår arbetstagarens personbeteckning och andra identifieringsuppgifter.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall årligen inom två månader från det att bokslutet fastställts tillstålla social- och hälsovårdsministeriet en berättelse över sin verksamhet och ställning. Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall ytterligare inom den ovan nämnda tiden lämna en utredning om över tillsynen över uppbordeen av arbetslöshetsförsäkringspremier, om omständigheter som framkommit vid tillsynen och om åtgärder som vidtagits med anledning av iakttagelserna.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall tillstålla Försäkringsinspektionen bokslutet och revisorernas utlåtande före utgången av juni det år som följer efter räkenskapsåret.

22 b §

Arbetslöshetsförsäkringsfondens rätt att få uppgifter

Arbetslöshetsförsäkringsfonden har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, rätt att av försäkringsanstalten, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund få de uppgifter som är nödvändiga för styrning, utveckling och övervakning av uppbordeen av arbetslöshetsförsäkringspremier

1) i syfte att identifiera arbetsgivaren, såsom arbetsgivarens FO-nummer, personbeteckning eller någon annan motsvarande beteckning,

2) om den arbetsgivarspecifika lönesumma som utgör grund för arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie,

3) om arbetslöshetsförsäkringspremier som uppburits, om återbäring av arbetslöshetsförsäkringspremier som betalats till arbetsgivar-

na och uppborärsersättningar som uppburits hos arbetslöshetsförsäkringsfonden samt om andra omständigheter som hänför sig till redovisningen och uppborärsen,

4) om arbetsgivare som har uppgett att deras lönesumma överstiger den lönesumma som anges i 18 § 1 mom.,

5) om lönesumman för delägare som avses i 13 och 16 §,

6) om omständigheter som hänför sig till uppborärsförfarandet i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremier,

7) om andra omständigheter som är nödvändiga för skötseln av nämnda uppgifter.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, rätt att av pensionsanstalten, Pensions-skyddscentralen, skattemyndigheterna samt myndigheter och andra instanser på vilka lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) tillämpas för varje arbetsgivarare få de uppgifter om utbetalda löner och om andra omständigheter som är nödvändiga för tillsynen över uppborärsen av arbetslöshetsförsäkringspremier enligt 10 § 1 mom. Arbetslöshetsförsäkringsfonden har dessutom rätt att för nämnda ändamål av skattemyndigheterna i form av massinformation få information om namn, företags- och organisationsnummer eller personbeteckningar, adressuppgifter, årsanmälningar eller motsvarande uppgifter samt branschuppgifter beträffande de arbetsgivarare som betalat lön eller annat vederlag till arbetstagare, samt även information om vederlag och anknytande arbetsgivarprestationer som arbetsgivararna har betalat ut.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden har rätt att få den information som avses i 2 mom. fastän fonden inte i sin begäran om massinformation har specificerat de arbetsgivarare som blir föremål för tillsynen eller fastän tillsynen inte ännu är anhängig. Arbetslöshetsförsäkringsfonden har rätt att sammanställa och behandla de i 2 mom. avsedda personuppgifterna och informationen för sina uppgifter enligt 10 § 1 mom. och 8 a kap. Den sammanställda informationen kan sparas tills arbetslöshetsförsäkringsfondens ovan nämnda uppgifter har utförts. Sammanställd information får inte utlämnas vidare.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden har rätt att avgiftsfritt få de uppgifter som avses i 1 och 2 mom. Om uppgifterna behövs i en bestämd form och detta medför väsentliga merkostnader för den som lämnar ut uppgifterna, skall kostnaderna dock ersättas.

22 c §

Rätt att få och lämna ut uppgifter

En försäkringsanstalt, Statskontoret, Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och en besvärinstans enligt denna lag har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, rätt att av den pensionsanstalt som verkställer den lagstadgade försäkringen, av Pensionsskyddscentralen, av skattemyndigheterna samt av myndigheter och andra instanser på vilka lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet tillämpas för varje arbetsgivare få de uppgifter om utbetalda löner och om andra omständigheter som är nödvändiga för behandlingen av ett ärende som gäller arbetslöshetsförsäkringspremie samt för bestämmande och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie.

En försäkringsanstalt och Statskontoret skall då en olycksfallsförsäkring under kalenderåret överförs till en annan försäkringsanstalt, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller utlämnande av uppgifter, avgiftsfritt till denna försäkringsanstalt lämna ut de uppgifter om den arbetsgivarspecifika lönesumma som utgör grund för arbetsgivares och löntagares samt delägares arbetslöshetsförsäkringspremie vilka är nödvändiga för uppbörden och bestämmandet av premierna enligt denna lag.

En försäkringsanstalt och Statskontoret får inte i annan verksamhet utnyttja uppgifter som hänför sig till verkställigheten av denna lag och som omfattas av sekretessbestämmelserna eller andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, om det inte finns särskilda bestämmelser om detta i lag. Sådana uppgifter får inte heller lämnas till försäkringsanstaltens bolagsstämma, representantskap eller delägare.

En försäkringsanstalt, Statskontoret,

Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och en besvärinstans enligt denna lag har rätt att avgiftsfritt få de uppgifter som avses i 1 mom. Om uppgifterna behövs i en bestämd form och detta medför väsentliga merkostnader för den som lämnar ut uppgifterna, skall kostnaderna dock ersättas.

22 d §

Arbetsgivarnas skyldighet att lämna ut uppgifter

Arbetsgivaren är skyldig att vid tecknande av en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring samt därefter årligen ge försäkringsanstalten och Statskontoret de uppgifter om utbetalda löner samt andra uppgifter som är nödvändiga för bestämmande och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. Uppgifterna behöver inte lämnas ut specificerade enligt arbetstagare. Arbetsgivaren är dessutom skyldig att lämna försäkringsanstalten, Statskontoret, Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och en besvärinstans enligt denna lag de utredningar som de begär och som är nödvändiga för behandling av ett ärende som gäller arbetslöshetsförsäkringspremie.

Arbetsgivaren skall vid tecknande av en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring meddela försäkringsanstalten att försäkringarna fördelas på olika försäkringsanstalter, om den lönesumma som arbetsgivaren betalar överstiger lönesumman enligt 18 § 1 mom.

22 e §

Granskningsrätt som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier

En försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund har rätt att i arbetsgivarens handlingar granska riktigheten av de uppgifter som omfattas av arbetsgivarens skyldighet att lämna ut uppgifter enligt 22 d §. De har rätt att få handräckning av polisen och övriga myndigheter för att få de ovan avsedda uppgifterna.

22 f §

Offentligheten i handlingarna och i verksamheten

Lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet tillämpas på offentligheten i arbetslöshetsförsäkringsfondens handlingar och verksamhet då de hänför sig till verkställigheten av denna lag till den del som föreskrivs i 4 § 2 mom. i nämnda lag.

På sekretessen i fråga om handlingar som erhållits eller uppgjorts vid utförandet av uppdrag som föreskrivs i denna lag eller uppdrag som hänför sig till verkställigheten av denna lag och uppgifter i dessa handlingar samt på tystnadsplikt och förbud mot utnyttjande av uppgifter som erhållits vid utförandet av dessa uppdrag tillämpas vid arbetslöshetsförsäkringsfonden 22–24 och 35 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet också när det inte är fråga om handlingar och uppgifter som uppgjorts eller erhållits för uppdrag som hör till utövandet av offentlig makt enligt 4 § 2 mom. i nämnda lag. Beträffande utlämnande av uppgifter gäller härvid i tillämpliga delar 7 kap. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Beträffande tillämpningen av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet på offentligheten i försäkringsanstaltens och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbunds handlingar och verksamhet då de hänför sig till verkställigheten av denna lag gäller i tillämpliga delar vad som föreskrivs i 64 h § i lagen om olycksfallsförsäkring.

Utöver det som bestäms i 24 § 1 mom. 20 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet är också sådana handlingar och uppgifter sekretessbelagda som hänför sig till verkställigheten av denna lag och som gäller arbetsgivarens ekonomiska ställning.

22 g §

Teknisk anslutning

En försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund samt de som avses i 22 b § 2 mom. har ut-

över vad som bestäms i 29 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet rätt att med hjälp av en teknisk anslutning lämna arbetslöshetsförsäkringsfonden de uppgifter som den med stöd av denna lag har rätt att få.

Med hjälp av en teknisk anslutning som avses i denna paragraf får också sekretessbelagda uppgifter lämnas ut utan samtycke av den vars intressen sekretessen är avsedd att skydda.

Innan en teknisk anslutning öppnas skall den som begär uppgifter lägga fram en utredning för den som öppnar anslutningen om att uppgifterna skyddas på behörigt sätt.

25 §

Sökande av ändring

Besvär kan anföras över debitering av arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie och förskott på premien med iakttagande av 53 a § 3 och 11 mom. samt 53 b § 1 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

26 a §

Arbetslöshetsförsäkringsregister

Arbetslöshetsförsäkringsregistret är ett personregister över arbetslöshetsförsäkringspremier och arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. Arbetslöshetsförsäkringsregistret delas in i ett delregister över arbetslöshetsförsäkringspremien och ett delregister över arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. Arbetslöshetsförsäkringsfonden är i personuppgiftslagen (523/1999) avsedd registeransvarig för arbetslöshetsförsäkringsregistret.

Uppgifter som insamlats och införts i delregistret över arbetslöshetsförsäkringspremier får användas för

1) övervakning, styrning och utveckling av uppbörderna av arbetslöshetsförsäkringspremier,

2) bestämmande av storleken på arbetslöshetsförsäkringspremierna och meddelande av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie,

3) bestämmande av den lönesumma som utgör grund för arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa,

4) statistikföring,

5) bekämpning och utredning av missbruk som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringspremier,

6) beredning och uppföljning av lagstiftningen.

Uppgifter som insamlats och införts i delregistret över arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa får användas för

1) bestämmande av arbetsgivares självriskpremie,

2) statistikföring,

3) beredning och uppföljning av lagstiftningen.

För övervakning, styrning och utveckling av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie och för bestämmande av storleken på arbetslöshetsförsäkringspremierna och för meddelande av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie får insamlas och i delregistret över arbetslöshetsförsäkringspremier lagras nödvändiga uppgifter, till vilka hör

1) arbetsgivarens FO-nummer, personbeteckning eller någon annan motsvarande beteckning,

2) uppgifter om försäkringsavtalet,

3) sådan nödvändig bakgrundsinformation om arbetsgivaren som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie,

4) uppgifter om den arbetsgivarspecifika lönesumma som utgör grund för arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie,

5) uppgifter om lönesumman för delägare som avses i 13 och 16 §,

6) uppgifter om influtna arbetslöshetsförsäkringspremier, om återbäring av arbetslöshetsförsäkringspremier som betalats till arbetsgivarna, om uppburna uppbördsersättningar och om andra omständigheter som hänför sig till redovisningen och uppbörden,

7) uppgifter om meddelanden enligt 21 § 2 mom. till försäkringsanstalterna,

8) annan information som är nödvändig för skötseln av nämnda uppgifter.

För uppbörd och bestämmande av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa får insamlas och i delregistret över arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa lagras nödvändiga uppgifter, till vilka hör

1) arbetsgivarens och statens räkenskaps- eller affärsverks FO-nummer, personbeteckning eller någon annan motsvarande beteckning,

2) sådan nödvändig bakgrundsinformation om arbetsgivaren som hänför sig till uppbörden av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa,

3) uppgifter om den lönesumma som utgör grund för självriskpremien,

4) arbetstagarens personbeteckning och andra identifieringsuppgifter,

5) uppgifter om arbetstagarens anställningsförhållande,

6) uppgifter om de omständigheter och den förmånsutgift som utgör grund för arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa,

7) uppgifter om arbetsgivares självriskpremier för utkomstskyddet för arbetslösa vilka har uppburits och återburits,

8) uppgifter om arbetslöshetsförsäkringsfondens beslut och behandlingen av premier.

Om inte något annat bestäms i denna lag, tillämpas på hemlighållande och utlämnande av personuppgifter lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet samt på annan behandling av personuppgifter personuppgiftslagen. De uppgifter som införts i arbetslöshetsförsäkringsregistret skall sparas i 20 år från det att de infördes i registret.

26 b §

Straffbestämmelse

Om en arbetsgivare eller arbetsgivarens företrädare uppsåtligen eller av oaktsamhet underlåter att lämna ut uppgifter enligt 22 d § eller lämnar ut oriktiga uppgifter skall denne, om inte gärningen med hänsyn till sin menlighet och skadlighet samt andra omständigheter som har samband med den, bedömd som en helhet är ringa eller om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för brott mot skyldigheten att

lämna ut uppgifter enligt lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner dömas till böter.

I 1 mom. avses med

1) arbetsgivare den som låter utföra arbete i ett anställningsförhållande eller i ett tjänsteförhållande eller en därmed jämförbar offertligrättslig anställning samt den som faktiskt utövar den beslutanderätt som hör till arbetsgivaren,

2) arbetsgivarens företrädare en medlem i ett lagbestämt eller annat beslutande organ hos en juridisk person som är arbetsgivare samt den som i arbetsgivarens ställe leder eller övervakar arbetet.

Till straff för en arbetsgivares eller dennes företrädares förfarande som är straffbart enligt denna paragraf döms den mot vars förpliktelser gärningen eller försummelsen strider. Vid bedömningen av detta skall beaktas

dennes ställning, arten och omfattningen av hans eller hennes uppgifter och befogenheter samt även i övrigt hans eller hennes andel i att den lagstridiga situationen uppkommit och fortgått.

—————

Denna lag träder i kraft den 1 juni 2006. Lagens 19 a § 1 mom. och 25 § 1 mom. tillämpas likväl från den 1 januari 2006.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Bestämmelserna i denna lag om rätten att få och lämna ut uppgifter tillämpas även på sådana uppgifter som härrör från tiden innan denna lag trädde i kraft.

—————

Helsingfors den 17 mars 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Omsorgsminister *Liisa Hyssälä*

Lag

om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 24 juli 1998 om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998)
19 a § 1 mom., 21 § 2 mom. och 25 § 1 mom.,
av dem 19 a § 1 mom. sådant det lyder i lag 1181/2005, och
fogas till lagen nya 22 a-22 g, 26 a och 26 b § som följer:

Gällande lydelse

19 a §

Grunden för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie

Grunden för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie är den sammanlagda lönesumma som består av de inkomstposter enligt 19 § som utgör grund för löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie och som arbetsgivaren eller en annan ställföreträdande betalare än den i lönegarantilagen avsedda myndighet som ansvarar för lönegarantin betalat, om inte något annat följer av 12 §.

7 kap.

Betalnings- och uppbördsförfarande

21 §

Uppbörd och redovisning av premierna

Försäkringsanstalten har rätt att uppbära förskott på arbetslöshetsförsäkringspremien för en försäkring som börjar från ingången av året eller under året. Försäkringspremien

Föreslagen lydelse

19 a §

Grunden för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie

Grunden för arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie är den sammanlagda lönesumma som består av de inkomstposter enligt 19 § som utgör grund för löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie och som arbetsgivaren eller en annan ställföreträdande betalare betalat, om inte något annat följer av 12 §.

7 kap.

Betalnings- och uppbördsförfarande

21 §

Uppbörd och redovisning av premierna

Försäkringsanstalten har rätt att uppbära förskott på arbetslöshetsförsäkringspremien för en försäkring som börjar från ingången av året eller under året. Den slutliga försäk-

Gällande lydelse

bestäms kalenderårsvis sedan försäkringsperioden enligt lagen om olycksfallsförsäkring har utgått.

Föreslagen lydelse

ringspremien bestäms kalenderårsvis. Försäkringsanstalten bestämmer försäkringspremien för den tid som gått av ett kalenderår, om en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring upphör under kalenderåret. Om arbetsgivaren har gjort en anmälan enligt 22 d § 2 mom., skall försäkringsanstalten av arbetslöshetsförsäkringsfonden begära ett meddelande om nivån på arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie. Arbetslöshetsförsäkringsfonden meddelar härvid den försäkringsanstalt som framfört begäran, och vid behov även andra försäkringsanstalter där arbetsgivaren har försäkringar enligt lagen om olycksfallsförsäkring, nivån på arbetslöshetsförsäkringspremierna. Försäkringsanstalten kan även annars av arbetslöshetsförsäkringsfonden begära ett meddelande om nivån på arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie, om det är nödvändigt för att premierna skall kunna uppbäras i enlighet med lagen.

22 a §

Ministeriets och Försäkringsinspektionens rätt att få uppgifter och granska verksamheten

Social- och hälsovårdsministeriet och Försäkringsinspektionen har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar av rätten att erhålla uppgifter, rätt att avgiftsfritt av arbetslöshetsförsäkringsfonden få de uppgifter som är nödvändiga för tillsynen enligt 11 §. Ministeriet och Försäkringsinspektionen har även rätt att på något annat sätt granska fondens verksamhet.

Försäkringsinspektionen har rätt att för tillsynen över verkställigheten av den i 8 a kap. avsedda självriskpremien få de uppgifter som avses i 1 mom. så att av dem framgår arbetstagarens personbeteckning och andra identifieringsuppgifter.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall årligen inom två månader från det att bokslutet fastställts tillställa social- och hälso-

vårdsministeriet en berättelse över sin verksamhet och ställning. Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall ytterligare inom den ovan nämnda tiden lämna en utredning om över tillsynen över uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier, om omständigheter som framkommit vid tillsynen och om åtgärder som vidtagits med anledning av iakttagelserna.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden skall tillställa Försäkringsinspektionen bokslutet och revisorernas utlåtande före utgången av juni det år som följer efter räkenskapsåret.

22 b §

Arbetslöshetsförsäkringsfondens rätt att få uppgifter

Arbetslöshetsförsäkringsfonden har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, rätt att av försäkringsanstalten, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund få de uppgifter som är nödvändiga för styrning, utveckling och övervakning av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier

1) i syfte att identifiera arbetsgivaren, såsom arbetsgivarens FO-nummer, personbeteckning eller någon annan motsvarande beteckning,

2) om den arbetsgivar specifika lönesumma som utgör grund för arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie,

3) om arbetslöshetsförsäkringspremier som uppburits, om återbäring av arbetslöshetsförsäkringspremier som betalats till arbetsgivarna och uppbördsersättningar som uppburits hos arbetslöshetsförsäkringsfonden samt om andra omständigheter som hänför sig till redovisningen och uppbörden,

4) om arbetsgivare som har uppgett att deras lönesumma överstiger den lönesumma som anges i 18 § 1 mom.,

5) om lönesumman för delägare som avses i 13 och 16 §,

6) om omständigheter som hänför sig till uppbördsförfarandet i fråga om arbetslös-

hetsförsäkringspremier,

7) om andra omständigheter som är nödvändiga för skötseln av nämnda uppgifter.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, rätt att av pensionsanstalten, Pensionsskyddscentralen, skattemyndigheterna samt myndigheter och andra instanser på vilka lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) tillämpas för varje arbetsgivare få de uppgifter om utbetalda löner och om andra omständigheter som är nödvändiga för tillsynen över uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier enligt 10 § 1 mom. Arbetslöshetsförsäkringsfonden har dessutom rätt att för nämnda ändamål av skattemyndigheterna i form av massinformation få information om namn, företags- och organisationsnummer eller personbeteckningar, adressuppgifter, årsanmälningar eller motsvarande uppgifter samt branschuppgifter beträffande de arbetsgivare som betalat lön eller annat vederlag till arbetstagare, samt även information om vederlag och anknytande arbetsgivarprestationer som arbetsgivarna har betalat ut.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden har rätt att få den information som avses i 2 mom. fastän fonden inte i sin begäran om massinformation har specificerat de arbetsgivare som blir föremål för tillsynen eller fastän tillsynen inte ännu är anhängig. Arbetslöshetsförsäkringsfonden har rätt att sammanställa och behandla de i 2 mom. avsedda personuppgifterna och informationen för sina uppgifter enligt 10 § 1 mom. och 8 a kap. Den sammanställda informationen kan sparas tills arbetslöshetsförsäkringsfondens ovan nämnda uppgifter har utförts. Sammanställd information får inte utlämnas vidare.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden har rätt att avgiftsfritt få de uppgifter som avses i 1 och 2 mom. Om uppgifterna behövs i en bestämd form och detta medför väsentliga merkostnader för den som lämnar ut uppgifterna, skall kostnaderna dock ersättas.

22 c §

Rätt att få och lämna ut uppgifter

En försäkringsanstalt, Statskontoret, Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och en besvärinstans enligt denna lag har, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, rätt att av den pensionsanstalt som verkställer den lagstadgade försäkringen, av Pensionsskyddscentralen, av skattemyndigheterna samt av myndigheter och andra instanser på vilka lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet tillämpas för varje arbetsgivare få de uppgifter om utbetalda löner och om andra omständigheter som är nödvändiga för behandlingen av ett ärende som gäller arbetslöshetsförsäkringspremie samt för bestämmande och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie.

En försäkringsanstalt och Statskontoret skall då en olycksfallsförsäkring under kalenderåret överförs till en annan försäkringsanstalt, utan hinder av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller utlämnande av uppgifter, avgiftsfritt till denna försäkringsanstalt lämna ut de uppgifter om den arbetsgivarspecifika lönesumma som utgör grund för arbetsgivares och löntagares samt delägares arbetslöshetsförsäkringspremie vilka är nödvändiga för uppbörden och bestämmandet av premierna enligt denna lag.

En försäkringsanstalt och Statskontoret får inte i annan verksamhet utnyttja uppgifter som hänför sig till verkställigheten av denna lag och som omfattas av sekretessbestämmelserna eller andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, om det inte finns särskilda bestämmelser om detta i lag. Sådana uppgifter får inte heller lämnas till försäkringsanstaltens bolagsstämma, representantskap eller delägare.

En försäkringsanstalt, Statskontoret, Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund och en besvärinstans enligt denna lag har rätt att avgiftsfritt få de uppgifter som avses i 1 mom. Om uppgifterna behövs i en bestämmd form och detta medför väsentliga

merkostnader för den som lämnar ut uppgifterna, skall kostnaderna dock ersättas.

22 d §

Arbetsgivarnas skyldighet att lämna ut uppgifter

Arbetsgivaren är skyldig att vid tecknande av en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring samt därefter årligen ge försäkringsanstalten och Statskontoret de uppgifter om utbetalda löner samt andra uppgifter som är nödvändiga för bestämmande och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. Uppgifterna behöver inte lämnas ut specificerade enligt arbetstagare. Arbetsgivaren är dessutom skyldig att lämna försäkringsanstalten, Statskontoret, Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund och en besvärinstans enligt denna lag de utredningar som de begär och som är nödvändiga för behandling av ett ärende som gäller arbetslöshetsförsäkringspremie.

Arbetsgivaren skall vid tecknande av en försäkring enligt lagen om olycksfallsförsäkring meddela försäkringsanstalten att försäkringarna fördelas på olika försäkringsanstalter, om den lönesumma som arbetsgivaren betalar överstiger lönesumman enligt 18 § 1 mom.

22 e §

Granskningsrätt som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier

En försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund har rätt att i arbetsgivarens handlingar granska riktigheten av de uppgifter som omfattas av arbetsgivarens skyldighet att lämna ut uppgifter enligt 22 d §. De har rätt att få handräckning av polisen och övriga myndigheter för att få de ovan avsedda uppgifterna.

22 f §

Offentligheten i handlingarna och i verksamheten

Lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet tillämpas på offentligheten i arbetslöshetsförsäkringsfondens handlingar och verksamhet då de hänförs till verkställigheten av denna lag till den del som föreskrivs i 4 § 2 mom. i nämnda lag.

På sekretessen i fråga om handlingar som erhållits eller uppgjorts vid utförandet av uppdrag som föreskrivs i denna lag eller uppdrag som hänförs till verkställigheten av denna lag och uppgifter i dessa handlingar samt på tystnadsplikt och förbud mot utnyttjande av uppgifter som erhållits vid utförandet av dessa uppdrag tillämpas vid arbetslöshetsförsäkringsfonden 22–24 och 35 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet också när det inte är fråga om handlingar och uppgifter som uppgjorts eller erhållits för uppdrag som hör till utövandet av offentlig makt enligt 4 § 2 mom. i nämnda lag. Beträffande utlämnande av uppgifter gäller härvid i tillämpliga delar 7 kap. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Beträffande tillämpningen av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet på offentligheten i försäkringsanstaltens och Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbunds handlingar och verksamhet då de hänförs till verkställigheten av denna lag gäller i tillämpliga delar vad som föreskrivs i 64 h § i lagen om olycksfallsförsäkring.

Utöver det som bestäms i 24 § 1 mom. 20 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet är också sådana handlingar och uppgifter sekretessbelagda som hänförs till verkställigheten av denna lag och som gäller arbetsgivarens ekonomiska ställning.

22 g §

Teknisk anslutning

En försäkringsanstalt, Statskontoret och Olycksfallsförsäkringsanstalternas Förbund samt de som avses i 22 b § 2 mom. har utöver vad som bestäms i 29 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet rätt att med hjälp av en teknisk anslutning lämna arbetslöshetsförsäkringsfonden de uppgifter som den med stöd av denna lag har rätt att få.

Med hjälp av en teknisk anslutning som avses i denna paragraf får också sekretessbelagda uppgifter lämnas ut utan samtycke av den vars intressen sekretessen är avsedd att skydda.

Innan en teknisk anslutning öppnas skall den som begär uppgifter lägga fram en utredning för den som öppnar anslutningen om att uppgifterna skyddas på behörigt sätt.

25 §

Ändringssökande

Besvär kan anföras över debitering av arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie och förskott på premien med iakttagande av 53 a § 3 och 4 mom. samt 53 b § 1 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

25 §

Sökande av ändring

Besvär kan anföras över debitering av arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie och förskott på premien med iakttagande av 53 a § 3 och 11 mom. samt 53 b § 1 mom. i lagen om olycksfallsförsäkring.

26 a §

Arbetslöshetsförsäkringsregister

Arbetslöshetsförsäkringsregistret är ett personregister över arbetslöshetsförsäkringspremier och arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa. Arbetslöshetsförsäkringsregistret delas in i ett delregister över arbetslöshetsförsäkringspremien och ett delregister över arbetsgivares självriskpremie för utkomst-

skyddet för arbetslösa. Arbetslöshetsförsäkringsfonden är i personuppgiftslagen (523/1999) avsedd registeransvarig för arbetslöshetsförsäkringsregistret.

Uppgifter som insamlats och införts i delregistret över arbetslöshetsförsäkringspremier får användas för

1) övervakning, styrning och utveckling av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremier,

2) bestämmande av storleken på arbetslöshetsförsäkringspremierna och meddelande av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie,

3) bestämmande av den lönesumma som utgör grund för arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa,

4) statistikföring,

5) bekämpning och utredning av missbruk som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringspremier,

6) beredning och uppföljning av lagstiftningen.

Uppgifter som insamlats och införts i delregistret över arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa får användas för

1) bestämmande av arbetsgivares självriskpremie,

2) statistikföring,

3) beredning och uppföljning av lagstiftningen.

För övervakning, styrning och utveckling av uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie och för bestämmande av storleken på arbetslöshetsförsäkringspremierna och för meddelande av arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie får insamlas och i delregistret över arbetslöshetsförsäkringspremier lagras nödvändiga uppgifter, till vilka hör

1) arbetsgivarens FO-nummer, personbeteckning eller någon annan motsvarande beteckning,

2) uppgifter om försäkringsavtalet,

3) sådan nödvändig bakgrundsinformation om arbetsgivaren som hänför sig till uppbörden av arbetslöshetsförsäkringspremie,

4) uppgifter om den arbetsgivarspecifika lönesumma som utgör grund för arbetsgivares och löntagares arbetslöshetsförsäk-

ringspremie,

5) uppgifter om lönesumman för delägare som avses i 13 och 16 §,

6) uppgifter om influtna arbetslöshetsförsäkringspremier, om återbäring av arbetslöshetsförsäkringspremier som betalats till arbetsgivarna, om uppburna uppbördersättningar och om andra omständigheter som hänför sig till redovisningen och uppbörden,

7) uppgifter om meddelanden enligt 21 § 2 mom. till försäkringsanstalterna,

8) annan information som är nödvändig för skötseln av nämnda uppgifter.

För uppbörd och bestämmande av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa får insamlas och i delregistret över arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa lagras nödvändiga uppgifter, till vilka hör

1) arbetsgivarens och statens räkenskaps- eller affärsverks FO-nummer, personbeteckning eller någon annan motsvarande beteckning,

2) sådan nödvändig bakgrundsinformation om arbetsgivaren som hänför sig till uppbörden av arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa,

3) uppgifter om den lönesumma som utgör grund för självriskpremien,

4) arbetstagarens personbeteckning och andra identifieringsuppgifter,

5) uppgifter om arbetstagarens anställningsförhållande,

6) uppgifter om de omständigheter och den förmånsutgift som utgör grund för arbetsgivares självriskpremie för utkomstskyddet för arbetslösa,

7) uppgifter om arbetsgivares självriskpremier för utkomstskyddet för arbetslösa vilka har uppburits och återburits,

8) uppgifter om arbetslöshetsförsäkringsfondens beslut och behandlingen av premier.

Om inte något annat bestäms i denna lag, tillämpas på hemlighållande och utlämnande av personuppgifter lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet samt på annan behandling av personuppgifter personuppgiftslagen. De uppgifter som införts i arbetslöshetsförsäkringsregistret skall sparas i 20 år från det att de infördes i re-

gistret.

26 b §

Straffbestämmelse

Om en arbetsgivare eller arbetsgivarens företrädare uppsåtligen eller av oaksamhet underlåter att lämna ut uppgifter enligt 22 d § eller lämnar ut oriktiga uppgifter skall denne, om inte gärningen med hänsyn till sin menlighet och skadlighet samt andra omständigheter som har samband med den, bedömd som en helhet är ringa eller om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för brott mot skyldigheten att lämna ut uppgifter enligt lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner dömas till böter.

I 1 mom. avses med

1) arbetsgivare den som låter utföra arbete i ett anställningsförhållande eller i ett tjänsteförhållande eller en därmed jämförbar offentligrättslig anställning samt den som faktiskt utövar den beslutanderätt som hör till arbetsgivaren,

2) arbetsgivarens företrädare en medlem i ett lagbestämt eller annat beslutande organ hos en juridisk person som är arbetsgivare samt den som i arbetsgivarens ställe leder eller övervakar arbetet.

Till straff för en arbetsgivares eller dennes företrädares förfarande som är straffbart enligt denna paragraf döms den mot vars förpliktelser gärningen eller försummelsen strider. Vid bedömningen av detta skall beaktas dennes ställning, arten och omfattningen av hans eller hennes uppgifter och befogenheter samt även i övrigt hans eller hennes andel i att den lagstridiga situationen uppkommit och fortgått.

Denna lag träder i kraft den 1 juni 2006. Lagens 19 a § 1 mom. och 25 § 1 mom. tillämpas likväl från den 1 januari 2006.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

kraft.

Bestämmelserna i denna lag om rätten att få och lämna ut uppgifter tillämpas även på sådana uppgifter som härrör från tiden innan denna lag trädde i kraft.