

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket och av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket och lagen om accis på flytande bränslen ska ändras så att återbäringen av accis på lätt och tung brännolja och el höjs. I den förstnämnda lagen föreslås dessutom ändringar i bestämmelserna om definitioner och sökande av ändring.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2009 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2009. Lagarna tillämpas dock på lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 januari 2008 och senare.

Förslaget förutsätter att kommissionen underordnas enligt artikel 88 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Den föreslagna höjda accisåterbäringen kan inte betalas förrän kommissionen har gett de föreslagna åtgärderna sitt godkännande.

**ALLMÄN MOTIVERING**

**1 Nuläge**

**1.1 Lagstiftning och praxis**

I Finland tas accis ut bl.a. på flytande bränslen och på andra energiprodukter, t.ex. el. Accisen på energiprodukter höjdes från början av 2008. Bestämmelser om accis på flytande bränslen ingår i lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994), nedan *lagen om bränsleaccis*. Accisen på lätt brännolja är 8,7 cent per liter och accisen på tung brännolja är 6,7 cent per kilogram inklusive försörjningsberedskapsavgiften.

Accis på el tas ut med stöd av lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996), nedan *lagen om elaccis*. Accisen på el är indelad i en lägre (II) och en högre (I) accisklass. Accisen enligt accisklass I är 0,883 cent per kilowattimme och enligt accisklass II 0,263 cent per kilowattimme. I båda ingår en försörjningsberedskapsavgift på 0,013 cent per kilowattimme. För el som används inom industri och yrkesmässig växt- och husodling betalas accis enligt accisklass II, som är lägre. Detta förutsätter att en elmätare används. Accis enligt accisklass I betalas för

el som används t.ex. inom privata hushåll, jord- och skogsbruk, byggnadsverksamhet, parti- och minuthandel, hotell-, pensionats- och restaurangverksamhet och serviceverksamhet över lag.

Accis som är inkluderad i priset på energiprodukter återbärs till dem som bedriver yrkesmässigt jordbruk. Återbäringen gäller lätt och tung brännolja och el som använts inom jordbruket på gårdar i Finland. Bestämmelser om återbäring av accis ingår i lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006), nedan *lagen om accisåterbäring i jordbruket*. Accisåterbäringen i jordbruket är för lätt brännolja 3,75 cent per liter och för tung brännolja 1,75 cent per kilogram. Dessutom återbärs 0,23 cent per kilowattimme av accisen på el.

Rätten till återbäring gäller den som bedriver yrkesmässigt jordbruk. Då avses en person som bedriver jordbruk och till vilken det under skatteåret har betalats direktstöd från Europeiska unionen, kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket eller nationellt stöd, eller den som bedriver spannmålstorkning.

Växthusodlare får återbäring av accis på lätt och tung brännolja med stöd av 10 a § i

lagen om bränsleaccis. Accisåterbäringen till yrkesmässiga växthusodlare är för lätt brännolja 3,75 cent per liter och för tung brännolja 1,75 cent per kilogram. Accisåterbäringen för växthusodlare är således lika stor som för yrkesmässiga jordbrukare. Accisen återbärs dock inte enligt lagen om bränsleaccis om den sammanlagda mängden använd lätt och tung brännolja understiger 16 000 enheter per ansökan. I så fall kan accisen återbäras med stöd av lagen om accisåterbäring i jordbruket.

Lagen om elaccis jämställer yrkesmässig växthusodling med industri. Accis på el som används inom industrin och som kan mätas separat tas ut enligt den lägre skatteklass II. Växthusodlingar kan få el som beskattas enligt den lägre skatteklass II om den el som levereras kan mätas separat. Det förutsätter att växthusodlingen har en separat elmätare. I fråga om växthusodlare som inte har en separat elmätare kan accis på el på ansökan återbäras med stöd av lagen om accisåterbäring i jordbruket. Växthusodlare får 0,23 cent per kilowattimme i accisåterbäring för förbrukad el.

Före valet av förfarande för accisåterbäringen gjorde man en omfattande utredning av verkställandet. I lagen om accisåterbäring i jordbruket infördes ett förfarande enligt vilket accisåterbäringen är kopplad till inkomstskattedeklarationen för jordbruket. De sökande som ska göra en skattedeklaration för jordbruket lämnar in ansökan om accisåterbäring som en del av inkomstskattedeklarationen för jordbruket. En separat ansökningsblankett ska användas bara av de skattskyldiga som inte lämnar in en inkomstskattedeklaration för jordbruket. Ansökan ska lämnas årligen före utgången av februari månad kalenderåret efter utgången av skatteåret. Samfunds och samfällda förmåners ansökningar ska lämnas in senast fyra månader efter utgången av det skatteår för vilket återbäring söks. I ansökan ska bl.a. uppges användningen av de energiprodukter som under skatteåret ger rätt till återbäring. Återbäringen betalas av skatteverken.

Beslut om accisåterbäring överklagas i första hand genom rättelseyrkande. Skatteverkets beslut om accisåterbäring med anledning av rättelseyrkande kan överklagas genom be-

svär hos förvaltningsdomstolen. Den behöriga förvaltningsdomstolen bestäms enligt 12 § i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Besvär ska anföras hos den förvaltningsdomstol inom vars domkrets den myndighet vars beslut överklagas har sitt verksamhetsområde. Kan denna grund inte användas, ska besvär anföras hos den förvaltningsdomstol inom vars domkrets den myndighet som har fattat beslutet har sitt huvudsakliga verksamhetsställe eller, om inte heller denna grund kan användas, hos den förvaltningsdomstol inom vars domkrets beslutet har fattats.

Tullmyndigheten ansvarar för återbäring till växthusodlare enligt 10 a § i lagen om bränsleaccis. De växthusodlare som använder mer än 16 000 enheter lätt och tung brännolja ansöker om återbäring hos tullmyndigheten på den ort där växthusodlingen är belägen. Ansökan om återbäring kan gälla lätt eller tung brännolja som använts under ett kalenderår eller som använts under perioden januari-juni eller perioden juli-december. Ansökan om återbäring ska göras senast sex månader efter utgången av en ovan nämnd period. Tullmyndighetens beslut om accisåterbäring kan överklagas genom besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol.

Gemenskapsföreskrifter om beskattning av bränslen och el som används inom jordbruket finns i rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturerad av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet, nedan *direktivet om energibeskattnings*.

I direktivet om energibeskattnings finns bestämmelser som är förpliktande för medlemsstaterna och som gäller de produkter som omfattas av beskattningen samt skattestrukturen och minimiskattenivåer för vissa produkter. Medlemsstaterna ska för de produkter som avses i direktivet ta ut skatt som uppfyller den minimiskattenivå som slagits fast för produkten i fråga. Bestämmelser om minimiskattenivån för motorbränslen som används bl.a. i jordbruk, trädgårdsodling och fiskodling ingår i artikel 8 och tabell B i bilaga I enligt vilken minimiskattenivån för den dieselolja, dvs. lätt brännolja, som används för dessa ändamål är 21 euro per 1 000 liter. På elektricitet och bränslen för uppvärmning tillämpas minimiskattenivåerna i

artikel 9 och tabell C i bilaga I. Minimiskatten på tung brännolja är 15 euro per 1 000 kg. Minimiskatten på elektricitet avsedd för yrkesmässig användning är 0,5 euro per megawattimme och på elektricitet avsedd för icke-yrkesmässig användning 1,0 euro per megawattimme.

Enligt artikel 26.2 i direktivet om energibeskattnings kan åtgärder som skattebefrielse, skattenedsättning, skattedifferentiering och återbetalning av skatt enligt direktivet utgöra statligt stöd och ska i så fall anmälas till kommissionen i enlighet med artikel 88.3 i EG-fördraget. Finland gjorde den 18 maj 2006 anmälan till kommissionen om återbäringen av energiaccis på energiprodukter som används i jordbruket. Kommissionen bekräftade den 30 oktober 2007 att Finlands stödåtgärder stämmer överens med EG-fördraget.

Kommissionen fastställde den 27 december 2006 gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk 2007–2013, nedan *riktlinjerna*. I kapitel VI.F i riktlinjerna fastställs regler för stöd kopplat till skattebefrielse enligt direktivet om energibeskattnings. I punkt 167 i riktlinjerna konstateras att när en skatteåtgärd enligt artikel 8 och artikel 15.3 i direktivet om energibeskattnings tillämpas på samma sätt på hela jordbrukssektorn, anser kommissionen att denna åtgärd kan bidra till sektorns utveckling. I sitt svar till Finland ansåg kommissionen att Finlands stödåtgärder uppfyller förutsättningarna enligt riktlinjerna.

## 1.2 Bedömning av nuläget

Faktorer som påverkar jordbruksproduktionens verksamhetsbetingelser och produktionens lönsamhet är försäljningsinkomsterna från marknaden, olika stöd och kostnaderna. Produktionskostnaderna blir höga på grund av Finlands ogynnsamma naturförhållanden, produktionsstrukturen som domineras av småbruk och jordbrukets övriga särdrag. För att jordbrukets verksamhetsbetingelser och produktionens lönsamhet ska kunna tryggas och jordbrukarbefolkningen garanteras en skälig inkomstnivå stöds jordbruket med såväl medel från Europeiska gemenskapen som nationella budgetmedel.

Stöden är av central betydelse för tryggheten av jordbrukets verksamhetsbetingelser. Det är stödformerna inom Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik som utgör grunden för jordbrukets stödssystem. Till dessa stödformer hör direktstöden från EU, kompensationsbidraget och miljöstödet för jordbruket, vilka kompletteras med nationella stöd.

År 2007 fick nästan 67 000 aktiva gårdar direktstöd från EU, kompensationsbidrag, miljöstöd eller nationella inkomststöd. Av dessa stödtagares gårdar hade ca 28 000 spannmålsodling, ca 2 000 trädgårdsodling och drygt 11 000 annan växtodling som huvudsaklig produktionsinriktning. Ca 13 600 gårdar hade mjölkboskap och ca 4 100 hade annan nötboskap. Ca 3 500 gårdar bedrev svinuppfödning och fjäderfäskötsel, och ca 2 700 gårdar idkade annan husdjursskötsel. Nationella stöd för växthusproduktion betalades till något under 1 400 företagare.

Sedan 2005 har jordbrukare på ansökan fått återbäring på accisen för den energi som används i jordbruket. Syftet med att återbära energiaccisen har varit att förbättra jordbrukets verksamhetsförutsättningar genom sänkta produktionskostnader.

I regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket och om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (56/2006), nedan *regeringens proposition*, bedömdes användningen av energiprodukter på gårdar och i växthus på grundval av Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomis undersökningar. De beräknade användningsmängderna i propositionen utföll inte. Färre än väntat lämnade ansökan om återbäring, och likaså har användningen av energiprodukter varit mindre än beräknat.

Det beräknades att beloppet på utbetalade energiaccisåterbäringar skulle uppgå till 15,8 miljoner euro 2005 och därefter 19,9 miljoner euro per år. Återbäringarna till växthusodlare och yrkesmässiga jordbrukare uppgår dock till ca 11 miljoner euro årligen. Tabell 1 visar accisåterbäringar för förbrukning enligt energiprodukt 2007. I fråga om växthusodling innehåller beloppen i tabell 1 beloppet av den höjning som betalats från den 1 januari

2006 enligt 10 a § i lagen om bränsleaccis och det belopp som betalats med stöd av lagen om accisåterbäring i jordbruket. Antalet an-

sökningar om återbäring uppgick 2007 till ca 40 700.

**Tabell 1. Förhandsuppgifter om återbäring av energiskatt 2007**

| Typ                                            | Energimängd enheter | Återbäring belopp, euro |
|------------------------------------------------|---------------------|-------------------------|
| Lätt brännolja i växthusodling (l)             | 23 856 042          | 337 203                 |
| Lätt brännolja i övrigt jordbruk (l)           | 233 745 365         | 8 765 451               |
| Tung brännolja i växthusodling (kg)            | 50 766 150          | 179 864                 |
| Tung brännolja i övrigt jordbruk (kg)          | 451 579             | 7 902                   |
| El i växthusodling och i övrigt jordbruk (kWh) | 884 422 270         | 2 034 171               |

## 2 Målsättning och förslag

I propositionen föreslås att beloppet av återbäringen av accis på energiprodukter som använts inom jordbruket ska höjas från 2008. De tidigare beräknade användningsmängderna utföll inte. Målet är att höja återbäringsbeloppet så att stödet till jordbruket helt används för återbäring av energiskatt.

Återbäringen av accis på lätt brännolja höjs med 2,1 cent per liter. Accisåterbäringen för lätt brännolja ökar från 3,75 cent till 5,85 cent per liter. Accisen på lätt brännolja efter återbäringen är således 2,85 cent per liter, vilket överskrider minimiskatten för lätt brännolja enligt direktivet om energibeskattning.

Återbäringen av accis på tung brännolja höjs med 1,0 cent per kilogram. Accisåterbäringen för tung brännolja ökar från 1,75 cent till 2,75 cent per kilogram. Accisen på tung brännolja efter återbäringen är 3,95 cent per kilogram.

För el som används i jordbruk betalas skatt enligt skatteklass I. Endast de växthusodlare vilkas el kan mätas separat enligt lagen om elaccis har rätt att köpa el som beskattas enligt den lägre skatteklass II. En höjning av återbäringen av elaccis gör jordbruket mer jämställt med industri och växthusodling. Därför föreslås det att återbäringen av elaccis ska höjas med 0,39 cent per kilowattimme. Återbäringen av accisen på el ökar från 0,23 cent till 0,62 cent per kilowattimme. Accisen på el som används i jordbruk blir således

0,263 cent per kilowattimme inklusive försörjningsberedskapsavgiften. Beloppet motsvarar den tidigare skatten enligt den lägre skatteklass II. Följden blir att beloppet på den skatt som jordbruksidkarna betalar för el som används i jordbruket är det samma som beloppet på den skatt som industrin och växthusodlarna betalar.

Enligt artikel 88 i EG-fördraget ska kommissionen underrättas i så god tid att den kan yttra sig om alla planer på att vidta eller ändra stödåtgärder. Om kommissionen anser att någon sådan plan inte är förenlig med den gemensamma marknaden, får medlemsstaten i fråga inte genomföra åtgärden. Således kan beslut enligt propositionen inte fattas och återbäring inte betalas förrän kommissionen har gett tillstånd till det med stöd av artiklarna 87—89 i EG-fördraget.

I propositionen föreslås också ändringar i bestämmelsen om sökande av ändring i lagen om accisåterbäring i jordbruket. Den behöriga förvaltningsdomstolen bestäms enligt 12 § i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Besvär ska anföras hos den förvaltningsdomstol inom vars domkrets den myndighet vars beslut överklagas har sitt verksamhetsområde. Skatteförvaltningens organisation ändrades den 1 maj 2008. Det är inte längre säkert att skatteverkens verksamhetsområden stämmer överens med förvaltningsdomstolarnas domkretsar. Dessutom kan skatteverkets verksamhetsställe variera enligt ärendets natur i verkets arbetsordning. Därför behövs en änd-

ring i den bestämmelse enligt vilken den behöriga förvaltningsdomstolen fastställs.

I propositionen föreslås att den behöriga förvaltningsdomstolen fastställs på samma sätt som i inkomstbeskattningen. Ett beslut som fattats av skatteverket med anledning av rättelseyrkande överklagas genom besvär hos den förvaltningsdomstol i vars domkrets sökanden har sin hemkommun i enlighet med 5 § i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995). Om personer på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas har sin hemkommun inom domkretsen för olika förvaltningsdomstolar, söks ändring hos den förvaltningsdomstol inom vars domkrets den make har sin hemkommun enligt vilken behörigt skatteverk bestäms med stöd av 6 § 3 mom. i lagen om beskattningsförfarande. Om ingen förvaltningsdomstol skulle vara behörig att behandla besvären, söks ändring hos Helsingfors förvaltningsdomstol.

Det föreslås att definitionerna av nationellt stöd och jordbruk i 2 § i lagen om accisåterbäring i jordbruket preciseras för att beakta en ändring (283/2008) som gäller lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001). Genom ändringen säkerställs att också de yrkesmässiga jordbruksidkare för vilka grunden för accisåterbäringen ändras har rätt till accisåterbäring. Som nationellt stöd till södra Finland kan från början av 2009 beviljas från produktionen frikopplat stöd för svin- och fjäderfähus hållning samt kompensation för strukturförändringar inom svin- och fjäderfähus hållningen.

I 2 § 6 punkt i lagen om accisåterbäring i jordbruket definieras vad som i denna lag avses med jordbruk. Till jordbruk räknas bl.a. obligatoriskt arealuttag. Det föreslås att obligatoriskt arealuttag ändras till arealuttag som i fortsättningen täcker både obligatoriskt och frivilligt arealuttag. Motsvarande ändring har gjorts i definitionen av jordbruk i lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen.

För 2008 ska ansökan om accisåterbäring lämnas före utgången av februari 2009. Samfunds och samfällda förmåners ansökningar ska lämnas in senast fyra månader efter utgången av det skatteår för vilket återbäring söks. Om ett samfunds eller en samfällad för-

måns räkenskapsperiod således har upphört t.ex. den 31 maj 2008, ska den ha lämnat ansökan för skatteåret 2008 senast den 30 september 2008. På grund av de föreslagna höjningarna kan återbäringar som tidigare understigit minimibeloppet nu betalas för 2008 och senare. För att också dessa sökande, vars ansökningstid har gått ut när lagen träder i kraft, ska ha rätt till återbäringen, föreslås det att sådana sökande ska kunna lämna ansökan om återbäring för användning av energiprodukter 2008 före utgången av april 2009.

En förutsättning för återbäring ska vara att sökanden specificerar den mängd energiprodukter som har använts under kalenderåret 2008. Bestämmelsen gäller således sådana bokföringsskyldiga vars räkenskapsperiod inte sammanfaller med kalenderåret. I brist på annan utredning kan de mängder energiprodukter som använts också uppskattas.

Skattestyrelsen och tullmyndigheten kan redan innan lagen träder i kraft vidta åtgärder för att verkställa lagarna för att betalningen av återbäringen ska gå smidigt när kommissionen har gett sitt godkännande.

### 3 Propositionens konsekvenser

#### 3.1 Ekonomiska konsekvenser

Efter den föreslagna höjda accisåterbäringen beräknas beloppet på återbäringen 2008 och därefter vara ca 20,5 miljoner euro beräknat enligt 2007 års preliminära konsumtionssiffror.

Det anslag som reserverats för återbäring av energiskatt i budgetpropositionen för 2009 kommer eventuellt att överskridas. I en protokollsanteckning i samband med budgetförhandlingarna konstateras följande: "Om anslagen för stöd till dem som bedriver växt- och husodling samt energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen under moment 28.91.41 (Energiskattestöd) till följd av höjd återbäring av accis på lätt brännolja och höjd återbäring av elaccis i jordbruket under de kommande åren överskrids, anvisar jord- och skogsbruksministeriet en motsvarande besparing i budgeten för sitt förvaltningsområde nästa år. Vid redovisningen av använda anslag beaktas i fråga om återbäring för lätt brännolja också stödet till dem som bedriver

växthusodling enligt 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994).”

För återbäring av 2005 års energiaccisåterbäringar för jordbruket och trädgårdsodlingen budgeterades 15,8 miljoner euro. Ändå betalades bara 8,8 miljoner euro i återbäring. Av de oanvända medlen överfördes 5,9 miljoner euro till det nationella stödet i den andra tilläggsbudgeten för 2008. Det föreslås i den tredje tilläggsbudgeten för 2008 att de medel som förblev oanvända 2006 och 2007 ska överföras till Gårdsbrukets utvecklingsfond.

De föreslagna höjningarna gäller lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 januari 2008 och senare. Yrkesmässiga jordbruksidkare och växthusodlare har således rätt till höjda accisåterbäringar redan för 2008. Beslut om accisåterbäring kan inte fattas och återbäring inte betalas förrän kommissionen har gett de föreslagna åtgärderna sitt godkännande.

Propositionen förorsakar förvaltningskostnader av engångsnatur. Om väntandet på kommissionens godkännande medför att de som ska få återbäring för de föreslagna höjningarnas del måste få ett separat, extra beslut om återbäring i efterskott, uppkommer extra kostnader till följd av datasystemen till ett belopp av ca 320 000 euro. För att det anslag som reserverats för accisåterbäringar ska kunna utnyttjas fullt ut bör den föreslagna höjningen göras efter kommissionens godkännande på en gång inom det nuvarande återbäringsförfarandet.

### 3.2 Konsekvenser för myndigheterna

I propositionen föreslås att höjda accisåterbäringar ska betalas för lätt och tung brännolja och el som har använts 2008 och senare. Accisåterbäringarna kan dock betalas först när kommissionen har godkänt de förändrade stöden.

Accisåterbäringar för brännolja och el som använts under skatteåret 2008 betalas av Skattestyrelsen under 2009 på grund av att ansökan ska lämnas till skattemyndigheten före utgången av februari 2009. Accisåterbäringar för 2008 betalas av tullmyndigheten delvis 2008 och delvis 2009 på grund av att

växthusodlare kan lämna ansökan till tullmyndigheten antingen i två delar före utgången av december 2008 och juni 2009 eller för hela året före utgången av juni 2009. Om den nuvarande accisåterbäringen och den föreslagna höjningen inte kan betalas samtidigt på grund av att kommissionens godkännande dröjer antas det medföra administrativt extra arbete. För att förvaltningskostnaderna ska kunna minskas är det i så fall ändamålsenligt att höjningen efter kommissionens godkännande betalas ut på en gång.

### 3.3 Konsekvenser för miljön

Propositionen ökar återbäringen av energiskatt och minskar således den positiva miljöeffekt som den ekonomiska styrningen antas ha. Propositionen stämmer illa överens med klimatmålen. De föreslagna ändringarna gör det relativt sett något förmånligare att använda lätt och tung brännolja i stället för t.ex. inhemska förnybara energikällor. Dessutom är det möjligt att energiförbrukningen ökar bland dem som får återbäring. Om det leder till ökade koldioxidutsläpp, ökar ändringen kraven på sektorer utanför utsläppshandeln för att klimatmålen ska nås.

### 4 Beredningen av propositionen

Jordbrukets inkomst- och lönsamhetsarbetsgrupp, som tillsatts av jord- och skogsbruksministeriet, har behandlat en ökning av återbäringen av accis på energiprodukter för förbättring av jordbrukens lönsamhet och odlarnas inkomstutveckling.

Propositionen har beretts vid finansministeriet i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet, Skatteförvaltningen och Tullstyrelsen.

### 5 Samband med andra propositioner

Regeringsprogrammet för statsminister Matti Vanhanens andra regering tar upp åtgärder för en sänkning av jordbrukets produktionskostnader. Avsikten är att sänkningen ska genomföras genom ökad återbäring av

accisen på brännolja och genom att jordbruket överförs till samma elskatteklass som industrin.

Den energi- och klimatstrategi som är under beredning har beröringspunkter med propositionen. Energi- och klimatstrategin väntas lyfta fram stöd som minskar styreffekten hos ekonomiska åtgärder som skatter och som försvagar effekten av incitament för bättre energieffektivitet särskilt inom sektorer utanför utsläppshandeln.

Kommissionen väntas lämna ett förslag till ändring av direktivet om energibeskattnings. Kommissionens förslag kan innehålla element som höjer minimiskattenivåerna för energiprodukter. Om direktivet träder i kraft förutsätter det att återbäringarna minskas för att minimiskattenivåerna enligt direktivet ska följas.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2009 och avses bli behandlad i samband med den.

## DETALJMOTIVERING

### 1 Lagförslagen

#### 1.1 Lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket

**2 §. Definitioner.** Definitionen av nationellt stöd i paragrafens 1 mom. 5 punkt kompletteras med att nationellt stöd kan betalas också baserat på referenskvantiteten för stöd som är frikopplat från produktionen. Genom ändringen beaktas ändringarna i de nationella stöden från 2009.

Definitionen av jordbruk i paragrafens 1 mom. 6 punkt ändras så att obligatoriskt arealuttag ersätts med arealuttag som definitionsmässigt täcker både obligatoriskt och frivilligt arealuttag. Ändringen medför att den gällande nationella lagstiftningen motsvarar ändringarna i den gemensamma jordbrukspolitik.

**4 §. Accisåterbäringens belopp.** Beloppen på accisåterbäring höjs. För energiprodukter som under skatteåret använts i jordbruket återbärs från 2008 accis enligt följande: 5,85 cent per liter lätt brännolja och 2,75 cent per kilogram tung brännolja som avses i lagen om accis på flytande bränslen och accisbeskattas i Finland samt 0,62 cent per kilowattimme accisbeskattad el som avses i lagen om accis på elström och vissa bränslen.

**12 §. Ändringssökande.** I beslut som skatteverket fattat på grund av ett rättelseyrkande får ändring sökas genom besvär hos den förvaltningsdomstol i vars domkrets sökanden har sin hemkommun i enlighet med 5 § i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995).

Om personer på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas har sin hemkommun inom domkretsen för olika förvaltningsdomstolar, söks ändring hos den förvaltningsdomstol inom vars domkrets den make har sin hemkommun enligt vilken behörigt skatteverk bestäms med stöd av 6 § 3 mom. i lagen om beskattningsförfarande. Som en skattskyldig fysisk persons hemkommun betraktas den kommun där han vid utgången av det föregående skatteåret ska anses ha haft bostad enligt lagen om hemkommun (201/1994). Ett samfunds hemkommun är den kommun där samfundet vid utgången av det föregående skatteåret hade sin hemort. En sammanslutnings och en samfärd förmäns hemkommun är den kommun som ska anses ha varit dess hemort vid utgången av det föregående skatteåret. Om ingen förvaltningsdomstol är behörig att behandla besvären, söks ändring hos Helsingfors förvaltningsdomstol.

Ändring ska sökas skriftligen, och besvärsskriften ska inom den besvärstid som nämns i 4 mom. tillställas förvaltningsdomstolen eller skatteverket. Lagens 12 § 1 mom. har genom lagen om ändring av 11 och 12 § i lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (247/2008) ändrats så att besvärsskriften också kan tillställas förvaltningsdomstolen. Ändringen fastställdes den 18 april 2008 och träder i kraft den 1 januari 2009.

**Ikraftträdande och övergångsbestämmelser.** Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2009. Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 janu-

ari 2008 och senare. Betalandet av accisåterbäringarna förutsätter kommissionens godkännande enligt Europeiska gemenskapens bestämmelser om statligt stöd.

Samfunds och samfällda förmåners ansökningar ska lämnas in senast fyra månader efter utgången av det skatteår för vilket återbäring söks. De sökande har således i vissa fall varit tvungna att lämna ansökan redan under 2008. För att också dessa sökande, vars ansökningstid har gått ut när lagen träder i kraft, ska ha rätt till återbäringen, föreslås det att sådana sökande ska kunna lämna ansökan om återbäring för energiprodukter som har använts 2008 före utgången av april 2009. En förutsättning för återbäring ska vara att sökanden specificerar den mängd energiprodukter som har använts under kalenderåret 2008. Bestämmelsen gäller således sådana bokföringsskyldiga vars räkenskapsperiod inte sammanfaller med kalenderåret. I brist på annan utredning kan de mängder energiprodukter som använts också uppskattas.

## **2 Lag om accis på flytande bränslen**

**10 a §.** Beloppet på accisåterbäring till växthusodlare höjs i fråga om lätt och tung brännolja. Accisåterbäringen för lätt brännolja som har använts 2008 och senare är 5,85 cent per liter och för tung brännolja som har använts 2008 och senare 2,75 cent per kilogram.

## **3 Ikraftträdande**

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2009. Lagarna tillämpas på lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 januari 2008 och senare.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft. Betalandet av accisåterbäringarna förutsätter kommissionens godkännande enligt Europeiska gemenskapens bestämmelser om statligt stöd.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslaget*

## 1.

**Lag****om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 21 juli 2006 om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) 2 § 1 mom. 5 och 6 punkten, 4 § samt 12 § 1 mom.,  
 av dem 12 § 1 mom. sådant det lyder i lag 247/2008, som följer:

## 2 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

5) *nationellt stöd* nationellt stöd som avses i lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och som baserar sig på åkerarealen, antalet djur, produktionsmängden, referenskvantiteten för stöd som är frikopplat från produktionen eller på lagermängderna för trädgårdsprodukter, med undantag för stödet för renhushållning enligt 14 § i den nämnda lagen,

6) *jordbruk* odling av jordbruks- och trädgårdsväxter, arealuttag, skötsel av icke odlad åker, framställning av husdjursprodukter, hållande av animalieproduktionsdjur, biodling, hästhushållning, lagring, förberedelse för saluföring och packning av egenproducerade jordbruks- och trädgårdsprodukter samt spannmålstorkning, om dessa verksamheter utövas på sökandens gårdsbruksenhet,

## 4 §

*Accisåterbäringens belopp*

För energiprodukter som under skatteåret använts i jordbruket återbärs accis till sökanden enligt följande: 5,85 cent per liter lätt

brännolja och 2,75 cent per kilogram tung brännolja som avses i lagen om accis på flytande bränslen och accisbeskattas i Finland samt 0,62 cent per kilowattimme accisbeskattad el som avses i lagen om accis på elström och vissa bränslen.

## 12 §

*Ändringssökande*

I beslut som skatteverket fattat på grund av ett rättelseyrkande får ändring sökas genom besvär hos den förvaltningsdomstol i vars domkrets sökanden har sin hemkommun i enlighet med 5 § i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995). Om personer på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas har sin hemkommun inom domkretsen för olika förvaltningsdomstolar, söks ändring hos den förvaltningsdomstol inom vars domkrets den make har sin hemkommun enligt vilken behörigt skatteverk bestäms med stöd av 6 § 3 mom. i lagen om beskattningsförfarande. Om ingen förvaltningsdomstol är behörig att behandla besvären, söks ändring hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Ändring ska sökas skriftligen, och besvärsskriften ska inom den besvärstid som nämns i 4 mom. tillställas förvaltningsdomstolen eller skatteverket.

—————  
Denna lag träder i kraft den 20 .  
Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja  
och el som har använts den 1 januari 2008  
och senare.  
Samfund och samfällida förmåner ska läm-  
na ansökan för skatteåret 2008 före utgången

av april 2009. Sökanden ska uppge den  
mängd accisbeskattad lätt brännolja, tung  
brännolja eller el som har använts 2007 och  
2008 separat, om sökandens ansökan för  
skatteåret 2008 också gäller accisbeskattad  
lätt brännolja, tung brännolja eller el som har  
använts 2007.

—————

## 2.

**Lag****om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 29 december 1994 om accis på flytande bränslen (1472/1994) 10 a §  
1 mom., sådant det lyder i lag 604/2006, som följer:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 a §<br>Den som bedriver yrkesmässig växthusodling har rätt att på ansökan få 5,85 cent per liter i återbäring på den accis som betalats för lätt brännolja vilken använts vid yrkesmässig växthusodling och på motsvarande sätt 2,75 cent per kilogram för tung brännolja. Accisåterbäring betalas inte, om den sammanlagda | mängd lätt och tung brännolja som använts understiger 16 000 enheter per ansökan.<br>-----<br>Denna lag träder i kraft den 20 .<br>Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja som har använts den 1 januari 2008 och senare. |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Helsingfors den 31 oktober 2008

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Minister *Jyri Häkämies*

## 1.

**Lag****om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 21 juli 2006 om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) 2 § 1 mom. 5 och 6 punkten, 4 § samt 12 § 1 mom.,  
 av dem 12 § 1 mom. sådant det lyder i lag 247/2008, som följer:

*Gällande lydelse*

## 2 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

---

5) *nationellt stöd* nationellt stöd som avses i lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och som baserar sig på åkerarealen, antalet djur, produktionsmängden eller på lagermängderna för trädgårdsprodukter, med undantag för stödet för renhushållning enligt 14 § i den nämnda lagen,

6) *jordbruk* odling av jordbruks- och trädgårdsväxter, *obligatoriskt* arealuttag, skötsel av icke odlad åker, framställning av husdjursprodukter, hållande av animalieproduktionsdjur, biodling, hästhushållning, lagring, förberedelse för saluföring och packning av egenproducerade jordbruks- och trädgårdsprodukter samt spannmålstorkning, om dessa verksamheter utövas på sökandens gårdsbruksenhet,

---

## 4 §

*Accisåterbäringens belopp*

För energiprodukter som under skatteåret använts i jordbruket återbärs accis till sökanden enligt följande: 3,75 cent per liter lätt

*Föreslagen lydelse*

## 2 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

---

5) *nationellt stöd* nationellt stöd som avses i lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och som baserar sig på åkerarealen, antalet djur, produktionsmängden, *referenskvantiteten för stöd som är frikopplat från produktionen* eller på lagermängderna för trädgårdsprodukter, med undantag för stödet för renhushållning enligt 14 § i den nämnda lagen,

6) *jordbruk* odling av jordbruks- och trädgårdsväxter, arealuttag, skötsel av icke odlad åker, framställning av husdjursprodukter, hållande av animalieproduktionsdjur, biodling, hästhushållning, lagring, förberedelse för saluföring och packning av egenproducerade jordbruks- och trädgårdsprodukter samt spannmålstorkning, om dessa verksamheter utövas på sökandens gårdsbruksenhet,

---

## 4 §

*Accisåterbäringens belopp*

För energiprodukter som under skatteåret använts i jordbruket återbärs accis till sökanden enligt följande: 5,85 cent per liter lätt

## Gällande lydelse

## Föreslagen lydelse

brännolja och 1,75 cent per kilogram tung brännolja som avses i lagen om accis på flytande bränslen och accisbeskattas i Finland samt 0,23 cent per kilowattimme accisbeskattad el som avses i lagen om accis på elström och vissa bränslen.

brännolja och 2,75 cent per kilogram tung brännolja som avses i lagen om accis på flytande bränslen och accisbeskattas i Finland samt 0,62 cent per kilowattimme accisbeskattad el som avses i lagen om accis på elström och vissa bränslen.

## 12 §

## 12 §

## Ändringssökande

## Ändringssökande

I beslut som skatteverket fattat på grund av ett rättelseyrkande får ändring sökas genom besvär hos den förvaltningsdomstol som med stöd av 12 § i förvaltningsprocesslagen (586/1996) är behörig i ärendet. Ändring skall sökas skriftligen, och besvärsskriften skall inom den besvärstid som nämns i 4 mom. tillställas det skatteverk vars beslut överklagas.

I beslut som skatteverket fattat på grund av ett rättelseyrkande får ändring sökas genom besvär hos den förvaltningsdomstol i vars domkrets sökanden har sin hemkommun i enlighet med 5 § i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995). Om personer på vilka inkomstskattelagens bestämmelser om makar tillämpas har sin hemkommun inom domkretsen för olika förvaltningsdomstolar, söks ändring hos den förvaltningsdomstol inom vars domkrets den make har sin hemkommun enligt vilken behörigt skatteverk bestäms med stöd av 6 § 3 mom. i lagen om beskattningsförfarande. Om ingen förvaltningsdomstol är behörig att behandla besvären, söks ändring hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Ändring ska sökas skriftligen, och besvärsskriften ska inom den besvärstid som nämns i 4 mom. tillställas förvaltningsdomstolen eller skatteverket.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 januari 2008 och senare.

Samfund och samfällda förmåner ska lämna ansökan för skatteåret 2008 före utgången av april 2009. Sökanden ska uppge den mängd accisbeskattad lätt brännolja, tung brännolja eller el som har använts 2007 och 2008 separat, om sökandens ansökan för skatteåret 2008 också gäller accisbeskattad lätt brännolja, tung brännolja eller el som har använts 2007.

## 2.

**Lag****om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 29 december 1994 om accis på flytande bränslen (1472/1994) 10 a §  
1 mom., sådant det lyder i lag 604/2006, som följer:

*Gällande lydelse*

## 10 a §

Den som bedriver yrkesmässig växthusodling har rätt att på ansökan få 3,75 cent per liter i återbäring på den accis som betalats för lätt brännolja vilken *från och med den 1 januari 2006* använts vid yrkesmässig växthusodling och på motsvarande sätt 1,75 cent per kilogram för tung brännolja. Accisåterbäring betalas inte, om den sammanlagda mängd lätt och tung brännolja som använts understiger 16 000 enheter per ansökan.

-----

*Föreslagen lydelse*

## 10 a §

Den som bedriver yrkesmässig växthusodling har rätt att på ansökan få 5,85 cent per liter i återbäring på den accis som betalats för lätt brännolja vilken använts vid yrkesmässig växthusodling och på motsvarande sätt 2,75 cent per kilogram för tung brännolja. Accisåterbäring betalas inte, om den sammanlagda mängd lätt och tung brännolja som använts understiger 16 000 enheter per ansökan.

-----

-----  
*Denna lag träder i kraft den 20 .  
Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja  
som har använts den 1 januari 2008 och se-  
nare.*

-----