

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om stödjande av landsbygdens utveckling

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det ändringar i lagen om stödjande av landsbygdens utveckling. Lagen har samband med reformen av Europeiska unionens jordbrukspolitik. EU-lagstiftningen har stegvis färdigställts och börjat tillämpas och orsakat ett behov av ändringar i lagen. Genom de föreslagna bestämmelserna ska lagen fås att till alla delar motsvara den nya EU-lagstiftningen. I lagen föreslås också vissa ändringar som gör stödssystemet mera flexibelt och minskar den administrativa bördan för aktörerna och myndigheterna.

Vid stödjandet av utvecklingsprojekt ska det bli möjligt att utnyttja de gruppundantag som ansluter till EU:s bestämmelser om statligt stöd och i behövlig utsträckning utöka företags deltagande i temaprojekt som samordnas av lokala aktionsgrupper. Dessutom föreslås det att det i överensstämmelse med EU-bestämmelserna ska föreskrivas att stöd för förädling och saluföring av livsmedel

samt stöd till jordbrukare för utvidgande av gårdsbruksenheternas verksamhet så att verksamheten omfattar även annat än jordbruk ska kunna betalas också i andra områden än landsbygdsområden. Vissa i lagen föreskrivna tidsfrister ska enligt förslaget förlängas i syfte att underlätta företagens ställning.

Myndigheternas arbete minskas genom att man slopar onödiga utlåtandeförfaranden och ökar möjligheterna till elektronisk dataöverföring mellan myndigheterna. Myndigheternas inspektionsrätt utvidgas till att omfatta situationer där verksamhet som stöds eller objektet för en investering som stöds överförs till någon annan innan EU-lagstiftningens tidsfrist för de stödda åtgärdernas varaktighet har löpt ut. Dessutom görs det i lagen vissa ändringar som till sin natur är tekniska eller annars av mindre betydelse.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2015.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	5
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	6
3.1 Konsekvenser för statsfinanserna och myndigheterna	6
3.2 Konsekvenser för företagen	6
3.3 Samhälleliga konsekvenser	7
4 BEREDNING AV PROPOSITIONEN	7
4.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial	7
4.2 Remissyttranden och hur de har beaktats	7
5 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER	8
DETALJMOTIVERING	9
1 LAGFÖRSLAGET	9
2 IKRAFTTRÄDANDE	14
3 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	14
LAGFÖRSLAG	16
Lag om ändring av lagen om stödjande av landsbygdens utveckling	16
BILAGA	21
PARALLELLTEXT	21
Lag om ändring av lagen om stödjande av landsbygdens utveckling	21

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

Lag om stödjande av landsbygdens utveckling (28/2014) har utfärdats 17.1.2014. Lagens 65 § har trätt i kraft den 22 januari 2014. Till övriga delar har lagen trätt i kraft den 1 september 2014. Det föreskrivs om tidpunkten för ikraftträdandet genom statsrådets förordning om ikraftträdande av lagen om stödjande av landsbygdens utveckling och av vissa lagar som har samband med den (702/2014).

Lagen tillämpas på understöd för företags- och projektverksamhet som främjar målsättningarna i landsbygdens utvecklingsprogram (*programmet*). Företagsstöd kan beviljas jordbrukare och deras familjemedlemmar för utvidgande av verksamhet utanför jordbruket samt till mikroföretag och småföretag för annan företagsverksamhet än jordbruk. Medelstora företag kan dessutom beviljas stöd för förädling av jordbruksprodukter eller för att hålla butik. Stöd till projektverksamhet på landsbygden kan bland annat beviljas till projekt som förbättrar levnadsförhållanden och trivsel för landsbygdens invånare, främjar regionens näringsverksamhet på allmän nivå eller vilka är inriktade på planering eller anordnande av skolning eller informationsverksamhet. Utvecklingsprojektstöd kan också användas för att stöda vissa allmännyttiga investeringar. För att främja lokal utveckling på landsbygden kan man dessutom understöda lokala aktionsgruppers verksamhet.

Lagen har samband med reformen av Europeiska unionens jordbrukspolitik. Lagen genomför med stöd från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling det nya programmet för Fastlandsfinland, vilket omfattar åren 2014—2020.

Lagen har samband med verkställandet av följande förordningar av Europaparlamentet och rådets förordningar:

- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden,

om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (*allmän förordning*),

- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (*landsbygdsförordning*), och

- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitikerna och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 (*horisontalförordning*).

I den allmänna förordningen föreskrivs om gemensamma regler för flera av EU:s fonder i syfte att förbättra koordineringen mellan olika fonder och förenhetliga deras verkställighet. Förordningen tillämpas om inte annat stadgas i de fondspecifika reglerna. Landsbygdsförordningen innehåller grundföreskrifter om åtgärder som kan finansieras från fonderna och om fondspecifika förutsättningar för beviljande av stöd. Horisontalförordningen innehåller allmänna förordningar om garantifonden för jordbruket och landsbygdsfonden, så som regler om fondernas utgifter, utbetalande organ och attesterande myndighet. Förordningen innehåller också föreskrifter om övervakningssystem och påföljder.

Med stöd av nämnda förordningar kan kommissionen ge delegerade förordningar och genomförandeförordningar. Noggrannare föreskrifter med samband till stöd till företags- och projektverksamhet finns bland annat i följande förordningar:

- Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 480/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling

och Europeiska havs- och fiskerifonden och om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden,

- Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 807/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu), samt om införande av övergångsbestämmelser,

- Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 808/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU),

- Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor,

- Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsåtgärder och tvärvillkor (*horisontalförordningens genomförandeförordning*).

EU:s förnyade regler om statsstöd har en betydande inverkan på beviljandet av stöd till företags- och projektverksamhet under programperioden 2014—2020. Gruppundantag med avseende på statsstöd föreskrivs i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget samt kommissionens förordning (EU) nr 702/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd inom jordbruks- och skogsbrukssektorn och i landsbygdsområden förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, vartill Europeiska unionen har

gett riktlinjer för statligt stöd inom jordbruks- och skogsbrukssektor och i landsbygdsområden 2014—2020 (2014/C 204/01). I kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse (*de minimis-förordningen*) föreskrivs om stöd som anses vara så litet till sitt belopp, att det inte förvränger konkurrensen inom handel mellan medlemsländer.

Nämnda Europaparlamentets och rådets förordningar som gäller finansieringsperioden 2014—2020 publicerades i december 2013 och nämnda kommissionens delegerade förordningar i huvudsak i juli 2014. Reglerna om statsstöd publicerades i juni-juli med undantag för de minimis-förordningen, vilken publicerades i december 2013. Föresningarna av EU-lagstiftningen förorsakade, att man på EU-nivå införde vissa övergångsarrangemang för 2014 och att tillämpandet av lagstiftningen i huvudsak skjuts upp med ett år. Unionens föreskrifter om den föregående finansieringsperioden tillämpas på de stöd som beviljas enligt övergångsföreskrifterna och vissa åtgärder inom föregående programperiod, vilka slutförs inom högst två år efter att programperioden har tagit slut.

Vid beredningen av lag om stödjande av landsbygdens utveckling har man beaktat utkastet till ovan nämnda EU-förordningar, varför lagen i huvudsak inte står i strid med dem. I och med att den nya EU-lagstiftningen har blivit färdig, har det blivit klart, att lagstiftningen i vissa frågor ger medlemsländerna större rörelseutrymme än den nationella lagstiftningen tillåter. För att lagen till alla delar bättre skall motsvara EU-lagstiftningen och för att nämnda rörelseutrymme bättre skall kunna utnyttjas, finns det ett behov av att göra vissa ändringar i lagen. Vid utvärderingen av programmet för landsbygdsutveckling i Fastlandsfinland 2007—2013 och vid en senare granskning, har det visat sig att det skulle vara ändamålsenligt att utveckla vissa föreskrifter, som har tillämpats redan enligt den lagstiftning som var i kraft under föregående finansieringsperiod, för att göra det lättare att starta och genomföra projekt samt för att underlätta den administrativa börda som

ansökan, beviljande och utbetalning av stöd förorsakar aktörer och myndigheter.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

Målsättningen för de ändringar av lagen som föreslås är att öka den flexibilitet som den nya EU-lagstiftningen medger, för att man skall kunna stöda olika typer av projekt i större omfattning än för närvarande. Målsättningen är dessutom att lätta på den administrativa börda som stödprocessen förorsakar aktörer och myndigheter i den mån unionens regler tillåter.

Prioriteterna inom den landsbygdsutvecklingspolitik som genomförs genom landsbygdsförordningen har samband med bland annat kunskapsöverföring och innovationer samt främjande av socialt deltagande, minskande av fattigdom och utvecklande av landsbygdsekonomin samt med förbättrande av lönsamheten för alla slag av jordbruk och med organisering av livsmedelskedjan på alla områden. Av den anledningen är det möjligt att betala stöd till förädling och saluföring av livsmedel samt utvidgande av gårdsbruksenhets verksamhet så att den gäller även annat än jordbruk i alla delar av landet, trots att företags- och projektstöd för landsbygdsutveckling i första hand betalas till landsbygdsområden. Det föreslås att en bestämmelse om nämnda möjlighet tas in i 19 § i lagen.

Bestämmelserna skulle göras flexibla också till den del det är fråga om tillämpning av EU:s regler om statsstöd. Enligt 24 § i lagen kan stöd som betraktas som statligt stöd, endast beviljas som stöd av mindre betydelse som avses i EU:s statsstödsregler. EU-lagstiftningen utesluter dock inte att man för finansiering av vissa utvecklingsprojekt utnyttjar de gruppundantag som finns i anslutning till EU:s statsstödsregler, varför hänvisningen till stöd av mindre betydelse föreslås strykas från lagen. Nämnda paragraf föreslås också bli ändrad så att den inte längre utgör ett hinder för stödande av investeringar i utvecklingsprojekt för utbildning och informationsförmedling. Lagen blir också flexibla genom den ändring av 26 §, vilken innebär att ett temaprojekt som koordineras av en lo-

kal aktionsgrupp kan innehålla också andra än allmännyttiga projekt. Enligt utvärderingen av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2007—2013 har det framkommit ett behov av sådana temaprojekt i vilka de lokala företagens andel skulle vara större än för närvarande.

Lagens 30 § som föreskriver att en åtgärd som stöds med företagsstöd i sin helhet ska genomföras inom två år från det att stödet beviljats föreslås bli mera flexibel för företag genom en bestämmelse om att grundande av ett nytt företag ska genomföras inom tre år. För att minska på företagens administrativa börda föreslås att kravet i 48 § på att betalning av företagsstöd ska sökas åtminstone en gång per år stryks. För att underlätta överföring av stöd i anslutning till företagsarrangemang föreslås dessutom att kravet i 15 § om att sökanden även efter överföringen ska ha en väsentlig del av stödet till sitt eget förfogande stryks. En liten ändring föreslås också i lagens 31 § för att bättre än tidigare säkra möjligheten att överföra stödet i fall av att verksamhetsformen ändras.

Myndigheternas administrativa börda kan minskas genom att upphäva 42 § i lagen, vilken föreskriver om att närings-, trafik- och miljöcentralen ska skaffa ett utlåtande från jord- och skogsbruksministeriet innan den beviljar stöd. Avsikten med utlåtandeförfarandet som har tillämpats under föregående finansieringsperiod finns i en strävan att sammanjämka nationella utvecklingsprojektstöd och de nationella stöd under jord- och skogsbruksministeriets behörighet som kunde beviljas för landsbygdens nationella utvecklings- och forskningsprojekt, men det finns inte längre ett behov av bestämmelsen, eftersom nämnda stöd inte längre finansieras genom jord- och skogsbruksministeriet. Dessutom föreslås lagens 64 § om utbyte av information mellan myndigheter kompletteras så, att nämnda uppgifter kan lämnas ut med hjälp av en teknisk anslutning eller på något annat elektroniskt sätt. Genom ändringen bereder man sig för en planerad utveckling av datasystemen på ett sätt, som i större omfattning än för närvarande gör det möjligt att automatiskt överföra information mellan myndighetssystem och på det sättet minska på myndigheternas arbetsbörda.

EU-lagstiftningen utgår ifrån att det bör vara möjligt att utföra en inspektion av stödet under en viss tid som har föreskrivits för varaktighet av den verksamhet som stöds eller objektet för den investering som stöds. En ändring av de föreskrifter i lagen som gäller inspektioner föreslås för att myndigheterna skall ha tillräcklig inspektionsrätt i de fall då verksamheten eller investeringsobjektet med närings-, trafik- och miljöcentralens tillstånd har överförs till en annan.

I lagens 56, 57 och 60 § föreskrivs om den ränta som betalas på belopp som återkrävs och hur den fastställs. Bestämmelsen föreslås bli ändrad för att den bättre skall motsvara ränteföreskrifterna i horisontalförordningens genomförandeförordning och för att räntan skall räknas på samma sätt enligt alla nationella lagar med anknytning till verkställande av ifrågavarande förordning. På belopp som återkrävs betalas ingen annan ränta än dröjsmålsränta, som börjar löpa 60 dagar efter beslutet om återkrav.

En ändring i anslutning till EU-lagstiftning föreslås till lagens 34 §, vilken innebär att kravet på att stödansökningarna ska avgöras per stödperiod om en ansökningstid inte är bestämd inte ska gälla stöd som beviljas ur en lokal aktionsgrupps finansieringskvot. Bestämmelserna om tekniskt bistånd och verksamhetspenning för aktionsgrupper föreslås också bli ändrade för att förtydliga behörighetsfördelningen mellan myndigheter i anslutning till utbetalning och återkrav av nämnda stöd och verksamhetspenning. Begreppet självfinansiering föreslås bli struket från lagen, eftersom det kan skapa förväxlingar i administrationen och kan ersättas med andra begrepp som definieras i lagen.

Enligt förslaget görs tekniska ändringar i lagen, så att hänvisningen till lag om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket (193/2013) bland lagens definitioner ändras att motsvara förslaget till ändring av sistnämnda lag (RP 140/2014 rd) samt så att hänvisningarna till lag om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt samt kommissionens förordning om stöd av mindre betydelse kompletteras med avseende på den nya förordningens nummer.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Konsekvenser för statsfinanserna och myndigheterna

Den föreslagna ändringen om att förlänga tidsfristen för åtgärder för grundande av ett företag minskar i viss mån antalet ansökningar om förlängning av tiden och det arbete som dessa ansökningar förorsakar myndigheten. Förslagen om slopande av onödigt utlåtandeförfarande och utökad elektronisk informationsväxling mellan myndigheter minskar på myndigheternas arbetsuppgifter. Ändringarna skulle inverka på närings-, trafik- och miljöcentralerna, Landsbygdsverket samt jord- och skogsbruksministeriet. En ökning av elektronisk informationsväxling kan också i viss mån minska på myndigheternas arbete i de förvaltningsgrenar som får och utlämnar uppgifter.

Stöden som avses i lagen betalas av anslaget under moment 30.10.64 i statsbudgeten. För stöden har reserverats sammanlagt 917 miljoner euro under hela programperioden 2014–2020. Av denna summa utgör EU-medlen ca 416 miljoner euro. Enligt programmet innehåller den offentliga finansieringen för de projekt som avses i lagen också 74 miljoner euro i form av annan nationell offentlig finansiering, vilken till största delen är kommunal finansiering. Det stödssystem som avses i denna proposition ska genomföras inom ramarna för statsfinanserna samt enligt anslagen i statsbudgeter och inom ramarna för personalresurserna per arbetsår.

3.2 Konsekvenser för företagen

Företagens administrativa börda minskas genom de ändringar som innebär att tidsfristen för grundande av företag förlängs från två år till tre år, genom slopande av kravet på att ansökan om utbetalning av företagsstöd måste lämnas varje år och genom att lindra på kraven i anslutning till överföring av stöd. Ändringen av föreskrifterna om ränta innebär att ingen ränta löper på stöd som återkrävs med undantag för dröjsmålsräntan, som börjar löpa om det återkrävda beloppet inte har betalats tillbaka inom 60 dagar efter beslutet om återkrav.

Företagen skulle också ha nytta av att deras roll i och med större flexibilitet kunde vara större i projekt som genomförs med stöd av utvecklingsstöd. Lagen föreslås också förtydliga att företagsstöd kan beviljas för förädling och saluföring av livsmedel samt till jordbrukare för utvidgande av gårdsbruksenhets verksamhet så att den gäller även annat än jordbruk också i stadsområden.

3.3 Samhälleliga konsekvenser

De föreslagna ändringarna som vidgar förutsättningarna för stöd till utvecklingsprojekt och temaprojekt, är ägnade att främja uppkomsten av en ny typ av projektverksamhet och innovationer på landsbygden, som gör landsbygdens näringar mångsidigare och förbättrar landsbygdens ställning och konkurrenskraft.

4 Beredning av propositionen

4.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial

Jord- och skogsbruksministeriet har genom sitt beslut MMM019:00/2014 av den 27 maj 2014 tillsatt ett författningsprojekt som genomförs som tjänsteuppdrag för ändring av lagen. Beredningen har i enlighet med uppdraget till behövliga delar utförts i samarbete med Landsbygdsverket.

4.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Förslaget sändes på remiss till justitieministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, Kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet, Ålands landskapsregering, Landsbygdsverket, Livsmedelssäkerhetsverket, Dataombudsmannen, Konkurrens- och konsumentverket, Skatteförvaltningen, närings-, trafik- och miljöcentralerna, forskningscentralen för jordbruk och livsmedels ekonomi, Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK ry, Svenska lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf, Paliskuntain yhdistys ry, Sametinget, ProAgria Maa-seutukeskusten liitto, ProAgria Svenska lant-

brukssällskapens förbund, Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio, Finlands skogscentral, Finlands Kommunförbund rf, Företagarna i Finland rf, Byaverksamhet i Finland rf (Leader-avdelningen), Suomen 4H-liitto ry och Rådet för yrkehögskolornas rektorer Arene rf. Det kom in 22 remissyttranden.

Enligt yttrandena ansågs förslagen allmänt sett behövliga och värda att understödjas. Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK ser det som godtagbart att stödområdena utvidgas så att de i fråga om vissa stödformer omfattar också stadsområden. MTK anser dock att det är mycket viktigt att stöden fortsättningsvis styrs så att de i huvudsak används på landsbygdsområden och så att stödintensiteten är större i glesbygden och perifera områden. Närings-, trafik- och miljöcentralerna i Tavastland och Mellersta Finland anser att definitionen av landsbygdsområde bör vara entydig, i synnerhet till den del som det är fråga om städernas kransområden.

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Birkaland anser att den fortlöpande ansöknings tiden för projekt som finansieras ur finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp ökar antalet olika förfaranden för beslutsfattandet och därmed ökar myndigheternas arbetsbörda. Pro Agria anser å sin sida att den fortlöpande ansöknings tiden borde gälla också annan verksamhet än den som finansieras av aktionsgrupperna.

MTK anser att dröjsmålsrättan på belopp som återkrävs bör räknas från den dag då beslutet om återkrav har vunnit laga kraft i sådana fall då återkravet främst kan anses bero på misstag från myndigheternas sida. Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Östergötten och Byaverksamhet i Finland rf föreslår att vissa lättnader i fråga om företagsstödet också bör gälla stödet för utvecklingsprojekt. Landsbygdsverket anser att det är besvärligt med tanke på tillämpningen av lagen att begreppet överföring av stöd används inte bara i de fall då stödmottagaren blir en annan utan också i bestämmelser vars syfte är att stödet bibehålls vid företagsarrangemang.

Förslagen till ändringar av propositionen har vid den fortsatta beredningen beaktats i den mån det har varit möjligt. En del av förslagen har inte varit möjliga att genomföra

bl.a. på grund av motstridiga åsikter eller begränsningar som följer av EU:s lagstiftning.

5 Samband med andra propositioner

Riksdagen har fått regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket och av lagen om na-

tionella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen samt till vissa lagar som har samband med dem (RP 140/2014 rd). Enligt propositionen ändras den paragraf i lag om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket som föreskriver om definitioner och den här propositionen hänvisar till nämnda paragraf. Hänvisningarna har beretts så, att de är förenliga med ovan nämnda proposition.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslaget

2 §. Tillämpningsområde. Bestämmelsen i paragrafens 2 mom. som hänvisar till lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt föreslås bli kompletterad med nummer (8/2014) på den lag som stadfästes i början av detta år. Nämnade lag tillämpas på det stöd för utveckling av regionerna som finansieras med landskapsutvecklingspengar eller med nationella medel som reserverats för finansiering av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller utveckling av landsbygden. Nämnade lag tillämpas också på stöd som noggrannare definieras i lagen och beviljas av Europeiska unionens strukturfondsmedel eller av motsvarande nationella medel. Den föreslagna ändringen inverkar inte innehållsmässigt på avgränsningen av tillämpningsområde, eftersom beredningen av nämnda lag om stödssystem inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde har beaktats vid beredningen av den lag som föreslås att bli ändrad.

5 §. Definitioner. Det föreslås att paragrafens punkt 8 som föreskriver om definition av självfinansiering stryks. Självfinansiering avser enligt lagen sådana privata eller offentliga medel eller naturaprestationer som sökanden administrerar i sin vanliga verksamhet, av vilka sökanden utöver den offentliga finansiering som söks anvisar en del för genomförande av ett projekt i syfte att tillgodose projektets totala finansieringsbehov. Begreppet självfinansiering används inte i de Europeiska unionens förordningar som genomförs med stöd av lagen och inte heller i den rapportering som grundar sig på nämnda förordningar. Begreppet har nationellt använts inom genomförandet av program som finansieras av EU och bland annat i statsbudgeten, men då har begreppet avviker från denna lags definition avsett den nationella tilläggsfinansieringen av stöd som delfinansieras från EU:s fonder. I nämnda betydelse syftar självfinansiering enbart på offentlig finansiering, inte privat finansiering. Eftersom oenhetlig terminologi skapar förväxling inom stödssystemets förvaltning, föreslås att begreppet stryks från lagen. De föreskrifter där

begreppen används föreslås bli omformulerade med hjälp av paragrafens andra definitioner om offentlig och privat finansiering.

På grund av nämnda ändring föreslås att definitionen av annan nationell offentlig finansiering i paragrafens 4 punkt utvidgas så, att definitionen omfattar finansiering från staten, en kommun eller något annat offentligt rättsligt samfund, oberoende av om finansieringen uttryckligen har anvisats för den åtgärd som stöds. Begreppet självfinansiering som föreslås strykas syftar på motsvarande sätt på offentliga medel. Också efter den föreslagna ändringen kan medel som stat eller kommun har beviljat som allmänt stöd från budgetmedel beaktas vid bedömning av huruvida den offentliga finansieringen inom ett projekt överskrider statsstödet maximibelopp.

Hänvisningen till stöd av mindre betydelse i paragrafens 11 punkt föreslås få en hänvisning till den nya de minimis -förordningen som trädde i kraft i början av innevarande år.

En teknisk ändring av paragrafens 25 punkt föreslås så, att hänvisningen till 2 § 12 punkten i lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket uppdateras att motsvara den föreslagna ändringen av numreringen av nämnda punkt (RP 140/2014 rd). För tydlighetens skull preciseras definitionen av jordbrukares familjemedlem så, att den omfattar make som avses i 2 § 15 punkten i nämnda lag.

12 §. Villkor som gäller stödets belopp. Eftersom definitionen av självfinansiering föreslås bli struken från lagen, så föreslås att bestämmelserna om självfinansiering i paragrafens 1 och 2 mom. omskrivs så, att texten i stället för självfinansiering syftar på offentlig finansiering och privat finansiering av den åtgärd som stöds.

15 §. Överföring av stöd till någon annan för att användas för en åtgärd som stöds. I paragrafens 2 mom. förutsätts att sökanden även efter överföringen ska ha en väsentlig del av stödet för utvecklingsprojektet till sitt förfogande då stöd överförs till någon annan för att användas för en åtgärd som stöds. Bestämmelsernas syfte är att förstärka och för-

djupa sökandens engagemang i genomförandet av projektet.

Paragrafen kan dock tillämpas bland annat vid förändring av företagsform och vid företagsarrangemang, för vilka kravet i 2 mom. inte är ändamålsenligt. Av den anledningen föreslås att företagsstöd blir avgränsade att inte omfattas av kravet. I paragrafen förutsätts i varje fall att överföringen gäller endast en del av stödet. Dessutom förutsätts att mottagaren av överföringen av företagsstöd uppfyller villkoren för stödtagare, att stöd villkoren för statsstöd uppfylls och att mottagaren ansvarar för att villkoren för beviljande och betalning av stöd uppfylls samt fortsätter att genomföra verksamhetsplanen.

19 §. Åtgärder som stöds genom företagsstöd. I den gällande paragrafens 1 mom. förutsätts det att de åtgärder som stöds främjar företagsverksamhet på landsbygden. Av det företagsstöd som avses i lagen är det dock endast stöd till mikroföretag och småföretag för annan företagsverksamhet än förädling och saluföring av jordbruksprodukter samt stöd till jordbrukare och jordbrukares familjemedlemmar för grundande av företag som enligt landsbygdsförordningen ska begränsas endast till landsbygden. Stöd för förädling och saluföring av livsmedel samt annat stöd än stöd för grundande av företag kan således utbetalas också utanför de områden som klassificeras som landsbygd. Enligt förslaget ändras paragrafen så att den motsvarar den nämnda indelningen enligt landsbygdsförordningen. Paragrafens 1 och 2 mom., som gäller bestämningen av de åtgärder som kan beviljas stöd, ska enligt förslaget slås samman.

Det föreslås att det i paragrafen ska hänvisas till landsbygdsområden i stället för landsbygden, eftersom landsbygdsområden är den term som också används i landsbygdsförordningen, i programmet och i klassificeringen av stads- och landsbygdsområden. I artikel 50 i landsbygdsförordningen föreskrivs det att förvaltningsmyndigheten ska definiera landsbygd på programnivå vid tillämpning av förordningen. I 2 kap. i lagen om förvaltning av utvecklingsprogrammen för landsbygden (27/2014) föreskrivs det om programarbete, i vilket ingår utarbetande av de regionala planer för utveckling av landsbygden som avses

i 5 § och de lokala utvecklingsstrategier som avses i 6 § i den lagen. Närings-, trafik- och miljöcentralerna och de lokala aktionsgrupperna gör detaljerade områdesdefinitioner i de nämnda planerna och strategierna i ett brett samarbete med bl.a. landskapets samarbetsgrupp, olika grupper i området samt experter. Områdesdefinitionerna finns offentligt tillgängliga efter att de har färdigställts.

Grunden för den områdesfördelning som definieras på programnivå är den nuvarande klassificeringen av stads- och landsbygdsområden, som baserar sig på utnyttjande av rikstäckande geodata. Enligt den klassificeringen avgränsas landsbygdsområdena från stadsområdena och städernas kransområden. Eftersom gränsen mellan stad och landsbygd inte är entydig beaktas dock också zonen mellan dem på ett flexibelt sätt i klassificeringen. Kartor som visar klassificeringen i stora drag finns till påseende på adressen ymparisto.fi/sv-FI/Livsmiljon_och_planlaggning/Samhallsstrukturen/Information_om_samhallsstrukturen/Klassificering_av_stads_och_landsbygdsomraden. Med klassificeringen som grund visar närings-, trafik- och miljöcentralerna i det regionala programarbetet med exakta kartor vilka områden som är landsbygdsområde och vilka områden som är tätbygd som inte hör till landsbygdsområdet.

24 §. Åtgärder som ingår i utvecklingsprojekt. I paragrafens 2 mom. föreskrivs att om stödet ska betraktas som statligt stöd, kan stödet till denna del beviljas endast som stöd av mindre betydelse. EU:s lagstiftning om statsstöd utesluter dock inte att stödet för vissa utvecklingsprojekt med stöd av gruppundantagsförordningarna beviljas som annat stöd än stöd av mindre betydelse. Det kan särskilt vara fråga om stöd till forskning, utveckling och innovation enligt allmänna gruppundantagsförordningen. Nämnda regel föreslås bli upphävd för att lagen inte skall utgöra ett hinder för utnyttjande av denna möjlighet.

Enligt paragrafens 4 mom. kan ett utvecklingsprojekt inte omfatta investeringar med undantag för allmännyttiga investeringar. Enligt artikel 14 i landsbygdsförordningen är det dock möjligt att stöd till demonstrationsverksamhet inom ramarna för en åtgärd för kunskapsöverföring och information också

används för investeringskostnader med anknytning till verksamheten. Det kan till exempel vara fråga om en läroinrättning som genomför ett projekt med anknytning till en teknik eller metod inom miljöskydd, där syftet är att påvisa att nämnda teknik eller metod fungerar. I vissa fall kombineras demonstrationsverksamheten med en samarbetsåtgärd som avses i artikel 35 i landsbygdsförordningen. För att det nationellt skall vara möjligt att utnyttja den möjlighet som landsbygdsförordningen tillåter, föreslås att projekt för utbildning och informationsförmedling som avses i paragrafens 1 mom. 4 punkt samt samarbetsåtgärder som avses i 5 punkten skulle avgränsas så att de inte omfattas av förbudet mot att stöda investeringar. Dessutom föreslås en teknisk ändring av paragrafen så att föreskriften i 3 mom. fogas till nämnda 4 punkt.

Begreppet självfinansiering i paragrafens 5 mom. ersätts med en hänvisning till övrig offentlig finansiering eller privat finansiering.

26 §. Temaprojekt. Paragrafens 1 mom. föreskriver om beviljande av stöd till en lokal aktionsgrupp. Inom temaprojektet ska den lokala aktionsgruppen genom ett öppet urvalsförfarande föra samman utvecklingsprojekt eller allmännyttiga investeringsprojekt, med hjälp av vilka temaplanen genomförs samt samordna genomförandet av dem.

Vid bedömningen av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2007—2013 har det framkommit att det finns ett behov av temaprojekt av olika slag i vilka lokala företag kunde delta i större omfattning än nu. Av den anledningen föreslås att kravet på att utvecklingsprojekt som ingår i temaprojektet skall vara allmännyttigt stryks från lagen. Efter ändringen kan ett temaprojekt alltså omfatta också sådana utvecklingsprojekt som innebär direkt nytta för företag, under den förutsättning att projekten uppfyller de krav på projekt som kan stödas som föreskrivs i 24 §.

28 §. Projektplan. I paragrafens 1 mom. föreslås ändringar på grund av att begreppet självfinansiering föreslås slopas.

30 §. Tiden för genomförande av åtgärder. Enligt paragrafens 1 mom. ska en åtgärd som stöds med företagsstöd i sin helhet genomfö-

ras inom två år från det att stödet beviljats. Paragrafen gör det dock möjligt att bestämma en kortare tidsfrist för enskilda åtgärder. Enligt paragrafens 3 mom. kan tidsfristen av godtagbara skäl på ansökan förlängas.

Landsbygdsförordningen förutsätter inte tillämpande av två års tidsfrist. I fråga om grundande av företag förutsätts i artikel 19 i förordningen att stödet betalas inom högst fem år. Eftersom det ofta tar mera än två år i anspråk att grunda ett företag och för att inte företagen och myndigheterna ska åsamkas extra administrativ börda på grund av uppställande och behandling av ansökningar om förlängning av tidsfristen, förlängs tidsfristen i den föreslagna paragrafens 1 mom. till tre år i fråga om grundande av ett nytt företag.

31 §. Villkor för användning av stöd. Paragrafens 5 mom. som innehåller ett undantag till paragrafens 4 mom. om överlåtelse av den verksamhet som stöds eller den investering som stöds föreslås bli kompletterad med ytterligare en föreskrift om undantag, vilket innebär att man kan avvika från 4 mom. och 15 § som föreskriver om att endast en del av stödet kan överföras på en annan. Enligt förslaget är det möjligt att överföra stödet i sin helhet om det är fråga om bolagisering av verksamhet som utövats av en fysisk person eller om ändring av en stödtagarsammanslutnings bolagsform.

34 §. Ansökningstid och information om ansökningsmöjligheten. I paragrafens 1 mom. föreskrivs att om en ansökningstid inte bestäms, ska stödansökningarna avgöras per stödperiod. Ansökningar som uppfyller stöd villkoren avgörs i en ordning som baserar sig på urvalskriterierna på det sätt som föreskrivs i landsbygdsförordningen. Bestämmelsen har samband med artikel 49 i landsbygdsförordningen, i vilken det föreskrivs om myndigheternas skyldigheter i samband med fastställande av urvalskriterier och urvalsprocess.

Enligt artikel 34.3d i den allmänna förordningen ska de lokala aktionsgrupperna fastställa urvalskriterier och ett förfarande för att lämna in projekt, varför en begränsning i anslutning till detta har tagits in i landsbygdsförordningens artikel 49. Denna begränsning föreslås också i paragrafens 1 mom. Kravet på att stödansökningar skall avgöras per stödperiod gäller därför inte ansökningar om

stöd som beviljas från den lokala aktionsgruppens finansieringskvot. Projekt som finansieras via en lokal aktionsgrupp har sk. fortlöpande ansökningstid. Aktionsgruppen gör en ändamålsenlighetsbedömning av projekten och lämnar med nyttjande av sina urvalskriterier ett utlåtande till närings-, trafik- och miljöcentralen, vilken avgör frågan.

42 §. Att bevilja stöd. I paragrafens 3 mom. föreskrivs att i fråga om ett riksomfattande projekt ska närings-, trafik- och miljöcentralen innan stöd beviljas skaffa ett utlåtande från jord- och skogsbruksministeriet. Stödet kan inte beviljas om inte ministeriet har förordat ansökan.

Avsikten med utlåtandeförfarandet är att garantera att stöd som beviljas för riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt på landsbygden anpassas till varandra och kompletterar varandra. Bestämmelserna om nämnda projekt som administreras av Landsbygdspolitiska samarbetsgruppen finns numera i lagstiftningen om arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde och jord- och skogsbruksministeriet har inte längre behörighet i fråga om dem. Med beaktande av nämnda ändring och att behörigheten i fråga om beviljande av stöd till riksomfattande projekt av medel som omfattas av programmet har enligt lagens 37 § koncentrerats till en enda närings-, trafik- och miljöcentral, kan utlåtandeförfarande enligt detta moment inte anses nödvändigt. Paragrafens 3 mom. föreslås bli upphävd för att minska på den administrativa bördan.

48 §. Godkännande och utbetalning. Enligt paragrafens 11 mom. ska stöd för utvecklingsprojekt sökas minst en gång per år. Om Europeiska unionens lagstiftning tillåter det kan dock utbetalning sökas och stöd betalas ut mer sällan, om projektet pågår högst 24 månader. Unionens lagstiftning förutsätter dock inte att ansökan om utbetalning av företagsstöd skall lämnas minst en gång per år och detta krav kan inte anses vara ändamålsenligt med beaktande av karaktär och tid för genomförande av de åtgärder som stöds med företagsstöd. För att minska på företagens administrativa börda föreslås att kravet stryks från lagen.

52 §. Inspektionsrätt. I paragrafens 1 mom. föreslås en ändring som utvidgar myndighe-

ternas och det attesterande organets rätt att utöva tillsyn att också omfatta sådana situationer, då den verksamhet som stöds eller objektet för den investering som stöds enligt 31 § med närings-, trafik- och miljöcentralens tillstånd har överlåtits före tidsfristen har löpt ut utan att man samtidigt har överfört stöd.

Om insatsernas varaktighet föreskrivs det särskilt i den allmänna förordningens artikel 71. Enligt artikeln gäller varaktighetskravet investeringar i infrastruktur och produktiva investeringar. Den varaktighet som krävs är fem år räknat från slutbetalningen till stödmottagaren, om inte medlemslandet för företagsstödens del förkortar tiden till tre år, eller inom den tidsfrist som föreskrivs i reglerna för statligt stöd. Under denna tid får en verksamhet inte upphöra eller omlokaliseras utanför programområdet, verksamheten kan inte utsättas för en förändring av ägandeförhållandena eller annan väsentlig förändring som avses i artikeln, utan att återbetala bidrag.

Överföring av den verksamhet som stöds eller objektet för den investering som stöds till en annan under varaktighetstiden förutsätter enligt 31 § i lagen ett tillstånd, som närings-, trafik och miljöcentralen kan bevilja endast efter att den har försäkrat sig om att mottagaren uppfyller förutsättningarna för beviljande av stöd och att karaktären av den företagsverksamhet eller det utvecklingsarbete som är föremål för stödet inte väsentligt förändras. Eftersom det är nödvändigt att kunna utöva tillsyn över den verksamhet som stöds eller objektet för den investering som stöds också efter överföringen, kan den tillsynsrätt som föreskrivs i paragrafen också tillämpas på mottagaren av överföringen.

56 §. Ränta på det återbetalda beloppet. I paragrafen hänvisas i fråga om ränta på belopp som återbetalas eller återkrävs till Europeiska unionens lagstiftning eller, om saken inte regleras i nämnda lagstiftning, föreskrivs den ränta som skall betalas. Enligt paragrafen börjar räntan löpa från den dag då stödet har betalats ut.

Bestämmelserna i artikel 7 av horisontalförordningens genomförandeförordning utgår dock ifrån att ränta ska betalas på det återkrävda beloppet från den förfallodag som fastställs i återkravsbeslutet. Till denna del är

det fråga om dröjsmålsränta som avses i 57 § i lagen. För att lagens räntebestämmelser skall vara enhetliga med Europeiska unionens bestämmelser och andra nationella lagar som har samband med verkställigheten av den gemensamma jordbrukspolitiken föreslås att paragrafen upphävs.

57 §. Dröjsmålsränta. Eftersom 56 § stryks i förslaget, föreslås att hänvisningen till räntelag (633/1982) kompletteras med nummer på lagen.

60 §. Beslut om återkrav och om avbrytande av betalning. En ändring av paragrafen föreslås för att lagens bestämmelser om förfallodagen för beloppet som återkrävs och den ränta som skall erläggas på beloppet skall vara enhetliga med Europeiska unionens bestämmelser och bestämmelser som föreslås till andra nationella lagar som har samband med verkställigheten av den gemensamma jordbrukspolitiken. Enligt artikel 7 i horisontalförordningens genomförandeförordning betalas ränta från den förfallodag som fastställs i återkravsbeslutet, vilken måste infalla inom högst 60 dagar. I lagstiftningen om odlarstöd, landsbygdsens strukturstöd och stöd med anknytning till marknadsarrangemang föreslås en bestämmelse om att dröjsmålsränta börjar löpa 60 dagar efter dagen för beslutet om återkrav. Av den anledningen föreslås att det i paragrafen föreskrivs om fastställande av förfallodag så att betalningstiden sammanfaller med betalningstiden enligt nämnda lagar.

Om betalningen inte sker senast på förfallodagen, betalas en dröjsmålsränta enligt 57 § på det för sent betalade beloppet. I artikel 7 i horisontalförordningens genomförandeförordning hänvisas till nationella bestämmelser i fråga om räntans storlek, vilket betyder att räntan enligt 57 § betalas enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen.

Eftersom 56 § stryks i förslaget, föreslås att hänvisningen till ränta enligt 56 § stryks.

64 §. Rätt att få upplysningar och utlämnande av information. Enligt paragrafen avser myndigheternas rätt att överlåta information med hjälp av teknisk anslutning sådana uppgifter som gäller den senast fastställda beskattningen. Enligt förslaget ändras paragrafens 4 och 5 mom. så att också andra upp-

gifter som med stöd av paragrafen överlåts mellan myndigheter kan överlåtas med hjälp av teknisk anslutning eller på något annat elektroniskt sätt. Ändringen utförs i förslaget så att föreskrifterna om öppnande av teknisk anslutning flyttas från 4 mom. som gäller uppgifter om den senast verkställda beskattning till 5 mom. och utvidga dem och möjligheten till annat elektroniskt överlåtande av information att gälla alla uppgifter som avses i paragrafen.

Ändringen är nödvändig, eftersom det planeras att informationsutbytet mellan myndigheter skall underlättas och för snabbas med hjälp av teknisk anslutning. De föreslagna bestämmelserna om utlämnande av information med hjälp av elektronisk och teknisk anslutning sammanfaller långt med bestämmelserna om statsunderstöd till företag inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde i 22 och 23 § i lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014).

65 §. Tekniskt bistånd. Tekniskt bistånd kan enligt EU-förordningarna anvisas till förvaltning av programmet, information och övervakning samt vissa andra myndighetsuppgifter i anknytning till stöd. Enligt paragrafens 2 mom. betalas det tekniska biståndet av Landsbygdsverket med undantag av jord- och skogsbruksministeriets andel. Paragrafens hänvisning till jord- och skogsbruksministeriet är dock onödig, så det föreslås att den stryks. Enligt unionens lagstiftning handhas utbetalningen av de stöd som lagen avser av det utbetalande organ som avses i artikel 7 i den horisontella förordningen. Utbetalningen kan inte överföras till en annan myndighet. Enligt 12 § i lagen om förvaltning av utvecklingsprogrammen för landsbygden utser jord- och skogsbruksministeriet en myndighet inom sitt förvaltningsområde till utbetalande organ. Landsbygdsverket har utsetts till utbetalande organ.

I paragrafen föreskrivs inte särskilt om behörighet i fråga om återkrav av tekniskt bistånd. Enligt 55 § i lagen fattar närings-, trafik- och miljöcentralen beslut om återindrivning. Eftersom det är ändamålsenligt att den myndighet som betalar det tekniska biståndet också fattar beslut om återkrav av det, före-

slås en föreskrift om detta i paragrafens 2 mom.

66 §. Verksamhetspenning för aktionsgrupper. Enligt paragrafen koncentreras behörigheten för beviljande av verksamhetspenning till Landsbygdsverket. Enligt lagens 55 § fattar dock närings-, trafik- och miljöcentralen beslut om återkrav av stöd. Eftersom det skulle vara ändamålsenligt att Landsbygdsverket skulle fatta beslut också om återkrav av stöd, föreslås en ändring med detta innehåll i paragrafens 3 mom. Dessutom föreslås en precisering av paragrafen om att Landsbygdsverket beslutar om betalning av verksamhetspenning.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015. Anledningen till den föreslagna tidsplanen är att övergångsperioden som gäller tillämpning av den nya EU-lagstiftningen om landsbygdsens utvecklingsstöd går ut vid utgången av år 2014.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Bedömningen av den föreslagna lagens förhållande till grundlagen har utförts 2013 i samband med beredningen av regeringens proposition.

Enligt den föreslagna 52 § utvidgas inspektionsrätten för de i paragrafen nämnda myndigheterna och det attesterade organet att omfatta också sådant stöd för verksamhet och objekt för investeringsstöd som stödets mottagare enligt 31 § med närings-, trafik- och miljöcentralens tillåtelse har överfört till en annan. Bestämmelsen är nödvändig för att göra det möjligt att övervaka att kraven på varaktighet i den allmänna förordningen uppfylls. Samma begränsningar av inspektionsrätten som föreskrivs i 53 § för andra lagstadgade inspektioner är i kraft och inspektioner får inte utföras i utrymmen som skyddas av hemfriden (GrUU 48/2001 rd och GrUU 5/2013 rd).

I lagens 64 § föreskrivs om jord- och skogsbruksministeriets, Landsbygdsverkets samt närings-, trafik- och miljöcentralernas rätt att utan hinder av sekretessbestämmel-

serna få uppgifter av andra myndigheter eller aktör som handhar offentliga uppdrag samt att på motsvarande sätt utlämna information till andra myndigheter eller aktörer som handhar offentliga uppdrag eller organ inom Europeiska unionen. Rätten att få och utlämna uppgifter begränsas till uppgifter som behövs för behandling av stödärende, för fullgörande av lagstadgad inspektionsuppgift eller för tillsyn över att EU:s lagstiftning har följts. Den föreslagna förändringen innebär att nämnda uppgifter kan lämnas ut med hjälp av en teknisk anslutning eller på något annat elektroniskt sätt.

Bestämmelsen har betydelse i förhållande till skydd för privatliv och personuppgifter som föreskrivs i 10 § 1 mom. i grundlagen. Grundlagsutskottet har i sin utlåtandepraxis (GrUU 30/2005 rd och GrUU 37/2005 rd) ansett att utbyte av information mellan myndigheter inte är problematisk ur grundlagsynpunkt om rätten att få och utlämna information inte i onödan tänjs ut. Grundlagsutskottet har konstaterat att möjligheten att utlämna personuppgifter ska bestämmas i lag. Dessutom har grundlagsutskottet ansett att det är nödvändigt att kräva utredning om behörigt skydd för uppgifterna bland annat för att den registeransvarige skall kunna verka i enlighet med de krav som ställs i 32 § i personuppgiftslagen (GrUU 12/2002 rd, s. 5 och GrUU 51/2002 rd, s. 2—3). I sitt utlåtande GrUU 14/2002 rd konstaterar grundlagsutskottet också att tolkningen av allmänna bestämmelser om användning av teknisk anslutning i betydande grad blir beroende av praxis mellan parterna, vilket kan utgöra ett hot mot skydd för personuppgifter.

Den föreslagna bestämmelsen som gör det möjligt att få och utlämna uppgifter i elektronisk form är nödvändig för att underlätta och försnabba myndigheternas arbete. Bestämmelsen fyller kravet på att bestämmelsen skall ges i lag och för öppnandet av teknisk anslutning förutsätts att den som begär uppgifter lämnar en redogörelse om behörigt skydd av de uppgifter som lämnas ut. Bestämmelsen är så allmänt hållen, att de risker som grundlagsutskottet nämner i sitt utlåtande inte helt kan undvikas, men öppenheten är grundad då man beaktar skillnader i det praktiska behovet av information samt det att

uppgifterna som överlåts genom teknisk anslutning i huvudsak är andra än konfidentiella uppgifter. Bestämmelsen är också sedvanlig jämfört med andra motsvarande bestämmelser om att få och utlämna information, till exempel i lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet. Rätten att få uppgifter är enligt lagen anknuten till kriteriet att uppgifterna är nödvändiga.

Propositionen innehåller inga andra bestämmelser som bör beaktas med tanke på grundlagen.

Regeringen anser att lagen kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av lagen om stödjande av landsbygdens utveckling

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om stödjande av landsbygdens utveckling (28/2014) 5 § 8 punkten, 42 § 3 mom. och 56 § samt
ändras 2 § 2 mom., 5 § 4, 11 och 25 punkten, 12 §, 15 § 2 mom., 19 och 24 §, 26 § 1 mom., 28 § 1 mom., 30 § 1 mom., 31 § 5 mom., 34 § 1 mom., 48 § 1 mom., 52 § 1 mom., 57 och 60 §, 64 § 4 och 5 mom., 65 § 2 mom. och 66 § 3 mom. som följer:

2 §

Tillämpningsområde

 Denna lag tillämpas dock inte på stöd eller ersättningar som beviljas den som bedriver jordbruk för produktionsverksamhet inom jordbruket, upphörande med verksamheten eller förbättrande av jordbrukets struktur, inte heller på miljöstöd, kompensationsbidrag eller stöd eller ersättningar som motsvarar dem. Renhushållning betraktas då som jordbruk. Lagen tillämpas inte på stöd som finansieras med medel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ), Europeiska havs- och fiskerifonden eller någon annan av de av Europeiska unionens fonder som anges i den allmänna förordning som avses i 3 § 2 punkten i programförvaltningslagen med undantag för EJFLU och inte heller på stöd som finansieras ur Europeiska unionens övriga finansieringsinstrument. Denna lag tillämpas inte heller på de riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden eller andra projekt som avses i lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) och inte heller på projekt som avses i lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011), vilka finansieras uteslutande med nationella medel och inte baserar sig på ett program enligt 3 § 1 mom. i programförvaltningslagen och inte heller på utvecklandet av servicen inom skoltområdet, om vilket det föreskrivs i 13 § i skollagen (253/1995).

5 §

Definitioner

I denna lag avses med

 4) *annan nationell offentlig finansiering* annan finansiering än den som avses i 3 punkten och som staten, en kommun eller något annat offentligrättsligt samfund anvisar samt en förmån eller prestation vars värde kan anges i pengar,

11) *stöd av mindre betydelse* stöd, finansiering och annan förmån som beviljas av en medlemsstat i Europeiska unionen och som avses i kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse,

25) *jordbrukares familjemedlem* make som avses i 2 § 15 punkten i den lag som avses i 24 punkten samt en person som avses i 16 punkten i den paragrafen,

12 §

Villkor som gäller stödets belopp

Stödet beviljas som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds. I enlighet med Europeiska unionens lagstiftning kan stödet dock betalas i form av en engångsersättning. Täcker stödet inte helt de godtagbara kostnaderna för åt-

gården, krävs av sökanden en utredning om hur kostnaderna kan täckas med annan offentlig finansiering eller med privat finansiering.

Stöd kan inte beviljas till den del den offentliga finansieringens andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds överstiger det i Europeiska unionens lagstiftning angivna maximibelopp för offentlig finansiering som kan beviljas för en åtgärd som stöd. När det är fråga om stöd som baserar sig på ett program får den i stödet ingående offentliga finansieringen inte överskrida det maximibelopp för offentlig finansiering som anges i programmet. Finansiering som beviljas som statligt stöd får inte tillsammans med den övriga offentliga finansiering som sökanden använt för genomförandet av projektet överstiga maximibeloppet för statligt stöd.

Närmare bestämmelser om nivån och maximibeloppet för stöd som beviljas för olika åtgärder inom de gränser som ställs i Europeiska unionens lagstiftning och av de medel som avses i 7 § samt om stödets minimibelopp utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 §

Överföring av stöd till någon annan för att användas för en åtgärd som stöds

Sökanden ska även efter överföringen ha en väsentlig del av stödet för utvecklingsprojektet till sitt eget förfogande.

19 §

Åtgärder som stöds genom företagsstöd

Företagsstöd kan beviljas för grundande av ett nytt företag eller för utvidgning eller väsentlig ändring av ett verksamt företag. Stöd kan också beviljas för åtgärder som stärker företagets verksamhetsbetingelser. Stöd som beviljas ett jordbruksföretag för grundande av ett nytt företag och stöd som beviljas för annan företagsverksamhet som avses i 17 §

1 mom. 2 punkten kan endast gälla en åtgärd som genomförs i landsbygdsområden.

Närmare bestämmelser om stödberättigande åtgärder samt om stödformen och maximibeloppet utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 §

Åtgärder som ingår i utvecklingsprojekt

Stöd för utvecklingsprojekt kan beviljas projekt som omfattar

1) åtgärder för att förbättra levnadsförhållandena och trivseln för dem som bor i det område som stödet riktar sig till,

2) åtgärder för allmänt främjande av näringsverksamheten i området,

3) åtgärder för att utreda och underlätta grundande av och verksamhetsbetingelserna för företag i området,

4) planering och organisering av informationsförmedling samt av annan utbildning än sådan yrkesutbildning som leder till examen,

5) åtgärder för att öka samarbetet mellan aktörerna inom jordbruksnäringen, livsmedelskedjan och skogsbruket samt andra aktörer som redan är verksamma och aktörer som inleder verksamhet i syfte att uppnå målen för utvecklandet av landsbygden,

6) allmännyttiga investeringar som tjänar syftena med de åtgärder som avses i 1 och 2 punkten.

Ett utvecklingsprojekt, med undantag av projekt som omfattar verksamhet som avses i 1 mom. 4 eller 5 punkten, får inte omfatta andra investeringar än sådana allmännyttiga investeringar som avses i 1 mom. 6 punkten. En mindre anskaffning betraktas inte som en investering. En investering vars nytta direkt riktar sig till en konkurrensutsatt näringsbransch betraktas inte som allmännyttig.

Inkomsterna av den åtgärd som stöds beaktas som en faktor som minskar beloppet av stöd för utvecklingsprojekt. Som inkomster betraktas inte övrig offentlig eller privat finansiering som används utöver stödet och som anges i planen för utvecklingsprojektet.

Närmare bestämmelser om verksamhet som stöds och om stödets maximibelopp utfärdas genom förordning av statsrådet.

26 §

Temaprojekt

Stöd för temaprojekt kan beviljas en lokal aktionsgrupp för verksamhet som avses i 9 § 1 mom. 5—7 punkten. Ett villkor för att stödet ska beviljas är att den lokala aktionsgruppen i enlighet med projektets gemensamma tema gör upp en plan som den genomför tillsammans med de andra aktörerna som deltar i projektet. Den lokala aktionsgruppen ska genom ett öppet urvalsförfarande föra samman utvecklingsprojekt enligt 24 § 1 mom. 1 punkten eller allmännyttiga investeringsprojekt som tjänar de syften som avses i nämnda punkt, med hjälp av vilka temaplanen genomförs samt samordna genomförandet av dem. Trots bestämmelserna i 15 § om villkoren för överföring av stöd, kan stöd för ett temaprojekt överföras till fullt belopp. Till övriga delar tillämpas på stöd för temaprojekt bestämmelserna om stöd för utvecklingsprojekt.

28 §

Projektplan

En plan för ett utvecklingsprojekt ska utöver vad som föreskrivs i 11 § innehålla uppgifter om hur projektet genomförs, vem som genomför projektet, specificering av kostnaderna, stödets andel av den totala finansieringen, stödform, hur den övriga finansiering som krävs utöver stödet genomförs och hur projektet anknyter till det program ur vilket det ska finansieras, projektets konsekvenser och resultat samt andra faktorer som är nödvändiga för att ansökan ska kunna avgöras. Om den övriga finansiering som krävs utöver stödet omfattar privat finansiering, ska dess andel specificeras.

30 §

Tiden för genomförande av åtgärder

En åtgärd som stöds med företagsstöd ska i sin helhet genomföras inom två år från det att

stödet beviljats. Åtgärderna för att grunda ett nytt företag ska dock genomföras inom tre år från det att stödet beviljades. En kortare tidsfrist kan emellertid bestämmas för genomförandet av en åtgärd, om det är motiverat med tanke på företagsverksamhetens karaktär eller det sätt åtgärden ska genomföras på eller om det krävs på grund av sådana begränsningar gällande finansiering från Europeiska unionen eller statlig finansiering som tillämpas på beviljandet av stödet.

31 §

Villkor för användning av stöd

Som en överlåtelse enligt 4 mom. betraktas inte att objektet för den investering som stöds eller den företagsverksamhet som är föremål för stödet övergår genom arv eller generationsväxling. Om det är fråga om bolagisering av verksamhet som utövats av en fysisk person eller om ändring av en stödtagarsammanslutnings bolagsform kan, med avvikelse från vad som i 4 mom. och 15 § föreskrivs, även ett helt obetalt stöd överföras.

34 §

Ansökningstid och information om ansökningsmöjligheten

En ansökningstid kan bestämmas för ansökan om stöd. Om en ansökningstid inte bestäms, ska stödansökningarna avgöras per stödperiod, med undantag för ansökningar som gäller stöd som beviljas ur en lokal aktionsgrupps finansieringskvot. Ansökningar som uppfyller stödvillkoren avgörs i enlighet med urvalskriterierna så som föreskrivs i den förordning som avses i 3 § 4 punkten i programförvaltningslagen. Innan ansökningen inleds fastställer jord- och skogsbruksministeriet urvalskriterierna efter att ha hört övervakningskommittén för programmet.

48 §

Godkännande och utbetalning

Stöd betalas ut i högst fyra poster per år. Stöd för utvecklingsprojekt kan betalas ut i förskott, om det är motiverat med hänsyn till stödtagarens ställning och genomförandet av den åtgärd som stöds. Utbetalning av stöd för utvecklingsprojekt ska sökas åtminstone en gång per år. Om Europeiska unionens lagstiftning tillåter det, kan dock utbetalning sökas och stöd betalas ut mer sällan, om projektet pågår högst 24 månader.

52 §

Inspektionsrätt

Jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket kan förrätta inspektioner som gäller den som beviljar stöd och stödtagaren i syfte att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas. Närings-, trafik- och miljöcentralerna samt det attesterande organ som avses i 13 § i programförvaltningslagen har motsvarande rätt i fråga om stödtagarna enligt vad som föreskrivs i eller med stöd av den horisontella förordning som avses i 3 § 3 punkten i programförvaltningslagen. Om ett stöd på det sätt som avses i 15 § har överförts på någon annan aktör har de ovan nämnda myndigheterna och det attesterande organet rätt att granska även denna aktörs ekonomi och verksamhet för att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas. Om den verksamhet som stöds eller objektet för den investering som stöds har överlåtits med ett sådant tillstånd som avses i 31 § 4 mom. utan att stöd samtidigt har överförts, har de ovan nämnda myndigheterna och det attesterande organet rätt att hos förvärvaren granska den verksamhet eller det objekt som överlåtits.

57 §

Dröjsmålsränta

Om det belopp som återkrävs inte betalas senast på den förfallodag som avses i 60 § 1 mom., ska det på beloppet betalas en årlig dröjsmålsränta enligt den räntesats som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning eller, om det inte föreskrivs om saken i den lagstiftningen, enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).

60 §

Beslut om återkrav och om avbrytande av betalning

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska fatta beslut om återkrav och om avbrytande av betalningen av stöd. I beslutet bestäms det vilket belopp som återkrävs och uppges den föreskrivna förfallodagen, som är 60 dagar efter den dag beslutet om återkrav fattades. Om den föreskrivna dagen är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag uppges föregående vardag som förfallodag.

Ett beslut om återkrav ska fattas utan ogrundat dröjsmål efter det att närings-, trafik- och miljöcentralen fått del av den grund som anges i 55 § och senast inom tio år från det att den sista stödposten har betalats.

64 §

Rätt att få upplysningar och utlämnande av information

Landsbygdsverket och närings-, trafik- och miljöcentralen har rätt att i samband med ett uppdrag som avses i 1 mom. av Skatteförvaltningen utan ersättning få sådana uppgifter om den senast fastställda beskattningen ur skatteförvaltningens register som gäller den som ansöker om stöd och stödtagaren.

De uppgifter som avses i 1—4 mom. får lämnas ut med hjälp av en teknisk anslutning eller på något annat elektroniskt sätt. Innan den tekniska anslutningen öppnas ska den som begär uppgifter lämna en redogörelse för

behörigt skydd av de uppgifter som lämnas ut. Uppgifterna får inte användas för andra ändamål än det för vilket de har begärts.

65 §

Tekniskt bistånd

—————
Landsbygdsverket bereder en dispositionsplan för det tekniska biståndet, övervakar den totala användningen av planen samt sammanställer utredningar om det tekniska biståndet. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer dispositionsplanen. Landsbygdsverket betalar på ansökan ut tekniskt bistånd och beslutar också om återkrav av biståndet.
—————

Helsingfors den 16 oktober 2014

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

ANTTI RINNE

Jord- och skogsbruksminister *Petteri Orpo*

66 §

Verksamhetspenning för aktionsgrupper

—————
Landsbygdsverket beslutar om beviljande, betalning och återkrav av verksamhetspenning. På ansökan och betalning av verksamhetspenning, övervakning av användningen, inspektioner samt återkrav tillämpas i övrigt vad som i fråga om stöd föreskrivs i denna lag eller med stöd av den.
—————

—————
Denna lag träder i kraft den 20 .

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om stödjande av landsbygdens utveckling

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om stödjande av landsbygdens utveckling (28/2014) 5 § 8 punkten, 42 § 3 mom. och 56 § samt
ändras 2 § 2 mom., 5 § 4, 11 och 25 punkten, 12 §, 15 § 2 mom., 19 och 24 §, 26 § 1 mom., 28 § 1 mom., 30 § 1 mom., 31 § 5 mom., 34 § 1 mom., 48 § 1 mom., 52 § 1 mom., 57 och 60 §, 64 § 4 och 5 mom., 65 § 2 mom. och 66 § 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §

2 §

Tillämpningsområde

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas dock inte på stöd eller ersättningar som beviljas den som bedriver jordbruk för produktionsverksamhet inom jordbruket, upphörande med verksamheten eller förbättrande av jordbrukets struktur, inte heller på miljöstöd, kompensationsbidrag eller stöd eller ersättningar som motsvarar dem. Renhushållning betraktas då som jordbruk. Lagen tillämpas inte på stöd som finansieras med medel från Europeiska garantifonden för jordbruket, (EGFJ) Europeiska havs- och fiskerifonden eller någon annan av de av Europeiska unionens fonder som anges i den allmänna förordning som avses i 3 § 2 punkten i programförvaltningslagen med undantag för EJFLU och inte heller på stöd som finansieras ur Europeiska unionens övriga finansieringsinstrument. Denna lag tillämpas inte heller på de riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden eller andra projekt som avses i *lagen om finansiering av vissa program och projekt inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde samt av strukturfondsprojekt* och inte heller på projekt som avses i lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011), vilka finansieras uteslutande med nationella medel och inte baserar sig på ett program enligt 3 §

Denna lag tillämpas dock inte på stöd eller ersättningar som beviljas den som bedriver jordbruk för produktionsverksamhet inom jordbruket, upphörande med verksamheten eller förbättrande av jordbrukets struktur, inte heller på miljöstöd, kompensationsbidrag eller stöd eller ersättningar som motsvarar dem. Renhushållning betraktas då som jordbruk. Lagen tillämpas inte på stöd som finansieras med medel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ), Europeiska havs- och fiskerifonden eller någon annan av de av Europeiska unionens fonder som anges i den allmänna förordning som avses i 3 § 2 punkten i programförvaltningslagen med undantag för EJFLU och inte heller på stöd som finansieras ur Europeiska unionens övriga finansieringsinstrument. Denna lag tillämpas inte heller på de riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden eller andra projekt som avses i lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) och inte heller på projekt som avses i lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011), vilka finansieras uteslutande med nationella medel och inte baserar sig på ett program enligt 3 § 1 mom. i programförvaltningslagen och inte

I mom. i programförvaltningslagen och inte heller på utvecklandet av servicen inom skoltområdet, om vilket det föreskrivs i 13 § i skollagen (253/1995).

heller på utvecklandet av servicen inom skoltområdet, om vilket det föreskrivs i 13 § i skollagen (253/1995).

5 §

Definitioner

I denna lag avses med:

4) *annan nationell offentlig finansiering* annan finansiering än den som avses i 3 punkten och som staten, en kommun eller något annat offentligrättsligt samfund anvisar för en åtgärd som ska stödjas samt en förmån eller prestation vars värde kan anges i pengar,

8) *självfinansiering* sådana privata eller offentliga medel eller naturaprestationer som sökanden administrerar i sin vanliga verksamhet, av vilka sökanden utöver den offentliga finansiering som söks anvisar en del för genomförande av ett projekt i syfte att tillgodosätta projektets totala finansieringsbehov,

11) *stöd av mindre betydelse* stöd, finansiering och annan förmån som beviljas av en medlemsstat i Europeiska unionen och som avses i kommissionens förordning om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse,

25) *jordbrukares familjemedlem* en person som avses i 2 § 12 punkten i den lag som avses i 24 punkten,

12 §

Villkor som gäller stödets belopp

Stödet beviljas som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds. I enlighet med Europeiska unionens lagstiftning kan stödet dock betalas i form av en engångsersättning. Täcker stödet inte helt de godtagbara kostnaderna för åtgärden

5 §

Definitioner

I denna lag avses med:

4) *annan nationell offentlig finansiering* annan finansiering än den som avses i 3 punkten och som staten, en kommun eller något annat offentligrättsligt samfund anvisar samt en förmån eller prestation vars värde kan anges i pengar,

(upphävs)

11) *stöd av mindre betydelse* stöd, finansiering och annan förmån som beviljas av en medlemsstat i Europeiska unionen och som avses i kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse,

25) *jordbrukares familjemedlem* make som avses i 2 § 15 punkten i den lag som avses i 24 punkten samt en person som avses i 16 punkten i den paragrafen,

12 §

Villkor som gäller stödets belopp

Stödet beviljas som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds. I enlighet med Europeiska unionens lagstiftning kan stödet dock betalas i form av en engångsersättning. Täcker stödet inte helt de godtagbara kostnaderna för åtgärden

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

den, krävs av sökanden en utredning om hur kostnaderna kan täckas med självfinansiering.

Stöd kan inte beviljas till den del den offentliga finansieringens andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds överstiger det i Europeiska unionens lagstiftning angivna maximibelopp för offentlig finansiering som kan beviljas för en åtgärd som stöd. När det är fråga om stöd som baserar sig på ett program får den i stödet ingående offentliga finansieringen inte överskrida det maximibelopp för offentlig finansiering som anges i programmet. Finansiering som beviljas som statligt stöd får inte tillsammans med de offentliga medel eller förmåner som sökanden använt som självfinansiering överstiga maximibeloppet för statligt stöd.

Närmare bestämmelser om nivån och maximibeloppet för stöd som beviljas för olika åtgärder inom de gränser som ställs i Europeiska unionens lagstiftning och av de medel som avses i 7 § samt om stödets minimibelopp utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 §

Överföring av stöd till någon annan för att användas för en åtgärd som stöds

Sökanden ska även efter överföringen ha en väsentlig del av stödet till sitt eget förfogande.

19 §

Åtgärder som stöds genom företagsstöd

Företagsstöd kan beviljas för åtgärder som främjar företagsverksamhet på landsbygden.

Stöd kan beviljas för grundande av ett nytt företag eller för utvidgning eller väsentlig ändring av ett verksamt företag. Stöd kan också beviljas för åtgärder som stärker företagets verksamhetsbetingelser.

gården, krävs av sökanden en utredning om hur kostnaderna kan täckas med *annan offentlig finansiering eller med privat finansiering*.

Stöd kan inte beviljas till den del den offentliga finansieringens andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds överstiger det i Europeiska unionens lagstiftning angivna maximibelopp för offentlig finansiering som kan beviljas för en åtgärd som stöd. När det är fråga om stöd som baserar sig på ett program får den i stödet ingående offentliga finansieringen inte överskrida det maximibelopp för offentlig finansiering som anges i programmet. Finansiering som beviljas som statligt stöd får inte tillsammans med *den övriga offentliga finansiering* som sökanden använt för genomförandet av projektet överstiga maximibeloppet för statligt stöd.

Närmare bestämmelser om nivån och maximibeloppet för stöd som beviljas för olika åtgärder inom de gränser som ställs i Europeiska unionens lagstiftning och av de medel som avses i 7 § samt om stödets minimibelopp utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 §

Överföring av stöd till någon annan för att användas för en åtgärd som stöds

Sökanden ska även efter överföringen ha en väsentlig del av stödet *för utvecklingsprojektet* till sitt eget förfogande.

19 §

Åtgärder som stöds genom företagsstöd

Företagsstöd kan beviljas för grundande av ett nytt företag eller för utvidgning eller väsentlig ändring av ett verksamt företag. Stöd kan också beviljas för åtgärder som stärker företagets verksamhetsbetingelser. *Stöd som beviljas ett jordbruksföretag för grundande av ett nytt företag och stöd som beviljas för annan företagsverksamhet som avses i 17 § 1 mom. 2 punkten kan endast gälla en åtgärd*

Närmare bestämmelser om stödberättigande åtgärder samt om stödformen och maximibeloppet utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 §

Åtgärder som ingår i utvecklingsprojekt

Stöd för utvecklingsprojekt kan beviljas projekt som omfattar

- 1) åtgärder för att förbättra levnadsförhållandena och trivseln för dem som bor i det område som stödet riktar sig till,
- 2) åtgärder för allmänt främjande av näringsverksamheten i området,
- 3) åtgärder för att utreda och underlätta grundande av och verksamhetsbetingelserna för företag i området,
- 4) planering och organisering av *utbildning* och informationsförmedling,

5) åtgärder för att öka samarbetet mellan aktörerna inom jordbruksnäringen, livsmedelskedjan och skogsbruket samt andra aktörer som redan är verksamma och som inleder verksamhet i syfte att uppnå målen för utvecklandet av landsbygden,

6) allmännyttiga investeringar som tjänar syftena med de åtgärder som avses i 1 och 2 punkten.

Om stödet genom en bedömning enligt 16 § 1 mom. ska betraktas som statligt stöd, kan stödet till denna del endast beviljas som stöd av mindre betydelse.

Stöd som avses i 1 mom. 4 punkten beviljas inte för ordnande av yrkesutbildning som leder till examen.

Med undantag för sådana allmännyttiga investeringar som avses i 1 mom. 6 punkten kan ett utvecklingsprojekt inte omfatta investeringar. En mindre anskaffning betraktas inte som en investering. En investering vars nytta direkt riktar sig till en konkurrensutsatt näringsbransch betraktas inte som allmännyttig.

Inkomsterna av den åtgärd som stöds ska beaktas som en faktor som minskar beloppet av stöd för utvecklingsprojekt. Som inkomster betraktas inte den självfinansiering som

som genomförs i landsbygdsområden.

Närmare bestämmelser om stödberättigande åtgärder samt om stödformen och maximibeloppet utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 §

Åtgärder som ingår i utvecklingsprojekt

Stöd för utvecklingsprojekt kan beviljas projekt som omfattar

- 1) åtgärder för att förbättra levnadsförhållandena och trivseln för dem som bor i det område som stödet riktar sig till,
- 2) åtgärder för allmänt främjande av näringsverksamheten i området,
- 3) åtgärder för att utreda och underlätta grundande av och verksamhetsbetingelserna för företag i området,
- 4) planering och organisering av informationsförmedling *samt av annan utbildning än sådan yrkesutbildning som leder till examen,*

5) åtgärder för att öka samarbetet mellan aktörerna inom jordbruksnäringen, livsmedelskedjan och skogsbruket samt andra aktörer som redan är verksamma och *aktörer* som inleder verksamhet i syfte att uppnå målen för utvecklandet av landsbygden,

6) allmännyttiga investeringar som tjänar syftena med de åtgärder som avses i 1 och 2 punkten.

Ett utvecklingsprojekt, med undantag av projekt som omfattar verksamhet som avses i 1 mom. 4 eller 5 punkten, får inte omfatta andra investeringar än sådana allmännyttiga investeringar som avses i 1 mom. 6 punkten. En mindre anskaffning betraktas inte som en investering. En investering vars nytta direkt riktar sig till en konkurrensutsatt näringsbransch betraktas inte som allmännyttig.

Inkomsterna av den åtgärd som stöds ska beaktas som en faktor som minskar beloppet av stöd för utvecklingsprojekt. Som inkomster betraktas inte *övrig offentlig eller privat*

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

anges i planen för utvecklingsprojektet.

Närmare bestämmelser om verksamhet som stöds och om stödets maximibelopp utfärdas genom förordning av statsrådet.

26 §

Temaprojekt

Stöd för temaprojekt kan beviljas en lokal aktionsgrupp för verksamhet som avses i 9 § 1 mom. 5—7 punkten. Ett villkor för att stödet ska beviljas är att den lokala aktionsgruppen i enlighet med projektets gemensamma tema gör upp en plan som den genomför tillsammans med de andra aktörerna som deltar i projektet. Den lokala aktionsgruppen ska genom ett öppet urvalsförfarande föra samman *allmännyttiga* utvecklingsprojekt enligt 24 § 1 mom. 1 punkten eller allmännyttiga investeringsprojekt som tjänar de syften som avses i nämnda punkt, med hjälp av vilka temaplanen genomförs samt samordna genomförandet av dem. Trots bestämmelserna i 15 § om villkoren för överföring av stöd, kan stöd för ett temaprojekt överföras till fullt belopp. Till övriga delar tillämpas på stöd för temaprojekt bestämmelserna om stöd för utvecklingsprojekt.

finansiering som används utöver stödet och som anges i planen för utvecklingsprojektet.

Närmare bestämmelser om verksamhet som stöds och om stödets maximibelopp utfärdas genom förordning av statsrådet.

26 §

Temaprojekt

Stöd för temaprojekt kan beviljas en lokal aktionsgrupp för verksamhet som avses i 9 § 1 mom. 5—7 punkten. Ett villkor för att stödet ska beviljas är att den lokala aktionsgruppen i enlighet med projektets gemensamma tema gör upp en plan som den genomför tillsammans med de andra aktörerna som deltar i projektet. Den lokala aktionsgruppen ska genom ett öppet urvalsförfarande föra samman utvecklingsprojekt enligt 24 § 1 mom. 1 punkten eller allmännyttiga investeringsprojekt som tjänar de syften som avses i nämnda punkt, med hjälp av vilka temaplanen genomförs samt samordna genomförandet av dem. Trots bestämmelserna i 15 § om villkoren för överföring av stöd, kan stöd för ett temaprojekt överföras till fullt belopp. Till övriga delar tillämpas på stöd för temaprojekt bestämmelserna om stöd för utvecklingsprojekt.

28 §

Projektplan

En plan för ett utvecklingsprojekt ska utöver vad som föreskrivs i 11 § innehålla uppgifter om hur projektet genomförs, vem som genomför projektet, specificering av kostnaderna, stödets andel av den totala finansieringen, stödform, hur den självfinansiering som krävs genomförs samt förbindelsen till det program ur vilket projektet ska finansieras, projektets konsekvenser och resultat samt andra faktorer som är nödvändiga för att ansökan ska kunna avgöras. Om självfinansieringen omfattar privat finansiering, ska dess andel specificeras.

28 §

Projektplan

En plan för ett utvecklingsprojekt ska utöver vad som föreskrivs i 11 § innehålla uppgifter om hur projektet genomförs, vem som genomför projektet, specificering av kostnaderna, stödets andel av den totala finansieringen, stödform, hur *den övriga finansiering* som krävs utöver stödet genomförs och *hur projektet anknyter* till det program ur vilket *det* ska finansieras, projektets konsekvenser och resultat samt andra faktorer som är nödvändiga för att ansökan ska kunna avgöras. Om *den övriga finansiering som krävs utöver stödet* omfattar privat finansiering, ska dess andel specificeras.

30 §

Tiden för genomförande av åtgärder

En åtgärd som stöds med företagsstöd ska i sin helhet genomföras inom två år från det att stödet beviljats. En kortare tidsfrist kan emellertid bestämmas för genomförande av åtgärden om det är motiverat med tanke på företagsverksamhetens karaktär eller det sätt åtgärden ska genomföras på eller om det krävs på grund av sådana begränsningar gällande finansiering från Europeiska unionen eller statlig finansiering som tillämpas på beviljandet av stödet.

31 §

Villkor för användning av stöd

Som en överlåtelse enligt 4 mom. betraktas inte att objektet för den investering som stöds eller den företagsverksamhet som är föremål för stödet övergår genom arv eller generationsväxling.

34 §

Ansökningstid och information om ansökningsmöjligheten

En ansökningstid kan bestämmas för ansökan om stöd. Om en ansökningstid inte bestäms, ska stödansökningarna avgöras per stödperiod. Ansökningar som uppfyller stöd villkoren avgörs i en ordning som baserar sig på urvalskriterierna på det sätt som föreskrivs i den förordning som avses i 3 § 4 punkten i programförvaltningslagen. Innan ansökningen inleds fastställer jord- och skogsbruksministeriet urvalskriterierna efter att ha hört övervakningskommittén för programmet.

30 §

Tiden för genomförande av åtgärder

En åtgärd som stöds med företagsstöd ska i sin helhet genomföras inom två år från det att stödet beviljats. *Åtgärder för att grunda ett nytt företag ska dock genomföras inom tre år från det att stödet beviljades.* En kortare tidsfrist kan emellertid bestämmas för genomförandet av en åtgärd, om det är motiverat med tanke på företagsverksamhetens karaktär eller det sätt åtgärden ska genomföras på eller om det krävs på grund av sådana begränsningar gällande finansiering från Europeiska unionen eller statlig finansiering som tillämpas på beviljandet av stödet.

31 §

Villkor för användning av stöd

Som en överlåtelse enligt 4 mom. betraktas inte att objektet för den investering som stöds eller den företagsverksamhet som är föremål för stödet övergår genom arv eller generationsväxling. *Om det är fråga om bolagisering av verksamhet som utövats av en fysisk person eller om ändring av en stödtagarsammanslutnings bolagsform kan, med avvikelse från vad som i 4 mom. och 15 § föreskrivs, även ett helt obetalt stöd överföras.*

34 §

Ansökningstid och information om ansökningsmöjligheten

En ansökningstid kan bestämmas för ansökan om stöd. Om en ansökningstid inte bestäms, ska stödansökningarna avgöras per stödperiod, *med undantag för ansökningar som gäller stöd som beviljas ur en lokal aktionsgrupps finansieringskvot.* Ansökningar som uppfyller stöd villkoren avgörs *i enlighet med* urvalskriterierna så som föreskrivs i den förordning som avses i 3 § 4 punkten i programförvaltningslagen. Innan ansökningen inleds fastställer jord- och skogsbruksmini-

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

steriet urvalskriterierna efter att ha hört övervakningskommittén för programmet.

42 §

Att bevilja stöd

Är det fråga om ett riksomfattande projekt enligt 37 § 3 mom., ska närings-, trafik- och miljöcentralen innan stöd beviljas skaffa ett utlåtande från jord- och skogsbruksministeriet. Stödet kan inte beviljas om inte ministeriet har förordat ansökan.

48 §

Godkännande och utbetalning

Stöd betalas i högst fyra poster per år. Stöd för utvecklingsprojekt kan betalas i förskott, om det är motiverat med hänsyn till stödtagarens ställning och genomförandet av den åtgärd som stöds. Betalning av *företagsstöd* och stöd för utvecklingsprojekt ska sökas åtminstone en gång per år. Om Europeiska unionens lagstiftning tillåter det kan dock utbetalning sökas och stöd betalas ut mer sällan, om projektet pågår högst 24 månader.

52 §

Inspektionsrätt

Jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket kan förrätta inspektioner som gäller den som beviljar stöd och stödtagaren i syfte att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas. Närings-, trafik- och miljöcentralerna samt det attesterande organ som avses i 13 § i programförvaltningslagen har motsvarande rätt i fråga om stödtagarna enligt vad som föreskrivs i eller med stöd av den horisontella förordning som avses i 3 § 3 punkten i programförvaltningslagen. Om ett stöd på det sätt som avses i 15 § har överförts på någon annan aktör har de ovan nämnda myndigheterna och det attesterande organet rätt att granska även denna aktörs

42 §

Att bevilja stöd

(3 mom. upphävs)

48 §

Godkännande och utbetalning

Stöd betalas *ut* i högst fyra poster per år. Stöd för utvecklingsprojekt kan betalas *ut* i förskott, om det är motiverat med hänsyn till stödtagarens ställning och genomförandet av den åtgärd som stöds. *Utbetalning* av stöd för utvecklingsprojekt ska sökas åtminstone en gång per år. Om Europeiska unionens lagstiftning tillåter det, kan dock utbetalning sökas och stöd betalas ut mer sällan, om projektet pågår högst 24 månader.

52 §

Inspektionsrätt

Jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket kan förrätta inspektioner som gäller den som beviljar stöd och stödtagaren i syfte att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas. Närings-, trafik- och miljöcentralerna samt det attesterande organ som avses i 13 § i programförvaltningslagen har motsvarande rätt i fråga om stödtagarna enligt vad som föreskrivs i eller med stöd av den horisontella förordning som avses i 3 § 3 punkten i programförvaltningslagen. Om ett stöd på det sätt som avses i 15 § har överförts på någon annan aktör har de ovan nämnda myndigheterna och det attesterande organet rätt att

ekonomi och verksamhet för att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas.

granska även denna aktörs ekonomi och verksamhet för att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas. *Om den verksamhet som stöds eller objektet för den investering som stöds har överlåts med ett sådant tillstånd som avses i 31 § 4 mom. utan att stöd samtidigt har överförts, har de ovannämnda myndigheterna och det attesterande organet rätt att hos förvärvaren granska den verksamhet eller det objekt som överlåts.*

56 §

Ränta på det återbetalda beloppet

På belopp som återbetalas eller återkrävs ska stödtagaren betala årlig ränta enligt vad som bestäms i Europeiska unionens lagstiftning eller, om saken inte regleras i nämnda lagstiftning, en årlig ränta enligt 3 § 2 mom. i räntelagen (633/1982) ökad med tre procentenheter. Ränta ska betalas från den dag då Landsbygdsverket har betalat ut stödet till den förfallodag som avses i 60 § 1 mom.

(56 § upphävs)

57 §

Dröjsmålsränta

Betalas inte det belopp som återkrävs senast på den förfallodag som avses i 60 § 1 mom., ska på beloppet betalas en årlig dröjsmålsränta enligt den räntesats som bestäms i Europeiska unionens lagstiftning eller, om saken inte regleras i nämnda lagstiftning, enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen.

57 §

Dröjsmålsränta

Om det belopp som återkrävs inte betalas senast på den förfallodag som avses i 60 § 1 mom., ska det på beloppet betalas en årlig dröjsmålsränta enligt den räntesats som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning eller, om det inte föreskrivs om saken i den lagstiftningen, enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).

60 §

Beslut om återkrav och om avbrytande av betalning

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska fatta beslut om återkrav och om avbrytande av betalningen av stöd. I beslutet anges det belopp som återkrävs, räntan enligt 56 § samt förfallodagen för betalningen av dem.

60 §

Beslut om återkrav och om avbrytande av betalning

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska fatta beslut om återkrav och om avbrytande av betalningen av stöd. I beslutet *bestäms det vilket belopp som återkrävs och uppges den föreskrivna förfallodagen, som är 60 dagar efter den dag beslutet om återkrav fattades.*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Ett beslut om återkrav ska fattas utan ogrundat dröjsmål efter det att närings-, trafik- och miljöcentralen fått del av den grund som anges i 55 § och senast inom tio år från det att den sista stödposten har betalats.

64 §

Rätt att få upplysningar och utlämnande av information

Landsbygdsverket och närings-, trafik- och miljöcentralen har med hjälp av teknisk anslutning eller på något annat elektroniskt sätt rätt att i anslutning till en uppgift som avses i 1 mom. av Skatteförvaltningen få sådana uppgifter om den som ansöker om stöd och stöddagaren som gäller den senast fastställda beskattningen. Uppgifterna ska lämnas avgiftsfritt. Innan den tekniska anslutningen öppnas ska den som begär uppgifter lämna en redogörelse för behörigt skydd av de uppgifter som lämnas ut.

Uppgifter som erhållits på basis av 1—3 mom. får inte användas för andra ändamål än det för vilket de har begärts.

65 §

Tekniskt bistånd

Landsbygdsverket bereder en dispositionsplan för det tekniska biståndet, övervakar den totala användningen av planen samt gör upp utredningar om det tekniska biståndet. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer dispositionsplanen. Det tekniska biståndet betalas på ansökan av Landsbygdsverket med undantag av jord- och skogsbruksministeriets andel.

Om den föreskrivna dagen är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag uppges föregående vardag som förfallodag.

Ett beslut om återkrav ska fattas utan ogrundat dröjsmål efter det att närings-, trafik- och miljöcentralen fått del av den grund som anges i 55 § och senast inom tio år från det att den sista stödposten har betalats.

64 §

Rätt att få upplysningar och utlämnande av information

Landsbygdsverket och närings-, trafik- och miljöcentralen har rätt att i samband med ett uppdrag som avses i 1 mom. av Skatteförvaltningen utan ersättning få sådana uppgifter om den senast fastställda beskattningen ur skatteförvaltningens register som gäller den som ansöker om stöd och stöddagaren.

De uppgifter som avses i 1—4 mom. får lämnas ut med hjälp av en teknisk anslutning eller på något annat elektroniskt sätt. Innan den tekniska anslutningen öppnas ska den som begär uppgifter lämna en redogörelse för behörigt skydd av de uppgifter som lämnas ut. Uppgifterna får inte användas för andra ändamål än det för vilket de har begärts.

65 §

Tekniskt bistånd

Landsbygdsverket bereder en dispositionsplan för det tekniska biståndet, övervakar den totala användningen av planen samt sammanställer utredningar om det tekniska biståndet. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer dispositionsplanen. Landsbygdsverket betalar på ansökan ut tekniskt bistånd och beslutar också om återkrav av biståndet.

66 §

Verksamhetspenning för aktionsgrupper

Landsbygdsverket beslutar om beviljande av verksamhetspenning. På ansökan och betalning av verksamhetspenning, övervakning av användningen, inspektioner samt återkrav tillämpas vad som i fråga om stöd föreskrivs *om dem* i denna lag eller med stöd av den.

66 §

Verksamhetspenning för aktionsgrupper

Landsbygdsverket beslutar om beviljande, *betalning och återkrav* av verksamhetspenning. På ansökan och betalning av verksamhetspenning, övervakning av användningen, inspektioner samt återkrav tillämpas *i övrigt* vad som i fråga om stöd föreskrivs i denna lag eller med stöd av den.

Denna lag träder i kraft den 20 .
