

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 4 § i lagen om statens televisions- och radiofond och 351 § i informationssamhällsbalken

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om statens televisions- och radiofond ändras så att särskilda revisorer inte längre tillsätts för att granska statens televisions- och radiofond, utan revisionen verkställs av Statens revisionsverk.

Dessutom föreslås det att vissa bestämmelser som gäller konsumenten i ikraftträdande bestämmelsen i informationssamhällsbalken ska ändras.

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

1.1 Lagen om statens televisions- och radiofond

Statens televisions- och radiofond är en fond utanför statsbudgeten som det föreskrivs om i lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998, nedan *fondlagen*). Fondens syfte är att i första hand ordna finansieringen av Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet. Fondens medel används i övrigt i någon mån för att främja televisions- och radioverksamheten.

Enligt lagen är det Kommunikationsverkets uppgift att förvalta statens televisions- och radiofond. Verket är underställt kommunikationsministeriet. Fonden har ingen egen organisation, verksamhet eller personal. Det har inte fastställts några särskilda verksamhetsmässiga mål för fonden, utan fondens mål beräknade i euro ingår i den dispositionsplan för fonden som statsrådet årligen beslutar om i enlighet med 5 § i fondlagen.

Enligt 4 § i fondlagen iakttas i fråga om statens televisions- och radiofonds bokföring och bokslut lagen om statsbudgeten (423/1988) och med stöd av lagen utfärdade bestämmelser. Bland fondens bokslutskalky-

ler ska också finnas en kalkyl över dispositionsplanens utfall. Kommunikationsverket godkänner och undertecknar fondens bokslut och lämnar det till kommunikationsministeriet för fastställelse. En kalkyl över fondens förväntade finansiering har årligen lämnats till finansministeriet i samband med att verksamhets- och ekonomiplanen samt budgetpropositionen för förvaltningsområdet lämnas in. Kommunikationsministeriet har även årligen utarbetat ett bokslutsställningstagande till fondens bokslut.

Bestämmelser om revision av statens televisions- och radiofond finns i 4 § i fondlagen. Enligt 2 mom. i paragrafen tillsätter kommunikationsministeriet årligen två revisorer för att granska fondens förvaltning, ekonomi och räkenskaper. Av revisorerna ska den ena vara en sådan OFR-revisor eller OFR-sammanslutning som avses i lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (467/1999) och den andra antingen OFR-revisor eller OFR-sammanslutning eller i revisionslagen (459/2007) avsedd CGR-revisor eller CGR-sammanslutning.

De revisorer som krävs enligt lagen har årligen tillsatts för att granska statens televisions- och radiofond. Revisorerna har verk-

ställt revisionen av fonden och en revisionsberättelse har avgetts om revisionen. Revisorererna har gjort en anteckning i bokslutet om revisionen som innehåller en hänvisning till revisionsberättelsen samt ett utlåtande om huruvida bokslutet har upprättats i enlighet med god bokföringssed.

Revisionen av fonden gäller fondens verksamhet, bokföring och bokslut. Resultatet av fondens verksamhet granskas i förhållande till den dispositionsplan som statsrådet beslutat om. Vid revisionen granskas inte resultatet av Rundradion Ab:s verksamhet som finansieras via fonden eller resultatet av denna verksamhet, utan bolagets egna revisorer ansvarar för detta. Bestämmelser om Rundradion Ab:s verksamhet finns i lagen om Rundradion Ab (1380/1993). Riksdagen ansvarar för och utövar tillsyn över bolaget. Riksdagens möjligheter att få information om bolagets verksamhet och om den allmännyttiga verksamhet som bolaget erbjuder har tryggs genom rapporteringsskyldigheterna enligt 6 och 12 b § i lagen om Rundradion Ab.

Sättet att finansiera Rundradion Ab reformerades från och med ingången av 2013 genom en ändring av fondlagen (475/2012). Kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet har från och med 2013 täckts med ett anslag ur statsbudgeten i stället för med de televisionsavgifter som inflöt till statens televisions- och radiofond. Finansiering redovisas till Rundradion Ab i enlighet med dess behov av finansiering.

Skyldigheten att betala televisionsavgift upphörde vid utgången av 2012, även om det från indrivning i efterhand av televisionsavgifter i viss mån har influtit inkomster till fonden. Verksamheten med televisionsavgifter upphör helt och hållet vid utgången av 2014. I samband med detta blev fonden i hög grad en bokföringsmässig fond.

Tidigare då fondens intäkter utgjordes av televisionsavgifter var omfattningen av fondens fakturering och transaktioner betydande. I kundregistret ingick uppgifter om nästan två miljoner klienter. Från systemet med televisionsavgifter fanns det maskinläsbara förbindelser till flera utomstående system, bl.a. en tjänst för utskrivning av räkningar, banker och justitieministeriets elektroniska utskningssystem. Antalet transaktioner är i

den nuvarande fonden litet jämfört med tidigare. I fonden antecknas överföringar av anslagen i budgeten en gång i månaden och utbetalningar av medel till Rundradion Ab en gång i veckan. Kostnader för förvaltningen av fonden och andra eventuella kostnader enligt dispositionsplanen för fonden debiteras en gång i månaden.

Det föreslås att verkställandet av revisionen ska ges i uppdrag till Statens revisionsverk. Samtidigt slopas skyldigheten för kommunikationsministeriet att tillsätta särskilda revisorer. Revisionsverket ansvarar även för revisionen av andra s.k. bokföringsmässiga fonder. Revisionsverket sköter t.ex. i enlighet med lagen om brandskyddsfonden (306/2003) revisionen av brandskyddsfonden som finns inom inrikesministeriets förvaltningsområde och enligt lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) revisionen av oljeskyddsfonden som finns inom miljöministeriets förvaltningsområde. Revisionsverket har enligt lagen om statens revisionsverk (676/2000) redan i nuläget rätt att granska även statliga fonder.

Paragrafens 1 mom. motsvarar den gällande bestämmelsen. Enligt paragrafens 2 mom. ska statens revisionsverk verkställa revisionen av statens televisions- och radiofond. I 3 mom. finns grundläggande bestämmelser om revisorernas uppgifter och skyldighet att för varje räkenskapsperiod avge en revisionsberättelse. I momentet föreskrivs det även om vilka angelägenheter revisionsberättelsen ska innehålla ett utlåtande om. I paragrafens 4 mom. föreskrivs det om att göra anteckningar i bokslutet. Paragrafens 5 mom. gäller problemsituationer under räkenskapsperioden och 6 mom. skyldigheten för Kommunikationsverket som förvaltar fonden att bistå vid revisionen.

1.2 Informationssamhällsbalken

Riksdagen antog i oktober 2014 informationssamhällsbalken (917/2014) som avses träda i kraft den 1 januari 2015. Enligt 351 § 3 mom. i informationssamhällsbalken träder lagens 15 kap. och 135 § i kraft den 1 juli 2015. Under riksdagsbehandlingen av informationssamhällsbalken graderades ikraftträdandet av 15 kap. och 135 § om avtal om

kommunikationstjänster, eftersom teleföretagen behöver en skälig tid för att uppdatera sina avtal.

För att vissa bestämmelser i kommunikationsmarknadslagen om användarens rättigheter ska gälla även innan 15 kap. och 135 § i informationssamhällsbalken träder i kraft föreslås det att 351 § 3 mom. i informationssamhällsbalken ändras på motsvarande sätt.

2 Propositionens konsekvenser

Statens revisionsverk ansvarar för ordnandet och verkställandet av revisionen från och med räkenskapsperioden 2015 så att den första revisionsberättelsen avges om fondens bokslut för 2015. Revisionen för 2014 verkställs av de revisorer som tillsatts för 2014.

Att tillsättandet av särskilda revisorer slopas minskar den administrativa bördan för Kommunikationsverket och detta är med tanke på förvaltningen av fonden det totalekonomiskt sett förmånligaste sättet att ordna revisionen av fonden. Fondens årliga revisionskostnader har uppgått till ca 10 000 euro, och detta belopp ska inte längre debiteras fonden. För Statens revisionsverk är det fråga om ett särskilt revisionsuppdrag som baserar sig på lag, och om vilket det avges en separat revisionsberättelse. Revisionen ska planeras, tilldelas resurser och verkställas i enlighet med det uppdrag som anges i lagen. Uppdraget beräknas inte orsaka betydande merkostnader för revisionsverket.

3 Beredningen av propositionen

Regeringens proposition har beretts vid kommunikationsministeriet. Utlåtanden om utkastet till proposition har vad fondlagen beträffar begärts av Kommunikationsverket, Statens revisionsverk och finansministeriet. Finansministeriet har inget att anmärka i fråga om ärendet. Kommunikationsverket och Statens revisionsverk understöder propositionen. Förslagen till ändring av bestämmelsen om revisionsverket har beaktats.

4 Ikraftträdande

I regeringens proposition ingår ett förslag om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i informationssamhällsbalken. Såsom det konstateras ovan i punkt 1 är det viktigt att det i fråga om regleringen om avtal om kommunikationstjänster i informationssamhällsbalken och motsvarande bestämmelser i kommunikationsmarknadslagen inte uppstår en situation där bestämmelserna inte alls är tillämpliga.

Lagarna föreslås därför träda i kraft så snart som möjligt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***1.****Lag****om ändring av 4 § i lagen om statens televisions- och radiofond**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998) 4 §, sådant det lyder i lagarna 395/2003 och 475/2012, som följer:

4 §*Bokföring, bokslut och revisorer*

I fråga om fondens bokföring och bokslut iakttas lagen om statsbudgeten (423/1988) och med stöd av lagen utfärdade bestämmelser. Bland fondens bokslutskalkyler skall också finnas en kalkyl över dispositionsplanens utfall. Kommunikationsverket godkänner och undertecknar fondens bokslut och lämnar det till kommunikationsministeriet för fastställelse.

Statens revisionsverk verkställer årligen revision av fonden.

Revisorn ska granska fondens förvaltning, bokföring och bokslut. Revisorn ska för varje räkenskapsperiod avge en revisionsberättelse med särskilt utlåtande om

1) huruvida bokslutet är upprättat i enlighet med de bestämmelser och föreskrifter som gäller för upprättande av bokslut,

2) huruvida bokslutet ger riktiga och tillräckliga uppgifter om resultatet av fondens

verksamhet och om dess ekonomiska ställning,

3) huruvida fondens förvaltning och verksamhet har skötts i enlighet med gällande bestämmelser och föreskrifter,

4) fastställande av bokslutet.

När revisionen har verkställts ska revisorn göra en anteckning om detta i bokslutet. Anteckningen ska innehålla en hänvisning till revisionsberättelsen samt ett utlåtande om huruvida bokslutet har upprättats i enlighet med bestämmelserna och föreskrifterna om hur bokslut ska upprättas.

Om en revisor under räkenskapsperioden finner att det finns skäl till betydande anmärkning i fråga om förvaltningen och ekonomin i den sammanslutning som granskas, ska kommunikationsministeriet omedelbart underrättas om saken.

Kommunikationsverket är skyldigt att vid behov bistå revisorn vid verkställandet av revisionen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av 351 § i informationssamhällsbalken**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i informationssamhällsbalken (917/2014) 351 § 3 mom. som följer:

351 §	a, 70, 70 a, 71, 72, 73–79, 79 a, 81, 82 och 83
<i>Ikraftträdande</i>	a § i kommunikationsmarknadslagen tillämbas till och med den 30 juni 2015.

Bestämmelserna i 106 §, 15 kap. och 135 §
i denna lag träder i kraft den 1 juli 2015. Bestämmelserna i 61, 66, 67, 67 a–67 i, 68, 69

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 13 november 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Undervisnings- och kommunikationsminister *Krista Kiuru*

1.**Lag****om ändring av 4 § i lagen om statens televisions- och radiofond**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998) 4 §, sådant det lyder i lagarna 395/2003 och 475/2012, som följer:

Gällande lydelse

4 §

Bokföring, bokslut och revisorer

I fråga om fondens bokföring och bokslut iakttas lagen om statsbudgeten (423/1988) och med stöd av lagen utfärdade bestämmelser. Bland fondens bokslutskalkyler skall också finnas en kalkyl över dispositionsplanens utfall. Kommunikationsverket godkänner och undertecknar fondens bokslut och lämnar det till kommunikationsministeriet för fastställelse.

För att granska fondens förvaltning, ekonomi och räkenskaper tillsätter kommunikationsministeriet årligen två revisorer. Av revisorerna skall den ena vara en sådan OFR-revisor eller OFR-sammanslutning som avses i lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (467/1999) och den andra antingen OFR-revisor eller OFR-sammanslutning eller i revisionslagen (936/1994) avsedd CGR-revisor eller CGR-sammanslutning. Revisorerna skall avge en revisionsberättelse för varje räkenskapsperiod.

Föreslagen lydelse

4 §

Bokföring, bokslut och revisorer

I fråga om fondens bokföring och bokslut iakttas lagen om statsbudgeten (423/1988) och med stöd av lagen utfärdade bestämmelser. Bland fondens bokslutskalkyler skall också finnas en kalkyl över dispositionsplanens utfall. Kommunikationsverket godkänner och undertecknar fondens bokslut och lämnar det till kommunikationsministeriet för fastställelse.

Statens revisionsverk verkställer årligen revision av fonden.

Revisorn ska granska fondens förvaltning, bokföring och bokslut. Revisorn ska för varje räkenskapsperiod avge en revisionsberättelse med särskilt utlåtande om

1) huruvida bokslutet är upprättat i enlighet med de bestämmelser och föreskrifter som gäller för upprättande av bokslut,

2) huruvida bokslutet ger riktiga och tillräckliga uppgifter om resultatet av fondens verksamhet och om dess ekonomiska ställning,

3) huruvida fondens förvaltning och verksamhet har skötts i enlighet med gällande bestämmelser och föreskrifter,

4) fastställande av bokslutet.

När revisionen har verkställts ska revisorn göra en anteckning om detta i bokslutet. Anteckningen ska innehålla en hänvisning till revisionsberättelsen samt ett utlåtande om

huruvida bokslutet har upprättats i enlighet med bestämmelserna och föreskrifterna om hur bokslut ska upprättas.

Om en revisor under räkenskapsperioden finner att det finns skäl till betydande anmärkning i fråga om förvaltningen och ekonomin i den sammanslutning som granskas, ska kommunikationsministeriet omedelbart underrättas om saken.

Kommunikationsverket är skyldigt att vid behov bistå revisorn vid verkställandet av revisionen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av 351 § i informationssamhällsbalken**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i informationssamhällsbalken (917/2014) 351 § 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

351 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den januari 20 .
Genom denna lag upphävs
1) lagen om televisions- och radioverksamhet (744/1998),
2) lagen om radiofrekvenser och teleutrustningar (1015/2001),
3) lagen om förbud mot vissa avkodningssystem (1117/2001),
4) lagen om tillhandahållande av informationssamhällets tjänster (458/2002),
5) lagen om domännamn (228/2003),
6) kommunikationsmarknadslagen (393/2003),
7) lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004),
8) lagen om auktion av vissa radiofrekvenser (462/2009).

Bestämmelserna i 15 kap. och 135 § i denna lag träder i kraft den 1 juli 2015.

Lagen om domännamn tillämpas till och med den 4 september 2016. Bestämmelserna i 2 kap. om domännamn, bestämmelserna i 295 § och bestämmelserna i 312 § 2 och 3 mom. om en registrar som företräder en part träder i kraft den 5 september 2016.

Lagens 201 § gäller till och med den 1 juli 2015.

Lagens 227 § 1 mom. 2 och 3 punkt gäller till och med den 31 december 2016.

Lagens 288 § 1 mom. 3 punkt träder i kraft den 1 januari 2024.

Lagens 304 § 2 mom. gäller till och med

Föreslagen lydelse

351 §

Ikraftträdande

Bestämmelserna i 106 §, 15 kap. och 135 § i denna lag träder i kraft den 1 juli 2015. *Bestämmelserna i 61, 66, 67, 67 a–67 i, 68, 69 a, 70, 70 a, 71, 72, 73–79, 79 a, 81, 82 och 83 § i kommunikationsmarknadslagen tillämpas till och med den 30 juni 2015.*

den 30 juni 2022.

Bestämmelserna i 43 § 3 och 4 mom. i
kommunikationsmarknadslagen tillämpas till
och med den 31 december 2015.

Denna lag träder i kraft den 20 .